



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 July 2004
Russian
Original: Arabic/Chinese/
English/Spanish

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 67(г) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ответы, полученные от государств-членов	4
Аргентина	4
Китай	5
Коста-Рика	6
Грузия	7
Ливан	8
Панама	9
III. Ответы, полученные от международных организаций	10
Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне	10
Международное агентство по атомной энергии	10
Международная организация гражданской авиации	15
Международная организация уголовной полиции	16
Международная морская организация	17
Организация по запрещению химического оружия	20

* A/59/50 и Corr.1.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	21
Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	26
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	27
Всемирная таможенная организация	27

I. Введение

1. В пункте 2 своей резолюции 58/48 от 8 декабря 2003 года, озаглавленной «Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения», Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства-члены в надлежащем порядке осуществлять и усиливать национальные меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения, средств его доставки, а также материалов и технологий, связанных с его изготовлением, и предложила им на добровольной основе информировать Генерального секретаря о мерах, принятых в этой связи. В пункте 4 той же резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю составить доклад о мерах, уже принятых международными организациями в контексте вопросов, касающихся взаимосвязи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения, запросить мнения государств-членов о соответствующих дополнительных мерах по устранению той глобальной угрозы, которую представляет собой приобретение террористами оружия массового уничтожения, и представить доклад об этом Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии. Настоящий доклад представляется в ответ на данную просьбу.

2. В вербальной ноте от 27 февраля 2004 года государствам-членам было предложено информировать Генерального секретаря о принятых ими мерах, а также сообщить свои мнения по этому вопросу. Кроме того, 19 марта в соответствующие международные организации, включая некоторые органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций, были направлены письма с просьбой представить свои материалы для подготовки доклада Генерального секретаря. В этой связи организациям, которые в 2003 году уже представили информацию о принятых ими соответствующих мерах, было предложено представить только новые сведения, дополняющие представленную ими ранее информацию. Были получены ответы от Аргентины, Китая, Коста-Рики, Грузии, Ливана и Панамы, а также от 10 международных организаций. Эти ответы воспроизводятся соответственно в разделах II и III настоящего доклада. Любые ответы, которые будут получены впоследствии, будут выпускаться в виде добавлений к настоящему докладу.

3. Со своей стороны Организация Объединенных Наций продолжает заниматься вопросами, касающимися опасности попадания оружия массового уничтожения в руки террористов. 28 апреля 2004 года Совет Безопасности принял резолюцию 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения.

II. Ответы, полученные от государств-членов

Аргентина

[Подлинный текст на испанском языке]

[14 мая 2004 года]

Правительство Аргентинской Республики приветствует решение Совета Безопасности Организации Объединенных Наций играть активную роль в борьбе с угрозой попадания оружия массового уничтожения в руки негосударственных субъектов. Резолюция 1540 (2004) от 28 апреля 2004 года является важным шагом в обеспечении международного мира и безопасности.

Вместе с тем укрепляется комплексный подход к этой проблеме — новые меры призваны дополнить действия, предусмотренные в 2001 году в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и деятельность учрежденного под эгидой Совета Безопасности Контртеррористического комитета. Во исполнение пунктов 3(с) и 4 постановляющей части указанной резолюции правительство Аргентинской Республики представляло соответствующую информацию международным механизмам, приняло необходимое законодательство и разработало необходимые процедуры для обмена информацией и обеспечения координации инициатив, осуществляемых для борьбы с этой угрозой на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

В этой связи Аргентинская Республика как государство, не обладающее оружием массового уничтожения, приняла ряд мер, регулирующих поставку материалов, которые могут использоваться для изготовления такого оружия, с целью недопущения их попадания в руки негосударственных субъектов.

Прежде всего Аргентина является участником следующих международных документов, регулирующих распространение ядерного, химического и биологического оружия: Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и Конвенция о биологическом оружии. Помимо этого, Аргентинская Республика ратифицировала Конвенцию о физической защите ядерного материала и Конвенцию о ядерной безопасности. Аргентина активно участвует также в следующих режимах контроля за экспортом: в работе Группы ядерных поставщиков, в работе Комитета Цангера, в Режиме контроля за ракетными технологиями и в работе Австралийской группы (химические и биологические материалы).

В этой связи положения, руководящие принципы и критерии, закрепленные в указанных международных документах, инкорпорированы в национальное законодательство указом № 603/92 и путем принятия дополнительных норм, позволяющих контролировать поставки материалов и оборудования и передачу технологий и оказывать техническую помощь и/или предоставлять услуги, связанные с ядерными, химическими, бактериологическими и ракетными материалами. Кроме того, вышеупомянутым указом была учреждена Национальная комиссия по контролю за экспортом материалов двойного назначения и военных материалов, в состав которой вошли представители различных государственных ведомств и технических организаций, участвующих в регулировании указанных материалов.

Комиссия уполномочена выдавать предварительные лицензии на экспорт, сертификаты на импорт и сертификаты о ввозе. Просьбы о санкционировании экспорта анализируются на индивидуальной основе, и соответствующие решения принимаются с учетом твердой приверженности Аргентинской Республики делу нераспространения, а также с учетом внутреннего и международного положения страны, для которой предназначаются эти материалы. Например, когда речь идет о санкционировании экспорта таких ядерных материалов, как реакторы или обогащенный уран, или соответствующих технологий, необходимо наличие двустороннего соглашения о ядерном сотрудничестве в мирных целях или же участие указанной страны в режимах контроля за экспортом ядерных материалов, в которых участвует Аргентинская Республика. Помимо этого, необходимо, чтобы страна назначения имела соглашение о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии.

Правительство Аргентины твердо убеждено в том, что режимы контроля за экспортом, наряду с универсальным признанием международных документов по разоружению, являются важнейшей мерой по недопущению попадания оружия массового уничтожения в руки террористических групп. В этой связи наша страна приветствовала бы обеспечение международным сообществом универсального характера указанных систем, так как это позволило бы обеспечить согласованность мер, принимаемых в связи с этой растущей угрозой.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]
[24 мая 2004 года]

Меры, принятые Китаем с целью недопущения приобретения террористами оружия массового уничтожения, средств его доставки и материалов и технологий, связанных с его производством

Правительство Китая выступает против распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, борется с терроризмом во всех его формах и поддерживает международное сотрудничество в деле борьбы с распространением оружия массового уничтожения и терроризмом.

Правительство Китая строго выполняет свои соответствующие международные обязательства и обязанности и постоянно усиливает свое внутригосударственное законодательство, регулирующее имеющие важное значение средства и технологии. Оно создало всеобъемлющую и эффективную систему законодательства в области контроля за экспортом с целью осуществления строгого и эффективного контроля за экспортом средств и технологий, связанных с оружием массового уничтожения, что эффективно препятствует распространению таких средств и технологий.

С целью применения строгой системы проверки и утверждения соответствующих средств и технологий правительство Китая приняло и применяет Регламент Китайской Народной Республики в области контроля за экспортом ядерных средств, Регламент Китайской Народной Республики в области контроля за экспортом имеющих двойное назначение ядерных средств и соответствующих технологий, Регламент Китайской Народной Республики в области контроля за экспортом имеющих двойное назначение биологических агентов и соответствующего оборудования и технологий, Регламент Китайской Народной

Республики в отношении подлежащих надзору и контролю химических веществ, меры по контролю за экспортом некоторых химических веществ и соответствующего оборудования и технологий и Регламент Китайской Народной Республики в области контроля за экспортом ракет и связанных с ракетами средств и технологий, а также соответствующие контрольные перечни и применяет строгие меры наказания в случае их нарушений.

В декабре 2003 года правительство Китая опубликовало Белую книгу под названием «Политика и меры Китая в области нераспространения», в которой всеобъемлющим образом излагаются усилия Китая в области нераспространения.

Правительство Китая строго соблюдает свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении и активно участвует в работе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). Правительство Китая поддерживает усилия МАГАТЭ по предотвращению потенциального ядерного терроризма, активно участвует в рассмотрении Конвенции о физической защите ядерного материала и строго соблюдает Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

В декабре 2001 года правительство Китая представило доклад о выполнении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Контртеррористическому комитету и затем в январе 2002 года представило дополнительный доклад по данному вопросу. В эти два доклада включена общая информация о мерах, принятых правительством Китая для предотвращения приобретения террористами оружия массового уничтожения.

