



联合国

秘书长关于联合国工作的报告

大会

正式记录

第五十八届会议

补编第 1 号 (A/58/1)

大会
正式记录
第五十八届会议
补编第 1 号(A/58/1)

秘书长关于联合国工作的报告



联合国 • 2003 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2003年8月28日]

目录

章次	段次	页次
导言	1-10	1
一. 实现和平与安全	11-69	3
伊拉克	14-18	3
预防冲突和建立和平	19-38	4
维持和平与建设和平	39-53	7
联合国和区域组织	54-57	10
选举援助	58-60	10
恐怖主义	61-63	11
裁军	64-67	11
制裁	68-69	12
二. 履行人道主义承诺	70-104	13
保护和协助难民及流民的挑战	72-78	13
提供人道主义援助和应付紧急情况资金不足的挑战	79-96	14
自然灾害管理：应付紧急情况和能力建设	97-98	17
协调援助工作和在武装冲突中保护平民	99-104	18
三. 合作促进发展	105-166	19
消除极端贫穷	107-132	19
可持续发展	133-137	23
非洲	138-144	23
解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需要	145-148	24
防治艾滋病毒/艾滋病	149-157	25
社会发展	158-166	26

四.	国际法律秩序与人权	167-199	27
	人权发展	167-177	27
	国际刑事法院	178-180	28
	国际法庭	181-190	29
	增强法治	191-194	30
	法律事务	195-199	31
五.	加强管理	200-218	33
	行政与管理	200-206	33
	问责制和监督	207-213	34
	加强联合国	214-218	34
六.	伙伴关系	219-248	36
	传播	219-230	36
	联合国国际伙伴关系基金	231-234	37
	项目事务	235-239	37
	民间团体和企业伙伴关系	240-245	38
	结论	246-248	39

导言

1. 这是我关于联合国工作的第七份年度报告。与以前的报告一样，这份报告评价了联合国过去一年的工作，说明联合国是如何应付向它提出的繁重要求的。从本报告各章可以看出，联合国在和平与安全、经济和社会发展、人道主义援助、国际法、人权和环境等不同领域执行的任务数量越来越多，范围越来越广。联合国在许多领域取得了良好的进展，但在其他一些重要领域，要实现目标，则需要更多的时间。
2. 在和平与安全领域，这一年对联合国来说无疑是很艰难的一年。伊拉克战争使集体安全原则和联合国的应变能力受到了严峻考验。在联合国五十八年历史中，其前景从来没有如此糟糕。如果我们能客观地评估所发生的一切，思量我们要成为何种组织，并开始进行必要的变革，那么，联合国反而会变得更加坚强。
3. 2003年8月19日，联合国伊拉克总部遭到了冷酷无情的野蛮攻击。这是联合国历史上遭受的最恶毒的蓄意攻击。我的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛和其他一些忠心耿耿的联合国公务员惨遭杀害，另有多人受伤。他们都很勇敢，坚决支持联合国的理想。我向他们全体表示敬意。我衷心对他们的亲人深表同情。杀害我们同事的极端分子，不仅对联合国犯了罪，对伊拉克自己也犯了罪。
4. 去年，联合国参与了阿富汗、科特迪瓦、刚果民主共和国、科索沃、塞拉利昂和东帝汶等世界许多地区的和平行动。在利比里亚，安全理事会授权的多国部队正在帮助恢复安全与稳定，到一定时候多国部队将由联合国维持和平部队接替。但和平协定本身只是战乱社会实现持久和平与繁荣的第一步。社群之间和个人之间经济、政治和社会关系的损伤破裂，成了这些社会的特征。创建或重建民间社会是一项至关重要的长期事业，对于建立和巩固民主极为重要。凡是有自我维持能力的民间社会，均应包容民主体制和民主原则。摆脱内乱的国家必须找到自己的人道治理和民族和解道路，但国际援助往往是必要的。
5. 国际社会继续采取行动打击国际恐怖主义，尤其是因为在印度尼西亚、摩洛哥、俄罗斯联邦和沙特阿拉伯等地发生了新的袭击事件。但是，在打击国际恐怖主义的斗争中，绝不能牺牲人权。此外，虽然贫穷和冤屈与恐怖主义只存在间接关系，而且不能成为恐怖主义的借口，但在减少恐怖行为的战略中必须考虑到这种间接关系。推动采取措施，减少贫穷、处理不公正现象、加强善政和建立容忍，无论对于这一目标，还是就其本身而言，都很重要。要维持真正的全球反恐联盟，必须在争取建立人道和公正的世界秩序的其他战线上取得进展。
6. 裁军、包括消灭大规模毁灭性武器，仍是国际社会一项主要的优先任务。最近的事件突出说明大规模毁灭性武器会落入恐怖分子之手的潜在威胁。与大规模毁灭性武器有关的现行全球裁军准则必须予以加强和维护，使其免遭削弱。裁军需要多边合作，而且只能在信任的气氛中完成。
7. 虽然当前和平与安全受到的紧急挑战需要坚持不懈地加以重视，但这些问题不应转移我们对经济社会发展工作的注意力。目前，在口头上的包容与实际上的排斥之间，鸿沟和很大。除非我们能开始在最贫穷的各国实现真正的进展，弥合这种差距，否则我们的和平努力将徒劳无功。此外，遏制和化解冲突的工作，不应消耗我们为保护难民和流离失所者、与艾滋病毒/艾滋病等疾病作斗争、促进可持续发展而在世界各地发动的其他战斗的资源。
8. 严重急性呼吸系统综合症（萨斯）使我们清醒地认识到世人易受疾病影响的程度以及疾病跨界迅速蔓延的危险。同时，协调一致的有效对策证明了多边合作的价值。这次合作是通过世界卫生组织迅速采取专业措施实现的。
9. 要处理当今各种各样的国际问题，加强种种伙伴关系和联盟十分重要。仅靠政府自己是无法解决这些问题的。我们一定要继续为私营部门、非政府组织和

民间社会寻找更多的机会，以便它们对实现联合国的各项目标作出贡献。

10. 联合国本身不是目的。联合国只是达到共同目的的工具。联合国的能量和效力取决于会员国的积极支持，取决于会员国的政策。此外，要实现联合国的宗

旨，必须就它的基本目标达成共识。这并不是说会员国必须在所有问题上达成一致，但它们的确应当随时准备运用联合国实现共同目标，照顾不同的国家利益。而且，它们在盘算国家利益时，应适当重视一个公正、稳定世界秩序的价值和重要性。

第一章

实现和平与安全

11. 过去一年，联合国在和平与安全领域的活动继续以预防和化解冲突，以及向摆脱冲突的各国社会提供援助为重点。虽然联合国试图应对这一领域的各种新挑战，但恐怖主义和大规模毁灭性武器等问题仍令人极为关切。伊拉克战争突出说明，当前我们生活其中的安全环境，变化何其迅速，对于应当如何维护全球和平与安全，看法何其多样。

12. 国内冲突对国际和平与安全构成日益严重的威胁。国内冲突造成的局势，使施行暴力的人可以逍遥法外。在有罪不罚的地区，我们时代的祸害——贩运毒品、贩运武器、贩卖人口、训练恐怖分子——就会猖獗。非法跨界金融和贸易网络使这些地区彼此勾连，造成影响整个区域、乃至国际体系的动荡局势。数十年的发展努力和数百年的社会融合会因此在短时间内土崩瓦解。对妇女和女童的影响尤其严重，这一点我已在 2002 年 10 月提交安全理事会的关于妇女及和平与安全的报告中阐明。当前对和平与安全构成的威胁性质极为复杂，促使联合国系统越来越多地注重各种专题。安全理事会就儿童与武装冲突、妇女及和平与安全、武装冲突中的平民以及小武器等问题不断召开公开会议的做法便是例证。这种做法业经扩大，已包括区域范畴内的专题，如小武器和雇佣军活动对西非和平与安全的威胁(2003 年 3 月 18 日)、以及非洲粮食危机对和平与安全的威胁(2003 年 4 月 7 日)。

13. 联合国在履行国际和平与安全领域责任时可用的手段有多种，从预防性外交到建立和平、维持和平与建设和平，不一而足。实际上，分属这四个行动领域的问题彼此关联。例如，在塞浦路斯和西撒哈拉，多年来建立和平与维持和平齐头并进。在任何建设和平工作中，冲突后开展的预防性外交都是一个重要的组成部分。阿富汗便是一个很好的例子。本报告中有一节专门论述伊拉克问题，以表示报告所述期间这一问题在联合国议程上以及在世界舆论之中所占的核心地位。

伊拉克

14. 2002 年 9 月 16 日，伊拉克外交部长通知我，伊拉克政府决定允许联合国武器检查专员无条件返回。此前，我于 2002 年 3 月、5 月和 7 月同伊拉克方面进行了一系列讨论，并于 2002 年 9 月在大会发出呼吁，敦促伊拉克遵守安全理事会各项决议规定的义务。在安全理事会一致通过第 1441 (2002) 号决议后，联合国监测、核查和视察委员会(监核视委)于 2002 年 11 月恢复在伊拉克的检查工作。我对此表示欢迎。在监核视委执行主席 2003 年 1 月 27 日的报告中，我遗憾地注意到，伊拉克虽然在程序上给予了合作，但看来没有真正接受各项义务。

15. 到 2003 年 3 月初，安全理事会对于下一步怎么走存在分歧。我每天与安理会成员、阿拉伯国家联盟、监核视委以及纽约和各国首都的其他方面沟通，继续敦促采取联合国国际行动并持续不断地给伊拉克领导人施加压力。但是到 3 月中，一些会员国显然已采取立场，认为不使用武力无法解决这场危机。3 月 17 日，我通知安理会，我将中止联合国在伊拉克的各项活动，并于次日撤出了联合国系统所有余下的人员。

16. 主要敌对行动结束后，以美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国为首的盟军占领了伊拉克。其后，安全理事会经过长时间讨论于 2003 年 5 月 22 日通过了第 1483 (2003) 号决议。安理会决议第 8 段请我任命一名伊拉克问题特别代表，其职责包括协调联合国在伊拉克境内的各项活动，并与联盟临时当局协调，在人道主义援助、重建和发展、人权、法律和司法改革以及恢复国际公认的有代表性的伊拉克政府方面支援伊拉克人民。我随即任命了一名特别代表，最初任期 4 个月。

17. 我的特别代表走访了伊拉克全境各地，与伊拉克社会各界代表广泛会面。我的特别代表及手下工作人员还与联盟临时当局行政长官和其他官员保持定期

接触。我和我的特别代表发起了与伊拉克各邻国领导人和广大国际社会的对话。我在提交安全理事会的第一次报告(S/2003/715)中强调联合国根据第1483(2003)号决议开展的各项活动的根本原则——包括必须尽快恢复伊拉克人民的主权，必须尊重伊拉克人民决定本国政治前途的权利——以及我们在援助活动中首先铭记伊拉克人民利益的愿望。报告初步评价了执行第1483(2003)号决议的授权所涉挑战的范围，并列明了在我看来联合国凭借其专门知识和比较优势可以发挥有益作用的领域。为此，报告提议设立联合国伊拉克援助团(联伊援助团)。8月14日，安全理事会通过第1500(2003)号决议，决定设立联伊援助团，最初为期12个月。安理会还欢迎2003年7月13日成立具有广泛代表性的伊拉克管理委员会，认为这是朝向伊拉克人民组成一个获得国际承认、有代表性的主权政府迈出的重要一步。

18. 2003年8月19日对联合国巴格达总部大楼的恶意袭击，对联合国协助伊拉克恢复正常的努力是一个沉重的打击。我的特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛及数位国际工作人员和当地工作人员在这一懦夫行为中牺牲，多人受伤。他们的牺牲不会白白付出。联合国将继续帮助伊拉克人民在自己选择的领导人带领下重建国家，重获主权。同时，我要继续强调，伊拉克人民必须看到一个明确的时间表，其中规定为尽快完全恢复主权采取的一系列具体步骤。这一点至关重要。也就是说，在设立管理委员会之后，必须开展一个由伊拉克人自己管理的制宪进程。为此，联合国将继续发挥积极作用，推动和支持这一政治进程。我的新任特别代表将继续与管理委员会和联盟临时当局合作，并进一步与该区域内外各国领导人开展对话。

预防冲突和建立和平

19. 为实施我2001年关于预防武装冲突的报告，全方位的工作正在进行中。在这方面的关键任务是，在地方和国家两级促进预防冲突的能力建设，制定统筹兼顾政治和发展要素的区域和预防战略。联合国系统行政首长协调理事会把预防武装冲突列为2002年第

二届常会的主题，这是一个机会，可以促使在国家、区域和国际各级开展的预防结构性冲突的全系统工作更加协调一致。大会最近通过的关于预防武装冲突的决议给予联合国强有力的授权：联合国的预防冲突活动不但将会继续，而且还会扩大和加强。

20. 在经历了差不多三年的暴力和对峙之后，人们终于看到了希望，中东延宕已久的和平进程终于开始恢复。继巴勒斯坦权力机构任命一位总理之后，2003年4月30日正式向各方提出了以色列-巴勒斯坦冲突的永久性两国解决办法路线图。这是一个着重成效的蓝图，是四方(联合国、欧洲联盟、俄罗斯联邦和美利坚合众国)多次会谈后拟定的，其中定有明确的阶段、时间表和基准。路线图的目标是，在有效的国际监督机制下，通过双方在政治、安全、经济、人道主义和机构建设领域中采取平行对等措施，努力取得进展。这一进程将能实现安全理事会第1397(2002)号决议所确认的建议一个独立、民主和可行的巴勒斯坦国，与以色列及其他邻国和平安全共处。2003年6月4日，各方与美利坚合众国总统在约旦阿克巴举行首脑会议，双方坚定承诺执行“路线图”，这一成果使我特别受到鼓舞。

21. 虽然最近有一些进展的迹象，但暴力、报复和复仇这个恶性循环，在本报告所述期间大部分时间内周而复始，结果造成重大伤亡和大规模破坏。凭靠大量注入外国援助，包括通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国其他机构和方案提供援助，巴勒斯坦经济才不致全面崩溃。安全环境恶化，出入受限的问题妨碍了联合国和其他机构为解决被占领的巴勒斯坦领土上的人道主义危机所作的努力，下面一章将详细予以说明。

22. 通过我个人的直接接触和四方机制，特别是最近即2003年6月22日在约旦死海海滨举行的四方会议，我本人一直亲自参与在中东实现和平的各种努力。秘书处每个月均向安全理事会通报这些努力及有关事态发展。“路线图”以及整个和平进程的最终目的始终是，以根据安全理事会第242(1967)、338(1973)和1397(2002)号决议、1991年马德里和平会议及土

地换和平原则、各方以前达成的各项协定、以及 2002 年 3 月阿拉伯国家联盟贝鲁特首脑会议核可的和平倡议为依据，全面解决中东危机，包括叙利亚-以色列和黎巴嫩-以色列这两方面的问题。

23. 我很遗憾地报告，尽管我进行了密集的斡旋，但塞浦路斯问题仍然未能解决。最近几个月，该岛北方和南方之间取消了旅行限制，这是可喜的，但不能以此替代全面解决核心问题。有一次解决这个问题的独特机会已被浪费，因为本来可以让一个统一的塞浦路斯在 2003 年 4 月 16 日签署《加入欧洲联盟条约》。在签署条约之前的时间不多了，但 2002 年 11 月土耳其政府的选举给人们带来了新的希望，因为这个政府似乎真诚地希望解决问题。我于 2002 年 11 月向塞浦路斯双方领导人提交了一份全面解决草案。他们同意以这个计划作为谈判的基础，但谈判始终未能达成任何协议。2003 年 4 月，我关闭了我的特别顾问办事处。如果在 2004 年 5 月 1 日加入欧洲联盟条约生效之前能找出解决办法的话，塞浦路斯就能以一个统一的国家加入欧洲联盟。但我认为由我再采取新的主动并无意义，除非双方承诺根据计划谋求解决办法。如果愿意作出这种承诺，我会继续积极工作，努力解决这一旷日持久的争端。在此期间，联合国驻塞浦路斯维持和平部队将继续监测岛上的缓冲区。

24. 2003 年初，安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)完成了实施 1994 年《卢萨卡协定》政治方面的工作。联合国安哥拉特派团因而解散。安全理事会于 2002 年 12 月解除了对安盟的制裁。安全理事会预期的其他各项活动移交给加强了人手的联合国驻地协调员办事处。联合国开发计划署(开发计划署)和联合国其他机构通过该办事处支助各社区，以可持续的方式吸收前战斗人员和国内流离失所者融入社会。它们又努力加强国家排雷能力，执行清雷行动；通过驻地协调员办事处的一个特别部门，监测尊重人权的情况；加强国际协调，协助政府筹办捐助国会议。

25. 布隆迪过渡时期第二阶段于 2003 年 5 月新总统和副总统宣誓就职开始。经联合国参与促进，过渡政

府与四个武装团伙中的三个签署了停火协议，并成立了一个联合停火委员会。2003 年 4 月，非洲联盟授权在布隆迪部署非洲特派团，协助实施停火。联合国各机构为支持全面实施《阿鲁沙协定》，继续协助非洲联盟解散战斗人员，让他们重返社会。但是，战斗仍在继续，最近在 2003 年 7 月仍在战斗，说明迫切需要处理和平进程中所有未决问题。我对实施停火的各项区域倡议表示欢迎。

26. 我的索马里问题代表继续鼓励各方在政府间发展管理局(发展局)主持下于 2002 年 10 月在肯尼亚召开的索马里民族和解会议上达成一项包容和可信的协定。2003 年年中，索马里代表赞同了六个和解委员会中五个委员会的报告，内容涉及在索马里建设和平方面的各种重要议题。有一份关于未来过渡政府临时宪章的报告仍在讨论之中，在讨论有结果之前，尚无法处理分享权力的问题。我希望索马里领导人能以 2002 年 10 月 27 日《埃尔多拉多宣言》为依据，达成一项兼容并包的最后协定，同时认真承诺实施协定。

27. 政府间发展管理局领导的苏丹和平对话取得了进展，当地持久和平的前景有所改善。2002 年 7 月签署的《曼查科斯议定书》形成了一股势头，这股势头如能持续下去很快就可以达成全面协定。我的特别顾问和秘书处的的工作人员将继续支持调解努力。此外，联合国派往苏丹的驻地协调员已拟订了一个广泛的方案，以促进经济复苏，支持和谈。

28. 由于西撒哈拉问题持续陷入僵局，安全理事会请我的个人特使提出一项帮助西撒哈拉人民自决的政治解决办法，要考虑到当事方表示关切的问题，并酌情咨询具有相关经验的其他各方。2003 年 1 月，向摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚提出了一个计划。3 月，摩洛哥和波利萨里奥阵线对计划提出了保留意见。不过，到 7 月初，波利萨里奥阵线又通知我的私人特使，说他们接受这项和平计划。7 月 9 日，向各方转送了另一份经过修改的和平计划，在成立自治政府或自治机构的最后全民投票中增列了第三次投票办法。2003 年 7 月 31 日，安全理事会一致通过第 1495 (2003) 号决议，表示支持西撒哈拉

