



大会

Distr.: General
3 April 2003
Chinese
Original: English

第五十七届会议

议程项目 126 和 127(b)

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题联合国中东维持
和平部队经费的筹措——联合国
驻黎巴嫩临时部队

联合国驻黎巴嫩临时部队 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告 (A/57/662) 和 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的拟议预算 (A/57/663)。咨询委员会在审议该报告期间，会见了秘书长代表和联黎部队首席行政干事，他们提供了补充资料和说明。
2. 联黎部队由安全理事会 1978 年 3 月 19 日第 425(1978)号决议设立，在黎巴嫩南部开展行动。安理会在多次决议中延长该特派团的任务期限，最近的一次是 2003 年 1 月 30 日的第 1461 (2003) 号决议，其中安理会将联黎部队的任务期限延长到 2003 年 7 月 31 日。
3. 2001 年，根据秘书长的提议，开始改组联黎部队（见 S/2001/66）。秘书长在 2002 年 1 月 16 日的报告中 (S/2002/55)，建议在 2002 年年底之前分阶段重新编制联黎部队，使其官兵人数接近 2 000 人。安全理事会在 2002 年 1 月 28 日第 1391 (2002) 号决议中核可秘书长在那份报告中的建议。



一. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告

4. 大会 2001 年 12 月 21 日第 56/214 A 号决议拨出毛额 137 257 440 美元(净额 133 375 991 美元), 充作联黎部队 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的维持费用, 其中包括拨给维持和平行动支助帐户的毛额 642 540 美元(净额 594 091 美元), 此外还有已经拨给支助帐户的毛额 6 021 721 美元(净额 5 284 652 美元)以及大会 2001 年 6 月 14 日第 55/180 B 号决议已经拨给意大利布林迪西联合国后勤基地的毛额 629 045 美元(净额 564 879 美元), 还包括第 55/180 B 号决议核准的毛额 99 548 960 美元(净额 97 558 500 美元)。

5. 如报告(A/57/662)表二.A 所示, 这一期间的支出共计毛额 130 911 000 美元(净额 126 679 200 美元), 未支配余额达 5 703 900 美元, 或占拨款总额 136 614 900 美元的 4.2%。委员会得知, 未支配余额主要是由于缩编进展得比计划的要快。

6. 委员会在以下各段关于 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间拟议预算的意见中, 就执行情况报告中有关各项支出用途的信息酌情作了评论(又见委员会对 A/57/772 的评论意见)。

二. 关于本期间执行情况的资料

7. 咨询委员会得知, 联黎部队从建立起至 2003 年 1 月 31 日, 总共从会员国征收 3 372 526 800 美元。截至该日收到的缴款为 3 129 209 400 美元, 尚有 243 317 400 美元的未付余额。特派团 2003 年 2 月 24 日的现金状况为 103 400 000 美元, 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 8 843 326 美元。

8. 委员会得知, 1989 年 12 月 1 日至 2002 年 9 月 30 日共偿还部队费用 1 064 835 400 美元, 而 2003 年 10 月 1 日至 2 月 28 日期间的欠款为 13 774 100 美元。至于特遣队所属装备, 委员会得知, 1994 年 6 月 1 日至 2003 年 2 月 28 日期间, 偿还的款额为 18 430 700 美元, 欠款额估计为 10 150 200 美元, 未清偿债务共为 35 927 700 美元。在所欠的 10 150 200 美元中, 448 400 美元在应付账款中, 没有解决的索偿要求达 9 039 100 美元。关于 1994 年 6 月 1 日至 2003 年 2 月 28 日期间的死亡和伤残赔偿, 截至 2003 年 2 月 28 日共为 446 项索赔支付 20 041 800 美元, 2 项索赔待决, 未清偿债务达 5 683 500 美元。

9. 委员会得知, 在已核准的人员编制 3 513 名军事特遣队人员、145 名国际工作人员和 339 名国家工作人员中, 截至 2003 年 2 月 28 日, 已配备 2 023 名军事特遣队人员、111 名国际工作人员和 299 名国家工作人员。

10. 委员会得到了 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间截至 2003 年 2 月 28 日的开支数据（见以下附件）。该期间的支出毛额为 92 960 100 美元（净额 89 895 600 美元），而批款为毛额 112 042 500 美元（净额 108 401 200 美元）。

三. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的拟议预算

A. 任务和计划的成果

11. 委员会指出，该特派团同脱离接触观察员部队（观察员部队）和联合国伊拉克-科威特观察团（伊科观察团）一样，其执行情况报告或拟议预算中都没有政治部分。委员会试图澄清这一问题。委员会的评论意见见于维和行动的一般报告（A/57/772）。

12. 委员会强调有必要在每一部分草拟预期成果、绩效指标和计划产出，且应保证它们确实是相关和切合实际的。委员会在关于维和行动的一般报告中对此作了评论（A/57/772）。

B. 所需资源

13. 正如秘书长关于联合国驻黎巴嫩临时部队的拟议预算报告所示（A/57/663，第二.A.1 节），从 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间，特派团的维持费用估计为毛额 91 752 400 美元（净额 87 911 100 美元）。这一数额就毛额来说，比为 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的批款减少 18.1%（20 290 100 美元），反映在军事人员方面减少 9 942 000 美元或 21.7%，文职人员减少 6 139 900 美元或 17.9%，业务费用减少 4 208 200 美元或 13.2%。

1. 军事人员

14. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间，军事人员的所需经费估计数为 35 847 000 美元，这比 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日本期间的拨款数减少 9 942 000 美元。如拟议预算第 8 款所示，减少的经费是由于 2001 年开始的缩编和部队分阶段重新编制的缘故，以使部队人数在 2002 年 12 月前接近 2 000 人（见上文第 3 段）

2. 文职人员和有关费用

15. 2003-2004 年的文职人员所需经费估计数为 28 149 000 美元，充作 125 名国际工作人员和 305 名国家工作人员的开支，比 2002-2003 年的批款减少 6 139 900 美元，或 17.9%。咨询委员会得知，估计数考虑了国际工作人员 5% 的出缺率和国家工作人员 0% 的出缺率。

16. 国际工作人员的所需经费估计数为 15 064 200 美元，比 2002-2003 年的批款 23 131 500 美元减少 8 067 300 美元。委员会从 2003-2004 年的拟议预算第 9 款注意到，所需经费的减少主要是由于 2002-2003 年一次性拨出 700 万美元，作

为国际工作人员从以色列调往黎巴嫩的津贴。此外，如拟议预算第 10 款指出的，部队缩编重新编制在本两年期内使国际员额从 145 名减少到 124 名。委员会注意到拟议预算第二. B. 2 节和第 11 款中要求为 2003-2004 年设立一个 D-1 级别的员额，担任部队副指挥官。**委员会建议驳回这一请求，理由见关于维和行动的一般报告（见 A/57/772）。**

17. 委员会从拟议预算第二. A. 1 节注意到，国家工作人员的估计费用已从 2001-2002 年的 1 260 万的开支增加到 2003-2004 年的所需经费估计数 1 310 万的。委员会进一步注意到，2003-2004 年的估计数预期比 2002-2003 年的批款增加 190 万美元，或 17%。根据拟议预算第 12 款，这主要是由于从 2002 年 8 月 1 日起国家薪级表上涨。如执行情况报告第 8 段（A/57/662）和拟议预算第 13 款（A/57/663）所示，2001-2002 年的国家工作人员核定数减少 41 个员额，从 380 名减少到 339 名，并在本财政期间进一步减少到 305 名。2003-2004 年的拟议数量仍保持在 305 名国家员额的水平。委员会得知，部队的进一步缩编也会使国家工作人员进一步减少。

18. 委员会得知，支付给 2001-2002 年缩编裁减下来的 22 名国家工作人员的解雇赔偿金共为 554 200 美元。委员会在询问解雇赔偿金的支付标准后得知，准则是在工作人员、特派团、维持和平行动部和人力资源管理厅各方相互协商后制定的。委员会得知，支付给定期任用者的报酬按每两年服务折一个月工资的方法计算，外加 50%。此外，无定期临时任用的工作人员得以支付一个月的工资，替代解雇通知。

19. 据解释说，由于该特派团的期限较长，一些当地工作人员为特派团服务了 20 年或更长时间，自然希望能在结束雇用得到某些好处。委员会得知，大多数维和行动并非如此，其合同明确说明不可能永久雇用。但是，委员会指出，联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）也有同样的情况。联黎部队的经验可为具有同样情况的其他特派团提供宝贵的教训。委员会在关于维和行动的一般报告中对这一问题作了评论（见 A/57/772）。

