



大会

第五十六届会议

正式记录

第十五次全体会议

2001年10月2日星期二下午3时举行
纽约

主席： 韩升洙先生 (大韩民国)

下午3时开会

议程项目 166 (续)

消除国际恐怖主义的措施

秘书长的报告 (A/56/160 和 Corr. 1 和 Add. 1)

普拉丹先生 (不丹) (以英语发言): 大会今年在纽约的形势极其严重的情况下审议这个关于恐怖主义的议程项目。因此, 让我首先与其他发言者一道感谢纽约市长鲁道夫·朱利安尼从极其困难和繁忙的责任中抽身对联合国进行历史性的访问并在大会上讲话。他向国际社会发出的毫不含糊地与恐怖主义进行战斗的呼吁使我国代表团象很多其他代表团一样受到感动。他所产生的影响是巨大的。我们感谢市长出色地领导了我们的东道市, 并以有效的和人道的方式指导了在事件发生地点所进行的营救和恢复行动。这确实是我们东道市历史中最黑暗的时刻, 市长的领导可以说是至关重要的。

在我们开始审议恐怖主义问题时, 我国代表团想再次代表不丹政府和人民就9月11日发生的悲惨事件向美国政府和人民表示最深切的慰问。对双楼和五角大楼所进行的恐怖主义袭击以及被劫持的飞机在宾夕法尼亚坠毁使我们所有人感到震惊。

令人感到满意的是, 在这个困难的时刻, 我们联合国各会员国正在团结起来, 为反对恐怖主义而动员我们的努力。虽然国际法律框架正在建立和发展, 但在情报方面的合作、情报搜集的加强、信息的交流和分析以及及时采取的先发制人的行动将大大有助于防止恐怖主义行动。我们现在必须争取实现最大程度的团结, 大力进行这项工作。

此外, 还有反对恐怖主义的长期战争。但问题是, 我们在这方面怎样着手? 这显然是一个非常困难的任務, 有时甚至看起来难以着手。象美国总统乔治·布什先生所说的那样, 必须在几条战线上进行反对恐怖主义的这场战争。

其中的主要战线之一将是反对以政治理由, 或令人遗憾地以歪曲的宗教理由为暴力和屠杀辩护的极端主义信念和组织。同样令人遗憾的是, 这种辩护理由在一些国家中得到一些团体的同情和支持, 这些团体甚至可能赞同、援助和纵容这种活动, 或由于政治或其他压力而对这种活动保持沉默或视而不见。

在恐怖主义问题上, 我们最感到关切的是导致无辜生命的丧失以及对社会的经济、社会、文化和政治活动的和平进行造成破坏的恐怖主义行动所涉及的信念和心态。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

我们感到不安的是，作为《联合国宪章》和不结盟运动的根本原则的和平共处将会成为牺牲品。我们对我们所珍视的世界所有文明的生存和继续感到关切。我们感到不安的是，我们为了消灭贫困、防止世界性的爱滋病毒/爱滋病祸害以及提高我们人民的生活水平而费尽心血进行的发展将受到严重威胁。最重要的是，我们主张和平共处和宽容。我们要求其他国家和其他国家的人民也这样做。

美国以及其他国家和组织迄今为止所进行的调查揭示了恐怖主义的触角已经伸遍世界。它们的力量和活动范围，以及更令人意外的是乐于从事这种活动并牺牲自己生命的人似乎每天都在增加。这无疑是由于通过洗脑而培植极端主义信念造成的。我们深感不安的了解到在阿富汗和其他国家存在着所谓训练营。这表明人可以变得多么不人道。

在对美国的恐怖主义袭击发生前，塔利班炸碎了阿富汗的古老的佛像。这些佛像事实上是阿富汗人民本身的，也是整个世界的一个宝贵的文化和历史遗产。

全世界文明人士其中包括许多兄弟穆斯林国家都呼吁塔利班尊重佛教徒和国际社会的感情，但是，我们大家都知道，他们对这些呼吁充耳不闻。

在这种情况下，怎么可能做到和平共处？一些人的反常心态使他们感觉比这个地球上其他人优越，造成他们毁灭自己，这怎么可能做到和平共处？这些都是我们需要回答的关键问题。

虽然我们各国都谴责了恐怖主义的攻击，并在安全理事会和大会集体通过决议，但这些都难以告慰成千上万的受害者和失去亲人的人以及那些由于这些凶残的攻击而生活永远改变了的人们。

现在国际社会必须显示出必要的政治意愿，并重新承诺同这一威胁作斗争。今天，恐怖主义分子利用喷气飞机作为人为导向炸弹；明天，他们就会利用化学、生物或甚至是核武器。这些大规模毁灭性武器将把整个城市 and 全部人口消灭，因此，我们必须持续而强烈

地努力，制定一项战胜和消灭这种恐怖主义的全面战略，根据健全的信息采取先发制人的行动至关重要。

不丹自己也面临恐怖主义，尽管我们资源有限，我们还是坚定反对这种活动。我们有充分的法律框架应付犯下这种罪行的那些罪犯，我们正在加强战胜这一威胁的能力，更重要的是，全体不丹人民无论其族裔或宗教来源或背景都联手同这一灾祸作斗争。

在我们南亚地区，恐怖主义多年盛行，甚至我们在遥远的喜马拉雅山脉都没能获得赦免。在共同反对恐怖主义的斗争中，南亚七国于 1987 年通过了南亚区域合作联盟(南盟)的《制止恐怖主义区域公约》，不丹是这一公约的缔约国。

最后，请让我用十六世纪英国诗人约翰·多恩的一句引言结束我的发言，他意味深长地说：

“没有人是整个一座岛屿；每个人都是大陆的一片地，大陆的一部分……谁死去都让我变小，因为我卷入人类；为此不要差人去了解钟为谁鸣；钟为你而鸣。”

扎克海奥斯先生（塞浦路斯）（以英语发言）：首先，我要重申我国代表团对美国政府和人民面临降临到他们身上的这一灾难表示深深的痛惜和团结感，明确谴责这些罪犯和强盗行径，我们把这一攻击看作是对所有人类的攻击。我们还对这次对文明的根本性原则发动凶残攻击的受害者家属和其公民死亡或失踪的所有国家表示同情。

在历史上，9月11日这个日期不仅将作为声名狼藉的一天被记载下来，而且也是国际社会奋力一劳永逸对付这一灾难并将其从我们这个星球的地面上消灭的一天。这样做需要我们在所有各级作出持续努力：国家、区域和国际各级，这种多面现象只有通过许多阵线的有效行动才可以进行并得以维持，这种现象超越国界、宗教、文化和各种文明的界限。这就是我们为什么必须要通过全球和多边方式来解决，战胜恐怖主义的主要职责不容否定在联合国，而联合国通

过安全理事会和大会立即坚决对 9 月 11 日令人震惊的事件作出反应，几乎在两个星期以前就通过了有关决议，特别是上星期五通过的第 1373 (2001) 号决议。

同恐怖主义的斗争必须团结所有人类共同进行，不能让它受政治化或短见考虑的影响。塞浦路斯无条件拒绝一切把恐怖主义与阿拉伯或穆斯林世界等同的企图和趋向，在这一点上，我们赞扬乔治·W·布什总统捍卫容忍与多种文化的杰出努力，这种文化是美国社会的基石和力量的源泉。

塞浦路斯政府赞成欧洲理事会 9 月 21 日非同寻常的会议结论和行动纲领，我国代表团也赞同比利时常驻代表早些时候在辩论中代表欧洲联盟所做的发言。

塞浦路斯完全同意欧洲联盟和其它机构的观点，认为有必要在联合国的领导下全球动员反对恐怖主义，我们也赞同欧洲联盟有关国际社会需要协调努力防止并解决诸如中东和塞浦路斯局势等区域冲突的观点。解决塞浦路斯问题将恢复东地中海地区的稳定，迎接一个希-土关系的新时代，由此而加强反恐恐怖主义的努力。我们还支持将各国纳入安全、繁荣与发展的公平世界体系，把它作为战胜恐怖主义强有力社区的先决条件。

我们重申我们的承诺，在消灭国际恐怖主义危害的斗争中与各国政府团结一致，这一决心已经在最高一级明确申明，确保与国际社会合作采取一切实际措施，并履行我们加入的有关国际公约所应承担的义务。塞浦路斯核准或加入了有关国际恐怖主义 12 项国际公约中的 9 项，其中包括有关恐怖主义的 3 项基本公约：《制止恐怖主义爆炸事件(国际)公约》；《禁止扣留人质公约》；《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员包括外交代表的罪行的公约》。此外，塞浦路斯还是最近《制止资助恐怖主义活动的协定》44 个签约国之一，此项公约在不久的将来会得到核准。

塞浦路斯还支持制定一项反对恐怖主义全面性公约的努力，这将加强国际社会更加有效地回应这一

丑恶现象的能力，我们希望目前正在联合国范围内进行的谈判能够很快结束，使大会得以采取必要措施实现谈判内容。

9 月 11 日的恐怖袭击唤醒了我们各国，它们用最残酷和可怕的方式进一步暴露了我们易受伤害的弱点和恐怖主义滥杀无辜的本性。这一事件迫使我们各国审查现有的安全和其他措施。我要告诉大会，塞浦路斯部长理事会已在 9 月 20 日批准了一份全面建议，以建立一支工作队打击国际恐怖主义，包括武器非法买卖和中介。这一单位的权力将包括根据情报和怀疑，调查可能涉及赞助恐怖主义的在塞浦路斯注册的公司的活动、帐本和交易，以及任何个人的资产和帐户，这些行动包括比如非法武器买卖、财务参与和转运。该单位还有权采取任何被认为可能必要的行动，如冻结资产和/或帐户，调消公司执照和没收货物。

在恐怖主义的阴暗世界中，我们的主要任务之一是恐怖主义的资金来源。这要求所有国家时刻保持警惕，确保本国的金融机构不被恐怖主义网络利用，这些网络往往以一种或另一种方式同国际犯罪集团，如从事贩卖毒品和贩运军火的集团有联系。塞浦路斯认识到我国作为一大区域金融中心的地位相联系的危险，已多年积极努力建立一套打击洗钱活动的有力制度。根据美国国务院的《国际毒品管制战略报告》，

“中央银行已建立一个严格的管理框架，旨在防止在境外部门的违法活动”。

该报进一步指出，在打击这一日益严重的国际现象方面，塞浦路斯同美国之间有合作。去年，金融行动工作队对照 25 项具体标准，对塞浦路斯的打击洗钱活动制度进行了一次审查。没有说塞浦路斯是一个在打击洗钱活动中不合作的国家。报告清楚地指出，塞浦路斯有一套全面的打击洗钱活动制度。

我还要指出，尽管我国的境外银行业务的规模，经济合作与发展组织有害税务作法问题论坛去年 6 月

发表的一项避税区名单中并没有把塞浦路斯列入其中。而且，国际货币基金组织在今年7月发表的该组织对银行界对境外业务监督评估的最新报告中赞扬了塞浦路斯的局势。

最后我们再次重申，塞浦路斯共和国决心支持打击恐怖主义的普遍斗争。恐怖主义是对文明的攻击，它的目的就是在我们的集体意识中散布恐惧。我们这样作是因为我们坚信，为了捍卫我们的文明，我们必须在这场共同斗争中站在一起。

保列洛先生（乌拉圭）（**以西班牙语发言**）：我们低估了恐怖主义偷偷的渗透我们国家的边界和城市的能力；我们低估了恐怖主义杀人和破坏的能力；我们低估了能导致一个恐怖主义分子犯下无所顾忌地疯狂杀人的罪行的仇恨的力量。今天我们正在为未能预见这些问题付出代价。

9月11日，我们开始看得比较清楚了。我们还没有看到敌人的面目，但是我们知道我们能够找到它。我们不知道在那里能找到它，但我们知道它就在我们中间。我们不知道它所追求的目的是什么，但是我们知道它随时会出击。9月11日，我们震惊地了解到恐怖主义能够堕落到如此的罪恶、黑暗的深渊，和我们还没有准备打击恐怖主义的程度。

我们现在的目的是防止黑色星期二的重演。我们必须地球上消灭恐怖。我们必须立即采取行动，此时此地就开始。安全理事会最近通过的各项措施——乌拉圭承诺执行这些措施——以及我们通过的无数公约、宣言和决议，只是我们反应的一部分，我们必须做得更多。我们单独或者通过本组织集体地，除其他外，批准或加入现有的打击恐怖主义的公约；促进严格遵守这些公约的规定；加快达成目前正在谈判的打击恐怖主义的文书，以确保它们早日生效。

我们决心进一步考虑谈判讨论一项公约，把政府了解或者允许恐怖主义或者恐怖主义活动在它们的领土进行定为一项国际犯罪，由个人承担刑事责任。我们要在恐怖主义问题上扩大司法合作，包括相互承

认法庭对恐怖主义案例的判决，促进通过国家打击恐怖主义的立法，建立查明、拘留、起诉和惩罚恐怖主义分子的程序与机制。

在已经适当立法的国家中，我们应该考虑对恐怖主义行动的肇事者实行更加严厉的惩罚的可能性，包括实行死刑。我们必须减化引渡被告犯有恐怖主义罪程序，加强国际合作，向各国提供打击恐怖主义的技术和战略，包括预防恐怖主义的措施。

在联合国结构内，我们需要建立的一个负责接受、收集和传播有关恐怖主义情报资料的单位，包括由各国政府提供的它们在该领域履行其国际义务的资料。这方面我要通知大会，上星期南方共同市场成员国决定建立一个常设工作组，以组织和评估四个成员国——阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭——反恐怖主义的联合与协调行动。

我们必须确定各国有义务向上述单位提供有关恐怖主义分子和恐怖主义活动的一切资料，以及国家为防止和消除这种活动所采取的措施，以及国内立法活动和履行在该领域所承担的国际义务与承诺情况。我们还应该建立机制，严格监督非国家作用者获取常规武器、大规模毁灭性武器、核武器、化学和细菌等武器的机会。

副主席博特纳鲁先生（摩尔多瓦共和国）**主持会议**。

在实施这些措施方面，我们必须牢记我们的政府必须要承担巨大的责任，保护其人民免受恐怖主义的袭击。因此，我们必须毫不拖延地开始工作，以便尽快结束恐怖时期。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：恐怖主义是一种全球威胁。9月11日的悲剧性事件震惊和激怒了国际社会。这一事件表明了我们共同的易受攻击性的范围和程度——我们每一个人都易于受到因不公正和受排斥而作出野蛮和非人性的变态反应的人的攻击。

请允许我首先引用哈特米总统在 9 月 11 日的信件中所说的谴责和同情的话：

“我谨代表伊朗政府和人民谴责劫机和对美国商业中心进行的恐怖主义袭击，它造成了大量无辜民众的死亡。我向美国，特别是向那些在袭击中遭受苦难的人，也向受害者的家庭表示深切慰问。恐怖主义注定要灭亡，国际社会应该采取有效措施努力铲除恐怖主义。”

在这种悲惨的情况下，同情是惟一的人的本性反应。我们必须抛弃分歧，分担不仅仅是数千失去亲人的家庭的痛苦和悲哀，也要分担整个民族在这一犯罪中遭受的巨大精神创伤。感到悲伤和愤怒仅仅是人的本性的反应；但是我们需要进行大量的反思，需要集中智慧作出理性的慎重的反应——一种应不仅集中关注这一恐怖性犯罪，而且关注整个恐怖主义，无论其在何时何地出现，更为重要的是，要集中关注不公正和排斥的根本原因，犯罪的煽动者就是利用这一点给无辜的民众造成了如此之大的伤害。

这需要有远见卓识、真诚的政治意愿和所有国家的积极参与和合作。作为一种国际威胁，恐怖主义需要一种全球对策，这种对策要植根于广泛的包容性、公正性和国际合法性。对由盲目的仇视造成的悲剧绝不能不分青红皂白地进行报复，使许多无辜的民众处于危险境地；它应该集中力量将罪犯绳之以法。绝不能由恐怖主义分子来确定或规定我们的对策。

恐怖主义是过时的国际关系模式的可憎产物。这种模式以“强权意志”为基础，傲慢自大则与这种意志相伴，也就是说，“强权即是公理”。由于强权统治一切，则不公正现象普遍存在，仇恨情绪普遍滋长，一些被剥夺一切的人便倾向于求助恐怖和暴力手段。我们必须通过改变普遍存在的模式来铲除恐怖主义，因为这样的模式为这种威胁的产生提供了土壤。所有那些认真考虑打击恐怖主义的人，特别是那些在世界大国掌权的人，应该很好地接受忠告，不要依赖纠缠着大国傲慢情绪的声明和政策，这种声明和政策只会进一步加强产生恐怖主义的心态。

国际社会一直在远离那种模式，向着一种植根于平等、利益攸关者和权力分散的模式发展。《联合国宪章》的宗旨和原则以及大会决定将今年指定为联合国不同文明之间对话年，反映了国际社会向着这一新的模式前进的意愿。请允许我引用几段即将出版的一本书的最后草稿，该书是由秘书长挑选的知名人士小组为确定不同文明之间对话新模式的参数而编写的：

“共同危险的存在——事实上是恐怖主义的存在——形成了这种在易受攻击性方面的平等，这似乎被认为是更有力地遵守共同的规范、共同的行为举止和共同的价值观念的一种答案，就我们所正在讨论的危险来说，这种危险只有通过行为规范和价值观念的普遍结合来减弱。

“对话可使我们处于平等地位，因为这是一个我们接受的进程，实际上是我们希望被接受的进程。我们要列入，实际上是我们希望被列入。我们要听取意见，实际上是我们别人听取我们的意见。

“在这些条件下，对话或许将最终开创全球关系的新模式，因为它对霸权主义的旧模式，对强权政治——换言之，对强权即是公理提出了挑战。对话可以成为一个框架，在这里，最弱小的国家也拥有特权让别人听到自己的意见，而最强大的国家也有必要向别人解释自己的立场。”

本组织和本机构提供了一个独特的机制，动员国际社会从根本上解决恐怖主义问题。我国代表团充分支持秘书长在其刊载在《纽约时报》上的富有创见的评论中的意见：

“联合国为建设一个普遍的联盟，确保针对恐怖主义采取的长期对策的合法性，提供了一个必要的论坛。”

实际上，这是一种有效的机制，它可以在基于规则和不歧视的框架内吸收每一会员国的资源和能力，进而在打击恐怖主义方面形成国际协商一致。

伊朗伊斯兰共和国准备充分参与由联合国领导的打击恐怖主义的全球运动，并且为之做出积极贡献。哈特米总统在9月16日给秘书长的信中建议，应该举行全面的包容性的谈判，以制订铲除恐怖主义威胁的切实可行的全球政策和战略。他还呼吁在尽早的时间内召开一届全球首脑会议，以显示和表达最强烈的铲除恐怖主义的国际政治意愿。

我们认为，大会应该考虑针对恐怖主义的多方面方法，作为该方法的一个主要组成部分，它应该包括一个全面的法律框架。在这一方面，我们需要明确地表达客观的标准，它应使国际社会能够确认并与恐怖主义作斗争，无论受害者或肇事者是谁。全球打击恐怖主义斗争的合法性和持久性，取决于对所有人实施相同的标准。如果联盟模式而不是实际参与恐怖主义活动成为决定性因素，这是不可接受的。

目的在于在整个巴勒斯坦民族制造恐怖和恐惧的政策与做法所得到的是默许和沉默，而抵制外国占领和国家恐怖主义的行动却被刻意妖魔化，这严重损害了打击恐怖主义运动的信誉。

一个全面的法律框架还应包含为采取合理而且按规则办事的全面办法而制定的适当准则，从而使任何恐怖分子，无论在哪里犯下恐怖行为，都无法在联合国任何会员国得到庇护、支持、资助或招募来源。

我们认为，大会特设委员会和第六委员会工作组应加快努力，编写必要的法律文件，供拟议的全球首脑会议通过。打击国际恐怖主义的全面公约草案当然是特设委员会和工作组可以审议的适当文件之一。我们应努力就拟议公约的各个重要问题达成共识，并为公约的通过铺平道路。

但是，大会关于法律框架的工作不应使我们忽略预防冲突、消除滋生恐怖主义心态的适当政治、社会和经济战略以及恐怖主义的根源等根本问题。

恐怖主义不分宗教、国籍或族裔背景。它实际上否定了每一宗教所代表的一切。企图将最近发生的恐怖和暴力行为归咎于对伊斯兰教的曲解，这不仅是非

常危险的，而且是完全错误的。不容忍、极端主义和暴力在伊斯兰教及其信奉者中没有一席之地。我们绝不能将这些行为哪怕是归结为对伊斯兰教的曲解，以此赋予这些行为以任何合法性。伊斯兰教明确谴责杀害任何一个无辜者的行为，将它视同针对全人类的灭绝行为。伊朗伊斯兰共和国领导人在9月17日的讲话中清楚阐述了伊斯兰立场。他说：

“任何组织、国家或个人在任何地点使用任何类别的武器，无论是使用远程导弹、核武器、化学武器还是生物武器，杀害无辜人民，都遭到明确反对和谴责。”

最近，阿亚图拉哈梅内伊在9月26日的讲话中指出，打击恐怖主义是所有穆斯林的宗教责任，是一场圣战。他呼吁伊斯兰世界带头开展消除恐怖主义的严肃而全面的运动。整个伊斯兰世界的穆斯林学者也持类似的立场。

令人深感关切的是，9月11日的事件导致了仇视伊斯兰和对穆斯林及阿拉伯人持偏执心态的新浪潮。令人不安趋势的出现造成了不同文明之间的冲突，使得无法在国家和国际各级开展对话。不应利用最近发生的事件来进一步刺激文化和政治上的长期误解、错误观念、陈规定型看法和偏见。此外，一些人大肆渲染这场灾难，将它描述成伊斯兰与西方之间的一场人为冲突，而且以色列借此加紧了对巴勒斯坦人民的镇压，这种做法只会加剧它所带来的痛苦以及它的非人道特性与影响。

最后，我要再次援引联合国不同文明之间对话问题知名人士小组的工作文件草案：

“9月11日悲剧性的恐怖主义袭击使得开展不同文明之间对话的呼吁更具紧迫性……是走向不同文明之间的冲突还是人类实现进一步团结以对付那些仅仅由于彼此存在差异而滥杀无辜者的人，这完全取决于我们每个人。这个选择既不是预先确定的，也不是不可避免的；因此，我们每个人都单独地作出选择并承担个人责任。

我们可以让少数人掌握大权，将我们拖入所有各级的持续冲突之中；我们也可以扩大同盟，团结那些尊重彼此尊严和共同人性，珍视我们家庭成员生命以及我们这个地球上所有人类同胞生命的人。”

曼戈阿拉先生（莱索托）（以英语发言）：9月11日的事件使我们所有人都感到震惊和悲伤。虽然对世界贸易中心、五角大楼和宾夕法尼亚州的这些可怕恐怖主义袭击是在美国领土上实施的，但是它们的后果影响到国际社会所有成员，并且立即促使联合国的立法机构于事件发生一天之后，通过了大会第56/1号决议和安全理事会第1368（2001）号决议。因此，我们感谢在这个困难的时刻举行了这些会议，我们与全世界爱好和平的其他国家一道向美国政府和人民，尤其是受害者以及那些失去亲人的家属表示我们的深切慰问。我们还要向在这些袭击中失去国民的所有其他国家的受害者亲属表达衷心的慰问。

我们向那些在发生这些灾难期间毫不畏惧地开展救援努力的所有人表示敬意。在这一整个艰难时期，美国人民表现出了不屈不挠的精神，开始着手重建，保障受到恐怖打击的公民的安全以及防范再一次的袭击。

有时，机遇是以独特而往往痛苦的方式出现的。不论过去三个星期的各种事件多么令人痛苦，但是它们给国际社会提供了一个团结一致共同消除恐怖主义祸患的机会。对无辜平民进行无端攻击是没有任何道理的。国际社会需要加强法制来对付恐怖主义，使发起、组织和实施这些行为的所有人以及那些帮助、支持、资助和/协助这些可耻行为的人能够被绳之以法。由于罪恶的恐怖行为不分国界，因此对它们实施刑法惩处不能完全只是各国的自己责任。

这方面值得一提的是，即将设立的新机构，即国际刑事法院，将能够起诉三个星期前所犯下的那种危害人类罪。这个法院将只是通过惩治诸如我们刚刚目睹的那一类严重违法行为来建立国际和平和正义的重大计划的一部分。

对来自80多个国家的无辜平民发动的这些邪恶攻击突出表明国际社会有必要开展国际合作，早日设立一个国际刑事司法机构，将那些完全无视人道主义战争标准而把无辜平民作为攻击目标的人绳之以法，以此伸张正义。

因此，各国应当向国际刑事司法机制提供实际的合作，以便我们能够消除对无辜人民滥施暴力的情况。

但是，当然有更多的方法来打击恐怖主义，不管发生在什么地方，是谁所干的。恐怖主义不仅仅是一个全球性的威胁；它也是对国际和平与安全的威胁。没有任何国家能够希望单独打赢反对恐怖主义的斗争；因此，如果我们要在这场斗争中取得成功，那么加强国际合作仍然是必不可少的。

安全理事会一致通过第1373（2001）号决议，再次表明它打击恐怖主义的决心。充分执行该决议是至关重要的。大会应当紧迫核准预防国际犯罪中心的预防恐怖主义处的扩大任务，并为该处提供必要的资源，使它能够高效率 and 有效地执行其任务。

在早些时候对美国驻肯尼亚和坦桑尼亚的大使馆的攻击和9月11日的袭击之后，现在已经很明显，恐怖主义团体不达到通过其非常残暴的战术吸引人们注意的目的誓不甘休。我们打击这一面目不清的敌人的努力受到这样一种情况的限制，即恐怖主义团体并不拥有一个看得见的经济、土地面积或可确认的人口；因此，它们比较不容易遭受国际制裁的影响。技术的进步也使之难以追踪它们的秘密网络，或监测伪造文件和通过假冒公司进行的转运。因此，让公众认识到国际恐怖主义的性质和规模及其与有组织犯罪和贩运毒品等等的关系，已成为国际社会的紧迫优先事项。

现在我们处在一个恐怖主义暴力行径已经司空见惯的世界上，恐怖主义团体获得并使用大规模毁灭性武器，对我们世界秩序造成毁灭性后果不再是不可能或遥远的事情。这些武器滥杀滥伤的性质及其所造

成破坏的不同寻常的规模大大地增加了我们所面临的挑战和威胁。

大会为制订一项制止核恐怖主义行径的国际公约而设立的特设委员会多年来作出了努力，但还没有成功地解决与公约草案有关的悬而未决的问题。完成有关该公约的谈判并在本届会议期间提交给大会现在已成为十分紧迫的事情。

几年来已经达成了一些反对恐怖主义的国际公约，让国家法庭有权力起诉或引渡恐怖主义嫌疑犯。然而，与所有法律一样，一项没有执行的条约是没有用的。普遍遵守这些文书对反对恐怖主义的斗争是关键性的，但令人遗憾的是，此类重要公约的大多数仍然是一纸空文；因此，紧迫需要采取步骤，提高人们对这些文书的认识，鼓励各国签署并批准这些文书，并在必要时为这些文书的执行提供协助。

必须巩固所有反对恐怖主义的国际文书，以期弥合所有现存的空隙和漏洞，以便使执法机构能够进行有效的合作，并使国家法庭能够调查和起诉这些罪行。因此，大会第 51/210 号决议所设立的特设委员会必须完成有关反对国际恐怖主义的全面公约草案的谈判，并将该公约提交大会通过。

现在紧迫需要最后确定在联合国主持下召开一次高级别会议的问题，以便制订国际社会的一项有组织的联合行动，对恐怖主义的各种表现形式作出反应。第六委员会应当在本届会议期间最后确定这个问题，并不再拖延地将其建议提交给大会。

莱索托充分支持国际社会打击和消除国际恐怖主义的一切努力。在我们调整对恐怖主义作出有效反应的战略的时候，我们必须注意不要违反人权和国际法。我们的努力必须继续区分犯罪者和无辜者，区分肇事者和平民，区分犯下暴行者和那些只是持有同样的宗教信仰，有着同样种族或民族身份的人。如果我们让这些区别模糊不清，如果我们放弃基本的法律原则，那么我们将降低到肇事者的水平，尽管同时抱着寻求正义的目的。恐怖主义的逻辑是，只要目的正当，

可以不择手段，但是，在我们打击恐怖主义的斗争中，不能目的正当，就不择手段。我们必须继续坚持恐怖主义想要摧毁的原则：加强民主并促进其核心价值观和原则，尊重国际法以及防止暴力和危害人类罪行。这是让犯下这一罪行的人不能取得最后胜利的途径。

