



大会

Distr.: General
16 December 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

议程项目 113

方案规划

第五委员会的报告

报告员：海尔·塞拉西·格塔丘先生(埃塞俄比亚)

一. 导言

1. 大会在其 2002 年 9 月 20 日第 19 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将题为“方案规划”的项目列入其第五十七届会议议程，并分配给第五委员会。

2. 第五委员会在 2002 年 11 月 4 日和 5 日及 12 月 13 日第 20、21 和 37 次会议上审议了该项目。在委员会审议该项目过程中所作的发言和所发表的意见，载于有关简要记录 (A/C.5/57/SR.20、21 和 37)。

3. 为审议该项目，委员会面前有下列文件：

(a) 2002-2005 年中期计划订正草案：方案 1，政治事务；方案 2，裁军；方案 3，维持和平行动；方案 5，法律事务；方案 7，经济和社会事务；方案 8，非洲：发展新议程；方案 9，贸易和发展；方案 10，环境；方案 11，人类住区；方案 12，预防犯罪和刑事司法；方案 13，国际药物管制；方案 14，非洲的经济发展；方案 15，亚洲及太平洋经济和社会发展；方案 16，欧洲经济发展；方案 17，拉丁美洲和加勒比经济发展；方案 18，西亚经济和社会发展；方案 19，人权；方案 24，管理事务和中央支助事务；方案 25，内部监督；方案 26 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 (A/57/6 方案 1 和 Corr.1、2、3、5、7 和 Corr.1、19 和 24-26)；

- (b) 方案和协调委员会关于其第四十二届会议工作的报告；¹
 - (c) 秘书长关于 2000—2001 两年期联合国方案执行情况的报告 (A/57/62)；
 - (d) 秘书长关于转递内部监督事务厅关于加强评价结论在方案设计、交付和政策指示中的作用的报告的说明 (A/57/68)；
 - (e) 秘书长关于《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 4.13 和细则 104.8 是否适用于同方案 1 (政治事务) 有关的法定任务清单订正案的说明 (A/C.5/57/12)；
 - (f) 秘书处关于 2002—2005 年中期计划方案 7, 经济和社会事务部关于发展筹资问题的新次级方案以及相关次级方案的订正的说明 (A/C.5/57/19)；
 - (g) 2002 年 10 月 15 日第六委员会主席给第五委员会主席的信 (A/C.5/57/17)；
 - (h) 2002 年 10 月 31 日大会主席就非洲经济委员会 2002—2005 年中期计划的订正案给第五委员会主席的信 (A/C.5/57/20)；
4. 在 2002 年 11 月 4 日第 20 次会议上, 方案和协调委员会主席介绍了该委员会的报告 (见 A/C.5/57/SR.20)。

二. 决议草案 A/C.5/57/L.31 的审议情况

5. 在 12 月 13 日第 37 次会议上, 委员会收到题为“方案规划”的决议草案 (A/C.5/57/L.31), 该草案是主席在委员会报告员埃塞俄比亚代表协调的非正式协商后提交的。
6. 在同次会议上, 委员会未经表决通过了决议草案 A/C.5/57/L.31 (见第 7 段)。

三. 第五委员会的建议

7. 第五委员会建议大会通过以下决议草案:

大会,

回顾其 1982 年 12 月 21 日第 37/234 号、1983 年 12 月 20 日第 38/227 A 号、1986 年 12 月 19 日第 41/213 号、2000 年 12 月 23 日第 55/234 号和 2001 年 12 月 24 日第 56/253 号决议,

¹ 《大会正式记录, 第 57 届会议, 补编第 16 号》(A/57/16)。

审查了秘书长提交的 2002-2005 年中期计划² 拟议订正案，³

审议了方案和协调委员会第四十二届会议的工作报告，⁴

还审议了秘书长关于 2002-2005 年期间中期计划方案 1（政治事务）拟议订正案的说明、⁵ 秘书长关于 2000-2001 两年期联合国方案执行情况的报告、⁶ 内部监督事务厅关于加强评价结论在方案设计、交付和政策指示中的作用的报告⁷ 和秘书处的说明，阐述 2002-2005 年中期计划方案 7（经济和社会事务）关于发展筹资问题的新次级方案以及相关次级方案的订正，⁸

还审议了 2002 年 10 月 15 日第六委员会主席给第五委员会主席的信⁹ 和 2002 年 10 月 31 日大会主席给第五委员会主席的信件，¹⁰

1. 赞赏地注意到方案和协调委员会第四十二届会议的工作；⁴
2. 重申该委员会是大会和经济及社会理事会从事规划、方案拟订和协调工作的主要附属机关；
3. 请委员会继续遵守其同报告起草和格式有关的方法；
4. 鼓励委员会继续讨论如何在任务范围内改进其工作方法和程序，以便进一步提高其工作的效力和持续有效性；

对 2002-2005 年中期计划的订正

1. 重申中期计划是联合国的主要政策指导，并应作为拟定下一个两年期方案预算的框架；
2. 重申《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》¹¹ 条例 4.2、4.13 和 5.2，并请秘书长确保充分遵守这些条例；

