



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 September 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 150 предварительной повестки дня*

Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации

Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 12 резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2003 года. В нем освещаются меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; содержится обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и реализации основных выводов, включая рекомендации заседания специальной группы экспертов по вопросам оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций (A/53/312, глава IV), а также рассматриваются последние тенденции, относящиеся к роли Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

* A/59/150.

** Настоящий доклад представлен с опозданием в связи с необходимостью учета итогов основной сессии Экономического и Социального Совета 2004 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	3–10	5
III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседаний специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	11–13	8
IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	14	8
V. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	15–20	9

I. Введение

1. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 58/80 от 9 декабря 2003 года, озаглавленную «Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». В этой резолюции Ассамблея, в частности:

а) вновь просила Совет Безопасности рассмотреть вопрос о внедрении в установленном порядке дополнительных механизмов или процедур для проведения в кратчайшие возможные сроки консультаций на основании статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций с третьими государствами, которые сталкиваются или могут столкнуться со специальными экономическими проблемами, вытекающими из осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом на основании главы VII Устава, в целях решения этих проблем, включая вопрос о соответствующих путях и средствах повышения эффективности его методов и процедур, применяемых при рассмотрении просьб пострадавших государств о предоставлении помощи;

б) приветствовала меры, осуществляемые Советом Безопасности после принятия резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года, последним примером которых является записка Председателя Совета от 15 января 2002 года (S/2002/70)¹, в которой члены Совета согласились продлить мандат неофициальной рабочей группы Совета, учрежденной в 2000 году (S/2000/319) для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций, выразила надежду на принятие предложенного итогового документа этой рабочей группы, в частности его положений в отношении вопросов непредвиденных последствий санкций и оказания государствам помощи в деле осуществления санкций, и настоятельно рекомендовала, чтобы Совет продолжал предпринимать усилия, направленные на повышение эффективности и транспарентности деятельности комитетов по санкциям, рационализацию их рабочих процедур и облегчение доступа к ним представителей государств, сталкивающихся со специальными экономическими проблемами, возникшими в результате осуществления санкций;

в) предложила Совету Безопасности, его комитетам по санкциям и Секретариату продолжать, в соответствующих случаях, обеспечивать: i) чтобы как доклады, содержащие предварительную оценку, так и доклады с изложением текущей оценки включали в качестве части их анализа информацию о вероятных и реальных непредвиденных последствиях санкций для третьих государств и рекомендации относительно путей смягчения негативных последствий санкций; ii) чтобы комитеты по санкциям предоставляли третьим государствам, пострадавшим от санкций, возможность информировать их о непредвиденных последствиях санкций, которые они испытывают на себе, и о помощи, необходимой им для смягчения негативных последствий санкций; iii) чтобы Секретариат и впредь предоставлял, по просьбе, консультативные услуги и информацию третьим государствам, с тем чтобы помочь им изыскивать способы для смягчения непредвиденных последствий санкций, например относительно ссылки на статью 50 Устава для консультаций с Советом; iv) чтобы, если экономические санкции имеют серьезные последствия для третьих государств, Совет мог просить Генерального секретаря рассмотреть вопрос о на-

значении специального представителя или отправки, в случае необходимости, миссии по установлению фактов на места для проведения необходимых оценок и выявления, в зависимости от обстоятельств, возможных путей оказания помощи; и v) чтобы Совет мог в контексте ситуаций, упомянутых в подпункте (iv) выше, рассматривать вопрос о создании рабочих групп для рассмотрения таких ситуаций;

d) просила Генерального секретаря продолжать заниматься осуществлением резолюций 50/51, 51/208 от 17 декабря 1996 года, 52/162 от 15 декабря 1997 года, 53/107 от 8 декабря 1998 года, 54/107 от 9 декабря 1999 года, 55/157 от 12 декабря 2000 года, 56/87 от 12 декабря 2001 года и 57/25 от 19 ноября 2002 года и обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения, на регулярной основе, сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и выступать с инициативами, направленными на то, чтобы изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам;

e) приветствовала доклад Генерального секретаря (A/53/312), содержащий резюме обсуждений и главных выводов заседания специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских и практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам, и вновь предложила государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов;

f) приняла к сведению последний доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/58/346), в частности его соображения относительно обсуждений и главных выводов, включая рекомендации, специальной группы экспертов об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, а также мнения государств, организаций системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и других международных организаций, изложенные в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/54/383 и Add.1, A/55/295 и Add.1 и A/57/165 и Add.1);

g) вновь подтвердила важную роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации по мобилизации и мониторингу соответствующим образом усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также, в соответствующих случаях, изысканию решений специальных экономических проблем этих государств;

h) приняла к сведению решение Экономического и Социального Совета, содержащееся в его резолюции 2000/32 от 28 июля 2000 года, о продолжении рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, просила Совет на его организационной сессии 2004 года принять соответствующие меры с этой целью в рамках его программы работы на 2004 год, просила далее Совет продолжить рассмотрение вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и постановила препроводить последний доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, вместе с соответствующими справочными материалами Совету на его основной сессии 2004 года;

i) предложила организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, другим международным организациям, региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций;

j) просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении резолюции Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят девятой сессии.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 12 резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(j) выше).

II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

3. Как отмечалось в докладе Генерального секретаря за 2003 год (A/58/346), на заседаниях неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, рассматривался, в частности, вопрос об улучшении процедур и методов работы Совета и его комитетов по санкциям применительно к помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. В приложении к письму на имя Председателя Совета от 19 декабря 2003 года (S/2003/1197*) покидавший свой пост Председатель Рабочей группы препроводил Совету текст своего заключительного доклада о работе Рабочей группы за период 2002–2003 годов, принятого консенсусом на последнем заседании Группы 16 декабря 2003 года. Под его председательством Рабочая группа провела ряд официальных и неофициальных заседаний, посвященных доработке предложенного ею итогового документа. Обсуждавшиеся Рабочей группой вопросы включают степень доступности комитетов по санкциям для государств, страдающих от непредвиденных последствий санкций, а также помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Рабочая группа

достигла предварительной договоренности в отношении ряда предложений, в числе которых были следующие предложения: что во всех соответствующих случаях Совет до принятия новых режимов санкций будет требовать доклады о предварительной оценке и что Совет может, кроме того, предусматривать возможность назначения специальных представителей или направления миссий по установлению фактов с целью оценки последствий санкций для третьих государств и определения возможных путей оказания помощи этим государствам.

4. На своем 4888-м заседании, состоявшемся 22 декабря 2003 года, Совет Безопасности заслушал брифинг покидавшего свой пост Председателя неофициальной Рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций (S/PV.4888). В ходе брифинга Председатель подтвердил, что в числе вопросов, рассмотрением которых занималась Рабочая группа, были следующие вопросы: как обеспечить тем государствам, которые подвергаются нежелательным последствиям санкций, доступ к комитетам по санкциям; и какую помощь можно оказать третьим государствам, подвергающимся последствиям санкций? Хотя Рабочая группа действовала на основе принципа, который состоит в том, что согласие не считается достигнутым ни по одному из элементов предлагаемого итогового документа, пока оно не будет достигнуто по всему тексту, Рабочая группа достигла предварительной договоренности по большей части текста проекта, за исключением вопросов продолжительности и прекращения санкций.

5. В своей записке от 18 декабря 2003 года (S/2003/1185) Председатель Совета Безопасности отметил, что после консультаций между членами Совета была достигнута договоренность о том, что мандат неофициальной Рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, будет продлен до 31 декабря 2004 года. В записке от 8 января 2004 года (S/2004/5) Председатель Совета далее указал, что после консультаций между членами Совета была достигнута договоренность о том, что в период, заканчивающийся 31 декабря 2004 года, Председателем Рабочей группы будет посол Жозель В. Адеши (Бенин). Поэтому рассмотрение предлагаемого итогового документа Рабочей группы продолжается с уделением особого внимания тем вопросам, по которым не была достигнута предварительная договоренность.

6. За отчетный период не было подготовлено никаких предварительных докладов об оценке или докладов о текущей оценке вероятных и реальных непредвиденных последствий санкций для третьих государств. Тем не менее в нескольких докладах, подготовленных по указанию Совета Безопасности, затрагивались гуманитарные и социально-экономические последствия санкций. В докладе от 5 августа 2003 года (S/2003/793), представленном во исполнение резолюции 1478 (2003) Совета от 6 мая 2003 года по вопросу о Либерии, Генеральный секретарь представил свои замечания и рекомендации в отношении возможных гуманитарных и социально-экономических последствий введенных в отношении Либерии санкций, касающихся вывоза леса. В письме исполняющего обязанности Председателя комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1343 (2001) по Либерии, от 7 августа 2003 года на имя Председателя Совета исполняющий обязанности Председателя Комитета препроводил членам Совета доклад Группы экспертов в соответствии с пунктом 25 резолюции 1478 (2003) Совета Безопасности по Либерии (S/2003/779, приложение, добавление). В этом докладе Группа экспертов также сформулировала свои замечания и рекомендации, касающиеся возможных гуманитарных и социально-

экономических последствий введенных в отношении Либерии санкций, касающихся вывоза леса.

7. В своей резолюции 1521 (2003) от 22 декабря 2003 года Совет Безопасности поручил Группе экспертов по Либерии представить доклад с замечаниями и рекомендациями, в частности, о том, как свести к минимуму любые гуманитарные и социально-экономические последствия введенных в отношении Либерии санкций, касающихся вывоза леса. В своем докладе (S/2004/396 и Corr.1, приложение, добавление), препровожденном в письме Председателя Комитета от 1 июня 2004 года на имя Председателя Совета, Группа экспертов сформулировала различные замечания и рекомендации в отношении гуманитарных и социально-экономических последствий санкций, касающихся вывоза леса.

8. В течение рассматриваемого периода государства не обращались в комитеты по санкциям по вопросу о специальных экономических проблемах, возникающих в результате применения санкций. Вместе с тем 15 декабря 2003 года несколько государств-членов приняли участие в неофициальном совещании Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, с целью исправить неточности, якобы содержащиеся во втором докладе, который был подготовлен Группой контроля, учрежденной резолюцией 1363 (2001) Совета Безопасности и уполномоченной Советом контролировать осуществление мер, введенных против «Аль-Каиды» и «Талибана» (S/2003/1070). Хотя санкции, введенные против «Аль-Каиды» и «Талибана» и связанных с ними лиц и организаций, по своему характеру являются адресными и непосредственно не упоминались в качестве причин специальных экономических проблем, одно из государств, выступившее в Комитете, заявило, что обвинения, выдвинутые против него Группой контроля, могут привести к сокращению масштабов туризма и тем самым отрицательно повлиять на его экономику. В этой связи интересно отметить, что в пункте 11 резолюции 1526 (2004) от 30 января 2004 года Совет просил Комитет продолжать работу с государствами по обеспечению эффективного осуществления санкций и давать государствам возможность, по просьбе Комитета, направлять представителей для встреч с членами Комитета в целях более глубокого обсуждения соответствующих вопросов.

9. Как указывалось в пункте 5 предыдущего доклада Генерального секретаря (A/58/346), в своей резолюции 1483 (2003) от 22 мая 2003 года Совет Безопасности постановил отменить все запреты, касающиеся торговли с Ираком и предоставления финансовых или экономических ресурсов Ираку, введенные резолюцией 661 (1990) и последующими соответствующими резолюциями, включая резолюцию 778 (1992). В этой же резолюции Совет также постановил сохранить в силе запреты, касающиеся продажи или поставок Ираку оружия и связанных с ним материальных средств. В резолюции 1483 (2003) Совет также ввел адресные финансовые санкции в отношении лиц и организаций, связанных с бывшим иракским режимом.

10. В резолюции 1483 (2003) Совет Безопасности далее постановил прекратить деятельность Комитета, учрежденного в соответствии с пунктом 6 резолюции 661 (1990), через шесть месяцев. В резолюции 1518 (2003) от 24 ноября 2003 года Совет учредил новый комитет для руководства процессом осуществления адресных финансовых санкций, введенных резолюцией 1483 (2003). В

результате изменений, внесенных в содержание санкций в отношении Ирака с мая 2003 года, все существующие режимы санкций Совета в настоящее время являются адресными по своему характеру, вследствие чего их непредвиденные последствия для гражданского населения и третьих государств сведены к минимуму.

III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседаний специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

11. Генеральный секретарь принял к сведению пункт 4 резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(d) выше). В этой связи он хотел бы отметить, что меры, принятые в Секретариате в 1996 году и изложенные в докладе за этот же год (A/51/317, пункты 4–11) и в его докладах за 1997 и 2002 годы (A/52/308, пункт 5, и A/57/165, пункт 9, соответственно), продолжают действовать. Следует отметить, что, поскольку эти меры принимались исходя из «имеющихся ресурсов», общий объем бюджетных ресурсов, имеющихся в данный момент в распоряжении соответствующих департаментов, следует сохранить и в будущем.

12. Предполагается также, что действующие процедуры междепартаментского сотрудничества не исключают дальнейшего сотрудничества, когда это уместно, между соответствующими департаментами и что практическая реализация функций, предусмотренных в нескольких подпунктах пункта 3 резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи, зависит от просьбы Совета Безопасности, его органов или заинтересованных государств-членов.

13. Генеральный секретарь оказывает и будет продолжать оказывать всестороннюю поддержку обсуждению на межправительственном уровне рассматриваемых вопросов, в том числе, при необходимости, представлять свои мнения и рекомендации для обеспечения своевременного и эффективного осуществления соответствующих межправительственных мандатов.

IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

14. В отношении пунктов 5 и 9 резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи (см. пункты 1(e) и 1(i) выше) никаких комментариев относительно доклада о заседании специальной группы экспертов по вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (см. A/53/312, раз-

дел IV), получено не было, помимо мнений, кратко изложенных в документах A/54/383 и Add.1 и A/55/295 и Add.1.

V. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

15. Во исполнение пункта 7 резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(g) выше) Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комитет по программе и координации продолжали выполнять свои соответствующие функции в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

Генеральная Ассамблея

16. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея имела в своем распоряжении доклад Генерального секретаря об экономической помощи восточноевропейским государствам, пострадавшим в результате событий на Балканах (A/58/358 и Corr.1). Ассамблея не приняла по этому докладу никаких решений.

Экономический и Социальный Совет

17. В записке от 1 июня 2004 года о помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (E/2004/72), Генеральный секретарь привлек внимание членов Экономического и Социального Совета к резолюции 58/80 Генеральной Ассамблеи, в частности к пункту 8 (см. пункт 1(h) выше), в котором Ассамблея постановила препроводить Совету предыдущий доклад Генерального секретаря из этой серии докладов (A/58/346).

18. На своей основной сессии 2004 года, состоявшейся в Нью-Йорке 28 июня — 23 июля 2004 года, Экономический и Социальный Совет принял 23 июля 2004 года решение 2004/30, в котором он принял к сведению записку Генерального секретаря (E/2004/72) и доклад, препровожденный Генеральной Ассамблеей (A/58/346).

Комитет по программе и координации

19. Комитет по программе и координации (КПК) на своей сорок четвертой сессии в июне—июле 2004 года рассмотрел годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за 2003 год (E/2004/67). По просьбе Комитета в доклад был включен раздел о помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций. В докладе отмечалось, что, как указывалось в предыдущих докладах Генерального секретаря, соответствующие компоненты систе-

мы Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, включая международные финансовые учреждения, по-прежнему готовы позитивно откликаться на просьбы об оказании помощи государствам, столкнувшимся с особыми экономическими проблемами в результате применения превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности.

20. Представляя обзорный доклад Комитету по программе и координации, представитель секретариата КСР вновь высказал мнение о том, что, хотя вопрос об оказании помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций, сохраняет важное значение и пострадавшие страны заслуживают поддержки со стороны международного сообщества, его лучше всего рассматривать в рамках межправительственных форумов, в частности в Совете Безопасности, Экономическом и Социальном Совете и Генеральной Ассамблее, в контексте докладов Генерального секретаря, конкретно посвященных этому вопросу.

Примечания

¹ См. Резолюции и решения Совета Безопасности, 1 января 2001 года — 31 июля 2002 года.
