



第五十八届会议

2004-2005 两年期拟议方案预算\*

第六编

人权和人道主义事务

第 26 款

巴勒斯坦难民

(2002-2005 年中期计划方案 22)\*\*

目录

	页次
概览 .....	2
工作方案 .....	6
附件	
2004-2005 两年期不拟执行的经常产出 .....	18

\* 核定的方案预算将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 6 号》(A/58/6/Rev. 1) 印发。

\*\* 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 6 号》(A/57/6/Rev. 1)。

---

## 第 26 款 巴勒斯坦难民

(2002-2005 年中期计划方案 22)

### 概览

- 26.1 大会 1949 年 12 月 8 日第 302 (IV) 号决议设立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处), 作为联合国系统内的一个独立实体。大会 1974 年 12 月 17 日第 3331 B (XXIX) 号决议决定, 在近东救济工程处任务期间, 原需自愿捐款项下支出的该处国际工作人员薪给开支, 应于 1975 年 1 月 1 日起由联合国经常预算筹供经费。近东救济工程处的任务期限多次获得延长, 最近大会 2001 年 12 月 10 日第 56/52 号决议将任务期限延长至 2005 年 6 月 30 日。
- 26.2 近东救济工程处直接向大会负责, 其主任专员向大会提交关于工程处运作的年度报告。近东救济工程处的方案和活动每年由咨询委员会进行一般审查, 该委员会有 10 名成员, 其中包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表, 咨询委员会与巴勒斯坦解放组织有工作关系。
- 26.3 近东救济工程处 2004-2005 两年期的总目标是通过继续象过去 50 年一样, 向巴勒斯坦难民提供援助, 以改善基础设施和巴勒斯坦难民的社会经济状况, 直至这个问题获得公正持久的解决。援助工作包括向住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国西岸和加沙地带合乎资格的巴勒斯坦难民提供普通教育、卫生、救济及社会服务。工程处根据大会授权确定非难民有特殊需要时, 亦向其提供服务。工程处还向极端贫困的巴勒斯坦难民提供紧急援助。在 2002-2003 两年期, 工程处继续向被占领巴勒斯坦领土内受冲突影响的大约 130 万难民提供紧急援助, 这还不包括向难民提供的常规服务。已登记难民人数每年大约增长 3.5%, 工程处向其提供常规服务的能力完全取决于每年能否得到足够的自愿捐款。工程处展开紧急行动也取决于向其提供额外资金的情况。
- 26.4 工程处努力保障难民社区的福祉, 并通过向人力资源投资和资助就业及赚取收入活动来增进自力更生。如果可行和可取, 近东救济工程处将在其经常方案中继续采取分担费用和自我维持的措施, 以确保有效率地利用资源并支持受益民众参与提供工程处的服务。
- 26.5 工程处自 1950 年开始运作以来, 已表明它有能力根据需要调整和加强其方案, 以满足不断变化的难民需求, 并应付该地区的事态发展。它随时准备按照大会规定的任务, 继续开展这项工作。
- 26.6 就教育在工程处预算中所占相对份额及工程处所雇佣工作人员比例而论, 教育是工程处最大的方案领域。该方案根据巴勒斯坦难民儿童和青年的需要、身份和文化遗产, 向其提供普通教育、师资培训和技术职业教育和培训。工程处进行此项工作的时候, 力求遵循东道国政府和巴勒斯坦权力机构规定的课程体系并符合联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织) 的标准。工程处将继续努力, 改进教学、培训和工作人员发展的质量, 并将继续寻求教科文组织提供技术知识和支助。

