



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Специального  
комитета по операциям по  
поддержанию мира и его  
Рабочей группы**

**Основная сессия 2004 года  
(Нью-Йорк, 29 марта — 16 апреля  
2004 года)**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Пятьдесят восьмая сессия  
Дополнение № 19 (A/58/19)**

**Генеральная Ассамблея**  
Официальные отчеты  
Пятьдесят восьмая сессия  
Дополнение № 19 (A/58/19)

**Доклад Специального комитета по  
операциям по поддержанию мира и его  
Рабочей группы**

**Основная сессия 2004 года  
(Нью-Йорк, 29 марта — 16 апреля 2004 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2004



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	1
II. Общие прения и обсуждения в рамках Рабочей группы .....	5–28	1
III. Предложения, рекомендации и выводы .....	29–177	6
A. Введение .....	29–34	6
B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов .....	35–40	7
C. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала .....	41–55	8
D. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска .....	56–66	11
E. Сотрудничество с региональными механизмами .....	67–71	13
F. Укрепление потенциала Африки в области поддержания мира .....	72–77	14
G. Всеобъемлющие стратегии для комплексных операций по поддержанию мира .....	78–93	15
H. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области миротворческой деятельности .....	94–110	19
I. Кадровые вопросы .....	111–132	22
J. Гражданская полиция .....	133–135	26
K. Гендерная проблематика и миротворческая деятельность .....	136–142	27
L. Дети и миротворчество .....	143–145	28
M. Общественная информация .....	146	29
N. Финансовые вопросы .....	147–161	29
O. Прочие вопросы .....	162–177	31
<b>Приложения</b>		
I. Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2004 года .....		35
II. Брифинги на сессии 2004 года Специального комитета по операциям по поддержанию мира .....		36
III. Семинары и конференции: 2003 и 2004 годы .....		38



## **Глава I**

### **Введение**

1. В своем докладе от 28 марта 2003 года (A/57/767), который Генеральная Ассамблея приветствовала в своей резолюции 57/336 от 18 июня 2003 года, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира постановил продолжить рассмотрение рекомендаций, содержащихся в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809), и доклада Генерального секретаря об осуществлении этих рекомендаций (A/55/502) на своей очередной сессии.

2. В своей резолюции 57/336 Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира и постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах и провести обзор хода осуществления своих предыдущих предложений в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения ее функций в этой области.

3. На своем 175-м заседании 29 марта 2004 года Специальный комитет избрал должностными лицами Комитета сроком на один год следующих представителей: Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций — Председателем; Альберто Педро Д'Алотто (Аргентина), Глина Берри (Канада), Кодзи Ханэду (Япония) и Беату Пекса-Кравич (Польша) — заместителями Председателя; и Алаа Иссу (Египет) — Докладчиком.

4. Специальный комитет обсудил также вопрос об организации своей работы и постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Канады для рассмотрения существа мандата, предоставленного Комитету Генеральной Ассамблеей.

## **Глава II**

### **Общие прения и обсуждения в рамках Рабочей группы**

5. На своих 175–178-м заседаниях 29 и 30 марта 2004 года Специальный комитет провел общие прения по вопросам, изложенным в докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета (A/58/694).

6. В своем выступлении на 175-м заседании Специального комитета заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что создание и расширение миротворческих миссий Организации Объединенных Наций почти в беспрецедентном масштабе открывает перед Организацией новое широкое поле деятельности. Заместитель Генерального секретаря напомнил о том, что государства-члены и Секретариат Организации Объединенных Наций должны совместно осмыслить эти широчайшие перспективы, возможности и риски и задействовать все имеющиеся ресурсы — политические, материальные, финансовые и людские — для решения первоочередных задач, и выразил убежденность в том, что это новое поле деятельности будет освоено, но для этого потребуется сделать очень многое.

7. Заместитель Генерального секретаря назвал пять областей, в которых будут сосредоточены основные усилия: планирование; материально-техническое

обеспечение и содержание миссий; задействование вооруженных сил и возможности гражданской полиции; наем гражданских сотрудников; и охрана и безопасность. Необходимо найти нестандартные подходы к решению этих задач, и Организация Объединенных Наций должна активнее сотрудничать со своими партнерами по миротворческой деятельности, включая региональные организации и круги, занимающиеся гуманитарными проблемами и вопросами развития, в целях повышения эффективности своего миротворчества.

8. В ходе последовавших за этим общих прений многие делегации подчеркнули свою неизменную приверженность миротворчеству как важному инструменту поддержания международного мира и безопасности. Те же делегации отметили, что нынешняя и ожидаемая в будущем активизация миротворческих операций ставит перед Организацией множество задач, особенно в свете меняющихся условий для миротворчества, в которых мандаты миссий становятся все более и более сложными.

9. Многие делегации подчеркнули, что при проведении операций по поддержанию мира необходимо строго следовать целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, и тем принципам, которые сформировались в ходе миротворческих операций и стали основополагающими принципами миротворчества: согласие сторон, неприменение силы, кроме как в порядке самообороны, и беспристрастность. Кроме того, делегации отметили настоятельную необходимость четкого формулирования мандатов миротворческих операций, а ряд делегаций высказались за то, чтобы превратить миротворчество Организации Объединенных Наций в более эффективный и надежный инструмент.

10. С учетом возросшей активности этой деятельности некоторые делегации подтвердили необходимость обсуждения условий, при которых Организация Объединенных Наций выступает с призывами о проведении новых миротворческих операций, и вопроса о том, какие стороны, помимо Организации Объединенных Наций, захотят и смогут откликнуться на такие призывы, опираясь на свою политическую волю и настрой на конкретную деятельность, финансовые, людские и материальные ресурсы и другие сравнительные преимущества.

11. Ряд делегаций отметили продолжающуюся реформу Департамента операций по поддержанию мира и значительный прогресс, достигнутый в укреплении его оперативного потенциала. Некоторые делегации просили Секретариат провести обзор хода осуществления процесса реформы.

12. Многие делегации отметили важную роль системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций (ЮНСАС) и стратегических запасов материальных средств для развертывания (СЗМСР) в содействии обеспечению быстрого развертывания. Вместе с тем некоторые делегации сочли необходимым улучшить положение дел с быстрым развертыванием. Делегации выразили обеспокоенность истощением СЗМСР за прошедший год и призвали Секретариат разработать стратегии пополнения СЗМСР и оценить эффективность ЮНСАС.

13. Кроме того, ряд делегаций отметили, что быстрое развертывание хорошо подготовленных и оснащенных воинских контингентов — весьма нелегкое дело для тех стран, которые испытывают нехватку техники, материально-технических средств, медицинских и учебных центров. В этой связи Департа

менту операций по поддержанию мира было предложено оказывать помощь предоставляющим войска странам, которые сталкиваются с такими трудностями. Многие делегации выразили признательность Секретариату за помощь в принятии мер с целью восполнить нехватку технических средств.

14. Многие делегации выразили озабоченность в связи с неспособностью Рабочей группы по имуществу, принадлежащему контингентам, достичь консенсуса. Задержки с предоставлением компенсации и неспособность скорректировать ставки, по которым она выплачивается, — предмет серьезной обеспокоенности для многих делегаций. Ряд делегаций, однако, отметили, что в процессе обработки требований наметились улучшения, и подтвердили, что для этого необходимы финансовые средства. В этой связи многие делегации настоятельно призвали государства-члены выплатить начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий.

15. Ряд делегаций подчеркнули, что планирование, в том числе в рамках комплексных процессов планирования миссий и объединенных целевых групп миссий, — это залог успеха любой миссии и необходимое условие для разработки разумной стратегии начала и завершения операции. Разработка механизмов оценки, пропаганды и использования накопленного опыта была названа многими делегациями важным инструментом планирования, а также средством улучшения координации действий Секретариата и стран, предоставляющих войска.

16. Многие делегации приветствовали активизацию сотрудничества и консультаций между Секретариатом и странами, предоставляющими войска, и выразили надежду на то, что будут предприняты дальнейшие усилия по повышению транспарентности. В то же время многие делегации указали на необходимость более тесного сотрудничества между странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности. В частности, по мнению этих стран, консультации, предусмотренные в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности, должны проводиться чаще, а информация о них должна представляться более оперативно, в первую очередь для того, чтобы указанные страны могли оперативно направлять персонал в состав миссий.

17. Некоторые делегации подчеркнули важность справедливого географического распределения персонала в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на местах, особенно на должностях старшего звена, но отметили, что, хотя недопредставленным странам, предоставляющим войска, и необходимо уделять должное внимание, набираемые сотрудники должны иметь высокую квалификацию и быть профессионалами своего дела.

18. Многие делегации выразили озабоченность ухудшением обстановки с точки зрения безопасности, в которой работают многие военные, гражданские полицейские и гражданские сотрудники миротворческих миссий. В этой связи многие делегации призвали расширить возможности для оценки ситуации с точки зрения безопасности, сбора информации, работы с разведанными и анализа рисков и угроз. Многие делегации приветствовали проводимый в настоящее время обзор системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

19. Была отдана дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью во имя мира, и многие делегации выразили соболезнования семьям погибших.

20. Кроме того, в контексте проблем охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала ряд делегаций также поддержали просьбы Генерального секретаря относительно учреждения в Департаменте операций по поддержанию мира штатной должности координатора по вопросам охраны и безопасности и группы по обеспечению безопасности в миссиях. Многие другие делегации отметили, что потребность в таких должностях следует проанализировать в свете результатов нынешнего обзора системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Ряд делегаций приветствовали создание объединенных аналитических секций миссий. Наконец, некоторые делегации призвали государства-члены присоединиться к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

21. По мнению многих делегаций, благожелательное отношение общественности к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и понимание стоящих перед ними задач — это цели, для достижения которых необходима хорошо продуманная стратегия информационно-пропагандистской деятельности. Важное значение в этой связи имеют контакты между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации, а перевод материалов веб-сайта Департамента операций по поддержанию мира на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций должен представлять собой первоочередную задачу.

22. Многие делегации отметили положительные аспекты сотрудничества с региональными организациями и приветствовали такое сотрудничество, а некоторые обратили внимание на роль Многонациональной бригады высокой готовности резервных сил в этой связи. В этом контексте многие делегации подчеркнули важность укрепления миротворческого потенциала Африки, в том числе африканских резервных сил. Многие делегации, однако, подтвердили, что региональное сотрудничество должно не подменять собой центральную роль Организации Объединенных Наций, а дополнять ее.

23. Многие делегации отметили, что подготовка кадров является одним из важных слагаемых успеха любой миссии и способствует повышению ее авторитетности. В этой связи ряд делегаций приветствовали разработку комплексной стратегии подготовки кадров, координацию подготовки военных, гражданских полицейских и гражданского персонала, разработку стандартных учебных модулей, а также создание учебных секций в миссиях. Ряд делегаций также приветствовали создание консультативной группы по вопросам подготовки кадров. Некоторые делегации отметили, что подготовка на этапе до развертывания не менее важна, чем подготовка в ходе самой миссии, и что она должна дополнять учебные занятия, проводимые Организацией Объединенных Наций, а не подменять их.

