



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 August 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня*

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее тридцать пятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 57/124 Генеральной Ассамблее.

* A/58/150.

** Настоящий доклад представляется 15 августа 2003 года, с тем чтобы включить в него максимально возможный объем новой информации.



Резюме

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал.

В настоящем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее кратко излагается информация, полученная в ходе поездки членов Специального комитета в Египет, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику 13–24 июня 2003 года. В Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике члены Специального комитета встречались или беседовали по телефону в общей сложности с 31 свидетелем и представителями НПО, включая представителей НПО Израиля.

В разделе IV доклада, в котором содержится краткий обзор положения в области прав человека на оккупированных территориях, основное внимание уделяется вопросам, которые в свете полученных заявлений и материалов вызывают особое беспокойство: право на самоопределение; право на свободу передвижения; право на приемлемый уровень жизни, включая достаточное питание, одежду и жилье; право на справедливые и благоприятные условия труда; право на образование; право на здравоохранение; право на личную свободу и безопасность; права на свободу волеизъявления и ассоциаций; и право на жизнь.

Как следует из полученной информации, положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории после начала военных вторжений Израиля резко ухудшилось. Свидетели, выступавшие в Комитете, представили детальные показания и информацию о тяжелых условиях, в которых палестинские граждане жили в течение рассматриваемого периода. В своих сообщениях они обрисовали мрачную картину — 60 процентов палестинцев живут за чертой бедности. Несмотря на некоторые надежды, возникшие в связи с принятием плана «Дорожная карта» в начале июня 2003 года, строительство Израилем разделительной стены, которая не совпадает с «зеленой линией» 1967 года, рассматривается палестинцами как аннексия важных территорий их родины.

В ходе поездки в Дамаск члены Специального комитета получили информацию от сирийских властей и встретились с рядом лиц, являющихся выходцами из оккупированных сирийских арабских Голан. Доклад министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики о действиях Израиля, затрагивающих права человека сирийских граждан на оккупированных сирийских арабских Голанах, приводится в приложении к настоящему докладу. Согласно полученной информации, продолжительная оккупация Голан повлекла за собой серьезные последствия, которые затрагивают все сферы жизни семей, деревень и общин.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Мандат	4–11	4
A. Краткая историческая справка	4–9	4
B. Резолюция 57/124 Генеральной Ассамблеи	10	6
C. Доклад Специального комитета	11	6
III. Организация работы	12–23	6
A. Совещания, проведенные Специальным комитетом	12–17	6
B. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных На- ций и средствами массовой информации	18	9
C. Ориентация и содержание доклада Специального комитета	19–23	9
IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях	24–75	10
A. Право на самоопределение	26–33	11
B. Право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства	34–43	13
C. Право на надлежащие условия жизни, включая надлежащее питание, одежду и жилье	44–50	15
D. Право на справедливые и благоприятные условия труда	51–56	16
E. Право на образование	57–60	18
F. Право на здравоохранение	61–63	19
G. Право на свободу и личную неприкосновенность	64–67	20
H. Право на свободу убеждений и ассоциаций	68–70	21
I. Право на жизнь	71–75	22
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских арабских Голанах	76–86	23
A. Краткая историческая справка	77–78	23
B. Существенное ухудшение положения в области прав человека	79–86	23
VI. Выводы и рекомендации	87–100	25
A. Выводы	87–98	25
B. Рекомендации	99–100	27

Приложения

I. Неправительственные организации, представители которых сделали заявления в Спе- циальном комитете в ходе его поездки на места в 2003 году	29
II. Заявление министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики, представ- ленное Специальному комитету 20 июня 2003 года	30

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2443 (XXIII).
2. В состав Специального комитета входят три государства-члена: Малайзия (в лице Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Растана Мохамда Исы), Сенегала (в лице Постоянного представителя Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Усмана Камары) и Шри-Ланки (в лице Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Ч. Махендрана, выполняющего функции Председателя).
3. Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Доклады Специального комитета рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

A. Краткая историческая справка

4. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2443 (XXIII) постановила учредить Специальный комитет в составе представителей трех государств-членов для расследования действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, касающихся прав человека.
5. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/48 А постановила изменить название Специального комитета на «Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях».
6. Мандат Специального комитета, изложенный в резолюции 2443 (XXIII) и в последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий.
7. Специальный комитет проводит свою работу, основываясь на следующем:
 - а) для целей настоящего доклада территориями, считающимися оккупированными, являются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно: оккупированные сирийские арабские Голаны, Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа;
 - б) лица, на которых распространяются положения резолюции 2443 (XXIII) и, следовательно, в интересах которых Специальный комитет проводил расследования, представляют собой гражданское население, проживающее в районах, оккупированных в результате военных действий в июне 1967 года, а также лица, которые обычно проживали в районах, находящихся под оккупацией, но покинули эти районы вследствие военных действий;

с) «права человека» применительно к населению оккупированных территорий слагаются из двух элементов, а именно: тех прав, которые Совет Безопасности в своей резолюции 237 (1967) от 14 июня 1967 года назвал «существенными и неотъемлемыми правами человека», и тех прав, которые находятся под защитой международного права в особых обстоятельствах, например в условиях военной оккупации, а в случае военнопленных — плена. В соответствии с резолюцией 3005 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Специальному комитету поручено расследовать сообщения об эксплуатации и разграблении ресурсов оккупированных территорий, разграблении археологических ценностей и культурного наследия оккупированных территорий и ущемлении свободы отправления религиозных культов в святых местах на оккупированных территориях;

d) что касается «политики» и «действий», затрагивающих права человека и являющихся предметом расследования со стороны Специального комитета, то под «политикой» понимается любой курс, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля для достижения его объявленной или необъявленной цели, а под «действиями» — такие действия, которые, независимо от того, предпринимались ли они в порядке осуществления политики или нет, отражают характер поведения израильских властей по отношению к гражданскому населению в оккупированных районах;

e) используемые в настоящем докладе географические названия и терминология соответствуют их употреблению в первоначальном источнике и не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Специального комитета или Секретариата Организации Объединенных Наций.

8. Специальный комитет при определении норм и обязательств в области прав человека опирается главным образом на следующие документы:

a) Устав Организации Объединенных Наций;

b) Всеобщую декларацию прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи);

c) Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи);

d) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи);

e) (четвертую) Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года¹;

f) Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года²;

g) Гаагскую конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года³;

h) Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны⁴.

9. Специальный комитет в своей деятельности опирается также на соответствующие резолюции, которые касаются положения гражданских лиц на оккупированных территориях и которые были приняты органами Организации Объ-

единенных Наций: Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по правам человека.

В. Резолюция 57/124 Генеральной Ассамблеи

10. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/124:

«...»

5. *просит* Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека и представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости;

6. *просит также* Специальный комитет регулярно представлять Генеральному секретарю периодические доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

7. *просит далее* Специальный комитет продолжать расследование практики обращения с заключенными и содержащимися под стражей лицами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года;

...»

С. Доклад Специального комитета

11. Настоящий доклад за 2003 год представляется в соответствии с резолюцией 57/124 Генеральной Ассамблеи. В связи с введенными ограничениями на подготовку докладов Генеральной Ассамблеи Специальный комитет отказался от представления периодических докладов.

III. Организация работы

А. Совещания, проведенные Специальным комитетом

12. 10–12 июня 2003 года Специальный комитет провел в Женеве совещание с постоянными представителями Египта и Иордании, а также с Поверенным в делах Сирийской Арабской Республики. Аналогичное приглашение было направлено Постоянному представителю Израиля, который оставил его без ответа. Специальный комитет также обменялся мнениями с постоянными наблюда-

телями Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция. К сожалению, ему не удалось встретиться с Постоянным наблюдателем от Палестины, которого в тот момент не было в Женеве. Комитет также провел встречу с представителями Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и Международного комитета Красного Креста. И наконец, он обсудил положение в области прав человека на оккупированных территориях с представителями «Международной амнистии», «Хьюман райтс уотч» и Международной федерации прав человека. Эти встречи позволили Специальному комитету ознакомиться с последними событиями на оккупированных территориях.

13. С момента своего создания в 1968 году Специальный комитет ни разу не получил разрешения посетить оккупированные территории. Как и в предыдущие годы, Специальный комитет в письме на имя Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, копия которого была направлена Генеральному секретарю, обратился с просьбой предоставить ему доступ на оккупированные территории. Ответа на это письмо не поступило.

14. В этом году Специальный комитет провел совещания в Каире 14–16 июня, в Аммане 18–20 июня и в Дамаске 21–23 июня 2003 года, чтобы встретиться с лицами, располагающими информацией из первых рук и лично знакомыми с положением на этих территориях, и заслушать их заявления. Специальный комитет хотел бы выразить глубокую признательность правительствам Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики, а также соответствующим отделениям Программы развития Организации Объединенных Наций в этом районе за оказанное содействие и поддержку. В Каире члены Специального комитета встретились с министром иностранных дел Египта и генеральным секретарем Лиги арабских государств. Комитет также заслушал данные под присягой показания свидетелей из Восточного Иерусалима, Западного берега и Газы. В Аммане члены Специального комитета встретились с министром иностранных дел Иордании, а также заслушали сообщения лиц из Иерусалима, Западного берега и Газы.

