



大会

第五十八届会议

正式记录

第三十四次全体会议

2003年10月16日星期四上午10时举行
纽约

主席： 亨特先生 (圣卢西亚)

上午10时宣布开会

议程项目124(续)

联合国经费分摊比额表

第五委员会的报告 (A/58/432)

主席 (以英语发言)：大会将审议第五委员会关于议程项目124的报告，即题为“联合国经费分摊比额表”的文件 (A/58/432)。如果没有人根据议事规则第66条提出建议，我将认为大会决定不讨论今天大会面前的第五委员会的报告。

就这样决定。

主席 (以英语发言)：发言因此将仅限于解释投票。

各国代表团关于第五委员会报告建议的立场已在委员会内作了陈述，并反映在有关的正式记录中。

我谨提醒各位成员，根据第34/401号决定第7段，大会决定

“如果一个主要委员会和全体会议审议同一决议草案，各代表团应尽可能只解释投票一次，即在委员会，或是在全体会议，但该代表团在全体会议的投票与其在委员会的投票有所不同，不在此限。”

我谨提醒各国代表团，同样根据大会第34/401号决定，解释投票的时间限于10分钟。

在我们开始对第五委员会报告所载建议采取行动之前，我谨提醒各位代表，我们将以第五委员会同样的方式作出决定。

大会现在将就第五委员会报告第7段建议的决议草案作出决定。

第五委员会未经表决通过了该决议草案。

我是否可以认为大会也希望这样做？

决议草案获得通过 (成为第58/1号决议)

主席 (以英语发言)：大会就此结束本阶段对议程项目124的审议。

议程项目12

经济及社会理事会的报告

决议草案 (A/58/L.1)

主席 (以英语发言)：大会现在审议议程项目12，题为“经济及社会理事会的报告”，以便审议作为文件A/58/L.1印发的题为“大会关于商品问题不限成员名额小组”的决议草案。

我们现在开始审议决议草案A/58/L.1。我请秘书处代表发言。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



凯利女士(以英语发言):根据决议草案 A/58/L.1 执行部分第 1 段的规定,大会将决定于 2003 年 10 月 27 日下午 3 时至 5 时召开大会关于商品问题不限成员名额小组会议,由大会主席主持,小组成员最多 6 人,从独立知名人士和领头讨论者中挑选。

估计召开不限成员名额小组会议将需要提供 6 名小组成员为数 16 400 美元的旅差费。这些费用将由现有预算外资源承担。

10 月 27 日召开不限成员名额小组会议,将产生额外的会议事务费用。相关的全额会议事务费用估计为 13 600 美元。由于大会一主要委员会取消了原定 10 月 27 日举行的会议,拟议的关于商品问题不限成员名额小组会议可由现有会议事务资源承担。

主席(以英语发言):大会现在开始就题为“大会关于商品问题不限成员名额小组”的决议草案 A/58/L.1 作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/58/L.1?

决议草案 A/58/L.1 获得通过(成为第 58/2 号决议)

主席(以英语发言):在请发言者解释投票之前,我谨提醒各代表团,解释投票的时间限于 10 分钟,由代表团在席位上作出。

斯科特先生(美国)(以英语发言):美国注意到,总务委员会已将商品问题不限成员名额小组的报告分配给第二委员会。我们相信,第二委员会有能力恰当处理这一议题;我们还注意到,这一项目现已定为两年制项目。从精简大会议程的考虑和确保最大程度的效益出发,我们希望今后能够加倍努力避免议程项目的重叠。

主席(以英语发言):我们听取了唯一的发言者解释投票。大会就此结束了本阶段对议程项目 12 的审议。

议程项目 39(续)

非洲发展新伙伴关系:实施方面和国际支持方面的进展

(a) 非洲发展新伙伴关系:实施方面和国际支持方面的进展

秘书长的报告(A/58/254)

秘书长关于 2002-2005 年中期计划方案 8 拟议订正案:联合国支助非洲发展新伙伴关系的说明(A/58/83)

方案和协调委员会的报告(A/58/16, 第三章, B 节, 方案 8; 第四章, B 节)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告(A/58/352)

德阿尔瓦先生(墨西哥)(以西班牙语发言):墨西哥确信,只有当我们能够将非洲大陆纳入可持续发展进程,我们才能实现千年宣言的各项目标和目的;也就是说,我们必须在推动非洲地区的政治、经济和社会发展方面取得实质性进展。因此我们对于该地区目前状况及发展前景表示关切。

在这方面,我们特别注意到,2003 年人权发展报告明确指出,如果局势不能迅速好转,撒哈拉以南非洲地区将不得不在 2129 年实现普遍初级教育的目标,到 2147 年才能将极端贫困减少一半和到 2165 年才能将儿童死亡率减少三分之二。这种局面在经济上是支撑不住的,政治上是行不通的,道义上是不可接受的。

只有在和平、安全和政治稳定的气氛中才能实现发展。然而,在非洲我们时常碰到各种社会经济问题和政治因素,加剧了不稳定和暴力的风险,从而导致制度的失败和冲突爆发,以及产生目前时常对人权和法治的严重践踏。这些暴力局势时常阻碍非洲充分受益其辽阔的自然和人力资源。

墨西哥作为安全理事会的一个成员努力寻求使该机构特别关注非洲的问题和以全面的方式处理这些问题。就我国代表团而言,该地区的安全在很大程

度上取决于解决社会经济问题的现有能力和为此任务而开展国际合作。墨西哥还支持安全理事会、经济及社会理事会和大会之间的战略伙伴关系，以便保证各方努力之间的相互协调。

我国代表团在其各自授权和方针方面，看到我们联合国组织主要机构有充分的机会为非洲携手努力。墨西哥向非洲联盟和其他区域和分区域组织的领导人表示敬意，并请他们继续同联合国密切合作，寻求预防和解决冲突的创新性办法，并推动政治、经济和社会发展。非洲组织与联合国在科特迪瓦、塞拉利昂、利比里亚、布隆迪和刚果民主共和国等问题上的合作是为建立必须得到加强的战略联盟所作努力方面的正确步骤。

尽管在重债穷国倡议方面最近取得了进展，仍有许多工作要做，才能减轻非洲国家的债务负担。某些国家在偿付债务方面的支付依然高于在保健和教育方面，这是不能令人接受的；特别是因为它们的债务指数的恶化是由于商品价格的时常不稳定导致的出口收入的下降。正如我们在蒙特雷共识中所宣布的那样，非洲国家需要增长，贸易可以作为实现这一增长的基本动力。

为了建立一个公开和非歧视性的贸易制度，我们必须推动消除补贴政策，因为这是不公正和不公平的贸易做法。应特别关注发展中国家向工业化国家出口的农业产品以及牲畜贸易问题。必须消除非关税壁垒。我们还必须打破恶性循环；在这一循环中，一方面捐助国将资源作为发展援助向接受国转让，而另一方面它们又通过实施贸易限制而阻止它们的发展。

最后，我要谈一下非洲各国在公共卫生领域所面临的巨大挑战，即艾滋病毒/艾滋病灾祸。墨西哥愿重申，根据世界贸易组织最近达成的协议，我们鼓励为最不发达国家有需求的人民生产质量经证明的非专利药品。墨西哥还确信区域和国际合作的重要性，为此我们愿意提供我们在公共和私营机构所拥有的专长，培训保健人员，分享我们所积累的经验 and 提供在制订指数方面的技术咨询意见，使我们得以评估该疾病的影响和全球对此的回应。

墨西哥还表示，我们坚决支持秘书长有关立即中止使用雇佣军和儿童士兵以及使非洲国家致力于停止武器扩散和减少军事开支等方面的建议。如此规模的努力需要国际社会给以相应明确的支持。

纳纳埃法赫-阿彭滕(加纳)(以英语发言):我愿同前面的发言代表一道感谢秘书长有关在执行非洲发展新关系以及对其支持方面所取得进展的报告和他有关冲突根源和推动非洲持久和平和可持续发展方面的报告。我们还感谢莫桑比克外交及合作部部长领导关于这些项目的辩论。我赞同摩洛哥代表 77 国集团加中国所作的发言。

历史记载了加纳在推动非洲团结方面的重要作用。加纳第一共和国总统是已演变成非洲联盟的非洲统一组织创始成员之一。我们加纳对这一历史感到非常自豪，多年来一直致力于忠实和坚持这一传统。加纳对非洲大陆团结的承诺是其不容怀疑的坚定信念，载于国家宪法之中，并且历届政权都严格遵守。就是这一信念引导我们积极参加了 1975 年创建西非国家经济共同体(西非经共体)的筹备进程。

任何框架中的经济一体化要取得成功，就绝对需要善政、和平与安全，以创建一个有利于可持续经济活动的环境。因此，加纳在西非分区域促进这些价值观念方面具有既定利益。这说明我们为什么与观点一致的国家一道，积极在 1990 年第一次利比里亚内战中以及随后在塞拉利昂参与了首次分区域维持和平主动行动——西非经共体监测组(西非监测组)，还参加了利比里亚目前的和平进程。

加纳在 2000 年 12 月 28 日顺利进行了从一个民主选举产生的政府向另一个民主选举产生的政府的权力移交，这自加纳建国 43 年以来尚属首次。我们有宪法，并且绝大多数人民一致认为，民主的宪法统治是——并且应该是——我国的体制。

因此，2001 年启动非洲发展新伙伴关系时，加纳已经具备所有必需的资格，并已经做好准备，将非洲发展新伙伴关系的优先事项纳入其国家政策及发展规划框架，以及调动国内资源支持此倡议。加纳在履

行对非洲发展新伙伴关系的全部承诺中采取实际措施，创建了区域合作与非洲发展新伙伴关系部，作为国家协调中心。该部使命宣言的部分内容是，该部负责确保有效地制定、协调、执行及监视有助于在区域一体化体系中加速实现国家目标及平衡发展的政策及计划。

该部自成立以来已经参与了由非洲发展新伙伴关系主办的若干活动，包括在约翰内斯堡及阿布贾召开的会议，并最终在加纳宣布准备成为第一个接受同侪审查并负责领导执行非洲同侪审查机制的国家。我们想强调，不应将非洲同侪审查机制视为我们的发展合作伙伴所施加的外加条件，而应将其视为一个想法，非洲领导人自己以其集体智慧承认此想法是推动该大陆发展的有益工具。因此令我们备受鼓舞的是，迄今已经有 16 个国家自愿加入。我们加纳人迫切期待下月某个时候公布指导方针，以使我们能够进一步推动该进程。

秘书长的报告把在国家一级宣传非洲发展新伙伴关系确定为执行非洲发展新伙伴关系所面临的难题之一，为此我国协调中心为关键利益相关者——媒体、议会外交特设委员会以及加纳公众交叉部门——主办了一系列讨论会。该部最近于 2003 年 10 月 11 日主办了有关非洲同侪审查机制的讨论会，会上部长宣布，内阁已经批准设立国家同侪审查管理委员会，旨在启动地方同侪审查机制，以便使加纳做好充分准备接受外部知名人士机构的评估。管理委员会将确保在国家审查组来访之前进行技术评估。他进一步强调，非洲对发展新伙伴关系的了解及其运作不应只停留在国家元首和政府首脑一级，而应该做到家喻户晓，以确保新伙伴关系取得成功。在此方面应该指出，讨论会的参与者来自关键利益相关者，例如公共部门、私营部门、民间社会以及非政府组织。

