



大会

Distr.: General
7 August 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

临时议程* 项目 108

社会发展，包括有关世界社会状况和
有关青年、残疾人和家庭的问题

促进青年就业

秘书长的报告

摘要

本报告是根据第 57/165 号决议编写的；该大会决议请秘书长向其第五十八届会议报告决议的执行情况，包括青年就业网所取得的进展。

本报告第二节探讨青年就业所处背景，并介绍对各会员国的青年就业国家行动计划状况的调查结果。第三节提供关于青年就业网的背景资料。第四节探讨青年就业网迄今所做的工作和取得的成就。第五节对青年就业网高级别小组第二次会议的成果进行摘要。第六节讨论大会关于青年就业网的第 57/165 号决议所涉问题。

* A/58/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 青年就业所处背景及青年就业国家行动计划的情况	3-4	3
三. 青年就业网的背景	5-6	4
四. 青年就业网迄今的工作与成就	7-15	5
五. 青年就业网高级别小组第二次会议的成果	16-22	7
六. 大会关于青年就业网的第 57/165 号决议所涉问题	23-24	9
七. 结论	25-26	9
附件		
一. 应大会第 57/165 号决议要求编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划的指导说明...		11
二. 对青年就业网领头国的指导方针		14

一. 引言

1. 本报告是根据 2002 年 12 月 18 日第 57/165 号决议编写的；该大会决议请秘书长向其第五十八届会议报告决议的执行情况，包括青年就业网所取得的进展。¹ 该决议鼓励各会员国编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划，并使青年组织和青年人参与这一过程。决议还请国际劳工组织（劳工组织）与联合国秘书处、世界银行和其他有关专门机构合作，在青年就业网范围内，应要求对各国政府提供协助和支持，并对取得的进展进行全球分析与评价。

2. 秘书长 2003 年 3 月 25 日的普通照会载有编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划的指导说明（见附件一），以及关于青年就业国家行动计划状况的调查简表。

二. 青年就业所处背景及青年就业国家行动计划的状况

3. 今天，年龄在 15 至 24 岁之间的人口超过 10 亿，年龄在 20 岁以下的人口占全世界人口近 40%。这些青年人中有 85% 生活在发展中国家，而在这些地方很多青年极易陷入极端贫穷。国际劳工局估算，全世界约有 7 400 万男女青年失业，占全球 1.8 亿总失业人口 41%；² 还有更多青年人干着时间长、收入低的工作，为维持生计在非正规经济中挣扎。据估计，有 5 900 万年龄在 15 至 17 岁之间的青年人从事危险工作。³ 积极争取觅得工作的年轻人与较他们年长的人相比，失业的机会高出一到两倍。⁴

4. 关于为确定各国青年就业行动计划现况而寄出的调查简表，37 个会员国作出答复。⁵ 由于答复数量有限，只能提供对青年就业行动计划状况的不全面的概观。下表概括列出了调查的结果。有 19 个会员国报告没有拟订青年就业国家行动计划，而其中有 11 个国家报告正打算拟订行动计划。有几个会员国报告它们没有特定的青年就业行动计划，或因为此问题已被作为综合就业行动计划的一部分，或因为已有现成的方案处理青年就业问题。

青年就业国家行动计划的状况

一. 没有拟订国家行动计划的国家

二. 已拟订国家行动计划的国家

(a) 打算将拟订行动计划的国家

将在哪年拟订计划

巴巴多斯	2003-2004
布基纳法索	2003
佛得角	2004
埃塞俄比亚	未定
牙买加	2003

(a) 已审查过其国家行动计划的国家

对行动计划进行审查的年份

阿塞拜疆 ^a	2000
孟加拉国	1978、1981
柬埔寨	2001
中国	2002
印度尼西亚 ^a	1996

黎巴嫩	2004	哈萨克斯坦 ^a	^h
马绍尔群岛	2005	吉尔吉斯斯坦	1998
尼加拉瓜	2003	马来西亚	每 5 年
塞内加尔	2003	墨西哥	2002
斯洛文尼亚	2004	摩纳哥	2001-2002
特立尼达和多巴哥	2003-2004	波兰	2002
(b) 不打算拟订行动计划的国家		卡塔尔 ^a	2000
新西兰	^b	斯洛伐克	2002、2003
奥地利	^c	南非	2001
捷克共和国	^c	瑞士	^h
白俄罗斯	^d	阿拉伯叙利亚共和国	2003
塞浦路斯	^d	乌克兰	每年
德国	^e	(b) 未审查过其国家行动计划的国家	
挪威	^f	安提瓜和巴布达 ^a	ⁱ
瑞典	^g		