人民自决的和平计划，吁请各方与联合国以及彼此合作，接受和实施和平计划。在此期间，联合国西撒哈拉全民投票特派团继续监测自 1991 年 9 月起生效的各方之间的停火。

29. 自 2002 年 9 月在巴黎与喀麦隆总统和尼日利亚总统首次会晤以来，我一直为这两个正在谈判解决边界争端的国家进行斡旋。应两国元首的请求，在 2002 年 11 月在日内瓦第二次会晤之后，我成立了一个喀麦隆-尼日利亚混合委员会，由我的西非问题特别代表担任主席，协助和平执行 2002 年 10 月国际法院关于喀麦隆和尼日利亚间陆地和海洋疆界的裁决，帮助两国建立信任。混合委员会定期举行会议，分别在雅温得和阿布贾举行。随着两个小组委员会的设立，已经取得了一些进展，一个是陆地划界小组委员会，另一个是受影响人口小组委员会。后一个小组委员会将评估受法庭裁决影响人口的情况，将研究以何种方式保护他们的权利。

30. 在拉丁美洲地区，联合国危地马拉核查团继续监督实施 1996 年和平协定，其时限已延长至 2004 年。虽然政府已在 2002 年 2 月协商小组开会之后保证加快实施，但小组后来在 2003 年 5 月会议上达成结论，认为尚未取得足够的进展。对人权卫士和法官的攻击事件日益增多，社会动荡持续，都令人极为担忧。相反，民间社会活跃分子继续支持和平协定，使我们有理由保持某种乐观。

31. 我将继续为寻求和平解决哥伦比亚近 40 年的冲突进行斡旋。尽管哥伦比亚政府与两个主要的游击队——哥伦比亚革命武装部队和民族解放军——之间的谈判破裂，但我的哥伦比亚问题特别顾问继续与政府、各游击队、民间社会和国际社会定期接触，协助建立和平的各种努力。此外，难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)与联合国国家小组和我的特别顾问合作，着手处理该国国内流离失所者人数日增的问题。非法贩运毒品获得的不义之财，使冲突不断扩大，给努力减轻其恶劣的人道主义影响、致力于消除其根源的联合国各机构的工作带来了巨大的挑战。

32. 2003 年 5 月印度和巴基斯坦宣布互向对方首都派遣高级专员、恢复铁路、公路和空中联系，同时采取其他建立信任措施，之后两国之间的关系有所改善。我希望这些措施能促使恢复持续的对话，并取得实际进展，以实现和平解决这两个邻国之间的未决问题，包括查谟和克什米尔问题。

33. 尽管尼泊尔政府与尼泊尔共产党(毛派)之间达成了停火协议并进行了数轮会谈，但新的和平进程仍十分脆弱。联合国随时准备提供援助，加强和平进程，包括在人权方面。联合国系统，通过驻地协调员和各项方案，例如开发计划署和联合国儿童基金会(儿童基金会)调整了人道主义、重建和发展援助，以更好地支持和平进程。

34. 自 2002 年 2 月停火以来，斯里兰卡的和平进程出现了令人鼓舞的进展。但到 2003 年 4 月，泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)停止参加与斯里兰卡政府的谈判，使和平进程受挫。我全力支持挪威和日本政府为推动和平进程所作的努力，并希望尽快复谈。联合国系统、通过其驻地协调员，并与世界银行协作，将继续通过重建和发展活动支持和平进程。

35. 在实施 2001 年 8 月布干维尔各方与巴布亚新几内亚政府之间达成的《布干维尔和平协议》方面取得了长足进展。2003 年 7 月底，联合国布干维尔政治事务处(联布政治处)核实并通知完成了武器处置计划第二阶段的工作后，关于建立布干维尔自治政府、就布干维尔未来的政治地位进行全民投票的宪法修正案就开始生效。联布政治处预计到 2003 年年底时将能顺利完成使命。联合国系统和捐助界需要继续向各方提供援助，协助执行《协定》。

36. 我很高兴地注意到，联合国与印度尼西亚政府不断合作，支持后者推行政治、经济和社会改革。我仍然深信，只有尊重民主规范和促进人权，才能确保印度尼西亚的民族团结和领土完整。我呼吁亚齐冲突的所有各方坚持履行义务，保护处于武装冲突中的平民，恢复对话。我还密切关注负责审理在东帝汶犯下的罪行的印度尼西亚东帝汶人权特别法庭的情况。我

坚决认为，1999年在东帝汶犯下严重侵犯人权罪行，必须绳之以法。

37. 我一直极为关注朝鲜半岛的危机局势，由于据称朝鲜民主主义人民共和国在2002年10月承认它在执行一项铀浓缩方案而引发了这场危机。随后，朝鲜民主主义人民共和国退出《不扩散核武器条约》，并宣布它拥有核武器。朝鲜民主主义人民共和国与其他国家、特别是美利坚合众国，长期以来，互不信任，相互充满敌意，导致该区域局势持续紧张。2003年1月，我开始对流向朝鲜民主主义人民共和国的人道主义援助管道有可能干涸感到忧虑。在2003年1月和3月，我派遣我的个人特使前往该国，协助防止有可能出现的人道主义灾难，为谈判解决问题铺平道路。我的特使与平壤以及其他首都的政府高级官员，就朝鲜半岛的事态发展进行了广泛和有益的讨论。朝鲜局势中隐藏着的威胁给该区域的安全与稳定蒙上了不祥的预兆。朝鲜半岛应成为无核武器区已成为国际共识，所有主要大国都承诺寻找和平解决危机的办法，这使人有理由对找到解决危机的全面办法保持谨慎乐观。我将继续全面支持2003年4月在北京启动并在这以后获得扩大的多边外交进程。

38. 我的缅甸问题特使分别于2002年11月和2003年6月对仰光进行了第九次和第十次访问，设法协助推动该国的民族和解和民主。我的特使与主要的政治人物——国家和平与发展委员会领导人、全国民主联盟官员以及少数族裔政党领导人会晤。2003年5月30日的事件导致全国民主联盟的很多官员被拘留，包括全国民主联盟领导人昂山素季，使人们对实现民族和解、并最终向民主过渡的进展感到担忧。我已敦促并将继续敦促缅甸政府注意国际社会、包括该区域各国的呼吁，尽快毫不拖延地释放昂山苏姬和全国民主联盟其他领导人。

维持和平与建设和平

39. 维持和平与建设和平是一块硬币的两面，能协助摆脱冲突的社会巩固其脆弱的和平。无论是以派遣蓝盔部队还是批准部署多国部队的方式，联合国一直在全世界的许多地方积极支持从战争走向和平的过渡。

此外，本组织以及更为广大的联合国系统，通过其建设和平的努力，提供了政治、人道主义和发展援助，以满足迫切的紧急需要和重建需要，并帮助设立可行的机构体制。我高兴地注意到联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）以及联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）已圆满结束，显示出联合国能够在合理的时间范围内完成复杂的任务。

40. 2002年12月4日，安全理事会核准联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）逐步将兵力增加到8700人，以便帮助外国武装团体解除武装、复员和重返社会。12月17日，刚果人对话的参加者签署了兼容并包的全面协定，2003年4月2日又签署了正式核可12月17日协定的最后文件、过渡宪法以及上一次刚果人对话在2002年4月通过的36项决议，从而为组建过渡政府铺平了道路。2003年5月，鉴于国家一级取得的进展，我向安全理事会提出了一项联刚特派团在支持过渡中应起作用的全面战略。尽管在政治上取得了进展，但在该国的东部地区，战斗依然在继续，伊图里和基伍两地尤为激烈，曾发生屠杀和普遍侵犯人权的事件。鉴于伊图里的安全局势在急剧恶化，又由于认识到局势恶化对和平进程的威胁，安全理事会于5月30日授权在布尼亚地区部署临时紧急多国部队。该部队由欧洲联盟派遣，法国为主导国。部署该部队后（至2003年9月1日为止），联合国和国际社会便有机会努力加强地方的政治机构，确保人道主义危机不再继续恶化。2003年7月，过渡政府正式建立，四名新的副总统以及各部长和副部长宣誓就职。安全理事会在7月28日第1493（2003）号决议中根据《联合国宪章》第七章采取行动，批准联刚特派团将兵力增至10800人。

41. 2002年9月，科特迪瓦一群士兵同时进攻阿比让、布瓦凯和科霍戈的军事设施，企图政变，致使国家陷于内战。尽管忠于政府的安全部队迅速收复了阿比让，但叛军依然控制着国家的北部地区。经过西非国家经济共同体（西非经共体）的斡旋，双方于2002年10月达成一项停火协定，由法国部队和西非经共体部队负责监测。2003年1月，科特迪瓦各方签署了

利纳-马库锡协定，要求建立民族和解政府，其主要任务是制定时间表，举行可信和透明的全国选举、重建国防和安全部队并解除所有武装团体的武装。2003年5月，安全理事会授权建立联合国科特迪瓦特派团，任务是帮助实施利纳-马库锡协定，辅助法国部队和西非经共体部队的行动。科特迪瓦特派团的部署进行得很顺利，最初一批26名军事联络官已于2003年6月23日抵达阿比让。在整个建立和平的进程中，我的西非问题特别代表在促进达成利纳-马库锡协定的国际努力中发挥了重要的辅助作用。

42. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）开始实行其削减计划，该计划规定特派团在继续帮助塞拉利昂政府巩固和平的同时，于2004年年底前全部撤出。特派团削减的快慢取决于塞拉利昂安全部队保障国家安全的能力。虽然政府为巩固权力采取了值得赞赏的步骤，但它向各省居民提供基本服务的能力尚且有限。政府已采取措施恢复对钻石开采的控制，但仍有相当规模的非法开采。重新安置国内流离失所者的工作已于2002年12月完成，但从邻国遣返塞拉利昂难民的工作仍在继续进行。难民专员办事处、开发计划署和世界银行一直在努力确保地方一级的复苏、加强政府提供服务的能力，并向前战斗人员和难民提供替代经济手段。真相与和解委员会和特别法庭已开始运作，安全理事会也已批准向联塞特派团部署170名民警，以帮助培训当地警察。

43. 在报告所述期间，中非共和国、几内亚比绍和利比里亚境内的联合国建设和平支助办事处加紧努力，帮助促进善政和民族和解，巩固民主进程，动员国际支持制定和实施重建及发展方案的工作。联合国相应的国家小组一直密切参与这一努力。然而，由于执政方缺乏合作精神，国家的利益有关者未能解决对治理问题的主要分歧，联合国建设和平的努力受到严重的影响，特别是在中非共和国和利比里亚。

44. 遗憾的是，由于蒙罗维亚再次爆发战斗，交战双方公然违反于2003年6月17日在阿克拉签署的停战协定，利比里亚的局势又变得危险。敌对行动除了使该国恢复和平的前景受到严重打击外，还造成人道主

义灾难，威胁整个西非次区域的稳定。联合国与其他主要的国际角色一起，一直积极支持西非经共体领导人建立和平的不懈努力。2003年6月28日，我致函安全理事会主席，请安理会采取紧急行动，根据《宪章》第七章，授权向利比里亚部署训练有素并装备精良的多国部队，由一会员国领导，以防止该国发生重大的人道主义悲剧并稳定局势。由于预期联合国更多地参与这些努力，我任命了利比里亚问题特别代表，其主要任务是协调联合国的活动，支持正在形成的过渡安排，领导最终要在该国开展的联合国维和行动。8月1日，安全理事会通过第1497（2003）号决议，其中授权会员国在利比里亚建立多国部队，并宣布准备建立联合国任期较长的后续稳定部队，替换多国部队。8月4日，多国部队中的西非经共体士兵开始在联合国的支持下向利比里亚部署。为了帮助结束敌对行为并缔结一项全面的和平协定，查尔斯·泰勒总统根据6月4日在阿克拉和谈开始时所作的承诺，交出了权力，并于8月11日离开利比里亚。我欢迎利比里亚各方其后于8月18日在阿克拉签署全面和平协定，并吁请各有关方面抓住这次机会，协同工作，恢复该国的和平与稳定。

45. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团继续支持和平进程，监测临时安全区，向厄立特里亚-埃塞俄比亚边界委员会提供后勤支助，并在临时安全区和附近地区交付速效项目和协调人道主义援助，从而继续着支持和平进程。排雷行动协调中心继续在临时安全区协调与排雷有关的一切活动，并扫清通往界石地点的通道。双方必须与边界委员会充分合作，确保毫不迟延地划清边界。同样重要的是，双方要开始政治对话，特别要建立和平解决余留争端及未来争端的机制。

46. 2003年3月，就在美国从科威特挥军入侵伊拉克之前不久，联合国伊拉克-科威特观察团（伊科观察团）暂时中止其任务，并撤离了大多数工作人员。伊科观察团在科威特城保持了一个小规模的后方总部，以维持一股维和力量、履行政治和军事联络职能、支助联合国对伊拉克的人道主义援助方案。尽管伊科观

察团在乌姆卡斯尔的总部和其他基础设施在冲突中遭到摧毁，但位于边界科威特一方的豪尔营（Camp Khor）已于 5 月重新开放，支助人道主义行动。7 月 3 日，安全理事会在第 1490（2003）号决议中注意到伊科观察团自 1991 年至 2003 年圆满完成了任务，将其任务期限最后一次延长三个月。伊科观察团余下的人员正在准备特派团的清理结束工作，将许多动产转交其他的特派团。

47. 联合国驻黎巴嫩临时部队继续监测以色列和黎巴嫩之间的蓝线，并与双方联络，避免或控制紧张局势。暴力事件不多，只发生过不太严重的侵犯蓝线地面的事件。但是，以色列不时侵犯黎巴嫩的领空，招致真主党高射炮火的还击。我不断提醒双方充分尊重蓝线。黎巴嫩的武装部队增加了它们在南部的活动，可是黎巴嫩政府仍未采取一切必要的步骤恢复它在那里的所有权力。联合国排雷行动协调中心协调清除了南黎巴嫩 400 多万平方米的布雷区。

48. 东帝汶民主共和国政府利用联合国东帝汶支助团和联合国机构提供的援助，着手加强其机构，巩固其安全。政府的民政部门和警察部队逐渐对其各自领域的日常管理担负起越来越多的责任。东帝汶议会于 2002 年 12 月批准了六项核心的人权条约和四项任择议定书，这是决心维护对人权原则的重要表示。然而，由于 2002 年 12 月在帝力发生的暴乱以及 2003 年 1 月和 2 月武装分子的暴力攻击，安全理事会决定将削减东帝汶支助团的军事人员和警察人员的速度放慢。

49. 在阿富汗，安全局势继续影响执行 2001 年 12 月的波恩协定。尽管如此，还是取得了进展。协定要求的所有委员会都已组成并已在各自的人权、宪法和司法改革、公务员制度改组等领域开展工作。联合国阿富汗援助团和联合国的其他实体一直在为这些委员会提供重要支助。过渡行政当局采取了具体措施，扩大对国家的控制。这些措施包括发行新的货币和制定国家发展预算。2003 年 5 月，行政当局与主要的省长和指挥官达成一项协议，要求由中央管理关税收入，禁止省级领导兼任民职和军职，但是这些承诺只得到部分实施。过渡行政当局已将安全部门的改革放在议

程的中心位置。这包括改革国防部，使之成为代表全国的部门，以此作为实施解除武装、复员和重返社会计划的先决条件。2002 年 12 月 22 日，阿富汗与其邻国签署睦邻关系宣言，对实现巩固该地区稳定与安全的目标又迈进了一步。

50. 联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）继续监测 1994 年停火协定的遵守情况。格鲁吉亚之友小组在联合国的主持下，于 2003 年 2 月和 7 月在日内瓦开会，审查全面解决的进展情况并考虑推进和平进程的各种办法。格鲁吉亚和阿布哈兹双方参加了第二次会议。我的特别代表在格鲁吉亚之友小组的支持下，与各方保持密切接触，扩大两次会议以及普京总统和谢瓦尔德纳泽总统 2003 年 3 月会晤所产生的势头，尤其是在经济合作以及难民和国内流离失所者回归这两个领域。我的特别代表还支持在题为“第比利斯和苏呼米之间权限分配基本原则”的文件及其送文函的基础上，建立信任并推进全面解决冲突的努力。我对科多里河谷的安全仍很关切。2003 年 6 月，联格观察团有四名成员在此被扣为人质达 6 天之久。这是观察团于 1993 年建立以来第六次发生的这类事件。这些事件的肇事者以及 2001 年击落直升机的人均尚未查明，仍未捉拿归案。

51. 联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）继续支持按照科索沃临时自治宪法框架，建立民主的临时自治机构。宪法框架第 5 章所开列的非保留责任继续逐步从科索沃特派团移交给临时机构，其速度视这些机构承担这种责任的能力而定。科索沃特派团的总权力和宪法框架第 8 章所列举的保留责任将不予移交。特派团在开发计划署的支持下，一直作出努力，打击有组织犯罪并为可行的市场经济创建基础。特派团还加紧努力，创造少数民族回归的条件，解决流离失所者的产权要求。科索沃特派团继续寻求解决需与贝尔格莱德当局处理的问题，并鼓励贝尔格莱德和普里什蒂纳两者之间就实际问题直接进行对话。

52. 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团于 2002 年 12 月圆满完成任务，建立了国家一级的执法机构，并将 4 万兵力的战时民兵改编成 16 000 人的职业警察

部队。警务改革的其余责任转给了欧洲联盟警察特派团。联合国普雷维拉卡观察团也在 2002 年 12 月完成了任务，它帮助保护这一具有战略重要性的地区不受该区域战斗的影响，为政治解决争端创造了空间。

53. 秘书处在去年加强布林迪西战略部署储备各项努力的基础上再接再厉，今年因建立了文职人员快速部署人员名册又改善了部署工作人员的能力。维持和平行动部的民警司也建立了 100 名能迅速应召的专业专门人员名册。我非常感谢会员国在这方面的合作。此外，民警司协同联合国其他实体，于 2003 年初建立了刑法和司法咨询股，增强了处理警务、司法和惩治方面的能力。

联合国和区域组织

54. 联合国继续与区域组织合作，并依靠区域组织推进彼此的共同目标，如国际和平与安全、发展及尊重人权等等。联合国与区域组织举行两年一次的高级别会议，这个 1994 年发起的论坛有助于加强合作，特别是预防冲突与建设和平领域的合作。鉴于日益需要共同应付世界各地和平与安全方面的挑战，我于 2003 年 7 月召开第五次高级别会议，会议主题是：“和平与安全的新挑战，包括国际恐怖主义”。我打算广泛散发会议的结论，其中证实与会者很有兴趣共同应付新的挑战，以及更经常地举行会议，以制定共同战略和政策。

55. 在本报告所述期间，联合国与区域组织建立了若干创新的伙伴关系。例如，如上面所述，经安全理事会授权，最近欧洲联盟和联合国于 2003 年 6 月在刚果民主共和国合力部署一支欧洲联盟部队，以维持伊图里地区的和平。同样，北大西洋公约组织也同意于 2003 年 8 月在阿富汗领导由安全理事会授权行动的国际安全援助部队。在发展领域，联合国于 2003 年 4 月与欧洲委员会签署一项框架协议，此后联合国更易获得委员会的资金，共同谋求实现千年发展目标。