加纳同意联合国秘书长在其有关非洲发展新伙伴关系的首份综合报告中阐述的观点，即作为区域发展及一体化工具的各区域经济共同体，完全能够承担落实非洲发展新伙伴关系方案的区域及分区域方向

的任务。只有将各国的经济发展潜力结合起来，并且通过一体化机制破除现有的界限，非洲国家才能克服这些对经济及社会发展——在一个以组成强大而极具竞争力的区域经济集团为特点的充满活力的全球经济中的发展——的真正束缚。由于执行委员会与其经济委员会之间的薄弱联系而引发的问题，被确定为非洲发展新伙伴关系执行中的又一束缚，我们希望对此问题能够找到快速的解决方法。

在此关头，我国代表团要赞扬非洲发展新伙伴关系秘书处及执行委员会在确保项目执行以及确定非洲发展新伙伴关系下的优先事项方面发挥了作用，尽管我们认识到还有很多事情要做。

如我们在第二委员会一般性辩论发言中所指出的那样，加纳认为国际社会对非洲发展新伙伴关系的支持不能脱离国际社会支持发展中国家减贫努力这一更广泛的范畴。普遍认为，作为联合国在社会经济领域的各次主要会议和首脑会议的结果，目前国际社会前所未有地一致认为，迫切需要齐心协力开展消除贫穷的斗争，并且就实现此目标手段达成更好的共识。

这种共同责任的结构应该有两个支撑点：发展中国家主要负责执行政策，改善施政并加强机构能力，以加速增长并减少贫穷——正如非洲正通过非洲发展新伙伴关系所做的那样，而国际社会则负责通过实质性、协调更好、和更为全面的支持，通过发展援助、市场准入、减免债务以及技术援助来支持这些努力。但是，世界经济的实际趋势却与此观点无关。2003 年人类发展报告表明，世界其他地区将撒南非洲抛在后面，该地区要用 150 年的时间才能实现定为 2015 年要达到的《千年发展目标》。

秘书长的报告还正确地将缺乏充分资金确定为执行非洲发展新伙伴关系所面临的四个束缚之一。加纳一方面感谢我们的发展伙伴单独或集体地以这样或那样的形式支持非洲发展新伙伴关系，另一方面认为，为了改善非洲大陆的状况，国际社会特别是工业化国家应该真正理解局势的迫切性，并向非洲发展新伙伴关系提供相应的支持及援助，以重新启动该大陆的发展。

该大陆现领导层决心在非洲发展新伙伴关系框架下使非洲重新繁荣起来，并期待通过以统筹协调执行联合国经济及社会领域各次主要会议和首脑会议结果，来获得实际支持。我们承认，在几个领域中已经取得了一定的进展，但是总体而言，在包括贸易、官方发展援助以及外债等若干关键领域中的进展甚微或没有进展，有些情况下还出现了倒退。因此国际社会必须加倍努力，落实商定的非洲战略与伙伴关系，以扭转这种衰退局面。

我们相信，联合国系统将继续在执行非洲发展新伙伴关系方面发挥支助作用。

在这方面，我们要明确表明我们真诚感谢秘书长设立了非洲问题特别顾问办公室，负责联合国全球宣传支助《非洲发展新伙伴关系》的协调工作。该办公室应获得它理应得到的优先地位，这是因为交托给该办公室的责任是如此地艰巨。因此我们吁请大会确保向办公室调拨充分的资源，使之能够发挥为它设想的作用。我们期待在审议 2004 至 2005 两年期预算期间，与其他代表团讨论该办公室所需经费的细节。

在冲突起因和促进持久和平问题方面可以强调的是，尽管许多冲突依然在非洲境内猖獗，但已出现一种积极的情况，那就是在审查所述期间没有爆发任何新的冲突。事实上，更令人鼓舞的是，在谋求解决刚果民主共和国、布隆迪、埃塞俄比亚和厄立特里亚、科特迪瓦、几内亚比绍、塞拉利昂和利比里亚境内冲突的办法方面已取得相当大的进展。我们希望，在非洲联盟得以设立和平与安全理事会的时候，就将集中更大的努力来持久解决这些冲突。西非国家经济共同体将继续参与谋求西部非洲持久和平与稳定的工作。

瓦科先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先我要赞扬你以干练的方式继续指导我们本届会议的工作。我国代表团表示赞同莫桑比克外交部长代表非洲集团所作的发言，并赞同尊敬的摩洛哥代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

我要赞扬秘书长提出了关于实施和国际支持《非洲发展新伙伴关系》进展情况的综合报告(A/58/254)。

按照我国的历史和传统，肯尼亚充分支持《非洲发展新伙伴关系》，因为这是一项非洲的倡议，它发出的信息是非洲已经在全球村中进入成年阶段，并对本身的发展和命运承担起首要责任。鉴于如同许多文件包括各种人权和发展报告所述，目前在非洲和发达国家之间存在着十分巨大的经济和社会差距，因此必须采取紧迫、有力的措施来缩小这种差距。值得指出的是，非洲各国怀着必要的紧迫感采取了步骤，确立了各种机构安排，以确保顺利执行《非洲发展新伙伴关系》，并使之获得全面成功。

但我们尚需进行更多的工作。我们已注意到，在《非洲发展新伙伴关系》的优先领域方面的进展正处于不同的阶段。我可举出三个实例。第一，若干国家已采取步骤，建立了《非洲发展新伙伴关系》国家协调中心。我高兴地指出，肯尼亚已在国家规划和发展部设立了《非洲发展新伙伴关系》秘书处，用以协调并监督在我国境内和海外进行有关《非洲发展新伙伴关系》的活动。如果在即将到来的一年期间，所有非洲国家都能为《非洲发展新伙伴关系》设立这种国家协调中心，这将是一个十分良好的目标。

第二，现在已设立了非洲同侪审查机制，这是一种革新的机制，用以监测在实现经济和政治善政方面的进展。肯尼亚是加入该机制的 16 国之一。当务之急是所有非洲国家都在未来的一年内加入这一机制，以便显示出非洲对善政的承诺，并显示非洲将认真地负起责任，确保非洲境内普遍实行善政。

第三，必须考虑将《非洲发展新伙伴关系》的原则、目标和优先任务纳入经济发展方案之中。肯尼亚已努力将它们纳入创造财富和就业机会的经济复苏战略。《非洲发展新伙伴关系》五年战略计划应在最终确定后并在可能时纳入国家经济计划之中。

目前正在区域各级作出努力，重新确定区域委员会活动的方向，以便在其工作方案中反映出《非洲发展新伙伴关系》的优先任务。肯尼亚是指导委员会成员，因此我国将在今年年底为西部非洲、大湖区和非洲之角主办一次讨论《非洲发展新伙伴关系》的区域

首脑会议。该论坛的任务之一是审查该计划的执行情况，并指明继续执行计划的道路。在东部非洲共同体内，优先行动的具体领域包括道路网络、基础设施和能源发展。因此我们支持秘书长的报告（A/58/254）概述的各区域集团的作用。

非洲在过去 40 年遭遇了失败之后，非洲国家现在对执行《非洲发展新伙伴关系》表现出更大的决心和承诺。与此同时，它们都认识到，必须作出很大的努力，来实现新伙伴关系的各项目标，因为这些目标都符合千年发展目标。但是，非洲国家单靠自己的行动不足以实现更快的经济和社会发展。在制定《非洲发展新伙伴关系》中体现的和在国际社会的参与中反映的伙伴精神为伙伴关系的执行提供了希望和鼓舞。此外，非洲发展伙伴在各种论坛所作的承诺为加强支助《非洲发展新伙伴关系》提供了牢固的基础。在这方面，我们促情发展伙伴支付已经认捐的资源。

要使《非洲发展新伙伴关系》获得成功，就必须以官方发展援助、减免债务以及贸易和外国直接投资尤其是资助基础设施等形式加强国际支助。在这方面，至关重要的是我们的发展伙伴必须确保它们的援助和贸易政策是相辅相成的。虽然我们一定会受到我们发展伙伴尤其是美利坚合众国、八国集团，欧洲联盟和其他多边安排的承诺和举措的鼓舞，但仍需进行更多的工作。

虽然我们看到非洲官方发展援助额有所增加，但它同 1990 年代水平相比仍太少。当然，非洲并不希望依赖官方发展援助。但我们认为，改善非洲农业和非农业产品的市场准入乃是其筹措发展资金能力的关键。因此，作为优先事项，发达国家应该逐步取消对其农产品的农业补贴，取消对非洲出口设置的其他贸易壁垒，特别是取消对非洲各国关心的产品设置的关税和非关税壁垒。另外，减免债务也是当务之急，因为债务是阻碍非洲铲除贫穷努力的严重瓶颈和障碍。发展伙伴必须对这个问题有更多的理解，因为它们也对债务危机负有部分责任。

肯尼亚感谢秘书长设立由目前富有非洲事务经验的干练外交官易卜拉欣·甘巴里领导的非洲问题特

别顾问办公室，其任务包括协调支持非洲发展新伙伴关系的全球宣传；协调提交秘书长和经济及社会理事会的有关非洲发展新伙伴关系的各项报告；并对历次非洲问题全球会议和首脑会议的建议采取后续行动。我们还注意到，该办公室乃是联合国总部非洲发展新伙伴关系的协调中心。我们希望该办公室得到必要的财政和其他支持，以便使它能够更好地履行任务。肯尼亚将在讨论预算问题时发言。我们要衷心感谢秘书长作出这种努力和其他努力，使联合国系统和国际社会不断支持非洲发展新伙伴关系。

我现在要谈一谈题为“非洲冲突起因和促进持久和平和可持续发展”的项目 39 (b)。我们感谢秘书长提交有关这个问题的报告（A/58/352）。报告载有的各项建议意义深远并经过深思熟虑。它们构成处理阻碍非洲稳定与发展重大问题的坚实基础。然而，我们关切地注意到，各特定领域的进展情况十分缓慢，反复无常。

令人遗憾的是，各种冲突仍在非洲肆虐，阻碍着非洲大陆的和平、稳定和社会经济发展。因此，肯尼亚把预防、管理与和平解决冲突置于优先位置。我们仍在领导政府间发展管理局的南部苏丹和索马里和平进程。有关和平解决问题的谈判正在进行之中。2003 年 9 月 23 日，苏丹交战各方在肯尼亚的奈瓦沙签署了一项历史性协定。该协定涉及到过渡时期的安全安排，毫无疑问，它将给苏丹人民的光明繁荣未来奠定基础。各方将在不久后重新开会讨论苏丹三个有争议区域的权力分配、财富分配和地位问题。的确，肯尼亚认为，苏丹和平进程不可逆转。

