



大会

Distr.: General
3 August 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

临时议程* 项目 88

联合国人类住区会议(人居二)和大会
第二十五届特别会议结果的执行情况

联合国人类住区会议(人居二)成果执行情况和加强联合国 人类住区规划署 秘书长的报告

摘要

各国政府继续增加对联合国生境和人类住区基金会和在巴勒斯坦人民特别人居方案中的框架内所设置的技术合作信托基金的支助。联合国人类住区规划署(人居署)全球城市观测站作为一个世界性的监测和学习网络,已得到了加强,从而能够对基于需求的国家举措和地方举措做出反应,以期协助各国和各城市收集、分析和使用城市指标和统计数据。在住房和可持续人类住区发展、减灾和灾后重建活动中,人居署继续加强在联合国系统内同妇女、青年、地方当局和所有其他《人居议程》伙伴的合作与协作。

联合国人类住区规划署(人居署)和世界银行在城市联盟中的活动大大提高了这两个组织同其他联盟成员之间的合作,同时也把城市贫困和贫民区的问题提上了国际议程。尽管一些国家的政府已经把住房和城市化问题纳入了国家发展战略,但在许多发展中国家,可持续城市化政策和减贫战略之间的联系仍需明确和加强。本报告最后提出了一系列建议。

* A/59/150。



一. 引言

1. 本报告根据 2003 年 12 月 23 日大会题为“联合国人类住区会议（人居二）结果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）”的第 58/226 号决议提出。

二. 执行联合国人类住区会议（人居二）的结果方面所取得的进展

A. 筹资

2. 总的来说，各国政府积极响应了 2002-2003 两年期增加捐助的号召。政府捐助的普通用途资金从 2002 年的 600 万美元增加到 2003 年的 830 万美元，而来自政府和其他捐助者的特殊用途捐款从 2002 年的 3 000 万美元增加到 2003 年的 3 780 万美元。主要的问题是特殊用途捐款数额仍然比普通用途捐款高很多，使人居署很难围绕战略重点目标来规划其财政承诺和实施其工作方案。

3. 由于 60% 的普通用途捐款来自四个国家，所以已经开展了积极的宣传活动来扩大捐助基础。执行主任呼吁成员国提供多年资金以更有效地支持方案的执行。出现了一些令人鼓舞的迹象，加拿大政府和挪威政府分别为水和卫生信托基金作出 1 500 万加元和 1 000 万挪威克朗的出资承诺，以支助发展中国家实现《千年发展目标》中的目标 7（指标 10 和 11）。此外，2003 年 3 月，人居署和亚洲开发银行签署了一份谅解备忘录。根据该备忘录，人居署和亚洲开发银行将向一些亚洲城市提供 1 000 万美元的能力建设赠款，然后提供 5 亿美元的贷款，通过亚洲城市供水方案用于水和卫生方面的扶贫投资项目。人居署还正在制订改善贫民区的贷款机制。这是为改善贫民区和其他人类住区活动而设计出的一种创新性的筹资方法，还可以加强生境和人类住区基金会。

4. 经济及社会理事会在其 2003 年 7 月 25 日第 2003/62 号决议中欢迎人居署理事会第 19/18 号决议，¹ 其中，理事会核可设立巴勒斯坦人民特别人居方案和最初两年数额为 500 万美元的技术合作信托基金。理事会还促请国际捐助界和所有金融机构支持人居署，立即为该方案和该基金的设立和运作筹措资金。方案协调员于 2004 年 3 月 1 日就职，开始执行该方案的方案界定阶段（2004 年 3 月至 2004 年 12 月），其中涉及同巴勒斯坦权力机构和双边捐助者的协商以及机构间协商，为基金筹款，评估被占领巴勒斯坦领土的现况和制订方案的组成部分。正在采取步骤以任命一名驻耶路撒冷的首席技术顾问和一名驻加沙的人居署方案主管，以协助协调员执行该方案。迄今有下列国家的政府向该基金捐了款：美利坚合众国（50 万美元）和瑞典（27.5 万美元）。