Правительство Китая придерживается мнения о том, что укрепление законодательных норм государств в области нераспространения, режимов контроля за экспортом и защиты материалов будет полезным в деле недопущения приобретения террористами оружия массового уничтожения. В этой связи Китай поддерживает укрепление международных механизмов и многостороннее сотрудничество.

Коста-Рика

[Подлинный текст на испанском языке]
[11 мая 2004 года]

В Коста-Рике действует Закон об оружии и взрывчатых веществах от 10 июля 1995 года (Закон № 7530), в который трижды вносились поправки — 17 декабря 1999 года (Закон № 5957), 1 ноября 2000 года (Закон № 8042) и 18 декабря 2001 года (Закон № 8251)¹.

¹ Указанный документ приложен к полученному от Коста-Рики ответу. С ним можно ознакомиться в Департаменте по вопросам разоружения.

Последняя поправка имеет самое непосредственное отношение к рассматриваемой теме. Кроме того, в Уголовном кодексе Коста-Рики (Закон № 4573) в разделе I «Поджоги и причинение иного ущерба» главы IX «Преступления против общественной безопасности» предусмотрены такие преступления, как организация поджога или взрыва, причинение ущерба, приведение в негодность систем защиты от бедствий, преднамеренная организация катастроф и изготовление и хранение взрывчатых материалов. В разделе, касающемся изготовления и хранения взрывчатых материалов и имеющем самое непосредственное отношение к рассматриваемой теме, говорится буквально следующее:

«Статья 248: Лицо, которое в целях содействия совершению преступления изготавливает взрывчатые устройства или взрывчатые, воспламеняющиеся, удушающие или ядовитые материалы или вещества и материалы, предназначенные для их изготовления, или же предоставляет, приобретает или похищает эти материалы или хранит их, несет наказание в виде лишения свободы на срок от четырех до восьми лет.

Такая же мера наказания предусматривается для тех, кто, сознавая или имея все основания сознавать, что он способствует совершению преступления, обучает изготовлению указанных выше веществ или материалов. Лицо, располагающее без разрешения соответствующих властей, в иных, чем указано выше, целях, материалами, упомянутыми в предыдущем пункте настоящей статьи, несет наказание в виде лишения свободы на срок от двух до четырех лет» (Уголовный кодекс Коста-Рики).

Грузия

[Подлинный текст на английском языке]
[18 мая 2004 года]

В соответствии с резолюцией 58/48 Генеральной Ассамблеи были приняты следующие законодательные акты по проблемам контроля за экспортом и нераспространения:

- Закон о контроле за экспортом оружия, военной техники и товаров двойного назначения, принятый парламентом 28 апреля 1998 года; является основным законодательным документом по контролю за экспортом;
- указ президента № 582 от 15 октября 1997 года, в соответствии с которым была создана постоянная межведомственная комиссия Совета национальной безопасности по военно-техническим вопросам для координации военно-технического сотрудничества с зарубежными странами и регулирования вопросов экспорта-импорта товаров исключительно военного назначения. Указом предусматривалось также принятие трех положений: положения о постоянной межведомственной комиссии Совета национальной безопасности по военно-техническим вопросам, положения о регулировании выдачи лицензий на экспорт-импорт товаров сугубо военного назначения и на предоставление соответствующей технической документации, поддержки и услуг и положения о регулировании военно-технического сотрудничества с зарубежными странами. Положение о регулировании выдачи лицензий на экспорт-импорт товаров сугубо военного назначения и на предоставление соответствующей документации, поддержки и

услуг было принято президентским указом № 103 от 13 марта 1999 года. Этим указом министерство юстиции было уполномочено выдавать лицензии на экспорт, транзит, реэкспорт и импорт оружия на основании рекомендаций постоянной межведомственной комиссии Совета национальной безопасности по военно-техническим вопросам;

- президентский указ № 650 «О некоторых мерах по регулированию экспорта-импорта оружия, военной техники и боеприпасов», принятый 7 декабря 1999 года;
- президентский указ № 304 о перечне товаров военного назначения, подлежащих экспортному контролю, принятый 15 июля 2000 года.

Была создана постоянная межведомственная комиссия Совета национальной безопасности по военно-техническим вопросам, председателем которой был назначен секретарь Совета национальной безопасности. В состав комиссии входят главы соответствующих учреждений, руководители военных предприятий и представители государственных и общественных организаций.

Лицензия на экспорт может выдаваться на основании рекомендации постоянной межведомственной комиссии по военно-техническим вопросам с учетом следующих критериев:

- наличия подписанного контракта или протокола о намерениях;
- наличия разрешения на осуществление экспорта, выданного уполномоченными органами страны, на территории которой зарегистрирована сторона контракта или протокола о намерениях;
- наличия подлинного сертификата конечного пользователя, выданного департаментом, заинтересованным в импорте.

Представление сертификата конечного пользователя является непременным условием получения лицензии на экспорт. Контракт на экспорт должен включать обязательство импортирующего государства использовать импортируемые из Грузии товары только для собственных нужд, а не для реэкспорта или передачи этих товаров третьей стороне без согласия Грузии.

Не осуществляется экспорт в страны, в отношении которых в настоящее время применяются санкции, введенные Организацией Объединенных Наций или другими международными организациями или же в соответствии с грузинским законодательством.

Согласно законодательству Грузии, транзитная перевозка товаров через территорию страны осуществляется под контролем таможенных органов.

Ливан

[Подлинный текст на арабском языке]
[14 мая 2004 года]

Ливанское государство не располагает оружием массового уничтожения и полностью выполняет резолюции Организации Объединенных Наций, запрещающие использование такого оружия в террористических целях. Ливанское законодательство запрещает предоставление убежища террористам. Ливан уча

ствуется в усилиях международного сообщества по борьбе с терроризмом и обеспечен наличии взаимосвязи между терроризмом и оружием массового уничтожения, особенно с учетом того, что такое оружие доступно для израильских террористов.

Панама

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 июля 2004 года]

Среди принятых документов следует упомянуть следующие:

- исполнительный указ № 77 от 5 июня 2003 года о внесении изменений в указ № 125 от 27 марта 1995 года (с поправками, внесенными в него указом № 64 от 17 марта 2000 года и указом № 26 от 2 марта 2001 года) об учреждении президентской комиссии высокого уровня по борьбе с отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, о назначении членов этой комиссии и о других связанных с этим вопросах;
- исполнительный указ № 78 от 5 июня 2003 года о внесении поправок в указ № 163 от 3 октября 2000 года о создании группы финансового анализа для предотвращения отмывания денег и финансирования терроризма;
- Закон № 48 от 26 июня 2003 года, регламентирующий деятельность учреждений, занимающихся пересылкой денег, с целью предотвращения отмывания денег и финансирования международного терроризма;
- Закон № 75 от 3 декабря 2003 года, одобряющий Межамериканскую конвенцию о борьбе с терроризмом, принятую в Бриджтауне, Барбадос, 3 июня 2002 года;
- непосредственно применяемый Закон № 16 от 27 мая 1999 года, одобряющий Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, подписанную в Вашингтоне, О.К., 14 ноября 1997 года.

Вместе с тем был разработан ряд проектов, которые находятся сейчас на стадии обсуждения. К ним относятся проект закона об оружии, содержащий общие нормы, регулирующие импорт, транзит, приобретение и продажу оружия, боеприпасов и их компонентов в Республике Панаме и выдачу соответствующих разрешений на их транспортировку, использование и законное хранение. Обсуждается также проект закона, регулирующего импорт, экспорт, реэкспорт, трансграничное перемещение и транзит материалов, веществ, товаров и технологий двойного назначения и предоставление материально-технической поддержки с целью предотвращения их перенаправления на незаконные цели или недопущения нарушения норм международного права. Этот проект закона предусматривает также создание национального комитета по безопасной торговле.

III. Ответы, полученные от международных организаций

Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне

[Подлинный текст на английском языке]
[10 мая 2004 года]

В связи с «...мерами, которые уже приняты международными организациями в контексте вопросов, касающихся взаимосвязи между борьбой против терроризма и распространением оружия массового уничтожения» (пункт 4 постановляющей части), Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне хотело бы обратить внимание на резолюцию CG/Res.457 под названием «Гаванская декларация», которая была принята в ходе восемнадцатой очередной сессии Генеральной конференции, состоявшейся в Гаване 5 ноября 2003 года².

Международное агентство по атомной энергии

[Подлинный текст на английском языке]
[19 мая 2004 года]

В дополнение к информации, представленной Международным агентством по атомной энергии в 2003 году³ в соответствии с положениями резолюции 57/83, препровождаем приводимую ниже дополнительную информацию, которая представляется в том же формате, что и в 2003 году.

