Организация Объединенных Наций A/57/346

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 60 предварительной повестки дня*
Вопрос об Антарктике

Вопрос об Антарктике

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в соответствии с резолюцией 54/45 Генеральной Ассамблеи по вопросу об Антарктике и, в частности, пунктом 4 этой резолюции, в котором Ассамблея просила представить в виде доклада на ее пятьдесят седьмой сессии поступившую от консультативных сторон Договора об Антарктике информацию об их совещаниях и об их деятельности в Антарктике, а также о событиях, имеющих отношение к Антарктике.

В основу доклада положена информация, почерпнутая из окончательных докладов двенадцатого Специального консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Гааге 11–15 сентября 2000 года, и двадцать четвертого Консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 9–20 июля 2001 года, а также информация, которую ЮНЕП представили участники. В нем сообщается о мероприятиях системы Договора о Антарктике и международных органов, а также о последних событиях, касающихся окружающей среды Антарктики.

* A/57/150.

** Представление настоящего доклада с опозданием объясняется тем, что потребовалось определенное время для тщательного изучения его всеми соответствующими подразделениями Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

02-53700 (R) 190902 240902
0253700

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	Введение	1–2	6
II.	Деятельность системы Договора об Антарктике и международных организаций	3–48	6
	A. Договор об Антарктике	3–8	6
	B. Протокол об охране окружающей среды	9–14	7
	C. Конвенция о сохранении тюленей Антарктики	15	8
	D. Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики	16–21	8
	E. Научный комитет по антарктическим исследованиям	22–24	8
	F. Совет руководителей национальных антарктических программ	25–30	9
	G. Международные организации	31–48	9
	1. Коалиция Антарктики и Южного океана	31–32	9
	2. Международная ассоциация операторов туристских поездок в Антарктику	33–34	10
	3. Международная гидрографическая организация	35	10
	4. Межправительственная океанографическая комиссия	36–37	10
	5. Международная морская организация	38–39	10
	6. Всемирный союз охраны природы	40	11
	7. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	41–43	11
	8. Всемирная метеорологическая организация	44–48	11
III.	Последние изменения, касающиеся антарктической среды	49–107	12
	A. Научные исследования и смежная деятельность	49–63	12
	1. Объекты обеспечения научно-исследовательской деятельности	49–50	12
	2. Погода и глобальные изменения	51–53	12
	3. Данные и метаданные	54	13
	4. Глобальные изменения	55–56	13
	5. Землеведение и гляциология	57–62	13
	6. Науки о жизни	63	14
	B. Мониторинг окружающей среды и доклад о состоянии окружающей среды	64–68	14
	1. Мониторинг окружающей среды	64–66	14
	2. Доклад о состоянии окружающей среды Антарктики	67–68	14
	C. Оценка воздействия на окружающую среду	69–72	14

D. Безопасность операций, чрезвычайная помощь и планирование на случай чрезвычайных ситуаций 73–74 15

E. Удаление отходов и управление ликвидацией отходов. 75–77 15

F. Предотвращение морского загрязнения 78–81 16

G. Истощение озонового слоя 82–83 16

H. Сохранение антарктической фауны и флоры 84–92 17

I. Охрана районов и управление ими 93–96 18

J. Морской лед и шельфовые ледники. 97 19

K. Вопрос о материальной ответственности 98–99 19

L. Антарктический туризм и другая неправительственная деятельность . . 100–105 19

M. Арктика и Антарктика 106–107 20

IV. Заключительные замечания 108–110 21

Таблицы

1. Сообщенные объемы улова в Антарктике, 1998/99 и 1999/00 годы 17

2. Сообщенные случаи отлова и убийства тюленей, 1998/99 и 1999/00 годы 18

3. Выборочные статистические данные о туризме в Антарктике, 1992–2000 годы 20

Акронимы и сокращения

АСРООС	Антарктическая сеть работников по охране окружающей среды Антарктики
АМД	Регистр основных справочных данных об Антарктике
АМИСОР	Программа научных исследований в районе шельфового ледника Эймери (Антарктида)
АНДРИЛ	Консорциум по геологическому бурению в Антарктике
АНТЕК	Группа специалистов по антарктической неотектонике
АПИС	Программа изучения тюленей зоны пакового льда Антарктики
КАЮО	Коалиция Антарктики и Южного океана
КСДА	Консультативное совещание по Договору об Антарктике
СКЗП	Система контроля за состоянием помещений и зданий
ККАМЛР	Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики
ВЭО	Всесторонняя экологическая оценка
КЕМП	Программа мониторинга экосистем ККАМЛР
КООС	Комитет по охране окружающей среды
САЙТС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
КЛИК	Программа по климату и криосфере (ВМО)
СНС	Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных
КОМНАП	Совет руководителей национальных антарктических программ
ЭПИКА	Европейская программа колонкового бурения льда в Антарктике
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ГСНО	Глобальная система наблюдений за океанами
ГЛОЧАНТ	Программа по глобальным изменениям и Антарктике (СКАР)
ГОСЕАК	Группа специалистов по экологическим вопросам и вопросам сохранения
ИААТО	Международная ассоциация операторов туристских поездок в Антарктику
МСНС	Международный совет научных союзов
МГО	Международная гидрографическая организация
ИМО	Международная морская организация
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия

МОК-КЮО	Межправительственная океанографическая комиссия — Межправительственный комитет по Южному океану
ИТАСЕ	Международная трансатлантическая научная экспедиция
МСОК	Всемирный союз охраны природы
ЛИДАР	Система обнаружения света и определения расстояний
СЕЙЛ	Группа специалистов по изучению подледников антарктических озер
СКСДА	Специальное консультативное совещание по Договору об Антарктике
СКАЛОП	Постоянный комитет по материально-техническому снабжению и операциям в Антарктике
СКАР	Научный комитет по антарктическим исследованиям
ООР	Особо охраняемый район
УОНИ	Участок, представляющий особый научный интерес
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ВПИК	Всемирная программа исследований климата
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОСЕ	Эксперимент по изучению циркуляции Мирового океана (МОК)

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 54/45 Генеральной Ассамблеи и, в частности, пунктом 4 этой резолюции, в котором Ассамблея просила представить ей на ее пятьдесят седьмой сессии доклад, содержащий информацию, представленную консультативными сторонами Договора об Антарктике и касающуюся их совещаний, их деятельности в Антарктике, а также событий, имеющих отношений к Антарктике.

2. Информация была почерпнута из докладов двенадцатого Специального консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Гааге, 11–15 сентября 2000 года, и двадцать четвертого Консультативного совещания по Договору об Антарктике (КСДА), состоявшегося в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 9–20 июля 2001 года; кроме этого, была использована информация, представленная Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) сторонами. В той степени, в какой это целесообразно и необходимо, для обеспечения полноты охвата доклад подкреплен фактической информацией, содержащейся в документах, которые упоминаются в докладах Консультативных совещаний. Доклад не охватывает двадцать пятое Консультативное совещание, состоявшееся в Варшаве, 10–20 сентября 2002 года, поскольку он был подготовлен до этого Совещания. Ссылки в докладе были опущены в целях соблюдения правил, касающихся ограничения объема документации Генеральной Ассамблеи.

II. Деятельность системы Договора об Антарктике и международных организаций

A. Договор об Антарктике

3. Договор об Антарктике был принят 1 декабря 1959 года и вступил в силу 23 июня 1961 года. В течение рассматриваемого периода к Договору 24 марта 1999 года присоединилась Эстония. По состоянию на июль 2001 года насчитывалось 45 государств — участников Договора, 27 из которых являются консультативными сторонами.