56. 联合国还继续与非洲联盟和非洲次区域组织密切合作，帮助管理和化解冲突。非洲防务首长参谋人员和非洲联盟执行理事会在联合国的协助下通过若

干增强非洲维持和平能力的建议。此外，我的西非问题特别代表也在联合国机构和秘书处支持下，与西非经共体密切合作，拟定一套次区域综合处理办法，以应付西非国家面临的挑战。我应安全理事会的要求，于 2003 年 6 月派遣一个跨专业评价团前往中非，设法加强联合国与各次区域机构的合作，以实现可持续和平。西非经共体的一名代表加入了评价团。开发计划署正在拟订一套支持非洲联盟建立冲突管理能力的综合方案。

57. 在亚洲，我欢迎联合国秘书处和东南亚国家联盟（东盟）秘书处在区域和平与安全事项上日益进行接触与合作。2003 年 2 月在新加坡举行了东南亚预防冲突、化解冲突与建设和平第三个区域研讨会，重点讨论东盟与联合国在预测和调解冲突方面的经验。在拉丁美洲，我欢迎并支持美洲国家组织秘书长自该组织成立以来对委内瑞拉和海地局势坚持不懈地作出调停努力。我高兴地注意到联合国与太平洋岛屿论坛之间的合作有所增加。

选举援助

58. 联合国视选举援助为预防冲突的手段。如果事实上或人们认为选举有问题，所产生的不满会加剧紧张局势，激发暴力事件。及时并妥善安排既透明又包容的选举可以防止紧张与暴力的增加。例如，联合国曾应巴勒斯坦权力机构的要求派遣两个选举小组，协助设立巴勒斯坦中央选举委员会，为选民登记工作拟订行动计划。这是为了使委员会能按照路线图规定的要求妥善地举行既透明又有效率的选举或全民投票，以确保和平进程不会因为缺乏可靠的选民登记或不会因为选举委员会准备不足而失去其势头。此外还设置一名高级选举顾问，就选举过程对执行路线图所产生的影响向联合国中东和平进程特别协调员提供咨询意见。

59. 牙买加当局处理选举投诉的能力不足，导致牙买加上次选举发生暴力事件。该国政府要求联合国协助，防止在新的选举期间再有暴力事件发生。联合国已响应它的要求，着重增强牙买加选举当局和牙买加

政治监察员的法律和调查能力，使他们能够处理选举上诉和投诉案件。虽然这次援助所产生的影响难以用数量来量度，但 2002 年年底举行的议会选举没有导致任何人死亡。

60. 2002 年 9 月至 2003 年 7 月期间，联合国收到 32 项正式选举援助要求。联合国对其中 20 项要求作了肯定的答复，有 9 项正在审议中，3 项请求无法满足。

恐怖主义

61. 恐怖主义继续对国际和平与安全构成重大的威胁。安全理事会第 1373 (2001) 号决议所设反恐怖主义委员会继续审查会员国关于执行有关措施以制止和预防恐怖主义的报告。反恐委员会还继续帮助向各国提供必要的援助，以协助它们遵守第 1373 (2001) 号决议对其规定的义务。2002 年 10 月，联合国毒品和犯罪问题办事处发起了反恐怖主义全球方案，作为它在该领域的一个业务活动框架。大会还批准它加强国际预防犯罪中心预防恐怖主义处。新闻部将确保本组织关于恐怖主义问题的原则立场与活动获得广泛报道。

62. 反对资助恐怖主义已成为国际社会的一个主要的关注领域。协助政府辨认、追查和扣押非法资产可以提高各国应付普通犯罪和恐怖主义的能力。毒品和犯罪问题办事处在这方面提供的援助包括草拟法规；调查员、检察官和金融部门的能力建设；以及设立和加强金融情报股。这所有一切构成了打击洗钱和反对资助恐怖分子的基础。

63. 在我们大力开展反恐怖主义斗争的同时，也有必要确保个人的尊严和基本自由，确保民主过程和正当法律程序不会被践踏。为此目的，联合国人权事务高级专员办事处继续强调在反恐怖主义工作中尊重人权的重要性，并加强联合国人权机构与反恐怖主义委员会之间的联系。在我的公开声明中，我一贯强调在人权与安全之间不能作任何交易：尊重人权必须是打击恐怖主义行动的基本要素。发扬互相容忍的价值观念和促进不同文化间的对话也是最为重要的。

裁军

64. 2003 年是召开专门讨论裁军问题的大会第一届特别会议的二十五周年。可是，由于国际承诺疲弱，整套多边裁军规范已慢慢削弱，为审议和商谈进一步措施而设立的结构仍然陷于停顿。我特别关注的是，裁军谈判会议长期陷入僵局。即使在一些问题上达成了共识，可以开展谈判，但对裁军谈判会议的工作方案达不成协议，结果实务工作一再受阻。必须让裁军谈判会议发挥其作为唯一多边裁军谈判机构的法定作用。

65. 2003 年的事态发展加深了世界社会对国家或非国家行为人可能使用核武器、生物或化学武器的关注。制止使用和扩散这些武器的有力手段是普遍加入谈判达成的多边协定，以及充分和有效地遵守这些协定。大规模毁灭性武器可能落入恐怖分子手中的危险是全球关切的大问题。协力促进裁军、加强与武器有关的物资的不扩散和安全对防止恐怖分子获得这种武器至关重要。

66. 我欢迎俄罗斯联邦与美利坚合众国之间《关于裁减进攻性战略武器的莫斯科条约》于 2003 年 6 月生效。进一步使裁减战略性核武器不可逆转、透明和可以核查，将会大大加强国际和平与安全。在 2005 年不扩散核武器条约缔约国审议大会筹备委员会第二届会议中，缔约国重申该条约仍然是全球不扩散制度的柱石，也是核裁军必不可少的基础。但是，朝鲜民主主义人民共和国却决定退出该条约。在 33 年前条约生效以来，这还是头一遭，这对有效执行条约的信心打击特大。虽然加入《全面禁止核试验》的国家数目显著增多，但仍须努力确保条约生效。

67. 审议《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》执行情况的第一次两年期缔约国会议于 2003 年 7 月在纽约举行。仅仅经过两年的活动，就有 99 个国家能够提交国家情况报告。在国家、区域和国际各级采取了许多举措制止这些武器的非法贸易，让我感到鼓舞。该次会议证实，有必要在所有这些级别，包括与民间社会，建立伙伴关系，以协助缔约国执行 2001 年通过的行动纲领。联合国

将继续鼓励和协助缔约国努力减轻小武器和轻武器非法贸易对安全、发展和人权所造成的影响。

制裁

68. 制裁仍然是促进和维护国际和平与安全的重要手段。不过，1990年代后期经常使用制裁对平民造成的影响及对目标国和目标地区的人道主义情况产生的后果引起了关注。在本报告所述期间一直设法改进国际制裁方式，以尽量增大其对预期目标的压力，减轻其对一般平民和第三国的不利后果。我对这方面的进展感到鼓舞。目前，安全理事会经常要求就当前和今后可能实施的制裁对人道主义产生的影响提交评价报告。已授权秘书处人道主义协调办事处进行这种评价。除了设立专家小组和监测机制之外，要更好地

执行目标明确的制裁，还需要各国定期、准确和透明地汇报情况。这种汇报有助于制裁委员会衡量遵守制裁的程度，以及查明国家改进执行工作所需的技术援助。我高兴地指出，执行目标明确的制裁斯德哥尔摩进程的一些调查结果已反映在安全理事会第1455（2003）号决议内载的加强汇报规定中。我要鼓励专家进一步讨论可能使用目标明确的措施以预防或遏制冲突的问题。

69. 已加强或扩大对索马里、利比里亚、塔利班和基地组织成员的制裁。鉴于安哥拉战争结束，安盟已成为一个政党，安全理事会解除了对安盟的制裁，并决定不再禁止从塞拉利昂进口毛坯钻石，因为塞拉利昂政府已正式参与金伯利进程。安理会还终止了对伊拉克贸易的所有禁令，但武器供应项目除外。

第二章

履行人道主义承诺

70. 过去一年，人道主义事务方面既有重大改善，也遭受了令人不安的挫折。安哥拉、塞拉利昂和苏丹的长期冲突似乎逐渐迈向解决，从而缓解了这些国家境内的人道主义状况，但与此同时，科特迪瓦、刚果民主共和国东部和利比里亚爆发了战斗，加剧了这些地区业已极为严重的人类痛苦。哥伦比亚和被占领的巴勒斯坦领土旷日持久的冲突继续令人严重关切。无数的自然灾害造成了许多痛苦和生命的损失，在有些地方，还给业已遭受战争或诸如疟疾、结核、特别是艾滋病毒/艾滋病等传染病蹂躏的人民造成了巨大的破坏。

71. 联合国系统一直努力以公平和有效的方法，来应付无数的人道主义危机，以人道、中立和公正的原则作为它努力的核心。过去一年，花费了巨大的精力来确保采取一种更加连贯、在战略上更加协调的人道主义对策，其方法是进一步加强联合呼吁程序，并与受援国、非政府组织和其他国际机构建立伙伴关系。

保护和协助难民及流民的挑战

72. 过去一年，几个以前饱经战患的国家境内刚出现的和平进程创造了机遇，大大改善了许多回国难民和国内流民的生活。在阿富汗，继塔利班政权垮台后，有 200 万以上的难民和 750 000 以上的国内流民返回家园。在安哥拉，将近 130 000 名难民自动从邻国遣返，100 多万国内流民返回其村庄。在塞拉利昂，大约 75 000 名难民从几内亚和利比里亚返回家乡，几乎所有登记在案的国内流民，在 2002 年 12 月以前都已返回家乡或重新定居。在斯里兰卡，大约 240 000 名逃难者在和平谈判开始以后返回家乡。2001 年逃离家乡的前南斯拉夫的马其顿共和国 170 000 人之中，大多数已经返回，这标志着紧急情况已经结束。

73. 悲惨的是，世界上数以百万计的难民仍然受到冲突和动乱的恶性循环的影响，返回家乡的希望渺茫。仅在非洲，就有 300 多万人处于此种“旷日持久的”

难民境况，其中包括刚果民主共和国、厄立特里亚、索马里和苏丹的难民。在西撒哈拉，自从争端开始以来，超过四分之一世纪的时间，大约有 165 000 名难民继续在难民营中受折磨，他们仍在等待政治解决。尽管阿富汗境内已取得进展，仍有 110 多万阿富汗难民留在伊朗伊斯兰共和国境内，有 120 多万难民留在巴基斯坦境内。总体来说，2003 年初估计全球难民人数约为 1 030 万，比一年前减少 170 万人或 14%。与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）有关的人口总数，包括难民、寻求庇护者和国内流民以及在这一年内返回家乡的人，略有增加，从 2002 年初的 1 980 万增加至 2003 年初的 2 050 万左右。尽管许多难民得以返回家乡，但 2002 年又有另外 300 000 左右的人被迫逃离家乡，成为难民，这些难民主要来自布隆迪(29 000)、刚果民主共和国(39 000)和利比里亚(105 000)。最大的难民潮发生在非洲。在西非，科特迪瓦和利比里亚境内的冲突导致整个分区域遍地流民的悲惨状况，引发了邻国的不稳定，同时也危害到塞拉利昂巩固稳定局势的努力。

74. 尽管国家对其公民的福祉负有主要责任，但最近几年难民专员办事处更加参与应对国内流民类似难民需要得到保护的情况。布隆迪、哥伦比亚和苏丹有 600 多万国内流民继续经受痛苦和虐待。在刚果民主共和国境内，特别是伊图里地区，持续的流血和人民的流离失所冲淡了各方对成功的和平谈判所抱的乐观态度。在印度尼西亚，对亚齐的分裂运动重新发动军事进攻，也导致数以千计的人沦为流民。俄罗斯联邦境内目前约有 370 000 国内流民。我负责国内流民问题的代表的工作大有助于唤起国际注意国内流民的问题，并采取更有力的对策。我的代表和一群法律专家制定的《国内流民问题指导原则》为所有相关的行动者提供了指导，并规定了各有关阶段（即流离失所、返回、重新定居和重返社会所适用的权利和保障。这些《指导原则》越来越成为各区域组织的工作的依

据，并帮助一些国家起草关于国内流民的立法。人道主义事务协调厅的国内流民问题股一直把工作重点放在向特定的国内流民危机提供支助，同时促使联合国全系统改进处理此类危机的方法。例如，该股与其他人道主义伙伴机构合作，提供训练讲习班和专家咨询及指导，以致苏丹当局表示有意制定关于国内流民的国家政策。

75. 难民和流民返回家乡，带来许多巨大的挑战。要找到长久的解决办法，必须进行艰巨的工作，重建遭受破坏的经济，为各国人民找到有酬职业，而这些国家的人民除战争外，几乎一无所知。有一种办法，简称为“4 Rs”（遣返、重返社会、复原和重建），在冲突后的情况中把人道主义行动者和发展行动者聚集在一起。在塞拉利昂和斯里兰卡，难民专员办事处和开发计划署一直努力将发展和重返社会的援助工作有效地集中于返回者人数极多的地区。阿富汗和厄立特里亚境内目前也在开展特别的4 R协作。联合国大学的一份研究报告强调，管理难民流动和保护流民应该成为解决冲突、建设和平与区域安全的一个组成部分。

76. 在收容难民的发展中国家，缺乏安全仍然是一个重要问题。武装份子渗入难民营和定居地。政府部队和反叛集团双方强行征召难民，特别是儿童——包括过去解散的人员——也是令人关切的一个主要问题。过去一年，此类问题在西非地区特别普遍。在几内亚，靠近利比亚边境的一个难民营一再遭受利比亚武装集团的袭击，难民专员办事处迫不得已将营中大约 33 000 名难民迁往 250 多英里以外一个比较安全的地方。

77. 这一年来，联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会和伙伴机构投入相当多的资源来改善对难民妇女和儿童的保护。女童和妇女经常成为各种性别暴力行动（包括强奸、毁伤身体、迫使卖淫、强迫怀孕和性奴役）的对象。为了对付难民营中性暴力和性别暴力的事件，已经订立一系列预防和补救的措施，包括调查制度、申诉机制和受害人支助方案。在几内亚，难民专员办事处及其非政府组织伙伴在各个难民

营发动成立难民协会，以加强性暴力和性别暴力的预防和对策。儿童基金会在塞拉利昂境内各个难民营、营地周围的社区以及4个临时照管中心发起了宣传运动。在塞拉利昂采取的其他措施包括：制定难民营内的社区监测制度和控诉机制，训练人道主义工作者防止性虐待和性剥削，训练警察人员如何讯问性虐待、性剥削和家庭暴力的案件。儿童基金会、世界粮食计划署（粮食计划署）和非政府组织伙伴联合起来，带头训练联合国和非政府组织的工作人员和伙伴如何在南部非洲六个国家预防和对付性剥削。

78. 在本报告所述期间，保护难民的工作面临新的挑战，其中许多挑战与国际舞台上更广泛的事态发展有关。安全方面的问题导致各国在入境点采取新的严格检查方法，使寻求庇护者越来越难获得办理申请庇护手续的机会。许多政府似乎经不起诱惑而采用歧视性措施限制一切可能的移民、包括寻求庇护者入境。在一些国家，任意拘留也已变得寻常。结果损害到公众对庇护办法的支持，使难民面临不正当的猜疑、偏见和仇外心理。难民专员办事处承认各国在安全方面有许多正当关切的问题是与其庇护——移民的纽带有关，所以一直设法与各国政府合作处理这些问题。2002年，在国家、政府间组织、非政府组织、学术界、开业律师和难民共同参与下，完成了国际保护问题全球协商。这一进程终于通过一个《保护纲领》，反映各方重新承诺解决国际保护制度的漏洞。难民专员办事处发起了《附加公约》的倡议，作为它对这一进程的一部分承诺，其目的是制订特定安排，以促进持久解决和更公平分担责任的办法。

提供人道主义援助和应付紧急情况资金不足的挑战

79. 我在前面已经提到，联合呼吁程序继续得到加强，作为联合国及其伙伴的战略规划工具。在本报告所述期间，联合国及其伙伴为人道主义援助发出了27个联合呼吁，请国际社会提供总额58亿美元。截至2003年7月21日，这些呼吁所得到的响应总共达到52%。有了这些可供利用的资金，即便没有达到期望的数额，联合国还是能够向冲突、旱灾和其他紧急情

况的 4 500 万受害人提供食物、住所、药品和其他救生援助。

80. 捐助界慷慨支助粮食计划署的人道主义行动，在 2002 年内提供了将近 18 亿美元。但是，并非粮食计划署的所有行动都得到充足的资金，严重的短缺影响了哥伦比亚、厄立特里亚、被占领的巴勒斯坦领土、苏丹和塔吉克斯坦等地的援助工作。此外，粮食援助只有与其他方案相结合，才能充分实现其效益。所以，为非食品援助提供充足的资金，是确保人道主义行动成功的关键因素。这种非食品援助必须包括帮助恢复生计，例如在农业等部门的生计。联合国粮食及农业组织(粮农组织)应付紧急情况和早日复原工作的资金不足，妨碍它协助流民或其他灾民恢复生产功能的能力。

81. 长期以来，联合呼吁中的保健部门方案总是资源不足，平均只收到所要求资源的 10%。然而，世界卫生组织(卫生组织)努力防治布隆迪境内的疟疾流行病、脑膜炎和霍乱，帮助控制几内亚境内的黄热病，还能在 48 小时之内应付塞拉利昂难民营里爆发的拉萨热。严重急性呼吸系统综合症(萨斯)是 21 世纪出现的第一个新疾病。卫生组织在 2003 年 2 月首次查出这种病时，显然这种病在各医院内迅速传播，并由飞机载运，没有有效的治疗方法，而且可能对经济产生巨大损害。卫生组织协调全球行动，设法查出萨斯病因，控制暴发，防止这种疾病从一国传一国而落地生根。联合国人口基金会(人口基金会)为十多个国家的国内流民和难民提供产妇的基本保健和艾滋病毒的预防。然而，因为捐助者对这些生殖健康需求的支助不足，而且这些支助集中于几个非常引人注目的紧急状况，所以许多面临冲突的人口得不到足够的援助。适当注意保健，是处理人道主义紧急状况的关键因素，需要协调行动，也需要捐助者及时提供必要的资金。

82. 资金不足对儿童和妇女的生活有特别的直接影响。例如，过去一年提供的资金少，以致儿童基金会在刚果共和国提供紧急保健援助的工作不得不集中于高风险地区，而不能遍及全国。本来应给 120 万儿童接种麻疹疫苗，但因收到的资源很少，只对 200 000

人进行免疫。在教育方面，需要重新装备的 1 700 所学校之中，仅有 120 所得到经费。在朝鲜民主主义人民共和国，只能提供种类有限的药品，主要用于治疗儿童疾病。