Области деятельности

I. Физическая защита ядерного материала и ядерных установок

1. В целях дальнейшего укрепления своего потенциала в области защиты ядерных установок от ядерного терроризма государства-члены обращаются с просьбами предоставить им ориентиры в отношении разработки и принятия мер безопасности на ядерных установках. Продолжается деятельность по разработке концептуальных подходов к борьбе с диверсиями на ядерных установках и защите от «угрозы изнутри». В частности, был подготовлен обзорный документ, в котором речь идет о защите от диверсий, содержатся руководящие принципы самооценки и процедуры патрулирования на ядерных объектах. В этих документах связанные с безопасностью и охраной аспекты борьбы с диверсионной деятельностью рассматриваются как взаимодополняющие. Началась также разработка методологии, позволяющей повысить степень защиты информационных технологий на ядерных установках в контексте мер по защите от диверсий.

2. Агентство продолжает осуществлять связанную с физической защитой ядерного материала широкомасштабную программу, в рамках которой проводятся учебные мероприятия, семинары и практикумы, посвященные физике

² A/58/622.

³ См. A/58/208, глава III.

ской защите ядерного материала и рассчитанные на международную, региональную и национальную аудитории. С сентября 2001 года было организовано 56 учебных курсов, а в Австралии, Индии, Мексике, России и Чешской Республике были проведены региональные учебные курсы. На 2004 год запланировано проведение региональных учебных курсов в Австралии, Бразилии, Индии, Китае, Намибии, России, Чешской Республике и Южной Африке. Международные учебные курсы по вопросам физической защиты ядерного материала и общим вопросам ядерной безопасности были организованы в Соединенных Штатах и вновь будут проведены в этой стране в 2004 году.

II. Обнаружение злоумышленной деятельности с использованием ядерных и других радиоактивных материалов

3. Важной задачей по-прежнему остается пресечение попыток контрабандного провоза ядерных и других радиоактивных материалов на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Через посредство Международной консультативной службы по вопросам ядерной безопасности, которая призвана определять в масштабах той или иной страны в целом необходимость в дополнительных или более эффективных мерах по обеспечению безопасности деятельности, связанной с ядерной энергией, Агентство проводит оценку имеющихся возможностей в плане выявления случаев незаконного трансграничного оборота ядерных материалов и принятия мер в этой связи. Группы экспертов совместно со своими партнерами в принимающих странах проводят работу с целью установить, в какой степени следует укрепить потенциал, необходимый для выявления злоумышленной деятельности, и определить, какая помощь необходима для создания и укрепления этого потенциала.

4. Агентство продолжает оказывать поддержку сотрудникам таможенных служб и другим работающим «на переднем крае» сотрудникам в деле их ознакомления с инструментами обнаружения. Участники проводившихся Агентством семинаров имели возможность на практике ознакомиться с этими инструментами и использовать полученные знания в ходе занятий, проводимых непосредственно на местах.

5. С учетом озабоченности, выраженной некоторыми африканскими странами, в декабре 2004 года планируется организовать информационный семинар по вопросам незаконного оборота ядерных материалов, который будет проведен либо в Объединенной Республике Танзании, либо в Кении. Этот семинар позволит создать основу, необходимую для того, чтобы определить, какая помощь в области ядерной безопасности потребуется в будущем. Кроме этого, предполагается также направить миссии по вопросам ядерной безопасности в пять стран, которые обратились с просьбой об оказании такой помощи.

Агентство ведет базу данных о незаконном обороте. В октябре 2003 года было проведено совещание с координаторами по вопросам базы данных о незаконном обороте, и по его результатам были выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию этой базы данных, включая повышение эффективности представления отчетов государствами и дальнейшее совершенствование анализа и оценки материалов, функционирования и сферы охвата базы данных. Государства-члены и международные организации были ознакомлены с новым форматом ежегодного сводного отчета о незаконном обороте.

III. Государственные системы отчетности о ядерных материалах и контроле за ними

6. Новым механизмом, который создан в целях оказания национальным компетентным органам помощи путем вынесения рекомендаций относительно совершенствования систем отчетности о ядерных материалах и контроле за ними, является Международная консультативная служба по системам отчетности о ядерных материалах и контроле за ними. В ходе соответствующих миссий может быть также выявлена потребность в совершенствовании систем учета ядерных материалов на ядерных объектах. На основе результатов работы этих миссий могут быть подготовлены документы о передовых методах практической деятельности или вынесены рекомендации об обновлении этих систем, которые, в свою очередь, становятся основой для оказания дальнейшей помощи в целях их совершенствования.

7. В контексте оказания содействия в создании более эффективных государственных систем Агентство предоставило трем государствам-членам необходимое компьютерное оборудование и установило соответствующее программное обеспечение.

8. Кроме этого, в 2003 году для государств-членов было проведено семь учебных мероприятий, посвященных системам отчетности о ядерных материалах и контроле за ними.

IV. Безопасность радиоактивного материала помимо ядерного материала

9. Мероприятия в этой области можно сгруппировать в рамках двух широких подобластей: *ретроспективное* исправление существующего положения в связи с бесхозными или уязвимыми радиоактивными источниками; и *в перспективе* — усилия по недопущению того, чтобы другие источники становились бесхозными или уязвимыми.

В ретроспективе

10. В контексте ретроспективных усилий главное внимание уделяется разработке национальных стратегий восстановления контроля над радиоактивными источниками. В 2003 году было проведено 10 миссий по разработке стратегии на национальном уровне и три посвященных этому же вопросу семинара, аналогичные мероприятия планируется провести и в 2004 году.

11. Агентство начало выпуск серии документов по вопросам ядерной безопасности, которая будет представлять собой целостную и комплексную основу для подготовки документов, касающихся вопросов ядерной безопасности. Она будет использоваться в целях охвата более широкой аудитории, особое внимание в этой серии будет уделяться вопросам сохранности ядерного материала и других радиоактивных материалов при использовании, хранении и транспортировке, а также безопасности ядерных установок.

12. В консультации с экспертами из государств-членов был подготовлен технический документ по вопросам безопасной транспортировки радиоактивных материалов, в котором содержатся временные руководящие принципы и замечания.

В перспективе

13. Осуществляется подготовка технического документа по вопросам обеспечения готовности к злоумышленным актам с применением радиоактивных материалов и реагирования на них. Эта работа включает в себя разработку методологии планирования и, где это целесообразно, инструментов, призванных оказать национальным органам помощь в создании механизмов, необходимых для реагирования на такие инциденты и возможные чрезвычайные ситуации, обусловленные радиологической опасностью, которые могут стать результатом злоумышленных актов.

14. Одно из главных направлений в контексте превентивных усилий заключается в разработке международного обязательства на основе «Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников». К 1 июня 2003 года проект пересмотренного Кодекса поведения был распространен среди государств-членов, с тем чтобы они представили по нему свои замечания. В июле 2003 года было проведено совещание по обзору и оформлению этих замечаний, и впоследствии, в сентябре 2003 года, Кодекс поведения был утвержден Советом управляющих.

15. Второе главное направление превентивной деятельности связано с разработкой руководящих принципов в отношении безопасности радиоактивных источников. В конце апреля 2003 года в Вене состоялось совещание представителей основных стран-производителей и поставщиков по рассмотрению вопросов, связанных с разработкой источников, подтверждением законных закупок и возвращением источников, а также аспектами контроля за экспортом. Была завершена подготовка предварительного документа, который вышел в свет в июне 2003 года.

16. В 2004–2005 годах Агентство планирует провести международный симпозиум, посвященный безопасности и охране радиоактивных источников, в ходе которого будут разработаны конкретные модули практической профессиональной подготовки в связи с основными радиоактивными источниками, а также будет создан реестр квалифицированных инструкторов для проведения занятий на учебных курсах по вышеупомянутым темам.

V. Оценка уязвимости ядерных установок, связанной с сохранностью/безопасностью (см. раздел I)

VI. Реагирование на злоумышленные деяния или угрозу таких деяний

17. Агентство активизировало свои усилия, направленные на повышение эффективности мер реагирования в государствах-членах. В Румынии для стран региона были проведены экспериментальные курсы по вопросам борьбы как с ядерным терроризмом, так и с инцидентами, связанными с незаконным оборотом радиоактивных материалов. В ходе занятий основное внимание уделялось мерам реагирования на террористические акты, включая соответствующие аспекты незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов.