4. Главная цель Договора об Антарктике состоит в обеспечении в интересах всего человечества того, чтобы Антарктика и впредь всегда использовалась исключительно в мирных целях и не стала ареной или предметом международных разногласий. В этих целях в Договоре предусматривается свобода научных исследований и поощряется международное сотрудничество в данной области. В нем также запрещаются любые ядерные взрывы в Антарктике и захоронение в этом районе радиоактивных материалов.

5. Для обеспечения соблюдения Договора консультативные стороны могут проводить инспекции во всех районах Антарктики. С 1999 года по настоящее время было проведено три инспекции. В январе 2001 года Норвегия провела инспекцию, которая охватывала четыре станции, расположенные на Земле Королевы Мод: «Майтри (Индия), «Новолазаревская» (Российская Федерация), САНАЕ IV (Южная Африка) и «Тролль» (Норвегия), одну полевую станцию (Международная программа колонкового бурения льда в Антарктике (ИПИКА) и участок, где ранее находилась одна из станций («Георг Форстер» (Германия)). Инспекция показала, что все станции используются для целей, соответствующих положениям и духу Договора. В феврале 2001 года Соединенные Штаты Америки провели инспекцию 11 станций, которые все находятся на Антарктическом полуострове: «Арктовский» (Польша), «Ферраз» (Бразилия), «Вернадский» (Украина), «Хуан Карлос I» (Испания), «Святой Климент Охрицкий» (Болгария), «Фрэй и Эскудеро» (Чили), «Артигас» (Уругвай), «Хубани» (Аргентина), «Грейт Уолл» (Китай), «Беллинсгаузен» (Российская Федерация) и «Король Се Чжун» (Республика Корея). Было установлено, что все проинспектированные станции функционируют в соответствии с положениями Договора. В марте и апреле 1999 года Бельгия и Франция совместно провели в восточной части Антарктики инспекцию, которой были охвачены станции «Моусон» (Австралия), «Дейвис» (Австралия) и «Кейси» (Австралия), а также одна брошенная станция — «Уилкис» (Австралия) и одно судно — «Аврора Австралис» (Австралия). Инспекция показала, что использование всех этих объектов соответствует целям и положениям Договора об Антарктике.

6. В контексте этих вышеупомянутых трех инспекций была также проведена проверка осуществ-

ления Протокола об охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Мадридский протокол). На большинстве станций была отмечена высокая степень информированности о Протоколе и понимания его положений. Были выявлены следующие области, где необходимы улучшения: безопасность емкостей для хранения топлива; материалы для ликвидации последствий утечки топлива и химических веществ; системы обработки отходов; присутствие неместных видов флоры и фауны; использование вместо галона других веществ, не разрушающих озоновый слой; осведомленность о требованиях в отношении оценки экологических последствий и уведомление о чрезвычайных ситуациях.

7. Ежегодно проводятся совещания консультативных сторон в целях обмена информацией, проведения консультаций по связанным с Антарктикой вопросам, представляющим общий интерес, и выработки мер для дальнейшего претворения в жизнь принципов и целей Договора, которые рекомендуются их правительствам. С 1989 года для участия в этих совещаниях в качестве экспертов приглашаются также международные организации.

8. На двадцать четвертом КСДА произошло важное событие, связанное с созданием постоянного и эффективного с точки зрения затрат секретариата Договора об Антарктике. Был достигнут консенсус в отношении того, что этот секретариат должен базироваться в Буэнос-Айресе. Процедуры создания секретариата будут далее обсуждаться на двадцать пятом КСДА в 2002 году.

B. Протокол об охране окружающей среды

9. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике вступил в силу 14 января 1998 года. В течение рассматриваемого периода к Протоколу присоединилась Украина. По состоянию на июль 2001 года насчитывалось 29 участников Протокола, включая все консультативные стороны и две страны, не являющиеся таковыми, — Грецию и Украину.

10. Основная цель Мадридского протокола состоит в том, чтобы обеспечить всеобъемлющую охрану окружающей среды Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем. В Протоколе Антарктика определяется как природный заповедник, предназначенный для мирной и научной деятельности, запрещается всякая деятельность, связанная с минеральными ресурсами, помимо научных исследований, и устанавливаются принципы и меры планирования и проведения всех мероприятий в районе действия Договора об Антарктике. Протокол включает пять приложений, касающихся оценки воздействия на окружающую среду (приложение I), сохранения антарктической флоры и фауны (приложение II), удаления и ликвидации отходов (приложение III), предотвращения загрязнения морской среды (приложение IV) и охраны районов и управления ими (приложение V).

11. Приложения I-IV составляют неотъемлемую часть Протокола со времени его принятия. Для вступления в силу приложения V, которое было принято позднее, требуется отдельная ратификация его всеми консультативными сторонами. В течение рассматриваемого периода приложение V ратифицировали Российская Федерация и Эквадор. Для того чтобы приложение V вступило в силу, требуется его ратификация еще двумя сторонами. Польша сообщила о том, что она ратифицировала приложение V, однако по техническим причинам факт ратификации еще не зарегистрирован правительством-депозитарием. В Индии начался процесс ратификации приложения V. Следует надеяться, что приложение V вступит в силу ко времени проведения двадцать пятого КСДА в 2002 году.

12. В течение нескольких лет государства — участники Договора об Антарктике обсуждали проекты одного или нескольких приложений к Мадридскому протоколу, касающихся материальной ответственности за экологический ущерб. Какого-либо соглашения по данному вопросу достигнуто не было (см. пункты 98 и 99 ниже).

13. На последних двух консультативных совещаниях доклады об осуществлении Протокола в своих странах представили Австралия, Аргентина, Бельгия, Болгария, Германия, Индия, Испания, Италия, Китай, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Перу, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай, Финляндия, Чили, Швеция, Южная Африка и Япония.

14. Как предусматривается в статьях 11 и 12 Протокола, был создан Комитет по охране окружающей среды (КООС), который, в частности, должен пре-

доставлять консультации и разрабатывать рекомендации по осуществлению Протокола, подлежащие рассмотрению на консультативных совещаниях. Со времени вступления Протокола в силу КООС ежегодно проводит свое совещание в связи с проведением соответствующих консультативных совещаний.

C. Конвенция о сохранении тюленей Антарктики

15. Конвенция о сохранении тюленей Антарктики вступила в силу 11 марта 1978 года. За время, прошедшее после проведения двадцать третьего КСДА, к Конвенции никто не присоединился. На июль 2001 года насчитывалось 16 государств — участников Конвенции. Правительство Соединенного Королевства как депозитарий Конвенции сообщило о случаях отлова или убоя в период с 1 марта 1998 года по 29 февраля 2000 года шести видов антарктических тюленей в районе действия Конвенции (в морях к югу от 60 параллели южной широты) (см. таблицу 2).

D. Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики

16. Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики вступила в силу 7 апреля 1982 года. За время, прошедшее после двадцать третьего КСДА, к Конвенции присоединились два новых государства: Намибия (29 июня 2000 года) и Вануату (20 июня 2001 года). По состоянию на 2 июля 2001 года насчитывался 31 участник этой Конвенции.

17. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР) сообщила о случаях ведения рыбного промысла государствами — участниками Конвенции в течение сезона 1999/2000 годов (см. таблицу 1).

18. В целях разъяснения решений и процедур управления, связанных с различными этапами развития рыбного промысла, были введены упрощенные рамочные правила, включая план рыбного промысла. Этот план содержит всеобъемлющую информацию о каждом рыболовецком хозяйстве и соответствующих требованиях в отношении регулирования лова. Были разработаны первые два плана рыбного промысла, подлежащие рассмотрению Научным комитетом ККАМЛР.