- 26.7 教育方案服务是通过 4 个次级方案提供的。普通教育次级方案目前雇用 15 735 名教学人员，为近东救济工程处 644 所学校的 500 973 名合格难民儿童提供普通教育（该处所有业务地区内的小学和预备教育以及黎巴嫩境内的中学教育）。由于巴勒斯坦难民社区的自然增长，预料在 2004-2005 两年期结束时（即 2005/2006 学年），就学人数将增长 3.5%，达到 518 321 人左右。技术和职业教育及培训次级方案目前在八个培训中心（约旦两个、西岸三个、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和加沙地带各一个）提供 4 884 个职业和技术/半专业培训名额。师范教育次级方案的目的在于满足约旦政府和巴勒斯坦权力机构关于从事基本教育的教师应有四年大学初级学位的要求。该次级方案的任职前师资培训可导致获得四年大学学位。工程处通过其四年次级方案安置和职业指导，帮助从其培训中心和其它院校的巴勒斯坦难民毕业生找到合适的工作，不管是在当地，还是在邻国。此外还为巴勒斯坦难民学生提供咨询和职业指导，以帮助他们挑选适当的职业。
- 26.8 工程处的第二个最大方案领域是保健。近东救济工程处保健活动的基础是其 122 个初级保健设施网络。方案活动着重于提供综合初级保健服务，包括基本医疗保健服务、儿童保健、扩大产妇保健和计划生育以及传染病和非传染病防治，此外辅以二级护理协助、难民营环境卫生服务和对弱势群体的粮食援助。近东救济工程处致力于实现世界卫生组织根除包括小儿麻痹症、新生儿破伤风和麻疹在内可用疫苗预防的疾病的战略和目标。恢复和改进初级保健基础设施和改善难民营环境卫生条件的现行方案将继续得到高度优先重视。目前正在为居住在难民营的 130 万名已登记难民提供污水处理、下水道管理、安全饮用水供应、收集和处理垃圾以及灭鼠和灭虫等服务。今后将继续实行诸如节制住院成本等成本-效率措施，以最大限度地利用有限的财务和人力资源。
- 26.9 工程处还提供一系列救济和社会服务。这些服务将继续提供给合格难民，无论他们居住在难民营、城镇、乡村或偏远地区，并且包括粮食支助、重建住房和选择性现金救助。这些服务是针对特别困难情况提供的，即提供给那些不能满足自己基本需要的难民家庭。到 2002 年 12 月底时，共有 212 228 人（57 531 个家庭）受益于特别困难救助方案的周期性援助。在 2004-2005 两年期，特别困难人数预计每年平均增加 3.5%。救济和社会服务方案还提供创造收入和社区发展服务，促进难民社区中处于不利地位的成员自力更生，特别是妇女，青年和残障者及智障者。获得服务的资格由登记次级方案确定。在紧急情况中，作为临时救济措施，将视捐助资助情况，向受影响的社区（难民和非难民）提供援助。
- 26.10 工程处微额供资和微型企业方案通过提供周转资本和资本投资产品，支助难民社区内的微型企业和小型商业部门。在 2002 年，该方案开始向约旦和叙利亚阿拉伯共和国扩展。该方案在商业、自负盈亏和面向市场的微额供资基础上提供信贷产品。这些产品增强参与者的商业活动，创造工作机会，创造收入，帮助缓解贫穷，并鼓励妇女参与经济活动。在加沙地带提供了小型和微型企业培训，有助于创造就业机会和该地区经济发展。在信贷方面将妇女纳入主流是工程处微额供资和微型企业方案发展任务的一个重要部分。除帮助妇女在经济上自力更生以外，向妇女提供贷款有助于非正规企业主发展正规企业，创造一种使妇女经济活动受到社会重视的文化。近东救济工程处通过其集体担保贷款方案推动为妇女提供信贷。集体担保贷款方案仅向妇女拥有的微型企业提供信贷。