15. В Дамаске члены Специального комитета встретились с заместителем премьер-министра по иностранным делам и получили заявление министра иностранных дел. Члены Специального комитета посетили мухафазу Эль-Кунейтра, находящуюся на границе с оккупированными Голанами, и встретились с губернатором Эль-Кунейтры. В Эль-Кунейтре они также заслушали сделанные под присягой заявления трех свидетелей, имеющих непосредственную информацию о положении на оккупированных сирийских арабских Голанах.

16. Члены Специального комитета заслушали всего 31 свидетеля, в том числе несколько израильских арабов и евреев, из запланированных 41 свидетеля, явка которых была заранее подтверждена. Из них три человека дали показания по телефону, поскольку жесткие ограничения на выезд из оккупированных территорий и возникшие в последнюю минуту трудности в связи с въездом в Египет и Иорданию не позволили им лично выступить перед членами Комитета (перечень НПО, представители которых сделали заявления в Специальном комитете, приводится в приложении I). Члены Комитета хотели бы искренне поблагодарить всех представителей НПО, которые все же смогли выступить перед ними

после многочасовой изнуряющей поездки через многочисленные контрольно-пропускные пункты, пикеты на дорогах, по объездным путям и после ожидания часами разрешения на пересечение государственной границы, в особенности на переезде в Алленби. Комитет также хотел бы выразить свою особую признательность тем представителям израильских НПО, которые нашли в себе мужество дать показания о тяжелом положении палестинцев и других арабов. Следует напомнить, что во время пребывания членов Специального комитета в регионе налицо были ощутимые признаки усиления напряженности на оккупированных территориях, последовавшей за рядом инцидентов на этих территориях 12 июня и приведших к гибели не менее 28 человек в результате обстрела с вертолетов, использовавшихся израильскими силами для физической ликвидации различных лидеров движения «Хамас». Кроме того, начало осуществления плана «Дорожная карта» 4 июня 2003 года и визит в регион государственного секретаря Соединенных Штатов Америки Колина Пауэлла сразу же после поездки членов Специального комитета в Амман, оказались переломным моментом в и без того сложном переплетении местных, региональных и международных факторов.

17. В этом году в распоряжении Специального комитета были следующие документы и прочие материалы:

- а) заявления и другие материалы, предоставленные лицами, знающими положение на оккупированных территориях;
- б) свидетельские показания, данные под присягой и включенные в стенографические отчеты Организации Объединенных Наций. Эти материалы могут быть предоставлены для ознакомления;
- в) различные публикации или ежегодные доклады, представленные такими международными неправительственными организациями, как «Международная амнистия», «Хьюман райтс уотч» и Международная федерация прав человека, а также палестинскими и израильскими неправительственными организациями;
- г) заявления, полученные от правительства Сирийской Арабской Республики и губернатора Эль-Кунейтры;
- д) доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года (E/CN.4/2003/30);
- е) доклады тематических специальных докладчиков, представленные пятьдесят девятой сессией Комиссии по правам человека по следующим вопросам: внесудебные казни или казни без надлежащего судебного разбирательства (E/CN.4/2003/3); произвольные задержания (E/CN.4/2003/8); пытки (E/CN.4/2003/68); насильственные или недобровольные исчезновения (E/CN.4/2003/71); свобода мнений и свободного их выражения (E/CN.4/2003/67); правозащитники (E/CN.4/2003/104); достаточное жилище (E/CN.4/2003/5); право на питание (E/CN.4/2003/54); крайняя нищета (E/CN.4/2003/52); лица, перемещенные внутри страны (E/CN.4/2003/86); насилие в отношении женщин (E/CN.4/2003/74); а также положение детей и вооруженные конфликты (E/CN.4/2003/77);

g) доклады различных органов Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНИСЕФ и МОТ, и таких межправительственных организаций, как Всемирный банк.

В. Сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций и средствами массовой информации

18. Специальный комитет хотел бы с признательностью отметить весьма конструктивное содействие, оказанное Специальному комитету канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике. В Каире работа членов Специального комитета широко и ярко освещалась в средствах массовой информации благодаря безупречной организации, обеспеченной Директором информационного центра Организации Объединенных Наций, которому удалось привлечь не менее 30 журналистов, в числе которых было 12 молодых женщин. Помимо этого, Специальный комитет признателен за предоставленную возможность встретиться в Дамаске с главами различных учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ЮНИСЕФ, УВКБ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа и Управление по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, что позволило ему составить детальное представление об ухудшении положения на оккупированных территориях. Председатель Специального комитета дал интервью ведущему журналисту сирийского телевидения и имел возможность встретиться с некоторыми представителями сирийской прессы.

С. Ориентация и содержание доклада Специального комитета

19. Специальный комитет хотел бы подчеркнуть, что, хотя ему вновь было отказано в доступе на оккупированные территории и он не имел возможности непосредственно на месте ознакомиться с условиями жизни палестинцев и других арабов на этих территориях и выслушать мнения представителей оккупационных властей, он тем не менее собрал все необходимые данные, свидетельствующие о серьезном ухудшении в целом положения на оккупированных территориях, которое затрагивает повседневную жизнь палестинцев и других арабов.

20. Невзирая на эти ограничения, Специальный комитет попытался изложить в настоящем докладе Генеральной Ассамблее свои основные взгляды на обстоятельства, которые, как он понимает, сказываются на положении в области прав человека на оккупированных территориях. Этот доклад является попыткой Специального комитета в общих чертах показать, в какой степени десятилетия оккупации Палестины постепенно начали сказываться на всех сферах жизни палестинцев и других арабов и стали причиной массовых нарушений экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав.

21. Во время второй интифады степень озлобленности, разочарования, насилия и отчаяния палестинцев и других арабов на оккупированных территориях достигла небывалой высоты и на долгое время парализовала волю международного сообщества. Программа «Дорожная карта», с которой выступил «квартет» (Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Российская Федерация и Организация Объединенных Наций) в целях продвижения мирного плана по урегулированию палестино-израильского конфликта, дает основания надеяться на лучшее и, вероятно, качественно улучшит положение в области прав человека в Газе, на Западном берегу и, возможно, на сирийских Голанах.

22. Члены Комитета должны обязательно отметить новую тенденцию, а именно, что недавние встречи премьер-министра Палестинской автономии Махмуда Аббаса и премьер-министра Израиля Ариэля Шарона, которые приступили к диалогу и пытаются принять конструктивные меры к сведению к минимуму столкновений с применением силы, могут уже сейчас облегчить страдания палестинского народа, а позднее, возможно, и сирийского народа на оккупированных Голанах. Принятые к настоящему времени меры носят предварительный характер, однако, как гласит китайская поговорка, «путешествие длиной в десять тысяч лет начинается с первого шага». То же самое можно сказать и о положении в области прав человека палестинцев на оккупированных территориях. В соответствии с Международным мирным планом Израиль приступил к уходу из районов, которые, в соответствии с Мирными соглашениями, подписанными в Осло, являются контролируруемыми палестинцами районами Газы и Вифлеема. Может быть, это начало процесса перемен, который будет отвечать интересам обеих сторон.

23. Генеральный секретарь Кофи Аннан в своем выступлении на Международной конференции представителей гражданского общества в поддержку палестинского народа призвал к справедливому и всеобъемлющему урегулированию, которое только и может обеспечить безопасность и процветание обоих народов и всего региона в целом.

IV. Положение в области прав человека на оккупированных территориях

24. В основу этого раздела доклада положена прежде всего обширная информация, полученная Специальным комитетом из устных показаний и из других документов, представленных учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Отчеты об устных показаниях, подготовленные составителями стенографических отчетов Организации Объединенных Наций, также могут быть предоставлены для ознакомления.

25. В настоящем разделе речь идет прежде всего об основных правах человека, которых палестинцы и другие арабы на оккупированных палестинских территориях лишены полностью или частично. Эти права перечислены таким образом, чтобы отразить серьезную обеспокоенность, высказанную свидетелями, которые выступили в Специальном комитете.

А. Право на самоопределение

26. Бóльшая часть свидетелей обращали особое внимание на то, что главная проблема, с которой сегодня сталкиваются палестинцы и другие арабы, живущие на оккупированных территориях, заключается в расширении военной оккупации их родины израильскими силами. Ситуация в последние 12 месяцев еще более обострилась в связи со строительством разделительной стены, которую палестинцы называют «стеной апартеида». К настоящему моменту, по данным ЮНИСЕФ, в северо-западной части Западного берега установлено электрическое ограждение и забор из колючей проволоки протяженностью 190 км, что при запланированной длине составляет 650 км. С июля 2003 года строительство второй очереди было ускорено и ведется круглосуточно. Разделительная стена проходит не по «зеленой линии» 1967 года, а через территории Западного берега, изолируя около 95 000 палестинцев, проживающих в 27 городах и поселках, от остальной территории Западного берега. По имеющимся сведениям, это непосредственно затронет около 200 000 жителей Западного берега, проживающих в более 65 городах и поселках. Стена образует замкнутые пространства, которые отрезают целые города от их окраин, например, в Тулькареме. Это лишит жителей доступа к безопасной питьевой воде и приведет к уничтожению сельскохозяйственных угодий, что поставит под угрозу источники средств к существованию десятков тысяч палестинцев и нанесет ущерб многим видам экономической деятельности, а также системе социального обслуживания и образования. Предполагается, что около 100 000 дунамов самых плодородных сельскохозяйственных земель на Западном берегу, захваченных израильскими оккупационными силами, были уничтожены в ходе первого этапа строительства стены. Это выразилось в широкомасштабном уничтожении имущества, а именно находящихся в частной собственности сельскохозяйственных земель и оливковых деревьев, колодцев, плантаций цитрусовых и теплиц, которые помогают десяткам тысяч палестинцев прокормить себя. Более того, сельскохозяйственные земли, находящиеся на территориях, прилежащих к стене, были якобы объявлены запретными зонами для палестинцев, а следовательно выведены из оборота.