19. В январе и феврале 2000 года было проведено обзорное обследование популяции криля в юго-восточном районе Атлантического океана (статистический район 48 Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО), которое стало самым широкомасштабным мероприятием, когда-либо осуществлявшимся государствами — членами ККАМЛР, и цель которого заключалась в получении самых последних данных о доэксплуатационной биомассе криля. По оценкам, основанным на результатах предварительного анализа, эта биомасса составляет 44,29 млн. тонн, а соответствующий потенциальный улов — 4 млн. тонн.

20. На протяжении нескольких последних лет ККАМЛР играет важную роль в разработке и осуществлении мер, призванных сократить число случаев гибели морских птиц во время ярусного лова. ККАМЛР поощряет свои государства-члены к активному участию в разработке регионального соглашения об охране альбатросов и качурок в соответствии с положениями Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных.

21. Проблема воздействия морского мусора на животных Антарктики вызывает обеспокоенность ККАМЛР. Согласно информации, которая была собрана членами ККАМЛР, широкие масштабы приобрело загрязнение морской среды пластиковыми упаковочными лентами. Все более серьезной становится проблема загрязнения среды потерянными или брошенными орудиями лова.

E. Научный комитет по антарктическим исследованиям

22. Научный комитет по антарктическим исследованиям (СКАР) был создан в 1958 году в целях развертывания, поощрения и координации научных исследований в Антарктике. В 2002 году он насчитывал 27 полных членов, 6 ассоциированных членов и 7 членов Международного совета научных союзов (МСНС).

23. В рамках СКАР создано пять групп специалистов, которые проводят свои совещания раз в год: Группа специалистов по экологическим вопросам и вопросам сохранения, Группа специалистов по ан-

тарктической неотектонике; Группа специалистов по глобальным изменениям и Антарктике; Группа специалистов по тюленям; и Группа специалистов по исследованию подледниковых антарктических озер. Последняя группа была создана в июле 2000 года, и ее задача заключается в выработке на данном этапе руководящих принципов, касающихся научных проблем, с которыми связано исследование подледниковых озер, особенно озера Восток.

24. Имеется также семь рабочих групп, занимающихся вопросами биологии, геодезии и географической информации, наук о Земле, гляциологии, биологии человека и медицины, физики и химии атмосферы, исследование солнечно-земных связей и астрофизических исследований. На двадцать шестом совещании СКАР, которое было проведено в Токио в июле 2000 года, было достигнуто согласие в отношении объединения Рабочей группы по геологии и Рабочей группы по геофизике твердых пород в одну новую группу, которая будет называться Рабочей группой по наукам о земле.

F. Совет руководителей национальных антарктических программ

25. Совет руководителей национальных антарктических программ (КОМНАП) был создан в 1988 году для содействия обмену мнениями и опытом между директорами национальных ведомств по вопросам Антарктики и лицами, отвечающими в этих ведомствах за материально-техническое снабжение, и для повышения эффективности деятельности в Антарктике и обсуждения вопросов международного сотрудничества в области оперативной деятельности и материально-технического снабжения. КОМНАП имеет Постоянный комитет по материально-техническому снабжению и операциям (СКАЛОП), а также различные целевые рабочие группы.

26. Члены КОМНАП оказывают все более значительную поддержку осуществлению комплексных научно-исследовательских проектов, нацеленных на изучение глобальных изменений, и стремятся использовать технические новшества в целях повышения эффективности и действенности научной работы в Антарктике. К числу международных программ, которые нуждаются в широкомасштабной поддержке со стороны КОМНАП, относятся Европейская программа полонкового бурения льда в Антарктике (ЭПИКА), Проект по бурению в районе озера Восток, проект «Конкордия» и Международная трансатлантическая научная экспедиция (ИТАСЕ). К настоящему времени завершились работы в рамках проекта на мысе Робертс и был создан новый проект бурения в Антарктике, в рамках которого будут продолжены буровые работы в целях геологических исследований.

27. Продолжается работа по увеличению числа воздушных маршрутов, связывающих Антарктику с различными континентами. В январе 2001 года южноафриканская и скандинавская антарктические программы на основе сотрудничества организовали совместный пробный перелет из Кейптауна на Землю Королевы Мод. Австралийская программа провела масштабное исследование, посвященное возможностям налаживания воздушного сообщения между Хобартом и восточными районами Антарктики. Пробные перелеты запланированы на сезон 2001/02 годов.

28. В период после проведения двадцать третьего КСДА отмечалось все более активное взаимодействие между частными экспедициями и национальными программами в таких областях, как безопасность, оказание поддержки в случае чрезвычайных ситуаций и направление просьб национальным операторам о проведении поисково-спасательных работ.

29. Антарктическая сеть работников по охране окружающей среды Антарктики (АСРООС), функционирующая под эгидой КОМНАП, продолжает заниматься экологическим мониторингом и проводить оценки экологических исследований в целях оказания поддержки мероприятиям отдельных членов в этих областях.

30. КОМНАП работает в тесном сотрудничестве со СКАР, в том числе в деле подготовки Регистра основных справочных данных об Антарктике.

G. Международные организации

1. Коалиция Антарктики и Южного океана

31. В период после двадцать третьего КСДА Коалиция Антарктики и Южного океана (КАЮО) сосредоточила свое внимание на контроле за осуществлением Мадридского протокола и содействии этому осуществлению, и при этом особое внимание

уделялось прогрессу в деле выполнения положений протокола, проведению мероприятий по оценке воздействия на окружающую среду, ратификации приложения V и разработке одного или нескольких приложений, касающихся материальной ответственности за причиненный ущерб. КАЮО создала региональные отделения в Латинской Америке, Европе и Южной Африке, а также национальные отделения в Индии, Российской Федерации и Украине.

32. КАЮО проявляет большой интерес к чрезвычайно важным экологическим проблемам, таким, как последствия деятельности сектора туризма в Антарктике, незаконное, нерегулируемое рыболовство и рыболовство без необходимого уведомления в контролируемой ККАМЛР зоне действия Конвенции, а также изменения климата антропогенного характера.

2. Международная ассоциация операторов туристских поездок в Антарктику

33. Международная ассоциация операторов туристских поездок в Антарктику (ИААТО) была создана семью частными туристскими операторами в 1991 году, и в настоящее время в нее входят 44 члена из Аргентины, Австралии, Бельгии, Канады, Чили, Фолклендских островов, Германии, Японии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Большинство туристских кораблей, следующих в Антарктику, являются членами ИААТО (в сезоне 1999/2000 годов только четыре судна не являлись ее членами, а в сезоне 2000/2001 годов таких судов было два). К ИААТО присоединяются некоторые операторы поездок на прогулочных яхтах. На своем двенадцатом Генеральном совещании в июне 2001 года ИААТО разбила всех своих членов на семь категорий. Было отменено правило, в соответствии с которым членами не могли становиться компании, чьи корабли перевозят свыше 400 пассажиров.

34. В период после проведения двадцать третьего КСДА мероприятия ИААТО были нацелены на: a) расширение сотрудничества и совершенствование координации на местном уровне между ее членами; b) содействие проведению эффективных оценок экологических последствий; c) предотвращение попадания в антарктическую среду чужеродных организмов; d) содействие самообеспеченности туристов и обеспечению их надлежащего поведения; e) разработке планов действий на случай чрезвычайных и непредвиденных ситуаций.

