



第五十八届会议

议程项目 134

联合国维持和平行动经费筹措
的行政和预算问题

联合国维持和平行动的经费筹措概览：2002 年 7 月 1 日至
2003 年 6 月 30 日期间的预算执行情况 and 2004 年 7 月 1 日至
2005 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
简称		4
一. 概览	1-4	5
二. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的预算执行情况	5-12	6
三. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算	13-50	15
A. 成果预算编制	13-18	15
B. 财政资源	19-22	19
C. 人力资源	23	23
D. 空中业务	24-27	24
E. 存货管理	28-31	24



F. 培训.....	32-34	25
G. 信息和通信技术.....	35-40	27
H. 特遣队所属装备管理和谅解备忘录.....	41-46	29
I. 死亡和伤残.....	47-48	30
J. 维持和平采购.....	49	32
K. 银行安排.....	50	32
四. 结论.....	51	32

摘要

本报告纵览了维持和平行动的财务和行政问题，提供了 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间维持和平预算执行情况的资料和 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间概算的综合资料。本报告概述了维和特派团 2004/05 年期间预算成果预算框架的进一步改进，探讨了维持和平行动贯穿各领域的问题及所涉经费问题。本报告全面概述和分析了维和特派团的经费筹措问题，旨在促进立法机构的决策工作。

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间，总支出为 2 392.4 百万美元，而核定预算总额为 2 606.5 百万美元，不包括列入预算的自愿实物捐助，汇总情况见下表。

财政资源执行情况

(单位：百万美元。财政年度为 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
特派团	2 491.3	2 280.8	210.5	8.4
布林迪西联合国后勤基地	14.3	14.4	(0.1)	(0.7)
维持和平行动支助账户	100.9	97.1	3.8	3.7
资源共计	2 606.5	2 392.4	214.1	8.2

2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间，拟议预算总额为 2 682.1 百万美元，而 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日核定数额为 2 818.7 百万美元，汇总情况如下：

财政资源

(单位：百万美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

支出类别	2003 年 7 月 1 日至	2004 年 7 月 1 日至	差异	
	2004 年 6 月 30 日	2005 年 6 月 30 日	数额	(百分比)
	(分配数)	(费用估计)		
特派团	2 684.4	2 531.2	(153.2)	(5.7)
布林迪西联合国后勤基地	22.2	28.8	6.6	29.7
维持和平行动支助账户	112.1	122.1	10	8.9
所需资源共计	2 818.7	2 682.1	(136.6)	(4.8)

简称

联科特派团	联合国科特迪瓦特派团
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
联刚特派团	联合国组织刚果民主共和国特派团
联塞特派团	联合国塞拉利昂特派团
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
伊科观察团	联合国伊拉克-科威特观察团
联合国后勤基地	布林迪西联合国后勤基地
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
波黑特派团	联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
东帝汶支助团	联合国东帝汶支助团
联普观察团	联合国普雷维拉卡观察团
联格观察团	联合国格鲁吉亚观察团
东帝汶过渡当局	联合国东帝汶过渡行政当局

一. 概览

1. 表 1 概括显示了 2000 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动的趋势。

表 1
维持和平行动规模

数字/数额	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05 ^a
进行中的特派团 ^b	15	13	11	12	12
已结束特派团	3	-	2	-	-
部队、军事观察员和民警派遣国	89	87	88	94	96
部署部队 ^c	29 190	38 100	34 901	42 450	46 478
军事观察员 ^c	1 510	1 826	1 929	1 872	2 022
民警 ^{c,d}	7 800	7 957	6 181	4 715	4 250
特派团文职人员 ^{b,c}	15 700	16 600	11 165	12 043	10 652
总部文职人员	562	687	702	743	762
维持和平预算水平 ^f (单位: 10 亿美元)	2.6	2.7	2.6	2.8	2.7

^a 根据进行中特派团的当前任务计算。

^b 包括联合国后勤基地。

^c 对于已部署的部队、军事观察员和民警，数据是 2000/01 至 2002/03 年期间最多时的人数、2003/04 年期间实际部署人数和 2004/05 年期间的预计人数。对于特派团文职人员，数据是 2000/01 至 2002/03 年期间最多时的人数、2003/04 年期间核定人数和 2004/05 年期间的预计人数。

^d 包括民警观察员和建制警察部队。

^e 是 2000/01 至 2003/04 年期间的人数和 2004/05 年期间的拟议人数。从 2003/04 年期间开始，包括驻地审计员，先前已编入单独维持和平行动的预算。

^f 包括联合国后勤基地和支助账户。

2. 维持和平特派团执行中的各个业务方面，必须采取联合国总部推行的全面办法。这种办法处理空中业务、盘存管理、特派团采购、特遣队所属装备管理、银行安排和信息技术等领域目前的业务需要，目的是保证整个维持和平管理长期的效率和功效。采用这些办法的费用由特派团、总部和联合国后勤基地的预算分摊。本报告概述了这些办法及所涉经费问题。

3. 会员国能否在充分知情的前提下作出决定，是其能否继续支持维持和平行动的关键。会员国特别关心的领域是特遣队所属装备和自我维持的政策和程序，以及偿还会员国军事特遣队和建制警察部队的状况。本报告提供了关于这些问题的最新情况。

4. 2004/05 年财政期间，对特派团预算拟订程序和格式做了进一步改进，包括让特派团高级实务人员更多地参与，构成部分更加符合安全理事会的有关决议和秘书长的报告，更能衡量成果预算框架，并改进框架与所需资源之间的联系。这些改进是按照行政和预算问题咨询委员会的建议和 2003 年 6 月 18 日大会第 57/290 B 号决议作出的。

二. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的预算执行情况

5. 2002/03 年期间预算未载列标准的成果预算框架，而此框架本应作为衡量和报告执行情况的基准。因此，采取了过渡格式介绍 2002/03 年期间特派团任务执行情况，说明该期间的实际绩效指标和产出。

6. 2002/03 年期间支助账户执行情况报告中列出实际绩效指标和实际产出，并与原预算基准框架对照。

7. 由于 2002/03 年期间原概算中没有计划成果的基准，相应执行情况报告采取过渡格式，显示可提供资料的实际绩效指标和实际产出。对于每个特派团，2002/03 年期间执行期间的预期成果基本上按照 2004/05 预算期间的预期成果排列，因为这些成果预算制内容涉及特派团的整个时限，除非任务规定另有改变。实际绩效指标显示执行期间实现预期成果方面所取得进展的程度。

8. 执行期间实现的实际绩效指标的若干例子见表 2。

表 2

2002/03 年期间实现的实际绩效指标的实例

维和部分	实际绩效指标
西撒特派团	<ul style="list-style-type: none"> 各方之间没有敌对行动 没有严重违反停火和有关协定的情况 在信息技术、空中和地面运输业务以及电信方面实现业务效率
联刚特派团	<ul style="list-style-type: none"> 2003 年 4 月 4 日颁布过渡宪法 政府接受人权和儿童保护问题 2 500 名前战斗人员自愿参加解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案 在六个区域的采购、本国工作人员征聘和付款支付方面进一步放权

