



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 September 2004
Russian
Original: French

^А Пятьдесят девятая сессия

Пункт 105(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма и расовой дискриминации:
ликвидация расизма и расовой дискриминации**

Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней, которое было представлено Дуду Дьеном, Специальным докладчиком Комиссии по правам человека по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в соответствии с резолюцией 58/159 Ассамблеи.

* A/59/150.

** Настоящий документ представляется с опозданием, обусловленным необходимостью включения в него самой последней информации.

Резюме

Настоящее исследование представляется во исполнение пункта 14 резолюции 58/159 Генеральной Ассамблеи, в которой она предложила Специальному докладчику по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии испрошенное Комиссией по правам человека в ее резолюции 2003/41 соответствующим образом обновленное и расширенное исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней.

В исследовании дается обзор политических партий и других организаций, поощряющих в мире расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость. Особое внимание в нем Специальный докладчик уделяет трем основным аспектам. Прежде всего он показывает ту центральную роль, которую организации и политические партии во всех регионах мира играют в усилении расизма, дискриминации и ксенофобии. Далее он обращает внимание на важность духовных аспектов этой проблемы, т.е. распространение после 11 сентября 2001 года материалов и публикаций, в которых, с одной стороны, придается легитимный характер культуре поощрения дискриминации и расизма и, с другой стороны, развиваются такие концепции, как конфликт цивилизаций, которые могут приводить к усилению этнической и расовой напряженности на культурной почве.

И наконец, Специальный докладчик отмечает основную роль партий и организаций правоэкстремистского толка, вредоносный характер деятельности которых определяется не только пропагандированием программ ксенофобной направленности, но и их способностью оказывать по соображениям, связанным с выборами, влияние на традиционно демократические политические партии, используя, в частности, три темы: приоритетность национальных интересов, недопущение воссоединения семей и антагонистическое и конфликтное толкование культурного многообразия. В заключительной части Специальный докладчик представляет Генеральной Ассамблее свои рекомендации, подготовленные с учетом вышеизложенных соображений.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Региональные условия и особенности	4–55	4
A. Европа	4–29	4
B. Азия	30–32	12
C. Африка	33–35	13
D. Южная Америка	36–39	14
E. Ближний Восток	40–43	15
F. Северная Америка	44–55	17
III. Рекомендации	56–62	20
A. Признание и осознание	56	20
B. Запрещение программ и высказываний расистского и ксенофобного содержания	57	20
C. Обеспечение механизмов и процедур наблюдения, подготовки отчетности, составления документации и обработки информации	58–59	21
D. Разработка духовной и этической стратегии борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	60–61	21
E. Повышение бдительности демократических политических партий в деле борьбы с распространением правоэкстремистских идей, основанных на расизме и ксенофобии	62	22

I. Введение

1. Настоящее исследование представляется во исполнение пункта 14 резолюции 58/159 Генеральной Ассамблеи, в которой она предложила Специальному докладчику по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии испрошенное Комиссией по правам человека в ее резолюции 2003/41 соответствующим образом обновленное и расширенное исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней.

2. Данное исследование следует рассматривать в контексте осуществления Дурбанской декларации и Программы действий (A/CONF.189/12 и Согг.1), в которых международное сообщество «выразило свою озабоченность тем, что, помимо распространения расизма как такового, современные формы и проявления расизма и ксенофобии всячески стремятся вернуть себе политическое, моральное и даже юридическое признание, в том числе через посредство платформ некоторых политических партий и организаций и распространения с помощью современных коммуникационных технологий идей, основанных на расовом превосходстве» (пункт 27 Декларации). Международное сообщество далее подчеркнуло «ключевую роль, которую политические лидеры и политические партии могут и должны играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и призвало политические партии предпринять конкретные шаги по поощрению солидарности, терпимости и уважения» (там же, пункт 83).

3. Настоящий доклад состоит из двух глав и введения, в котором данное исследование представляется в контексте последующих мер по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В главе I предпринимается попытка проанализировать проявления расизма, этноцентризма и ксенофобии в Европе, Азии, Африке, Южной Америке, на Ближнем Востоке и в Северной Америке. В главе II сформулированы некоторые рекомендации, которые основаны на идеях, излагаемых в предшествующей главе.

II. Региональные условия и особенности

A. Европа

4. В Европе расовые теории стали возникать в период с греко-римской античности до средних веков. В тот период учеными были разработаны как религиозные, так и светские расовые теории для легитимизации систем, основывающихся на угнетении и эксплуатации. Процесс политического и экономического развития в Европе сопровождался в восемнадцатом столетии разработкой расистских теорий применительно к неевропейским народам, которые под предлогом «распространения цивилизации» использовались для легитимизации и обоснования существующего имперского господства, в частности в его крайних исторических формах, таких, как трансатлантическое рабство и колониальная система. В XVIII и XIX веках «религиозные лидеры подправили библейскую историю о проклятии хананеев, чтобы ввести миф о «Хаме» как пер-

вооснове коллективной деградации, обычно приводимой в качестве причины того, что Бог обрек поколения темнокожих людей из Африки на рабство»¹. В светском же мире такие известные ученые-первооткрыватели, как Бюффон во Франции и Уайт в Англии, разработали научную аргументацию в поддержку идеи иерархии рас. Поэтому в то время как политическими властями, так и интеллектуально-научными кругами широко использовалась расовая доктрина для обоснования существования организаций общества, основанных на принципах разделения, господства и отчуждения.

1. Расизм, ксенофобия и политический экстремизм в современную эпоху

5. В нынешнее время при рассмотрении вопроса о возрождении в Западной Европе движений, проповедующих расизм и ксенофобию, необходимо подходить с учетом происходящих социально-экономических преобразований и, в частности, использования проблемы иммиграции в политических целях. Экстремистские политические движения поощряют и используют расизм и ксенофобию для достижения своих политических целей. Их влияние не следует недооценивать. Многочисленные исследования показывают, что насилие и расовая, этническая и культурная поляризация, воплощаемые в политические программы, играли главенствующую роль в актах насилия и региональных и мировых конфликтах, которые потрясли Европу на протяжении истекшего столетия. Апология насилия и геноцида приводит к совершению аналогичных актов, печальными примерами которых являются конфликты в бывшей Югославии и Руанде.

6. Если в доиндустриальную эпоху в основе войн зачастую лежали религиозные факторы, как это, например, относится к крестовым походам, то в постиндустриальный период в основе войн и актов геноцида как внутри национальных государств, так и за их пределами лежат ксенофобия и теории расового превосходства². Эти ненавистнические настроения служат лишь основой для последующего возникновения конфликтов³ при использовании факторов интеллектуального и идеологического порядка. Например, некоторые объясняли войны на Балканах пробуждением ненависти предков в результате посткоммунистической демократической оттепели. При таком толковании не учитывается существенная роль идеологов, которые использовали концепцию этнического национализма в обоснование своей власти.