20. 委员会还得知，有 47 名国家工作人员暂时分配到其他特派团。经要求，委员会得到了关于这些工作人员技能的详情。**委员会并不反对这种做法，因为能临时性地立即提供急需的技能，特别是在新的特派团的开办阶段。但是，委员会告诫说，这并不意味着特派团无须招聘自己的工作以尽快替代借用人员。委员会在审查秘书长关于外勤事务干事未来的报告时，将重提此事（又见咨询委员会关于维和行动的一般报告 A/57/772）。**

3. 业务经费

21. 委员会从提供给它的补充资料中看到，截至 2002 年 6 月 30 日，联黎部队有大量库存物资尚待注销，共有 6 114 件物品，即 23% 的库存物资。在这方面，委

员会回顾审计委员会报告第 32 段 (A/57/5, 第二卷), 其中指出联黎部队已着手进行一个项目, 查明保存多年的过时物资。

22. 注销物品中包括 31 辆未要求汰换的拖车和 196 辆轻型车(只要求汰换 8 辆)。截至 2002 年 6 月 30 日, 总共有 282 辆车尚待注销。如 2003-2004 年拟议预算第 16 款所示, 根据使用里程和年数的标准汰换准则, 提议汰换其中的 30 辆。委员会从提供的补充资料中注意到, 汰换费用为 170 万美元。

23. 委员会经询问后得知, 车辆的汰换政策是使用 5 年或 12 万公里。尚待注销的大量车辆是因为缩编, 加上许多车辆是柴油引擎, 因黎巴嫩的规章规定除联合国的车辆之外, 不允许使用这种引擎, 故这种车不能在当地处理。因此, 这些车辆必须报废处理。尚待注销的还包括一批如果运往意大利布林迪西或其他特派团又嫌不划算的车辆。

24. 委员会注意到, 2001-2002 年共维持 850 辆车 (见 A/57/662, 第一节, 第 2 部分)。2003-2004 年的拟议预算包括维持 680 辆车 (见 A/57/663, 第一节, 第 2 部分)。

25. 委员会经询问后得知, 由于特派团对驾驶员进行培训, 对莽撞驾驶员进行惩罚, 包括吊销驾驶执照, 因此联黎部队的汽车事故数量相对较少。委员会得知, 特派团正在装置汽车监督纪录仪系统, 其单价大约为每辆车 500 美元。**委员会要求监测使用这一系统 (包括维修) 的成本效益。**

培训

26. 提交给委员会的补充材料中显示, 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的培训费为 351 200 美元。但委员会注意到, 这一数字并不代表将用于培训的全部金额, 因为其中没有包括与培训有关的旅费 (12 900 美元)。加上这一笔费用, 总数将为 364 100 美元。同样, 虽然 2003-2004 年的培训费用估计为 277 700 美元, 加上与培训有关的旅费估计数 (156 400 美元), 总数将为 434 100 美元。

27. 咨询委员会注意到, 2001-2002 年期间共培训了 136 名工作人员。2003-2004 年拟议培训 371 名工作人员。但, 委员会注意到, 2003-2004 年将培训的 371 名工作人员中, 只有 35 名接受用品/资产管理方面的培训。鉴于特派团面临的库存和注销问题, 委员会建议更优先重视用品/资产管理的培训。

公务旅行

28. 如 2003-2004 年拟议预算第二. A. 1 节所示, 2003-2004 年的公务旅行估计数为 426 400 美元, 比 2002-2003 年的批款 472 900 美元减少 46 500 美元。委员会注意到, 如拟议预算第 14 款所示所需经费的减少与部队缩编有关。2002 年 6 月 30 日结束的这一时期的执行情况报告表明该期间的公务旅行开支为 295 400 美元, 比分配的 208 600 美元增加 86 800 美元。

29. 委员会在提供的补充信息中注意到，一些公务旅行被标作“熟悉情况”的旅行，或维持和平行动部官员前往特派团熟悉其行动。**委员会认为，如果探讨其他方式（例如电视会议），则可以减少熟悉特派团行动的旅行次数。总部和外地工作人员更为经常的调动也可有助于更好地熟悉特派团的行动。**

30. 此外，提交给委员会的补充资料中，增强支助特派团的效率和功效被当作大部分拟议培训的成果/产出。**委员会要求今后要用适当的事实支持或说明这类产出。**委员会在关于维和行动的一般报告中对公务旅行作了评论（A/57/772）。