维和部分	实际绩效指标
联塞特派团	<ul style="list-style-type: none"> • 2002/03 年期间该国国内流离失所者营地关闭 95%，2001/02 年期间关闭了 75%；2002/03 年期间 90% 以上人口返回原籍地，2001/02 年期间是 80% • 除一个地区外，政府宣布该国所有地区都已安全，可以进行重新安置 • 在塞拉利昂 17 个警察分局部署塞拉里昂警察，并接管塞拉利昂各区 17 个警察分局的职责
观察员部队	<ul style="list-style-type: none"> • 违反情况限于一次严重和 367 轻微事件 • 19 个驻地中有六个建立直接电子邮件、因特网和更好的电话联系，供 147 名军事人员使用 • 完成最初阶段的建设和修缮，改善 96 名士兵（占总人数 12.6%）的生活和工作条件
联塞部队	<ul style="list-style-type: none"> • 两族活动的次数，从 2001/02 年期间的 40 次会议及 14 000 名参加者，增加到 2002/03 年期间的 95 次会议及 33 000 名参加者 • 双方人员使用过境点平均人数，从 2001/02 年期间每天不到 100 个，增加到 2003 年 4 月 23 日以来平均每天 11 150 个 • 部队发放的耕作、出入和工作许可证数目，从 2001/02 年期间的 561 个增加到 2002/03 年期间的 686 个 • 查出非法进入联合国缓冲区的案件，从 2001/02 年期间的 201 个增加到 2002/03 年期间的 371 个
联黎部队	<ul style="list-style-type: none"> • 严重违反蓝线的事件从 2001/02 年期间的 5 次减少到 2002/03 年期间的 2 次 • 南黎巴嫩的派驻黎巴嫩安全人员增加 47%，从 2001/02 年期间的 805 名增加到 2002/03 年期间的 1 185 名 • 待核销和处置的总存货价值百分比，从截至 2002 年 6 月 30 日的 22%，减少到截至 2003 年 6 月 30 日的 11%

维和部分	实际绩效指标
伊科观察团	<ul style="list-style-type: none"> • 采购周期（下请购单日到收到货物和服务）从 2001/02 年期间的 94 天减少到 2002/03 年期间的 72 天 • 没有发生违反空中安全的事件 • 进一步降低文职人员出缺率，从截至 2002 年 6 月的 4.6%降低到截至 2003 年 6 月的 2.6% • 减少车辆事故，从 2002 年的 122 次轻微事故和 16 次重大事故，减少到 2003 年的 28 次轻微事故和 7 次重大事故
埃厄特派团	<ul style="list-style-type: none"> • 双方高级别政治官员参加同特派团团长举行的定期会议/协商 • 同 2001/02 年期间相比，2002/03 年期间临时安全区内及毗邻地区未发生严重违反情况 • 报告所述期间，国际工作人员出缺率从 14%减少到 12%，本国工作人员出缺率从 7%减少到 2%
波黑特派团	<ul style="list-style-type: none"> • 15 786 当地警察个人品质和专业能力达到国际标准 • 所有警察管理部门达到波黑特派团核证的必要标准 • 非法移民人数从 2000 年的 25 000 人减少到 2002 年下半年的大约 200 个 • 2003 年 6 月 30 日之前按计划确定和充分执行有关特派团清理结束的任务
科索沃特派团	<ul style="list-style-type: none"> • 借助转交的管辖权，按照财务细则和人力资源管理和行政规则和程序，向临时自治机构和市镇所有族裔社区有效地提供公共服务 • 返回科索沃的少数民族总人数超过离开科索沃的少数民族总人数 • 严重犯罪事件减少，凶杀犯罪率减少 29.7%，从 101 件减少到 71 件 • 涉及科索沃特派团人员的交通事故数量下降

维和部分	实际绩效指标
东帝汶支助团	<ul style="list-style-type: none"> • 独立之后，东帝汶政府立即正式建立政府机关，包括任命国务部长、司长和 18 个部的高级行政管理 人员 • 东帝汶国家警察对 13 个区中的 11 个行使警务责任 • 没有发生外部威胁严重侵犯东帝汶领土的情况 • 重组空中支持业务，提前八个月停用一架 MI-26 直升 机，节约了租金
联格观察团	<ul style="list-style-type: none"> • 各方参与协调理事会的工作组，并签署两项相关的议 定书(关于安全的：2002 年 7 月 20 日，关于社会经 济事项的：2002 年 11 月 14 日) • 各方同意向加利区派遣安全评价团，安全评价团在 2002 年 10 月至 12 月开展工作 • 没有重型武器和部队重新进入安全区或限制武器 区 • 重型巡逻车可用率从 2001/02 年期间财政年度的 81% 增加到 2002/03 年期间财政年度的 90%
联合国后勤基地	<ul style="list-style-type: none"> • 受损海运货物从 2001/02 年期间总发货量/出货量的 0.1% 减少到 2002/03 年期间的 0%，受损空运货物 从 2001/02 年期间总发货量/出货量的 0.07% 减少到 2002/03 年期间的 0.01% • 网络（卫星和地面联系）及服务，包括电话、电子邮 件、因特网、Lotus Notes、数据库、邮件、档案和 记录处传真数据，99.5% 的时间运转正常
支助账户	<ul style="list-style-type: none"> • 按照安全理事会的实务和时间要求进行 7 项特派团 规划工作(联科特派团、联刚特派团(两次)、联塞特 派团、波黑特派团和东帝汶支助团(两次))，为设立 联科特派团进行一次统一构想行动 • 从开始谈判备忘录到部队派遣国签字的平均时间从 1999 年的 198 天减少到 2002 年的 102 天 • 利用战略部署储备资产满足联科特派团的所需资 源

维和部分

实际绩效指标

- 提交最后期限实现 75%：(a) 现行特派团——已实现(2002 年 12 月 19 日之前提交 22 份报告)；(b) 停止活动的特派团——2002 年 12 月 18 日提交一份报告，2003 年 4 月 16 日之前提交 9 份报告；(c) 支助账户和联合国后勤基地——已实现(2003 年 2 月 10 日之前提交 2 份关于支助账户的报告，2002 年 12 月 18 日之前提交 2 份关于联合国后勤基地的报告)

9. 2002/03 年期间支出共计 24 亿美元，包括联合国后勤基地和支助账户，核定预算为 26 亿美元，见表 3。

表 3

2002/03 年期间财政资源执行情况

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

维和部分	分配数 ^a	支出 ^a	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	41 529.5	38 409.0	3 120.5	7.5
联刚特派团	581 933.5	479 952.0	101 981.5	17.5
联塞特派团	669 476.4	603 085.5	66 390.9	9.9
观察员部队 ^b	38 991.8	38 975.7	16.1	-
联塞部队 ^b	43 652.7	43 644.1	8.6	-
联黎部队	112 042.5	107 596.9	4 445.6	4.0
伊科观察团	50 573.2	42 478.8	8 094.4	16.0
埃厄特派团	220 830.2	209 619.1	11 211.1	5.1
波黑特派团	78 543.9	70 307.1	8 236.8	10.5
科索沃特派团 ^b	330 000.0	329 967.8	32.2	-
东帝汶支助团	292 000.0	287 941.1	4 058.9	1.4
联格观察团	31 705.8	28 821.7	2 884.1	9.1
特派团小计	2 491 279.5	2 280 798.8	210 480.7	8.4
联合国后勤基地	14 293.2	14 447.5	(154.3)	(1.1)
支助账户	100 896.2	97 145.4	3 750.8	3.7
资源共计	2 606 468.9	2 392 391.7	214 077.2	8.2

^a 不包括已编入预算自愿实物捐助。

^b 差异百分比低于 0.1%。

10. 总体预算执行率为 92%，与前一个财政期间相同。单独的特派团(西撒特派团、联塞特派团、联塞部队，埃厄特派团和科索沃特派团)预算执行率有了改善。伊科观察团、联刚特派团和波黑特派团的发展变化是促成实现总结余 8% 的重要因素。