3. Международная гидрографическая организация

35. Международная гидрографическая организация (МГО) на протяжении периода после ее создания в 1992 году ежегодно представляет доклады Консультативному совещанию через свою постоянную Рабочую группу. В настоящее время эта Группа известна как Гидрографический комитет МГО по Антарктике.

4. Межправительственная океанографическая комиссия

36. Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), основанная в 1960 году в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), реализует свои программы в трех тематических областях: a) морские научные исследования; b) океанические службы; c) профессиональная подготовка, образование и взаимопомощь и создание потенциала. В 1967 году МОК учредила Межправительственный комитет по Южному океану (МОК-КАЮО) для содействия проведению и координации океанографических наблюдений и исследований в Южном океане.

37. МОК сыграла ведущую роль в создании Глобальной системы наблюдения за океанами (ГСНО). Деятельность ГСНО охватывает следующие направления: a) прогнозирование колебаний и изменений климата; b) оценка состояния морской среды и ресурсов (включая прибрежную зону) и c) оказание поддержки в целях совершенствования процесса принятия решений и управления с учетом потенциальных и естественных и антропогенных изменений среды и их последствий для здоровья человека и ресурсов.

5. Международная морская организация

38. Конвенция о создании Международной морской организации (ИМО) была принята 6 марта 1948 года и вступила в силу 17 марта 1958 года. Ассамблея ИМО провела свое первое заседание 6 января 1959 года.

39. Участие ИМО в деятельности, касающейся Антарктики, связано прежде всего с предотвращением морского загрязнения с судов, а также с безопасностью на море. В настоящее время ИМО разрабатывает международный кодекс безопасности судов в арктических водах под названием «The Arctic Shipping Guidelines» («Руководящие принципы в отношении арктического судоходства») (см. также пункт 73 ниже).

6. Всемирный союз охраны природы

40. Всемирный союз охраны природы (МСОП), представляющий собой организацию, в работе которой на партнерских началах участвуют государства, правительственные учреждения и неправительственные организации, был основан в 1948 году. В настоящее время он насчитывает 973 члена, в том числе 180 государств и правительственных учреждений. Задача МСОП состоит в том, чтобы влиять на страны всего мира и оказывать им содействие и помощь в сохранении целостности и разнообразия природы в целях обеспечения справедливого и экологически устойчивого использования природных ресурсов. МСОП создал шесть комиссий, две из которых, занимающиеся охраняемыми территориями и правом окружающей среды, вносят значительный вклад в осуществление программы МСОП, касающейся Антарктики.

7. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

41. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) была создана в 1972 году в качестве центра, занимающегося вопросами охраны окружающей среды и координацией деятельности в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций. Осуществляемые ЮНЕП тесно связанные между собой глобальные программы по сохранению морской среды и ее живых ресурсов включают Глобальный план действий в области охраны, регулирования добычи и использования морских млекопитающих; Глобальную программу действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности; и Программу региональных морей.

42. На программу ЮНЕП по оценке возложена ответственность за осуществление функций, связанных с состоянием окружающей среды. В мае 2002 года ЮНЕП выпустила третий том серии “Global Environmental Outlook” («Глобальный экологический прогноз»), где вопросы полярных регионов затрагиваются в двух главных главах: “State of the Environment and Policy Retrospective: 1972–2002” («Состояние окружающей среды и политическая ретроспектива: 1972–2002 годы») и “Outlook: 2002–2032” («Прогноз: 2002–2032 годы»).

43. ЮНЕП управляет секретариатами различных глобальных конвенций, связанных с Антарктикой и Южным океаном, включая Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к этой Конвенции, Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, и Конвенцию по сохранению мигрирующих видов диких животных. ЮНЕП выступает также в качестве временного секретариата Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

8. Всемирная метеорологическая организация

44. Всемирная метеорологическая организация (ВМО), созданная в 1950 году, является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций. Выполняя свою главную задачу, которая заключается в обеспечении функционирования международной системы метеорологических наблюдений и обмена данными, ВМО вносит важный вклад в прогнозирование погоды.

45. ВМО управляет Всемирной службой погоды, важным компонентом которой является Основная антарктическая сеть метеорологических станций. Функционирование и техническое обслуживание этой сети, а также своевременная передача данных наблюдений через посредство глобальной системы электросвязи крайне важны для получения метеорологических данных в целях проведения глобального анализа погоды и разработки моделей прогнозирования, а также для проведения исследований. Эти данные имеют чрезвычайно важное значение с точки зрения понимания нами современных глобальных процессов, таких, как разрушение озонового слоя, загрязнение атмосферы, изменение климата, таяние шельфовых ледников и глетчеров и повышение уровня моря. Данные обо всех этих процессах, получаемые в результате проводимых в Антарктике исследований, необходимы для подготовки точного глобального прогноза.

46. Всемирная программа исследования климата (ВПИК), совместно созданная ВМО и МСНС, имеет крупный антарктический компонент. В рамках ВПИК проводятся исследования, посвященные климату и криосфере, в рамках которых применяется глобальный комплексный подход к изучению роли криосферы в климатической системе.

47. ВМО продолжает сотрудничать с КСДА, СКАР, КОМНАП и МОК. Более тесное сотрудничество с МОК будет также охватывать проводимый МОК Эксперимент по изучению циркуляции Мирового океана (ВОСЕ), который был расширен и стал включать в себя изучение взаимодействия между атмосферой, ледниками и океаном в южных широтах. При поддержке Британского антарктического обследования, Австралийского метеорологического бюро, СКАР и КОМНАП и за счет взносов 15 государств было выпущено издание “International Antarctic Weather Forecasting Handbook” («Международное пособие по прогнозированию погоды в Антарктике»), главная цель которого заключается в том, чтобы дать надлежащую информацию и ориентиры тем, кто составляет оперативные прогнозы погоды в Антарктике.

48. В июне 2001 года Исполнительный совет ВМО обратился к своей Рабочей группе по антарктической метеорологии с просьбой укрепить сотрудничество с другими программами ВМО в связи с вопросами, касающимися Антарктики. Совет также призвал своих членов развернуть больше автоматизированных метеорологических станций на континенте и дрейфующих метеорологических буев в сезонной зоне морского льда, а также повысить эффективность замеров, проводимых в связи с проблемой озонового слоя, в целях удовлетворения соответствующих растущих потребностей в области экологии.

III. Последние изменения, касающиеся антарктической среды

A. Научные исследования и смежная деятельность

1. Объекты обеспечения научно-исследовательской деятельности

49. Австралия внедрила систему мониторинга и контроля за состоянием зданий и помещений на всех своих станциях в целях обеспечения оптимального функционирования насосов и систем освещения, отопления и вентиляции, а также сведения к минимуму расходов на энергообеспечение. Австралия также планирует установить работающие за счет энергии ветра турбины, что приведет к сокращению использования ископаемых топлив по крайней мере на 75 процентов, а также уменьшит опасность загрязнения окружающей среды в результате разливов нефти.

50. На Земле Королевы Мод была создана новая база — «Конен» (Германия). Эта база, которая полностью вступила в строй 11 января 2001 года, является частью ЭПИКА.