注

^a 此外，这些国家还报告正在拟订青年就业行动计划：安提瓜和巴布达（2004 年）；阿塞拜疆（进行中）；印度尼西亚（2003 至 2005 年）；哈萨克斯坦（未提供日期）；卡塔尔（2002 年）。

^b 已经正在执行青年就业通用方案。

^c 在国家就业行动计划中考虑到青年就业问题，该计划是欧洲就业战略的组成部分。

^d 未提供说明。

^e 国家就业计划和解决贫穷和社会排斥问题国家计划中涉及青年就业问题，这些计划每两年增订一次。

^f 青年就业问题纳入国家劳动力市场政策之中。

^g 青年就业问题包括在国家就业行动计划中，该计划每年审查一次。

^h 未提供进行审查的年份。

ⁱ 目前未计划进行审查。

三. 青年就业网的背景

5. 在《千年宣言》中，各会员国决心“拟订并执行战略，向各地青年提供寻找体面、生产性工作的真正机会”。⁶ 青年就业网是在秘书长题为《我们人民：二十一世纪联合国的作用》的报告中首次提出的，秘书长在报告中说：

“我正与世界银行和国际劳工组织的领导人一起，设立一个关于青年就业问题的高层政策网，吸收民营企业、民间团体和经济政策上最有创见的领袖参加，以便探索富有想象力的方法，应付这一严峻挑战。

“我要请这一政策网在一年之内提出一套我可以告诉世界领导人的建议。可能的解决来源将包括因特网和非正式部门，特别是小企业对创造就业机会所能做的贡献”。⁷

6. 青年就业网 12 人高级别小组⁸ 于 2001 年 7 月在日内瓦的劳工组织总部举行第一次会议，会议由秘书长主持，劳工组织总干事和世界银行行长也出席了会议。秘书长在这次会议上强调，为实现关于青年就业的千年发展目标，既要采取立即行动，又要作出长期承诺；他请高级别小组继续不断向其提供咨询。最后，秘书长请劳工组织带头安排青年就业网未来的工作，并负责给常设秘书处提供东道设施。

四. 青年就业网迄今的工作与成就

7. 高级别小组的建议⁹ 鼓励世界领导人承担起个人责任，以便通过具体政治进程将千年首脑会议所作的承诺付诸行动。首先，请各国元首和政府首脑以创造就业和减少失业为目标，拟订青年就业国家行动计划，并在一年之内向联合国提出这些计划。这些行动计划应以对以往的国家政策所作的批评和自我批评式的审查为基础。另外，还请各国政府自愿倡导这一进程，带头拟订其行动计划，并对其他国家政府起示范作用。

8. 鼓励各国政府在拟订其计划时，应使年轻人密切介入，并将其青年就业行动纳入整体就业政策。就业政策不应仅仅被视为部门性政策，而是所有公共政策的有效调动。

9. 小组的建议称，青年是财富，而不是问题。未来 10 年，将有 12 亿男女青年进入工作年龄人口行列，这是有史以来受教育程度最高和最训练有素的一代年轻人，为经济和社会发展带来巨大潜力。建议还称，青年是今天——而不仅是明天的创造力量。建议不将青年人称作“明天的领导者”，而称之为“今天的伙伴”：

“现在青年人要求人们倾听他们的声音、解决影响到他们的问题、确认他们的作用。他们不愿被视作要别人替他们找工作的对象群体，而是希望人们将他们作为帮助拟订共同途径和塑造大家的未来的发展伙伴”。¹⁰

10. 最后，小组提出明确的政治信息，可概括为四条原则：就业能力：在青年人的教育和职业培训方面进行投资，并加强这些投资的影响；机会平等：向女青年提供和男青年一样的机会；创业精神：使创办和经营企业更为容易，并为男女青年提供更多和更好的工作；创造就业机会：把创造就业机会放在宏观经济政策的

中心位置。这些建议已转递大会主席，大会于 2001 年 11 月 19 日在千年首脑会议后续行动的整体框架内对建议进行了讨论。

11. 设立青年就业网秘书处对于高级别小组建议的执行工作是一个重要里程碑；从 2002 年 9 月起，设在日内瓦的国际劳工局开始为联合国/世界银行/劳工组织联合秘书处提供东道设施。瑞典政府于 2002 年 12 月起为该秘书处提供启动财政援助。

12. 应小组政策建议的呼吁，至今已有七个国家¹¹ 表示愿意做青年就业网的领头国，并支持拟订青年就业行动计划。一些国家还向世界银行、劳工组织和联合国秘书处要求在青年就业网的框架下提供青年就业方面的援助。其中若干国家已采取，或计划采取后续行动；其结果往往是采取具体措施，以开发项目并将青年就业纳入其政策框架。¹² 已为有意成为青年就业网领头国的国家，拟订一套指导方针（见附件二）。

13. 高级别小组 2001 年 7 月举行第一次会议之后，设立了四个工作组，分别是关于：就业能力、机会平等、创业精神和创造就业机会。这四个工作组的成果已纳入一个综合文件，该文件将对小组 2001 年建议首次提出的四个专题行动领域提供进一步的指导。另外，这份综合文件还：(a) 记录高级别小组在作出 2001 年建议之后内部进行的讨论；(b) 对各会员国拟订关于青年就业的国家审查报告和行动计划提供指导，也作为对已向各国政府寄送的指导说明（附件一）的补充；(c) 对青年就业网合作伙伴在制订、执行和评价青年就业政策和方案方面提供指导。

14. 高级别小组成员一直通过他们各自的网络积极倡导青年就业网，从而把这个网络变成了一个“网络的网络”。联合国秘书处和世界银行是这一举措的积极合作伙伴，正在协调向各会员国和高级别小组的活动提供的支助，并筹集资源。劳工组织和联合国举办了关于青年就业问题的区域会议和专家组会议，而且还计划举行此类会议。¹³ 另外，青年就业网的活动正在与联合国发展集团、联合国千年发展项目、以及执行《千年宣言》的总体战略进行协调。

15. 2003 年 3 月，向联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）方案问题高级别委员会的会议提出了青年就业网。¹⁴ 认识到青年就业是《千年宣言》的组成部分，而且对实现千年发展目标，包括有关减贫的目标，具有关键性推动作用，委员会重申对该网络的坚决支持。委员会还注意到，该网络给联合国系统提供机会，以支持全世界青年人愿望的正面信息，影响国际发展纲领和政策辩论。鉴于青年就业的政治及跨部门层面，委员会强调应采取综合的、全系统的办法来处理系统范围内的务类有关问题，包括青年人与武装冲突、艾滋病毒/艾滋病、恐怖主义的根源和两性平等。委员会呼吁其成员积极为各国政府拟订国家审查报告和行动计划的努力作出贡献，并为秘书长将向大会第五十八届会议提出的关于第 57/165 号决议，特别是其中第 3 段所载规定的执行情况报告提供材料。

五. 青年就业网高级别小组第二次会议的成果

16. 青年就业网高级别小组第二次会议于 2003 年 6 月 30 日至 7 月 1 日在日内瓦的劳工组织举行。除小组成员之外，青年代表、各政府代表团（包括一些部级代表团）、以及商界和工会、各类伙伴组织、联合国秘书处、世界银行和劳工组织的代表也参加了会议。

17. 秘书长提醒与会者说，世界领导人在《千年宣言》中承诺向各地青年提供寻找体面、生产性工作的真正机会，并说青年就业网在寻找解决青年失业和就业不足问题的过程中，将对实现千年发展目标起非常必要的推动作用。秘书长强调，青年就业是实现国家和集体安全的关键，并称赞劳工组织、世界银行和联合国秘书处的各位同事示范了一种新的工作方式，不仅与联合国系统内部，而且与来自商界，工会和非政府组织的伙伴，特别是与青年人本身，一起进行工作。他还说，重要的是，不但要接受、而且应当鼓励青年参与国家减贫战略。网络现在面临的挑战是，从已经完成的出色政策工作进入在国家一级开展行动的新阶段。

18. 劳工组织总干事在开幕词中强调，在 2001 年 7 月举行高级别小组第一次会议之后的不确定和混乱时期里，青年就业的重要性和适切性又有所提高。总干事还提及期望网络能够取得进一步进展的领域。需要让整体发展纲领接受关于青年就业的重要性。他欢迎与会者就如何更好地让青年参与网络发表看法。总干事附和小组关于应将青年看作财富而不是问题的建议，呼吁与会者不要给受害者描黑，并强调失业是问题，而青年是解决方法。最后，总干事呼吁网络着手开展新一阶段的实际执行工作。

19. 世界银行常务副行长表示该银行将致力于青年问题和网络的工作。她承诺说，世界银行将通过它与各国政府的关系推动青年就业纲领，并在它与非洲发展新伙伴关系进行协商时讨论把这个问题。世界银行在与劳工组织的关系中，也会把青年就业纳入世行项目，包括卫生和教育方面的项目。

20. 高级别小组在会上讨论了行动纲领草案，建议青年就业网络今后应采取五个步骤：

(a) 首先呼吁青年就业网赞同高级别小组关于就业能力、机会平等、创业精神和创造就业机会的 2003 年建议。这些建议是根据小组四个工作组提出的路线图作出的。每个路线图都扼要指出落实向青年提供体面和生产性的工作所面临的障碍，以及克服这些障碍所需的政策和行动解决办法，并提供了有关贯彻这些政策的案例及背景；

(b) 采取各项举措，激发和鼓励各国政府制订和执行大会第 57/165 号决议所要求的青年就业国家行动计划；

(c) 提议就青年就业问题进行社会对话，邀请雇主和劳动者的代表参与制订和执行这些行动计划；

(d) 邀请全世界的青年组织对青年就业方案的制订提供咨询，推动执行这些方案，帮助政府监测在履行青年就业承诺方面的进展，并不断向高级别小组提供咨询；

(e) 呼吁世界银行和劳工组织联合制订一项举措，通过密切的伙伴关系和区域合作，为国家青年就业方案和青年就业网秘书处的工作筹集资金。

21. 青年代表这方面也就他们如何参与网络更广泛的活动以及如何组织起来成为一个可持续咨询小组提出了建议。他们的陈述提到需要可靠的指标、与高级别小组一起工作的青年小组以及关于从事国家行动计划的各国青年组织的资料库。他们还强调，青年就业网与其青年成员之间需要一个协调机制，也许网络指派一名青年协调员来提供支助。

22. 高级别小组会议之后，青年就业网就加强其青年就业方面活动的协调一致以巩固网络的工作一事举行了联合协商。这涉及三个领域的行动：

(a) 政治进程：政策联系行动：

- (一) 拟订战略计划，对大会第 57/165 号决议作出后续行动；
- (二) 向精心拟订青年就业国家行动计划的领头国提供初步协助，并与更多国家交流经验和方法；
- (三) 将青年就业政策纳入劳工组织全球就业纲领和国家减贫战略，包括《减贫战略文件》的主流；
- (四) 确保青年人积极参与精心拟订和执行国家行动计划，并加强青年替高级别小组大造舆论的作用；

(b) 确定对青年就业的挑战：

- (一) 制定新的统计工具来监测青年在劳动力市场上的情况和经历，并制定关于青年就业侧重政策的指标，针对训练需要、就业不足、对青年的性别限制、穷苦工人和非正规经济劳动者。这些指标也将有助于监测千年发展目标的执行情况；
- (二) 评价联合国、世界银行和劳工组织在以往的青年就业工作中取得的经验；
- (三) 在国家一级对青年就业方案和政策作出联合国/世界银行/劳工组织联合评价；
- (四) 拟订联合研究纲领，例如关于：青年就业、失业和就业不足的指标；消灭童工现象的政策和方案与促进青年就业的政策和方案之间的联系；青年就业与冲突问题；青年就业对减贫战略的贡献；

(c) 通过网络发展推广对青年就业确有影响的举措和方案：

- (一) 通过青年就业网交互式网站和交流战略，加强宣传并分享好的做法；
- (二) 支持青年就业举措的交流，包括基层的经验，并让政府将这些经验作为制定政策的依据。

六. 大会关于青年就业网的第 57/165 号决议所涉问题

23. 可看到直至 2005 年的中期内第 57/165 号决议对联合国、世界银行和劳工组织所涉战略问题。2003 年 3 月，劳工组织理事会对大会关于促进青年就业的决议进行了讨论，就业和社会政策委员会建议劳工组织接受大会之邀请在执行该决议方面发挥重要实质性作用。¹⁵ 因此，从现在起至 2004 年年初，呼吁青年就业网及其核心伙伴机构——劳工组织、世界银行和联合国秘书处——支持各会员国编写关于青年就业问题的国家审查报告和行动计划。2003 年 3 月已向所有会员国寄送了一份对编写国家审查报告和行动计划的指导说明（附件一），向联合国秘书处提交审查报告和计划的截止日期是 2004 年 3 月。

24. 在第二年期间，即 2004 年至 2005 年初，呼吁劳工组织领导下的青年就业网与联合国秘书处、世界银行和其他有关机构合作，对这些国家审查报告和行动计划以及青年就业网的工作进展作出全球分析和评价。劳工组织宣布，计划在其《2005 年世界就业报告》的框架下编写这一全球分析和评价。鉴于青年就业是国际社会执行《千年宣言》战略的一个组成部分，对青年就业问题的这一重要分析必有助于 2005 年对千年发展目标的执行情况进行五年审查。¹⁶

七. 结论

25. 从千年首脑会议之后推行青年就业网以来，向青年人提供寻找体面和生产性的工作的紧迫性有所增加。该网络成功地展示，国际社会各个不同伙伴可一起合作，应对这一挑战的各个层面。大会通过关于促进青年就业的决议，不仅强化了该网络的任务，而且对未来两年网络的活动提供了指导，这些活动可作为对执行《千年宣言》的成果进行五年审查的先导行动。

26. 网络下一阶段活动的重点显然是在国家一级开展行动。为筹备这一行动，各会员国亟应在 2004 年 3 月截止日期之前提交关于青年就业的国家审查报告和行动计划，并应采取必要步骤，在国家和国际两级为执行这些行动计划筹集所需资源。

注

- ¹ 本报告是与青年就业网秘书处合作编写的。
- ² 《Global Employment Trends》，国际劳工局，日内瓦，2003 年，英文本第 1 页，和《World and regional estimates for selected key indicators of the labour market》，Wesley Schaible 和 Ramya Mahadevan-Vijaya 合著，第 2002/36 号就业文件，国际劳工局，日内瓦，2002 年，第 20 页。
- ³ 《A Future without Child Labour: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work》，国际劳工局，日内瓦，2002 年，表 3。
- ⁴ 《Youth and Work: Global Trends》，国际劳工局，日内瓦，2001 年，英文本第 4 页。
- ⁵ 安提瓜和巴布达、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、布基纳法索、柬埔寨、佛得角、中国、塞浦路斯、捷克共和国、埃塞俄比亚、德国、印度尼西亚、牙买加、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马来西亚、马绍尔群岛、墨西哥、摩纳哥、新西兰、尼加拉瓜、挪威、波兰、卡塔尔、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、乌克兰。
- ⁶ 第 55/2 号决议，《联合国千年宣言》，第 20 段。
- ⁷ A/54/2000，第 110 至 111 段。
- ⁸ Saifuddin Abdullah、César Alierta、Ruth C. L. Cardoso、Hernando de Soto、Geeta Rao Gupta、Bill Jordan、Allan Larsson、Rick Little、Maria Livanos Cattai、Magatte Wade、Ralph Willis 和 Rosanna Wong。
- ⁹ 见 A/56/422。
- ¹⁰ 见 A/56/422，第 8 段。
- ¹¹ 阿塞拜疆、埃及、匈牙利、印度尼西亚、纳米比亚、塞内加尔和斯里兰卡。
- ¹² 正在或计划采取行动的国家包括阿塞拜疆、巴林、巴西、布基纳法索、中国、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、尼日利亚、菲律宾、沙特阿拉伯和越南。
- ¹³ 例如：关于青年就业的劳工组织/日本三方区域会议，2002 年 2 月 27 日至 3 月 1 日于曼谷；关于将青年就业纳入公共投资政策和《减贫战略文件》框架的联合国专家组会议，2002 年 12 月 3 日至 5 日于瓦加杜古；关于青年就业的联合国/劳工组织联合专家组会议：国家促进就业战略，2003 年 1 月 15 日至 16 日于日内瓦。
- ¹⁴ 《秘书长的青年就业网》，问题说明，CEB/2003/HLCP/CRP.3，2003 年 3 月 26 日至 27 日在罗马的行政首长协调会方案问题高级别委员会第五届会议上提出。
- ¹⁵ 见文件 GB.286/15，第 140 段：委员会建议理事会注意到大会关于促进青年就业的决议；请国际劳工局应请求，协助和支持各国政府在编写关于青年就业问题的国家审查报告和行动计划方面所作的努力，并在 2005 年 5 月底之前对这方面的进展情况进行全球分析与评价；并请国际劳工局向其定期报告青年就业网在执行大会决议方面取得的进展。
- ¹⁶ 见 A/56/326，第 306 段。

附件一

应大会第 57/165 号决议要求编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划的指导说明*

一. 背景

1. “拟订并执行战略，向各地青年提供寻找体面、生产性工作的真正机会”的承诺出自《联合国千年宣言》。
2. 各国政府在编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划时，似可参照大会 A/56/422 号文件作为全盘指导。该文件第 14 段清楚说明“战略可以是全球性的，但政策和行动计划必须是国家级的。政府的领导在这方面起决定作用”。
3. 强调需要对以往的国家政策进行批评和自我批评式的审查，这对拟订国家行动计划至关重要。在拟订行动计划时，各国政府和其他参与者似可不仅以青年人的需要，而且以他们为商业、社区和社会带来的活力作为计划的基础。另外，各国政府似可对就业政策的综合概念进行考虑；就业政策不应被看作部门性政策，而在于有效调动所有公共政策，使青年人从事生产性工作，实现充分就业。

二. 协商程序

4. 第 57/165 号决议第 2 段中明确指出，编写国家审查报告和行动计划应当“让青年组织和青年人参与……，除其他外，考虑到各会员国在这方面所作的承诺，尤其是《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》所载的承诺”。^a 因此，各国政府不妨建立让青年组织和青年人以及雇主、劳动者、私营部门和民间组织的代表参与的国家协商机制。
5. 在这方面，A/56/422 号文件第 15 段说明：

“政府领导固然重要，但仅靠政府也不行。商业部门在充分发挥青年潜力、避免青年大量失业产生的消极后果等方面有着重大利益。雇主承认雇用青年人对商业有好处，他们为单位带来热情、精力、承诺和新主意，他们愿意接受变化。国家和地方政府、雇主组织、工会、青年组织和其他民间社会组织之间的网络 and 伙伴关系也可发挥作用：它们能相互借鉴，共同努力，共享资源”。
6. 在此背景下，秘书长青年就业网的高级别小组建议，也邀请民间社会、商业界、雇主、工会和青年组织帮助在全球一级和国家一级制定和实施有关政策。
7. 负责就业、劳工、青年和财政的政府各部门可参与制订国家行动计划。

* 秘书长以 2003 年 3 月 25 日普通照会向各会员国寄送本指导说明。

三. 有待审议的问题

8. 为便利编写“对进展情况的全球分析与评价”(第 57/165 号决议, 第 3 段), 各国政府不妨在秘书长高级别小组提出的为青年人提供体面工作战略的四项全球优先事项的框架内组织其行动计划: 即创业精神、就业能力、机会平等和创造就业机会。^b

就业能力: 在青年人的教育和职业培训方面进行投资, 并加强这些投资的影响;

机会平等: 向女青年提供和男青年一样的机会;

创业精神: 使创办和经营企业更为容易, 并为男女青年提供更多和更好的工作;

创造就业机会: 把创造就业机会放在宏观经济政策的中心位置。

9. 政府还不妨处理其他一些问题, 包括但不限于: (a) 采取帮助因遭受冲突和贫穷而处于弱势的青年的行动, 和 (b) 对青年就业采用代间或生命周期的方法。

10. 政府还不妨考虑到信息和通信技术的重要性, 这些技术

“为提高青年人的福祉、为他们创造就业机会提供了巨大的潜力, 各项行动计划均应充分考虑到信息和通讯技术对每项优先因素的影响。必须强调缩小国家内部和各国间存在的数码鸿沟”。^c

11. 各国政府在制订行动计划时, 不妨对青年就业、失业和就业不足方面的现有统计的质量和范围进行审查。特别请各国政府按照国际劳工组织(劳工组织)对就业和失业的定义以及联合国对青年的定义(年龄在 15 至 24 岁之间), 提供下列统计数字:

- 青年失业率
- 青年失业率与总失业率的比值
- 失业青年在总失业人口中所占的份额
- 失业青年在总青年人口中所占的份额
- 就业、上学或接受训练的青年的比例

12. 行动计划可提供关于收集国内青年就业发展情况统计数字实际做法和计划的资料。应具体说明关于青年就业和失业(以及诸如就业不足、童工、自营职业、按职业开列的就业和在非正规经济中就业等有关变数)的所有现有或可能的资料来源。如目前没有进行正规的劳动力调查, 各国政府不妨明确说明有何计划开展此种调查方案。诸如户口调查的其他现有数据来源也是相关的。

四. 有关编写国家审查报告和行动计划资料

13. 各国政府在编写国家审查报告和行动计划时，如有下列资料，不妨参照：(a) 国家青年政策和方案，包括国家对第 54/120 号和第 56/117 号决议的后续行动，以及(b) 已经制订的国家就业方案、战略和（或）行动计划。

14. 另外，劳工组织各成员国政府不妨参照他们应请求就《就业政策公约》（1964 年，第 122 号公约）、《就业政策建议（补充规定）》（1984 年，第 168 号建议）以及下列文件中有关促进充分、生产性和自由选择的就业方面在 2003 年 4 月底以前提交的报告：《人力资源开发公约》（1975 年，第 142 号公约）和《中小型企业创造就业机会的建议》（1998 年，第 189 号建议）。这些文件可为国家青年就业行动计划提供有价值的要素。

15. 各国政府还不妨参照他们为题为《关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况综合报告》的秘书长的报告（A/AC. 253/13-E/CN. 5/2000/2）的编写而提交的文件。

16. 请各国政府在编写国家行动计划时，从以下一个或多个方面寻求更多的指导和协助：劳工组织外地办事处、世界银行外地办事处、联合国秘书处、联合国各区域委员会和联合国系统内部的其他有关机构。

17. 为便利按照第 57/165 号决议的要求对取得的进展进行全球分析与评价，请各国政府至迟于 2004 年 3 月向联合国秘书处提交其关于青年就业的国家审查报告和行动计划的副本。这些文件可直接寄给：Donald Lee, Focal Point, Youth Employment Network, Division for Social Policy and Development, Two United Nations Plaza, DC2-1358, New York, New York 10017（电话：212-963-8762；传真：212-963-3062）。

注

^a 第 50/81 号决议，附件。

^b 见 A/56/422，第 18 至 26 段。

^c A/56/422，第 19 段。

附件二

对青年就业网领头国的指导方针*

1. 建议自愿作为青年就业网领头国或倡导国的国家在以下方面采取行动：

确认贵国政府最高政治级别向青年人提供体面和生产性的工作的承诺

2. 各国元首和政府首脑有史以来最大规模的聚会——千年首脑会议通过了《联合国千年宣言》。鉴于若干政府部门必将参与编写行动计划，这一举措的政治推动力来自最高政治级别是不言而喻的。

编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划

3. 虽然编写这些审查报告和行动计划并无特别模式可循，但是贵国政府不妨参照小组关于内容和应遵循进程的全盘指导的政策建议。行动计划可将小组的建议所强调的四项全球优先事项——就业能力，机会平等、创业精神以及青年就业与更广泛的就业和宏观经济政策之关系——化为国家行动战略。另外，政府不妨邀请民间社会、商界、雇主、工会和青年组织对此进程作出贡献。

促进与其他国家和国际社会分享本国经验

4. 各领头国不但编写关于青年就业的国家审查报告和行动计划，而且应与其他国家分享其计划和经验。虽然还没有为分享此类经验制定固定的模式，但是领头国不妨组织区域或国际会议或交流，以便为在区域和国际两级采取更广泛的促进青年就业行动形成势头。预期将开展双边和多边技术合作活动以支持此类行动，使各个发展水平不同的国家能够借此分享青年就业项目、方案 and 政策的成果。青年就业举措应代表各主要区域和各个发展水平不同的国家的情况。工业国家应能为发展中国家和最不发达国家的青年就业活动提供财政支助，而所有国家都应能提供知识和专门知识以供分享，并能从别处吸收知识和专门知识。

在《千年宣言》后续行动整体框架下在大会范围内并在国际劳工组织（劳工组织）范围内推进更广泛的政治进程，以制定协调一致的就业问题综合国际战略

5. 领头国似可支持《千年宣言》关于青年就业的承诺，不仅将青年就业作为值得进行的目标，而且还作为对执行所有千年发展目标的总路线图提供支持的手段。具体来讲，领头国似可支持大会通过一项决议，呼吁各国拟订青年就业行动计划，并呼吁劳工组织对这些计划进行全球审查与分析，将其作为一个更长期的政治进程的一部分。另外，青年就业行动应能推进国家和国际层面的更广泛的就业政策。

* 本指导方针是青年就业网秘书处回应高级别小组关于邀请各国政府主动带头编制行动计划的呼吁而拟写的（见 A/56/422，第 28 段）。