

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 August 2002
Russian
Original: English

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 41 предварительной повестки дня*

**Окончательный обзор и оценка хода осуществления
Новой программы Организации Объединенных Наций
по обеспечению развития в Африке в 90-е годы****Письмо Постоянного представителя Южной Африки при
Организации Объединенных Наций от 14 августа 2002 года на
имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь настоящим препроводить документ, озаглавленный «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), принятый на первом саммите Африканского союза, проходившем с 8 по 10 июля 2002 года в Дурбане, Южная Африка (см. приложение), и просить о переводе этого документа на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Буду признателен также за его распространение в качестве документа Организации Объединенных Наций до пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса об оказании поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки, запланированного на 16 сентября 2002 года.

(Подпись) Думисани Ш. Кумало
Посол
Постоянный представитель

* A/57/150.

Приложение к письму Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2002 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Новое партнерство в интересах развития Африки

Сокращения

АС	Африканский союз
БСКЗ	Бедные страны с крупной задолженностью
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНП	Валовой национальный продукт
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВСП	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИСО	Международная организация по стандартизации
КГМСИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
КСР	Комитет содействия развитию
МАР	Международная ассоциация развития
МВФ	Международный валютный фонд
МФА	Международный форум по аккредитации
МЭК	Международная электротехническая комиссия
ОАЕ	Организация африканского единства
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
РЕТОСА	Региональная организация стран юга Африки по вопросам туризма
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФАРА	Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Африка в современном мире: между нищетой и процветанием	7
История обнищания континента	8
Африка и глобальная революция	10
III. Новая политическая воля руководителей африканских стран	12
IV. Призыв к народам Африки	14
V. Программа действий: стратегия обеспечения устойчивого развития в XXI веке	15
A. Условия устойчивого развития	17
Инициатива в области мира, безопасности, демократии и государственного управления	17
i. Инициатива в области мира и безопасности	17
ii. Инициатива в области демократии и политического управления	18
Инициатива в области экономического и корпоративного управления	19
Субрегиональный и региональный подходы к развитию	20
B. Секторальные приоритеты	21
Преодоление инфраструктурного разрыва	21
i. Весь инфраструктурный сектор	21
ii. Преодоление «цифровой пропасти»: инвестиции в информационно-коммуникационные технологии	23
iii. Энергетика	25
iv. Транспорт	26
v. Водоснабжение и санитарные услуги	26
Инициатива в области развития людских ресурсов, включая меры по недопущению дальнейшей утечки умов	27
i. Сокращение масштабов нищеты	27
ii. Преодоление разрыва в области образования	28
iii. Недопущение дальнейшей утечки умов	29
iv. Здравоохранение	29
Сельское хозяйство	31
Экологическая инициатива	32
Культура	33
Научно-техническая база	34
C. Мобилизация ресурсов	34

Инициатива, направленная на поощрение притока капитала	34
i. Активизация работы по мобилизации внутренних ресурсов	35
ii. Облегчение бремени внешней задолженности	35
iii. Реформы в области ОПР	36
iv. Приток частного капитала.	37
Инициатива по расширению доступа к рынкам.	38
i. Диверсификация производства.	38
ii. Сельское хозяйство.	38
iii. Горнодобывающая промышленность	40
iv. Обрабатывающая промышленность	40
v. Туризм	42
vi. Сфера услуг	43
vii. Содействие развитию частного сектора	43
viii. Поощрение африканского экспорта.	44
ix. Устранение нетарифных барьеров.	46
VI. Новое глобальное партнерство	46
Налаживание новых партнерских отношений с промышленно развитыми странами и многосторонними организациями	47
VII. Осуществление на практике положений «Нового партнерства в интересах развития Африки»	49
Проекты.	50
i. Сельское хозяйство.	50
ii. Содействие развитию частного сектора	50
iii. Инфраструктура и региональная интеграция.	51
Оценка потребностей	51
Управленческий механизм «Нового партнерства в интересах развития Африки».	52
VIII. Заключение.	52

I. Введение

1. Настоящий документ — «Новое партнерство в интересах развития Африки» — представляет собой основанное на общем видении и общей твердой убежденности заявление руководителей африканских стран о том, что их первейшим долгом и обязанностью является искоренение нищеты и вывод их стран (вместе взятых и каждой в отдельности) на путь устойчивого роста и развития при одновременном обеспечении их активного участия в мировой экономике и политике. Программа базируется на решимости африканцев освободить себя и континент в целом от тяжелого бремени неразвитости и изоляции в глобализирующемся мире.

2. Нищета и отсталость Африки выступают резким контрастом на фоне процветания развитых стран. Продолжающееся выталкивание Африки на периферию процесса глобализации и социальная изоляция огромного большинства ее населения превратились в серьезную угрозу глобальной стабильности.

3. Логика развития Африки всегда определялась ее участием в организациях международного сообщества в целях получения от них кредитов и помощи. Кредиты завели континент в долговой тупик, который до сих пор не преодолен и является препятствием на пути экономического роста африканских стран. Такой путь развития себя исчерпал. Что касается помощи, то мы не можем не отметить сокращение помощи из частных источников и достижение верхних пределов официальной помощи, которые тем не менее ниже целевых показателей, установленных в 70-е годы.

4. Около 340 миллионов человек в Африке или половина населения континента живет на менее чем 1 долл. США в день. Уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет составляет 140 промиле, а средняя продолжительность жизни — всего 54 года. Только 58 процентов населения имеет доступ к чистой питьевой воде. Уровень неграмотности среди взрослого населения (старше 15 лет) достигает 41 процента. На 1000 человек населения в Африке приходится всего 18 телефонных номеров, по сравнению со 146 в мире в целом и 567 в странах с высоким уровнем дохода.

5. «Новое партнерство в интересах развития Африки» направлено на преодоление этой ненормальной ситуации путем изменения отношений, которые ее определяют. Африканцы не хотят ни дальнейшего усиления своей зависимости, обусловленной помощью, ни частичных уступок.

6. Мы убеждены, что существует историческая возможность положить конец неразвитости, от которой страдает Африка. Ресурсы, в том числе капитал, технологии и квалифицированные кадры, необходимые для начала глобальной войны с нищетой и неразвитостью, имеются в избытке и находятся в пределах досягаемости. Для их мобилизации и надлежащего использования необходимы лишь решительные и творчески мыслящие руководители, искренне приверженные делу устойчивого развития человеческого потенциала и искоренения нищеты, а также новое глобальное партнерство, основанное на общей ответственности и взаимных интересах.

7. Африканцы, в какой бы части континента они ни жили, заявляют, что они больше не допустят, чтобы их жизнь зависела от обстоятельств. Мы будем сами определять свою судьбу и призываем остальной мир поддержать наши уси-

лия. Уже появились признаки прогресса и замаячила надежда. Растет число демократических режимов, приверженных делу защиты прав человека, развитию в интересах людей и рыночной экономике. Население Африки начинает демонстрировать свое неприятие неэффективных методов экономического и политического управления. Однако эти процессы еще неустойчивы и недостаточно широки и требуют дальнейшего ускорения.

8. «Новое партнерство в интересах развития Африки» призвано консолидировать и приумножить эти достижения. Оно является призывом к налаживанию новых партнерских отношений между Африкой и международным сообществом, особенно высокоразвитыми странами, в целях преодоления разрыва в уровнях развития, который увеличивался на протяжении столетий неравных отношений.

II. Африка в современном мире: между нищетой и процветанием

9. Место Африки в мировом сообществе определяется тем фактом, что континент располагает незаменимой ресурсной базой, которой уже многие столетия пользуется все человечество.

10. Эти ресурсы можно подразделить на следующие компоненты:

- большие запасы полезных ископаемых, включая нефть и газ, богатая флора и фауна и сохранившиеся в первозданном виде огромные пространства, обеспечивающие основу для развития добывающих отраслей, сельского хозяйства, туризма и промышленности (компонент I);
- тропические леса, выполняющие функции экологических легких планеты, и минимальное загрязнение окружающей среды выбросами и отходами, что в совокупности является глобальным общественным благом для всего человечества (компонент II);
- места палеонтологических и археологических раскопок, хранящие свидетельства эволюции земли, живой природы и человека. Природные экосистемы с богатой флорой и фауной, уникальные виды животных и огромные незаселенные территории, являющиеся одной из характерных особенностей континента (компонент III);
- богатство африканской культуры и ее вклад в культурное многообразие мира (компонент IV).

11. Мир лучше всего знаком с первым из этих компонентов. Второй компонент приобрел актуальность сравнительно недавно, когда человечество осознало исключительную важность окружающей среды. Третий компонент только сейчас приобретает собственный вес, привлекая внимание не только узкого круга ученых, музеев или их кураторов. Четвертый из этих компонентов связан с творческим потенциалом африканских народов, который во многих отношениях еще остается невостребованным и не достиг своего расцвета.

12. Африка может сыграть весьма важную роль в деле охраны окружающей среды. Ее ресурсы включают тропические леса, атмосферу над континентом, практически свободную от двуокси углерода, а также почвы и реки, выпадаю-

щие в Атлантический и Индийский океаны и Средиземное и Красное моря, с минимальным содержанием ядовитых загрязнителей. «Новое партнерство в интересах развития Африки» предполагает разработку стратегии охраны этих ресурсов и их использования в целях развития африканского континента с учетом интересов всего человечества.

13. Представляется очевидным, что, если общины, соседствующие с тропическими лесами, не получают доступа к альтернативным источникам средств к существованию, они будут совместными усилиями уничтожать эти леса. Поскольку в сохранении этого природного ресурса заинтересовано все человечество, настоятельно необходимо помочь Африке встать на путь развития, который позволил бы избежать этой опасности.

14. Современная наука считает Африку колыбелью человечества. В рамках процесса восстановления самобытности и укрепления самосознания народов Африки необходимо, чтобы сами африканцы осознали и оценили роль континента в возникновении и развитии человеческого рода. Весь мир должен с уважением относиться к Африке как к прародине человечества, месту, откуда произошли все народы. Поэтому «Новое партнерство в интересах развития Африки» должно обеспечить сохранение этого общего наследия и его использование в целях содействия всеобщему осознанию исторической необходимости положить конец отсталости и маргинализации континента.

15. Африка может сыграть важную роль и в деле сохранения прочной связи между человеком и природой. В процессе технологического развития главным фактором производства становится человек, конкурирующий с себе подобными за место в производственном процессе. Сохранить связь с природой человечеству позволяют огромные незаселенные пространства, богатая флора и фауна и уникальный животный мир Африки.

16. Африка уже внесла значительный вклад в мировую культуру в таких областях, как литература, музыка, изобразительное искусство и т.д., однако ее реальный потенциал остается невостребованным из-за ее неполной интегрированности в глобальную экономику. «Новое партнерство в целях развития Африки» позволит Африке увеличить свой вклад в науку, культуру и технический прогресс.

17. В новом тысячелетии, когда человечество занято поиском новых путей созидания более совершенного мира, исключительно важно, чтобы мы использовали эти факторы и мобилизовали волю людей, с тем чтобы возвести континент на пьедестал равноправного партнерства в деле развития человеческой цивилизации.

- **История обнищания континента**

18. Обнищанию африканского континента способствовали наследие колониализма, холодная война, мировые экономические процессы и непродуманная политика, проводившаяся многими странами после обретения независимости.

19. В течение столетий Африка была интегрирована в мировую экономику в основном как поставщик дешевой рабочей силы и сырья. Объективно это означало выкачивание ресурсов континента, а не их использование в целях развития. Энтузиазм того периода по поводу использования полезных ископаемых и сырья для развития обрабатывающих отраслей и формирования высококвали-

фицированной рабочей силы, необходимой для обеспечения роста и развития, угас, и поэтому Африка, будучи одним из наиболее щедро наделенных ресурсами регионов мира, остается самым бедным континентом.

20. В других странах и на других континентах картина была обратной. Инъекции средств в форме инвестиций способствовали приумножению богатства путем экспорта продукции с высокой долей добавленной стоимости. Пришло время использовать ресурсы Африки для создания богатства, необходимого для процветания ее народов.

21. Колониализм либо разрушил традиционные структуры, институты и ценности, либо подчинил их экономическим и политическим интересам метрополий. Он также замедлил формирование класса предпринимателей и среднего класса, обладающего высокой квалификацией и управленческим потенциалом.

22. Сразу после получения независимости практически все новые государства столкнулись с проблемой нехватки квалифицированных кадров и отсутствия предпринимательских традиций, что привело к уменьшению накоплений. В наследство от колониализма Африке достались слабые государственные структуры и работающая со сбоями экономика; во многих странах к этим проблемам добавились некомпетентность, коррупция и негодные методы государственного управления. Эти два фактора наряду с разделительными линиями времен холодной войны замедлили процесс формирования в странах континента подконтрольных и подотчетных органов власти.

23. Во многих африканских странах правительства не способствуют реализации населением его созидательного потенциала. Слабость государственных структур до сих пор остается одним из основных препятствий на пути устойчивого развития ряда стран. Поэтому одной из важнейших задач, стоящих перед африканскими странами, является укрепление потенциала в области государственного управления и разработки долгосрочной политики. Одновременно во многих африканских странах назрела необходимость проведения глубоких реформ и реализации далеко идущих программ.

24. Программы структурных реформ 80-х годов не решили всех проблем. Они способствовали преодолению серьезных ценовых дисбалансов, но не затронули в достаточной степени социальной сферы. В результате лишь немногие страны смогли достичь благодаря этим программам более высоких и устойчивых темпов роста.