- 26.11 项目筹资占工程处近年收入和支出的相当份额。各个项目构成方案活动不可分割的一部分，是工程处几乎全部基建费用（学校建设、改进保健中心等）以及与服务有关的主要非经常费用（改善环境卫生、重建住房等）的筹资手段。2002-2003 两年期项目预算达 1.088 亿美元，占近东救济工程处预算总额的 13%。
- 26.12 2000 年 9 月被占领巴勒斯坦领土内爆发冲突之后，近东救济工程处几次发出紧急呼吁。在 2000-2001 年，它请求各捐助方提供 160 268 300 美元。各方认捐了 133 192 700 美元，现已收到其中的 126 076 700 美元。在 2002 年，鉴于持续的紧急状况，工程处又请求各捐助方捐款 172 826 300 美元。对于 2002 年的呼吁，已确认的认捐款为 91 327 700 美元，其中 54 570 100 美元已在 2002 年收到。
- 26.13 中东目前的局势使近东救济工程处未来的工作出现了若干不同的可能情形。如果被占领巴勒斯坦领土内的冲突持续或加剧，那么难民经济状况的不断恶化、物资、服务和工作人员流动所受到的限制以及工作人员面临的繁重紧急业务要求将影响到向难民提供服务。如果和平谈判得以恢复并导致产生一种解决办法，那么工程处可能会被要求承担新的任务。
- 26.14 由于难民人数增加，近东救济工程处目前面临着工作量增加的情况，需要具备专业技能的人员。除其现有各项职责之外，据设想还应满足新的要求，尤其是进行政治分析和法律咨询，提供救济和社会服务、后勤、管理和人力资源以及保障安全。
- 26.15 该方案的 2004-2005 两年期主要预期成果和绩效指标连同所需资源一道在工作方案内详细列出。这些预期成果和绩效指标的全面框架列于表 26.1 内。

表 26.1 按构成部分开列的预期成果和绩效指标的框架

构成部分	预期成果数目	绩效指标数目
工作方案	12	28
<b>共计</b>	<b>12</b>	<b>28</b>

- 26.16 本款内 2004-2005 两年期经常预算资源为 29 142 900 美元，增加了 864 200 美元（以 2002-2003 年费率计算增加了 3%）。资源增长是大会为 2002-2003 两年期核定的七个新设国际员额的延迟影响所致。
- 26.17 近东救济工程处预计，2004-2005 两年期预算外资源将可提供 796 009 300 美元，相当于该方案可用资源总数的 96.1%。预计估计数为 796 009 300 美元，比 2002-2003 两年期预计预算外资源订正估计数多 29 099 500 美元。对这些预算外基金管理情况进行政府间审查的现行安排要求咨询委员会审查工程处的方案和活动。

表 26.2 所需资源

(单位: 千美元)

(1) 经常预算

	2000-2001 年 支出	2002-2003 年 批款	资源增长		重计费用前	重计费用	2004-2005 年 估计数
			数额	百分比			
<b>共计</b>	<b>23 979.3</b>	<b>28 278.7</b>	<b>864.2</b>	<b>3.0</b>	<b>29 142.9</b>	<b>3 442.2</b>	<b>32 585.1</b>

(2) 预算外

	2000-2001 年 支出	2002-2003 年 估计数	2004-2005 年 估计数
<b>共计</b>	<b>635 722.7</b>	<b>766 909.8</b>	<b>796 009.3</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>659 702.0</b>	<b>795 188.5</b>	<b>828 594.4</b>

表 26.3 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共 计	
	2002- 2003 年	2004- 2005 年	经常预算		预算外		2002- 2003 年	2004- 2005 年
			2002- 2003 年	2004- 2005 年	2002- 2003 年	2004- 2005 年		
<b>专业人员及以上</b>								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	2	2	-	-	2	2	4	4
D-1	11	11	-	-	1	1	12	12
P-5	18	18	-	-	6	6	24	24
P-4/3	59	59	-	-	15	15	74	74
P-2/1	2	2	-	-	12	12	14	14
<b>小计</b>	<b>94</b>	<b>94</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	<b>130</b>	<b>130</b>
<b>一般事务人员</b>								
特等	-	-	-	-	-	-	-	-
其他职等	11	11	-	-	2	2	13	13
<b>小计</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>13</b>
<b>共计</b>	<b>105</b>	<b>105</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>143</b>	<b>143</b>