5. 作为一个临时步骤，并为进一步加强和改善联合国内罗毕办事处提供必要服务的能力，秘书长请求创造 17 个经常预算员额（6 个专业人员职等和 11 个当地

¹ 见《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 8 号》（A/58/8），附件一。

雇用人员)，后来得到了大会的批准。同样，也批准了给人居署增加两个经常预算员额。

B. 监测和评价

6. 人居署继续提供实质性的支助，帮助政府建立地方、国家和区域的城市观测站来支助制定城市政策。为此，人居署全球城市观测站作为一个世界范围的监测和学习网络得到了加强，其工作人员能够对基于需求的国家举措和地方举措做出反应，以协助各国和各城市收集、分析和使用城市指标和统计数据。开展的活动包括进行地方能力建设，使他们学会使用城市指标数据和地理信息系统技术来进行城市规划、城市管理、政策制定和参与式施政。

7. 为使这一方法能够维持下去，还建立了监测和评价的战略伙伴关系，在内部的伙伴是城市管理方案、可持续城市方案和非洲和亚洲城市供水方案，在其外部则是城市联盟、世界银行、联合国开发计划署（开发计划署）和美国国际开发署（美援署）。

8. 人居署向政府提供的技术援助针对三个主要方面：

(a) 全球城市观测站根据一份全球城市样本（世界上 350 个城市），支持地方当局和利益有关者进行城市不公平性调查和收集城市指标。这些标准调查已扩大到覆盖社区所感兴趣的任何专题（艾滋病毒/艾滋病、家庭暴力等）；

(b) 人居署和伙伴（开发计划署、世界银行、国际开发部、城市联盟和其他多边/双边机构）正在执行技术合作项目。目标是推动发展（基于全球和地方指标的）城市业绩监测系统，作为城市协商、市政改革和国际捐助者投资方案的基础；

(c) 城市和国家利益有关者提出了具体的请求，要求建立/加强城市观测站和地方监测系统。这些努力是为了要制定和实施一些指标系统，来监测《人居议程》、²《千年发展目标》和国家地方的发展目标。

9. 预期的产出包括运行良好的国家和地区城市观测站，在所选城市和国家建立起城市监测系统和基于信息的规划流程。这些活动是对非政府组织和地方当局（例如国际大都会项目的成员城市）提出的援助请求的响应，同时也是和美援署的家庭调查（例如亚的斯亚贝巴、伊斯坦布尔）以及各方捐助者（例如国际开发部印度办事处、开发计划署印度尼西亚办事处）目前执行中的城市项目共同开展的。

10. 已经在正在同孟加拉国、柬埔寨、中国、格鲁吉亚、印度、印度尼西亚、拉脱维亚、墨西哥、南非及也门执行中的城市项目方面建立联合举措方面取得了良

² 《联合国人类住区会议（人居二）的报告，1996 年 6 月 3 日至 14 日，伊斯坦布尔》（联合国出版物，出售品编号：C.97.IV.6），第一章，决议 1，附件二。

好进展。目前的一揽子项目包括有同开发计划署、世界银行、城市联盟、国际开发部和大都会项目的联合项目。此外，在世界银行内部分发了关于全球城市观测站的地方指标活动的资料后，收到了其区域办事处许多援助请求，要求关注世界银行的项目（中国、格鲁吉亚、马拉维、墨西哥、秘鲁、萨尔瓦多、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和也门）。

11. 此外，人居署还开始开发一套产品帮助地方伙伴按照《人居议程》中的建议发展自己的业绩监测系统。人居署和世界银行联合制定了用于测量城市业绩的业务准则。全球城市观测站正在和世界银行中国办事处以及人居署亚洲和太平洋区域办事处合作开发远距离学习课程的培训资源。