25. Опыт африканских стран свидетельствует о том, что темпы накоплений в этих странах в постколониальный период были недостаточными для перестройки жизни общества путем преодоления унаследованной от колониализма отсталости и устойчивого повышения уровня жизни. Это оказало неблагоприятное влияние на политические процессы и способствовало злоупотреблениям и коррупции.

26. В результате всего этого образовался порочный круг, в котором экономический спад, ограниченный потенциал и некомпетентное государственное управление дополняют и усиливают друг друга, обрекая Африку на прозябание на периферии мировой экономики и все меньшую роль в ней. Таким образом, за прошедшие столетия Африка превратилась в континент-изгой.

27. «Новое партнерство в интересах развития Африки» направлено на то, чтобы, опираясь на достижения прошлого и учитывая горький опыт, сформировать систему партнерских отношений, которая не только заслуживала бы доверия, но и была бы дееспособной. Для этого народам и правительствам стран Африки необходимо осознать, что развитие — это процесс расширения возможностей и обеспечения самодостаточности. Поэтому африканцы должны перестать надеяться на помощь со стороны и должны сами стать архитекторами своего устойчивого развития.

- **Африка и глобальная революция**

28. Мир вступил в новое тысячелетие в разгар экономической революции, которая может обеспечить условия и средства для возрождения Африки. Хотя глобализация повысила цену, которую необходимо заплатить за то, чтобы континент стал конкурентоспособным, мы считаем, что эффективно регулируемая интеграция открывает хорошие перспективы для будущего экономического процветания и сокращения масштабов нищеты.

29. Нынешняя экономическая революция стала возможной во многом благодаря прогрессу в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), который позволил уменьшить затраты времени и средств на поддержание контактов между людьми в различных районах мира и устранить ранее существовавшие временные и пространственные барьеры и который затронул все области социальной и экономической жизни. Он сделал возможной интеграцию национальных производственных и финансовых систем, результатом чего стал стремительный рост трансграничных потоков товаров, услуг и капитала.

30. Интеграция национальных производственных систем позволила расчленить производственную цепочку во многих отраслях обрабатывающей промышленности и секторах сферы услуг. При этом большая мобильность капитала заставляет заемщиков, как государственных, так и частных, конкурировать друг с другом уже не на национальных, а на глобальных рынках капитала. Все это увеличивает издержки для стран, не способных эффективно вести конкурентную борьбу.непропорционально большую часть этих издержек несут страны Африки.

31. Хотя ни один район мира не избежал последствий глобализации, вклад различных регионов и стран в этот процесс далеко неодинаков. Локомотивом основных происходящих изменений являются промышленно развитые страны. Помимо них сколько-нибудь заметную роль в мировой экономике играет лишь небольшое число развивающихся стран. Тем не менее многие развивающиеся страны, и особенно развивающиеся страны Африки, вносят позитивный вклад в глобальные экономические усилия, главным образом благодаря своим природным богатствам и ресурсам.

32. Наиболее сильно глобальные дисбалансы проявляются в области распределения выгод. С одной стороны, расширились возможности по созданию и приумножению богатства, приобретению знаний и навыков и получению более широкого доступа к товарам и услугам или, другими словами, по улучшению качества жизни. В некоторых районах мира усилия по обеспечению большей открытости мировой экономики дали миллионам людей шанс вырваться из нищеты.

33. С другой стороны, интеграция ведет к дальнейшей маргинализации тех стран, которые не в состоянии эффективно конкурировать на рынках. В отсутствие справедливых глобальных правил глобализация расширяет возможности сильных по продвижению своих интересов в ущерб интересам слабых, особенно в области торговли, финансов и технологий. Она ограничивает способность развивающихся стран контролировать свое развитие, поскольку мировая экономическая система не предусматривает компенсации для слабых. Положение тех, кто оказался на периферии этого процесса, ухудшается не только в относительном, но и в абсолютном выражении. Между странами и внутри стран пролегла глубокая пропасть, разделяющая богатство и нищету.

34. Неспособность Африки воспользоваться преимуществами глобализации является отчасти следствием структурных препятствий на пути ее роста и развития в форме оттока ресурсов и неблагоприятных условий торговли. В то же время мы признаем, что эффективной мобилизации и производительному использованию наших ограниченных ресурсов в целях поощрения и привлечения внутренних и иностранных инвестиций мешают ошибки и провалы многих африканских стран в области экономической политики и государственного управления.

35. Низкий уровень экономической активности предопределяет отсутствие механизмов, необходимых для обеспечения реальных вливаний частных средств и готовности инвесторов идти на риск, следствием чего является дальнейший спад. Возникает замкнутый круг, серьезно ограничивающий способность африканских стран участвовать в процессе глобализации и ведущий к их дальнейшей маргинализации. Усиливающаяся поляризация богатства и бедности является лишь одним из процессов, сопутствующих глобализации и ставящих под угрозу ее устойчивость.

36. В последние годы прошлого столетия во многих развивающихся странах произошел финансовый коллапс, который поставил под угрозу не только стабильность мировой финансовой системы, но и мировую экономику в целом. Одним из прямых результатов финансового кризиса стало обострение проблемы структурной нищеты, о серьезности которой говорит тот факт, что почти половина населения земного шара живет менее чем на два доллара США в день, а одна пятая — на менее чем один доллар США в день.

37. Есть и другие факторы, чреватые серьезными долгосрочными последствиями. Одним из таких факторов является быстрое увеличение числа обездоленных в различных районах мира, что усиливает политическую нестабильность и ведет к гражданским войнам и военным конфликтам, с одной стороны, и изменению направления миграционных потоков — с другой. Рост промышленного производства и увеличение масштабов нищеты способствуют экологической деградации наших океанов, атмосферы и растительного мира. Если такую деградацию не остановить, она может дать толчок процессам, которые правительствам как развивающихся, так и развитых стран будет трудно удерживать под контролем.

38. Однако шанс избежать такого развития ситуации еще не упущен. Меры по улучшению условий жизни неимущих и обездоленных создают огромный потенциал для роста всей мировой экономики (благодаря формированию новых рынков и расширению экономических возможностей). Они позволяют обеспе-

чить большую стабильность в глобальном масштабе и создать ощущение экономического и социального благополучия.

39. Поэтому развитие — это не только моральный императив, но и основное условие устойчивости процесса глобализации. Мы с готовностью признаем, что глобализация является продуктом научно-технического прогресса, одной из основных движущих сил которого является рынок. Однако важную роль в определении ее формы, содержания и направленности играют правительства, особенно правительства развитых стран, действующие рука об руку с частным сектором.

40. Национальные правительства и частные организации должны и впредь направлять процесс глобализации по пути, обеспечивающему его устойчивость, а следовательно, и более равномерное распределение соответствующих выгод. Как показывает практика, несмотря на беспрецедентные возможности, которые глобализация открыла для некоторых ранее бедных стран, в этом процессе нет встроенных механизмов, автоматически обеспечивающих сокращение масштабов нищеты и неравенства.

41. Необходимым условием является приверженность правительств, частного сектора и организаций гражданского общества делу подлинной интеграции всех стран в глобальную экономику и политику. Это предполагает признание глобальной взаимозависимости в области производства и потребления, окружающей среды как основы жизни на Земле и трансграничной миграции, создание глобальной финансовой архитектуры, которая стимулировала бы разумное и компетентное управление социально-экономической сферой, и обеспечение глобального управления, основывающегося на партнерстве между всеми народами. Мы уверены, что международному сообществу вполне по силам создать справедливые условия, в которых Африка могла бы эффективно участвовать в мировой экономике и политике.

III. Новая политическая воля руководителей африканских стран

42. Авторы «Нового партнерства в интересах развития Африки» признают, что в прошлом уже предпринимались попытки разработки и принятия обще-континентальных программ развития. По ряду причин, как внутренних, так и внешних, включая сомнительные методы руководства и отсутствие инициативы самих африканцев, эти попытки не принесли успеха. Однако в настоящее время сложились новые условия, которые открывают возможность для реализации комплекса практических мер.

43. Новый этап глобализации совпал по времени с пересмотром всей системы международных отношений в связи с окончанием холодной войны. Появились новые концепции безопасности и самосохранения, включающие право на развитие и свободу от нищеты. Понятия демократии и легитимности государства сейчас подразумевают прежде всего подотчетность органов власти, культуру прав человека и участие населения.

44. Увеличивается, что очень важно, число демократически избранных руководителей. Своими действиями они дают понять, что в стремлении к лучшей жизни народы Африки могут больше не уповать на помощь со стороны.

45. При поддержке Африканского союза (АС), который продемонстрировал свою решимость добиваться урегулирования конфликтов и пресекать любые отклонения от нормы, демократия постепенно завоевывает континент. Усилия в этой области подкрепляются позицией гражданского общества, в том числе позицией женских и молодежных организаций, а также независимых средств массовой информации. Кроме того, африканские правительства с гораздо большей решимостью добиваются реализации региональных и континентальных целей в области экономического сотрудничества и интеграции. Это способствует консолидации достижений экономической перестройки и увеличивает преимущества взаимозависимости.

46. Изменения, происходящие в Африке, признаются правительствами многих стран мира. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой в сентябре 2000 года, подтверждается готовность мирового сообщества оказать поддержку африканским странам в решении проблем отсталости и маргинализации континента. В ней подчеркивается важность поддержки усилий по предотвращению конфликтов и обеспечению условий стабильности и демократии на континенте, а также по искоренению нищеты и болезней. Кроме того, в Декларации заявляется о готовности мирового сообщества обеспечить увеличение притока ресурсов в Африку за счет совершенствования отношений между Африкой и остальным миром в таких областях, как помощь, торговля и задолженность, а также за счет увеличения притока частного капитала в страны континента. Теперь важно воплотить эти намерения в реальные дела.

47. «Новое партнерство в интересах развития Африки» провозглашает принцип ответственности и управленческой инициативы самих африканских стран. В нем руководители этих стран определяют программу действий по обновлению континента. Эта программа основывается на национальных и региональных приоритетах и планах развития, которые должны разрабатываться на демократических началах. Мы считаем, что, поскольку полномочия руководителей африканских стран предоставлены им их народами, их задача состоит в том, чтобы четко сформулировать эти планы, а также возглавить работу по их выполнению от имени своих народов.

48. «Новое партнерство в интересах развития Африки» является новой платформой взаимодействия с остальным миром, включая промышленно развитые страны и многосторонние организации. Оно имеет в своей основе программу действий, определенную африканскими народами по их собственной инициативе и по их собственной воле в стремлении стать хозяевами своей судьбы.

49. Для достижения поставленных целей руководители африканских стран берут на себя солидарную ответственность за следующее:

- укрепление механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов на субрегиональном и континентальном уровнях и обеспечение того, чтобы эти механизмы использовались для восстановления и поддержания мира;
- поощрение и защиту демократии и прав человека в своих соответствующих странах и регионах путем разработки четких стандартов подотчетности, транспарентности и демократического управления на национальном и субнациональном уровнях;

- восстановление и поддержание макроэкономической стабильности, прежде всего путем разработки надлежащих стандартов и целевых показателей в области налоговой и денежно-кредитной политики и создание надлежащих институциональных механизмов для обеспечения соблюдения этих стандартов;
- создание транспарентной нормативно-правовой базы для регулирования финансовых рынков и проверки частных компаний и государственного сектора;
- активизацию и расширение деятельности в сфере образования, профессионально-технической подготовки и здравоохранения с уделением первоочередного внимания борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими инфекционными болезнями;
- увеличение роли женщин в социально-экономическом развитии путем повышения уровня их общеобразовательной и профессиональной подготовки; поощрения приносящих доход видов деятельности за счет расширения доступа к кредитам, и обеспечения их участия в политической и экономической жизни африканских стран;
- укрепление потенциала африканских стран в области создания и совершенствования нормативно-правовой базы, а также в области поддержания законности и порядка;
- содействие развитию инфраструктуры и сельского хозяйства и созданию на их основе агропромышленного сектора и обрабатывающей промышленности для обслуживания как внутреннего, так и внешнего рынка.

IV. Призыв к народам Африки

50. Успех проекта «Возрождение Африки», который должен позволить нашему разграблявшемуся в течение многих столетий континенту занять достойное место в мире, зависит от создания эффективной и конкурентоспособной экономики в условиях продолжающегося процесса либерализации и ужесточения конкуренции в мире.

51. «Новое партнерство в интересах развития Африки» будет успешным лишь в том случае, если оно будет опираться на ответственность и инициативу самих африканских народов, единых в их многообразии.

52. Африка, доведенная до нищеты рабством, коррупцией и некомпетентностью экономического управления, начинает свой разбег в сложных условиях. Однако ее огромные природные и людские ресурсы, если они будут надлежащим образом мобилизованы и использованы, могут обеспечить ее устойчивый рост в условиях равенства и ускорить ее интеграцию в мировую экономику.

53. Вот почему, несмотря на нынешние трудности, наши народы должны вновь поверить в свои силы и в свою способность преодолеть стоящие на их пути препятствия и приступить к строительству новой Африки. Настоящая инициатива является отражением решимости руководителей африканских стран воплотить волю своих народов в практические дела.

54. Однако борьба, которая им предстоит, будет успешной лишь в том случае, если наши народы станут хозяевами своей судьбы.

55. Вот почему политические руководители континента призывают все народы Африки, во всем их многообразии, осознать серьезность ситуации и необходимость мобилизовать все силы для того, чтобы положить конец дальнейшей маргинализации континента и обеспечить его развитие путем преодоления разрыва между ним и развитыми странами.

56. Поэтому мы просим африканские народы принять вызов и мобилизовать силы на поддержку реализации этой инициативы путем создания на всех уровнях структур, необходимых для организации, мобилизации и практических действий.

