



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
23 de mayo de 2003
Español
Original: inglés

Asamblea General
Quincuagésimo octavo período de sesiones
Tema 104 de la lista preliminar*
Tercera Conferencia de las Naciones Unidas
sobre los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social
Período de sesiones sustantivo de 2003
Ginebra, 30 de junio a 25 de julio de 2003
Tema 6 b) del programa provisional**
Aplicación del Programa de Acción en
favor de los países menos adelantados
para el decenio 2001-2010

Aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 57/276 de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 2002, y la resolución 2002/33 del Consejo Económico y Social, de 13 de agosto de 2002.

En el informe se describen las políticas adoptadas por los países menos adelantados, así como los progresos alcanzados y los problemas pendientes en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas. Asimismo, se enumeran y examinan las decisiones y los programas adoptados por los asociados internacionales para el desarrollo, entre ellos el sistema de las Naciones Unidas, las instituciones de Bretton Woods, otras organizaciones multilaterales, la comunidad de donantes, la sociedad civil y el sector privado, con miras a hacer del Programa de Acción de Bruselas el centro de sus actividades de apoyo a los países menos adelantados.

En el informe se extraen conclusiones y se formulan recomendaciones encaminadas a garantizar la puesta en marcha de mecanismos de supervisión y procedimientos de seguimiento que faciliten la coherencia entre los programas y la coordinación en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas. Se espera que dichas medidas ayuden a los países menos adelantados a vencer los obstáculos que impiden la aplicación de estrategias de reducción de la pobreza y desarrollo sostenible.

* A/58/50/Rev.1 y Corr.1.

** E/2003/100.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–6	3
II. Aplicación del Programa de Acción de Bruselas	7–12	5
Compromiso I: Fomento de un marco normativo centrado en el ser humano	13–16	6
Compromiso II: Buen gobierno a nivel nacional e internacional	17–22	8
Compromiso III: Fomento de la capacidad de los recursos humanos y de las instituciones	23–29	11
Compromiso IV: Fortalecimiento de la capacidad de producción para que la globalización beneficie a los países menos adelantados	30–35	14
Compromiso V: Aumento de la función del comercio en el desarrollo	36–41	16
Compromiso VI: Reducción de la vulnerabilidad y protección del medio ambiente	42–48	20
Compromiso VII: Movilización de recursos financieros	49–57	23
III. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo	58–59	27
IV. Conclusiones	60–62	28
V. Recomendaciones	63	29

I. Introducción

1. En su resolución 57/276, de 20 de diciembre de 2002, la Asamblea General pidió al Secretario General que le presentara, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe anual amplio sobre el estado de la aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010¹, que había sido aprobado en la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Bruselas en mayo de 2001. En la resolución se pedía también que se asignaran recursos suficientes para el funcionamiento de la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que tenía a su cargo 49 países menos adelantados, de los cuales 16 eran países en desarrollo sin litoral y 11 pequeños Estados insulares en desarrollo. En resoluciones separadas (57/242 y 57/262), la Asamblea General pidió que en su quincuagésimo octavo período de sesiones, que se celebraría en 2003, se le presentaran informes separados en relación con los temas del programa relativos a los países en desarrollo sin litoral y a los pequeños Estados insulares en desarrollo. De conformidad con la resolución 56/227 de la Asamblea General, de 24 de diciembre de 2001, y en consonancia con el mandato recogido en el informe del Secretario General sobre un mecanismo de seguimiento para coordinar, supervisar y examinar la aplicación del Programa de Acción de Bruselas², la Oficina del Alto Representante comenzó su misión de movilizar el apoyo internacional al Programa de Acción para garantizar la eficacia de las actividades de coordinación, supervisión, examen y promoción de la aplicación.

2. El Consejo Económico y Social en su resolución 2002/33, de 26 de julio de 2002, reafirmó que el seguimiento mundial del Programa de Acción de Bruselas debía concentrarse principalmente en evaluar los resultados económicos y sociales de los países menos adelantados y supervisar la aplicación de los compromisos adquiridos por dichos países y sus asociados. En la misma resolución el Consejo pidió al Alto Representante que le presentara en su período de sesiones sustantivo de 2003 un informe general sobre los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción, con un formato adecuado, como una matriz de resultados.

3. Este informe se presenta para atender a las peticiones de la resolución 57/276 de la Asamblea General y la resolución 2002/33 del Consejo Económico y Social.

4. En la Declaración del Milenio, aprobada por la Asamblea General en su resolución 55/2, de 18 de septiembre de 2000, así como en la Declaración de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible y el Consenso de Monterrey de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que hizo suyos la Asamblea General el 20 de diciembre y el 9 de julio de 2002, respectivamente, se pedía a la comunidad internacional que prestara especial atención a los países menos adelantados.

5. En el Programa de Acción de Bruselas se reconoce que en lo fundamental no se han alcanzado los objetivos de los programas de acción de los dos decenios anteriores. Los países menos adelantados, incapaces de sacar provecho de la globalización y limitados en su capacidad, permanecen marginados y expuestos a diversos factores de vulnerabilidad que debilitan sus propios esfuerzos de reforma. La Conferencia de Bruselas se distinguió de sus predecesoras de París en varios

¹ A/CONF.191/11.

² A/56/645.

aspectos importantes. Los gobiernos de los países menos adelantados, individual y colectivamente, desplegaron una mayor actividad antes y a lo largo de la Conferencia. Un proceso preparatorio abierto a la participación de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado a nivel nacional dio como resultado un consenso más amplio en Bruselas. Además, el Programa de Acción de Bruselas se basó en objetivos y metas aprobados por las conferencias de las Naciones Unidas celebradas en el decenio de 1990, antes de la Conferencia de Bruselas. En opinión de todos, era necesario establecer un mecanismo de seguimiento eficaz y de gran visibilidad para supervisar las actividades de coordinación, aplicación, examen, seguimiento y promoción del Programa de Acción, razón por la cual la Asamblea General decidió posteriormente, por recomendación del Secretario General, establecer la Oficina del Alto Representante.

6. En este primer informe sustantivo se describen las diversas actividades realizadas por los países menos adelantados y sus asociados internacionales para el desarrollo al objeto de aplicar el Programa de Acción de Bruselas, especialmente las encaminadas a incorporar los objetivos y las metas en los diferentes programas, así como los progresos alcanzados en materia de apoyo a los siete compromisos enunciados en Bruselas. En el informe se reafirma la importancia de evaluar los resultados económicos y sociales de los países menos adelantados, pero habida cuenta del plazo de 18 meses para su preparación y de la escasa información recibida de los asociados internacionales para el desarrollo específicamente relacionada con los países menos adelantados, el informe se ha basado principalmente en ejemplos. En él se presentan dos matrices separadas en forma de documentos de sesión: una en que se describen las actividades de los países menos adelantados y otra para las actividades del sistema de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes. El informe se basa en aportes de los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo³, incluidos sus informes ya existentes.

³ Se han recibido aportes de:

Países menos adelantados: Bhután, Camboya, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Samoa, Somalia, Togo, Uganda y Zambia;

Países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE): Alemania, Canadá, Francia, Hungría, Italia, Japón, México, Polonia, Portugal, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República de Corea, República de Eslovaquia y Suecia, además de la Comisión Europea;

Órganos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas: la División para el Adelanto de la Mujer del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el Departamento de Asuntos Políticos, la CEPA, la CEPAL, la CESPAP, la CESPAP, la FAO, el FMAM del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Pacto Mundial, la OIT, el FMI, el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/OMC (CCI), la UIT, el ONUSIDA, el FNUDC, la UNCTAD, el PNUD, el PNUMA, la UNESCO, el UNFPA, ONU-Hábitat, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF, la ONUDI, el UNIFEM, los VNU, la OMS, la OMPI, la OMM, el Banco Mundial y la OMC;

Otras organizaciones multilaterales: el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional;

Organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado: Franciscans-International, la Cámara de Comercio Internacional, LDC Watch y el Servicio de Enlace de las Naciones Unidas con las organizaciones no gubernamentales.

II. Aplicación del Programa de Acción de Bruselas

7. En el Programa de Acción de Bruselas se recogen siete compromisos específicos encaminados a promover el crecimiento económico sostenido y a integrar a los países menos adelantados en la economía mundial. En él se identifican como temas intersectoriales la erradicación de la pobreza, la igualdad de género, el empleo, la gestión de los asuntos públicos, el fomento de la capacidad, el desarrollo sostenible y los problemas especiales de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. El principal reto para los países menos adelantados y sus asociados internacionales para el desarrollo es que cada parte respete el compromiso adquirido en Bruselas de coordinar las iniciativas institucionales y las corrientes de recursos con el Programa de Acción.

8. En el Programa de Acción de Bruselas abundan las referencias a las cuestiones de género, cuya importancia intersectorial queda plenamente reconocida. En casi todos los compromisos se subraya el papel y la contribución de la mujer al desarrollo. Por lo tanto, todas las partes deben tener en cuenta la Plataforma de Acción de Beijing, aprobada por la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, y de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

9. A lo largo de los últimos cuatro decenios, la cooperación Sur-Sur se ha centrado en cuestiones relativas al comercio, la participación en la economía mundial, la transferencia de tecnología y el fomento de la capacidad. La Conferencia de Bruselas trató de utilizar la cooperación Sur-Sur ampliando la asistencia técnica, incluso con enfoques triangulares, aumentando la capacidad humana y productiva e intercambiando información sobre las mejores prácticas de aplicación del Programa de Acción de Bruselas.

10. La mayoría de los gobiernos de los países menos adelantados han adoptado políticas y aplicado estrategias encaminadas a alcanzar los objetivos recogidos en el Programa de Acción de Bruselas. Los Gobiernos de Benin, Bhután y el Sudán, por ejemplo, han facilitado la incorporación de las organizaciones no gubernamentales en los foros nacionales establecidos después de la Conferencia de Bruselas para garantizar su continuidad como asociados en la aplicación y el seguimiento del Programa de Acción. La organización LDC Watch, formada a raíz de la Conferencia, asumió la responsabilidad de supervisar la aplicación del Programa de Acción y fortalecer la capacidad de las organizaciones no gubernamentales de cinco países menos adelantados al objeto de aumentar su participación⁴. Sin embargo, los países menos adelantados deben hacer frente a tres dificultades principales: la adopción de los programas de asistencia como responsabilidad nacional, el desarrollo de la capacidad nacional para aplicar dichos programas y el costo que ello supone. A medida que los asociados internacionales para el desarrollo intervienen más activamente en las decisiones relativas a la formulación de políticas, se consolida la impresión de que con la pérdida de autonomía y la limitada capacidad, será más difícil que los países menos adelantados alcancen los objetivos convenidos del Programa de Acción.

11. Aunque la Comisión Europea no distingue explícitamente la categoría de los países menos adelantados a la hora de prestar asistencia para el desarrollo, sus actividades de cooperación se centran en las mismas prioridades que las recogidas en el

⁴ Bangladesh, Malawi, el Nepal, Togo y Zambia.

Programa de Acción de Bruselas⁵. El éxito en su aplicación dependerá en último término del espíritu de “responsabilidad compartida” que prevaleció en las asociaciones formadas a nivel mundial para la aplicación de la Declaración de Bruselas. El hecho de que los donantes hayan decidido aumentar la asistencia oficial para el desarrollo, mejorar las oportunidades de los países menos adelantados en materia de inversiones, armonizar la asistencia para el desarrollo sin imponer condiciones a la prestación de dicha asistencia y fortalecer los mecanismos de coordinación nacional impulsará sin duda la aplicación del Programa de Acción.