2. Погода и глобальные изменения

51. Имеется ряд сетей, которые занимаются подготовкой метеорологических сводок в поддержку операций и научных исследований в Антарктике, в том числе автоматизированные метеорологические станции и метеорологические станции, на которых работают специалисты, станции, осуществляющие зондирование верхних слоев атмосферы, а также спутники, позволяющие получать необходимую информацию. Сорок четыре наземные метеорологические станции укомплектованы соответствующими

штатами. В силу экономических соображений число объединенных в единую сеть станций, занимающихся изучением верхних слоев атмосферы, постепенно сокращается до 12 (в глубине континента действует только станция «Амундсен-Скот»). Имеется 18 арктических наземных метеорологических станций, которые входят в число 989 станций наземной сети Глобальной системы наблюдения за климатом (ГСНК). В настоящее время имеется 150 станций зондирования верхних слоев атмосферы, включая 12 арктических станций, занимающихся изучением верхних слоев атмосферы. Сеть расположенных в Антарктике наземных станций дополняет собой находящиеся на спутниках системы мониторинга, с помощью которых отслеживается истощение озонового слоя в стратосфере.

52. В целях стандартизации сбора метеорологических данных Российская Федерация внедрила новые методы сбора данных на всех своих станциях.

53. В 2000/01 году Австралия установила на станции «Дейвис» систему обнаружения света и определения расстояний, которая призвана обеспечить дистанционное измерение температуры, скорости ветра и концентрации аэрозольных частиц в зоне между низкими слоями атмосферы (10 км) и верхними слоями атмосферы (примерно 90 км), что позволит осуществлять поиск доказательств изменения климата в полярной атмосфере.

3. Данные и метаданные

54. В Регистре основных справочных данных об Антарктике содержится информация о видах данных об Антарктике в каждой стране и о том, каким образом можно получить к ним доступ. Информация распространяется национальными центрами данных об Антарктике. Поскольку переход к использованию этого Регистра протекает медленно и применяют его не все, выделение финансовых ресурсов на его разработку в 2000 году было временно приостановлено. На 2001 и 2002 годы были получены новые средства, необходимые для подготовки конкретных комплексов данных.

4. Глобальные изменения

55. Российская Федерация в рамках своей программы «Изучение и исследование Антарктики» проанализировала последствия изменения климата в Антарктике. Количественные оценки изменений климата в Антарктике в связи с увеличением в два раза содержания углекислого газе (CO_2) были получены на основе климатической модели: увеличение поверхностной температуры в среднем на 3,9С^{o} зимой и 2,8С^{o} — летом; увеличение осадков на 50 мм в год, а также перемещение траектории прохождения циклонов к югу. Проведенные подсчеты свидетельствуют о том, что накопление повлечет за собой увеличение массы антарктических льдов.

56. На основе изучения кернов льда в районе станции «Восток», подледникового озера Восток и динамики образования ледников в маргинальной зоне Антарктики удалось реконструировать изменения температуры воздуха в районе станции «Восток» за последние 400 000 лет. Колебания температуры в сравнении с нынешними показателями составили от +5 до –15 градусов Цельсия. Накопление снега (выражаемое в миллиметрах осадков) изменилось в пределах от 12 мм при максимально низких температурах до 36 мм при максимально высоких температурах. За последнее десятилетие на Антарктическом полуострове была отмечена деградация ледников.

5. Землеведение и гляциология

57. Проект на мысе Робертс, цель которого состояла в изучении истории вздымания Трансантарктических гор и последних 100 млн. лет истории климата, был завершен.

58. Совместные исследования продолжаются в рамках европейского проекта изучения кернов льда в Антарктике.

59. Летом 2000/001 года близ станции «Дэйвис» на северо-восточной оконечности шельфового ледника Эймери был предпринят проект бурения льда. Скважина позволила получить данные об истории отступления и наступления ледников в этом районе.

60. В феврале и марте 2000 года у берегов Земли Уилкса на восточном побережье Антарктики 24 австралийских и итальянских ученых, представляющих 13 институтов, приступили к осуществлению международной программы океанического бурения. Эта программа позволит лучше понять динамику Южного океана и ее влияние на экосистемы и климат региона.

61. Озеро Восток вызывает все больший научный интерес. Бурение этого озера пока не велось, а бу-

рение льда было остановлено примерно в 100 метрах над уровнем озера. Толща льда над озером составляет от 3700 м до 4000 м, а толщина слоя воды — от 670 до 800 метров. Прежде чем начнется бурение по проекту будет проведена всеобъемлющая экологическая оценка. В сентябре 1999 года в Кембридже (Соединенное Королевство) СКАР провел международный практикум по исследованию подледниковых озер. В ходе практикума был подготовлен план научных исследований и вынесены предложения в отношении поэтапного подхода к осуществлению всеобъемлющей программы исследования подледниковых озер. Кроме того, практикум рекомендовал создать международную группу специалистов по исследованию подледниковых озер Антарктики.

62. Канада осуществляет координацию деятельности по созданию электронного картографического атласа Антарктики. Этот электронный атлас будет отражать сбор экологической информации по различным параметрам. Национальные картографические бюро и научно-исследовательские институты ряда стран приняли участие в планировании и представили данные. Были продолжены дискуссии с членами Рабочей группы СКАР по геодезии и географической информации.

6. Науки о жизни

63. В рамках международной программы изучения тюленей зоны пакового льда Антарктики в течение сезона 1999/00 года с судов и воздушных судов было проведено детальное обследование пакового льда Антарктики в Южном океане. Группа обследовала территорию площадью свыше 1 млн. кв. километров, отловила несколько тюленей и прикрепила к ним записывающие устройства для изучения их передвижений и периодов нахождения под водой.

B. Мониторинг окружающей среды и доклад о состоянии окружающей среды

1. Мониторинг окружающей среды

64. КОМНАП/СКАР опубликовал руководство по мониторингу окружающей среды и компакт-диск. В руководстве освещены методы физического и химического мониторинга экологических последствий функционирования станций. Антарктическая сеть работников по охране окружающей среды КОМНАП занимается разработкой руководящих принципов для программы мониторинга экологических последствий функционирования станций.

65. В рамках программы мониторинга экосистем ККАМЛР осуществляется контроль за состоянием отдельных видов в различных местах и различных средах обитания в зоне южного полярного фронта Антарктики. Ведется учет изменений поголовья этих видов в зависимости от биологических и экологических изменений. В этой связи такие данные являются отражением состояния «здоровья экосистемы».

66. Ряд стран осуществляет конкретные программы мониторинга. Перу продолжает свои исследования в области экологического мониторинга уровней радиоактивности и биомониторинга. В течение сезона 1999/00 года Российская Федерация провела контроль радиоактивного фона и химико-экологических параметров в районах российских антарктических станций в связи с тем, что за последние три десятилетия на Земле происходил выброс больших объемов искусственных радионуклидов, которые могли осаждаться в антарктических районах.

2. Доклад о состоянии окружающей среды Антарктики

67. Предварительное исследование состояния окружающей среды Антарктики, которое будет подготовлено СКАР, будет представлено на пятом заседании Комитета по охране окружающей среды.

68. Новая Зеландия объявила о том, что к ноябрю 2001 года будет завершен доклад о состоянии окружающей среды района моря Росса и что этот доклад может быть использован в качестве отправной точки для доклада, охватывающего весь континент, однако срок подготовки доклада о состоянии окружающей среды Антарктики не будет увязываться с его завершением.

C. Оценка воздействия на окружающую среду

69. В соответствии с Мадридским протоколом для деятельности в Антарктике были разработаны процедуры оценки воздействия на окружающую среду. В тех случаях, когда последствия носят менее чем

незначительный или ограниченный во времени характер, подготавливается первоначальная экологическая оценка. Если характер воздействия может выйти за рамки незначительного или ограниченного времени, то должна быть проведена всесторонняя экологическая оценка.