24. Многие делегации сделали упор на том, что в процессе разбирательства дисциплинарных дел должны с самого начала участвовать страны, предоставляющие войска, причем такое участие должно быть транспарентным и эффективным и гарантировать соответствующим странам доступ ко всем доказательствам и протоколам. Ряд делегаций поддержали Генерального секретаря в его позиции нетерпимости по отношению к нарушениям дисциплины всеми категориями персонала миссий и подтвердили необходимость соблюдения персоналом самых строгих норм поведения. Что касается гражданской полиции, то

ряд делегаций просили Секретариат изучить возможность предоставления гражданской полиции и работникам исправительных учреждений тех же привилегий и иммунитетов, что и военнослужащим.

25. Ряд делегаций подчеркнули, что успех миротворческих операций отчасти зависит от наличия комплексной стратегии в области миростроительства, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, обеспечение законности, реформу структур, отвечающих за обеспечение безопасности, разминирование, проекты, дающие быструю отдачу, права человека, политический диалог и национальное примирение, которая была бы ориентирована на ликвидацию первопричин конфликта или иным способом закладывала основу для постконфликтного примирения, реконструкции и развития. В этой связи исключительно важное значение имеют сотрудничество и координация усилий с другими фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также международными и местными неправительственными организациями.

26. Важность деятельности по обеспечению законности в контексте миротворческих операций была признана многими делегациями, которые отметили также, что возросший потенциал Консультативной группы по вопросам уголовного права и судебной системы может быть полезен с точки зрения оказания более активной помощи в области отправления правосудия и смежных областях. Программы демобилизации, разоружения и реинтеграции (ДРР) были названы многими делегациями еще одним важным слагаемым успеха мирных процессов и миротворческих операций.

27. Многие делегации приветствовали работу советника Департамента операций по поддержанию мира по вопросам политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и призвали сохранить эту должность по завершении текущего года. Кроме того, была дана положительная оценка той помощи, которую оказывает Департаменту операций по поддержанию мира Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

28. Ряд делегаций высказали мнение о том, что актуализация гендерной проблематики является одним из важных элементов миротворческих операций. Они призвали к осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и предложили государствам-членам поделиться опытом учета гендерных факторов при планировании и осуществлении миссий, а также предложить кандидатуры квалифицированных сотрудников-женщин на должности в составе воинских контингентов, гражданской полиции и гражданского персонала. Многие делегации приветствовали работу советника по гендерным вопросам Департамента операций по поддержанию мира.

## **Глава III**

### **Предложения, рекомендации и выводы**

#### **A. Введение**

29. Вынося свои рекомендации, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь подтверждает цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

30. Специальный комитет подтверждает, что в соответствии с Уставом главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, и заявляет, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из важнейших инструментов для выполнения этой обязанности, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Специальный комитет как единственный в Организации Объединенных Наций форум, которому поручено заниматься всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации для проведения миротворческих операций, обладает уникальной возможностью вносить существенный вклад в рассмотрение вопросов и политики, связанных с операциями по поддержанию мира. Он рекомендует другим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций учитывать особый взгляд Комитета на операции по поддержанию мира.

31. Отмечая расширение масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, происходящее сегодня в различных частях мира и требующее участия государств-членов в разных видах деятельности, Специальный комитет считает существенно важным, чтобы Организация Объединенных Наций была в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность. Это требует, в частности, укрепления потенциала по оценке конфликтных ситуаций, эффективного планирования миротворческих операций и управления ими, а также оперативного и действенного реагирования на любые мандаты Совета Безопасности.

32. После окончания «холодной войны» число комплексных операций по поддержанию мира возросло. Специальный комитет отмечает, что в последние годы Совет Безопасности санкционирует проведение миротворческих операций, которые, помимо выполнения стандартных задач по наблюдению и представлению отчетности, включают в себя ряд других санкционированных видов деятельности. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важное значение эффективно функционирующего Департамента операций по поддержанию мира, который имел бы рациональную структуру и был бы должным образом укомплектован кадрами.

33. Специальный комитет воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в составе операций по поддержанию мира, за их высокий профессионализм, самоотверженность и мужество. Особо следует почтить память тех, кто отдал свои жизни служению делу поддержания мира и безопасности.

34. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов в отношении учреждения и

проведения операций по поддержанию мира и особо отмечает необходимость того, чтобы эти принципы, равно как и связанные с миротворчеством определения, постоянно принимались во внимание и в дальнейшем. Новые предложения или условия, касающиеся операций по поддержанию мира, должны обсуждаться в Специальном комитете.

## **В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов**

35. Специальный комитет подчеркивает, что при проведении миротворческих операций следует неукоснительно соблюдать цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу относящиеся к внутренней компетенции любого государства, имеет исключительно важное значение для общих усилий, включая операции по поддержанию мира, по укреплению международного мира и безопасности.

36. Специальный комитет считает, что залогом успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны.

37. Специальный комитет считает, что операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению первопричин конфликта. Эти причины следует устранять согласованным, хорошо продуманным, скоординированным и всеобъемлющим образом с использованием политических и социальных инструментов и инструментов развития. Следует изучать возможности непрерывного продолжения этих усилий после свертыwania операций по поддержанию мира в целях обеспечения плавного перехода к прочному миру и безопасности.

38. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Совете Безопасности. Специальный комитет принимает к сведению заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38) и 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5) в отношении включения, в соответствующих случаях, в мандаты операций по поддержанию мира элементов миростроительства с целью обеспечить плавный переход к успешному постконфликтному этапу. Специальный комитет подчеркивает важность того, чтобы эти элементы были четко сформулированы и ясно определены до их включения в мандаты операций. Комитет особо отмечает роль Генеральной Ассамблеи в определении параметров деятельности по постконфликтному миростроительству.

39. Специальный комитет вновь подчеркивает важность того, чтобы у операций по поддержанию мира были четко определенные мандаты, цели и структуры командования, равно как и надежное финансирование в поддержку усилий, направленных на мирное урегулирование конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — соответствия между мандатами, ресурсами и целями. Комитет подчеркивает далее, что при внесении изменений в существующий мандат необходимо соот

ветствующим образом корректировать и объем ресурсов, выделяемых миротворческой операции на выполнение ее нового мандата. Внесение изменений в мандаты текущих миссий должно основываться на тщательной и своевременной повторной оценке Советом Безопасности — с учетом рекомендаций военных специалистов — их последствий на местах. Комитет считает также, что такие изменения должны вноситься в мандаты после всестороннего обмена мнениями между предоставляющими войска странами и Советом.

40. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого командования миротворческими операциями Организации Объединенных Наций. Он напоминает, что общее политическое руководство миротворческими операциями под эгидой Организации Объединенных Наций и контроль за ними входят в компетенцию Совета Безопасности, а за их осуществление по-прежнему отвечает Генеральный секретарь.

### **С. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала**

41. Специальный комитет воздает должное мужеству и самоотверженности персонала, работающего в составе операций по поддержанию мира, и чтит память тех, кто отдал свою жизнь во имя мира. Комитет серьезно обеспокоен небезопасной обстановкой, в которой действуют многие полевые миссии, и в этой связи призывает Секретариат уделить самое пристальное внимание усилению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на местах. Он самым решительным образом осуждает убийства военнослужащих и гражданских сотрудников в Демократической Республике Конго, Косово (Сербия и Черногория) и Афганистане и отмечает, что эти беспрестанные нападения и другие акты насилия представляют собой серьезную проблему для полевых операций Организации Объединенных Наций.

42. Специальный комитет выражает негодование в связи с подрывом здания представительства Организации Объединенных Наций в августе 2003 года в Багдаде и самым решительным образом осуждает этот акт.

43. Комитет настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Комитет ссылается на резолюцию 58/82 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 2003 года, в частности на рекомендацию Ассамблеи включать ключевые положения Конвенции, в частности касающиеся предотвращения нападений на участников операций, квалификации таких нападений как преступлений, преследуемых по закону, и судебного преследования или экстрадиции преступников, в соглашения о статусе сил и статусе миссии и соглашения со страной пребывания между Организацией Объединенных Наций и соответствующими странами.

44. Специальный комитет одобряет проводимый в настоящее время общий обзор системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций. Комитет также подтверждает необходимость усиления координации и четкого разграничения функций и ответственности между подразделениями Организации, отвечающими за охрану и безопасность в Центральных учреж

дениях и на местах. Комитет подчеркивает, что эти подразделения должны в полной мере участвовать в комплексном процессе планирования в целях разработки надлежащих механизмов оценки рисков и угроз и осуществления на практике мер в области охраны и безопасности.

45. Осознавая необходимость укрепления системы охраны и безопасности в полевых миссиях и Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в связи с появлением более серьезных угроз для персонала Организации Объединенных Наций и ввиду недавнего расширения масштабов миротворческой деятельности, Специальный комитет считает, что в контексте общего обзора системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций необходимо учесть просьбу Генерального секретаря относительно учреждения в Департаменте операций по поддержанию мира штатной должности координатора по вопросам охраны и безопасности и группы по обеспечению безопасности в миссиях. Между тем Департамент операций по поддержанию мира и связанные с ним органы в Секретариате должны использовать все имеющиеся средства для решения проблем безопасности в новых и расширяемых миссиях, тесно координируя свои усилия с персоналом на местах.

46. Специальный комитет приветствует создание к настоящему моменту в четырех миссиях Объединенных аналитических секций миссий с целью расширить возможности для сбора информации на местах и ее надлежащего использования для оценки условий, в которых они действуют. По мнению Комитета, такие секции играют важную роль в анализе угроз и рисков и оценке уровня безопасности на местах. Они должны оснащаться всем необходимым, укомплектовываться надлежащими кадрами и иметь доступ ко всей имеющейся у миссий информации. Всем учреждениям Организации Объединенных Наций и государствам-членам рекомендуется тесно сотрудничать с объединенными аналитическими секциями. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат оптимизировать работу этой важной структуры и отчитаться об этом на его следующей сессии.

47. Специальный комитет признает необходимость дальнейшего совершенствования работы по сбору, анализу и распространению информации как в Центральных учреждениях, так и на местах и, ожидая результатов обзора системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, просит Секретариат использовать все имеющиеся средства, включая Оперативный центр, чтобы информировать государства-члены наиболее быстрым и эффективным способом, особенно в кризисных ситуациях, о случаях, когда имеет место изменение обстановки с точки зрения безопасности на местах или имеются человеческие жертвы.