但是，为了巩固和保证长期和平、国际社会必须在这一进程中发挥更大作用。在这方面，我要敦促联合国在苏丹冲突后重建方面发挥领导作用，并请会员国支持重建。

在索马里和平进程方面，谈判工作正在取得令人鼓舞的进展。代表们上个月刚在内罗毕通过期望导致选举的宪章。肯尼亚鼓励有关各方巩固和利用迄今取得的成果。

我们赞赏秘书长努力帮助该区域和平解决这些冲突和其他冲突。我们特别感谢联合国主动拟定人权议定书草案，以便将其列入发展局的苏丹和平进程。联合国妇女发展基金协助为参加发展局索马里和平进程的妇女代表建立妇女资源中心同样值得欢迎。我们要鼓励联合国进一步扩大对这两个进程的援助。

非洲其他发展伙伴和国际社会在解决非洲大陆冲突方面发挥的作用至关重要。现在比以往任何时候都更加需要它们在加强非洲解决冲突能力方面予以支持。

秘书长正确地单独提出小武器和轻武器扩散问题，把它作为非洲冲突重要根源之一。作为一个饱受小武器和轻武器流入折磨的国家，肯尼亚乃是我们次区域取缔此类武器贩卖活动努力的关键角色。

国际社会必须优先支持各项次区域主动行动，因为非法武器贩卖活动之所以发展壮大是因为它们利用了各国对私人拥有武器和武器交易的不同管制办法所产生的漏洞。肯尼亚内罗毕是小武器和轻武器问题秘书处的东道主，该区域主动行动涉及中非、大湖区和非洲之角的十个国家。肯尼亚已在今年七月在纽约召开的小武器和其武器问题两年期会议上，提出一份有关内罗毕秘书处活动和肯尼亚政府为遏制这一威胁而在国家一级所采取措施的报告。

我们赞扬联合国处理这个扩散问题，其部分办法是鼓励举办《联合国常规武器登记册》讲习班，并就中部非洲的小武器和轻武器管制问题发起安全部队能力建设方案。我们希望像裁军事务部表明的那样，把其中若干主动行动扩大到我们次区域。

肯尼亚赞扬联合国维持和平行动取得成果。驻塞拉利昂、埃塞俄比亚和厄立特里亚以及世界其他地方的特派团都在恢复和平与稳定方面取得成功。非洲联盟和联合国还在处理刚果民主共和国危机方面发挥了积极作用。

我们赞扬西非国家经济共同体(西非经共体)为恢复利比里亚的正常化所作的努力。肯尼亚赞赏联合

国为巩固世界和平与稳定发挥的重要作用，同时敦促联合国更多地参与非洲倡议，例如政府间发展局和西非经共体领导的和平进程。

艾滋病毒/艾滋病传染病在该大陆造成破坏，扭转了独立以来取得的社会经济成果。为了消除这一传染病的破坏，肯尼亚政府制定了各种措施，制止艾滋病毒/艾滋病的进一步扩散。由于作出这些努力，过去四年中的扩散速度大大减慢。但是，在这一领域中仍有大量工作要做。上个月，肯尼亚担任了第 13 次非洲艾滋病和性传染病国际会议的东道主，这次会议聚集了世界各地 6000 多位代表，讨论我们大家必须采取的抗击这一传染病的紧急措施。我们呼吁国际社会加紧努力消灭这一祸害，除其他外，提供充分的财政资源和更多地向患者提供抗反转录病毒药物。

为了实现和平与稳定，必须实行善政。实际上，善政是可持续发展的先决条件。肯尼亚能够迎接这一挑战。在 2002 年 12 月，肯尼亚经历了一个历史性的时刻，举行了被普遍认为是自由、公平和民主的普选，导致权利的转移。我们坚决认为，领导人打开民主的空间非常有利于在非洲减少冲突和促进发展。

最后，我认为，我们都认识到，由非洲人本身发起和推动并得到发展伙伴支持的非洲更快的经济增长，有利于整个国际社会的和平、稳定与发展的更广泛的利益。

哈克先生(巴基斯坦)(以英语发言): 主席先生，我荣幸地在你的主持下参加本次重要的讨论。巴基斯坦非常重视同非洲国家的关系，支持非洲大陆发展的所有倡议。正是本着这一精神我们支持非洲发展新伙伴关系倡议。

巴基斯坦感兴趣地收到了秘书长根据大会 2002 年 11 月 4 日第 57/7 号决议编写的报告(A/57/254)。报告是一份综合文件，详细描述了执行和支持非洲发展新伙伴关系方面的进展。我们支持报告中的建议，特别是要求所有利益相关者采取大胆行动的建议，以应付报告中指出的挑战和局限。

非洲发展新伙伴关系的首要目标是最终消除非洲的贫困，使非洲国家走上可持续增长与发展的道路，从而扭转非洲的边缘化并把它纳入全球化进程。这是一个严峻的挑战，需要所有有关的利益相关者提供大量投资和技术支持。非洲不能单独面对这样一个巨大的挑战。

我们高兴地注意到，非洲领导、非洲制定和非洲推动的这一全面的方案已经起步，并且在包括联合国系统、私人部门和民间社会在内的国际社会的支持下正在获得势头。在适当时候，该倡议将彻底改变遭受贫困、疾病和冲突打击的千百万非洲人民的命运。

我们注意到多数非洲政府进行的重要的结构改革，这反映在宏观经济管理的改善、贸易自由化和促进私人部门更大和更多的参与。只要这种改革得到国内和平的维持和支持，就能成功地加快增长和减少贫困。但是，由于在区域经济共同体和执行委员会之间缺乏协调、机构能力弱和缺乏充分的资金，非洲国家的努力受到了限制。必须制定有效的战略，确保非洲国家仍然当家作主并领导这项倡议。

我们的非洲兄弟姐妹今天需要的不是对不发达的原因进行诊断或是提供治疗意见，而是国际社会提供有力的帮助，以确保非洲发展新伙伴关系的成功，尤其是通过加强没有附加条件的官方发展援助、兑现对重债穷国债务倡议信托基金的认捐，以及提供没有附带规定的援助。此外，对非洲发展新伙伴关系的有意义的国际支持应当包括改进市场机会；加快并增加债务减免，包括彻底取消债务；为增加外国向非洲国家的直接投资作出果断的努力；向非洲国家转让技术；人力资源发展，特别是在教育和卫生部门；以及为制止和消除艾滋病毒/艾滋病作出特别和集中的努力。

我们非常赞赏联合国专门机构在和平与安全、减少贫困、社会经济发展、治理和基础结构发展领域中向非洲提供的援助。但是，需要作更多的努力，以帮助非洲发展新伙伴关系加强区域经济共同体、非洲发展新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会的能力。通过

增加官方发展援助、更多的投资、持久解决外债负担和市场障碍等国际援助，就一定能够实现把非洲国家纳入全球经济的目标和持久和平与可持续发展的目标。

巴基斯坦一贯支持非洲的政治和经济愿望。我们骄傲地参加了联合国在非洲的几次维持和平行动。我们的军事和文职人员参加了联合国在索马里、纳米比亚、利比里亚、西撒哈拉和塞拉利昂的行动。巴基斯坦将继续向非洲国家提供道义和物质支持。我们的非洲技术援助方案是一个正在进行的过程，正在培训不同领域中的年轻专业人员。

非洲人民遭受了长期的苦难。非洲面临的挑战是巨大的。非洲发展新伙伴关系提供了迎接这些挑战的一个现实的框架。现在的执行工作应当注重阻碍我们达到非洲发展新伙伴关系目标和迎接其挑战的领域。国际社会就是在这个方面可以作出最重大的贡献。就我们而言，我们重申，巴基斯坦将继续以各种可能的方式支持非洲发展新伙伴关系。

泽纳先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：请允许我感谢科菲·安南秘书长提出关于非洲发展新伙伴关系执行进展情况的全面报告。请允许我利用这次机会表示，我们深深感谢秘书长，自发起非洲发展新伙伴关系以来，他就向我们保证，他将充分支持该倡议。他的持续承诺促进动员了整个联合国系统和国际社会，支持非洲的发展努力。

我们注意到，秘书长坚持不懈地进行努力，促进国际发展、和平与安全，在这方面，我们欢迎设立以易卜拉欣·甘巴里为首的副秘书长兼非洲问题特别顾问办公室。我们相信，他和他的同事们将在全世界促进非洲发展新伙伴关系的各种价值观和各项原则，动员各方支持非洲人民执行他们的倡议。

我们敦促给予该办公室一切必要支助，使其能够完成使命。除推动非洲发展新伙伴关系各项基本原则之外，非洲各国及其各伙伴在建立机构、制订项目和方案以及在加强磋商、促进执行非洲发展新伙伴关系优先事项等方面取得了重大进展。

自国际社会去年在联合国核可非洲发展新伙伴关系以来，非洲各国已经拟定详细的项目和方案，供国际社会执行，在这方面，我们已经取得进展。关于建立机构问题，现在已经完成必要的工作，以执行非洲同侪审议机制。非洲同侪审议机制文件已经拟定，包括埃塞俄比亚在内的 16 个国家已经加入该机制，现在已经任命知名人士小组第一批成员。

今年下半年将进行非洲同侪审议机制的第一次审议活动，这令人感到鼓舞。此外，还必须指出，现在已经制订出非洲农业发展综合方案。在这个方案的基础上，已经制订详细的具体国家和地区项目，以供执行。这些项目和方案涉及干预活动，目的是在本大陆各地区改善粮食安全状况，提高农业部门的生产力。

此外，已经作出努力，处理非洲大陆的冲突。在这方面，非洲正在与八国集团合作，以制订一项联合计划，提高非洲开展这些关键支助活动的的能力。此外，保健、教育、科学和技术以及环境与旅游等领域的努力也取得了进展。

由于存在各种挑战和问题，促使我们制定了非洲发展新伙伴关系，制订了旨在恢复和振兴非洲大陆的非洲联盟社会经济发展方案，这些挑战和问题并没有改变。因此，我们必须加强非洲与发达世界的这种伙伴关系，继续致力于实现消除贫穷和提高非洲人民生活质量的目标。

在这方面，请允许我着重强调需要联合国和其他捐助者增加支助的一些重大挑战。第一，农业和农村发展、经济多样化以及环境保护是非洲发展新伙伴关系的基本内容，需要进行国际合作，支持非洲在这方面的努力。

农业和粮食安全挑战仍然存在。我们需要高度优先重视农业发展。必须处理埃塞俄比亚、非洲之角和南部非洲目前存在的粮食不安全状况。

此外，我们必须为可持续农业奠定基础。我国正在采取各种措施，例如用水、收获、研究和推广、重

新安置以及其他类似活动，以尽量减少埃塞俄比亚目前遭到的干旱造成的影响。

第二，各方面没有作出多大努力，解决国际价格波动造成的影响，多数最不发达国家的主要商品价格持续下降，绝大多数非洲国家对此尤其感到关注。这不仅继续阻碍这些国家的经济增长，影响它们减少贫穷的努力，而且破坏它们承受债务负担的能力。

在过去三年里，咖啡这个单一商品的价格下降，使 2 500 万人民陷入贫困线之下，儿童辍学，改善粮食安全的努力受阻。我国是受到这种消极发展影响的国家之一。在这方面，我们欢迎大会主席提出倡议，将商品问题列为大会议程优先事项。