70. КОМНАП проводит анализ первоначальных экологических оценок, подготовленных для научного бурения льда, жилых помещений станций и топливохранилища с целью обеспечения более глубокого понимания того, как процесс разработки оценок воздействия на окружающую среду осуществляется различными операторами. В 2001 году СКАР планировал провести практикум для рассмотрения потенциального воздействия применения научных методов акустических исследований на морскую среду.

71. Был проведен ряд дискуссий по вопросам преимуществ стратегической экологической оценки. Особое внимание было уделено вопросу совокупного воздействия на окружающую среду. В ходе двадцать четвертого Консультативного совещания по Договору об Антарктике была создана межсессионная контактная группа для: a) представления аннотированного резюме прошлых и текущих исследований и докладов, в которых рассматривается совокупное воздействие на окружающую среду, имеющее отношение к Протоколу; b) рассмотрения и вынесения рекомендаций в отношении координации и проведения будущих исследований о воздействии человеческой деятельности, в том числе о роли, которую могут сыграть в этой деятельности СКАР, КОМНАП, ККАМЛР и ИААТО, АСОК и другие неправительственные организации; c) определения приоритетов для дальнейших исследователей совокупного воздействия деятельности человека на окружающую среду в Антарктике.

72. После двадцать третьего Консультативного совещания по Договору об Антарктике Германия представила Комитету по охране окружающей среды одну всестороннюю экологическую оценку по вопросам отбора кернов льда с большой глубины на земле Королевы Мод. Эта всесторонняя экологическая оценка соответствовала Мадридскому протоколу.

D. Безопасность операций, чрезвычайная помощь и планирование на случай чрезвычайных ситуаций

73. В соответствии с решением 2 (1999) двадцать третьего Консультативного совещания по Договору об Антарктике в апреле 2000 года было созвано совещание экспертов по Договору об Антарктике для разработки руководящих принципов антарктического судоходства и смежных видов деятельности. В основу этих руководящих принципов могут быть положены руководящие принципы антарктического судоходства, разрабатываемые в настоящее время под эгидой ИМО с уделением особого внимания конструкции и оборудованию судов. Ведется работа по разделению Южного океана на зоны с учетом условий навигации во льдах, которые могут быть включены в руководящие принципы.

74. КОМНАП провел исследование в отношении чрезвычайных экологических ситуаций, вызванных деятельностью в Антарктике. Разливы топлива являются наиболее частыми инцидентами, наиболее опасными в плане последствий для окружающей среды. Бóльшая часть зафиксированных разливов являются незначительными и ограничиваются районом расположения станции или базы или прилегающими водами. Вероятность более широких разливов топлива в морской среде наименее велика, но они представляют самую серьезную опасность для дикой природы. ИААТО провела аналогичное обследование среди своих членов. С 1991 года произошло 11 инцидентов: шесть транспортных аварий, один разлив нефти, три эвакуации по медицинским причинам и одна экологическая авария (столкновение с горбатым китом).

E. Удаление отходов и управление ликвидацией отходов

75. В приложении III к Мадридскому протоколу предусматриваются руководящие принципы в отношении удаления отходов и управления ликвидацией отходов для участников Договора.

76. Российская Федерация приняла ряд превентивных мер в отношении удаления отходов и управления ликвидацией отходов и провела очистные мероприятия на своих станциях. Уругвай осуществил

ликвидацию отходов неизвестного происхождения поблизости от своей станции ЭКАРЕ. Чили приняла новую экологическую практику, которая будет применяться при создании передвижной летней станции в горах Патриот Хиллс.

77. Инспекция, проведенная Соединенными Штатами Америки, показала, что некоторые станции не располагают надлежащими системами очистки сточных вид. Инспекция, проведенная совместно Бельгией и Францией, обратила внимание на связанные с удалением отходов проблемы на покинутой станции «Уилкс».

F. Предотвращение морского загрязнения

78. Приложение IV к Мадридскому протоколу касается морского загрязнения. В этом приложении регулируются вопросы сброса сточных вод, нефти, маслянистых жидкостей и других ядовитых жидкостей, выброса мусора, профилактических мер и готовности к чрезвычайным ситуациям.

79. В последнее время МГО и многие из ее государств-членов проявили бóльшую заинтересованность к Антарктике в связи с растущим объемом морских перевозок и, следовательно, увеличением риска загрязнения. МГО приступила к осуществлению специальной программы для повышения качества карт антарктического побережья. Положение дел в области проведения обследований и составления карт несколько улучшается.

80. Соединенное Королевство и Германия провели успешные мероприятия по сдерживанию разлива нефти на исследовательской станции «Ротера» при содействии исследовательского судна «Поларштерн». Поступило сообщение об аварии с чилийским судном «Патриарче».

81. Отмечено увеличение количества морского мусора в Южном океане. В настоящее время члены ККАМЛР осуществляют сбор информации в отношении потерянных или брошенных орудий лова; сбора морского мусора судами в море; обследования морского мусора на пляжах; чрезмерная концентрация морского мусора в среде обитания морских млекопитающих, морского мусора в сфере обитания колоний морских птиц; и животных, подвергнувшихся внешнему загрязнению (т.е. загрязненных) углеводородами или другими веществами. В морском мусоре, выбрасываемом на берег в статистических подрайонах ФАО 48.2 и 48.3 по-прежнему обнаруживаются пластиковые упаковочные ленты, хотя их применение запрещено в районе, охватываемом Конвенцией. Также растет озабоченность относительно потенциальных последствий потери судами орудий лова, которые могут иметь последствия как для рыбных запасов (появление ложных сигналов при поиске рыбы), так и для поголовья морских птиц и морских млекопитающих (чрезмерная концентрация морского мусора в среде их обитания и попадание мусора в их организм) Эта проблема, вероятнее всего, стоит более остро в районах нерегулируемого лова, в которых суда, пытающиеся избежать обнаружения, могут бросать свои ярусы.

G. Истощение озонового слоя

82. Появляющаяся в Антарктике весной «озоновая дыра» является наиболее разительным проявлением изменения климата; в 2000 году в первую неделю сентября она достигла рекордных размеров в почти 30 млн. кв. км. Для сравнения можно отметить, что в предыдущие пять лет ее размеры составляли от 24 до 27 млн. кв. км. «Озоновая дыра», наблюдавшаяся в 2000 году, отличалась от предыдущих лет тем, что она быстро образовалась и раньше сократилась в размере. К 23 ноября 2000 года «дыра» полностью исчезла, что является рекордно коротким сроком с 1991 года. Это связано с естественным изменением моделей циркуляции глобальной атмосферы, но прежде всего с изменениями в пределах околополярных вихрей в нижних слоях стратосферы над Антарктикой.

83. Предполагается, что изменения в озоновом слое над Антарктикой будут сопровождаться 130-процентным увеличением поверхностного эритемного (вредного для кожи) излучения при сохранении неизменными других факторов, таких, как облачный покров. Вместе с тем принятие во всем мире мер для выполнения действующих международных соглашений влечет за собой быстрое сокращение ежегодных выбросов веществ, разрушающих озоновый слой. С прекращением этих выбросов озоновый слой постепенно восстановится в ближайшие несколько десятилетий.

H. Сохранение антарктической фауны и флоры

84. Приложение II к Мадридскому протоколу посвящено сохранению антарктической фауны и флоры, в том числе вопросам их защиты, интродуцирования видов неместного происхождения или болезней, обмена информацией и особо охраняемых видов.