48. Специальный комитет настоятельно призывает налаживать надлежащее медицинское обслуживание уже на начальном этапе миссии и одновременно разрабатывать соответствующие планы медицинской эвакуации.

49. Комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира разрабатывать резервные процедуры для каждой миссии по отдельности с целью облегчить эвакуацию персонала из района миссии с использованием национального, зарубежного или чартерного коммерческого воздушного или морского транспорта.

50. Специальный комитет считает, что все участники миротворческих операций должны быть снабжены надлежащими средствами защиты. В этой связи он приветствует разработку и применение минимальных рабочих требований безопасности для миротворческих миссий и рекомендует пересматривать и обновлять эти требования при изменении обстоятельств.

51. Специальный комитет подтверждает важность подготовки кадров на этапе до развертывания миссии и в ходе самой миссии с уделением особого внимания вопросам охраны и безопасности военнослужащих, гражданских полицейских и другого гражданского персонала. В этой связи Комитет приветствует такие позитивные подвижки, как создание Консультативной группы по вопросам подготовки кадров, а также успешную работу над стандартными учебными модулями.

52. Что касается мер реагирования на аварийные ситуации, которые составили немалую долю среди недавних инцидентов, связанных со смертью или травмированием персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, то Специальный комитет считает, что Секретариат мог бы с успехом воспользоваться опытом, нашедшим отражение в программах обеспечения безопасности государств-членов в таких областях, как безопасность полетов, безопасность автомобильных перевозок, охрана здоровья и противопожарная безопасность. Комитет призывает государства-члены поделиться с Секретариатом соответствующей информацией о национальных программах обеспечения безопасности.

53. Специальный комитет повторяет свои просьбы о предоставлении информации о ходе работы Секретариата по выработке официальных правил защиты от ядерных, биологических и химических угроз на местах.

54. Специальный комитет подчеркивает, что для того, чтобы воздушные операции в рамках миротворческих миссий были максимально безопасными, Департаменту операций по поддержанию мира необходимо и впредь постоянно придерживаться максимально строгих требований в области авиационной безопасности.

55. Специальный комитет просит Секретариат обеспечивать оперативное, полное, беспристрастное и транспарентное расследование инцидентов, приведших к гибели персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или причинению ему тяжких телесных повреждений, и на возможно более раннем этапе передавать всем предоставляющим войска странам в соответствующих миссиях копии всех документов, относящихся к внутренним расследованиям Организации Объединенных Наций, включая документы со сделанными выводами. Необходимо способствовать скорейшему вводу в действие стандартных оперативных процедур с целью не допустить повторения таких инцидентов. Кроме того, всем предоставляющим войска странам в соответствующих миссиях в кратчайшие возможные сроки должна передаваться информация об уже принятых мерах во избежание повторения таких инцидентов.

## **D. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска**

56. Специальный комитет считает необходимым усилить взаимодействие между теми, кто планирует и санкционирует операции по поддержанию мира и руководит ими, и теми, кто осуществляет мандаты этих операций. Комитет считает, что подлинное партнерство должно продолжать содействовать улучшению взаимоотношений между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, которые доказали бы свою прочность в сложных операциях по поддержанию мира. Страны, предоставляющие войска, благодаря своему опыту и своим знаниям могут существенно содействовать процессу планирования и помогать Совету Безопасности в принятии правильных, эффективных и своевременных решений в отношении операций по поддержанию мира.

57. Специальный комитет вновь отмечает, что для такого крайне важного дела, как сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, необходимы предметные и обстоятельные консультации. В этой связи Комитет принимает к сведению положения разделов А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности, включая приверженность Совета Безопасности своевременному проведению консультаций на различных этапах той или иной операции по поддержанию мира, в частности: а) когда Генеральный секретарь определил потенциальные страны, предоставляющие войска для той или иной новой или текущей операции по поддержанию мира; б) на этапе осуществления операции; в) при рассмотрении вопросов, касающихся изменения либо продления или завершения мандата миротворческой операции; или д) в условиях стремительного ухудшения ситуации на местах, в том числе в тех случаях, когда оно создает угрозу для охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций.

58. Комитет признает, что совещания и механизмы, предусмотренные Советом Безопасности в его резолюции 1353 (2001), способствовали процессу консультаций. Важно, чтобы, исходя из ситуации: а) совещания проводились достаточно заблаговременно до принятия Советом решения о продлении или санкционировании той или иной операции, с тем чтобы обеспечить полный учет позиций стран, предоставляющих войска, в процессе принятия решений; б) чтобы совещания созывались в том числе по просьбе стран, предоставляющих войска; и в) чтобы в итоговом резюме находили отражение мнения и соображения, высказанные в ходе обмена мнениями между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска. Экземпляры доклада Генерального секретаря по конкретным операциям по поддержанию мира также должны заблаговременно предоставляться странам, предоставляющим войска, с тем чтобы обеспечить своевременное проведение совещаний со странами, предоставляющими войска, до обмена мнениями между членами Совета Безопасности. Уведомления об этих совещаниях должны направляться заблаговременно, с тем чтобы участники смогли внести свой полноценный вклад.

59. Специальный комитет принимает к сведению записку Председателя Совета Безопасности (S/2002/56) о создании механизма для укрепления сотрудничества между Советом и странами, предоставляющими войска, по конкретным миротворческим операциям, в дополнение к тем формам консультаций, которые предусмотрены в резолюции 1353 (2001) Совета. Комитет рассчитывает на полное и эффективное выполнение содержащихся в записке рекомендаций, ко

торое позволило бы улучшить и укрепить сотрудничество между Советом, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом. Комитет рекомендует также активизировать консультации между Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира и странами, предоставляющими войска, по конкретным вопросам миротворческой деятельности и отдельным операциям по поддержанию мира.

60. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира по проведению всесторонних брифингов по вопросам общей политики и вопросам, касающимся действующих миссий на местах, с максимальным использованием современных аудиовизуальных средств и информационно-технологических систем. Комитет рекомендует Секретариату продолжать поиск путей совершенствования способов обмена информацией со странами, предоставляющими войска, особенно в связи с брифингами и отчетами Оперативного центра.

61. Специальный комитет рекомендует тесным образом взаимодействовать с государствами-членами при разработке или обновлении различных инструкций и программных документов. Их участие, например, в работе над документами о политике в отношении координации гражданских и военных вопросов, по дисциплинарным вопросам и вопросам командования и контроля — залог их серьезного отношения к осуществлению.

62. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира шире применять практику проведения тематических семинаров и брифингов на протяжении всего года, с тем чтобы обеспечить целенаправленное взаимодействие в вопросах, касающихся поддержания мира, как одного из компонентов диалога между государствами-членами и Секретариатом.

63. По мнению Комитета, для накопления передового опыта для нынешних и будущих операций по поддержанию мира важно, чтобы Группа по передовой практике миротворческой деятельности проводила консультации со странами, предоставляющими войска, которые участвовали в различных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Секретариат мог бы проводить периодические совещания с участием бывших командующих силами и командующих национальными контингентами для выработки механизмов оценки практических уроков и передового опыта.

64. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат своевременно консультироваться со странами, предоставляющими войска, при планировании любой корректировки задач, правил применения вооруженной силы для каждой конкретной операции, оперативных концепций или структуры командования и управления, которые сказываются на потребностях с точки зрения персонала, имущества, подготовки и материально-технического обеспечения, с тем чтобы позволять странам, предоставляющим войска, давать свои рекомендации в процессе планирования и обеспечивать, чтобы их войска были в состоянии соответствовать этим новым требованиям. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат консультироваться с соответствующими странами, предоставляющими войска, при планировании сокращения численности войск в любой операции по поддержанию мира. Такое сокращение должно осуществляться только после рассмотрения мнений стран, предоставляющих войска, и с учетом ситуации на местах.

65. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира проводить курс для военных советников и советников по вопросам гражданской полиции ежегодно.

66. Специальный комитет просит регулярно предоставлять государствам-членам и помещать на веб-сайт ДОПМ полный перечень имеющихся и ожидающихся программных документов, руководящих указаний, пособий, стандартных оперативных процедур и учебных материалов по вопросам миротворчества, издаваемых Департаментом. В этом перечне следует указывать название, дату выпуска, нынешнее состояние и график пересмотра документов.

## **Е. Сотрудничество с региональными механизмами**

67. Принимая во внимание главную ответственность Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет подтверждает тот важный вклад, который могут внести региональные механизмы и учреждения в дело поддержания мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в соответствующих случаях и когда это позволяют мандат и круг ведения региональных механизмов и учреждений.

68. Специальный комитет подтверждает, что качество миротворческого потенциала и его наличие являются важным условием успеха той или иной операции. В связи с этим, подчеркивая центральную роль Организации Объединенных Наций во всех операциях по поддержанию мира, Специальный комитет приветствует новые партнерские взаимоотношения с соответствующими региональными организациями, которые позволили Организации в последние годы использовать возможности, имеющиеся на региональном уровне.

69. Комитет подчеркивает, что помощь региональным и субрегиональным организациям в укреплении их миротворческого потенциала окажется плодотворной не только для этих организаций, но и с точки зрения укрепления доверия в соответствующих регионах и мира и стабильности международного сообщества в целом. В то же время необходимо поощрять дальнейшую работу по налаживанию оптимальных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными/субрегиональными образованиями в том, что касается миротворческой деятельности.

70. Комитет признает, что региональные организации могут предоставить в поддержку операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира уникальный дополнительный потенциал. К числу тех преимуществ, которые могут обеспечить региональные организации, относятся способность оперативного реагирования в дополнение к тому потенциалу, которым уже обладает Организация Объединенных Наций, возможность осуществления миротворческих операций на большом расстоянии, возможности налаживания согласованного взаимодействия между гражданским компонентом и гражданской полицией, наличие потенциала в узкоспециальных областях, возможность создания единого штаба, знание региона, обмен передовым опытом и подготовка персонала. Кроме того, региональные организации могут помочь Организации Объединенных Наций определить потенциальный вклад их государств-членов или же выступить в роли своеобразного универсального закупочного центра. Вместе с тем усилия региональных организаций по дальнейшему наращиванию ре

гионального потенциала должны предприниматься в дополнение к любым двусторонним усилиям отдельных государств-членов.

71. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира расширять и углублять контакты с заинтересованными региональными организациями и их субрегиональными партнерами, особенно на рабочем уровне, в целях выявления и применения практических подходов к налаживанию партнерских отношений. Кроме того, Специальный комитет рекомендует Группе по передовой практике миротворческой деятельности продолжать работу по обобщению накопленного практического опыта во взаимодействии с региональными организациями, опираясь на свои исследования по Временным чрезвычайным многонациональным силам в Демократической Республике Конго и Миссии Экономического сообщества западноафриканских государств в Либерии, и учитывать эти практические уроки в будущем в рамках партнерских отношений с региональными организациями. Комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира тесным образом сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями, которые оказали Организации Объединенных Наций действенную поддержку, временно направив миротворческие миссии на сложных этапах.

