



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 85(d) предварительной повестки дня*

Вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары

Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад содержит обзор общемировых тенденций и перспектив в области сырьевых товаров, запрошенный в резолюции 57/236 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2002 года. За 2003 год и первую половину 2004 года цены на сырьевые товары — прежде всего на минеральное сырье — существенно повысились, в то время как цены на сельскохозяйственную продукцию увеличились в меньшей степени. Основными причинами роста цен стали общее экономическое оживление и быстрый рост спроса в Азии, прежде всего в Китае. В докладе также освещены последние события на переговорах в рамках Всемирной торговой организации, прежде всего в области сельского хозяйства, и их возможные последствия для перспектив экспорта сырьевых товаров развивающимися странами. Ожидается, что высокие темпы экономического роста в развивающихся странах Азии, прежде всего в Китае и Индии, по-прежнему будут обеспечивать динамичность международных рынков сырьевых товаров. Совокупность этих двух процессов — более справедливые условия торговли сельскохозяйственной продукцией и динамичность рынков — могут привести к возникновению у развивающихся стран «окна» возможностей повысить свои доходы от экспорта сырья. Однако для этого необходимо, чтобы переговоры по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией соответствовали рассчитанным на перспективу целям Дохинской программы работы. При этом только рост спроса и расширение доступа на рынки не гарантируют достижения развивающимися странами значительного прогресса в деле расширения своего экспорта сырьевых товаров и сокращение масштабов нищеты. Сами эти страны должны предпринимать усилия для увеличения предложения продукции и пре-

* A/59/150.

** Настоящий доклад был представлен в указанный день, с тем чтобы отразить в нем решение Генерального совета Всемирной торговой организации от 1 августа 2004 года.

одоления препятствий, с которыми они сталкиваются при выходе на рынки, при этом для данных целей потребуются определенная помощь со стороны международного сообщества. Как предусмотрено в резолюции 58/204 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2003 года, в настоящем докладе рассматривается прогресс в деле осуществления этой резолюции, а также межправительственные инициативы в области сырьевых товаров. В этом контексте особое значение имеет создание в рамках ЮНКТАД–XI Международной целевой группы по сырьевым товарам. На национальном уровне правительствам развивающихся стран следует создавать благоприятные условия, а частному сектору — принимать меры для повышения конкурентоспособности. На международном уровне — помимо реформы системы международной торговли в целях приближения ее к потребностям развивающихся стран — развитым странам и их предприятиям надлежит ликвидировать факторы, препятствующие выходу на их рынки, и обеспечить мобилизацию помощи со стороны международного сообщества.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Тенденции в общемировом секторе сырьевых товаров	2–24	4
A. Последние изменения на международных рынках сырьевых товаров	2–6	4
B. Возможности расширения спроса на сырьевые товары и торговли ими	7–24	6
III. Использование возможностей по увеличению экспорта сырьевых товаров для целей развития и сокращения масштабов нищеты	25–36	13
A. Взаимосвязь масштабов нищеты и производства сырьевых товаров и торговли ими	27–31	14
B. Повышение конкурентоспособности и обеспечение выхода на рынки	32–36	16
IV. Осуществление резолюции 58/204 Генеральной Ассамблеи и некоторые другие межправительственные инициативы	37–46	18
V. Выводы	47–49	23

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 57/236 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2002 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) представить Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии доклад об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров, и резолюцией 58/204 от 23 декабря 2003 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

II. Тенденции в общемировом секторе сырьевых товаров

A. Последние изменения на международных рынках сырьевых товаров

2. После затянувшегося периода снижения цен на сырьевые товары (1995–2002 годы), когда совокупный индекс сырьевых товаров ЮНКТАД упал на 31 процент¹, на большинстве рынков сырьевых товаров в 2003 году и в первой половине 2004 года цены выросли. Это объясняется общим, хотя и неравномерным, оживлением мировой экономики и высокими темпами роста спроса на сырье в Азии, особенно со стороны Китая. Совокупный индекс цен ЮНКТАД за 2003 год вырос на 12 процентов, а за первую половину 2004 года — на 6 процентов. Однако с учетом обесценения доллара США рост цен был менее значительным: в Специальных правах заимствования (СПЗ) в 2003 году цены возросли на 2,5 процента. Тем не менее за первую половину 2004 года индекс в СДР увеличился в такой же степени, что и индекс в долларах США².

3. По разным группам сырьевых товаров наблюдались определенные различия. Большим спросом пользовались сырьевые товары для промышленности, в результате чего индекс цен ЮНКТАД на минеральное сырье, руды и металлы в 2003 году вырос более чем на 28 процентов, а за первую половину 2004 года — почти на 15 процентов. Индекс цен на сельскохозяйственное сырье в 2003 году увеличился на 27 процентов, однако за первые шесть месяцев 2004 года он уменьшился почти на 6 процентов.

4. На динамику цен на сырьевые товары во второй половине 2003 года повлиял экономический подъем в основных развитых странах, хотя высокие темпы роста спроса азиатских компаний, в особенности китайских, был еще более важным фактором, определившим рост цен. В какой-то момент спрос стран Азии на инвестиционные товары настолько повысился, что произошло значительное сокращение запасов металлов, и этот момент совпал с признаками ускорения темпов экономического роста в основных промышленно развитых странах. В связи с этим где-то в октябре 2003 года начался резкий рост цен

¹ Все изменения в ценовых индексах указаны в долларах США за текущий год.

² Более подробную информацию о последних изменениях на рынках сырьевых товаров и некоторые замечания по поводу соответствующих перспектив см. в «Обзоре мирового экономического и социального положения», который будет выпущен в качестве издания Организации Объединенных Наций (в продаже под № R.04.II.C.1).

практически на все металлы. С учетом ограниченности запасов большинства металлов и перспектив существенного повышения объема промышленного производства в 2004 году цены на эти виды сырья, скорее всего, останутся на этом довольно высоком уровне и в 2004 году и, по меньшей мере, в начале 2005 года.

5. С другой стороны, цены на продовольствие в 2003 году, как правило, не росли, при этом совокупный индекс цен на все виды продовольствия увеличился лишь на 1 процент, хотя в 2004 году экономическая конъюнктура оживилась и за первую половину года он повысился на 6 процентов. Низкие цены на продукты питания были частично обусловлены неравномерным характером оживления мировой экономики, при этом в результате низких темпов экономического роста не произошло значительного увеличения спроса, что частично было вызвано сохранением избыточных запасов этих товаров. В 2003 году по группе продовольствия рост цен наблюдался лишь на семена масличных культур и растительное масло (цены увеличились на 17,5 процента), что в основном было обусловлено повышением спроса со стороны Китая. При анализе роста цен на продовольствие в 2004 году, несмотря на его масштабы, следует учитывать то, что в течение длительного периода они находились на весьма низком уровне. В июне 2004 года индекс цен по всем видам продовольствия был почти на 20 процентов ниже среднего показателя 1995 года. Таким образом, развивающиеся страны-экспортеры сельскохозяйственного сырья по-прежнему страдают от низких цен, при этом в связи с ростом цен на промышленные товары и нефть их условия торговли в течение последних двух лет ухудшались. И хотя экономический подъем положительно сказывается на динамике цен на продовольствие, конечный результат зависит также от определяющих предложение факторов, включая уровень запасов, который различается в зависимости от вида продукции и погодных условий.