27. Во многие правозащитные НПО уже поступают многочисленные жалобы от жителей поселков в северной части Калкилии, которым придется пешком или на машинах преодолевать дополнительно 20 километров, чтобы добраться до своих полей или отвезти для поездок в школы детей. Учителям потребуются специальные путевые разрешения от органов безопасности. На юге на оккупированных палестинских территориях стена будет выгодна еврейским поселениям, но будет ущемлять права палестинских жителей. В Израиле общественность не знает о катастрофических последствиях строительства стены и ее общем воздействии в ближайшем будущем на умонастроения и повседневную жизнь палестинцев. На некоторых участках стены, которые по высоте даже выше бывшей берлинской стены, будут оборудованы военные наблюдательные башни, подходы к которым в некоторых местах будут заминированы.

28. Статьей 53 четвертой Женевской конвенции запрещается уничтожение недвижимого или личного имущества, «которое не является абсолютно необходимым для военной операции». В официальном комментарии к Конвенции говорится, что предусмотренное в статье 53 исключение означает, что «оккупационные силы могут, таким образом, предпринять полное или частичное унич-

тожение некоторого частного или государственного имущества на оккупированных территориях, если это обуславливается военной необходимостью».

29. Свидетели поставили под сомнение военную целесообразность сооружения стены, поскольку израильские силы уже контролируют главные палестинские города с помощью контрольно-пропускных пунктов, блокирования территорий и комендантских часов. Сооружение стены имеет далеко идущие политические последствия, поскольку, хотя стена и называется «защитным ограждением», палестинцы опасаются, что она станет границей, после чего Израиль будет считать эту, а не «зеленую линию» границей между Израилем и Палестиной. Свидетели решительно выступали против сооружения этой стены, так как это означало бы, что оккупационные власти в одностороннем порядке установят границу между Израилем и Палестинским государством и что, в конечном счете, Восточный Иерусалим будет навсегда присоединен к Израилю.

30. Кроме того, последствия сооружения стены для еврейских жителей оккупированных территорий и палестинцев и других арабов будут различными. Еврейские жители будут иметь свободный доступ через стену в Израиль, который для нееврейских жителей будет закрыт. Израильские граждане будут иметь право беспрепятственного проезда через стену на оккупированные палестинские территории, которого арабы с оккупированных палестинских территорий будут лишены. Сегодня израильские поселенцы могут свободно въезжать в Газу и выезжать из нее; арабы же, проживающие в Газе и Восточном Иерусалиме, на Западном берегу или в Израиле, должны будут получить для этого специальные пропуска.

31. По оценкам других палестинских источников, сооружение стены повлечет за собой постепенную аннексию около 55 процентов Западного берега, его центральной, западной и восточной частей, включая долину реки Иордан, а также основные водные источники. Она приведет к тому, что палестинское население окажется запертым и изолированным от внешнего мира в зонах и анклавах на 45 процентах территории Западного берега. Она также будет служить физическим и функциональным барьером, разделяющим северную и южную части Западного берега. Стена, как утверждается, позволит отгородить 98 процентов еврейских поселений и до 440 000 палестинцев, из которых около половины не имеют права на жительство в Израиле. Она подрывает возможности создания современной и самостоятельной палестинской экономики, отделяя Восточный Иерусалим, будущую столицу и экономический центр палестинского государства, от ключевых сельскохозяйственных, промышленных или торговых центров, таких, как Калкилия и Тулькарем.

32. Таким образом, на глазах международного сообщества происходит постепенная аннексия в пользу Израиля значительной части палестинских территорий и появление на оккупированных палестинских территориях около 50 изолированных анклавов и зон, нарушающих территориальную целостность земель Палестины. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на оккупированных палестинских территориях на семинаре Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинскому народу, состоявшемся в Женеве 15–16 июля 2003 года, выразил недоумение по поводу молчания международного сообщества в связи с сооружением стены и охарактеризовал отношение израильтян к сооружению стены словом «завоевание».

33. Появление плана «Дорожная карта», обнародованного 4 июня 2003 года, безусловно породило в арабском регионе определенные надежды, хотя в ходе поездки членам Специального комитета и высказывались определенные опасения. На данном этапе вряд ли можно ожидать, что «квартет» предпримет какие-либо шаги, чтобы напомнить Израилю о его международных обязательствах по отношению к оккупированным палестинским территориям.

В. Право на свободное передвижение и свобода выбора местожительства

34. Среди последствий, повлекших расширение военной оккупации оккупированной палестинской территории, следует указать введение жестких ограничений на право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства. В результате блокирования дорог, введения местного комендантского часа и резкого увеличения количества контрольно-пропускных пунктов для тысяч рядовых палестинских граждан стало невозможным ездить на работу, обрабатывать свои поля или отправлять своих детей в школу. На Западном берегу действуют приблизительно 140 постоянных контрольно-пропускных пунктов, а в одном только секторе Газа — еще 25 или 30. Помимо них на оккупированной палестинской территории ежедневно устанавливаются передвижные контрольно-пропускные пункты. Внешняя блокада предполагает блокирование всех пограничных переходов или ограничение движения через них. Палестинцы пытаются воспользоваться альтернативными объездными дорогами, которые регулярно уничтожаются бульдозерами.

35. Как утверждают, по соображениям безопасности молодым палестинцам в возрасте до 35 лет более не выдают визы для поездок за границу либо даже для переезда из одного города на оккупированной палестинской территории в другой. Нередко въезд в больницы перекрывают танки, лишая врачей и младший медперсонал доступа в помещения. Все чаще кареты скорой помощи заставляют простаивать многие часы на контрольно-пропускных пунктах даже в тех случаях, когда они перевозят раненых или пожилых больных, нуждающихся в срочной медицинской помощи. Сообщается также о том, что в ряде случаев беременные женщины не могли вовремя добраться до ближайшей больницы и рожали на контрольно-пропускных пунктах в ужасных антисанитарных условиях. Многие учащиеся среднеобразовательных школ, сдающие в июне ежегодные экзамены, опоздали на экзамены, поскольку им пришлось проходить через множество контрольно-пропускных пунктов и пользоваться объездными дорогами. Для перевозки учащихся арендуются примерно 200 такси, а иногда и кареты скорой помощи. Водители такси подвергаются большим штрафам за использование дорог, закрытых для общественного транспорта. Точные данные о количестве таких учащихся дать сложно, но в одном случае в подобной ситуации оказалась группа из 23 человек. В один из дней некоторым из учащихся могут разрешить пойти в школу, а на следующий день отказать, в результате они теряют год и вынуждены снова проходить пропущенный курс обучения.

36. Из-за необходимости преодолевать многочисленные дорожные препятствия и контрольно-пропускные пункты многие мусульмане и христиане не имеют возможности исповедывать свою веру. Нередко места богослужений в некоторых районах находятся в окружении танков. Кроме того, людям в возрасте до 40 лет не разрешается по пятницам совершать молитву в мечети Аль-Акса.

37. В Рамаллахе детей и подростков, направляющихся в школу, военнослужащие запугивают или подвергают задержанию. Мальчик 15 лет был избит и брошен в мусорный контейнер; позже его спасли прохожие. Один из свидетелей перебранки, произошедшей на контрольно-пропускном пункте Сомда, услышав, как мимо его уха пролетела пуля, обнаружил, что один человек был тяжело ранен в голову. Не найдя такси, свидетель с помощью товарищей подобрал раненого, который был без сознания, пересек с ним контрольно-пропускной пункт и доставил его в больницу в Вифлееме, где он спустя 40 дней все-таки скончался. Как и во многих других похожих случаях, в тот момент свидетель и его товарищи выступили в роли живого щита, с тем чтобы можно было, несмотря на проклятия со стороны израильских солдат, доставить раненого в больницу.

38. Случается также, что после инцидентов израильские силы соглашаются доставить тяжелораненых палестинцев в израильские больницы, где за лечение требуют непомерно высокую плату (400 долл. США в день). Для продолжения лечения в больнице раненые палестинцы должны немедленно внести требуемую сумму. Нередко из-за засад, устраиваемых на местных дорогах, кареты скорой помощи не могут доставить всех раненых в больницы либо переправить их в Египет или Иорданию. Из-за перегруженности контрольно-пропускных пунктов сотни людей вынуждены простаивать в очередях на границах с Египтом или Иорданией, а также на мосту Алленби.

39. Иерусалим постоянно находится на осадном положении. Палестинцам не разрешается посещать Газу или другие места на Западном берегу. О степени напряженности можно судить по положению на контрольно-пропускных пунктах: когда они находятся под усиленной охраной, число ожидающих и проходящих через них людей сокращается. Если солдат нет, то вблизи контрольно-пропускных пунктов образуются длинные очереди, в результате чего иногда возникают беспорядки. По свидетельствам очевидцев, каждую неделю сотни палестинцев жалуются на то, что иногда часами они подвергаются на контрольно-пропускных пунктах побоям.