## **Е. Укрепление потенциала Африки в области поддержания мира**

72. Специальный комитет обращает внимание на прогнозируемое расширение масштабов миротворческой деятельности в Африке в 2004 году и настоятельно призывает государства-члены продолжать своевременно и непосредственно участвовать в операциях Организации Объединенных Наций в поддержку мира в Африке.

73. Специальный комитет отмечает предпринимаемые усилия по формированию африканских резервных сил в рамках региональных соглашений о партнерстве. Специальный комитет отмечает также, что единые подразделения Африканского союза, совместными усилиями разрабатывающие и принимающие стандартные средства обучения персонала Организации Объединенных Наций, единую доктрину и процедуры оперативного контроля, расширят свои возможности для действий в условиях кризисов.

74. Специальный комитет признает необходимость дальнейшего увеличения числа африканских военных специалистов, сотрудников гражданской полиции и гражданских специалистов, готовых участвовать в операциях по поддержанию мира. В этой связи Комитет просит улучшить, усилить и проводить в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций работу по обучению африканских военнослужащих для участия в операциях по поддержанию мира. Комитет просит также региональные и субрегиональные организации, включая африканские учебные центры по поддержанию мира, и отдельные государства-члены рассмотреть возможность расширения масштабов подготовки персонала гражданской полиции и гражданских специалистов.

75. Специальный комитет приветствует новые партнерские отношения, которые налаживаются в процессе формирования потенциала Африки для предотвращения конфликтов, миротворческой деятельности и миростроительства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, другими региональными организациями и органами и другими отдельными государства

ми-членами. Специальный комитет приветствует подвижки в деятельности Фонда мира Европейского союза для Африки и призывает создавать другие подобные механизмы. Комитет призывает координировать двусторонние и многосторонние усилия, с тем чтобы добиться их максимальной эффективности.

76. Характер конфликтов в Африке требует применения всеобъемлющих и согласованных региональных подходов и стратегий к решению таких общих вопросов, как разоружение, демобилизация, репатриация, расселение и реинтеграция, контроль за стрелковым оружием и легкими вооружениями, законность, реформирование сектора обеспечения безопасности, меры по укреплению доверия и безопасности и гуманитарная помощь. В связи с этим Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечить предсказуемое финансирование программ в области разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции в Африке через соответствующие каналы и доноров. Специальный комитет разделяет мнение о том, что операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, осуществляемым в общем региональном контексте, следует изучать возможности для синергического взаимодействия, например в форме обмена персоналом, информацией и практическим опытом и взаимодействия невоенного характера (там, где это практически осуществимо без ущерба для эффективности операции), и рекомендует обстоятельно обсудить этот вопрос. Комитет также ожидает всеобъемлющего доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об укреплении миротворческого потенциала Африки.

77. Специальный комитет по-прежнему подчеркивает необходимость проведения регулярных консультаций между Организацией Объединенных Наций и региональными (Африканский союз) и субрегиональными организациями в целях укрепления миротворческого потенциала Африки. Комитет сознает, что африканские страны, предоставляющие войска, накопили ценный опыт, который можно использовать для дальнейшего наращивания миротворческого потенциала Африканского союза и который может также заложить основу для развития региональных систем резервных соглашений.

## **G. Всеобъемлющие стратегии для комплексных операций по поддержанию мира**

78. Специальный комитет признает, что Департаменту операций по поддержанию мира необходимо планировать миссии по поддержанию мира таким образом, чтобы они содействовали постконфликтному миростроительству и долгосрочному предупреждению возобновления вооруженных конфликтов.

79. В связи с этим Комитет рекомендует Секретариату разработать всесторонние и последовательные стратегии и заблаговременно составлять комплексные планы миссий с учетом практических уроков в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, укрепление законности, реформирование сектора обеспечения безопасности, проекты, обеспечивающие быструю отдачу, и разминирование, с целью восстановления спокойствия и стабильности в странах, переживших конфликты. Акцентируя внимание на необходимости в ясных и четко сформулированных мандатах и стратегиях прекращения деятельности для многоаспектных миротворческих операций, Комитет напоминает в этой связи соответствующие рекомендации, изложенные в резо

люции 57/337 Генеральной Ассамблеи от 3 июля 2003 года о предупреждении вооруженных конфликтов и в резолюции 1366 (2001) Совета Безопасности, и призывает в соответствующих случаях включать компоненты миростроительства в комплексные мандаты в интересах создания благоприятных условий для предупреждения возобновления вооруженных конфликтов.

80. Комитет подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества и координации между специализированными учреждениями, фондами и программами в рамках системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, а также с учреждениями бреттон-вудской системы, международными донорами, гуманитарными организациями, неправительственными организациями и гражданским обществом в интересах обеспечения оперативной четкости и последовательности действий на местах в процессе осуществления этих всесторонних стратегий в ходе постконфликтных этапов миростроительства, с тем чтобы обеспечить планомерный переход к долговременной деятельности в области развития. Комитет с интересом ожидает подробного анализа потенциала системы Организации Объединенных Наций в этой области в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 57/337, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии.

#### **1. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

81. Специальный комитет подчеркивает, что успех любого процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции зависит прежде всего от политической воли и взаимного доверия сторон в конфликте.

82. Специальный комитет признает, что программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции являются важным элементом мирных процессов и операций по поддержанию мира, и активно выступает за улучшение координации этих программ. Специальный комитет подчеркивает важность планирования и подготовительной работы в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, особенно своевременной разработки в Исполнительном комитете по вопросам мира и безопасности/Комплексной целевой группе по планированию миссий всеобъемлющих стратегий разоружения, демобилизации и реинтеграции. Они должны с самого начала разрабатываться с участием ключевых международных и местных субъектов, а также доноров. Специальный комитет подчеркивает ту ценную роль, которую могла бы сыграть в этом деле Группа по передовой практике миротворческой деятельности.

83. Специальный комитет также признает чрезвычайную важность обеспечения неослабевающей поддержки программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции со стороны доноров и считает, что на соответствующих форумах необходимо провести дополнительную работу с донорами для выявления путей обеспечения финансирования всех компонентов программ на протяжении всего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

84. Специальный комитет подчеркивает, что во всех процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо учитывать особые потребности детей-солдат и женщин-солдат, а также детей и женщин, являющихся иждивенцами бывших комбатантов.

85. Специальный комитет признает, что миссии по поддержанию мира должны иметь четкую установку на осуществление этих стратегий при полном и транспарентном взаимодействии с местными властями и всеми соответствующими партнерами. Стратегии и их цели должны быть реалистичными и должны осуществляться в рамках соответствующих мандатов. В связи с этим Комитет подчеркивает важность своевременного выявления, подготовки и координации усилий всех соответствующих субъектов на самых начальных этапах процесса мирных переговоров, предшествующих созданию миссий, для заблаговременной выработки успешной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции.

86. Специальный комитет подчеркивает далее важность последовательных программ общественной информации на этапе осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции с точки зрения обеспечения и сохранения доверия местного населения на протяжении всего процесса.

87. Специальный комитет признает, что бесконтрольное распространение незаконного стрелкового оружия и легких вооружений представляет угрозу мирным процессам и подрывает усилия по обеспечению безопасности на местах. Специальный комитет подчеркивает важность эффективных мер по разоружению, включая сбор, безопасное хранение, удаление или уничтожение оружия бывших комбатантов, для общего успеха программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с Программой действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбы с ней. В этой связи Комитет также особо отмечает ценность проведенного Организацией Объединенных Наций исследования по состоянию образования в вопросах разоружения и нераспространения и с интересом ожидает осуществления принятых по его итогам решений в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции.

## **2. Законность**

88. Специальный комитет признает, что создание и укрепление местного правоохранительного потенциала является существенно важным элементом в деле обеспечения и сохранения стабильности в постконфликтной ситуации. Той или иной миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира может быть поручено оказывать техническую помощь в реформировании местной системы уголовного правосудия. При этом Организация Объединенных Наций должна уделять особое внимание местным субъектам и работать в тесном взаимодействии с ними в процессе формирования полиции и создания судебно-исправительных учреждений, которые соответствовали бы местной культуре и представлениям местного населения и признанным международным стандартам.

89. Специальный комитет принял к сведению доклад Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, содержащий мнение о необходимости улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций для укрепления ее правоохранительного потенциала и мобилизации выявленных ресурсов для этой цели. Комитет считает, что в докладе всесторонне отражены те знания и опыт, которые имеются у системы Организации Объединенных Наций и внешних организаций, и предлагаются возможные объединения партнеров и механизмы, через которые департаменты и учреждения Организа

ции Объединенных Наций и внешние партнеры, включая, в соответствующих случаях, государства-члены и неправительственные организации, могли бы передавать накопленные знания и опыт. Комитет просит Секретариат дать оценку работы в этой области, проделанной на данный момент, степени координации с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, работающими в области законности, и развития партнерских взаимоотношений, особенно в судебно-исправительной сфере. Комитет просит также Секретариат подробно охарактеризовать те трудности, с которыми он, возможно, столкнулся в этой области. Комитет отмечает просьбу о выделении дополнительных ресурсов, с которой Генеральный секретарь обратился в пункте 48 его доклада (A/58/694), и просит уточнить характер испрашиваемых ресурсов.

### **3. Проекты, дающие быструю отдачу**

90. Специальный комитет подчеркивает важность проектов, дающих быструю отдачу, и выносит предложение о том, чтобы такие проекты были составной частью не только процесса планирования и формирования миссий, но и процесса осуществления комплексных стратегий для решения проблем, возникающих в контексте комплексных операций по поддержанию мира.

91. Специальный комитет рекомендует придать большую гибкость процедурам отбора проектов, дающих быструю отдачу, и в максимальной степени проводить их на местах под контролем Специального представителя Генерального секретаря. Комитет рекомендует также, чтобы ресурсы на проекты, дающие быструю отдачу, выделялись по второй год осуществления той или иной операции по поддержанию мира включительно, при условии, что они будут по-прежнему непосредственно способствовать осуществлению мандата миссии и либо содействовать удовлетворению потребностей, не охваченных ведущейся работой в области развития и гуманитарной помощи, либо стимулировать расширение этой работы. Специальный комитет также подчеркивает, что ресурсы, выделенные на проекты, дающие быструю отдачу, должны использоваться строго и своевременно для достижения тех целей, для которых они были предназначены.

### **4. Деятельность по разминированию**

92. Специальный комитет приветствует все усилия по включению разминирования в основное русло деятельности в рамках этапов санкционированных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, связанных с собственно поддержанием мира и постконфликтным миростроительством. В этой связи Комитет приветствует также заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2003/22), в котором были признаны долгосрочные последствия наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов для прочного мира, безопасности и развития. Кроме того, Комитет приветствует усилия по обеспечению согласованного и систематического подхода к деятельности по разминированию в соответствии с национальными и международными стандартами, включая Международные стандарты деятельности, связанной с разминированием.