6. Возможно, что важнейшим событием последнего времени стала необычная динамика цен на нефть, которые начали быстро расти в 2003 году и продолжили свой рост в 2004 году. В значительной степени такой рост цен обусловлен экономическим оживлением и ростом спроса со стороны таких стран, как Соединенные Штаты Америки и Китай, а также некоторых новых индустриальных стран. Кроме того, существуют опасения в отношении уровня добычи нефти в среднесрочном плане и объема резервов в долгосрочном плане. Однако определенную роль сыграли также неадекватная реакция и спекулятивные операции в свете возможных перебоев с поставками в таких странах, как Ирак и Саудовская Аравия, и озабоченность событиями в Российской Федерации и Венесуэле. Такие высокие цены на нефть подрывают экономический рост в странах-импортерах нефти, прежде всего развивающихся странах, экономика которых является более энергоемкой, чем экономика развитых стран и которые поэтому вынуждены тратить значительную часть своих экспортных поступлений на оплату импорта нефти. В особо тяжелом положении оказываются наименее развитые страны, а также не имеющие выхода к морю страны, которые сталкиваются с резким повышением транспортных издержек. По оценкам Международного валютного фонда (МВФ), устойчивое повышение цены на нефть на 10 долл. США за баррель ведет к тому, что через год валовой внутренний продукт (ВВП) в бедных развивающихся странах с большой задолженностью снизится на 1,6 процента (в этой группе стран Африки к югу от Сахары дан-

ный показатель составляет 3 процента)³. Кроме того, стабильно высокие цены на нефть могут сдерживать экономический рост в крупных развивающихся странах-импортерах нефти, например в Китае и Индии, и подорвать их способность выступать в качестве «центров» роста мировой экономики.

В. Возможности расширения спроса на сырьевые товары и торговли ими

1. Изменения в системе международной торговли⁴

7. 1 августа 2004 года Генеральный совет Всемирной торговой организации (ВТО) определил порядок дальнейших переговоров в рамках Дохинского раунда. Целью рамочного соглашения по сельскому хозяйству является ориентация участников переговоров, которые еще предстоит провести, на задачи, изложенные в Дохинской декларации министров 2001 года, предусматривающей значительное облегчение доступа на рынки, постепенный отказ от экспортных субсидий и существенное сокращение поддержки внутренних производителей, вызывающей диспропорции в торговле. Кроме того, в этом документе принята попытка сбалансировать интересы всех стран — членов ВТО, создав тем самым значительные возможности для обсуждения фактических средств достижения установленных в Дохе целей, например темпов сокращения тарифов и внутренней поддержки, определения периода осуществления и конкретных элементов специального и дифференцированного режима. Облегчению доступа на рынки будет способствовать применение многоуровневого подхода к сокращению тарифов, с тем чтобы в большей степени снизить самые высокие тарифы, однако страны получают возможность отобрать ряд наиболее важных видов продукции, тарифы на которые не будут подлежать существенному уменьшению. Экспортные субсидии, включая определенные виды экспортных кредитов и поддержку деятельности государственных компаний-экспортеров, будут отменены, хотя еще предстоит определить сроки, этапность и точный порядок такой отмены. Наиболее противоречивым моментом этого рамочного соглашения является поддержка внутренних производителей. Насколько в рамках остающихся переговоров удастся добиться широкомасштабного снижения вызывающей диспропорции в торговле поддержки внутренних производителей, в значительной степени зависит от выбора формулы сокращения тарифов «желтая корзина» и пересмотра критериев «голубая корзина» и «зеленая корзина». В том случае, если критерии будут слишком расплывчатыми, страны, оказывающие значительную вызывающую диспропорции в торговле поддержку внутренним производителям, смогут оставить некоторые виды такой поддержки, перенеся ее в «голубую корзину» или «зеленую корзину», с тем чтобы не допустить резкого сокращения своих субсидий фермерам. Можно только приветствовать это соглашение, в котором отражены некоторые рекомендации совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора, которое было

³ Оценка МВФ основывается на ее модели «Мультимоуд», упоминаемой в документе Международного энергетического агентства “Analysis of the impact of high oil prices on the global economy” («Анализ последствий высоких цен на нефть для общемировой экономики»), (IEA (2004) 2), май 2004 года.

⁴ Более подробное рассмотрение вопросов, возникающих прежде всего в контексте нынешних переговоров в рамках ВТО, см. в докладе Генерального секретаря о международной торговле и развитии (A/59/305).

проведено Генеральным секретарем ЮНКТАД по просьбе Генеральной Ассамблеи (см. TD/B/50/11, пункты 6–7).

8. Ряд африканских стран выдвинул инициативу в отношении хлопка. Генеральный совет ВТО постановил рассмотреть ее в рамках процесса переговоров по сельскому хозяйству, однако данный вопрос будет «глубоко, оперативно и предметно» изучен в рамках недавно созданного Подкомитета по хлопку. В ходе переговоров будут рассмотрены все виды вызывающей диспропорции в торговле политики, затрагивающей данный сектор, включая тарифы на импортную продукцию, вызывающие диспропорции в торговле субсидии внутренним производителям и субсидирование экспорта. Помимо этого, будут рассмотрены обязательства в отношении достижения максимально полной либерализации торговли тропической сельскохозяйственной продукцией. Наконец, результаты переговоров по вопросу о доступе на рынки для несельскохозяйственной продукции (ДРНП) будут иметь последствия для экспорта продукции перерабатывающей промышленности из развивающихся стран.

9. Серьезные последствия могут иметь результаты проходящего в настоящее время в рамках механизма урегулирования споров Всемирной торговой организации (ВТО) рассмотрения двух жалоб: Соединенные Штаты — субсидии на хлопчатник «упланд» (жалоба Бразилии) и Европейский союз — экспортные субсидии на сахар (жалоба Бразилии, Таиланда и Австралии). В обоих случаях в промежуточных решениях, по сообщениям в средствах массовой информации⁵, признается, что являющиеся предметом разбирательства субсидии не соответствуют обязательствам Соединенных Штатов и Европейского союза (ЕС) в отношении ВТО. Если эти решения будут утверждены, возникнет прецедент, который может иметь последствия для торговли не только хлопком и сахаром, но и другими сырьевыми товарами, при этом некоторые экспортеры сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран смогут значительно улучшить свои позиции.

10. Многие страны заключили региональные торговые соглашения или двусторонние торговые соглашения, частично из-за малой результативности переговоров в рамках ВТО. Есть основания предполагать, что данный процесс ускорился в результате неудачи Канкунской конференции. По состоянию на 1 марта 2004 года практически все члены ВТО участвовали в региональных торговых соглашениях или активно занимались их подготовкой⁶. На региональные торговые соглашения с участием исключительно развивающихся стран приходится порядка 30–40 процентов всех действующих региональных торговых соглашений. Одной из наиболее активных в этой области организаций является Европейский союз (ЕС), причем не только в результате деятельности в Европе и Средиземноморье, но и в результате заключения многочисленных внутрорегиональных соглашений. Большое число соглашений со странами Северной и Южной Америки и Африки заключили Соединенные Штаты.

⁵ «Файнэншиел таймс», 18 июня и 4 августа 2004 года.

⁶ «Развитие двусторонних и региональных отношений после Канкуна: восстановление позиций многосторонности», сводная записка на основе региональных документов, подготовленных Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА).

Следует отметить, что региональные торговые соглашения, особенно с участием стран Севера и Юга (как это заметно, например, по переговорам Европейского союза — Общего рынка стран Южного Конуса (ЕС — Меркосур) и Пан-американской зоны свободной торговли) охватывают, как правило, лишь торговлю сельскохозяйственной продукцией.