85. Межсессионная рабочая группа, созданная на двадцать третьем Консультативном совещании по Договору об Антарктике, завершила свое исследование по болезням, характерным для фауны и флоры Антарктики. Это исследование позволило получить историческую информацию о болезнях, характерных для фауны и флоры Антарктики; особенностях антарктической среды, способствующих повышению риска интродуцирования болезней; деятельности человека и ее влиянии на интродуцирование заболеваний, а также о сценариях, способствующих повышению степени риска. Исследование позволило определить практические меры для снижения риска. В настоящее время риск интродуцирования болезней в антарктическую среду в результате деятельности человека оценивается как весьма низкий.

86. Было начато исследование по оценке положения дел в области сохранения антарктической фауны и флоры. Его цель заключается в определении видов, которые можно отнести к категории особо охраняемых антарктических видов; вынесении рекомендаций в отношении правовых и практических механизмов для обеспечения особой защиты этих видов; и рассмотрении вопроса о том, следует ли распространять категорию особо охраняемых видов на антарктические виды помимо местных млекопитающих, птиц и растений.

87. Предпринят обзор руководящих принципов в отношении пролетов близ районов сосредоточения птиц. Промежуточные результаты этого обследования будут представлены на двадцать четвертом Консультативном совещании по Договору об Антарктике.

88. Гибель морских птиц в результате незаконного, неконтролируемого рыболовства и рыболовства с нарушением требований отчетности в районе деятельности ККАМЛР, охваченном Конвенцией, по-прежнему является проблемой. Для ее решения необходимы согласованные международные усилия. ККАМЛР сыграла важную роль в разработке и осуществлении мер по снижению гибели морских птиц в результате ярусного лова. Эти меры в сочетании с готовностью многих капитанов рыболовецких судов сотрудничать с научными наблюдателями способствовали снижению остроты этой проблемы в рамках регулируемого лова в районе, охваченном Конвенцией, особенно статистических подрайонах ФАО 48.3 (Южная Георгия) и 88.1 (море Росса). Вместе с тем были высказаны опасения по поводу того, что расширение промысловых усилий и недостаточное соблюдение действующих положений в ходе промыслового сезона 1999/2000 года привело к увеличению попадания морских птиц в качестве прилова в подрайонах 58.6 (острова Принца Эдуарда и Марино) и 58.7 (острова Крозет).

89. В таблице 1 показаны сообщенные объемы улова рыба в тоннах. Как следует из таблицы и предыдущих докладов, соответствующие показатели по крилю остались на относительно неизменном уровне с 1992/93 года (80 000–120 000 тонн), а доля плавниковых рыб значительно возросла. В 1999/00 году в районе, охватываемом Конвенцией, не осуществлялся вылов кальмаров или крабов.

Таблица 1
Сообщенные объемы улова в Антарктике, 1998/99 и 1999/00 годы
(в тоннах)

	Годы	
	1998/99	*1999/00*
Крил	103 318	101 286
Плавниковые рыбы	18 094[a]	19 283[b]

[a] 17 558 тонн приходилось на патагонского клыкача (Dissostichus eleginoides)

[b] На патагонского клыкача приходилась 14 441 тонна. Считается, что в дополнение к сообщенным объемам улова около 6000 тонн было выловлено в результате незаконного, неконтролируемого рыболовства и рыболовства с нарушением требований отчетности.

90. Незаконный, неконтролируемый и нарушающий требования отчетности лов клыкача является одной из основных проблем, стоящих перед ККАМЛР, которая приняла комплекс административных и политических мер для регулирования этой деятельности. К их числу относится создание механизмов сотрудничества между сторонами, таких,

как система документального оформления улова, проведение инспекций договаривающимися сторонами всех их судов, имеющих лицензии на лов в районе, охватываемом Конвенцией, инспекций рыболовецких судов, не принадлежащих договаривающимся сторонам, в портах договаривающихся сторон, обязательная идентификация маркировочных знаков на судах и орудиях лова, дальнейшее расширение связей с государствами, не являющимися договаривающимися сторонами, а также создание системы наблюдения за судами в районах лова клыкача. Система документального оформления улова является наиболее важной мерой, принятой ККАМЛР. Эта система имеет целью осуществление контроля за выгрузкой и продажей клыкача, выловленного в районе, охватываемом Конвенцией, и, по возможности, в прилегающих водах. 7 мая 2000 года эта система стала обязательной для всех членов ККАМЛР. Некоторым странам, не относящимся к числу договаривающихся сторон и ведущих лов и/или торговлю клыкачом, было предложено принять участие в деятельности, осуществляемой в рамках системы. Сейшельские Острова и Маврикий приняли соответствующие меры в этом направлении. В рекомендации 2 (2000), принятой на двенадцатом специальном Консультативном совещании по Договору об Антарктике сторонам, не являющимся участниками ККАМЛР и ведущим лов клыкача или торговлю им, было предложено добровольно придерживаться этой системы.

91. В июне 2002 года секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, опубликовал представленные одной из сторон предложения указать два вида клыкача (Dissostichus eleginoides и Dissostichus dawsonii) в приложении II Конвенции. Этот вопрос будет рассмотрен на двенадцатом совещании Конференции участников Конвенции, которое состоится в Сантьяго, 3–15 ноября 2002 года.

92. Значительно возросло число сообщений об отлове и убийстве тюленей в 1998/99 и 1999/00 годах (см. таблицу 2). Четыре страны до сих пор не представляют сообщения об отлове или убийстве тюленей. На своей седьмой Конференции участников Конвенции государства рассмотрят предложения одной из сторон о включении южноамериканского морского котика в добавление II к Конвенции.

Таблица 2
Сообщенные случаи отлова и убийства тюленей, 1998/99 и 1999/00 годы

	Годы	
	1998/99	*1999/00*
Отловлено и выпущено	560[a]	5 378[b]
Убито	0	1[c]

[a] Чили (520) и Бразилией (40).
[b] соединенными Штатами Америки (4696), Чили (564), Японией (98) и Бразилией (20).
[c] Соединенными Штатами Америки.

I. Охрана районов и управление ими

93. В приложении V к Мадридскому протоколу рассматриваются вопросы охраны районов и управления ими. Когда это приложение вступит в силу, все существующие участки, вызывающие особый научный интерес, и особо охраняемые районы станут особо охраняемыми районами Антарктики. Кроме того, в отношении тех районов, где это ранее не делалось, потребуется принять планы управления. Были приняты руководящие принципы определения таких районов. Кроме того, была начата работа над систематическими экологическими и географическими концептуальными рамками, которые будут способствовать систематической оценке риска в отношении предполагаемых охраняемых районов и общему планированию охраняемого района.

94. Со времени двадцать третьего Консультативного совещания по Договору об Антарктике было принято два новых и семь пересмотренных планов управления. Сроки истечения действия планов управления в отношении 22 участков, вызывающих особый научный интерес, были продлены до 31 декабря 2005 года. Была достигнута договоренность относительного того, что проекты планов управления будут пересмотрены межсессионной группой. В настоящее время ряд таких планов уже пересматривается.

95. Были приняты две резолюции, касающиеся исторических мест и памятников. В резолюции 4 (2001) сторонам было предложено рассмотреть и обновить перечень исторических мест и памятников. В резолюции 5 содержались рекомендации по применению новых руководящих принципов в отношении исторических объектов до 1958 года, су-

ществование или нынешнее местонахождение которых не установлены.

96. Вызывает беспокойство вопрос о неограниченном сборе метеоритов в Антарктике. Была принята резолюция 3 (2001), в которой к сторонам Мадридского протокола был обращен настоятельный призыв принять все необходимые правовые или административные меры для сохранения метеоритов Антарктики, чтобы их сбор и сохранение осуществлялись в соответствии с принятыми научными стандартами и чтобы они были доступны для научных целей.