12. Los órganos rectores de algunas organizaciones de las Naciones Unidas⁶ han adoptado la decisión concreta de incorporar en sus actividades el Programa de Acción de Bruselas. Otras organizaciones multilaterales han dado pasos positivos en la misma dirección⁷.

Compromiso I

Fomento de un marco normativo centrado en el ser humano

13. El compromiso de los países menos adelantados de poner en práctica políticas de fomento del desarrollo desde una perspectiva centrada en el ser humano tenía por objeto crear en dichos países el entorno necesario para erradicar la pobreza. Lo que se pretendía con los objetivos fijados de reducir a la mitad, a más tardar en 2015, el porcentaje de personas que viven en la pobreza y padecen hambre, promover el desarrollo sostenible, alcanzar una tasa de crecimiento mínima del 7% anual y dedicar a las inversiones el 25% del producto interno bruto era crear un entorno en el que los pobres tuvieran prioridad y los países menos adelantados abrazaran mejores políticas distributivas. A falta de estadísticas relativas al año 2000 para todos los países menos adelantados, los datos para el período comprendido entre 1990 y 1999 indican que cinco países menos adelantados⁸ ha alcanzado la tasa de crecimiento fijada del 7% y es probable que nueve⁹ alcancen el porcentaje del 25% de su producto interno bruto en lo que dedican a inversiones.

14. A pesar de que se advierten indicios de progreso en algunos de los países menos adelantados, la situación general sigue siendo problemática para muchos. En Zambia, un comité bajo la autoridad del Ministerio de Finanzas y Planificación encabezó consultas entre todas las partes interesadas en la formulación, aplicación y seguimiento de su programa de desarrollo y se han encomendado a varios subcomités tareas específicas relativas al Programa de Acción de Bruselas. Los Gobiernos de Benin, Bhután y el Sudán han establecido foros nacionales para el seguimiento y la supervisión de todas las actividades gubernamentales en el marco de la aplicación del Programa de Acción. Bhután, en su plan quinquenal de desarrollo 2002-2007,

⁵ Contribución de la Comisión Europea al presente informe de seguimiento, 17 de abril de 2003.

⁶ La FAO, la UNCTAD, el PNUD, el PNUMA, la UNESCO, el UNFPA, el UNICEF, el UNIFEM, el PMA, la OMPI y la OMC.

⁷ El Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional y la Unión Interparlamentaria.

⁸ Bhután, Cabo Verde, Guinea Ecuatorial, Mozambique y Rwanda. UNCTAD, Informe de la Comisión de la Inversión, la Tecnología y Cuestiones Conexas sobre su quinto período de sesiones (TD/B48/4).

⁹ Bhután, Burkina Faso, Cabo Verde, Eritrea, Guinea Ecuatorial, Lesotho, Mozambique, República Democrática Popular Lao y Santo Tomé y Príncipe (UNCTAD, *World Investment Report 2002*).

hace suyas las principales esferas que, según el Programa de Acción, deben ser objeto de medidas gubernamentales. En Samoa se ha dado a conocer una nueva estrategia para el desarrollo llamada “Oportunidades para todos” (2002-2004), en la que se subraya la necesidad de acercarse a grupos comunitarios con miras a definir más claramente su participación en el proceso de desarrollo. El Gobierno de Laos ha elaborado un programa nacional de erradicación de la pobreza en el que se tienen en cuenta grandes reformas de los sectores fiscal y financiero a fin de impulsar el crecimiento económico y facilitar el desarrollo. En Guinea-Bissau se ha elaborado con carácter provisional un documento de estrategia de lucha contra la pobreza en un proceso que ha contado con la participación de la sociedad civil, las regiones, los empleadores y las organizaciones no gubernamentales.

15. El Programa de Acción de Bruselas reafirmó la importancia de las estrategias de reducción de la pobreza para el crecimiento y el desarrollo sostenible. Los donantes han hecho hincapié en que la autonomía y la buena gestión de los asuntos públicos son condiciones necesarias para una asociación efectiva a la hora de aplicar las estrategias de reducción de la pobreza y desarrollo sostenible. Este planteamiento queda de manifiesto en la labor de algunos de ellos: el Gobierno de Suecia fomenta el desarrollo basado en la independencia y en los derechos, especialmente de las mujeres; el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte fomenta la participación de los pobres en el proceso de desarrollo; el Gobierno de Italia ha organizado un seminario de concienciación pública; el Gobierno de Francia avala la concesión de planes de microcrédito y el Gobierno de Portugal presta apoyo a las mujeres y a las organizaciones no gubernamentales de carácter local. Esos ejemplos han coincidido con el llamamiento del Gobierno de Alemania para que se aborde con flexibilidad el diálogo de políticas tras una conferencia internacional celebrada en mayo de 2002 sobre el proceso relativo a los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza¹⁰. Teniendo en cuenta que de los países menos adelantados de África 22 han elaborado o están a punto de concluir sus propios documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, la Comisión Económica para África (CEPA), atribuye esos resultados a la limitada capacidad de dichos países a la hora de identificar, formular, aplicar y financiar proyectos¹¹.

16. El diálogo de políticas en torno a los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza se ha intensificado con la participación de los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo, los recursos que se han aportado al proceso y la introducción de aspectos innovadores por diversos organismos de las Naciones Unidas, lo cual sigue realzando la imagen de dichos documentos como instrumento fundamental de la política macroeconómica y la reforma estructural. El diálogo de políticas de la CEPA, en el que participan los ministros de finanzas, los agentes del desarrollo y la sociedad civil (prueba de ello son las iniciativas Big Table¹² y PRSP

¹⁰ Comunicación de fecha 2 de abril de 2003 del Gobierno de Alemania a la Oficina del Alto Representante, “Beyond Review: sustainable development and PRSP: challenges for developing countries and development cooperation”. Participaron en la Conferencia entre los países menos adelantados, Etiopía, Malí, Mauritania, Mozambique, Senegal, Uganda y Yemen.

¹¹ CEPA, Informe sobre el estado de la aplicación del Programa de Acción de Bruselas en los países menos adelantados de África, abril de 2003.

¹² Big Table es una iniciativa ideada por la CEPA para fomentar el diálogo franco y constructivo entre los ministros de Finanzas de los países de África y sus homólogos de los países miembros de la OCDE.

Learning Group¹³), alientan a los países menos adelantados de África a adoptar como propias las estrategias de reducción de la pobreza, centrando su atención, entre otras cosas, en la gestión del gasto público, los procesos de participación, las necesidades en materia de capacidad y las políticas y modalidades de los donantes. La Comisión sobre Macroeconomía y Salud de la Organización Mundial de la Salud (OMS) colabora con el subgrupo sobre pobreza y salud del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE a fin de integrar en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza programas generales para el sector de la salud. Otros elementos que contribuyen a consolidar dichos documentos como instrumentos de la política nacional son las Directrices de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) encaminadas a incorporar los derechos humanos en las estrategias de reducción de la pobreza, el lanzamiento por parte de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) de un programa experimental sobre el trabajo digno en cuatro países menos adelantados¹⁴ con un conjunto coherente de políticas que abordan los efectos de la globalización, la erradicación de la pobreza y el empleo, la labor metodológica de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), que combina las cuentas nacionales con las estadísticas de las encuestas de los hogares para proporcionar datos sobre la pobreza comparables internacionalmente, el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a la descentralización fiscal, la autonomía y el fomento de la capacidad, así como a la red África 2000 en ocho países menos adelantados¹⁵, y los planteamientos de participación que vinculan los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza con los objetivos de desarrollo del Milenio. Las limitaciones financieras se tratan de superar con la movilización de recursos, por ejemplo, por medio del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza del FMI y los fondos sociales del Banco Mundial, con los que se financian pequeños proyectos de gestión comunitaria que habilitan a los pobres y a las personas vulnerables.

Compromiso II

Buen gobierno a nivel nacional e internacional

17. Muchos de los países menos adelantados aceptan plenamente la universalidad de la buena gestión de los asuntos públicos. Con la aceptación de las reformas democráticas, ha aumentado la participación popular en los países menos adelantados de África: se han celebrado en 30 países elecciones legislativas y presidenciales pluripartidistas en que las mujeres jugaron un papel importante. En Malí y Cabo Verde los organismos internacionales apoyaron las reformas políticas necesarias para crear en esos países una sociedad más democrática. Se han producido cambios democráticos en el Afganistán, Bhután y Camboya. Otros países menos adelantados de Asia, como Myanmar, la República Democrática Popular Lao y Nepal, parecen haber aplicado un planteamiento gradual. Para fomentar la capacidad relativa a las funciones de gestión de los asuntos públicos recogidas en el Programa de Acción de Bruselas, será necesario que los asociados internacionales para el desarrollo presten

¹³ El PRSP Learning Group (Grupo de Estudio sobre los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza) es un foro patrocinado por la CEPA en el que los países de África aprenden unos de otros en base a sus experiencias con los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.

¹⁴ Camboya, Etiopía, Malí y Nepal.

¹⁵ Burundi, Burkina Faso, Lesotho, Mauritania, Rwanda, Senegal, Tanzania y Uganda.

apoyo financiero y técnico a los países menos adelantados, a fin de que éstos desarrollen su capacidad de organizar instituciones y procesos democráticos, así como mecanismos nacionales en materia de derechos humanos. Asimismo, los países menos adelantados saldrán directamente beneficiados si los donantes construyen sistemas abiertos y transparentes de administración global. Entre las iniciativas de fortalecimiento de la capacidad de los países menos adelantados en sus funciones de gestión de los asuntos públicos cabe citar la financiación por parte del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido de un programa de reforma del gobierno local en la República Unida de Tanzania, el apoyo del Grupo de los Ocho a 34 países menos adelantados en el marco de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), la participación de Italia en el Centro de Asistencia Técnica Regional Africana (AFRITAC), la introducción por parte del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE del “mecanismo de examen entre los propios países” encaminado a fomentar la eficacia de la ayuda y la gestión de los asuntos públicos mundiales, las contribuciones de los donantes al Foro sobre la Gestión Pública en África y los seminarios ofrecidos por los Gobiernos del Japón y Suecia sobre la democratización, los derechos humanos y el Estado de derecho.

18. La División para el Adelanto de la Mujer de la Secretaría de las Naciones Unidas ha patrocinado en los países menos adelantados diversas reuniones de trabajo sobre los procesos parlamentarios y el funcionamiento del poder judicial encaminadas a fomentar la capacidad de la mujer en posiciones de responsabilidad directiva. La organización Equality Now promueve activamente los derechos de la mujer en todo el mundo. La mayoría de los donantes aportan recursos a programas en materia de género, reconociendo así que la potenciación del papel de la mujer en las actividades productivas tiene efectos beneficiosos en relación con la igualdad de oportunidades, el acceso a recursos financieros, la responsabilidad directiva y la adopción de decisiones. La incorporación de la igualdad de género es un requisito fundamental de la cooperación para el desarrollo de la Comisión Europea.