57. Руководители континента понимают, что потенциал народов определяется их способностью смело и творчески мыслить и их решимостью обеспечить свое развитие.

58. Мы должны, не ослабляя усилий, осуществлять эту амбициозную программу создания жизнеспособной и эффективной экономики и формирования демократических обществ. В этой связи руководители африканских стран убеждены, что Африке, процесс развития которой характеризовался фальстартами и провалами, удастся успешно реализовать настоящую инициативу.

V. Программа действий: стратегия обеспечения устойчивого развития в XXI веке

59. «Новое партнерство в интересах развития Африки» отличается по своему подходу и стратегиям от всех предыдущих планов и инициатив в поддержку развития Африки, хотя проблемы, которые предстоит решать, остаются во многом теми же.

60. Оно задумано как долгосрочная программа развития, опирающаяся на ответственность и инициативу самих африканских стран.

61. Программа действий включает первоочередные задачи, которые изложены в том же порядке, что и положения соответствующей стратегии, и которые могут пересматриваться время от времени Комитетом глав государств по осуществлению. В программе определяется, что надлежит сделать в краткосрочной перспективе, каким бы широким ни был круг необходимых для этого мер.

62. Хотя в рамках настоящей инициативы предусмотрено долгосрочное финансирование, осуществление проектов может быть ускорено, с тем чтобы добиться искоренения нищеты в Африке и вывести африканские страны, как вместе, так и по отдельности, на путь устойчивого роста и развития и таким образом остановить процесс маргинализации Африки в условиях глобализации.

63. В настоящей программе определены лишь те неотложные задачи, решение которых окажет каталитическое влияние на деятельность в других приоритетных областях.

64. Для достижения африканскими странами цели сокращения масштабов нищеты недостаточно одного лишь повышения темпов роста. Перед Африкой стоит задача создания потенциала роста, необходимого для сокращения мас-

штабов нищеты и обеспечения устойчивого развития. Ее решение зависит от таких факторов, как инфраструктура, накопление капитала, человеческий капитал, институциональное развитие, структурная диверсификация, конкурентоспособность, охрана здоровья и бережное отношение к окружающей среде.

65. Цель «Нового партнерства в интересах развития Африки» состоит в том, чтобы дать толчок развитию континента путем преодоления существующего разрыва в приоритетных секторах, с тем чтобы континент мог догнать развитые районы мира.

66. Новая долгосрочная концепция требует широкомасштабных инвестиций в целях преодоления существующего разрыва. Решение этой задачи будет зависеть от способности Африки мобилизовать необходимые средства на максимально благоприятных условиях. Поэтому мы призываем наших партнеров по развитию поддержать наши усилия.

67. Долгосрочные задачи

- Искоренение нищеты в Африке и вывод африканских стран, как вместе, так и по отдельности, на путь устойчивого роста и обращение вспять таким образом тенденции к маргинализации Африки в процессе глобализации;
- повышение роли женщин во всех областях деятельности.

68. Конкретные цели

- Обеспечить среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в течение следующих 15 лет на уровне 7 процентов;
- обеспечить достижение континентом согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе:
 - сократить наполовину к 2015 году долю населения, живущего в условиях крайней нищеты (по сравнению с 1990 годом);
 - обеспечить к 2015 году охват всех детей школьного возраста начальным образованием;
 - обеспечить большее гендерное равенство и расширение прав женщин путем ликвидации к 2005 году гендерных дисбалансов в охвате населения начальным и средним образованием;
 - снизить на две трети к 2015 году уровень младенческой и детской смертности (по сравнению с 1990 годом);
 - снизить на три четверти к 2015 году уровень материнской смертности (по сравнению с 1990 годом);
 - обеспечить к 2015 году доступ всех нуждающихся к услугам в области репродуктивного здоровья;
 - обеспечить реализацию на практике к 2005 году национальных стратегий в области устойчивого развития в целях обращения вспять к 2015 году тенденции к утрате экологических ресурсов.

69. Результатами осуществления настоящей стратегии должны стать:

- экономический рост и развитие и увеличение занятости;

- сокращение масштабов нищеты и неравенства;
- диверсификация производственной деятельности, повышение международной конкурентоспособности и расширение экспорта;
- большая интеграция африканских стран.

70. Понимая, что без принятия новых радикальных мер Африка не сможет достичь согласованных на международном уровне целей в области развития и обеспечить 7-процентный ежегодный прирост ВВП, главы африканских государств предлагают нижеследующую программу. Эта программа содержит подробный перечень мер (программ действий) по основным направлениям деятельности.

A. Условия устойчивого развития

• Инициатива в области мира, безопасности, демократии и государственного управления

71. Руководители африканских стран из собственного опыта знают, что условиями устойчивого развития являются мир, безопасность, демократия, надлежащее государственное управление, права человека и компетентное руководство экономикой. Они обязуются добиваться, как в индивидуальном, так и в коллективном порядке, утверждения этих принципов в своих странах, субрегионах и на континенте в целом.

i) Инициатива в области мира и безопасности

72. Инициатива в области мира и безопасности включает три следующих элемента:

- обеспечение долгосрочных условий развития и безопасности;
- укрепление потенциала африканских учреждений в области раннего предупреждения, а также в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов;
- меры по институционализации приверженности основным ценностям «Нового партнерства в интересах развития Африки».

73. Создание долгосрочных условий, необходимых для обеспечения мира и безопасности в Африке, требует принятия программных мер по решению политических и социальных проблем, являющихся предпосылками конфликтов. На это направлены инициативы в области политического и экономического управления, обеспечения притока капитала и доступа к рынкам и развития человеческого потенциала.

74. Основное внимание в рамках усилий по наращиванию потенциала африканских стран в области противодействия конфликтам во всех их аспектах должно уделяться мерам по укреплению существующих региональных и субрегиональных институтов, особенно следующих в четырех ключевых областях:

- предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов;
- миростроительство, поддержание мира и принудительное обеспечение мира;

- постконфликтное примирение, реабилитация и восстановление;
- борьба с незаконным распространением огнестрельного оружия, легких вооружений и наземных мин.

75. Руководящий орган «Нового партнерства в интересах развития Африки» рассмотрит, в течение шести месяцев после его создания, вопрос о подготовке подробного перечня мер, необходимых в каждой из этих областей, с указанием соответствующих расходов. В этом перечне будут определены также меры, которые должны будут принять партнеры, и характер и источники финансирования соответствующей деятельности.

76. Предполагается создать форум глав государств, который станет той платформой, на которой руководящий орган «Нового партнерства в интересах развития Африки» будет добиваться расширения возможностей африканских учреждений по укреплению мира и безопасности, обмену опытом и мобилизации коллективных усилий. Форум обеспечит реализацию принципов и обязательств, вытекающих из данной инициативы.

77. С учетом этого африканцы должны приложить все силы к долгосрочному урегулированию существующих конфликтов, укреплению своей внутренней безопасности и развитию отношений мира между странами.

78. На своем саммите в Лусаке страны Африканского союза решили принять кардинальные меры для активизации деятельности органов, отвечающих за предотвращение и разрешение конфликтов.

ii) Инициатива в области демократии и политического управления

79. В настоящее время широко признается, что развитие невозможно без подлинной демократии, уважения прав человека, мира и надлежащего государственного управления. Принимая «Новое партнерство в интересах развития Африки», африканские страны обязуются соблюдать глобальные стандарты демократии, основными составляющими которой являются политический плюрализм, многопартийность, право на профсоюзы и периодическое проведение справедливых, открытых, свободных и демократических выборов, позволяющих населению свободно избрать своих руководителей.

80. Цель инициативы в области демократии и государственного управления состоит в укреплении политических и административных механизмов участвующих стран в соответствии с принципами демократии, транспарентности, подотчетности, целостности, уважения прав человека и верховенства закона. Она подкрепляет и развивает инициативу в области экономического управления, с которой ее объединяет ряд ключевых положений и вместе с которой она будет способствовать мобилизации континента на решение задач развития и искоренения нищеты.

81. Данная инициатива включает следующие элементы:

- набор обязательств участвующих стран в отношении создания и укрепления основных процедур и практических методов государственного управления;

- обязательство участвующих стран возглавить усилия по поддержке инициатив, способствующих обеспечению надлежащего государственного управления;
- институционализация обязательств в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» в отношении соблюдения основных принципов, на которых основывается эта инициатива.

82. Кроме того, государства — участники «Нового партнерства в интересах развития Африки» примут на себя ряд обязательств в отношении соблюдения основных стандартов надлежащего управления и демократического поведения при взаимной поддержке друг друга. При проведении необходимых институциональных реформ им будет оказываться соответствующая поддержка. В течение шести месяцев после своего создания руководящий орган «Нового партнерства в интересах развития Африки» сформулирует рекомендации в отношении надлежащих механизмов диагностики и оценки, необходимых для обеспечения соблюдения общепризнанных принципов надлежащего государственного управления, а также для выявления институциональных проблем и поиска ресурсов и кадров для их решения.

83. В целях укрепления системы государственного управления и создания потенциала для выполнения соответствующих обязательств руководящий орган «Нового партнерства в интересах развития Африки» выступит с рядом конкретных инициатив в этой области, которые будут направлены на:

- укрепление административных и гражданских служб;
- укрепление парламентского надзора;
- укрепление демократических принципов принятия решений;
- эффективную борьбу с коррупцией и злоупотреблениями;
- проведение судебных реформ.

84. Страны, участвующие в этой инициативе, возглавят деятельность по поддержке и укреплению учреждений и инициатив, призванных обеспечить выполнение этих обязательств. Они сосредоточат свои усилия на создании и укреплении национальных, субрегиональных и континентальных структур, необходимых для обеспечения надлежащего государственного управления.

85. Форум глав государств станет в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» тем механизмом, с помощью которого руководящий орган «Партнерства», будет периодически подытоживать и оценивать прогресс, достигнутый африканскими странами в выполнении их обязательств по обеспечению надлежащего государственного управления и проведению социальных реформ. Кроме того, этот форум обеспечит странам платформу для обмена опытом в области укрепления системы государственного управления и развития демократической практики.

- **Инициатива в области экономического и корпоративного управления**

86. Исключительно важным аспектом работы по созданию условий для развития является укрепление потенциала государства. Государство должно играть ведущую роль в поощрении экономического роста и развития и осуществлении программ борьбы с нищетой. Однако в действительности многие правительства не обладают необходимым для этого потенциалом. В

ва не обладают необходимым для этого потенциалом. В результате во многих странах отсутствуют политика и нормативная база, необходимые для обеспечения роста, генератором которого был бы частный сектор. Они не обладают также потенциалом, необходимым для осуществления программ, даже когда эти программы обеспечены финансированием.

87. Именно по этой причине первоочередное внимание должно уделяться целенаправленным мерам по укреплению потенциала. Осуществлению программ во всех областях должна предшествовать оценка потенциала с последующим оказанием надлежащей поддержки.

Цель

88. Содействие принятию участвующими странами набора конкретных и ограниченных по срокам программ, направленных на повышение качества управления в экономической области и в области государственных финансов, а также корпоративного управления.

Меры

89. Для обзора практики экономического и корпоративного управления в различных странах и регионах и подготовки рекомендаций в отношении надлежащих стандартов и кодексов поведения для их рассмотрения в течение шести месяцев Комитетом глав государств по осуществлению будет создана целевая группа в составе министров финансов и руководителей центральных банков.

90. После утверждения Комитетом по осуществлению эти рекомендации станут обязательными для выполнения африканскими государствами.

91. Первоочередное внимание Комитет по осуществлению будет уделять вопросам управления государственными финансами. Страны должны будут подготовить программу мер по совершенствованию такого управления, включая совершенствование соответствующих целевых показателей, а также создать механизмы оценки.

92. Комитет глав государств по осуществлению примет меры к мобилизации ресурсов на цели создания и укрепления потенциала, необходимого для того, чтобы все страны могли соблюдать согласованные минимальные стандарты и кодексы поведения.

• Субрегиональный и региональный подходы к развитию

93. Большинство африканских стран относятся к категории малых стран как по численности населения, так и по величине дохода на душу населения. Из-за ограниченности внутренних рынков и медленных темпов диверсификации производства и экспорта они являются непривлекательными для потенциальных инвесторов. Это сказывается на объемах инвестиций в основную инфраструктуру, окупаемость которых зависит от масштабов экономической деятельности.

94. Экономические условия определяют необходимость объединения ресурсов африканских стран и поощрения регионального развития и региональной экономической интеграции на континенте в целях повышения его между-

народной конкурентоспособности. В этой связи необходимо укрепить пять существующих на континенте региональных экономических объединений.

95. Основное внимание в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» уделяется производству основных региональных общественных благ (транспортные услуги, энергетика, водоснабжение, информационно-коммуникационные технологии, борьба с болезнями, охрана окружающей среды и создание регионального исследовательского потенциала), а также расширению внутриафриканской торговли и инвестиций. Необходимо будет рационализировать институциональную основу экономической интеграции путем определения общих проектов, соответствующих целям комплексных программ национального и регионального развития, и принять меры к согласованию экономической и инвестиционной политики и практики. Кроме того, потребуются скоординировать национальную секторальную политику и обеспечить эффективный контроль за выполнением принятых на региональном уровне решений.

96. Основной акцент в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» будет сделан на укреплении потенциала в целях повышения эффективности существующих региональных структур и рационализации существующих региональных организаций. Ведущую роль в финансировании региональных исследований, программ и проектов должен играть Африканский банк развития.