40. В Иерусалиме десятки тысяч палестинских семей проживают без вида на жительство, поскольку после войны 1967 года они бежали, а затем вернулись назад. Это особенно сказывается на положении женщин, которые вынуждены долгое время стоять на улице в очередях, прежде чем смогут решить свои административные проблемы, в то время как мужчины находятся на работе. Отсутствие вида на жительство лишает эти семьи возможности пользоваться обычными услугами системы здравоохранения и социального обеспечения, а детей — возможности посещать государственные израильские школы. После того, как в 2002 году министр внутренних дел принял решение прекратить дальнейшее рассмотрение просьб о воссоединении семей, лишь 5 процентов палестинцев получили виды на жительство. Объясняя прекращение практики воссоединения семей, израильские власти ссылаются на соображения безопасности.

41. Палестинка из Вифлеема, которая хочет выйти замуж за араба, являющегося гражданином Израиля, может получить вид на жительство лишь после многолетней судебной процедуры. Как следствие, многие люди отказываются так долго ждать.

42. В течение рассматриваемого периода произошло еще одно возмутительное событие: в августе 2002 года израильская армия издала дополнение № 84 к приказу № 510, в соответствии с которым командующему вооруженными силами на Западном берегу предоставлялось право «определять местожительство» для тех палестинцев, которые предположительно представляют собой угрозу безопасности. Как сообщают, этот военный приказ применялся на практике уже дважды — в сентябре 2002 года и в мае 2003 года. В обоих случаях ряд палестинских граждан был переселен с Западного берега в сектор Газа, «определенный» для них в качестве местожительства сроком на два года.

43. Гуманитарный кризис, возникший из-за резкого роста безработицы и ухудшения экономических условий жизни палестинского народа в результате проведения Израилем политики блокад, еще более обострился после ужесточения ограничений на доступ к международным гуманитарным учреждениям, включая отказ во въезде в Израиль через основные пограничные пункты (международный аэропорт Тель-Авива и мост Алленби), а также на оккупированную палестинскую территорию. В период с апреля по июнь 2003 года международным сотрудникам, включая персонал учреждений Организации Объединенных Наций, международных и палестинских организаций, разрешение на въезд в сектор Газа не предоставлялось вообще либо предоставлялось с опозданием. В мае 2003 года для всех международных сотрудников, за исключением тех, кто имел дипломатические паспорта, границы были закрыты в течение девяти дней, а въезд в сектор Газа — в течение трех недель. В этот период возросло количество нападений на международный персонал. Вслед за убийством в декабре 2002 года международного сотрудника ЮНИСЕФ произошли инциденты с тремя членами международного движения за мир, которые были убиты или ранены израильскими силами в марте и апреле 2003 года.

С. Право на надлежащие условия жизни, включая надлежащее питание, одежду и жилье

44. После периода относительного затишья израильские силы продолжили кампанию уничтожения жилья и имущества. После начала второй интифады они усилили бомбардировки гражданских районов на Западном берегу и в секторе Газа, нанося ущерб домам, школам, церквям, мечетям и государственной или частной собственности. Израильские реактивные самолеты атаковали пункты дислокации палестинских сил безопасности, причинив им и соседним жилым строениям серьезный ущерб. 5 февраля 2003 года была разрушена мечеть, построенная в предыдущем году.

45. Кроме того, 2 августа 2002 года Генеральный прокурор Израиля издал постановление, в котором предусматривается не только высылка родственников палестинцев-смертников или участников вооруженных нападений на оккупационные силы или поселенцев на оккупированной палестинской территории, но и снос их домов. В течение рассматриваемого периода в ходе таких операций был уничтожен 241 дом на оккупированной палестинской территории, 188 — на Западном берегу и 53 — в секторе Газа. В течение всего периода интифады на оккупированной палестинской территории было уничтожено, по оценкам, примерно 3000 домов и еще 12 000 серьезно повреждено. Только в секторе Газа в течение этого периода было снесено 637 домов, в результате чего по меньшей мере 6000 палестинцев остались без крова. Наряду с этим, по-

мимо фабрик и мастерских, были уничтожены 134 торговые точки. Продолжалось также уничтожение объектов инфраструктуры — дорог, систем водоснабжения, электроснабжения и канализации и сетей связи.

46. Многие очевидцы указали на то, что подобные действия воспринимаются палестинцами как различные формы коллективного наказания, применяемого в нарушение ряда положений Женевской конвенции (в частности, статей 33, 53 и 147). Многие дома уничтожаются не в ходе военных действий. Скорее, когда израильские силы считают, что палестинцы им мешают, они заставляют жителей покинуть свои жилища, затем прибывают бульдозеры и приступают к сносу домов в условиях, которые трудно соотносить с терроризмом.

47. В другом случае израильские силы с помощью вертолетов и самолетов уничтожили 42 мелкие мастерские, в которых трудились пять–шесть работников, утверждая, что последние являлись членами террористических групп и занимались изготовлением оружия. Только в районе Рафаха вблизи египетской границы после начала второй интифады было снесено 600 домов. Ни один из них не был построен незаконно и не принадлежал людям, которые, как могло быть установлено, причинили ущерб Израилю.

48. В течение рассматриваемого периода израильская политика сноса домов, в основу которой положен Закон 1954 года о Еврейском национальном фонде, устанавливающий правила зонирования и землепользования как в Израиле, так и на оккупированной палестинской территории, была направлена против палестинской собственности в Израиле, включая места богослужения. В Кофур-Касме был полностью уничтожен квартал из 17 домов, а в Лидде и Рамле отмечены многочисленные разрушения. 5 февраля 2003 года в районе Негев накануне мусульманского праздника в Тель-эль-Малаше была уничтожена мечеть, построенная всего несколько месяцев назад. 4 марта 2003 года вся пшеница, посеянная жителями трех деревень у Овдата, была опылена с воздуха гербицидами, от которых пострадали игравшие в поле дети.

49. Кроме того, 70 000 палестинцев (имеющих израильское гражданство), живущих в «непризнанных» деревнях, которые из-за многочисленных административных ограничений, мешающих осуществлению нормального процесса строительства, или из-за отсутствия какого-либо государственного планирования были построены с нарушением закона, оказались под угрозой выселения из своих домов, а их жилища — под угрозой уничтожения.

50. Частью шестилетнего плана Шарона в отношении бедуинов, который был утвержден правительством в марте 2003 года, являются меры, направленные на то, чтобы переселить оставшихся сельских бедуинов на восток пустыни Негев в район Сейяга и заставить их переселиться в семь существующих или семь новых городов. Эта политика была выработана без учета мнения кочевников, которые возмущаются переселением в города с плохими условиями жизни, к тому же эта политика, в частности, позволяет использовать в качестве принудительных мер снос домов и уничтожение полей.

D. Право на справедливые и благоприятные условия труда

51. После 27 месяцев интифады все показатели палестинской экономики свидетельствуют о неуклонном спаде. Сегодня валовой национальный доход на

душу населения составляет почти половину от уровня 2000 года. Свыше 50 процентов палестинцев трудоспособного возраста не имеют работы; у 60 процентов населения Западного берега и сектора Газа, которое находится за чертой бедности, прожиточный минимум составляет на 2 долл. США в день⁵. Численность бедных возросла втрое — с 637 000 человек в сентябре 2000 года до почти 2 миллионов человек в настоящее время. В период с июня 2000 года по июнь 2002 года объем палестинского экспорта уменьшился почти наполовину, а объем импорта — на треть. Объем инвестиций сократился с примерно 1,5 млрд. долл. США в 1999 году до всего 140 млн. долл. США в 2002 году. Материальный ущерб, причиненный в результате конфликта, составил к концу августа 2002 года 728 млн. долл. США, а общий национальный доход за 2 года уменьшился на 5,4 млрд. долл. США.

52. В сентябре 2000 года в Израиле и в израильских поселениях работали около 128 000 палестинцев. После начала интифады количество разрешений на работу, выдаваемых Израилем, резко сократилось. К концу 2002 года их было выдано лишь 32 000 и только половина из них была реально использована получившими их людьми, поскольку им было очень трудно добираться из Западного берега и сектора Газа к местам своей работы. Как следствие, палестинцы, работавшие в Израиле, были постепенно вытеснены иностранными рабочими.

53. Сотни фермеров потеряли источник своего дохода, поскольку из-за введения местного комендантского часа, блокирования дорог и установления контрольно-пропускных пунктов они лишились возможности возделывать свои поля. Кроме того, их земли конфискуются израильскими силами для военных целей, возведения разделительной стены либо строительства новых еврейских поселений. По свидетельству очевидцев, в тех случаях, когда у палестинских фермеров появляется возможность заниматься земледелием, они не могут свободно торговать своим урожаем. Они должны сдавать его через израильские компании, которые экспортируют палестинские товары под своей маркой. Серьезный урон в течение рассматриваемого периода был причинен также промышленным объектам и компаниям. Оборудованный по последнему слову техники частный завод по выпуску в больших количествах плитки для полов, не смог выполнить заказы из-за препятствий, с которыми столкнулся его владелец при оценке ущерба, причиненного его имуществу. Завод был переоборудован в военную казарму, в результате чего многие рабочие лишились своих мест.