11. 影响联刚特派团 2002/03 年期间预算执行情况的重要因素是部署部队的推延，执行解甲返乡安置方案速度较慢，以及在刚果民主共和国东部伊图里爆发敌对行动。后者导致特派团重新配置以及随后安全理事会 2003 年 7 月 28 日第 1493(2003)号决议批准修改任务期限。联塞特派团已开始裁减人员，因此，预算执行情况反映出分阶段撤出军事人员和文职人员实现的结余，以及业务费用相应减少。由于外界因素，2003 年 3 月 17 日伊科观察团暂停活动。本预算执行期间，资源列入波黑特派团的联普观察团的任务于 2002 年 12 月 15 日终止。影响特派团预算执行情况的主要因素见表 4。

表 4

影响预算执行情况的主要因素

维和部分	影响预算执行情况的主要因素
西撒特派团	<p>预算执行率为 92% (2001/02 年期间：80%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 军事观察员出缺率较高 • 国际和本国工作人员实际职等低于核定的职等 • 由于无法确定特派团的任务期限较长，特派团的住宿设施 1991 年成立以来一直使用，而更换这些设施未列入预算，抵消了节余
联刚特派团	<p>预算执行率为 83% (2001/02 年期间为 86%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 核定兵力减少，部署军事观察员速度较慢 • 部署军事特遣队人员推迟 • 部署国际工作人员推迟，关闭中立调解人办公室，以及民政司裁减人员 • 整修机场基础设施推迟，减少购置预制设施，以及发电机是调剂使用而不是购买 • 部署商用飞机和军用直升机推迟
联塞特派团	<p>预算执行率为 90% (2001/02 年期间：89%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 这一期间开始裁减人员，原因是任务规定改变

维和部分	影响预算执行情况的主要因素
	<ul style="list-style-type: none"> • 军事特遣队减少后，部署国际工作人员和联合国志愿人员的速度较慢 • 本国工作人员的实际职等低于编入预算的职等 • 由于特派团裁减人员，地面和空中运输费用减少
观察员部队	预算得到充分执行，与核定预算差异不大
联塞部队	<p>预算得到充分执行(2001/02年期间：98%)。主要差异的原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 军事人员轮调旅费较低 • 2002年2月1日开始，国际工作人员工作地点差价调整数增加，国际工作人员调整了薪金
联黎部队	<p>预算执行率为96%(与2001/02年期间相同)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 部署军事人员推迟 • 军事人员轮调旅费减少 • 国际文职人员从以色列迁到黎巴嫩，费用降低 • 修理而不是更换大型发电机，因此，各种设施和基础设施费用降低 • 由于第三方索赔赔偿额降低，其他用品和服务费用减少
伊科观察团	<p>预算执行率为84%(2001/02年期间：95%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 该区域政治和军事发生变化，2003年3月17日特派团活动暂停
埃厄特派团	<p>预算执行率为95%(2001/02年期间：93%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 军事人员轮调旅费较低 • 征聘工作人员低于核定职等 • 空中运输费用减少，原因是伤亡/医疗后送较少和停用一架P-166飞机 • 医疗费用较少，原因是伤亡/医疗后送利用特派团飞机，而不是利用空中救护服务

维和部分	影响预算执行情况的主要因素
波黑特派团	<p>预算执行率为 90% (2001/02 年期间: 93%), 原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2002 年 12 月 15 日联普观察团任务终止 • 2002 年 7 月 1 日以后不替换应遣返的民警 • 2002 年 10 月 5 日选举之后加速遣返民警 • 运输、电信费和其他设备翻修费用较低, 原因是直接把设备转到其他特派团, 而不是转到联合国后勤基地
科索沃特派团	<p>预算得到充分执行 (2001/02 年期间: 90%), 主要差异原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 民警人员死亡和伤残偿金所需经费减少 • 国际工作人员费用增加, 原因是 2002 年 11 月 1 日起调整工作地点差价调整数, 2003 年 1 月 1 日起确定了专业和后勤事务人员的薪金, 特派团裁减人员的离职费用 • 本国工作人员费用较低, 原因是其职等低于编入预算的职等
东帝汶支助团	<p>预算执行率为 99% (2001/02 年期间: 100%), 原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 分阶段撤出民警的速度较快 • 提前停用一架 MI-26 直升机, 减少了空中运输费用
联格观察团	<p>预算执行率为 91% (2001/02 年期间: 94%), 原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 未部署一架战术直升机, 空中运输费用减少 • 利用结束的特派团多余的库存备件, 地面运输费用减少
联合国后勤基地	<p>预算得到充分执行 (与 2001/02 年期间相同) 主要差异原因是:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 工作地点差价调整数从 2002 年 7 月的 4.4% 增加到 2003 年 6 月的 22.5%, 国际工作人员费用增加 • 欧元对美元升值

维和部分	影响预算执行情况的主要因素
支助账户	<p>预算执行率为 96% (2001/02 年期间: 94%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 专业和一般事务人员实际出缺率高于预算出缺率 • 顾问所需经费减少，原因是管理部门决定使用内部资源 • 公务旅行所需经费减少，原因是中东安全局势变化 • 由于维持和平行动部和中央支助事务厅信息技术司共同使用信息技术设施，信息技术所需经费减少

12. 本执行期间维持和平行动文职人员计划出缺率和实际出缺率的资料见表 5。

表 5

2002/03 年期间计划出缺率和实际出缺率

维和部分	工作人员职类	出缺率(百分比)	
		计划	实际
西撒特派团	国际工作人员 ^a	-	8.7
	本国工作人员	-	0.9
联刚特派团	国际工作人员	15.0	21.8
	本国工作人员	10.0	14.8
联塞特派团	国际工作人员	10.0	20.1
	本国工作人员	10.0	9.0
观察员部队	国际工作人员	5.0	7.3
	本国工作人员	-	3.7
联塞部队	国际工作人员	4.0	4.4
	本国工作人员	-	1.0
联黎部队	国际工作人员	5.0	13.0
	本国工作人员	-	3.0
伊科观察团	国际工作人员	5.0	9.0
	本国工作人员	5.0	2.1
埃厄特派团	国际工作人员	10.0	11.7
	本国工作人员	10.0	2.0
波黑特派团	国际工作人员	-	14.5
	本国工作人员	-	11.4

维和部分	工作人员职类	出缺率(百分比)	
		计划	实际
科索沃特派团	国际工作人员	10.0	12.2
	本国工作人员	8.0	4.8
东帝汶支助团	国际工作人员	5.0	13.8
	本国工作人员	5.0	5.4
联格观察团	国际工作人员	10.0	15.0
	本国工作人员	5.0	1.0
联合国后勤基地	国际工作人员	15.0	19.7
	本国工作人员	5.0	6.8
支助账户	专业人员	8.0	11.0
	一般事务人员	2.5	3.7

^a 仅按 184 个员额的经费计算。

三. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 成果预算编制

13. 与前一年相比，实务办公室更多地参与了 2002/03 年期间执行情况报告和 2004/05 年期间拟议预算的成果预算编制工作。至少有 75 人出席了两个区域成果预算编制讲习班(2003 年 7 月，塞浦路斯)，首次包括秘书长高级代表办事处和各特派团政治事务办公室的高级工作人员。

14. 2004/05 年期间维持和平特派团概算与前一个期间相比，可以衡量的成果预算编制内容更多。2004/05 年期间，84%的产出显然可以衡量，而 2003/04 年期间是 51%。因此，2004/05 年期间成果预算编制框架的产出更准确地反映了特派团对预期成果的贡献。概算还载列总共 42 项计划支助事务改进指标和相应的产出或为实现改进应采取的措施。