83. 这一年来，难民专员办事处的资源全面短缺，继续妨碍它在各地、特别是在撒南非洲提供迫切需要的保护和物资援助的努力。在 2002 年底，其 8.29 亿美元总预算短缺大约 1 亿美元的经费。在许多情况下，促使削减向 400 多万难民和与难民专员办事处有关的其他人士提供的业已减少的援助和服务，特别是在需求最大的非洲。

84. 卫生组织、儿童基金会及其非政府伙伴，尽管因经费支绌，而限制行动的规模，仍然在阿富汗、安哥拉、布隆迪、索马里和其他地区进行了麻疹和维生素 A 的运动。2002 年 1 月至 2003 年 6 月，阿富汗境内有 1 530 万名 6 个月至 12 岁的儿童接种了麻疹疫苗并接受维生素 A 添加剂(普及率为 93%)，估计预防了 35 000 名儿童的死亡。在安哥拉，2002 年 9 月至 2003 年 6 月，有 720 万名 9 个月至 14 岁的儿童接种麻疹疫苗并接受维生素添加剂(普及率为 95%)，估计避免了 10 000 名儿童的死亡。联合国各机构及其伙伴还在阿富汗、利比里亚、索马里和苏丹举办了成功的全国免疫日，以消灭小儿麻痹症。2002 年 9 月至 2003 年 5 月，通过多轮全国和分区免疫日，向阿富汗 650 万名 5 岁以下的儿童发放 3 400 万剂口服小儿麻痹症疫苗。令人鼓舞地注意到，今年至目前为止，阿富汗只汇报一个小儿麻痹症的病例。

85. 过去一年，阿富汗有许多重大成就，使经济取得显著进展。该国一些地区较多的降雨量和大雪使收成情况有所改善，更多的人现在能够满足基本食物的需求。然而，许多阿富汗人，特别是妇女和儿童，依然脆弱，继续依赖粮食援助。2002 年，粮食计划署通过返校方案向 323 700 名儿童提供了食物，支助了 330 000 个家庭的返回和重新定居，还向 251 000 名公务员提供工资补贴，因而加强了公务员制度。尽管有了显著改善，但安全情况依然是阿富汗境内人道主义行动的一个主要障碍。

86. 在朝鲜民主主义人民共和国，政府与儿童基金会和粮食计划署合作，对儿童营养状况进行了一次评估，显示 1998 年至 2002 年期间有显著改善。粮食援助直接帮助改进脆弱群体的营养状况，尽管这些群体的需求仍然很大。情况可能再度恶化。2002 年底，由于资金短缺，粮食计划署被迫停止分发粮食给 300 万个受益人。

87. 在安哥拉，2002 年 4 月冲突结束，大量国内流民和难民返回家乡，许多以前无法出入的地区随之开放。政府估计有 230 万国内流民已经返回家乡，另外 140 万仍然流离在外。粮食计划署援助的人数增加 80% 以上，大大帮助巩固新近实现的和平，儿童基金会则扩大了儿童上学的机会。

88. 刚果民主共和国境内、特别是其东部地区的人道主义状况继续恶化。要同最脆弱的群体接触，仍然是主要的挑战，其原因是缺乏安全、遭受冲突各方的骚扰，基础设施恶劣。施于平民的暴力，特别是对妇女和女童的性暴力行为猖獗。儿童基金会与非政府组织伙伴一道，向南基伍地区将近 1 000 名在性暴力下幸存的妇女提供了心理辅导，并加强了社区支助网络。人口基金努力向军队和警察领导人宣传防止性别暴力的必要性。

89. 在厄立特里亚和埃塞俄比亚，旱灾再次急剧增加了需要救济援助的人数。需要这种援助来拯救生命，防止大规模迁徙，保护农民的资产。面对日益令人震惊的情势，我于 2003 年 6 月任命了一名处理非洲之角人道主义危机特使，他于 2003 年 7 月视察了埃塞俄比亚和厄立特里亚。持续存在的旱情及其长期后果不断增加两国需要人道主义援助的人数，不过，埃塞俄比亚受到的影响特别严重。尽管捐助者慷慨支持，2003 年关于埃塞俄比亚的机构间联合呼吁所要求的资金几乎得到 100% 的响应，但是，该国许多地区营养不良的人数继续增加，在 2003 年 7 月，已断定到年底需要援助的人数将增加 230 万人，因此，需要援助的总人数超过 1 310 万人。

90. 南部非洲的人道主义危机有可能会成为上一个十年最严重、最复杂的人道主义灾难之一，这是降雨量反复无常、贫穷、经济衰退、粮食安全政策不当和艾滋病毒/艾滋病高感染率等因素共同造成的。2003

年，面临粮食严重不足的人数从 1 280 万人增加到 1 440 万人。捐助者慷慨支持，使粮食计划署能够迅速调动能力援助莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦等国数以百万计的人民。联合国的机构与区域机构间协调和支助办公室共同努力，提高人们的认识，并强调有必要超越传统的应急措施，以便找到持久的解决办法。

91. 我的南部非洲人道主义需求问题特使发挥了重要作用，促使捐款者进一步认识到这场危机的独特性质，这是艾滋病毒/艾滋病高感染率在加剧粮食不安全和营养不良方面产生巨大作用的第一次重大紧急情况。艾滋病毒/艾滋病的蔓延给人道主义危机带来了新的复杂性，需要对人道主义援助作重新思考。区域对策所得到的教训表明，粮食安全分析、口粮和(或)与营养有关的活动不仅需要调整方法，这种努力还必须与社会和保健部门的紧急发展行动相结合。

92. 过去一年，西非地区的新、旧冲突给人道主义援助工作造成了极大的压力，并且危害到脆弱的邻国的稳定。利比里亚的冲突升级，科特迪瓦重新爆发战斗，其特点都是公然无视对平民的保护，增加征兵，利用儿童参与武装冲突，并且蔑视人道主义工作，这种趋势令人担忧。在毫无法律和秩序的环境中，人道主义工作极难开展，尤其是在利比里亚，2003 年 3 月该国内战升级，造成一个大规模的人道主义危机。首都蒙罗维亚的战斗持续不断，导致法律和秩序彻底崩溃，该市大约 50% 的人口流离失所，联合国全体国际人员撤离。维持和平人员于 2003 年 8 月抵达，加上过渡时期的政治安排，使人道主义机构有新的机会来评估情势，并且恢复对最脆弱群体的救济行动。2003 年 8 月 6 日，联合国发起了关于利比里亚的机构间订正联合呼吁，要求提供 6 900 万美元，应付已经增加的人道主义需求。目前正在努力加强人道主义界有效处理这种情势的全面能力。

93. 在伊拉克，人道主义事务协调厅在 2003 年 3 月战争爆发前后，在外地和总部两级设立和维持人道主义协调机制方面，发挥了重要作用。2003 年 4 月至 6 月期间，粮食计划署将超过 113 万吨粮食商品顺利发送到伊拉克境内。粮食计划署还管理联合国处理伊拉

克危机的联合后勤业务中心，协调人道主义机构的后勤能力，管理联合国人道主义空运事务处，为救济行动提供共同空运服务。卫生组织领导保健部门的工作，包括供应急需的药品和其他医疗物品、办理公共保健方案并恢复保健设施。儿童基金会领导联合国在提供非粮食援助方面的紧急工作，包括与非政府组织伙伴合作供应儿童生存的急需用品、补充营养和基础教育用品以及紧急供水。开发计划署安装了发电机并修复电力设施，为医院、水泵站和污水处理厂的运作提供电力。

94. 由伊拉克方案办公室管理的石油换粮食方案继续提供用品满足伊拉克人民的基本人道主义需要。在战争之前，该方案除其他成就之外，将五岁以下儿童营养不良的比率降低了一半。安全理事会第1483(2003)号决议规定应在2003年11月20日以前分阶段结束该方案。在此之前，联合国及其各机构和方案将与联盟临时当局和正在组建的伊拉克当局协调，继续审查各项合同并确定优先次序，而且便利通过一个交付渠道将价值约100亿美元的民用物品运输到伊拉克。另外，联合国于2003年3月28日发出了处理伊拉克危机的紧急呼吁，要求提供22亿美元。2003年6月修订了这项紧急呼吁，提出还需要2.59亿美元，其中反映出捐助者已经提供的资源以及通过石油换粮食方案提供的资源，也反映出重大战争结束后出现的新的优先事项。

95. 在我的伊拉克问题特别代表全面协调下，联合国开发集团正与驻伊拉克人道主义协调员办事处、世界银行和国际货币基金组织合作，通过联合评估需求来确定伊拉克重建的优先事项。开展这项工作时考虑到性别、人权、环境和能力建设等问题。联合国开发集团还召集了一个捐助者联络小组，由50多名成员组成，他们定期交流关于需求评估进程以及定于2004年10月召开的伊拉克重建问题捐助者会议的情况。

96. 在被占领的巴勒斯坦领土内，双方于2003年6月开始执行四方路线图之后，人道主义情势尚未出现改善的迹象。过去一年大部分时间，情势日益危急，当地民众面临空前的艰难条件。封锁和宵禁使经济瘫痪，使130万巴勒斯坦人陷入贫穷。军事行动导致一

万多人无家可归。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）向100多万受影响的巴勒斯坦人提供经济援助，包括粮食援助、重建住房和创造就业机会。被占领的巴勒斯坦领土内对行动的各种严重限制成为近东救济工程处和其他国际机构在业务上的严重障碍。同时，近东救济工程处呼吁提供9400万美元以应付2003年1月至7月的紧急行动，但仅收到3730万美元的资金。截至6月30日，尽管救济工程处2003年经常预算短缺3750万美元，仍然继续向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带400多万名巴勒斯坦难民提供正常的教育、保健、救济和社会服务。卫生组织在协调保健部门的工作以及在营养和精神健康等重要领域提供技术援助方面发挥了重要作用。它还大力主张巴勒斯坦人民应能获得保健服务并享有健康权。开发计划署援助巴勒斯坦人民方案除提供大量就业和技术援助外，还提供一些紧急援助。

自然灾害管理： 应付紧急情况和能力建设

97. 2002年9月至11月期间，亚洲各国反复出现严重水灾。2003年1月，太平洋地区的旋风造成严重破坏。2003年5月，阿尔及利亚和土耳其发生地震，斯里兰卡的暴雨引发1947年以来最严重的水灾和山崩。2003年6月底中国开始连降暴雨，导致若干省份发生水灾，影响到1.3亿人民的生活，造成300多万人撤离家乡，800多人死亡。旱灾继续影响非洲和亚洲国家的大量人口，使冲突和艾滋病病毒/艾滋病等致命传染病造成的非常严峻的情势更加恶化。2002年9月1日至2003年8月8日，人道主义事务协调厅先后应付了75个自然灾害，通过呼吁和情况报告发动国际援助，提供紧急现金赠款，转交各捐助国政府的赠款，并且派出联合国灾害评估和协调特派团。

98. 联合国努力通过减少脆弱性和灾害风险来缩小自然灾害的影响，但是因为资金有限，这种努力受到阻碍。人道主义捐助者不愿意对具有长期影响的活动提供资金，而发展捐助者尚未充分负起这一责任。不过，宣传工作已经确实使人们更加了解，为了实现可

持续发展，必须减少自然灾害以及其他技术灾害和环境灾害的风险及其受灾程度。由国际减少灾害战略，由其秘书处协调工作，日益被用来指导联合国各机构、其他国际组织和区域组织以及各国政府的承诺和行动。国际减少灾害战略非洲推广方案的创立以及秘书处、开发计划署、联合国环境规划署（环境规划署）和其他机构联合开展的活动，进一步加强了在非洲制订分区计划和国家计划的特别重点工作。区域协商会已经在亚洲、欧洲和南太平洋分别举行，并进一步计划在非洲和美洲举行。开发计划署协助在全世界 33 个国家提高减少灾害的能力，包括建立预警系统，加强国家灾害事务处，拟定减少风险的手段和战略，支助立法系统，加强知识网络。联合国其他机构也逐渐在这个国际战略框架内制订实质性减灾方案和活动。

协调援助工作和在武装冲突中保护平民

99. 各种有效的人道主义对策都需要进行妥善的协调并迅速筹集资源。人道主义事务协调厅利用机构间系统，努力确保适当应付人道主义危机，包括筹集资金，促使与易受伤害的民众接触，并进行实地协调工作。此外，整个联合国系统决心确保在冲突后情势中，从提供人道主义援助顺利过渡到发展活动。

100. 为伊拉克冲突进行范围广泛的机构间应急筹备工作就是采用有效协调方式处理人道主义危机的一个实例。远在战争爆发之前，就设立了一个区域人道主义协调处，该处与非政府组织密切合作，规划并协调人道主义对策。

101. 过去一年，联合国相当努力要把保护问题纳入会员国和整个联合国系统的政策和决策过程，包括将其纳入安全理事会的讨论。2002 年 11 月，我向安全理事会提交了关于在武装冲突中保护平民的第三次报告，其中强调了三种正在出现的挑战：(a) 人道主义危机和冲突局势中针对性别的暴力；(b) 冲突的商业利用的有害后果；(c) 全球恐怖主义威胁的不断升级。

102. 继续存在的挑战是：确定并利用更加有效的方法执行现有的原则和政策，将其纳入联合国系统人道主义工作的主流，并将其化为实地的具体措施。在这

方面，已经采取了若干重要步骤。譬如，驻阿富汗、布隆迪和伊拉克的联合国机构利用安全理事会拟定的备忘录(S/PRST/2002/6，附件)建立了保护平民的积极合作框架，使机构间的对策更趋一致。在伊拉克，派到伊拉克人道主义协调员办公室的人权干事与联合国各人道主义机构和其他国际组织共同制定了关于保护人权的政策框架，来指导人道主义援助工作。人权顾问领导机构间技术工作组处理科特迪瓦的伊拉克境内与保护有关的问题。另一个重大的发展是将各项保护原则列入某些维持和平特派团的任务规定，其中包括联合国组织刚果民主共和国特派团和西非国家经济共同体以及驻科特迪瓦的法国部队。

103. 2002 年 10 月开办了一系列关于在武装冲突中保护平民问题的区域研讨会。从那时起，在东亚-太平洋、欧洲和巴尔干、南太平洋、南部非洲和西非也举办了研讨会，还计划于今后数月中在拉丁美洲和南亚举办研讨会。这些研讨会的目的是研讨各区域复杂的紧急情势中人道主义挑战的性质，并探讨从区域角度解决这些挑战的可能办法。这些活动都符合我关于在国际社会中建立“保护文化”的呼吁。会员国持续承诺解决这些问题，对于巩固迄今我们共同努力取得的成绩来说，至关重要。

104. 儿童兵依然是许多冲突中的一种悲剧。例如，2002 年 6 月至 2003 年 5 月期间，乌干达北部估计有 8 400 名儿童遭绑架。这与 1990 年至 2001 年 11 年期间所登记遭绑架的 12 000 名儿童相比，人数急剧上升。不过，这一年来，在儿童兵解除武装、复员和重返社会方面，略有进展。在阿富汗，儿童基金会协助支持“阿富汗新开端方案”中专门针对儿童的一个项目，其目的是在 2005 年以前使所有未成年士兵解除武装、复员和重返社会。在世界银行领导下，非洲大湖区及周围地区的多国复员和重返社会方案把各国政府、联合国各机构、区域组织和国际金融机构联合起来，便利该分区七个国家战斗人员复员并重返社会。目前已经与儿童基金会共同拟定了布隆迪和刚果民主共和国儿童兵复员、解除武装和重返社会的具体项目，不久将开始执行。

第三章

合作促进发展

105. 过去一年，本组织支持了会员国实现千年发展目标的努力，并处理了联合国最近各次主要的专题会议和首脑会议上出现的具体问题。

106. 我高兴地报告按照会员国的指导并根据我关于联合国改革的看法所取得的良好进展。联合国系统，包括各专门机构，继续努力使其政策和方案更协调一致，以改进它们在国家一级提供支助的效率和影响。

消除极端贫穷

107. 极端贫穷是一种多层面的现象，有各种起因，包括经济增长和投资不足，社会不平等现象持续存在，社会安全网欠缺，缺少教育和保健的投资，发展资金短缺，以及现有国际金融和贸易关系使低收入国家处境不利。要加强发展进程，以下因素至关重要：新的和增加的发展筹资；私营部门的合作；成功举行贸易谈判的发展回合；减少城市和农村的贫穷状况；有保障地获得食品、健康和教育；改善施政；为生活贫苦的妇女提供机会；使用信息和通信技术新技术消除贫穷。本组织正在竭尽全力，确保在全球、区域和国家各级处理这些问题。

108. 大会对发展筹资问题国际会议采取后续行动，在第五十七届会议建立了发展筹资问题高级别对话，并在秘书处的经济和社会事务部内设立发展筹资办公室，该办公室已于 2003 年 1 月开始运作。高级别对话将作为国际会议的全面后续行动的政府间协调中心。联合国系统将与包括布雷顿森林机构、世界贸易组织（世贸组织）、私营部门和民间社会在内的其他主要利益有关者合作开展活动，帮助加快该会议所通过的《蒙特雷共识》的执行过程。

109. 正如《蒙特雷共识》另外设想的，经济及社会理事会在 2003 年 4 月同布雷顿森林机构和世贸组织举行了新的一系列高级别会议的首次会议。各国财政和发展合作部长、中央银行行长及几个国际组织的

高级官员出席了会议。理事会主席的摘要（A/58/77-E/2003/62）所体现的会议成果包括了几项建议，以推动执行《蒙特雷共识》中的政策承诺，并便利高级别对话的讨论过程。大会将于 2003 年 10 月举行高级别对话的首次两年一度会议。

110. 经济增长对实现千年发展目标，特别是第一项目标消除极端贫穷至关重要。开发计划署在其《2003 年人类发展报告：千年发展目标》中估计，要实现千年发展目标，从现在到 2015 年，每年国内生产总值的年增长率必须达到 2.9%——约为目前水平的两倍。国内私营部门是经济增长和创造就业机会的主要火车头，如果这个部门没有同时增长，便无法实现这种比率。

111. 作为发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的后续行动，并应大会第 57/265 号决议的要求，我于 2003 年 7 月在纽约发起成立私营部门与发展委员会。这个委员会由工商业、公营部门、学术界和民间社会的杰出领导人组成，主要目的是拟定战略建议：如何促进发展中国家本地强大的私营部门，并实施对私营部门的发展可能影响最大的具体方案。委员会将在 2003 年底以前向我提交一份报告，内载给予发展中国家和发达国家及多边发展机构的具体政策建议。委员会将设法突出在私营部门发展方面已采取的成功步骤。委员会的总体建议也将提交国家的和多边的发展机构的主管以及私营部门的领导人审议。

112. 更多、更公平的世界贸易带来协助各国消除贫穷和饥饿并实现千年发展目标的前景，其方法包括增加小农的收入。本组织，特别是联合国贸易和发展会议继续提倡促进自由公平贸易的政策。2001 年 11 月世贸组织第四次部长级会议通过的《多哈部长级宣言》提出了贸易谈判的工作方案，预定最迟于 2005 年 1 月 1 日完成谈判。《多哈宣言》将发展置于多边贸易谈判的核心，向所有利益有关者提供了重大的机