54. Помимо этого, из-за введения блокады и комендантского часа серьезные сбои происходят в системе доставки товаров и сырья, в результате чего его зачастую либо не хватает, либо оно не завозится на производственные предприятия. Перевозка товаров в пределах оккупированных палестинских территорий даже на короткие расстояния становится все более срочным делом, поскольку движение палестинских грузовиков из одного района в другой и их въезд в некоторые районы запрещены. Доставка товаров в город/район и из них осуществляется методом их перегрузки под наблюдением израильских солдат с грузовика по одну сторону контрольно-пропускного пункта на грузовик по другую его сторону (перевалочная система). Когда контрольно-пропускные пункты открыты, водителям нередко приходится часами простаивать в очереди. Тем временем товар, особенно скоропортящиеся продукты (фрукты, овощи, молочные продукты и цветы), портится или теряет товарный вид и не может быть реализован или же требует уценки. По оценкам, четверть рабочей силы была уволе-

на, а частные доходы в период с 1999 по 2002 год снизилась примерно на 35 процентов. К концу 2002 года кредиторская задолженность Палестинской автономии перед частными поставщиками составила почти 200 млн. долл. США.

55. Ущерб палестинской экономике эхом отозвался и в Израиле, где валовой внутренний продукт на душу населения с сентября 2000 года по декабрь 2002 года сократился на 9 процентов, что, по данным Всемирного банка, опубликованным в его докладе за 2003 год, эквивалентно потерям в размере от 3 до 3,6 млрд. долл. США.

56. Экономический кризис серьезно сказался на условиях жизни многих семей, долгое время не имеющих работы или дохода. Несмотря на усилия Палестинской администрации, доноров и НПО по обеспечению возможностей занятости и получения дохода, подавляющее большинство палестинцев зависят от продовольственной помощи как единственного источника средств к существованию.

Е. Право на образование

57. Согласно статистическим данным ЮНИСЕФ за июнь 2003 года, с начала второй интифады из-за введения комендантского часа, осадного положения и блокад территорий прекращали работу или были закрыты 498 школ. Девять школ были вообще закрыты, а три из них превращены в израильские военные базы. От артобстрелов и огня из стрелкового оружия пострадали 269 школьных зданий. Не менее 275 школ расположены вблизи мест возможных вооруженных столкновений.

58. С сентября 2002 года из-за блокады и комендантского часа в большинстве районов дети и учащиеся — от воспитанников детских садов до студентов университетов — примерно половину учебного года не имеют возможности посещать занятия. Некоторые университеты были вообще закрыты израильской армией. Уменьшение в настоящее время возможностей для получения образования будет иметь долгосрочные последствия для процесса обучения затронутых этим детей, молодежи и студентов.

59. С июня 2002 года приостановлен процесс воссоединения израильско-палестинских семей, а следовательно и регистрация детей, рожденных за границей от родителей, один из которых имеет израильское гражданство, а другой является палестинцем-нерезидентом. По состоянию на декабрь 2002 года, эта мера распространялась также на детей, рожденных в Израиле или Восточном Иерусалиме и внесенных в Регистр учета палестинского населения. Таким образом, дети, родители которых не имеют вида на жительство, не вносятся в Регистр учета израильского населения и не могут посещать израильские школы. На улице они могут стать объектом насилия со стороны израильских сил. По имеющимся данным, в следующем году в Иерусалиме не будет хватать школьных помещений для 10 000 детей.

60. Закрытие школ, потеря работы и экономическое давление способствуют усилению эксплуатации детского труда, особенно труда детей в возрасте до 15 лет. В период с 2001 по 2002 год использование детского труда росло, хотя точных данных о масштабах этого явления нет. Дети работают в опасных усло-

виях, вблизи контрольно-пропускных пунктов, на фабриках и семейных предприятиях, на полях и на улицах. Несмотря на относительно жесткое трудовое законодательство, у полиции, социальных служб и министерства образования нет достаточных ресурсов для его исполнения. В ряде случаев труд детей позволяет спасти от голода целые семьи, в том числе их братьев и сестер.

Е. Право на здравоохранение

61. Резкое снижение уровня жизни палестинцев на оккупированной палестинской территории сопровождается ростом числа случаев недоедания и ухудшением состояния здоровья в связи с увеличением числа больных людей, не получающих необходимой квалифицированной медицинской помощи. Согласно статистическим данным ЮНИСЕФ за июнь 2003 года, 38 процентов палестинских матерей констатировали, что доступ к системе здравоохранения становится все более проблематичным, причем 65 процентов из них заявили, что качество их питания изменилось в худшую сторону.

62. Один из свидетелей отметил, что с начала интифады и до сентября 2002 года министерство здравоохранения Палестины зарегистрировало свыше 200 нападений израильских сил на больницы и 240 — на кареты скорой помощи, приведшие к уничтожению 34 автомобилей. В ходе этих инцидентов 18 медицинских работников были убиты и 370 ранены. В тот же период из-за блокады территорий 650 пациентам, остро нуждающимся в медицинской помощи, она своевременно оказана не была. Другой свидетель сообщил по телефону, что 14 июня 2003 года на египетской границе находилось 14 карет скорой помощи с 80 тяжелобольными пациентами, однако лишь двум из них было дано разрешение на ее пересечение. Резко возросло количество родов в каретах скорой помощи или на дому, приводящих к травмам и осложнениям у матерей. Из 52 детей, родившихся на контрольно-пропускных пунктах, 27 скончались.

63. После вторжения израильских сил на оккупированную палестинскую территорию в марте-апреле 2002 года резко сократились масштабы предоставления таких обычных медицинских услуг, как иммунизация и медосмотры. В этот период вакцинацию не прошли примерно полмиллиона детей. К тому же в этот же период мишенью военных стали водные резервуары и трубопроводы, вследствие чего еще более обострился дефицит воды в палестинской системе водоснабжения и многие города и деревья на Западном берегу на протяжении длительного времени оставались без воды. Кроме того, из-за введения комендантского часа и трудностей с доставкой воды через контрольно-пропускные пункты она стала слишком дорогой для жителей деревень, которые стали пользоваться такими источниками неочищенной воды, как колодцы и реки. В связи с этим серьезно возрос риск их заражения болезнями, передающимися через воду, и усилилась опасность эпидемий. Особенно пострадали расположенные вблизи Наблуса деревни Бейт-Даджан, Бейт-Фурик, Тиль, Сора, Бурин и Арак, а также еще 25 деревень в округах Тубас, Дженин, Наблус и Сальфит. Было также отмечено, что 38 процентов палестинских детей в возрасте от шести месяцев до пяти лет страдают анемией и что 43 процента палестинских женщин нуждаются в психосоциальной поддержке. Результаты исследования, проведенного среди населения Газы в рамках программы охраны психического здоровья в апреле 2003 года, говорят о том, что свыше 60 процентов детей стали свидетелями гибели либо ранения одного из членов семьи, а свыше

80 процентов — свидетелями перестрелок. Почти треть из 344 обследованных детей страдали тяжелыми формами расстройств, вызванных посттравматическим стрессом, и нуждались в срочной помощи, а примерно половина — посттравматическими расстройствами средней тяжести.

Г. Право на свободу и личную неприкосновенность

64. За операцией «Оборонительный щит», проведенной израильскими силами на оккупированной палестинской территории в период с марта по май 2002 года, в июне 2002 года последовала операция «Решительный путь», в результате которой на Западном берегу были вновь оккупированы семь крупных городов и близлежащие лагеря беженцев и деревни. В связи с введением комендантского часа в Дженине, Калькилье, Вифлееме, Наблусе, Тулькарме, Рамаллахе и Хевроне свыше 700 000 человек оказались фактически под домашним арестом на различные по продолжительности периоды времени, так как им было запрещено выходить на улицу. В сентябре 2002 года в результате введения комендантского часа в 39 городах, деревнях и лагерях беженцев на Западном берегу 688 000 палестинцев оказались также узниками в собственных домах (см. E/CN.4/2003/30, пункт 12). Повторная оккупация городов на Западном берегу (за исключением Иерихона) и сектора Газы израильскими силами продолжалась до конца 2002 года и в течение первой половины 2003 года.

65. В этот период израильские силы продолжали производить повальные аресты на всей оккупированной палестинской территории. В настоящее время под стражей содержатся приблизительно 5200 палестинцев, из них примерно 800–1200 человек находятся в заключении без предъявления им обвинения по распоряжению военных властей, имеющих право бессрочно продлевать действие своих приказов. Ряд свидетелей высказали озабоченность по поводу серьезного ухудшения условий содержания палестинцев под стражей. Они содержатся в переполненных камерах, иногда в палатках, без достаточного питания и вентиляции. Заключенным нередко приходится самим покупать себе еду. Медико-санитарное обслуживание не отвечает никаким нормам, особенно с точки зрения ухода за больными, инвалидами и ранеными.

66. Многие задержанные подвергаются одиночному заключению. В соответствии с недавно вступившим в силу новым законодательством заключенные уже не могут пользоваться услугами адвокатов. Разрешение на свидание с членами семьи по-прежнему получить сложно, и выдается оно крайне редко. 27 июня 2003 года ряд заключенных объявили голодовку в знак протеста против тяжелых условий содержания в некоторых тюрьмах. Один из свидетелей отметил, что заключенным не всегда разрешают совершать религиозные обряды и что были случаи конфискации Корана. Международный комитет Красного Креста возобновил практику посещения центров заключения, но не в полном объеме, а только в Иерусалиме и Рамаллахе. Ряд лиц содержится в незарегистрированных местах заключения без права переписки и сообщения.