93. Комитет рекомендует всем субъектам, имеющим отношение к разминированию, пользоваться стандартизированными системами управления информацией, такими, как Система информационного обеспечения деятельности, свя-

занной с разминированием, для сбора, анализа и распространения информации, связанной с минами. Комитет рекомендует далее разрабатывать и применять стандартизированные учебно-методические комплексы по разминированию, учебные материалы о минной опасности и оперативные процедуры, которые будут использоваться странами, предоставляющими войска, в соответствии с политикой и стандартами Организации Объединенных Наций.

## **Н. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области миротворческой деятельности**

### **1. Накопленный опыт и внедрение передовой практики**

94. Специальный комитет отмечает целенаправленную работу Группы по передовой практике миротворческой деятельности по разработке политики, изучению практического опыта и обобщению знаний и ожидает, что Группа будет и впредь играть важную роль во взаимодействии с другими подразделениями Департамента по поддержанию мира и полевыми миссиями и в сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями в разработке типовых стратегий, процедур и инструкций по миротворческой деятельности и в обеспечении учета практических уроков и передового опыта при планировании и проведении нынешних или будущих миссий.

95. Специальный комитет приветствует открытие веб-сайта Группы по передовой практике миротворческой деятельности ([www.peacekeepingbestpractices.unlb.org](http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org)) и создание ее базы данных и настоятельно рекомендует Группе в максимальной степени использовать свой веб-сайт для публикации своих докладов, исследований, программных документов и других соответствующих материалов. Специальный комитет приветствует публикацию Пособия по многоаспектным миротворческим операциям.

96. Специальный комитет подчеркивает важность эффективного обмена информацией между Группой по передовой практике миротворческой деятельности и учебными центрами Организации Объединенных Наций и государств-членов для обеспечения применения практических уроков в будущих миссиях и включения их в директивные документы и учебные материалы.

97. Специальный комитет настоятельно призывает Группу там, где это целесообразно, консультироваться и обмениваться информацией со странами, предоставляющими войска, при подготовке своих докладов или исследований. Для того чтобы еще больше содействовать плодотворному диалогу между государствами-членами, Секретариатом и другими региональными организациями, Группе рекомендуется также проводить регулярные брифинги с государствами-членами для информирования их о своей работе.

98. Комитет приветствует достигнутый на данный момент прогресс в создании местной сети по распространению передового опыта, призывает обеспечить ее полномасштабное функционирование и поддерживает идею создания подразделений по обобщению практических уроков во всех миссиях.

### **2. Быстрое развертывание**

99. Специальный комитет приветствует расширение возможностей Организации Объединенных Наций в плане более оперативного по сравнению с про

шлым развертывания. Комитет подчеркивает необходимость продолжать усилия по дальнейшему укреплению потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций для обеспечения соблюдения установленного срока развертывания операций по поддержанию мира в пределах от 30 до 90 дней со времени принятия резолюции Совета Безопасности. Комитет предлагает использовать базу данных Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций в качестве отправной точки в процессе формирования сил.

100. В целях дальнейшего укрепления потенциала быстрого развертывания, в частности для сокращения сроков подготовки, Специальный комитет призывает Секретариат содействовать повышению эффективности всех осуществляемых видов деятельности по обеспечению оперативной готовности на этапе до утверждения мандата. Необходимым условием соблюдения странами, предоставляющими войска, сроков развертывания является предоставление им более своевременной и точной информации о предстоящих миссиях. Это наряду с более эффективным управлением финансовыми аспектами и материальным обеспечением существенно способствовало бы обеспечению оперативности и эффективности развертывания.

101. Специальный комитет разделяет мнение о необходимости формирования резервных сил быстрого развертывания в качестве составной части миротворческого контингента под оперативным командованием Командующего Силами, которые можно было бы задействовать при возникновении соответствующих условий на местах. Специальный комитет приветствует проводимую Секретариатом исследовательскую работу и его предложения на этот счет.

102. Специальный комитет приветствует укрепление потенциала быстрого реагирования Организации Объединенных Наций и особенно недавнее развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, которое было завершено в установленные сроки. В целях дальнейшего укрепления и дополнения этого потенциала Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира продолжать развивать взаимоотношения с региональными механизмами. Специальный комитет также рекомендует ДОПМ проанализировать и оценить эффективность системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и обеспечить оптимальное задействование системы стратегических запасов материальных средств для развертывания с учетом накопленного за последнее время практического опыта. Специальный комитет решительно поддерживает идею использования уровней оперативного развертывания на самых ранних этапах формирования сил для интеграции воинских контингентов из одного государства-члена с имуществом и подготовкой, которые предоставляют другие источники.

103. Специальный комитет подчеркивает, что для достижения того уровня командования и контроля, который способен обеспечить успешное выполнение сложных мандатов, необходим слаженный в военном отношении и придерживающийся единой линии штаб, укомплектованный хорошо подготовленными офицерами. Для достижения этой цели Специальный комитет также настоятельно призывает продолжать и расширять использование существующего штаба быстрого развертывания на начальном этапе операций по поддержанию мира, с тем чтобы обеспечить основному штабу Организации Объединенных Наций запас времени для формирования, подготовки, планирования и развертывания в качестве полноценно функционирующего штаба. Рекомендуется на

значать командующих силами, комиссаров полиции и личный состав штаба на как можно более ранних этапах, с тем чтобы позволить им пройти подготовку и принять участие в процессе планирования миссий до их развертывания.

104. Специальный комитет вновь обращается с просьбой о создании рабочей группы с участием государств-членов по аналогии с рабочей группой по расчету норм боеприпасов для операций по поддержанию мира для рассмотрения вопросов финансовых трудностей стран, предоставляющих войска, связанных с выполнением задач быстрого развертывания, особенно для изучения путей обеспечения оперативного возмещения расходов на этапе быстрого развертывания. В этой связи Специальный комитет просит Секретариат провести исследование с анализом всех возможных вариантов.

**а) Персонал**

105. Специальный комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира использовать дежурные списки личного состава, сотрудников гражданской полиции и гражданского персонала для заполнения различных вакансий в действующих миссиях и любых планируемых новых миссиях. Надлежащее ведение, обновление и применение этих списков помогло бы сократить сроки размещения основного персонала будущих операций.

106. Специальный комитет приветствует инициативы по расширению возможностей быстрого развертывания гражданского персонала и в этой связи считает весьма ценными группы быстрого развертывания, созданные Департаментом операций по поддержанию мира. Вместе с тем с учетом вероятного расширения масштабов миротворческой деятельности в 2004 году и необходимости формирования крупного гражданского контингента, способного к быстрому развертыванию, Специальный комитет просит Департамент изучить альтернативные пути зачисления персонала в резерв, в том числе подходящих внешних кандидатов, в дополнение к расширению концепции группы быстрого развертывания. Эту работу необходимо увязывать с работой по набору персонала, проводимой Службой кадрового управления и обеспечения Департамента.

**б) Готовность материальных средств**

107. Специальный комитет признает ценную работу Базы материально-технического снабжения в Бриндизи, Италия, благодаря которой сокращаются сроки развертывания операций по поддержанию мира, и просит оптимизировать стратегические запасы материальных средств для развертывания с учетом практических уроков, полученных в ходе недавних развертываний, ввиду ожидаемого увеличения числа операций по поддержанию мира.

108. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что Секретариат проводит ревизию стратегических запасов материальных средств, однако призывает Секретариат при проведении этой ревизии добиваться охвата всех аспектов оперативной готовности до утверждения мандатов в целях сокращения сроков подготовки.

109. Для преодоления проблем нехватки имущества, принадлежащего контингентам, и трудностей с самообеспечением, с которыми сталкиваются некоторые страны, предоставляющие войска, Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций продолжать содействовать заключению там, где

это целесообразно, различных благоприятных договоренностей, в том числе через другие государства-члены и двусторонние соглашения. Комитет подчеркивает необходимость принятия соответствующих мер к тому, чтобы заранее четко определить обязанности всех сторон, участвующих в этих механизмах.

**с) Планирование**

110. Специальный комитет признает, что Организации Объединенных Наций становится все сложнее планировать и эффективно осуществлять сложные мандаты, которых часто требуют современные операции по поддержанию мира, и решать задачи планирования в условиях резкого расширения масштабов оперативной деятельности. Специальный комитет рекомендует Организации Объединенных Наций проводить полностью интегрированный процесс планирования миссий с участием всех департаментов и заинтересованных субъектов для выработки такой концепции операций и составных планов, которые были бы полностью понятны и отличались бы комплексным характером, которые можно было бы предварительно проверить и за которые можно было бы назначить ответственных. Он также рекомендует Организации Объединенных Наций привлекать дополнительные силы извне для планирования в условиях расширения масштабов деятельности, например существующие региональные штабы, национальный персонал или группы международных экспертов, с учетом поставленных сроков, задач и специфики миссий.

**I. Кадровые вопросы**

**1. Дисциплина**

111. Специальный комитет подтверждает необходимость следить за тем, чтобы весь персонал в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций своими действиями поддерживал престиж, авторитет, беспристрастность и доброе имя Организации Объединенных Наций. Специальный комитет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что нарушение норм поведения и даже предполагаемое недостойное поведение пагубно сказываются на отношениях между национальными контингентами и местным населением и могут затруднить выполнение мандатов.

112. Специальный комитет также напоминает, что на своей предыдущей сессии он просил Секретариат провести обстоятельные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, для выработки единого понимания и согласованных процедур для рассмотрения случаев, в том числе в судебном порядке, предполагаемых нарушений кодекса поведения, и ввиду важности этого вопроса просил Секретариат созвать в 2003 году совещание государств-членов для обсуждения путей и средств решения проблем в этой области с целью свести к минимуму случаи нарушения норм поведения. Специальный комитет отмечает, что это совещание проведено не было, и просит провести его до сессии 2005 года.

113. С учетом общей ответственности Организации Объединенных Наций и стран предоставляющих войска, за их персонал, Специальный комитет вновь подчеркивает, что случаи предполагаемых нарушений норм поведения должны рассматриваться совместно с соответствующими странами, предоставляющими войска, и руководством миссии, в том числе в том, что касается общественной

информации и необходимости принимать решения с учетом национальных законов. Комитет вновь настоятельно призывает Секретариат с самого начала привлекать соответствующую страну, предоставившую контингент, к расследованию любых предполагаемых случаев нарушения норм поведения. В этой связи Комитет выражает сожаление по поводу того, что Секретариат по собственному усмотрению скрывает некоторые элементы результатов расследования случаев нарушения норм поведения от стран, предоставивших воинские и полицейские контингенты, граждане которых являются объектами расследования. Комитет подчеркивает, что Секретариат должен предоставлять результаты расследований, включая все соответствующие доказательства, в распоряжение этих стран, с тем чтобы их национальные органы могли принять правовые меры.