11. Инициатива Европейского союза «Все, кроме оружия» имеет серьезные последствия для сырьевого экспорта развивающихся стран. Благодаря ей наименее развитые страны получают неквотируемый и беспошлинный доступ на рынок ЕС на невзаимной основе для всех товаров, за исключением оружия и трех спорных видов продукции, а именно — свежих бананов, риса и сахара, режим которых будет постепенно либерализован до 2009 года. По результатам датского обследования⁷, в результате осуществления инициативы «Все, кроме оружия» благосостояние наименее развитых стран может увеличиться примерно на 280 млн. долл. США, хотя значительная часть такого прироста связана с указанными тремя спорными видами продукции. В свете предстоящей реформы единой сельскохозяйственной политики ЕС и либерализации по итогам переговоров ВТО преференциальный режим наименее развитых стран будет ликвидирован, при этом, как предполагается в датском обследовании, может произойти чистое уменьшение объема поступлений, особенно в странах Африки к югу от Сахары. Наряду с этим, некоторые страны Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана (АКТ), которые пользуются преференциальным доступом на рынок ЕС, в результате осуществления этой инициативы могут понести определенные убытки. В недавно подготовленном сотрудниками ЮНКТАД докладе⁸, в котором использована модель для расчета уровня общего равновесия, показано, что в результате осуществления инициативы «Все товары, кроме оружия» страны несколько выиграют с точки зрения поступлений на цели улучшения благосостояния и получают определенные дополнительные доходы от торговли. Наибольшую прибыль получают страны Африки к югу от Сахары, при этом самые значительные изменения произойдут на рынке сахара ЕС. Последствия для самого ЕС будут весьма незначительны, так как расширение доступа на рынки для наименее развитых стран в основном произойдет за счет ухудшения позиций других пользующихся преференциями стран, хотя такие изменения будут весьма ограниченными.

12. Принятый в Соединенных Штатах Америки закон об ускорении роста и расширения возможностей Африки позволяет странам Африки к югу от Сахары ввозить в Соединенные Штаты товары без пошлины и без каких-либо квот. На сельскохозяйственную продукцию приходится менее 2 процентов товаров, импортируемых Соединенными Штатами в рамках этого закона. За исключени-

⁷ Согласно результатам обследования, проведенного Датским агентством международного развития (ДАНИДА), в результате осуществления инициативы «Все, кроме оружия» без проведения сельскохозяйственной реформы в ЕС доходы стран Африки к югу от Сахары увеличатся на 281,7 млн. долл. США, при этом в случае проведения такой реформы они потеряют 379,5 млн. долл. США. Ушен Юй и Трине Йенсен “Trade preferences, WTO negotiations, and the LDCs: the case of the “Everything but arms” initiative” («Торговые преференции, переговоры в рамках ВТО и наименее развитые страны: инициатива «Все товары, кроме оружия»», рабочий документ, Датский научно-исследовательский институт по вопросам продовольственной экономики, апрель 2003 года.

⁸ L. Cernat and others, “The EU’s Everything but arms initiative and the least developed Countries”, United Nations University and World Institute for Development Economics Research, WIDER Discussion Paper No. 2003/47, June 2003.

ем отдельных случаев экспортеры сельскохозяйственной продукции сталкиваются со многими ограничениями: необходимость соблюдения жестких норм, особенно в отношении борьбы с вредителями и болезнями в том, что касается свежей продукции, и отсутствие информации о таких нормах. В связи с отсутствием национальных учреждений, способных проводить необходимый анализ, во многих случаях экспортеры вынуждены обращаться в лаборатории в месте прибытия продукции для проведения ее сертификации. Этот закон распространяется прежде всего на продукцию энергетического сектора (в основном нефть), на которую приходится 80 процентов импорта Соединенных Штатов в рамках данной схемы, и на продукцию текстильной и швейной промышленности, составляющую менее 10 процентов импорта.

13. Начатый в ходе ЮНКТАД-ХІ в Сан-Паулу, Бразилия, новый раунд переговоров в рамках Глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП) может создать новые возможности для расширения торговли Юг-Юг, особенно в том, что касается сельскохозяйственных товаров. В том случае, если торговля этими товарами не регулируется региональными торговыми соглашениями, она зачастую страдает от высоких тарифов. Выражается надежда на то, что видение президента Бразилии Лулы относительно «новой географической структуры торговли Юга» будет способствовать успешному завершению переговоров в рамках ГСТП. Присоединиться к этому соглашению было предложено всем членам Группы 77 и Китаю. Объем торговли членом ГСТП в 2000 году достиг почти 2 трлн. долл. США или порядка 55 процентов внешней торговли всех развивающихся стран.

14. Согласно результатам обследования, проведенного ЮНКТАД, почти все торговые соглашения Юг-Юг способствовали увеличению объема торговли как с их членами, так и с другими странами⁹. Так, благодаря динамичному воздействию в форме повышения темпов экономического роста и спроса на импортную продукцию действительно увеличились объемы торговли, отчего выиграли также страны, не являющиеся членами. Так как около половины сырьевого экспорта развивающихся стран предназначены для других развивающихся стран, в результате увеличения числа видов сырья, охваченных региональными торговыми соглашениями, могут быть получены значительные выгоды, особенно в связи с тем, что, как показывает опыт, такие соглашения стимулируют объединение цепочек снабжения на региональном или субрегиональном уровне.

15. Одним из аспектов задачи расширения торговли развивающихся стран является облегчение доступа на рынки. В ходе переговоров, посвященных международной торговле, необходимо решать вопросы тарифов и других барьеров. К ним относятся санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры, ограничительные правила на происхождение товаров и защита прав интеллектуальной собственности (особенно географических показателей), которые возникают в связи с мерами, предусмотренными во многих многосторонних торговых соглашениях, хотя зачастую они устанавливаются в одностороннем порядке правительствами. Однако многие другие важные аспекты выходят за рамки мандата ВТО, и их урегулирование требует рассмотрения на других международных форумах.

⁹ *Assessing South-South Regional Integration: Same Issues, Many Metrics* (издание Организации Объединенных Наций под № 02.II.D.11).

2. Повышение спроса на сырьевые товары в странах Азии

16. На развитые страны приходится две трети мирового импорта, за исключением энергоносителей. Скорее всего, что еще многие годы эти страны будут оказывать основное воздействие, при этом именно от них зависит создание на международных сырьевых рынках условий, благоприятных для развивающихся стран.

17. С другой стороны, быстрый экономический рост в развивающихся странах Азии, в особенности в Китае, в последние годы стал одним из важных элементов, определяющих динамику международных сырьевых рынков и в определенной степени сформировал «новую географическую структуру торговли Юга». Наряду с созданием дополнительных экспортных возможностей, которые могут возникнуть в результате изменений в системе международной торговли, повышение спроса на сырьевые товары со стороны этих стран способно значительно увеличить общемировой спрос на сырьевые товары. Таким образом в течение следующих нескольких лет может существовать определенное «окно» возможностей, использование которого способно существенно увеличить объем экспортных поступлений развивающихся стран.

18. Для оценки вероятности фактического возникновения такого «окна» возможностей прежде всего целесообразно кратко рассмотреть, какую роль на мировых рынках сырья играли страны Азии в прошлом. Рост совокупного товарного импорта стран Азии¹⁰ сильно пострадал от кризиса 1997 года, при этом в период 1995–2002 годов его ежегодный прирост составлял лишь 1,2 процента. За тот же период импорт сырья этих стран рос значительно быстрее — на 2,4 процента в год. Прирост импорта в двух странах этого региона с наибольшей численностью населения — в Китае и Индии, которые относительно мало пострадали от кризиса 1997 года, были значительно более высокими, что стимулировалось быстрым экономическим ростом. В среднем импорт сырья этих стран рос соответственно на 11,5 и 9,5 процента в год. Если исключить энергоносители, то темпы прироста импорта все равно будут весьма значительными — 8 и 7,5 процента. Доля сырьевых товаров в импорте не растет (в случае Китая) или увеличивается (в случае Индии и остальной части Азии). Кроме того, в странах Азии устойчиво растет доля импорта сырья из других развивающихся стран. В Китае сельскохозяйственный импорт из развивающихся стран за пределами Азии в период 1995–2002 годов увеличился в общей сложности на 30 процентов, а импорт минерального сырья из этих стран (включая энергоносители) за тот же период почти утроился. Так как за эти годы цены на сырьевые товары резко снизились, то прирост физического объема импорта был более значительным.

19. Если доля Индии в мировом потреблении основных видов сырья все еще остается относительно небольшой, то быстрая индустриализация Китая привела к тому, что эта страна стала крупным рынком для большинства видов сырья (см. таблицу 1). Кроме того, Китай является крупным производителем некоторых видов сырья, однако во многих случаях рост спроса опережает возможности национальной промышленности по увеличению производства. В связи с

¹⁰ Для целей настоящего изложения под «Азией» далее понимаются развивающиеся страны Азии, за исключением стран Западной и Центральной Азии.

этим китайский экспорт, прежде всего в страны Азии, во все большей степени замещается экспортом других стран мира, включая развивающиеся страны.

Таблица 1
Доля Китая в потреблении отдельных видов промышленного сырья

Вид сырья	Доля в мировом потреблении (в процентах)	
	1999 год	2003 год
Хлопок ^а	23,9	31,1
Медь	10,6	19,0
Железная руда	23,2	30,8
Свинец	8,4	15,6
Цинк	14,1	19,8

^а Данные за сельскохозяйственные сезоны 1999/2000 года и 2003/2004 года.
Источники: International Copper Study Group, *Copper Bulletin*, August 2004; International Cotton Advisory Committee, *Cotton World Statistics*, September 2003; International Lead and Zinc Study Group, *Lead and Zinc Statistics*, vol. 44, No. 2, February 2004; UNCTAD, *The Iron Ore Market 2003–2005*, Geneva, May 2004.

20. Быстрыми темпами растет доля Китая и в мировом потреблении продовольствия. Основными статьями сельскохозяйственного импорта являются зерновые (прежде всего пшеница и ячмень); растительное масло и семена масличных культур (в первую очередь соевые бобы, соевое масло и пальмовое масло); рыба и морепродукты и фураж. К другим динамичным статьям импорта относятся такие виды сельскохозяйственной продукции, как свежие цветы и фрукты и овощи, что вполне объяснимо с учетом нынешнего уровня доходов населения.

21. Каковы последствия дальнейшего быстрого экономического роста в Китае и Индии для мирового спроса на сырье? При ответе на этот вопрос следует помнить о двух важных моментах. Во-первых, в Китае и Индии проживает в общей сложности 2,3 млрд. человек, что составляет около 37 процентов населения мира. Таким образом, увеличение душевого дохода в этих двух странах на 100 долл. США (на 10 процентов для Китая и на 20 процентов для Индии) ведет к возникновению дополнительного спроса в объеме 230 млрд. долл. США. Во-вторых, обе эти страны находятся на таком этапе индустриализации (Китай в определенной степени обгоняет Индию), когда потребление сырья на душу населения, как правило, растет высокими темпами, причем они, скорее всего, в ближайшие несколько лет не выйдут из этой стадии. Необходимость осуществления крупных капиталовложений в инфраструктуру в обеих странах, прежде всего в Индии, приведет к увеличению спроса на строительные материалы и другие виды промышленного сырья. Изменение образа жизни, в том числе в сфере питания, в результате повышения доходов и урбанизации приведет к изменению структуры спроса на продовольствие. Как только что говорилось, это уже сказывается на структуре сельскохозяйственного импорта Китая и Индии, хотя для последней страны в меньшей степени. Так как обе страны достигли значительного прогресса в деле борьбы с нищетой, этот фактор имеет

большое значение ввиду того, что при прочих равных повышение доходов бедных слоев населения ведет, как правило, к значительному увеличению потребления продовольствия. Растет также импорт таких нетрадиционных товаров, как кофе и какао, что имеет значение для других развивающихся стран.

22. Частично дополнительный спрос на сырьевые товары будет покрыт за счет внутреннего производства. Однако, несмотря на быстрое расширение производства большинства видов минерального сырья и металлов, экспорт Китая (который превосходит внутреннее потребление) в течение нескольких лет сокращается, а импорт — растет. Маловероятно, что будущие инвестиции обратят вспять эту тенденцию, если принимать во внимание как геологические факторы, так и признаки все большей нехватки энергоносителей в Китае. Что касается Индии, то ведущие горнодобывающие компании проявляют большой интерес к проведению разведочных работ и осуществлению инвестиций в эту страну, при этом производство минерального сырья и металлов в Индии в будущем может значительно возрасти. Однако ожидается, что одновременно с этим увеличатся и внутренние потребности, а это может компенсировать рост производства. Применительно к сельскохозяйственной продукции можно предполагать, что повышение производительности труда приведет к увеличению и производства. Однако сдерживающим фактором такого роста может быть нехватка сельскохозяйственных угодий в Китае и Индии. Последние шесть лет площадь рисовых полей в Китае сокращается, при этом предполагается, что в ближайшую уборочную будет собрано 126 млн. тонн риса, что является самым низким урожаем за 12 лет¹⁰. В течение десятилетия Китаю, возможно, придется импортировать до 50 млн. тонн зерна в год¹¹. Кроме того, в условиях глобализации в мире самообеспеченность вряд ли является подходящим вариантом политики, так как продовольствие можно будет приобретать по более низким ценам в других странах, при этом существующая система международной торговли затруднит усилия по «тиражированию» неудачного опыта развитых стран в области сельскохозяйственного протекционизма.

23. В связи с этим можно ожидать, что Китай и Индия в ближайшие несколько лет будут вынуждены увеличить импорт сырьевых товаров. По причине географической близости страны Азии, по-видимому, выиграют от этого в наибольшей степени, при этом спрос со стороны Китая уже улучшил рыночную ситуацию для его соседей. Так, ожидается, что экспорт тайского риса в этом году увеличится на 1 млн. тонн и достигнет почти 8 млн. тонн в связи с высоким спросом со стороны Китая, что позволит Таиланду получить 2,4 млрд. долл. США по сравнению с 1,85 млрд. долл. США в прошлом году¹². В долгосрочном плане повышение спроса со стороны Китая на растительные масла, особенно пальмовое масло, даст определенные преимущества Малайзии, на которую приходится 50 процентов его мирового производства и 65 процентов экспорта, и Индонезии. В этом году Китай, по-видимому, обгонит Индию и станет крупнейшим импортером растительного масла в мире и, как ожидается, ввезет до 5,5 млн. тонн пальмового и соевого масла по сравнению с 4,2 млн. тонн в 2003 году¹³. Производители каучука из соседних с Китаем

¹⁰ “South-East Asia: China spurs commodities demand”, Oxford Analytica, Daily Brief, 13 August 2004, www.oxweb.com.

¹¹ Oxford Analytica, 13 April 2004, www.oxweb.com.

¹² Vietnam News Agency, 24 March 2004, www.vnnet.vn.

¹³ Oxford Analytica, 13 April 2004, www.oxweb.com.

стран ощущают на себе резкое улучшение конъюнктуры, что обусловлено увеличением спроса на этот вид продукции со стороны автомобильной промышленности Китая. Ведущие международные производители автопокрышек переводят свое производство в Китай, от чего дополнительно выигрывают такие региональные производители каучука, как Таиланд, экспорт которого по этой статье в 2004 году увеличился на целых 60 процентов и составил 2,8 млрд. долл. США, в результате чего каучук стал самой динамичной статьёй экспорта этой страны¹⁴. Однако и другие регионы развивающихся стран начинают ощущать значительное увеличение экспорта их сырьевой продукции в Китай. В период 1995–2002 годов экспорт сельскохозяйственной продукции африканских стран в Китай ежегодно рос на 10 процентов, а латиноамериканских стран — более чем на 4 процента, хотя в обоих случаях первоначальный объем экспорта был относительно низким. По статье минерального сырья (включая энергоносители) увеличение составляло, соответственно, 12 и 19 процентов.

24. Таким образом, можно сделать вывод о том, что спрос со стороны Китая и Индии в течение нескольких следующих лет будет оказывать значительное стимулирующее воздействие на динамику международных рынков сырьевых товаров, при этом в силу глобального характера таких рынков увеличение спроса в результате экономического развития стран Азии окажет положительное воздействие на различные страны, а не только на их соседей. И хотя проблемы избыточного предложения отдельных видов сырья будут по-прежнему отрицательно сказываться на экспортных поступлениях и доходах производителей, общая тенденция, скорее всего, будет носить положительный характер.

III. Использование возможностей по увеличению экспорта сырьевых товаров для целей развития и сокращения масштабов нищеты

25. Как видно из предыдущего обсуждения, в результате либерализации торговли и повышения спроса на сырьевые товары в Азии, прежде всего в Китае и Индии, у развивающихся стран могут возникнуть возможности на какой-то период увеличить свои поступления от экспорта сырьевых товаров. Следует подчеркнуть, что оба этих процесса носят взаимодополняющий характер. Развивающиеся страны получают гораздо меньше выгод от повышения спроса на сырьевые товары со стороны азиатских стран в том случае, если развитые страны воспользуются увеличением такого спроса в качестве предлога и не будут заинтересованы в сокращении сельскохозяйственных тарифов и масштабов поддержки внутренних производителей или, что еще хуже, если они решат извлечь выгоду из расширения рынка путем сохранения экспортных субсидий и существенной поддержки внутренних производителей. С другой стороны, продолжительный рост спроса и повышение стабильности цен облегчило бы для развитых стран задачу преодоления внутреннего сопротивления мерам по уменьшению поддержки, что способствовало бы установлению более справедливых условий торговли на мировых рынках сельскохозяйственного сырья.

26. Однако ни рост спроса, ни облегчение доступа на рынки, как в совокупности, так и по отдельности, не могут гарантировать достижение развивающимися странами значительного прогресса в деле увеличения экспорта сырьевых

товаров и уменьшения масштабов нищеты. Сами эти страны должны предпринимать определенные усилия, при этом международному сообществу необходимо будет обеспечить их поддержку. В остальной части этой главы сначала будет рассмотрена связь между производством сырьевых товаров и торговлей и нищетой, а затем — пути повышения конкурентоспособности производителей сырьевых товаров из развивающихся стран на основе решения проблем с точки зрения предложения продукции и облегчения выхода на рынки.

А. Взаимосвязь масштабов нищеты и производства сырьевых товаров и торговли ими

27. Подтверждением тесной связи между производством сырьевых товаров и как масштабами нищеты, так и возможностью уменьшить их является тот простой факт, что в мире более 2 миллиардов человек занято в секторе производства сырьевых товаров, при этом большинство их относится к категории малоимущих. И хотя производство и экспорт сырьевых товаров в некоторых странах заложили основы индустриализации и экономического роста, во многих других странах из-за зависимости от ограниченного числа экспортных товаров экономика и население страны столкнулись с устойчивым снижением доходов. Зависимость от экспорта сырья и нищета занимающегося сельским хозяйством населения не ограничиваются самыми бедными странами, однако положение наименее развитых стран красноречиво свидетельствует о масштабах проблем¹⁴. В период 1997–1999 годов доля населения, живущего на один доллар США на человека в день, составляла 82 процента в экспортирующих минеральное сырье наименее развитых странах и 63 процента в этих странах, экспортирующих в основном сельскохозяйственную продукцию, при этом для экспортеров услуг она составляла 43 процента, а для экспортеров продукции обрабатывающей промышленности — 25 процентов¹⁵. Таким образом, для ряда наименее развитых стран экспорт сырьевых товаров не обеспечил выхода из нищеты.

28. Причины такой неудачи являются разными для стран-экспортеров минерального сырья, и стран-экспортеров сельскохозяйственной продукции. В самом общем виде можно говорить о том, что в сельскохозяйственных странах производители сырья имеют низкие доходы, в то время как в производящих минеральное сырье странах в условиях нищеты оказываются те лица, которые не участвуют в производстве такого сырья.

29. В производящих сельскохозяйственную продукцию странах снижение реальных цен и низкие темпы роста спроса обусловили стагнацию или даже падение доходов в сельскохозяйственном секторе. В условиях нехватки инвестиционных средств в самом этом секторе или государственном секторе (который обеспечивает предоставление необходимых услуг, например в виде инфра-

¹⁴ Из 49 наименее развитых стран сырье является основным источником экспортных поступлений в 31 стране (4 — экспортеры нефти, 7 — в основном экспортеры минерального сырья и 20 — экспортеры прежде всего сельскохозяйственной продукции из наименее развитых стран) “*The Least Developed Countries Report, 2004*”; “*Linking International Trade with Poverty Reduction*” (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.04.II.D.27, p.124).

¹⁵ UNCTAD, op. cit. chart 19, p. 132.

структуры) производительность труда по-прежнему растет низкими темпами. И хотя доступ на рынки развитых стран благодаря наличию различных преференциальных режимов несколько улучшился, в таких условиях производителям из наименее развитых стран с трудом удастся пробиться на эти рынки, стать частью международной цепочки создания добавленной стоимости и увеличить объем удерживаемых средств. В связи с этим низкий уровень диверсификации экономики еще более усугубляет зависимость от ограниченного числа товаров в условиях падения реальных цен и рост нищеты. Одной из основных причин этого является конкуренция со стороны производителей из развитых стран, получающих различные субсидии, так как она создает чрезвычайно сложные проблемы, причем не только на рынках развитых стран, но и на рынках развивающихся стран, в том числе в самих наименее развитых странах. Значительное увеличение спроса на сырьевые товары и формирование более справедливых условий международной торговли сельскохозяйственной продукцией, о чем говорилось в предыдущей главе, дает развивающимся странам, зависящим от сельскохозяйственного экспорта, возможность вырваться из порочного круга, характеризующегося устойчивым снижением доходов и низким уровнем диверсификации. В зависимости от выбранной стратегии это могло бы обеспечить определенный прорыв в борьбе с нищетой.

30. В странах с преобладанием добывающей промышленности причиной нищеты являются как структурные диспропорции, сформировавшиеся в результате притока поступлений от продажи минерального сырья, так и нерациональное распределение таких поступлений. Во многих странах с развитой добывающей промышленностью явления, сходные с феноменом «голландской болезни»¹⁶, привели к снижению конкурентоспособности экспортной продукции секторов помимо горнодобывающего, включая сельскохозяйственную продукцию, и повышению внутренней инфляции. Такие проблемы можно решать путем «стерилизации» избыточных валютных поступлений, если, например, хранить их в оффшорной зоне или расходовать их на цели развития человеческого и физического капитала, обеспечивая тем самым основы для более комплексного развития. Однако на практике зачастую преобладает конкуренция за контроль над абсолютной рентой, получаемой от продажи природных ресурсов. В некоторых случаях это привело к разрастанию аппарата государственного управления, коррупции, увеличению военных расходов и, кое-где, вооруженным конфликтам. Ожидаемый рост спроса повышает вероятность увеличения экспортных доходов, так как сам по себе доступ на рынки не создает каких-либо проблем. Однако возможность уменьшения масштабов нищеты в странах с развитой горнодобывающей промышленностью прямо не зависит от роста экспортных поступлений. Соответствующие решения необходимо искать путем разработки национальных стратегий развития при поддержке со стороны международного сообщества.

¹⁶ Термин «голландская болезнь», который был пущен в оборот после возникновения в Нидерландах проблем в результате увеличения экспорта природного газа в 70-х годах прошлого века, связан с последствиями повышения реального обменного курса национальной валюты в результате резкого притока экспортных поступлений. Такими последствиями являются снижение конкурентоспособности продукции секторов, в которых не произошло резкого улучшения конъюнктуры, и повышение показателей внутренней инфляции в результате чрезмерного спроса на продукцию нерыночного сектора.

31. В докладе по наименее развитым странам за 2004 год утверждается, что стратегия опирающегося на экспорт экономического развития в чистом виде вряд ли обеспечивает реальное изменение в наименее развитых странах соотношения таких факторов, как рост торговли и уменьшение масштабов нищеты. Большая часть населения в этих странах имеет доходы, которых едва достаточно для удовлетворения самых минимальных потребностей, при этом результатом ориентированного на экспорт экономического развития является, как правило, неравномерный рост, выгодами которого пользуются лишь отдельные географические районы. В этом докладе изложены четыре возможные стратегии, подходящие для зависящих от сырьевых товаров стран, в которых рост экспортного сектора является важным компонентом, но при этом в процессе экономического развития обеспечивается сбалансированность внутреннего спроса и расширение экспортного сектора:¹⁷

- сбалансированная стратегия экономического развития на основе роста производительности труда в сельскохозяйственном секторе и ориентированной на развитие экспорта индустриализации
- стратегия индустриализации на основе развития сельского хозяйства, которая предусматривает инвестиции в инфраструктуру и обеспечение технического прогресса в сельском хозяйстве наряду с перспективным развитием обрабатывающей промышленности, имеющей соответствующий экспортный компонент
- стратегия развития и диверсификации путем рационального использования поступлений от продажи минеральных ресурсов
- стратегия развития многосекторальных производств, опирающихся на освоение природных ресурсов

В. Повышение конкурентоспособности и обеспечение выхода на рынки

32. Общеизвестно, что для ликвидации дискриминации в отношении производителей из развивающихся стран необходимо добиться значительного прогресса на переговорах по вопросам международной торговли сельскохозяйственной продукцией. Однако даже если в ходе нынешних торговых переговоров удастся добиться более справедливых условий торговли такой продукцией, само по себе это не приведет к существенному увеличению экспорта развивающимися странами. Практическое извлечение возможных выгод от развития торговли в результате повышения международного спроса на сырьевые товары и изменения системы международной торговли зависит от того, насколько развивающиеся страны способны повысить свою собственную конкурентоспособность путем решения проблем в области предложения продукции и соблюдения требований к экспортерам с тем, чтобы они могли воспользоваться новыми возможностями.

33. К числу наиболее распространенных проблем с точки зрения предложения продукции относятся недостатки инфраструктуры и просветительских мероприятий, а также отсутствие кредитов, технологии и рыночной информации.

¹⁷ UNCTAD, *op. cit.*, pp. 282–283.

До этого важные услуги производителям иногда оказывали такие учреждения, как советы по сбыту. Однако большинство этих учреждений было ликвидировано, при этом частный сектор не заполнил образовавшийся пробел. Другой серьезной проблемой в сельском хозяйстве многих развивающихся стран, особенно в Африке, является низкая производительность труда. Так, урожайность кукурузы в Африке составляет 1,6 тонны с гектара по сравнению с 3,8 тонны с гектара в Азии¹⁹, причем данный разрыв не сокращается.

34. С точки зрения спроса можно отметить значительные перемены на рынках сырьевых товаров, на которых оптовые или «спотовые» операции быстро вытесняются продвижением сырьевых товаров по закрытой сбытовой цепочке. Предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья и производству продовольствия, сети крупных магазинов, предприятия розничной торговли и общественного питания, для которых характерны высокая степень концентрации, сокращают число своих поставщиков и предъявляют более жесткие требования к качеству и безопасности продукции. В условиях укрепления позиций международных сбытовых сетей даже в развивающихся странах такие требования распространяются и на поставки продукции на внутренний рынок. Лишь небольшое число производителей и экспортеров в развивающихся странах имеют капитальные средства, инфраструктуру, технических специалистов и рыночную информацию в объемах, необходимых для их соблюдения. Но даже производителям из этой группы с их капиталами трудно сохранить свои рыночные позиции в условиях все большей консолидации агропромышленных предприятий низового уровня. Небольшие же производители, не имеющие финансовых и технических средств для приспособления к новым стандартам, все больше вытесняются с рынка.

35. Примером важности нормативов, устанавливаемых частным сектором, является порядок сертификации продукции Рабочей группы европейских розничных торговцев по вопросам надлежащей сельскохозяйственной практики (ЕВРЕПГАП) — частной инициативы европейских розничных торговцев, направленной на сертификацию безопасной и экологически чистой продукции. В нормативном документе подробно излагаются процедуры, которые необходимо соблюсти для того, чтобы получить сертификат ЕВРЕПГАП. Уже существует порядок сертификации для фруктов и овощей, цветов и декоративных растений, других видов сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры и (в ближайшем будущем) сырых зерен необжаренного кофе. Аккредитованные организации контролируют процесс сертификации ЕВРЕПГАП и выдают соответствующие документы, позволяющие участвующим в этой программе розничным торговым предприятиям сбывать свою продукцию¹⁹. Наличие единого отраслевого стандарта дает явные преимущества по сравнению с существовавшим ранее положением, когда предприятия розничной торговли из-за множества стандартов были вынуждены несколько раз сертифицировать свой товар. Однако небольшие производители, особенно в развивающихся странах, считают, что эта инициатива создает для них определенные проблемы. Производители в развитых странах могут рассчитывать на поддержку в деле выполнения соответствующих требований, которая, как правило, недоступна для раз-

¹⁸ Jeffrey Sachs and Pedro A. Sanchez, “Une révolution verte pour l’Afrique”, *Le Monde*, 11 August 2004.

¹⁹ Более подробную информацию об инициативе ЕВРЕПГАП см. на веб-сайте по адресу: <http://www.eurep.org>.

вивающихся стран. Соблюдение этих стандартов не представляет труда для крупных транснациональных компаний, в то время как небольшие фермерские хозяйства в развивающихся странах сталкиваются со значительными трудностями. Так, бананы с плантаций, принадлежащих компании «Чикита», сертифицированы ЕВРЕПГАП, в то время как бананы из стран АКТ, включая островные государства Карибского бассейна, не сертифицированы. С января 2004 года началось внедрение второго варианта стандартов ЕВРЕПГАП, которые будут действовать с 1 января 2005 года.

36. Для того чтобы решать одновременно проблемы с точки зрения предложения продукции и преодолевать трудности, связанные с выходом на рынки, необходимо располагать конкретными стратегиями и пользоваться определенной поддержкой. Важное значение имеет создание потенциала для покрытия оперативных издержек и ликвидации препятствующих торговле организационных недостатков как в государственном, так и в частном секторах, что предполагает существенное увеличение объема технической помощи, поступающей от развитых стран и от многосторонних финансовых учреждений. Кроме того, сами развивающиеся страны в рамках своих стратегий национального развития должны постоянно создавать условия, благоприятствующие торговле и инвестициям. К таким условиям относятся наличие стабильной макроэкономической и секторальной политики, совершенствование институциональных основ, облегчение доступа к сезонному финансированию и улучшение инфраструктуры. Важно также, чтобы органы государственного управления развивающихся стран принимали меры в поддержку усилий производителей и экспортеров, направленных на выполнение рыночных требований. Эти меры включают поддержку действий по улучшению качества продукции, в том числе предоставление услуг по проверке, а также совершенствование материально-технического обеспечения; отмену ненужных положений; и совершенствование просветительской деятельности среди сельских производителей.

IV. Осуществление резолюции 58/204 Генеральной Ассамблеи и некоторые другие межправительственные инициативы

37. Как утверждается в настоящем докладе, в ближайшие годы у развивающихся стран может возникнуть беспрецедентная возможность увеличить экспорт сырьевых товаров, особенно в другие развивающиеся страны, в связи с благоприятными рыночными условиями в среднесрочном плане как для сырьевых, так и для продовольственных товаров. Отмечалось также, что развивающиеся страны смогут воспользоваться этим «окном возможности» в наибольшей степени и направить дополнительные экспортные поступления на борьбу с нищетой только при поддержке со стороны международного сообщества, особенно в лице развитых стран. Такая поддержка должна включать создание гораздо более справедливых условий международной торговли сельскохозяйственной продукцией путем успешного завершения переговоров по сельскому хозяйству и другим смежным вопросам, например по доступу несельскохозяйственной продукции, в рамках ВТО. Этот процесс может в значительной степени стимулировать также заключение региональных торговых соглашений и возобновление переговоров по расширению ГСП, в том числе путем распространения ее на торговлю между развивающимися странами. Для наименее

развитых стран, в частности, понадобится также дополнительная финансовая и техническая помощь, с тем чтобы их производители сырья могли успешно включиться в международные производственно-сбытовые цепочки, преодолеть проблемы, препятствующие увеличению предложения экспортной сырьевой продукции, и распределить дополнительные экспортные поступления среди наиболее бедных слоев населения, прежде всего мелких фермеров, многие из которых — женщины. Прогресс в этой области обеспечит значительный вклад в достижение установленных Генеральной Ассамблеей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

38. ЮНКТАД будет и впредь предпринимать усилия, способствующие определению, разработке и осуществлению новых стратегических подходов к решению связанных с сырьевыми товарами проблем в области развития. Помимо целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в этом отношении большое значение имеют некоторые последние решения Генеральной Ассамблеи по сырьевым товарам, которые определяют деятельность ЮНКТАД.

39. На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 57/236 от 20 декабря 2002 года призвала Генерального секретаря ЮНКТАД поручить независимым видным деятелям провести анализ и представить доклад по вопросам, касающимся сырьевых товаров, для рассмотрения Ассамблеей на ее пятьдесят восьмой сессии. Назначенные видные деятели провели свое совещание 22 и 23 сентября 2003 года в Женеве. По результатам обсуждения они согласовали набор рекомендаций²⁰, наиболее приоритетными из которых являются:

- обеспечение расширенного, равноправного и предсказуемого доступа на рынки для сырьевых товаров, имеющих ключевое значение для развивающихся стран;
- решение проблем избыточного предложения многих сырьевых товаров;
- создание более удобных и эффективных схем компенсационного финансирования;
- укрепление потенциала и институциональной базы;
- изучение возможностей создания нового международного фонда диверсификации.

40. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея (в резолюции 58/204 от 23 декабря 2003 года) приняла к сведению доклад Совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора. В отношении его рекомендаций она призвала правительства и предложила международным финансовым учреждениям продолжать оценивать эффективность систем компенсационного финансирования в случае сокращения экспортных поступлений. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать проведение со всеми соответствующими заинтересованными сторонами открытого и транспарентного обсуждения путей повышения отдачи от набора существующих инструментов для оказания развивающимся странам, зависящим от экспорта сырьевых товаров, помощи в их усилиях по диверсификации своего экспорта. Ассамблея призвала Конференцию Организации Объединенных Наций по торгов-

²⁰ Рекомендации видных деятелей содержатся в их докладе (A/58/401, глава II).

ле и развитию (ЮНКТАД) и предложила другим соответствующим подразделениям и органам системы Организации Объединенных Наций, а также другим соответствующим международным организациям последовательно расширять деятельность по укреплению своего потенциала и осуществлению мероприятий в области технического сотрудничества в этой сфере. Наконец, Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции. Положения этого доклада содержатся в пунктах 41–45 ниже.

41. Несмотря на острую нехватку ресурсов, ЮНКТАД постаралась учесть в своей работе рекомендации Совещания видных деятелей и стремится также выполнить просьбы, изложенные Генеральной Ассамблеей в резолюции 58/204. На одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД-XI), состоявшейся в Сан-Паулу, Бразилия, 13–18 июня 2004 года, представители стран-участников поручили ЮНКТАД активно заниматься сырьевыми товарами, что будет способствовать достижению этой цели. Были подтверждены и, в некоторых случаях, пересмотрены нынешние функции Конференции, в том числе:

- мониторинг тенденций на сырьевых рынках
- оказание помощи развивающимся странам в разработке стратегий и политики для решения проблем, связанных с сырьевыми рынками, включая перепроизводство
- изучение связи между международной торговлей сырьевыми товарами и национальным развитием, включая вопросы сокращения масштабов нищеты
- проведение анализа и поощрение обмена опытом в отношении факторов, вопросов политики и мер, влияющих на конкурентоспособность сырьевого сектора, чтобы содействовать диверсификации, увеличению добавленной стоимости и обеспечению более эффективного участия в производственно-сбытовой цепочке
- проведение анализа и оказание поддержки в развитии надлежащих и эффективных механизмов и возможностей для реагирования на колебания цен на сырьевые товары и смягчения последствий сокращения экспортных поступлений, в частности путем расширения возможностей для применения современных инструментов управления ценовыми рисками и финансовых инструментов в сырьевом секторе (TD/410, пункт 100).

42. В дополнение к перечисленным выше функциям ЮНКТАД было также предложено способствовать налаживанию эффективного партнерства среди соответствующих заинтересованных сторон для нахождения действенных решений и долговременных подходов к проблемам сырьевого сектора, в том числе путем укрепления сотрудничества между государственным и частным секторами в области производства и сбыта сырьевых товаров в целях обеспечения, в частности с помощью рыночных принципов, более справедливого распределения доходов и выгод в рамках производственно-сбытовой цепочки и содействия диверсификации (TD/410, пункт 100). С этой целью на ЮНКТАД-XI было объявлено о создании международной целевой группы по сырьевым товарам. В приложении к TD/410 разъяснено, что эта целевая группа будет работать неформально и гибко, при этом партнеры будут осуществлять сотрудничество на

принципах добровольного участия. В число партнеров войдут государства-участники, международные организации, специальные органы по сырьевым товарам, частный сектор, неправительственные организации и научные учреждения. Эта целевая группа может сыграть важную роль в установлении связей и обеспечении взаимоусиливающего эффекта в деятельности различных органов и участников, в частности путем недопущения дублирования и обеспечения единообразия, а также в выдвижении идей в области технического сотрудничества с опорой на проекты в этой области, с тем чтобы повысить их отдачу, и в выявлении таких проектов технического сотрудничества, которые выходят за рамки деятельности существующих организаций, в частности проектов с несколькими участниками. Ожидается, что целевая группа внесет конструктивный вклад в поиск путей использования «окна» возможности зависящими от экспорта сырьевых товаров развивающимися странами, что позволит повысить роль сектора сырьевых товаров в обеспечении экономического роста и развития. Таким образом, целевая группа будет играть важную роль в выполнении как рекомендаций видных деятелей, так и просьб Генеральной Ассамблеи. Успех работы группы зависит от финансовой поддержки со стороны правительств, международных финансовых учреждений и других международных организаций, которую необходимо поощрять.

43. С рекомендациями видных деятелей связаны и другие изменения и инициативы в секторе сырьевых товаров. Определенный прогресс был достигнут в отношении обеспечения эффективности систем компенсационного финансирования в случае падения экспортных поступлений, о которых говорилось в резолюции Генеральной Ассамблеи. Серьезную озабоченность вызывает провал попыток возродить эффективную систему компенсационного финансирования в случае падения экспортных поступлений в рамках Международного валютного фонда (МВФ), а также неадекватность системы «ФЛЕКС» (которая заменила существовавшую ранее систему стабилизации экспортных поступлений «СТАБЕКС»), предусмотренную Соглашением Котону между ЕС и странами АКТ. После обсуждения с различными заинтересованными сторонами Европейская комиссия в феврале 2004 года постановила видоизменить компенсационный механизм экспортных поступлений «ФЛЕКС» путем упрощения критериев для участия в этой программе (например, была рассмотрена возможность отмены требования к участникам не допускать увеличения дефицита государственного бюджета, предложен преференциальный двухпроцентный порог (экспортных поступлений) для наименее развитых стран и не имеющих выхода к морю и островных государств, а также рассмотрен особый случай африканских стран — производителей хлопка). Необходимо провести дополнительную оценку последствий использования таких подходов и изучить использовавшиеся в прошлом и предлагаемые новые схемы, в том числе предусматривающие применение новых финансовых инструментов и страхования рисков экспортных операций с сырьевыми товарами, а также схем на основе показателей, позволяющих осуществлять более оперативное реагирование.