67. Свидетели подчеркивают, что любой мужчина в возрасте от 12 до 45 лет может быть подвергнут бесосновательному аресту и помещен в военный лагерь или центр заключения. После ареста мужчин подвергают избиениям и публичным унижениям и заставляют ходить голыми по улицам. Многих детей и подростков арестовывают на улицах или на контрольно-пропускных пунктах за то,

что они бросают камни в солдат. Их увозят с завязанными глазами и в наручниках и не дают какой-либо возможности сообщить об этом их семьям. Они подвергаются длительным допросам и приговариваются к многомесячному заключению. В местах заключения их содержат вместе со взрослыми и подвергают такому же унижающему достоинство и негуманному обращению, включая избиение, лишение сна и приковывание к небольшим стульям. В июне 2003 года содержанию в столь же суровых условиях были подвергнуты 75 женщин и девочек. Они содержатся в тюрьмах вместе с мужчинами, где их охранниками нередко являются мужчины. Во время второй интифады израильскими властями были арестованы около 1400 детей, из которых примерно 320 все еще находятся в заключении.

Н. Право на свободу убеждений и ассоциаций

68. Ряд свидетелей сообщили о том, что израильские военные силы продолжали совершать нападения на медийные учреждения средств массовой информации и журналистов. 24 июня 2002 года израильские силы захватили здание министерства информации и культуры в Рамаллахе, а также помещения и объекты, принадлежащие местной телевизионной станции «Ар-Руадж» и «Аль-Истиглаль». 15 августа израильские силы покинули здание, причинив оборудованию большой ущерб. Вещание в этот период было прекращено. В марте 2003 года израильские подразделения взяли под контроль пять местных арабских и международных телевизионных станций, местные отделения телекомпании «Ватан», информационного агентства Рейтер и агентства Ассошиэйтед пресс.

69. В течение рассматриваемого периода израильскими силами, как утверждают, были убиты при исполнении своих обязанностей 10 журналистов. Специальному комитету была показана видеопленка об убийстве в Наблусе оператора палестинского телевидения, скончавшегося от потери крови в результате пулевого ранения в голову, полученного во время съемок инцидентов в городе 19 апреля 2003 года. Согласно некоторым источникам, в 2002 году произошло почти 211 инцидентов, а в период с января по май 2003 года — еще 39. В большинстве своем они были связаны с травмами, арестами, задержаниями, словесными оскорблениями и физическим насилием, захватом или уничтожением телевизионных и радиостанций и пресс-центров, а также конфискацией оборудования.

70. В своем пресс-релизе от 27 мая 2003 года такие международные НПО, как «Международная амнистия», Евро-Средиземноморская сеть по правам человека, «Хьюман Райтс Уотч», Международная комиссия юристов, Международная федерация прав человека и Всемирная организация против пыток, в связи с заявлением, сделанным министром иностранных дел Израиля 21 мая 2003 года, о том, что «большинство правозащитных организаций на Западном берегу и в секторе Газа стали убежищем для палестинских террористов», выразили от имени правозащитников глубокую обеспокоенность ужесточением израильских ограничений на деятельность местных и международных правозащитников, работников гуманитарных учреждений и активистов движения борьбы за мир и угрозами их личной безопасности. Как утверждается, эти лица все чаще подвергаются аресту и депортации либо лишаются права въезда в Израиль или сектор Газа.

I. Право на жизнь

71. Ряд свидетелей отметили то, что в течение всего периода интифады израильскими военными были убиты порядка 2210 палестинских граждан, включая 422 ребенка, и еще 24 000 человек ранены. Согласно данным Палестинского центра по правам человека, в период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года на оккупированной палестинской территории были убиты 696 гражданских лиц (413 человек в секторе Газа и 283 человека на Западном берегу). Со времени начала интифады на оккупированной палестинской территории в общей сложности были убиты 540 детей и подростков (448 палестинцев и 92 израильтянина), включая 152 ребенка и подростка, убитых в течение упомянутого выше периода.

72. Продолжалось использование чрезмерной и непропорциональной силы в отношении гражданского населения, включая применение боевого оружия, в частности игольчатых танковых снарядов, запрещенных международным правом.

73. Кроме того, в течение рассматриваемого периода участились случаи убийств по политическим мотивам: на оккупированной палестинской территории израильские силы совершили 62 нападения (38 на Западном берегу и 24 в секторе Газа), в результате которых были убиты как люди, за которыми специально охотились (81 человек), так и случайные граждане (69 человек); в ходе этих нападений, которые нередко осуществляются в жилых или торговых кварталах, в условиях движения автотранспортных средств в дневное время и с использованием бомбардировок с воздуха, были ранены еще 384 палестинца.

74. В рассматриваемый период нарушения международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права, совершаемые израильскими силами или поселенцами, по-прежнему оставались безнаказанными. Несмотря на то, что каждый гражданин в Израиле или адвокат, представляющий интересы палестинцев, имеет надлежащую возможность обратиться в Верховный суд, для рассмотрения конкретных дел необходимо пройти процедуру, отнимающую многие годы. Один из свидетелей указал на то, что он передал в Суд ряд дел, касающихся солдат, которые совершили военные преступления. Верховный суд знал об этих делах, но не принял по ним никакого решения. Никакого судебного преследования в отношении солдат предпринято не было, и жертвам либо их семьям не было предоставлено никакой компенсации.

75. Согласно заявлениям, сделанным недавно Генеральным военным прокурором Израиля, со времени начала второй интифады обвинительные заключения в отношении израильских военнослужащих выносились лишь в шести случаях, касавшихся гибели палестинцев. Высокий суд неизменно отклонял жалобы, поданные в связи с использованием в танковых снарядах игольчатых боеприпасов, либо не выносил судебные запреты, призванные прекратить политическое использование живых щитов и политических убийств, в ожидании принятия Высоким судом окончательного решения по поводу жалоб на проведение такой политики.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских арабских Голанах

76. Во время поездки в Дамаск члены Специального комитета получили заявление директора департамента международных организаций министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики, которое может быть представлено для ознакомления (некоторые выдержки из него приводятся в приложении II). Специальный комитет также получил от властей Эль-Кунейтры доклад, озаглавленный «Доклад мухафазы Эль-Кунейтры о действиях Израиля, нарушающих права человека на оккупированных сирийских арабских Голанах, за 2003 год», который также может быть представлен для ознакомления.

A. Краткая историческая справка

77. Как указывалось в предыдущих докладах Специального комитета, Голаны находятся под оккупацией с 1967 года. 14 декабря 1981 года Израиль принял решение ввести свои законы, юрисдикцию и администрацию на оккупированных Голанах; фактически это означало аннексию территории. 17 декабря 1981 года Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) признал эту аннексию незаконной и недействительной.

78. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/57 постановила, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем, оккупирующей державой, с целью изменить характер и правовой статус оккупированных сирийских Голан, являются незаконными и недействительными, представляют собой грубое нарушение международного права и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года и не имеют юридической силы. Эта аннексия также не была принята или признана арабским населением Голан. Таким образом, Организация Объединенных Наций никогда не признавала эту аннексию.

B. Существенное ухудшение положения в области прав человека

79. Официальные представители правительства Сирии, включая губернатора Эль-Кунейтры, с которыми встречались члены Комитета, подчеркивали, что в рассматриваемый период положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах еще более ухудшилось. Израиль продолжал свою политику оккупации: было ликвидировано свыше 40 сирийских деревень и создано 44 еврейских поселения с населением 20 000—22 000 человек.

80. Израильское правительство предоставляет компенсацию и льготные кредиты в качестве стимула для побуждения еще 10 000 поселенцев и мигрантов из бывшего Советского Союза, стремящихся из-за экономического упадка покинуть оккупированные палестинские территории, к переселению на оккупированные сирийские арабские Голаны в течение следующих десяти лет. В целях противодействия предпринимаемым мирным усилиям и исключения вероятности принятия правительством Израиля решения об уходе с оккупированных Голан в кнессет внесен новый законопроект, в соответствии с которым любые уступки в отношении Голан должны быть одобрены большинством в 61 голос.

81. В рассматриваемый период израильскими властями были конфискованы большие участки земель на оккупированных Голанах. Площадь возделываемых земель сократились с 50 000 до 20 000 дунамов. Сирийские фермеры потеряли весь урожай персиков и яблок. Конфискованные земли были превращены в минные поля, военные зоны или учебные полигоны. Как и на оккупированных палестинских территориях, жители деревень не имеют возможности пользоваться собственными водными ресурсами или лишены доступа к водным ресурсам озера Массадоб. Вода из этих источников используется для снабжения еврейских поселений, созданных на оккупированных Голанах.

82. В связи с этим жители сирийских деревень вынуждены покупать выделенные водные ресурсы по более высоким ценам, чем еврейские поселенцы. Кроме того, их квота на воду составляет десятую часть от квоты еврейских поселенцев и не удовлетворяет их дневных потребностей. Во время поездки в город-призрак Эль-Кунейтра, в котором до его разрушения израильскими силами проживало около 150 000 человек, членам Специального комитета был показан макет системы водных ресурсов на оккупированных Голанах, показывающий стратегическое значение этого района.