18. Продолжается работа по подготовке технического документа о готовности к злоумышленным деяниям, связанным с радиоактивными материалами, и реагировании на них. В течение 2003 года на семинарах в порядке эксперимента использовались учебные материалы, подготовленные на основе проекта этого

технического документа. Документ и материалы пройдут дальнейшую доработку в 2004 году, а затем будут опубликованы в целях последующего широкого распространения.

19. В развитие своих усилий, нацеленных на укрепление механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, Агентство на протяжении 2004–2005 годов разработает и внедрит «внутренний» план и процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации, включая реагирование на чрезвычайные ситуации, обусловленные использованием радиоактивных веществ в преступных целях. Будет также проводиться работа, нацеленная на расширение возможностей выездных групп МАГАТЭ, направляемых для оказания чрезвычайной помощи по соответствующим запросам, в том числе их возможностей в плане реагирования на чрезвычайные ситуации, возникающие в результате использования радиоактивных веществ в преступных целях.

VIII. Координация в области ядерной безопасности и управление информацией

20. В целях повышения эффективности координации мероприятий Агентства в области ядерной безопасности с аналогичными мероприятиями, проводимыми в рамках двусторонних программ помощи, МАГАТЭ в декабре 2003 года организовало совещание с участием государств, предоставляющих добровольные взносы для программы Агентства по ядерной безопасности, некоторые из которых также имеют программы двусторонней помощи. По результатам совещания был вынесен ряд рекомендаций о совершенствовании взаимодействия и повышении эффективности координации и было признано, что для укрепления ядерной безопасности необходимо эффективно использовать ресурсы с целью избежать дублирования усилий и повысить эффективность использования взносов отдельных стран в этих же целях.

21. Имеющаяся база данных о незаконном обороте продолжает расширяться. На апрель 2004 года в базе данных содержалась информация в общей сложности о 576 подтвержденных случаях незаконного оборота. В 2003 году государства сообщили о 75 таких случаях, 60 из которых приходились на 2003 год, а 15 имели место до 2003 года. Если говорить о 2004 году, то к апрелю было зарегистрировано 29 таких случаев. По-прежнему предпринимаются усилия с целью поощрять государства-члены к предоставлению материалов и информации для этой базы данных. Число таких государств-членов увеличилось до 75. Расширился объем содержащейся в базе данных информации о случаях, связанных с радиоактивными источниками, однако таких сведений по-прежнему меньше, чем информации о ядерных материалах.

22. Агентство по-прежнему стремится работать на основе сотрудничества и координации с другими международными организациями, включая Контртеррористический комитет Совета Безопасности, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Всемирную таможенную организацию, Европол, базирующуюся в Женеве Конференцию по разоружению и Всемирный почтовый союз, а также другие организации. Он также проводит многочисленные брифинги для групп представителей правительств в Женеве, Нью-Йорке и других местах. В мае 2003 года состоялось заседание Межучрежденческого координационного комитета по незаконной трансграничной перевозке ядерных и других радиоактивных материалов, в работе которого участвуют самые разные международные организации. Агентство также активно участвует в работе

проводимого Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Европолом совещания «за круглым столом», которое посвящено вопросам укрепления международного сотрудничества в деле борьбы с незаконным оборотом оружия массового уничтожения и деятельности международного постоянного наблюдательного комитета по мерам безопасности во время крупных мероприятий. Проведя серию неофициальных брифингов, начало которой было положено в сентябре 2003 года, Агентство и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в настоящее время занимаются выявлением тех областей деятельности, где имеются возможности для сотрудничества и оказания взаимной поддержки. Уже создан ряд механизмов обмена информацией. В настоящее время принимаются меры по расширению масштабов и углублению нынешнего сотрудничества с Интерполом.

Международная организация гражданской авиации

[Подлинный текст на английском языке]

[7 июня 2004 года]

В настоящее время Международная организация гражданской авиации (ИКАО) концентрирует свое внимание на предотвращении незаконных актов, связанных с гражданской авиацией, и не принимает каких-либо конкретных мер с целью предотвратить приобретение террористами оружия массового уничтожения. Тем не менее некоторые принимаемые ИКАО меры могут представлять интерес в этом плане. В частности:

1) во исполнение решения Конференции по авиационной безопасности на уровне министров, которая была проведена в Монреале в феврале 2002 года, Совет ИКАО учредил программу ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением авиационной безопасности, касающуюся, в частности, организации системы безопасности в аэропортах и программ обеспечения безопасности гражданской авиации, в целях оценки соблюдения государствами стандартов безопасности. Цель этой программы по проведению проверок заключается в дальнейшем укреплении безопасности гражданской авиации путем выявления недостатков в каждой стране и вынесения соответствующих рекомендаций по их устранению. По состоянию на 28 мая 2004 года соответствующие группы ИКАО провели проверку организации контроля за обеспечением авиационной безопасности в 36 странах.

2) Угроза для гражданской авиации, которую представляет собой использование террористами и другими несанкционированными субъектами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК), порождает чрезвычайно серьезную проблему для специалистов по обеспечению безопасности гражданской авиации, и ИКАО уделяет приоритетное внимание работе в этой области, включая сотрудничество со всеми заинтересованными партнерами. В этом контексте Совет ИКАО недавно рассмотрел вопрос о данной угрозе в более широком контексте и пришел к выводу о том, что необходимо разработать превентивные меры технического характера и координировать их осуществление с соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Эти меры должны осуществляться во всемирном масштабе, а не в одностороннем порядке, поскольку угроза, порождаемая применением переносных зенитных ракет

ных комплексов является глобальной по своему характеру. В связи с проблемой контроля за экспортом переносных зенитных ракетных комплексов Совет постановил, что следует поощрять соблюдение принципов, закрепленных в Вассенаарских договоренностях по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного использования, элементы экспортного контроля за ПЗРК (Вена, декабрь 2003 года). Совет также постановил, что принятая ранее Ассамблеей резолюция A32-23, озаглавленная «Регулирование экспорта ПЗС», не является более адекватной и что проект новой резолюции будет представлен предстоящей тридцать пятой сессии Ассамблеи (28 сентября — 8 октября 2004 года).

3) В ходе двенадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей ИКАО, которое было проведено в Каире в период с 22 марта по 1 апреля 2004 года по теме «Решение проблем безопасности в целях упрощения деятельности воздушного транспорта», были рекомендованы различные меры, позволяющие уменьшить перегруженность аэропортов и повысить степень безопасности гражданской авиации. В контексте одной из ключевых рекомендаций к государствам — членам ИКАО был обращен призыв начать не позднее 2010 года выдачу машиночитываемых паспортов в соответствии со спецификациями ИКАО. С государствами будут проведены консультации в отношении выполнения этой рекомендации, и по их итогам Совет ИКАО примет соответствующее решение. В настоящее время такого рода паспорта выдают более 100 государств. В ходе Совещания государствам было рекомендовано также включать биометрические данные пассажиров в их проездные документы, с тем чтобы еще более уменьшить опасность их подделки. В контексте других рекомендаций предлагалось разработать единый подход к системам предварительного сбора информации о пассажирах в соответствии с руководящими принципами, совместно выработанными ИКАО, Всемирной таможенной организацией и Международной ассоциацией воздушного транспорта, а также использовать разработанный под эгидой ИКАО согласованный подход в отношении предоставления доступа к информации об именах и фамилиях пассажиров.

Международная организация уголовной полиции

[Подлинный текст на английском языке]

[26 мая 2004 года]

В настоящее время Международная организация уголовной полиции (Интерпол) осуществляет два проекта, в рамках которых принимаются действенные меры в целях решения проблемы недопущения доступа террористов к оружию массового уничтожения. Ниже приводится подробная информация об этих проектах.

Проект «Гейгер»

В рамках проекта «Гейгер» осуществляются сбор и анализ всех имеющихся данных и информации, поступивших от правоохранительных органов и из других источников и касающихся хищения радиологических материалов, с целью определения соответствующих тенденций и методов хищения и степени потенциальной уязвимости таких материалов с точки зрения похищения их

террористами в целях создания «грязной бомбы». Результаты проведенного анализа будут использоваться министерством энергетики Соединенных Штатов Америки, МАГАТЭ, Всемирной таможенной организацией и Интерполом для проведения работы с государствами-членами с целью обеспечить сохранность имеющихся материалов, содействовать укреплению потенциала правоохранительных органов, необходимого для недопущения хищений в будущем, и обеспечить надлежащую профессиональную подготовку персонала.