遇和挑战：将发展中国家关切的问题和利益充分纳入贸易谈判和工作方案。2003年9月在墨西哥坎昆召开的世贸组织第五次部长级会议将评估多哈工作方案的进展情况，提供政治指导，并在必要时作出决定。贸易谈判的发展回合的圆满结束对重振世界经济至关重要。第五次部长级会议是圆满结束多哈回合的道路上的一个重要里程碑。我敦促各会员国作出一切努力，确保这个会议获得圆满成功，并确保整个回合获得成功。

113. 赤贫日益成为一种城市现象。世界人口将近半数目前住在城市，有十亿人住在贫民窟里。在发展中国家，农村人口向城市移徙的增加速度远远超过整个城市化的速度，而且这种现象对发展中国家生产者和消费者的粮食和营养安全都有很大影响。与此同时，从低等到中等收入的国家的人口却有60%以上住在农村地区，以农业为生。减少贫穷的战略必须考虑到这两类人的特殊需要。2002年期间，在巴西、布基纳法索，牙买加、尼加拉瓜、菲律宾和塞内加尔，政府与联合国人类住区规划署(人居署)协力发起了全球安居运动。在牙买加和菲律宾发起了全球促进城市健全管理运动。开发计划署在那两个国家支持关于重要发展问题的公民对话。这两个运动的准备、发起和后续活动提高了公众对这些问题的认识，并促成了民间社会和政府在这些问题上的伙伴关系，在许多情况下立即导致具体的政策和立法成果。例如，全球促进城市健全管理运动，援引玻利维亚、菲律宾和南非的参与性施政的立法，为肯尼亚《地方施政法》的审查工作提供了参考资料。印度已经开始实施城市贫民窟改进政策，并设立了一个城市改革奖励基金。尼日利亚设立了新的住房和城市发展部。纳米比亚起草了灵活的土地保有权法律，以确保贫民窟的居民可以安居。

114. 处理城市贫穷必须与对抗农村贫穷一起进行。经济及社会理事会在2003年7月举行的高级别部分会议上，通过了关于促进在发展中国家采用农村发展综合办法以消灭贫穷和推动可持续发展的部长级宣言。宣言的一个关键信息是：呼吁加强使全球伙伴关系促进农村发展的政治意愿。许多国家强调了发达国家的政策对农村发展压倒一切的影响，特别是那些关

于限制性市场准入、农业生产者补贴和援助不足的政策。所有国家都认识到，农村发展是每一个国家的责任，并且依赖有利的国家环境。因此，农村贫穷问题回到了国际议程。

115. 经济繁荣、营养和良好健康是相辅相成的。消除贫穷将改善营养和健康，而营养差和健康不良则对经济产生不利的影响，并妨碍旨在消除贫穷的努力。本组织继续注重有助于改进获得粮食的机会和确保健康的活动。粮农组织目前正在协助各国修订和更新本国的粮食安全和农业发展战略。结果，迄今为止，世界各区域拟定了150多项国家粮食安全和农业发展战略。各国政府已经正式批准了大约117项这种战略。国际农业发展基金(农发基金)继续倡导以农村贫穷生产者的倡议和能力为基础的战略。作为一种催化剂，农发基金聚集关键的利益有关者并调动资源、知识和政策，使农村穷人能够克服贫穷。尤其是，农发基金的项目提供资金并帮助筹措额外资源，来增加农村穷人获得土地、水和其他必要资源的机会，发展农村金融服务以支持小型企业，鼓励可持续的农业生产，并且增加销售机会和市场准入。

116. 粮食援助仍是一种减少饥饿的重要工具，特别是在紧急和冲突后局势中。2002年，粮食计划署向7200万世界上最穷的人提供了粮食援助。总的来说，粮食计划署资源的77%，或10多亿美元，用于被粮食计划署《2002年世界粮食不安全状况》报告指为饥饿人口占总人口比例最大的50个国家中的活动。

117. 在保健方面，由儿童基金会、卫生组织、美国疾病控制中心和扶轮社国际带头的全球消除小儿麻痹症倡议，在2002年取得了进一步进展。到2002年年底，有7个国家流行小儿麻痹症，比一年前10个国家减少。创记录的5亿名儿童在93个国家接受了口服小儿麻痹症疫苗；儿童基金会采购并运送其中大多数疫苗，约计13亿服。儿童基金会和其他主要利益有关者还支持了全国和国内分区的免疫日，为2亿多名儿童免疫。儿童基金会还同卫生组织、医师无国界协会、红十字国际委员会和其他伙伴合作，对抗霍乱、脑膜炎和疟疾的蔓延。

118. 适当的初级教育与摆脱贫穷紧密相关。2003年，发展中国家所有儿童几乎三分之一未达到基本识字的最低教育要求，而且据估计，这些国家有1.34亿名儿童不上学或从未上学。在穷孩子中，从来没有机会接受任何正规教育的人大多数是女童。然而，女子教育无疑是实现减少贫穷的关键之一。儿童基金会支持基本教育，把重点放在加强的认知和社会心理方面的幼儿保育工作，这包含促使普遍接受和完成优良的基本教育，包括发展一种健康、有效和保护的环境。这种支持的一个重要方面是鼓励社区和家长参与学校的事务。

119. 过去一年，本组织继续应付体制结构薄弱和行政能力欠缺的挑战。2002年，联合国公共行政专家委员会建议会员国进一步提高施政和公共行政能力的优先领域，包括人力资源管理、知识管理、信息和通信技术管理及行政权力下放。例如，经济和社会事务部为此目的，在2002-2003年同开发计划署合作，协助加强了乌干达市镇和地区的行政，办法是拟定相关立法，设立新的管理机构 and 进行培训。西亚经济社会委员会（西亚经社会）正在建立该区域的民主制度和良好施政办法的在线数据库，包括法治、人权的自由的数据。

120. 促使为妇女创造更大的经济机会，对消除贫穷至关重要，因为生活贫苦的人大多数是妇女，在发展中国家尤其如此。2002年期间，联合国妇女发展基金（妇发基金）同西亚经社会和亚洲及太平洋经济社会委员会协作，帮助国家机构将性别观点纳入统计制度的主流，以便更精确追踪妇女参与正规和非正规经济的情况。《2003年墨西哥家庭收入和支出调查》正在获益于这项倡议。妇发基金还在布基那法索、朝鲜民主主义人民共和国、尼日利亚、卢旺达、南亚和阿拉伯国家协助拟定战略使低收入生产者与市场挂钩。这种战略包括便利妇女与其产品的可能购买者接触，其办法是组织合作社，利用信息和通信技术（包括网站）交流信息，为她们在产品举办交易会等等。欧洲经济委员会2003年3月在日内瓦举办的第二次妇女企业家论坛交流了改进妇女经营的小企业获得融资及信息和通信技术的机会的好办法。

121. 在约旦，妇发基金于2000年同思科系统公司和约旦政府建立的伙伴关系正在取得积极成果，建立10个思科网络学校，借以增加妇女进入和塑造信息和通信技术部门的能力。该项目实现了63.3%的女生入学率，产生约旦妇女在信息和通信技术部门工作情况的更确实信息和数据，并使这一领域的规划人员更注意用这种信息作为政策和方案的依据。

122. 2002年，联合国信息和通信技术工作队继续处理政策问题，例如将国家电子战略纳入全面发展和消除贫穷的战略之中，并象2003年3月妇女地位委员会第四十七届会议所强调，以信息和通信技术作为提高妇女地位和增强妇女力量的一种工具。2002年，工作队采取了几项主动行动，来处理信息和通信技术促进发展议程的各方面问题。工作队与开发计划署和联合国国际伙伴关系基金建立伙伴关系，发起了非洲和加勒比流散者数字网络。这些主动行动旨在建立一个网络，把北美和欧洲的流散者的技术、创业、专业和财务资源与非洲和加勒比的流散者的这种资源联系起来。

123. 我在2003年6月发起的全球虚拟大学——联合国大学和环境规划署的一个联合倡议——是合作建造数据桥梁、通过环境方面可持续发展促进人类安全与繁荣的具体例子。全球虚拟大学是一个许多合作的大学和机构的国际网络，作为联合国大学的一个分支，行政中心在挪威阿伦达尔。它的核心机构是联合国大学、环境规划署、设在挪威的环境规划署全球资源信息数据中心（阿伦达尔数据中心）和挪威的艾德大学学院。它将提供关于环境与发展的在线教学课程和方案范围遍及全球。此外，加纳、乌干达和南非的大学也是它的参与机构。

124. 在区域一级，西亚经社会正在与国际劳工组织、阿拉伯经济和社会发展基金及若干国家非政府组织合作执行《关于技术、就业和减少贫穷的区域行动议程》。这项倡议旨在利用选定的新技术来创造就业并减缓贫穷，把重点放在经济落后的农村社区。该议程包括规定设立社区技术中心，把识字、基本教育和职业训练带到贫穷社区。一系列这种中心的头三个将

于 2003 年 9 月在黎巴嫩开办。随后很快将在黎巴嫩和其他成员国成立其他中心。在非洲，由非洲经济委员会(非洲经委会)提供的技术援助，有助于加强公共财政管理并建设信息和通信技术促进发展能力，以支持《非洲信息社会倡议》。

实现千年发展目标

125. 2002 年 7 月，整个联合国系统批准了一项支持实现千年发展目标的核心战略。这项战略的主要内容包括在国家 and 全球两级监测进展、为国家优先事项提供行动支持、研究和宣传。

126. 联合国发展集团、经济和社会事务执行委员会和世界银行正在协力监测《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)的执行进度，并改进在国家 and 国际两级提出报告和分析指标的过程。我关于千年发展目标执行情况的年度报告将据实说明各项目标在实现方面的进展和不足。在国家一级，截至 2003 年 6 月，在开发计划署的技术和财政支持下，已完成了 37 份国家千年发展目标报告，我预期到 2003 年年底至少将完成另外 60 份。这些报告有助于确保千年发展目标成为整个社会进行发展辩论的中心内容。

127. 为了在行动上响应千年发展目标，联合国系统在国家一级一直努力将其集体的专门知识结合起来，支持实现国家的目标。值得注意的是，到 2003 年 6 月为止，已有 117 个国家完成共同国家评估，有 86 个国家完成联合国发展援助框架。

128. 世界银行减贫战略文件的出现，已经成为一个重要的国家工具，将开支和发展援助集中于减贫的优先事项，包括千年发展目标，使联合国系统有机会支持各国政府，借以推动这些目标。迄今有 30 个国家完成了全面减贫战略文件，有 48 个国家完成了临时文件。

129. 作为对实现千年目标的障碍和政策问题的辩论的一项贡献，《2003 年世界经济和社会概览》第二部分探讨某些宏观经济政策与贫穷的关联，审查注重增长的政策与贫穷的关系、贸易政策对贫穷的影响以及宏观经济政策应付冲击的办法给城市穷人造成的

后果。它分析更直接以减少贫穷为目标的某些政策的效果，例如以市场为基础的土地改革办法和非洲主食市场的自由化和私有化。它还探讨了 1990 年以来转型期经济体国家境内贫穷加剧的问题，以及政府和个人的反应。此外，在研究的支柱下，千年项目及其工作队和秘书处同开发计划署合作编写在 7 月份发表的《2003 年人类发展报告：千年发展目标》。

130. 2002 年 10 月，我发起了千年发展目标运动，使世界各地更深刻了解各项承诺，并确保这些承诺成为全球行动的重点。2002 年 11 月设立了一个千年运动股。该股正把一些发展中国家和发达国家的国民集合起来成为一个核心小组，并且已经开始与全世界的民间社会、议员、媒体和其他主要群体建立全面的网络和伙伴关系。

131. 这个千年运动小组已与本组织官员、议员、发展部长、宗教领袖、媒体、民间社会、非政府组织、工会和研究机构会晤。它与各种议会网络(例如各国议会联盟和世界银行议会网)建立了工作关系，并在议会网络的关键性会议开始合作为议员编写千年发展目标手册时，积极参加了这些会议。在发展中国家，这个运动正在联接并建立行动联盟，来鼓励各国政府执行扶贫政策。通过无数公开讲演会、讨论会和专题会议，包括穿越北欧和意大利的巡回宣传，千年发展目标中的目标 8(该目标强调建立全球伙伴关系促进发展)在许多国家关于千年发展目标的辩论中已经居于中心地位。在许多场合上，向各种听众宣传了一个信息：在债务、援助、贸易和技术转让等问题上，必须采取行动。

132. 要实现千年发展目标，就必须集体对付国际社会在发展方面遇到的挑战。联合国最近各次主要的专题会议和首脑会议的成果，特别是 2002 年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议、2002 年 8 月在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议以及 2002 年 4 月在马德里举行的第二次老龄问题世界大会的成果，阐述并补充了 2000 年 9 月在联合国总部召开的千年首脑会议通过的《千年宣言》中所作的各项承诺。此外，在 2003 年 5 月八国集团

首脑会议上，八个国家元首重申支持实现千年发展目标以及在蒙特雷作出的承诺。主要的挑战仍是如何通过合作促进发展，把这些国际承诺变为改善全世界人民的生活。这些专题会议和首脑会议进一步说明，这种执行工作比以往任何时候更需要各国政府、民间社会、企业和其他方面的多方利益有关者参与进行。

可持续发展

133. 可持续发展问题世界首脑会议通过的《执行计划》订立了若干目标和指标，使人更加注重执行。那些目标和指标都是属于水、卫生、保健和能源等领域，并且与化学品的使用和生产及鱼类的维持和恢复有关。这个《计划》鼓励拟定 10 年方案框架，以加速转向可持续消费和生产。

134. 现已宣布 200 多种促进可持续发展的伙伴关系，作为首脑会议的一部分后续行动。联合国系统各机构已参与了其中许多伙伴关系，并为其承诺提供大量资源。我确信这些伙伴关系将有助于延揽关键行动者参与执行过程。

135. 为了加强首脑会议所产生的动力，可持续发展委员会调整了它的工作方向，以确保在约翰内斯堡所作的承诺能够实现。联合国将充分支持委员会的工作。联合国系统行政首长协调理事会正在最后确定全系统在淡水、卫生、能源、海洋和沿岸地区、可持续消费和生产方面展开首脑会议后续行动的机构间机制。这些机制将使联合国系统各有关机构提出的政策倡议可以得到协调。在外地一级，联合国正在协助各国政府把首脑会议的各项成果纳入有关可持续发展的国家战略。经济和社会事务执行委员会的许多成员机构，例如各区域委员会、环境规划署、开发计划署、人居署和经济和社会事务部，都已通过咨询服务和技术合作，把联合国在可持续发展方面的工作的业务面和规范面结合起来，取得了令人鼓舞的进展。这种技术合作的一个主要目标是创造国家执行首脑会议和以往各次会议和首脑会议的成果的能力。

136. 在 2002 年，经济和社会事务部内的一个秘书处开始作业，以支援联合国森林问题论坛。《约翰内

斯堡执行计划》确认这个论坛是促进和协调全世界可持续森林管理工作的一个关键性政府间机制。森林论坛于 2003 年 6 月在日内瓦举行的第三届会议上，决定设立森林保护特设专家组。这些专家组，除了别的问题以外，将讨论为养护森林而资助并转让无害环境的技术。

137. 水和卫生仍然是国际议程上的重点问题。2002 年 12 月，大会宣布 2003 年为国际淡水年。我给 2003 年 3 月在日本京都、滋贺和大阪举行的第三次世界水论坛的贺词中，呼吁采取行动确保人们、特别是贫穷和脆弱的人能得到安全的饮用水，并改善他们的卫生条件。在 2003 年 3 月 22 日世界水日，联合国印发了它的第一份《世界水资源开发报告：Water for People, Water for Life》，这是关于世界水资源状况的最全面的、最新近的审查报告。

非洲

138. 大会第五十七届会议欢迎非洲发展新伙伴关系，作为非洲联盟的一个方案，这一方案应成为国际社会支持非洲发展的框架。大会还赞同我决定在秘书处内设立非洲问题特别顾问办公室。该办公室的主要职责包括支持我为非洲问题进行全球协调和宣传的作用，并在大会和经济及社会理事会审议非洲问题时向它们提出报告。

139. 非洲经济委员会支持在区域一级执行非洲发展新伙伴关系。非洲经委会主持在非洲工作的联合国各机构的年度区域磋商会议，这个会议是一个论坛，旨在促进全系统新伙伴关系协调和有效地支持。非洲经委会还积极参与为非洲同侪审议机制拟定经济和法人受理守则和标准。它目前还应非洲发展新伙伴关系的国家和政府首脑执行委员会的要求，同经济合作与发展组织秘书处共同进行技术性工作，以期制订一个体制框架，以促进互相问责制和政策连贯性。在 2002 年，非洲经委会就非洲公共部门的有效管理能力以及如何促使民间社会扩大参与发展和施政工作，展开了研究，发表了报告，举办了会议和讲习班。非洲经委会的技术合作逐渐促使人们对构成有能力国家的要素达成广泛的共识，更深刻地了解施政的过程，

把施政的问题保持在决策人士的议程上，并评估体制能力。

140. 联合国开发计划署拟定了一个战略框架来支持非洲发展新伙伴关系及其秘书处，特别是支持它促进民主的施政，并继续执行非洲发展问题东京国际会议的《非洲信息和通信技术倡议》，目的是使非洲的通信部门现代化。这个项目至今已帮助喀麦隆、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚拟定国家信息和通信技术战略，并在非洲设立了 36 个思科网络学院。在贝宁和马来西亚举办了两个讲习班，促进亚洲和非洲私营部门之间的伙伴关系。这两个讲习班使 30 个非洲国家同亚洲国家分享经验，并指出更密切协作的方法，力求促进南南合作。

141. 在 2003 年 5 月，经济和社会事务部与开发计划署合作，支持 2003 年在南非斯泰伦博希举行的泛非公务员制度部长会议，提供咨询服务和能力建设方面的技术援助，以改善非洲的公共行政。2002 年 5 月在开发计划署、非洲经委会和经济和社会事务部的支持下，在马普托举行第五次非洲施政论坛，主题是“地方施政以消除贫穷”。这个论坛订出一系列关于权力下放和以人民为中心的政府的原则。预期这些原则将改革公共部门的管理并增进高级公务人员的知识和技能。

142. 联合国儿童基金会和非洲联盟不久将发表一份题为“非洲发展新伙伴关系的新面貌”的白皮书，支持更优先注意投资于非洲儿童，使非洲有更好的前途。支持非洲各国政府实现非洲发展新伙伴关系的目标，与实现千年发展目标，特别是实现妇幼死亡率的指标，是一致的。儿童基金会在艾滋病毒/艾滋病、女子教育和免疫等领域的主题工作，对“新伙伴关系”各项目标的进展，也有重大贡献。例如，到 2002 年年底，已经有 37 个非洲国家申请全球疫苗和免疫联盟的支助。儿童基金会的技术人员继续向减贫战略文件、共同国家评估和联合国发展援助框架过程中的国家对应部门提供援助，帮助确保减贫战略和债务减免办法对儿童和妇女的基本服务有正面的影响，因为这些服务与“新伙伴关系”各项发展目标的实现挂钩。