15. 2004/05 年期间预算估计数还试图改善成果预算框架与所需资源之间的联系。除特派团的行政领导和管理可同该特派团的各个构成部分总体对应，每个特派团的人力资源人数都与各个构成部分对应。用于业务费用的财政资源与每个特派团的支助部分对应，在相同的构成部分下提出行动类别的可衡量的产出。对人力和财政资源数额差异的解释酌情与特派团计划的特定产出相对应。

16. 2004/05 年期间支助账户概算中，能比较清楚地衡量的绩效指标和产出所占比例高得多：综合平均为 70%，而 2003/04 年期间为 51%。行政和预算问题咨询委员会要求资源、预期成果和产出之间的联系更明显。针对委员会的这个要求，所有概算对每个单位的咨询和公务旅行都显示出产出参考资料。

17. 维持和平特派团为其 2003/04 年期间和 2004/05 年期间成果预算框架的所有绩效指标和产出都编制了详细的数据收集计划。为进一步改善数据收集及其管理使用，管理事务部和维持和平行动部同维持和平特派团协调，正在开发一个电子工具，以提高成果数据的准确性，以利管理人员在此财政期间监测成果预算框架。这个工具将於 2005 年上半年启动使用。

18. 各特派团框架中 2004/05 年财政期间实现预期成果的计划进展见表 6。

表 6

2004/05 年期间计划绩效指标

维和部分	计划绩效指标
西撒特派团	<ul style="list-style-type: none"> 各方接受秘书长关于实现政治解决西撒哈拉冲突并实现自决的建议 未发生严重违反停火和《第一号军事协定》的事件 替换国际工作人员的征聘时间从 4 个月减少到 1 个月，征聘本国工作人员的时间从 2 个月减少到 3 周 经常性和消耗性货物从批准请购单到交货的时间减少两周
联刚特派团	<ul style="list-style-type: none"> 遣返所有剩余的外国志愿战斗人员 重新统一政府和行政机关 实施国家选举法，选举委员会开展活动，并按照选举进度时间表筹备选举 90%的采购个案批准请购单到签发合同的时间从 120 天减少到最多 90 天
联塞特派团	<ul style="list-style-type: none"> 建立 14 个能发挥作用的民选地方政府理事会 议会通过建立人权委员会的立法 未发生须进行军事干涉的国内安全事件 通过征聘，塞拉里昂警察从 2003/04 年期间的 8 000 人增加到 2004/05 年期间 9 500 人
观察员部队	<ul style="list-style-type: none"> 部队隔离并维持限制区域 通过完成现代化方案，改善住宿基础设施，改善剩余 26 % 部队的生活条件 全部 19 个军事驻地(442 个军事人员)都建立电子邮件、因特网和更好的电话设施，2003/04 年期间是 12 个驻地(308 个军事人员) 核销和待处置的总存货价值百分比从截至 2003 年 6 月 30 日的 7%减少到截至 2005 年 6 月 30 日的 2%

维和部分	计划绩效指标
联塞部队	<ul style="list-style-type: none"> ● 两族活动增加 100 %，从 2002/03 年期间的 95 次增加到 2004/05 年期间的 190 次 ● 在联合国缓冲区清除 20% 的地雷和未爆弹药 ● 违反停火事件减少 5%，从 2002/03 年期间的 1 863 次，减少到 2004/05 年期间的 1 765 次 ● 警察和执法机关在各族之间的案件中加强合作
联黎部队	<ul style="list-style-type: none"> ● 维持停火 ● 增加黎巴嫩当局在南黎巴嫩的存在 ● 待核销和处置总存货价值百分比从 2003 年 6 月 30 日的 11% 减少到 2005 年 6 月 30 日的 2% ● 采购时间从 2002/03 年期间的 72 天减少到 2004/05 年期间的 65 天
埃厄特派团	<ul style="list-style-type: none"> ● 双方高级别政治官员参加同特派团团长的定期会晤/磋商 ● 未发生严重违反《停止敌对行动协定》的事件 ● 当地人口中发生的地雷事件，从 2002/03 年期间的 118 次，减少到 2004/05 年期间的 70 至 80 次 ● 批准请购单到交付货物和服务的采购时间保持在 90 天
科索沃特派团	<ul style="list-style-type: none"> ● 减少以特别代表授权进行补救干预次数为标志的临时自治机构违反《宪法框架》事件，包括议会，2002/03 年期间中央一级为 10 次，市镇一级为 6 次（根据议会的监测报告，进行的立法活动，以及特别代表应市镇代表建议进行的干预） ● 科索沃当局和民间社会在支持回返工作方面发挥更大的作用，通过采用每季度一次的市镇评估详细加以衡量 ● 地方检察官和法官正在审判的凶杀和严重伤害少数民族的案件增加 80%，这些案件先前由国际法官和检察官处理 ● 向当地承包商外包 6 项管理和维修事务，包括地面和建筑管理，运输车队保养和维修，发电机和取暖设备维修和保养事务，住宿服务，文件印制和洗车

维和部分	计划绩效指标
东帝汶支助团	<ul style="list-style-type: none"> • 在 2004 年 12 月 31 日之前, 存货价值为 50.9 百万美元以上的联合国资产处置完毕 • 2004 年 12 月 31 日之前完成工作人员缩编 • 2004 年 12 月 31 日之前结束财务交易并关闭外地账户 • 2004 年 12 月 31 日之前东帝汶政府接受先前由特派团占用的所有不动产
联格观察团	<ul style="list-style-type: none"> • 各方就安全局势、国内流离失所者和难民回返以及经济项目签署 3 项协定 • 违反停火协定事件减少 50% (2002/03 年期间为 4 起) • 加利区执法机关 (包括高级别指挥职位) 新雇用 10 名格鲁吉亚血统当地工作人员。到 2003 年 12 月, 格鲁吉亚血统当地工作人员人数为 4 人 • 截至 2005 年 6 月 30 日车辆总可用率百分比提高到 98%, 2002/03 年期间是 90%
联合国后勤基地	<ul style="list-style-type: none"> • 为一个复杂特派团提供 100% 的存货 • 从总部出发发货单到发货的处理时间从 2003/04 年期间的 60 天减少到 2004/05 年期间的 30 天。到 2005/06 期间目标为 20 天 • 转运货物尽量减少到 90 天的存货期 • 向维持和平行动提供的世界范围的通信和信息技术网络, 从 2003/04 年期间的 99.5% 提高到 2004/05 年期间的 99.6%。2005/06 期间目标为 99.7%
支助账户	<ul style="list-style-type: none"> • 为待命安排作出贡献的会员国数目, 从截至 2003 年 11 月 1 日的 78 个增加到 90 个 • 提供维和部承认培训的新资助国数目, 从 2002/03 年期间的零个增加到 2004/05 年期间的 3 个 • 安全理事会授权后 90 天内成功部署最多达 5 000 人的能发挥全面职能的特派团 • 在季度到期日之前处理对部队派遣国的核定付款 • 收到当天处理 100% 的特派团医疗后撤申请和紧急部署体检申请 • 收到资金到位的请购单后 14 天之内, 签发现有合同的订购单, 以补充货物并同销售商进行必要的后续接触, 确保及时准确送交战略部署储备所需的设备和服务