第三，我们注意到，2002 年，流入本大陆的官方发展援助略有增加，但是，这种援助远远不足以对主要发展目标产生任何影响。根据目前的进展程度，到 2015 年时，非洲不可能实现千年发展目标。非洲各国正在进行改革，以处理教育、保健和艾滋病毒/艾滋病及其他传染病等挑战，与此同时，需要在这方面进行更多的投资。

第四，虽然在经济和社会领域存在着各种各样的挑战，但非洲重债穷国用于偿付债务本息的资金仍然超出用于教育和保健的资金。

我谨再次强调，促进发起我们非洲人与国际社会进行这种对话的条件没有改变，捐助国和非洲必须继续尽力进行结构性接触。我们希望，这次会议取得的结果之一是在上述各领域增加承诺，并且保证提供支助，也就是加强和平支助行动、增加农业和粮食安全方面的投资、处理农业补贴问题及破坏非洲农业稳定的其他支助措施以及动员更多资源、促进非洲实现千年发展目标。

现在，我谨谈谈我们议程上的第二个项目，“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”。我们谨再次强调，和平与发展存在着不可割裂的联系，秘书长关于这个项目、具有里程碑意义的 1998 年报告（A/52/871-S/1998/318）雄辩地阐述了这个问题。

我们认为，冲突起因是多方面的。但是，贫穷和边缘化是主要原因。

非洲冲突很复杂，需要若干行为者——包括区域和分区域组织——参与解决冲突。我们赞赏非洲各区域组织和分区域组织作出的努力。非洲联盟以及西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局等分区域组织发挥的作用值得我们赞赏，应该得到我们协调一致的支持，以加强这些组织预防和管理冲突的能力。

在这方面，我们满意地注意到三个国家——即莫桑比克、南非和我国埃塞俄比亚——作为非洲驻布隆迪特派团维持和平部队的部队派遣国进行的合作。我们赞赏美国和联合王国对该特派团提供的支助。

我们想强调，需要进一步加强国际社会对非洲的区域维持和平合作的支持。我们还希望，联合国、非洲联盟和非洲参与预防和管理冲突的各分区域组织之间将加强合作。

非洲冲突后发展和重建的挑战是巨大的。需要国际社会帮助受影响的国家。必须提供足够的资源，确保解除武装措施得到实施，其中包括收缴武器、复员和重返社会方案。最重要的是，必须为遭受长期冲突破坏的基础设施的重建、创收方案、排雷活动、社会服务和战患国家的弱势人口保护提供适当的支助。

现在有关这个分项目的一个关键问题是，如何就执行秘书长报告所载建议采取后续行动。我们期待人们就这个问题提出创新性意见，并愿意参与为解决这个问题进行的建设性磋商。

阿德奇先生（贝宁）（**以法语发言**）：我谨祝贺秘书长向大会提交两份高质量的报告，这两份报告是关于实施和国际支持非洲发展新伙伴关系方面的进展的报告（A/58/254）和关于其有关非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的建议的执行情况的报告（A/58/352）。大会第五十八届会议联合审议这两个分项目强调了——如果需要强调的话——和平与发

展之间密不可分的关系，以及采取双重态度解决非洲需要面对的挑战的迫切必要性。

非洲局势的严重性对于国际和平与安全构成真正的危险。对于保障人的尊严而言，这也是令人不安的。在最近在马普托举行的非洲联盟会议上，非洲各国表示决心迎接在为发起发展进程而进行重建和建设和平方面以及处理不发达的原因方面所面对的挑战，这是维护和平与加强稳定的一个先决条件。开始发展进程的最佳手段之一无疑是善政，因为腐败、社会不平等和缺乏民主造成紧张关系和利益冲突，并使贫穷问题进一步恶化。在这方面，贝宁重申对善政的承诺，这是实现非洲发展新伙伴关系的目标的先决条件之一。

非洲发展新伙伴关系承载着非洲大陆复兴的希望；在透明的环境中执行这项一致同意的共同方案的各项主要内容，肯定将会使我们在实现增长和与贫穷作斗争的漫长道路上前进一步。如果非洲的发展伙伴不本着真正伙伴关系的精神发挥适当的作用，特别是在调集资源方面，非洲各国为改进和加强其经济所做的努力在中短期内就不会带来所有预期的结果。采取的行动要付出非常高的临时成本；因此，必须在国际级别采取援助措施，特别是在直接投资和贸易领域。此外，需要保持官方发展援助的流入，以便使非洲各国从减让性资源中受益，这对于建立社会经济基础设施是必要的。联合国的协调作用至关重要，因此，非洲问题特别顾问应得到一切必要支持。我国代表团赞成方案和协调委员会发表的非常中肯的评论，其中包括对于联合国系统计划为实施非洲发展新伙伴关系开展的活动的评论。

大会在第 57/7 号决定中，将非洲发展新伙伴关系规定为非洲发展的基准框架。因此，需要制订绩效指标，以评价方案的执行情况和建立伙伴关系的情况。我们欢迎非洲和八国集团之间建立伙伴关系。我们也欢迎第三次非洲发展问题东京国际会议非常重视作为非洲发展的基准框架的非洲发展新伙伴关系。

联合国加强对非洲倡议的支助非洲重要，因为非洲有 34 个最不发达国家。因此，负责实施非洲发展新伙伴关系的各实体在制订方案时应考虑到 2001-2010 十年布鲁塞尔支助最不发达国家行动纲领，该行动纲领的低执行率越来越令人担忧。

贝宁作为最不发达国家协调局主席，呼吁国际社会和我们的双边和多边合作伙伴表现出责任感和团结精神。我们必须用团结的全球化来对付会带来无情的排斥现象的全球化，以便在相互依存的环境中解决全人类的问题：贫穷、流行病、环境退化、贩运毒品、债务和其他问题。国际合作和支持善政将使非洲各国能够打破贫穷、边缘化和长期不稳定的恶性循环。

法尔先生（塞内加尔）（**以法语发言**）：主席先生，首先我再次向你表示最热烈的祝贺，我想说，塞内加尔作为非洲发展新伙伴关系的创始成员之一，很高兴参加对过去一年在执行非洲发展新伙伴关系方面的成就的评价，和对非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的审议。这两个分项目是秘书长在 A/58/254 和 A/58/352 两份文件中向大会提交的非常精彩的报告的主题。

自联合国在去年 9 月份决定将非洲发展新伙伴关系作为其努力帮助非洲的唯一框架以来，实施这种伙伴关系更加成为非洲人民、民间社会组织和领导人的核心优先事项。因此，通过采取经过深思熟虑的一致方法——并在国际社会、联合国、八国集团、欧洲联盟、联合国贸易和发展会议和其他方面的宝贵支持下一进行协作，我们已朝着实现非洲发展新伙伴关系的设想取得了很大进展。

在这方面，请允许我提到最近的非洲联盟首脑会议上通过的非洲农业发展综合方案和作为一种非洲内部评价机制的同侪审议机制。这两个优先事项令我们非常满意，它们是对我们大陆在我们的双边和多边发展伙伴的支持和积极声援下将未来掌握在自己手中的决心的赞扬。

同样，塞内加尔想强调北方和南方的许多国家和机构对非洲发展新伙伴关系所表现出来的越来越浓厚的兴趣。在这里，应特别提及 8 国集团代表非洲进行的重要动员以及联合国系统近来设立的非洲问题特别顾问办公室，而我们的朋友、副秘书长易卜拉欣·甘巴里正出色地领导该办公室的工作。他应得到我们更多的支持。还必须注意到和欢迎根据反映非洲发展新伙伴关系优先事项的五个主题组，改进联合国机构和其他机构在当地的措施的协调的新框架。我们也不要忘记近来举行的支持非洲发展新伙伴关系的第三次东京非洲发展问题国际会议。

即使怀疑最大的人现在也同意，非洲发展新伙伴关系并非不切实际，也不仅仅是一些美好的希望，而是正逐渐发挥其全面影响的宏伟方案。尽管如此，现在仍迫切需要非洲各国和我们的发展伙伴坚持这一目标，特别是应采取具体行动，这是非常有益的。从我们方面讲，我们非洲人认识到了进行改革的必要性，以便促进公共和私营部门的善治，加强体制和人力能力及执行完善的宏观经济政策。

在这一领域和其他领域，非洲发展新伙伴关系的成功与否，将在很大程度上取决于我们伙伴的支持是否增加，特别是项目数量是否增加。请允许我提供一个不完整清单，列述一些正在进行之中的此类项目和仍处于规划阶段的其他项目。它们有：在西非的天然气管道项目；南部非洲的综合电气网络项目；卡萨布兰卡-达喀尔、阿尔及尔-巴马科和的黎波里-尼亚美-拉各斯道路基础设施项目；在新信息和通信技术领域，则有延伸至非洲内地的光纤支网项目，这一网络将把欧洲和美洲与达喀尔、比勒陀利亚和吉隆坡联系起来。

有理由欢迎官方发展援助数量增加 5%，这是 30 年来的第一次。我们希望这一积极趋势继续下去而且越来越强劲。法国和其他欧洲伙伴已承诺确保在不久实现将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标。塞内加尔还欢迎像美国千年挑战账户这样的倡议及建立一个国际贷款机制的设想。这两个机制将使我

们能够探索发展融资的新办法，实现《千年宣言》和非洲发展新伙伴关系所规定的目标。这一创新办法当然也有助于减债措施，有助于促进外国直接投资进入非洲的步骤，有助于发达国家向非洲产品开放市场。

我们的产品在北京市场的准入问题特别严重，因此我们对上个月在坎昆的世界贸易组织（世贸组织）部长级会议的彻底失败极为失望。多哈回合本来就丧失了机会，这次失败更是给非洲人拨了一头冷水，使他们对多边贸易谈判失去了信心。但我国重申，世贸组织仍是确定、讨论和解决与国际贸易有关的问题的唯一机构。

因此，塞内加尔坚决欢迎发展中国家在阿根廷作出的努力重新启动谈判进程的承诺，希望有关倡议将为我们的伙伴所积极接受，同时也非常希望它们给予多方面合作，以便我们解决冲突和加强法制——这是必须首先由非洲人自己解决的两个主要迫切问题。

对非洲局势的任何评估都不能忽视正在以该大陆的未来增长和发展为抵押的许多冲突。建设持久和平是一项长期任务，为其成功必须不遗余力。塞内加尔敦促秘书长继续发表关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告。我们无疑正处于一个关键时刻，用句温和的话说，在这个时刻，人们寄予联合国的期望还远未实现。在这个时代，人类尚需找到办法摆脱诸如以下迫切问题：贫穷和排斥的丑恶、冲突和人道主义灾难的悲剧、艾滋病毒/艾滋病和有关传染疾病的破坏、对环境的威胁、数字鸿沟的影响以及恐怖主义的危险。这个清单还很长很长。只要冲突继续在我们大陆肆虐，促进非洲的可持续发展就是一句空话。因此，非洲领导人建立了和平与安全委员会和非洲发展新伙伴关系非洲同侪审议机制这样的新机制，以预防、管理和解决冲突。