97. Данная программа охватывает следующие приоритетные секторы:

- i) инфраструктура, особенно информационно-коммуникационные технологии и энергетика;
- ii) людские ресурсы, включая образование, профессиональную подготовку и меры по предотвращению утечки умов;
- iii) здравоохранение;
- iv) сельское хозяйство;
- v) доступ экспортной продукции африканских стран на рынки развитых стран.

98. В каждом из этих секторов стоит задача преодоления существующего разрыва между странами Африки и развитыми странами в целях повышения конкурентоспособности континента и обеспечения условий для его участия в процессе глобализации. В этом же контексте будут решаться и проблемы островных африканских стран и африканских стран, не имеющих выхода к морю.

V. Секторальные приоритеты

• Преодоление инфраструктурного разрыва

i) Весь инфраструктурный сектор

99. К инфраструктуре относятся дороги, автомагистрали, аэропорты, морские порты, железные дороги, водные пути и телекоммуникации. Однако основное внимание в рамках данной программы будет уделяться субрегиональной и континентальной инфраструктуре.

100. Инфраструктура является одним из основных параметров экономического роста, в связи с чем должны быть найдены решения, которые позволили бы Африке достичь уровня развитых стран в области накопления физического и человеческого капитала.

101. Если бы Африка имела такую же основную инфраструктуру, как и развитые страны, ей было бы гораздо легче обеспечить рост производства и производительности в целях эффективного участия в конкурентной борьбе на международных рынках. Структурное отставание в области инфраструктуры является серьезным препятствием на пути экономического роста и серьезно затрудняет борьбу с нищетой. Меры по улучшению инфраструктуры, включая снижение стоимости и повышение надежности услуг, отвечали бы интересам как Африки, так и международного сообщества, которое смогло бы получать африканские товары и услуги по более низким ценам.

102. Во многих африканских странах колониальные державы создавали инфраструктуру для облегчения экспорта сырья и импорта промышленных товаров.

103. Мы признаем, что важным условием улучшения инфраструктуры в Африке является иностранное частное финансирование, которое должно дополнять два других основных метода финансирования — кредиты и помощь.

104. Инициатива в области инфраструктуры включает элементы, касающиеся как сектора инфраструктуры в целом, так и его отдельных подсекторов.

105. Цели

- Расширение доступа к услугам в области инфраструктуры как для фирм, так и для домашних хозяйств, уменьшение стоимости и повышение надежности таких услуг;
- расширение регионального сотрудничества и торговли путем активизации деятельности по созданию трансграничной инфраструктуры;
- содействие увеличению инвестиций в инфраструктуру путем снижения рисков для частных инвесторов, особенно политических рисков и рисков, связанных с государственным регулированием;
- накопление надлежащих технических и инженерных знаний и навыков, необходимых для создания, эксплуатации и текущего обслуживания объектов физической инфраструктуры в Африке.

106. Меры

- Разработка и принятие при поддержке секторальных учреждений политики и нормативных актов, направленных на поощрение конкуренции. Создание одновременно с этим новых механизмов регулирования и укрепление потенциала регулирующих органов в целях обеспечения согласования политики и нормативных требований для облегчения трансграничного взаимодействия и расширения рынков;
- увеличение инвестиций в инфраструктуру, особенно в ее восстановление и реконструкцию, и улучшение ее ремонтно-технического обслуживания в целях обеспечения бесперебойного функционирования соответствующих объектов;

- создание учебных заведений и сетей для подготовки высококвалифицированных инженеров и техников для всех инфраструктурных секторов;
- поощрение участия общин и отдельных пользователей в строительстве и ремонтно-техническом обслуживании и эксплуатации объектов инфраструктуры, особенно в бедных городских и сельских районах, во взаимодействии со структурами, занимающимися осуществлением предусмотренных «Новым партнерством в интересах развития Африки» инициатив в области государственного управления;
- сотрудничество с Африканским банком развития и другими финансовыми учреждениями на континенте в деле обеспечения устойчивого финансирования, особенно на многосторонней и двусторонней основе, в целях получения безвозмездных и льготных ресурсов, необходимых для уменьшения среднесрочных рисков;
- поощрение партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях привлечения частных инвесторов и направления государственных финансовых ресурсов на удовлетворение первоочередных потребностей неимущих (путем создания потенциала, необходимого для выполнения соответствующих соглашений и обеспечения соответствующего контроля);
- в дополнение к этим общим мерам ниже излагается стратегия для конкретных секторов инфраструктуры.

ii) Преодоление «цифровой пропасти»: инвестиции в информационно-коммуникационные технологии

107. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), являющиеся результатом объединения компьютерных технологий, средств телекоммуникации и традиционных средств массовой информации, имеют ключевое значение для создания интеллектуальной экономики будущего. Быстрые темпы технического прогресса и снижение стоимости новых информационно-коммуникационных средств открывают для африканских стран новые возможности для ускорения экономического роста и развития. Революция в области информационных технологий в огромной степени облегчает создание общего рынка и африканского союза. Помимо стимулирования внутрирегиональной торговли использование ИКТ может ускорить интеграцию Африки в мировую экономику.

108. Интенсивное использование ИКТ может обеспечить континенту беспрецедентные сравнительные преимущества. Оно может:

- дать толчок процессу демократизации и способствовать созданию надлежащей системы государственного управления;
- способствовать интеграции Африки в новое информационное общество, стимулом к чему может стать культурное многообразие континента;
- ИКТ могут найти применение в самых разных областях, таких, как дистанционное зондирование, а также экологическое, сельскохозяйственное и инфраструктурное планирование;

- ИКТ обеспечивают лучшее использование фактора взаимодополняемости для целей профессиональной подготовки, необходимой для создания «критической массы» специалистов по вопросам использования ИКТ;
- мы могли бы разработать африканские программы в области научных исследований и обмена технологиями, способные удовлетворить специфические потребности континента, с уделением особого внимания борьбе с неграмотностью;
- ИКТ облегчают выявление и использование возможностей в области торговли, инвестиций и финансов;
- ИКТ можно использовать для организации дистанционного обучения и проведения санитарно-просветительских кампаний в целях улучшения ситуации в области здравоохранения и образования;
- в области регулирования конфликтов и борьбы с пандемическими заболеваниями ИКТ облегчают создание эффективных механизмов раннего предупреждения, обеспечивая возможности для постоянного отслеживания ситуации.

109. В Африке неразвитость ИКТ-инфраструктуры, наряду с отсутствием целенаправленной политики, слабой нормативно-правовой базой и ограниченными людскими ресурсами, стала причиной ограниченного доступа населения к недорогим услугам в области телефонной связи и радио- и телевидения, а также к компьютерным услугам и Интернету. Об уровне телефонизации говорит тот факт, что на 100 человек населения приходится меньше одного телефонного номера. Высока и стоимость услуг: расходы на связь в Африке составляют в среднем 20 процентов от ВВП на душу населения (по сравнению с 9 процентами в мире в целом и 1 процентом в странах с высоким уровнем дохода). Африка лишена возможности использовать ИКТ в качестве инструмента для повышения уровня жизни населения, стимулирования предпринимательской деятельности и укрепления трансграничных связей в рамках континента и связей с мировыми рынками. Хотя многие страны Африки приступили к проведению реформ в области ИКТ, каких-либо изменений к лучшему с точки зрения охвата, качества и стоимости услуг пока не произошло.

110. Цели

- Увеличение к 2005 году показателя телефонизации до двух номеров на 100 человек населения и обеспечение надлежащего уровня телефонизации домашних хозяйств;
- снижение стоимости и повышение надежности услуг;
- обеспечение «электронной готовности» всех стран Африки;
- содействие распространению ИКТ — знаний и навыков среди молодежи и студентов с целью создания задела для формирования африканских кадров инженеров-компьютерщиков и программистов;
- разработка местного программного обеспечения, особенно программного обеспечения, базирующегося на африканском культурном наследии.

111. Меры

- Сотрудничество с региональными учреждениями, такими, как Африканский союз электросвязи и «Африканская сеть», в разработке типовых политики и законодательства, направленных на реформирование сектора ИКТ, а также протоколов и матриц для оценки электронной готовности;
- сотрудничество с региональными учреждениями в создании потенциала в области регулирования;
- создание сети учебных заведений и научно-исследовательских институтов для формирования кадров высококвалифицированных специалистов;
- поощрение и ускорение осуществления существующих проектов по обеспечению электронной связи между школами и молодежными центрами;
- сотрудничество с африканскими учреждениями по вопросам финансирования развития, многосторонними структурами (Целевая группа по вопросам использования возможностей цифровых технологий Группы 8, Целевая группа Организации Объединенных Наций и т.д.) и двусторонними донорами в деле создания финансовых механизмов для уменьшения секторальных рисков.

iii) Энергетика

112. Цели

- Энергия играет исключительно важную роль в процессе развития, поскольку, во-первых, обеспечивает удовлетворение бытовых нужд, а во-вторых, является фактором производства, стоимость которого непосредственно влияет на цены на другие товары и услуги и, соответственно, на конкурентоспособность предприятий. Учитывая неравномерное распределение энергетических ресурсов на континенте, усилия по поиску источников дешевой энергии рекомендуется направить на рационализацию территориального распределения имеющихся энергетических ресурсов. Кроме того, Африка должна стремиться к использованию ресурсов солнечной энергии, которыми она так щедро наделена;
- увеличение в течение 20 лет доли населения, имеющего доступ к надежным и недорогим коммерческим источникам энергоснабжения, с 10 процентов до 35 и более процентов;
- повышение надежности и снижение стоимости энергоснабжения производственных предприятий в целях создания условий для увеличения темпов экономического роста до 6 процентов в год;
- обращение вспять тенденции к деградации окружающей среды в связи с использованием традиционных видов топлива в сельских районах;
- использование гидроэнергетического потенциала африканских рек;
- объединение энерго- и газопроводных сетей в целях облегчения трансграничной передачи энергии;
- реформирование и согласование нормативно-правового режима нефтяной отрасли в странах континента.

113. Меры

- Создание африканского форума по вопросам регулирования сферы коммунальных услуг и региональных ассоциаций регулирующих органов;
- создание целевой группы для подготовки рекомендаций в отношении приоритетов и стратегий осуществления региональных проектов, в том числе проектов в области производства электроэнергии, объединения энерго- и газопроводных сетей;
- создание целевой группы в целях скорейшего создания системы энергообеспечения домашних хозяйств с низким уровнем дохода;
- расширение рамок программы рационального использования энергии биомассы, осуществляемой Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК), с целью охвата этой программой всего континента.

iv) Транспорт**114. Цели**

- Сокращение задержек в процессе трансграничного перемещения людей, товаров и услуг;
- сокращение времени ожидания в портах;
- стимулирование экономической деятельности и трансграничной торговли путем улучшения наземных транспортных коммуникаций;
- увеличение объема воздушных пассажирских и грузовых перевозок между субрегионами Африки.

115. Меры

- Создание целевых групп по таможенным и миграционным вопросам в целях согласования процедур пересечения границы и визовых формальностей;
- налаживание и укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами и предоставление концессий на строительство, расширение и эксплуатацию портов, автомобильных и железных дорог и морских коммуникаций;
- содействие согласованию стандартов и норм, касающихся отдельных видов транспорта, и более широкое использование смешанных перевозок;
- сотрудничество с региональными организациями в создании транспортных коридоров как зон развития;
- содействие налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами в области рационализации воздушных перевозок и создание потенциала в области управления воздушным движением.

v) Водоснабжение и санитарные услуги**116. Цели**

- Обеспечение бесперебойного доступа к безопасной и чистой питьевой воде и санитарным услугам, особенно для неимущих;

- планирование и регулирование водных ресурсов, с тем чтобы они стали одной из основ национального и регионального сотрудничества и развития;
- решение на систематической основе проблем охраны экосистем, биоразнообразия и дикой природы;
- сотрудничество между государствами-членами в области совместного использования бассейнов рек;
- эффективная борьба с угрозами, связанными с изменением климата;
- развитие ирригационных систем и богарного земледелия в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции и обеспечения продовольственной безопасности.

117. Меры

- Ускорение работы в рамках многоцелевых проектов в области водных ресурсов, в частности в рамках проводимого Секретариатом САДК по водным ресурсам исследования по вопросу об использовании водных ресурсов реки Конго и в рамках инициативы в отношении бассейна реки Нил;
- создание целевой группы для разработки планов смягчения негативных последствий изменения климата в Африке;
- сотрудничество в рамках Глобальной инициативы в области экологии окружающей среды в деле поощрения методов и проектов экологически безопасного удаления отходов;
- оказание поддержки программе Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в области экономного использования воды в африканских городах.

- **Инициатива в области развития людских ресурсов, включая меры по недопущению дальнейшей утечки умов**

- i) **Сокращение масштабов нищеты**

118. Цели

- Целенаправленное повышение приоритетности вопросов борьбы с нищетой в рамках всех программ и первоочередных задач «Нового партнерства в интересах развития Африки», а также в рамках макроэкономической и секторальной политики на национальном уровне;
- уделение особого внимания сокращению масштабов нищеты среди женщин;
- повышение роли бедноты в разработке стратегий борьбы с нищетой;
- поддержка многосторонних инициатив в области борьбы с нищетой, таких, как Всеобъемлющая рамочная программа развития Всемирного банка и инициатива в отношении разработки стратегий борьбы с нищетой в рамках мер по облегчению бремени внешней задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

119. Меры

- Оценка в рамках страновых планов, которые будут подготовлены в связи с инициативами, предусмотренными данной программой действий, потенциального и реального влияния таких инициатив на масштабы нищеты;
- сотрудничество со Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Африканским банком развития и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения скорейшего принятия и осуществления Всеобъемлющей рамочной программы развития, стратегий борьбы с нищетой и других соответствующих подходов;
- создание целевой группы по гендерным вопросам в целях обеспечения учета в стратегиях борьбы с нищетой конкретных проблем, с которыми сталкиваются неимущие женщины;
- создание целевой группы в целях обеспечения скорейшего принятия демократических децентрализованных процедур оказания инфраструктурных и социальных услуг.

ii) Преодоление разрыва в области образования

120. Цели

- Сотрудничество с донорами и многосторонними учреждениями в целях обеспечения к 2015 году всеобщего начального образования как одной из согласованных на международном уровне целей в области развития;
- совершенствование процесса разработки учебных программ, повышение их качества и расширение доступа к ИКТ;
- расширение доступа к среднему образованию и повышение его роли в развитии Африки;
- поощрение работы по созданию сетей специализированных научно-исследовательских учреждений и высших учебных заведений.