83. Все более трудной становится жизнь 500 000 сирийских арабов, многие из которых являются беженцами с оккупированных Голан и в настоящее время проживают на одной трети земель, принадлежащих Сирии, и для около 50 000 сирийских арабов, проживающих на оккупированных Голанах. Наряду с экономическим кризисом в этом районе и отсутствием возможностей для получения работы, как отметили три свидетеля, выступившие в Специальном комитете, на оккупированных Голанах ухудшается качество образования в связи с тем, что квалифицированные учителя и преподаватели не имеют возможности работать в системе школьного образования на оккупированных Голанах. Они заявили, что продолжается политика принудительного использования еврейских школьных учебников и фальсификации истории в ущерб арабскому населению в школьной системе оккупированных Голан в качестве средства деморализации населения, а также детей и молодежи. Целое поколение подростков гибнет от наркомании и пристрастия к видеоиграм. Те, кто отказывается служить в израильской армии, попадает в тюрьму даже тогда, когда отказ обусловлен моральными соображениями. Молодые сирийцы, закончившие учебные заведения в Дамаске и желающие вернуться на Голаны, имеют лишь весьма ограниченные возможности найти там работу. Если во время учебы они раз в год приедут повидаться со своими семьями на сирийских Голанах, то они уже не получают разрешения на возвращение.

84. Впервые на границе Сирии и оккупированных сирийских Голан было создано несколько контрольно-пропускных пунктов. Сирийская сторона считает этот шаг провокационным, поскольку движения населения через границу в обоих направлениях практически нет.

85. Положение в области охраны здоровья населения сирийских Голан по-прежнему является тяжелым из-за крайне малого числа пунктов медико-санитарной помощи и клиник, которых нет даже в крупных селениях. Для проведения даже незначительных хирургических операций необходимо ехать в такие города на оккупированных палестинских территориях, как Назарет, Сафад или Иерусалим.

86. За две недели до приезда членов Специального комитета арабское население оккупированных Голан провело публичную демонстрацию протеста против израильской оккупации, навязанных им удостоверений личности и школьной системы.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

87. Специальный комитет отмечает существенное ухудшение положения в области прав человека на оккупированных палестинских территориях и оккупированных Голанах. Большая часть свидетелей, выступивших в Комитете, были вынуждены проделать многочасовой путь по объездным дорогам, ждать на многочисленных контрольно-пропускных пунктах и вновь долго ждать разрешения на пересечение границы, чтобы добраться в Каир, Амман или Дамаск. Ряд свидетелей вообще не смогли выступить в Комитете.

88. Ужесточение военной оккупации оккупированных палестинских территорий и оккупированных Голан, а также введение в связи с этим комендантского часа, закрытие дорог и увеличение числа контрольно-пропускных пунктов делают повседневную жизнь палестинцев и других арабов просто невыносимой и ведут к удушению целого народа, его экономики и культуры.

89. Законные интересы обеспечения безопасности, на которые ссылается Израиль, не могут служить оправданием, учитывая, что многие нарушения прав человека происходят в невоенных ситуациях и в форме, которая идет вразрез с положениями четвертой Женевской конвенции.

90. Строительство Израилем разделительной стены, которое ускоряется всеми средствами, воспринимается палестинцами как аннексия их богатейших земель и как попытка нарушить территориальную целостность и пространственное единство Палестины, которым и без того нанесен серьезный ущерб еврейскими поселениями, разбросанными по территории Палестины.

91. Другим вопросом, который вызывает беспокойство у Специального комитета, является все более явная политика Израиля, цель которой — установить контроль за доступом к водным ресурсам и их использованием; на оккупированных палестинских территориях и оккупированных Голанах эта политика проводится в ущерб палестинцам и другим арабам, проживающим в этих районах. Комитет считает, что никакое мирное урегулирование в этом регионе невозможно без справедливого совместного использования этого наиболее важного стратегического ресурса.

92. Специальный комитет отмечает, что план «Дорожная карта», который был обнародован всего за несколько дней до приезда его членов в регион, безусловно, породил надежды, но также и большие сомнения в отношении подлинного стремления и способности вовлеченных сторон к его осуществлению. Комитет может лишь искренне надеяться на то, что шаткое перемирие, объявленное основными палестинскими вооруженными

группами, приведет к принятию дальнейших мер по укреплению доверия и станет своего рода прелюдией к установлению мира, а также позволит обсудить в ходе переговоров вопросы существа в отношениях между соседями, которые только выиграют от нахождения взаимоприемлемого варианта сосуществования.

93. Вместе с тем большинство представителей учреждений Организации Объединенных Наций, с которыми беседовали члены Специального комитета как в Женеве, так и в ходе поездок на места, подчеркивали, что оккупированные палестинские территории и сектор Газа находятся на пороге крупной гуманитарной катастрофы в связи с тем, что 60 процентов палестинцев живут за чертой бедности, население не имеет возможности ходить на работу и зарабатывать себе на жизнь, а также в связи с резким ростом зависимости от иностранной продовольственной помощи и предоставления других необходимых услуг. К сожалению, в связи с возникновением еще одного конфликта в регионе объем выделяемых международных финансовых ресурсов все более сокращается; кризис на оккупированных палестинских территориях, в секторе Газа и на оккупированных Голанах не получает того внимания, которое уделялось ему в недавнем прошлом.

94. Комитет считает, что экономическая катастрофа на оккупированных палестинских территориях и в секторе Газа рано или поздно скажется и на Израиле и станет тормозом на пути его собственного развития.

95. Из показаний многих свидетелей члены Специального комитета выяснили, что палестинцы и другие арабы считают, что условия их жизни приближаются к условиям содержания в тюрьме: посещение детьми школ становится все более рискованным и опасным делом. Обычные граждане лишены элементарной медицинской помощи, а больные или раненые пациенты вынуждены подолгу дожидаться необходимой врачебной помощи в больницах. Студенты, поступившие в университеты, часто лишены возможности сдавать экзамены, что вынуждает их повторно проходить все курсы обучения за предыдущие годы.

96. Эти посягательства на жизненные силы будущей нации, а также беспрецедентные масштабы уничтожения домов, частной собственности и общественных зданий, культовых объектов, конфискация или уничтожение больших участков палестинских посевных площадей требуют внимания Специального комитета. Это в равной мере относится к большому числу палестинцев, все еще лишенных свободы, большинство из которых в порядке административного задержания, и не в последнюю очередь к трагическим жертвам второй интифады — убитым, раненым или искалеченным.

97. За годы оккупации израильские власти создали широкую и разветвленную систему законов, положений и административных мер, затрагивающих все стороны жизни палестинцев и сирийцев на оккупированных территориях. Эти законы и положения сформулированы таким образом, чтобы наделить чиновников широкими полномочиями и свободой в решении вопросов, затрагивающих жизнь этих народов. По мнению Специального комитета, способы реализации такого жесткого контроля со стороны израильских властей абсолютно несовместимы с уважением прав челове-

ка и принятыми обязательствами и представляют собой нарушение ряда важных положений четвертой Женевской конвенции.

98. Как уже отмечалось в докладе Специального комитета за 2002 год, права человека палестинцев игнорируются и нарушаются. Свидетели, с которыми встречались члены Комитета, отмечали, что необходимо прежде всего исправить положение в области прав человека на оккупированных территориях и отвести решению этих проблем должное место и внимание в процессе реализации «Дорожной карты». Специальный комитет вновь выражает сожаление по поводу неконструктивной позиции израильских властей, не позволившей им, в частности, посетить оккупированные палестинские территории.

В. Рекомендации

99. Специальный комитет повторяет рекомендации, вынесенные в его предыдущих докладах Генеральной Ассамблее.

100. В частности, с учетом описанной тяжелой ситуации Комитет считает, что пора уже, чтобы израильские власти обеспечили доступ его членам на оккупированные территории и возможность непосредственно ознакомиться с фактическим положением дел в области прав человека, а также выяснить мнения правительства Израиля по этим вопросам. Специальный комитет, в частности, рекомендует:

- a) правительству Израиля:
 - i) продолжать усилия в направлении осуществления плана «Дорожная карта», включая, в частности, вывод его войск из оккупированных палестинских территорий и оккупированных Голан;
 - ii) признать *de jure* и *de facto* применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированным палестинским территориям и при любых обстоятельствах проводить различие между военными целями и гражданскими лицами и объектами;
 - iii) обеспечить соблюдение принципа соразмерного применения средств и методов в ходе военных действий;
 - iv) отменить местные комендантские часы, блокаду дорог и ликвидировать контрольно-пропускные пункты, а также обеспечить свободный доступ в школы, больницы и к месту работы;
 - v) дать возможность большинству палестинских рабочих возобновить работу в Израиле;
 - vi) прекратить массовые аресты и произвольные задержания и продолжить осуществление недавно принятых первоначальных мер по освобождению свыше 300 заключенных; освободить всех лиц, находящихся под административным арестом, в том числе тех задержанных, которые не совершили тяжких преступлений, таких, как убийство, обеспечить арестованным условия содержания, соответствующие Международной конвенции против пыток и четвертой Женевской конвенции;

vii) воздержаться от дальнейшего строительства разделительной стены или стены безопасности между Израилем и оккупированными палестинскими территориями, последствия которого в долгосрочном плане несовместимы с задачей установления справедливого и прочного мира между Израилем, будущим государством Палестина и Сирийской Арабской Республикой;

viii) отказаться от своей политики уничтожения домов и имущества и политики создания еврейских поселений и конфискации значительной части палестинских территорий, что нарушает их территориальную целостность;

ix) выполнить рекомендации органов Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета против пыток и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам;

b) Палестинской администрации:

i) продолжить его усилия по осуществлению «Дорожной карты», включая, в частности, усилия по осуществлению контроля за вооруженными палестинскими группировками, таким образом, чтобы не допускать с их стороны каких-либо актов насилия, подобных акциям террористов-смертников или применению взрывных устройств против гражданских лиц или израильских целей;

ii) призвать Палестинскую администрацию арестовать и передать в руки правосудия в соответствии с международными нормами лиц, виновных в планировании и осуществлении нападений на израильских гражданских лиц;

iii) в полной мере соблюдать положения четвертой Женевской конвенции, применимые к оккупированным палестинским территориям;

c) Генеральной Ассамблее:

i) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем;

ii) содействовать созданию механизма всестороннего расследования сообщений о нарушениях международных норм прав человека и гуманитарного права, которые бы проводились независимо от всех заинтересованных сторон, но при их всестороннем содействии;

iii) осуществлять все подписанные соглашения и внутреннее законодательство, предусматривающие необходимость соблюдения Израилем международных норм в области прав человека.