稍稍考虑一下非洲、特别是西非分区域的和平前景，就会发现，西非国家经济共同体(西非经共体)和加纳总统库福尔的有力行动已在利比里亚、科特迪瓦和几内亚比绍重新点燃希望。与我们以友谊为纽带联接在一起的这些国家已遭受严重破坏，它们急需国际

社会的政治和财政支持，只有这样，它们才能应对民族和解、重建和恢复经济与社会的巨大挑战，也只有这些才能最好地确保动荡和扰乱之幽灵不再重现。换言之，在该分区域和该大陆的其他地区，由于小武器和轻武器的非法贩运及其可怕后果——雇佣兵等现象的一再出现，危险非常严重。

根据安全理事会一些公开会议达成的结论，现在到了采取西非经共体和其他分区域组织为遏制和消除小武器和轻武器的非法贩运而推荐的重大措施的适当时候了。非洲该分区域以及整个非洲的经济和社会发展正处于紧要关头。因此，塞内加尔感谢法国和荷兰提出旨在确保大会第五十八届会议通过关于在欧洲安全与合作组织(欧安组织)内促进联合国打击小武器和轻武器非法贸易各方面问题行动纲领的决议草案。

最后，鉴于应一致行动，以找到对艾滋病毒/艾滋病对国际和平与安全构成的全球威胁的集体反应，可以忆及，尽管我们各个贫穷国家可能正在努力使自己融入全球经济，我们显然也一直在努力摆脱过去。非洲人决心找到在非洲联盟和非洲发展新伙伴关系中掌握其命运的必要办法，非洲联盟和非洲发展新伙伴关系的宗旨就是让非洲在各个大陆的合奏中担当其历来应有的角色。

恩泰图鲁耶先生（布隆迪）（**以法语发言**）：主席先生，我国代表团高兴地看到你主持的大会决定举行这个关于对非洲如此重要的两个互有联系的专题的独特会议。我们感谢秘书长科菲·安南提出质量很高的报告，这些报告使我们能够估价在我们大陆的政治稳定化和发展方面取得的进展并展望前景。

我们欢迎成立非洲问题特别顾问办公室，并要求为这个办公室提供必要资源，以使它能够适当执行其任务。

关于非洲发展新伙伴关系，在我们的共同挑战中取得成功的决心反映在迅速建立各种机制以发展和协调区域发展项目。事实上，非洲发展新伙伴关系秘

书处已经开始工作；非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会已在作业；《非洲同侪审议机制谅解备忘录》已经有 15 个签署国，签署《备忘录》的国家继续增加。已经在与联合国系统主管机构合作下取得了部门性进展。

布隆迪已通过作为恢复经济和减轻贫困的临时战略框架的一部分的发展方案。该方案在很大程度上是以非洲发展新伙伴关系为基础的。

显然，应通过非洲和它的伙伴之间的新的和注入新活力的关系来加强非洲管理自己的发展战略的愿望。鉴于我们现在看到的非常令人不安的以下趋势，这样做是既紧迫又必要的：增长率已从 2001 年的 4.3% 下降到 2002 年的 3.2%；爱滋病毒感染和爱滋病现在已影响到 2 940 多万人；生活在绝对贫困中的人的比例非常高。

非洲无法单独解决这些问题。它需要国际社会提供各种形式的援助，特别是通过两种行动。第一，我们敦促国际社会增加向非洲国家提供的官方发展援助。在这方面，我们欢迎我们在过去两年中看到的上升趋势。这个趋势符合在蒙特雷宣布的新行动，也符合在卡纳纳斯基斯举行的八国集团首脑会议上通过的并在埃维昂再次确认的《非洲行动计划》。必须保持这种势头，以达到把国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的联合国目标。为使援助有效，必须使其适应受援国所制定的发展战略。还应作出适当的安排，通过取消或减轻债务负担来补充重债穷国债务倡议。

第二，我们强调贸易在发展中的推动作用。非洲在国际贸易中的作用仍然微不足道，尽管它有巨大的潜力。作为我们的主要收入来源的商品价格处于经常的跌落状态，使数以百万计的人陷入严重贫困。因此，我们对富国的农业补贴感到关切，这种补贴对我们农村人口的生活产生严重的消极影响。我们想说，应继续作出努力，以向南方的商品开放北方的市场。

关于涉及载于秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告 (A/58/352) 中的各项

建议的第二个项目，我国代表团同意秘书长本人所作的评价。他说，“进展很缓慢也不均匀”。然而，我们不应因此而放弃努力；相反，我们需要加倍努力，更有想象力地努力解决我们各国的冲突并为发展创造条件。

我们高兴地指出，新成立的非洲联盟现在正在准备为非洲的和平与发展开始新行动。然而，为了真正实现给处于冲突中非洲国家带来和平与稳定的目标，非洲联盟必须自我组织以应付种族灭绝屠杀、贫困、轻武器的扩散、爱滋病和治理不善等挑战。早期预报机制必须能够及时地发现正在出现的冲突迹象，并应迅速采取预防性行动。解决已经爆发的冲突的唯一办法是在采取政治行动的同时为那些一般来说在战争期间生活在难以为继的条件中的人提供经济和人道主义援助。人们有时忘记这一点；捐助者把在一个国家恢复安全作为提供援助的条件，这使我们很快地陷入一种恶性循环中。

至少就布隆迪而言，经验表明，一旦缔结一项和平协定或停火协定，除非迅速部署一个停火监测团或维持和平特派团，否则局势可能更加恶化，并存在爆发全面战争的危险。非洲没有用于这个目的的资源。然而，安全理事会鼓励非洲人自己解决非洲冲突。为什么富国迟迟不为正在努力部署其部队的非洲国家提供财务和后勤资源？例如，几个月之前就在布隆迪部署了一支非洲部队，但由于缺乏必要的资源，这支部队仍然没有充分发挥职能。然而，随着 2003 年布隆迪的过渡政府和主要反叛运动之间在比勒陀利亚签署全面的《布隆迪的政治、防务和安全方面权力分享问题比勒陀利亚议定书》，日益紧急需要防止战争的复发，因为战争的恢复将会使布隆迪、调解人和该分区域所作出的一切努力成为徒劳。

我国代表团指出，国际条件有时阻碍我们在非洲大陆实现政治和经济现代化的势头。因此，必须在非洲各国之间的，以及非洲国家和国际社会其余部分之间的伙伴关系，包括像非洲联盟和非洲发展新伙伴关系这样的区域组织所代表的伙伴关系的基础上继续进行对话。

索乌先生（几内亚）（**以法语发言**）：主席先生，我要向你表示，我国代表团对完美地组织这次高级别辩论，让我们有机会评估非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行进展情况和国际社会的支持。我国代表团再次感谢秘书长在其报告（A/58/254）中提供非常有用的材料和有关建议。我欢迎秘书长在国际社会中努力，争取实现新伙伴关系方案中的各项目标。

现在审议的这份杰出报告，是秘书长关于第 57/7 号决议执行情况的第一份全面报告。通过该决议，大会请国际社会和联合国系统按照新伙伴关系的原则、目标和重点，组织它们对非洲国家的支持。报告的重要优点是阐明已取得的进展和遇到的障碍，并且提出一系列建议供我们审议，目的在于支持执行新伙伴关系进程，加强众多发展伙伴为此提供的支持。

我国代表团满意地注意到，非洲领导人已表现出执行新伙伴关系方案各项规定的决心与认识，特别是把新伙伴关系的重点纳入各国的发展政策和规划纲领，并为此目的调动本国资源。我们看到，新伙伴关系为非洲国家及其发展伙伴提供机会，在共同商定的目标与相互责任的基础上重新发起非洲发展努力。

优先建立非洲同侪审议机制显示，新伙伴关系反映了非洲领导人与国际社会伙伴合作，肩负起本国发展责任的决心。通过承诺在国际社会支持下，确保非洲和平、安全、优良经济管理和善政，我们非洲领导人正在努力为新伙伴关系建立长期持久和可信的基础。我国代表团认为，和平与发展是两个不可分割的要素。因此，必须有建设和平的努力伴随一切发展活动。因此，我们欢迎非洲国家对和平、安全和优良管理本国经济的承诺。非洲大陆看来已走上迅速实现新伙伴关系理想的正道。

报告正确的强调世界伙伴合作，包括南南合作、三边合作的重要性，以及它们可为执行新伙伴关系作出的决定性贡献。然而我们仍然关切的是，尽管我们的合作伙伴和非洲人自己已经作出努力，但是非洲多数地区似乎仍然无法实现千年发展目标。

为了实现长期持久的经济增长，我们必须进一步重视减贫、以人为本的发展、防止艾滋病毒/艾滋病扩散、减轻对进口食品的依赖。为了帮助非洲扭转目前趋势，各发展伙伴必须继续在关键领域发挥重要作用，包括增加官方发展援助，创造一个更加开放、更加公正的贸易体系，减轻或取消债务，削减农业补贴。

这方面必须强调，联合国系统在国家、区域和全球创造新伙伴关系行动框架的记录值得称道。我们特别欢迎非洲经济委员会同非洲联盟和非洲开发银行一道，在非洲发挥领头作用。2003 年 5 月 1 日成立非洲问题特别顾问办公室，负责在联合国总部协调新伙伴关系，无疑能使我们加强和壮大促进非洲发展、和平与安全的国际势头。

最后，我国代表团表示，我们赞赏国际社会的继续声援与伙伴合作，努力把新伙伴关系变成现实。我们向秘书长致敬，感谢秘书长和非洲问题特别顾问办公室坚定不移的努力，以期加强国际系统各部门之间的协调，为有效执行及伙伴关系调动必要的支助。

佩马格比先生（塞拉利昂）（**以英语发言**）：主席先生，塞拉利昂共和国代表团想表示，我们深切赞赏主席团安排今天专门就非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行进展情况进行一次全面辩论。我们也热烈感谢秘书长和非洲问题特别顾问办公室提出两份内容生动的报告，指导我们参加辩论。

新伙伴关系在非洲发展与和平努力中占有特别崇高地位，因为它是非洲大陆领导人共同理想的产物，是建筑在非洲各国领导人克服欠发展与冲突的长期痛苦，及其伴随物——令人挫折的依赖与其他种种侮辱——的真实愿望基础之上的。它是对非洲的挑战，由非洲制定、非洲作主、非洲执行。但是，它也是对世界其他国家的挑战，以体现各国对非洲大陆的理解、声援与伙伴合作，非洲大陆虽有巨大自然资源，但却因此受益甚微。而且，它也是对迅速扩大的全球化现象的挑战，以确保世界上没有任何地区继续为贫困与其他困难所缚，无法享有人类普遍接受的生活基本必需。

塞拉利昂人民曾遭受人类历史上最为残酷的武装冲突之一残酷摧残长达 11 年，但始终坚持其人权和民主权利。对塞拉利昂人民来说，新伙伴关系意味着自由、摆脱冲突与饥饿、健康、稳定、结束虐待和权利践踏、和平与安全、施政健康、民主、透明、负责，以及加快发展。因此，对我们来说，非洲发展新伙伴关系方案是拯救蓝图，就像它对其他许多非洲人那样。当然，希望和期望值都很高，几乎接近乌托邦了。