² 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第 6 号》（A/55/6/Rev.1）。

³ A/57/6（方案 1 和 Corr.1、2、3、5、7 和 Corr.1、8—19 和 24—26）。

⁴ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》（A/57/16）。

⁵ A/C.5/57/12。

⁶ A/57/62。

⁷ 见 A/57/68。

⁸ A/C.5/57/19。

⁹ A/C.5/57/17。

¹⁰ A/C.5/57/20。

¹¹ ST/SGP/2000/8。

3. **通过**秘书长提交并经方案和协调委员会的相关建议⁴和经济及社会理事会 2002 年 10 月 25 日第 2002/39 号决议中所载建议修正的 2002-2005 年中期计划拟议订正案；

4. **注意到**方案和协调委员会的建议，¹² 即秘书长提交关于中期计划方案 7（经济和社会事务）的订正案，以反映大会本届会议对 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议¹³ 和 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议¹⁴ 的结果的审查情况，并请秘书长通过委员会第四十三届会议提交这些订正案，供大会第五十八届会议审议；

5. **又注意到**方案和协调委员会建议¹⁵ 秘书长提交中期计划方案 8（非洲：发展新议程）的订正案，以反映大会第五十七届会议对 1990 年代联合国非洲发展新议程执行情况的最后审查和评价，以及任何其他相关立法授权，并请秘书长通过委员会第四十三届会议提交这些订正案，供大会第五十八届会议审议；

6. **请**秘书长在铭记由于缺乏时间，本届会议不能对中期计划作进一步订正的同时，根据方案和协调委员会第四十二届会议的建议和其他相关立法授权，编制中期计划方案 7 和 8 的 2004-2005 两年期方案概算；

二

2000-2001 两年期联合国方案执行情况

1. **注意到**秘书长关于 2000-2001 两年期联合国方案执行情况的报告；⁶
2. **赞同**方案和协调委员会对秘书长报告的结论和建议；¹⁶

三

评价

1. **强调**下列方面的重要性和必要性：进一步改进评价工作并将其纳入方案规划、预算编制和监测循环中，以改进和加强方案的拟订和执行；

¹² 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第 107-108 段。

¹³ 见《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥，蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号 C.02.II.A.7）。

¹⁴ 见《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非，约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号 C.03.II.A.1）。

¹⁵ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第 117 段。

¹⁶ 同上，第 56-61 段。

2. **批准**将分别提交方案和协调委员会第四十三、四十四和四十五届会议的以下深入评价：(a) 海洋法和海洋事务；(b) 公共行政、财政和发展；以及(c) 人类住区；

3. **强调**有关政府间机构，特别是大会各主要委员会在审查同评价有关的各项建议方面作出贡献的重要性；

4. **重申**其认为有关政府间机构以及经济及社会理事会和大会各主要委员会在其工作方案中应列入审查方案和协调委员会对其工作的建议的项目并采取适当行动；

5. **对**相关政府间机构没有审查委员会对评价所作的建议**感到遗憾**；

6. **敦促**这些政府间机构切实审查关于评价的建议，以方便第五委员会审议这些建议；

7. **赞同**方案和协调委员会对以下方面的建议和结论：加强评价结果在方案设计、交付和政策指示中的作用；¹⁷ 关于大会和经济及社会理事会事务以及理事会支助与协调的各次级方案的深入评价；¹⁸ 关于法律事务的深入评价；¹⁹ 委员会第三十九届会议关于深入评价裁军方案的建议执行情况三年期审查；²⁰ 委员会第三十九届会议关于深入评价选举援助方案的建议执行情况三年期审查；²¹

四

联合检查组的报告

1. **赞同**方案和协调委员会对联合检查组题为“加强联合国系统各组织的调查职能”的报告²² 的结论和建议；²³

2. **注意到**联合检查组的建议，即各组织的行政主管应当保证参与调查工作的管理人员在使用开展调查工作的既定标准与程序方面受到足够的训练，²⁴ 并请秘书长保证，联合国方案管理人员如涉及导致调查的事件、犯罪和不合规定行为，则不得以任何方式参与这些调查；

¹⁷ 同上，第 253-259 段。

¹⁸ 同上，第 271-274 段。

¹⁹ 同上，第 289-290 段。

²⁰ 同上，第 297-298 段。

²¹ 同上，第 305-306 段。

²² 见 A/56/282。

²³ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第 356-357 段。

²⁴ 见 A/56/282，建议 2。

3. **请**秘书长审查联合国方案管理人员参与调查过程的做法，以确保他们在行政和管理职能上的独立性，并制订考虑到内部控制做法的适当准则，并至迟向大会第五十八届会议提出这方面的报告；

五

方案和协调委员会的其他结论和建议

1. **赞同**方案和协调委员会关于联合国系统行政首长协调委员会 2001 年年度概览报告²⁵ 的结论和建议²⁶ 及其就秘书长关于在最后评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》时的联合国系统关于非洲的特别倡议的报告²⁷ 所提出的结论和建议；²⁸

2. **请**秘书长向委员会第四十三届会议提交一份关于联合国系统今后参与非洲发展新伙伴关系的报告；

3. **强调**应进一步加强管理领域的机构间协调，并建议在联合国系统行政首长协调理事会今后的报告中列入这方面的进展情况。

²⁵ E/2002/55。

²⁶ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第 316-323 段。

²⁷ E/AC. 51/2002/8。

²⁸ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 16 号》(A/57/16)，第 334-338 段。