譬如，儿童基金会技术人员协助国家对应人员草拟可行的计划，请求全球疫苗和免疫联盟提供资金。

143. 联合国人口基金拟订和通过了一项在 2003 年执行的行动计划，内容集中于“新伙伴关系”的五个目标：减贫、保健、教育、水与卫生和农业。人口基金通过它在非洲的国家和区域方案，以收集和分析数据、提供生殖服务和人口与发展两个领域的能力建设等方法，支持“新伙伴关系”的各项目标和活动。

144. 粮食援助对于非洲仍然重要。在 2002 年，粮食计划署向撒南非洲提供了 210 万吨的粮食援助，占其粮食援助总额的 55%，并将其 56% 的资源，共计 8.99 亿美元，用于该地区。粮食计划署在撒南非洲购买了 590 000 吨的粮食，共值 1.2 亿多美元，刺激当地的生产市场。

解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需要

145. 要使发展更趋全面，需要确保某几类脆弱的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，不被排除在全球经济和发展过程之外。在 2002 年，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处继续努力促使《布鲁塞尔 2001-2010 十年资源最不发达国家行动纲领》成为联合国各机构、基金和方案的工作纲领中的主流。其他采取类似步骤的多边组织是非洲开发银行、亚洲开发银行、各国议会联盟和南亚区域合作联盟。我一直鼓励最不发达国家的外交部长建立国家安排，来执行、贯彻、监测和审查《布鲁塞尔行动纲领》。

146. 过去一年，联合国贸易和发展会议对有关最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的各项国际方案和倡议的执行工作，做出了实质性和业务性的贡献。人口基金继续将它三分之二的资源用于最不发达国家、特别是非洲最不发达国家的各种方案，包含生殖健康和权利，特别强调艾滋病毒/艾滋病的预防和护理；两性平等和赋予妇女权力；人口与发展战略。

147. 注意力主要放在 2003 年 8 月 28 日和 29 日在阿拉木图举行的内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的筹备工作。这是联合国为解决内陆发展中国家的特殊需要而举办的第一项活动。

148. 联合国特别注意执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和《约翰内斯堡行动计划》使联合国能解决小岛屿发展中国家由于面积小、容易遭受自然灾害、生态系统脆弱、自然资源和淡水有限或缺乏而在发展方面遇到的各种挑战。联合国正在积极参与审查巴巴多斯行动纲领执行情况国际会议的筹备工作，该会议将于 2004 年在毛里求斯举行。

防治艾滋病毒/艾滋病

149. 过去一年，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）的八个赞助者和秘书处致力于支持有效执行 2001 年大会讨论艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议通过的《承诺宣言》。全球对于防治这一疾病必须采取的政策和方案达成了共识。艾滋病规划署支持通过教育并向公众传播信息，努力提高全球对这一疾病的认识；在缺乏资源的地区改善病人获得治疗的机会；加强社区的能力，争取民间社会参与艾滋病的防治工作。

150. 过去一年，艾滋病毒/艾滋病依然是联合国在发展方面业务活动的一个主要优先事项。在 2002 年，联合国艾滋病毒/艾滋病专题小组帮助各国拟定多部门计划，把艾滋病毒/艾滋病纳入各项发展规划文书。我高兴地注意到，到 2002 年底，总共有 102 个国家制定了对抗艾滋病毒/艾滋病的全国战略计划。

151. 世界卫生组织与儿童基金会和艾滋病方案合力编制并分发了若干关键领域的战略信息，帮助各国合理选用各种治疗艾滋病毒的药物。卫生组织、儿童基金会、艾滋病方案和医师无国界协会继续保持并订新公共领域各种治疗艾滋病毒药物的价格和来源的资料。这项计划目前正在扩大，把各国药品注册的资料包括在内。开发计划署在埃塞俄比亚和南非促进艾

滋病毒/艾滋病问题的社区对话，以解决助长这一流行病的根本原因，并加强社区开办和维持各项预防、护理和治疗方案的能力。

152. 世界粮食计划署与农发基金和粮农组织合作，向全世界 20 多个国家里与艾滋病毒/艾滋病有关的 34 个项目提供了粮食援助；设法确保收到艾滋病影响的 家庭得到根据它们的需要加以调整的食配给和食物篮。粮农组织继续向各国农业部提供技术援助，使它们更有能力处理艾滋病毒/艾滋病造成农业劳动力短缺的问题，并拟定以粮食和营养为基础的干预措施，以减轻这一流行病的影响。

153. 各儿童基金会的国家办事处已显示有很大的决心来实现中期目标。同艾滋病毒/艾滋病有关的活动 的开支增长了不止三倍，从 2000 年估计的 3 000 万 美元增加到了 2001 年的 6 700 万美元和 2002 年的 9 600 万美元，而且在 2002 年，所有 127 个国家办事处都支持与艾滋病毒/艾滋病有关的活动和（或）宣 传工作。

154. 联合国妇女发展基金目前正在同 10 个国家的 全国艾滋病理事会合作，使各理事会更有能力从性别的 角度扩大它们的方案。为了支持全球的性别敏感行动， 妇发基金和艾滋病规划署于 2003 年 2 月启动了第 一个关于性别问题和艾滋病毒/艾滋病的电子门户。

155. 处于难民情况下的人往往特别容易感染疾病。 难民专员办事处及其伙伴机构继续提倡和加速执行 难民情况下的艾滋病毒/艾滋病预防和护理项目。难民 专员同艾滋病方案密切合作，于 2002 年 2 月完成了 《2002-2004 年艾滋病毒/艾滋病战略计划》，该战 略计划目前正在非洲实施。

156. 过去一年，毒品和犯罪问题办事处在中欧和东 欧的若干国家，并在非洲、中亚、东亚和太平洋、拉 丁美洲和加勒比以及南亚发起了全面的、与毒品有关 的艾滋病毒/艾滋病预防活动。

157. 全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金仍然是世 界大家庭努力实现《千年发展目标》中目标 6“防治 艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病”的一个基本工

具。基金理事会和秘书处承诺保持作为一个筹资机制，而不变成一个业务机构。因此，实地工作的成功有赖于基金的伙伴机构（包括各国政府、国际组织、私营部门和民间社会）的积极合作。联合国系统决心使全球基金取得成功。迄今为止，基金已经批准 92 个国家价值 15 亿美元的活动计划。向个别国家提供的赠款可能在公共保健支出的总额中占很大的比例。

社会发展

158. 联合国推动的社会发展政策和活动都把重点放在实现一个“人人共享的社会”，这个社会容纳特定的社会群体，并为它们提供机会。其目的是把这些群体的特殊问题、关切事项和利益纳入决策过程，使他们充分参与社会并为国家的发展作出积极的贡献。

土著问题

159. 联合国在促进人人参与方面发挥独特作用的一个例子是它支持土著问题常设论坛。2003 年 2 月在经济和社会事务部内设立了一个新的秘书处。这个论坛将在发展、环境、保健、教育、文化和人权等领域向经济及社会理事会提供咨询意见。

老龄化和残疾人

160. 2002 年 4 月举行的第二届老龄问题世界大会通过的《马德里老龄问题国际行动计划》制订了下列三个优先领域的目标和行动建议：老年人和发展；促进老年人的健康和幸福；确保老年人处于一个有利和辅助的环境。把重点放在能力建设以便国家能执行《马德里老龄问题国际行动计划》，并把老龄问题纳入国家政策和国际方案。

161. 区域一级的后续行动包括 2002 年 9 月在柏林举行的欧洲经委会老龄问题部长级会议通过了关于《马德里老龄问题国际行动计划》的一个《部长级宣言》和一项《区域执行战略》。这个战略是针对同区域内老龄化社会有关的各种经济和社会问题。亚太区域各国政府通过了《上海执行战略》，作为《马德里计划》和《澳门亚太老龄化问题行动计划》的区域后续行动准则。该战略提供了一个广泛的政策框架，供

各国政府拟定老龄问题国家政策并鼓励同民间社会和老年人本身加强伙伴关系。

162. 残疾人的权利目前是拟订保护和促进残疾人权利和尊严的全面综合国际公约特设委员会的工作重点。联合国将处理与全球残疾人有关的各种问题。

打击药物滥用和防止犯罪

163. 联合国毒品和犯罪问题办事处支持旨在使农村妇女和儿童获益的替代创收项目。例如，在越南，该办事处在过去一年一直都在拟订一个可供仿效的方法。以替代奇山县少数民族来自鸦片的收入。这些活动加强国家机构的能力并鼓励社区的发展方案，因而也有助于减少对毒品的需求。

164. 因这阿富汗恢复大规模生产鸦片，在 2002 年生产了 3 400 吨鸦片，阿富汗成了全球每年鸦片生产量三分之二的来源地。在 2002 年，联合国毒品和犯罪问题办事处的执法措施把重点放在提供支助，加强邻国和过境国的执法能力。在 2003 年上半年，该办事处为西亚和中亚发起了一套新的执法行动，价值超过 2 500 万美元。这个倡议试图加强控制边界的能力，包括阿富汗各邻国越界合作，支持在喀布尔和阿富汗各重要省份成立新的毒品管制单位，并在阿富汗各主要边界沿途设立新的监控站。

165. 该办事处还推出了一套使用光盘的训练课程，用于东南亚和土耳其执法人员的训练，并在巴西参与设立执法训练中心和全国犯罪与治安数据库。

166. 过去一年，联合国毒品和犯罪问题办事处办理若干技术援助项目，以打击贪污和贩卖人口的活动。在哥伦比亚、匈牙利、尼日利亚、罗马尼亚和南非进行的反贪污项目旨在支持各国拟定和执行全国反贪污方案并协助这些国家加强司法机关的廉洁和能力。捷克共和国、波兰、菲律宾和西非防止贩卖人口的项目旨在改善刑事审判部门对付贩卖人口活动的的能力，鼓励实施受害人辅导计划，并协助执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩卖人口特别是妇女和儿童的补充议定书》。

第四章

国际法律秩序与人权

人权发展

167. 人权仍然是联合国的工作重心。令我感到鼓舞的是，国际上过去一年对人权的普遍性有了与日俱增的共识；会员国努力执行国际人权公约；为各国的人权能力建设开展了国际合作；日益将人权融入关于发展、冲突预防、建立和平、维持和平、建设和平和人道主义援助的活动中；国际人权运动力量日趋强大。

168. 与此同时，世界许多地方仍然遇到享有人权的问题，公然侵犯人权的情况尚未消失。国际经济减慢和施政不善削弱了政府维护经济、社会、公民和政治权利之最低标准的能力。有些发达国家的政府对向它们援引国际人权公约显然感到不满。同时，在人权委员会，有些发展中国家被指控公然侵犯人权，它们对如何应付这些指控也感到不安。

169. 联合国确认在人权领域有些方面取得进展，也面临挑战。但必须指出，在这些问题上会员国有很多共同点，有必要在这个基础上加强国际合作，以便今后有效地保护人权。批准国际人权公约的国家继续增加，这符合《千年宣言》中的一个目标。过去 12 个月，有 5 个新的国家加入为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国、1 个加入《公民及政治权利国际盟约》、1 个加入《经济、社会、文化权利国际盟约》、4 个加入《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、1 个加入《儿童权利公约》、5 个加入《消除对妇女一切形式歧视公约》、3 个加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约（保护移徙工人公约）》。该公约于 2003 年 7 月 1 日生效。另有一些国家批准《公民及政治权利国际盟约》的两项任择议定书、《儿童权利公约》的两项任择议定书和《消除对妇女歧视公约》的任择议定书。我想借此机会再次呼吁尚未批准或加入基本国际人权条约的国家批准和加入这些公约。

170. 根据人权条约设立各专家机构的工作仍然很重要。过去一年，人权事务委员会、经济、社会和文化权利委员会、消除种族歧视委员会、儿童权利委员会和禁止酷刑委员会等委员会审议了 112 个缔约国的报告，并通过 5 项一般性评论意见，其中阐明条约的意义，并就条约的执行提供实际的指导。根据一些国际人权条约而实行的请愿程序对加强国际保护提供宝贵机会。过去一年，专家机构已就个别案件做出 100 多项决定和提出意见，其中大多数对国际人权法的发展作出重大贡献。此外还采取一些切实措施，以改善条约机构的工作方法，加强它们之间的合作。这些措施包括人权事务委员会和禁止酷刑委员会设立一些机制，在通过结论性意见后采取后续行动。

171. 人权委员会所派的特别报告员及其他专家继续起着不可或缺的作用，充当第一线保护行动者。目前这种特别专家约有 40 名。过去一年，他们的许多人权专题报告，涵盖不同国家的大约 60 种情况。他们是以个人身份担任专家，向政府发出 700 多次紧急呼吁，要求保护需要帮助的个人和团体。过去一年他们继续努力加强作业方式，其中包括采取措施，更好地明确他们与联合国难民事务高级专员办事处工作人员之间的关系，举办新的特别任务专家简介班，提供简介材料，更好地与政府协调，并在对政府通报采取后续行动；与联合国系统内外的战略伙伴加强相互作用。负特别程序任务和委员会成员之间的交互对话已证明很成功，在未来几年内肯定会加强。这种对话是在大会第三委员会内进行类似交流后得到启发的。已在高级专员办事处内部设立一个新的特别程序处，以加强特别报告员和专家的切实效用，包括协助制定任命标准、统一作业标准、提高对他们工作的认识，以及提供足够的工作人员支助。

172. 2002 年 9 月我在题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告中，呼吁加紧努力，加强在联合国系统内为支持各国人权方面能力建设的合作。在这个领

域我们看见取得了重大的进展。过去一年，难民事务高级专员办事处主要利用自愿捐款协助大约 50 个国家人权机构和为这些机构提供服务的区域秘书处。高级专员办事处参与 32 个国家内的人权技术合作项目，并在 29 个国家经常派驻人员。联合国的人权工作日益强调各国的保护制度必须有效运作。为此目的，在将人权纳入联合国系统发展活动的这一方面，已取得重大进展。2003 年 5 月，着重权利的发展方式第二次机构间讲习班通过了许多决议，以加强我们在该领域的工作。在我的要求下，人权事务高级专员同联合国发展集团和人道主义事务执行委员会合作，正在拟定一项联合行动计划，以加强联合国在各国关于人权的行动。该项计划将于 2003 年 9 月通过，并在未来三年内付诸执行。所包括的必要具体措施是：加强联合国发展机构和人道主义机构的能力，共同协助会员国致力设立和制定各国的促进与保护人权制度。

173. 在经历重大政治、社会和经济变动的社会中，侵犯人权情况往往特别严重。联合国大学的一项研究重申，在转型期社会中人权应占优先地位，这不仅由于人权的内在价值，而且由于它们对民主化、经济发展和冲突的化解产生乘数效应。

174. 2003 年人权委员会第五十九届会议包含一个前所未有的高级别部分，该部分持续 4 天，并吸引全世界大约 70 名要人参加。同时，40 多个国家的人权机构参加了委员会的工作，提出它们的观点、评价和看法。这是委员会工作的重大发展。各国的人权机构第一次获得邀请，在保护和促进残疾人权利与尊严的全面综合国际公约特设委员会的工作中，参加草拟一项国际人权文书。

175. 无论从任何标准来看，人权委员会各届会议的参与情况都令人印象深刻。去年，除了 53 个会员国之外，100 个观察国政府和大约 1 600 名非政府组织代表，以及区域和次区域组织和联合国系统实体的代表出席了会议。委员会由此演变为联合国系统内政府代表与非政府代表之间形成伙伴关系的一个主要论坛。

176. 但是，人权委员会并非没有问题。公众对那些被控公然侵犯人权的政府也能成为委员会的成员感到不安。对委员会内讨论气氛以及委员会没有处理某些严重侵犯人权的情事表示关切。这些都是重要的问题，我希望人权委员会主席团能在委员会下届会议之前予以严肃处理。

177. 联合国人权活动最终必须激发公众的信任。对于一般群众或非政府组织和民间社会的人，如果不对推动人权的工作提供足够和有效的保护，是不会赢得他们的信任的。我们的人权工作极其依靠他们。我想借此机会感谢参与人权运动的所有这些组织和个人，他们通过研究、事实调查、保护、人权教育和分发资料使我们能够推动人权工作。

国际刑事法院

178. 自 2002 年 7 月 1 日《国际刑事法院罗马规约》生效以来，在使法院变成一个发挥作用的司法机构方面取得很大的进展。国际刑事法院罗马规约缔约国大会于 2002 年 9 月举行第一届会议，并作出重要的决定，包括为法院高效率地切实运作通过必要的随附文书。其中重要的有“犯罪要件”和“法院程序和证据规则”。在 2003 年 2 月第一届会议续会中，缔约国大会选出 18 名法院法官，7 名妇女，11 名男子，代表所有区域、法系和法律传统。2003 年 3 月 11 日，在海牙举行的开幕会议上，18 名法官庄严宣誓荣誉地忠实、公正和自觉地履行其职责并行使其权力。他们还选出法院院长。2003 年 4 月，经过几个月的协商后，缔约国大会在第一届会议第二次续会上又采取步骤选出法院第一任检察官，并就书记官长的选举提出建议。其后，检察官于 2003 年 6 月 16 日庄严宣誓，法官于 6 月 25 日选出书记官长。选出了法官、院长、检察官和书记官长之后，为法院机关选举主要官员的过程即完成。在未来的一年，重点将从机构建设转到为法院行使其调查和检察权力并履行其司法职务作出准备。

179. 已批准或加入《罗马规约》的国家数目继续稳步增加。各区域的 91 个国家现已成为《规约》的缔约国，去年同一时期有 76 个。对《规则》的支持这

样稳步增加使我大受鼓舞，我呼吁没有批准或加入《规约》的所有会员国批准或加入《规约》，并采取必要的步骤执行其规定。

180. 联合国秘书处根据大会 2002 年 11 月 19 日第 57/23 号决议担任缔约国大会的临时秘书处。预期缔约国大会将于 9 月初在其第二届会议上决定设立自己的秘书处。我相信，无论如何，联合国与法院的关系都会持续下去：联合国与法院将以一项正式的关系协定和历史的联系连在一起。五十多年来，联合国在设立常设国际刑事法院方面起着中心作用，这申明我们的共同信念，即正义与和平对人类发展是不可或缺的。设立这样的一个法院是联合国对维持国际和平与安全、促进法制和在全世界尊重人权和基本自由的永久贡献。