## 工作方案

26.18 工作方案是依据 2002-2005 年中期计划方案 22 (巴勒斯坦难民) 拟订的。

### 教育服务

表 26.4 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

**目标：** 满足巴勒斯坦难民的基本教育和培训需要并加强其教育和就业机会。

#### 预期成果

#### 绩效指标

(a) 在各个层次维持和提高向巴勒斯坦难民提供的教育质量, 包括通过改善和建造各种设施及提高工程处教学和训练工作人员的技能和能力, 维持一个有利于学习并满足难民人口自然增长所产生需要的环境

(a) (一) 维持较高的小学学生合格率

#### 业绩计量：

2000-2001 年：合格率 96%

2002-2003 年估计：合格率 96%

2004-2005 年目标：合格率 96%

(二) 维持较高的预备班学生合格率

#### 业绩计量：

2000-2001 年：合格率 98%

2002-2003 年估计：合格率 98%

2004-2005 年目标：合格率 98%

(三) 维持较低的小学学生退学率

#### 业绩计量：

2000-2001 年：辍学率 0.6%

2002-2003 年估计：辍学率 0.5%

2004-2005 年目标：辍学率 0.5%

(四) 降低预备班学生辍学率

#### 业绩计量：

2000-2001 年：辍学率 3.2%

2002-2003 年估计：辍学率 3.0%

2004-2005 年目标：辍学率 2.8%

(五) 新建教育设施或建造或翻新其它基础设施的数目

**业绩计量:**

2000-2001 年: 152 所新建设施

2002-2003 年估计: 274 所新建设施

2004-2005 年目标: 384 所新建设施

(六) 已培训的各类别教育工作人员(教学和非教学人员)数目

**业绩计量:**

2000-2001 年: 1 986 名工作人员

2002-2003 年估计: 1 800 名工作人员

2004-2005 年目标: 1 800 名工作人员

(七) 小学师生比例

**业绩计量:**

2000-2001 年: 师生比例 37:1

2002-2003 年估计: 师生比例 36:1

2004-2005 年目标: 师生比例 36:1

(八) 预备班师生比例

**业绩计量:**

2000-2001 年: 师生比例 27:1

2002-2003 年估计: 师生比例 27:1

2004-2005 年目标: 师生比例 27:1

(九) 两班制学校数目

**业绩计量:**

2000-2001 年: 488 所学校

2002-2003 年估计: 480 所学校

2004-2005 年目标: 470 所学校

(b) 调整和改进普通教育和技术教育方案的教学内容和课程, 以适应东道国的发展	(b) 经调整和改进的课程与所需修改总数的百分比 <b>业绩计量:</b> 2000-2001 年: 100% 2002-2003 年估计: 100% 2004-2005 年目标: 100%
(c) 调整和改进职业训练学校的教学内容和课程, 以适应不断变化的市场情况	(c) 经调整和改进的课程与所需修改总数的百分比 <b>业绩计量:</b> 2000-2001 年: 100% 2002-2003 年估计: 100% 2004-2005 年目标: 100%

---

### 外部因素

26. 19 可能影响实现预期成果的重要外部因素:

- (a) 东道国当局规定的课程修改频率;
- (b) 东道国当局对教师资格条件进行修改并扩大某些领域的受训教师后备力量, 导致对任职前师资培训需求降低;
- (c) 经济和政治局势恶化和失业增加, 导致辍学率和不合格率以及学生心理压力均增加;
- (d) 难民人口的增长率要求工程处建造新的学校以及增聘更多的教员及其他教育工作者;
- (e) 预算外资源的提供。

### 产出

26. 20 将在 2004-2005 两年期实现以下产出:

- (a) 提供普通教育 (工程处所有业务地区内的小学和预备班以及黎巴嫩境内的中学教育);
- (b) 提供技术和职业培训;
- (c) 工程处普通和技术教育方案的课程与各东道国政府提供的课程相一致;
- (d) 职业培训方案教学大纲将反映不断变化的市场需要;
- (e) 翻新教育设施;