B. 财政资源

19. 2004年7月1日至2005年6月30日财政期间维持和平行动拟议资源总额，包括联合国后勤基地和支助账户，共计27亿美元，比2003年7月1日至2004年6月30日期间核定预算总额28亿美元减少了5%。2004/05年期间拟议预算中，联塞特派团、科索沃特派团和东帝汶支助团所需资源减少，原因是这些特派团在逐步裁减人员，联塞特派团至迟于2005年3月清理结束，东帝汶支助团至迟于2004年12月清理结束。所有其他维持和平特派团所需资源都增加了，特别是联利特派团。目前正在预测其估计数，至迟于2005年3月最后确定2004/05年期间的详细预算。

20. 关于联利特派团，2004/05年期间估计数将反映全面部署军事和警察人员情况，以及有关民政支助和建立特派团初期推迟进行的装备采购。联刚特派团的额外资源是按照特派团全员部署计算的。2004/05年期间拟议所需经费见表7。

表7

2004/05年期间拟议所需经费

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

维和部分	支出(2002/03)	分配数 (2003/04)	拟议预算 (2004/05) ^a	差异	
				数额	百分比
西撒特派团	38 409.0	41 529.5	41 990.0	460.5	1.1
联刚特派团	479 952.0	641 038.3	718 305.6	77 267.3	12.1
联塞特派团	603 085.5	520 053.6	199 799.8	(320 253.8)	(61.6)
观察员部队	38 975.7	40 009.2	40 902.1	892.9	2.2
联塞部队	43 644.1	43 798.8	47 448.7	3 649.9	8.3
联黎部队	107 596.9	90 000.0	94 741.2	4 741.2	5.3
埃厄特派团	209 619.1	188 400.0	201 460.8	13 060.8	6.9
科索沃特派团	329 967.8	315 518.2	272 210.8	(43 307.4)	(13.7)
联利特派团 ^b	-	564 494.3	872 609.5	308 115.2	54.6
东帝汶支助团	287 941.1	208 827.5	9 385.6	(199 441.9)	(95.5)
联格观察团	28 821.7	30 709.0	32 351.0	1 642.0	5.3
特派团小计	2 168 012.9	2 684 378.4	2 531 205.1	(153 173.3)	(5.7)
联合国后勤基地	14 447.5	22 208.1	28 797.3	6 589.2	29.7
支助账户	97 145.4	112 075.8	122 068.6	9 992.8	8.9
共计	2 279 605.8	2 818 662.3	2 682 071.0	(136 591.3)	(4.8)

^a 不包括编入预算的自愿实物捐助。

^b 2004/05年期间数据是最后确定预算前的预计所需经费。

21. 按类别和小类分列的细目见表 8。

表 8

2004/05 年期间按类别和小类分列的所需经费

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

类别和小类	特派团	联合国后勤基地	支助账户	共计	占总额百分比
1. 军事和警察人员	1 156 941.2	-	-	1 156 941.2	43.1
2. 文职人员	556 635.8	11 008.7	100 772.4	668 416.9	24.9
3. 业务费用					
一般临时助理人员	352.6	59.0	1 072.7	1 484.3	0.1
政府提供的人员 ^a	119.7	-	-	119.7	-
文职选举观察员	-	-	-	-	-
顾问	35.2	242.0	1 746.3	2 023.5	0.1
公务旅行	11 446.0	302.6	4 522.4	16 271.0	0.6
设施和基础设施	228 215.4	6 048.0	6 622.6	240 886.0	9.0
地面运输	65 365.1	1 867.5	-	67 232.6	2.5
空中运输	344 407.6	-	-	344 407.6	12.8
海上运输	3 772.6	-	-	3 772.6	0.1
电信	72 279.9	4 658.3	899.9	77 838.1	2.9
信息技术	21 037.2	3 559.6	5 255.6	29 852.4	1.1
医疗	21 711.8	200.0	-	21 911.8	0.8
特别装备	15 541.6	-	-	15 541.6	0.6
杂项用品、服务和装备	32 225.4	851.6	1 176.7	34 253.7	1.3
速效项目 ^a	1 118.0	-	-	1 118.0	-
所需经费毛额	2 531 205.1	28 797.3	122 068.6	2 682 071.0	100.0

^a 占总额的百分比低于 0.1%。

22. 影响所需资源变动的主要因素见表 9。

表 9
造成所需资源差异的主要因素

维和部分	主要因素
西撒特派团	<p>增加 0.5 百万美元(1.1%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 空中运输费用增加，原因是直升机机型从 MI8 改为 MI8-MTV • 电信费增加，原因是更换陈旧过时和损坏的设备，并且广域网扩大覆盖达克拉和斯马拉的区总部
联刚特派团	<p>增加 77.3 百万美元(12.1%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 全员部署 10 800 名军事人员和 182 名民警 • 额外部署 160 名国际和本国文职人员 • 全额部署 51 架飞机
联塞特派团	<p>减少 320.3 百万美元(61.6%)：特派团裁减人员并在 2004 年 12 月 31 日之前完成军事人员和民警人员的遣返</p>
观察员部队	<p>增加 0.9 百万美元(2.2%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 增加标准薪金费用，拟议增加一个新的国际员额，拟议将首席行政干事的员额从 P-5 职等提高到 D-1 职等 • 将 14 个临时工改划为本国员额
联塞部队	<p>增加 3.6 百万美元(8.3%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 民警核定兵力从 35 名增加到 69 名 • 拟议增设 4 个国际员额，5 个本国员额，将首席行政干事的员额从 P-5 职等提高到 D-1 职等 • 由于水电费和维修事务费用增加，需要额外经费
联黎部队	<p>增加 4.7 百万美元(5.3%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 国际文职人员标准薪金费用增加 • 本国工作人员费用增加，原因是 45 个合同工作人员改划为本国员额
埃厄特派团	<p>增加 13.1 百万美元(6.9%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 98 名国际工作人员从限期任命人员(300 号编)改划为正规工作人员(100 号编)： • 地面运输经费增加，原因是更换 79 辆车

维和部分	主要因素
	<ul style="list-style-type: none"> 按照现行燃油价格并且由于对发电机更加依赖，设施和基础设施经费增加
科索沃特派团	<p>减少 43.3 百万美元 (13.7%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> 特派团裁减人员并分阶段遣返民警和建制警察部队： 分阶段裁减国际和本国工作人员 特派团裁减人员，业务费用减少
联利特派团^a	<p>增加 308.1 百万美元 (54.6%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> 逐步按核定职等部署军事观察员和特遣队员 分阶段按核定兵力部署民警和建制警察部队 按 2003/04 年期间核定兵力分阶段部署文职人员 部署额外的国际工作人员和联合国志愿人员，以建立特派团选举股
东帝汶支助团	<p>减少 199.4 百万美元 (95.5%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> 特派团裁减人员，在 2004 年 7 月 1 日之前完成军事特遣队、民警和建制警察部队的遣返 逐步裁减国际和本国工作人员 2004 年 7 月 1 日之前遣返特派团全部飞机
联格观察团	<p>增加 1.6 百万美元 (5.3%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> 新核定 18 名民警人员 拟议为支持民警构成部分增设 3 个国际员额并增设 1 个人权员额 将 20 个单独的订约人转化为本国员额
联合国后勤基地	<p>增加 6.6 百万美元 (29.7%)：</p> <ul style="list-style-type: none"> 文职人员费用增加，原因是国际工作人员标准薪金费用增加，以及影响本国工作人员的欧元对美元升值 业务费用增加，用于更换预制建筑
支助账户	<p>增加 10.0 百万美元 (8.9%)：标准薪金费用增加</p>