通信和信息技术

31. 咨询委员会注意到，通信和信息技术的费用从 2001-2002 年的 230 万美元的开支增加到 2003-2004 年的 280 万的所需经费估计数。仅信息技术一项，同期的所需经费就从 690 200 美元增加到 1 461 700 美元或 112%。委员会经要求后得到了包括在 2003-2004 年估计数中的信息技术设备和软件的详情。除其他外，估计数中对扩大/改建局域网和特派团改用新的操作系统的费用作了安排。

32. 委员会从提供的补充资料中注意到，目前共有电子数据处理设备 2 407 件。根据维持和平行动部的准则，拟议为 2003-2004 年汰换 280 件。委员会注意到，目前所有的 1 275 台电脑中，拟议汰换 102 台，截至 2002 年 6 月 30 日，有 441 台电脑有待注销。

33. **委员会怀疑，是否需要为一个已经缩编的特派团提供多余能力，例如拟议预算第 18 款中要求的卫星地球站备用设备。**委员会从提供的补充资料中注意到，目前的卫星设备共有 251 件。**委员会还再次针对所表现的购买最新技术的倾向提出告诫（见 A/56/887，第 69 段）。这种倾向对特派团实际需要可能并不合适。**

杂项用品和服务

34. 委员会从提供的详细表格资料中注意到，这个特派团和其他所有特派团均在该项中包括一个题为“其他杂项服务”的分项。2003-2004 年该分项的所需经费估计数为 1 758 400 美元，比 2002-2003 年的拨款减少 258 100 美元。2001-2002 年期间，该分项的开支为 1 588 600 美元，而批款为 1 773 800 美元。委员会经要求得到该分项的费用细目。委员会注意到，2003-2004 年的这一分项包括 277 700 美元的训练费用估计数。**委员会认为，将训练费用包括在这一分项中是不合适的。**委员会在关于维和行动的一般报告中对此问题作了评论（见 A/57/772）。

四. 咨询委员会的建议

35. 执行报告（A/57/662）第 16 段指出大会在 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间就联黎部队经费筹措问题需采取的行动。**委员会建议，未支配余额**

5 703 900 美元及其 15 158 000 美元的利息和其他收入以大会决定的方式还给会员国。

36. 拟议预算（A/57/663）第 21 款指出大会在 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间就联黎部队经费筹措问题需采取的行动。鉴于以上意见，咨询委员会建议，将所估计的预算需要毛额 91 752 400 美元减少 1 752 400 美元，或 2% 左右。相应地，咨询委员会建议，如果安全理事会决定继续特派团的任务，则大会批款毛额 9 000 万美元（净额 86 200 900 美元），每月按毛额 7 500 000 美元（净额 7 183 408 美元）的数额征收。

附件

联黎部队在 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的开支状况（截至 2003 年 2 月 28 日）

（单位：千美元）

类别	拨款 (1)	支出 (2)	未支配余额(3)=(1)-(2)
一. 军事和警察人员			
军事观察员	-	-	-
军事特遣队	45 789.0	44 938.6	850.4
民警	-	-	-
建制警察部队	-	-	-
第 1 行小计	45 789.0	44 938.6	850.4
二. 文职人员			
国际工作人员	23 131.5	12 582.9	10 548.6
国家工作人员	11 157.4	9 121.7	2 035.7
联合国志愿人员	-	-	-
第 2 行小计	34 288.9	21 704.6	12 584.3
三. 业务费用			
一般临时助理	52.7	20.5	32.2
政府提供的人员	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-
顾问	-	-	-
公务旅费	472.9	336.6	136.3
设施和基础设施	7267.8	2 483.8	4 784.0
地面运输	6 740.9	8 813.0	(2 072.1)
空中运输	1 339.6	1 033.4	306.2
水上运输	-	-	-
通讯	1 210.3	1 218.7	(8.4)
信息技术	1 424.8	515.6	909.2
医疗	871.7	600.2	271.5
特殊设备	548.5	521.7	26.8
杂项用品、服务和设备	12 035.4	10 773.4	1 262.0
速效项目	-	-	-
第 3 行小计	31 964.6	26 316.9	5 647.7
所需经费毛额	112 042.5	92 960.1	19 082.4
工作人员薪金税收入	3 641.3	3 064.5	576.8
所需经费净额	108 401.2	89 895.6	18 505.6
实物自愿捐助（编入预算）	333.5	-	333.5
所需经费共计	112 376.0	92 960.1	19 415.9