121. Меры

- Проведение совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими основными международными донорами обзора текущих инициатив;
- проведение обзора расходов на образование в африканских странах и содействие процессу разработки норм и стандартов в области государственных расходов на образование;
- создание целевой группы в целях ускорения работы по внедрению ИКТ в начальных школах;
- создание целевой группы для подготовки предложений в отношении исследовательского потенциала, необходимого в каждом регионе Африки.

122. Основными проблемами в области образования в Африке являются нехватка и плохое состояние школ и других учебных заведений и неразвитость систем, в рамках которых подавляющее большинство африканцев получает профессиональную подготовку. Африканцы, у которых была возможность по-

лучить подготовку в других странах мира, доказали, что они могут успешно конкурировать в этой области.

123. План предусматривает безотлагательное укрепление системы высшего образования в Африке, включая создание при необходимости специализированных высших учебных заведений с использованием имеющихся преподавательских кадров. Особенно важное значение имеет создание и укрепление технических высших учебных заведений.

iii) Недопущение дальнейшей утечки умов

124. Цели

- Обращение вспять тенденции к утечке умов и создание условий для их притока в Африку;
- создание и сохранение на континенте кадрового потенциала, необходимого для развития;
- разработка стратегий использования научных и технических знаний и навыков африканской диаспоры в интересах развития Африки.

125. Меры

- Создание в Африке политических, социальных и экономических условий, необходимых для прекращения утечки умов и привлечения столь необходимых инвестиций;
- создание надежной базы данных по проблеме утечки умов в целях определения масштабов этой проблемы и поощрения контактов и сотрудничества между экспертами в странах происхождения и экспертами, представляющими зарубежную диаспору;
- создание научно-технических сетей, которые стали бы каналом репатриации научных знаний и налаживания сотрудничества с диаспорой;
- использование знаний и навыков африканцев, живущих в развитых странах, при осуществлении некоторых из проектов, предусмотренных «Новой инициативой в интересах развития Африки».

iv) Здравоохранение

126. Цели

- Укрепление программ борьбы с инфекционными болезнями, с тем чтобы масштабы принимаемых мер в рамках этих программ были достаточными для эффективного противодействия распространению этих болезней;
- создание системы здравоохранения, которая обеспечивала бы удовлетворение имеющихся потребностей и эффективную борьбу с болезнями;
- создание надлежащего потенциала для обеспечения устойчивого развития эффективной системы медико-санитарных услуг;
- расширение возможностей населения Африки по укреплению своего здоровья и приобретению медико-санитарных знаний;

- снижение уровня заболеваемости среди беднейших слоев населения Африки;
- поощрение сотрудничества между врачами и народными целителями.

127. Меры

- Расширение участия Африки в программах по обеспечению населения дешевыми лекарствами, в том числе в программах с участием международных фармацевтических компаний и международного гражданского общества, и изучение альтернативных путей обеспечения основными лекарствами и предметами медицинского назначения;
- мобилизация ресурсов, необходимых для эффективной борьбы с болезнями и создания надежных систем здравоохранения;
- руководство кампанией, направленной на расширение международной финансовой поддержки усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными болезнями;
- объединение усилий с международными учреждениями, такими, как ВОЗ, и донорами в целях обеспечения увеличения финансовой поддержки континента как минимум на 10 млрд. долл. США в год;
- поощрение африканских стран к тому, чтобы при подготовке своих бюджетов они уделяли больше внимания вопросам здравоохранения в целях постепенного увеличения объема соответствующих расходов до взаимоголасованного уровня;
- совместная мобилизация ресурсов на цели укрепления потенциала, с тем чтобы все африканские страны могли улучшить инфраструктуру здравоохранения и повысить эффективность управления системой здравоохранения.

128. Африка является местом происхождения многих эндемических болезней. Бактерии и паразиты, переносимые насекомыми, людьми и другими носителями, быстро размножаются в условиях отсутствия целенаправленных мер по охране окружающей среды, а также условиях нищеты. Широкое распространение инфекционных болезней, в частности ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии, является одним из основных препятствий на пути развития Африки. Не поставив заслон этим болезням, нечего и думать о реальных успехах в деле развития человеческого потенциала.

129. В области здравоохранения Африка сильно отстает от остального мира. В 1997 году показатели детской и подростковой смертности составляли соответственно 105 и 169 на 1000 по сравнению с 6 и 7 на 1000 в развитых странах. Средняя продолжительность жизни в Африке составляет 48,9 года по сравнению с 77,7 года в развитых странах. На 100 000 населения приходится лишь 16 врачей по сравнению с 253 в промышленно развитых странах. Одним из основных факторов, ограничивающих возможности населения в области охраны здоровья, является нищета, обусловленная весьма низким уровнем дохода на душу населения.

130. Одной из важных предпосылок хорошего здоровья является нормальное питание. Среднее дневное потребление калорий в мире колеблется от 2384 в странах с низким уровнем дохода до 2846 в странах со средним уровнем дохо-

да и 3390 в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

131. Здоровье, определяемое Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) как состояние полного физического и психического благополучия, является одним из условий повышения производительности труда и, следовательно, экономического роста. Наиболее очевидными последствиями улучшения состояния здоровья работающего населения являются сокращение потерь рабочего времени в результате болезней, повышение производительности труда и возможность получения более высокооплачиваемой работы. В конечном итоге меры по укреплению здоровья и улучшению питания способствуют повышению благосостояния людей, поскольку ставят заслон на пути распространения болезней, ведут к снижению детской смертности и обеспечивают увеличение продолжительности жизни. Зависимость между состоянием здоровья и масштабами нищеты очевидна.

- **Сельское хозяйство**

132. Большая часть населения Африки живет в сельской местности. Однако агросистемы африканских стран в целом слаборазвиты и непродуктивны. Наряду с неблагоприятными внешними факторами, такими, как непредсказуемость погодных условий, перекосы в экономической политике и нестабильность мировых цен на сырье, они препятствуют увеличению производства сельскохозяйственной продукции и росту доходов сельского населения и в итоге ведут к нищете.

133. Для обеспечения продовольственной безопасности в Африке необходимо безотлагательно решить проблему неразвитости агросистем, без чего невозможно добиться увеличения производства продовольствия и повышения стандартов в области питания.

134. Увеличение продуктивности сельского хозяйства является одной из предпосылок экономического развития континента. Успешное решение этой задачи позволит увеличить покупательную способность сельского населения, что приведет к повышению платежеспособного спроса на промышленную продукцию африканских стран. Улучшение в результате этого экономической конъюнктуры может стать важным источником экономического роста.

135. Росту продуктивности сельского хозяйства мешает ряд структурных проблем, оказывающих влияние на этот сектор. Одной из основных таких проблем является непредсказуемость погодных условий, увеличивающая риски, связанные с ведением интенсивного сельского хозяйства на основе привлечения значительных объемов частных инвестиций. Поэтому в целях стимулирования частной инициативы правительства должны оказывать помощь фермерам в приобретении ирригационного оборудования и освоении пахотных земель. Важное значение имеет также развитие и совершенствование сельской инфраструктуры (дорог, электросетей и т.д.).

136. Существенное влияние на продуктивность и эффективность сельскохозяйственного сектора оказывает также институциональная среда. Институциональная поддержка в форме создания исследовательских центров и институтов, оказания информационно-просветительских и вспомогательных услуг и организации сельскохозяйственных ярмарок может стать важным фактором увели-

чения производства товарной продукции. Нельзя забывать и о нормативно-правовой базе сельского хозяйства, в том числе о поощрении инициативы местных общин и их участия в разработке политики и оказании услуг.

137. Сельскохозяйственному сектору и развитию сельских районов, в которых проживает более 70 процентов африканской бедноты, уделяется слишком мало внимания со стороны двусторонних доноров и многосторонних учреждений. Так, например, доля кредитов сельскому хозяйству в общем объеме кредитов Всемирного банка сократилась с 39 процентов в 1978 году до 12 процентов в 1996 году и 7 процентов в 2000 году. Сообщество доноров должно принять меры к тому, чтобы обратить вспять эту негативную тенденцию.

- **Экологическая инициатива**

138. Одной из предпосылок успешной реализации «Нового партнерства в интересах развития Африки» является здоровая и способствующая производительной деятельности окружающая среда. Для формирования такой окружающей среды необходим широкий набор взаимосвязанных мер и инициатив, направленных на разработку последовательной по своему характеру экологической программы. Это требует определения приоритетных задач и направлений деятельности на начальном этапе.

139. Основными целями экологической инициативы должны быть борьба с нищетой и содействие социально-экономическому развитию Африки. Как показывает опыт других стран мира, усилия по формированию здоровой окружающей среды во многом способствуют увеличению занятости, расширению социально-экономических возможностей и сокращению масштабов нищеты.

140. Следует отметить, что в сентябре 2002 года в Африке пройдет Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, основное внимание на которой будет уделено природоохранной деятельности. В этой связи мы предлагаем сделать особый акцент в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» на проблеме охраны окружающей среды.

141. Экологическая инициатива предусматривает восемь приоритетных направлений деятельности:

- борьба с опустыниванием. На начальном этапе усилия будут направлены на реабилитацию земель и противодействие факторам, способствующим их деградации. Многие из намеченных мер потребуют больших затрат труда и будут осуществляться по типу программ общественных работ, способствуя тем самым удовлетворению потребностей континента в области социального развития. Первоначальные меры позволят накопить опыт, необходимый для продолжения деятельности в этой области;
- охрана водно-болотных угодий. Предполагается использование накопленного Африкой передового опыта в деле охраны таких угодий, свидетельствующего о социальных и экологических выгодах от частных инвестиций в этой области;
- борьба с чуждыми видами фауны и флоры. Необходимо наладить партнерские отношения в области борьбы с чуждыми видами фауны и флоры. Такие отношения имеют исключительно важное значение как для сохранения экосистем, так и для обеспечения экономического благосостояния.

В этой области возможны крупные инициативы, для реализации которых потребуются большие затраты труда;

- охрана и рациональное использование ресурсов прибрежных районов. Для обеспечения максимального эффекта от мер по охране и рациональному использованию ресурсов прибрежных районов также предполагается использовать передовой опыт, который может быть положен в основу широкой программы действий;
- глобальное потепление. На начальном этапе основное внимание будет уделяться мониторингу и регулированию последствий климатических изменений. Больших затрат труда потребуют комплексные проекты борьбы с пожарами;
- трансграничные заповедники. Деятельность в данной области будет опираться на новые инициативы и будет направлена на налаживание и укрепление партнерских отношений между странами в целях улучшения охраны окружающей среды, развития туризма и создания на этой основе новых рабочих мест;
- управление деятельностью в области окружающей среды. Такое управление предполагает создание институциональной и правовой базы, разработку планов, подготовку кадров, создание потенциала и обеспечение других условий, необходимых для успешной работы по всем вышеуказанным направлениям;
- финансирование. Необходимо создать продуманную и справедливую систему финансирования.

142. Одним из очевидных плюсов экологической инициативы является то, что к осуществлению многих проектов можно приступить сравнительно быстро и что эти проекты сулят высокую отдачу от инвестиций в плане создания социальной и экологической основы для успешной реализации «Нового партнерства в интересах развития Африки».

• Культура

143. Культура является неотъемлемой частью усилий в области развития, предпринимаемых на континенте. В связи с этим исключительно важное значение имеют защита и эффективное использование традиционных знаний, являющихся одной из основных составляющих африканской культуры, а также распространение этих знаний в интересах всего человечества. Основное внимание в рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» будет уделяться защите и поощрению таких знаний, под которыми понимаются как сами такие знания, так и изделия народных промыслов, научные труды, изобретения, научные открытия, чертежи и эскизы, знаки, названия и символы, конфиденциальная информация и все другие основанные на традициях новации и произведения, являющиеся продуктом интеллектуальной деятельности в области промышленности, науки, литературы или искусства. Этот термин распространяется также на генетические ресурсы и соответствующие знания.

144. В рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» будут приняты неотложные меры по обеспечению надлежащей законодательной основы для защиты традиционных знаний в Африке. В тесном сотрудничестве со Все-

мирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) будут приняты также меры по защите этих знаний на международном уровне.

- **Научно-техническая база**

145. Цели

- Содействие трансграничному сотрудничеству и контактам с использованием знаний, сосредоточенных в африканских центрах передового опыта;
- создание потенциала для сбора и анализа информации в целях оказания поддержки производственной деятельности и усилиям по расширению экспорта;
- генерирование критической массы технической знаний и опыта в областях с большим потенциалом роста, особенно в области биотехнологии и естественных наук;
- ассимиляция и адаптация существующих технологий в целях диверсификации производства в обрабатывающей промышленности.