12. 为了更好地监测在 2020 年之前能大幅度改善至少一亿贫民窟居住者的生活（《千年发展目标》7 中的指标 11）所取得的成就，人居署和联合国秘书处统计司及城市联盟密切合作，召集了世界各地的专家和其他的利益有关者开会来界定贫民区的概念，并确定相关指标。后来的 2001 年的指标估计数形成了国家一级未来贫民窟居住者概算的基线。这些估计数已经实现了其用于全球监测的目的，并已发表在开发计划署《2003 年人类发展报告：千年发展目标——各国终止人类贫穷的条约》³ 和 2003 年秘书长关于《千年发展目标》的报告中。这些估计数还登载在 2003 年版人居署的主旨报告《贫民区的挑战：关于人类住区的全球报告》⁴ 中；这件报告审查了从地方到全球各级决定贫民区的形成和动态的社会、空间和经济因素。

13. 最近，人居署又公布了一件工作文件，题为《世界上的贫民区》，那是一件更详细的报告，它涉及各国贫民窟居住者的分布及其与人类发展指数的关系。预计该件报告会改进国家的《千年发展目标》报告的范围，因为大多数的国家报告没有论及指标 11。此外，为了更好地理解全球贫民区的发展趋势和模式以用于监测目的，人居署已经使用同样的方法完成了 1990 年的基线数据。

14. 人居署最近采行了一个监测城市不公平情况的方案。该方案的主要目的是为了能够更好地监测相对于城市里其他居民来说系属城市中穷人的状况。该方案的最重要的全球目标就是通过提供知识来支持影响政府的城市政策。

15. 还有一个重要举措就是启动了一个关于“改善贫民窟居住者状况需要做什么？”的持续对话。人居署同千年项目中关于改善贫民窟居住者的生活的工作队（第 8 工作队）密切合作，组织了一些会议和协商以推进对改善贫民区的概念理解，包括对其进行测量的方法。结果，就改善的范围达成了共识，这不仅包括贫民区生活的物质方面，还包括社会经济方面。在这项工作的基础上，人居署还就千年目标的成本计算做了初步研究，研究时考虑了各种不同的变量。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.03.III.B.1。

⁴ 联合国出版物，出售品编号：E.04.III.Q.1。

C. 伙伴关系

16. 人居署已经成立了伙伴和青年部门，负责提供统筹办法，加强与人居议程伙伴的合作。人居议程伙伴包括地方当局、议员、妇女、青年、学术界、民间组织和以社区为基础的组织。

17. 在过去的两年里，人居署已经在主要组织和网络框架内同非政府组织加强了合作。虽然同私营部门的合作需要进一步加强，但是地方当局已全面地参与了人居署的工作。人居署理事会第 19/1 号决议¹内所通过的新的议事规则已经为地方当局更多地参与人居署的活动铺平了道路。2003 年开展了一项关于权利下放和加强地方当局的 28 国研究，以作为理事会第十八届会议通过的关于地方当局的作用的第 18/10 号决议的后续工作。¹

18. 自从通过了《联合国千年宣言》⁵之后，地方当局咨询委员会的成员已经一直在就在城市一级实施《人居议程》和千年发展目标进行讨论，并不断提出建议。他们的讨论考虑到了一些关键议题，例如可持续发展、国际城市合作（城市与城市间的合作）、城市化和为国际活动制定共同的政策立场。按照 2004-2005 年期间工作方案，人居署正极力扩大地方当局咨询委员会的工作范围，并将联合国系统中同样同地方当局打交道的其他组织与地方当局咨询委员会的活动联系起来。

19. 同非政府组织和其他人居议程伙伴的合作与协作的重点一直都放在实施人居署在关于合同在期限内持续有效的保证和良好的城市治理的全球运动和城市化趋势方面的全球监控。在本报告所述期间，人居署同地方当局及地方当局国际协会进行了紧密的合作。同时，通过一些人居署项目和全球方案继续和地方当局和它们的协会开展技术协作。合作伙伴如生境问题全球议员会议于 2003 年在柏林召开了第四次生境问题议员全球论坛，并通过了《柏林宣言》，呼吁各国政府增加其财政支持，以期实现千年发展目标中提到的在 2020 年年底之前能达成极大地改善 1 亿贫民窟居民的生活状况的目标。