J. Морской лед и шельфовые ледники

97. В июле–августе 1999 года была изучена большая «постоянная» полынья (область открытой воды в пределах ледяного поля) близ ледника Мерц на Земле Георга V. Процесс образования льда в полынье протекает весьма быстрыми темпами. Такие темпы образования льда достаточны для образования поверхностной воды, которая является более соленой и плотной, чем обычная морская вода, и которая опускается в океанские глубины вдоль краев континентального шельфа. Такое вертикальное обращение воды, получившей название глубинных вод Адели, может в значительной мере способствовать переносу обращения океанической воды на многие тысячи километров в Тихий и Индийский океаны. Ранее считалось, что море Уэдделя, омывающее южный конус Южной Америки, являлось основным источником плотных придонных вод Антарктики.

K. Вопрос о материальной ответственности

98. В соответствии со статьей 16 Мадридского протокола консультативные стороны обязуются вырабатывать правила и процедуры, касающиеся материальной ответственности за ущерб от деятельности, охватываемой Протоколом, и эти правила и процедуры должны быть включены в одно или несколько приложений. До настоящего времени таких приложений разработано не было.

99. Было предложено два основных подхода: поэтапный подход, за который выступает одна из сторон, и всеобъемлющий подход. Хотя не удалось добиться единства мнений в отношении какого-либо из этих подходов, была проведена определенная работа в отношении применения поэтапного подхода. Тем временем были представлены разъяснения по вопросам или терминологии, касающимся материальной ответственности, включая следующее: чрезвычайная экологическая ситуация; незапланированное и случайное событие; ответные меры; превентивные меры; план на случай чрезвычайных обстоятельств; оператор; зависимые и связанные экосистемы; пределы компенсации; экологический фонд и урегулирование споров. В соответствии с резолюцией 5 (1999) СКАР и КОМНАП с научной точки зрения также рассмотрели ряд определений/вопросов, связанных с материальной ответственностью, включая: ущерб окружающей среде; зависимые и связанные экосистемы; деятельность/инциденты, которые могут нанести ущерб окружающей среде; сдерживание, смягчение последствий и мероприятия по очистке; и непоправимый ущерб.

L. Антарктический туризм и другая неправительственная деятельность

100. В период между сезонами 1992/93 и 2000/01 годов наблюдалось значительное увеличение (82 процента) числа морских туристов (см. таблицу 3). В сезон 1999/00 года было зафиксировано рекордное число морских туристов — 14 402 человека. Основным фактором, влияющим на ежегодное изменение масштабов морского туризма, является наличие крупных экскурсионных судов.

101. Бóльшая часть морских путешествий в Антарктику совершается в район Антарктического полуострова; за пределы этого района было совершено лишь 5 рейсов из 153 в течение сезона 1999/00 года и 6 из 135 в течение сезона 2000/01 года.

102. Сухопутные туристические поездки организуются компанией «Адвенчер нетворк интернэшнл», являющейся членом ИААТО. В настоящее время обычно насчитывается свыше 100 таких туристов в сезон.

Таблица 3
Выборочные статистические данные о туризме в Антарктике, 1992-2000 годы

	Год								
	1992/ 1993	*1993/ 1994*	*1994/ 1995*	*1995/ 1996*	*1996/ 1997*	*1997/ 1998*	*1998/ 1999*	*1999/ 2000*	*2000/ 2001*
Количество морских туристов	6 585	8 016	8 098	9 212	7 322	9 378	9 857	14 402	11 997
Число экскурсионных судов (число российских судов)					13 (9)	14 (6)	15 (7)	20 (10)	18 (9)
Число круизов на прогулочных яхтах (количество туристов)	18	19	19	13	24	11 (95)	11 (90)	23 (221)	14 (128)
Количество сухопутных туристов					106	131	79	139	127
Беспосадочные туристские авиарейсы					10	9	9	31	25

103. Масштабы антарктического туризма расширяются, и его разнообразие возрастает, что порождает новые проблемы для управления. Практическое управление туризмом с элементами неожиданности и риска и его потенциальные последствия для национальных программ и организаторов туризма с точки зрения проведения операций для поиска и спасения таких туристов, не имеющих соответствующей поддержки, вызывают растущее беспокойство. На двадцать четвертом КСДА было принято решение о том, что вопрос о туризме следует подробно рассмотреть на следующем совещании в 2002 году.

104. Все члены ИААТО за исключением одного завершили подготовку своих оценок экологического воздействия за 1999/2000 и 2000/2001 годы. Члены ИААТО применяют новый стандартный протокол для представления сообщений о любых инцидентах, связанных с гибелью большого числа представителей антарктической фауны и флоры, а также во избежание внедрения и перенесения чуждых болезней. Подготовлен всеобъемлющий план принятия мер в чрезвычайных и непредвиденных обстоятельствах. Были также разработаны технические характеристики в отношении экскурсионных судов членов ИААТО, которые учитываются при оценке риска.

105. Организаторы поездок в Антарктику продолжали оказывать транспортную поддержку в осуществлении операций и программ в Антарктике.

M. Арктика и Антарктика

106. Арктический совет, учрежденный в 1996 году, обеспечивает сотрудничество, координацию и объединение усилий восьми арктических государства. В Совет входят Дания, Исландия, Канада, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швеция. Постоянными участниками работы Совета являются также крупнейшие организации коренного населения. Между системой Договора об Антарктике и Арктическим советом проводится систематический обмен информацией.

107. Хотя правовой режим Арктики и Антарктики весьма различен, имеется ряд сходных научных и экологических вопросов. Определенная работа, проведенная в Арктике, может служить примером для Антарктики, например исследования «Арктическая флора и фауна: нынешнее положение и сохранение» и «Оценка последствий для арктического климата», а также международная батиметрическая таблица арктического океана и проект в отношении толщи осадочных слоев в Арктике.

IV. Заключительные замечания

108. Система Договора об Антарктике по-прежнему является единственным в своем роде примером международного сотрудничества. Получив статус природного заповедника, используемого в мирных и научных целях, Антарктика является ареной успешного международного сотрудничества в проведении научных исследований, и в частности исследований глобальных изменений.

109. С вступлением в силу Мадридского протокола 14 января 1998 года деятельность человека в Антарктике стала более регламентированной в целях защиты окружающей среды Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем. Комитет по охране окружающей среды стал динамичным форумом для обсуждения и решения экологических вопросов, связанных с деятельностью человека. Достигнутый недавно консенсус в отношении создания секретариата Договора об Антарктике обеспечит для Договора центральное хранилище информации об Антарктике, в частности в отношении соответствующих совещаний и деятельности.

110. В то же время сохраняются некоторые вопросы, вызывающие беспокойство, и возможные проблемы, которые потребуется решать. С 1991 года не было достигнуто ни одного соглашения относительно одного или нескольких приложений к Мадридскому протоколу, касающихся материальной ответственности за экологический ущерб, хотя была проведена большая работа для подготовки такого консенсуса. Были приложены значительные усилия для решения вопросов незаконного, неконтролируемого и нарушающего требования отчетности лова клыкача в Южном океане, однако, чтобы положить конец этой деятельности, необходимо, чтобы все соответствующие государства продолжали осуществлять правоприменительную деятельность и сотрудничество. Продолжает увеличиваться число туристов и экскурсионных судов. Следует продолжать усилия для предупреждения и смягчения экологических последствий этой растущей индустрии. Глобальные изменения, в частности изменение климата и разрушение озонового слоя, по-прежнему переставляют собой серьезную угрозу целостности антарктической окружающей среды.