令我国代表团感到高兴的是，尽管非洲发展新伙伴关系存在着众多日益严峻的痛苦和束缚因素，它还是在其存在的短时期内取得了给人以深刻印象的成就。我们向我们的非洲领导人及其合作伙伴以及其他为这一胜利做出贡献的所有人表示敬意。

塞拉利昂已设立一个国家恢复方案，其目的是消除那些引发冲突的问题，并构成国家发展的基础。这一恢复方案及其区域分方案符合非洲发展新伙伴关系的目标。因此，即使我们还没有完全从暴力冲突的恶梦中恢复过来，我们还是坚持履行我们对非洲发展新伙伴关系的承诺。

我们注意到并抱有很大希望的是，非洲联盟设立和平与安全理事会以处理非洲大陆上的冲突后维持和平的问题。我们提议从现在起及早优先考虑该理事会，届时，设有一个常设机制的业务和集体性区域办法将能够随时迅速地对这些冲突，即使是冲突迹象作出反应。这可以减少冲突造成的人力和物力损失。我们进一步建议与联合国建立长期而不是短期的伙伴关系，以便在本大陆根除冲突。

我们赞扬非洲发展新伙伴关系的成就及其提供社会服务和基础设施的计划。但我们要指出的是，有一个领域值得给予比报告还要多的重视，这就是高等教育，尤其是大学一级的高等教育，它为推动我们的发展提供高级人才。大家都知道，非洲正经受着人才外流的痛苦，这对其发展努力产生了负面影响。大量最高级的智力人才和专业人员离开非洲大陆寻求更好的发展空间。对塞拉利昂和利比里亚这样饱受战争

蹂躏的国家来说，难以想象这一问题有多么严重。我国代表团建议，各国政府和非洲发展新伙伴关系合作制订和执行一项措施促使非洲专业人员返回家园参与建设和重建非洲大陆的专门方案。

我国代表团完全相信，只有通过消除冲突根源的全面方案才能够实现解决任何冲突的目标。这是消除使国家重新陷入冲突的各种可能性的最具体保障。我们敦促非洲发展新伙伴关系将这一问题作为其和平纲领的优先组成部分。此外，不容否认的是，正在摆脱冲突的任何国家所面临的最令人感到焦虑的挑战，除了直接解决引发冲突的问题以外，就是如何管理其新获得的和平财富。

对这一问题我们还没有得到一个答复。但我们建议非洲发展新伙伴关系及其合作伙伴将对这一问题的答复置于非洲和平纲领的显要位置。当人们感到没有成功机会时，联合国维持和平行动的胜利树立了光辉榜样，人们实现和平的决心堪称楷模，在这种情况下，塞拉利昂希望将有机会在不远的将来就这一问题向本世界组织汇报其经验。

与小武器和轻武器有关的问题并不少，尤其是在西非分区域。我们现在所需的是解决冲突和审慎地把握和平的资源 and 政治意愿，从而确保该区域不存在小武器和轻武器的市场。我们还必须通过教育和实践在该区域培育和平文化，它将拒绝以暴力来解决争端和分歧，这是一种建立在参与性民主、法治、人权和政府克尽职守原则之上的文化。

必须强调的是，除了区域合作和国际社会提供支持以建立贫穷的非洲国家解决致命的小武器和轻武器问题的能力以外，别无其他选择。因此，我们呼吁国际社会提供技术和财政支持，以帮助我们履行承诺。

最后，请允许我重申，非洲发展新伙伴关系是在非洲寻求持久和平和可持续发展的崇高事业。尽管面临着众多的束缚因素，该方案正在实现其目标。为保持这种势头，我要呼吁我们的双边和多边合作伙伴提供更多的技术和财政支持。有了充分的支持，塞拉利

昂将永远不会不履行其执行非洲发展新伙伴关系方案的职责。

特特勒先生 (厄立特里亚) (以英语发言): 厄立特里亚代表团借此机会感谢秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/58/352)和非洲发展新伙伴关系的报告(A/58/254)。

独立以来,非洲大陆几乎所有区域的众多国家都遭受了无休止的内部冲突和国家间战争的折磨,这些冲突和战争的数目似乎在不断增加,而不是减少。尽管厄立特里亚长达30年的解放战争,以及莫桑比克和塞拉利昂的内战已经结束,但仍有太多的冲突和战争存在,尤其是在索马里、苏丹、利比里亚、科特迪瓦、布隆迪和刚果民主共和国。厄立特里亚-埃塞俄比亚和平进程也面临着出轨的威胁。

这些战争致使数不胜数的生灵涂炭和财产毁灭;它们很容易形成动乱的失败国家和“软弱”国家;而且它们还毁坏了经济,以及许多社会中的确颇为传统和稳定的生活方式。它们造成了数百万难民和流离失所者。它们使幻觉破灭,引起绝望和沮丧,这种情绪很容易被那些寡廉鲜耻的人或集团利用。

此外,绝大多数非洲国家仍面临着它们独立时所面临的那种极其糟糕的社会经济局势,尽管开展了众多的经济和社会试验,通过各种战略、宣言和行动方案,甚至于执行了与在其他区域已获得成功相类似的政策。

令我们感到鼓舞的是,国际社会在国际和区域各级作出了比以往任何时期都更为积极的建立和平的努力。

在这方面,对联合国成立安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组和经济及社会理事会冲突后非洲国家问题特设咨询小组必须适当肯定。发达国家个别或集体对非洲事业的关注和承诺也令人感到鼓舞。

显然,如果非洲大陆要从绝望的循环中解脱出来,并走上发展的道路,就需要积极和有意义的国际援助。然而,同样重要的是,非洲人能够而且必须主

要依靠自己来促进、保护和维持不可分割地联系在一起和平与发展。为此,我们需要深入思考非洲的条件,对自己作出更为切实的评估,并制定出更可信和更有意义的战略和政策。

问题何在而又必须采取何种措施呢?统计数字令人悲观。世界银行2003年世界发展报告明确显示,按照实际购买力计算,第三个千年中,人均国内生产总值低于独立时的数字。只有非洲出现了贫困增加的情况;撒哈拉以南非洲人口中几乎有50%每天仍然只靠一美元生活;约有1.4亿非洲青年是文盲;辍学的学龄儿童人数也在增加。此外,医疗卫生服务状况不仅很差,而且绝大多数非洲人都得不到这一服务。

要想剖析冲突的根源和寻找实现持久和平与发展的道路,就必须承认和平与发展之间的相互依赖性。因此,我们必须确定受到内乱困扰或与邻国交战的非洲国家政治不稳定的最低共同标准。

西方学术界和决策者中有人声称,非洲国家的性质与西方模式不同,这是冲突、不稳定和不发达的主要原因。新家长式专制主义学派及其在政府中的支持者提出了这样一种宿命论观点,即非洲国家在职能上与社会是分不开的,其繁荣对正式体制的依赖性不如对非正式的主顾关系那么大,通常提倡国家的私有化,以便保护资源和政府资金的偏向性分配,制定一种法语中所说的*la politique du ventre*(肚皮政策)。这种做法不可避免地导致资源的长期匮乏和长期的不稳定,从而又造成以腐败、内部冲突、乃至与邻国交战为特征的周期性动乱。国家因这种将动乱作为手段的做法而成为罪犯。

最近的民主化和发展方案被一些人认为是不认真的,只是为了安慰捐助社会,而且没有执行的可能。人们很容易驳斥这种宿命论调。我们并不支持随家长专制主义而来的弊端,但应当指出,其它地区的国家成功地利用家长专制主义,实现了发展和稳定。事实上,非洲社会形成非正式系统的目的就在于,在国家力量很弱,无法防止贫穷——实际上是饥馑——和生活中其它不确定因素的情况下,保护社会的利益,包

括其居民生命在内的生命。因此，期望这种非正式系统有益于促进发展是完全可能的。

一种更具建设性的批评看法是关于发展规划者和人民——即发展项目的潜在受益者——之间的社会鸿沟。迄今为止，非洲的多数发展规划都是自上而下制定的，是政府或外部角色根据某些行政结构从外部强加的，而它们对人民所知甚少，或是与人民没有联系，这些结构则忽视了非洲的现实，包括文化价值观。绝大多数人民被排除在对其日常生活和未来都有直接影响的决定的制定过程之外。尽管规划者本身是好意，但这种自上而下和外部强加的发展规划的结果是贫穷、饥饿、疾病、社会动乱、冲突、流离失所和强制移民、以及环境退化。

只是在最近，在考虑到特定国家的文化环境的情况下，以参与性民主制度和自力更生为基础的发展才越来越普遍。目前，非洲知识界达成的几乎一致共识是，无论外部援助多么有用，都不能代替自力更生而只有社会各级的参与性民主制度才能为廉洁、负责任和透明的政府的形成创造环境。

显然，在全球化时代，各个社会，无论其位于何处，都不可能孤立生存，它们因此必须为对付全球村所带来的影响作好准备。另一方面，它们必须能够制定可使外部影响与本土文化特点和谐互动的战略和政策。

非洲正在进行广为人知的第二次解放斗争，其原则和目标是扭转那种威胁到国家统一的可怕进程。这些目标包括扩大和深化中央和地方的关系，改善我们各社会的社会结构、我们人民的健康状况以及各国之间的关系。这一斗争的前提是各国在共处和尊重法治等原则的基础上建立和谐与合作的关系。这是厄立特里亚对非洲复兴的理解。

正是在此背景下，我们认识到非洲发展新伙伴关系的重要性。在新千年伊始，非洲似乎决心翻开其历史上新的篇章，并确实有效地解决其面临的诸多挑战。非洲领导人再次表现出启动非洲国家之间的合

作，并与国际社会建立有意义的合作的决心，这是具有历史意义的可嘉承诺。非洲联盟似乎已拥有非洲统一组织缺少的有效解决冲突和发展问题所需的结构特征。国际社会似乎已非常认可非洲联盟。所有这些都预示着非洲发展新伙伴关系前景良好。

非洲发展新伙伴关系与《拉各斯行动计划》等先前的各种非洲倡议不同，区别在于它是一项全盘的、综合的和战略性的社会经济计划，指明了关键的政治、文化、社会和经济问题并确定了其优先顺序。该倡议还规定设立重要机构，以确保各项方案的及时执行，从而实现其目标。

不过，非洲发展新伙伴关系并非没有缺陷。非洲学术界和民间社会人士关心和批评的主要问题包括，非洲各国政府不会承诺以必需的善政方式管理各自的国家并根除腐败，而后者是非洲发展新伙伴关系成功的必要条件；非洲各国政府不会不加批判地接受全球化，并轻易地将其经济融入国际体系；多数非洲政府已经对非洲同侪审查机制的可行性和适用性提出疑问；许多非洲民间社会成员对从潜在捐助方收受据称启动非洲发展新伙伴关系所需要的 640 亿美元的设想的正确与否提出疑问，因为这将建立依赖性关系，事实上会导致非洲经济的进一步削弱和妨碍它们的独立和主权；非洲发展新伙伴关系被认为是“非民主的”，因为它没有受益于同非洲民间成员的协商，其中特别包括社区组织、学术界和其他专业界人士；非洲发展新伙伴关系被认为是矛盾的，因为事实上它侧重援助，同时它的言论又批评非洲依赖援助并强调贸易和投资是真正解决非洲经济问题的办法；非洲许多人对于发达国家是否会将其援助承诺变为具体行动表示怀疑。