19. El sistema de las Naciones Unidas presta apoyo a una amplia gama de programas de gestión de los asuntos públicos, algunos de ellos anteriores al Programa de Acción de Bruselas, pero que responden claramente a las necesidades de los países menos adelantados. Su finalidad es fortalecer la capacidad institucional y consolidar los procesos de democratización. Por ejemplo, la estrategia de lucha contra la corrupción del Banco Mundial¹⁶ se aplica a los marcos regulatorios, los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) promueven el imperio de la ley para mejorar el acceso a la justicia en Haití, la descentralización en Malí y Laos y los derechos humanos en Uganda, haciendo hincapié en la protección de los derechos individuales a diferentes niveles de gobierno, al igual que los proyectos experimentales de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) en el marco de su Iniciativa por la Dignidad Humana y sus seminarios en Camboya y Nepal. La CEPA y el PNUD han organizado procesos consultivos en los que participan los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado y las instituciones de investigación con miras a inculcar firmemente en las sociedades los principios de la buena gestión de los asuntos públicos mediante consultas nacionales e internacionales con múltiples partes interesadas. Veintitrés países menos adelantados han participado en el Foro sobre la Gestión Pública en África, iniciado por el PNUD en 1997, en el que se abordan temas como la rendición de cuentas y la transparencia, la gestión de conflictos, los

¹⁶ Responsabilidad política, participación de la sociedad civil, competitividad del sector privado, límites institucionales al ejercicio del poder, gestión del sector público.

procesos parlamentarios y la administración local en favor de la reducción de la pobreza, con financiación de los Gobiernos de Italia, el Japón, Noruega, Suiza, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y la Comisión Europea. En el marco del proyecto de gestión de los asuntos públicos de la CEPA, que abarca los aspectos de la representación política, la gestión económica y la administración empresarial, se elaboraron indicadores en diversos países africanos, en su mayoría países menos adelantados, para medir y supervisar la gestión de los asuntos públicos en el África subsahariana. Dichos indicadores serán presentados en el primer Informe sobre la gestión pública en África (*Africa Governance Report*). La Junta de Coordinación del ONUSIDA, con responsabilidad en materia de formulación de políticas y establecimiento de normas, cuenta con una amplia representación de los países menos adelantados, con Zambia actualmente en la Presidencia. La transparencia en la formulación de importantes programas de desarrollo se fomenta mediante la participación de las comisiones nacionales sobre el SIDA.

20. En 2002, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) prestó asistencia especial a 12 países que acababan de salir de situaciones de guerra utilizando recursos del Fondo excedente de telecomunicaciones con el que financia la reforma del sector y la reconstrucción de la infraestructura de las telecomunicaciones. La mayoría de los países participantes son países menos adelantados.

21. Los gobiernos de los países donantes, en particular del Japón, Alemania, Portugal y Suecia, a menudo en colaboración con las organizaciones no gubernamentales, llevan a cabo importantes actividades de apoyo en materia de prevención de conflictos, fomento de la confianza, consolidación de la paz después de los conflictos, reintegración, reconstrucción e intervención humanitaria. Muchos de los países menos adelantados están en crisis, atraviesan conflictos o están saliendo de situaciones de guerra. Las organizaciones Action Aid, Franciscan International y CARE International han participado activamente en las esferas de la gestión de conflictos, la consolidación de la paz y la seguridad de los medios de subsistencia en Sierra Leona, la República Centroafricana y Nepal, respectivamente. Burundi ha recibido apoyo internacional sin el cual no se hubieran podido organizar actividades de seguimiento de los acuerdos de paz en el marco del Acuerdo de Paz de Arusha. Algo similar ha ocurrido en Camboya, donde gracias a la asistencia internacional se ha reconstituido la autoridad gubernamental como primer paso en el proceso de reconstrucción y rehabilitación.

22. Esas actividades van más allá de la categoría de “ayuda de emergencia” de la OCDE, pero se corresponden en cierta medida con las esferas que abarca el proceso de llamamientos unificados de las Naciones Unidas, para el cual es indispensable el apoyo de los donantes. De los 25 llamamientos de asistencia humanitaria lanzados por las Naciones Unidas en 2002, 16 se destinaron directamente a las necesidades de los países menos adelantados, lo cual representa el 84%, es decir, 3.700 millones de dólares de un total de 4.400 millones. En general, la respuesta de los donantes a dichos llamamientos osciló del 11,5% al 95%, en función del país o la región para la cual se solicitaba la ayuda¹⁷. Si bien esas cifras reflejan principalmente a la respuesta de los donantes a necesidades humanitarias acuciantes, en ellas también se

¹⁷ Naciones Unidas, *Hope for the Future, Consolidated Inter-Agency Appeals 2003*, cuadro I: Llamamientos institucionales consolidados de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas, 2002, resumen de los recursos necesarios y las contribuciones por país o región afectada, a 14 de marzo de 2003, www.reliefweb.int.

incluye la financiación de los aspectos de reintegración y recuperación en complejas situaciones de emergencia, componente cada vez más importante del proceso de llamamientos. En este sentido, también se debería prestar atención a la respuesta de la comunidad de donantes a llamamientos especiales lanzados al margen del proceso de llamamientos unificados, como el llamamiento para la reconstrucción del Afganistán, que ha tenido una respuesta muy positiva. Tampoco se deben olvidar las importantes contribuciones de algunos donantes en apoyo de las operaciones de mantenimiento y consolidación de la paz de las Naciones Unidas.

Compromiso III

Fomento de la capacidad de los recursos humanos y de las instituciones

23. La principal dificultad de los países menos adelantados para cumplir este compromiso estriba en la escasez de datos, compensada en parte por la Base de datos mundial de indicadores de desarrollo (abril de 2002)¹⁸, y en su limitada capacidad. Sólo se dispone de datos sobre todos los indicadores sociales pertinentes al Programa de Acción de Bruselas hasta el año 2000. En el Programa de Acción figuran 13 objetivos de desarrollo humano que se podrían medir y observar en términos cuantitativos, pero eso no parece factible en esta etapa inicial, como tampoco lo ha sido en lo que respecta a los objetivos de desarrollo del Milenio. El informe de 2002 del Comité de Asistencia para el Desarrollo¹⁹ indica que la dificultad de contar con estimaciones mundiales en relación con los indicadores de los objetivos de desarrollo del Milenio se debe a una cobertura geográfica incompleta y a la necesidad de aumentar la capacidad nacional de producción de datos. Los datos sobre la evolución de los indicadores desde 1990 hasta 2000 indican que será difícil alcanzar los objetivos convenidos en los plazos fijados. La situación a la que se enfrenta el África subsahariana parece particularmente grave.

24. Las tareas que se deben realizar en materia de salud, educación, saneamiento y nutrición simplemente superan la capacidad de muchos países menos adelantados. Las cifras disponibles indican que de 33 países menos adelantados de África 19 tienen tasas de mortalidad materna de 1 por cada 100 nacidos vivos²⁰. Una cuarta parte de los niños de 33 países menos adelantados, de un total de 43, padece desnutrición. La tasa neta de matrícula en la escuela primaria de 22 países menos adelantados indica que en 10 de ellos asisten a la escuela menos de la mitad de los niños²¹. Otra dificultad estriba en el costo de los programas. Muchos países menos adelantados siguen dependiendo en gran medida de la asistencia para el desarrollo a la hora de financiar sus sectores sociales, en particular la prestación de servicios básicos en hospitales y centros de salud, la construcción de escuelas, la elaboración de planes de estudio y la capacitación de los trabajadores. En sus intentos de alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Bruselas, los países menos adelantados han recibido aportes positivos del Japón, con su Iniciativa de Educación Básica y Crecimiento, la Comisión Europea, con su asistencia destinada a la educación universal primaria, Portugal con su apoyo a los niveles primario, secundario y terciario en seis

¹⁸ Véase www.developmentgoals.org.

¹⁹ DAC Journal 2002, vol. 3, No. 2.

²⁰ P. Svedberg, "841 million undernourished?" *World Development*, vol. 27, No. 12.

²¹ UNCTAD, *Informe de 2002 sobre los países menos adelantados*.

países menos adelantados²² y el Canadá, con su compromiso de duplicar sus inversiones básicas en materia de educación en África. Muchas organizaciones no gubernamentales también realizan actividades en esos sectores, demostrando así que aún con recursos limitados es posible mejorar las condiciones de vida de los pobres. Por ejemplo, en el Afganistán CARE International consigue llegar a 23.000 estudiantes, de los cuales el 46% son niñas, gracias a un proyecto educativo de índole comunitaria que se realiza a bajo costo, es sostenible y respeta las normas locales.

25. Samoa indica que dedica a los sectores sociales el 75% del total de sus recursos anuales de asistencia al desarrollo. Gracias a la colaboración entre el Gobierno y el sector privado, la población recibe servicios de salud para la primera infancia y servicios de educación especial, y ha visto aumentar la vacunación al 95% y mejorar el abastecimiento de agua limpia y apta para el consumo al 85%. En el caso de Burkina Faso, el Gobierno colaboró con pequeñas empresas locales y recibió apoyo del sector privado de Alemania para proporcionar abastecimiento de agua de alta calidad y bajo costo a las comunidades pobres de Uagadugú. Asimismo, en el África meridional varias empresas alemanas han invertido recursos en la prevención y el tratamiento del VIH/SIDA. Uganda y Alemania han lanzado una campaña de divulgación en colaboración con la industria farmacéutica para crear conciencia sobre la prevención del paludismo mediante el uso de redes.

26. Se estima que en 2002 vivían con el VIH 42 millones de personas en el mundo entero. Los países menos adelantados están entre los más afectados y con sus escasísimos recursos internos son incapaces de combatir al mismo tiempo el VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis. El Gobierno de Etiopía, conjuntamente con organismos donantes, ha ensayado nuevas formas de combatir la epidemia con un planteamiento que combina el uso de ensayos clínicos y la educación cívica, a fin de que las personas cambien de actitud ante la enfermedad. El Gobierno de Madagascar ha elaborado una estrategia de respuesta para casos de desastre y ha puesto en marcha un plan para combatir el VIH/SIDA y mejorar los servicios de salud. Gracias a la cooperación Sur-Sur, se han establecido redes y se han intercambiado experiencias en materia de gestión de programas sobre el VIH/SIDA, haciendo especial hincapié en la reducción de los precios de los medicamentos relacionados con la enfermedad. La Organización Action Aids inició un programa de tres años en Burundi, Etiopía y Rwanda para que los gobiernos y la sociedad civil de esos países desplegaran nuevos esfuerzos en respuesta a la crisis. El fomento de la capacidad de los recursos humanos y de las instituciones sigue siendo una cuestión de carácter urgente. En un esfuerzo por aliviar la escasez de recursos y la limitada capacidad, el Gobierno del Canadá se interesa por la relación entre el VIH/SIDA, la salud y la nutrición, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido financia en Mozambique un programa para promover el plan estratégico nacional contra la epidemia y el Gobierno de Italia y la Comisión Europea contribuyen al Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y el Paludismo, mientras que el Gobierno de Italia colabora también con la OMS en 10 países del África subsahariana, entre ellos siete países menos adelantados²³.

²² Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe y Timor-Leste.

²³ Angola, Burkina Faso, Burundi, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda.

27. El ONUSIDA ha destacado asesores internacionales en 23 países menos adelantados²⁴ y encabeza, por conducto de grupos temáticos de las Naciones Unidas, la colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), que actúan como copatrocinadores. Merced a sus actividades para promover la igualdad de acceso a servicios básicos como la atención de la salud y la educación y a sus campañas de concienciación pública para combatir la enfermedad y otras enfermedades conexas, en los últimos cinco años se han quintuplicado los recursos destinados a combatir el VIH/SIDA en el marco de la asistencia oficial para el desarrollo. Asimismo, los costos de transacción se han reducido gracias a las actividades de coordinación y de planificación conjunta. La colaboración entre la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la OMS en 2002 dio como resultado la introducción de un marco de salud y nutrición para combatir el VIH/SIDA y un manual de terapia nutricional. A pesar de todo, está claro que se requieren mayores recursos y asociaciones innovadoras, especialmente para la fabricación, distribución y adquisición de medicamentos a precios más razonables.