Наши цели в контексте данного проекта заключаются в следующем:

- разработать методологию анализа тенденций в целях информирования государств-членов об имеющихся у них проблемах в этой области;
- выявлять маршруты транспортировки в целях более активного ее пресечения;
- обеспечить профессиональную подготовку сотрудников из государств-членов по их просьбам;
- выявлять потенциальные источники ядерных материалов, которые могут быть уязвимыми с точки зрения хищения таких материалов террористами.

Совместный проект по предоставлению дозиметрических приборов

Общая цель данного проекта заключается в том, чтобы снабдить работающих «на передовой» сотрудников правоохранительных органов необходимой аппаратурой и обучить их методам обнаружения радиологических угроз и смягчения их последствий, а также обеспечить их переподготовку в целях поддержания их профессиональных навыков работы с такой аппаратурой на протяжении длительного периода времени. Проект предполагает разработку и реализацию долгосрочной стратегии по предоставлению оборудования, проведению профессиональной подготовки и, при необходимости, обслуживанию и ремонту дозиметрической аппаратуры. В сотрудничестве с министерством энергетики Соединенных Штатов Америки Интерпол будет передавать правоохранительным органам стран-членов имеющиеся в министерстве излишки дозиметрического оборудования. Наряду с передачей оборудования в рамках проекта будут разрабатываться и осуществляться учебные мероприятия и мероприятия по отработке методов снижения уровня радиологической угрозы, ориентированные на работников «передового рубежа», пользующихся таким дозиметрическим оборудованием.

Международная морская организация

[Подлинный текст на английском языке]
[10 мая 2004 года]

Руководящие указания

Международная морская организация (ИМО) подготовила дополнительные резолюции и служебные инструкции, касающиеся вопросов безопасности. В их числе: «Инструкция по установке систем сигнализации на кораблях» (2003 год); «Директивные указания для координационных центров по спасанию на море, касающиеся актов насилия в отношении судов» (2003 год); «Времен

ные руководящие принципы по предоставлению полномочий признанным организациям по вопросам безопасности, действующим от имени администрации и/или специально назначенного органа Договаривающегося правительства» (2003 год); и «Руководящие принципы, касающиеся осуществления главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международного кодекса по охране судов и портовых средств» (2003 год).

Был также издан ряд инструкций и циркуляров, в которых к Договаривающимся правительствам был обращен настоятельный призыв оперативно принять все меры для выполнения тех положений главы XI-2 Конвенции СОЛАС и Кодекса ОСПС, которые касаются безопасности на море. ИМО отслеживала выполнение правительствами положений главы XI-2 Конвенции и Кодекса до 1 июля 2004 года, т.е. до даты, к которой они должны были представить соответствующую информацию. В соответствии с правилом XI-2/13 Конвенции ее участники должны, в частности, представить ИМО информацию о соблюдении и об их национальных органах, отвечающих за безопасность на море, в целях распространения ее среди других Договаривающихся правительств. Эта информация распространяется с помощью базы данных Глобальной комплексной системы информации о судах на открытом веб-сайте ИМО по адресу www.imo.org.

Пересмотр Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, были приняты на международной конференции, проведенной ИМО в Риме в марте 1988 года. По состоянию на 31 марта 2004 года их участниками являлись соответственно 104 и 95 государств. Юридический комитет ИМО на своем заседании в апреле 2004 года продолжил рассмотрение вопроса о необходимости расширения сферы действия Конвенции, с тем чтобы она охватывала дополнительное число правонарушений, касающихся перевозки оружия массового уничтожения и прекурсоров. Эта работа продолжается и в настоящее время.

Сотрудничество с Международной организацией труда

На основе тесного сотрудничества с ИМО Международная организация труда (МОТ) в июне 2003 года приняла Конвенцию МОТ № 185 об удостоверениях личности моряков (пересмотренную). Эта Конвенция заменила Конвенцию МОТ № 108 о национальных удостоверениях личности моряков.

Был также разработан совместный кодекс практических мер МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах, который был принят Административным советом МОТ в марте 2004 года и, как ожидается, будет принят Комитетом по безопасности на море ИМО в мае 2004 года.

Сотрудничество со Всемирной таможенной организацией

ИМО продолжает сотрудничать со Всемирной таможенной организацией в деле разработки мер, направленных на укрепление безопасности при осуществлении смешанных морских перевозок.

Деятельность секретариата Международной морской организации

В период после принятия в декабре 2002 года главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международного кодекса по охране международных судов и портовых средств ИМО продолжала все более активно распространять информацию об угрозах безопасности на море и о регулирующих мерах, которые необходимо разработать Договаривающимся правительствам. Учебные материалы дважды обновлялись с целью повысить внимание, уделяемое практическим подходам к соблюдению нового нормативного режима, и при этом особый упор делается на осуществление оценок и планов обеспечения безопасности портовых средств. Кроме этого, в целях создания надежной основы для финансовой поддержки мероприятий в области технического сотрудничества, связанных с обеспечением безопасности на море, и в частности соответствующих национальных инициатив в развивающихся странах, был создан целевой фонд для обеспечения безопасности на море. Кроме того, ИМО подготовила и опубликовала учебные материалы для курсов, на которых будут проходить подготовку сотрудники по вопросам безопасности на кораблях, сотрудники по вопросам безопасности компаний и сотрудники по вопросам безопасности портовых объектов.

На сегодняшний день ИМО организовала или оказала поддержку в проведении 19 консультативных миссий и миссий по оценке потребностей, а также провела брифинги высокого уровня в странах и организовала 18 региональных и субрегиональных и 35 национальных семинаров/практикумов для всех развивающихся регионов. На сегодняшний день учебными мероприятиями был охвачен 2691 сотрудник морских администраций, судоходных компаний, портов и отраслевых и региональных организаций.

В настоящее время ИМО ведет переговоры о подготовке комплекта учебных материалов, которые будут включать соответствующие элементы поправок к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международного кодекса по охране судов и портовых средств, типового учебного курса ИМО для сотрудников по вопросам безопасности портовых объектов (№ 3.21) и Кодекса практических мер МОТ/ИМО по обеспечению безопасности в портах. Данный комплект учебных материалов, вероятно, будет включать компакт-диск, содержащий видеоклипы, письменные материалы и интерактивные интернет-ссылки.

В целях дальнейшего расширения нынешней программы обеспечения безопасности на море и в портах ИМО занимается разработкой соответствующей программы профессиональной подготовки инструкторов. Цель этой работы заключается в том, чтобы оказать правительствам помощь в деле повышения эффективности осуществления соответствующих нормативных положений путем увеличения числа квалифицированных инструкторов, которые могут проводить на национальном и региональном уровнях качественные учебные мероприятия по вопросам безопасности на море, используя обновленный комплект учебных материалов ИМО и три ее типовых учебных курса для сотрудников по вопросам безопасности. В рамках программы в государствах-членах будет вестись отраслевой поиск потенциальных инструкторов, которые, пройдя первоначальную подготовку в рамках ИМО, могли бы вернуться в свои страны и регионы для проведения учебных занятий с другими инструкторами.

Сотрудники ИМО также продолжают участвовать в самых разнообразных семинарах, выставках, конференциях и практикумах, посвященных проблемам безопасности на море.

Организация по запрещению химического оружия

[Подлинный текст на английском языке]

[4 мая 2004 года]

Роль Международной организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) в борьбе с терроризмом определена в решении (EC-27/DEC.5), которое было принято Исполнительным советом 7 декабря 2001 года. В пункте 1 постановляющей части решения, которое озаглавлено «Вклад ОЗХО в международные усилия по борьбе с терроризмом», говорится, что «всестороннее и эффективное осуществление всех положений Конвенции [Конвенция по химическому оружию] само по себе является вкладом в международные усилия по борьбе с терроризмом». В решении определены пять основных областей, деятельность в рамках которых в значительной мере способствует предпринимаемым на международном уровне усилиям по борьбе с терроризмом. Эти области связаны с содействием всеобщему соблюдению положений Конвенции; криминализацией нарушений положений Конвенции на национальном уровне; уничтожением химического оружия; инспекциями на предприятиях химической промышленности; и возможностями Организации в плане оказания помощи в случае применения или угрозы применения химического оружия.

21 марта 2002 года Исполнительный совет ОЗХО принял решение (EC-28/DEC.5), озаглавленное «Национальные меры по осуществлению», основное внимание в котором уделено повышению эффективности осуществления положений Конвенции на национальном уровне в тех ключевых областях, где выполнение государствами своих обязательств по Конвенции представляет собой важный вклад в борьбу с терроризмом.