毫无疑问，现在拥有权力保证非洲充分享有非洲发展新伙伴关系倡议的非洲联盟在进一步改进和澄清各项战略和方案以减缓恐惧和消除关切之后将能够成功地实现伙伴关系的政治、经济、社会和环境目标。

卡斯里先生 (印度尼西亚) (以英语发言)：我们愿感谢秘书长有关在包括联合国系统在内的国际社会

支持下非洲发展新伙伴关系的执行进展情况的透彻报告 (A/58/254)。尽管存在着报告中所阐述的许多困难, 显然非洲发展的势头在增长。

虽然有些人认为非洲对 21 世纪构成最严重的发展挑战, 但其领导人显然表示出对其自身能力有信心, 以克服他们各国的许多发展障碍。他们已经制订出可信、可行的计划, 在影响到该大陆的困难环境下实现积极转变。

我们从报告中高兴地看到, 民间社会和非政府组织对非洲发展新伙伴关系的实施作出了积极贡献。这种支持是重要的, 因为非洲为现实非洲发展新伙伴关系需要从所有利益相关方得到一切可以得到的帮助。

或许阻碍充分实施非洲发展新伙伴关系的最为严重障碍之一是非洲撒哈拉以南地区许多地方依然存在国内争斗和冲突。发展只能在和平条件下进行, 因为冲突耗尽了非洲宝贵的人力和财政资源, 并摧毁了其基础设施。因此令人感到鼓舞的是, 已经为加强非洲预防冲突和促进和平的能力制定了一项行动计划。同时还注意到非洲联盟建立了一个和平与安全理事会, 以便为实现该大陆的发展而保证实现和平。

除了和平, 还需要资金。然而, 尽管不利的经济和财政环境严重限制着资金来源, 非洲各国还是决心保留对非洲发展新伙伴关系的所有权和领导, 向其提供主要资金来源。但是, 这不意味着非洲发展的财政问题已经充分解决。恰恰相反, 来自捐助国的资金依然是成功实施非洲发展新伙伴关系的关键因素。在提供这种支持时, 捐助方必须对非洲各国自己所确立的发展优先项目作出回应。非洲各国领导人积极介入该大陆的发展进程使其充分了解哪些地区需要紧急关注, 以便非洲发展新伙伴关系能够产生他们所期望的结果。在提供必要援助时, 各捐助方必须使其捐助方案符合各国战略。

报告中的确振奋人心的消息是, 一些非洲国家已经受益于减缓债务、减轻债务和干脆免除债务等间接资金来源形式。同样振奋人心的是, 向非洲提供的官

方发展援助正在增加, 这符合在蒙特雷所作的承诺。然而, 以目前援助水平, 实现千年发展目标对于多数非洲国家来说依然遥不可及。解决办法是明显的。鉴于非洲需求庞大这一事实, 必须大幅度增加官方发展援助。捐助国必须兑现他们在各次国际会议和首脑会议上为促进全球发展所作的承诺, 因为资金将促进非洲发展新伙伴关系的实施并使千年发展目标成为非洲各国可以实现的目标。

因此各捐助方必须回应有关每年提供 220 亿美元的呼吁, 使非洲各国能够实现国际上商定的保健目标。虽然非洲各国已承诺将其保健预算增加 15%, 但这些增加不太可能充分满足他们保健部门的资金需求。也就是说, 这意味着旨在控制和消除非洲艾滋病毒/艾滋病的各项方案必须继续得到捐助国的财政支持。

我还要强调, 为加速实施非洲发展新伙伴关系需要加大国际合作。在这方面, 应该鼓励国际社会的努力和倡议, 因为它们为非洲发展提供了有益的支持。在这方面, 印度尼西亚本着 1995 年万隆亚非会议的精神同南非一道于 2003 年 7 月 29 日和 30 日在印度尼西亚的万隆共同主持召开了第一届亚非分区组织会议。该次会议不仅表示赞同非洲发展新伙伴关系, 而且为亚非之间广泛合作奠定了基础。

该次会议为在两大陆之间建立联系的努力中强调了分区域组织在探索和实施具体步骤, 推动两个地区的增长和发展方面的集体责任和重要作用。该会议讨论了合作领域和对两地区具有战略重要性的问题, 这将成为新的战略伙伴关系的关键内容。

定于明年在南非举行的第二次会议将进一步制定一项含有具体时限、方式、业务工作方法及合作模式的工作计划, 以确保实现新的战略伙伴关系。这一伙伴关系预计在 2005 年亚非首脑会议期间, 在纪念万隆亚非会议五十周年同时发起。

最后, 印度尼西亚对实施新伙伴关系方面取得的进展感到鼓舞。在认识到影响非洲国家努力的许多制约因素的同时, 国际社会应该继续支持和援助非洲国

家，使它们能够推动非洲大陆的构想。在这方面，印度尼西亚充分地声援我们兄弟的非洲国家。

贝利先生（加拿大）（**以法语发言**）：我高兴地重申加拿大对非洲发展新伙伴关系的坚定承诺。新伙伴关系承认，和平、安全、民主、善政、尊重人权以及稳妥的经济管理是非洲可持续发展的先决条件。新伙伴关系所制定的综合的、可行的和全面的行动纲领是非洲人民能够改善其生活质量并且应对非洲大陆面临的挑战的最佳机会。全体会员国和联合国系统的几乎每一个部门都在确保新伙伴关系成功方面发挥作用。

在去年9月大会关于新伙伴关系的高级别辩论期间（见文件A/57/PV.10），克雷蒂安总理强调，谈论的时候过去了，现在必须采取行动。

加拿大正履行其支持新伙伴关系的承诺，包括2002年在加拿大通过的《8国集团非洲行动计划》中作出的承诺。例如，今年1月，我们在无配额和无关税的情况下，向来自最不发达国家的几乎所有进口产品开放我们的市场。除了我们提出的与贸易有关的建设能力的倡议外，我们作出的透明的原产地规则的规定将使除了34个最不发达的非洲国家以外的其他非洲国家也能够受益于这一增加的市场准入机会。

2003年2月联邦预算使加拿大的国际援助从2004年至2005年每年增加8%，其中一半或更多的援助将专门提供给非洲。这符合我们在蒙特雷所作的承诺：在本十年年底之前，将我们的国际援助增加一倍。这将达到自2002年8国集团首脑会议以来的五年时期内提供给非洲的60亿美元新的和现有的资金。

我们还开始改变分配官方发展援助的方法。我们将非洲伙伴、特别是联合国非洲经济委员会纳入经济合作与发展组织（经合发组织）发展援助委员会。我们还正在提供无附加条件的援助。

（**以英语发言**）

我们准备将加拿大对非洲基本教育的支助增加一倍到每年1亿美元。通过为了支持新伙伴关系而设立的5亿美元的加拿大非洲基金，我们正在为消除小

儿麻痹症、艾滋病疫苗研究、数字机会、机构能力建设、农业研究和发展、非洲和平支援能力等等作出重要贡献。例如，我们正在以一亿美元政府资金加上私营部门提供的对等捐款设立加拿大非洲投资基金。我们还为非洲发展银行提供支持，以提高非洲国家制定项目和为了提出基础设施倡议利用未使用的财政支持资源的能力。

加拿大欢迎世界贸易组织（世贸组织）作出的关于《与贸易有关的知识产权协定》和公共卫生的历史性决定。各位成员知道，我们正在国内采取措施以执行这项决定。我们还意识到，国际社会将密切注意加拿大的主要倡议。我们认识到，我们必须以确保符合世贸组织8月30日决定的精神和宗旨的方式做好这一项工作。

在2003年6月在法国举行的8国集团首脑会议上，8国领导人重新作出了他们对《非洲行动计划》的承诺，并且保证不迟于在联合国举行的2005年首脑会议审查在执行该计划方面取得的进展。我们将继续同我们的8国伙伴密切合作，并且期待着为支持新伙伴关系扩大8国集团同非洲国家的伙伴关系，以便包括其他主要的非洲伙伴和主要的国际机构。

新伙伴关系正开始产生影响，以造福于非洲人民。非洲伙伴在大胆地尝试设立一个非洲同侪审查机制方面取得的成功就体现了这一点。非洲同侪审查机制和通过该机制确定与善政有关的最好做法，在实现新伙伴关系的为发展创造必要条件，包括增加投资和贸易这一目标方面具有巨大的象征和实际意义。

一些非洲国家政府一而再、再而三地不遵守新伙伴关系中的原则，并且没有为了其人民的利益施政，我们决不能因此看不到在非洲大陆其他地方正在获得的成功。例如，在肯尼亚，新政府迅速采取行动，通过扩大接受教育的机会，以及消除腐败行为，来执行新伙伴关系所载的概念。民主在非洲占主要地位，新伙伴关系起着重要的作用。

今天的辩论证明了新伙伴关系在确保其他地方的危机不转移世界对非洲的潜力及其需求的注意力

方面取得的显著成功。我们必须在这一初步成功的基础上，再接再厉。

奇迪奥西库先生（津巴布韦）（以英语发言）：首先让我感谢秘书处根据第 57/296 号决议提交了关于“非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）：在实施方面和国际支持方面的进展：非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告（A/58/352）。我国代表团赞同非洲联盟主席所作的发言。

负责经济和社会事务的副秘书长何塞·奥坎波先生 10 月 6 日在第二委员会一般性辩论的开幕发言中表示，世界经济复兴正取得牵引力，预期复兴将在 2004 年加强和扩大。奥坎波先生还表示，尽管有这种改善，但全球经济增长自从《千年宣言》通过以来却有所下滑，而发展中国家面对减缓则首当其冲。如果这一趋势继续下去，只有几个非洲国家会达到“千年发展目标”。

在这一背景下，我谨提请大会注意同该议程项目有关的一些问题，这些问题引起我国代表团的关切并影响到我们的工作。鉴于令人沮丧的经济增长率、3 000 万患有艾滋病毒/艾滋病人口的令人吃惊的数字、3 800 万人生活在赤贫之中的情况以及几个国家的武装冲突将扭转人力发展中的积极趋势的事实，迫切需要彻底检查非洲的发展模式，以应付执行“非洲发展新伙伴关系”的挑战。

扭转这种趋势，将需要非洲与其伙伴之间在信任和对发展实效的共同责任的基础上建立新的、具有活力的关系。我国政府强调非洲对该大陆发展战略的自主权的重要性，这是巩固我们争取同发展伙伴们建立的经过变革的伙伴关系的一种手段。这将涉及制定本国的减少贫困的政策和方案，改进我们的施政制度并解决该大陆上的冲突。

如果要应付非洲的挑战，发达国家也需要在援助、贸易和债务减免方面作更大量的工作。我国代表团呼吁我们的伙伴们继续集中注意扩大援助的数量并改善其质量，以及加强政策的连贯性，二者均被认为是维持属于我们伙伴的那一部分的相互问责制的关键。