28. En respuesta al Programa de Acción de Bruselas, se estableció la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) una Dependencia para los Países Menos Adelantados que da prioridad a todo lo relativo a esos países. En 11 países menos adelantados²⁵ se ampliaron las posibilidades de conexión a la Internet gracias a la red de información mundial de la OMPI para el intercambio de datos sobre la propiedad intelectual y la automatización de funciones en las oficinas de la OMPI en todo el mundo. La Academia Mundial de la OMPI imparte formación y presta servicios de investigación y asesoramiento en materia de marcas y patentes, además de encargarse de la gestión de los derechos de autor relativos a la música y la cultura de tres países africanos²⁶. Asimismo, ha puesto en marcha una iniciativa regional en las islas del Pacífico.

29. Existen otras oportunidades para mejorar la capacidad de los recursos humanos y las instituciones en varios aspectos de la gestión del desarrollo mediante la asistencia con objetivos concretos por parte de las organizaciones de las Naciones Unidas. Las medidas relativas a este compromiso cuentan con gran apoyo político, que se remonta a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en Copenhague en 1995, toda vez que uno de los 10 compromisos acordados en dicha Cumbre era el de atender a las necesidades de los países menos adelantados. Para que estos puedan avanzar en las prioridades del Programa de Acción de Bruselas, es indispensable que aumente en esos países el acceso de la mujer a la tecnología de la información y las comunicaciones, para lo cual cuentan con el apoyo del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) a la Red de Mujeres Economistas de África, con sede en el Senegal, y a la Red Digital de Africanos en la Diáspora; también es fundamental fortalecer la capacidad de los gobiernos de esos países

²⁴ Angola, Bangladesh, Benin, Burundi, Camboya, Chad, Eritrea, Etiopía, Haití, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Myanmar, Nepal, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Unida de Tanzania, Rwanda, Togo, Uganda y Zambia.

²⁵ Angola, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Mauritania, Nepal, República Centroafricana, República Democrática Popular Lao y Togo.

²⁶ Chad, Guinea-Bissau y República Unida de Tanzania.

en materia de conducción económica, a lo cual contribuyó el hecho de que la Junta Ejecutiva del Fondo Monetario Internacional hiciera suya en mayo de 2002 la Iniciativa de Desarrollo de la Capacidad en África; por último, es imprescindible la asistencia de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) para el fortalecimiento y mantenimiento de la infraestructura meteorológica básica de los países menos adelantados.

Compromiso IV

Fortalecimiento de la capacidad de producción para que la globalización beneficie a los países menos adelantados

30. Este compromiso es de vital importancia para los países menos adelantados, pues incluye elementos básicos para el crecimiento y el desarrollo económicos (a saber, infraestructura²⁷, utilización de la tecnología, desarrollo empresarial, energía, producción industrial, minería, agricultura y agroindustrias, seguridad alimentaria, desarrollo rural y turismo). El Banco Mundial subraya la importancia de este enfoque, señalando que la realización de inversiones adecuadas en infraestructura repercute positivamente en las empresas locales y las iniciativas basadas en la comunidad, lo que se traduce en un incremento directo de los ingresos de las comunidades pobres. Así, proyectos como el de rehabilitación y mantenimiento de las carreteras de Lesotho, en cuyo marco se creó una agrupación de pequeños empresarios locales para la rehabilitación de las carreteras rurales con la participación de mujeres empresarias, y el proyecto de energía de Malí, en el que comunidades locales participaron en la gestión de los bosques y los sistemas de energía de la comunidad, han puesto de manifiesto la utilidad de este enfoque.

31. Pese a la escasez de datos relevantes sobre 2001 y 2002, según se informa, se han producido avances en algunos países. El Níger ha puesto en marcha un ambicioso plan de desarrollo industrial mediante el que se apoyan determinadas actividades del sector privado destinadas a reducir la pobreza. Madagascar ha creado una red de empresas productoras de aceites comestibles, materiales de construcción, frutas y hortalizas. Mediante esta red se contribuye a fortalecer la capacidad gestora de los empresarios. En 2002, Mauritania elaboró un plan contra la desertificación y una estrategia industrial que contribuirá al desarrollo del sector privado. En 2001 se inauguró oficialmente “Enterprise Uganda”, que forma parte de un programa de asistencia técnica de la UNCTAD para empresas productoras, a saber, el Programa de Fomento de la Iniciativa Empresarial (EMPRETEC). En Cabo Verde, Guinea-Bissau y Mozambique se pusieron en marcha programas similares en 2002. Samoa dispone de una infraestructura física en buenas condiciones y el sector privado ha pasado a desempeñar una función más importante en la producción agrícola. Se han creado talleres y centros de capacitación en las aldeas para elevar los conocimientos y las aptitudes de la población rural. En mayo de 2002, el Gobierno de Camboya tomó la decisión de diversificar la economía²⁸, creando empresas para la explotación de los recursos naturales del país como la carne, el pescado, el algodón, el azúcar, el aceite de palma, el caucho, la mandioca y la fruta.

²⁷ El informe de la UNCTAD sobre los países menos adelantados correspondiente a 2002, titulado “Escaping the poverty trap” (*Salir del círculo de la pobreza*), menciona cinco objetivos cuantificables (omitiendo los puertos y los aeropuertos), que figuran entre los seis objetivos y propósitos del Programa de Acción de Bruselas.

32. El sistema de las Naciones Unidas utilizó asistencia técnica para crear capacidad en materia de promoción de inversiones y organizó actividades de capacitación dirigida a fines diversos mediante las cuales introdujo nuevas tecnologías, reforzó los servicios técnicos y extendió el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones. El Consejo Consultivo de Inversiones para los países menos adelantados, creado por los ministros de 18 países menos adelantados y varios directores de empresas, recibió el apoyo de Suecia. La Cámara de Comercio Internacional (CCI) participó activamente en la Conferencia de Bruselas, y en su seguimiento en el marco de las reuniones de Monterrey y Johannesburgo. Las asociaciones entre el sector público y el privado para invertir en los países menos adelantados están despertando interés y ganando apoyo en varios países donantes, como Portugal y Suecia. Muchos países menos adelantados participaron en el Programa de Fomento de la Iniciativa Empresarial (EMPRETEC) y, con la financiación del Gobierno de Alemania, apoyaron a las mujeres empresarias. El programa regional de la UNCTAD reforzó sus actividades destinadas a potenciar el papel de la mujer y la igualdad de género a través de talleres selectivos de amplia participación, como los relativos a la promoción de las inversiones y la información sobre los mercados. La División de las Naciones Unidas para el Adelanto de la Mujer facilita capacitación sobre la gestión de proyectos de microcrédito y la presupuestación. La Comisión Económica para África y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas fomentaron la expansión de las tecnologías de la información y las comunicaciones, la primera mediante la creación de infraestructuras nacionales de información y comunicaciones en 11 países menos adelantados, que se prevé extender a otros 13, y el segundo enviando voluntarios de las Naciones Unidas a 16 países menos adelantados para crear redes de servicios públicos nacionales y descentralizados que conectasen a pequeñas islas dispersas pertenecientes al mismo país (Maldivas, por ejemplo) y mejorar la capacidad de las campañas nacionales (sobre el VIH/SIDA, por ejemplo) para llegar a las comunidades rurales aisladas.

33. La Unión Postal Universal (UPU) y la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) pusieron a punto nuevas tecnologías para elevar la calidad de los servicios y mejorar su funcionamiento general. La reforma postal trajo como consecuencia un aumento de la eficiencia y una mejor capacitación del personal. Dado que el 80% del presupuesto para asistencia técnica de la UPU se dirige a África, donde se encuentran la mayoría de los países menos adelantados, las perspectivas de que se cumplan los objetivos del Programa de Acción de Bruselas son buenas. Del mismo modo, en 2002, la UIT introdujo nuevas tecnologías en el ámbito de las comunicaciones sin cable (en Bhután), las tecnologías de la información y las comunicaciones (en Haití y Djibouti) y las actividades de reforma y reestructuración (en la República Centroafricana y Djibouti), y extendió la red de telecentros multiuso (en Malí y Malawi). Reforzadas mediante iniciativas de capacitación, estas actividades comenzaron a arrojar resultados positivos, como demuestran la mayor densidad de líneas telefónicas y la mayor penetración de la Internet en los países menos adelantados.

34. Los proyectos de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) sobre fuentes de energía renovables dirigidos a promover la energía solar, la energía eólica y la biomasa en seis países²⁹ han sido financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Estas actividades se han visto complementadas por el proyecto de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico

²⁸ Camboya: Estrategia nacional de reducción de la pobreza 2003-2005.

para la creación de capacidad institucional en materia de capacitación sobre energías renovables destinado a los países menos adelantados del Pacífico, que se puso en marcha en 2002 y en el marco del cual Camboya y Vanuatu reciben asesoramiento sobre la eficiencia energética en la industria y el desarrollo de fuentes de energía renovables. Del mismo modo, la inversión del Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido en el sector del gas en Bangladesh tiene por objeto lograr una gestión más eficiente de la producción y la distribución. En el marco del programa regional de plataformas multifuncionales y con la financiación del PNUD, la ONUDI ha fomentado la instalación de motores simples de gasoil que generan electricidad para alumbrado, refrigeración, bombas hidráulicas y otros aparatos. La participación de las mujeres de las zonas rurales en iniciativas laborales viables y capaces de generar ingresos mejoró su experiencia de gestión y elevó su posición social, y tuvo el beneficio añadido de aumentar la asistencia de las niñas a clase, ya que al no tener que ayudar en las tareas del hogar tienen más facilidades para ir a la escuela. Se han creado plataformas en Burkina Faso, Guinea y Malí y se prevé extenderlas al Senegal.

35. La FAO hizo hincapié en dos sectores prioritarios, las agroindustrias y la seguridad alimentaria. En cuanto a las agroindustrias, en 2002 se organizó un taller regional en el que se intercambiaron información y experiencias³⁰ y en el marco del cual se identificaron buenas prácticas sobre la ordenación forestal en África central que dieron lugar a 14 monografías. En 2002, el Programa Especial para la Seguridad Alimentaria, que tiene por objeto aumentar los niveles de producción de alimentos y su sostenibilidad, se hizo extensivo a 39 países menos adelantados con el apoyo de los Gobiernos de Italia y el Japón. La FAO utilizó un enfoque Sur-Sur en materia de seguridad alimentaria³¹, posibilitando que expertos de países en desarrollo trabajasen con agricultores de las comunidades rurales de los países menos adelantados. En marzo de 2002, se firmaron 22 acuerdos sobre seguridad alimentaria³² entre países en desarrollo y países menos adelantados. Además, se creó el Fondo fiduciario para la seguridad alimentaria y la prevención de emergencias sobre plagas transfronterizas y enfermedades de animales y plantas, para el que se fijó una dotación inicial de 500 millones de dólares de los Estados Unidos. Los proyectos experimentales que el sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentaria lleva a cabo en Burkina Faso, Haití y Madagascar tratarán de mejorar el acceso a la información para la adopción de decisiones, la formulación de políticas y la elaboración y supervisión de programas. Algunos países menos adelantados se beneficiaron del Foro Mundial de organismos reguladores de la seguridad alimentaria, organizado conjuntamente por la FAO y la OMS en 2002.

Compromiso V

Aumento de la función del comercio en el desarrollo

36. Los países menos adelantados sitúan este compromiso en el contexto del proceso de globalización y, más concretamente, lo relacionan con la Organización

²⁹ Bhután, Etiopía, Gambia, Ghana, Myanmar y Zambia.