114. Для улучшения дисциплины в профилактическом ключе Специальный комитет рекомендует государствам-членам, предоставляющим регулярные подразделения для службы в составе миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, направлять в эти подразделения соответствующим образом обученных консультантов при наличии таких возможностей у соответствующих стран, предоставляющих войска.

115. Специальный комитет признает необходимость усовершенствования систем Департамента операций по поддержанию мира для наблюдения за всеми случаями нарушения норм поведения в миротворческих операциях и информирования о них и повышения подотчетности и транспарентности при рассмотрении таких случаев. В связи с этим Комитет приветствует бюллетень Генерального секретаря «Special measures for protection from sexual exploitation and sexual abuse» («Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств») от 9 октября 2003 года (ST/SGB/2003/13) и принятые Департаментом последующие меры в целях обеспечения выработки в каждой миссии эффективной стратегии предотвращения проблем сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте операций по поддержанию мира и принятия мер по решению таких проблем. Комитет принимает к сведению разработку Департаментом сетевой учебной программы по нормам поведения Комиссии по международной гражданской службе и предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и домогательств на сексуальной почве.

116. Специальный комитет просит информировать государства-члены о ходе проводимой Департаментом работы по совершенствованию системы уведомления и наблюдения за поведением в полевых миссиях.

## **2. Набор персонала**

117. Подтверждая статьи 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций, Специальный комитет вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой продолжать открытое и транспарентное осуществление пунктов 11 и 12 резолюции 56/241 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2001 года при наборе персонала для Департамента операций по поддержанию мира в будущем.

118. Специальный комитет принимает к сведению соображения, высказанные в докладе по итогам проверки, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (A/58/704), и хотел бы отметить, что в пункте 36 своего доклада Управление также рекомендовало Департаменту операций по поддержанию

мира «продолжать предпринимать усилия по дальнейшему улучшению географического и гендерного распределения своего персонала согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи». В связи с этим Специальный комитет рекомендует Секретариату уделять должное внимание набору персонала для полевых миссий, особенно на должности категории специалистов высокого уровня.

119. Специальный комитет приветствует разработку сетевого сайта Организации Объединенных Наций для набора персонала «Гэлакси» и просит Секретариат представить Комитету информацию о его влиянии на процесс набора персонала. В частности, Комитет хотел бы получить информацию о влиянии сайта «Гэлакси» на способность Службы кадрового управления и обеспечения набирать квалифицированный персонал и оперативно направлять его для работы в миссиях, в том числе оценку влияния увеличения числа заявлений на возможности и процедуры Службы кадрового управления и обеспечения.

120. Признавая, что знание иностранных языков является одним из важных критериев при наборе персонала и что необходимо улучшать взаимодействие военного персонала, гражданской полиции и гражданских экспертов Организации Объединенных Наций с местным населением, Специальный комитет подтверждает необходимость уделять должное внимание тем кандидатам, которые владеют соответствующими местными языками. Комитет также признает, что при необходимости могут набираться местные устные переводчики.

121. Специальный комитет признает, что набор и удержание гражданского персонала — одна из серьезных проблем, которую предстоит решить Департаменту операций по поддержанию мира. В связи с этим Комитет просит Департамент изучить и предложить конкретные меры по улучшению существующих механизмов и процедур.

### **3. Подготовка персонала**

122. Специальный комитет напоминает Секретариату о том, что в пункте 100 доклада Специального комитета за 2003 год (A/57/767) Комитет высказался за улучшение координации работы Департамента операций по поддержанию мира по подготовке военного персонала, гражданской полиции и гражданского персонала. Специальный комитет приветствует создание Консультативной группы по вопросам подготовки кадров, отмеченное в пункте 59 доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций (A/58/694), и настоятельно призывает Секретариат активнее заняться созданием в рамках Департамента единой междисциплинарной группы по подготовке персонала в соответствии с пунктом 100 доклада Специального комитета за 2003 год и доложить об этом Специальному комитету на его следующей сессии.

123. Специальный комитет приветствует введение статьи расходов на подготовку полицейских для Отдела по вопросам гражданской полиции Департамента операций по поддержанию мира.

124. Комитет считает, что разработка стандартных типовых учебных модулей первого уровня является важным шагом в направлении повышения эффективности подготовки персонала, и рекомендует для продвижения этого процесса уделить первоочередное внимание разработке стандартных типовых учебных модулей второго и третьего уровней. Комитет считает также, что стандартные

типовые учебные модули должны быть гибкими и должны соответствовать новым требованиям, для чего их следует обогатить практическими уроками и передовым опытом на основе координации с национальными и региональными центрами по поддержанию мира, другими соответствующими органами и учреждениями и государствами-членами.

125. Специальный комитет считает весьма желательным организовать эффективную предварительную подготовку всех основных видов персонала до направления в ту или иную миссию Организации Объединенных Наций. Он также считает, что особого внимания требует подготовка в полевых миссиях, охватывающая все компоненты миссии, и всецело одобряет идею превращения Секции подготовки персонала миссий в комплексные центры подготовки персонала миссий с военным компонентом, компонентом гражданской полиции и гражданским компонентом для всех многоаспектных миссий.

126. Комитет одобряет целенаправленную работу Департамента операций по поддержанию мира по оказанию национальным и региональным центрам по подготовке контингентов миротворческих операций необходимой консультативной помощи в связи с подготовкой персонала для операций по поддержанию мира. Комитет просит Секретариат оказывать такую же консультативную помощь учебным координационным центрам в странах-членах. Специальный комитет приветствует также возврат к концепции групп Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала.

127. Специальный комитет приветствует ускоренное производство и распространение учебных пособий и напоминает о том, что все учебные документы Организации Объединенных Наций должны быть переведены на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

128. Специальный комитет приветствует публикацию пособия по многоаспектным миротворческим операциям и включение стандартного типового модуля первого уровня по всем основным компонентам операций по поддержанию мира (включая, в частности, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, законность, разминирование, внедрение гендерного подхода, защиту прав человека и международное гуманитарное право) и призывает государства-участники, предоставляющие войска, гражданскую полицию и другой гражданский персонал, продолжать включать эти же элементы в свои национальные программы подготовки персонала.

129. Специальный комитет подчеркивает полезность двусторонних договоренностей о подготовке персонала для потенциальных стран, предоставляющих войска, и необходимость рассмотрения в будущем возможности выработки региональных подходов к различным аспектам подготовки персонала.

130. Специальный комитет принимает к сведению достигнутый на данный момент прогресс в выработке механизма оценки результатов подготовки персонала для операций по поддержанию мира и наблюдения за их динамикой и призывает Департамент операций по поддержанию мира завершить его разработку в ближайшее время и сообщить Комитету о его эффективности вскоре после начала его полномасштабного применения.

131. Специальный комитет отмечает, что подготовка персонала становится все более важным элементом операций по поддержанию мира, и настоятельно призывает Департамент использовать полезный багаж стран, предоставляющих

войска, которые накопили значительный опыт участия в операциях по поддержанию мира, особенно в более сложных из них. Необходимо поощрять и поддерживать, в зависимости от ситуации, усилия стран, предоставляющих войска, по оказанию помощи другим странам, включая новые и перспективные страны, которые будут предоставлять войска, в подготовке персонала по широкому кругу дисциплин.

132. Специальный комитет с интересом ожидает публикации Департаментом операций по поддержанию мира комплекта информационных материалов по гендерным вопросам, который страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могли бы эффективно использовать как руководство при подготовке своего миротворческого персонала, а также в качестве практического пособия по широкому кругу гендерных вопросов в контексте операций по поддержанию мира. Специальный комитет рекомендует отразить это в программах подготовки персонала, например при ознакомлении с гендерной проблематикой привлекаемого к миротворческим операциям гражданского персонала, сотрудников гражданской полиции и военнослужащих в Центральных учреждениях и на местах.

## **Ж. Гражданская полиция**

133. Специальный комитет выступает за более широкое подключение экспертов по вопросам гражданской полиции вместе с другими правоохранительными элементами к комплексному процессу планирования миссий, к участию в комплексных целевых группах миссий и в группах по оценке миссий.

134. Специальный комитет вновь обращает внимание на то, что, когда на сотрудников гражданской полиции и исправительных учреждений возлагаются директивные функции, в рамках которых они непосредственно выполняют задачи по охране правопорядка, они могут оказаться перед необходимостью применять принудительные меры в соответствии с их мандатами и правилами применения силы. В этой связи Комитет принимает к сведению предоставленное Секретариатом разъяснение по поводу нынешнего правового статуса таких сотрудников. Комитет по-прежнему считает, что работа таких сотрудников требует корректировки действующих правил, регулирующих их правовой статус, и вновь просит Секретариат рассмотреть вопрос о предоставлении такому персоналу привилегий и иммунитетов, аналогичных тем, которыми пользуется военный персонал. Специальный комитет напоминает Секретариату Организации Объединенных Наций о предложении последнего провести совещание с государствами-членами для рассмотрения этого вопроса. Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что Секретариат до сих пор не провел такое совещание и не отчитался перед Комитетом по этому вопросу вопреки его просьбе, изложенной в пункте 184 его прошлогоднего доклада за 2003 год. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат оперативно выполнить эту просьбу.

135. Специальный комитет одобряет пересмотренную политику Секретариата в отношении набора вышедших в отставку полицейских для участия в операциях по поддержанию мира и увеличение максимального возраста для службы в гражданской полиции с учетом различных требований для разных видов назначений.

## **К. Гендерная проблематика и миротворческая деятельность**

136. Специальный комитет разделяет озабоченность Генерального секретаря в связи с низкой степенью представленности женщин в операциях по поддержанию мира и хотел бы, чтобы было больше женщин, претендующих на старшие гражданские должности и на должности в воинских и полицейских контингентах всех уровней. Отдавая должное Секретариату за его усилия по внедрению гендерного подхода во всю деятельность Департамента операций по поддержанию мира, Специальный комитет в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и резолюцией 55/71 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года призывает Секретариат и впредь проводить эту политику и в этом процессе выполнять ценные рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах, мире и безопасности (S/2002/1154), в той мере, в какой они касаются миротворческой деятельности.

137. Специальный комитет поддерживает принцип внедрения гендерного подхода в миротворческую деятельность и признает необходимость выработки стратегии внедрения гендерного подхода применительно к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет стремится включить гендерную составляющую в полевые операции и обеспечить гендерный баланс в составе полевых групп и их осведомленность о гендерных вопросах. Специальный комитет рекомендует привлекать экспертов по гендерным вопросам к мероприятиям по оценке и планированию до утверждения мандатов, с тем чтобы гендерная составляющая была полностью отражена в мандатах миссий.