- (f) 提供任职前师资培训；
- (g) 提高教学和培训技能；
- (h) 提供咨询和职业辅导。

## 保健服务

表 26.5 两年期目标、预期成果和绩效指标

目标：满足巴勒斯坦难民的基本保健需要，并改善其社区的总体健康状况。	
预期成果	绩效指标
(a) 降低因与妊娠和生育有关的可预防原因(包括但不限于儿童的呼吸道感染以及妊娠毒血症)而造成的母婴死亡率	(a) 妊娠头三个月内进行产前护理登记的孕妇比例 <b>业绩计量：</b> 2000-2001 年：待定 2002-2003 年估计：15%接受登记 2004-2005 年目标：25%接受登记
(b) 减少由传染性和非传染性疾病造成的发病率、残疾和死亡率	(b) (一) 将可用接种疫苗预防的疾病的免疫率维持在 95%以上 <b>业绩计量：</b> 2000-2001 年：99%免疫率 2002-2003 年估计：95%或更高的免疫率 2004-2005 年目标：95%或更高的免疫率 <b>业绩计量：</b> (二) 减少非传染性疾病患者的晚期并发症比率 2000-2001 年：待定 2002-2003 年估计：7%的患者有晚期并发症 2004-2005 年目标：5%的患者有晚期并发症
(c) 改善难民营的供水和环境卫生设施	(c) (一) 接通地下水道系统的难民营住所比例 <b>业绩计量：</b> 2000-2001 年：74%的难民住所 2002-2003 年估计：75%的难民住所 2004-2005 年目标：85%的难民住所

(二) 接通市供水网络的正式难民营数目

**业绩计量：**

2000-2001 年：51 所难民营

2002-2003 年估计：51 所难民营

2004-2005 年目标：58 所难民营

(d) 使保健政策和服务标准与东道国当局协调一致

(d) 与东道国当局达成的伙伴关系协定或联合方案数目

**业绩计量：**

2000-2001 年：20 个协定

2002-2003 年估计：25 个协定

2004-2005 年目标：30 个协定

## 外部因素

26.21 可能影响实现预期成果的重要外部因素：

- (a) 政府对进口和分发药品或粮食商品的限制影响了近东救济工程处的保健服务质量；
- (b) 加沙地带和西岸经常出现的紧急状况给保健系统及其有限资源带来了额外负担；
- (c) 东道国当局就医护费用和疫苗接种时间表颁布的临时指示和条例导致需要额外的计划外资源，而这些资源需要从其他活动抽调；
- (d) 捐助者捐款不足影响了工程处执行计划内发展项目的能力。

## 产出

26.22 在 2004-2005 两年期，将提供下列产出：

- (a) 每年提供 700 万次医疗门诊，并为大约 300 000 名孕妇和学龄前儿童提供预防性保健服务；
- (b) 为所有已登记的 12 个月以下婴儿进行定期免疫接种；每年进行两轮大规模小儿麻痹症和麻疹免疫接种运动；参加东道国当局控制结核病和艾滋病毒/艾滋病的全国方案；
- (c) 提供产科、妇科和心脏病特别护理；通过一个让患病难民在政府医院和非政府组织医院住院治疗的计划，提供二级保健服务；
- (d) 采用多部门方式，有针对性地实施健康教育和宣传活动，这些活动是该方案的核心内容。目前的行动旨在向在高风险人口群体中宣传健康的生活方式，此外对青少年进行预防艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病的教育，并且防止抽烟；
- (e) 分发 10 套关于安全生殖健康做法和新生儿护理的教育材料；

- (f) 提供心理咨询和支持；
- (g) 提供界定护理标准的技术准则和管理协议；在职训练以及实施全面质量管理、定期评估和保健服务研究等构想；
- (h) 提供有关监测和管理不良后果的产妇风险因素以及非传染疾病的新管理保健信息系统的用户手册和相关电子文件；
- (i) 向医护工作人员提供五个在职训练班，以使员工了解新管理保健信息系统概况；
- (j) 在五个实地办事处的 76 个保健中心提供实施新系统所需的信息技术设备；
- (k) 完成或启动改善黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和加沙地带难民营下水道系统的 10 个项目；
- (l) 为西岸和约旦外地办事处的难民营提供额外的车辆和集装箱，以使固体垃圾的收集和处理实现机械化；
- (m) 向在近东救济工程处初级保健设施接受护理的孕妇、哺乳母亲和结核病患者提供每月干口粮；
- (n) 与东道国当局进行谈判并举行联合工作委员会会议，以制订联合行动倡议。