在使官方发展援助更加有效方面取得了一些进展。我们欢迎在各种论坛之中、包括通过蒙特雷共识所取得的进展，以及八国集团成员国和经济合作与发展组织作出的官方发展援助承诺。尽管作出了这种承诺，但流向非洲的官方发展援助仍然很低，而非洲自主权的原则常常由于各种条件性而受到损害。

我们还欢迎我们的伙伴们努力把其援助方案同由国家所领导的国家发展战略结合在一起。我国代表团赞扬日本把非洲发展问题东京国际会议同支持非洲发展战略即“非洲发展新伙伴关系”连接在一起。然而，我们的一些伙伴们把其援助方式结合在一起的缓慢速度，正损害我们的国家制度和发展进程。支持的可预测性和及时提供仍然渺茫，为我们各国制定和执行关键政策造成困难。我国代表团欢迎提议成立国际融资机制，其目标是调动更多的资源以帮助最贫穷国家达到“千年发展目标”。我们欢迎该机制的各种创新，包括争取解决可预测性问题、强调不使援助附带条件并集中注意低收入国家。

在贸易方面，发达国家的援助常常由于其贸易政策而消弱。我们呼吁我们的伙伴们确保影响到非洲发展的政策、包括有关官方发展援助、贸易、市场准入和农业的政策，符合“千年发展目标”。我国代表团欢迎法国关于作为让非洲的产品获得更大的市场准入的步骤而取消对农业产品的补贴的建议。

关于非洲债务危机，重债穷国债务倡议给一些非洲国家带来了债务减免。然而，重债穷国倡议并未带来所预期的长期的持续承受债务能力，而非洲国家仍然承担着沉重的外债负担。发展中国家应当重新考虑其解决债务危机的战略。债务危机有很多方面，然而根本的弱点在于债权国继续主导着有关解决债务危机的决策过程。债务减免倡议是由捐助国制定的，意在捍卫其利益。需要对具体类型的贷款和债务、尤其是恶债和非法债务作出仲裁。有些债务非洲各国不应支付，因为其人民从未受益于这种贷款。其中包括由非法债务人所借的债务、由于腐败而滥用的贷款、由于针对并未按原来的意图让人民受益的项目的非法贷款而借的债务、以及通过诸如调整政策等错误政策咨询

或由于债务人无法控制的外部因素所借的债务。还应当包括资金实际上被盗窃并存入北方的银行的债务。

冲突和发展是互不相容的。非洲各国必须应当努力，利用“非洲发展新伙伴关系”内的机制来预防和解决武装冲突并实现非洲的政治稳定。我们欢迎实现利比里亚、苏丹、索马里、刚果民主共和国和塞拉利昂的和平的步骤。科特迪瓦最近的事件引人关注，充分表现出巩固和平对预防冲突再次出现是很重要的，而且构成实现发展的最初步骤。

由于非洲领导人在国际社会的帮助下自己所做的努力，非洲一些地区的和平与安全方面出现了值得注意的改善。非洲各国应当巩固和平并制止该大陆上仍然存在的冲突，以便各国能够把其全部能力和资源专门用于经济增长和可持续发展。冲突仍然是发展的严重障碍，因为它浪费了重要的资源，造成如难民、内部流离失所者、地雷和小武器扩散等长期后果，这常常又加重了冲突。

最后，我国代表团同意秘书长报告中所言，即尽管在一些方面取得了进展，然而总体上却非常缓慢和不平均。尽管非洲应当掌握对非洲发展进程的自主权，但国际伙伴关系也可在向非洲各国提供全面和整体援助方面发挥重要作用。只有通过非洲及其发展伙伴的共同努力，才能实现非洲的发展。

张义山先生（中国）：主席先生，中国代表团感谢联合国秘书长关于《非洲发展新伙伴关系》执行进展的报告，和关于非洲冲突、持久和平和可持续发展的报告，中国代表团对此表示赞赏。

《非洲发展新伙伴关系》是非洲国家联合自强，实现发展的重大举措，体现了非洲国家自主把握命运的决心、勇气和开拓精神。一年来，非洲在执行《非洲发展新伙伴关系》方面取得了积极的进展。2003年7月，为确保实施《非洲发展新伙伴关系》，非洲联盟召开了国家元首和政府首脑会议，通过了《新伙伴关系》宣言。此外，非洲国家还建立了国家联络点，实施了区域执行措施，在农业、保健、教育、环保、基础设施等领域取得了可喜的成绩。我们相信，通过这

些努力，非洲国家一定能够在实现发展复兴的道路上取得历史性的进步。

非洲的发展离不开国际社会的大力支持和帮助。非洲国家在执行非洲发展新伙伴关系的过程中，面临资金、减债、贸易、投资等诸多方面的挑战。秘书长报告指出，二十世纪九十年代向非洲的官方发展援助数额不断地下降，从1990年的266.2亿美元减到2000年的163.8亿美元。在过去的两年中虽然所回升，但是仍未恢复到1990年的水平。而且，官方发展援助的附件条件日趋增多，手续日益复杂。

在贸易领域，非洲国家关心的高额农业补贴、市场准入、与贸易有关的知识产权协定与公共保健等问题，仍在严重地损害着非洲国家的发展。在投资领域，情况也不容乐观。在此，我愿就今后国际社会支助非洲的发展强调以下几点：

一、尊重非洲国家的自主权和领导权，外部强加的条件并不能真正解决非洲的问题。自由化、私有化和市场改革等调整方案在很多情况下不仅不能促进非洲经济的增长，反而造成了严重的社会问题。为此，国际社会应充分理解非洲国家的现实国情，尊重它们的自主选择和发展战略，支持非洲大陆的自身努力。

二、切实落实在《千年宣言》、《蒙特雷共识》和《可持续发展首脑会议行动计划》等文件中对非洲做出的承诺，特别应该在债务、贸易、官方发展援助、技术转让等方面真诚地兑现承诺，为非洲发展创造公正合理的国际经济环境，并且增强非洲国家的自我发展能力。

三、预防和解决冲突，是非洲发展的重要保障。一年来，我们高兴地看到，刚果（金）和利比里亚等问题的解决取得了积极的进展。但是，一些国家和地区的局面仍然较脆弱。实现非洲的全面和平与稳定，任重而道远。帮助非洲国家实现民族和解，消除地区冲突，是国际社会的共同职责和义务。

联合国应在非洲预防冲突、缔造和平、维和以及冲突后建设和平等方面发挥重大的作用，并加强同非

洲有关区域及次区域组织的协调与合作。我们呼吁各国更加重视非洲，支持非洲国家寻求和平的努力，增加对有关和平进程的援助，并且帮助非洲国家增强能力建设作为优先事项。

巩固和发展与非洲人民的友好关系，支持和帮助非洲国家的经济发展和社会进步，是中国外交的重要组成部分。为此，中国设立了“中非合作论坛”，与非洲国家开展了广泛而深入的交流与合作。目前，中国政府已经与 31 个非洲国家签署了债务购销协议，总额达到了 10.5 亿美元，约占这些国家积欠中国到期债务的 60%。今年 12 月 15 日到 16 日，中非合作论坛第二届部长级会议将在埃塞俄比亚首都亚地斯亚贝巴举行。这是中非合作论坛首次在非洲大陆举行会议，中国政府将派高级别代表团与会。此次会议将审议《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲领》两份重要文件的执行情况，探讨中非合作论坛三年来在人力资源、农业、基础设施建设、投资等领域合作的新思路、新举措。会议除举行部长级会议之外，还将举办中非企业家论坛、中非友好成果展等活动。

最后，我愿意强调指出，中国政府愿通过包括中非合作论坛在内的各种合作渠道，支持非洲发展和非洲发展新伙伴关系的实施。

亚历山大先生（海地）（**以法语发言**）：首先，请允许我代表海地代表团热烈祝贺秘书长在非洲发展新伙伴关系问题上所做的杰出工作。

第 57/7 号决议对海地来说尤其重要，这一决议体现了非洲人民决心在国际社会的支持下与贫困做斗争和致力于非洲大陆的发展。非洲长期以来遭受历史、大自然和艾滋病毒/艾滋病疾病的沉重打击。在全世界 13 亿生活在贫困线之下的人中，3.5 亿人生活在非洲。高额债务和各种机构性问题严重影响着非洲大陆的社会经济发展。

为此，我们必须坚持走《千年宣言》和多哈、蒙特雷和约翰内斯堡的目标所确定的道路。我们应齐心

协力帮助男男女女和儿童摆脱造成他们丧失作人的尊严的极端贫困。我们有责任继续致力于缩小富国与穷国间的差距，确保全球化造福于全人类。

我国代表团重申无条件支持非洲发展新伙伴关系，重申与兄弟的非洲人民和政府的团结与合作。这一雄心勃勃的举措重新界定了责任和承诺的伙伴关系，反映了非洲要掌握自己命运的决心。挑战是巨大的。战胜挑战除其他外需要与发达国家建立另一种形式的贸易关系，需要国际伙伴兑现承诺。坎昆的失败再次突出说明有必要重新考虑全球贸易机制。

非洲人自己提出的为了非洲人的这一举措，仍然需要国际社会、特别是捐助国的全力支持。这一举措代表了在顾及本地区各国政府和人民优先考虑、而不是从外部强加条件的情况下与传统决裂以及我们所有伙伴协调提供支持的一次机遇。我国代表团认为，我们应该抓住这一历史机会，结束非洲各国人民的痛苦，因为不缺乏完成这一任务资源。非洲继续负责任地带头为实现该大陆持久发展而不懈努力将有助于保证非洲发展新伙伴关系取得充分成功。

毫无疑问，非洲人民以其精力和创造性并在他们伙伴的真正支持下，渴望改善自己的生活质量。我国代表团认为，我们应该利用这一动力，实现一个富有成效的伙伴关系，弥补上述富人与穷人之间的差距，以便给非洲大陆带来发展。

正如载于文件 A/58/254 的秘书长报告所指出的那样，令人感到鼓舞的是，大会通过第 57/12 号决议的一年后的今天，非洲各国已采取各项建设性倡议，以期将非洲发展新伙伴关系的各优先任务纳入他们的国家政策和发展规划框架之内，并为支持该非常重要的倡议而动员国家资源。我国代表团欢迎非洲各国致力于对于实现其持久发展至关重要的和平、民主和善政。

我们欢迎向非洲大陆提供的官方发展援助再一次掀起高潮，该援助从 2000 年的 163.8 亿美元增加

值 2002 年的 186.2 亿美元。我们还欢迎向 22 个非洲国家所提供的债务减免行动，并欢迎为该地区某些国家免除债务的措施，这些行动满足了重债穷国倡议的各项条件。

海地代表团最后表示，我们赞赏联合国系统根据大会有关决议向非洲发展新伙伴关系提供的支持。

工作方案

主席(以英语发言):2003 年 10 月 20 日星期一上午，大会将审议的第一个项目是总务委员会主席作为文件 A/58/356/Add.1 分发的一封信。这是对已经在文件 A/INF/58/4/Rev.1 中宣布的工作方案的补充。

下午 15 分散会