Роль Организации в деле предоставления гарантий нераспространения химического оружия непосредственно обусловлена основными положениями Конвенции по химическому оружию, согласно которым ее государства-участники обязуются ни при каких обстоятельствах не применять, не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не хранить и не передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было.

Кроме этого, на первой специальной сессии Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции по химическому оружию (первая Конференция по рассмотрению действия Конвенции), которая была проведена в период с 29 апреля по 9 мая 2003 года, была вновь признана взаимосвязь между мерами по нераспространению в соответствии с Конвенцией и борьбой с терроризмом.

В настоящее время деятельность Организации осуществляется непосредственно на основе решений и рекомендаций первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции и включает:

- осуществление плана действий ОЗХО по обеспечению всеобщего присоединения к Конвенции;
- осуществление плана действий ОЗХО по выполнению обязательств, предусмотренных в статье VII (в соответствии с ними все государства-участники обязаны квалифицировать в качестве преступления разработку, производство, иное приобретение, накопление и хранение токсичных химических веществ или их передачу, прямую или косвенную, кому бы то ни было и где бы то ни было, а также обязаны обеспечивать соблюдение таких законов и принимать такие соответствующие административные правила, которые помогут не допустить подобных действий со стороны любого лица, группы или правительства и обеспечат наказание тех, кто нарушает положения Конвенции);
- осуществление проекта по оказанию заинтересованным государствам-участникам помощи в идентификации в соответствии со статьей VI Конвенции подлежащих объявлению видов деятельности и объектов для целей контроля в промышленности (проект связан с открытым обследованием необъявленных промышленных объектов);
- создание сети, объединяющей экспертов по правовым вопросам, в целях содействия разработке и принятию законодательства об осуществлении Конвенции по химическому оружию, включая уголовное законодательство, всеми государствами-участниками в соответствии с положениями Конвенции;
- дальнейшую разработку концепции Организации в отношении оказания помощи в случае применения химического оружия против того или иного государства-участника, а также ее программы оказания консультативных услуг экспертами по просьбе государств-членов, желающих укрепить свой потенциал, необходимый для защиты от химического оружия;
- оптимизацию предусмотренной в Конвенции системы проверки в целом с особым упором на контроль за уничтожением химического оружия.

Кроме этого, в ходе первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции было отмечено, что ОЗХО может стать форумом для проведения консультаций и налаживания сотрудничества между государствами-членами в связи с проблемой обеспечения сохранности запасов химического оружия, а также мерами по защите химических объектов от нападений с применением обычного оружия, в том числе со стороны негосударственных субъектов, при этом особое внимание было уделено обязанности соответствующего государства-участника принимать необходимые меры в целях обеспечения такой защиты.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

[Подлинный текст на английском языке]
[5 апреля 2004 года]

Резюме

Настоящий документ представляет собой обновленный вариант доклада, озаглавленного «Борьба с терроризмом и противодействие распространению

оружия массового уничтожения — меры, принимаемые Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе» (SEC.GAL/148/03), который был представлен Департаменту Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в 2003 году⁴. В нем идет речь о мерах, принятых в последнее время Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с целью недопущения приобретения и применения террористами оружия массового уничтожения, и связанной с этим деятельности, включая растущее внимание к пограничным вопросам.

Безопасность границ и пограничный режим имеют важнейшее значение для пресечения такой транснациональной террористической деятельности. Эффективная полицейская деятельность также может ослабить угрозу террористических нападений с применением оружия массового уничтожения. Международное сотрудничество и обмен информацией по широкому спектру вопросов повышают эффективность мер по борьбе с терроризмом на обоих фронтах. Хотя деятельность ОБСЕ не сосредоточена исключительно на оружии массового уничтожения, ее усилия по наращиванию потенциала подкрепляют усилия других организаций по оказанию технической помощи, которая в большей степени связана с проблемой оружия массового уничтожения. В этой связи ОБСЕ укрепляет свое сотрудничество с другими международными, региональными и субрегиональными организациями.

1. Новые и дополнительные справочные материалы ОБСЕ

- Решение № 3 Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (MC(10).DEC/3), Порту, 2002 год
- Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (MC(11).JOUR/2), Маастрихт, 2003 год
- Документ по проекту: Международная конференция по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования на риски для экологической безопасности в Центральном азиатском регионе, 31 октября 2003 года

2. Оценка ситуации

В ОБСЕ действует целый ряд политических форумов по оценке положения в области безопасности в рамках региона, в том числе в области борьбы с терроризмом и по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения. О роли и решениях этих форумов, в частности совещаний Совета министров и встреч на высшем уровне, Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности уже шла речь в первоначальном докладе Департаменту Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

Наряду с работой, которую ОБСЕ проводила ранее, в 2003 году она организовала первую Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности с целью заложить основу для укрепления диалога в области безопасности и обзора проводимой ОБСЕ работы в области безопасности. На Форуме, который будет вновь создан в 2004 году, основное внимание в рамках отдельных заседаний будет уделено вопросам борьбы с терроризмом, а также безо

⁴ См. документ A/58/208/Add.1.

пасности границ и пограничному режиму. Основные докладчики, которыми предположительно будут министр внутренней безопасности Соединенных Штатов Америки и Координатор по вопросам борьбы с терроризмом Европейского союза, расскажут о существующих и возникающих террористических угрозах.

3. Безопасность границ и пограничный режим

Деятельность по укреплению потенциала в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ дополняет усилия по предотвращению доступа террористов к оружию массового уничтожения, поскольку зачастую торговля различными видами незаконных товаров и людьми осуществляется по каналам одних и тех же существующих преступных сетей. В целом безопасность границ рассматривается ОБСЕ как один из ее четырех стратегических приоритетов в области борьбы с терроризмом. С учетом этого организация продолжает свою деятельность на различных уровнях, включая оказание технической помощи в патрулировании границ, повышение степени защиты проездных документов, пограничный контроль, содействие трансграничному сотрудничеству, подготовку пограничников и работников таможен, борьбу с незаконным оборотом, реформу таможенной системы и пограничной службы.

В 2003 году Совет министров ОБСЕ достиг согласия относительно выработки стратегии организации по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке. В пункте 35 Стратегии, в частности, говорится, что «угрозы терроризма и организованной преступности часто взаимосвязаны, и будет продолжено изучение синергетических подходов к противодействию им. Трансграничное передвижение людей, ресурсов и оружия, а также незаконный оборот как источник финансирования и материально-технической поддержки играют возрастающую роль в террористической деятельности. ОБСЕ твердо намерена решать эти проблемы и укреплять свой потенциал содействия открытости и безопасности границ, в том числе путем разработки концепции ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима, в интересах более эффективного наращивания потенциала и взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества». В связи с этой задачей была создана рабочая группа по вопросам границ для выработки этой стратегии. Наряду с этим в секретариате ОБСЕ создана подгруппа по вопросам границ, которой поручено действовать в качестве координационного центра по всем вопросам, касающимся безопасности границ и пограничного режима. Кроме того, осенью 2004 года будет созвана совместная конференция ОБСЕ-Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся безопасности границ.

Наряду с этим в порядке осуществления положений документа «Путь вперед» Охридского соглашения от мая 2003 года ОБСЕ разработала программу трансграничного сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Эта программа предусматривает полномасштабное участие в ее осуществлении государств региона и призвана решать неотложные проблемы трансграничного сотрудничества с уделением особого внимания состоянию — или отсутствию — соглашений между странами. Кроме того, будет рассматриваться также вопрос о переподчинении пограничной службы, находящейся в ведении военного ведомства, полицейским силам под гражданским руководством, включая необходимую подготовку.

4. Полицейская деятельность

Деятельность ОБСЕ в рамках программы оказания помощи полиции не содержит конкретных компонентов, связанных с оружием массового уничтожения, но имеет, тем не менее, важное значение для достижения дальнейшего прогресса в этой области. В отсутствие основного потенциала в области полицейской деятельности проводить специализированную подготовку по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения, невозможно из-за отсутствия надлежащей базы. С учетом этого в условиях постановки ОБСЕ акцента на наращивание потенциала основной полицейской деятельности в своем регионе другие действующие лица, в частности Международное агентство по атомной энергии, могут с успехом использовать открывающиеся в этой связи возможности для организации подготовки специалистов в вопросах, связанных с оружием массового уничтожения.