## 救济和社会服务

表 26.6 两年期目标、预期成果和绩效指标

目标：支助社会经济处境最差的巴勒斯坦难民，协助其自力更生。	
预期成果	绩效指标
(a) 改善生活条件，并更及时地向合格难民发放现金和食物。	(a) (一) 修复的住所占已确定的住房需求的比例 <b>业绩计量：</b> 2000-2001 年：21% 2002-2003 年估计：24% 2004-2005 年目标：25% (二) 及时发放现金和食物的比例 <b>业绩计量：</b> 2000-2001 年：93% 2002-2003 年估计：91.7% 2004-2005 年目标：100%
(b) 维持最新的难民登记册，以追踪合乎资格的情况	(b) (一) 经修订更新的难民记录占外地办事处推荐的申请的比例

**业绩计量：**

2000-2001 年：100%

2002-2003 年估计：100%

2004-2005 年目标：100%

(二) 外地办事处推荐的新登记申请占收到的申请总数的比例

**业绩计量：**

2000-2001 年：8%

2002-2003 年估计：11%

2004-2005 年目标：11%

(c) 增进处境最不利的巴勒斯坦难民的福祉

(c) (一) 通过减缓贫穷方案或赚取收入方案(集体担保贷款、自我维持项目、软贷款和学徒培训)

**业绩计量：**

2000-2001 年：1 700 份工作

2002-2003 年估计：2 500 份工作

2004-2005 年目标：3 300 份工作

(二) 从社区组织管理的集体贷款计划中获益的妇女人数

**业绩计量：**

2000-2001 年：320 名妇女

2002-2003 年估计：500 名妇女

2004-2005 年目标：790 名妇女

(三) 从社区康复中心接受直接康复服务的残疾病人数目

**业绩计量：**

2000-2001 年：3 000 名病人

2002-2003 年估计：3 600 名病人

2004-2005 年目标：4 200 名病人

**外部因素**

26.23 可能影响实现预期成果的重要外部因素：

- (a) 捐助者捐助不足影响了工程处执行其计划活动及应付因政治和社会经济条件恶化而造成的日益需求的能力；
- (b) 缺乏特定资金，导致无法实施登记方案所急需的改革，即为 400 万正式登记的难民重新设计计算机登记系统，并通过数字扫描保存家庭档案内的资料；

**产出**

26.24 在 2004–2005 两年期，将提供下列产出：

- (a) 维持食品和储藏安全，以工程处的 10 座仓库、57 个食品分发中心和 128 个分发点为特别重点；
- (b) 维持营养和住所修复的最低标准；
- (c) 改进和维持该区域 400 万难民的最新纪录，包括培训工作人员；
- (d) 通过集体担保借贷计划和赚取收入活动提供信贷；
- (e) 向身体和智力有残障的难民提供康复服务；
- (f) 向青年难民，包括残疾儿童的公益、娱乐和体育活动提供有针对性的支助；
- (g) 提供贷款，帮助处境不利的难民满足其基本需要；
- (h) 在诸如社区发展构想、拟定年度工作计划及服务、预算和财务管理、筹资、管理和建立联络技能等关键问题上，向 135 个社区团体提供技术援助。

**小额供资和微型企业方案**

表 26.7 两年期目标、预期成果和绩效指标

<b>目标：</b> 通过提供贷款来提高小型和微型企业家的生活质量、创造和维持就业、减少失业以及向贫穷男女提供赚取收入的机会。	
<b>预期成果</b>	<b>绩效指标</b>
(a) 增加商业和赚取收入的机会	(a) (–) 发放贷款价值
	<b>业绩计量：</b>
	2000–2001 年：20 468 120 美元
	2002–2003 年估计：12 361 937 美元