146. Меры

- Налаживание регионального сотрудничества в области разработки и распространения стандартов на производимую продукцию, а также в области создания географических информационных систем;
- создание, прежде всего с использованием Интернета, сетей, объединяющих центры передового опыта, для трансграничного обмена сотрудниками и учебными программами, и разработка программ помощи перемещенным африканским ученым и исследователям;
- сотрудничество с ЮНЕСКО, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и другими международными организациями в области биотехнологии в целях освоения богатых биоресурсов Африки и использования традиционных знаний для повышения продуктивности сельского хозяйства и разработки фармацевтических товаров;
- расширение геологических исследований в целях расширения деятельности по эксплуатации минеральных ресурсов африканского континента;
- создание и развитие систем разработки новых видов продукции и контроля качества в целях содействия диверсификации производства в обрабатывающей промышленности.

С. Мобилизация ресурсов

- **Инициатива, направленная на поощрение притока капитала**

147. Для обеспечения 7-процентных годовых темпов роста, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в частности цели сокращения наполовину к 2015 году доли населения Африки, живущего в условиях нищеты, Африке необходимо обеспечить восполнение дефицита ресурсов, составляющего 12 процентов от ВВП континента, или 64 млрд. долл. США. Это требует увеличения внутренних сбережений, а также совершенствования государственных систем сбора налогов. Однако

совершенствования государственных систем сбора налогов. Однако большую часть необходимых ресурсов придется искать за пределами континента. В рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» в качестве дополнительных источников финансирования в краткосрочном и среднесрочном плане рассматриваются меры по облегчению бремени внешней задолженности и официальная помощь в целях развития (ОПР), а в долгосрочном плане — частные иностранные инвестиции. В основу инициативы, направленной на поощрение притока капитала, положено понимание того, что необходимым условием увеличения такого притока является совершенствование системы государственного управления, в связи с чем для участия в этой инициативе необходимо участие в инициативе по совершенствованию экономического и политического управления.

i) Активизация работы по мобилизации внутренних ресурсов

148. Для ускорения роста и более эффективной борьбы с нищетой Африке необходимо обеспечить мобилизацию дополнительных ресурсов, как внутренних, так и внешних. Внутренние ресурсы включают сбережения фирм и домашних хозяйств, которые должны быть существенно увеличены. Кроме того, необходимо создать более эффективную систему сбора налогов, которая позволила бы увеличить государственные поступления, и добиться рационализации бюджетных расходов. Значительная часть внутренних сбережений африканских стран теряется в результате бегства капитала. Положить конец этому явлению можно только сделав африканские страны привлекательными для резидентов с точки зрения размещения средств. Поэтому настоятельно необходимо также создать условия, благоприятствующие внутренним и иностранным частным инвестициям. В Африке есть и другие ресурсы, которые могут быть мобилизованы на цели осуществления Плана в дополнение к взносам развитых стран. Что касается последних, то мы имеем в виду не прямое предоставление ликвидных средств, а выделение Африке специальных прав заимствования.

ii) Облегчение бремени внешней задолженности

149. «Новое партнерство в интересах развития Африки» ставит задачу расширения рамок и масштабов предпринимаемых в настоящее время усилий по облегчению бремени внешней задолженности (с учетом «посильности» этого бремени), поскольку они не предусматривают освобождение от платежей по обслуживанию такой задолженности, на которые приходится значительная часть испытываемого Африкой дефицита ресурсов. Долгосрочной целью «Нового партнерства в интересах развития Африки» является увязка мер по облегчению бремени задолженности с результатами усилий по сокращению масштабов нищеты. Пока же платежи по обслуживанию внешней задолженности необходимо ограничить определенным процентом от налоговых поступлений стран, установив различные потолки для стран, получающих и не получающих кредиты Международной ассоциации развития (МАР). Руководящий орган «Нового партнерства в интересах развития Африки» согласует с правительствами стран-кредиторов соответствующие механизмы для обеспечения получения Африкой всех необходимых ей льготных ресурсов (облегчение бремени внешней задолженности плюс ОПР). Прежде чем прибегнуть к услугам «Нового партнерства в интересах развития Африки» страны-должники будут пытаться решить свои проблемы с использованием существующих механизмов облег-

чения долгового бремени — инициативы в пользу БСКЗ и Парижского клуба. Инициатива в области задолженности предполагает разработку и согласование стратегий борьбы с нищетой и стратегий решения проблемы задолженности, а также участие в инициативе по совершенствованию экономического управления, что послужит залогом способности стран освоить дополнительные ресурсы. Помимо принятия мер по облегчению бремени внешней задолженности на основе изложенной выше промежуточной стратегии руководящим органом «Нового партнерства в интересах развития Африки» будет учрежден форум, в рамках которого африканские страны будут обмениваться опытом и определять пути совершенствования своих стратегий в области облегчения бремени внешней задолженности.

150. Меры

- Руководители стран-участниц «Нового партнерства в интересах развития Африки» намерены договориться с международным сообществом о дополнительных мерах по облегчению бремени внешней задолженности этих стран на основе изложенных выше принципов.
- Руководящим органом «Нового партнерства в интересах развития Африки» будет создан форум, на котором африканские страны смогут обмениваться опытом и определять направления совершенствования своих стратегий борьбы с нищетой. Они будут обмениваться идеями, которые, возможно, положат конец процессу реформ и оговорок в рамках инициативы в пользу БСКЗ.

iii) Реформы в области ОПР

151. В рамках «Нового партнерства в интересах развития Африки» будут приниматься меры по увеличению объема ОПР в среднесрочной перспективе, а также по реформированию системы оказания такой помощи в целях обеспечения более эффективного ее использования африканскими странами-получателями. Будет создан форум африканских стран по проблемам ОПР для выработки общей позиции этих стран по вопросам реформы ОПР и подготовки, совместно с Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР и другими донорами, хартии партнерства в интересах развития. Одним из условий расширения возможностей африканских стран по использованию дополнительных средств по линии ОПР в этой хартии будет названо совершенствование системы экономического управления. Кроме того, в нее будет включено предложение о создании дополнительного независимого механизма оценки для контроля за поведением доноров. В рамках «партнерства в интересах развития Африки» будет также оказываться поддержка учебной группе по стратегиям борьбы с нищетой в целях обеспечения ее участия, наряду с МВФ и Всемирным банком, в процессе разработки таких стратегий.

152. Меры

- Создание форума по проблемам ОПР (в качестве структуры, параллельной КСР ОЭСР) для выработки общей позиции африканских стран по вопросам реформы ОПР;
- проведение в рамках форума по проблемам ОПР переговоров с организациями-донорами в целях подготовки хартии партнерства в интересах развития, которая включала бы изложенные выше принципы;

- оказание поддержки усилиям ЭКА по созданию учебной группы по стратегиям борьбы с нищетой;
- создание независимого механизма оценки поведения доноров и стран-получателей помощи.

iv) Приток частного капитала

153. Одной из целей «Нового партнерства в интересах развития Африки» является увеличение притока частного капитала в Африку, что является одним из основных элементов долгосрочной стратегии восполнения дефицита ресурсов.

154. Задачей номер один в этой связи является преодоление негативного восприятия Африки как континента с высокими инвестиционными рисками, особенно в связи с незащищенностью прав собственности и неразвитостью систем регулирования и рынков. Ряд ключевых элементов «Нового партнерства в интересах развития Африки» направлен на постепенное снижение этих рисков путем укрепления мира и безопасности, совершенствования систем политического и экономического управления, развития инфраструктуры и сокращения масштабов нищеты. Предусмотрен также ряд промежуточных мер, таких, как создание системы кредитных гарантий и надежной нормативно-правовой базы. Следующей неотложной задачей является осуществление с помощью Африканского банка развития и других региональных учреждений по вопросам развития программы мер по укреплению потенциала на основе налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях оказания помощи национальным и субнациональным органам власти в организации и регулировании деятельности по оказанию инфраструктурных и социальных услуг. Третьей задачей является содействие развитию национальных финансовых рынков, а также трансграничной их унификации и интеграции путем создания целевой группы по интеграции финансовых рынков. На начальном этапе основное внимание будет уделяться созданию нормативно-правовой базы и механизмов регулирования, необходимых для нормального функционирования финансовой системы.

155. Меры

- Создание целевой группы для обзора законов и положений, касающихся инвестиционной деятельности, в целях их согласования в пределах африканского континента и снижения инвестиционных рисков;
- оценка потребностей в финансовых инструментах для уменьшения рисков, связанных с коммерческой деятельностью в Африке, и подготовка соответствующих технико-экономических обоснований;
- принятие программы мер, направленной на расширение возможностей стран Африки по осуществлению стратегий борьбы с нищетой;
- создание целевой группы по интеграции финансовых рынков для ускорения процесса такой интеграции путем разработки международно-правовых документов и положений, необходимых для создания единой нормативно-правовой базы торговли в Африке;
- не менее важное значение имеют, особенно в краткосрочном и среднесрочном плане, увеличение ОПР и сокращение бремени задолженности. Дополнительная официальная помощь требуется, в частности, наименее

развитым странам, с тем чтобы они могли достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, особенно в области начального образования, здравоохранения и искоренения нищеты. Чрезвычайно важны и дополнительные меры по сокращению бремени внешней задолженности. Расширенная инициатива в пользу БСКЗ не охватывает многие страны с высоким уровнем задолженности, что создает в этих странах дефицит ресурсов на цели борьбы с нищетой. В дополнительных ресурсах на цели борьбы с нищетой нуждаются и другие страны, не охваченные этой инициативой.

- **Инициатива по расширению доступа к рынкам**

- i) **Диверсификация производства**

156. Причиной экономической уязвимости африканских стран является их зависимость от сырьевых отраслей экономики, а также их узкая экспортная база. В этой связи настоятельно необходимо обеспечить диверсификацию производства, и логичнее всего начать это с отраслей, связанных с эксплуатацией природных ресурсов. Необходимо повысить степень обработки сельскохозяйственной продукции и сырья и увеличить производство средств производства, положив в основу стратегии экономической диверсификации расширение межотраслевых связей. Необходимо также стимулировать частную инициативу путем поощрения создания и развития микропредприятий в неорганизованном секторе и малых и средних предприятий в обрабатывающей промышленности, которые являются основными генераторами роста и развития. Правительства должны устранить препятствия на пути предпринимательской деятельности и поддерживать созидательные порывы африканских предпринимателей.

- ii) **Сельское хозяйство**

157. **Цели**

- Повышение продуктивности сельского хозяйства с уделением особого внимания мелким фермерским хозяйствам и фермерским хозяйствам, возглавляемым женщинами;
- обеспечение продовольственной безопасности для всего населения и расширение доступа бедноты к продовольствию и питанию;
- поощрение мер по борьбе с деградацией природных ресурсов и содействие созданию экологически безопасных производств;
- интеграция городской бедноты в рыночную экономику и расширение ее доступа к экспортным рынкам;
- превращение Африки в нетто-экспортера сельскохозяйственной продукции;
- превращение Африки в стратегически важного участника процесса развития сельскохозяйственной науки и агротехнологий.

158. Меры

На уровне африканского континента:

- повышение надежности водоснабжения сельского хозяйства путем создания небольших ирригационных систем, более рационального использования водных ресурсов на местах и расширения обмена информацией и техническими знаниями с международным сообществом;
- укрепление гарантий землевладения в рамках традиционных и современных форм землепользования и поощрение необходимых земельных реформ;
- укрепление продовольственной безопасности на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, а также на уровне домашних хозяйств путем увеличения производства и совершенствования системы транспортировки, хранения и сбыта продовольственных товаров растительного и животного происхождения и рыбопродукции. Особое внимание будет уделяться удовлетворению потребностей бедноты, а также созданию систем раннего предупреждения о возможных засухах и неурожаях;
- укрепление систем сельскохозяйственного кредитования и финансирования и расширение доступа к кредитам для мелких фермерских хозяйств и фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами;
- перераспределение бюджетных ресурсов в Африке, большая часть которых сейчас направляется на финансирование городских районов, в пользу сельских районов.

На международном уровне:

- разработка новых моделей партнерских отношений в целях преодоления «усталости доноров» и расширения финансирования наиболее важных сельскохозяйственных проектов;
- развитые страны должны оказывать помощь Африке в проведении научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ в области сельского хозяйства и укреплении ее соответствующего потенциала;
- содействие доступу продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции африканских стран, в том числе с высокой степенью обработки, на международные рынки путем повышения их качества в соответствии с требованиями этих рынков;
- содействие укреплению связей с внешними партнерами в области сельскохозяйственных технологий и ноу-хау, информационно-пропагандистской деятельности и развития инфраструктуры сельских районов;
- поддержка инвестиций в научно-исследовательскую деятельность, направленную на повышение урожайности сельскохозяйственных культур и разработку методов хранения сельскохозяйственной продукции, обеспечивающих ее сохранность;
- оказание поддержки в укреплении национального и регионального потенциала в области ведения многосторонних торговых переговоров, в том числе по вопросам, касающимся санитарно-гигиенических требований к

продовольственным товарам и других положений, регулирующих торговлю сельскохозяйственной продукцией.

iii) Горнодобывающая промышленность

159. Цели

- Повышение качества информации о минеральных ресурсах;
- создание нормативно-правовой базы, способствующей развитию горнодобывающей промышленности;
- использование передовых методов разработки природных ресурсов и добычи полезных ископаемых, обеспечивающих эффективность такой разработки и добычи.