20. 人居署与世界各地的民间组织密切协作，并资助非政府组织和青年组织的成员参加理事会第十九届年会。约有 500 多个非政府组织的代表参加了理事会第十九届会议之前举行的非政府组织论坛。论坛的主要目的是促进和宣传执行《人居议程》以及就住所和住房的开发交换意见和构想。

21. 人居署正在致力于增加从事人类住区工作的妇女组织和妇女事务部的数目，以便应付以下挑战：将人类住区的问题纳入主流议程和《北京行动纲要》执行情况十年期审查（北京会议 10 周年）进程。为此目的，人居署正在东非同 13 个基层妇女组织协同执行赋予妇女权力的方案。这一方案集中注意于住房的开发及土地权和于 2004 年 5 月 9 日至 9 月 26 日在西班牙在巴塞罗那举办的世界文化论坛

⁵ 见大会第 55/2 号决议。

上宣传和销售东非的工艺品。人居署还与各区域委员会和有关的妇女组织协作，以筹备北京会议 10 周年。

22. 一些亚洲妇女组织参与了关于人类住区领域的两性平等问题的亚洲区域专家组会议以及 2004 年 3 月举行的关于关注性别问题的地方政府和关心妇女问题的城市的第一次竞赛的颁奖典礼。妇女组织也担任了这次竞赛的评判，还参与了关于妇女适当住房权的协商。该协商是同人权委员会适当住房作为适当生活水平权利的构成部分问题特别报告员合作，于 2004 年 1 月在墨西哥举行的。人居署在对拉丁美洲进行较广泛研究的范围内，亦对妇女的土地权和财产权进行了研究，有关的结果将于 2004 年发表。

23. 妇女组织继续参与关于安居和城市治理及最佳做法方案的全球运动的指导委员会。关于妇女和生境问题的怀柔委员会在人居署支助下制作的地方与地方对话工具包将于 2004 年出版。将在于 2004 年 9 月 13 日至 17 日在巴塞罗那召开的世界城市论坛第二届会议期间举行关于将两性平等观点纳入地方政府的讲习班，以便各妇女组织和相关伙伴交流经验。怀柔委员会和其网络亦将在第二届世界城市论坛期间举办各种建立联系的活动。此外，人居署同作为伙伴的妇女组织协同努力，在于 2004 年 4 月 14 日至 30 日在纽约召开的可持续发展委员会第十二届会议期间就性别、水和卫生及妇女参与人类住区活动等问题组织了并行的活动。

24. 总体而言，需要更多资源来支助人住区发展领域的妇女网络所进行的活动。

25. 人居署正在同各会员国合作处理青年人面临的种种问题：

(a) 荷兰政府曾在社会犯罪预防和可持续生计的领域向人居署青年问题工作方案提供支助；

(b) 挪威政府曾资助发展中国家的青年出席人居署理事会的届会；

(c) 肯尼亚政府制订了内罗毕综合青年政策，包括建立全市一站式综合青年发展中心；

(d) 坦桑尼亚联合共和国政府在地一级制订综合青年政策，包括在达累斯萨拉姆设立了一个全市青年理事会；

(e) 南非政府举办了可持续安全问题国际会议，包括根据南非在青年犯罪预防和可持续生计方面良好做法举行的一次国际青年会议；

(f) 墨西哥政府将于 2004 年 10 月在蒙特雷举行处境危险的城市青年问题国际会议，以便为拉丁美洲和加勒比确定一项区域战略。

26. 人居署参与了 2003 年在国际劳工组织（劳工组织）总部设立的青年就业问题高级别专门小组会议，会上将城市问题列入小组的建议内。人居署还获邀与联

联合国秘书处经济和社会事务部及劳工组织一道举办了都市青年就业问题专家组会议。该专家组会议于 2004 年 6 月在内罗毕举行，会议对该高级别专门小组的关于与城市有关的青年就业问题的建议采取了后续行动，它涉及《千年发展目标》目标 7 指标 11。

