



大会

第五十六届会议

正式记录

第七十四次全体会议

2001年12月4日星期二上午10时举行
纽约

主席： 库马洛先生（代理主席） （南非）

上午10时10分开会

主席不在场，副主席库马洛先生（南非）主持会议。

议程项目 48（续）

非洲境内冲突原因和促进持久和平与可持续发展

非洲境内冲突原因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组的报告（A/56/45）

秘书长的报告（A/56/371）

决议草案（A/56/L.28）

里瓦斯先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：哥伦比亚代表团欣赏有机会参加关于实施秘书长三年前提交大会报告所载建议的辩论；此报告系关于非洲冲突原因和促进发展。

我们要向西班牙和巴基斯坦的大使表达我们的感激；他们在过去的三个月中出色指导了工作组的活动。我们还感激非洲和最不发达国家特别协调员办公室的慷慨支援。我们还满意地注意到秘书处通过联合国因特网接口向公众提供本组织侧重非洲的大量信息和方案内容的努力。

联合国在教育、预防冲突和冲突后建造和平领域为非洲付出的努力——我们本年度审查工作的目

标——已经产生积极后果，尽管这种后果有所欠缺；因为大陆面临着和平和发展的重大挑战。

这似乎是工作组的主要结论，我们没有异议。然而，我们感到失望的是，联合国各机构、基金和方案对非洲的重视并未以这样的方式运作，使它对大陆的和平和发展提供更坚定地支持。

今年，除大会审议工作外，经济及社会理事会也在其部长级会议期间审议可持续发展问题。安全理事会也在密切关注各和平特派团在该区域的表现。安理会成员访问了刚果民主共和国和邻近国家，并在纽约同《卢萨卡停火协定》和《阿鲁沙和平协定》各签署方举行各种会晤。

哥伦比亚代表团作为安理会成员满意地为安理会的各项工作做出贡献，并促成同现有非洲区域组织加强合作。我们曾在今年8月担任安理会主席期间，响应由秘书长代表易卜拉希马·法尔先生领导的联合国西非问题机构间特派团的调查结论，促成对非洲区域处理冲突办法进行审议。我们认为，大家在会上对这个问题表达的观点可以为处理和预防非洲冲突和冲突后建设和平作出贡献。

请允许我就区域办法表达若干广泛持有的观点。首先，必须把区域办法视为补充而非取代国家或全球处理冲突的各项努力。第二，区域重点的成功与否特

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

别取决于各主要角色就区域定义达成一致，并积极看待外部角色的作用。第三，区域角色和包括安全理事会在内的外部角色之间的不同看法会限制预防活动、维持和平或建设和平活动的有效管理。第四，尽管区域努力十分有益，但尊重各国主权仍必须作为外部行动者的指南。

有鉴于此，我国代表团对秘书长决定设立联合国西非办事处感到欣慰，该办事处总部位于达喀尔，初步为期三年。我们认为，该办事处应同西非国家经济共同体(西非经共体)密切合作，强调在刚刚摆脱冲突的国家内预防冲突和建设和平，从而促成一项处理和平与发展问题的区域战略，这个目标十分重要。

在这方面，我们应该对西非经共体今年7月决定把《关于在西非暂停进口、出口和生产小武器和轻武器的声明》再延长三年的决定表示欢迎。这项措施如得到世界主要武器出口国的支持，就会对整个区域的和平与发展产生有利影响。我们知道，非洲大陆其他区域特别是南部非洲发展共同体和非洲之角也在采取类似的主动行动。

我国代表团认为，非洲国家自己显然应该为旨在创造和平与发展有利环境的各项努力确定方针。这是他们对自己命运承担责任进程的一部分，各国人民——无论是非洲、亚洲、拉丁美洲还是加勒比人民——一旦摆脱殖民主义后都是这样做的。

因此，我们对非洲国家在非洲统一组织(非统组织)7月在赞比亚召开的第三十七届首脑会议上决定建立非洲发展新伙伴关系感到高兴。另外，我们也支持呼吁联合国对新伙伴关系表达的愿望作出更加有效和更加协调一致的回应，并考虑能否就继续声援和支持非洲大陆的各种选择召开一次大会特别会议。

我们认为，联合国完全能够把国际社会的注意力焦点集中在非洲和平与发展需要上，并能够在商定基础上同该大陆各区域组织合作，通过非洲民间社会组织的广泛参与，协助各国加强政府自身的管理能力。

我国代表团支持今年摆在我们面前这项有关秘书长1998年向大会所提建议执行情况的决议草案内容。我们认为，为了给明年评估《联合国1990年代非洲发展新议程》的执行情况提供时间，终止工作组审议工作是适宜的。我们仍坚定地致力于非洲的和平与发展。

马尔西科先生(阿根廷)(以西班牙语发言)：首先，我们要感谢芬兰外交部长霍尔克里起草工作组报告，并感谢两位副主席西班牙和巴基斯坦常驻代表的有效工作。我们还要感谢秘书长提交其报告。

我们同意两份报告的基本前提：即和平和发展是联系在一起的。我们认为这种联系十分重要，因为非洲在建立可持续发展的最低条件以前不可能实现持久和平。今天，我们要强调预防冲突和非洲发展之间的关系。我们认为，预防不仅仅意味着没有武装冲突。预防涉及到人民经济、教育和人类发展的可能性。

预防武装冲突是安全理事会的主要责任。行使这项责任不是一项轻松的工作。它需要人力和财政资源以及政治意愿。当所有这些因素都存在时，安全理事会就能够有效地采取行动，例如在中非共和国建立预防性维持和平行动。卢旺达曾经在失去其中的一个因素——特别是采取行动的政治意愿——时发生种族灭绝。

我们还认为，如果有充分的政治意愿，则一些非洲冲突的影响本来是可以透过初期实施武器禁运加以限制的。

除了这些基本因素外，我们认为具体文书也有助于预防冲突。安全理事会必须了解实地发生的情况。否则，预警系统就不会适当运作。例如2000年5月的塞拉利昂，情报的匮乏使得联合国塞拉利昂特派团工作人员的安全处境十分微妙。

安理会必须密切掌握审议中冲突的政治、经济、社会和种族起因。为此，我们认为秘书处、安理会以及非洲各区域和次区域组织必须通过技术和政治两级的定期交换情报和互访，进行密切合作。我们

认为，在过去两年里已经取得了具体进展。2001 年安理会与卢萨卡政治委员会举行的大湖地区局势问题会议以及与西非国家经济共同体举行的塞拉利昂问题会议显示了一种积极恢复接触的趋势。正如安全理事会今年 5 月派往大湖地区的特派团所显示，安全理事会派往受冲突影响的各国的特派团证明是有用的工具。

各国际法庭是另一预防因素。它们使人们认识到，象在卢旺达发生的种族灭绝罪或革命联合阵线在塞拉利昂所犯的暴行等危害人类罪行必将受到惩罚。在这方面，我们关注地注意到，虽然已经认捐资金，但由于缺乏资金，塞拉利昂问题法庭不能开始开展工作。在这方面，我们还认为，建立国际刑事法院的《罗马规约》生效将起到重要阻遏作用。

预防冲突并非仅仅是安全理事会的责任。鉴于在后冷战时代，非洲冲突多数都是国内冲突，加强与大会和经济及社会理事会的合作将促进安全理事会的工作。非洲各区域和分区域组织在预防和解决冲突方面也具有重要作用。即使具有政治意愿，这些组织也并非总是具有财务或技术能力，履行这项职责。因此，它们需要联合国和捐助界的支助。在这方面，我们认为，应该进一步探索和利用《宪章》第八章规定的各种合作机会。

我们生活的世界充满了矛盾。一体化和全球化与支离化和边缘化并存。近几年空前的经济繁荣与非洲某些地区和世界其他地区极度贫穷并存。人类五分之一的人每日生活费用仅 1 美元。虽然如此，官方发展援助却持续减少。我们认为，应该增加官方发展援助。我们还认为，支助不应局限于官方发展援助，还应该转变为贸易自由化，这将使非洲各国能够更多地参与世界贸易。关税壁垒出现了新形式，例如，制订劳工和环境标准和“反倾销”措施，这向尽力使经济现代化并争取新出口市场的非洲各国发出了令人泄气的信息。