В учреждениях ОБСЕ и в рамках ее операций на местах существует ряд подразделений, занимающихся главным образом полицейской деятельностью. Группа секретариата по стратегическим вопросам полицейской деятельности осуществляет программу оказания помощи в области полицейской деятельности для Кыргызстана, которая охватывает восемь технических проектов и проектов на общинном уровне, призванных помочь властям Кыргызстана во внедрении передовых концепций и практики полицейской деятельности. В Казахстане Группа оказывает министерству внутренних дел Казахстана техническую помощь в переходе в полицейской деятельности на работу с опорой на разведывательные данные. В Армении и Азербайджане с соответствующими правительствами были подписаны меморандумы о понимании в целях осуществления проектов оказания технической помощи и помощи на уровне общин, призванных усовершенствовать процесс институционального строительства полиции в более долгосрочной перспективе. Группа намерена использовать свой позитивный опыт поддержки полицейской деятельности в Юго-Восточной Европе — во взаимодействии с операциями ОБСЕ на местах — на основе сотрудничества с разработанной Европейской комиссией программой содействия муниципалитетам в реконструкции, демократизации и стабилизации. Группа внесла также существенный вклад в Охридский процесс, особенно в отношении оценки потребностей государств Юго-Восточной Европы в вопросах полицейской деятельности.

Миссия ОБСЕ в Косово руководит работой Косовского полицейского училища, а в бывшей югославской Республике Македонии ОБСЕ осуществляет подготовку многоэтнических полицейских сил. Другие операции ОБСЕ на местах, содержащие компоненты помощи в области полицейской деятельности, проводятся, в частности, в Сербии и Черногории, Хорватии, Армении, Азербайджане, Кыргызстане и Казахстане. С дополнительной информацией о деятельности ОБСЕ на местах можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ (http://www.osce.org/field_activities/).

5. Укрепление международного сотрудничества

11–12 марта 2004 года ОБСЕ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН) организовала конференцию по выполнению решений специального совещания Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных

Наций с участием международных, региональных и субрегиональных организаций. Хотя специальных заседаний, посвященных вопросам терроризма с применением оружия массового уничтожения, не проводилось, на некоторых заседаниях упор был сделан на активизации процесса ратификации и осуществления соответствующих универсальных документов по борьбе с терроризмом и укреплении безопасности границ и пограничного режима. Кроме того, организации установили двусторонние отношения и определили общие рамки взаимодействия, которые также принесут пользу с точки зрения недопущения доступа террористов к оружию массового уничтожения. С дополнительной информацией о работе совещания можно ознакомиться на веб-сайте Антитеррористической группы: www.osce.org/atu.

Обмен информацией, включая обмен результатами оценки ситуации, передовыми методами и извлеченными уроками, имеет важнейшее значение как для предотвращения доступа террористов к оружию массового уничтожения, так и для борьбы с терроризмом в более общем плане. В связи с этим в январе 2004 года была создана Контртеррористическая сеть ОБСЕ. Ее задачи заключаются в расширении обмена информацией о программах борьбы с терроризмом, финансировании и потребностях в регионе ОБСЕ, укреплении и ускорении процесса передачи информации и контактов между делегациями государств-участников, должностными лицами, занимающимися проблемами борьбы с терроризмом в столицах, и Антитеррористической группой секретариата ОБСЕ. Наряду с продолжением работы ОБСЕ по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций Сеть стремится наращивать потенциал государств по устранению существующих и возникающих террористических угроз, в том числе связанных с оружием массового уничтожения. Сеть не является каналом передачи разведывательной или иной засекреченной информации и не стремится дублировать функции других международных и региональных правоохранительных сетей. Для лиц, на практике ведущих борьбу с терроризмом, она является скорее средством обмена информацией о возможностях подготовки кадров и финансирования и должна содействовать национальным усилиям по наращиванию потенциала. Одно из возможных направлений ее задействования в целях недопущения доступа террористов к оружию массового уничтожения связано с обменом информацией об имеющихся возможностях в области подготовки в МАГАТЭ и оказанием других видов помощи в борьбе с незаконным оборотом ядерных и радиоактивных веществ.

С октября 2003 года ОБСЕ провела серию совещаний с МАГАТЭ в целях укрепления практического сотрудничества. Особое внимание уделяется пресечению незаконного оборота ядерных и радиоактивных материалов. Продолжается рассмотрение вопроса о разработке программы сотрудничества. Вместе с тем в качестве примера сочетания сравнительных преимуществ этих организаций следует отметить уже накопленное взаимодействие с МАГАТЭ в удовлетворении просьб государств-участников об оказании технической помощи.

В Кыргызстане ОБСЕ содействует развитию международного сотрудничества в устранении угрозы, связанной с наличием больших объемов радиоактивных материалов, в районе Майлуу-Суу. В рамках этих усилий была создана база данных с учетом необходимости сведения воедино имеющихся материалов об удалении радиоактивных отходов. Дополнительную информацию об этой

работе можно найти на веб-сайте ОБСЕ по адресу: http://www.osce.org/features/show_feature.php?id=204.

Кроме того, ОБСЕ изучает возможности налаживания аналогичного сотрудничества с другими организациями и обеспечения осведомленности о международных усилиях в этой области. Например, в 2003 году представители Контртеррористической группы ОБСЕ присутствовали на первом заседании Целевой группы по борьбе с терроризмом Регионального центра Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе по борьбе с трансграничной преступностью, который создал рабочую группу по вопросам, касающимся оружия массового уничтожения.

Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний

[Подлинный текст на английском языке]
[27 мая 2004 года]

Наряду с информацией, представленной Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний во исполнение резолюции 57/83 Генеральной Ассамблеи, была представлена следующая дополнительная информация.

Четыре новых государства подписали и 10 ратифицировали Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который в настоящее время подписали 171 государство и 113 — ратифицировали, в том числе 32 из 44 государств, указанных в приложении 2 к Договору, чья ратификация необходима для вступления Договора в силу.

С помощью создаваемого в настоящее время глобального режима проверки уже имеется возможность выявлять потенциальные случаи нарушения положений Договора, сдерживая тем самым попытки тайного проведения испытательных ядерных взрывов. В этом отношении особо примечательным является то, что государствам, указанным в приложении 2 к Договору в соответствии со статьей XIV, отводится ключевая роль в обеспечении вступления в силу и последующего осуществления Договора.

В связи с Конференцией по содействию скорейшему вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (статья XIV Договора), которая была созвана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и состоялась в Вене 3–5 сентября 2003 года, государства, ратифицировавшие и подписавшие Договор, обязались содействовать дальнейшему продвижению дела Договора в контексте своей общей политики в области нераспространения и разоружения.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

[Подлинный текст на английском языке]
[7 июня 2004 года]

Служба по вопросам борьбы с терроризмом в настоящее время не занимается вопросами, которые непосредственно касаются связи между борьбой с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения. Тем не менее Служба поддерживает контакты с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), а также с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО) по вопросам, вызывающим взаимную обеспокоенность. Так, обе организации участвовали в совещании по итогам заседания Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с участием международных, региональных и субрегиональных организаций, состоявшегося 6 марта 2003 года, которое было подготовлено Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в тесном взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прошло в Вене 11–12 марта 2004 года. Сотрудники Службы по вопросам борьбы с терроризмом участвовали также в совещаниях, проводившихся МАГАТЭ и ОЗХО, и встречались с представителями обеих организаций на предмет возможного проведения совместных мероприятий в будущем.

Кроме того, Служба предоставляет государствам-членам по их просьбе консультативные услуги по правовым вопросам, связанным с ратификацией и осуществлением 12 универсальных документов, касающихся предупреждения и пресечения актов международного терроризма, включая Конвенцию о физической защите ядерного материала. В связи с этим за последние 17 месяцев Служба непосредственно предоставила целевую помощь 39 странам с учетом их конкретных потребностей и провела разъяснительную работу более чем с 80 странами по их просьбе, в частности путем организации субрегиональных семинаров. Если в процессе оказания такой помощи та или иная страна запрашивает дополнительную информацию по вопросам, касающимся ядерного или химического оружия, Служба направляет эту просьбу, соответственно, МАГАТЭ или ОЗХО.

Хотя Программа Управления по проблемам преступности несет главную ответственность за ратификацию и осуществление Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его основных компонентов и боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи), Протокол не включает в себя вопросы, связанных с оружием массового уничтожения.

Всемирная таможенная организация

[Подлинный текст на английском языке]
[26 мая 2004 года]

Всемирная таможенная организация (ВТО) является межправительственным органом, представляющим 162 таможенные службы различных стран ми

ра. Ее задача заключается в повышении эффективности и результативности работы таможенных служб. Традиционно функции таможенных служб предусматривают сбор налогов и пошлин. Однако наряду с этой важной функцией на таможенные службы возлагается все возрастающая ответственность за защиту общества.