7. Также, возрождение в Западной Европе экстремистской политики крайне правого толка объяснялось экономическим кризисом или стремительным притоком незападных эмигрантов в доселе «однородные» западноевропейские общества. Если рассматривать экономическую или демографическую эволюцию в качестве единственного фактора, то при этом сводится к минимуму важная роль интеллектуальных и идеологических концепций, в частности политических заявлений, в деле использования событий в своих интересах или соответствующего толкования некоторых явлений. К этому следует добавить то, что произошедшие в этих обществах важные демографические или связанные с занятостью изменения создали благоприятные условия для политических манипуляций. При противостоянии, с одной стороны, равенства и справедливости и, с другой — разделения и ненависти решающее значение, по всей видимости, имеют вес и возможности в плане организации и оказания влияния, в частности через средства массовой информации, но и также решимость сторонников каждой концепции. С учетом этого сползание к расизму и ксенофобии, видимо,

становится возможным не только в результате структурных изменений, но и вследствие того, что «лучшим абсолютно не хватает убежденности, а худшие преисполнены страстной активности»⁴. Расизм, ксенофобия и ненависть по отношению к «другим» всегда являлись благоприятной основой, в частности, в большинстве идентифицирующих концепций для использования эмоций в политических целях.

8. В целом, установленным фактом является продолжение усиления в Европе настроений, связанных с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией, а также антисемитизмом и исламофобией. Традиционными жертвами этих негативных проявлений по-прежнему являются евреи, арабы, азиаты и африканцы, однако, как представляется, новыми объектами дискриминации становятся иммигранты, беженцы и неграждане. После трагических событий 11 сентября 2001 года эта тенденция еще более усилилась. Действительно, в новой идеологической обстановке, определяемой борьбой против терроризма, прослеживается стремление рассматривать эти группы населения как «террористогенные» — неологизм, который Специальный докладчик предлагает для наблюдающейся в настоящее время в средствах массовой информации и научных кругах пагубной концептуальной тенденции обозначать отдельные группы населения и даже культуры и религии как «сопряженные с риском». В этих условиях возрождение расизма и ксенофобии представляет собой не только угрозу для в наибольшей степени подвергающихся им групп населения, но и в конечном итоге смертельную опасность для демократии и отражение развития конфликта цивилизаций.

2. Идеологии расизма и ксенофобии и их адепты

9. Как уже отмечалось выше, акты насилия, дискриминации и отчуждения в различных государствах совершаются не случайно; они планируются, организуются и направляются отдельными лицами, экстремистскими группировками и различными движениями. Некоторые приводимые ниже примеры дают представление о распространении организаций, проповедующих расизм и ксенофобию в Европе, и о масштабах проводимой ими пропагандистской деятельности.

10. Во Франции ведущей организацией, проповедующей расизм и ксенофобию, является Национальный фронт, возглавляемый Жан-Мари ле Пенем. На президентских выборах 2002 года он получил 17 процентов голосов (второй результат на национальном уровне), победив тогдашнего премьер-министра Лионеля Жоспена. То, что Жан-Мари ле Пен прошел во второй тур голосования вместе с покидавшим свой пост президентом Жаком Шираком, произвело в стране эффект разорвавшейся бомбы. Одна из главных целей программы Национального фронта, основанной на ненависти и отчуждении, является отдавание предпочтения в сфере занятости и жилья гражданам Франции и европейцам и в немедленной высылке всех нелегальных иммигрантов. Жан-Мари ле Пен также обещал положить конец иммиграции супругов или других членов семей иностранцев, уже проживающих во Франции, и практике автоматического предоставления французского гражданства. Поэтому его политическая программа основывается на трех основных концепциях ксенофобии: антагонистическом толковании культурного многообразия, отдавании предпочтения гражданам страны и недопущении воссоединения семей.

11. В 1999 году Брюно Мегре, «второй Жан-Мари ле Пен», вышел из Национального фронта с тем, чтобы создать новую партию (Национальное республиканское движение), программа которой носила еще более ярко выраженный расистский и ксенофобный характер. Другие внепарламентские группы (Радикальный союз, Союз защиты национальных студентов, «Французское дело») также открыто занимают антисемитские и расистские позиции. В своей совокупности эти группы представляют собой угрозу демократическим ценностям, на которых зиждется французское общество, а также международному сообществу в целом. В своем последнем докладе по вопросу о расизме и ксенофобии во Франции Национальная консультативная комиссия по правам человека отметила, что приблизительно одна треть антисемитских актов, исполнители которых были установлены, следует приписывать крайне правым силам⁵. Большой вес крайне правых французских сил среди электората является тревожным показателем влияния во французском обществе культуры, основанной на расизме и ксенофобии.

12. В Германии тремя главными партиями, выступающими с позиций ксенофобии и антисемитизма, являются Немецкий народный союз, возглавляемый издателем-миллионером доктором Герхардом Фреем, Германская национал-демократическая партия и Республиканцы. В последнем ежегодном докладе Федерального бюро по защите Конституции⁶ говорится о том, что по состоянию на конец 2003 года в стране насчитывалось 169 правых организаций и группировок экстремистского толка (146 в 2002 году). В их состав входят около 41 500 человек (45 000 в 2002 году; это является первым снижением за последние девять лет), большую часть которых составляют скинхеды из числа правых экстремистов. С другой стороны значительно увеличилось число неонацистов — с 2600 человек в 2002 году до 3000 человек в 2003 году, то есть на 15 процентов. Также увеличилось число неонацистских группировок — с 72 в 2002 году до 95 в 2003 году.

13. Согласно статистическим данным Федерального бюро по борьбе с преступностью, в 2003 году было зарегистрировано 10 792 преступления, которые были совершены правыми экстремистами, по сравнению с 10 902 преступлениями в 2002 году, что свидетельствует о сокращении их количества на 1 процент. Тем не менее ситуация по-прежнему вызывает озабоченность. С учетом серьезного характера ситуации в Германии министерство внутренних дел приступило в 2000 году к осуществлению широкой практической и информационно-просветительской кампании, рассчитанной прежде всего на молодежь, включающей, в частности, формирование «союза за демократию и терпимость, против экстремизма и насилия», создание линии телефонной связи для осуждения любых экстремистских актов, издание журналов и информационных брошюр, а также проведение выставок и распространение электронных игр просветительского характера⁷. Также, в 2001 году министерством по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи было начато осуществление аналогичной программы под названием «Молодежь за терпимость и демократию, против правого экстремизма, ксенофобии и антисемитизма»⁸. С учетом того, что успех групп скинхедов и неонацистов в значительной степени обусловлен распространением музыкальной культуры, комиксов и видеоигр, пропагандирующих среди молодежи расистские теории и прославляющих насилие по отношению к меньшинствам, эти просветительские инициативы имеют исключительно важное значение. Они также стали осуществляться во мно-

гих федеральных землях⁹. К тому же, Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью Совета Европы рекомендовала активизировать их осуществление¹⁰.

14. Как и в других странах, германские партии крайне правого толка все более активно используют Интернет для распространения своих идей, проповедующих расизм, ксенофобию и антисемитизм. Германскими властями были предприняты инициативы по поощрению повышения степени ответственности тех, кто ведет сайты в Интернете. Одна из таких инициатив была предпринята землей Северный Рейн-Вестфалия, где отныне компании, обеспечивающие доступ в Интернет, несут ответственность за незаконно размещаемую ими информацию. Как представляется, эта мера позволила добиться весьма эффективных результатов: в большинстве случаев эти компании самопроизвольно изымали материалы расистского, ксенофобного и антисемитского содержания, а в других случаях в суды направлялись соответствующие жалобы. Этот опыт на региональном уровне мог бы служить исходным пунктом для осуществления инициатив на национальном уровне.

15. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии также существуют серьезные проблемы, связанные с расизмом, этноцентризмом и ксенофобией. Главной экстремистской группой является Британская национальная партия (БНП), которая на местных выборах 2003 года добилась среди правоэкстремистских партий наилучшего результата с 70-х годов прошлого столетия. Это, возможно, объясняется необходимым изменением стратегии с 1999 года, произведенным новым лидером партии Ником Гриффином. Он постарался придать партии определенную респектабельность, смягчив используемые ею формулировки, но при этом сохранив ту же политику, проповедующую расизм и ксенофобию.

16. Тактика и стратегия БНП включают организацию фестивалей и участие в выборах, распространение публикаций, создание объединений и использование Интернет, а также проникновение в молодежные и общинные организации. Проводимые ею кампании насилия и запугивания направлены против меньшинств и новых эмигрантов, в частности мусульман и лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища. В своем докладе о положении мусульман в Соединенном Королевстве Программа контроля за вступлением в Европейский союз указала, что расистская политика БНП направлена прежде всего против мусульман и что трагические события 11 сентября 2001 года были использованы ею для еще большего ужесточения своих расистских нападков.

17. В 2004 году была создана новая расистская партия «Общество 9 ноября». Программа партии, в которой открыто указывается о том, что она является британской нацистской партией, основывается на теориях Гитлера и превосходстве арийской расы. Она направлена на преследование всех иммигрантов неарийского происхождения и лишения их британского гражданства, а также установление уголовной ответственности за принадлежность к гомосексуалистам или коммунистам¹¹. Расизм и ксенофобию также пропагандируют другие внепарламентские группы, такие, как «Комбат 18», которая установила связи с Лоялистской ассоциацией защиты Ольстера, организация «Кровь и честь», тесно связанная с бандами скинхедов, организация «Международная третья позиция», традиционалистская религиозная группа правового толка, и «Национальная революционная фракция», которая не имеет единого руководителя, со-

стоит из отдельных ячеек и проповедует идеи господства белой расы, а также несколько мелких националистических экстремистских групп и групп, отстаивающих идею превосходства белой расы.

18. Эти экстремистские движения представляют собой еще бóльшую опасность в связи с тем, что, как и в других упомянутых выше государствах, они не только мобилизуют значительные слои общества, но и представляют собой сети, которые распространяют свои идеи и насилие за пределы национальных границ во всей Европе, в Австралии, Северной и Южной Америке и на Ближнем Востоке¹². Пример Соединенного Королевства свидетельствует о двух серьезных изменениях в политике, основанной на ксенофобии и расизме: во-первых, речь идет о совмещении религиозных, культурных и расовых аспектов, о чем свидетельствует появление нового объекта для остракизма — «мусульмане-арабы-азиаты» и публичные и открытые дискриминационные высказывания известных представителей интеллигенции и средств массовой информации, например Роберта Килроя-Силка, известного телевизионного ведущего, передача которого была снята с эфира компанией «Би-Би-Си» в январе прошлого года в связи с появлением в британской печати его статьи, имеющей открыто исламоненавистнический характер. Широкое распространение дискриминационных концепций в Соединенном Королевстве подтверждается тем фактом, что в ходе европейских выборов в июне 2004 года Партия за независимость Соединенного Королевства, в которую вступил Килрой-Силк, добилась существенного результата.

19. В Австрии в ходе национальных выборов 1999 года крайне правая Австрийская партия свободы (АПС) заняла второе место, получив 27,7 процента голосов, и вошла в правительственную коалицию вместе с консервативной партией (Народная партия). Эта победа вызвала серьезную озабоченность во всех европейских странах, поскольку программа этой партии носит открыто расистский и ксенофобный характер. Объектом ее пропагандистской деятельности являются главным образом выходцы из стран, не входящих в Европейский союз, включая лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и беженцев, на которых возлагается ответственность за безработицу, преступность в городах, увеличение расходов на безопасность и пограничный контроль и злоупотребление услугами по линии социального обеспечения¹³. Собственно присутствие неавстрийцев в Австрии представляется в качестве угрозы для страны и ее национальной самобытности. После падения правительства в 2002 году численность электората АПС сократилась (10 процентов голосов на национальных выборах 2002 года), однако, несмотря на это, ей удалось удержаться в правительственной коалиции и получить несколько министерских постов¹⁴. Не может не вызывать беспокойства негативное воздействие на общество постоянного пребывания у власти партии, открыто пропагандирующей нетерпимость и ксенофобию.

20. Опыт Австрии также свидетельствует о серьезной опасности, угрожающей демократическим системам Европы и всего мира: речь идет о влиянии, оказываемом крайне правыми силами на традиционно демократические партии. С одной стороны, установление крайне правыми силами связи между иностранцами и отсутствием безопасности побуждает традиционно демократические партии, в частности правого толка, включать в свои программы положения, касающиеся безопасности и нетерпимости, из-за опасений потерять часть своего электората. С другой стороны, традиционно демократические партии

правового толка во все большей степени стремятся вступать в коалицию с крайне правыми партиями, которые получают в связи с этим возможность войти в состав правительства в какой-либо стране и могут в какой-то степени навязывать свою программу, основанную на расизме и ксенофобии. Италия является еще одним примером такого коалиционного правительства, сформированного крайне правыми и крайне правыми силами.

21. На протяжении всей современной истории Дания проявляла культурную терпимость, примером которой может служить защита еврейской общины во время второй мировой войны. Тем не менее ее также затрагивает процесс усиления расизма и ксенофобии во всем мире, как об этом свидетельствует тот факт, что на парламентских выборах в ноябре 2001 года Датская народная партия получила 12 процентов голосов. Речь идет о новой антииммиграционной партии, которая сформировалась в результате раскола Партии прогресса. Открыто пропагандируя расизм и ксенофобию, она делает акцент на той угрозе, которую представляют мусульмане для христианского общества Дании, и выступает за высылку иммигрантов и небелых беженцев. Одним из основных элементов ее кампании являлись антииммигрантские и антимусульманские лозунги, в том числе плакат с изображением молодой блондинки с надписью: «Когда она выйдет на пенсию, большинство населения Дании будет мусульманским»¹⁵.

22. О возросшей способности Датской народной партии пропагандировать свои расистские и ксенофобные идеи свидетельствует, помимо ее успеха на выборах и в политическом плане, то, что ее идеи, основанные на ксенофобии, были частично восприняты правящей Либеральной партией. Хотя последняя исключила Датскую народную партию из правоцентристской коалиции, которая в настоящее время осуществляет власть в Дании, она тем не менее позаимствовала у нее часть ее антииммигрантской программы, приняв в области иммиграции законодательные акты более ограничительного характера. Баши Кариши, председатель Европейской сети по борьбе против расизма, заявил: «Люди, не похожие на датчан, не считаются естественной частью датского общества. Идеи человеконенавистничества пронизали саму ткань датского общества, и оно направлено главным образом против мусульман»¹⁶.

23. В Нидерландах главными носителями человеконенавистнических и ксенофобных идей являются крайне правые партии (Демократы центра, Новая национальная партия, Нидерландский блок) и целый ряд внепарламентских групп. Согласно данным исследования по вопросу о насилии на почве расизма и насилии, поощряемом крайне правыми силами, которое было проведено Нидерландским центром по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии¹⁷, насилие на почве расизма в Нидерландах наиболее часто находит свое выражение в надписях расистского содержания, угрозах, сообщениях о закладывании взрывных устройств, столкновениях, актах вандализма, преступных поджогах, актах агрессии и убийствах. В период с 1996 по 2000 год число этих актов постоянно возрастало, однако в 2001 году оно несколько сократилось. Это обусловлено значительным сокращением количества надписей расистского содержания, тогда как количество других актов в своем большинстве увеличилось. В целом, в последние годы доля актов насилия на почве расизма, совершаемых крайне правыми силами, увеличилась, хотя она по-прежнему составляет их меньшую часть. После нападения, совершенных 11 сентября 2001 года, по стране также прокатилась волна насилия на почве исламофобии.

24. По мнению Центра, эти данные не отражают реального положения, поскольку действительное число инцидентов на почве расизма гораздо больше, причем в большинстве случаев их жертвы не сообщают об этом. Реальные цифры могли бы быть в 4–40 раз выше (от 1600 до 16 000 случаев в 2000 году). Европейский центр по наблюдению за проявлениями расизма и ксенофобии поддерживает оценку, согласно которой имело место около 16 000 инцидентов¹⁸. Помимо этих данных беспокойство вызывает тот факт, что проблема расового насилия и насилия, к которому подстрекают крайне правые силы, представляет собой в Нидерландах в силу своих социальных аспектов главное препятствие для процесса интеграции¹⁹.

25. Такие явления, как ненависть, расизм и ксенофобия, также наблюдаются во многих других странах Западной, Центральной и Южной Европы. Перечень политических и военизированных групп, открыто пропагандирующих расизм и ксенофобию, является обширным и разнообразным. В Италии с июня 2001 года у власти находятся две партии, открыто проповедующие ксенофобию (Национальный альянс и Лига Севера), которые входят в правительственную коалицию вместе с партией премьер-министра Сильвио Берлускони. Представители этих партий распространяют в итальянском обществе расистские и антииммиграционные идеи, и они добились принятия исключительно жесткого закона по вопросам иммиграции (закон Босси-Фини, являющихся лидерами этих двух партий), который был недавно признан недействительным Конституционным судом Италии. В Бельгии правоэкстремистский Фламандский блок представляет 15 процентов электората фламандского сообщества и пропагандирует лозунги и идеи, основанные на ксенофобии. В Испании две крайне правые партии популистского и ксенофобного толка «Испания 2000» и Национальная демократия выступают за экономический протекционизм, высылку незаконных иммигрантов и полное неприятие европейских структур и региональных автономий.

26. Политика Швейцарии, на долю которой приходится наибольшее число лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в расчете на душу населения в развитых странах мира и которая известна своей щедростью в плане обеспечения для беженцев жилья, продуктов питания и доступа к образованию, была поставлена под сомнение Демократическим союзом центра в ходе выборов в октябре 2003 года, которые привели к усилению позиций этой партии в результате ксенофобной кампании, проводившейся в широких масштабах в средствах массовой информации. Помимо крайне правых групп, пропагандирующих идеи расизма, ксенофобные этноцентристские идеи распространяются полувоенизированными и «неоправыми псевдоинтеллектуальными» кругами, организующими лекции и публичные митинги²⁰ с целью добиться того, чтобы этноцентризм и ксенофобия возобладали над нынешней политикой терпимости и интеграции.

27. Положение в Российской Федерации, где постоянно растет число актов насилия по отношению к иностранцам, в частности лицам кавказской национальности, азиатам и африканцам, приобретает особо тревожный характер. Открыто расистские оскорбления и нападения со стороны организованных групп создают атмосферу полного отсутствия безопасности в повседневной жизни многих иностранцев. В 2002 году дипломаты 37 африканских государств обратились к министерству иностранных дел с настоятельной просьбой обеспечить защиту их граждан. Согласно недавним сообщениям в печати, россий-

ские правозащитные группы установили большое число случаев преследований, которые зачастую имели место при попустительстве или поддержке милиции²¹.

28. Под данным организации «Международная амнистия», экстремистская группа Русский национальный союз несет ответственность за многочисленные акты вандализма на почве расизма, распространение антисемитских публикаций, а также угрозы смертью активистам, принимающим участие в борьбе против расизма. Недавно был убит правозащитник Николай Гиренко, который вел особо активную борьбу против расизма. «Международная амнистия» выразила свою глубокую озабоченность по поводу роста масштабов расизма и числа преступлений на расовой почве в Российской Федерации и в особой степени — по поводу деятельности скинхедов, которые в последнее время совершили большое число убийств расистского характера, в том числе цыганской девочки в возрасте шести лет в сентябре 2003 года и таджикской девочки в возрасте девяти лет в феврале 2004 года²².

29. Главная задача, стоящая перед властями, заключается, в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, в том, чтобы выработать национальный план борьбы против расизма и принять конкретные меры, в частности в отношении пресечения правоохранительными органами всех актов расизма и дискриминации. Нельзя допускать того, чтобы политические партии и националистические группы продолжали проводить свою деятельность на основе идей расизма и ксенофобии. Как представляется, настоятельно необходимо, чтобы высшие государственные органы выступили с торжественным заявлением против расизма, ксенофобии и нетерпимости и приступили к осуществлению широкомасштабной национальной программы законодательного и информационно-просветительского характера для пресечения распространения расизма и ксенофобии, которые могут подорвать и свести на нет демократическую эволюцию российского общества.

В. Азия

30. В Азии, где сосуществуют различные нации, культуры, религии и цивилизации, расизм, этноцентризм и ксенофобия тесно связаны с проблемами, присущими процессу восстановления наций в постколониальный период. Зачастую конфликты экономических или политических интересов в сочетании с идеями отчуждения, пропагандируемыми ксенофобными и националистическими группами, способствовали возникновению расистских настроений по отношению к этническим группам. От политики отчуждения и преследований страдают многочисленные группы коренного населения, как, например, население Кордильер на Филиппинах, народности карен и шан, проживающие в высокогорных районах Мьянмы, народности нага и мизо и другие группы в Трипуре и районах, прилегающих к Бангладеш, в то время как христианские, мусульманские, индуистские и буддистские общины подвергаются насилию по признаку расы, вероисповедания и этнической принадлежности.

31. В Индии, несмотря на усилия, которые, несомненно, предпринимаются в политической, конституционной, законодательной, экономической, социальной и образовательной областях, а также огромный достигнутый прогресс, дискриминация, закрепленная, в частности, в кастовой системе, по-прежнему яв-

ляется одним из факторов, порождающих насилие и социальную разобщенность, в частности в глубинных районах страны. Несмотря на то, что в Конституции, принятой в 1950 году, были установлены запрет на дискриминацию и квоты для работы в государственном секторе, что позволило предоставить более широкие возможности миллионам «неприкасаемых» и представителей коренных племен, дискриминация по-прежнему имеет в обществе глубокие корни. В том, что касается политических программ, то следует подчеркнуть, что в программе индийской националистической партии «Бхаратия джаната парти», которая находилась у власти в течение периода, завершившегося несколько месяцев тому назад, имеются элементы ксенофобии.

32. В Японии расовая дискриминация и ксенофобия проистекают из общественного строя, имеющего весьма иерархизированный характер, в рамках которого сохраняется дискриминация по отношению к маргинализированным группам, таким, как бураку, а также из ее истории конфликтов с соседними странами, которые породили весьма сильные расистские настроения по отношению к другим азиатским общинам, в частности к корейцам. Заявления политических деятелей, а также публикации и преподавание истории свидетельствуют о том, что эта дискриминационная идеология все еще присуща японскому менталитету.

С. Африка

33. Для Африки характерно весьма значительное этническое, культурное и расовое многообразие. В колониальную эпоху расовый фактор был выдвинут на передний план. Он использовался для установления географических границ на континенте, а также являлся определяющим критерием социального разделения. После этого, в эпоху независимости расовый критерий служил предлогом для общинных конфликтов в государствах, в которых оставались колонисты.

34. Тем не менее в основе самых ужасающих случаев насилия, зарегистрированных в период после окончания второй мировой войны, лежало насилие на расовой почве, которое, например, осуществлялось со стороны хуту в отношении миллионов тутси в Руанде в 1994 году. Этот геноцид, который был особо ужасающим в силу своего организованного и систематического характера, количества его жертв и безразличия и бессилия международного сообщества и Организации Объединенных Наций, служит тревожным сигналом, заставляющим задуматься о масштабах, живучести и абсолютно насильственном характере расовой и этнической ненависти в начальный период третьего тысячелетия. Главный вопрос, который возникает в связи с геноцидом в Руанде, касается не только распространения и устойчивого характера расовой дискриминации в регионе, но и также снижение степени этнической бдительности и политической демобилизации международного сообщества в деле борьбы с культурой и мышлением, основанными на расизме и ксенофобии. Это свидетельствует о неспособности отыскивать глубокие и прочные решения и, соответственно, о существовании культуры безнаказанности и рецидивизма, печальным примером которой являются зверства, регулярно совершаемые теми, кто осуществляет геноцид. Зверское убийство 160 баньямуленских беженцев из Демократической Республики Конго, относящихся к народности тутси, которое было совершено 13 августа 2004 года в перевалочном лагере Гатумба в Бурунди,

является последним трагическим эпизодом в бесконечной цепи безнаказанных убийств на этнической почве, совершаемых и в других частях континента, в частности в Либерии, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре.

35. Конфликт между «арабизированными» суданцами на севере и другими более темнокожими суданцами, проживающими на юге, унес 2 миллиона жизней и привел к перемещению 4 миллионов человек, и тогда, когда казалось, что конфликт начал затихать, в районе Дарфура вновь совершаются массовые убийства, которые, по сообщениям, носят этнический характер. Война в Демократической Республике Конго, в основе которой лежат многочисленные формы конфликтов между народностями, региональными группировками и появившимися вследствие нее военными баронами, также породила общинное насилие, в результате которого только за последние пять лет погибло более 3 миллионов человек²³. В связи с этим Специальный докладчик предлагает уделять этому региону самое пристальное внимание для проведения как можно более тщательного и всестороннего расследования опустошающих его конфликтов в их этнических аспектах.

D. Южная Америка

36. В Южной Америке в результате колониализма и рабства сформировалось общество, в котором расовое размежевание лежало в основе отношений между людьми и властными структурами. Общества в этом полушарии развивались на базе исторического наследия расизма и дискриминации, которые являлись идеологическим фундаментом рабовладельческих и колониальных систем. Первоначальная дискриминация коренных народов из числа американских индейцев, которая в некоторых районах привела к исчезновению целых общин, была продолжена и закреплена в обращенных в рабство общинах выходцев из Африки. Результатом этого является то, что в большинстве стран региона для мест проживания населения этих общин характерны нищета и маргинализация. В них наряду с политическим, экономическим и социальным расслоением наблюдается, в целом, расслоение по признаку расы и цвета кожи. Способы формирования, структура и организация политических партий отражают эту идеологию расовой и этнической дискриминации. Сегодня главная задача в этих странах заключается как в осознании реальности и глубины исторического наследия расизма и дискриминации, так и в преобразовании фактически неравного и дискриминационного этнического и культурного многообразия в культурный и этнический плюрализм на началах демократии, равенства и взаимодействия. Возможно, именно вследствие крайних проявлений насилия, которые необыкновенным образом объединяли расы, народы и культуры, в этом регионе, в отличие от других регионов, существует большая вероятность формирования подлинного многообразия культур на основе не противостояния, а взаимодействия, в рамках которого признание, уважение и защита особой и исключительной этнической и культурной самобытности сочетались бы с процессом объединения этих особенностей в одно связующее и возвышающее их начало.

37. В настоящее время в большинстве стран региона обездоленные группы населения выдвигают на передний план расовые и этнические составляющие в качестве определяющего фактора дискриминации, которой они подвергаются. В таких государствах, как Перу, Боливия и Гватемала, дискриминация и маргинализация, которым подвергаются американско-индейские/коренные народности,

по-прежнему является основной темой политических дискуссий. Они также являются элементами, лежащими в основе вооруженных конфликтов, которые раздирали эти страны. Это насилие проистекает в значительной степени из того, что государства Южной Америки сами заявляют о том, что они являются прежде всего наследниками иберийской, испанской и португальской истории и культуры, в целом забывая при этом и о своих африканских и американо-индейских составляющих и корнях.

38. В Бразилии, которая является примером яркого многообразия культур и которая с гордостью заявляет, что в ней проводится социальная политика, лишённая всякой расовой дискриминации, постоянно происходят волнения среди маргинализированных групп, свидетельствующие о скрытом существовании глубоко укоренившегося расизма, являющегося источником неравенства и несправедливости. Социальная и расовая дискриминация противостоят друг другу и подпитывают друг друга. Тем не менее в стране действуют силы, которые выступают за преобразования. Через посредство диалога и в официальных заявлениях предпринимаются усилия учитывать расовую проблему, существование которой теперь признается, в более широком контексте политических действий и государственных стратегий, направленных на обеспечение экономического и социального благосостояния населения и равенства возможностей. В стране отказались от идеального образа гармоничной расовой демократии ради создания зрелого общества, основанного на справедливости и плюрализме. В большинстве государств континента этот процесс пошел, но все еще находится в начальной стадии своего развития. Тем не менее в политических дискуссиях все еще слишком часто прослеживаются патерналистские нотки. Нередко недвусмысленное отрицание расизма сопровождается высказыванием патерналистских идей, подразумевающих превосходство над другими, которые нуждаются в помощи²⁴. Как представляется, движение по долгому пути к этническому и культурному плюрализму, основанному на равенстве и взаимодействии, который выходит за рамки межрасового тропического фольклора, призванного затушевать глубокое неравенство, уже началось, но для этого требуются перспективное мышление, бдительность и решимость.

39. Несмотря на внешнюю видимость и широко распространенное мнение о том, что Южная Америка представляет собой, скорее всего, успешный пример смешения рас, расовое и этническое равенство в ней далеко не обеспечено. Во всяком случае, «существует открытое противоречие между официальным юридическим равенством, закрепленным в законодательстве всех стран, и продолжающейся дискриминацией на «расовой и/или этнической» основе в каждой из различных областей структуры власти, начиная с политики»²⁵.

Е. Ближний Восток

40. На Ближнем Востоке националисты пытались создать единую арабскую нацию на основе общей культуры, религии и истории. Однако, несмотря на идейное и политическое оформление этого стремления, в частности со стороны баасистов в Сирийской Арабской Республике и Ираке, в регионе все еще наблюдаются элементы местничества, а также племенная и клановая солидарность. Во многих странах в основе организации политических партий лежат конфессиональные и религиозные критерии. Даже несмотря на то, что ислам

остается объединяющим фактором, узкорелигиозные интересы зачастую одерживают верх.

41. Длительная гражданская война, которая недавно бушевала в Ливане, является примером трагических последствий этнической и общинной поляризации. В Египте положение христианской общины коптов свидетельствует о существовании религиозных и общинных трений, противоречий и дискриминационной практики²⁶. В Алжире исламисты из Исламского фронта спасения (ИФС) и Вооруженной исламской группировки (ВИГ) убивают немусульман и противников исламизации.

42. Израильско-палестинское размежевание по политическим, этническим и религиозным мотивам является главным следствием ближневосточного конфликта. Поэтому расизм, этноцентризм и ксенофобия представляют собой основные аспекты и даже глубокие проявления этого конфликта. Порочный круг беспощадного насилия, явившийся следствием оккупации (яростное сопротивление, вызывающее ответную реакцию в виде военных действий), не только чудовищно дорого обходится гражданскому населению обеих сторон, но и порождает глубокие противоречия и чувство этнической ненависти, которые находят свое отражение в политических программах и дискриминационной практике. Нынешнее неприемлемое положение палестинского населения, в частности в экономическом, социальном и гуманитарном плане, является положением населения, подвергающегося дискриминации. Нападения на израильских гражданских лиц абсолютно неприемлемы, и, хотя Израиль имеет право на самооборону, строительство Израилем «стены безопасности» является тем не менее нелепым символом самоизоляции народа, для всей трагической истории которого характерен отказ от существования в условиях «гетто». Пагубным следствием этого конфликта является то, что он недопустимым образом приводит к усилению исламофобии и антисемитизма в других частях мира.

43. На других уровнях в государствах и субрегионах Ближнего Востока наблюдаются конфликты, в которых основную роль играют реальные или надуманные расовые, этнические и религиозные проблемы. В большинстве государств имеются крупные этнические и религиозные меньшинства, которые традиционно относятся к маргинализированным слоям населения и подвергаются преследованиям. По сути дела, такие страны, как Ливан, Ирак и Сирийская Арабская Республика, зачастую называют «нациями меньшинств». С другой стороны, об Иордании, например, говорят как о государстве, в котором проживают два народа: иорданцы и потомки палестинцев. В более крупных государствах — Египте, Исламской Республике Иран или Турции — имеются этнические и религиозные меньшинства, которые подвергались дискриминации со стороны государства или других общин. Даже более миролюбиво настроенные до настоящего времени государства Залива отныне сталкиваются с проблемами этноцентризма и отчуждения, обусловленными массовым притоком иностранной рабочей силы. Борьба против терроризма высвечивает свои наиболее пагубные последствия в этом регионе, в буквальном смысле сталкивая друг с другом группы и общины и даже религии и культуры, которые на протяжении длительного времени стремились к обеспечению сосуществования на основе процветания и взаимодействия.

Г. Северная Америка

44. Северная Америка, которую образуют два развитых государства — Соединенные Штаты Америки и Канада, — является регионом контрастов: она принимает большое число эмигрантов со всего мира и сулит перспективы обогащения и равенства возможностей, однако в ней также получили развитие наиболее опасные расистские и ксенофобные идеологии и движения.

45. Как государство Соединенные Штаты начинались с того, что Гуннар Мюрдаль назвал «американской дилеммой»: с противоречия между идеалами государственности на основе ценностей свободы и равенства возможностей, с одной стороны, и реальностью расового неравенства и социального отчуждения — с другой. Даже после отмены рабства и провозглашения равноправия американские индейцы и афроамериканцы и в настоящее время выходцы из Латинской Америки в своем большинстве по-прежнему относятся к самым бедным и маргинализированным слоям населения. По вопросу о прогрессе, достигнутом Соединенными Штатами в деле борьбы с расовой дискриминацией, мнения неоднозначны. Несмотря на достижение значительного прогресса, например, в плане обеспечения для чернокожих американцев возможностей трудоустройства и их социального признания, такие явления, как расизм и отчуждение, сохраняются.

46. На политическом уровне усилия, направленные на то, чтобы ликвидировать структурную и социальную несправедливость, подрывались популистскими партиями и движениями, пропагандирующими ненависть и расизм. По оценкам, в конце 90-х годов в стране насчитывалось не менее 540 экстремистских групп, таких, как «Ку-клукс-клан», неонацистские группы и народные ополчения. Помимо этого, после трагических событий 11 сентября 2001 года стали наблюдаться активизация деятельности расистских и ксенофобных групп и увеличение случаев насилия в отношении, в частности, конкретных лиц и общин: мусульман, арабов и азиатов.

47. В Канаде в силу ее географической близости к США также наблюдаются подобные явления. В стране имеются группы, пропагандирующие расовую или этническую ненависть. Ее этнические меньшинства реально являются объектами расизма и дискриминации. Однако в этой стране, у которой также имеется историческое наследие расизма и дискриминации, все еще проявляющихся в социальных и экономических областях, раньше, чем во всех других странах этого полушария, была разработана юридическая стратегия борьбы с расизмом и дискриминацией. Однако ее основная особенность как страны с большим числом иммигрантов обязывает ее не только обеспечить обновление и адаптируемость ее политического и правового механизма, но и прежде всего разработать духовную и этическую стратегию, которая могла бы способствовать обеспечению подлинного многообразия культур на основе более широкого равноправия и взаимодействия. Специальный докладчик представил Комиссии по правам человека на ее шестидесятой сессии доклад о своем посещении Канады (E/CN.4/2004/18/Add.2). Он приветствует данное правительством Канады согласие на последующее посещение.

1. Проявления расизма, этноцентризма и ксенофобии на официальном уровне

48. В течение длительного периода их истории в Соединенных Штатах и Канаде имелись законы и постановления, которые санкционировали проведение политики дискриминации и отчуждения по отношению к некоторым расовым и этническим меньшинствам. В Соединенных Штатах так называемые законы Джима Кроу официально закрепили сегрегацию и были направлены на ограничение прав афроамериканцев на основании решения Верховного суда, в котором был установлен принцип «раздельности в равноправии»²⁷. Также, когда в соответствии с четырнадцатой поправкой к Конституции Соединенных Штатов «афроамериканцам был предоставлен статус граждан, такой статус не был предоставлен американским индейцам»²⁸. Решение Верховного суда, согласно которому индейские племена не вышли «из малолетнего возраста», позволяло рассматривать их в качестве несовершеннолетних, находящихся под опекой государства, а не полноправных граждан и не признавать за ними гражданских, политических и экономических прав. Аналогичным образом, Франк Х. Ву приписывает миф об азиатке как о неассимилируемом вечном чужестранце закону об отчуждении китайцев (1882 год), который был направлен на предотвращение предоставления гражданства иммигрантам из Азии²⁹.

49. Благодаря движению в защиту гражданских прав были устранены законодательные препятствия для обеспечения равенства возможностей и равноправия, а меньшинствам был предоставлен гораздо более широкий доступ к образованию, работе в государственном секторе и участию в экономической деятельности. В результате меньшинства стали составлять значительную долю формирующегося среднего класса, как об этом свидетельствуют значительное увеличение числа представителей чернокожего населения, выходцев из Латинской Америки, азиатов и представителей тихоокеанских островов в системе высшего образования и соответствующее улучшение их экономического положения.

50. Несмотря на такой значительный прогресс, дискриминация в отношении расовых и этнических меньшинств продолжает оставаться довольно распространенным явлением. Расовая вражда, которая формально ликвидирована, тем не менее присутствует в сознании людей, поскольку после ее возникновения именно здесь ее сложнее всего ликвидировать. Помимо этого, расизм по отношению к чернокожему населению и коренным американцам распространяется и на другие этнические группы, не относящиеся к англосаксам-выходцам из различных частей Европы. Бенджамин Франклин, будучи выразителем монокультурной концепции государственности своего времени, проводил различие даже между белыми этническими группами из-за опасений в отношении того, что «Пенсильвания превратится в колонию чужестранцев, которые в недалеком будущем станут столь многочисленны, что смогут онемечить нас вместо того, чтобы мы англифицировали их». Были также установлены квоты на иммиграцию католиков, евреев и других меньшинств. В основе враждебного отношения к представителям меньшинств из Южной и Центральной Европы лежат страх перед «вторжением чужеродных культур» и стремление сохранить господство белых протестантов из числа англосаксов.

51. С течением времени в Соединенных Штатах стала проводиться многорасовая политика, основанная на плюрализме и признании многообразия. Вместе с тем ряд теоретиков и активистов продолжали борьбу за то, чтобы свести на

нет коллективный прогресс, достигнутый в этой области, утверждая, что многообразие и плюрализм опасны для государства. Характерным примером возрождения расовой напряженности и насилия является, случай, произошедший в апреле 1992 года в Лос-Анджелесе, когда белые полицейские, привлеченные к суду за жестокое избиение негра, арестованного за превышение скорости, были оправданы жюри в составе белых присяжных. После этого вспыхнули беспорядки, и в течение двух дней в городе практически шла гражданская война между представителями черной общины и полицией, в результате чего погибли около 40 человек. Фактически социальные различия приводят к маргинализации бедных этнических групп, проживающих в огромных гетто. Различные этнические общины противостоят друг другу в условиях роста насилия в городах и больше не верят в идею смешения различных народностей: «требования в отношении обеспечения гражданских прав отныне приводят к ограничению свободы и прав общин, которое угрожает сплоченности американского общества»³⁰.

2. Возрождение экстремизма, этнонационализма и ксенофобии

52. Как и в Европе, в Соединенных Штатах имеется весьма большое число экстремистских организаций, пропагандирующих идеи расовой и этнической ненависти. «Ку-клукс-клан», возникший во второй половине XIX века, стал одной из наиболее оголтелых расистских организаций своего времени. Клан, который объявил себя «на 100 процентов американской, 100 процентов христианской и 100 процентов протестантской организацией», насчитывал в 1921 году 1,2 миллиона членов и в период своего расцвета — около 6 миллионов членов. Он продолжает существовать, расколовшись на ряд отдельных групп, таких, как «Объединенные кланы Америки», «Невидимая империя» и «Рыцари Ку-клукс-клана»³¹. Один из самых известных ее руководителей Дэвид Дьюк в настоящее время возглавляет «Организацию евроамериканского единства и прав», имеющую открыто расистский и антисемитский характер.

53. Среди большого числа других расистских и ксенофобных организаций наиболее опасными и организованными являются прежде всего Национальный альянс, распространяющий рок-музыку, брошюры, кассеты и журналы неонацистского содержания, Движение христианской самобытности с его расистской и антисемитской программой, организация «Последний посланник одиннадцатого часа», распространяющая псевдотеологические воззвания с помощью массовой почтовой рассылки, «Всемирная церковь Создателя», которая вербует главным образом студентов, и Национал-социалистическое движение, выпускающее газету расистского содержания тиражом 100 000 экземпляров. Эти организации опираются на значительное число более мелких групп, занимающихся распространением человеконенавистнических, ксенофобных и расистских идей с использованием различных средств: музыки, комиксов, демонстраций, митингов, брошюр, активной вербовки и веб-сайтов. Они отныне не гнушаются использовать такие демократические ценности, как свобода выражения мнений, для более эффективного достижения своих целей.

54. В Северной Америке экстремистские движения, проповедующие идеи расизма и ксенофобии, в большинстве своем состоят из представителей белого населения, но при этом также создаются другие группы, проповедующие дискриминационную идеологию. Движение «Нации ислама», возглавляемое

Льюисом Фараханом, проповедует самобытность чернокожего населения, закреплённую в исламе.

55. Значительное увеличение масштабов использования информационных технологий всеми выступающими за дискриминацию партиями и движениями в качестве средства ведения своей пропаганды позволяет получить представление о том огромном ущербе, который могут причинить их идеи. Интернет, являющийся мощным инструментом идеологической борьбы, умело используется ими для пропагандирования ненависти, ксенофобии и сегрегации. «В 1995 году существовал только один веб-сайт, пропагандирующий идею превосходства белой расы, а в 1999 году уже насчитывалось 1800 веб-сайтов, проповедующих ту же идею и использовавшихся для распространения всевозможных расистских воззваний и человеконенавистнических идей»³².

III. Рекомендации

A. Признание и осознание

56. Следует признать, что реально существующие в настоящее время расизм, этноцентризм, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость представляют собой серьёзную угрозу для мира, безопасности и развития человечества. Краеугольным камнем всех политических программ государств — членов Организации Объединённых Наций должен стать пункт 115 Дурбанской программы действий, в котором «подчеркивается ключевая роль, которую политические деятели и политические партии могут играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», и содержится призыв к политическим партиям «предпринять конкретные шаги для обеспечения равенства, солидарности и недискриминации в обществе, в частности путем разработки добровольных кодексов поведения, предусматривающих внутридисциплинарные меры за нарушение установленных норм, с тем чтобы их члены воздерживались от публичных заявлений и действий, ведущих к поощрению или разжиганию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

B. Запрещение программ и высказываний расистского и ксенофобного содержания

57. Государствам следует ужесточить контроль за заявлениями и высказываниями расистского и ксенофобного содержания, особенно в тех случаях, когда с ними выступают представители политических партий или других идеологических движений, и обеспечить принятие мер для пресечения таких действий. Свобода выражения мнений не может использоваться в качестве оправдания для таких подстрекательских действий. На законодательном уровне также должен быть установлен запрет на деятельность любой партии или движения, которые пропагандируют идеи расизма и ксенофобии. Также необходимо принять меры для закрытия веб-сайтов расистского и ксенофобного содержания и установления процедур контроля.

С. Обеспечение механизмов и процедур наблюдения, подготовки отчетности, составления документации и обработки информации

58. Сбор информации, данных и документов, касающихся инцидентов, движений и средств пропаганды, имеет существенное значение для реагирования на непосредственно возникающие проблемы и предотвращения кризисных ситуаций в долгосрочной перспективе. Наряду с системами раннего предупреждения для прогнозирования погодных катаклизмов, необходимость в которых в настоящее время признана в полной мере, следует создать системы, позволяющие предотвращать потенциально взрывоопасные расовые, этнические или религиозные конфликты. Системы раннего предупреждения могут отслеживать эволюцию насилия в обществе посредством регистрации числа инцидентов на расистской почве, распространение челоноконенавистнических публикаций или роста воинственных настроений среди определенных групп.

59. Сбор и обработка информации о случаях насилия, дискриминации и нарушения прав отдельных лиц и групп лиц, должна обеспечиваться независимыми, взаимодополняющими и уравновешивающими друг друга учреждениями, такими, как статистические бюро, университеты и школы, общинные группы, правовые органы, международные организации и исследовательские учреждения. Контроль, обработка и распространение информации среди директивных органов и общественности в целом должны осуществляться организациями на национальном, региональном и международном уровнях. Отныне широко признано, что массовые убийства и геноцид, которые были допущены в Руанде, на Балканах и в других регионах, можно было бы предотвратить при наличии систем сбора и распространения информации, которые подали бы международной общественности сигнал тревоги. Необходимо институционализировать ключевые меры предупреждения — разработку универсальных принципов и норм; наблюдение за развитием событий; учет инцидентов, событий и тенденций; сбор, обработку и передачу информации всем заинтересованным сторонам.