阿根廷一向支持非洲。自一开始，我们就支持该大陆非殖民化进程和反种族隔离斗争。近年来，我们

加强了我们的政治关系，扩大了我们的文化和贸易关系。

我国参加了安哥拉和莫桑比克的维持和平行动、南非第一次自由选举的选举监测进程、1997 年阿尔及利亚议会选举和 1993 年厄立特里亚自决全民投票。目前我们正在参与联合国西撒哈拉全民投票特派团，而且，就在最近，我国向联合国组织刚果民主共和国特派团派遣了民事警察。

阿根廷或直接或通过白盔计划提供人道主义援助，通过提供合作资金，促进发展合作。同样，在南大西洋和平与合作区——这包括 3 个拉丁美洲国家和 21 个非洲国家，自 1998 年以来，阿根廷一直在协调其活动——框架内，已经提出一系列倡议，其目的是扩大成员国之间的合作。

我们希望，这种互利的对话趋势今后将进一步发展。

多斯桑托斯先生（莫桑比克）（**以英语发言**）：在就议程项目 48 向大会发言时，我谨赞赏非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展不限成员名额特设工作组所开展的积极监测工作。

A/56/371 号文件载有关于秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题报告所载各项建议执行进展的报告，我们欢迎该报告。

报告叙述了在缔造和平、维持和平和冲突后建设和平等领域开始采取的具体后续行动，概述了在施政和可持续发展方面的最近发展，强调国际社会必须支助非洲各国努力发展和维持其经济。

在去年千年首脑会议上，各国元首和政府首脑决心，

“加强联合国维护和平与安全的效力，为它提供预防冲突、和平解决争端、维持和平及冲突后建设和平与重建所需要的资源和工具。”（*A/RES/55/2, 第 9 段*）

和平与发展之间存在着联系。长期预防冲突就必须作出承诺，这种承诺超越短期军事支助。使我们感

到鼓舞的是，秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题报告突出了这种联系，提出了处理预防冲突、消除贫穷和发展的全面和综合做法。我们希望，这种做法将有助于满足许多非洲国家的特殊需要。

同样，预防冲突活动应该志在解决冲突的各种根源，包括贫穷、饥饿、流行病和不发达状态。为此目的，必须免除重债穷国的外债，必须增加官方发展援助和外国直接投资，必须允许发展中国家产品进入市场。

各国以及整个国际社会应该积极促进和平文化，加强联合国与各区域和分区域组织在预防、管理和解决冲突方面的合作；在冲突后局势中协助重建工作；加强努力，在各级执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，铲除小武器和轻武器非法贸易活动；并且执行联合国和平行动问题小组的各项建议。

联合国也必须增加对非洲本身的和平与发展倡议的支持。非洲国家继续努力建立非洲的预防、管理和解决冲突以及实现发展的能力。2000年5月在尼日利亚阿布贾举行的有关非洲安全、稳定、发展的第一次非洲部长级会议提出了作出这种努力的行动和执行计划。

在分区域一级，为了解决冲突的根源，我们南部非洲发展共同体致力于作出努力，消除贫困、同艾滋病/艾滋病作斗争，并更好地迎接全球化提出的挑战。我们南部非洲发展共同体也积极参与旨在解决我们分区域冲突的活动。目前由莫桑比克担任主席的南部非洲发展共同体政治、国防和安全机构正不遗余力地通过自己的预防和解决冲突倡议促进和平与安全。本大陆其他分区域正在执行类似的倡议。

因此，我们敦促联合国、整个国际社会和国际财政和经济机构支持非洲的发展倡议，特别是非洲发展新伙伴关系。这一伙伴关系的目的是要为非洲大陆的振兴制定议程，其基础将是通过一个参与进程拟订的

国家和区域的优先事项和发展计划。它设想了一个同世界其他国家进行交往的新的框架，包括工业化国家和多边组织。它吸取了非洲及其伙伴们迄今为止积累的大量经验。

非洲领导人和非洲人民完全了解其对促进非洲的和平、稳定与发展的首要责任。它们所要求的是获得充分和及时的援助。正如我国外长在一般性辩论中指出，在国家一级，莫桑比克政府已经批准了2001-2005年减少贫困战略计划，其战略目标以两个必要条件为基础：必须维护国家的和平与稳定，必须实现迅速、持续和广泛的增长，私人的主动行动在这一增长中要发挥重要作用。另外，莫桑比克政府已经发起了有关长期战略的全国辩论——2025年议程——其基础是对莫桑比克的未来进行的建设性的对话。该议程的目的是通过参与性和包容性的进程，建立一个全国发展战略远景，以及加强政府和公民社会制定并执行国家政策与项目的能力。

为了打击艾滋病毒/艾滋病，莫桑比克政府通过了一项3年的全国战略计划，注重预防和减少这一疾病的影响。该计划把人放在行动的核心，其对象是社会的弱势群体，包括妇女、孤儿和青年，特别是女童。政府在这项努力中采取了多部门的方法，我们社会的所有利益相关者都积极参与。

这些国家政策、战略、计划和方案就是我们所作的微薄但却是坚定的努力和贡献，以解决冲突根源和促进莫桑比克、南部非洲和整个大陆的持久和平与可持续发展。我们谨借此机会重申我们对联合国和所有合作伙伴提供的援助的赞赏和感谢。

贝努纳先生（摩洛哥）（**以法语发言**）：首先，我谨代表摩洛哥代表团祝贺秘书长科菲·安南先生提出的有关执行他关于非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）中所载的各项建议的后续措施的最为有益的报告（A/56/371）。我也谨衷心祝贺有关这一问题的不限成员名额特设工作组的各位成员，特别是其两位副主席，巴基斯坦常驻代表艾哈迈德先生和西班牙常驻代表阿里亚斯

先生，他们为确保工作组工作的成功作出了不懈努力。

显然，这并不是摩洛哥王国就这一问题所作的第一次发言。这反映了我们对非洲冲突根源问题的非常特别的兴趣，因为这涉及我们大陆的发展，需要在联合国内部迅速找到解决这一问题的方法。

在联合国内外就非洲大陆的悲惨局势以及如何纠正这一局势进行的大量辩论反映了该大陆危机的程度和严重性。尽管非洲有着巨大的人力和自然资源的潜力，该大陆继续经受越来越复杂和血腥的冲突的破坏，危害了该大陆的稳定和经济及社会发展。

因此，在冲突的持续进行和非洲的经济停止之间有着联系；这一联系理所当然成为秘书长 1998 年报告的全面建议的焦点，我们认为该报告仍然是完全恰当的。摩洛哥非常重视这些建议；我们认为，需要以全面、综合的方式执行这些建议。

在联合国系统内建立一个机构也许是形成和执行这一方法的最佳办法。这样一个结构的目的是确保执行秘书长报告的各项建议，以及联合国机构在这方面进行的后续工作和对进展的评估。

对冲突原因的研究已经存在；秘书长或专家组就一个又一个冲突特别是安全理事会正在处理的冲突问题提交的各种报告中已经进行过研究。通过这种方式，在许多冲突中，从塞拉利昂到安哥拉到刚果民主共和国，我们已经确定中央政府控制以外的某些地区对自然资源的剥削范围正在刺激着内战和武装对抗。

在这方面，我们认为，国际社会在适当的结构内协调努力的确是恰当的。为什么？首先，在非洲，直到现在，我们已经习惯于按国家、冲突来思考，而跨国贩运集团则是在广泛的规模上运作，在大陆一级，有时在全球一级运作，并不考虑国界。因此，应该在国际法制的框架内采取一切措施，使第三国家的国民不会从混乱或无政府状态中获益，这非常重要，这种混乱或无政府状态纯粹是为雇佣目的而征服非洲人口在某个非洲地区制造出来的。

与应付冲突原因的措施一道，无论是预防性还是治疗性的措施，我们当然都需要通过与有关非洲国家的密切合作来加强维持和平的机制。摩洛哥王国认为，部队派遣国与安全理事会成员国以及那些提供后勤支助的国家之间正在建立的关系有利于建立维持和平方面的有效伙伴关系，我们正在作为部队派遣国积极参与各种会议。

此外，联合国采纳具体措施，保障冲突各方尽可能严格地尊重国际人道主义法的规范——应该记住，这种规范对所有各方都是绝对而且强制性的，甚至超越加入某一国际公约。

当然，除外国干预之外，当今冲突的原因不幸还有镇压或各族裔和文化团体间的各种骚扰，试图通过邻国内的族裔差异获取支持，煽动分离主义冲突。

在冲突后建设和平的框架内，我国高度称赞建立一个支助结构，并鼓励以次区域综合方式，无论是在西部、中部还是南部非洲，正如在西非成功地做到的那样，在全球和次区域有关组织之间发展合作关系。