27. 已制订了关于处境危险的非洲城市青年的区域战略草案，正在制订促进青年参与人居署活动的战略草案。在各种论坛与青年进行了协商。在人居署已开展方案业务的城市，加强了与地方当局的合作，以便在青年就业和减少贫穷方面增加能力建设的组成部分。在地方当局与私营部门和青年组织伙伴的共同推动下，已制定了能力建设框架，并成立了全市一站式青年信息资源中心（例如在肯尼亚）。

28. 世界城市论坛第二届会议将提出非洲城市青年发展全球伙伴关系倡议。这一倡议将由市长带头在非洲发展新伙伴关系的范围内提出。

29. 人居署还就有关青年问题同联合国各机构进行合作，其内容如下：

(a) 经济和社会事务部将与人居署合作执行其青年工作方案，该方案包含编写《2003 年世界青年报告：全球青年现况》；⁶

(b) 联合国毒品和犯罪问题办事处与人居署针对青年和犯罪预防问题的方案签署了一份谅解备忘录；

(c) 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）正就培训手册（例如教科文组织的关于在城市成长的手册和关于都市青年犯罪预防的手册）与人居署讨论是否可启动一项共同培训方案；

(d) 劳工组织正同人居署共同组办将于 2004 年在内罗毕举行的都市青年就业问题专家组会议；

(e) 联合国环境规划署（环境规划署）已参与交换信息并根据其关于青年协商机制领域的经验合作制订这种机制；

(f) 联合国儿童基金会在 2004 年内将召开的世界都市论坛将会就青年、儿童和城市治理的政策对话同人居署进行协作；

(g) 在人居署的参与下，世界银行举行了一次青年、发展与和平会议，这是世界银行关于青年和儿童的新战略的一个组成部分。正在审议将在肯尼亚境内进行的合办活动。

30. 城市联盟成立于 1999 年，最初得到了世界银行、人居署以及四个主要的地方当局全球协会的政治领袖和 10 个政府的支持：加拿大、法国、德国、意大利、日本、荷兰、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。亚洲

⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.03.IV.7。

开发银行于 2002 年加入城市联盟。环境规划署和巴西于 2003 年加入。人居署作为协商小组的成员在政策层面上积极参与了城市联盟的活动，同时在外地，人居署的区域办事处也发挥了重要的作用。人居署执行主任和世界银行负责基础设施的副行长都是城市联盟的联合主席。

31. 协商小组每年召开一次会议。2003 年的会议是在巴西圣保罗召开的。会议邀请人居署理事会主席出席，介绍了成员国的总体意见。除此之外，城市联盟政策咨询委员会也邀请了杰出专家介绍发展中国家的经验和需求。

32. 自成立以来，城市联盟已经筹集了超过六千万美元的赠款基金，而且最近挪威和瑞典增加了捐款金额，意大利也宣布打算增加其非核心捐款，用于支持拉丁美洲。这些赠款用于制定扶贫城市发展战略和大规模的贫民窟改造方案的准备工作，这是城市治理和安居全球运动在业务层面的延伸。最近的举措包括在巴西巴伊亚开展的全州贫民窟改造方案。预期在摩洛哥也将会提出全国贫民窟改造方案的建议。

33. 2002 年内对城市联盟进行了一次独立评估。该评估赞扬城市联盟取得的成绩，尤其是其将城市贫困和贫民窟问题放到了国际议程上，而且加强了联盟成员间的合作，包括加强了人居署和世界银行间的合作。城市联盟中两大组织共同开展的活动已经大幅度地促进了它们加强合作，例如世界银行积极参与了世界城市论坛的第一届会议，而人居署则派代表出席了在 2002 年 12 月和 2003 年 12 月由世界银行主办的城市研究座谈会。两大机构在千年关于贫民窟的工作队和不断增加的业务活动方面正在进行紧密的合作。合作的主要领域也包括在各国境内开展的活动，例如巴西、马达加斯加、尼日利亚、菲律宾和越南。人居署已经将一名高级管理人员借调到了世界银行以加强城市联盟秘书处的能力，并管理和扩大人居署的城市升级项目。

34. 第二届世界城市论坛的主题是：“城市：文化、包容和融合的十字路口”。论坛主要包括两种类型的活动：对话和建立联系的活动。建立联系的活动针对的是少数一些更专业的观众。对话旨在更广泛的观众中促进观点的交流。

D. 协调

35. 人居署参加了联合国发展集团的各级活动。人居署执行主任参加了发展集团机构行政首长会议，而其他工作人员则参加了发展集团支助小组、方案小组以及其他相关会议。这些均改善了与联合国其他各机构、计划署、基金和国家工作队之间的合作，以期可促进《人居议程》、《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》⁷ 以及《千年宣言》中的有关目标和指标的实现。

⁷ 大会 S-25/2 号决议，附件。

36. 《千年发展目标》已纳入共同国家评估的新的指导准则 以及联合国发展援助框架（联发援框架），并澄清了共同国家评估与联发援框架、千年发展目标以及减贫战略文件之间的联系。这样做提高了人类住区问题的知名度，并特别提到关于在 2020 年年底以前大幅度改进至少 100 个贫民窟居民生活的千年指标以及对付以下挑战，即在 2015 年年底以前至少应当使城市对安全饮水和适当卫生条件日益增长的需要满足一半。

37. 根据与开发计划署 2002 年 9 月签署的谅解备忘录，人居署已经开始在选择的一些开发计划署国家办事处派任生境方案主管。这一举措保证了人居署方案和国家政府的优先项目之间有更好的协调，并支持驻地协调员制度，而且为此提供共同国家评估和联发援框架进程方面有关住所、可持续人类住区和城市减贫的国内和国际专业知识。预计在 2004 年年底之前将有 33 名项目主管到位。

E. 减灾和重建

38. 《人居议程》授权人居署主导人类住区减灾和重建工作。人居署通过其灾害管理方案来落实这项任务，该方案旨在支助各国政府、地方当局和社区加强管理自然和人为灾害的能力。人居署长期以来都从事灾前、灾中和灾后规划和实施工作的经验证明，在许多实际的灾后情况中，同时开展多种干预活动是最有效的（也就是说，在拟订短期人道主义干预的同时亦对其长期影响加以考虑就能够提高短期干预的价值并且深化其长期影响）。2004 年初，为支持人居署的应急反应和人道主义领域内的活动，执行主任受邀代表该规划署参加人道主义事务执行委员会，并积极参加该委员会的各次会议。

39. 人居署与联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）密切合作，继续在三个关键领域开展人居署项目：重建市政管理，拟订新的空间规划法以及恢复财产和土地登记。科索沃方案还包括同欧洲安全与合作组织和欧洲联盟合作培训地方政府官员的内容。拟订了一份新的施政和发展规划方案，并于 2004 年初开始实施。人居署还在该区域开展了更为广泛的工作；塞尔维亚难民安置和融合方案的目标是发展地方和全国处理难民融合以及改善难民居住条件的能力，后者要通过促进可持续提供住房和社会经济融合来实现。此外，人居署继续负责支助塞尔维亚和黑山住房和财产局。修建跨界连接通道对减少族裔紧张局势、推动该区域实现长期和平与稳定具有至关重要的意义。在这方面，2003 年在塞尔维亚南部和前南斯拉夫的马其顿共和国开展了项目认定工作，以加强市镇一级自行开展战略城市开发规划的能力。在克罗地亚，人居署在 2003 年底制订了一个加强地方政府行政和发展能力的项目。

40. 2002 年 9 月，人居署与国际减少灾害战略秘书处合作举行了关于加勒比区域地方管理和减灾问题的区域协商会，与会人员来自八个中美洲和加勒比国家。协商会的主要目的是使市镇一级的地方政府形成统一的区域性减灾和管理能力。2003 年 12 月，与人居署拉丁美洲和加勒比区域办事处合作推出了最后文件并起