Д. Разработка духовной и этической стратегии борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

60. Для искоренения расизма необходимо выйти за рамки общепринятых политических и правовых стратегий. Расизм представляет собой огромный айсберг; конкретные формы и виды его проявления являются видимой вершиной, тогда как его глубинные причины скрыты. Корни расизма уходят в системы верований и ценностей, традиции, представления, индивидуальные и коллективные ощущения, т.е. иными словами — в культуру. Культура дискриминации не является «неопознанным летающим объектом, прибывшим из космоса», а представляет собой сложную конструкцию, которая медленно и обстоятельно формировалась во времени на духовном и «научном» фундаменте и которая обретает свою форму через посредство просвещения, внешнего оформления и формирования самобыт-

ности. Поэтому для борьбы с ней требуются «археологические изыскания и демонстрационные работы», понимание ее процессов, механизмов и способов ее выражения и проявления. Неотложность принятия соответствующей стратегии диктуется реальностью существования расизма в повседневной жизни и глубоко негативными мнениями и представлениями о некоторых общинах в государствах, в которых уже осуществляются комплексные политические и правовые стратегии для борьбы с тяжелыми последствиями расовых предрассудков.

61. В связи с этим государствам необходимо разработать как на местном, так и на национальном уровнях информационно-просветительские программы, посвященные вопросам терпимости и многообразия и борьбы с насилием и отчуждением. Особое внимание следует уделить распространению этих идей терпимости с помощью журналов, комиксов, игр, фильмов и других средств, широко используемых молодежью.

Е. Повышение бдительности демократических политических партий в деле борьбы с распространением правоэкстремистских идей, основанных на расизме и ксенофобии

62. Рост расизма и ксенофобии на многих континентах и во многих государствах объясняется способностью крайне правых сил навязывать свои националистические, ксенофобные и расистские идеи на национальном политическом уровне под предлогом защиты рабочих мест в стране и борьбы с иммиграцией. Многие политические партии отстаивают эти идеи и программы для достижения успеха на выборах. Углубленный анализ политических дискуссий, проходящих в настоящее время в ряде государств, особенно в Европе, безусловно позволит пролить свет на постоянное и существенное проникновение правоэкстремистских идей, пропагандирующих ксенофобию и дискриминацию, в программы традиционно демократических партий как правого, так и левого толка. Ситуация, сложившаяся после событий 11 сентября 2001 года, свидетельствует о значительном влиянии этих идей, которые отныне находят интеллектуальное и идеологическое обоснование в трудах и выступлениях видных ученых и писателей. Теория неизбежности «конфликта цивилизаций» утверждается медленно, но верно, в качестве идеологического ориентира для политических руководителей.

Примечания

¹ Neil MacMaster, *Racism in Europe 1870-2000*, Review, What you need to know about web site, www.About.com.

² Ibid.

³ Josephine Ocloo, "Racism in Europe: A Rising Tide", *Social Work in Europe*, vol. 8, n° 2, p. 45 à 49.

⁴ Theodore H. Von Laue, *The World Revolution of Westernization: The Twentieth Century in Global Perspective*, New York et Oxford, Oxford University Press, 1987, p. 342.

- ⁵ Commission nationale consultative des droits de l'homme (CNCDH), *La lutte contre le racisme et la xénophobie*, rapport d'activité 2003, Paris, La documentation française, 2004.
- ⁶ Bureau fédéral pour la protection de la Constitution, rapport annuel 2003, http://www.verfassungsschutz.de/de/publikationen/verfassungsschutzbericht/vsbericht_2003/.
- ⁷ Ministère fédéral de l'intérieur, <http://www.eng.bmi.bund.de>.
- ⁸ http://www.bmfsfj.aktiv-gegen-hass.de/content/e38/index_ger.html.
- ⁹ Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe, deuxième rapport sur l'Allemagne, adopté le 5 décembre 2003.
- ¹⁰ Ibid.
- ¹¹ November 9th Society, <http://www.n9s.org>.
- ¹² Warren Hoge, "Britain's Nonwhites Feel Un-British, Report Says", *The New York Times*, 4 avril 2002.
- ¹³ ECRI, deuxième rapport sur l'Autriche, adopté le 16 juin 2000.
- ¹⁴ Institute of Race Relations, <http://www.irr.org.uk/europe/index.html>.
- ¹⁵ Peter Finn, "A Turn From Tolerance: An Immigrant Movement in Europe Reflects Post-September 11 View of Muslims", *The Washington Post*, 29 mars 2002.
- ¹⁶ Helle Dale, "Denmark's immigration crackdown: Copenhagen no longer a Mecca", *The Washington Times*, 31 juillet 2002.
- ¹⁷ Dutch Monitoring Centre on Racism and Xenophobia, *Racist violence and violence incited by the extreme right, 2000 and 2001*, septembre 2002.
- ¹⁸ Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes (EUMC), rapport annuel 2002.
- ¹⁹ Dutch Monitoring Centre on Racism and Xenophobia, op. cit. (voir *supra* note 17).
- ²⁰ "Swiss Sign Pact to Curb the Rise of Political Asylum Requests", *The New York Times*, 19 janvier 2003.
- ²¹ "African Students' Harsh Lesson: Racism Is Astir in Russia", *Moscow Journal*, 18 décembre 2003, www.pipeline.com.
- ²² Amnesty International, *Russian Federation: Brutal killing of human rights defender Nikolai Girenko*, <http://web.amnesty.org/library/index/ENGEUR460382004>.
- ²³ Koen Vlassenroot, "Citizenship, Identity Formation and Conflict in South Kivu: the Case of the Banya Mulenge", *Review of African Political Economy*, 29 (93/94), septembre/décembre 2002.
- ²⁴ Sur le discours raciste de l'élite en Amérique latine, voir "Elite Discourse and Racism in Latin America", 10 novembre 2002, <http://www.discourse-in-society.org/Racism%20in%20Latin%20America.htm>.
- ²⁵ Anibal Quijano, "Colonialité du pouvoir et démocratie en Amérique latine", numéro spécial Amérique latine, Démocratie et exclusion, juin 1994, Paris, http://multitudes.samizdat.net/article.php?id_article=856#nb1.
- ²⁶ Bernard Lewis, *The Multiple Identities of the Middle East*, New York, Schocken Books, 1998.
- ²⁷ "Jim Crow' Laws", created by Martin Luther King, Jr., National Historic Site Interpretive Staff, 5 janvier 1998, www.nps.gov.
- ²⁸ Paula D. McClain et Joseph Stewart, Jr., *Can we all get along? Racial and Ethnic Minorities in American Politics*, 2^e éd., Boulder, Colorado, Westview Press, 1998, p. 14 et 15.
- ²⁹ Frank H. Wu, *Yellow: Race in America Beyond Black and White*, New York, Basic Books, 2002.
- ³⁰ Jacques Tarnero, *Le racisme*, Éditions Milan, 1995, <http://www.anti-rev.org/textes/>.

³¹ Susan S. Lang, *Extremist Groups in America*, New York et Londres, Franklin Watts, 1990, p. 42 à 52.

³² Carol M. Swain, *The New White Nationalism in America: Its Challenge to Integration*, Cambridge et New York, Cambridge University Press, 2002, p. 30.