³⁰ Entre los países menos adelantados que participaron en el taller figuraban los siguientes: Angola, Burundi, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda y Santo Tomé y Príncipe.

³¹ TCDC/13/1.

³² *Ibid.*

Mundial del Comercio (OMC) y el sistema de las Naciones Unidas. Antes de la Reunión Ministerial que la OMC celebró en Doha en noviembre de 2001, los países menos adelantados se habían beneficiado de las ofertas de cooperación técnica en materia de creación de capacidad y capacitación realizadas por algunos organismos de las Naciones Unidas. En colaboración con los asociados del sistema de las Naciones Unidas y las instituciones africanas, la CEPA organizó una serie de talleres sobre formulación y negociación de políticas comerciales dirigidos a los países menos adelantados. Las actividades de capacitación de la UNCTAD sobre negociaciones comerciales, acceso al mercado y competitividad tenían por objeto crear capacidad nacional y regional para la diversificación de los productos básicos de exportación como preparación de las reuniones de la OMC. La FAO aclaró las posiciones negociadoras para la mejora del acceso en cuestiones relacionadas con la agricultura. Los planes de acción de cuatro países menos adelantados³³ incluyeron la celebración de reuniones informativas con representantes de la industria organizadas por el Centro de Comercio Internacional (CCI) con el fin de eliminar gradualmente el sistema de cuotas, y la prestación de servicios de asesoramiento y capacitación en materia de competitividad, abordando cuestiones como la gestión de la cadena de suministro, las mejoras de la productividad, el desarrollo de productos, las técnicas de comercialización y el establecimiento de parámetros para la medición de los resultados. En Doha, los países desarrollados acordaron reducir considerablemente o dismantlar los aranceles a las importaciones de los países menos adelantados. En consonancia con ello, la política de la CE se orientó hacia la incorporación de las cuestiones comerciales en las políticas de desarrollo de los países menos adelantados (en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, por ejemplo) y en los programas de asistencia para el desarrollo. También se acordó negociar por la vía rápida la adhesión a la OMC de los países menos adelantados. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) y la UNCTAD organizaron un seminario sobre el procedimiento de adhesión del Yemen. Especialmente significativo fue el primer seminario de la OMC sobre la adhesión de los países menos adelantados, celebrado en Ginebra en julio de 2002, en el que se representó una serie de directrices al Consejo General de la OMC.

37. El proyecto emblemático, denominado “Marco Integrado de asistencia técnica relacionada con el comercio en favor de los países menos adelantados”, en su calidad de cauce para la asociación de los principales organismos (FMI, CCI, UNCTAD, PNUD, Banco Mundial y OMC), los donantes bilaterales (CE y Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE) y los países menos adelantados, dispone de una posición privilegiada para velar por la integración del comercio en las políticas de desarrollo, ofrecer respuestas coordinadas y canalizar recursos hacia los países menos adelantados en el contexto del Programa de Acción de Bruselas. Es evidente que los Gobiernos del Canadá, Italia, el Japón y la CE comparten este punto de vista. No obstante, teniendo en cuenta las oportunidades y los riesgos que dicho proyecto conlleva, se optó por iniciar una fase experimental en tres países³⁴, posteriormente ampliada a 11 países con el apoyo del CCI³⁵, mientras que en otros cinco³⁶ se pusieron en marcha proyectos de seguimiento financiados por el fondo fiduciario del Marco Integrado. La CE y sus Estados miembros contribuyen a este fondo con

³³ Camboya, Lesotho, Malawi y Nepal.

³⁴ Camboya, Madagascar y Mauritania.

³⁵ Burundi, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Guinea, Lesotho, Malawi, Malí, Nepal, Senegal y Yemen.

³⁶ Bangladesh, Haití, Gambia, República Unidad de Tanzania y Uganda.

2,3 millones de euros, más de la mitad del total de las aportaciones bilaterales³⁷. El Banco Mundial ha tomado la iniciativa para poner a prueba el Marco Integrado en su versión remodelada —a través de un estudio de diagnóstico sobre integración comercial, que incluye un programa de acción de recomendaciones normativas en el que se establecen prioridades en materia de necesidades de asistencia técnica y política comercial— como mecanismo para incorporar el comercio en los planes nacionales de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza. Se considera conveniente participar en los grupos consultivos y las mesas redondas. Se ha puesto en marcha un proceso de supervisión y evaluación mediante reuniones periódicas de los jefes de los organismos para respaldar las buenas prácticas y subsanar las carencias.

38. Un problema aún más grave para los países menos adelantados es la utilización eficaz de los acuerdos preferenciales. La iniciativa “Todo menos armas” de la Unión Europea, que facilita el acceso libre de aranceles y cuotas, la Ley de los Estados Unidos sobre crecimiento y oportunidad en África, con arreglo a la cual, en diciembre de 2002, el Gobierno de ese país seleccionó a 38 países del África subsahariana, incluidos 25 países menos adelantados³⁸, como beneficiarios de preferencias arancelarias, así como el plan revisado de preferencias generalizadas del Japón y los sistemas de preferencias generalizadas del Canadá y Suiza ofrecen a los países menos adelantados amplios márgenes preferenciales para muchos productos agrícolas e industriales. Polonia, Hungría y Eslovaquia, próximos miembros de la UE y considerados donantes emergentes, también ofrecieron ayuda. Sin embargo, el porcentaje de utilización del sistema de preferencias es extremadamente bajo debido a la escasa capacidad de exportación. La ineficiente gestión del comercio en muchos países menos adelantados explica los bajos porcentajes de utilización. Ciertos países menos adelantados de Asia, como Bangladesh y Nepal, tienden a registrar tasas superiores a los de África³⁹. Los países menos adelantados deben hacer frente a esta debilidad institucional mediante actividades de capacitación e inversiones adecuadas en las nuevas tecnologías.

39. La diversificación económica es un elemento fundamental de la política comercial de los países menos adelantados, ya que permite incrementar la exportación de bienes y servicios. El Fondo Común para los Productos Básicos ha apoyado a los países menos adelantados que deseaban emprender políticas de diversificación mediante la identificación de proyectos apropiados y ha financiado investigaciones sobre mejoras de la productividad, expansión de los mercados y diversificación vertical⁴⁰. El proyecto de cooperación técnica de la UNCTAD sobre creación de capacidad para la diversificación presta asistencia a 37 países menos adelantados de África, seis de Asia y cinco pequeños Estados insulares en desarrollo de Oceanía. En septiembre de 2001, la UNCTAD organizó un taller de capacitación regional en Fiji sobre los problemas y perspectivas de la diversificación basada en los productos básicos de las economías de las islas del Pacífico. En julio de 2002 el Gobierno de Guinea organizó un taller sobre el desarrollo de la horticultura. En el período objeto de examen, muchos gobiernos se han beneficiado de programas de cooperación

³⁷ Contribución de la CE al presente informe.

³⁸ Benin, Cabo Verde, Chad, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Lesotho, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, República Unida de Tanzania, Uganda y Zambia.

³⁹ UNCTAD, informe sobre los países menos adelantados.

⁴⁰ A/48/914, anexo, Fondo Común para los Productos Básicos.

técnica, aunque hay muchos más que deben actuar con rapidez y firmeza. Numerosos organismos internacionales ofrecen programas de gran calidad sobre el derecho y las normas de competencia, el acceso a los mercados (en particular, las normas de origen), el transporte, el fomento del comercio y los sistemas aduaneros. Dichos programas pueden contribuir a que los funcionarios públicos y los empleados del sector privado mejoren sus capacidades en materia de gestión comercial y estén preparados para la globalización. Los gobiernos de los países menos adelantados deben adoptar una posición más activa para beneficiarse de los numerosos programas que actualmente ofrecen la UNCTAD y el CCI. Tanto el Banco Asiático de Desarrollo como el Banco Africano de Desarrollo deberían estudiar la posibilidad de financiar a fondo perdido programas de diversificación para sus Estados miembros menos adelantados.

40. Los programas de “emparejamiento” son especialmente útiles a la hora de crear asociaciones. Estos programas permiten a las empresas de los países desarrollados identificar a posibles socios locales en los países en desarrollo y hacerlos participar en la producción y distribución de bienes y servicios específicos mediante una serie de acuerdos financieros y técnicos. Es preciso que los gobiernos de los países menos adelantados identifiquen mercados especializados, especialmente en el Sur, utilicen nuevas tecnologías y conviertan sus ventajas comparativas en oportunidades de negocio, lo que les permitiría producir bienes y servicios comercializables. La comprensión de las modalidades de diplomacia comercial en la UNCTAD y la OMC debe traducirse en un aumento de las capacidades de los países menos adelantados de producir, procesar, distribuir y vender, sin discriminación alguna, bienes y servicios de alto valor en el resto del mundo.

41. Según el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD)⁴¹, la principal contribución de los asociados donantes y los organismos multilaterales desde la aprobación del Programa de Doha para el Desarrollo es el compromiso de situar las cuestiones comerciales en el contexto de la reducción de la pobreza y las estrategias de desarrollo y de potenciar la creación de capacidad comercial mediante dos iniciativas concretas. Muchos donantes⁴² se han comprometido a incrementar los recursos para actividades multilaterales y bilaterales y han vinculado estrechamente el comercio con la reducción de la pobreza y el desarrollo económico, fomentando con ello una mayor participación en el sistema comercial multilateral. El Comité de Asistencia para el Desarrollo y la OMC han elaborado conjuntamente una base de datos sobre la creación de capacidad comercial como instrumento de fácil utilización para el intercambio de información, la coordinación y la supervisión de la aplicación de los compromisos contraídos en Doha. Los datos de 28 países donantes bilaterales y organismos multilaterales indican un aumento de los compromisos (en las esferas de las políticas y normas comerciales, la promoción del comercio y la infraestructura) próximo al 2,4% del nivel total de asistencia en 2001. Un taller regional sobre “Creación de capacidad comercial: experiencias en África”, organizado conjuntamente por el Comité de Asistencia para el Desarrollo y la CEPA, contó con 86 participantes, un tercio de ellos mujeres, de países del África oriental. En el taller se examinaron cuestiones como la creación de capacidad comercial en África, la adopción de políticas comerciales participativas y su incorporación en las estrategias nacionales de desarrollo y reducción de la pobreza, la función de los donantes en el

⁴¹ *DAC Journal 2002*, vol. 3, No. 2.

⁴² Alemania, Australia, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Noruega, Nueva Zelandia, Reino Unido y Suecia.

apoyo al proceso de formulación de políticas comerciales y los métodos para potenciar el proceso de formulación de dichas políticas y la capacidad comercial. Aunque ninguna de las actividades se centró específicamente en los países menos adelantados, ambas abordaron cuestiones prioritarias incluidas en el Programa de Acción de Bruselas y las enseñanzas obtenidas serían sin duda provechosas para la mayoría de los países menos adelantados.