138. Специальный комитет приветствует решение Департамента операций по поддержанию мира в предстоящем году целенаправленно заняться процедурами внедрения гендерного подхода, включая разработку плана действий для всей организации по осуществлению тех элементов резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которые касаются миротворческой деятельности. Специальный комитет рекомендует Секретариату при разработке этого плана действий продолжать выполнять меры, предусмотренные в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в том, что касается внедрения гендерного подхода во все аспекты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и на всех участках работы, которые способствуют улучшению положения женщин и их участию в мирных процессах, и во всех аспектах и на всех уровнях восстановительной деятельности в странах, переживших конфликты. Комитет призывает полевые миссии вовлекать женщин на всех уровнях деятельности в странах, охваченных конфликтами и переживших конфликты. Комитет также рекомендует Секретариату принимать во внимание рекомендации, касающиеся операций по поддержанию мира, содержащиеся в резолюции Комиссии по положению женщин (E/CN.6/2004/L.6), а также соответствующие руководящие принципы, изложенные в Согласованных выводах Комиссии на тему «Равное участие женщин в предупреждении, регулировании и разрешении конфликтов и в постконфликтном миростроительстве».

139. Специальный комитет, признавая увеличение числа женщин, участвующих в миротворческих миссиях, рекомендует предусматривать в планах медицинского обслуживания миссий там, где это необходимо, по меньшей мере

один пункт медицинского обслуживания, способный оказывать специализированную медицинскую помощь женщинам.

140. Специальный комитет приветствует расширение сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и призывает придать их сотрудничеству более систематический характер в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, Специальный комитет приветствует сотрудничество между Департаментом, Канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и другими подразделениями Организации Объединенных Наций, также занимающимися вопросами гендерной проблематики.

141. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря об учете гендерных аспектов во всей деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/57/371) и подчеркивает, что Генеральному секретарю следует постоянно информировать о ходе внедрения гендерного подхода на местах и в Центральном учреждении.

142. Специальный комитет принимает к сведению необходимость в конкретных данных о положении женщин и девочек и о влиянии на их положение проводимых мероприятий в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с разбивкой по полу и возрасту.

## **L. Дети и миротворчество**

143. Специальный комитет признает особые потребности детей в условиях вооруженных конфликтов. В этой связи Комитет приветствует достигнутый прогресс в осуществлении резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности и назначение советников по вопросам защиты детей в Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

144. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира продолжать и наращивать сотрудничество и улучшать координацию с другими соответствующими органами и организациями Организации Объединенных Наций, международными и местными неправительственными организациями и международным сообществом доноров в интересах поощрения и защиты прав детей.

145. Специальный комитет приветствует усилия Департамента операций по поддержанию мира, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Фонда помощи детям в разработке пособия, озаглавленного "Child Protection Training for United Nations Peacekeeping Personnel" («Подготовка миротворческого персонала Организации Объединенных Наций по вопросам защиты детей»), и просит Департамент представить ему на его следующей сессии информацию об этом пособии и о его применении на вводных занятиях по подготовке всего персонала миссий.

## **М. Общественная информация**

146. Специальный комитет признает важную роль общественной информации в современных оперативных условиях. Специальный комитет призывает наладить координацию между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации.

## **Н. Финансовые вопросы**

147. Специальный комитет подчеркивает, что условием выполнения задач, поставленных перед любой миротворческой миссией, является наличие достаточных финансовых и других необходимых ресурсов наряду с политической поддержкой.

148. Специальный комитет напоминает о положениях резолюции 58/275 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2003 года и подтверждает роль Генеральной Ассамблеи, определенную в статье 17 Устава Организации Объединенных Наций, согласно которому она рассматривает и утверждает бюджет Организации, а также порядок распределения расходов между государствами-членами.

149. Комитет отмечает беспрецедентное увеличение числа операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, отраженное в докладе Генерального секретаря и выступлении в Комитете заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Комитет признает, что ресурсы, выделяемые на миротворческую деятельность, неограничены и что обеспечение необходимых людских и финансовых ресурсов будет сопряжено с трудностями для всех государств-членов. Исходя из этого, Комитет подчеркивает, что при планировании новой миссии необходимо всегда иметь в виду стратегию свертывания операций. Комитет настоятельно призывает Секретариат в полной мере учитывать оперативные, снабженческие и финансовые аспекты на этапе планирования операций по поддержанию мира.

150. После формирования миссий необходимо проводить периодические обзоры, с тем чтобы обеспечивать эффективность и действенность осуществления мероприятий в рамках каждой из них, в том числе посредством сокращения затрат и обеспечения синергизма с помощью сотрудничества и координации между миссиями, действующими в одном регионе. Кроме того, по мере выполнения мандата миссии ее численность должна постепенно сокращаться.

151. Специальный комитет вновь подчеркивает, что все государства-члены обязаны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий, и вновь подтверждает обязанность государств-членов по статье 17 Устава нести расходы Организации по устанавливаемому Генеральной Ассамблеей распределению с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, как это указано в резолюции 1874 (S-IV) от 27 июня 1963 года.

152. Специальный комитет отмечает, что наблюдается дальнейший прогресс в решении проблемы задержек с возмещением расходов и рассмотрением требований, и призывает добиваться дальнейших улучшений. Комитет отмечает также, что есть еще страны, предоставляющие войска, которые до сих пор не получили компенсацию за участие в различных миссиях, закрытых более

10 лет назад, таких, как Миссия Организации Объединенных Наций в Сомали и Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже. Комитет предлагает Пятому комитету изучить практические пути выхода из этой исключительной ситуации и информировать об этом Комитет на его следующей сессии.

153. Специальный комитет выражает признательность за представленную в докладе Генерального секретаря информацию о том, как государства-члены, предоставляющие войска для операций по поддержанию мира, могут добиться скорейшей компенсации. Как и в одном из предыдущих докладов, Комитет настоятельно призывает Секретариат начать регулярные расчеты за персонал начиная с первого месяца его работы в составе той или иной миссии Организации Объединенных Наций и оперативно рассчитывать размер компенсации за имущество, принадлежащее контингентам, за первые шесть месяцев службы, которая должна выплачиваться не позднее конца этого периода. Специальный комитет просит страны, предоставляющие войска, и Секретариат завершать переговоры о меморандумах о взаимопонимании по имуществу, принадлежащему контингентам, до развертывания, насколько это будет возможно.

154. Специальный комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Рабочая группа по имуществу, принадлежащему контингентам, 2004 года не смогла достичь консенсуса по трехгодичной оценке размера компенсации за основное имущество и имущество, предоставляемое в порядке самообеспечения, а также по обзору служб медицинского обслуживания и методологии возмещения расходов за войска. Специальный комитет просит все государства-члены проявить конструктивность в Пятом комитете в ходе пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи в интересах решения проблем, отмеченных в докладе Рабочей группы по имуществу, принадлежащему контингентам, за 2004 год.

155. Как правило, изменения в административных процедурах в отношении имущества, принадлежащего контингентам, рассматриваются Рабочей группой по имуществу, принадлежащему контингентам, на проводимом раз в три года совещании. Вместе с тем Комитет отмечает, что могут возникнуть административные вопросы, касающиеся имущества, принадлежащего контингентам, которые необходимо будет рассмотреть ранее, поскольку они сказываются на эффективности системы управления имуществом, принадлежащим контингентам. Там, где это уместно, эти вопросы должны решаться на основе взаимодействия между Департаментом операций по поддержанию мира и государствами-членами.

156. Специальный комитет вновь обращает внимание на необходимость проведения обзора соответствующих административных процедур и финансовых правил в целях ускорения порядка расчетов за ресурсы, выделенные в бюджетах миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на проекты, дающие быструю отдачу. Скорейшее предоставление этих ресурсов имеет крайне важное значение для успешного использования проектов, дающих быструю отдачу, при выполнении мандатов миссий.

157. Специальный комитет отмечает, что в бюджетах операций по поддержанию мира, как правило, предусматриваются необходимые ресурсы для найма устных переводчиков с целью оказания содействия соответствующим компонентам миссий в их взаимоотношениях с местным населением.

158. Специальный комитет отмечает упомянутую в пункте 30 доклада Генерального секретаря (A/58/694) инициативу «быстрого возврата денег» и просит представить на его следующей сессии дополнительную информацию об этой инициативе.

159. Специальный комитет приветствует улучшение работы с требованиями и отмечает, что соответствующие расчеты невозможны, если не будет средств. Комитет рекомендует Секретариату ускорить обработку требований, представленных государствами-членами, испытывающими финансовые и снабженческие трудности, при условии подписания меморандумов о взаимопонимании. В связи с этим Комитет настоятельно призывает сократить сроки обсуждения, утверждения и подписания меморандумов о взаимопонимании между государствами-членами и Секретариатом.

160. Специальный комитет с удовлетворением узнал о работе Отдела по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира по определению условий службы военного персонала в целях достижения равенства между военным и гражданским персоналом в соответствующих условиях. Комитет был бы признателен за дальнейшую информацию по этому вопросу, в том числе в отношении суточных участников миссии.

161. Специальный комитет рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира рассмотреть пути улучшения координации и сотрудничества между все более многочисленными миротворческими миссиями в целях усиления эффекта синергизма.

## **О. Прочие вопросы**

162. Специальный комитет признает, что в операциях по поддержанию мира участвуют не только страны, предоставляющие контингенты, и мнения этих участников также следует в соответствующих случаях принимать во внимание.

### **1. Ликвидация миссий**

163. Специальный комитет призывает Департамент операций по поддержанию мира более активно и во всех соответствующих случаях вести дело к ликвидации миссий, с тем чтобы поставленные задачи решались в установленные сроки. Ликвидация предполагает не только вывод войск и гражданского компонента из района действия миссии, но и быструю обработку требований, расчеты со странами, предоставляющими войска, и конечное закрытие счетов.

### **2. Правила применения вооруженной силы**

164. Специальный комитет убежден в необходимости изменения, там, где это целесообразно, действующих правил применения вооруженных сил, которые должны применяться единообразно в соответствии с мандатом миссии, утвержденным Советом Безопасности. Это, однако, не исключает необходимости разработки правил применения вооруженной силы для каждой конкретной миссии, которая должна вестись в полном соответствии с внутренним законодательством стран, предоставляющих войска. После того, как предназначенные для конкретной миссии правила применения вооруженной силы будут разработаны, они должны применяться единообразно в соответствии с мандатами тех

или иных миссий, утвержденных Советом Безопасности, и под его политическим руководством.