^a 系最后确定详细预算前的预计所需经费。

C. 人力资源

23. 提议 2004/05 年期间维持和平特派团国际和本国工作人员员额总数为 10 652 个，2003/04 年期间核定员额为 12 043 个，不包括联合国后勤基地和支助账户。员额净减少 1 391 个，主要是联塞特派团、科索沃特派团和东帝汶支助团逐步裁减人员。提议联合国后勤基地员额总数为 151 个，支助账户为 762 个。所有维和和部分员额总数为 11 565 个，而 2003/04 年期间为 12 922 个。员额分配情况见表 10。

表 10

国际和本国工作人员员额配置

维和部分	核定	拟议	差异	
	2003/04 ^a	2004/05	员额数	百分比
西撒特派团	413	413	-	-
联刚特派团	2 237	2 326	89	4.0
联塞特派团	986	892	(94)	(9.5)
观察员部队	132	147	15	11.4
联塞部队	150	158	8	5.3
联黎部队	429	472	43	10.0
埃厄特派团	529	529	-	-
科索沃特派团	4 179	3 740	(439)	(10.5)
联利特派团 ^b	1 375	1 399	24	1.7
东帝汶支助团	1 327	253	(1 074)	(80.9)
联格观察团	286	323	37	12.9
特派团小计	12 043	10 652	(1 391)	(11.6)
联合国后勤基地	136	151	15	11.0
支助账户	743	762	19	2.6
共计	12 922	11 565	(1 357)	(10.5)

^a 系最高核定兵力。

^b 系最后确定详细预算前的暂定数字。

D. 空中业务

24. 维持和平行动部空中运输科航空质量保证股设计了订正的技术和业务评价标准表格，在采购司网站发表 (<http://www.un.org/Depts/ptd/pdf/tech.pdf>)。该表格概要列出未来包机事务承包商应达到的技术要求，并作为空中业务经营商向联合国注册资格预审的一部分。

25. 根据国际民用航空组织的建议，维持和平行动部和世界粮食计划署联合拟定了《维持和平和人道主义空中运输航空标准》。这些标准将最大限度地确保安全、高效和反应快的空中运输业务，促进两个组织之间的共同运营能力。此外，还将加强对紧急情况和特殊需要的反应能力，在必要时，使特派团实现成本效益。现在联合国阿富汗援助团和联合国安哥拉特派团已经按照该标准分享资源。

26. 按照咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/57/772 第 108 段)的要求，已经采用了新的飞机合同费用结构，取代按轮挡时数和额外时数编制预算。新的成本基础结构包括：(a) 基本费用，承包商提供飞机和机组人员的费用；(b) 可变成本，即预期飞行时数。这种办法将适用于未来大多数合同，尽管某些特别的合同仍最好用轮挡时数结构，这也是正常的商务市场办法。

27. 许多维持和平特派团的空中业务一般既涉及商业任务也涉及军事任务。商业任务包括客货运输、观察和监测、指挥和管理、搜索和营救以及伤病员后送。军事任务包括威慑（显示力量）、空中掩护、部队插入、在可能的敌对状况下撤出和成员、武装巡逻和快速反应部队部署。在特派团行动构想范围内，军事行动概念将确定是否必须进行这些任务。这些任务一般要求飞机能够武装起来，或能够运送武装部队随时采取行动。由于商业飞机经营者不能完成这些任务，维和部军事航空部队根据协助通知书提供军用飞机。由于不允许商业飞机进行武装行动，只能使用军用飞机。应该指出，联合国维持和平行动部已经决定，除了明显军事类型的任务，在一般情况下，将寻求商业飞机满足特派团的各种空中业务需要。因此，不能在商用飞机和军用飞机之间进行财务评价，因为商用飞机不能满足这些要求。然而，维和部确实对照其他既定的协助通知书进行费用比较，并酌情与类似飞机的商业合同进行比较，以评估要求偿还额是否公平合理。如果由于部队轮调等其他理由，维和部认为应采用协助通知书满足某项非军事要求，费用结构应对照可满足要求的商用飞机的费用，按要约的完全成本计算。

E. 存货管理

28. 2002/03 执行期间，维持和平存货管理取得进展如下：

(a) 特派团间设备转让比前一个财政期间增加 160%；

(b) 2003 年 6 月 30 日终了期间特派团完成核销和处置设备价值 69.3 百万美元，而 2002 年 6 月 30 日终了期间为 30.9 百万美元；

(c) 待核销和处置财产价值从截至 2002 年 6 月 30 日的 75.7 百万美元减少到 2003 年 6 月 30 日的 43.1 百万美元；

(d) 存货记录调整数从 2001/02 期间的 1.08% 减少到 2002/03 年期间的 0.23%。

29. 订正预算过程旨在改进存货管理拟订，包括协调、审查和汇编维持和平行动部支助的特派团的年终盘存报告，培训实地财产管制官员对联合国所属非消耗性财产进行有效管理，培训当地财产调查委员会的秘书，以及制定资产管理政策和程序，使所有特派团能将存货盘点差异减少到 1% 以下。

30. 在维持和平资产管理方面，由于开发和采用了新的存货管理工具——“伽利略系统”，预期特派团存货管理和战略部署储备管理将得到改进。现在已对维持和平人员进行了该系统的培训。与以前基于多重数据库的外地资产管理制系统相比，“伽利略系统”以单一数据库对所有维持和平资产管理。该系统于 2003 年 8 月在联合国后勤基地、2003 年 9 月在总部、2003 年 12 月/2004 年 1 月在科索沃特派团投入使用，预计 2004 年 6 月底之前将在其余维持和平特派团投入使用。

31. 在地面运输设备管理方面，采用“土星”车队管理系统，将完全有能力分析所有类型备件消耗和采购准备时间。这将要求车队管理系统与采购系统密切相连。这些特点有助于有效可靠地管理需求，从而避免备件存货过多。维持和平行动部正对照内部开发的系统对市场上的系统进行评价。

F. 培训

32. 维持和平特派团确保提名接受外部培训的工作人员都是需要特定类型培训或提高技能的人员，目的是使他们更好地履行各自的职能。只有在技术和地域可行的情况下，并且在任务区有技术基础设施的情况下，才采用别的培训办法。利用培训资源的一些实例如下：

(a) 联刚特派团举办了教练训练班，训练股正监测该课程，确保派出接受技术领域专门培训的工作人员参加该课程。由于技术限制，在任务区内许多地方，不能采用视像会议的办法。

(b) 西撒特派团 2003 年 7 月采用视像会议形式，预期将提高特派团的培训能力。

(c) 埃厄特派团探索各种途径，在授权工作人员在任务区以外旅行之前对其进行培训。2003/04 年期间，埃厄特派团将为联合国维持和平行动部通信和信息处人员举办五次随团课程，费用共计 72 000 美元，共培训 154 人。布林迪西后勤基地的这种培训估计费用为 540 000 美元。埃厄特派团大量使用视像会议技术。最近举办了一次总部维和部、后勤基地和特派团三方视像会议。

(d) 联塞部队认真审查了自己的培训需要，重点放在教练训练和任务区范围内的培训。2004/05 年期间的培训方案是基于特派团特有的需要。

33. 拟议培训资源的计算基准是，大中型特派团国际和本国工作人员薪金净额和一般人事费的 2% 以下，小型特派团是 3% 以下。2004/05 两年期方案预算中，培训资源约占工作人员费用的 1.5%。维持和平行动中单独特派团采用的百分比比较高，这是考虑到工作人员更替率较高，而且为跟上技术的迅速变化，必须进行非常专业化的年度培训，本身费用就较高，以及需要电信、运输和空中安全培训等领域的高价值设备。在业务费用类别中，这些方面占用了大部分资源。