我们欢迎在西非设立联合国办事处，其任务规定就是要加强联合国的监测、快速警报和预防冲突的能力，这将特别有助于从总部协调——根据我们的了解，总部将设在达卡尔——所有对巩固西非次区域和平努力与活动的支助。我们支持联合国在达卡尔设立办事处的倡议，我们将在适当的时候对其成功作出贡献，使我们西非的兄弟恢复稳定，这将使他们能够全心致力于经济发展，并充分满足本国人民必不可少的需要。

摩洛哥相信，民主和善政是所有非洲人的共同目标，但是这些目标有赖于回复到和平的情况以及对有关社会安全的保障，安全是自由的关键。

我国还相信，在非洲实现永久和平与真正的经济发展不仅有赖于非洲政府道义和财政方面的承诺，还有赖于创造一个有利的环境，有利于投资、经济增长、重组国际援助、减少债务负担、开放国际市场以及小型和中型商业的创立。为了在所有这些问题上取得重

大进展，国际社会和国际金融机构采取一致行动绝对至关重要。当然，几年以来我们一直提到这些问题，我们期望着不久将采取重大措施。

最后，摩洛哥作为面对欧洲的非洲国家——我说面临是指我们从丹吉尔能看到欧洲——有始以来始终处于不同文化和文明的十字路口，包括阿拉伯、非洲和欧洲的文化与文明。摩洛哥正在努力加深与撒哈拉北部和南部地区的关系，为了做到这一点，我国正在努力发展一切必要的基础结构和所有适当的机构，以推动和发展撒哈拉北部和南部地区之间以及超越这些地区的非洲大陆和欧洲大陆之间的交流。我们相信，发展这些交流是确保和平以及克服会造成灾难性冲突的各种人为对抗的最佳方式。

瓜尼先生（乌拉圭）（**以西班牙语发言**）：促进非洲的持久和平和可持续发展对乌拉圭特别重要，特别是在涉及非洲大陆的南部和西部地区时，因为它们在地面上接近那些象乌拉圭一样其海岸线位于南大西洋的另一面的国家。然而，这种地理上的接近并未转化为密切的邻国关系，而这种关系的潜力可以更好地加以利用。

虽然我们与很多非洲国家已经有了尽管不太成熟的关系，但我们希望进一步加强这种联系并充分地利用与我们的非洲邻国进行合作的很大潜力。阻碍我们关系发展的因素之一是冲突的存在，这些冲突有时会产生区域性影响，而其解决当然取决于我们非洲兄弟。

然而，我们认识到，该区域之外的国家可以对巩固非洲和平作出重大贡献。乌拉圭在本组织迄今为止在非洲所建立的 20 多个维持和平行动中有着相当数目的人员，特别是在安哥拉、西撒哈拉、莫桑比克、塞拉利昂，以及近年在刚果民主共和国。我们在作出这方面贡献时没有任何自私的考虑，我们的动机完全是我国根深蒂固的人道和团结精神，我们的长期民主传统以及我们对人权的不动摇的尊重。

在国际社会中有以下一致看法：和平、民主和善政是在非洲实现可持续发展的先决条件，我们需要制

定处理冲突根源的全面和一体化战略，包括经济和社会方面的根源。

让我回顾，秘书长在他根据第 55/217 号决议起草的关于与非洲冲突起因有关的各项建议实施情况的报告中呼吁国际社会支持非洲国家在执行以公共管理和可持续发展领域中的进展为基础的改革方面所进行的工作。

我们感到满意的是，非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题不限成员名额工作组将其注意力集中于预防冲突和建立和平，以及集中于作为实现持久和平和可持续发展的关键因素的教育。这将有助于避免冲突，而冲突有时会持续多年，造成大量死亡和社会结构的瓦解。

非洲的贫困不仅正在危及为在该大陆实现和平与发展而作出的努力，而且首先危及整个世界的和平。有什么人真的相信，在一个由于技术进步、信息和通讯而日益缩小的世界上，日益富裕的少数国家可以与日益贫困和边缘化的多数国家和平共处吗？

关于非洲的防治艾滋病毒/艾滋病的战斗，我们认为以下事实极其重要：秘书长亲自会见了六个多国制药公司的最高级官员以讨论他们能够采取何种新措施以使患有艾滋病毒/艾滋病的个人能够更容易获得照护和治疗。贫穷国家的医疗费用之高最终将使那些无法获得在发达国家已经司空见惯的治疗的人进一步处于社会的边缘地位。

我们希望，我们的非洲兄弟和国际社会所作出的努力将能克服这个大陆所面临的问题。只有那时我们才能够把注意力集中于政治、经济和文化关系以及合作上。

我想在此回顾，非洲-拉丁美洲研究所设在蒙特维迪亚。我们认为，它是振兴拉丁美洲与非洲之间关系的最适当论坛。

我们希望，将于明年 3 月在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议将对非洲的需要给予特别的注意。

特特勒先生（厄立特里亚）（**以英语发言**）：让我首先感谢秘书长提出关于在实施载于他 1998 年 4 月报告中的各项建议方面的进展情况的全面报告。1998 年 4 月的报告涉及非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展。我还想借此机会感谢不限成员名额特设工作组副主席就这个项目提出报告。

厄立特里亚代表团还欢迎 2001 年 7 月 9 日至 11 日在卢萨卡举行的非洲统一组织（非统组织）首脑会议通过非洲发展新伙伴关系。

在关于非洲政治的学术文献中，最近可以颇为经常地读到，非洲毫无疑问正在回到约瑟夫·康拉德的小说《黑暗的心灵》中所描述的那种状况中。很有声望的非洲问题学者告诉我们，事实上，这种倒退既不是不正常的，也不是不寻常的，因为它只不过是回到“充满冲突和战争的漫长历史的正常状态”。殖民主义的、在英国强权下实现的和平短暂地打断了这种“正常状态”，这种和平短暂地控制了冲突与战争，但未能完全将它们消除。我们被告知，按照霍布斯理论作为建立国家，而不是摧毁国家的主要形式的战争状态的存在是自然的，非洲领导人为了最大限度地控制权力而蓄意制造混乱、迷惑和不安全感并使犯罪合法化的作法是合乎逻辑的。

简言之，他们是在说，战争是非洲政治经济的一种自然状况，我们必须加以接受并逐渐适应。然后我们又被告之，这种状况无法创造一种有利于发展的环境，它只会使战争永久化并障碍创建对发展来说必不可少的法律、行政和机构基础的行动。

很容易驳斥作为非洲悲观主义者所提出的任何此类悲观理论的基础的荒唐理论假设和荒谬历史学说。确实，尽管绝对贫困和匮乏，以及疾病的广泛传播、无知、营养不良和无家可归现象在非洲大陆上造成了一种其规模在 21 世纪中令人无法接受的破坏，但在过去十年中的情况发展对非洲来说是一个吉兆，因为它表明，非洲人大体上摒弃了“使国家成为犯罪机器”或“把混乱作为统治手段”的做法，而选择了

一种新的注重发展的和参与性的国家——由此而产生了非洲发展新伙伴关系。

然而并不是所有的情况都好，仍有一些令人关切的因素，只是因为该大陆一些地区的国家不断受到侵蚀，武装冲突扩散，有害于更有秩序地过渡到民主施政与发展。

殖民主义的遗物事实上是该大陆冲突的主要根源，族裔冲突以及与该大陆一些地区关于领土的战争与种族主义的遗物直接相关。一方面，领土冲突主要在各国之间发生，而族裔冲突则在国家内部发生。然而，国家间的冲突有时升级到某种程度，引起其它国家通常是邻国的大规模干预，这就造成了大的区域性冲突，涉及到中非和西非的几个国家。此外，有些国家公然侵犯其邻国的领土完整——公然行动是由于它们认为受到威胁，但常常是因为它们要当区域警察。这类干预、特别是在非洲之角的干预，包括国家卷入内战——直接通过武装干预或间接支持某一派别以及赞助、培训、武装和资助恐怖主义暴乱者——始终是危险的，主要由于这激起了反干预，最终也是自拆台角不能实现。

由于领土收复主义而对国际法的侵犯以及一国或国家集团在第三国支持某一派别或其对手而进行的公然干预与对一国领土或其资源的贪心密切相关——矿物、肥沃的土地、港口等等——或是与该国推定的特殊利益相关，这绝不能接受，因为它破坏了推动和保护区域及国际和平、安全与稳定的标准、原则、价值和惯例，也许会导致我们走向关于末日和绝望的学者们所预言的混乱和骚动。

殖民主义的确是我们问题的根源，但是我们再不能有理由把殖民主义抱怨成我们各种问题的唯一动因，毕竟因为这些问题本可以在现有区域和国际一级的法律文书和程序的基础上得到解决，正是由于这个原因，我们自己必须作一次批评性的自我分析。厄立特里亚代表团经考虑后认为，缺乏定义广泛的人类安全、善政和获得及在各国内公平分配资源以及在国际一级违反国际法都是我们所有困境的根源。

善政强调的不仅是代表性，而且还强调分享民主制和民主，这包括发展和政治方面，这是除机会平等之外促进和保护条件平等的必要条件。只有实现了这种民主，确保在基层有效地控制公共议程，使之成为以人为中心的发展方案，我们才能建设一个公正的社会秩序，满足我们人口的物质和精神需要。换句话说，没有民主的发展，就没有安全、稳定与和平。

在这方面，必须指出，尽管冷战已经结束，促进民主和善政仍将是各国国家利益的职能；因此，最民主的国家常常是支持最不民主的政府，而且似乎很明显的是，在相互依存的世界，国际关系的民主化对我们的共同利益和捍卫和平、安全与稳定来说与国家事务的民主化同样重要。

为此，富国必须在千年首脑会议作出的各项承诺的基础上，在集体和个别方面都认真努力，帮助非洲迎接全球化的挑战，把非洲转变成发展和减少差距以及创立公正和平等的经济关系方面的积极力量。这些国家还应该解决有关官方发展援助和外国直接投资方面的问题；我们感谢它们在有关减缓债务、特别是重债穷国债务方面所采取的各项措施。

不用说，非洲人也必须作出回应，加速其经济改革方案，确保刺激储蓄、防止资本流失和吸引投资的有利环境。

冲突和战争给非洲带来非常昂贵的代价，成千上万的人由于内战和国家或区域之间的战争而死亡，这极大地影响了人力资本；还有其他人死于饥荒、饥饿和与战争直接相关的灾祸，冲突和战争造成流离失所和移徙问题，他们常常造成生态灾难，使资源枯竭，大量购买武器以及雇用外国雇佣军分散了教育、保健和其它社会服务以及发展项目极为需要的各项资源，破坏了正常的贸易关系，不仅消耗了国际社会大量的捐助，而且造成依赖性文化。此外，这些问题还使日常的管理极为困难。

因此，我们应该核准秘书长和不限成员名额特设工作组的报告中进一步行动的建议，特别是那些有关教育、解决冲突和冲突后建设和平方面的建议。

现在，维持和平行动的任务规定正得到扩展，以满足新的问题和挑战的需要。因此，除应付传统的预防冲突的职能之外，维持和平行动现在还必须应付冲突后局势所引起的挑战，例如，特别是建国、保护人权、尊重国际人道主义法、重新安置流离失所者、排雷和前战斗人员的复员和重返社会问题。

为此，厄立特里亚代表团赞同秘书长关于在维持和平中的预防性外交、预防性部署和预防性解除武装的各项建议，所有各方执行这些建议可以防止冲突的开始或升级，扭转人命的损失及对财产的破坏。

厄立特里亚代表团还认为，需要从反应的文化示范性地转化到预防性文化。在这一点上，对预警系统的需要就变得十分明显。另一方面，如果把维持和平行动看作是国际关系中的永久性特点，就是承认人类这个集体对解决自己的问题无能，维持和平行动本身不是——绝不能是——目的。

一旦冲突发生，国际社会采取紧急措施通过次区域或区域组织以及最终通过联合国来处理这些冲突就是不可少的，不应该让冲突恶化到对生命和财产造成不必要的破坏的程度，尤其是在联合国能够通过其解决冲突的机制和程序采取有效行动的时候更为如此。但是，我们也必须认识到，国际和区域组织只能帮助那些自己愿意努力的国家。

厄立特里亚代表团乐意承认，区域组织如同联合国建立合作关系，能在维持和平行动中发挥作用。但另一方面，这并不意味着也不能意味着区域组织能取代联合国，而不是同联合国合作。联合国没有理由推卸责任，把责任推给区域组织，联合国安全理事会肩负着维持国际和平与安全的职责。任何这样做的企图不仅将违反《联合国宪章》，而且将破坏人们对联合国的信心。这适用非洲和非统组织，也适用其他地区和区域组织。

加季洛夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：俄罗斯联邦认为，加强非洲的和平、安全与稳定是通过在《联合国宪章》的基础上建立一个综合与稳定的国

际安全体制建立一个平衡与可遇见的国际次序的努力的一个重要组成部分。

尽管去年已取得重要进展，但我们继续关切非洲仍然存在的紧张。在一些国家，武装冲突继续存在，并经常跨越国界，破坏整个地区的稳定。我们赞成秘书长的意见，即和平与发展是有联系的。俄罗斯赞成全面处理解决和预防冲突、消除贫困、促进发展和加强非洲大陆民主。我们坚信，如果我们不打破发展不足、社会和种族间问题，以及政治和军事不稳定、冲突和发展方案失败的恶性循环，非洲国家将无法走上持续和蓬勃发展的道路，将无法充分纳入世界经济。

我们欢迎非洲统一组织（非统组织）和非洲次区域组织加强努力预防和解决冲突局势，这表明非洲人准备和决心为解决这些问题发挥适当和关键作用。我们赞扬非统组织努力促进可持续发展，鼓励非洲国家接受经济和政治改革，加强区域和次区域一体化。

在卢萨卡举行的非统组织首脑会议是促进非洲一体化进程的一个重要步骤，开始组成一个非洲联盟结构的决定正在给多层次区域合作带来新的推动。我们认为，在这次首脑会议上通过的“新非洲倡议”是一项战略性方案，它将推动非洲走向进步与相互有益的合作。

俄罗斯同意报告中提出的许多方针，特别是在全球化的风险和冲突对这些发展方案的不利影响的问题上。我们支持这样的意见，即全球伙伴合作应以相互利益为基础，解决非洲冲突与发展的主要责任在于非洲国家政府本身。在上次八国首脑会议上，俄罗斯支持热那亚非洲计划，该计划旨在拟定执行新非洲倡议重要规定的具体建议。

同时，非洲国家这方面的努力应该得到联合国的权威与能力的支持。我们高兴地看到联合国同非统组织和西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体和政府间发展管理局等次区域组织加强合作。

这种合作使我们能集国际努力解决最迫切的问题和协调和平倡议，这在一些问题上已经为解决冲

突作出了重要贡献。俄罗斯支持联合国正在进行的努力，通过人员培训、情报交流、联合研究和排雷方案，并在联合国待命安排制度和建立有效的合作维持和平伙伴关系范围内，加强非洲建设和平的潜力。

发展援助是旨在非洲促进和平和预防冲突的国际努力的一个重要部分。这一领域是发挥联合国社会经济和人道主义部门预防性潜力的钥匙。联合国各作业方案和基金可在监测和分析非洲出现冲突的结构性风险因素方面发挥重要作用。它们的议程上应包括有更加公平地分配资源、消除歧视和某些团体之间的不平等和更加有效的司法等目标。

我们需要努力在非洲有效地执行全面的联合国方案，把排雷、消除小武器的措施和前作战人员解除武装、复员和重返社会，与加强民主机构、支持社会经济改革、加强国家管理机构和加强法治相结合。

关于非洲国家冲突后重建阶段，最重要的是集中预防危机死灰复燃，办法主要是把紧急援助同支持长期可持续发展和把人口中最薄弱群体纳入社会的适当措施有效地相连。此外，必须准备和落实消除贫困的具体措施，包括目的在于减少外债、改善市场机会和增加官方发展援助促进发展目的、增加直接投资和技术转让的特别措施。

一项重要任务是在国家和国际一级加强防治艾滋病/艾滋病和其他危险的传染疾病的斗争。除尽可能提高这些努力的效力外，还必须争取加强所有参与者之间的协定，包括联合国系统内、各国家机构、布雷顿森林机构、双边捐助者和区域及非政府组织。我们支持建立一个关于面临冲突国家问题的特别协商小组的建议，并愿意抱着极大的兴趣考虑秘书长的最近建议。

俄罗斯联邦尊重其与非洲的传统友好关系，并正在一如既往地采取步骤制定面向非洲的外交政策。除了在联合国的活动之外，我们正在致力于采取各种办法，在诸如运输、人道主义工作的技术援助和培训救援和维持和平工作人员等领域进一步切实参与

加强非洲建设和平的潜力。我们了解许多非洲国家对未爆地雷的关切，我们打算提供专家排雷服务。此外，我们认为我们必须全面扩大和发展我们与非洲大陆多方面合作的积极经验，并愿意考虑建立可以充分利用俄罗斯技术和知识潜力的联合项目的建议。

我们正在努力援助非洲国家解决发展领域里当前最关切的问题：减轻债务负担、培养国家干部和改善非洲产品在世界市场的准入。我们相信，稳定非洲的局势、解决现有的冲突和避免未来的冲突，以期加强非洲国家民主的办法是将非洲大陆纳入世界经济。就我们而言，我们打算积极参与这项工作。

扎因丁先生（马来西亚）（**以英语发言**）：我国代表团极其感谢有机会审议这一对整个国际社会都至关重要的问题。

我国代表团欢迎载于文件 A/56/371 中的秘书长的进度报告。这一报告概要介绍了在和平与安全领域里已经实施或完成的具体的后续行动。它还广泛地审查了施政和可持续发展领域里近来的事态发展，以及联合国系统的各组织如何作出回应，执行秘书长 1999 年，即三年之前提出的建议。我国代表团还赞扬不限成员名额特设工作组的全面报告，它载有采取进一步行动的宝贵建议，以及加快执行建议的各项措施。该报告重申执行建议是联合国系统以及会员国议程上仍必须位于前列的优先事项。它还重申，大会作为联合国的主要审议、决策和代表机构必须在监测建议的执行过程中发挥重要作用。

令人沮丧地注意到非洲仍然硝烟弥漫，贫困和疾病肆虐，它们包括从蹂躏着东非的伊波拉热病到席卷非洲大陆大部分地区的艾滋病 / 艾滋病毒。根据联合国贸易发展会议近来发布的一份报告，冲突、洪灾和低廉的商品价格再次阻碍了非洲的经济增长。该报告还指出，那些处于冲突中的国家出现了负增长和令人惊愕的基本条件恶化。尽管整个地区的增长趋势仍然令人沮丧，但某些非洲国家目前表现出色。然而，许多国家对冲突和世界市场的外部冲击，诸如东亚危机的附带后果仍然显得很脆弱。

秘书长在其报告中指出，持续的和平是非洲经济和社会进步的基本条件。尽管意识到和平与发展之间存在着明显的相互依存关系，正如秘书长的报告所充分说明的那样，但我国代表团想要再次强调的是，没有发展也就不可能有和平。不可否认的是，经济和社会问题是非洲冲突的根本原因。贫困的持续存在阻碍了实现长期和平与安全的努力。根据最近的统计数据，约 3 亿非洲人每天生活费仅为 65 美分。缓解贫困仍然是非洲最大的挑战，因此调动外部资源已经成为紧迫事项。只有通过继续提供国际援助，才能使非洲获得摆脱长期贫困的能力，没有这种援助，许多人仍将难以摆脱贫困和暴力的恶性循环。我们赞同秘书长的看法，非洲将继续依靠强有力和尽责的国际合作伙伴。

同样重要的是，必须将已经成为非洲生存最大威胁的债务负担降低到一个更容易控制的水平，因为许多非洲国家没有能力履行偿还外债的义务。《2001 年世界经济和社会概览》指出，非洲欠国际社会共计 3 054 亿美元的债务。许多非洲国家的债务负担仍然全面阻碍着其缓解贫困和实现其他发展目标的能力。令我国代表团感到沮丧的是，世界银行和国际货币基金所宣布的针对 19 个非洲国家的 340 亿美元的一揽子债务减免计划在执行过程中一直显得没精打采。我们与秘书长一起敦促债权国考虑将最贫穷的非洲国家尚未偿还的所有双边债务转换成赠款。我们还敦促国际金融机构大大便利和加快重债穷国获得金融服务，并向这些国家提供充分的资源。欲使非洲获得长期进步，这一方面至关重要。

正如秘书长所指出的那样，促成非洲暴力冲突原因之一是小武器的迅速积聚、非法销售和不分青红皂白地使用。我国代表团支持秘书长要求该地区国家制止小武器在非洲扩散的呼吁。今年 7 月举行的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的《行动纲领》是向着预防、反对和销毁这种武器的目标迈出的重要步骤。同样重要的是，双边和分区域安全安排有所加强以促进该地区在军事开支和获取武器方面有所节制。

我国代表团还认为，必须从军备控制和裁军、冲突后建设和平、预防冲突和社会经济发展的全局来看待小武器扩散问题。必须拨出适当的资源确保执行切实的裁军措施，包括非洲的武器收缴项目和裁军、复员和重返社会方案不受阻碍。

冲突后建设和平的努力对于确保可持续和持久的和平来说，也是非常重要的。有必要采取全面和连贯一致的对应办法来为重建和发展创造前提条件。在中非共和国、几内亚比绍和利比亚设立的建设和平支助办事处可在冲突后的重返社会与和解努力中以及促进和平文化方面，发挥重要的作用。在开展这些努力的过程中，应注意促进和鼓励将性别观点纳入主流以及妇女的参与；因为妇女除了是冲突局势中最脆弱和受影响最大的群体外，她们能够在和平谈判以及冲突后国家建设方面发挥非常积极和有效的作用。

为投资和经济增长创造有利的环境对于实现非洲的可持续发展来说很重要。在这方面，我国代表团赞成秘书长这样的意见：要使非洲加速增长，达到在2015年之前使贫穷人数减少一半所需的7%至8%的增长率，就必须大量增加在非洲的投资。我们确认政治稳定是吸引外国直接投资的一个重要因素，但我们失望地注意到，流入非洲的外国直接投资总量已从1999年的105亿减少到2000年的91亿。这种情况再加上提供给发展中国家的官方援助数量不断减少，将使非洲无法着手实施重大的发展方案。

《2001年世界经济和社会概览》说明，官方发展援助已从1999年的564亿美元下降到2000年的531亿美元，面值减少了6%。如果目前的趋势保持不变，那么非洲将遭到进一步的排挤。因此，我们敦促发达国家继续以更持久的方式帮助非洲国家，给该区域带来增长和经济繁荣，使它有一个更美好的未来。同样重要的是，有必要通过国际社会减少并消除关税和非关税壁垒来改善非洲国家所有货物进入国际市场的机会。

去年，我们各国领导人在千年首脑会议上承诺特别重视满足非洲的特殊需要。他们同意支持巩固民

主，帮助非洲开展争取持久和平、减轻贫穷和实现可持续发展的斗争。国际社会必须继续帮助非洲国家满足它们的发展需要。我们真诚希望，即将于明年3月在墨西哥蒙特里举行的发展筹资问题国际会议将会特别重视非洲的特殊需要。

马来西亚高度重视与非洲的传统友好联系，它将继续积极参加关于非洲问题的讨论。马来西亚通过1981年发起的马来西亚技术合作方案作出了它的微薄贡献。到目前为止，来自非洲国家的许多参与者已在马来西亚从事了公共管理和技术领域的各种短期和中期课程学习。我们希望，此类技术援助有助于提高一些非洲国家的行政管理能力，这对于使它们能够处理自己的发展来说十分重要。考虑到这一点，马来西亚仍然致力于通过这一方案，继续为非洲提供帮助。

此外，马来西亚在智能协作概念的基础上与一些非洲国家建立了经济关系，这一协作既涉及政府，也涉及私营部门，其目的是促进稳妥和可持续的经济活动，以确保建立对所有人都有利的双赢关系。马来西亚期待着在其有限能力的范围内，本着南南合作的精神，进一步巩固我们与非洲的合作与团结。

最后，我国代表团敦促国际社会，尤其是发达国家，为非洲做更多事情。我们必须本着协作精神，以新的活力一道努力，重建非洲这个有希望、有潜力的大陆，一个以和平、合作、经济发展和法制统一起来的大陆。非洲国家必须表明它们有所需的政治意愿来克服各种问题，将人民的利益放在首位，这样才能发挥它们的巨大潜力。我们欢迎非洲国家元首和政府首脑承诺加强预防、管理和解决冲突的机制，并通过制定国家和分区域各级明确的责任制、透明度和参与式治理来促进善政和民主。

卡马拉先生（塞拉利昂）（**以英语发言**）：首先，我要与我前面的发言者一道感谢秘书长提交了文件A/56/371所载的全面报告。该报告详细阐述了在落实关于非洲境内冲突起因和促进可持续发展的建议方面所取得的进展。我国代表团还赞赏不限成员名额特

设工作组副主席、巴基斯坦沙姆沙德·艾哈迈德大使和西班牙伊诺森西奥·阿里亚斯大使所开展的各种努力。他们全心投入工作并以积极的态度看待问题，最终导致有效编写了工作组的报告。

特设工作组的报告为我们总结了在落实关于全面避免冲突以及在冲突后局势中确保持久和平与可持续发展的建议方面所开展的努力。它还向我们概述了阻碍落实工作组建议的重大困难或障碍。

的确令人悲伤的是，我们看到非洲大陆目前存在着 17 场持续不断的冲突，其暴力程度各不相同，但都迫切需要得到解决和处理。其中大多数冲突局势反映着长期郁积的族裔、宗教或语言差别、社会经济不平等、少数族裔遭压迫以及人权遭受压制的状况。所有这一切都由于小武器和轻武器的扩散而加剧，尤其是在西非分区域，特别是塞拉利昂，在那里，外部势力无视国际社会以及区域和分区域组织发出的关于必须立即制定办法与途径以解决和处理当地局势的呼吁，肆无忌惮继续从事冲突。

秘书长设立一个西非问题机构间工作队以及今年 3 月向该区域派遣一个特派团，是联合国在为预防冲突与持久和平采取一个真正办法方面迈出的巨大步伐，只要我们次区域某些利益攸关者在致力于实现那里的和平方面表现出高度的诚意和真诚的目的性。但是，当诸如持续非法武器流通、非法开采战略性自然资源的猖獗、以及邪恶的恐怖主义活动等各种问题阻碍这些努力的时候，我国代表团不禁要想下一步怎么办以及能多快行动。

我们各国的领导人已经牢固地确立在非洲实现持久和平与可持续发展的途径。在今年于赞比亚卢萨卡举行的非洲统一组织第三十七届首脑会议上，他们恭敬地为非洲在下列诸多方面进行决定性合作制定了一个果敢的新做法：预防、管理和解决冲突、安全与区域间合作、善政、以及民主。现在人们喜爱而称为非洲发展新伙伴关系的《新非洲倡议》承认和平、善政及民主之间的联系是可持续发展取得进步所需要的基本特点或先决条件。实际上，我们大家都知道，

任何局势中的可持续和平都是真正的经济和社会进步的一项基本要求。

我国代表团注意到这样的事实，即非洲是世界上在技术方面处于最不利位置的国家。多年战争和内斗的猖獗破坏和毁灭对我们的情况没有助益。因此，我们必须把注意力集中于特设工作组中的两个中心主题领域：即预防冲突和冲突后建设和平、以及教育。我们全力支持秘书长报告中所载的各项建议，特别是建立支助结构，以确定旨在长期帮助人口实现自力更生的措施。在我们各自地区促进一种和平文化仍然是社会凝聚力和民族和解的最佳选择。正是在这种背景下，我国代表团希望国际社会更加重视这种措施，以便我们各区域能够在没有战争祸害的情况下生存。

我国是联合国历史上组成的最大维持和平部队的东道国，我可以有把握地指出，通过这一行动，国际社会依然致力于在非洲寻求和平，尽管在实现其诸多目标方面遇到许多停顿。我国代表团以及塞拉利昂政府和人民愿借此机会赞扬联合国塞拉利昂特派团的维持和平人员为使我国免于被忘却而作出无私的牺牲。维持和平仍然是一个最可取的目标，如武装冲突中保护平民所示。必须不惜一切代价支持其各项原则。我们支持关于在维持和平行动领域里进行能力建设的呼吁，而且我们也赞同这样的看法，即在维持和平的不同方面制定更好的原则将促进实现这一目标。

日益普遍的贫困问题和债务负担，及其相应的特征继续困扰着非洲的经济发展。非洲各社会冲突结束后的调整对有关国家政府及其人民而言，仍然是一个恶梦。因此，目前官方发展援助和外国直接投资的下降在任何情况下都没有帮助全球经济秩序的调整。所以，我们呼吁国际社会在帮助发展中世界迈开步伐方面履行其承诺。

马凯拉先生（智利）（**以西班牙语发言**）：我国代表团参加关于非洲的这次重要辩论，这让我们有机会评论大会专家小组的工作和各项建议。

请允许我祝贺工作组，它受委托监测秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载各项建议的执行情况。这项工作一直得到作为调解人的巴基斯坦大使沙姆沙德·艾哈迈德和西班牙大使伊诺森西奥·阿里亚斯的非常有效的领导。

非洲的稳固与持久和平当然是今天国际社会的最紧迫目标之一。一个经济上稳定并投资于其人民发展的非洲大陆是整个联合国能够对实现这一愿望作出的最大贡献。这不仅将使非洲受益，而且也将使整个国际社会受益。因此，对非洲的援助也是对国际社会本身的援助。

智利一直坚定地致力于寻找各种办法和主动行动来促进非洲大陆的利益，首先是在非殖民化进程之初，然后在联合国为此目的所设立各机构中。

在其作为安全理事会非常任理事国期间，我国特别重视非洲，特别是布隆迪、刚果民主共和国以及塞拉利昂的局势，提出建议，并推动主动行动和决议草案。也应当提及智利对塞拉利昂问题特别法庭的贡献。

当然，影响非洲的问题不应当仅仅在安全理事会讨论。因此，我谨重申必须加强把注意力集中于非洲的全面和综合的方式，这是秘书长和工作组推动的一种做法。

我们也承认并支持非洲各国政府本身为预防冲突、促进尊重人权、巩固民主体制、以及确保善政和法治所采取的行动和主动行动。

今天，贫困及其后果是非洲大陆大多数武装冲突中的主要因素。10个居民中有4个生活在赤贫中，所有迹象表明，这一数字将增加。例如，引述关于撒哈拉以南非洲人力发展的报告，一半人生活在贫困线下，每天的生活费不到1美元。因此，需要进行进一步努力，以纠正非洲大陆贫困这一倾向。只有不断地、可持续地增加国民生产总值，才有可能做到这一点。非洲大陆外债1998年达到约3500亿美元的数字，这对受到长期武装冲突、流离失所人口和艾滋病毒/

艾滋病灾祸严重影响的经济是过于沉重的负担。我们因此认为，我们必须加快并且扩大《重债穷国债务倡议》的执行，以便减轻外债对这些非洲国家的负担。

我们还赞同今年5月在布鲁塞尔举行的关于最不发达国家的第三次联合国会议通过的行动纲领。除了希望的信息，我们需要向非洲提供自由贸易和全球化的好处。非洲国家从国际社会那里需要一个进步的联盟，以使它们能够解决问题。我们要求提供商定的官方发展援助水平，官方发展援助是非洲国家必须拥有的工具，如果它们要能够建立它们进入世界经济所需要的机构。

工作小组向大会提交的文件A/55/45是一份关于把重点放在我认为是优先问题上的活动和建议的报告，以促进非洲大陆的重建。这些优先问题包括教育和预防冲突以及冲突后建设和平。

报告概述了在执行秘书长的各项建议方面取得的进展以及充分执行这些建议方面存在的障碍。报告建议采取一些必要行动，以加快这一执行，包括象国际社会迄今为止所做的那样继续监测和后续行动。

工作小组的报告承认联合国系统和国际金融机构、国际社会和非洲国家自己根据秘书长提出的指导方针在投资和人力资源方面所作的努力。

然而，尽管作出了这些努力，所取得的成就与巨大的挑战相比仍然不大。除其他因素外，低入学率和教育质量下降影响非洲国家的经济增长和可持续发展。现在的挑战是扭转这一趋势，这是国际社会和联合国能够提供支持的方面。

艾滋病流行病和相关的疾病对非洲大陆造成极大的破坏，造成数百万人死亡、孤儿、绝望和贫困。许多幸存者选择离开自己的国家，移居更加安全的大陆。在今年6月通过谈判达成关于艾滋病毒/艾滋病的协定过程中，国际社会把注意力特别集中在非洲。里约集团和智利都理解在这一地区消除这灾祸的紧迫性。我们需要有适当的条件，以便主要使非洲受益，把重点放在预防、教育和利用可得到的资源上。同样

重要的是，需要获得药品。最近的贸易协定是朝这一方向跨出的重要一步。我们需要坚定地支持非洲进行防治艾滋病毒/艾滋病的努力。

在预防冲突和维持和平中，联合国在非洲大陆发挥重要的作用。我国还承认分区域组织在非洲的作用。我们需要帮助这些组织开展其工作。我国对仍然处于冲突中的地区的人道主义局势感到关切。智利认为，我们需要确保遵守国际人道主义法，并且感谢国际援助组织的工作。在处理区域冲突时，我们的立场以遵守国际法以及和平解决争端的原则为指南。我们要强调调解在区域冲突中发挥的重要作用。

我国欢迎工作小组提交的报告，该报告向我们提供了非洲困难局势的主要因素，并且提出了执行秘书长各项建议的建议。报告指出了前进的方向，并且指出道路将是漫长的。报告强调联合国在非洲地区发展中起着主要作用。

本村先生（日本）（**以英语发言**）：在处理非洲预防冲突和经济发展的问题时，非洲统一组织（非统组织）开展的各项活动的重要性怎么强调也不过分。

今天，我要谈谈两个问题，即非统组织和非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），两者在非洲预防冲突和经济发展中起着极为重要的作用。

日本欢迎在今年7月在津巴布韦卢萨卡举行的国家元首和政府首脑会议第三十七届常会上通过的关于建立非洲联盟（非盟）的决定和宣言。

人们期望，通过在政治上和经济上使非洲大陆一体化，非洲联盟将促进和平与繁荣事业。非洲联盟设想设立一个全非洲议会、一个中央银行、一个货币基金和一个投资银行以及一个法院。然而，非洲联盟将保留非统组织的某些内容，国家元首会议作为最高决策机构，外长组成一个执行委员会。

摆在面前的任务是复杂的、广泛的，非洲联盟显然将需要国际社会的更大合作和支持；发达世界的支持特别至关重要。

我国政府认识到非统组织预防、管理和解决冲突机制全面框架在促进非洲大陆和平中发挥的重要作用，因此一向支持非统组织的和平基金。日本的援助部分地用于在管理冲突中心设立一个军事情报室，以及非统组织关于预防冲突的各种外勤工作。我们仍然致力于支持非统组织寻求和平的努力。

日本在另外一个方面促进非洲倡议。日本自1993年以来一直促进的关于非洲发展问题东京国际会议进程正在为非洲发展和预防冲突作出重大的贡献，同时还支持非统组织的全面框架。此外，一些亚洲国家参加东京国际会议进程，这正在扩大对非洲发展的支持基础，并且正在促进非洲和非洲之间的南南合作。

我国政府欢迎今年7月在赞比亚的非统组织首脑会议上通过非洲发展新倡议。该新倡议已成为非洲发展问题东京国际会议议程的主要项目之一。今年10月30日和31日在达喀尔举行的东京会议部长级会议的筹备会议上，通过了很多载于该倡议的内容。我谨借此机会代表我国政府，向塞内加尔政府主办筹备会议表示真诚的感谢，并欢迎通过主席的总结报告，它随后在部长级会议上得到赞同并成为讨论的基准文件。

12月3日和4日在东京举行了东京会议的部长级会议。我今天高兴地宣布，部长级会议通过了东京会议部长级会议的主席声明。主席声明除欢迎通过非洲发展新倡议之外，还提到该倡议尤其强调的三个问题：第一，通过促进和平和善政而加强发展的基础；第二，通过集中于人力资源的发展与教育和卫生部门而在人的身上投资；第三，通过经济增长而减少贫困。此外，特别是亚洲和非洲之间的南南合作，区域合作与信息通信技术被承认为是促进非洲发展中可采取的重要办法。

部长级会议还提供了一次有益的机会，同私营部门和公民社会的代表进行对话，人们普遍承认私营部门可成为今后数十年中推动非洲可持续发展的重要力量。

最后，部长级会议还决定第三次非洲发展问题东京国际会议将于 2003 年下半年举行。

日本将继续促进处理非洲大陆所面临的巨大问题。宣布第三次东京会议将于 2003 年下半年举行，正是我国政府对非洲的持久承诺的最新证明。

阿金桑亚先生（尼日利亚）（**以英语发言**）：我高兴地参加对关于非洲冲突根源及促进持久和平与可持续发展的议程项目 48 进行的辩论，并赞扬秘书长的报告，它阐述了他过去一年在解决非洲各种冲突局势中的努力。我还对不限成员名额特设工作小组的报告表示赞赏。

我国代表团认为，当今的大多数预防冲突措施都是大规模的，涉及到通常是在暴力冲突爆发之后而采取的昂贵的文职和军事危机处理行动。面对有限的财政和人力资源，应当集中于预防冲突措施。因此，需要通过预防性投资而发展一种预防文化，而不是在丧失很多生命和摧毁财产之后干预冲突。

尼日利亚代表团欢迎秘书长利用特使及代表的机制，他们与区域和次区域领导人及各组织密切合作来处理正在发生的冲突，在塞拉利昂、刚果民主共和国及埃塞俄比亚与厄立特里亚取得了积极成果。我们认为，应鼓励秘书长通过像确立特设非正式安排等更创新的机制，而刺激正在进行的有关预防冲突的讨论。我们相信，这种讨论还将涉及包括公民社会在内的所有利益有关者。

秘书长报告中的另外一个创新，就是成立了有关西非次区域的机构间工作队，它已经访问了该次区域。我国代表团认为，这一行动是动员联合国各部、各机构、各基金会和方案来处理非洲多方面问题中的可喜事态发展。我们敦促秘书长继续在必要时向次区域派遣类似的机构间工作队。

我国代表团确信，联合国在像布隆迪、几内亚比绍、中非共和国和利比里亚等非洲其他国家的办事处的存在，将加强联合国的作用，并将有利于推动和平及民族和解。

区域和次区域组织在补充联合国在和平与安全工作上的作用，是不言自明的。在这方面，非洲统一组织通过其冲突预防、管理和解决中心机制，一直积极调解冲突并担任有关潜在冲突的早期预警机制。在西非，西非国家经济共同体于 1999 年通过的《关于冲突预防、管理、解决、缔造和平与安全机制的议定书》，规定成立几个机构，包括调解和安全理事会与长老理事会，以及秘书处中一个负责和平与安全问题的部。国际社会对这些区域安排的支持，将提高其预防冲突和建设和平的能力。

非洲政治不稳定的一个主要根源及国家内部和国家间冲突的原因，就是小武器和轻武器在冲突地区的存在。尼日利亚经过深思熟虑认为，限制这些武器的进入将推动和平事业。因此尼日利亚积极参加最近结束的联合国小武器和轻武器非法贸易各个方面问题的会议。我们认为，有效地执行在会议上通过的《行动方案》将有助于在实现这一目标方面取得进展。这种支持将符合就该议题通过的各种次区域倡议，包括西非经共体《关于暂停进口、出口和生产小武器和轻武器的声明》，其期限又刚刚延长了三年。我们赞赏联合国通过《为安全与发展进行协调和援助方案》及其执行而与西非经共体之间的密切协作。

秘书长在其报告中明确指出，非洲各国应付社会经济发展、和平与安全挑战的能力，只有通过立即调动国内和国际资源以促进非洲发展才能得到加强。目前，非洲各国由于一些因素而处于无法调动的地位，这些因素包括沉重的外债负担、其产品缺乏进入工业化国家市场的机会，以及体制能力脆弱。我们认为，机构间特派团报告中所表明的那种把出口收益的 20% 至 60% 用于偿付外债的情况，不利于经济增长和可持续发展。

在这一情况下，非统组织的上届卢萨卡首脑会议通过了一项被称为非洲发展新伙伴关系的新发展战略，以促进和维持非洲的发展。非洲发展新伙伴关系这一从非洲现实出发提出的新主动行动，代表了在加

强冲突的预防、管理和解决，促进和保护民管理以及制订问责制和管理透明度标准方面的一种承诺。它也向国际社会提出挑战，提出了通过这一新主动行动共同参与重振非洲的一种机遇。

解决非洲冲突和以让非洲同世界一体化的方式确保非洲的可持续发展的承诺是不容否认的。同样，我们赞赏八国集团和欧洲联盟给予该主动行动迅速的支持。我们当前期望的是将这一承诺变成执行方案的具体行动和措施。

代理主席（以英语发言）：根据大会 2001 年 12 月 3 日第 73 次全体会议的决定，我现在请梵蒂冈观察员发言。

马蒂诺主教（梵蒂冈）（以法语发言）：非洲大陆问题成堆，深受国家内部和国与国之间众多冲突的影响。秘书长在 1998 年的报告（A/52/871）中描述了非洲冲突的根源。在许多非洲国家，无辜平民——千百万男男女女和儿童——的生活迄今仍然受到武装冲突的威胁。当世界上的国际行动者纷纷动员起来铲除暴力和建立和平之际，有些冲突却没有在世界上被人提及。

非洲迫切需要和平。为了结束当前的战争，更为了同冲突的根源作斗争，使非洲实现持久和平，非洲需要国际社会的坚定支持。《千年宣言》就联合国在支持非洲国家的努力方面的作用指出，必须协助非洲

“争取持久和平、消灭贫困和实现可持续发展的斗争，从而使非洲进入世界经济的主流”。（见 A/56/3，第三章，第 29 段）

教宗保罗六世 30 多年前就未卜先知地说过，发展是和平的又一个说法。正如教宗保罗二世在给 2000 年世界和平日的信息中再次提到的，

“没有公平、真理、公正和团结，就没有真正的和平。任何计划倘若将和平的权利和出自团结的一体化发展这两种不可分割和相互依赖的权利分开，就只能失败”。

换言之，没有发展就没有持久和平，没有持久和平也就没有发展。

此外，毫无疑问，不建立参与性民主让非洲人民规划他们的未来，就不可能创造促进和平与可持续发展的必要条件。具体来说，必须促进善政和尊重普遍、不可分割的基本人权和基本自由，这是所有以法制为本的国家的需要，也是人类不可分割的尊严的需要；这些因素构成了人的基础。

非洲渴望和平，并谋求在地方、国家、区域和整个大陆各级实现各个阶层的和解。促进发展非洲的努力还应该包括致力于修复被破坏的社会关系，恢复各方间的信任和促成融洽的和平共处和相互接受。在这里，宗教社区继续发挥着加强认识和促进和解与原谅的关键作用。没有和解和原谅，就不会有持久和平。

世界上充满了暴力和冲突，而暴力与冲突的根源来自经济不平等和绝望。教廷就这一问题曾经多次表达过看法，主要是在 Populorum Progressio 和 Sollicitudo Rei Socialis 这两个最重要的社会问题通谕中。教宗约翰·保罗二世陛下在后一个文件中写道，

“事实上，如果社会问题发展到了全球性的范围，那是因为只有在这一水平上才能满足对正义的要求。无视这一要求就可能鼓励受不公正伤害的人诉诸暴力，而很多战争皆起源于此。人们若得不到原本属于所有人的食品分配，他们就会想：为什么不用暴力对付那些首先对我们使用暴力的人呢？”

悬在今后非洲人民头上的另一问题无疑是非洲大陆各国的国际债务。在准备迎接 2000 年千禧年之际，教宗强调指出，这一准备的一个必要条件是

“在我们这个众多的冲突和无法让人容忍的社会经济不平等的世界上致力于正义与和平”。

同样，他号召人们

“除其他外，还要想想如何努力减少——如果不能完全消除的话——严重影响许多国家前途的国际债务”。

当前，全球化已成为人们的座右铭，生产力最低下的人们确实有被边缘化和排斥的危险。在这种情况下，教宗保罗二世一再提醒全世界，声援贫苦大众是他们迫切的义务。他感到高兴的是，联合国通过其重要倡议“1990年代联合国非洲发展新议程”呼吁同非洲休戚与共。这项倡议使人们关注非洲问题，使非洲国家和其他国家的政府注意非洲面临的经济、社会和政治挑战。

在对这方面的进展进行全面审查时，教皇高兴地注意到债权国的立法机构作出的努力，它们投票赞成大量削减双边债务，这种债务加剧了最贫穷和债务最沉重的国家的负担。在教皇表示希望各国政府迅速最后批准议会的这些决定。此外，他对最贫穷国家欠国际金融机构的多边债务问题感到关切，并希望这些组织的成员国，特别是具有较多决策权力的国家，能设法达成必要的共识，以迅速解决这个问题，许多国家的发展进程要依靠解决这一问题，它对许多国家人民的经济状况和生活条件产生严重后果。

国际金融机构在有关国家的政府和民间社会及其他方面的参与下拟定了消除贫穷的战略，我们对这些机构这一新的主动行动表示欢迎，同时我们认为，应采取适当的措施以保障政府同民间社会之间的密切合作，并保障后者广泛参与，而不会压制联合国希望改善其生活条件的千百万贫困人民的声音。

尤其是必须确保把因减少债务而节省下来的资金投入于对贫困者生活有影响的各部门，诸如保健和教育部门。宗教界通过它们在处于边缘地位的群体之间的存在为这些不幸的人提供第一道防线。尤其是在非洲，它们通过团结一致的行动能够确保旨在援助贫穷者的物资确实送到这些人手中。此外，参加这种方案的条件应更灵活一些，应增加获益于这种行动的国家，特别考虑到那些遭受战争蹂躏的国家。

在这方面，我们怎么能够无视教皇在这个新千年开始时发出的响彻世界的呼吁，他说，

“今天怎么还会有人饿死？还会有文盲？还会缺乏最基本的医疗护理？还会无栖身之地？”

“如果除了传统形式的贫困外，我们想到新形式的贫困，那么贫困就可能无限扩大。后者往往影响到一些这样的阶层和群体，他们在经济上富裕，却因为生活无意义而绝望、滥用药物、害怕老年和生病后被抛弃、处于边缘地位或遭受社会歧视而受到威胁”。（**教皇的信《新千年的开端》**，50）。

面对这种情况，罗马教廷紧急呼吁对全世界身陷贫困和处于边缘地位的人们、特别是非洲人民表现出新的休戚与共精神，并表示希望将特别注意新的非洲发展倡议，以及调集必要的资源以支助非洲国家为建设非洲更美好的未来作出的努力，这种努力将只会有助于出现一个人人享有正义与和平的更美好的世界。

代理主席（以英语发言）：我们已听取了关于这个项目辩论的最后一位发言者的发言。

我们现在将审议经口头修正的决议草案 A/56/L.28。

在这样做之前，我谨宣读新增加的提案国名单：阿尔及利亚、安哥拉、奥地利、比利时、布基纳法索、喀麦隆、佛得角、刚果、科特迪瓦、丹麦、埃及、芬兰、法国、加蓬、德国、加纳、希腊、几内亚、冰岛、意大利、科威特、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、卢森堡、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、荷兰、尼日利亚、葡萄牙、塞内加尔、新加坡、南非、西班牙、苏丹、斯威士兰、瑞典、多哥、突尼斯、联合王国、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

我是否可以认为大会决定通过经口头修正的决议草案 A/56/L.28？

通过决议草案 A/56/L.28 (第 56/37 号决议)。

尤素夫先生 (坦桑尼亚联合共和国) (以英语发言): 我谨借此机会代表非洲集团向所有就这一议程项目发言的代表团表达我国代表团的诚恳谢意。我还愿借此机会向支持该决议草案的全体代表团表示我衷心的感谢; 该决议草案对于非洲发展非常重要。

时机已到, 非洲已认识到迫切需要立即制止仍在该大陆肆虐的一切冲突。如果非洲继续使现存冲突不断升级, 它便不可能实现其非常渴望的经济和社会发

展。只有通过实现持久和平才能在非洲实现可持续性发展。

代理主席 (以英语发言): 我是否可以认为大会愿意结束其对项目 48 的审议?

就这样决定。

代理主席 (以英语发言): 在宣布会议结束之前, 我也要感谢所有使今天上午的一切成为可能的人们: 各位秘书和你们大家。

中午 12 时 35 分散会