2004-2005 年目标：37 441 000 美元

(二) 发放贷款笔数

**业绩计量：**

2000-2001 年：20 753 笔贷款

2002-2003 年估计：19 535 笔贷款

2004-2005 年目标：41 955 笔贷款

(三) 偿还贷款率

**业绩计量：**

2000-2001 年：88%

2002-2003 年估计：93%

2004-2005 年目标：97%

(b) 发展巴勒斯坦难民中微型企业女业主的能力

(b) 获得贷款的难民妇女人数

**业绩计量：**

2000-2001 年：5 850 名妇女

2002-2003 年估计：5 662 名妇女

2004-2005 年目标：6 724 名妇女

## 外部因素

26.25 可能影响实现预期成果的重要外部因素：

- (a) 巴勒斯坦经济持续恶化，宵禁和关闭边界影响了西岸和加沙地带的方案执行情况，从而造成信贷拓展和成本回收方面的下降；
- (b) 区域不稳定造成对贷款需求的下降，从而造成该方案在约旦和叙利亚共和国境内扩展速度的减缓；
- (c) 恢复谈判，取消西岸和加沙地带的边界关闭和宵禁，会使方案超越其各项目标。

## 产出

26.26 在 2004-2005 两年期，将提供下列产出：

- (a) 通过小型企业贷款和微型企业贷款方案，向西岸、加沙地带、约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内发放价值共 2 892 万美元的 28 795 笔贷款；
- (b) 在加沙地带提供商务培训班，以支助小型企业，鼓励创业；

- (c) 继在西岸和加沙地带成功发起后，在约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内引进消费者贷款产品；发放价值共 221 万美元的 5 000 笔贷款；
- (d) 通过集体担保贷款方案向女难民提供价值共 517 万美元的 6 724 笔贷款；
- (e) 将设计或购置可与适当会计软件包完全兼容的新贷款管理系统，而且这套系统将完全投入使用。

项目活动

表 26.8 两年期目标、预期成果和绩效指标

**目标：** 在工程处的五个业务地区改善基础设施和社会经济状况。将通过教育、保健、救济和社会服务以及微额供资和微型企业方案下的预期成果来实现这一总体目标。

表 26.9 所需资源

类别	资源 (千美元)		页 额	
	2002-2003 年	2004-2005 年 (重计费用前)	2002-2003 年	2004-2005 年
经常预算				
员额	28 265.8	29 130.0	105	105
非员额	12.9	12.9	0	0
<b>共计</b>	<b>28 278.7</b>	<b>29 142.9</b>	<b>105</b>	<b>105</b>
预算外	766 909.8	796 009.3	38	38

26.27 数额为 29 142 900 美元的款项用于国际员额和一般临时助理人员。资源增加 864 200 美元是大会为 2002-2003 两年期核定的七个新员额的延迟影响造成的。

表 26.10 行政和预算问题咨询委员会有关建议后续落实行动汇总表

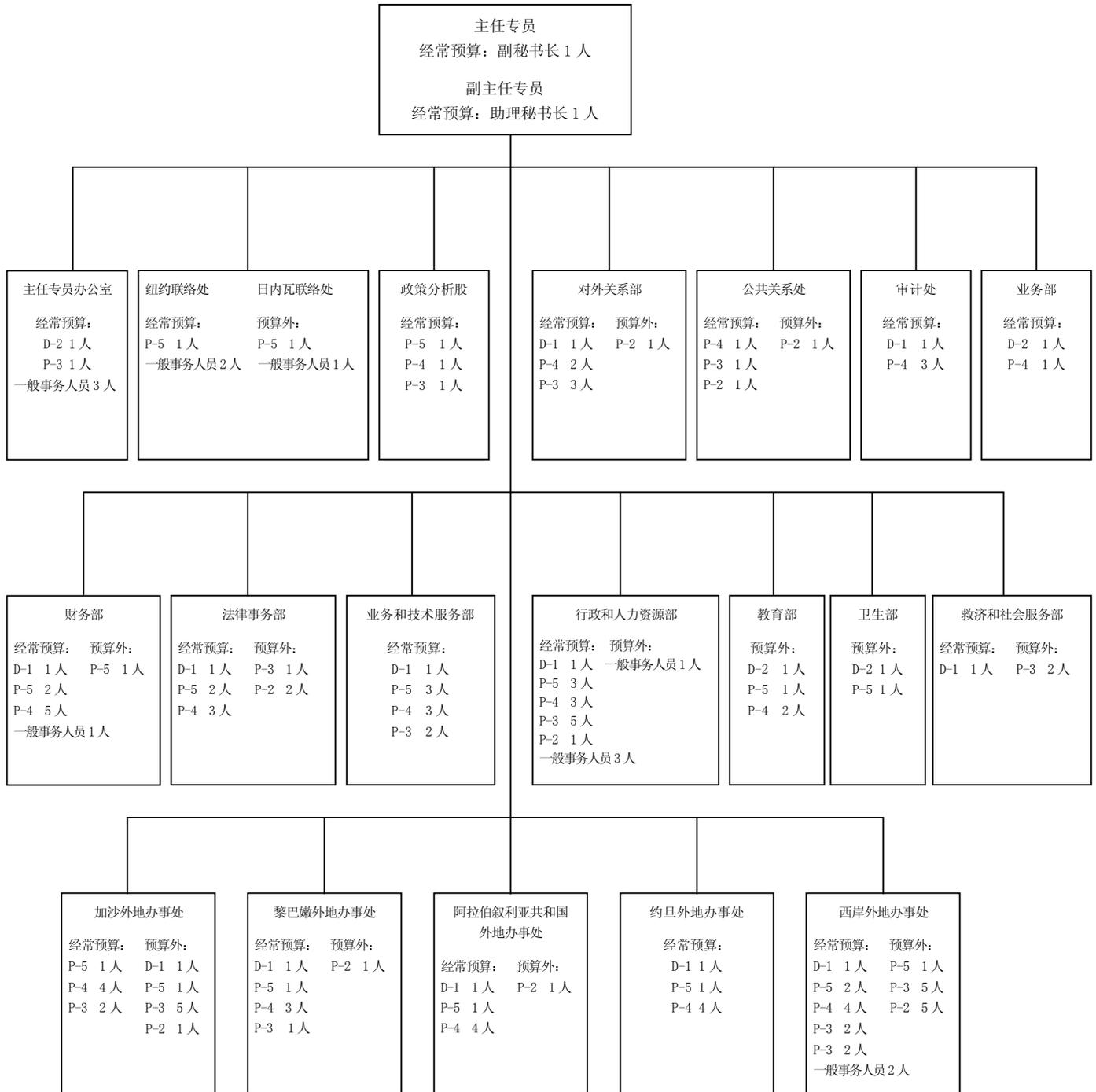
建议简述	落实建议的行动
<b>行政和预算问题咨询委员会 (A/56/7)</b>	
咨询委员会要求在提交预算时以表格形式列出过去 2 个或 3 个两年期内最重要的工作量指标 (第六.33 段)	资料如下所列。

## 工作量指标

指标	1996-1997年 (实际)	1998-1999年 (实际)	2000-2001年 (实际)	2002-2003年 (估计)	2004-2005年	
					2004-2005年 (估计)	2002-2003年 增长百分比
地区工作人员员额	21 553	22 212	23 151	24 503	25 650	4.7
学生人数	447 268	458 716	486 026	500 973	518 321	3.5
教师员额	12 952	13 667	14 615	15 735	16 416	4.3
病人求诊次数	7 198 288	7 163 056	7 784 357	8 900 000	9 000 000	1.1
特别困难情况	176 739	191 529	206 601	223 725	239 660	7.1
登记难民人数	3 469 109	3 625 592	3 926 787	4 166 593	4 463 359	7.1

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2004-2005 两年期组织结构和员额分配



## 附件

## 2004-2005 两年期不拟执行的经常产出

A/56/6 段次	产出	数量
24.15(a)(四)	大学奖学金	1 这些奖学金完全由特定捐助者双边提供资金。它们不再向这一方案捐款。
	合计	1