Примечания

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

² Ibid., No.972.

³ Ibid., vol. 249, No. 3511.

⁴ Carnegie Endowment for International Peace, *The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907* (New York, Oxford University Press, 1915).

⁵ Cm. World Bank, “Twenty-seven months of Intifada, closures and the Palestinian economic crisis: an assessment” (Washington, D.C., May 2003).

Приложение I

Неправительственные организации, представители которых сделали заявления в Специальном комитете в ходе его поездки на места в 2003 году

Юридический центр по защите прав арабского меньшинства «Адала»

Ассоциация помощи заключенным «Ад-Дамир» (Иерусалим)

Правозащитная ассоциация «Ад-Дамир» (Газа)

«Аль-Хак» (Рамаллах)

Центр по правам человека «Аль-Мезан» (Газа)

Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях «Бетцелем» (Западный берег)

Центр за демократию и права трудящихся, район Рамаллы (Иерусалим)

Группа друзей политических заключенных и задержанных (Назарет)

Центр по вопросам защиты личности «Хамокед» (Иерусалим)

Ассоциация «Хуссам»

Израильский комитет против сноса домов (Иерусалим)

Иерусалимский центр по правам человека

Иерусалимский центр по юридической помощи и правам человека (Рамаллах)

Иерусалимский центр по социальным и экономическим правам (Иерусалим)

Юридическое общество (Иерусалим)

Институт Манделлы по правам человека, Западный берег (Рамаллах)

Палестинский комитет поддержки сельского хозяйства (Иерусалим)

Палестинский центр по правам человека (Газа)

Палестинская группа по наблюдению за положением в области прав человека (Иерусалим)

Организация врачей за права человека (Тель-Авив)

Государственный комитет против пыток в Израиле (Иерусалим)

Международная солидарность за права человека (Наблус)

Приложение II

Заявление министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики, представленное Специальному комитету 20 июня 2003 года

Мы рады приветствовать вас и сопровождающих вас официальных представителей Организации Объединенных Наций и вновь заявить о своей глубокой признательности за ваш визит в нашу страну в рамках осуществления благородной миссии расследования затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, которая была возложена на вас Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2443 (XXIII) от 19 декабря 1968 года.

Мы придаем большое значение усилиям вашего уважаемого Комитета за последние 35 лет, которые нашли свое отражение в его объективных докладах, представленных Генеральной Ассамблее. Все эти доклады получали высокую оценку и поддержку большинства государств — членов Организации Объединенных Наций и рассказывали международному сообществу правду о бесчеловечной практике израильских оккупационных властей, направленной против нашего народа на оккупированных сирийских Голанах.

На протяжении этих 35 лет страданий нашего сирийского арабского народа на оккупированных сирийских Голанах правительство Сирийской Арабской Республики прилагало все усилия к тому, чтобы предоставлять уважаемому Комитету с момента его создания и до сегодняшнего дня необходимые ему для выполнения его мандата средства и документальную информацию.

Мы заявляем о своей готовности продолжать это сотрудничество и нашей полной поддержке резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи до прекращения оккупации. Израиль, с другой стороны, продолжает отказываться выполнять положения этой резолюции или давать возможность вашему уважаемому Комитету выполнить мандат и посетить оккупированные сирийские арабские Голаны, где он мог бы воочию убедиться в страданиях, причиняемых нашему сирийскому арабскому народу израильской практикой, которая с течением времени становится все более жесткой и несправедливой, позволить вам и международному сообществу подтвердить, что Израиль намерен и дальше следовать его враждебной и репрессивной практике и нарушать резолюции Организации Объединенных Наций и что у него отсутствует серьезный подход к установлению мира.

В этой связи правительство Сирийской Арабской Республики просит уважаемый Комитет упомянуть в своем следующем докладе, как и в предыдущих докладах, о грубом нарушении Израилем обязательств в связи с отказом от выполнения этой резолюции, а также о многочисленных злоупотреблениях в отношении сирийского арабского народа во всех сферах жизни, которые будут проанализированы в докладе за этот год.

Мы рассматриваем информацию, содержащуюся в докладе за этот год, который мы представляем вашему Комитету, в качестве дополнения к нашим докладам за предыдущие годы, поскольку ситуация не изменилась и даже ухудшается с каждым днем. Деятельность израильских оккупационных властей абсолютно несовместима с надеждами и усилиями международного сообщест-

ва по установлению справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе принципов Организации Объединенных Наций и строгого соблюдения духа и буквы резолюций по арабо-израильскому конфликту.

Этот доклад отличается от предыдущих тем, что в нем представлена картина усиления страданий в этом районе и эскалации кампаний арестов, проводимых израильскими оккупационными властями. Например, число сирийских арабских заключенных в израильских тюрьмах возросло. Израиль применяет экономическое давление и использует стремление сирийских арабских граждан заработать себе на жизнь для того, чтобы подвергнуть эксплуатации, угнетению и экономическому прессингу этих людей, особенно с учетом резкого увеличения числа поселений и поселенцев на оккупированных сирийских Голанах. Бюджет для этого района был увеличен с учетом роста числа поселенцев и иммигрантов из бывшего Советского Союза, которые бегут от экономического застоя на оккупированной палестинской территории, вызванного героической палестинской интифадой, которую наш арабский народ ведет в Палестине. Отмечается увеличение числа случаев обстрелов, в ходе которых получают ранения сирийские арабские граждане. Люди, животные и сельскохозяйственные угодья страдают от опасности, создаваемой минными полями. Люди, которые пытаются поддерживать контакты с их семьями на родине и без того совершенно измучены произвольными процедурами, направленными на то, чтобы воспрепятствовать им совершать такие поездки, подвергаются все большим преследованиям. Кроме того, они страдают от непомерных налогов, которые ухудшают условия их жизни и ограничивают возможности зарабатывать себе на жизнь.

В этом докладе также говорится об искажении истории этого района и разграблении его памятников старины; попытке уничтожить сирийскую арабскую самобытность и заменить арабскую национальную программу обучения в школах еврейской программой; политике конфискации земель и уничтожения системы землевладения и нарушения основных свобод; а также об увеличении числа заключенных и их пытках, которые являются проявлением навязчивого стремления оккупационных властей всеми силами уничтожить арабскую самобытность народа и земли сирийских арабских Голан. Невзирая на это, моральный дух наших жителей на Голанах войск, и они все более решительно и стойко противостоят этой репрессивной практике, заявляя о том, что они не откажутся от своей земли и родины, сколько бы ни продлилась оккупация.

Эта практика продолжается и даже расширяется невзирая на мирный процесс, который был начат в Мадриде в 1991 году на базе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и принципа «земля в обмен на мир», и невзирая на неустанные международные усилия по установлению мира на Ближнем Востоке. Это не оставляет никаких сомнений в отношении намерений Израиля и его неконструктивного подхода к выполнению требований установления справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, принципом «земля в обмен на мир» и арабской мирной инициативой, принятой в ходе арабской встречи на высшем уровне, состоявшейся в Бейруте в 2002 году.

Неоднократно президент Республики Башар Асад подчеркивал важность достижения справедливого и прочного мира в регионе и восстановления попранных прав. Он заявил: «Тот факт, что Израиль продолжает оккупировать

нашу территорию на Голанах, вызывает самую серьезную обеспокоенность. Освобождение нашей территории является основополагающей задачей, которая относится к числу наших основных национальных приоритетов. Для нас это столь же важно, как и восстановление справедливого и всеобъемлющего мира, который мы поддерживаем, но не в ущерб нашей территории или суверенитету. Земля и суверенитет являются неотъемлемыми вопросами национального достоинства, от которых мы не отступим».

Президент далее указал: «Мы стремимся к миру, однако мы не откажемся от нашей территории и не согласимся никогда с попранием нашего суверенитета. Сегодня и в обозримом будущем наши непоколебимые жители этих территорий останутся сирийскими арабами, поскольку эти территории останутся нашими и рано или поздно вернутся к нам независимо от того, сколько для этого потребуется времени».

Сама оккупация является вопиющим нарушением прав человека. Израильской оккупации сирийских арабских Голан и других оккупированных арабских территорий необходимо положить конец, чтобы население могло вновь обрести свои права и основные свободы в соответствии с международными документами по правам человека.

В заключение правительство Сирийской Арабской Республики хотело бы выразить свою глубокую признательность Специальному комитету за сотрудничество. Оно вновь заявляет о своей готовности и далее сотрудничать и обеспечивать Комитету все возможности для выполнения его благородной миссии и привлечения внимания международного общественного мнения к угрозе, которую несет израильская политика для международного мира и безопасности, а также к необходимости прекращения оккупации в целях обеспечения населению оккупированных территорий эффективного и подлинного пользования их правами человека и к необходимости установления справедливого и всеобъемлющего мира в ближневосточном регионе.