Compromiso VI

Reducción de la vulnerabilidad y protección del medio ambiente

42. El objetivo de reducir la vulnerabilidad a los desastres naturales y ofrecer protección frente a la degradación ambiental sigue siendo una ingente tarea que ha de acometer la mayoría de los países menos adelantados. Las catástrofes naturales, los efectos adversos del clima y la pérdida de diversidad biológica son graves obstáculos para el desarrollo sostenible. Como sucede con el comercio, la solución a muchos de los problemas ambientales de los países menos adelantados ha de ser global. A través de asociaciones mundiales, como el Programa de Acción de Bruselas, los países menos adelantados pueden beneficiarse del impulso y los compromisos internacionales alcanzados en la reciente Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Johannesburgo (Sudáfrica) en 2002. En noviembre de 2001 se celebró en Phnom Penh una reunión regional de alto nivel de los países de Asia y el Pacífico organizada por el Banco Asiático de Desarrollo, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, el PNUD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) como preparación de la Cumbre Mundial. Aunque en la reunión se reconoció que se habían conseguido algunos objetivos, también se reconoció que varios países seguían experimentando un empeoramiento de la calidad del medio ambiente y un agotamiento de sus recursos naturales. Se llegó a la conclusión de que debían adoptarse soluciones basadas en la reducción de la pobreza y en una gestión más eficaz y participativa del desarrollo que permitiera que la sociedad civil interviniera en la adopción de decisiones. También se reafirmó la necesidad de consolidar las buenas prácticas en los sectores prioritarios del Programa 21.

43. En la Declaración de Johannesburgo sobre el Desarrollo Sostenible se expresó la determinación de atender a las necesidades de desarrollo de los países menos adelantados. Se han producido varios acontecimientos positivos, aunque la capacidad y los recursos limitados de los países menos adelantados siguen impidiendo el logro de los objetivos deseados. Muchas de las actuaciones de los países menos adelantados en materia de medio ambiente se incluyeron en los informes sobre los países presentados en la Cumbre de Johannesburgo. Los informes tuvieron gran influencia en los debates y en el resultado final de la Cumbre. Se señalaron importantes vinculaciones entre el medio ambiente, la pobreza y la utilización de los recursos naturales y se consiguió apoyo para la creación de un fondo mundial de solidaridad para la erradicación de la pobreza. Debería ser de utilidad el examen de las vinculaciones entre la pobreza y el medio ambiente realizado por la CE, el PNUD, el Banco Mundial y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido. Se aprobaron importantes acuerdos sobre cuestiones que figuraban en el Programa 21, como el acceso al agua potable, el establecimiento de servicios de saneamiento adecuados y la puesta en marcha de servicios energéticos limpios y modernos. Se prevé que la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible lleve a cabo reuniones de seguimiento para supervisar la aplicación de las principales decisiones de la Cumbre. En el Tercer

Foro Mundial del Agua, celebrado en Kioto (Japón) en marzo de 2003, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo destacó la relevancia para los países menos adelantados de las cuestiones relacionadas con el agua en un informe titulado “Importancia fundamental de las cuestiones relacionadas con el agua para los países menos adelantados”.

44. A este respecto, son dignas de mención varias actuaciones de los países menos adelantados. El Gobierno del Chad elaboró un programa de acción que incluía el establecimiento de una oficina sobre cuestiones relacionadas con el agua con el fin de reducir la vulnerabilidad a la pertinaz sequía. El Gobierno de Madagascar puso en marcha un programa nacional de dos fases sobre el desarrollo de las zonas costeras y la diversidad biológica, programa que ha sido incorporado a su documento de estrategia de lucha contra la pobreza. El programa nacional de Etiopía ha permitido crear bancos locales de semillas para los agricultores, razón por la que han aumentado las cosechas de trigo y mijo. Además, Etiopía ha preparado un plan de desarrollo del sector de los recursos hídricos cuyo costo asciende a 7.000 millones de birr y participa junto a otros nueve países en un proyecto regional relacionado con la iniciativa de la cuenca del Nilo. El plan estratégico del Gobierno de Mauritania se centra en la diversidad biológica, mientras que el de Malí gira en torno a la explotación del bosque de Kita. En el plan nacional de la República Democrática Popular Lao se expone un proyecto de ordenación de la tierra, los bosques y los recursos hídricos. El de Camboya se ocupa de las inundaciones, los tifones y la sequía dentro de un marco establecido por el Comité Nacional encargado de hacer frente a los desastres. El Gobierno de Portugal facilitó capacitación y apoyo para la creación de capacidad en materia de formulación de políticas nacionales de medio ambiente y la puesta en marcha de una base de datos para cuatro países menos adelantados⁴³.

45. Aunque sus recursos son escasos, las organizaciones no gubernamentales contribuyen activamente a promover la sostenibilidad del medio ambiente colaborando en investigaciones, estudios sobre políticas, formación de redes y divulgación de conocimientos, para lo cual a menudo obtienen financiación de colaboradores donantes. Por ejemplo, la Acción para el Desarrollo del Medio Ambiente, con sede en el Senegal, el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo y el Centro de Estudios Avanzados de Bangladesh llevaron a cabo un estudio para incorporar la adaptación al cambio climático a la política de los países menos adelantados, basándose en la experiencia de Bangladesh y Malí, lo que permitió definir la vulnerabilidad de esos países en términos de seguridad alimentaria, salud humana y producción agrícola.

46. Teniendo en cuenta la importancia que las Naciones Unidas atribuyen a la creación de capacidad, en 2002 la CESPAP facilitó servicios de capacitación y asesoramiento en la planificación estratégica a los países menos adelantados del Pacífico. Además, se prestó atención a la prevención de desastres urbanos causados por las inundaciones y la contaminación de las aguas subterráneas (Bangladesh), la gestión ambiental urbana e industrial (Vanuatu), y la lucha contra los riesgos naturales y el desarrollo sostenible en relación, por ejemplo, con el cambio climático y la gestión de los recursos hídricos (República Democrática Popular Lao). En su calidad de miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Reducción de Desastres, la FAO estableció nueve redes regionales para la observación de grandes incendios,

⁴³ Angola, Cabo Verde, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe.

divulgó información, preparó directrices y acuerdos modelo y dirigió actividades de capacitación para la creación de capacidad de gestión. Para reducir la vulnerabilidad de las comunidades agrícolas a los desastres naturales, los países reciben asistencia en la preparación de sistemas nacionales de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentaria. Las medidas adoptadas por la FAO en materia de prevención y mitigación abarcan estrategias de mitigación de la sequía y de lucha contra ella, estrategias y mecanismos de lucha contra los desastres con la participación de múltiples interesados y estrategias de reducción de riesgos basadas en la comunidad. El Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura supervisa la oferta de alimentos y facilita información actualizada sobre las cosechas previstas y las crisis alimentarias inminentes. El Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas creó un servicio interno con el fin de acelerar el despliegue de voluntarios de las Naciones Unidas para la prestación de ayuda de emergencia y asistencia humanitaria, como sucedió en el caso de las inundaciones de Mozambique, el ciclón Mitch en Centroamérica y la grave sequía de Malawi.

47. En noviembre de 2001, la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático tomó medidas para ayudar a los países menos adelantados a preparar programas nacionales de adaptación con objeto de abordar de forma inmediata las cuestiones relativas al cambio climático. En 2002, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) organizó una reunión de consulta con expertos en la República Unida de Tanzania, a la que asistieron los integrantes del grupo de expertos sobre los países menos adelantados, con el fin de llegar a un acuerdo para acelerar la aprobación de directrices del FMAM en relación con los programas nacionales de adaptación. Los distintos países han adoptado medidas que se están aplicando actualmente con el apoyo de un fondo fiduciario especial para cuestiones relativas al cambio climático en favor de los países menos adelantados, que, al 31 de marzo de 2003, había recibido contribuciones de nueve países donantes por valor de 8,7 millones de dólares y para el que se han comprometido otros 6,1 millones de dólares. Para tener acceso a esos fondos, varios países han propuesto al FMAM que les ayude a preparar sus programas nacionales de adaptación a través del PNUD y del PNUMA.

48. En su calidad de organismo regulador de las cuestiones marítimas en el sistema de las Naciones Unidas, la Organización Marítima Internacional (OMI) se ocupa de múltiples actividades, desde la contribución de la navegación al desarrollo sostenible a la protección ambiental. En este último ámbito, el programa de la OMI implica el reforzamiento de la capacidad nacional y regional para prevenir y mitigar la contaminación marina, en particular mediante la ejecución de programas de capacitación y la prestación de servicios de asesoramiento por expertos. Los principales beneficiarios de este programa han sido los países menos adelantados, siete de los cuales han elaborado nueva legislación y revisado y actualizado la existente⁴⁴. Los países del Asia meridional, incluidas las Maldivas, también recibieron asistencia para la planificación de imprevistos en relación con los derrames de petróleo.

⁴⁴ Angola, Benin, Comoras, Madagascar, Mauritania, Mozambique y República Democrática del Congo.

Compromiso VII

Movilización de recursos financieros

49. Los ejemplos de los progresos realizados por los países menos adelantados en la movilización de los recursos internos demuestran su voluntad de cumplir los compromisos del Programa de Acción de Bruselas. De los documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza de la República Unida de Tanzania se desprende que el país espera financiar el 70% de sus gastos totales correspondientes al ejercicio económico 2000/2001-2002/2003 y sufragar el 30% restante con recursos externos. El marco de gastos a mediano plazo del Gobierno, mediante el que se supervisa y controla el gasto de la administración, tiene el efecto deseado de minimizar los costos y maximizar el ahorro. El sistema integrado de información de gestión financiera de Zambia, que es un instrumento de gestión de sus documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza, sirve para reforzar el control presupuestario y supervisar el gasto público. Se ha puesto en marcha un amplio programa de reformas fiscales y financieras a fin de aumentar los ingresos públicos y reducir la dependencia de la ayuda exterior (que en la actualidad representa el 67% de los gastos totales de capital). En el caso de Gambia, las previsiones de los documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza señalan que la inversión interna bruta aumentará desde el 18% del PIB en 2002 al 22% en 2005, lo que refleja una mayor tasa de ahorro interno⁴⁵. El marco de gastos a mediano plazo de Camboya refuerza el aumento de los ingresos y el control de los gastos. En el presupuesto de 2003 de ese país aumentan los gastos sociales y la movilización de recursos con el fin de que los ingresos internos pasen de representar el 9% del PIB en 1998 al 14% en 2005. No obstante, los 1.500 millones de dólares de la financiación de su estrategia de lucha contra la pobreza (2003-2006) se sufragarán con 208 millones de dólares de ingresos del Gobierno, 1.080 millones de dólares de AOD y 250 millones de dólares de inversión extranjera directa (IED)⁴⁶.

50. En los últimos años muchos de los países menos adelantados han redoblado sus esfuerzos para mejorar el marco de la inversión y atraer corrientes más sustanciosas de inversión extranjera directa. Según la UNCTAD, la IED dirigida a los países en desarrollo ha aumentado de forma espectacular durante la pasada década, ya que pasó de 209.000 millones de dólares en 1990 a más de 1,3 billones de dólares en 2000. Sin embargo, tan sólo el 0,5% de esta cantidad se ha invertido en los 49 países menos adelantados⁴⁷. La IED aumentó desde un promedio anual de 600 millones de dólares con destino a los países menos adelantados durante el período 1986-1990 a un promedio anual de 3.700 millones de dólares durante el período 1996-2000. No obstante, un tercio de esta suma se dirigió a cuatro Estados con importantes exportaciones de petróleo y 2.500 millones de dólares fueron a parar a los restantes 45 países⁴⁸. El Programa de Acción de Bruselas introdujo un matiz de urgencia al resaltar la importancia de la percepción del programa por parte de los países como algo propio y la responsabilidad. Muchos países menos adelantados han elaborado estudios de inversión, se han adherido a importantes tratados internacionales en materia de inversión y se han beneficiado de la asistencia técnica de la

⁴⁵ Gobierno de Gambia: Strategy for Poverty Alleviation (SPAII).

⁴⁶ Reino de Camboya: National Poverty Reduction Strategy 2003-2005.

⁴⁷ United Nations: Hope for the Future, Consolidated Inter-Agency Appeals 2003, op. cit.