Применение оружия массового уничтожения и распространение трансграничной преступности представляют собой серьезные факторы риска для всего международного торгового сообщества. В связи с возрастанием угрозы терроризма Совет ВТО принял в июне 2002 года резолюцию по вопросам безопасности и содействия развитию каналов международной торговли. Цель этой резолюции заключается в том, чтобы повысить эффективность таможенного контроля, не препятствуя свободному потоку законной торговли. На международную Целевую группу в составе экспертов по таможенным вопросам, а также представителей соответствующих международных организаций и организаций, являющихся торговыми партнерами, была возложена ответственность за разработку совместных решений.

Подход ВТО и Целевой группы к вопросам борьбы с терроризмом соответствует рекомендациям, принятым Контртеррористическим комитетом в марте 2003 года:

- информация — совместное использование данных и передового опыта в области глобального сотрудничества;
- взаимодополняемость — постановка акцента на важнейшие достижения, недопущение дублирования усилий и разбазаривания ресурсов;
- самостоятельные усилия — более оперативное выполнение мандатов и инициатив;
- политический динамизм — обеспечение того, чтобы вопросы борьбы с терроризмом рассматривались правительствами государств-членов в качестве самых первоочередных.

Целевая группа разработала ряд мероприятий, документов и руководящих указаний, принятых Советом ВТО в июне 2003 года. К числу наиболее важных достижений относятся следующие:

- новая Международная конвенция о взаимной административной помощи в таможенных делах (Йоханнесбургская конвенция), которая обеспечивает таможенным службам правовую основу для заблаговременного обмена информацией о партиях грузов, сопряженных с высокой степенью риска;
- руководящие принципы, касающиеся предварительной информации о пассажирах;
- руководящие принципы управления системами снабжения, в которых излагается процедура обработки и обмена информацией о грузах до их прибытия;
- пересмотренный вариант типового формата данных ВТО (электронная таможенная декларация и отчетность о прохождении грузов);

- перечень 27 ключевых элементов данных, необходимых для выявления партий грузов, сопряженных с высокой степенью риска (включенных в типовой формат данных);
- руководящие принципы разработки национальных законов о сборе и представлении таможенной информации с учетом обеспечения защиты данных и информационной безопасности;
- руководящие принципы сотрудничества между таможенными органами и представителями деловых кругов;
- рамки стратегии наращивания потенциала и оценки;
- создание на базе Интернета банка данных по новым технологиям, имеющихся в общедоступном и закрытом разделах веб-сайта организации, в целях обеспечения информированности о специализированном оборудовании для обеспечения контроля.

Эффективный пограничный контроль является неотъемлемым элементом борьбы с терроризмом и другими преступлениями. Поэтому при определении приоритетов в деятельности таможенных служб следует исходить из учета и оценки факторов риска. Важнейшее значение приобретают в этой связи вопросы наличия информации, ее своевременного сбора, обработки и обмена ею. Для укрепления контроля на границе все пограничные ведомства обязаны при оценке факторов риска опираться на всю имеющуюся информацию, включая данные предварительной проверки товаров и пассажиров.

Методология представления информации на как можно более раннем этапе откроет правительствам доступ к системе раннего предупреждения в целях защиты своих национальных границ в контексте прибытия, отправки или перемещения через их территории опасных или вредных грузов. Она расширяет также возможности в плане выдачи разрешений заслуживающим доверия торговцам в случае предоставления ими гарантий обеспечения безопасности, что, в свою очередь, в значительной степени будет содействовать развитию торговли, создавая тем самым более благоприятные условия торговли для государств-членов.

Соответствие инициатив ВТО в области безопасности и упрощения процедур резолюциям 1373 (2001) и 1456 (2003) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Меры, которые были разработаны к настоящему времени, могут содействовать созданию механизмов раннего предупреждения, о которых идет речь в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Рекомендация и руководство ВТО относительно предварительной информации о пассажирах, которые были одобрены соответствующими межправительственными и отраслевыми органами (Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА)), служат хорошим примером практического вклада таможенных служб в раннее выявление пассажиров, представляющих значительную опасность.

Таможенным службам надлежит играть важную роль в предупреждении контрабандной перевозки оружия массового уничтожения или его прекурсоров. В резолюции 1373 (2001) подчеркивается тесная взаимосвязь между террориз-

мом и другими формами организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков и оружия, отмывание денег, незаконное перемещение ядерных, химических и биологических материалов, и необходимость укрепления сотрудничества на всех уровнях. По мнению участников соответствующих заседаний Комитета по исполнению решений ВТО, для финансирования терроризма могут использоваться многие виды транснациональной организованной преступности. С учетом этого ВТО разрабатывает оптимальные методы борьбы с отмыванием денег.

В резолюции 1456 (2003) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивается возрастающая угроза доступа террористов к ядерным, химическим, биологическим и другим потенциально смертоносным материалам и их использования ими и связанная с этим необходимость усиления контроля за этими материалами. В будущем таможенные органы должны получать предварительную электронную информацию о международном передвижении таких товаров, что может стать важным элементом механизмов раннего предупреждения для целей выявления случаев передвижения опасных грузов.

ВТО и таможенные службы признают необходимость совершенствования межучрежденческих партнерских связей в этих вопросах. С учетом этого ВТО активизировала совместные усилия с другими международными организациями, занимающимися вопросами незаконного использования или оборота химических, биологических и ядерных материалов. Мы участвовали в соответствующих международных семинарах, рассказывая о своей работе по обеспечению безопасности каналов международной торговли. Эта работа охватывает следующее:

- ВТО и МАГАТЭ разрабатывают учебный курс для сотрудников таможни по вопросам контроля за радиоактивными источниками. Кроме того, ВТО сотрудничает с МАГАТЭ в укреплении потенциала государств в области выявления и принятия мер в связи с незаконным оборотом ядерных материалов, разрабатывает рекомендации и руководства в отношении функциональных спецификаций, охватывающие весь комплекс систем пограничного контроля, включая стационарные контрольные дозиметры, многоцелевые портативные идентификаторы изотопов и персональные карманные радиационные дозиметры;
- ВТО совместно с МАГАТЭ, Интерполом и министерством энергетики Соединенных Штатов Америки работает над проектом сопоставления/обмена данными об обороте ядерных и радиоактивных материалов в целях анализа и оценки факторов риска. Одной из основных целей этого проекта является предупреждение несанкционированного использования радиоактивных материалов для производства так называемой «грязной бомбы»;
- в апреле 2004 года ВТО участвовала в совещании Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по теме «Контроль за радиоактивным металлоломом». В своем выступлении представитель ВТО рассказал о нашей работе по обеспечению безопасности каналов международной торговли и охране радиоактивных материалов;
- в области химического оружия ВТО активизировала свое сотрудничество с Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). В сентябре

2003 года представитель ВТО выступил на организованном ОЗХО в Барселоне, Испания, техническом совещании представителей национальных органов по практическим аспектам режима передачи с точки зрения осуществления Конвенции о химическом оружии на нынешнем этапе — свободные зоны и свободные порты;

- что касается биологического оружия, то ВТО участвовала в организованном Интерполом семинаре по теме «Недопущение использования болезней в качестве оружия: укрепление правоохранительной деятельности и национального законодательства», проходившем в Женеве в апреле 2003 года. В апреле 2004 года представитель ВТО выступил на организованном государственным департаментом Соединенных Штатов семинаре по теме «Предупреждение биотерроризма — международные аспекты»;
- в мае 2004 года мы встречались с представителями Интерпола с целью конкретного обсуждения мер по борьбе с терроризмом и возможных методов обмена информацией и совместной работы наших организаций;
- Председатель Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций посол Ариас посетил ВТО в ноябре 2003 года во время проведения совещания Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), которое было организовано ВТО. Задача этого совещания заключалась в обсуждении совместного проекта ЮНИКРИ/Европола с участием всех важнейших международных органов, посвященного проблеме оружия массового уничтожения в Восточной Европе и Центральной Азии. На совещании присутствовали должностные лица ЮНИКРИ, Европола, МАГАТЭ, ОЗХО, ВОЗ, ВТО и эксперты Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций. В мае 2004 года в Гааге в рамках последующей деятельности состоялось совещание с целью обсуждения вопросов проведения запланированного семинара в бухарестском Центре Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе.