



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 August 2003  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят восьмая сессия**  
Пункт 106 предварительной повестки дня\*  
**Последующая деятельность по итогам**  
**Международной конференции**  
**по финансированию развития**

## **Осуществление и последующие меры по выполнению обязательств и соглашений, принятых на Международной конференции по финансированию развития**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в Монтеррее, Мексика, 18–22 марта 2002 года, обратилась с призывом ко всем сторонам процесса продолжать их активное участие и для этого предоставила им различные возможности, важнейшей из которых является проведение диалога на высоком уровне по вопросам финансирования развития в рамках пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. В поддержку диалога настоящий доклад выделяет наиболее важные области, в которых достигнут или отсутствует прогресс в осуществлении политических мер, согласованных в Монтеррее. В некоторых случаях в нем предлагаются основные направления политики и процессов и определяются вопросы для дальнейшего обсуждения в целях достижения полной действенности и дальнейшего наращивания Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития (конкретные рекомендации выделены жирным шрифтом), которые государства-члены могут пожелать рассмотреть для дальнейшего обогащения и полного использования возможностей, предоставляемых в рамках последующей деятельности по итогам Конференции.

\* A/58/150.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	3
II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов в целях развития .....	4–55	3
III. Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки .....	56–77	17
IV. Международная торговля как двигатель развития .....	78–99	23
V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития .....	100–124	30
VI. Внешний долг .....	125–137	37
VII. Общие организационные вопросы: повышение согласованности и совместимости международных валютных, финансовых систем и систем торговли для содействия развитию .....	138–173	40
VIII. Дальнейшая вовлеченность .....	174–193	50

## I. Введение

1. Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в Монтеррее, Мексика, в марте 2002 года, ознаменовала собой начало формирования нового международного подхода к решению вопросов финансирования развития. Такой подход стал результатом уникального процесса, который впервые позволил собрать вместе все заинтересованные стороны и обеспечил беспрецедентно широкий охват. Под эгидой Организации Объединенных Наций все участники процесса финансирования развития внесли свой вклад в создание политической основы — Монтеррейского консенсуса, Международной конференции по финансированию развития определяющей направление их соответствующих дальнейших усилий по решению вопросов финансирования развития на национальном, региональном, международном и системном уровнях.

2. Цель настоящего доклада заключается в оказании содействия обсуждению вопросов осуществления политических решений, согласованных в Монтеррейском консенсусе, в рамках первого диалога на высоком уровне по финансированию развития. В целях обеспечения комплексного подхода в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи в докладе сохранена структура Монтеррейского консенсуса и главное внимание уделяется двум взаимосвязанным темам: «Основные направления деятельности» и «Дальнейшее участие».

3. В докладе широко используется вклад крупных организаций, участвующих в процессе финансирования развития, в тесных консультациях и сотрудничестве с которыми он и был подготовлен. Вместе с тем, не все выдвинутые идеи обязательно отражают мнению всех сторон, с которыми проводились консультации, и ответственность за содержание доклада несет только Организация Объединенных Наций. Подробная информация о многосторонних усилиях, предпринимаемых участниками в последующей деятельности по выполнению решений Конференции, регулярно помещается и обновляется на электронной странице по финансированию развития [www.un.org/esa/ffd](http://www.un.org/esa/ffd).

## II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов в целях развития

4. В Монтеррейском консенсусе открыто признается, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, что роль национальной политики и стратегий в области развития переоценить невозможно, что национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятной международной экономической конъюнктурой и что для устойчивого развития необходимы мир и безопасность.

5. Большая часть политических решений и мер, согласованных в Монтеррейском консенсусе, носит долгосрочный характер и связана с созданием новых учреждений или укреплением существующих, структурной политикой, развитием людских ресурсов, мерами по укреплению условий для частных и местных инициатив и обеспечению того, чтобы плодами экономического развития могло пользоваться все население. В большинстве стран предпринимаются позитивные шаги в направлении, определенном в Консенсусе, в то время как в ряде других стран недостаток политической воли или деятельность некоторых влиятельных

кругов препятствует проведению необходимых реформ или тормозит ход их осуществления.

6. На сроки и порядок осуществления необходимых мер большое влияние оказывают реальные условия. В некоторых странах сосредоточению усилий на решении долгосрочных проблем препятствуют стихийные бедствия, вспышки серьезных заболеваний, крупномасштабные гражданские волнения, сохранение или активизация вооруженных конфликтов — например, в некоторых в районах Африки к югу от Сахары. Для многих стран международная обстановка оказывается менее благоприятной, чем предполагалось изначально; по этой причине весьма значительная часть усилий отвлекается на краткосрочные политические меры и меры, предназначенные для преодоления большей неопределенности глобальной экономической перспективы.

7. Непростая взаимосвязь с международной обстановкой отражена в таблице 1, в которой показан чистый перевод финансовых ресурсов по группам стран. В случае отрицательного чистого перевода ресурсов имеется в виду чистый отток финансовых ресурсов, т.е. страны экспортируют больше товаров и услуг, чем импортируют, переводя избыток средств в зарубежные страны в качестве финансовых платежей в той или иной форме (обслуживание задолженности, перевод прибыли, резервное накопление иностранной валюты, как, например, в случае покупки государственных ценных бумаг в основных валютах, отток капитала или уход иностранных инвесторов). Это означает также, что валовой объем внутренних инвестиций меньше, чем общий объем накоплений в национальной экономике, поскольку переводимые ресурсы выводятся из внутреннего употребления. Как указано в таблице 1, чистый перевод носит отрицательный характер в каждой основной группе развивающихся стран на протяжении последних нескольких лет. По сравнению со среднегодовыми объемами 1998–2000 годов 2002 году отрицательный чистый перевод средств почти удвоился.

Таблица 1

**Чистый перевод финансовых ресурсов в экономику развивающихся стран и стран с переходной экономикой, 1994–2002 годы**

<i>В млрд. долл. США</i>	<i>В среднем за 1994–1997 гг.</i>	<i>В среднем за 1998–2000 гг.</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год<sup>a</sup></i>
Развивающиеся страны	30,4	-111,3	-155,1	-192,5
Африка	3,1	-0,6	-11,2	-9,0
Восточная и Южная Азия	4,6	-125,1	-111,0	-141,5
Западная Азия	14,2	-4,2	-34,0	-13,2
Латинская Америка и страны бассейна Карибского моря	10,8	17,3	2,0	-28,8
Страны с переходной экономикой	14,5	4,9	-9,7	-9,5
Пункт меморандума:				
Бедные страны с высокой задолженностью	10,6	10,0	8,2	10,3

*Источник: Обзор мирового экономического и социального положения, 2003 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.03.II.C.1).*

<sup>a</sup> Предварительные оценки.

8. Нынешняя международная экономическая конъюнктура и сохраняющаяся неопределенность отчасти являются следствием затянувшегося отсутствия экономического роста в большинстве промышленно развитых стран и спектра дефляции в некоторых из них, неустойчивости на рынках капитала и обменных валютных курсов, значительных и продолжающих увеличиваться диспропорций в экономике Соединенных Штатов, а также колебаний цен на нефть. Они отчасти являются результатом и нерешительности инвесторов в связи с неэкономическими факторами: террористическими актами и угрозами, возможным распространением серьезных заболеваний и развитием ситуации в районах повышенной напряженности, например в Ираке и на Ближнем Востоке.

9. В разделе III ниже будет показано, что чистый приток частных финансовых ресурсов во многие развивающиеся страны сократился или стал отрицательным. С учетом сохраняющихся неопределенностей изменения тенденций с оттоком капитала на позитивные в ближайшее время гарантировать нельзя. Не прекращается борьба экспортеров ненефтяного сырья, каковыми являются в основном страны с низким доходом, за решение проблем низких цен на сырье. Страны, зависящие от туризма, в частности малые островные развивающиеся страны, терпят огромные убытки. Хотя в некоторых областях происходят определенные позитивные изменения, вопрос о том, когда полностью восстановится поток туристов, однозначного ответа не имеет. Другими словами, ситуация значительно отличается от той, на которую в целом рассчитывали при принятии Монтеррейского консенсуса, что в значительной степени объясняет, почему во многих странах политика направлена на сокращение уязвимости. Вместе с тем, несмотря на сложную международную обстановку, политическая реформа принесла определенные результаты с точки зрения макроэкономической стабильности и экономического роста в некоторых странах и привела к сокращению уязвимости во многих государствах, подтвердив, что такие политические реформы имеют важное значение и заслуживают продолжения и усиления поддержки со стороны международного сообщества.

10. Зафиксированные в Монтеррейском консенсусе обязательства в отношении активизации национальных усилий по расширению мобилизации ресурсов охватывают четыре основные области: укрепление системы управления и расширение участия общественности; проведение рациональной макроэкономической политики; укрепление инфраструктуры, социального обслуживания и социальной защиты; и развитие и укрепление национальной финансовой системы. Совместные национальные и международные усилия по расширению возможностей создания потенциала для укрепления государственных институтов, совершенствования процесса разработки политики и повышения результативности политики и мер в этих четырех областях также являются ключевым обязательством, включенным в Монтеррейский консенсус.

#### **Укрепление системы управления и процесса принятия решений на демократической основе с широким участием общественности**

11. Значительное число развивающихся стран и стран с переходной экономикой во всех регионах активизируют свои усилия по укреплению системы управления путем развития процессов принятия решений с участием общественности, которые охватывают гражданское общество и частный сектор, а также местные общины. Многие страны в рамках своих усилий по расширению участия общественности в разработке политики и контроле за ее проведением приняли меры по

децентрализации управления. Они также предпринимают усилия по реформированию государственной службы, укреплению ее возможностей, повышению подотчетности и транспарентности системы государственного управления и внедрению антикоррупционной практики. Для надлежащего использования государственных ресурсов должна быть создана эффективная, транспарентная и подотчетная система управления государственными расходами. В этой области в последние годы при поддержке бреттон-вудских учреждений и Организации Объединенных Наций достигнут некоторый прогресс, однако необходимы дополнительные усилия. Кроме того, страны предпринимают существенные меры по созданию учреждений, занимающихся вопросами деятельности частного сектора, включая создание эффективных надлежащих систем регулирования, защиту инвестиций и укрепление правопорядка. В то же время в некоторых странах укреплению системы управления препятствуют продолжающиеся гражданские беспорядки и вооруженные конфликты.

12. В некоторых странах для рассмотрения дел о коррупции, разработки рекомендаций в отношении превентивных мер, а также подготовки стратегий рационализации вопросов этики и неподкупности в государственном и частном секторах созданы независимые органы. Кроме того, в ряде развивающихся стран приняты или готовятся к принятию меры, регулирующие доступ к ресурсам, использование средств политическими партиями, а также запрещающие использование средств, полученных незаконным путем. Многие страны также выступают за принятие законодательства, которое способствовало бы репатриации доходов, полученных в результате коррупции.

13. В рамках Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД) Руководящий комитет разрабатывает предложения, касающиеся норм управления, создан региональный механизм — Африканский механизм экспертной оценки — для содействия принятию норм и мониторингу хода развития страны. Состоявшееся в рамках НЕПАД Панафриканское совещание министров утвердило программу управления и государственной администрации на 2003–2005 годы, целью которой является укрепление процесса управления, возможностей государственной администрации и руководства, а также осуществление мер по централизации развития.

14. На глобальном уровне подготовкой широкого и всеобъемлющего международно-правового документа, направленного на привлечение к уголовной ответственности за преступление коррупции на всех этапах и во всех секторах, занимается Специальный комитет по разработке конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, который будет проводить мониторинг ее осуществления на национальном уровне. Переговоры должны завершиться к концу 2003 года, с тем чтобы в декабре данный документ можно было принять. В проекте конвенции делается попытка определить такие ключевые термины, как «коррупция» и «государственный служащий», он затрагивает как государственный, так и частный сектора и подчеркивает необходимость принятия мер начиная с предупреждения и заканчивая обеспечением выполнения, включая возвращение активов.

#### **Проведение рациональной и последовательной макроэкономической политики**

15. В последнее десятилетие появляется все больше свидетельств того, что «проциклическое» макроэкономическое управление (т.е. необоснованное расши-

рение валютно-денежных и кредитных операций в период ускоренного роста экономики с последующим существенным сокращением валютно-денежных операций в период спада) вызывает серьезные отрицательные последствия во многих развивающихся странах. Растет осознание потребности в проциклической политике, и постепенно все большее число стран принимает меры в этом направлении. Вместе с тем, необходимо продолжать работу по разработке противочиклической макроэкономической политики, которая содействовала бы укреплению стабильности на всех этапах делового цикла, и принять такую политику в качестве основы для международного финансового сотрудничества. Ряд стран взяли на вооружение режим плавающих — и вместе с тем отчасти регулируемых — обменных курсов в целях обеспечения политической гибкости по мере повсеместного отхода от убеждения в том, что функционировать способны лишь режимы предельных обменных курсов. В этих случаях в период усиленного экономического роста и существенного притока капитала важно соблюдать осторожность, чтобы оградить себя от значительной инфляции и экспансионистской валютно-финансовой и кредитной политики, которые могут привести к усилению уязвимости экономики в период замедления темпов экономического роста.

16. В целом при мировой ситуации, характеризующейся медленными темпами экономического роста и низкой инфляцией, валютная политика остается довольно гибкой или направленной на увеличение количества денег в обращении, при этом в ряде стран для ограничения повышения стоимости валюты, за исключением некоторых крупных латиноамериканских стран, где валютная политика носила ограничительный характер для сдерживания инфляционных давлений, вызываемых обесценением валюты.

17. В развивающихся странах и в странах с переходной экономикой в целом осуществлялось разумное валютно-денежное управление и продолжалось реформирование финансовых систем. После широкомасштабного экономического спада в 2001 и частично 2002 года главным фактором, определяющим способность правительств проводить противочиклическую макроэкономическую политику была в 2002–2003 годах именно слабость или сила финансового положения. Страны с высоким уровнем государственной задолженности и тяжелым бременем ее обслуживания, находившиеся в трудном финансовом положении, вынуждены были проводить валютно-денежную консолидацию для устойчивого погашения задолженности, усиливая таким образом циклический спад, в то время как страны, имеющие прочное валютно-денежное положение, могли проводить политику наращивания количества денежных средств в обращении для противодействия экономическому спаду.

18. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой проводили политику укрепления налоговых систем в рамках валютно-денежной консолидации, включая упрощение налоговых кодексов и придание им большей транспарентности, расширение базы налогообложения, укрепление налоговых органов и контроль в целях повышения ответственности и искоренения коррупции для обеспечения более широкого соблюдения налогового законодательства и сокращения случаев ухода от уплаты налогов. Ход этих реформ был различным в разных странах; политическое сопротивление, слабое управление и ограниченность административных возможностей во многих случаях затрудняли их успешное осуществление.

19. В странах, в значительной степени полагающихся на имеющиеся у них богатые природные ресурсы, зависимость финансовых поступлений от колебаний цен на сырье подчеркивает важное значение резервных запасов для компенсации больших колебаний в объемах государственных поступлений. Некоторые страны стали предпринимать усилия по совершенствованию отчетности и повышению прозрачности в системе государственного управления поступлениями от эксплуатации природных ресурсов, что может способствовать сохранению и более полному использованию этих крупных источников поступлений в целях финансирования развития и сокращения масштабов нищеты. Необходимо принимать такие меры в гораздо более широких масштабах, сосредоточивая основные усилия на режиме сильного управления в вопросах использования резервных средств.

20. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой во все большей степени разрабатывают и совершенствуют среднесрочную финансовую политику в стремлении укрепить бюджетный процесс, повысить финансовую отчетность и прозрачность и решить проблему финансовой устойчивости. В странах со средним уровнем доходов постановка среднесрочных финансовых задач позволяет на более стабильной основе осуществлять предоставление общественных товаров и услуг и облегчать проведение противочиклической финансовой политики. Страны с низкими доходами, успешно разработавшие и осуществляющие среднесрочную финансовую политику в рамках программ реформы, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, согласованные с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком, оказались в состоянии более четко поставить финансовые задачи и укрепить связь бюджета со стратегиями сокращения масштабов нищеты, разработанными на национальном уровне. Процесс вовлечения общественности, привлекающий возможности гражданского общества и частного сектора, позволяет проводить более широкое обсуждение этих стратегий и повысить ответственность государства за их осуществление. Кроме того, в целях создания соответствующих потенциалов увеличивается поддержка со стороны международного сообщества, как это видно на примере пяти африканских региональных центров технической помощи, создаваемых МВФ. Вместе с тем, для содействия более широкому осуществлению и повышению эффективности и ответственности государства за осуществление стратегий, в частности путем установления более рациональной связи международной помощи с национальными целями и планируемыми ресурсами, необходима дальнейшая международная поддержка. Более того, для обеспечения сохранения основных среднесрочных целей и программ в более долгосрочной перспективе необходимо заручиться широкой внутренней политической поддержкой.

21. При осуществлении финансовых реформ в целом ряде стран с переходной экономикой используется среднесрочная финансовая стратегия. В разных странах результаты в значительной степени отличаются друг от друга, при этом заметный успех достигнут в ряде стран Содружества независимых государств. В настоящее время бюджеты центральноевропейских стран находятся в процессе финансовой консолидации, однако при этом сохраняется необходимость в принятии среднесрочных финансовых стратегий для удовлетворения строгих финансовых требований Маастрихта.

22. Другими словами, во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой во второй половине 90-х годов и в 2000–2001 годах произошли существенные улучшения макроэкономической политики, при этом данная тен-

денция продолжилась и в 2002–2003 годах. Вместе с тем, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой по-прежнему нуждаются в расширении возможностей для принятия противочиклических мер — проведении превентивной политики в периоды ускоренного экономического роста и восстановительной политики во время кризисов.

23. В периоды экономической стабильности, в частности, в периоды быстрого экономического роста странам следует прилагать особые усилия для проведения реформ, направленных на сокращение уязвимости от колебаний на финансовых и сырьевых рынках, а также от возможных периодов медленного роста или спада. Такие реформы должны способствовать расширению возможностей для устойчивого погашения государственной задолженности, а также для проведения противочиклической политики. Особое значение имеют разработка среднесрочных финансовых стратегий и мер по обеспечению структурного финансового баланса, а также рассмотрение возможности создания надлежащим образом управляемого резерва средств и создания и расширения масштабов сетей социальной защиты.

#### **Расширение основной экономической и социальной инфраструктуры, социального обслуживания, рынков труда и социальной защиты**

24. Для того, чтобы население, особенно проживающее в условиях нищеты, могло не только вести достойную жизнь, но и приспосабливаться к изменяющимся экономическим условиям и возможностям и использовать их в своих интересах, огромное значение имеют инвестиции в сферы образования, здравоохранения и обеспечения продовольствием. На этих областях, являющихся важнейшими элементами стратегий сокращения масштабов нищеты, сосредоточены также и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. На практике в подавляющем большинстве стран, достигших решающего момента в рамках инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью, социальные расходы правительства в 2002 году существенно возросли. В то же время многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой признают потребность в развитии систем управления государственными расходами для увеличения расходов на социальное обслуживание и обеспечение социальной защиты. Они признают также необходимость повышения эффективности и результативности социальных расходов и социального обслуживания.

25. В подавляющем большинстве развивающихся стран сохраняется тенденция к все большему сосредоточению усилий в сфере образования. На фоне растущих государственных расходов, а во многих странах и роста частного финансирования в 2002 году увеличилось число детей, обучающихся в начальных и средних школах. Несмотря на этот позитивный момент, в ряде стран Азии, Африки и Ближнего Востока сохраняется большая разница между числом мальчиков и девочек, обучающихся в начальной школе и особенно в средней школе, и для ликвидации этого разрыва в сроки, обозначенные в Декларации тысячелетия, необходимы гораздо более целенаправленные усилия.

26. Правительства признают, что одним из существенных путей увеличения объема предоставляемых услуг в сфере образования является повышение эффективности использования выделяемых ресурсов. Многие страны все более стремятся расширить выбор, содействовать предоставлению услуг в зависимости от спроса и повысить участие клиентов в процессе принятия решений. Сборы за приватизацию и плата пользователя, которые в течение некоторого времени рас-

сматривались в определенных кругах как обладающие потенциалом для содействия значительному повышению эффективности и решению финансовых проблем, дают неоднозначные результаты и по этой причине используются не столь активно, как в предыдущие годы. В некоторых странах введение платы пользователя в сфере начального образования привела к заметному сокращению числа учащихся.

27. Зачастую двусторонние и многосторонние финансовые ресурсы способствуют реализации усилий развивающихся стран и стран с переходной экономикой по увеличению ресурсов, выделяемых на образование, в том числе на реформу системы образования. Значительное число стран повышает налоги и перебрасывает государственные ресурсы из других сфер в сферу образования. Во многих странах, где относительные масштабы государственного сектора сокращаются или в силу макроэкономических преобразований сокращаются государственные ресурсы, предпринимаются специальные усилия, предохраняющие учебные программы от отрицательных последствий.

28. Существенное число развивающихся стран и стран с переходной экономикой на экспериментальной основе использует новаторские подходы к мобилизации дополнительных ресурсов, повышению качества образования и сокращению числа лиц, прекращающих учебу. Такие новые меры зачастую связаны с партнерством государственных и частных участников, расширением участия общины и местных организаций и организаций гражданского общества в решении задач в области образования, а также со специальными финансируемыми государством программами для учащихся и их семей в целях повышения числа учащихся в общинах с низким доходом, в сельских районах и предупреждения случаев прекращения учебы. Некоторые данные свидетельствуют о том, что децентрализация и расширение участия местного населения и общин в разработке программ и их осуществлении приводят к повышению эффективности и результативности в значительном числе стран.

29. Некоторые изложенные выше соображения касаются также и вопросов здравоохранения, а именно проблем государственного финансирования, качества и доступа к медицинскому обслуживанию, децентрализации процесса принятия решений и вклада частного сектора, местных органов власти, общин и общественных организаций в решении задач здравоохранения. В большинстве стран в некоторых из этих областей имеет место определенный прогресс; а в ряде других стран — во всех этих областях. Некоторые развивающиеся страны в последнее время пытаются применять новые подходы к децентрализации, в частности повышая степень участия местной общины в управлении учебными учреждениями и поставке медикаментов общего типа. Тем не менее, охват основным медико-санитарным обслуживанием во многих странах по-прежнему вызывает тревогу, сохраняясь на недостаточном уровне, особенно в сельских районах. Кроме того, во многих странах профилактические усилия не занимают того места, какого они заслуживают, наталкивая на мысль о том, что по-прежнему необходимо переориентировать усилия и ресурсы.

30. Повышенное беспокойство вызывает особое положение ряда развивающихся стран с высокой заболеваемостью ВИЧ/СПИДом. Эти страны вынуждены не только идти на существенное увеличение расходов на здравоохранение и обеспечивать медицинское обслуживание растущего числа пациентов, но и решать проблемы, связанные с ослабляющим экономику сокращением численности рабочей

силы, поскольку пандемия сказывается главным образом на населении трудоспособного возраста. Масштабы этой проблемы, особенно в ряде стран к югу от Сахары, таковы, что для борьбы с пандемией и ее социально-экономическими последствиями остро требуется международная поддержка национальных усилий.

31. Наряду с инвестициями в сферах образования и здравоохранения для создания внутренней обстановки, благоприятствующей устойчивому развитию, необходимы инвестиции в базовую инфраструктуру транспорта и связи. Для усиления национальной интеграции, укрепления роста и диверсификации сельской экономики, повышения мобильности, содействия инвестициям и обеспечения социального обслуживания крайне необходимо укрепление транспортной инфраструктуры, в частности расширение дорожной сети, и совершенствование связи. Если в прошлом в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой вопросы мобилизации ресурсов на эти цели и собственности на эти ресурсы решались главным образом правительством, то в настоящее время во все большем числе этих стран заметную роль в финансировании, управлении и зачастую — путем приватизации — владении соответствующими материальными активами начинает играть частный сектор. Во многих случаях это приводит к увеличению ресурсов для производства такого рода инвестиций, а в сфере телекоммуникаций — нередко к существенному расширению охвата и повышению эффективности. Вместе с тем в отдельных случаях это приводит к ограничению доступа к услугам некоторых категорий населения, большей частью имеющих низкие доходы.

32. В том что касается здравоохранения, образования и других социальных услуг, первым шагом по обеспечению их предоставления является эффективный доступ к информации, поскольку информация играет роль основного фактора, побуждающего население к получению услуг и дающего ему такую возможность. Важным инструментом совершенствования и реформирования организации и системы предоставления услуг в целях их соответствия фактическим потребностям и предоставления наиболее рентабельным образом является обратная связь с населением.

33. Развивающимся странам и странам с переходной экономикой следует создавать многоканальную систему в поддержку финансирования образования, здравоохранения и инфраструктуры, включая как государственные, так и частные источники, местные и общинные усилия, общественные организации, двусторонних доноров и многосторонние учреждения. Правительствам следует предпринять дополнительные усилия по расширению базы налогообложения и улучшения сбора налогов в целях обеспечения надлежащего уровня поступлений для последующего финансирования государственных расходов. Им следует улучшить сбор налогов и сократить число ухода от уплаты налогов путем более эффективного налогового администрирования, а также сократить «избежание» налогов путем принятия надлежащих законов и процедур. Что касается расходов, то правительствам следует работать над созданием развитой системы управления государственными расходами, в рамках которой подготовка бюджета позволит повысить транспарентность ресурсов, выделяемых на инфраструктуру и социальные расходы. Особое внимание следует уделять вопросам разграничения капитальных и текущих затрат, при этом текущие затраты должны полностью покрывать расходы на содержание и ремонт таких материальных активов, как дороги, больницы и школы. В рамках налогово-бюджетных дискуссий следует шире обсуждать

вопросы оценки результативности социальных затрат, в частности на основе обратной связи с бенефициарами.

34. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается важное значение активной политики на рынке рабочей силы, систем безопасности и необходимость расширения охвата и сферы социальной защиты. Появляется все больше свидетельств того, что самым важным фактором политики экономического роста, способствующей сокращению масштабов нищеты, является ее воздействие на уровни занятости и безработицы в долгосрочной перспективе.

35. По данным Международной организации труда, в 2002 году численность безработных в мире достигла почти 20 млн. человек. Рост их числа затрагивал главным образом женщин, поскольку они, как правило, работают в тех секторах, которые более уязвимы перед лицом экономического спада и потрясений. Больше других оказалась также затронутой молодежь, при этом большее число работников было вытеснено в сферу неформальной занятости. В развитых, развивающихся странах и странах с переходной экономикой особенно заметным остается число безработных среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), при этом уровень безработицы в большинстве этих стран колеблется в пределах 10–15 процентов. В некоторых странах Латинской Америки этот уровень превышает 20 процентов.

36. Основная глобальная задача имеет две стороны: во-первых, необходим повсеместный экономический рост, при котором устойчивые темпы возрастания валового внутреннего продукта были бы достаточно высокими для снижения уровня безработицы и неполной занятости; во-вторых, необходимы последовательные усилия по преодолению среднесрочных и долгосрочных причин безработицы, в том числе решение проблемы отсутствия мобильности в рядах рабочей силы и недиверсифицированного экономического производства. Ключевым фактором ускоренного экономического роста, гарантирующего равенство, является также повышение уровня подготовки работников. В большинстве стран необходимо преодолеть барьеры, препятствующие получению работы женщинами на равной основе с мужчинами, и ликвидировать разницу в оплате труда мужчин и женщин.

37. В Монтеррейском консенсусе признается необходимость проведения рациональной макроэкономической политики, направленной на обеспечение устойчивых высоких темпов экономического роста и полной занятости, искоренение нищеты, достижение стабильности цен и устойчивых бюджетных и внешнеторговых балансов, гарантирующих возможность пользоваться благами экономического роста всем людям, особенно неимущим слоям. Таким образом, даже в тех ситуациях, где необходимы макроэкономические реформы, а цели экономической стабилизации и повышения уровней занятости конфликтуют друг с другом, следует уделять внимание воздействию налоговой и бюджетной политики на уровень занятости. Поддержка, которую международные финансовые учреждения оказывают развивающимся странам и странам с переходной экономикой в вопросах проведения реформы, должна быть направлена на сведение к минимуму отрицательных последствий для занятости мужчин и женщин. Аналогичным образом, широкие экономические реформы и программы структурной перестройки должны в приоритетном порядке учитывать необходимость увеличения возможностей для занятости среди мужчин и женщин в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Для повышения производительности и реальной заработной платы работников необходимо прилагать дополнительные усилия по расширению сис-

тем профессиональной подготовки в государственном и частном секторах или в рамках их партнерства друг с другом.

38. Широко распространенной в развивающихся странах и странах с переходной экономикой проблемой является социальная защита работников, в том числе работников неформального сектора, в периоды безработицы и после выхода на пенсию. Подходы к решению проблем в данной области весьма различны.

39. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, имеющие средний уровень доходов, стремятся к расширению, созданию и реформированию систем социальной защиты безработных. Основными задачами в этой связи являются надлежащее финансирование и максимально широкий охват такими системами. Хотя финансирование в формальном секторе производится зачастую через созданные фонды, взносы в которые поступают как от работников, так и от частных работодателей, ответственность правительства в этой связи по-прежнему весьма велика: она заключается в решении проблем других лиц, которые нуждаются в защите от проявляющихся в полной мере последствий безработицы или получения минимального дохода. Вместе с тем, как представляется, последствия таких систем социальной защиты для бюджета сильнее всего проявляются в периоды экономического спада, именно тогда, когда налоговые условия наиболее стеснены.

40. В странах с низкими доходами, где значительная часть работников трудится в сельском и городском неформальном секторе, все большую озабоченность вызывают системы обеспечения минимального уровня доходов и системы социальной защиты. Учитывая ограниченные возможности таких стран в плане мобилизации государственных ресурсов, а также отсутствие административного потенциала для проведения в жизнь комплексного плана обеспечения минимального уровня доходов, эти страны активизируют свои усилия по созданию и укреплению сетей социальной защиты в сотрудничестве с неправительственными организациями, деловыми кругами, местными группами общественности и двусторонними и многосторонними донорами. Тем не менее, реализация этих инициатив по-прежнему ограничивается нехваткой средств, а их охват распространяется лишь на малую долю целевого контингента.

41. Осуществляются также усилия по увеличению охвата, расширению и реформированию пенсионных систем, в частности, во многих странах с переходной экономикой. В ряде развивающихся стран и стран с переходной экономикой рассматриваются новые подходы, предусматривающую более существенную роль частных компаний в управлении пенсионными фондами.

#### **Укрепление и развитие национальной финансовой системы**

42. Как показали возникавшие в последнее время рыночные кризисы, для долгосрочного роста и краткосрочной и среднесрочной макроэкономической стабильности необходима рациональная система финансового посредничества, обладающая эффективной нормативной основой. Приоритетом развивающихся стран и стран с переходной экономикой остается создание широких и устойчивых внутренних финансовых рынков. При этом концентрировать усилия следует на вопросах расширения долгосрочного финансирования, основанного главным образом на финансовых инструментах, деноминированных в национальной валюте. Высокая степень зависимости финансовой системы от доллара (или евро) может увеличить уязвимость банковских систем к выводу депозитов в те периоды, когда

внутренняя валюта испытывает на себе усиленное давление и особенно заметна валютная несовместимость. В то же время развитие финансового сектора должно быть направлено на ликвидацию разобщенности финансовых рынков за счет расширения доступа к финансированию со стороны малых и средних предприятий.

43. Показатели функционирования банковского сектора в развивающихся странах и странах с переходной экономикой за последние два года были весьма разными. В европейских странах с переходной экономикой имела место ускоренная реструктуризация и модернизация, а в странах Азии – постепенное, но неравномерное улучшение. Наряду с этим, в некоторых странах, особенно в Латинской Америке, показатели финансовой рациональности ухудшились. Вместе с тем, во многих африканских странах продолжается финансовый кризис. По-прежнему существенно ограничен доступ к кредитам со стороны женщин и мало имущих слоев. Поэтому во многих странах по-прежнему необходимо предпринимать целенаправленные усилия для уменьшения уязвимости частных и государственных банков и предоставления недискриминационного доступа к кредитам.

44. В последние годы существенно расширились внутренние рынки ценных бумаг в некоторых развивающихся странах. Местные рынки ценных бумаг стали доминирующим источником кредитов для государственного сектора в большинстве регионов, при этом выпуск корпоративных ценных бумаг возрос в десять раз и к 2002 году превысил среднегодовой показатель 100 млрд. долл. США, увеличившись с уровня 11 млрд. долл. США в 1997–1999 годах. Рост национальных пенсионных фондов внес особенно заметный вклад в развитие рынков ценных бумаг в Латинской Америке и Центральной Европе, при этом их роль начинает ощущаться и в Азии. Вместе с тем, задолженность на большинстве местных рынков по-прежнему связана главным образом с краткосрочными ценными бумагами.

45. Многие развивающиеся страны, особенно в Латинской Америке, развили свои рынки государственных облигаций частично путем выпуска долларовых или привязанных к доллару долговых облигаций. И хотя такие облигации предоставляют инвесторам страхование от потерь в иностранной валюте, они могут стать причиной финансовой нестабильности в случае возникновения неприемлемого уровня задолженности и несовпадения валют в результате чрезмерного использования этого инструмента. В Азии развитие местных рынков облигаций носит стратегический характер и, как Организация азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, так и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии плюс Китай, Япония и Республика Корея (Группа АСЕАН +3) принимают активное участие в этой работе. Несмотря на это, рынки ценных бумаг во многих развивающихся странах еще не стали ликвидными, что обуславливает желательность интеграции.

46. На фоне увеличения объема рынков облигаций, внутренний выпуск акций резко сократился, причиной чего стала общая слабость экономики в сочетании с переходом институциональных инвесторов к инвестициям с фиксированным доходом, особенно пенсионных фондов США и Европы, что может носить структурный характер. В Азии внутренний выпуск акций по-прежнему остается вторым по размеру источником корпоративного финансирования после банковского кредитования, но он лишь незначительно превышает уровень корпоративного выпуска облигаций. В Центральной Европе приватизация также сделала выпуск акций вторым по размерам источником финансирования, в то время как внутрен-

ний корпоративный выпуск облигаций продолжает носить ограниченный характер. Но фондовые рынки в странах с переходной экономикой стали неликвидными и, как только временный стимул от приватизации прекратился, компании приступили к снятию акций с котировки.

47. Жизнеспособность фондовых рынков в малых развивающихся странах и в странах с переходной экономикой все в большей степени ставится под сомнение. Как это ни парадоксально, многие фондовые рынки, которые переняли лучший мировой опыт и развили свою инфраструктуру, столкнулись с оттоком фирм в сферах привлечения капитала, листинга и торговой деятельности. В этих условиях для малых стран оказывается выгодным соединять или объединять свои местные системы торговли с глобальными рынками. Внедрение электронной системы торговли ценными бумагами способствует установлению подобных связей и последующим слияниям.

48. Повсеместное улучшение показателей финансовой устойчивости в европейских странах, включая страны с переходной экономикой, и более медленный, но в целом стабильный прогресс в Азии стал прямым результатом последовательного совершенствования регулирования деятельности банковского сектора и проведения в жизнь реформ. Рациональное макроэкономическое управление в развивающихся странах также оказывает благотворное воздействие на финансовый сектор. Здоровые государственные бюджеты, разумная денежно-кредитная политика и реструктуризация государственного долга в форме обратимых ценных бумаг способствуют становлению более долгосрочных финансовых рынков.

49. Многие развивающиеся страны и страны с переходной экономикой добились значительных успехов в других направлениях финансовой политики, направленных на стимулирование финансового развития. В рамках подготовительного процесса по вступлению в Европейский союз, некоторые страны с переходной экономикой в короткие сроки привели в соответствие основу своей нормативно-правовой базы с международными стандартами. Степень защищенности прав акционеров в наиболее передовых странах с переходной экономикой теперь практически сравнялась или даже превышает степень защищенности в некоторых промышленно-развитых странах. Ряд развивающихся стран и стран с переходной экономикой в последнее время укрепили свое законодательство, регулирующие рынки капитала. Другие приняли кодексы наилучшей практики, призванные улучшить отчетность, защитить права миноритарных акционеров и максимально увеличить биржевую стоимость акций.

50. Стратегия международного сообщества, направленная на оказание содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укрепление их финансовых секторов, поощряет их пользоваться Программой оценки финансового сектора, разработанной бреттон-вудскими учреждениями, и соблюдать базовые международные стандарты и кодексы (надзор за банковской и страховой деятельностью, правила сделок с ценными бумагами, систему платежей, корпоративное управление, бухгалтерский учет, аудит и режимы неплатежеспособности, и права кредиторов). Соблюдение подобных стандартов и кодексов может способствовать совершенствованию макроэкономического управления, облегчению доступа к рынкам капитала и расширению возможностей по оценке рисков. Тем не менее, так как в их основе лежит практика развитых стран, то высказывались сомнения по поводу их соответствия потенциалу в этой области стран, находящихся на совершенно других уровнях развития. Монтеррейский консенсуса при-

шел к единодушному мнению относительно важности обеспечения адекватного участия развивающихся стран в процессе разработки стандартов, которые будут применяться в отношении их.

51. Для развивающихся стран и стран с переходной экономикой также большое значение имеет адекватная оценка и выполнение рекомендаций, содержащихся в Программах по оценке финансового сектора и обзорах стандартов и кодексов, в целях, в частности, обеспечения строгого соответствия мер в области политики приоритетам национального развития. Многие двусторонние учреждения по оказанию помощи и многосторонние учреждения стремятся содействовать развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле развития финансового сектора, причем различные организации по оказанию помощи сосредотачивают свои усилия на различных аспектах одного вопроса, от микрофинансирования до развития рынков капитала. Между учреждениями-донорами был налажен определенный диалог в целях повышения эффективности и слаженности предоставления ими помощи, они также пришли к пониманию существования необходимости в дальнейшем диалоге и помощи. Результатом этого стало учреждение фонда FIRST Initiative с участием Всемирного банка, МВФ и пяти крупнейших стран-доноров. Он призван выступать как в роли быстродействующего координирующего органа, так и в роли форума для сотрудничества и диалога по вопросам оказания технической в данной области. Устойчивость финансового сектора также одна из областей, входящих в компетенцию вышеупомянутых недавно созданных Африканских центров по оказанию технической помощи.

**52. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой должны активизировать свои усилия по укреплению финансовой системы. Это предполагает дальнейшее укрепление пруденциальных нормативов и установление контроля за банковскими системами, а также планомерное развитие финансового сектора путем принятия поэтапных мер в целях формирования необходимых институциональных механизмов рынков капитала, страхования и пенсионного сектора. Особое внимание следует уделять рискам, связанным с осуществлением операций в иностранной валюте на внутренних финансовых рынках. Финансовый сектор также требует наличия учреждений, в том числе банков развития, призванных облегчить доступ к среднесрочным и долгосрочным финансовым средствам, финансированию за счет заемных и собственных средств малых и средних предприятий и услугам для мелких вкладчиков. Кроме того, следует и впредь прилагать усилия, направленные на развитие внутренних рынков облигаций, с уделением особого внимания продлению сроков платежей и недопущению создания большого объема инструментов, связанных с иностранной валютой. Увеличение объемов поддержки со стороны доноров имеет решающее значение для повышения прочности финансового сектора в этих странах. Программы оценки финансового сектора следует дополнять надлежащим уровнем технической помощи, подкреплять эффективным диалогом по вопросам развития финансового сектора на уровне экспертов из числа доноров, развивающихся стран и стран с переходной экономикой.**

53. За последние годы объем денежных переводов работающих стал третьим по размерам источником иностранной валюты для развивающихся стран в целом, отставая от объема экспортных поступлений и прямых иностранных инвестиций и значительно превышая объем официальной помощи. Высокие операционные издержки денежных переводов, которые зачастую превышали 20 процентов от

посылаемой суммы, вызвали озабоченность у Монтеррейского консенсуса. Усилия Межамериканского банка развития и шаги, предпринятые страной получателем и странами происхождения привели к значительному сокращению стоимости денежных переводов в Латинскую Америку. Подобные меры принимаются в других регионах.

54. Монтеррейский консенсус подчеркнул, что развитие и расширение микрофинансирования и кредитования микропредприятий, малых и средних предприятий является важным элементом развития и стратегий сокращения масштабов нищеты. Микрофинансирование все в большей степени способствует расширению доступа бедных семей, женщин, малых и микропредприятий в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой к финансовым услугам, в том числе к кредитованию, сбережениям, страхованию и денежным переводам. Однако на его пути стоят еще множество препятствий, таких как отсутствие реального залогового обеспечения или информации о кредитоспособности и нормативно-правовые помехи, которые ограничивают гибкость, в которой нуждаются микрофинансовые учреждения для осуществления своей деятельности. Расширение сферы его охвата, которая еще незначительна по сравнению с количеством потенциальных пользователей, и расширение доступа людей, которые традиционно не считаются кредитоспособными, таких как бедные женщины, остаются серьезными задачами. Как обсуждалось в ходе Встречи на высшем уровне по вопросу микрокредитов +5, прошедшем в ноябре 2002 года, задача заключается в повышении финансовой устойчивости учреждений по микрофинансированию и одновременном увеличении числа охватываемых им целевых клиентов, особенно самых бедных слоев. Одним из самых серьезных сдерживающих факторов расширения микрофинансирования является ограниченный потенциал в области осуществления программ. Национальные правительства и доноры могут сыграть важную роль в деле ослабления этого сдерживающего фактора путем определения и принятия на себя долгосрочных обязательств перед соответствующими организациями по осуществлению этих программ.

55. Следует активизировать предоставление финансовых услуг бедным семьям, женщинам, микропредприятиям и средним предприятиям, в том числе в сельском секторе. Многосторонние учреждения, а также учреждения в странах-донорах продолжают играть ключевую роль в деле содействия созданию первоначальной инфраструктуры и покрытию текущих издержек, проведению обучения и наращиванию потенциала. На страновом уровне партнерские связи между государственным и частным сектором, расширение участия организаций гражданского общества и бизнеса также должно способствовать развитию подобных услуг. Правительства должны разработать надлежащие правила, призванные содействовать устойчивому предоставлению этих услуг.

### **III. Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки**

56. Частные международные потоки капитала в контексте международной и внутренней стабильности являются жизненно важным дополнением национальных усилий по мобилизации финансирования развития. Тем не менее, в период с 1997 года по 2001 год уровень такого движения капитала в развивающиеся стра-

ны заметно снизился. Незначительное увеличение произошло в 2002 году, подтверждая необходимость полного осуществления Монтеррейского консенсуса (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Чистые частные финансовые потоки в экономику развивающихся стран и стран с переходной экономикой, 1995–2002 годы**

(В млрд. долл. США)

	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
<b>Развивающиеся страны</b>								
Всего, в том числе:	157,0	208,1	96,6	38,9	66,2	18,2	17,9	51,8
Чистые прямые инвестиции	82,0	97,2	120,5	128,0	133,0	125,6	145,3	110,0
Чистые портфельные инвестиции	34,2	81,5	41,6	-3,7	39,0	9,7	-41,7	-40,0
Другие чистые инвестиции <sup>а</sup>	40,8	29,3	-65,5	-85,3	-105,8	-117,2	-85,8	-18,2
<b>Страны с переходной экономикой</b>								
Всего, в том числе:	51,4	20,2	-20,9	14,5	29,8	32,9	20,9	34,1
Чистые прямые инвестиции	13,0	12,3	15,5	20,8	23,8	23,4	25,2	29,2
Чистые портфельные инвестиции	14,6	13,1	6,9	5,4	2,4	2,4	3,2	3,4
Другие чистые инвестиции <sup>а</sup>	23,8	-5,1	-43,3	-11,8	3,6	7,1	-7,4	1,5

Источник: *Обзор мирового экономического и социального положения, 2003 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.03.P.C.1).

<sup>а</sup> Включая краткосрочные и долгосрочные коммерческие банковские кредиты.

57. Ежегодно с 1997 в развивающихся странах отмечается чистый отток иностранных портфельных и других инвестиций (в основном банковских ссуд). ПИИ остались единственным положительным чистым источником частных финансовых ресурсов в этих странах, но в 2002 году произошло резкое снижение их уровня до 110 миллиардов долларов США по сравнению со 145 миллиардами в 2001 году. В странах с переходной экономикой отмечается приток ПИИ и иностранных портфельных инвестиций, их уровень относительно стабилен, в то время как уровень банковских и других частных потоков остается неустойчивым.

**Стратегии в области прямых иностранных инвестиций**

58. Прямые иностранные инвестиции в развивающихся странах в основном сконцентрированы в менее чем десяти из них. Это означает, что большинство стран с развивающейся экономикой, особенно наименее развитые страны (НРС), не в достаточной степени пользуются выгодами потоков ПИИ. Таким образом, Монтеррейский консенсус обратил особое внимание на важность усилий, направленных, в частности, на создание транспарентного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата в целях привлечения и расширения странами притока производительного капитала. Он также подчеркнул необходимость наличия надлежащей нормативно-правовой базы в целях создания благоприятных условий для инвестиций, как иностранных, так и внутренних.

59. Соответствующая политика будет зависеть от особенностей каждой страны; в частности НРС и малые островные развивающиеся государства сталкиваются со сдерживающим фактором в виде низкого уровня доходов и небольшой емкости рынка и требуют более решительных мер, в то время как страны со слабой или нестабильной экономикой могут оказаться неспособными привлечь устойчивые потоки ПИИ. Региональная экономическая интеграция с другими развивающимися странами может ослабить влияние этого сдерживающего фактора. В целом, создание надлежащего и благоприятного инвестиционного климата для инвесторов оказалось наилучшей стратегией для большинства стран, больших и малых, развитых и развивающихся.

60. Тем не менее, в значительном числе стран усовершенствование нормативно-правовой базы и более привлекательные внутренние условия сами по себе не привели к ожидаемому увеличению потока инвестиций. Таким образом, Монтеррейский консенсус рекомендовал принятие более эффективных мер, включая налаживание партнерских связей на частном, а также на официальном и многостороннем уровнях.

61. В связи с этим ряд стран, являющихся источником ПИК, стал уделять при проведении своих программных мероприятий больше внимания тому, какое влияние оказывают ПИК на развитие, например, целевым образом направляя инвестиции в НРС или на осуществление проектов в тех местах и секторах, где выгоды от развития будут наибольшими. Соглашение Котону между ЕС и группой ассоциированных стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), которое было выполнено в апреле 2003 года, является тому примером. Соглашение, пришедшее на смену Четвертой конвенции Ломе, включает подробные положения, касающиеся стимулирования инвестиций, финансирования и поддержки инвестиций и гарантий инвестиций. В него включен наиболее полный набор мер принимающей страны из всех соглашений, заключенных на сегодняшний день на международном уровне. Поэтому важно проконтролировать и дать оценку его выполнению.

62. К тому же большое число стран вступило в двусторонние инвестиционные договоры (ДИД) и договоры об избежании двойного налогообложения, два документа, которые были отмечены в Монтеррейском договоре. ДИД направленный на обеспечение безопасности иностранных инвестиций за счет предоставления компенсации в случае национализации или экспроприации, предусматривают процедуру урегулирования споров и предоставления гарантий при переводе средств. ДИДН используется для распределения налогооблагаемого дохода между принимающими и странами-источниками поступления средств и сокращения случаев двойного налогообложения. К концу 2002 года было заключено 2099 ДИД и 2185 ДИДН, большинство из которых касались какой либо из развивающихся стран или стран с переходной экономикой.

63. Ряд многосторонних учреждений также продолжает оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в привлечении иностранных инвестиций и выгодном их использовании. В Монтеррейском договоре было отмечено значение гарантии рисков для поддержки иностранных инвестиций в развивающихся странах, подобных тем, что предоставляются Многосторонним агентством по гарантированию капиталовложений Всемирного банка, а также необходимость укрепления программ технической помощи и укрепления потенциала, включая нормативную базу инвестиционных программ, эффектив-

ные институты стимулирования капиталовложений и стратегии стимулирования секторов. В Монтеррейском договоре отмечается также полезность установления партнерских связей между государственным и частным сектором для облегчения инвестирования. Хорошим примером в этом смысле являются партнерские отношения Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) с Международной торговой палатой в Инвестиционно-консультативном совете (ИКС), которое предоставляет неофициальные и гибкие рамки, придерживаясь которых крупные управляющие коммерческих предприятий и старшие государственные должностные лица, занимающиеся вопросами инвестирования, могут взаимодействовать при решении проблем связанных с ПИК. К тому же в ряде стран Всемирный банк и МВФ помогли организовать инвестиционно-консультативные советы национального уровня.

64. Ряд стран, добившихся успехов в расширении притока в них ПИК, обнаружили, что преимущество развития не удалось материализовать, как ожидалось. Когда транснациональные компании инвестируют средства в производственную деятельность, являющуюся частью географически диверсифицированной цепи поставок, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы могут по-прежнему проводиться в родной стране инвестора, а различные стадии производства выносятся в многочисленные подразделения, расположенные в других странах. Внешние инвестиции, для которых привлекательно наличие дешевой рабочей силы, необходимой для экспорта собираемых на месте изделий из импортированных узлов, нередко дают низкие показатели внутренней добавленной стоимости, сопряжены с незначительными объемами передачи технологии или незначительным ростом производительности труда. Поэтому национальной политике следует стимулировать ПИК, которые обеспечивают максимальную передачу технологии и показатели добавленной стоимости.

65. В достигнутом в Монтеррее консенсусе указывается в связи с этим, что потенциально полезно создание механизмов консультаций между международными или региональными финансовыми организациями и правительствами, а так же частным сектором, в странах-источниках и странах-получателях средств. Подобные механизмы могут уменьшить неопределенность в отношении политики и приоритетов этих заинтересованных сторон и улучшить экономический климат для инвестирования. Создание агентств по стимулированию инвестиций во многих странах, и ключевая роль, которой они наделяются в улучшении связи с частным сектором, свидетельствуют о растущем признании значения эффективных механизмов консультирования.

66. **Развивающимся странам и странам с переходной экономикой и их двусторонним и многосторонним партнерам по развитию следует и далее объединять свои усилия по совершенствованию нормативной базы инвестирования с национальными программами, нацеленными на обеспечение более активного экономического роста, преодолевать слабость рынка и учрежденческой структуры и наращивать местный потенциал. Сторонам двусторонних и региональных инвестиционных соглашений и соглашений об избежании двойного налогообложения следует уделять больше внимания тем разделам, которые посвящены в них вопросам развития. Требуется дальнейший анализ для определения дополнительных активных мер в странах-источниках и получателях для привлечения ПИК, которые активизируют передачу технологии, это благотворно скажется на отечественной промышленности и повысит внутреннюю добавленную стоимость экспорта.**

67. Монтеррейский консенсус настоятельно призывает деловые круги принимать во внимание не только экономические и финансовые последствия, но то, как их деловые инициативы отразятся на развитии. Эта тема была важной частью Международного форума деловых кругов, состоявшегося в Монтеррее в связи с Конференцией под эгидой координационного комитета участников делового диалога относительно финансирования процесса развития. В состав комитета вошли Международная торговая палата, Совет деловых кругов для Организации Объединенных Наций и Всемирный экономический форум. Ряд инициатив, выдвинутых на Форуме, в настоящее время осуществляется, и делегациям в Нью-Йорке регулярно предоставляется информация о ходе их осуществления.

68. Деловые участники и правительства, участвующие в работе Монтеррейской конференции, выдвинули ряд предложений по стимулированию финансирования инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в настоящее время осуществляемых при поддержке и поощрении со стороны правительств-доноров и Многосторонних организаций. Инвестиции должны содействовать устойчивому развитию этих стран, в том числе предоставлению услуг в области водоснабжения, снабжения электроэнергией, образования и здравоохранения, в частности бедных слоев населения. Руководителям бизнеса и правительствам следует продолжить обсуждение вопроса о том, как лучше всего определять возможности ПИК, обеспечивать финансирование и осуществлять подходящие проекты. Кроме того, им следует обсудить, как международное деловое сообщество может содействовать расширению притока инвестиций в страны, которые больше всего нуждаются в них, в частности в Африке.

69. Например, была выдвинута инициатива учредить ряд региональных фондов, специально предназначенных для венчурного капитала. Точно так же для того, чтобы иметь дело с превышающими ожидания рисками, связанными с инвестициями в частную международную инфраструктуру, которые были выявлены в девяностых годах, создается исследовательская группа экспертов по финансированию инфраструктуры развивающихся стран (на основе предложения, выдвинутого в ходе Монтеррейской конференции), в которую входят представители делового и официального секторов. Для того чтобы облегчить экспертам этой группы регулярное обсуждение вопросов, будет применяться технология Интернет. Ведь та же самая технология может так же применяться для более эффективного проведения других консультаций, подобных консультациям между правительствами и инвесторами, по всему миру. Например, расширяется Центр обработки глобальной информации, создание которого так же было предложено представителями деловых кругов на Монтеррейской конференции, с тем чтобы включать сети правительств-инвесторов на Интернет для облегчения такого общения.

70. В более широком смысле слова Секретариатом и рядом крупных групп представителей делового мира разрабатывается идея о создании ряда структурированных исследовательских многосторонних групп, включающих представителей делового мира, правительства, академических кругов и организаций гражданского общества, которые, сосредоточившись на ряде соответствующих тем, провели бы серию семинаров в течение одного года или двух лет и поделились бы результатами своей работы с теми, кто занимается проведением дальнейших мероприятий в рамках межправительственного процесса финансирования развития, а так же с другими заинтересованными организациями. Доклады об этих и других идеях и инициативах, как ожидается, будут представлены правительством

в ходе слушаний с участием представителей делового сектора, намеченных на 28 октября 2003 года.

71. Государственным и частным донорам и международным организациям следует рассмотреть вопрос о выдвигании дополнительных предложений по изысканию новаторских механизмов привлечения информации и ресурсов для иностранного инвестирования. Одновременно с этим следует изучить так же предложения о поддержке финансирования долга и акционерного капитала малых и средних предприятий за счет внешних ресурсов. Отдел Организации Объединенных Наций по вопросам финансирования развития, работающий в сотрудничестве с ЮНКТАД, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими крупными заинтересованными организациями, может служить координационным центром по получению и распространению подобных предложений. К тому же Отдел Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам финансирования в целях развития совместно с Фондом Организации Объединенных Наций по международному партнерству и новой Комиссией ПРООН по работе с частным сектором и вопросам развития будут содействовать проведению консультаций с фондами частного сектора и деловых кругов для выработки творческого подхода к включению важных социальных проблем в соответствующие программы сотрудничества и инвестирования.

72. Монтеррейским консенсусом подчеркивается важность содействия осуществлению в странах происхождения и принимающих странах мер по улучшению положения с транспарентностью и информацией о финансовых потоках. В связи с этим МВФ нарастил свой потенциал по отслеживанию и анализу изменений на международных финансовых рынках, начав публикацию ежеквартального Доклада о глобальной финансовой стабильности, для того, чтобы чаще производить оценку глобальных финансовых рынков и поднимать вопрос о финансировании возникающих рынков в глобальном контексте.

73. К тому же, хотя для совершенствования международной финансовой статистики правительства и международные организации, в частности, МВФ, Всемирный банк, Банк для международных населенных пунктов и Организация экономического сотрудничества и развития, а так же ЮНКТАД и региональные комиссии приложили немало усилий, значительный разрыв по-прежнему сохраняется. Например, при добавлении платежного баланса к текущему счету всех стран мира глобальное положительное сальдо должно равняться глобальному дефициту. Вместо этого, как показывают цифры, глобальный дефицит, начиная с 2000 года, ежегодно составляет более 130 миллиардов долларов США. Информация о краткосрочных финансовых потоках и доходе, получаемом от таких потоков, наименее надежно, и следует улучшить отчетность, поскольку нестабильные краткосрочные потоки являются центральной причиной международной финансовой нестабильности. Улучшение положения в этой области повысит так же надежность информации о накопленных внешних активах и уровне задолженности.

74. В связи с этим намеченный на лето 2003 года обзор двух уже осуществляемых мероприятий МВФ: Инициативы по утверждению стандартов данных и Программы оценки оффшорных финансовых центров, — дает возможность рекомендовать пути улучшения ситуации, включая техническую помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой для расширения их возможностей по сбору и отслеживанию информации о финансовых потоках, укреплению кон-

троля за деятельностью учреждений в странах, являющихся ее источниками, и улучшать гласность и информацию о международных и местных вторичных рынках.

75. Соответствующая статистическая и политическая информация должна быть легко доступна разработчикам программ, инвесторам и широкой публике. Хотя правительство и крупные международные финансовые организации приложили немало усилий для предоставления дополнительной информации сообществу инвесторов, чрезвычайно важно добиться, чтобы информация была точной и достойной доверия в глазах участников рынка. Существуют различные частные инициативы, направленные на дополнение деятельности официальных провайдеров, в том числе веб-портал Глобального информационного центра, упомянутый в пункте 69 выше.

**76. Надежная финансовая информация имеет ключевое значение для эффективной выработки решений в частном и государственном секторах, но ее не хватает. Международным финансовым организациям вместе со Статистической комиссией по мере необходимости следует наращивать усилия по совершенствованию сбора и распространения международных финансовых данных. Дополнительные расходы и техническая помощь в статистической деятельности необходимы на национальном и международном уровнях. Инициативы по распространению дополнительной информации следует поощрять и поддерживать.**

77. Монтеррейским консенсусом приветствуются усилия по поощрению добросовестного корпоративного гражданства. В том числе инициатива «Глобал Компакт», призванная содействовать развитию более устойчивой и всеобъемлющей глобальной экономики за счет включения универсальных принципов прав человека, охраны труда и окружающей среды в корпоративное поведение, в частности путем создания на уровнях стран сетей, ориентированных на учет местной ситуации и потребностей. По состоянию на июнь 2003 года реализация инициативы «Компакт» было начато более, чем в пятидесяти странах, главным образом развивающихся, что привело к созданию национальных структур, объединяющих различных социальных игроков, занимающихся решением местных проблем. В последние годы были активизированы другие усилия по определению круга ответственности транснациональных корпораций. Гражданское общество, международные организации и транснациональные корпорации и сами выдвигали инициативы. Повсюду различные нормы добросовестного корпоративного гражданства включаются в исполняемые на добровольной основе документы и кодексы различного типа.

#### **IV. Международная торговля как двигатель развития**

78. В результате мер, подобных глобальной либерализации торговой политики, и проведению соответствующей политики структурной корректировки мировая торговля росла быстрее, чем мировое производство, в течение всего прошлого десятилетия. Развивающиеся страны были активными участниками этого процесса, и их доля в объеме мирового экспорта в 2001 году превысила 30 процентов. Однако значительное число развивающихся стран, в частности наименее развитые и зависящие от товаров широкого потребления страны, по-прежнему остаются на обочине торговой системы. Экспорт многих развивающихся стран по-прежнему сконцентрирован на вывозе продукции,

по-прежнему сконцентрирован на вывозе продукции, характеризующийся низкой долей внутренней добавленной стоимости и низкими технологическими затратами. Кроме того, сохранение барьеров на пути их экспорта, воздвигнутых странами-импортерами, ограничивает их способность реализовать потенциальный вклад торговли в развитие. Их уязвимость перед лицом нестабильности внешних поступлений от торговли и перед лицом внешних потрясений, связанных с торговлей, по-прежнему сохраняется. Монтеррейским консенсусом подчеркивается роль, которую международная политика может сыграть в улучшении этого положения.

### **Текущие переговоры в рамках Всемирной торговой организации**

79. Вынося тему развития в центр многосторонних переговоров по вопросам торговли, Программа работы, принятая в Дохе Четвертой министерской конференцией Всемирной торговой организации (ВТО), предоставляет обширную платформу для усилий, направленных на расширение потенциала развивающихся стран по получению выгод от участия в деятельности глобальной торговой системы. Страны взаимно заинтересованы в успешном осуществлении программы, которую намечено завершить к 1 января 2005 года. Эту возможность необходимо использовать в полной мере.

80. Эффективное и содержательное отражение интересов и тревог развивающихся стран и стран с переходной экономикой в дисциплинах и деятельности многосторонней торговой системы является неотъемлемой частью программы. Однако большая часть сроков подготовительного периода, поставленных для Пятой министерской конференции ВТО, которая будет проведена в Конкуне в сентябре 2003 года, была сорвана. Хотя переговоры о предоставлении услуг продвинулись до этапов предложения и запроса, участие со стороны развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, было ограниченным. При проведении переговоров о предоставлении услуг возникли также трудности в достижении консенсуса о формах особого отношения к наименее развитым странам.

81. Монтеррейским консенсусом отражается настоятельная необходимость предоставления расширенного и предсказуемого доступа на все рынки экспортных товаров развивающихся стран. В принятой в Дохе декларации министры заявили о согласии на проведение переговоров, нацеленных в подлежащих согласованию формах на сокращение или, по мере необходимости, на отмену тарифов, в том числе тарифных пиков, высоких тарифов и увеличения тарифов, а так же не тарифных барьеров, в частности на товары экспортного значения для развивающихся стран. Предусматривается так же, что охват продукции должен быть всеобъемлющим и не допускать заранее предусмотренных исключений, и что при переговорах следует полностью принимать во внимание особые потребности и интересы развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран.

82. Тарифный протекционизм по-прежнему наносит несоразмерный ущерб экспорту развивающихся стран. Шестидесять процентов импорта, облагаемого максимальными тарифами в Соединенных Штатах, Европейском союзе, Японии и Канаде, поступает из развивающихся стран. Что касается сельского хозяйства, то тарифы, введенные промышленными странами на экспорт в развивающиеся страны, в среднем, составляют от 25 до 30 процентов, тогда как для других промышленных стран эта цифра составляет, в среднем, 15 процентов. Уровень сельскохозяйственных субсидий и внутренней поддержки в развитых странах, кото-

рый ставит развивающиеся страны в неблагоприятное положение в области конкуренции, превышает 300 миллиардов долларов США. По оценкам, устранение ограничений на одну лишь торговлю сельскохозяйственными товарами могло бы позволить развивающимся странам к 2015 году получить дополнительные доходы на сумму до 400 миллиардов долларов США.

83. К тому же только 20 процентов продукции, охваченной правилами ВТО на первых трех этапах (1995–2001 годы) действия Соглашения о текстиле и одежде регулируется квотами, оставляя отмену квот на остальные 80 процентов торговли до конца 2004 года. К трудностям доступа на рынок может также примешиваться злоупотребление антидемпинговыми мерами, техническими стандартами, санитарными и фитосанитарными мерами, правилами происхождения товара и субсидиями. Правила происхождения товара остаются чрезмерно сложными и многочисленными, а системы преференций включают слишком много условий и технических деталей, которые отбивают у экспортеров развивающихся стран охоту пользоваться ими.

84. В большинстве случаев вклад в получаемые развивающимися странами доходы от экспорта услуг ограничивается предоставлением низко квалифицированных и трудоемких услуг. При переговорах по Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС) необходимо рассмотреть, что мешает передвижению физических лиц через границы. Существует ряд дополнительных областей, в которых политически можно было бы стимулировать расширение экспорта услуг развивающимися странами, в том числе путем эффективного осуществления статьи IV ГАТС, в частности обеспечив доступ развивающихся стран к технологиям, каналам распределения и информационным сетям, а также либерализовав доступ на рынки в секторах и формы предоставления услуг. При либерализации ГАТС следует также предоставить гарантии для обеспечения полного доступа бедных к основным услугам, хотя статья IX.2 допускает проявление развивающимися странами гибкости при либерализации небольшого числа секторов и предусматривает обусловливание доступа иностранных поставщиков услуг.

85. Что касается сельского хозяйства, то по-прежнему сохраняется широкая озабоченность тем, какой объем бюджетных ассигнований выделяется на защиту сельского хозяйства в развитых странах. В июне 2003 года Европейский союз утвердил изменение Общей сельскохозяйственной политики, основная цель которых заключается в ликвидации увязки субсидий с производством. Действительно, целевые и ограниченные по времени сокращения, направленные на постепенную отмену всех форм субсидирования экспорта, необходимы. Многие подчеркивали необходимость изменения правил, регулирующих внутреннее субсидирование, для того, чтобы добиться оказания фермерам из развитых стран целевой, транспарентной, эффективной помощи, не нарушающей беспрепятственную торговлю. Однако следует также уделить внимание потенциальным возможностям таких внутренних субсидий, не нарушающих беспрепятственную торговлю («Зеленая корзина»), которые, как ожидается, не должны зависеть от цен и объемов производства, обратить внимание на создание на международных рынках препятствий, мешающих экспорту развивающихся стран.

**86. Чрезвычайно важно, чтобы улучшению доступа на рынки экспорта товаров и услуг развивающихся стран при осуществлении принятой в Дохе Программы работы. Полное и своевременное завершение осуществления Соглашения по изделиям текстильной и швейной промышленности имеет**

определяющее значение и станет важной международной вехой. Более ощутимый доступ на рынок гарантируется также в секторах, равно как и формах предоставления услуг развивающимися странами, включая временное передвижение физических лиц. Сельскохозяйственные субсидия и поддержка которые препятствуют конкурентоспособному импорту из развивающихся стран, не совместимы с духом Монтеррейской конференции и должны быть сокращены, в том числе те из них, которые в настоящее время не связаны с осуществлением обязательств ВТО, а экспортным субсидиям следует положить конец. Всем странам необходимо проявлять крайнюю сдержанность при использовании средств защиты торговли, стандартов и правил, чтобы они не превращались в торговые барьеры.

87. Расширенный и более эффективный доступ на рынок может лишь усилить финансирование развития, если страны обладают потенциалом экспортных поставок для эффективной конкуренции на иностранных рынках. При обсуждении проблемы влияния торговли на развитие необходимо также рассмотреть вопрос о создании политического пространства для поддержки мер, направленных на наращивание конкурентоспособности за счет поддержки соответствующих производственных и технологических связей между экспортной деятельностью и внутренней экономикой. Цель, которой следует обязательно добиться, заключается не только в получении доступа на существующие международные рынки, но и в обеспечении способности развивать новые экспортные рынки за счет создания и претворения в жизнь новых технологий обработки и производства. Особое значение в этом отношении имеет учет расходов, налагаемых Соглашением по аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей (ТРИПС), на развивающиеся страны, которые пытаются импортировать технологию для повышения своего экспортного потенциала. Не менее важным является продвижение в осуществлении пункта 6 принятой в Дохе Декларации о Соглашении ТРИПС, предусматривающего содействие поставкам доступных медицинских препаратов в развивающиеся страны.

88. При учете влияния торговой политики на развитие следует принимать во внимание, как можно было бы использовать Соглашение ТРИПС для сокращения расходов на импортные технологии с целью повышения производительности внутренних производственных структур, а также повышения поставок и конкурентоспособности экспортных товаров развивающихся стран. При этом следует учитывать, как Соглашение об инвестиционных мерах, связанных с торговлей, могло бы ускорить развитие секторов технологически динамичного внутреннего производства и экспорта.

89. Монтеррейский консенсус включает принятое в рамках выдвинутой в Дохе декларации решение о том, что содержащиеся в торговых соглашениях положения об особом и дифференцированном подходе к развивающимся странам, следует пересмотреть с целью их усиления и уточнения, повышения их эффективности и действенности. В ходе переговоров развивающиеся страны выдвинули 88 предложений по различным аспектам вопроса об особом и дифференцированном отношении; однако ряд подготовительных сроков для окончания работы в этой области также был сорван.

90. Широкий, ориентированный на развитие набор принципов особого и дифференцированного отношения к развивающимся странам при проведении торговой политики необходимо сформулировать, учитывая следующие

соображения: широкое применение принципов наиболее благоприятствуемой нации и недискриминации наряду с принципом менее, чем полной взаимности при переговорах; применение дисциплинарных мер соразмерно потребностям торговли, финансирования и развития, а так же потенциалу развивающихся стран; проявление соответствующей гибкости при решении внутриграницных проблем и осуществлением связанных с торговлей соглашений; обеспечение большей стабильности, безопасности и предсказуемости особого и дифференцированного отношения; предоставление льготного доступа на рынок; особый учет развитыми странами перед применением ими в отношении развивающихся стран мер по защите торговли; полный учет аспектов развития при рассмотрении и новых и появляющихся проблем и предоставление развивающимся странам соответствующих ресурсов для покрытия расходов на осуществление и последующую корректировку, обусловленных реализацией многосторонних торговых соглашений.

### **Политическая поддержка наименее развитых стран**

91. Хотя участие наименее развитых стран в мировой торговле по-прежнему незначительно, ряд развитых стран недавно предприняли политический шаг, направленный на улучшение номенклатуры товаров, углубление референций и правил о происхождении в рамках своих автономных систем преференционной торговли с наименее развитыми странами, продвинувшись в направлении предоставления им беспопшлинного и бесквотного доступа на рынки, включая инициативу Европейского союза «Все, кроме оружия», закон Соединенных Штатов об обеспечении роста и возможностей Африканских стран и совершенствование механизмов Всеобщей системы преференций Канады и Японии. Однако строгие правила о происхождении товаров, сложные документационные процедуры и другая практика сокращают возможности наименее развитых стран для фактического использования этих механизмов. К тому же ряд развивающихся стран предоставили торговые преференции наименее развитым странам, прежде всего в рамках своих региональных торговых соглашений.

92. Хотя 29 наименее развитых стран, являвшихся участниками Генерального соглашения по тарифам и торговле фактически стали членами ВТО, другим из них пришлось вести переговоры о получении доступа в ВТО. В настоящее время 10 наименее развитых стран ведут переговоры по этому вопросу, и несколько из них значительно продвинулись вперед. Однако процесс вступления связан с преодолением трудностей и выполнением требований либерализации торговли, а требования изменения политики, предъявляемые к вступающим наименее развитым странам, во многих случаях не соразмерны с возможностями последних выполнить их. Поэтому в декабре 2002 года Генеральный совет ВТО утвердил процедуры, облегчающие вступление наименее развитых стран и дал членам ВТО ряд указаний, которые необходимо принимать во внимание, предъявляя к наименее развитым странам-кандидатам на вступление в отношении либерализации их торговли.

93. Связанная с торговлей техническая помощь и программы по наращиванию потенциала осуществляются в рамках различных двусторонних и многосторонних программ, ряд из которых, такие как Комплексная платформа (КП) и Объединенная комплексная программа технической помощи (ОКПТП), были укреплены. Модернизированная КП, осуществляемая ЮНКТАД, ВТО, Центром ЮНКТАД/ВТО по международной торговле (ЦМТ), Всемирным банком, МВФ и

ПРООН, нацелена на то, чтобы интегрировать торговлю в национальные планы развития или стратегии сокращения нищеты наименее развитых стран и оказание помощи в согласованном предоставлении связанной с торговлей технической помощи с учетом потребностей, обозначенных наименее развитыми странами, в том числе создание возможностей обеспечения бесперебойных поставок. ОКППП, осуществляемая совместно ЦМТ, ЮНКТАД и ВТО, нацелена на наращивание людского, учрежденческого, политического и экспортного потенциала африканских стран по мере их интеграции в многостороннюю торговую систему. Недавно окончательно подписанный меморандум о взаимопонимании между ВТО и ЮНКТАД еще больше облегчит сотрудничество в этих областях.

**94. Механизмы преференционного доступа на рынок для наименее развитых стран необходимо укрепить и сделать более предсказуемыми. Развитым странам следует усовершенствовать свои торговые преференции в том, что касается номенклатуры товаров и широты охвата преференциями, а так же ослабить ограничения, сдерживающие применение торговых преференций. Развивающимся странам, предоставившим торговые преференции наименее развитым странам, следует и далее совершенствовать их. Следует добиваться полного осуществления политики облегчения присоединения наименее развитых стран к ВТО путем выполнения указаний об упрощении и ускорении процедур. Многосторонним программам технической помощи следует и далее поддерживать и помогать наименее развитым странам, а так же другим развивающимся странам и странам с переходной экономикой, находящимся на пути к присоединению.**

#### **Другие проблемы торговой политики**

95. Монтеррейским консенсусом освящается необходимость минимизации последствий низких и не устойчивых доходов от экспорта товаров. Несмотря на успехи в диверсификации экспорта многих развивающихся стран за последние десятилетия, экспортные доходы 38 развивающихся стран более, чем на 50 процентов, зависят от экспорта единственного наименования товаров, а 48 стран зависят только от двух наименований. Колебания цен не сократились, а уровни цен на ряд важных товаров в последние годы значительно упали. Например, производители кофе сейчас получают приблизительно треть цены, которая превалировала в середине девяностых годов. В ряде случаев неустойчивость цен была вызвана чрезмерной оптимистической оценкой потенциального расширения рынка, на которую понадеялись производители, усиливающей циклические колебания реакцией производителей на неустойчивость цен или сбоями, вызванными внутренними конфликтами. Управление колебаниями цен на товары представляет собой достойную задачу для правительств и предприятий, при решении которой следует, в частности, уделять больше внимания корректировке поставок.

96. Поскольку торговля товарами по-прежнему остается важнейшим источником ресурсов развития, следует уделять внимание: а) минимизации последствий временного падения доходов, в том числе прибегая к использованию механизмов МВФ, а так же таких рыночных инструментов, как развитие фьючерсных рынков в странах-производителях; б) принятию мер по достижению сбалансированности поставок в связи с потенциальным расширением рынка для ключевых товаров; и с) программам диверсификации производства и содействия торговле. Правительствам следует также подумать о налаживании диалога с предприятиями в том, что касается мер под-

**держки рыночных сил, которые улучшают перспективы получения доходов от экспорта товаров и диверсификации экспорта развивающихся стран.**

97. Более половины объема мировой торговли сегодня осуществляется в рамках действующих или планируемых региональных торговых соглашений, что является результатом ускорения подготовки таких соглашений и расширения и углубления существующих областей свободной торговли или таможенных союзов. По состоянию на декабрь 2002 года, ВТО была уведомлена о действии 250 соглашений, 130 из которых вступили в силу с января 1995 года. Это привело к тому, что всего 146 членом ВТО вступили, по меньшей мере, в одно из региональных торговых соглашений. Принятая в Дохе программа работы над правилами, касающимися региональных торговых соглашений, призвана прояснить и улучшить, в частности, рассмотрение процедур, регулирующих региональные торговые соглашения, таким образом, чтобы испытание сопоставимости ВТО можно было провести более эффективно и тем самым свести к минимуму риск, сопряженный с дискриминационными соглашениями, и не допустить их тиражирования.

98. Многие из субрегиональных и региональных соглашений об экономическом сотрудничестве и интеграции, а также ряд межрегиональных договоренностей, охватывают широкий спектр экономических, политических и социальных целей и многосекторных подходов, включая формирование единого торгового и инвестиционного пространства. Многие торговые договоренности типа «юг-юг» ускорили либерализацию торговли товарами и послужили началом для работы над либерализацией торговли услугами. Некоторые из них получили статус полного таможенного союза с принятием общего внешнего тарифа. Для многих стран успешная региональная интеграция может послужить платформой для постепенной и активной интеграции в глобальную экономику. Региональные и субрегиональные торговые договоренности являются также составной частью в поиске решений проблем, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю и островные развивающиеся страны, за счет облегчения торговли с их соседями, а также за счет устранения транзитных барьеров. Так для развивающихся стран и стран с переходной экономикой важно продолжить изучение вопроса о преимуществах и расходах, связанных с механизмами расширения торговли и интеграции.

99. Юбилейная сороковая сессия Конференции организации объединенных наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XI), которую намечено провести в Бразилии в июне 2004 года, даст хорошую возможность оценить усилия по дальнейшему осуществлению Монтеррейского консенсуса в области международной торговой политики и развития. Поскольку она состоится за шесть месяцев до завершения процесса, начатого в Дохе, то станет важнейшим форумом по оценке его возможных результатов, а также мер по проведению торговой политики, инициированных вне ВТО. Она сможет определить необходимые меры сотрудничества по проблемам, связанным с торговлей, и их последствия для финансирования развития и содействия более тесной увязки соответствующих многосторонних и двусторонних программ сотрудничества.

## **V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития**

100. Международная конференция по финансированию развития состоялась в переломный момент истории международной помощи развитию. В 2000 году по-

литические лидеры стран мира утвердили Декларацию тысячелетия, призванную соответствовать их задачам в области развития. Они поставили перед собой ряд целей, которые стали называться целями в области развития; тем не менее официально помощь в целях развития (ОПР) была на тот момент, как никогда, низка в соотношении с доходом стран-доноров.

101. Монтеррейский консенсус направлен не только на то чтобы сломать тенденцию к сокращению помощи, но и на то, чтобы создать новый, более здоровый климат международного сотрудничества в целях развития. Ключевыми элементами структуры и функционирования предполагаемого нового механизма помощи являются понятия партнерства и взаимной отчетности. Развитые и развивающиеся страны должны нести совместную ответственность за проведение необходимых реформ, создание за счет усилий обеих сторон разумного круга ускорения прогресса на пути к развитию и согласованных международных целей и задач. Прогресс, пусть даже не равномерный, можно наблюдать по трем основным направлениям: направление помощи на повышение ее эффективности; повышение эффективности помощи путем более тесного согласования усилий и сплочения и увеличения общего объема помощи.

#### **Направление помощи на повышение ее эффективности**

102. Нынешнее международное обсуждение по концентрации помощи включает три ключевых темы: а) более четкое определение очередности решения задач, таких как концентрация помощи на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе сопутствующих вспомогательных инициатив, таких как наращивание национального потенциала более совершенного управления государственными расходами; б) разработка более четкой стратегии деятельности, проявляющаяся в выборе политических подходов, наиболее подходящих для решения конкретной цели в конкретных обстоятельствах; с) улучшение «отбора» стран с тем чтобы концентрировать предоставление помощи наиболее бедным и наиболее уязвимым, укрепляя при этом позиции наиболее успешно действующих стран.

103. Подготовка документов по стратегии сокращения масштабов нищеты призвана стать важным шагом направления помощи на решение ключевых вопросов и достижение ключевых целей в странах с низким доходом. Хотя в настоящее время все шире признается значение учета своеобразия и разнообразия стран, во все большем числе документов по стратегии сокращения масштабов нищеты делается попытка сосредоточить внимание на достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и международные финансовые учреждения и другие многосторонние агентства по развитию все чаще используют такие документы при принятии решений. Например, они оказывают влияние на принятие решений, связанных с механизмом сокращения масштабов нищеты и обеспечения роста МВФ, разработку стратегий оказания помощи странам Всемирного банка и доступ к ресурсам Международной ассоциации развития (МАР), деятельность механизма предоставления льготных кредитов Всемирного банка, а также операции по реализации инициативы бедных стран с высокой задолженностью и разработку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

104. Кроме того, Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР рассматривает вопрос о том, как документы по стратегии сокращения масштабов нищеты могут

помочь в ориентации двусторонних программ по оказанию помощи в целях развития. По сути дела, большинство промышленных стран уже перестроило свою двустороннюю политику оказания помощи таким образом, чтобы она наилучшим образом отвечала целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и собственной стратегии стран по сокращению масштабов нищеты. То же самое можно сказать и в отношении Европейской комиссии. Как явствует также из результатов саммита Группы восьми (Г-8), состоявшемся в Эвьян-ле-Бен, Франция, в июне 2003 года, отмечается серьезное и все нарастающее политическое намерение вынести эти цели в самый центр усилий, направленных на обеспечение развития.

105. Доклады об успехах, достигнутых на пути сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, и связанные с этим политические документы нередко оказываются связующим звеном для инициатив, выдвигаемых банками и агентствами регионального развития. Например, признавая, что две трети бедного населения мира проживает в Азии и что большей частью его являются женщины, Азиатский банк развития недавно учредил Фонд сотрудничества в решении гендерных проблем и проблем развития, призванный содействовать продвижению по пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, большая часть которых касается гендерных вопросов.

106. Характер целевых инициатив и финансирования отражает дальнейшее установление приоритетов в оказании помощи. Например, Всемирный фонд борьбы со СПИДом, малярией и туберкулезом помогает направлять выделенную помощь на некоторые из наиболее острых глобальных вызовов в области здравоохранения. Инициатива «Образование для всех», очевидно, также имеет подобный эффект в этом отношении, как и другие тематические трастовые фонды, созданные в последнее время. Механизм трастовых фондов, однако, представляет новый вызов: он требует дополнительного внимания к обеспечению надлежащего взаимодействия между глобальными и региональными инициативами и усилиям каждой страны в рамках программ.

107. Как признано Монтеррейским консенсусом, важным аспектом определения стратегических пунктов поступления помощи является исследование возможностей партнерства с негосударственными субъектами, а именно гражданским обществом и деловым сектором. Все возрастающее признание этого факта очевидно, например, из большого числа договоренностей о партнерстве, достигнутых на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году. В Комиссию по устойчивому развитию поступило около 500 предложений, более половины из которых были одобрены.

108. Региональное сотрудничество способно также повысить эффективность помощи. В отношении некоторых целей для развивающихся стран иногда желательно объединить силы и предпринять общие инициативы с тем, чтобы способствовать интернализации региональных феноменов или использовать масштаб или возможности экономики. Такое объединение усилий могло бы стать, например, верной стратегией для содействия возможности иметь в распоряжении медикаменты для борьбы с малярией или разрешению вопросов трансграничного водопользования. Таким образом, иногда помощь наилучшим образом может использоваться путем региональных или глобальных инициатив.

109. Установление четких приоритетов в оказании помощи и разработка стратегий для их достижения являются важными средствами выделения помощи, но неясно, до какой степени потоки помощи следуют новым приоритетам и стратегиям политики, так как во многих случаях стратегии все еще разрабатываются. Кроме того, несмотря на усилия по усилению роли собственности, в некоторых странах движущей силой процесса по-прежнему остаются доноры. Очень важно, чтобы партнерство между реципиентом и донором основывалось на стратегии национального развития, сформулированной страной-реципиентом.

**110. Странам-реципиентам и многосторонним и двусторонним донорам следует предпринять дополнительные усилия по укреплению и обеспечению собственности программ содействия развитию. Странам-реципиентам следует сформулировать свою стратегию национального развития после консультации, где это уместно, с гражданским обществом и деловым сектором. Донорам следует, когда это требуется, оказывать содействие в формулировании этой стратегии. Многосторонним и двусторонним донорам следует привести свои программы помощи в соответствие со стратегией национального развития.**

111. Можно повысить эффективность помощи, направив ресурсы в страны, демонстрирующие приверженность реформированию политики и сокращению нищеты. Содействие развитию все более и более принимает характер основанного на стимулировании, скорее тормозя, чем продвигая усилия по национальному развитию. Однако адресная помощь также выдвинула на передний план вызов справедливости в глобальном масштабе, так как международное сотрудничество в области развития со странами, все еще сталкивающимися с серьезными препятствиями на пути к экономическому росту и устойчивому развитию, полностью оправдано. Такими ситуациями не следует пренебрегать. Напротив, им необходимо уделить максимальное внимание. Жизненно важно вводить в действие как программы содействия развитию для стран, вставших на «твердую тропу», так и программы для стран, которым еще только предстоит выйти на более устойчивый путь развития.

#### **Повышение эффективности помощи посредством большей гармонизации и согласованности**

112. Как показывают различные рекомендации по методам и процедурам оказания помощи Монтеррейского консенсуса, нарастает согласие относительно пакета мер, необходимых для достижения двойной цели повышения эффективности и бесперебойности помощи. В частности, упрощенные процедуры оплаты помощи будут способствовать снижению операционных издержек по доставке помощи. Значительный шаг в направлении дальнейшей гармонизации процедур оказания помощи был предпринят в Римской декларации о гармонизации Форума высшего уровня, состоявшегося в феврале 2003 года, в котором участвовали 20 двусторонних и многосторонних организаций в области развития, а также представители около 50 стран. Результатом этого явилось придание импульса различным усилиям, включая План действий по гармонизации Японии и План действий по содействию гармонизации Великобритании. Кроме того, была создана новая Рабочая группа КСР по эффективности помощи и донорским практикам с целью и далее содействовать гармонизации и приведению донорских практик в соответствие со стратегиями стран, измерению результатов и качества программ помощи, а также следующим шагам в выделении помощи.

113. Также признано, что развитие и эффективность помощи зачастую подвергаются риску из-за отсутствия согласованности между различными политическими курсами, проводимыми странами-донорами. Часто обнаруживаются противоречия между их политикой в отношении помощи и их внешнеэкономической и финансовой политикой. Это одна из основных озабоченностей, выдвинутых на передний план Монтеррейским консенсусом.

114. Соответствующий диалог и поток информации между всеми партнерами странами – получателями помощи, а также более привычный диалог между донорами являются необходимыми условиями для гармонизации и согласованности. Стимулированные Монтеррейским консенсусом и его призывом к новому чувству и новой практике партнерства, ряд организаций и стран объявили о политике расширения транспарентности и отчетности. Все больше и больше национальных, а также международных организаций по содействию развитию размещают соответствующую информацию на своих веб-сайтах. Помимо этого, некоторые развивающиеся страны начинают более активно участвовать в международном диалоге по вопросам помощи, хотя в основном по приглашению стран-доноров, как, например, в контексте экспертных оценок КСР. К тому же нарастает диалог по проблемам развития на саммите «Восьмерки» и на уровне министров, например, на встречах «за большим столом», организованных Экономической комиссией для Африки.

#### **Увеличение объема помощи**

115. Монтеррейская конференция дала новый импульс содействию в деле развития. В 2002 году уровни ОПР поднялись приблизительно на 5 процентов, достигнув около 57 миллиардов долларов. Но, как широко признается, сегодняшние уровни ОПР все еще ниже показателей, необходимых для достижения ЦРДТ и других международно-согласованных целей развития. Необходимо также направлять более значительные потоки помощи НРС, доведя их до международной цели от 0,15 до 0,20 процентов от ВВП развитых стран, а также небольшим островным развивающимся государствам и странам, не имеющим выхода к морю.

116. На нескольких направлениях уже сделаны реальные шаги. Широкий спектр инициатив, нацеленных на страны, регионы и группы, таких как Брюссельская программа действий для наименее развитых стран, План действий для Африки «Восьмерки», НЕПАД, Стратегическое партнерство с Африкой и Токийская международная конференция по развитию Африки, играют важную роль в поощрении желаемого увеличения объемов помощи.

117. В соответствии с некоторыми подсчетами, достижение ЦРДТ, вероятно потребует дополнительно 50 миллиардов долларов в год сверх уровня 2000–2001 годов. Грубые подсчеты показывают, что реализация вышеупомянутых мер по повышению эффективности помощи могли бы высвободить для новых и дополнительных целей приблизительно 7 миллиардов долларов помощи, в настоящее время помещенных в неэффективные практики помощи. Оставшаяся часть должна быть предоставлена в виде дополнительных поступлений.

118. Во время Монтеррейской конференции ряд стран объявили о дальнейшем совершенствовании уровня своей помощи, включая, помимо прочего, «Барселонские обязательства» Европейского Союза и создание Соединенными Штатами нового Счета вызова тысячелетия. После конференции некоторые другие страны

последовали примеру, а некоторые даже пошли дальше заявленных в Монтеррее обязательств.

119. На таблице 3 представлен обзор обязательств по предоставлению помощи, взятых странами-донорами. Он показывает, что к 2006 году уровень помощи может увеличиться на 16 миллиардов долларов или примерно на 30 процентов в реальном выражении. Увеличения также могут произойти, когда новые государства-члены ЕС вольются в ряды стран-доноров. Более того, у некоторого числа развивающихся стран имеются значительные программы помощи. Например, Бразилия, Китайская Народная Республика, Индия, Республика Корея, Южная Африка и Тунис – лишь несколько из двух десятков развивающихся стран, имеющих сильный послужной список поддержки сотрудничества по оси Юг–Юг. То же верно и в отношении некоторых переходных экономик, особенно Российской Федерации. Но даже с учетом этих стран вероятный дефицит финансирования ЦРДТ остается значительным.

Таблица 3

**Положение с выполнением обязательств по ОПР странами-членами ОЭСР/КСР по состоянию на июнь 2003 года и коэффициенты ОПР/ВНД в процентных долях от ВНД за 2002 год**

<i>Страны, достигшие 0,7% от ВНД</i>		<i>ОПР/ВНД за 2002 год<sup>d</sup></i>
1. Ограниченные сроки для выхода в дальнейшем на уровень 1%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Люксембург должен выйти на уровень 1% к 2005 году</li> <li>• Норвегия должна выйти на уровень 1% к 2005 году</li> <li>• Швеция должна выйти на уровень 1% к 2006 году</li> </ul>	0,78% 0,91% 0,74%
2. Без дальнейших обязательств	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дания</li> <li>• Нидерланды</li> </ul>	0,96% 0,82%
<i>Страны, не достигшие 0,7% от ВНД</i>		
1. Ограниченные сроки для выхода в дальнейшем на уровень 0,7%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бельгия должна выйти на уровень 0,7% к 2010 году</li> <li>• Финляндия должна выйти на уровень 0,4% к 2007 году и 0,7% к 2010 году<sup>b</sup></li> <li>• Франция должна выйти на уровень 0,5% к 2007 году и 0,7% к 2012 году</li> <li>• Ирландия должна выйти на уровень 0,45% к 2002 году и 0,7% к 2007 году</li> </ul>	0,42% 0,35% 0,36% 0,41%
2. Ограниченные сроки для выхода в дальнейшем только на уровень средних целевых показателей	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соединенное Королевство должно выйти на уровень 0,4% к 2005–2006 году</li> </ul> <p>Остальные страны — члены ЕС должны выйти на уровень 0,33% к 2006 году<sup>c</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Австрия</li> <li>• Германия</li> <li>• Греция</li> <li>• Италия</li> </ul>	0,30%  0,23% 0,27% 0,22% 0,20%

Страны, достигшие 0,7% от ВНД	ОПР/ВНД за 2002 год <sup>d</sup>
• Португалия	0,24%
• Испания	0,25%
Другие страны:	
• Австралия должна увеличить ОПР на 3% (в реальном выражении) к 2002–2003 году	0,25%
• Канада должна увеличить ассигнования на ОПР на 8% в год с тем, чтобы удвоить свою ОПР к 2010 году	0,28%
• Швейцария должна увеличить ОПР до уровня 0,4% к 2010 году	0,32%
• Соединенные Штаты должны увеличить ОПР до уровня 0,15% к 2006 году <sup>d</sup>	0,12%
3. Не ограниченные сроками для выхода на уровень 0,7% и на уровень средних целевых показателей	
• Новая Зеландия должна пересмотреть будущий уровень ОПР	0,23%
• Япония должна пересмотреть будущий уровень ОПР	0,23%

*Примечание:* Если специально не оговорено, то данные взяты из документа “ODA Prospects After Monterrey: Update” за 9 апреля 2003 года, DCD/DAC (2003)8. Документ подготовлен для Совещания высокого уровня ОЭСР, состоявшегося 22–23 апреля 2003 года. Париж: ОЭСР.

<sup>a</sup> См. “OECD/DAC Countries Begin Recovery in Development Aid: 5% Increase in 2002”. 22 апреля 2003 года. Париж: ОЭСР. (<http://www.oecd.org/EN/document/0,,EN-document-57-2-no-12-40658-57,00.html>)

<sup>b</sup> См. “Report: The Level and Quality of Finland’s Development Cooperation”. 19 марта 2003 года.

<sup>c</sup> Согласно решению, принятому Европейским Советом в Барселоне, Испания, 15–16 марта 2002 года. См. “Presidency Conclusions: Barcelona European Council, 15–16 March 2002”, page 5, paragraph 13. (<http://europa.eu.int/council/off/conclu/>)

<sup>d</sup> Ожидаемое увеличение со стороны ОЭСР/КСР на основании: а) утверждения и исполнения Счета для решения проблем тысячелетия (с объемом средств в 5 млрд. дол. США в 2006 году) и б) осуществления Плана чрезвычайной помощи больным СПИД для борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИД (с финансированием в размере 15 млрд. дол. США, из которых 10 млрд. дол. США приходится на новые ассигнования).

120. Для своевременной мобилизации дополнительных ресурсов ОПР Великобритания предложила «Международную финансовую структуру» (МФС). Эта структура будет получать обязательства стран-доноров о выплате средств из бюджетов помощи в МФС в будущем, и против этих обязательств выпускать облигации на международные рынки ценных бумаг. Ее целью будет ускорение роста уровня помощи с тем, чтобы иметь в распоряжении более значительные объемы помощи в течение следующих нескольких лет, когда развивающимся странам придется сделать существенные инвестиции в свои связанные с ЦРДТ программы.

121. **Чтобы покрыть свою долю ответственности в партнерстве, заложенном в Монтеррейском консенсусе, донорам следует полностью и своевременно выполнять свои обязательства по увеличению потоков помощи. Им следует серьезно рассмотреть различные предложения по расширению потока помощи в краткосрочной перспективе, а также по обеспечению дополнительных ресурсов. Кроме того, в то время как некоторый акцент был сделан на достижении конкретных уровней помощи к 2006 году, требуется также предсказуемость потоков помощи после того, включая целевой 2015 год и далее.**

### Другие официальные ресурсы

122. В середине 1990-х годов стали активно ставить вопрос о будущем многостороннего кредитования развития. Страны со средним доходом во все большей степени напрямую выходили на международные рынки ценных бумаг, не полагаясь на традиционные функции финансового посредничества Всемирного банка и региональных банков развития. После финансовых кризисов в последующие годы и вклада этих учреждений в международное противочиклическое финансирование можно с уверенностью сказать, что они остаются необходимыми для развития. В дополнение к прямому кредитованию многосторонним банкам следует играть все возрастающую роль в содействии доступу стран на финансовые рынки в общем и финансировании конкретных проектов в частности, где технические и финансовые оценки и участие банков, не говоря о периодических гарантиях, высоко ценятся потенциальными частными партнерами и кредиторами. Как учреждения, весьма полагающиеся на финансовые рынки в том, что касается их собственного финансирования, эти банки являются естественными хранилищами значительных экспертных знаний в области финансов, что может содействовать странам-заемщикам. В этом отношении многосторонние банки развития способны помочь «втиснуть в график» частное финансирование для развития. Кроме того, перенимание опыта этих учреждений могут оказать содействие группам развивающихся стран, которые, вероятно, стремятся создать свои собственные дополнительные международные институты для финансирования развития или укрепить существующие, такие как Андская корпорация развития и Арабский фонд социального и экономического развития.

123. Помимо официального финансирования развития, международное сообщество предоставляет льготные официальные ресурсы для дополнительных, действительно растущих потребностей, включая такие предметы озабоченности, как глобальное изменение климата, предотвращение финансовых кризисов, сдерживание инфекционных заболеваний, или обеспечение безопасности в разоренных войнами странах. При том что некоторые из этих ресурсных потоков находятся под международным контролем, представляется важным рассмотреть вопрос о том, следует ли также контролировать потоки для других глобальных целей – по финансированию «глобальных общественных благ».

124. Наконец, для поддержки содействия развитию, а также чтобы иметь возможность использовать больше ресурсов для других глобальных нужд, все возрастающее значение будет иметь рассмотрение дополнительных и инновационных путей мобилизации ресурсов и предоставления необходимых ресурсов своевременным и предсказуемым образом. В этом отношении в качестве дальнейших шагов в соответствии со статьей 44 Монтеррейского консенсуса Международный институт по изучению развивающихся экономик Университета Организации Объединенных Наций проводит по просьбе Департамента по экономическим и социальным вопросам исследование с целью изучить спектр новых и инновационных источников финансирования. Результаты этого исследования будут представлены в 2004 году и предоставлены в распоряжение государств-членов для рассмотрения. В результате этого и других исследований и обсуждений по данному вопросу могут родиться идеи, которые понимаются как социально или экономически желательные, а также как технически и политически реализуемые. Их усвоение явилось бы важным шагом к осознанию цели обеспечения дополнительных долгосрочных ресурсов для развития.

## VI. Внешний долг

125. Монтеррейский консенсус рассматривал посильное внешнее заимствование в качестве важного элемента в финансировании государственных и частных инвестиций. Однако заставить полностью функционировать концепцию «устойчивого долга» оказалось трудным делом, в особенности по мере того как показатели мировой экономики неоднократно обманывали ожидания, встроенные в сценарии, на которых необходимо основывать оценку способности страны нести долговое бремя. Даже если долг страны оказывается посильным на какой-то момент времени, таков ли он на самом деле, зависит от видов экономических потрясений, которым страна в последствии подвергается, способности реагировать на них соответствующим образом, качества управления долгом и доступа к финансированию на подходящих условиях, чтобы противостоять воздействию экономических потрясений.

126. МВФ отреагировал на такие озабоченности принятием и реализацией в 2002 году новых аналитических рамок посильности долга в странах, имеющих значительный доступ на международные финансовые рынки. Завершается работа над аналитическими рамками для стран с низкими доходами, включая БСВЗ. Монтеррейский консенсус отметил, что в будущих подобных обзорах посильности долга следует принимать во внимание влияние облегчения долгового бремени на прогресс в деле достижения целей развития Декларации тысячелетия, причем также понималось, что само по себе облегчение долгового бремени не освободит ресурсы, достаточные для достижения этих целей. Кроме того, были высказаны озабоченности по поводу того, что анализы посильности долга не ограничивают способность стран увеличивать масштаб существенных расходов на исключительные нужды, которые могут возникнуть в связи с разрешением конфликтов или борьбой с природными катастрофами и пандемией ВИЧ/СПИД.

127. Монтеррейский консенсус сделал акцент на необходимости скорой, эффективной и полной реализации Инициативы для БСВЗ, которая была внесена в 1996 году. По состоянию на конец июня 2003 года восемь БСВЗ достигли «точки завершения» из 26, которые достигли промежуточной отметки, «точки принятия решения», когда увеличивается промежуточное содействие. Кроме того, некоторые из восьми стран испытали ухудшение долговых показателей вследствие более низких, чем предполагалось, товарных цен и доходов от экспорта. В ответ на это была создана возможность «дополнить до максимума» содействие, предоставленное в точке завершения, если окажется, что внешние факторы вызывают фундаментальное изменение в прогнозе посильности долга для страны. Эта возможность до настоящего момента была использована в одной стране.

128. Задержка с приближением большего числа стран к их «точке завершения» объясняется проблемами, с которыми некоторые страны сталкиваются при реализации части своих программ макроэкономических и структурных реформ и при подготовке документов по стратегии сокращения нищеты, а также медленным прогрессом в достижении целей точки завершения. Разочарования в сфере внутренней политики отчасти отражают слабость международной экономики в течение нескольких прошлых лет; но они также ставят вопросы касательно того, были ли ожидания роста экспорта и ВВП, а также степени осуществимой реформы политики слишком преувеличены, не говоря уже о достаточности облегчения долгового бремени, предлагаемого в ходе реализации программы страны.

129. Урегулирование этих проблем вызвало длительную задержку в консолидации ресурсов для полного финансирования Трассового фонда БСВЗ. Но даже когда обязательства будут полностью оплачены, неясно, будут ли они достаточными, чтобы полностью достичь своих целей, в особенности из-за того, что многие экономики БСВЗ все еще более нестабильны, чем ожидалось и мировая экономика остается вялой. Последнее подразумевает подтверждение разочаровывающих тенденций в торговле и отражает необходимость того, чтобы такие страны получили больше притоков капитала в виде грантов.

**130. Международному сообществу следует наращивать свои усилия по содействию БСВЗ в достижении положения, при котором долговое бремя станет посильным для них. Все официальные и коммерческие кредиторы должны предоставлять согласованное облегчение. В ряде случаев требуется даже более основательное облегчение, нежели чем было предоставлено. Для финансирования гарантированного облегчения в этих случаях требуются дополнительные взносы от доноров и кредиторов. Для стран с низким доходом, особенно БСВЗ, и препятствования резкому улучшению перспектив экспорта, поддержание посильности долгового бремени требует того, чтобы новые внешние ресурсы были в основном притоками, не создающими долга, чему при благоприятных политических режимах могут способствовать прямые иностранные инвестиции, причем существенно важен значительный перенос акцента в официальных потоках от ссуд к грантам.**

131. Нехватка механизмов для упорядоченного и эффективного разрешения ситуаций с неприемлемым уровнем государственной задолженностями считается одним из серьезнейших недостатков международной финансовой архитектуры. В последние два года шел активный и конструктивный спор о путях решения этой проблемы. Этот спор велся вокруг предложения МВФ о создании механизма реструктуризации государственной задолженности.

132. Спор способствовал более глубокому пониманию вопросов, связанных с реструктуризацией государственной задолженности, и продвижению работы в некоторых областях, направленной на усовершенствование мер по реструктуризации. В частности, на финансовых рынках растет понимание того, что необходим более совершенный механизм, и это дало новый толчок разработке и применению положений о коллективных действиях, которые не позволили бы ограниченному меньшинству держателей облигаций препятствовать реструктуризации индивидуальных долговых обязательств и четко очертили бы условия самого процесса реструктуризации. Типовые положения разрабатывались и правительствами в формате рабочей группы «Группы десяти», и ассоциациями частных кредиторов. Началось также обсуждение добровольного кодекса поведения, которым было бы широко отражено, какие роли, как ожидается, должны играть ключевые участники во время кризиса. Чтобы пользоваться успехом, такой кодекс добросовестного поведения должен основываться на широком консенсусе. Поэтому в разработке такого кодекса должны участвовать все заинтересованные стороны.

133. Несколько развивающихся стран, в частности Мексика, с конца февраля 2003 года стали указывать положения о коллективных действиях на недавно выпущенных облигациях, на которые распространяется действие законодательства штата Нью-Йорк. Хотя Мексика была не первой страной, указавшей положения о коллективных действиях на облигациях в соответствии с законодательством штата Нью-Йорк, но шумиха, которая это сопровождала шаг Мексики, похоже, спо-

существовала тому, что заемщики из стран с развивающимися рынками стали более широко применять подобную практику. В дополнение к тому, что подобное практиковалось в таких странах, как Канада и Япония, государства — члены Европейского союза выразили намерение указать положения о коллективных действиях на своих собственных государственных облигациях, на которые распространяется иностранная юрисдикция. Крайне важно, чтобы эмитенты из развитых стран, выпускающие облигации за рубежом, указывали на них аналогичные положения о коллективных действиях, устанавливая тем самым мировой стандарт, препятствующий возникновению внутри механизма новой формы дискриминации в отношении развивающихся стран, в частности стран с формирующимся рынком.

134. Еще одним положительным сдвигом стал новый подход Парижского клуба к реструктуризации долгов. На заседании 17 мая 2003 года министры финансов Группы восьми приняли решение о том, что Парижскому клубу следует подготовить свой сценарий действий с учетом конкретной финансовой ситуации в каждой стране, не формулируя стандартных условий, одинаково применимых ко всем заемщикам. Они одобрили более гибкую процедуру реструктуризации долга, которая позволит добиться долгосрочной стабилизации ситуации с долгами. В рамках нового подхода Парижский клуб сможет разработать целый ряд вариантов возвращения к приемлемому уровню долга, включая сокращение долга в исключительных случаях, когда это связано с выполнением программы МВФ. Министры призвали также к улучшению координации действий между Парижским клубом и частными кредиторами в том, что касается сопоставимости трактовки их требований. Министры Группы восьми оценят применение нового подхода на практике весной 2004 года.

135. В отличие от положительных сдвигов в области контрактов на выпуск облигационных займов и решения вопроса с долгами Парижского клуба, по вопросам более общего характера, таким, как предложение о создании механизма реструктуризации государственной задолженности, цель которого заключалась бы в том, чтобы было дано заемщику, оказавшемуся в кризисной ситуации, и квалифицированному большинству его кредиторов возможность заключить соглашение о реструктуризации, обязательное для всех кредиторов по всем видам оговоренных задолженностей, прибегнув к использованию официального международного механизма, созданного в результате внесения изменений в законодательство, не было достигнуто столь широкого согласия. Хотя ряд стран и проявил интерес к дальнейшей работе над механизмом реструктуризации государственной задолженности, это предложение не получило достаточной поддержки для его осуществления путем дополнения статей Соглашения МВФ, как это предполагалось. Некоторые страны с формирующимся рынком побоялись, что механизм реструктуризации государственной задолженности не только приведет к увеличению стоимости кредитов для них и помешает им выйти на рынки, но и повлечет за собой утрату суверенитета. Беспокойство же частных кредиторов, в свою очередь, вызывало то, что механизм реструктуризации государственной задолженности, имея преимущественное юридическое действие в отношении существующих контрактов на выпуск облигационных займов, урежет законные права держателей облигаций.

136. Сейчас вопрос состоит в том, достаточно ли будет существования положений о коллективных действиях, которые изначально не являются всеобъемлющими и распространяются лишь на новые облигации. При рассмотрении механизма

реструктуризации государственной задолженности был поднят ряд вопросов относительно упорядоченного разрешения кризисных финансовых ситуаций, в том числе о сопоставимом обслуживании всех кредиторов, о полной представленности всех кредиторов в каждой категории кредиторов и, самое важное, об обеспечении стране-должнику и ее гражданам общего соответствия комплексных соглашений о пересмотре задолженности. Поэтому важно продолжать работу над решением этих вопросов и созданием механизмов, которые включали бы в себя или укрепляли бы положения о коллективных действиях, поскольку оба эти направления работы являются взаимодополняющими. Кроме того, могли бы быть разработаны проекты дополнительных многосторонних документов, которые по достижении договоренности о реструктуризации долга помогали бы стране вернуться на международные рынки частного капитала. Доступ к таким документам мог бы также повысить привлекательность разработки всеобъемлющего механизма. Таким образом, рассмотрение международных подходов к упорядоченной работе с задолженностью продолжается, и исследование возможных вариантов с точки зрения разных заинтересованных сторон непременно будет продолжено.

137. Соответствующим заинтересованным сторонам следует и продолжить обсуждение на всех имеющихся к этому отношении форумах потенциальных международных механизмов реструктуризации государственного долга. Неофициальная исследовательская группа открытого состава по изучению проблемы долга и его взаимосвязи с развитием, созданная в рамках процесса финансирования развития, могла бы внести важный вклад в работу в этом направлении. Целью исследовательской группы могла бы стать подготовка обзора предложений, способных получить широкую поддержку при создании всеобъемлющего, согласованного и приемлемого механизма реструктуризации задолженности, являющегося неотъемлемой частью международной стратегии предотвращения и разрешения финансовых кризисов. Такая неофициальная исследовательская группа открыла бы уникальную возможность для ценного и широкого рассмотрения предложений по этому вопросу.

## **VII. Общие организационные вопросы: повышение согласованности и совместимости международных валютных, финансовых систем и систем торговли в целях поддержки развития**

### **Укрепление международной финансовой архитектуры в целях поддержки развития**

138. Изначально термин «ногосторонний надзор» употреблялся лишь применительно к проводимому МВФ обзору макроэкономической ситуации в странах-членах, однако в настоящее время он используется значительно шире, например, применительно к проводимому ВТО обзору торговой политики стран. Этот термин может даже применяться при глобальном мониторинге здоровья, осуществляемом Всемирной организацией здравоохранения, который, как и в области финансов и торговли, может впоследствии привести к созданию механизмов коллективной помощи, примером чему недавно явилась борьба с синдромом нетипичной пневмонии. Хотя в каждом конкретном случае предмет многостороннего надзора со стороны многостороннего учреждения, относится к основным на-

правлениям его работы, нередко этот предмет имеет непосредственное отношение к проблемам развития.

139. Многосторонний надзор за экономической и финансовой политикой государств, а также за развитием мировых рынков — в частности, осуществляемый МВФ, — является крайне необходимым инструментом международного сообщества для предотвращения финансовых кризисов. Механизм надзора также способствует надлежащему устойчивому экономическому росту, необходимому для устойчивого развития в мире и ликвидации нищеты.

140. Помимо традиционных областей макроэкономической политики, в центре внимания надзора МВФ находится теперь также структурная и институциональная политика стран, повышение прозрачности политики стран, соблюдение различных стандартов и кодексов и оценка правильности функционирования финансового сектора. Особое внимание уделяется улучшению ситуации с приемлемостью уровня задолженности и оценке уязвимости, а также мировым связям.

141. Хотя достоинства механизма всеобъемлющего надзора признаны, в последнее время выражалось беспокойство по поводу того, что увеличение числа контрольных мероприятий может представлять излишнюю нагрузку для руководства развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Утверждалось также, что постоянное увеличение количества инициатив лишит надзор его методической четкости, что нанесет ущерб его основной цели. При принятии такого количества документов не будет уделяться достаточного внимания областям, которые действительно могут укрепить потенциал страны по предотвращению кризисов. Иногда бывает предпочтительнее сделать меньше, но сделать это лучше, чтобы рекомендация возымела действие.

142. Рекомендации, которые выдаются при осуществлении многостороннего надзора за развивающимися странами и странами с переходной экономикой, а также политическими реформами, обусловленными обязательствами, когда речь идет о поддерживаемых МВФ стабилизационных программах, должны оставлять место для эклектизма, достоверно отражающего ситуацию в каждой стране, а также развитие дискуссии о международной политике. В этой связи МВФ и другие соответствующие международные учреждения прилагают немалые усилия по повышению своей способности, в случае обращения к ним, выявлять и исправлять прошлые ошибки и соответствующим образом корректировать свои политические рекомендации. Недавние решения Фонда об уменьшении отягощенности кредитов политическими обязательствами могут также рассматриваться под этим углом зрения и должны шире отражаться в отдельных стабилизационных программах, согласованных с государствами-членами. Совсем недавно эти шаги были подкреплены созданием Управления независимой оценки.

143. Рост мировой экономики и стабильность международной финансово-экономической системы в значительной степени зависят от соответствующего мирового макроэкономического политического климата, который, в свою очередь, зависит преимущественно от действий крупных индустриальных стран. В последнее время это можно видеть на примере возрастающей международной озабоченности по поводу угрозы общего спада и продолжительного замедления мирового производственного и торгового роста, которая подтверждает важность эффективного многостороннего надзора за политикой этих стран. Поэтому их неоднократно призывали уделять особое внимание соответствию их политики мировым целям и приоритетам.

144. Учитывая это, мировое сообщество не должно также забывать о возможных отрицательных последствиях для международного экономического климата той политики, которая направлена на преодоление структурных или институциональных недостатков. Показательным примером может служить выражавшаяся в последнее время озабоченность по поводу того, что принятие банками развитых и других стран новых нормативов достаточности капитала, разработанных Базельским комитетом по контролю над банковской деятельностью, может привести к сокращению финансовых потоков в развивающиеся страны и дестабилизации их экономики. Ожидается, что новые стандарты будут окончательно доработаны в последнем квартале 2003 года и начнут применяться в конце 2006 года. Первый вопрос, который возникает в этой связи, — на самом ли деле политика, основной целью которой является решение проблемы возрастающей незащищенности отдельных банков от рисков, ведет к сокращению рисков на мировых финансовых рынках в целом; второй — не стоит ли скорректировать другие виды международной политики для выправления ситуации в случае, если новые нормативы, действительно, приведут к сокращению кредитования развивающихся стран или сделают его более «циклическим».

**145. Поскольку надзор является основным всемирным механизмом многостороннего пересмотра и обсуждения макроэкономической политики стран — членов МВФ, крайне важно стремиться к тому, чтобы он был максимально эффективным и симметричным. Необходимо и в дальнейшем уделять первоочередное внимание сути надзора, чтобы он соответствовал потребностям и возможностям конкретных стран, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Кроме того, учитывая всемирное значение экономических достижений крупных развитых стран, необходимо вести поиск практических путей дальнейшего усиления надзора за экономической, финансовой и торговой политикой этих стран.**

146. Международное сообщество давно взяло на себя обязательство за предоставление финансовой поддержки странам, у которых возникают проблемы с финансированием сальдо платёжного баланса. Монтеррейским консенсусом предусматривается, что такие международные программы поддержки в восстановлении экономики должны быть разработаны таким образом, чтобы их отрицательное воздействие на уязвимые слои общества сводилось к минимуму. Кроме того, помимо направления соответствующих ресурсов на поддержку регулирования, возможно, понадобится своевременно корректировать формы помощи по мере изменения обстоятельств. Международное сообщество должно быть, действительно, лучше готово к оказанию более существенной помощи странам с низким и средним уровнем дохода в преодолении внешних потрясений, и удобным случаем для обсуждения этой темы станет предстоящая оценка деятельности фонда компенсаторного финансирования МВФ. Многосторонние кредитные фонды также должны быть способны более активно поддерживать страны, переживающие кризисы финансирования сальдо платёжного баланса, которые в настоящее время прогрессируют более динамично, нежели дефициты статей платёжного баланса, и приводят к значительной дестабилизации финансовых потоков.

147. МВФ отреагировал на изменившиеся обстоятельства в 1997 году, создав механизм финансирования дополнительных резервов (МФДР). МФДР предлагает больше крупных пакетных кредитных соглашений с выплатой большей

части займа в начале срока погашения странам, переживающим кризис финансирования сальдо платежного баланса. В марте 2003 года Исполнительный совет МВФ решил увеличить срок погашения займов в рамках МФДР, поскольку опыт показал, что иногда страны могут нуждаться в финансировании платежных балансов дольше, чем это предполагалось изначально.

148. Тем не менее, было признано, что МФДР необходим дополнительный потенциал, который позволит выделять значительные финансовые средства крайне быстро с учетом предварительных условий и прогнозов. Резервная кредитная линия, открытая Фондом в 1999 году, должна была восполнить этот пробел: она предоставляет предварительно оцененным заемщикам предельную сумму кредита, которую они могут в случае крайней необходимости снять со счета почти автоматически. Однако по состоянию на июнь 2003 года ни одна страна-член не воспользовалась этим фондом. Основная проблема в том, что потенциальные пользователи обеспокоены тем, что обращение к фонду, не говоря уже о пользовании им, будет расцениваться рынком как признак слабости, что скорее понизит, нежели повысит, доверие к стране. Намеченный срок окончания действия этой кредитной услуги наступит в ноябре 2003 года, и, скорее всего, она не получит достаточной поддержки для ее продления.

149. Тем временем МВФ изучает другие пути достижения целей резервной кредитной линии. С одной стороны, это приводит к дальнейшему усилению надзора и укреплению роли Фонда в предотвращении кризисов и своевременном информировании о них. С другой стороны, жизненно важно иметь достаточный потенциал для того, чтобы быстро реагировать на финансовые потребности стран-членов, проводящих трезвую политику, которым угрожают действия глобально интегрированных рынков. Учитывая возросшее значение ускоренного автоматического доступа к значительным финансовым ресурсам во время таких кризисов, разработку и рассмотрение таких механизмов кредитования в чрезвычайных ситуациях следует продолжать в рамках соответствующих мировых и региональных форумов.

150. Помимо необходимости создания соответствующих международных кредитных учреждений, финансовые кризисы последних лет подтвердили важность наличия достаточных валютных резервов как средства защиты от спада, вызванного оттоком капитала. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой вынуждены были создать такие резервы, чтобы, по крайней мере, иметь возможность выплачивать краткосрочные внешние долги. Однако для этих стран бремя накопления резервов могло бы быть очень значительным либо по причине снижения потребления и инвестиций, либо по причине высоких процентов по займам. В этой связи высказывались предложения возобновить регулярное распределение специальных прав заимствования с тем, чтобы удовлетворить часть растущих потребностей развивающихся и переходных экономик в международных резервах. Также предлагалось включить положение, разрешающее временное (антициклическое) распределение специальных прав заимствования во время кризисов для финансирования исключительных потребностей в ресурсах МВФ. Кроме того, следует учесть и то, какую роль следовало бы отвести специальным правам заимствования в международной валютной системе в будущем.

**151. Международным финансовым учреждениям и другим механизмам сотрудничества следует продолжить изучение возможности дальнейшего**

развития кредитных услуг и кредитных линий с целью удовлетворить потребности стран в финансировании сальдо платежного баланса в различных экономических обстоятельствах. Правительствам, которые еще не приняли специального разового распределения специальных прав заимствования, одобренных Советом управляющих МВФ в 1997 году, следует сделать это без дальнейшего промедления, чтобы это распределение могло вступить в силу. В свете требования, содержащегося в Монтеррейском консенсусе, МВФ следует постоянно помнить о необходимости распределения специальных прав заимствования.

152. Финансовые кризисы 90-х годов дали новый толчок усилиям по развитию регионального сотрудничества в сфере валютных отношений с целью достижения большей финансовой стабильности в регионах. Меры регионального уровня, ряд из которых носит долгосрочный характер, например, создание Латиноамериканского резервного фонда и Арабского валютного фонда, расцениваются как важное дополнение ко всей совокупности мировых механизмов сотрудничества. Региональные группы открывают возможность для организации консультаций и координации макроэкономическим вопросам, отслеживания случаев низкой финансовой защищенности и применения механизмов взаимопомощи.

153. В этом отношении наибольшего внимания заслуживает инициатива дальнейшего развития валютного и финансового сотрудничества в Восточной Азии. В мае 2000 года 10 государств — участников Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, а также Китай, Япония и Республика Корея приняли Чиангмайскую инициативу. Страны АСЕАН+3 предложили укреплять региональное сотрудничество через расширенную сеть фондов свопа в их центральных банках. В результате, страны АСЕАН договорились расширить существующее соглашение о свопах между странами — членами АСЕАН, и был достигнут консенсус относительно основных рамок и основных принципов новых двусторонних соглашений о свопах, которые начинают вступать в силу. Страны АСЕАН+3 также рассмотрели возможность расширения регионального политического диалога и сотрудничества в области надзора и наблюдения, в том числе за финансовыми потоками. В настоящее время предпринимаются шаги по разработке систем раннего предупреждения и отслеживанию потоков краткосрочного капитала. В то же время, в результате аналогичной обеспокоенности прилагаются усилия по определению общих целей макроэкономической координации в рамках интеграционных процессов в Латиноамериканском и Карибском субрегионах.

154. В связи с созданием таких региональных механизмов встают важные вопросы об их взаимосвязи с глобальными структурами управления. Между региональными инструментами сотрудничества в валютной сфере и фондами и стратегиями МВФ должна быть согласованность и логическая связь. Применительно к Чиангмайской инициативе было принято решение о том, что займы, размер которых превышает 10 процентов от согласованных двусторонних кредитных линий, будут предоставляться в рамках программ, осуществляемых при поддержке МВФ. Было также решено, что двусторонние соглашения о свопах должны дополнять и заменять собой фонды МВФ, по крайней мере до тех пор, пока не будет введена в действие официальная региональная система надзора. В то же время факт появления Чиангмайской инициативы говорит о

том, у политиков в развивающихся странах возник интерес к изучению менее централизованной и более гибкой международной финансовой архитектуры.

**155. Приветствуя успехи в расширении регионального финансового сотрудничества, достигнутые со времени проведения Монтеррейской конференции, международному сообществу следует продолжить предоставление технической помощи и консультаций в поддержку дальнейших усилий по дополнению глобальных механизмов региональными, в том числе теми, которые призваны укрепить систему взаимного наблюдения и взаимной оценки и обеспечить финансовую поддержку участвующих стран в периоды кризисов. В то же время важно на постоянной основе и детально информировать финансовые рынки о целях и порядке функционирования этих инициатив. Кроме того, международное сообщество должно принимать меры для разработки надлежащих механизмов взаимодействия между глобальными и отдельными региональными рамками экономического сотрудничества.**

#### **Совершенствование глобального управления в экономической сфере**

156. В рамках Монтеррейского консенсуса мировые лидеры признают настоятельную необходимость повышения согласованности и последовательности в работе международных валютных, финансовых и торговых систем и более эффективного управления ими и, стремясь содействовать достижению этой цели, подчеркивают важность дальнейшего совершенствования глобального экономического управления и усиления руководящей роли Организации Объединенных Наций в содействии развитию. Они добавляют, что рациональное управление на всех уровнях является залогом непрерывного экономического роста, искоренения нищеты и устойчивого развития во всем мире и что для того, чтобы более адекватно отреагировать на усиление взаимозависимости и укрепить законность, экономическое управление должно развиваться по двум направлениям: расширение базы для принятия решений по вопросам, имеющим отношение к развитию, и ликвидация недостатков организационного плана.

157. Подчеркивая необходимость более широкого вовлечения развивающихся стран в международный обмен мнениями по экономическим вопросам, в принятие решений и в нормотворческую деятельность и поиска прагматичных и нетрадиционных способов достижения этой цели, в рамках Монтеррейского консенсуса к бреттон-вудским учреждениям был обращен призыв продолжить расширение участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии их решений. Комитет по вопросам развития МВФ и Всемирного банка обсудил этот вопрос на своих совещаниях осенью 2002 года и весной 2003 года, и он продолжит его рассмотрение на своем осеннем совещании в 2003 году.

158. По просьбе Комитета сотрудниками Банка/Фонда, занимающимися этим вопросом, была подготовлена техническая записка; в ней рассматривается вопрос о роли и участии развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии решений Всемирным банком и МВФ. Эта записка содержит весьма полезный обзор основных проблем и возможных путей изменения ситуации, предложенный для предварительного ознакомления Комитетом, а также перечень ряда возможных вариантов укрепления позиций развивающихся стран и стран с переходной экономикой при голосовании. В записке также оговарива-

ются юридические требования, которые необходимо выполнить для внесения указанных изменений в работу как Банка, так и Фонда.

159. Предложения, подобные тем, которые были включены в вышеупомянутую записку, несомненно, нуждаются в дальнейшем анализе и обсуждении соответствующими органами заинтересованных учреждений, как, собственно говоря, и решил поступить сам Комитет по вопросам развития. Этот вопрос также обсуждался Экономическим и Социальным Советом на его ежегодном совещании с представителями бреттон-вудских учреждений и ВТО 14 апреля 2003 года. Он занимал видное место в программе состоявшихся в течение дня обсуждений как на пленарных заседаниях, так и на встречах «за круглым столом» и нашел отражение в кратком отчете, подготовленном Председателем Совета (A/58/77-E/2003/62). В частности, в ходе обсуждений активно муссировался вопрос о необходимости согласовать нынешние структуры международных организаций с экономическими и политическими реалиями современного мира. Многим становится ясно, что в этой области есть некоторые идеи, которые, во многом благодаря Монтеррейской конференции, вскоре могут стать предметом обсуждения.

**160. Генеральная Ассамблея должна приветствовать и решительно поддерживать усилия, прилагаемые в настоящее время соответствующими органами бреттон-вудских учреждений для того, чтобы с максимальной тщательностью изучить вопрос о расширении роли и участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе этих учреждений и процессах принятия решений в них.**

161. Более широкие возможности, предусмотренные для участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в принятии решений по всему спектру вопросов международной экономической политики, требуют дополнительного укрепления их потенциала по выработке и оценке предложений. Это признано программами технического сотрудничества, направленными на укрепление переговорного потенциала наименее развитых стран, в ВТО, а также в рамках шагов, предпринятых для укрепления канцелярий Директора-исполнителя африканских стран в бреттон-вудских учреждениях. К тому же доноры поддержали аналитическую и совещательную работу групп развивающихся стран, таких как группа двадцати четырех и Конференция министров финансов бедных стран с крупной задолженностью. Эти и другие усилия по оказанию помощи развивающимся странам для привлечения их к более активному участию в совещательной работе международного сообщества имеют чрезвычайно важное значение и заслуживают щедрой поддержки, при этом необходимо обеспечить, чтобы развивающиеся страны эффективно владели и распоряжались такой помощью.

162. Что касается повышения эффективности поддержки развития глобальной экономической системой, то Монтеррейским консенсусом поощряется, в частности, совершенствование связей между Организацией Объединенных Наций и Всемирной торговой организацией. Эти связи уже были существенно улучшены, особенно в связи с Монтеррейской конференцией, при подготовке к которой секретариаты обеих организаций весьма активно сотрудничали. ВТО была также впервые представлена – на межправительственном и секретариатском уровнях – на состоявшемся 14 апреля 2003 года совещании ЭКОСОС с бреттон-вудскими учреждениями, посвященном теме «Повышение согласованности и расширение

координации и сотрудничества в осуществлении Монтеррейского консенсуса на всех уровнях». Представители ВТО играли в этом обсуждении ключевую роль.

163. Другое важное и успешное обсуждение темы согласованности на основе мандата, изложенного в Марракешской декларации, прошло в штаб-квартире ВТО в Женеве 13 мая 2003 года; обсуждение было подготовлено совместно Всемирным банком и МВФ, и главы этих двух учреждений приняли в нем личное участие вместе с Генеральным директором ВТО. Есть надежда, что межучрежденческие совещания подобного рода смогут проводиться и в будущем, по мере необходимости, при непосредственном участии Организации Объединенных Наций, отражающем глобальный подход к общей проблеме согласованности, характерной для Монтеррейского консенсуса.

**164. Учитывая успешное участие ВТО на высоком уровне в состоявшемся 14 апреля 2003 года совещании Экономического и социального совета с бреттон-вудскими учреждениями, это ежегодное совещание, являющееся основополагающим, обеспечивающим согласованность элементом последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития, следует рассматривать как эффективный путь укрепления связей между системой Организации Объединенных Наций и ВТО, особенно на межправительственном уровне, как предусмотрено Монтеррейским консенсусом.**

165. В целях повышения эффективности поддержки глобальной экономической системой целей развития в Монтеррейский консенсус включен также призыв к расширению международного сотрудничества по вопросам налогообложения путем углубления диалога между национальными налоговыми органами и улучшения координации работы заинтересованных многосторонних органов и соответствующих региональных организаций. Недавно был выдвинут ряд предложений подобного рода, включая предложение Группы высокого уровня по финансированию развития, которая рекомендовала создать новую международную организацию по сотрудничеству в вопросах налогообложения. Предприняв шаг, имеющий не столь далеко идущие последствия, ОЭСР, МВФ и Всемирный банк налаживают международный диалог по вопросам налогообложения. Будучи межсекретариатской инициативой, диалог направлен на дальнейшее расширение сотрудничества по вопросам налогообложения путем предоставления технической информации и активизации диалога по обмену передовой практикой и достижению общих целей в совершенствовании функционирования национальных систем налогообложения. Таким образом, между Организацией Объединенных Наций и международным диалогом по налогообложению может быть налажена соответствующая рабочая связь.

166. В Организации Объединенных Наций важную роль играла Специальная группа экспертов по международному сотрудничеству в вопросах налогообложения, состоящая из 25 членов, выступающих в личном качестве и подотчетных через Генерального Секретаря Экономическому и Социальному Совету. Было предложено, чтобы, с одной стороны, для повышения ее эффективности, а также содействия достижению провозглашенной цели укрепления международного сотрудничества в вопросах налогообложения, был повышен ее статус в структуре Организации Объединенных Наций до уровня межправительственного органа и ей была придана форма либо комитета правительственных экспертов, либо новой специализированной комиссии. Для этого ее члены будут назначаться Экономическим

ческим и Социальным Советом и отчитываться непосредственно перед ним, точно также как другие межправительственные вспомогательные органы. Ее функции можно было бы расширить соразмерно ее более высокому статусу.

**167. Специальную группу экспертов по международному сотрудничеству в вопросах налогообложения следует преобразовать в межправительственный орган, придав ей форму комитета правительственных экспертов или специальной новой комиссии со статусом вспомогательного органа Экономического и Социального Совета. Предлагаемые методы преобразования, включая определение функций нового органа и учет его возможных взаимосвязей с другими инициативами в области налогового сотрудничества, могли бы быть разработаны самой Группой экспертов, которая, как ожидается, проведет свое регулярное двухгодичное совещание в конце 2003 года в Женеве.**

168. В Монтеррее мировые лидеры призвали организации с ограниченным членством и специальные группы, представляющие политические рекомендации с глобальными последствиями, и далее расширять охват стран, не являющихся их членами, и углублять сотрудничество со многосторонними учреждениями, обладающими четко определенными и широкими межправительственными мандатами. В связи с этим недавно был выдвинут ряд инициатив, в частности в связи с состоявшейся в 2003 году встречей Группы восьми в Эвьян-ле-Бен, Франция, и есть надежда, что о призыве Монтеррейского консенсуса в связи с этим по-прежнему будут помнить все, кто участвует в осуществлении этой и аналогичных инициатив.

#### **Повышение роли Организации Объединенных Наций в международном экономическом сотрудничестве**

169. В рамках Монтеррейского консенсуса вновь подтверждается — как это уже было сделано мировыми лидерами в ходе Саммита тысячелетия — первоочередное внимание, уделяемое оздоровлению системы Организации Объединенных Наций, нацеленному на стимулирование международного сотрудничества в целях развития. Монтеррейским консенсусом подтверждается также его готовность к наделению Генеральной Ассамблеи способностью эффективно играть ее центральную роль в качестве главного совещательного, разрабатывающего политику и представительного органа Организации Объединенных Наций, а также к укреплению Экономического и Социального Совета с целью предоставления ему возможности выполнять ту роль, которая закреплена за ним Уставом Организации Объединенных Наций.

170. В докладе Генерального секретаря, представленном Подготовительному комитету Монтеррейской конференции на его втором заседании (12–23 февраля 2001 года) (A/AC257/12), указывалось, что Экономический и Социальный Совет начинает выполнять функции стратегического форума по содействию разработке общего руководства и поощрению координации политики в рамках системы Организации Объединенных Наций и что, таким образом, он является естественным форумом для проведения различными компонентами системы общего конструктивного обмена мнениями по самым разным функциональным, секторальным и организационным темам. В этом докладе было высказано предположение, что государства-члены и все структуры системы могли бы и должны были бы лучше и более эффективно использовать Совет в качестве форума для обмена мнениями, особенно когда речь идет о проблемах политики согласования и координации, в

том числе о проблемах, которые могут потребовать подробного рассмотрения в рамках более специализированных форумов. То, что это предложение можно осуществить, стало более понятно при успешном проведении состоявшегося 14 апреля 2003 года совещания Совета с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО, о чем говорилось выше.

171. Чтобы Совет выполнял эти функции еще эффективнее и чтобы установить динамичный, оживленный диалог, в частности между правительственными должностными лицами высокого уровня, по наиболее острым международным вопросам, связанным с управлением глобальной экономикой, понадобится его дальнейшая модернизация, а методы его работы нужно будет и дальше совершенствовать. Это должно помочь избежать тенденции тяготения государств к более ограниченному членству, созданию специальных органов и групп, которые обычно не вписываются в сферу ведения Организации Объединенных Наций. Продолжают поступать предложения того же рода о необходимости создания отдельных новых органов, таких как совет экономической безопасности. Всех желаемых целей можно достичь в рамках Организации Объединенных Наций, если для этого будет проявлена политическая воля, но, как и в случае любых глубоких перемен, придется согласиться на важные изменения и компромиссы.

172. Генеральной Ассамблее и самому Совету следует уделять особое внимание дальнейшему углублению реформирования Экономического и Социального Совета по вышеназванным направлениям с учетом выполнения им функций, предусмотренных главами IX и X Устава Организации Объединенных Наций, а также новых задач, поставленных перед Советом Декларацией тысячелетия и Международной конференцией по финансированию развития. Эти усилия должны строиться на основе последних достижений Специальной рабочей группы Генеральной Ассамблеи по комплексному и скоординированному осуществлению и последующей деятельности по итогам основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях; они должны быть частью более широкого процесса, направленного на повышение эффективности, согласованности и сбалансированности роли и задач всех основных органов Организации Объединенных Наций; и они должны быть связаны с общими усилиями, направленными на модернизацию Организации и предоставление ей возможности эффективно и во всемирных масштабах реагировать на новые, все более серьезные вызовы текущего столетия.

173. Еще одной важной частью последней главы Монтеррейского консенсуса является обязательство мировых лидеров в ближайшее время завершить разработку Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией во всех ее проявлениях и призвать государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Международной конвенции по борьбе с финансированием терроризма. Как указано в разделе II выше, подготовка текста Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией завершается, и она будет представлена на утверждение Генеральной Ассамблее в 2003 году. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ближайшее время вступит в силу, поскольку 37 из 40 необходимых ратификационных грамот сдано на хранение в Организацию Объединенных Наций (включая два из трех протоколов о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов). К тому же после Монтеррейской конфе-

ренции в силу вступила Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с финансированием терроризма, и по состоянию на середину 2003 года свои соответствующие ратификационные грамоты представила еще 61 страна.

### **VIII. Дальнейшая вовлеченность**

174. Принимая Монтеррейский консенсус, международное сообщество признало, что создание глобального союза в целях развития потребует неустанных усилий. Поэтому Монтеррейский консенсус включает основное обязательство всех заинтересованных сторон об их полном участии в нем на национальном, региональном и международном уровне; об обеспечении соответствующей последующей деятельности по итогам соглашений и обязательств, взятых в ходе Конференции; и о дальнейшем наведении мостов между организациями и инициативами, касающимся вопросов развития, финансирования и торговли, в рамках общеоъемлющей повестки дня Конференции. С этой целью к существующим учреждениям обращен призыв о расширении сотрудничества при должном учете их соответствующих мандатов и структур управления.

175. Глава Монтеррейского консенсуса, посвященная дальнейшей вовлеченности, касается общих параметров и ряда конкретных особенностей последующей деятельности по итогам Конференции. Организации Объединенных Наций отводится ведущая роль в процессе последующей деятельности с учетом участия и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами. Вместо создания новых межправительственных механизмов Конференция решила укрепить и более полно использовать возможности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также соответствующих межправительственных и руководящих органов других заинтересованных структур, для последующей деятельности по итогам Конференции и ее координации. В связи с этим она выделила ряд взаимосвязанных элементов, касающихся а) взаимодействия между представителями Экономического и Социального Совета и директорами исполнительных советов Всемирного банка и МВФ, а также представителями соответствующих межправительственных органов ВТО; б) ежегодного весеннего совещания Совета с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО; в) проводимого каждые два года диалога на высоком уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о финансировании развития и сопутствующим вопросам и д) формы участия всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор.

176. За время после Монтеррейской конференции Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет достигли ряда соглашений, касающихся осуществления главы Консенсуса, посвященной сохраняющимся обязательствам, которая содержит важные указания по многим аспектам работы межправительственных механизмов последующей деятельности. Однако опыт, накопленный в первые полтора года после конференции, показывает, что для обеспечения успеха и эффективности будущей межправительственной совещательной деятельности нужна еще более серьезная подготовка.

#### **Ежегодное весеннее совещание ЭКОСОС с международными финансовыми и торговыми учреждениями**

177. Монтеррейский консенсус отводит особую роль ежегодному весеннему совещанию Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учрежде-

ниями и ВТО для поддержания темпов осуществления итогов Конференции. Новой чертой состоявшегося в 2003 году совещания, помимо участия ВТО на межправительственном уровне, о котором упоминалось выше, стало участие в нем Председателя Генеральной Ассамблеи и значительного числа директоров-исполнителей Всемирного банка и МВФ наряду с должностными лицами высокого уровня, представлявшими правительства, международные учреждения, гражданское общество и деловой сектор. Вышеупомянутый краткий отчет Председателя Совета об итогах совещания (A/58/77-E/2003/62), а также соответствующая резолюция, принятая Советом на его основной сессии 2003 года (2003/L.39), содержат дальнейшие указания относительно того, как весеннее совещание Совета и диалог высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи можно наилучшим образом использовать для привлечения всех заинтересованных сторон к осуществлению Монтеррейского консенсуса. В связи с этим Ассамблея (см. резолюцию Ассамблеи 57/270В) и Совет (см. резолюцию Совета 2003/-(E/2003/L.39), решили пригласить представителей Совета по торговле и развитию ЮНКТАД к участию в работе будущих весенних совещаний.

178. И Монтеррейский консенсус, и резолюции Экономического и Социального Совета 2002/34 и 2003/-(2003/L.39) выносят вопросы согласования действий, координации и сотрудничества, связанные с дальнейшей деятельностью по итогам Конференции в центр обсуждения ежегодного весеннего совещания. Резолюции призывают к тщательной подготовке строго направленной повестки дня совещания, нацеленного на продвижение в вопросе осуществления Монтеррейского консенсуса, а также на рассмотрение дальнейших шагов, которые должны быть предприняты каждой из заинтересованных сторон для продвижения процесса финансирования развития вперед. Скорейшее определение конкретных тем для обсуждения в ходе будущих совещаний будет иметь важнейшее значение для успеха подготовительного процесса, в том числе для подготовки документации Секретариатом. Конкретные темы следует определить как можно раньше, чтобы оставить правительствам и учреждениям достаточно времени для подготовки к обсуждению и облегчить эффективное взаимодействие между заинтересованными сторонами по всем аспектам подготовительной работы. К тому же, чтобы повестка дня будущих совещаний отражала всеобъемлющий подход к решению взаимозависимых национальных, региональных, международных и системных проблем финансирования развития, можно было бы рассмотреть вопрос о подготовке рассчитанной на многие годы рабочей программы. Организация консультаций с участием соответствующих заинтересованных сторон могла бы обеспечить необходимую гибкость для внесения возможных корректив, которые могут потребоваться при возникновении непредвиденных внутренних или международных обстоятельств.

**179. Ежегодное весеннее совещание Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми учреждениями должно быть посвящено одной или двум темам охваченным Монтеррейским консенсусом. Эти темы должны носить политический характер и основываться на общей теме согласования действий, координации и сотрудничества в осуществлении последующей деятельности по итогам Конференции. Совет может отобрать темы для будущих весенних совещаний на своей основной сессии в консультации с соответствующими заинтересованными учреждениями с учетом результатов предыдущего весеннего совещания.**

180. Подготовка к весеннему совещанию 2003 года была сопряжена с проведением широких консультаций в рамках Совета и его Президиума с управлением Всемирного банка, МВФ и ВТО, а также совещания членом Экономического и Социального Совета с группой директоров-исполнителей Всемирного банка. Председатель Экономического и Социального Совета регулярно представлял доклады о развитии этих контактов членам Совета. Однако окончательного решения по вопросу о представительстве членом Совета при контактах и на совещаниях с межправительственными/руководящими органами Банка, Фонда и ВТО до весеннего совещания, о котором шла речь в пункте 69 а) Монтеррейского консенсуса, принято не было.

181. Учитывая опыт Президиума Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития, Экономический и Социальный Совет подберет достаточно представительную группу нужного размера из своих государств-членов, которые могли бы проводить по вопросам существа непосредственные консультации друг с другом, а при необходимости, и со своими коллегами из других учреждений. Для обеспечения эффективного взаимодействия, подобный орган, который может получить статус исполнительного или руководящего комитета, мог бы приблизительно соответствовать по размеру Президиуму Подготовительного комитета Монтеррейской конференции и должен соответствующим образом представлять различные точки зрения внутри региональных групп и между ними. Основной задачей подобного комитета было бы вовлечение Организацией Объединенных Наций партнеров из других учреждений в межправительственный диалог по проблемам, представляющим взаимный интерес, в частности по тематике и другим аспектам подготовки весеннего совещания.

**182. Экономический и Социальный Совет может изъявить желание рассмотреть вопрос о создании соответствующего механизма, подобного географически равнопредставленному комитету или расширенному президиуму, или аналогичной структуре, призванной помогать ему в эффективной подготовке к ежегодному весеннему совещанию со Всемирным банком, МВФ, Всемирной торговой организацией и ЮНКТАД и в решении соответствующих вопросов, связанных с дальнейшей деятельностью по итогам Международной конференции по финансированию развития, входящей в компетенцию Совета. В частности, подобный механизм мог бы помогать Совету в обеспечении устойчивого взаимодействия с межправительственными и руководящими органами таких учреждений при подготовке к совещанию, опираясь на поддержку Отдела по финансированию развития и других соответствующих подразделений поддержки и межучрежденческих механизмов.**

183. При подготовке весеннего совещания 2003 года Совет провел также в марте 2003 года широкие открытые слушания и плодотворный интерактивный диалог с членами гражданского общества и представителями делового сектора. Представители гражданского общества основное внимание уделили вопросам внешней задолженности, международной торговли, глобального управления, целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ОПР, а также согласованности политики. Деловые партнеры обратили внимание на вопросы, связанные с препятствиями на пути продвижения частных инвестиций; анализом возможностей стран; рисками и обслуживанием инвестиционных операций; ограниченным доступом развивающихся стран к долгосрочному финансированию развития инфраструктуры; и рамками сотрудничества и координации между государственным и частным секторами в осуществлении Монтеррейского консен-

суса. Результаты этого обсуждения были представлены на весеннем совещании Совета (A/58/77/Add.1 и 2-E/2003/62/Add.1 и 2).

184. Заинтересованные стороны неучрежденческого типа также выдвинули ряд конкретных предложений по углублению сотрудничества между несколькими участниками в целях осуществления Монтеррейского консенсуса. Например, как указывалось выше, совместно с рядом крупных деловых партнеров разрабатывается инициатива по началу консультаций между несколькими заинтересованными сторонами по ряду политических вопросов, связанных с государственным/частным сотрудничеством в целях развития. Эти консультации сумеют объединить экспертов из государственного и частного секторов, а также научно-преподавательские круги и гражданское общество, и будут включать ряд семинаров, рассчитанных на срок в один-два года. С результатами этого обсуждения, в том числе исследованиями и политическими рекомендациями, будут ознакомлены заинтересованные правительства, международные организации и широкая общественность, что станет дополнением к текущей работе крупных заинтересованных учреждений и что стимулирует новый концептуальный подход в области финансирования развития.

**185. Успешное участие гражданского общества и делового сектора в процессе, начало которому было положено Монтеррейской конференцией, следует и далее расширять. Конкретные его формы могут включать создание неофициальных исследовательских групп в составе представителей заинтересованных правительств, международных организаций, гражданского общества, деловых и научно-преподавательских кругов. Вклад заинтересованных сторон неучрежденческого типа следует отразить, при необходимости, в официальных документах Организации Объединенных Наций.**

#### **Диалог на высшем уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о финансировании развития**

186. В соответствии с пунктом 69 с) Монтеррейского консенсуса Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/250 постановила преобразовать диалог на высоком уровне по вопросу об укреплении международного экономического сотрудничества в целях развития на основе партнерства в диалог на высшем уровне по вопросу о финансировании развития и проводить его раз в два года на уровне министров с тем, чтобы он мог стать межправительственным механизмом координации общей последующей деятельности по итогам Конференции и смежным вопросам. Диалог на высшем уровне 2003 года, для которого изначально был подготовлен настоящий доклад, будет включать серию новых по форме интерактивных пленарных заседаний, неофициальных совещаний и круглых столов с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и будет посвящен осуществлению результатов Конференции, включая рассмотрение темы согласования и последовательности деятельности международной валютой, финансовой и торговой систем в поддержку развития. Председатель Генеральной Ассамблеи должен подготовить резюме диалога, которое станет крупным вкладом в резолюцию Ассамблеи, посвященную дальнейшей деятельности по итогам Конференции.

187. При подготовке диалога на высшем уровне будут организованы неофициальные инструктажи и групповые обсуждения с участием заинтересованных сторон учрежденческого и неучрежденческого типа. Ожидается, что подобные со-

вещания расширяют представление общественности об этом мероприятии, углубляют понимание его конкретных тем и стимулируют взаимодействие различных заинтересованных сторон, содействуя тем самым выработке консенсуса и облегчая принятие решений по соответствующим вопросам и программам.

**Содействие принятию обязательств различными заинтересованными сторонами на всех уровнях**

188. В пункте 70 Монтеррейского консенсуса международное сообщество выразило готовность и далее повышать согласованность внутренней политики за счет дальнейшего вовлечения в этот процесс министерств, отвечающих за решение вопросов развития, финансирования, торговли и иностранных дел, а также центральных банков. Государствам-членам следует, при необходимости, поощрять в рамках национальной политики диалог по вопросам согласования внутренней политики, строящейся по предложенному Монтеррейской конференцией образцу с участием всех соответствующих заинтересованных сторон. Результаты подобных усилий станут важным вкладом в дальнейшую региональную и глобальную деятельность по ее итогам. В развивающихся странах представительство координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций могло бы облегчить этот процесс.

189. Монтеррейский консенсус предусматривает также предоставление активной поддержки со стороны региональных комиссий и региональных банков развития. И региональные комиссии, и региональные банки развития, действительно, провели межправительственные совещания и совещания экспертов для рассмотрения различных вопросов, связанных с подготовкой и осуществлением Монтеррейского консенсуса. Региональные экономические и социальные обследования за 2002–2003 годы и специальные исследования были посвящены целенаправленному анализу макроэкономического развития и политических проблем, связанных с привлечением финансовых ресурсов на цели развития в их соответствующих регионах. Основываясь на этом опыте, появились региональные модели дальнейшей деятельности, которые в значительной мере дополняют политический диалог на глобальном уровне. Эти усилия должны обеспечить расширенную поддержку со стороны глобальных учреждений.

**190. Региональным комиссиям в сотрудничестве с региональными банками развития следует шире использовать свои регулярные межправительственные совещания для рассмотрения региональных и межрегиональных аспектов дальнейшей деятельности по итогам Монтеррейской конференции, исходя из политического анализа свойственных региону проблем и интересов. Подобные совещания должны содействовать возможной увязке национальных, региональных и международных аспектов осуществления Монтеррейского консенсуса. Фондам и программам Организации Объединенных Наций следует содействовать осуществлению подобных инициатив по реализации дальнейшей деятельности.**

191. Монтеррейский консенсус содержит призыв и впредь не исключать вопрос о финансировании развития из повестки дня межправительственных органов всех основных заинтересованных сторон, в том числе фондов, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций. Реагируя на это, Совет по торговле и развитию ЮНКТАД на своей 19-й специальной сессии, состоявшейся в Бангкоке 29 апреля — 2 мая 2002 года, сделал вывод, что результаты Монтеррей-

ской конференции подчеркнули центральное значение проблем, которыми занимается ЮНКТАД, и дали ощутимый толчок работе ЮНКТАД по осуществлению Бангкокского плана действий и Нового партнерства в целях развития в Африке. На своей 49-й сессии (Женева, 7–18 октября 2002 года) Совет рассмотрел вопрос о том, каким образом пост-Дохинский процесс мог бы в наибольшей степени способствовать развитию. В докладе по торговле и развитию за 2002 год рассмотрена взаимосвязь между переменами в номенклатуре торговли с развивающимися странами и ростом внешних финансовых ресурсов и национального дохода. К тому же вопрос об электронном финансировании в целях развития обсуждался на трех региональных совещаниях, проведенных ЮНКТАД в 2002–2003 годах, с целью совершенствования инфраструктуры электронного финансирования развивающихся стран и доступа к международному финансированию.

192. Совместное совещание исполнительных советов ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы, состоявшегося в Нью-Йорке 9 июня 2003 года, было посвящено дальнейшей деятельности по итогам Монтеррейской конференции в том, что касается вопросов согласования политики на уровне стран и необходимости сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями и национальными органами власти в подготовке основ развития, подобных документам по стратегии сокращения масштабов нищеты. В связи с этим совещание остановилось на значении более тесной увязки подобных национальных основ и согласованных на международном уровне целей развития, в том числе провозглашенных в Декларации тысячелетия. Оно подчеркнуло также необходимость более тесного согласования и координации деятельности Организации Объединенных Наций на уровне стран, которое позволило бы сократить оперативные расходы в принимающих странах и повысить эффективность помощи.

193. Наконец, следует напомнить о том, что, как указано в пункте 71 Монтеррейского консенсуса, Генеральный Секретарь совместно с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций готовит ежегодный доклад о ходе осуществления Декларации тысячелетия, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые неразрывно связаны с осуществлением Консенсуса. К тому же для более широкого ознакомления общественности с этими целями и заручения ее поддержкой Организация Объединенных Наций развернула глобальную информационную кампанию. В связи с этим на совещаниях членов парламентов и неправительственных организаций уже прозвучало более 100 выступлений. Доклад о развитии человека за 2003 год, дающий полное представление об этих целях, также послужит серьезным руководством при проведении кампании. Есть также планы привлечь к участию в кампании фонды и программы послов доброй воли Организации Объединенных Наций. Усилия по осуществлению Монтеррейского консенсуса и достижению этих целей, в частности цели 8, являются и должны быть все более взаимодополняющими и взаимоукрепляющими во многих отношениях.