⁴⁸ UNCTAD, FDI in Least Developed Countries at a Glance: 2002, Naciones Unidas, Nueva York y Ginebra, 2002.

UNCTAD, el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Africano de Desarrollo. Los principales requisitos para captar IED son la estabilidad política, las políticas macroeconómicas adecuadas, un marco jurídico favorable (por ejemplo, leyes que aseguren un tratamiento equitativo para los inversores extranjeros y nacionales y tratados sobre doble tributación), infraestructuras apropiadas y un capital humano productivo. Según el Banco Mundial, la experiencia de países menos adelantados como la República Unida de Tanzania, Mozambique y Uganda permite extraer estas conclusiones; en esos países la parte del PIB correspondiente a la IED aumentó en un 35%, un 33% y un 81% respectivamente entre 1992 y 1997⁴⁹. En cuanto a Asia meridional, la IED aumentó hasta alcanzar los 4.200 millones de dólares en 2001, de los que aproximadamente el 10% se invirtieron en Bangladesh. Los 10 mayores receptores de IED entre los países menos adelantados están siguiendo políticas satisfactorias⁵⁰.

51. En el marco de los preparativos de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en Monterrey (México), en marzo de 2002, la CEPA organizó varios talleres y reuniones en los que se insistió en la necesidad de acelerar el proceso de alivio de la deuda y de aumentar la AOD destinada a los países africanos pobres y endeudados. El resultado final de la Conferencia tuvo un tono positivo y se solicitó que se prestara atención particular a las necesidades especiales de los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países en desarrollo sin litoral de África. Habiendo aprobado su Consenso por aclamación, los participantes reafirmaron su compromiso con el Programa de Acción de Bruselas, subrayando su voluntad de movilizar los recursos internos, atraer corrientes internacionales, promover el comercio exterior como motor del desarrollo, aumentar la cooperación para el desarrollo y atender a la necesidad de lograr que el financiamiento y el alivio de la deuda fueran sostenibles. En ese contexto, la Conferencia resaltó la importancia que seguía teniendo la AOD e instó a los países desarrollados que no lo hubieran hecho a que realizaran “esfuerzos concretos por alcanzar el objetivo de destinar a la AOD el 0,7% del producto nacional bruto para los países en desarrollo y del 0,15% al 0,20% del producto nacional bruto para los países menos adelantados”⁵¹.

52. En el momento actual, Dinamarca, Luxemburgo, los Países Bajos, Noruega y Suecia están por encima del objetivo del 0,20%. Los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) anunciaron aumentos de la AOD comprometida a fin de alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio y erradicar la pobreza; si, como se desprende del informe, esos compromisos se llevan a la práctica, la AOD del Comité podría pasar a representar hasta el 0,26% del PIB en 2006, lo que representaría un incremento de 15.000 millones de dólares con respecto a 2001. Los Gobiernos del Canadá, Noruega y Suiza han anunciado aumentos generosos. Poco antes de la Conferencia, los Estados Unidos anunciaron igualmente un nuevo programa de ayuda exterior, denominado “Millennium Challenge Account” (MCA), destinado a prestar ayuda sustancial a los países de bajos ingresos. En virtud del MCA, la asistencia básica para el desarrollo proporcionada por los Estados Unidos crecerá en un 50%. La gran mayoría de los miembros del CAD ha eliminado las condiciones para conceder AOD a los países menos adelantados de acuerdo con criterios

⁴⁹ Banco Mundial: *Global Development Finance, 2002: Analysis and Summary Tables*.

⁵⁰ Angola, Camboya, Bangladesh, Lesotho, Mozambique, Myanmar, Sudán, Uganda, República Unida de Tanzania y Zambia. Fuente: diversos informes de la UNCTAD y el Banco Mundial (2001-2002).

⁵¹ UNCTAD – *FDI in Least Developed Countries at a Glance*, op. cit.

preestablecidos, mientras que otros (Alemania, Finlandia, Francia, Irlanda, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido y Suiza) han ido más allá de tales criterios. Del mismo modo, en 2002 ocho miembros de la Unión Europea ya habían alcanzado el objetivo de que la AOD representara el 0,33% del PIB y se espera que en 2003 otros 10 Estados hagan lo propio⁵².

53. Algunas organizaciones del sistema de las Naciones Unidas utilizaron el Programa de Acción de Bruselas para movilizar recursos adicionales a través de fondos fiduciarios especiales u otros recursos extrapresupuestarios. Por ejemplo, el Comité Consultivo del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) aprobó la duplicación de los recursos básicos para África, donde estaba la mayoría de los países menos adelantados, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) lanzó un llamamiento especial, al igual que la CEPA y la UNESCO, mientras que la FAO, la UIT, la UPU y la OMM procuraron constituir fondos fiduciarios destinados a los países menos adelantados. Aún no está prevista la publicación de los informes sobre el éxito de estas iniciativas. El Fondo Fiduciario en apoyo de las actividades de la Oficina del Alto Representante ha recibido contribuciones de los Gobiernos de Austria, Bhután, Chipre, Grecia, Irlanda y Kuwait, si bien se necesitan más aportaciones. Los datos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) sobre actividades operacionales para el desarrollo entre 1999 y 2001 ponen de manifiesto que el PNUD registró recortes tanto en los programas principales como en los fondos administrados al igual que el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), recortes que en el caso del PNUD representaron una disminución del 19% al 16% y del 27% al 19%, respectivamente, y en el caso del UNFPA una disminución del 33% al 29%. Tanto el UNICEF como el Programa Mundial de Alimentos (PMA) han experimentado aumentos durante ese mismo período del 43% al 45% y del 53% al 54%, respectivamente, en el caso del PMA atribuidos en gran medida a las crisis de alimentos⁵³. Indudablemente la reciente disminución de la AOD explica este panorama hasta cierto punto sombrío, si bien en el caso del PNUD la disminución de los fondos para los países menos adelantados es significativamente menor que la de los correspondientes a otros países. Teniendo en cuenta que algunos donantes han informado de sus planes de aumentar la AOD, hay expectativas razonables de que una parte de esos fondos se dirija a los países menos adelantados a través de instituciones multilaterales, incluido el sistema de las Naciones Unidas.

54. El FNUDC, en su calidad de organización multilateral de pequeña escala que tiene a los países menos adelantados como objetivo principal desempeña un papel especial en la ejecución del Programa de Acción de Bruselas, ya que aporta más del 70% de los recursos destinados a los programas para los países menos adelantados mediante los microcréditos y las inversiones públicas descentralizadas en pro de la buena gestión local de los asuntos públicos. La orientación hacia la pobreza del FNUDC está bien establecida. La Declaración de Bruselas otorgó al Fondo una plataforma desde la que hacer un llamamiento especial para incrementar los recursos destinados a atender a las necesidades de los países menos adelantados.

55. En el Programa de Acción de Bruselas se pedían aumentos cuantitativos y mejoras cualitativas en la AOD y se reconocía que la mejor manera de lograr estas

⁵² Aportación de la Comunidad Europea al presente informe.

⁵³ Informe del Secretario General relativo a los datos estadísticos detallados sobre las actividades operacionales para el desarrollo en 2001 (E/2003/57).

últimas mejoras era a través de sistemas efectivos de prestación de ayuda. Se exhortó a los países menos adelantados a que adoptasen estrategias nacionales de desarrollo con sistemas adecuados de auditoría y contabilidad, instalasen sistemas de información dignos de confianza y mejorasen los mecanismos administrativos que propiciaban una mayor coordinación. Se pidió además a los socios para el desarrollo que no actuasen con ambigüedad en su compromiso de hacer que los programas de desarrollo se consideraran como propios, cumplieran los acuerdos concertados en Bruselas, fomentaran una participación amplia y actuaran con transparencia en apoyo de los países menos adelantados. Los mecanismos existentes de revisión de políticas, tales como el Grupo Consultivo del Banco Mundial y las mesas redondas del PNUD, son importantes en la labor de ayudar a los países menos adelantados a coordinar sus actividades de asistencia para el desarrollo. Dado que los documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza se están convirtiendo en el mecanismo primordial para dotar de coherencia normativa a las estrategias nacionales de desarrollo y para prestar asistencia para el desarrollo, su uso más extendido, la simplificación de su preparación, una participación más amplia y la implicación y el control del país sobre el proceso de elaboración y el contenido de los documentos podrían dar lugar a que se racionalizaran y se pusieran en consonancia con otros instrumentos de planificación y podrían tener un efecto positivo en la financiación concedida por los donantes.

56. Para muchos países menos adelantados, el endeudamiento sigue siendo un enorme escollo a nivel interno. La elevada cuantía de la deuda y de los pagos en concepto de servicio de la deuda están agotando los recursos para el desarrollo. Muchos países menos adelantados (14 según el último recuento)⁵⁴ que han diseñado estrategias de reducción de la deuda han recibido la ayuda de la UNCTAD a través de su Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda. Sin embargo, no es esta la única solución al problema de la deuda. Es necesario que siga mejorando la gestión fiscal y financiera de los países menos adelantados. También serán de ayuda los cambios en el entorno internacional (Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados y mecanismos de condonación de la deuda por parte de los donantes), dada la necesidad urgente de una reducción mucho más drástica de la deuda en los países menos adelantados. Muchos gobiernos habrán de revisar sus niveles de endeudamiento y considerar verdaderamente si necesitan préstamos tan cuantiosos como los que obtienen en la actualidad. El ciclo interminable de utilizar nuevos fondos para pagar antiguas deudas mantendrá a los países menos adelantados atezados por la pobreza durante mucho tiempo. Ciertamente, las actuaciones de los distintos países se verían reforzadas de manera significativa dentro de marcos regionales de desarrollo en los que la capacidad de negociación en los círculos financieros internacionales podría verse fortalecida por medio de la adopción de medidas colectivas.

57. En algunos ámbitos el proceso de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados se considera injustificadamente prolongado y sus procedimientos de acceso se califican de onerosos. A finales de 2002, de los 32 países menos adelantados que estaban en el programa de la Iniciativa Ampliada o que eran posibles candidatos (Angola y el Yemen), únicamente cinco⁵⁵ habían alcanzado el “punto de culminación”, 15 se encontraban en el “punto de decisión” o

⁵⁴ Angola, Bangladesh, Burundi, Chad, Djibouti, Etiopía, Haití, República Centroafricana, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Sudán, Uganda, Yemen y Zambia.

⁵⁵ Burkina Faso, Mauritania, Mozambique, República Unida de Tanzania y Uganda.

punto de referencia intermedio⁵⁶ y 10 seguían pendientes de ser tomados en consideración⁵⁷. La colaboración entre el FMI y el Banco Mundial ha dado lugar a la aprobación de programas de reducción de la deuda en el marco de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, programas que han entrañado la cancelación de más de 40.000 millones de dólares de deuda en beneficio de 26 países, la mayoría de los cuales (20) forman parte de los países africanos menos adelantados. Varios donantes, por ejemplo, el Canadá, Italia, el Japón y el Reino Unido, han anunciado cancelaciones adicionales de la deuda, y habida cuenta de la insuficiencia de recursos del Fondo Fiduciario de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, algunos de ellos han acordado aumentar su contribución. El Gobierno de Marruecos ha anunciado la cancelación de la deuda de los países africanos menos adelantados y la entrada sin aranceles de sus exportaciones⁵⁸. Además, y en beneficio de las actuaciones de fomento del desarrollo sostenible, se estudiarán caso por caso reducciones adicionales de la deuda posteriores a la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados. La Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial ayuda a los países menos adelantados a reducir la pobreza facilitándoles “créditos” y préstamos sin interés con un período de gracia de 10 años y períodos de vencimiento de 35 a 40 años. En el marco de la decimotercera reposición de los recursos de la AIF⁵⁹ se estima que se facilitarán 23.000 millones de dólares a los miembros pobres de la AIF durante tres años, contados a partir de julio de 2002. Un nuevo sistema de evaluación basado en los resultados vinculará los programas de la AIF a los resultados de desarrollo de los países.

III. Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo

58. En su condición de miembro del GNUD y del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo participa en los procesos de adopción de decisiones en los niveles más altos del sistema de las Naciones Unidas, incluido el establecimiento de la estrategia de prioridades de promoción y extensión para coordinar la ejecución del Programa de Acción de Bruselas. La Oficina evacua frecuentes consultas con los países menos adelantados y sus socios nacionales de la sociedad civil y el sector privado, las organizaciones multilaterales y la comunidad de donantes en relación con el modo más idóneo de proceder a la ejecución del Programa de Acción. La información proporcionada por los coordinadores residentes de los distintos países menos adelantados

⁵⁶ Benin, Chad, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Madagascar, Malawi, Malí, Níger, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona y Zambia.

⁵⁷ Burundi, Comoras, Liberia, Myanmar, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Somalia, Sudán y Togo.

⁵⁸ Declaración del Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación de Marruecos ante del Grupo de los 77 en una reunión celebrada el 16 de enero de 2003 en Nueva York.

⁵⁹ En julio de 2002 los representantes de los donantes concluyeron las negociaciones de la decimotercera reposición de los recursos de la AIF y llegaron a un acuerdo sobre un marco para el programa en proyecto de la decimotercera reposición de los recursos de la AIF y sus necesidades financieras conexas.

es especialmente útil. Las consultas celebradas en Nueva York o en cualquier otro lugar, como, por ejemplo, en la Conferencia Ministerial de Países Menos Adelantados celebrada en Benin, en agosto de 2002, en la que se aprobó la “Declaración Cotonú”, producen beneficios recíprocos y proporcionan a la Oficina del Alto Representante una plataforma para la defensa del Programa de Acción de Bruselas. En cooperación con otras organizaciones de las Naciones Unidas, la Oficina también está coordinando los trabajos preparatorios de la Conferencia Ministerial Internacional de Países en Desarrollo sin Litoral y de Tránsito y de Países Donantes y de las Instituciones Financieras y de Desarrollo Internacionales sobre la Cooperación en materia de Transporte de Tránsito, que se celebrará en Kazajstán en agosto de 2003, así como los trabajos preparatorios de la reunión internacional, encargada de realizar un estudio completo y global de la ejecución del Programa de Acción de Barbados para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo cuya celebración está previsto que tenga lugar en Mauricio en 2004.

59. Con el objetivo de asistir a los países menos adelantados en algunas de las tareas de ejecución del Programa de Acción de Bruselas, la Oficina del Alto Representante tiene previsto organizar talleres para esos países y los centros de coordinación del sistema de las Naciones Unidas, en estrecha colaboración con la Oficina del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otras organizaciones multilaterales competentes. Se aceptará la colaboración de Estados Miembros en estos talleres.

IV. Conclusiones

60. Las acciones de los países menos adelantados para cumplir los compromisos del Programa de Acción de Bruselas aún no se han materializado, habida cuenta de las limitaciones de tiempo, la escasez de datos, la complejidad de las cuestiones planteadas y las restricciones en la capacitación. La percepción de los programas como algo propio por parte de los países menos adelantados es un componente crucial de la ejecución del Programa de Acción de Bruselas. En sus muchas declaraciones, los gobiernos de estos países han manifestado su voluntad de tomar las medidas necesarias para cambiar la suerte de sus pueblos. Deben emprenderse políticas económicas y sociales adecuadas, y además, a fin de conseguir un progreso significativo en la consecución de los objetivos del Programa de Acción de Bruselas, es necesario que las condiciones internacionales sean las apropiadas, tanto en términos económicos como administrativos. Los objetivos cuantitativos y cualitativos constituyen alicientes para los países menos adelantados, puesto que se necesitan indicadores que permitan fijar referencias para la evaluación de los progresos realizados. Aún queda mucho por hacer a medida que los gobiernos de los países menos adelantados siguen mejorando sus procedimientos de gestión económica y fomentando el establecimiento de instituciones democráticas viables. Al mismo tiempo, se debe dar a estos países la oportunidad de competir en condiciones justas y equitativas.

61. La ejecución, el seguimiento y la presentación de informes sobre el Programa de Acción de Bruselas a nivel nacional tienen una importancia primordial. Las actuaciones en el ámbito interno, incluida la creación de un foro nacional, son esenciales para realizar una labor periódica y sistemática de seguimiento y supervisión de la aplicación de los compromisos a nivel nacional. En este contexto, la designación de un centro nacional de coordinación resulta crucial. Únicamente nueve países menos adelantados han establecido foros nacionales, según informa la Oficina del Alto Representante y sólo unos pocos (10 de un total de 49) han designado centros

de coordinación en el marco de sus respectivos gobiernos para supervisar la ejecución del Programa de Acción y servir de punto de contacto a los asociados para el desarrollo. Las actuaciones a nivel interno son los mecanismos más efectivos para asegurar que los países consideren el programa como algo propio. Sólo nueve de los 49 países presentaron sus sugerencias para la preparación de este informe.

62. La creación de asociaciones es un componente del Programa de Acción de Bruselas. Si bien los países menos adelantados son los principales responsables del diseño y el mantenimiento de sus estrategias de desarrollo, no es menos cierto que los avances verdaderamente significativos sólo se conseguirán mediante auténticas asociaciones, en las que habrá de darse cabida a la sociedad civil y el sector privado, con el apoyo generoso de la comunidad internacional. El sistema de las Naciones Unidas ha demostrado la eficacia de las asociaciones entre los distintos órganos para facilitar la coherencia y la coordinación en todo el sistema, según se señala en secciones anteriores del presente informe. Sin embargo, la mayoría de los países menos adelantados experimenta grandes dificultades para hacer frente a la multitud de demandas de los diversos socios, lo que repercute en los costos de oportunidad y transacción. Sin embargo, estos instrumentos y marcos, como, por ejemplo, los documentos de la estrategia de la lucha contra la pobreza, la evaluación común para los países y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en combinación con los requisitos de los donantes individuales, resultan una carga pesada. Los países menos adelantados abogan por un equilibrio efectivo o una racionalización de estas condiciones a fin de simplificar las condiciones del proceso y ponerlo en consonancia con sus realidades operacionales y su capacitación. La mayoría de ellos carece de la necesaria capacidad a nivel interno para aplicar las medidas que le permitirían alcanzar los objetivos señalados en los distintos marcos y programas, así como también de los recursos para pagarlos. El sistema de las Naciones Unidas y los socios internacionales podrían prestar apoyo a un proceso analítico y a un proceso de establecimiento de estrategias y prioridades de reducción de la pobreza, procesos éstos que serían de ámbito nacional. La respuesta del sistema de las Naciones Unidas y otras entidades internacionales a estos procesos debería armonizarse y prepararse de manera tal que entrañara la mínima carga para los gobiernos.

V. Recomendaciones

63. El éxito en la ejecución del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados exige acometer varias tareas. En primer lugar, el compromiso serio y la actuación coordinada de los países menos adelantados requieren un apoyo incondicional de la comunidad internacional. En segundo lugar, debe prepararse un plan operacional claramente definido en el que se establezcan las funciones de los interesados, el orden de prioridades y las acciones coordinadas a nivel nacional, regional, subregional y mundial. En tercer lugar, deben funcionar debidamente los mecanismos para proceder de manera sistemática a la presentación de informes y el seguimiento, la coordinación, la supervisión y la revisión de los avances en la ejecución del programa. Las recomendaciones que se proponen más abajo sirven para acometer esas tareas, tienen por objeto superar las graves restricciones y las demoras en la aplicación del Programa de Acción de Bruselas y señalan un camino positivo y realista para el futuro. El resultado final dependerá de que todos los interesados en la Declaración de Bruselas estén dispuestos a conseguir que este decenio sea un

ejemplo de los logros de los países menos adelantados en términos de crecimiento y desarrollo sostenible.

a) Los países menos adelantados deberían continuar con las reformas de sus políticas, incluido el fortalecimiento de la administración y los mecanismos democráticos que mejorarán su capacidad para ejecutar los programas de asistencia. La coordinación de las principales actuaciones políticas, económicas y sociales, poniéndolas en sintonía con los grupos económicos regionales, debería considerarse una cuestión prioritaria;

b) Se alienta a los gobiernos de los países menos adelantados a que adopten medidas positivas para crear los mecanismos necesarios para la ejecución y el seguimiento de las actividades relacionadas con el Programa de Acción de Bruselas, para lo que podrían requerir la asistencia del Coordinador Residente de las Naciones Unidas y el equipo en el país;

c) Los países menos adelantados deberían incluir en sus respectivos documentos de la estrategia de lucha contra la pobreza una referencia a la necesidad de ejecutar el Programa de Acción de Bruselas;

d) La supervisión y la presentación de informes sobre el Programa de Acción por parte de los países menos adelantados es un elemento importante del examen anual y dicha presentación debería realizarse de manera oportuna;

e) De acuerdo con el espíritu del Programa de Acción de Bruselas, los países donantes deberían continuar abriendo sus mercados a los países menos adelantados y reducir las subvenciones internas y los aranceles aduaneros a fin de que estos países puedan competir en pie de igualdad. En ese contexto, los donantes deberían seguir prestando apoyo técnico y facilitando recursos a los países menos adelantados para ayudarles a alcanzar los objetivos del Programa de Acción;

f) Los países donantes deberían considerar la posibilidad de reservar fondos suficientes para prestar apoyo en la recuperación posterior a los conflictos y las labores de reconstrucción de los países menos adelantados que salgan de un conflicto, de modo que los llamamientos especiales que se hagan en los casos de crisis repentinas con amplias repercusiones globales no afecten negativamente al desembolso de fondos para mitigar emergencias complejas menos visibles pero igualmente merecedoras de atención;

g) Los países donantes tal vez deseen considerar la posibilidad de establecer una categoría concreta de países menos adelantados, de modo que sus informes sobre la cooperación para el desarrollo puedan incluir toda la información de interés en relación con tales países;

h) Se alienta a los Estados Miembros a que hagan contribuciones voluntarias al Fondo Fiduciario destinado a prestar apoyo a las actividades de la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, según pidió la Asamblea General en su resolución 57/276;

i) Se alienta a los bancos regionales de desarrollo a que presten más apoyo a los países menos adelantados en relación con la ejecución del Programa de Acción de Bruselas, lo que incluye facilitarles recursos y asistencia técnica adecuada, entre otros mecanismos;

j) En la ejecución del Programa de Acción deberían promoverse las actividades Sur-Sur, incluida la cooperación triangular, así como los vínculos que permiten a los países menos adelantados obtener un mayor beneficio de los acuerdos preferenciales. Los países en desarrollo que estén en condiciones de prestar apoyo y asistencia especiales a los países menos adelantados deberían hacerlo así en sus programas de cooperación;

k) Se alienta a las organizaciones internacionales y multilaterales que aún no lo hayan hecho a que consideren la posibilidad de establecer una categoría concreta de países menos adelantados en sus informes anuales y otras actividades;

l) La sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, por ser importantes socios para el desarrollo de los países menos adelantados, deberían movilizar a los sectores que representan para fortalecer la ejecución del Programa de Acción de Bruselas en los planos nacional, regional y mundial.