44. Важной инициативой в области сырьевых товаров, касающейся определенных аспектов рекомендаций видных деятелей, которая была выдвинута в апреле 2004 года, является План действий ЕС в отношении «цепочек» сельскохозяйственного сырья, преодоления зависимости и борьбы с нищетой, в кото-

ром ЮНКТАД была указана в качестве одной из партнерских организаций²¹. Практическое осуществление этой инициативы еще не началось, однако ожидается, что после завершения подготовительной деятельности ЮНКТАД будет в полной мере участвовать в тех областях, которые относятся к сфере ее компетенции.

45. В заключение следует отметить, что в целях осуществления резолюции 58/204 были выдвинуты и другие инициативы, однако потребуются какое-то время для того, чтобы они существенно повлияли на положение зависящих от экспорта сырьевых товаров развивающихся стран.

46. Следует также упомянуть, что деятельность ЮНКТАД в секторе сырьевых товаров тесно связана с осуществлением Монтеррейского консенсуса, принятого на Международной конференции по финансированию развития²² (см. TD/B/51/5). Они прежде всего касаются преодоления ограничений с точки зрения предложения продукции, диверсификации экспортного потенциала и ускорения институционального развития и повышения общей производительности труда и конкурентоспособности, о чем говорится в пункте 36 Монтеррейского консенсуса, и смягчения последствий падения экспортных поступлений в тех странах, которые по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырья, расширения возможностей производителей сырьевых товаров в развивающихся странах с точки зрения страхования своих рисков и поддержки программ диверсификации экспорта в эти страны, о чем говорится в пункте 37. И хотя важны все мероприятия в области сырьевых товаров, некоторые из них заслуживают особого упоминания. В докладах, подготовленных для нескольких совещаний экспертов и заседаний Комиссии по международной торговле товарами и услугами и сырьевыми товарами, основное внимание уделяется ограничениям и возможностям в отношении более эффективного участия производителей из развивающихся стран в международных цепочках увеличения добавленной стоимости сырьевых товаров²³. Было указано на различие между условиями доступа к рынкам, которые определяются правилами международной торговли, и такими условиями, связанными с особенностью рыночных структур. Преодоление ограничений с точки зрения предложения продукции и повышения конкурентоспособности путем совершенствования предпринимательской практики и соблюдения требований к качеству продукции, выявление возможностей и роль органов государственного управления в привлече-

²¹ Текст Плана действий см. в сообщении Комиссии в адрес Совета и Европейского парламента "Agricultural commodity chains, dependence and poverty — a proposal for an EU Action Plan", Brussels, 12.02.2004, COM(2004)89 final.

²² Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция I, приложение.

²³ «Доступ к рынкам, выход на рынки и конкурентоспособность» TD/B/COM.1/65, 19 декабря 2003 года; доклад совещания экспертов по теме: «Условия выхода на рынки, влияющие на конкурентоспособность и экспорт товаров и услуг развивающихся стран: крупные сети распределения, с учетом особых потребностей НРС» TD/B/COM.1/66 от 19 января 2004 года; «Диверсификация экспорта, доступ к рынкам и конкурентоспособность», TD/B/COM.1/54 от 26 ноября 2002 года; доклад совещания экспертов по теме: «Диверсификация производства и экспорта в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, включая страны, экспортирующие единственный сырьевой товар, в целях индустриализации и развития с учетом особых потребностей НРС», TD/B/COM.1/50 от 19 апреля 2002 года.

нии частного сектора к этой деятельности — таков круг рассмотренных вопросов. Кроме того, ЮНКТАД осуществляет проект «Наращивание потенциала для диверсификации и развития с опорой на сырьевой сектор», который финансируется из средств Счета развития Организации Объединенных Наций. В рамках этого проекта было проведено несколько региональных и национальных практикумов. Информация об этой деятельности, включая большое число докладов, может быть получена по адресу <http://www.unctad.org/infocomm/Diversification/index.htm>. Целью другого проекта, финансируемого из Общего фонда для сырьевых товаров и озаглавленного «Повышение устойчивости производства хлопка в Западной Африке», является рост конкурентоспособности и устойчивое развитие сектора производства хлопка в странах этого региона. В отношении последствий падения экспортных поступлений ЮНКТАД продолжает заниматься укреплением институционального и оперативного потенциала применительно к регулированию рисков колебания цен на сырьевые товары. В этом смысле значение имеет также ее деятельность по созданию принципиально новых механизмов финансирования производства сырьевых товаров и торговли ими.

V. Выводы

47. Последние несколько десятилетий сектор сырьевых товаров не играл ведущую роль в экономическом росте. Вероятность его превращения в стимулятор роста может возрасти в результате ожидаемого повышения спроса, обусловленного высокими темпами роста экономики, особенно в развивающихся странах. Это создает «окно» возможностей для увеличения экспорта сырьевых товаров из развивающихся стран. Для того чтобы выгоды такой благоприятной конъюнктуры справедливо распределялись и доходили до беднейших стран и наименее обеспеченных слоев населения развивающихся стран, необходимы соответствующие национальная и международная стратегии и действия.

48. На национальном уровне следует добиваться повышения производительности труда, особенно в наименее развитых странах и странах Африки. Соответствующие меры включают совершенствование просветительской деятельности, повышение эффективности и рациональности использования факторов производства и распространение более урожайных культур и передовых методов ведения сельского хозяйства. Для соблюдения требований рынка и повышения отдачи от производства необходимо добиваться роста качества продукции и контроля за ним. Важную роль в этом отношении должны сыграть органы государственного управления, которым следует организовать поддержку производственных, обрабатывающих и торговых предприятий и создать им благоприятные условия. В целях повышения отдачи от таких мероприятий частному сектору надлежит взять на вооружение современные методы ведения предпринимательской деятельности, необходимые для участия в международной цепочке создания добавленной стоимости. Разработка и внедрение принципиально новых механизмов финансирования будет способствовать привлечению ресурсов в сельское хозяйство. В зависящих от экспорта минерального сырья странах особое значение с точки зрения проведения структурных преобразований в интересах расширения базы и диверсификации экономики имеют надлежащее распределение поступлений от продажи минерального сырья и ус-

тановление более тесных связей между горнодобывающей промышленностью и другими секторами экономики.

49. На международном уровне необходимо провести реформу системы международной торговли, с тем чтобы создать значительно более благоприятные возможности для экспортеров сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран и обеспечить определенное «пространство» для политики по осуществлению необходимых для этого мер. С помощью финансовых и технических средств необходимо поддержать усилия развивающихся стран, с тем чтобы они могли более эффективно участвовать в международной торговле сырьевыми товарами. В этом контексте следует отметить, что доля финансирования сельского хозяйства странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР), на которую в 1981–1982 годах приходилось 11,7 процента всего финансирования, в 2001–2002 годах снизилась до 5,6 процента²⁴, при этом отсутствуют какие-либо признаки ее повышения. Наконец, международная поддержка мер по смягчению последствий нестабильности цен предполагает применение удобных для пользователей оперативных методов решения проблемы падения экспортных поступлений.

²⁴ Statistical Annex of the 2003 Development Co-operation Report, 12 January 2004, <http://oecd.org/dataoecd/52/11/1893159.xls>.