160. Меры

На уровне африканского континента:

- согласование политики и нормативных актов в целях обеспечения соблюдения минимальных эксплуатационных требований;
- согласование обязательств, направленных на снижение инвестиционных рисков в Африке;
- унификация источников информации об инвестиционных возможностях;
- расширение обмена знаниями и укрепление сотрудничества в вопросах повышения степени обработки сырьевых товаров;
- проведение в жизнь принципа, согласно которому инвестиции в добывающем секторе африканских стран должны увеличивать степень обработки сырьевых товаров (принцип увеличения добавленной стоимости);
- создание африканской школы горного дела (для развития образования и профессиональной подготовки на всех уровнях). Такая школа может быть создана на основе сотрудничества между существующими учебными заведениями.

iv) Обрабатывающая промышленность

161. Цели

- Увеличение объемов производства, повышение конкурентоспособности и диверсификация частных предприятий, особенно в агропромышленном секторе, а также в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, в целях увеличения экспортного потенциала и создания новых рабочих мест;
- создание в африканских странах организаций по стандартизации;
- согласование технических стандартов африканских стран.

162. Меры

На уровне африканского континента:

- создание новых и модернизация старых отраслей промышленности, обеспечивающих африканским странам сравнительные преимущества на рын-

ке, включая отрасли агропромышленного сектора, энергетику и отрасли, занимающиеся добычей и переработкой минеральных ресурсов;

- присоединение к международным организациям по стандартизации. Активное членство в таких организациях усилит влияние африканских стран в соответствующих областях и позволит Африке эффективно участвовать в разработке международных промышленных стандартов. Кроме того, оно будет способствовать передаче национальным ассоциациям прав на использование таких стандартов;
- создание национальных метрологических организаций в целях обеспечения перехода на международную систему мер и весов. Такая деятельность всегда будет оставаться прерогативой государства;
- содействие созданию испытательных лабораторий и организаций по сертификации продукции в целях обеспечения соблюдения соответствующих национальных технических требований. Такие организации, если они до сих пор отсутствуют, должны быть созданы в максимально короткие сроки;
- создание пользующейся доверием международного сообщества аккредитационной инфраструктуры, аналогичной системе, функционирующей под эгидой Международной организации по стандартизации (ИСО). Такая инфраструктура может быть национальной, если страна имеет для этого достаточную промышленную базу, или региональной. Следует предусмотреть выделение средств на цели финансирования участия в работе международных структур, таких, как Международный форум по аккредитации и Международная электротехническая комиссия (МЭК);
- содействие взаимному признанию основными торговыми партнерами в Африке результатов испытаний и сертификации. В подавляющем большинстве случаев такое признание будет возможным лишь при наличии соответствующей международным требованиям системы стандартов, технических условий, мер и весов, оценки и аккредитации.

На международном уровне:

- содействие налаживанию партнерских отношений путем создания механизмов, например местных советов по вопросам предпринимательства, призванных содействовать обмену информацией между африканскими и неафриканскими фирмами, а также созданию в перспективе совместных предприятий и развитию кооперации;
- содействие укреплению систем профессиональной подготовки в африканских странах в качестве одного из условий промышленного развития, в частности путем поощрения сотрудничества с международными партнерами;
- поощрение передачи африканским странам необходимых им новых технологий;
- разработка и принятие комплекса основанных на передовом опыте технических нормативных документов, соответствующих требованиям Соглашения о технических барьерах в торговле Всемирной торговой организации (ВТО) и потребностям Африки. Соответствующие документы разви-

тых стран могут оказаться для многих африканских стран слишком сложными;

- создание бюро по стандартизации, которые обеспечивали бы деловые круги и правительства необходимой информацией о международных, региональных и национальных стандартах и тем самым способствовали бы доступу к рынкам. Такие бюро должны работать в тесном взаимодействии с соответствующими международными, региональными и национальными информационными центрами по вопросам стандартизации, с тем чтобы последние могли действовать в качестве национальных «справочных бюро» для целей Соглашения о технических барьерах в торговле ВТО;
- обеспечение разработки надлежащих региональных и национальных стандартов путем создания соответствующих технических комитетов, которые представляли бы заинтересованные стороны и работали бы с учетом требований ИСО/МЭК и Соглашения о технических барьерах в торговле ВТО.

v) Туризм

163. Цели

- Определение ключевых «базовых» проектов на национальном и субрегиональном уровнях, которые могли бы стать центрами роста и катализаторами межрегиональной экономической интеграции;
- разработка региональной маркетинговой стратегии;
- создание исследовательского потенциала в области туризма;
- содействие развитию партнерских связей, в том числе в рамках субрегиональных организаций, таких, как Региональная организация стран юга Африки по вопросам туризма (РЕТОСА), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и САДК.

164. Меры

На уровне африканского континента:

- налаживание и укрепление партнерских связей в целях получения выгод от обмена знаниями и обеспечения условий для развития туризма в странах, не охваченных такой деятельностью;
- обеспечение возможностей для активного участия населения Африки в проектах по развитию устойчивого туризма на общинном уровне;
- повышение приоритетности вопросов, связанных с защитой и обеспечением безопасности потребителей;
- маркетинг туристических услуг африканских стран, особенно в области активного туризма, экотуризма и познавательного туризма;
- обеспечение большей региональной скоординированности туристских инициатив в Африке в целях расширения и диверсификации услуг;

- обеспечение максимальных выгод от высокого межрегионального спроса на туристические услуги путем проведения специализированных маркетинговых компаний.

vi) Сфера услуг

165. Услуги могут стать весьма важной сферой деятельности африканских стран, особенно тех из них, которые достигли наибольших успехов в области ИКТ (телеуслуги).

vii) Содействие развитию частного сектора

166. Цели

- Обеспечение благоприятных условий для развития частного сектора с уделением особого внимания национальным предпринимательским кругам;
- поощрение прямых иностранных инвестиций и внешней торговли с уделением особого внимания экспорту;
- содействие созданию мелких, малых и средних предприятий, в том числе в неорганизованном секторе.

167. Меры

На уровне африканского континента:

- укрепление предпринимательского, управленческого и технического потенциала частного сектора путем содействия приобретению необходимых технологий и совершенствованию производственных процессов и развития систем профессионально-технической подготовки;
- укрепление торговых палат, отраслевых и профессиональных ассоциаций и их региональных сетей;
- организация диалога между государственным и частным секторами в целях выработки единой стратегии экономического развития и устранения препятствий на пути развития частного сектора;
- укрепление и содействие развитию мелких малых и средних предприятий путем обеспечения их надлежащей технической поддержки со стороны соответствующих обслуживающих учреждений и гражданского общества и расширения их доступа к капиталу за счет укрепления систем микрофинансирования с уделением особого внимания предпринимателям из числа женщин.

На международном уровне:

- содействие принятию и осуществлению программ укрепления предпринимательского потенциала руководителей африканских фирм;
- оказание технической помощи в создании надлежащей нормативно-правовой базы, развитии мелких, малых и средних предприятий и создании систем микрофинансирования частного сектора.

viii) Поощрение африканского экспорта**168. Цели**

- Совершенствование процедур таможенной очистки и систем возвратных пошлин/скидок;
- преодоление барьеров в международной торговле путем совершенствования системы стандартов;
- расширение внутрирегиональной торговли путем поощрения трансграничного взаимодействия между африканскими фирмами;
- преодоление негативного восприятия Африки путем урегулирования конфликтов и проведения соответствующих маркетинговых компаний;
- преодоление краткосрочного дефицита кадров путем создания соответствующей системы стимулов на уровне отдельных фирм и подготовки кадров.

169. Меры**На уровне африканского континента:**

- поощрение внутриафриканской торговли в целях замещения товаров и услуг, ранее импортировавшихся из других районов мира, товарами и услугами, произведенными в Африке;
- создание маркетинговых механизмов и организаций в целях разработки стратегий маркетинга африканских товаров в услуг;
- реклама африканских компаний, занимающихся экспортом и импортом, и их продукции путем организации торговых выставок и ярмарок;
- снижение операционных издержек;
- содействие заключению и совершенствованию региональных торговых соглашений, поощрение мер по либерализации межрегиональной торговли и согласование правил происхождения товаров, тарифов и технических стандартов;
- снижение экспортных налогов.

На международном уровне:

- выработка мер и соглашений, направленных на облегчение доступа продукции африканских стран на мировые рынки;
- поощрение прямых иностранных инвестиций;
- оказание помощи в укреплении потенциала частного сектора, а также национального и субрегионального потенциала в области ведения переговоров и применения правил и положений ВТО, а также в выявлении и использовании новых возможностей для торговли, связанных с эволюцией системы многосторонней торговли;
- руководители африканских стран должны обеспечить активное участие своих стран в мировой торговой системе, функционирующей с 1995 года под эгидой ВТО. Новый раунд многосторонних торговых переговоров, ес-

ли он начнется, должен будет обеспечить учет в будущих правилах ВТО особых проблем, потребностей и интересов африканского континента.

170. Участие в мировой торговой системе должно способствовать:

- открытому, предсказуемому и географически диверсифицированному доступу экспортной продукции африканских стран на мировые рынки;
- созданию форума, в рамках которого развивающиеся страны могли бы сообща требовать проведения развитыми странами структурных реформ в тех отраслях, естественными конкурентными преимуществами в которых обладают развивающиеся страны;
- транспарентности и предсказуемости как условия притока инвестиций в связи с укреплением производственного потенциала и увеличением выгод от доступа к рынкам;
- увеличению технической помощи и поддержки в целях укрепления институционального потенциала африканских стран, необходимого для использования ВТО и успешного участия в многосторонних торговых переговорах.

171. Помимо широкой поддержки ВТО руководители африканских стран должны определить стратегические направления своей деятельности и совместно с международным сообществом содействовать увеличению вклада торговли в экономическое возрождение континента. К числу стратегических направлений деятельности относятся:

- определение основных экспортных отраслей, в которых существуют препятствия на пути увеличения объема производства;
- диверсификация производства и экспорта, особенно в тех областях, где африканские страны имеют или могут иметь конкурентные преимущества, с учетом необходимости увеличения степени обработки производимой продукции;
- оценка возможностей для дальнейшей либерализации обрабатывающей промышленности, учитывая, что либерализация пока в наибольшей степени затронула отрасли, производящие продукцию с низкой долей добавленной стоимости и в наименьшей — отрасли с высоким показателем добавленной стоимости, имеющие наибольший экономический потенциал и потенциал роста;
- придание нового стимула политическим усилиям африканских стран по активизации и расширению деятельности в рамках различных интеграционных инициатив на континенте. В этой связи следует уделить внимание таким вопросам, как 1) создание системы факультативных торговых преференций во внутриафриканской торговле; 2) согласование целей национальной и региональной торговой и промышленной политики и укрепление за счет этого потенциала внутрорегиональной торговли, имеющей исключительно важное значение для обеспечения устойчивости региональных экономических систем.

172. Руководители стран должны предпринять усилия в целях 1) укрепления преференциальных режимов в торговле с основными партнерами из числа развитых стран, в частности Всеобщей системы преференций (ВСП) и режимов,

предусмотренных Соглашением Котону и инициативой «Все, кроме оружия», а также Законом об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке; 2) обеспечения того, чтобы дальнейшая либерализация системы многосторонней торговли не умаляла роли таких режимов; 3) выявления и устранения недостатков таких режимов и проблем, связанных с их применением.

ix) Устранение нетарифных барьеров

173. Руководители африканских стран считают исключительно важным расширение доступа продукции отраслей, в которых эти страны имеют конкурентные преимущества, на рынки промышленно-развитых стран. Несмотря на произошедшие в последние годы значительные изменения к лучшему в области тарифной политики этих стран, здесь еще сохраняется ряд серьезных проблем, усугубляемых нетарифными ограничениями. Устранение нетарифных барьеров во многом способствовало бы экономическому росту африканских стран и диверсификации их производства и экспорта. В результате активизации экономической деятельности уменьшились бы потребности в ОПР и повысилась бы эффективность инфраструктурных проектов.

VI. Новое глобальное партнерство

174. Африка сознает многовековую историческую несправедливость и необходимость ее устранения. Однако новое партнерство прежде всего призвано содействовать объединению усилий в целях обеспечения максимально быстрого улучшения качества жизни африканского населения. Это является общей обязанностью Африки и ее партнеров и сулит взаимные выгоды.

175. Глобальная технологическая революция требует расширения ресурсной базы, новых рынков, новых научных достижений, коллективного разума и эффективной экологической системы. Мы знаем о том, что многие виды минеральных и других материальных ресурсов имеют исключительно важное значение для обеспечения бесперебойности производственных процессов в развитых странах.

176. Помимо своей уникальной ресурсной базы Африка предлагает производителям со всего мира огромный и продолжающий расти рынок сбыта. Развивающаяся же Африка с большим числом работающих и более высоким уровнем их квалификации и с формирующимся средним классом стала бы еще более перспективным рынком сбыта готовой продукции, полуфабрикатов и услуг из других стран мира.

177. Одновременно Африка обеспечивает прекрасные возможности для инвестиций. «Новое партнерство в интересах развития Африки» открывает возможности для совместных усилий в области создания и развития инфраструктуры, особенно инфраструктуры ИКТ и транспорта.

178. В Африке открываются хорошие перспективы для налаживания благотворных партнерских отношений между государственным и частным секторами в области переработки сырья, развития агропромышленного комплекса и туризма, укрепления человеческого потенциала и решения проблем модернизации городов и развития сельских районов.

179. Важным глобальным ресурсом в деле борьбы с ухудшением состояния окружающей среды в результате истощения озонового слоя, изменения климата и загрязнения воздушной и водной среды промышленными выбросами и ядовитыми отходами является биоразнообразие африканского континента, включая ее богатую флору и фауну и тропические леса.

180. Расширение возможностей африканских стран в области образования и других областях позволит увеличить вклад континента в мировую науку, технический прогресс и культуру во благо всего человечества. Нельзя забывать, что современная наука считает Африку колыбелью человечества. На всей территории Африки можно обнаружить ископаемые останки, памятники материальной культуры, произведения искусства и остатки древних поселений, рассказывающие о том, как зарождался человеческий род и позволяющие проследить процесс его развития.

181. Условием укрепления самосознания народов Африки и обретения ими уверенности в своих силах является осознание необходимости и важности этого самими африканцами. С другой стороны, весь остальной мир должен ценить и уважать Африку как прародину человечества, откуда произошли все народы.

182. О богатом культурном наследии Африки свидетельствуют памятники материальной культуры прошлого, ее литература, философия, искусство и музыка. Оно должно вызывать у африканцев чувство гордости за свою самобытность и служить доказательством общности народов мира.

183. Одной из основополагающих целей «Нового партнерства в интересах развития Африки» является расширение горизонтов демократии и углубление культуры прав человека. Демократическая Африка станет одной из опор глобальной демократии, прав человека и терпимости. В результате огромные ресурсы, которые сейчас направляются на урегулирование гражданских и межгосударственных конфликтов, можно будет использовать в более созидательных целях.

184. Провал данной инициативы и, как следствие, крах еще большего числа африканских государств поставили бы под угрозу не только африканцев, но и глобальный мир и безопасность. Для промышленно развитых стран развитие Африки будет означать сокращение масштабов глобальной социальной маргинализации и устранение одного из основных потенциальных источников глобальной социальной нестабильности.

185. Африка привержена делу развития и укрепления партнерских отношений по линии Юг-Юг.

- **Налаживание новых партнерских отношений с промышленно развитыми странами и многосторонними организациями**

186. Беря на себя ответственность за судьбу континента, африканцы сознают необходимость налаживания новых отношений со своими партнерами по развитию. Серьезные проблемы для развивающихся стран создают сами способы и методы оказания помощи в целях развития. Необходимость договариваться отдельно с каждым донором, оказывающим поддержку тому или иному сектору или программе, и отчитываться перед ним затрудняет и делает неэффективным весь процесс помощи. Дополнительные трудности создает увязка помощи с выполнением тех или иных условий. Необходимы новые отношения, отправ-

ным моментом которых должны стать страновые программы. Такие отношения предполагают согласование целевых показателей и стандартов, которыми должны руководствоваться как доноры, так и получатели помощи. Есть много примеров, свидетельствующих о том, что причинами провала проектов являются не только недостатки в работе стран-получателей помощи, но и неквалифицированные рекомендации доноров.

187. Будут сохранены и существующие партнерские связи между Африкой и промышленно развитыми странами, с одной стороны, и многосторонними учреждениями, с другой. Речь идет, в частности, о партнерских связях в рамках Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, Каирского плана действий, принятого на Африканско-европейском саммите, программы стратегического партнерства с Африкой Всемирного банка, инициативы МВФ в отношении разработки стратегий борьбы с нищетой, принятой по инициативе Японии Токийской программы действий, Закона Соединенных Штатов об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке и инициативы Европейской комиссии в отношении заключения глобального компакта с Африкой. Задача состоит в рационализации этих партнерских связей и обеспечении реальных выгод от них для Африки.

188. Руководители африканских стран считают, что развитые страны и многосторонние учреждения должны взять на себя обязанности и обязательства в отношении следующего:

- оказания эффективной поддержки механизмам и процедурам предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов в Африке, а также миротворческим инициативам;
- ускорения процесса облегчения бремени внешней задолженности африканских стран с высоким уровнем задолженности параллельно с осуществлением более эффективных программ борьбы с нищетой, в частности на основе инициатив, касающихся стратегического партнерства с Африкой и стратегий борьбы с нищетой;
- совершенствования стратегий облегчения бремени внешней задолженности стран со средним уровнем дохода;
- обращения вспять тенденции к сокращению притока средств в Африку по линии ОПР и достижения в согласованные сроки целевого показателя в отношении ОПР (0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) развитых стран). Вместе с ресурсами, высвобожденными в результате сокращения задолженности, такая помощь будет использоваться для активизации борьбы с нищетой;
- перевода международных стратегий в области образования и здравоохранения на язык конкретных обязательств;
- содействия налаживанию и развитию партнерских отношений между странами, международными фармацевтическими корпорациями и организациями гражданского общества в целях безотлагательного обеспечения доступа африканцев, страдающих от инфекционных болезней, к необходимым лекарствам;

- обеспечения на основе двусторонних инициатив доступа товаров на рынки развитых стран и согласования на многосторонней основе в рамках ВТО более справедливых условий торговли для африканских стран;
- сотрудничества с руководителями африканских стран в деле поощрения притока в Африку частных инвестиций из развитых стран, в том числе путем создания систем страхования и финансовых инструментов для снижения расходов, связанных с высокими инвестиционными рисками в Африке;
- повышения требований в отношении защиты потребителей, предъявляемых к товарам, поставляемым из развитых в развивающиеся страны до уровня требований, предъявляемых к товарам, реализуемым на внутренних рынках развитых стран;
- обеспечения участия Всемирного банка и других многосторонних финансовых учреждений в крупных инвестиционных проектах по созданию и развитию экономической инфраструктуры в целях содействия участию в таких проектах частного сектора;
- оказания технической поддержки в целях ускорения осуществления изложенной выше программы действий, включая укрепление потенциала Африки в области планирования и управления процессом развития, финансового регулирования и регулирования деятельности в области инфраструктуры, бухгалтерского учета и аудита, а также строительства объектов инфраструктуры и управления ими;
- оказания поддержки управленческим реформам в многосторонних финансовых учреждениях в целях обеспечения лучшего учета этими учреждениями потребностей и проблем африканских стран;
- создания скоординированных механизмов для эффективной борьбы с коррупцией, а также принятия обязательств в отношении возврата в Африку средств (доходов), полученных в результате такой практики.

VII. Осуществление на практике положений «Нового партнерства в интересах развития Африки»

189. Признавая необходимость определения последовательности и очередности действий, президенты, выступившие с инициативой «Нового партнерства в интересах развития Африки», предлагают обеспечить в сотрудничестве с партнерами по развитию ускоренное осуществление следующих программ:

- a) борьба с инфекционными болезнями (ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез);
- b) информационно-коммуникационные технологии;
- c) облегчение бремени внешней задолженности;
- d) расширение доступа к рынкам.

190. Работа по этим направлениям уже ведется в рамках различных международных партнерских инициатив и организаций. Однако для достижения лучших результатов необходимо расширить участие и повысить руководящую роль

самых африканских стран. Мы считаем, что решение указанных проблем уско- рит возрождение континента. (Подробные предложения по каждой из программ содержатся в соответствующих приложениях.)

- **Проекты**

191. Понимая всю опасность «проектного» подхода к развитию, инициаторы «Нового партнерства в интересах развития Африки», тем не менее, предлагают ряд проектов, имеющих ключевое значение для развития и интеграции на региональном уровне, предусмотренных «Новым партнерством в интересах развития Африки». Эти проекты не только будут способствовать осуществлению страновых и региональных программ развития, но и дадут мощный толчок возрождению континента.

192. Ниже приводится перечень некоторых из таких проектов. Подробный перечень проектов можно найти на веб-сайте «Нового партнерства в интересах развития Африки» (www.mapstrategy.com).

- i) **Сельское хозяйство**

193. Расширение охвата и активизация деятельности в рамках плана действий по обеспечению комплексного хозяйственного использования земельных и водных ресурсов Африки. Этот проект направлен на сохранение и укрепление хрупкой ресурсной базы сельского хозяйства в Африке. Правительства многих африканских стран уже предпринимают усилия в этой области. Их партнерами выступают Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Всемирный банк, Африканский банк развития, ФАО и учреждения, занимающиеся оказанием помощи на двусторонней основе.

194. Развитие и перенацеливание исследовательской и информационно-пропагандистской деятельности в области сельского хозяйства в Африке. Этот проект направлен на модернизацию физической и институциональной инфраструктуры, обеспечивающей поддержку сельского хозяйства в Африке. Технический прогресс и передача технологий открывают широкие возможности для увеличения объемов производства и повышения продуктивности сельского хозяйства, однако континент не располагает исследовательской базой, необходимой для крупных прорывов в этой области. Основными партнерами в рамках этого проекта являются Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке (ФАРА), Всемирный банк, ФАО и Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям.

- ii) **Содействие развитию частного сектора**

195. Как показывает международный опыт, одним из наилучших способов поощрения предпринимательской деятельности в новых отраслях является создание бизнес-инкубаторов. В рамках этого проекта предполагается разработать руководящие принципы и политику в отношении создания таких инкубаторов на национальном уровне с учетом международного опыта и передовой практики, адаптированных к потребностям и условиям африканских стран.

iii) Инфраструктура и региональная интеграция

196. В ходе подготовки «Нового партнерства в интересах развития Африки» было определено большое число проектов в области энергетики, транспорта, телекоммуникаций и природных ресурсов, имеющих чрезвычайно важное значение для комплексного развития Африки. Эти проекты находятся на различных этапах разработки и требуют финансовой поддержки. Следующим шагом должно стать ускорение их разработки в сотрудничестве с Африканским банком развития, Всемирным банком и другими многосторонними учреждениями.

197. Президенты, выступившие с инициативой «Нового партнерства в интересах развития Африки», считают, что создание и развитие инфраструктуры в контексте комплексного регионального развития являются необходимым условием начала процесса возрождения континента. Поэтому международному сообществу настоятельно предлагается поддержать Африку в деле ускоренного развития инфраструктуры. Подробную информацию об инфраструктурных проектах можно найти на веб-сайте «Нового партнерства в интересах развития Африки» (www.mapstrategy.com).

• Оценка потребностей

198. Оценка потребностей будет проводиться в рамках оценки необходимых мер в приоритетных секторах сначала на национальном уровне, а затем на субрегиональном и региональном уровнях. Ее цель будет состоять в оценке институциональных и кадровых потребностей в пяти приоритетных секторах.

199. Оценка секторальных потребностей на субрегиональном уровне будет основываться на результатах оценки таких потребностей на национальном уровне. В одной из столиц в каждом субрегионе предполагается организовать встречи экспертов и министров, представляющих каждый подсектор. Национальные данные будут агрегироваться и использоваться для выработки субрегиональных секторальных планов. На основе результатов оценки субрегиональных потребностей в каждом из пяти секторов будут разрабатываться региональные планы.

200. Необходимо подчеркнуть, что секторальные потребности на субрегиональном уровне не должны просто суммироваться, а должны служить основой для определения субрегиональной перспективы, что предполагает, как минимум, два новых элемента:

- определение конкретных потребностей субрегиона как единого пространства для всех его государств. Например, планы строительства автомобильных и железных дорог должны разрабатываться с учетом не национальной, а региональной перспективы;
- рационализация потребностей на субрегиональном уровне. Так, например, сеть университетов должна создаваться с учетом субрегиональных территориальных приоритетов;
- на заключительном этапе, предполагается определить общеконтинентальные потребности в каждом из пяти секторов, названных в качестве приоритетных с учетом глобальных субрегиональных планов. Подробную информацию по этому вопросу можно найти на веб-сайте «Нового партнерства в интересах развития Африки» (www.mapstrategy.com).

- **Управленческий механизм «Нового партнерства в интересах развития Африки»**

Главы государств, выступившие с инициативой «Нового партнерства в интересах развития Африки», представят Организации африканского единства свои рекомендации в отношении надлежащего имплементационного механизма.

201. Такому механизму потребуется техническая помощь в области исследовательской деятельности и разработки политики.

Комитет глав государств по осуществлению

202. Будет создан Комитет глав государств по осуществлению в составе пяти глав государств, выступивших инициаторами «Нового партнерства в интересах развития Африки», и десяти других глав государств (по два от каждого региона).

203. В функции Комитета по осуществлению будет входить:

- определение стратегических вопросов, требующих проработки и решения на континентальном уровне;
- создание механизмов для обзора прогресса в деле достижения согласованных целевых показателей и контроля за соблюдением согласованных стандартов;
- рассмотрение хода выполнения прошлых решений и принятие мер по преодолению проблем и устранению задержек.

VIII. Заключение

204. Цель «Нового партнерства в интересах развития Африки» состоит в укреплении демократии и совершенствовании методов экономического управления на континенте. Принимая эту программу, руководители африканских стран обязуются перед населением Африки и миром в целом объединить усилия в интересах возрождения континента. Они обязуются содействовать укреплению мира, стабильности и демократии, совершенствованию методов экономического управления и созданию условий для развития, ориентированного на потребности людей, а также контролировать на взаимной основе соблюдение договоренностей, достигнутых в рамках данной программы.

205. Предлагая партнерство, Африка признает, что ключи от ее развития находятся у нее самой. Мы заявляем, что «Новое партнерство в интересах развития Африки» открывает историческую возможность для развитых стран вступить в подлинно партнерские отношения с Африкой, основанные на взаимных интересах, общих обязательствах и юридически обязывающих договоренностях.

206. Принятие стратегии развития, сформулированной в рамках изложенного выше широкого подхода, а также подробной программы действий ознаменует начало нового этапа в развитии партнерских отношений и сотрудничества между Африкой и развитыми странами.

207. Реализация данной повестки дня должна вселить в пострадавших африканских детей надежду на то, что XXI век действительно будет веком Африки.

Абуджа, Нигерия
Октябрь 2001 года