34. 2004/05 年期间维持和平文职人员培训拟议资源共计 5.8 百万美元，比 2003/04 年期间核定的有关培训资源 8.9 百万美元减少了 3.1 百万美元。2004/05 年期间培训资源平均为文职人员费用的 1.4%，2003/04 年期间是 2.3%。这个总平均数与方案预算相符。提议的文职人员培训总资源见表 11。

表 11

拟议文职人员培训资源

(单位：千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

维和部分	2003/04			2004/05		
	培训资源 ^a	文职人员费用 ^b	份额百分数	培训资源 ^a	文职人员费用 ^b	份额百分数
西撒特派团	104.0	14 034.6	0.7	300.0	13 439.3	2.2
联刚特派团	1 103.1	56 288.7	2.0	321.1	73 536.5	0.4
联塞特派团	609.5	24 195.2	2.5	121.5	21 450.7	0.6
观察员部队	224.8	5 753.0	3.9	139.0	7 621.6	1.8
联塞部队	163.7	7 951.6	2.1	84.6	9 712.4	0.9
联黎部队	434.1	24 307.7	1.8	350.0	28 965.1	1.2
埃厄特派团	518.3	15 731.2	3.3	627.6	20 369.9	3.1
科索沃特派团	540.9	94 185.4	0.6	392.9	87 252.5	0.5
联利特派团 ^c	1 414.9	26 641.3	5.3	600.0	48 621.5	1.2
东帝汶支助团	441.5	29 549.1	1.5	-	2 418.8	-
联格观察团	414.8	10 499.3	4.0	352.7	11 877.9	3.0
特派团小计	5 969.6	309 137.1	1.9	3 289.4	325 266.2	1.0
联合国后勤基地	769.6	5 824.8	13.2	390.9	9 305.6	4.2
支助账户	2 216.5	74 697.2	3.0	2 169.9	83 519.0	2.6
共计	8 955.7	389 659.1	2.3	5 850.2	418 090.8	1.4

^a 包含顾问、一般临时助理人员、公务旅行和培训费、用品和服务。

^b 仅包含国际和本国工作人员薪金净额和一般人事费。

^c 不包括最后确定详细预算之前 2004/05 年期间培训费、用品和服务的估计数。

G. 信息和通信技术

35. 联合国维持和平行动部信息和通信技术战略的中心内容是信息系统和平台的标准化。2002年，通信和信息技术处全面分析了现有数据库，促成一项合并数据库的项目，旨在确保兼容性和最佳功效。为了确保合并和标准化工作过程中能够持续运转，该处采取了分阶段办法，情况如下：

(a) 第一阶段（分析该处支持的数据库和系统，2002年9月完成）：该处与数据库商家合作，为停用过时的数据库和合并现有数据库实现全组织标准化系统提出建议。

(b) 第二阶段（现有数据库合并纳入全组织标准化系统，预计2004年6月完成）：2002/03年期间，这项工作已促成运作的数据库从3 000多个减少到大约800个。到2004年6月预期完成之时，预计运作的数据库将进一步减少到175个。

36. 秘书长成立的信息和通信技术委员会一直努力制定统一方法，来评价整个秘书处的信息和通信项目和倡议，包括对成本效益分析采取统一方法。信息和通信技术委员会成立了一个项目审查委员会，以审查所有信息和通信项目，包括维和部正在管理和(或)拟订的项目。信息和通信技术委员会还成立了一个项目审查委员会立项任务组，以推动项目审查委员会的倡议，并建立有助于迅速审查信息与通信技术个案的结构。该任务组将制定统一办法，为每个信息与通信技术项目评价高级商业个案。包括(a) 通过成果预算编制，提供绩效指标和信息与通信技术业绩产出衡量尺度，以全面分析运营活动；(b) 在整个秘书处限制重复劳动，发挥信息与通信技术投资的最佳作用。为此，已制定办法，评估信息与通信技术项目的高级商业个案（包括成本效益分析、关键成功要素分析、时间尺度和费用、筹资评估、风险分析和投资回报率分析）。一旦获得信息和通信技术委员会的批准，秘书处评估信息与通信技术投资的高级商业个案办法将适用于维和部2003年实施的系统。

37. 关于资金监测工具，最近对2002年7月1日至2003年6月30日期间联合国维持和平行动财务报表的审计中，审计委员会使用和审查了资金监测工具。审计委员会对这个工具提供了积极的反馈，并建议方案规划、预算和账务厅以及联合国维持和平行动部对维持和平特派团所有成本中心管理人员进行资金监测工具的培训，为维持和平特派团确定可以衡量支出执行情况的基准。2004年4月和6月，所有特派团成本中心管理人员都将接受资金监测工具的培训。2005年中期，在资金监测工具中将纳入支出计划/基准以及任职情况数据与支出之间的联系。

38. 关于支助账户，通信和信息技术处正在独立审查维和部目前的信息和通信技术能力和战略，以支持该部评估维和部内信息管理系统的功效和效率的努力。

39. 2004/05年期间维持和平通信和信息技术拟议资源总额为107.7百万美元，而2003/04年期间为136.3百万美元，资源减少28.6百万美元(21%)，主要是

因为联塞特派团、科索沃特派团和东帝汶支助团正在裁减人员，所需预算减少。此外，2004年3月最后确定2004/05年期间预算之前，联利特派团2004/05年期间预计所需经费是暂时的，并仅限于这个阶段。2004/05年期间拟议数额107.7百万美元占军事和文职人员直接费用总额的10%，2003/04年期间占12%。

40. 通信和信息技术拟议总资源，包括联合国后勤基地和支助账户见表12。

表12

通信和信息技术拟议资源

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日)

维和部分	2003/04			2004/05		
	总资源, 通信和 信息技术	总费用, 军事和 文职人员	份额百分数	总资源, 通信和 信息技术	总费用, 军事和 文职人员	份额百分数
西撒特派团	1 455.1	18 681.6	7.8	3 276.1	17 521.4	18.7
联刚特派团	23 979.4	217 262.1	11.0	22 378.3	252 389.8	8.9
联塞特派团	18 538.0	215 749.7	8.6	7 732.5	86 406.8	8.9
观察员部队	3 455.2	20 005.8	17.3	2 728.4	21 865.8	12.5
联塞部队	1 669.2	24 836.5	6.7	1 699.8	26 721.0	6.4
联黎部队	2 514.0	53 290.3	4.7	2 587.4	57 947.7	4.5
埃厄特派团	7 743.8	75 615.6	10.2	9 532.8	80 210.8	11.9
科索沃特派团	12 515.8	194 062.4	6.4	9 371.7	172 949.4	5.4
联利特派团 ^a	41 315.2	129 948.5	31.8	30 597.0	299 262.2	10.2
东帝汶支助团	6 071.1	79 705.7	7.6	824.0	2 418.8	34.1
联格观察团	2 728.4	13 488.9	20.2	2 589.1	15 300.4	16.9
特派团小计	121 985.2	1 042 647.1	11.7	93 317.1	1 032 994.1	9.0
联合国后勤基地	7 609.8	5 824.8	130.6	8 217.9	9 305.6	88.3
支助账户	6 672.2	74 697.2	8.9	6 155.5	83 519.0	7.4
共计	136 267.2	1 123 169.1	12.1	107 690.5	1 125 818.7	9.6