草了建议。2004 年开展了潜在捐助者的认定及筹资活动。2003 年 3 月，灾害管理方案的首次外派任务将基于古巴的成功经验而制订的区域协商方法及战略引入莫桑比克。目的是制订一个方案，为市镇拟订作为整体市镇管理一部分的减灾计划提供技术支持与合作。这项工作正在进行，预计灾害管理方案如能获得相应资金，将于 2004-2005 两年期在莫桑比克境内选定市镇推广地方协商机制。在同一两年期内，还将同全球环境基金和开发计划署合作，在 7 个小岛屿发展中国家实施这一战略，其首要目标是通过改善市镇当局和地方组织的灾害管理技能，减轻地方社区面对气候变化灾害的脆弱性。

41. 苏丹南部的道路重建工作继续进行，旨在确保人道主义供应品运送到当地社区，并通过改进运输及商品和服务交换，加强当地社区的自力更生能力。人居署继续积极支助联合国—世界银行领导的苏丹联合评估团。在利比里亚，人居署就下列两项选定的部门为联合呼吁程序准备资料：保护流离失所人口的土地权和财产权，以及为该国制订重建战略。在索马里，人居署灾害管理方案一直在向设在当地的方案提供支助，特别是在一些重要领域，例如使培训员注意在冲突后地方施政中将性别观点纳入主流的问题并为此对培训员进行培训。在其他与性别有关的活动中，人居署与国际减少灾害战略肯尼亚办公室于 2003 年底开展了一次非洲性别与灾害管理政策的区域性性别和灾害管理审查。这次审查是国际减少灾害战略与人居署在所有灾害管理活动中更加关注性别问题的广泛目标的一部分。2003 年 12 月底发布了报告草稿和建议。

42. 2004 年伊朗伊斯兰共和国巴姆不幸发生地震之后，人居署承担了评估任务，并起草了关于提供临时住房作为长期住房重建工作的一部分的建议，其中特别强调抗震建筑方法、社区协商和能力建设。目前该项建议正由开发计划署德黑兰办事处进行审查。2003 年底，部门间协调框架小组拟订了加纳预防冲突国家能力建设战略。框架小组与一些机构进行联系，呼吁它们参与推进所建议的中期活动。针对这一要求，人居署于 2004 年 3 月向加纳派出了任务确定团，并起草了一份建议来处理相关问题，例如土地管理、善政以及通过创造新的谋生活动来实现经济复兴，作为确保加纳持续稳定战略的一部分内容。人居署还参加了派往海地的跨学科评估团，评估该国的人道主义和发展需要并提出短期、中期和长期应对活动建议。特派团制订了人居署参与执行该国应对项目的战略，并拟就了向脆弱城市社区和地方政府提供筹备性援助的建议。人居署继续积极参与正在进行的协商以及与捐助者和其他支持机构举行的这方面的会议。

43. 方便用户的减灾及冲突后紧急援助和重建工具书的编制工作继续进行。特别是，关于冲突后局势中的性别问题系列丛书的第一部分已经完成，2004 年 9 月将启动冲突后土地和资产管理综合性工具书的编写工作。与开发计划署和国际减少灾害战略合作进行的网上注册减灾办法和规范的开发工作将一直持续到 2004 年底。

44. 减灾和应急工作具有跨部门和跨学科的性质，需要相关机构建立持续的互动、合作和伙伴关系，以便实现减轻灾害和可持续冲突后重建的全球目标。人居署继续推动在灾害管理方面建立伙伴关系，继续支持各机构、捐助界和私营部门之间建立对话。2003 年 5 月和 11 月，人居署分别与国际减少灾害战略秘书处和联合国难民事务高级专员办事处签订了谅解备忘录。作为执行后一份谅解备忘录的关键性内容，2003 年成立了人居署激增融资机制，以便其能够部署短期救济援助团，支助姐妹机构和受灾国政府。人居署继续在机构间工作队的框架下支持国际减少灾害战略，特别是协调关于城市风险问题的实质性磋商，以便为将于 2005 年 1 月在日本神户市举行的世界减灾会议提供资料。

F. 可持续发展委员会第十二届会议

45. 可持续发展委员会第十二届会议审查了下列文件的执行情况：《21 世纪议程》、⁸《进一步执行 21 世纪议程方案》⁹ 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），¹⁰ 所审查的重点是 2004 到 2005 年专题组：水、卫生和人类住区。