国际法庭

前南斯拉夫问题国际刑事法庭

181. 过去一年，前南斯拉夫问题国际刑事法庭对两个案件作了裁决。2002 年 11 月 29 日，第一审判分庭将 Mitar Vasiljević 判罪。他被控在波斯尼亚和黑塞哥维那舍格勒附近迫害和谋杀穆斯林平民，他被判了 20 年徒刑。2003 年 3 月 31 日，第一审判分庭申诉分庭 A 将 Mladen Naletilić 和 Vinko Martinović 分别判 20 年和 18 年徒刑，他们被控虐待波斯尼亚穆斯林平民和战俘，并犯下危害人类罪、违反战争法和惯例，并严重违反日内瓦四公约。另有 5 名被告人认罪。2002 年 10 月 2 日，曾在波斯尼亚和黑塞哥维那的塞尔维亚共和国总统办公室工作、后来成为斯普斯卡共和国扩大的主席团成员 Biljana Plavšić 对迫害罪认罪。2003 年 2 月，法庭判她 11 年徒刑。其后，2003 年 5 月，被控在斯雷布雷尼察沦陷时犯罪的 Momir Nikolić 和 Dragan Obrenović 承认犯迫害罪；2003 年 6 月，被控在 Keraterm 难民营犯罪的 Predrag Banović 也承认犯迫害罪。另有涉及 7 名被告的四项审判继续进行。2003 年 7 月，波斯尼亚塞族特警部队前指挥官 Darko Mrdja 承认犯谋杀罪和无人道行为罪。2003 年 4 月，上诉分庭驳回一名波斯尼亚克

族人 Zdravko Mucić 和波斯尼亚穆斯林 Hazim Delić 和 Esad Landžo 两人的上诉，他们被控在波斯尼亚和黑塞哥维那中部 Celibici 监狱任职时犯下谋杀、虐待和无人道待遇的罪行，上诉分庭确定对他们的判决。2003 年 7 月 31 日，波斯尼亚和黑塞哥维那普里耶多尔市前主要人物 Milomir Stakić 被判在对非塞族人的暴行中犯下灭绝、谋杀、迫害和驱逐出境的罪行。

182. 2002 年 7 月，安全理事会认可审判分庭的完成战略，即集中力量审判政治、军事和准军事领导人，并将涉及中级被告人的案件移送国家法庭审判。此后法庭开始执行该战略。2002 年 10 月，法庭修正了《程序和证据规则》，规定有些案件可以移送对犯罪地点或疑犯被捕地点拥有管辖权的国家法庭进行审理。更实际的工作是，法庭向波斯尼亚和黑塞哥维那的高级代表办事处提出一份项目意见，即在波斯尼亚和黑塞哥维那国家法院设立一个战争罪专设分庭，法庭可将某些案件提移送该专设分庭审判。2003 年 2 月，法庭与高级代表办事处签署《共同结论》，为执行该项目的一项共同计划奠定基础。法庭与高级代表即将为此在未来几个月内采取进一步的步骤。

183. 过去一年，另有 11 名被告被移送到海牙，使拘留者人数达到 50 名。另有 7 名暂时释放。被拘留者为前塞尔维亚总统 Milan Milutinović，塞尔维亚激进党主席、塞尔维亚议会议员 Vojislav Seselj，和塞尔维亚共和国国家安全部部长 Jovica Stanisic。

184. 2003 年 7 月 29 日，我写信给安全理事会主席，提到我与安理会成员协商后形成一个意见，即现在应当将前南斯拉夫问题国际刑事法庭检察官的职位与卢旺达问题国际刑事法庭检察官的职位分开，以便由不同的人担任。我在信中进一步指出，目前两个法庭都执行各自的完成战略，为了效率和实效，看来两个法庭应当各自有检察官，能够全心全意在各自的法庭组织、监督、管理和进行未了结的调查和起诉。安全理事会 8 月 28 日第 1503 (2003) 号决议核可了这一建议。

卢旺达问题国际法庭

185. 卢旺达问题国际法庭在过去一年中审判了 9 个案，涉及被告共 23 人。法庭对其中的 3 个案作了判决。2003 年 2 月 19 日，第一审判分庭判定 Gérard Ntakirutimana（医生）犯种族灭绝罪和危害人类罪，判他 25 年徒刑。该分庭还判定他父亲 Elizaphan Ntakirutimana（基督复临安息日会牧师）犯有协助和教唆种族灭绝罪，判 10 年徒刑。2003 年 5 月 15 日，第一审判分庭判 1994 年卢旺达临时政府新闻部长 Eli ézer Niyitegeka 犯种族灭绝和危害人类罪，判无期徒刑。同日，第三审判分庭判定 Bicumbi 村前村长 Laurent Semanza 犯种族灭绝罪和危害人类罪的帮凶罪，判 25 年徒刑。到此，法庭自 1997 年开庭审判以来共作了 11 项判决。另有 4 个案的审判即将完成。法庭预期，到 2003 年底，共计将作出 15 项判决，被告共 21 人。目前还有 2 个件在审理中，涉及被告 10 人；我预期今年下半年还将开审 4 个案，被告 10 人。

186. 在过去一年中，三个审判分庭除审判工作外，还监督 21 个案（被告 31 人）的审判前准备工作。上诉分庭对定罪不服的一项上诉作了裁决——驳回上诉并确定原判，还作了 6 项对中间上诉的裁定以及 15 项对其他裁决和命令的裁定。法官们还举行了 2 次全体会议，会上审议并通过对法庭《程序和证据规则》的若干修订，这些修订将加速审判工作。安全理事会 2002 年 8 月 14 日第 1431（2000）号决议决定，法庭设立一个审案法官组，以进一步加快法庭的工作。大会随后于 2003 年 6 月 25 日选出 18 名审案法官，每位任期四年，立即开始。

187. 检察官继续开展调查，预期到 2004 年底会对多至另 26 名被告提出起诉。届时检察官的调查工作将告结束。法庭可能会将检察官所调查的其他一些案件移送给各国的法院审判，包括移送卢旺达法院审判。书记官处已进行了改革，以加强能力，既支助法庭的其他机构，也支助辩护律师。此外，协调委员会现在每月举行一次会议，协调法庭三个机构的工作，而管理委员会则每两星期举行一次会议，以确保将书记官处的行政和司法支助最好地分到各分庭。

塞拉利昂问题特别法庭

188. 2002 年 12 月，塞拉利昂问题特别法庭审判分庭和上诉分庭法官们在弗里敦宣誓就职，并选出特别法庭庭长。

189. 过去一年来，检察官及其办公室对塞拉利昂的犯罪现场进行了调查，前往国外调查并访谈可能的证人。2003 年 3 月 10 日，检察官公布了第一批起诉，包括起诉革命联合阵线司令 Foday Sankoh 和塞拉利昂政府的一名部长 Hinga Norman。2003 年 6 月 4 日，检察官宣布起诉利比里亚总统查尔斯·泰勒。起诉书指控泰勒先生对自 1996 年 11 月 30 日以来在塞拉利昂的战争罪、危害人类罪和严重违反国际人道主义法罪行“负有最大责任”。事实上，法庭三个月前（3 月 7 日）就确定了对泰勒先生的起诉，但下令对此保密。迄今检察官已起诉 12 人，其中 8 人现已被捕。一名革命联合阵线前指挥官 Sam Bockarie 在利比里亚被杀，法庭正在对其遗体进行法医检查。法庭也在继续注视报道所称，另一名被起诉者，武装部队革命委员会前领导人 Johnny Paul Koroma，也在利比里亚被杀。2003 年 7 月，Foday Sankoh 在等待法庭审判的拘留中去世。

190. 自 2003 年 3 月以来，我与特别法庭的管理委员会一起多次呼吁会员国提供经费，从而使法庭能够在本历年之后继续工作。我谨借此机会再次呼吁会员国继续向特别法庭信托基金提供捐助。

增强法治

191. 我前几次报告中已经说得很明白，我把加强国际法治作为联合国的优先任务。联合国能够对这一目标作出贡献的主要途径是推动各国全面、积极地参与维护国际法律秩序。在这方面，看到自 2000 年以来每年组织的鼓励广泛参与多边条约框架的条约活动取得成功，这令人满意。去年在可持续发展问题世界首脑会议期间开展的活动，结果有 48 个国家就经济发展和环境保护领域的 39 项条约采取了 83 项条约行动。我已邀请各国政府参加将在大会第五十八届会议一般性辩论期间进行的题为“2003 年焦点：打击跨国组织犯罪和恐怖主义多边条约”的条约活动。

192. 然而,许多国家不能签署或批准条约,不是因为政治意愿,而只是因为缺乏执行条约所需的技术专长。另一些国家还缺乏颁布必要法律以执行它们所签署或批准的条约所需的专门知识或缺乏培训执行这些法律所需人员的专门能力。为解决这方面的需要,我已请各国告诉我它们可能在任何具体方面需要技术援助,并已根据它们的答复调整了联合国目前提供的援助。法律厅条约科和联合国训练研究所(训研所)现在每年两次在总部为政府官员、联合国系统实体工作人员和非政府组织代表提供条约法及执行方法的培训。今年,这方案已扩大到各区域,2003年2月在老挝人民民主共和国举办了一个讲习班,下一个讲习班定于2003年9月在斐济举办。另有大约15个发展中国家已要求在其首都举办培训班。我正在探索筹措经费的机会,以便能够答应这些要求。一般而言,为了精简联合国系统提供技术性的法律援助,我已在2002年3月请所有各部、基金、机构和方案署审查它们目前所提供的援助。这项工作的结果之一是设立了一个简便可用的技术性法律援助网站,各国政府可借此查找并获得联合国提供的援助。该网站目前每月得到大约5 000至6 000次点击。

193. 过去一年来,联合国还采取了执行国际法的其他措施。2002年12月,大会请我恢复谈判工作,以期同柬埔寨政府达成一项协定,在国际援助下、并在柬埔寨现有法院结构中,设立特别法庭,起诉民主柬埔寨政权期间严重违反柬埔寨法律和国际法的行为。谈判的结果是拟订联合国与柬埔寨之间的一项协定草案,于2003年3月17日在金边草签。2003年5月13日,大会核可该协定草案,并请我和柬埔寨王国政府为协定的生效采取一切必要的措施。2003年6月6日在金边举行了协定的签字仪式。

194. 在上述协定生效之前,联合国和柬埔寨还需要做很多工作。柬埔寨政府必须将协定交国家负责机构批准,并采取必要措施修订柬埔寨法律,使之与该协定一致,并确保该协定一旦获得批准,即为在柬埔寨境内适用的法律。联合国方面也有许多工作要做。具体而言,我必须得到根据协定提供援助所需经费的自

愿捐款。为此,我不久将向各国发出呼吁。不过,首先,我需要更好地了解特别法庭可能的需要,包括人员、设备、家具、用品和其他工作中的需要。我希望能够为此在2003年9月向金边派出一个规划团。我完全了解需要采取迅速行动。不然的话,正如大会已指出,将红色高棉高级领导人以及那些对红色高棉期间的可怖残暴行为负有最大责任者绳之以法的机会可能很快会失去。为目睹这些人受到审判,柬埔寨人民已经等了很长时间;我们希望,柬埔寨人民不需要再等太长时间。

法律事务

195. 在过去一年中,国际法委员会在条约保留工作方面取得了进展,通过了关于如何草拟和提出保留和解释性声明的新的准则。委员会审议了关于外交保护的若干条款草案,审查了关于国家片面采取行动这一题目的进展,并就由危险性活动引起越境损害的损失的国际赔偿责任概念达成协议。委员会还指定了特别报告员,负责委员会工作方案中的两个新题目——国际组织的责任和共有的自然资源。关于第三个新题目——国际法不成体系:国际法多样化和扩展引起的困难,委员会决定将以研究特别法规则和自成体制问题作为起点。同时,国家及其财产的管辖豁免问题特设委员会于2003年2月成功地解决了国际法委员会于1999年通过的关于国家及其财产的管辖豁免条款草案所涉的全部悬而未决的问题,并建议大会现在就这些条款草案的定稿作出决定。

196. 2003年7月,联合国国际贸易法委员会将关于私人融资基础设施项目的示范立法条款草案定稿,并予以通过,并初步核可关于破产法的立法指南草案。委员会强调须在现有资源范围内加强其秘书处,使它能够帮助委员会应付越来越多的要求:制定统一的商业法律,提供技术性立法援助、分发关于最新法律发展的信息,以及与其他国际组织协调工作。

197. 大会第六委员会和大会1996年12月17日第51/210号决议所设特设委员会继续努力,起草一项关于国际恐怖主义的全面公约草案和一项制止核恐怖

主义行为公约草案。由于定义问题和适用范围的其他问题，包括与现有和今后文书的关系问题，因而不能通过一项全面公约；同时，由于制止核恐怖主义行为公约草案所涉范围问题，难以就该文书达成一致意见。另外，《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护范围问题特设委员会于 2003 年 3 月又举行了会议。关于根据该公约规定采取加强现有法律制度的措施的一些重要问题仍然需要各国审议。我打算继续积极参与这一重要问题。

198. 在海洋法方面还存在以下几项艰巨任务：促进海洋资源的可持续发展、加强船旗国履行国际法的义务、加强机构间合作。船旗国对船舶安全、预防污染、渔业资源养护以及劳动条件等国际规则和标准执行不力，鉴于对这方面的关注，我在 2003 年 3 月设立了船旗国执行问题机构间协商小组，以研究上述问题。在海洋和海洋法问题不限成员名额非正式协商进程第四次会议期间也提出了船旗国执行的问题；该会议于 2003 年 6 月举行，目的是审议有关航海安全、保护脆弱海洋生态系统和机构间合作与协调等问题。会上还突出了其他一些问题：危险品运输；公海生物

多样性的保护；需要采取进一步措施以打击非法、未报告的捕鱼活动；需要更切实的机构间合作与协调；建立海洋环境状况全球定期报告和评估制度（全球海洋评估）。我将就上述最后一个问题向大会第五十八届会议提交报告。

199. 在过去一年中，法律事务厅就起草关于伊拉克问题、特别是关于石油换粮食方案运作问题的新的安全理事会决议向秘书处的许多单位提供咨询意见。另外特别应指出的是，法律事务厅在拟定和执行选举国际刑事法院法官和检察官的程序方面的作用，以及与塞拉利昂政府一起执行关于设立塞拉利昂问题特别法庭协定。同时，法律事务厅继续向联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）就如何行使其立法权和行政权提供咨询和支助，并向联合国的其他维持和平特派团，特别是就处理权利要求以及缔结和执行同部队派遣国的协定，提供咨询意见和支助。法律事务厅还就与联合国有关的许多其他问题提供咨询意见，包括采购、合同谈判（许多涉及复杂的新问题，特别是与基本建设总计划有关的问题）以及进行人事改革。

第五章

加强管理

行政与管理

200. 继续通过执行成果预算编制办法和管理来增加下放给秘书处各厅处的行政权力，同时由方案管理人员相应负问责制责任。拟订和使用具有五项指标(征聘跟踪、性别均衡状况、经常预算支出、预算外资源支出、监督厅审计建议的执行情况)的网基管理业绩指标系统，对整个秘书处方案管理人员及其执行办公室提供了管理工具，以便在其方案单位内进行工作，实现方案目标。

共同支助事务

201. 管理事务部和维持和平行动部结为伙伴关系，以便通过执行外地采购的新安排，来增加对各维持和平特派团的支助。已建立更明确的责任和问责制范围，消除了多余的程序。对各维持和平特派团的技术支助和直接采购支助包括了评估外地特派团采购职位的候选人，设立训练方案、简报、以及就任何有关采购的事项向维持和平采购人员提供 24 小时支助的热线。

202. 正在努力进行几项并于共同事务的倡议，如通用采购合同、建立在全联合国内适用的标准化身份证件、及整个系统与国际航空公司进行集体谈判，以获得更加优惠的票价和条件等。这类倡议涵盖不是联合国系统的组织，如亚洲开发银行、经济合作与发展组织、欧洲联盟、以及刑警组织等。预计这些集体努力会使本组织内各种做法更具有 consistency，并产生经济效益。

人力资源管理

203. 2002 年 5 月 1 日采用了一套新的工作人员甄选制度，并订正业绩管理考绩制度(电子考绩制度)，重点是这些制度的制度化，以及改进信息技术支助工具。新的工作人员甄选制度产生更大的问责制、透明度，更快的征聘程序，更大的候选人名册，特别是发展中国家的候选人的名册。改进过的电子考绩制度有助于主管与工作人员之间的讨论，提高了对规定的遵

守，在整个秘书处和维持和平特派团实现了可衡量的考绩制度。扩大了学习和职业支助方案包括辅导和职业资源中心，正在不断加强工作人员和管理人员的技能和能力，有助于改变本组织的管理文化。特别重视初级专业人员，包括有针对性的训练班、辅导、和全盘管理的调动方案。2003 年 2 月 1 日在全秘书处内开始实行的弹性工作安排，是帮助工作人员的一种努力，以协助在其专业工作和个人生活之间实现更好的均衡。有一项优先事项是进一步拟订和执行全秘书处内关于艾滋病/艾滋病毒的政策，将提高认识，并扩大获得自愿咨询和检测、护理和治疗的机会。

204. 联合国工作人员的安全仍然是最重要的问题。令人遗憾的是，本报告所述期间，攻击不断发生，但采取的新措施似正在产生肯定效果。在 2003 年 8 月以前的 12 个月中，在服务本组织中牺牲的工作人员的人数是 1992 年以来最低的。2003 年 8 月 19 日巴格达破坏性的攻击突然改变了这一切。这一令人震惊的事件迫使我们再次审视我们的工作条件，考虑进行根本的改变，不论多么令人伤心和痛苦。

基本建设总计划

205. 2002 年大会核准的基本建设总计划授权执行联合国建筑群的翻修及设计工作的剩余阶段。应大会要求，正在探索是否可能从东道国获得一揽子融资计划以及政府和民营部门的其他捐助。纽约市提议在总部南面修建一幢新的大楼，用作翻修期间的替代办公楼，日后可将目前分散在秘书处附近的各联合国机关并入新楼办公。我非常欢迎这一慷慨提议。

财务状况

206. 过去两年良好的财务趋势仍在保持。所有 3 个指标——现金、欠会员国的债务和会员国拖欠会费状况——继续改善。不过，有一个特别的趋势显示以后可能会有问题。全额缴付经常预算摊款的会员国数目

正在由前些年稳步增加的状况下滑。事实上，2002年，仅有117个会员国全额缴付其经常预算摊款，显现出由1994年仅有75个会员国全额缴付到2000年141个会员国全额缴付的这一进步遭到严重挫折。这意味着经常预算可能会产生赤字。

问责制和监督

207. 内部监督事务厅正在努力通过赞助联合国组织廉正倡议，来加强联合国组织的廉正和道德体制，增加工作人员的认识，保护本组织的资源和声誉。监督厅也以风险管理框架对其监督任务提供更有系统的综合规划。根据这一框架，对监督厅所有的客户部厅、基金和方案进行风险分析，以查明效率低、出现舞弊、浪费和滥用权力的高度脆弱的方案和业务领域，并排列其先后秩序。

监测、评价和咨询

208. 去年，监督厅为推动秘书处的继续改革，就改变工作进程和组织结构向其他各部提供了咨询意见。监督厅与4个客户部厅密切合作，协助确保所采取的解决方法的持续性和有效性。根据大会的要求，监督厅对人权事务高级专员办事处进行了审查，就精简和加强其工作与管理提出了17条建议。