^a 2004/05年期间通信和信息技术所需资源在最后确定详细预算前是暂定的。

H. 特遣队所属装备管理和谅解备忘录

41. 截至 2004 年 1 月 31 日, 对于已签署谅解备忘录的参加联刚特派团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、联塞特派团、埃厄特派团、东帝汶支助团、科索沃特派团和东帝汶过渡当局/东帝汶支助团的所有部队派遣国, 已经处理了到 2003 年 6 月的核查报告。由于 2003 年 12 月月底之前没有收到核查报告, 无法对联刚特派团 9 个单位进行处理。此外, 也无法处理以下单位的偿还要求: 联刚特派团两个单位、联塞特派团一个单位、联黎部队一个单位, 东帝汶过渡当局一个单位和东帝汶支助团 9 个单位, 原因是未签署谅解备忘录。

42. 维和部正在将其工作从计算索偿要求转向着重核查报告, 并定期处理核查报告以计算偿还额。

43. 关于 2003 年 6 月 30 日终了期间作出的改进, 完成谅解备忘录的平均间隔, 即从开始谈判到签字, 已从 1999 年的 198 天减少到 2002 年的 102 天。2003 年 6 月 30 日终了期间, 正在同部队派遣国谈判的谅解备忘录共有 60 个, 其中 27 个目前待签署。

44. 咨询委员会报告(A/57/772 第 66 段)说, 处理谅解备忘录的步骤似乎太多(A/56/939 号文件附件一显示有 24 步), 应该精简。应该澄清, 这 24 步是制图分析工作的结果。在整个过程中, 谈判过程的主要步骤是: (a) 向部队派遣国转交备忘录草稿以供审查和讨论; (b) 同部队派遣国讨论备忘录草稿, 并作出必要的调整; (c) 向部队派遣国转交备忘录定稿以征得同意; (d) 一经部队派遣国同意, 由维和部特派团支助厅助理秘书长签字, 并转交部队派遣国签字。

45. 为进一步加速完成谅解备忘录, 将向 2004 年 2 月 23 日至 3 月 5 日在总部举行的 2004 年偿还特遣队所属装备费用问题工作组会议提出偿还工作精简与合理化的详细建议。

46. 2003 年 1 月至 12 月偿还部队派遣国的情况见表 13。

表 13

部队派遣国有关部队和特遣队所属装备及自我维持负债的状况

A. 汇总——部队和特遣队所属装备及自我维持的负债

(千美元)

	2002	2003
截至 1 月 1 日的欠款	748 434	705 087
该年估计欠款数额	704 374	607 907
减去当年的已付款	747 721	870 329
12 月 31 日余额	705 087	442 665

B. 部队负债

(千美元)

	2002	2003
截至1月1日的欠款	174 566	135 452
该年估计欠款数额 ^a	512 414	444 031
减去当年的已付款	551 528	453 743
12月31日余额	135 452	125 740

^a 2002年欠款数额已经调整，包括以前未列入的观察员部队和联黎部队的欠款数额。

C. 特遣队所属装备及自我维持负债

(千美元)

	2002	2003
截至1月1日的欠款	573 868	569 635
该年估计欠款数额	191 960	163 876
减去当年的已付款	196 193	416 586
12月31日余额	569 635	316 925

I. 死亡和伤残

47. 表14提供了有关2003年1月至12月期间处理的死亡和伤残赔偿金索偿要求的资料。

表14

2003年死亡和伤残赔偿金索偿状况**A. 摘要：死亡和伤残赔偿金**

(单位：千美元)

维和特派团	支付索偿要求		拒绝索偿要求		待决索偿要求	
	件数	数额	件数	数额	件数	数额
西撒特派团	-	-	-	-	-	-
联刚特派团	4	209.0	-	-	16	100.0
联塞特派团	33	1 030.0	19	190.0	49	1 558.0
观察员部队	7	26.5	1	1.0	3	9.0
联塞部队	-	-	2	0.4	-	-
联黎部队	2	53.5	1	50.0	-	-
伊科观察团	1	17.5	-	-	12	390.0
埃厄特派团	7	59.0	1	7.5	4	36.5
科索沃特派团	-	-	-	-	2	100.0
东帝汶过渡当局/东帝汶支助团	16	539.5	4	43.0	2	5.5
联格观察团	-	-	-	-	-	-
共计	70	1 935.0	28	291.9	88	2 199.0

B. 死亡赔偿

(单位: 千美元)

维和特派团	支付索偿要求		拒绝索偿要求		待决索偿要求	
	件数	数额	件数	数额	件数	数额
西撒特派团	-	-	-	-	-	-
联刚特派团	4	209.0	-	-	12	100.0
联塞特派团	18	923.0	-	-	30	1 450.0
观察员部队	7	26.5	1	1.0	3	9.0
联塞部队	-	-	-	-	-	-
联黎部队	1	50.0	1	50.0	-	-
伊科观察团	-	-	-	-	10	355.0
埃厄特派团	1	50.0	-	-	-	-
科索沃特派团	-	-	-	-	2	100.0
东帝汶过渡当局/东帝汶支助团	10	525.0	-	-	-	-
联格观察团	-	-	-	-	-	-
共计	41	1 783.5	2	51.0	57	2 014.0

C. 伤残赔偿

(单位: 千美元)

维和特派团	支付索偿要求		拒绝索偿要求		待决索偿要求	
	件数	数额	件数	数额	件数	数额
西撒特派团	-	-	-	-	-	-
联刚特派团	-	-	-	-	4	-
联塞特派团	15	107.0	19	190.0	19	108.0
观察员部队	-	-	-	-	-	-
联塞部队	-	-	2	0.4	-	-
联黎部队	1	3.5	-	-	-	-
伊科观察团	1	17.5	-	-	2	35.0
埃厄特派团	6	9.0	1	7.5	4	36.5
科索沃特派团	-	-	-	-	-	-
东帝汶过渡当局/东帝汶支助团	6	14.5	4	43.0	2	5.5
联格观察团	-	-	-	-	-	-
共计	29	151.5	26	240.9	31	185.0

48. 关于联塞特派团待处理的索偿要求，发生推延，主要是由于证明文件不全，包括未能及时提供医疗记录，以证实事故造成终生伤残，特遣队调查委员会未能及时确认伤害是在工作时发生的。

J. 维持和平采购

49. 在地面运输方面，联合国维持和平行动部运输科聘用顾问审查车辆的采购过程，以确保采购过程符合规定并且透明。该科还请顾问审查备件业务，包括采购和库存办法。备件顾问提出一系列改进建议。该报告中特别放在采取办法，把准备时间从目前的 146 天至 212 天减少到 40 天至 90 天，估计 12 个月期间备件库存水平可以减少 15 百万美元（约为目前水平的 40%），年度预算进一步减少 3.5 百万美元（约为 12% 至 18%）。作出这些改进的建议可分为三大类：迅速改进这项工作若干方面的“快速解决方案”；开发处理备件和间歇需求特点预测的有效信息技术，以及适当的决策支助工具，成为整个车队管理系统的组成部分；在较长时期内采取行政行动，改善存储设施、人员培训、交付、合同和信息流通。此外，该科审查了这项要求，并同采购司合作，同供应商谈判系统合同，一揽子提供更好的保证、培训和其他附带事项。

K. 银行安排

50. 财务处正协助维持和平特派团作出银行安排，特别注意谈判获得较低的银行手续费，确定更有效率和成本效益高的程序。这包括在有一个以上银行能提供所需服务的情况下，例如科索沃特派团和联利特派团，实行特派团银行服务竞标。2002 年 8 月拟订了一项示范银行协定，旨在使维持和平特派团的作法标准化，并为任务区的资金提供一定程度的保障。目前正根据该范本同银行谈判达成协定。

四. 结论

51. 本报告概览了 2002/03 执行期间和 2004/05 预算期间联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算方面。报告概述了维持和平成果预算编制办法的改进，并答复了大会第五十七届会议期间立法机构提出的要求。