### **3. Командование и управление**

165. Специальный комитет признает, что за планирование оперативной поддержки операций по поддержанию мира несут коллективную ответственность Командующий Силами/Комиссар полиции и директор Административного отдела/старший административный сотрудник. Комитет подчеркивает необходимость более активного, своевременного взаимодействия и координации между Командующим Силами и директором Административного отдела/старшим административным сотрудником во всех оперативных аспектах. Комитет просит Секретариат пересмотреть процедуры принятия решений, с тем чтобы Командующий Силами и Комиссар полиции могли принимать действенные оперативные решения, и просит далее Секретариат отчитаться по данному вопросу на следующей сессии Специального комитета.

### **4. ВИЧ/СПИД**

166. Специальный комитет признает, что ВИЧ/СПИД представляет собой серьезную медицинскую проблему как для миротворцев, так и для местных жителей, а также политически деликатный вопрос, который может серьезно сказываться на эффективности той или иной миротворческой миссии.

167. Специальный комитет одобряет создание в Департаменте должности советника по вопросам политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и сотрудничество между Департаментом и ЮНЭЙДС, благодаря которому были разработаны учебно-методические комплексы для просвещения миротворцев о ВИЧ/СПИДе и его профилактике.

168. В 2003 году Специальный комитет призвал разработать стратегию проверки на ВИЧ/СПИД военнослужащих и сотрудников гражданской полиции, участвующих в операциях по поддержанию мира. Советник по вопросам политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом провел обзор процедур и руководящих принципов и представил стратегию проверки на ВИЧ для воинских контингентов миротворческих операций. В соответствии с этой стратегией всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, рекомендуется организовать добровольное конфиденциальное консультирование и проверку будущих миротворцев до направления на службу и по возвращении домой.

169. Специальный комитет просит Генерального секретаря сделать должность советника по вопросам политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом постоянной, используя появившуюся недавно возможность гибкого подхода к штатному расписанию.

170. Специальный комитет также призывает продолжать усилия по борьбе с проблемой ВИЧ/СПИДа, с которой сталкиваются как миротворцы, так и уязвимые группы населения, которым они помогают. В связи с этим Комитет отмечает, что в резолюции 1528 (2004) Совет Безопасности приветствовал усилия Организации Объединенных Наций по повышению информированности миротворческого персонала о профилактике ВИЧ/СПИДа и других инфекционных болезней и борьбе с ними.

**5. Обзор хода выполнения рекомендаций Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира**

171. Специальный комитет одобряет обзор хода выполнения рекомендаций Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира с акцентом на выявление участков работы, которые требуют изменений и в которых рекомендации были выполнены не в полном объеме. Комитет принимает к сведению доклад Управления служб внутреннего надзора о последствиях недавней реорганизации Департамента операций по поддержанию мира (A/58/746) и с интересом ожидает независимой оценки хода осуществления реформ, начатых после выхода доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809), который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии.

**6. Мемориал в память погибших**

172. Специальный комитет приветствует создание Мемориала в память погибших, открытый в Организации Объединенных Наций 24 октября 2003 года и сооруженный на средства, выделенные из Нобелевской премии мира, присужденной силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Комитет выражает благодарность за это проявление заслуженной признательности всем тем, кто погиб, служа делу мира в составе миротворческих и других полевых миссий Организации Объединенных Наций.

**7. Медаль Дага Хаммершельда**

173. Специальный комитет просит Генерального секретаря вынести свои рекомендации относительно постоянной и открытой экспозиции медали Дага Хаммершельда и памятной книги с именами тех, кто погиб, служа делу мира в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, и информировать страны, предоставляющие войска, об этих рекомендациях до следующей сессии Комитета.

**8. Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций**

174. Специальный комитет подчеркивает важность резолюции 57/129 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2002 года о провозглашении 29 мая Международным днем миротворцев Организации Объединенных Наций, который должен отмечаться как дань уважения всем мужчинам и женщинам, которые служили и продолжают служить в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проявляя высокий профессионализм, самоотверженность и мужество, а также как дань памяти тех, кто погиб, защищая дело мира.

175. Специальный комитет приветствует первый Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций, отмеченный международным сообществом в мае 2003 года в рамках мероприятий по случаю пятьдесят пятой годовщины миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, который стал событием особого значения. Специальный комитет отдает должное Секретариату Организации Объединенных Наций, особенно Департаменту операций по поддержанию мира, за проведенную работу по организации в этот день ряда торжеств и мероприятий в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и в миротворческих миссиях на местах.

176. Специальный комитет предлагает всем государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частным лицам соответствующим образом ежегодно отмечать этот международный день.

**9. Соглашения о статусе сил и соглашения о статусе миссий**

177. Приветствуя усилия по заключению соглашений о статусе сил и о статусе миссий между принимающими странами и Организацией Объединенных Наций, Специальный комитет вновь заявляет, что такие соглашения должны разрабатываться как можно раньше и передаваться в распоряжение стран, предоставляющих войска.

## Приложение I

### **Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2004 года**

**Члены:** Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла, Габон, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия и Черногория, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

**Наблюдатели:** Белиз, Бурунди, Вьетнам, Гайана, Доминиканская Республика, Йемен, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Мадагаскар, Мальта, Науру, Парагвай, Туркменистан, Шри-Ланка, Европейское сообщество, Святейший Престол и Международный комитет Красного Креста.

## Приложение II

### **Брифинги на сессии 2004 года Специального комитета по операциям по поддержанию мира**

1. В ходе ряда презентаций и обмена мнениями с делегациями Секретариат информировал Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в период с 30 марта по 14 апреля 2004 года о ряде аспектов рассматриваемых операций по поддержанию мира.
2. Брифинги начались с выступления Группы по передовой практике миротворческой деятельности, посвященного вопросам разработки политики, практических уроков и применения знаний.
3. Специальный комитет заслушал выступление Департамента операций по поддержанию мира и Департамента общественной информации о работе в области общественной информации в рамках операций по поддержанию мира.
4. Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Военный советник, Советник по гражданской полиции и начальник Африканского отдела Департамента операций по поддержанию мира представили Специальному комитету информацию по вопросам быстрого развертывания, материально-технического обеспечения и планирования и координации.
5. Отдел по военным вопросам и Оперативный центр Департамента операций по поддержанию мира представили также Специальному комитету информацию по вопросам охраны и безопасности в контексте операций по поддержанию мира.
6. Управление служб внутреннего надзора представило информацию о готовящемся к публикации докладе о реорганизации Департамента операций по поддержанию мира.
7. Специальный комитет заслушал также выступление Советника Департамента операций по поддержанию мира по гендерным вопросам об усилиях Департамента по обеспечению учета гендерной составляющей в операциях по поддержанию мира.
8. Департамент операций по поддержанию мира провел брифинг о политике Департамента в области подготовки персонала и представил информацию о последних инициативах в этой области.
9. Директор по вопросам реформ Департамента операций по поддержанию мира информировал Специальный комитет о процессе комплексного планирования миссий.
10. Советник по вопросам гражданской полиции и Консультативная группа по вопросам уголовного права и судебной системы Департамента операций по поддержанию мира информировали Комитет о деятельности Группы и о трудностях с ресурсами, которые она испытывает.
11. Военный советник Департамента операций по поддержанию мира информировал Комитет о силах, используемых на большом расстоянии, и резервах быстрого развертывания.

12. Кроме того, Служба кадрового управления и обеспечения Департамента операций по поддержанию мира информировала Комитет о применении системы «Гэлакси» при наборе персонала.

## Приложение III

### Семинары и конференции: 2003 и 2004 годы

<i>Название конференции или семинара</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Сроки проведения</i>	<i>Спонсор или организатор</i>
Девятые международные курсы военных наблюдателей	Сольнок, Венгрия	19 апреля — 7 мая 2004 года	Венгрия
Третьи международные курсы военных наблюдателей	Загреб-Ракитье	2–23 апреля 2004 года	Республика Хорватия
Учет гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира	Гаага	18–20 февраля 2004 года	Министерства социальных дел, обороны, внутренних дел и иностранных дел, Нидерланды
Курс «Разоружение, демобилизация и реинтеграция в операциях по поддержанию мира»	Осло	19–24 января 2004 года	Норвежский международный центр по вопросам обороны
Седьмой Берлинский международный практикум на тему: «Организованная преступность как один из главных факторов, препятствующих успешному миростроительству»	Берлин	11–14 декабря 2003 года	Берлинский центр международных операций в пользу мира
Семинар по международным операциям в пользу мира для стран южной части Тихоокеанского бассейна	Нади, Фиджи	7–14 декабря 2003 года	Силы обороны Австралии
Вторая ежегодная конференция по вопросу о разведке в миротворческой деятельности «Разведка в миротворческой деятельности: новые субъекты, расширенные границы»	Оттава	4–5 декабря 2003 года	Факультет международных отношений Патерсона (Карлтонский университет)/Королевский военный колледж Канады
Тринадцатый семинар серии «Задачи операций в пользу мира». «Задачи операций в пользу мира: изменение характера операций в пользу мира и необходимость постоянного обновления»	Анкара	18–21 ноября 2003 года	Центр стратегических исследований, Академия Фольке Бернадота
Курс по гражданской составляющей миротворчества и миростроительства: «Специализированный курс по постконфликтному восстановлению»	Дурбан, Южная Африка	11–19 ноября 2003 года	Африканский центр по вопросам конструктивного урегулирования споров/Норвегия
Курс по гражданской составляющей миротворчества и миростроительства: «Специализированный курс по гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»	Ботсвана	29 июля — 7 августа 2003 года	Африканский центр по вопросам конструктивного урегулирования споров/Силы обороны Ботсваны/Норвегия

<i>Название конференции или семинара</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Сроки проведения</i>	<i>Спонсор или организатор</i>
Курсы Организации Объединенных Наций по вопросам материально-технического обеспечения	Малазийский учебный центр по вопросам миротворчества, Порт Диксон, Малайзия	8–21 июня 2003 года	Малайзия, Департамент операций по поддержанию мира и Норвежский международный центр по вопросам обороны
Двенадцатый семинар серии «Задачи операций в пользу мира». «Задачи операций в пользу мира: операции в пользу мира и борьба с терроризмом»	Крузенберг, Швеция	23–25 мая 2003 года	Академия Фольке Бернадота
Курс для офицеров «Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала/секции подготовки персонала миссий»	Загреб-Ракитье	14–18 мая 2003 года	Организация Объединенных Наций и Республика Хорватия
Семинар по международным операциям в пользу мира	Канберра	Апрель-май 2003 года	Центр сил обороны Австралии по миротворческой деятельности
Участие Папуа — Новой Гвинеи в миротворческой деятельности	Порт-Морсби	11–13 марта 2003 года	Силы обороны Папуа — Новой Гвинеи/ Австралия
Практикум по вопросам миротворчества и миростроительства	Бужумбура	24–28 февраля 2003 года	Африканский центр по вопросам конструктивного урегулирования споров
Верховенство права и наследие конфликта	Габороне	16–19 января 2003 года	Гарвардский университет/Американская ассоциация содействия Организации Объединенных Наций

04-58756 (R) 231104 081204

\*0458756\*