209. 对法律事务厅海洋事务和海洋法司进行了深入评价，结论认为，该司履行了秘书长对《海洋法公约》所承担的责任。监督厅建议，该司积极参与大会所要求的成立一个新的国际协调机制的工作，以更好地因应《公约》缔约国不断增加的技术援助要求。监督厅向方案和协调委员会建议，进行一个试验性专题评价，对本组织拥有共同目标的几个方案所进行的活动进行全面审查。

审计管理

210. 从2002年7月至2003年6月，内部审计司进行了101项审计，其中就5项审计向大会提出了报告。例如，对联合国新闻中心的审计(A/57/747)强调，迫切需要从是否有用和是否仍有现实性的角度去重新评价联合国新闻中心的概念。许多资源用于发达国家

的新闻中心业务，监督厅呼吁对发展中国家采取不同的方法并重定方向。监督厅特别建议，新闻部重新评估和更新新闻中心的目标和战略，该部已开始执行监督厅的许多建议。其他审计审查了关于维持和平特派团的清理结束的的建议的执行情况(A/57/622)、并于使用协助通知书向各国政府采购维持和平行动特派团物品和服务(A/57/718)、以及关于征聘维持和平行动部工作人员的政策和程序(A/57/224)。

211. 对提高妇女地位国际研究训练所的审计审查了该所的可持续性，提出了一系列解决其财务和工作困难的建议。按照监督厅的建议，人权事务高级专员办事处改变了同国际非政府组织的项目协定的规则。结果使得财务资料更可靠，采购更具竞争性，项目人事费更透明。

调查

212. 调查司正在探索如何处理越来越多的关于渎职、管理不善、滥用权力和浪费资源的指控，2002年上述案件中有20%被列为对本组织很重要，解决这问题一部分要依赖与各国执法当局的新伙伴关系。例如，在对东非的偷渡难民和西非的性剥削的调查中，该司协调各特设工作队的工作，工作队成员除调查员外，包括从其他机构借调或根据特别服务协议获得的各领域的专家：如医药、人权、儿童和难民保护、法律和性虐待心理医疗专家。

213. 该司同欧洲委员会反舞弊处密切合作，收回了联合国科索沃临时行政当局特派团的一名前资深工作人员挪用的420万美元。该调查使得德国当局于2003年6月成功地起诉了这名工作人员。为了努力建立规范标准，2003年4月，欧洲委员会反舞弊处在布鲁塞尔举办了第四届国际调查员会议，会议一致赞成由该司起草并提出的国际和双边组织调查员的调查行为准则。

加强联合国

214. 我提出进一步改革纲领的主要原因是使本组织的活动与千年首脑会议和各全球会议所商定的优

先事项一致。在 2003 年上半年，主要的努力是确保向大会提交的 2004-2005 两年期方案预算反映这一调整。今年后期提交大会的建议包括重组两个主要的部：大会和会议管理部及新闻部。我还打算在经济和社会事务部内建立战略规划能力，加强人权事务高级专员办事处的管理，增加投入以支助各国人权事务。对工作人员训练和对信息技术增加投资都是支持这些建议。

215. 有几个领域的改革已经发挥作用。通过更好地规划会议和相关文件制作而努力改进对大会的服务以及突出我们新闻活动的重点的工作，都开始产生结果。已加强非洲问题特别顾问办事处的作用，以确保联合国的审议、报告和宣传采取一贯而综合的方法来支助非洲和对非洲发展新伙伴关系采取后续行动。

216. 在其他一些方面，工作正在进行，但尚未完成。例如，计划加强各国关于人权的活动、澄清技术合作领域的作用和责任、努力精简报告和出版物、一个高级别小组审查本组织与民间团体之间的工作

仍需进一步努力。各基金和署加强在各国的影响方面已取得相当进展，它们为联合拟订方案和集中利用资源制订了合作拟订方案和编制预算的工具。2003 年将采用新的方案拟订工具，其目标是在 2006 年底以前将其使用扩大至 80 多个国家方案。

217. 改革一揽子计划还包括有系统地对规划和预算编制进程的几项改进。已采取初步步骤来改进预算文件本身，采用更短和更有系统的列报格式，特别是维持和平行动的预算文件，还包括为所有方案领域设立注重成果的指标。其他拟议变革的细节载于向大会第五十八届会议提交的其他报告之中。

218. 加强本组织的努力最终取决于有一支能干、拥有多方面才能和管理良好的队伍。通过新的招聘和安置制度而改善人力资源管理，现正在显现其成果。进一步减少联合国各组织内部和相互间——特别是外地的——人员流动性的障碍的工作，正在取得进展。将采取更多的措施，赋予各方案管理人员更多的决策责任。

第六章

伙伴关系

传播

219. 重新突出重点和进一步明确目标是两年前我在开始全面审查新闻部的工作时提到的双重目标。该部现在已经有了一个新的业务模式和一个新的组织结构。现在的活动更有系统地按三个司分类。新设了战略传播司和外展司，前者负责编制和传播有关优先主题的信息，后者负责发展同民间团体的支助伙伴关系。对现有的新闻和媒体司则进行了改组，以便提高其及时提供精确、客观和平衡公正的新闻的能力。

220. 新的业务模式的关键要素是将秘书处各部定位为新闻部的“客户”，这些客户依照大会规定的优先事项确定自己传播工作的优先事项，然后由新闻部有系统地将之传播给各目标受众。这些优先事项一经确定，即构成专题宣传活动的基础，使用新闻部掌握的一切媒体资产，包括印刷、广播、电视和因特网，予以推动。同会员国、民间团体、民营部门和学术机构的战略性伙伴关系还将有助于在国际上和通过联合国各新闻中心在地方传播这些信息。新闻委员会对新的战略方针明确表示赞同，在其 2003 年 4 月至 5 月在总部举行的第二十五届会议上对新闻部的结构改革，包括其新的业务模式和组织结构，表示欢迎。

221. 新闻部还同联合国系统内的各实体建立战略性伙伴关系。它正在为信息社会世界首脑会议制定新的传播战略。该会议是同国际电信联盟（国际电联）合作，定于 2003 年 12 月在瑞士日内瓦举行。新闻部还正在努力使媒体成为信息社会中的利益有关者，并强调言论和新闻自由的作用。在这方面，该部正在与电视业和瑞士政府协作，组织世界电子媒体论坛。该论坛将与首脑会议同时举行，其重点将是电子媒体在信息社会中的作用。

222. 作为向非国家行动者外展这一积极活跃战略的一部分，2002 年 11 月新闻部在外展司组建了一个民间社会处，负责将为非政府组织、教育机构和一般

公众服务的所有方案综合起来，并且建立和发展同新伙伴、包括民营部门和媒体中的新伙伴的伙伴关系。该处新设立的教育外展科将以世界各地学生和教师的需要为目标，制作主要产品，包括其主要出版物《联合国纪事》、多媒体“联合国有用”方案以及全球教学项目（网络空间校车）。

223. 新闻部使用各种新的技术，继续使世界各地的受众能够在瞬间获得联合国的最新消息。2003 年 2 月 5 日，联合国网站 24 小时内查访次数超过 1 000 万次，从而达到了一个新的里程碑。联合国网站的查访次数从 1996 年的 1 150 多万次增加到 2002 年的 16.95 亿次，其部分原因是增添了以各种正式语文发布的材料。自 2002 年 9 月以来，为正式文件系统中的会议文件提供了 28 000 多个链接。

224. 联合国正在越来越多地使用网播——通过因特网实况广播会议和活动。3 月 7 日，66 个国家中的 24 000 个用户观看了安全理事会关于伊拉克问题的会议实况广播，更多的人在事后查看图像。联合国新闻中心除了原有的法文和英文网站之外，现又增加了阿拉伯文网站。以其他正式语文提供的网站现正在筹备之中。新闻中心成功的一个标志是越来越多的新闻媒体和网站把联合国新闻服务处当作其公布的材料的来源。

225. 联合国电台已经当之无愧地成为一个重要的传统多媒体渠道，向世界各区域的听众系统地传播联合国的活动和所关切事项。根据最近调查所得的保守估计，约有 1.33 亿人口每周至少一次收听以各种正式语文以及葡萄牙语和斯瓦希里语广播的联合国电台节目。自 2003 年 4 月以来，又有 10 个官方电视伙伴参加转播联合国电视节目，向约 20 亿观众播放了约 50 小时的联合国节目。

226. 新闻部采取了一系列新办法来加强本组织在外地的维持和平特派团及政治特派团中的新闻能力。

正在与维持和平行动部密切协作，为外地新闻股编制标准作业程序。经与维持和平行动部商定，一名新闻专家现已派驻位于意大利布林迪西的维和部后勤基地，协助提升新闻培训能力。已经制定了一份快速部署的新闻工作人员名单，培训可快速部署的实地工作人员的方案也正在编写之中。该部还安排派遣一名高级新闻干事，去评估科特迪瓦当地的状况，并提出当地媒体如何发展的建议，这些建议已经用来指导区域机构间为处理该国媒体问题所作的努力。

227. 在我题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告中，我提议围绕区域中心站使联合国新闻中心的网络合理化，从设立西欧中心站开始。秘书处正在执行一个在 2004 年年初拟在西欧设立区域中心站的计划，并与此同时正在关闭在该区域的九个现有新闻中心。

228. 达格·哈马舍尔德图书馆取得了一项值得注意的成绩，那就是从 2003 年 2 月 7 日起，图书馆的主要数据库书目信息系统网采用重新设计的接口，从而使书目信息系统网能量更大、更便于搜索。重要参考工具，例如联合国文件搜索指南和联合国会议与纪念会网页已经更新，书目信息系统术语词库于 3 月 27 日启动。它是完全电子化的，并一如文件搜索指南和联合国会议与纪念会网页，以所有六种正式语文提供。

229. 联合国图书馆的一主要发展是在 2003 年 3 月设立了由新闻部主持的联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会。这一创新是要在整个组织内创建一个更现代化、效率更高和更便于使用的图书馆服务系统。

230. 新闻部的制图科继续提供宝贵的技术援助，继 2002 年 4 月成功地划定厄立特里亚和埃塞俄比亚两国边界之后，协助厄立特里亚和埃塞俄比亚边界委员会筹备标定两国间的国际边界。联合国的制图员还协助喀麦隆和尼日利亚混合委员会制定一项工作计划，以便在 2003 年 2 月标定这两国间的国际边界。不过，制图科将在 2004 年转划给维和部。

联合国国际伙伴关系基金

231. 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)与联合国基金会之间的伙伴关系很成功。截至 2002 年 12 月 31 日，在世界各地为儿童保健、人口与妇女、环境与和平、安全与人权等四个方案领域的 251 个项目编列了共 4.89 亿美元的经费。其他多边和双边捐助者为伙伴基金和联合国基金会支助的方案和项目另外提供了约 1.75 亿美元。

232. 2002 年，伙伴基金儿童保健方案中的项目使 3 700 万名儿童得到麻疹免疫注射，从而 24 万名儿童免于死亡。这些项目加强了目标国家的国家卫生制度，不断培训保健工作人员、促进安全注射，和在麻疹免疫活动中开展其他保健活动，例如补充维生素 A、小儿麻痹症免疫，以及分发蚊帐以防止疟疾。此外，由于联合国基金会和伙伴基金的努力，在 2002 年提供了 8 200 万美元，目前除七个国家外，全世界无小儿麻痹症。

233. 生物多样性成为可持续发展问题世界首脑会议的中心优先事项，会议突出了向贫穷的农村提供谋生及维持生计手段的重要性。伙伴基金和联合国基金会为联合国环境规划署提供的经费在 2003 年 5 月促成了一个重要倡议，其目的是扭转珊瑚礁的减少趋势。伙伴基金还在 2002 年 9 月促成了经济及社会事务部与七国电力公司集团——一个由日本、欧洲和北美洲的九家电力公司组成的伞式组织——的伙伴关系，以便共同努力，让更多的穷人用上电。

234. 联合国国际伙伴关系基金还就同联合国系统的伙伴关系向民营部门和各基金会提供咨询意见，包括政策和程序的指导及向公司企业和基金会建议如何有系统地支持千年发展目标。伙伴基金还在与众多的组织建立联系，以便为本组织的任务筹集经费。

项目事务

235. 2002 年，联合国项目事务厅(项目厅)为其各种项目共获得了 5.09 亿美元的新业务。从开发计划署获得的业务额为 3.342 亿美元，占总额的 66%，其余

的 1.749 亿美元，占总额的 34%，来自联合国系统的其他实体。关于贷款，国际农业发展基金(农发基金)委托项目厅进行项目监督和负责贷款管理的项目又增加了 14 个，2002 年的贷款总额为 2.25 亿美元，而 2001 年为 3.28 亿美元。

236. 项目厅在全世界 18 个国家继续支助开发计划署、排雷行动司和伊拉克方案办公室这三个主要客户的排雷方案。对除雷的支助在这一年中扩大了很多：增加了在伊拉克北部的活动，对阿富汗现有方案承担了新责任，以及在刚果民主共和国和苏丹制定预计将扩大的新方案。

237. 2002 年与全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金建立了新形式的伙伴关系。2003 年 4 月，项目厅被该基金指定为四个经资格预审的地方基金代理机构之一，其任务是提供管理服务和代表该基金监督由各国执行、该基金资助的各项方案的执行情况。至今，项目厅已同中国、印度、蒙古、塞尔维亚和黑山及东帝汶签订了协定或者被指定为它们的地方基金代理机构。正在继续谈判，以便在其他国家开展类似的工作。在其他国家，项目厅正在探讨各种方法，通过在项目执行中支助主要受益者，来协助基金的业务活动。

238. 2003 年 5 月，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署委托项目厅执行一个题为“非洲艾滋病问题：对今后的预测”的项目，这是同联合国壳牌公司合作拟定和资助的。该项目的目的是救治艾滋病毒/艾滋病在非洲流行的伤害，并使人们对这个问题有共同的理解。它还力求帮助促使社会各阶层采取基础广泛的防治行动和消除艾滋病毒抗体阳性者受到的指责和歧视。壳牌国际公司的全球业务发展司将通过提供技术和预算经费来支助这一项目。

239. 民营部门专门知识与联合国目标相结合的又一个例子是，意大利的一家民营的由 200 多个消费合作社组成的企业集团“合作组织”，支助开发计划署在安哥拉的人类发展方案。该方案委托项目厅执行，其目的是改善安哥拉儿童的生活，预算为 260 715 美元，对 10 万名儿童进行疫苗接种，6 000 名儿童每天

获得一顿餐食。项目厅协助该合作组织与由开发计划署人类发展方案设立的地方经济发展机构建立联系，以便使安哥拉咖啡进入意大利市场，建立可行的贸易关系，并在发展援助和民营部门之间产生联合增效作用。在莫桑比克和南非，也正在由项目厅执行的开发计划署出资的其他项目内作出类似安排。

民间团体和企业伙伴关系

240. 我在提交大会第五十七届会议的报告“加强联合国：进一步改革纲领”中强调让民间团体参与是联合国改革进程的一个方面，并宣布我将邀请一批代表各种观点和经验的知名人士，审查过去和现行的做法，建议今后可作的改进，以使民间团体与联合国之间的相互作用更为切实。2003 年 2 月，我任命巴西前总统费尔南多·恩里克·卡多佐担任由 12 名拥有政府和非政府部门背景的个人组成的民间团体高级别小组的主席。

241. 该小组的主要任务是就如何改进本组织同民间团体以及民营部门和议会的关系提出一套切实可行的建议。特别是该小组将查明本组织和其他国际组织中的最佳做法，以期确定与民间团体相互作用的新的和更好的方法。该小组还将审查协助发展中国家民间团体行动者参与的方式。该小组在 2003 年 6 月 2 日和 3 日在纽约举行第一次会议，商定了工作方案，强调采用开放、透明和协商的工作方法。该小组将于 2004 年 4 月提交其最后报告。

242. 过去一年里，本组织建立了若干新的伙伴关系。伙伴关系是可持续发展问题世界首脑会议的一项重要创新。范围广泛的各方利益有关者，其中包括本组织内的一些机构、基金和方案启动了 200 多个伙伴关系。这些伙伴关系的目的是通过能力建设、教育和更好地获取信息等来实施可持续发展。本组织必须确保这些伙伴关系取得成功，并协助切实履行首脑会议上作出的各项承诺。

243. 本组织在继续加强它同民营部门的伙伴关系。在报告所述期间，参加全球契约的公司数目翻了一番，从大约 500 家增加到 1 000 多家，其中半数以上

是世界各地的发展中国家公司。与此同时，又有 14 个国家启动了全球契约，从而使全球契约在 50 多个国家扎根。并且，联合国工业发展组织(工发组织)已经加入成为原来由联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)、国际劳工组织(劳工组织)、开发计划署和环境规划署组成的机构核心小组成员之一。这个机构核心小组以提供关于全球契约的原则的培训材料和辅助外展活动的方式支助全球契约。工发组织将负责中小型企业。

244. 2003 年 1 月，全球契约采取了一种新的战略做法进行其业务。新战略做法要求公司企业在其年度报告或其他重要报告中公布“进展情况通告”，以便增加透明度和提高公共问责制。这个战略做法的一项要素是它强调在多方利益有关者论坛内的政策对话，以便查明和处理国际社会所重视领域中的各种问题。在报告所述期间，全球论坛在 2002 年召开了关于“企业与可持续发展”的政策对话，在 2003 年召开了关于“工作场所的艾滋病毒/艾滋病”和“供应链管理与伙伴关系”的政策对话。参加这些政策对话的有来自企业界、劳工界和民间团体的人士。这些对话产生了一些联合倡议，例如：制定和采用企业指南，帮助公司确保它们的行为不助长造成冲突；一套通用的建议，阐述公司、非政府组织、政府和政府间组织如何能够协助提高透明度和打击腐败；以及一项提高对工作场所艾滋病毒/艾滋病的认识的倡议。在埃塞俄比亚发起了一项鼓励在世界最不发达国家发展可持续企业的倡议，并计划在安哥拉、孟加拉国、柬埔寨、

马达加斯加开展类似的活动。这项倡议将使公司企业与其他利益有关者合力在这些最不发达国家的企业机会，这种机会将既是可持续的，又将有助于当地的中小型企业。

245. 本组织必须继续为全球契约提供其发展所需要的创造性空间，以便使全球契约能够实现其目标，协助创造一个更可以持续和更具有包容性的全球经济，并确保全球契约新的“进展情况通告”战略产生显著的影响。

结论

246. 从人类历史角度来看，一年的时间仅仅是一瞬间。在相当时间内我们将不可能对联合国的许多活动作出定论。然而，显而易见的，本组织正在积极、务实地为国际社会的稳定和进步作出贡献。还正在使世界各地人们的生活发生真正的改善。

247. 联合国工作的记录还表明，联合国系统极其灵活。本组织必须既维持其不断适应新的挑战 and 全球形势的能力，又要始终忠实于《宪章》的宗旨和原则。

248. 联合国虽然并非完美无瑕，但它体现了世界人民对一个和平与公正的世界的希望。对本组织过去一年工作的回顾应当有助于使人们更好地了解联合国在全球事务中所发挥的作用，特别是作为国际合作的有效机构的作用。