46. 人居署同联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司、区域委员会及其他机构和组织进行了密切合作，以筹备委员会第十二届会议。

47. 人居署同秘书处合作起草了秘书长关于人类住区的报告以及其他背景文件，包括人类住区国别报告概要。

48. 人居署组织了三次辅助活动，主题分别为：“让城市青年有所作为：青年伙伴关系的挑战和机遇”、“获得基本服务”（与联合国训研所合办）和“实现用水和卫生的千年发展目标：被忽视的妇女的声音”。在全体会议上，许多代表团对最后一项活动表示赞赏，认为这是一项创新性的活动，为青年妇女表达意见提供了机会。

49. 人居署组织了一次关于支持可持续城市化的城市施政手段的学习中心活动。来自地方和国家政府、民间社会组织、国际发展执行人员和学术界的代表参加了这次为期三个小时的会议。会议起到了展示全球城市施政运动主要方法的作用，包括城市施政指数、透明度工具包和参与性预算工具包。

50. 委员会第十二届会议提出了与人类住区的用水和卫生有关的几个重要问题。会议注意到世界预期人口增长的 95% 将由城市和乡镇吸收，并认为迅速城市化会

⁸ 《联合国环境与发展会议报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：C. 93. I. 8 和更正），第一卷：《会议通过的决议》，决议 1，附件二。

⁹ S-19/2 号大会决议，附件。

¹⁰ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C. 03. II. A. 1 和更正），第一章，决议 2，附件。

加深贫穷状况，造成城市中的贫穷妇女人数日增，并且妇女要在水源减少的情况下为自家取水而辛苦劳作，付出昂贵代价。会议建议联发援框架和世界银行的减贫战略文件应赋予水、卫生和贫民区改造以优先地位。届会和小组会上的讨论认为，水、卫生和贫民区改造方面的供资需要联合国系统与国际金融机构之间建立密切的伙伴关系，为国内资源提供补充。

三. 结论和建议

51. 每年用于住房和城市基础设施的多边和双边援助总额约为 40 亿美元，其中包括多边开发银行的 30 亿美元贷款（主要用于运输和水基础设施），还有 4 亿美元的技术援助。近年来这些资源没有增加，相对于发展中国家住房和基础服务的需求量之大而言，这些资源只能发挥有限的支助作用。

52. 许多政府将住房和城市化问题纳入国家发展战略。在许多发展中国家，可持续城市化政策与减贫战略之间的联系仍有待明确和加强。在这个领域需要加强国际合作。

53. 2000-2003 年间，通过“人居议程”伙伴组织的参与，联合国人类住区规划署的执行工作取得了重要成果，但同时，人力和资金的制约限制了伙伴活动取得更佳效果。人们认识到，推动积极参与诸如世界城市论坛和人居署理事会等许多国际和政府间论坛与《人居议程》伙伴组织在全系统范围内持续参与同样重要。必须继续采取这个双管齐下的办法。

54. 鼓励各国政府把水、卫生和人类住区纳入本国的国家发展计划，并将城市贫困问题纳入国家减贫战略文件。

55. 鼓励能够这样做的政府在捐款中增加非指定用途的部分，以推动执行《人居议程》、《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》以及《千年宣言》中的有关承诺，特别是 2020 年年底以前大幅度改善至少 1 亿的贫民窟居民生活的承诺。

56. 鼓励各国政府和金融机构向技术合作信托基金以及巴勒斯坦人民人类住区特别方案慷慨捐助，使人居署能够协助解决被占领巴勒斯坦领土上人类住区状况长期恶化的问题，并充分实现方案的目标。

57. 鼓励各国政府和国际机构审查城市作为经济增长的发动机而在可持续发展中的作用，促进城市的这一作用，评估城市的社会风险、机遇以及相对于农村偏远地区的潜在优势。

58. 鼓励各国政府支持发展中国家的伙伴团体参加将于 2004 年春季在西班牙巴塞罗那举行的世界城市论坛。