多思先生（澳大利亚）（**以英语发言**）：澳大利亚人民对 9 月 11 日袭击美国的罪恶行径感到震惊和愤慨。这些袭击以及生命损失、受伤和破坏的灾难是不人道的，完全让人深恶痛绝。决不能为这些行径辩护，也决不能让这些行径重演。我们大家有义务采取决定性的行动，将进行这些袭击的人绳之以法。

联合国可以发挥关键的作用，确保所有会员国进行合作，采取必要的步骤打击国际恐怖主义。我们完全支持安全理事会第 1368(2001) 号和第 1373(2001) 号决议所概述的措施和战略。我们敦促所有国家为遵守这些决议立即采取步骤。

上周，澳大利亚总理宣布冻结恐怖分子和恐怖主义团体资产的具有深远意义的措施。我们现在正在审视采取何种必要的进一步措施，使安全理事会第 1373(2001) 号决议具有充分的效力。

有效地执行和落实联合国赞助的反恐怖主义公约将创造一个强有力的国际法律制度，使恐怖分子没有资金，并确保迅速将那些参加恐怖主义活动的人绳之以法。我们都必须不懈地努力，以确保这些公约产生真正和有约束力的影响。

澳大利亚已加入联合国所赞助的十二项反恐怖主义公约中的九项。我们现在作为一个优先事项正在采取步骤，以加入其余的公约。

然而，可以加强这个现有的主题明确的公约的构架。缔结一项全面的反恐怖主义公约，以补充现有的这些公约将加强和扩大国际法律构架。因此，我们认为应当毫不拖延地完成有关制止国际恐怖主义全面公约的谈判。澳大利亚决心在工作组即将举行的会议上为此目的作出努力。毫无疑问，现在需要这样一项

公约。我们都应当致力于使这项公约的通过成为大会的主要目标之一。

我们知道，打击国际恐怖主义的斗争并不是容易或快速的。它将需要决心和耐心、奉献精神 and 活力——需要我们大家联合一致的做法。澳大利亚对这一共同努力的承诺现在是——而且将继续是——坚定和不动摇的。

卡斯特鲁普先生（德国）（以英语发言）：9月11日改变了国际议程。打击恐怖主义的斗争成为我们大家的最重要优先项目。

在纽约、华盛顿、宾夕法尼亚发生的罪恶的袭击事件向我们文明世界成员发出挑战。前所未有的、身份不明的以及野蛮的行径把矛头指向使人类团结起来的结构：尊重人的生命和尊严、自由、宽容、民主等价值观念以及和平解决冲突。

我们衷心欢迎大会作出的迅速反应，我们完全支持安全理事会。安理会在第1368（2001）号决议中指出，对纽约和华盛顿的恐怖主义袭击事件是对国际和平与安全的威胁，从而符合根据国际法对袭击事件的肇事者、组织者和支持者采取坚决行动的条件。在恐怖主义威胁的背景下，安全理事会第1373（2001）号决议发出了一个非常强有力的信号。我们已经开始同我们的欧洲联盟伙伴一起并在国家一级执行这项决议。

我的比利时同事昨天讨论了欧洲理事会划时代的9月21日声明，该声明采用全面方法对付恐怖主义灾祸。确实，欧洲联盟建议使尽可能多的国家融入一个世界范围的安全与繁荣制度。为预防区域冲突制订和执行一项全面的政治、社会和发展战略，现在比以往任何时候更加成为国际议程上的优先项目。这包括为中东和中亚危机地区建立政治和经济稳定基础。

德国将在国家、欧洲和国际各级采取一切必要措施，以打击恐怖主义。我们将提高打击恐怖主义斗争的效率，特别是通过修改刑法，完善空中和地面空中交通安全，以及采取措施查明和摧毁恐怖分子的财政

结构。我国警察继续同美国联邦调查局一起工作，以摧毁一个恐怖分子网络，这个网络在德国、其他欧洲国家和美国找到立脚点，滥用这些国家的自由和好客。迄今为止，我国情报机构在打击国际恐怖主义和揭露恐怖主义财政机构方面做了出色的工作。它们的调查还导致本·拉丹当时的财政首领被逮捕。

我们打击恐怖主义的斗争是捍卫我们开放的、自由的社会，并且将在充分尊重法治的情况下进行。恐怖主义将不会诱使我们放弃我们所捍卫的价值观念。恐怖主义将不会阻止我们通过一项旨在使外国人同化的现代移民法。象其他国家一样，我国认识到，现代体面的人民必须不论其血统、种族或信仰团结起来反对仇恨与暴力。在9月19日向德国议会发表的讲话中，德国总理Schroeder明确地表示，在纽约和华盛顿发生的袭击事件与宗教无关。这些袭击事件体现了一种罪恶心态。伊斯兰国家和宗教界也一直是、并且仍然是这一不加区别的恐怖主义的袭击目标。人们必须明白，没有任何政治或宗教理由可为恐怖主义暴力辩护。我们所面临的不是、也不应该被视为文明之间的冲突。我们所面临的是恐怖分子与文明的冲突。

联合国独一无二地能够协调和加强对恐怖主义的国际反应。面对恐怖主义暴力、仇恨和混乱，联合国必须表明，人类能够在没有恐惧和匮乏的情况下生活的世界不仅是一个共同的愿望，而且是一个可以实现的目标。《千年宣言》指明了前进的方向。法治、促进可持续发展、平等分配全球化好处以及消除贫困是必不可少的里程碑。我们相信，安全理事会和大会将履行这方面的职责。如果做不到这一点，本组织的信誉将受到严重的损害。

联合国必须充分发挥其查明和最终消除恐怖主义更加深刻根源的潜力。我们必须努力充分和及时地执行在欧洲联盟今年5月在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家会议上通过的行动计划。我们必须确保将于明年春季在蒙特里举行的国际发展筹资会议获得成功，我们必须努力成功地在11月在多哈进行面向发展的世界贸易组织谈判。

我们认为，如果妥协精神和共同的目标感在第六届委员会占上风，有关国际恐怖主义全面公约的谈判就有明显的机会成功地完成。在一些领域，该公约将为现有的公约增加更多的价值。

我们还应该加快建立国际刑事法庭的速度，以便作出及时的反应，打击犯下诸如 9 月 11 日犯下的罪行之类的罪行而不罚的现象。玛丽·罗宾逊正确地把这些罪行描述为危害人类罪。安全理事会发出有关的呼吁，要求最大限度地遵守现有的反恐怖主义公约。就其而言，德国签署了所有 12 项公约，批准了 10 项公约，以及作为紧急事项正在批准剩下的两项公约。无论何时批准，我们已经正在充分执行所有联合国公约。

现在联合国更要通过具体行动并通过促进各种文明之间的对话，维护宽容、尊严和社会公正等价值观念，必须处理那些深受恐怖主义之苦的所有人的困境。这明显包括阿富汗人民。他们应当知道，一旦他们躲过压迫和苦难的恶性循环，全世界将帮助他们建立更美好、更人道和更繁荣的未来。我请大会与我们一道努力，通过关于“为饱经战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助以及阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响”的决议而转达这一信息，德国一直并将继续是这些决议的主要提案国。

我国代表团随时准备同其他代表团进行合作，以达到世界正赋予联合国的崇高期望。

德萨兰先生（斯里兰卡）（**以英语发言**）：斯里兰卡外长感到遗憾的是他由于其他紧迫的承诺而无法来这里就恐怖主义议题向大会发言。他请求我代表他向大会宣读他本来要做的发言。我现在荣幸地宣读他的发言，它的行文如下：

“主席先生，我代表斯里兰卡代表团最热烈地祝贺你当选为大会主席。我还要向你的前任哈里·霍尔克里先生转达斯里兰卡对其主持大会第五十五届会议的事务和极为繁忙的安排的认真和专注的方式的赞赏。

“9 月 11 日星期二上午的恐怖、国际恐怖主义采取行动的景象，在全世界的电视屏幕上实况转播，给我们所有人及整个人类罩上了沉重的阴影。

“我们仍然对那一不幸的上午在美国所发生的情况深为触动。我们将一生永远受到我们回忆的影响。

“斯里兰卡总统、政府和人民向美国总统、政府和人民及所有死难者表达斯里兰卡的深切哀悼。今天，我还代表斯里兰卡代表团向美国代表团表达最深切的同情。

“9 月 11 日的恐怖主义行为如此令人震惊，促使纽约这一伟大城市的人民以人类的最佳传统而汇聚在一起。

“9 月 12 日，安全理事会和大会举行会议以表达其共同的哀悼；无条件地谴责恐怖主义行为；决心要把那些负有责任者绳之以法；并坚决认为恐怖主义威胁到人类社会的基础和秩序，并肯定需要从全球消除。

“我们希望在巨大危机时刻的全人类的这种深度的一致感，将继续到处存在。

“确保使那些对 9 月 11 日恐怖行为负责者绳之以法，并被剥夺其无论可能是什么或在何处存在的支助与资源，是一个极为紧迫的问题。

“斯里兰卡向美国政府保证提供一切我们能提供的帮助。

“不幸的是，斯里兰卡对恐怖主义并不陌生。斯里兰卡非常了解恐怖主义。

“我们知道恐怖主义行为的可怕直接后果：屠戮；恐怖；数以千计的毫无戒心的无辜生命在爆炸的闪光中丧失或致残；数以千计的家庭于是失去亲人；恐怖主义行为之后留下的是无数的个人悲剧。

“国家稳定和秩序、经济、基础设施、习惯的生活方式也受到更大的破坏。

“然而，我们绝不能忘记一次恐怖主义行为后面的精心资助、支持及准备——一言以蔽之，即后勤；广泛的秘密收集组织、其助手、其收集者、其执行者、其很多其他被误导或其他类型的支持者；或许仅通过一句话就转移数百万元的能力；与地下犯罪的无数联系；在各个社会中蓄意煽起分歧或不和的火焰，使之变成疯狂的仇恨，而从这一熔炉中诞生了自杀任务；以及首先是出现了吸引和指控受误导及易受影响者的隐居领导人。

“斯里兰卡认为，消失恐怖主义所依赖的支助性财政制度，必须成为主要目标，而这将需要复杂、艰难、多方面和长期的全球保证。

“然而，由于 9 月 11 日的事件，正为这一目标做出重要的开端，希望这些开端对我们中那些过去多年来了解到恐怖主义沉重打击者也是有帮助的。

“我此刻谨回顾我几乎整整一年以前向去年大会所说的关于斯里兰卡对恐怖主义的经验的话：

‘一个犯罪组织无论是否参与对一个国家的反叛，都必须依赖其法律之外的维系。因为它们持续需要大规模的行动、及大规模的武器和大规模的资金收集。由于在一个国家内、尤其是发展中国家内这种犯罪行为可得到的资金不可避免数量很少，而且对资金的收集和支付的监测相对简单，所以这种活动的资金收集是在国外——当然通过国际犯罪网络进行——此外，如同在所有犯罪企业中一样，通过知道或不知道的目前以很多形式在很多国家泛滥的前线组织和其他实体进行，它们不幸常常伪装成慈善团体或

表面上关注人权、种族、文化或社会问题的团体。

“我还说到：

“‘在海外收集的资金数额巨大，以及为此发展的国际网络的广泛范围令人困惑。其收款似乎超过许多跨国公司企业的收款——而且全部免税。收入当然来自毒品、武器或其他商品的非法贸易，包括贩运人口。

“‘但还有更为充足、似乎取之不尽的资金来源——即国外定居的同族裔侨民。正如西方媒体过去几年时常报道的，海外侨民为与斯里兰卡政府作战的称为塔米尔老虎的武装集团筹集的款项多得惊人：例如，一个国家每月提供 40 万美元；另一个国家每月提供 60 万美元；还有一个国家每月提供 270 万美元；另有大量资金来自其他国家的侨民。’（A/55/PV.21，第 26 段）

“还请允许我回顾秘书长 1997 年提交的一份报告中的下列说法，他常常回荡在我们斯里兰卡人的脑海里：

‘政府当局和民间社会日益受到犯罪、毒品、洗钱和恐怖主义跨国网络的威胁。地下组织因为有机会获取先进的信息技术和武器，以及全球市场经济赖以运作的各种工具，其潜在力量和影响大大增加，对法律和秩序并对合法的经济和政治机构造成了威胁。’（A/51/950，第 143 段）

“国际恐怖主义有许多派别，并非铁板一块。它们以各种不同方式联系起来，它们在进行某项犯罪时，通过全球地下犯罪组织相互支持和联络。要想消除国际恐怖主义，我们必须意识到，国际恐怖主义是一种全球犯罪形式。不能被各种巧妙的伪装所迷惑。恐怖主义的手段决定了什么是恐怖主义，即谋杀无辜平民，无视生命的神圣。

“消除这一全球犯罪现象，要求在全球许多领域作出官方和非官方努力。

“我们必须作出一系列双边、分区域、区域间和全球政府和非政府安排。

“在这项全球事业中，联合国组织必须作出贡献。在全球方案的制定和管理中，联合国不置身事外。

“过去半个世纪以来，本组织的最大成就之一是，改变了世界对于治理者和被治理者、政府和公民之间关系的全球看法。正是在大会的《世界人权宣言》的道义权威基础上，并通过人权委员会的坚定努力，这一改变得以发生。主要是由于联合国在人权领域的领导作用，个人的尊严现在理所应当成为国家和国际关注的主要优先考虑。

“这项成就在很大程度上，应归功于联合国系统内保护和促进人权的组织和机构过去 50 年来发展的多方面的和强大的结构。我们知道，已制定了大量一般性多边公约。我们都熟悉它们的报告要求和监测委员会。我们认识许多特别报告员。有许多人权问题培训方案和培训中心。我们召开了大会特别会议和专门的会议。建立了许多信托基金，它们提供的基金往往超过了联合国经常预算的拨款。还有大量人权方面的公共关系方案。设置了人权问题高级职位。将人权作为一项主要任务的联合国实体所在多有，这还不包括数以百计的各国和国际的政府和非政府团体，它们都在从事保护和促进人权的工作。同时，我们还没有谈到国际和各国的出版和电子媒体。

“恐怖主义对众多发达国家和发展中国家造成危害，如果上述庞大的结构转而关注消除恐怖主义祸患的问题，该是怎样一番情景。

“此外，在这一方面，我们应当记住《世界人权宣言》的范围不限于确保各国政府尊重人权。

“该宣言还有一个更广泛的目标：确保官方和非官方在内的所有人尊重人权。人们只需要看一看该宣言第 3 条的明确规定，即人人有权享有生命，而其第 30 条规定：

‘本宣言的任何条文不得解释为默许任何国家、集团和个人有权进行任何旨在破坏本宣言所载的任何权利和自由的活动或行为’。

“非政府实体对平民采取的恐怖主义行动显然是对受害者人权的最粗暴的侵犯，同时也是一项反人类罪。

“斯里兰卡保证密切关注并全力配合联合国反恐怖主义的工作。在此过程中，斯里兰卡当然将遵守安全理事会的各项决议，尤其是安全理事会 9 月 28 日，即上个星期五晚上通过的第 1373 (2001) 号决议。

“斯里兰卡还将密切关注并全力配合我们希望还将在联合国系统内制定的其他反恐怖主义方案，因为我们知道，全球反恐怖主义事业的焦点应放在预防恐怖主义分子的打击上，而此类预防工作的关键在于截断恐怖主义的生命线，即有意或无意、直接或间接、公开或秘密提供的数以百万计的资金，此类资金很可能将用于新的恐怖主义目的。

“时至今日，不管在国际公约中有没有具体的法律规定，从道义上来说，我们已经很听任，数以百万计，或更确切地说，数以千万计的基金从属于一个国家管辖权的领土上输出，用于屠杀其他国家的无辜者。

“斯里兰卡无疑将继续发挥根据第 51/210 号决议建立的大会消除恐怖主义问题特设委员会主席的积极作用。这一特设委员会 2001 年 2 月再次召开了会议，以期在第六委员会主持下，就恐怖主义的具体方面达成国际公约，并最终建立一种适当的、有针对性的全面国际法律架构，

各国政府将在这一架构内将对恐怖主义行为负责的人绳之以法。

“特设委员会认为 9 月 11 日以前的世界也不总是令人鼓舞。仅举两个例子就足以说明这一点：大会 1999 年 12 月 9 日通过的《制止资助恐怖主义的国际公约》显示迄今仅有 44 国签署，4 个缔约国，斯里兰卡为其中之一；大会 2000 年 11 月 15 日通过的《制止跨国有组织犯罪的国际公约》显示迄今有 123 国签署，只有 3 个缔约国。

“我们还知道，我们关于国际公约的谈判往往要经历马拉松式的详尽会议，‘建设性的含糊其辞’能够达成的共同观点微乎其微，而就是这样谈判效果也不如应该有的效果。这些会议可能使我们的良心得到宽慰，但却留下漏洞，让世界价值百万元可疑的交易得以蒙混过关。

“尽管如此，这毕竟是我们所知道的 9 月 11 日以前的世界。让我们希望世界会有所改善。

“斯里兰卡是所有有关恐怖主义问题的联合国公约的缔约国。我们将继续敦促各国最广泛地参加在联合国主持下制订的有关恐怖主义一些方面的国际公约。斯里兰卡还将寻求各国最大限度地参与制订仍然留在特设委员会消除国际恐怖主义议程上的公约。”

德拉格诺夫先生（保加利亚）（**以法语发言**）：我首先祝贺韩升洙阁下当选大会第五十六届会议主席，并祝愿他履行这一重要使命取得成功。我还向大会第五十五届会议主席哈里·霍尔克里先生表示赞赏，他增进了我们工作的效率。

我向 9 月 11 日野蛮攻击受害者的家属表示最沉痛的哀悼，这些受害者中许多人是联合国会员国的公民。保加利亚对纽约人民和全体美国人民在这一困难时刻表现的极大勇气深感敬佩。

保加利亚支持欧洲联盟反对恐怖主义的声明；今天，我代表我国强调几点。

我们是在历史性的千年宣言通过后在纽约召开第一次开会。但这也是一个不幸的时刻，这时候发生的事件给国际社会和文明带来前所未有的挑战。

9 月 11 日对美恐怖攻击后，恐怖主义对世界秩序、和平和安全的全球性威胁已变得无比清楚。显然，恐怖主义破坏建筑在民主、人道和自由的价值观之上的现代社会的基础。因此，我们当前的辩论不仅仅涉及同恐怖主义的斗争。我们谈论的是一种蓄意的攻击，秘书长称这一攻击的目标是

“我们共同的价值观和联合国所支持的一切……人类大家庭的理想”（A/56/PV.7）

这是对人类的攻击，因此，人类必须团结起来战胜发动攻击的势力。

我们确信，适当的对策应该包括建立反对恐怖主义的全球体制。联合国应该制订有针对性的有效机制，以便找出防止恐怖主义和制止并惩罚恐怖主义分子和幕后支持者的方式和方法。保加利亚认为，任何形式和任何表现的恐怖主义都是不能容忍的，但也同样坚信，不应单单针对世界上的某个地区、某个国家或宗教。恐怖主义的瘟疫威胁全世界所有的社会和国家，不论其宗教、信仰或种族如何。拥有各种文化和来自各个地区的所有国家和政府承诺坚定地同恐怖主义作斗争，应该是全球性对策的核心。联合国是制订长期战略的无法取代的场所，在制定这一对策方面具有独特的作用。

保加利亚共和国一向毫无例外地谴责一切形式的恐怖主义，不论其有何种国家或国际性背景，无论其是否以政治、宗教、种族或社会理由寻求合法性。我国坚决恪守 1994 年大会第 49/60 号决议通过的《消除国际恐怖主义措施宣言》和安全理事会第 1269（1999）号决议重申的各项准则和原则。保加利亚明确地支持联合国对于共同的国际努力给予的支持和对最近可能是针对一个国家但却伤害了整个世界的恐怖攻击的谴责。

保加利亚国民会议发表了庄严的声明，对建立打击恐怖主义的全球同盟表示坚定的支持。议会声明表达了我国对打击恐怖主义共同努力的支持，并承认同恐怖主义的斗争将是一项长期的优先事项。

保加利亚满意地欢迎安全理事会通过的 1368 (2001) 号决议，该决议在 9 月 11 日攻击后谴责了恐怖主义。我们认为，随后很快通过的安理会第 1373 (2001) 号决议坚定地重申了安理会先前各项决议的精神和反对恐怖主义的 12 项全球公约的精神。该具有约束力和强制性，是向前迈出的重大一步。

这项决议尤其打击资助恐怖主义的行为，以前所未有的方式阐明了各国在这方面的义务。获得资金是每一场战争的核心，包括恐怖主义对人类展开的战争。要使他们的资金来源枯竭，各国在国家、分区域、区域和国际所有各级就必须每天展开协调与合作。

保加利亚满意地注意到，第 1373 (2001) 号决议认识到恐怖主义同有组织犯罪之间存在的共生现象的严重性质。我国认为，这项决议的后续机制要有效地发挥作用，就必须最优先地考虑这个问题，我国并打算为此目的作出全面贡献。

我们认为必须建立一种明确、具体和连贯的法律框架，以促进反对恐怖主义的全球斗争。如第 1373 (2001) 号决议所述，联合国所有会员国都应尽快成为联合国在这个领域的各项公约的缔约国。

保加利亚现已加入了 13 项公约，包括关于空中安全的所有公约以及《关于核材料的实物保护公约》。2001 年 3 月 19 日保加利亚共和国签署了大会于 1999 年 12 月 9 日通过的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。现正在完成批准该公约所必须的一切法律程序，以使保加利亚的立法与这项公约一致。并已开始于早日批准《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》的一切程序。

最后，我谨重申，保加利亚决心与会员国共同采取行动，达成反对一切形式的恐怖主义的共识。我们坚决相信，联合国必须在这方面发挥关键作用。作为

这个世界组织的一个积极和负责任的成员，保加利亚准备好肩负起它的责任，谋求建立一个更安全和更繁荣的世界。

巴雅先生 (菲律宾) (以英语发言): 9 月 11 日的恐怖主义袭击是对我们所有人的袭击。我们作为一个不可分割的人类大家庭，不能容忍国际恐怖主义祸害存在。首先，因为它是一种怯懦和有意的滥杀滥伤行为，它袭击的目标是无辜的手无寸铁的平民；第二，它是不人道的，是一种危害人类罪行，侵犯了人们进行日常活动的权利；第三，因为它没有成效和毫无理性的，它不能吓倒我们，只会加强我们同少数人的邪恶行为进行斗争的决心，并联合起来铲除这种罪恶现象的根源，把犯罪者绳之以法。

国际恐怖主义偏离了全球合作的政治框架，它违反了国际社会要实现一个和平、和谐、平等和仁爱的世界的愿望。我们注意到，具有讽刺意义的是，这些袭击发生在联合国正在庆祝国际和平日并且大会第五十六届会议正要开幕之际，第五十六届会议的主要目标正是制止冲突以及促进和平与繁荣。

菲律宾过去曾受恐怖主义行为之害，在 9 月 11 日的悲剧中有菲律宾人丧生。我们明确地谴责国际恐怖主义、谴责犯下这种罪行的人以及他们的支持者和同情者网络。我们将积极采取共同行动，打击一切形式和一切表现的恐怖主义，因为恐怖主义是对每一个社会和每一个国家的威胁。

我们坚定不移地反对恐怖主义，因而我们决心履行菲律宾总统格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗育明确阐述的责任。阿罗育总统在 9 月 26 日的政策讲话中宣布了以下行动方针，表明菲律宾支持反对恐怖主义的全球斗争。

第一，菲律宾将加入反对恐怖主义的国际联盟。

第二，我们将在与恐怖主义有关的情报和安全事务方面与联合国和联盟的其他成员密切合作。

第三，在必要时，菲律宾将提供其领空和其他设施作为过境和中转站。

第四，菲律宾准备好以提供食品、药品和医疗人员的形式作出后勤支助。

第五，菲律宾在收到请求并符合宪法和法律要求的情况下，将向联盟提供作战部队。

第六，菲律宾将防止向恐怖主义集团输送资金，特别是在其境内活动的恐怖主义集团。上个星期六，阿罗育总统签署了刚刚颁布的制止洗钱行为的菲律宾法律。请让我证实，我们响应上 9 月 28 日星期五，安全理事会通过的第 1373 (2001) 号安理会决议，决心在所有阵线向恐怖主义展开斗争。

我们将用在我国境内打击恐怖主义方面所取得的成就来衡量我们参与反对恐怖主义的斗争所产生的作用。

我们在坚定不移地打击我们国内滋生的恐怖主义集团。自我国总统于今年 7 月宣布了加强打击阿布-萨亚夫集团的命令以来，已有 150 多人被捕或投降，其中许多人是该集团的高级成员。在这场运动中，我们将毫不手软。

在几个星期后，大会将通过第六委员会的一个工作组恢复关于反对国际恐怖主义的一项全面公约的谈判。这些谈判将是对我们的关键考验，看我们是否决心加强反对这种罪恶现象的国际合作。

我们绝不能在这次考验中失败。我们应扩大我们过去的成就，从将近四十年前通过的第一份具有法律约束力的《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为公约》直至反对这种罪恶现象的 12 项现有的国际公约以及各种其他国际、区域和国家文书。我们必须加强全球法律制度。我们需要一项全面的公约，其中国际社会把恐怖主义确定为一种危害人类罪。

菲律宾代表团准备好支持联合为铲除国际恐怖主义采取的进一步主动行动。为了表现我们的政治意志和决心，联合国应在最高政治一级开始认真地探讨能有效地处理这个问题的一种全球战略。

在这方面我们必须记住，仅仅解决现象还不够；我们需要解决产生和允许恐怖主义和仇恨增长的条件。还必须加强在有关问题上的国际合作，例如分享情报、协调警察行动、打击洗钱和资助恐怖主义。

毫无疑问，菲律宾将充分支持我们为民主、自由和正义而开展共同斗争。恐怖主义分子希望挑起一场宗教战争。真正的穆斯林人已经将伪装成穆斯林人的恐怖主义分子谴责为背叛古兰经教义的叛徒。伊斯兰是一个和平、容忍和忍让的宗教。我们必须借此机会建立宗教的理解、普遍性和团结。在我们这样做的时候，我们必须扩展信仰间的对话，促进基督教和穆斯林教之间的团结。

我们应该而且将要共同打击恐怖主义，直至将其根除。

普凡泽特先生（奥地利）（以英语发言）：三个星期前这个城市经历了震惊世界的罪恶恐怖主义袭击。奥地利政府重申，它明确谴责无论动机和来源如何的恐怖主义的一切形式和表现。恐怖主义威胁着国内和国际安全，威胁着各国之间的和平关系，威胁着全世界的发展和机构的运作，威胁着享有人权。我们强调我们同这一邪恶作斗争的坚定决心。无论出于什么原因或由谁作出的任何形式的恐怖主义袭击都是没有道理的犯罪行为。

我谨代表奥地利政府借此机会向受害者及其亲人再次表示我们最深切的同情，并向我们的东道城市纽约和东道国美利坚合众国表示我们的完全声援。9 月 11 日是世界历史上最黑暗的一天之一。现在我们不仅对受害人，而且对后代均有共同的义务，表明我们不接受恐怖主义，我们共同反对野蛮行径。

9 月 11 日的事件使得恐怖主义成为国际议程上的最优先事项。世界在寻求有效、长期的解决办法时，指望联合国提供指导和领导。我们都同意，到目前为止联合国没有辜负这些合法期望。秘书长、安全理事会和大会作出了立即反应。48 小时内便通过了强烈谴

责袭击和要求对恐怖行径的主事者、支持者和提供资助者采取各项决议。

上星期五安全理事会一致通过了在全球同恐怖主义作斗争的第 1373 (2001) 号决议。该决议明确显示了联合国在打击恐怖主义的斗争中表现出的团结、一致和决心。若得到实施，决议将切断恐怖主义分子得到的各种形式的支持，有利于为打败这一对我们各国和平与安全威胁而开展的全球合作。

安全理事会的活动得到了大会的有力补充和支持。在大会安排这次全体辩论表明国际大家庭对这一问题的绝对优先重视。采取行动的团结、一致和决心再一次压倒一切。这场辩论证明了我们决心在不远的将来采取措施，打击恐怖主义和消除其根源、动机、资源和支持。我们期望着大会主席发表一项声明或提交一项决议草案，为我们今后的工作提供明确指示。

让我借此机会指出在奥地利看来对于全球对恐怖主义作出反应非常重要的几项措施。

第一，各国必须同安全理事会密切合作，毫不拖延地实施 2001 年 9 月 28 日安全理事会第 1373(2001) 号决议。第 1373 (2001) 号决议是一个有力的工具，各国应谨慎负责地予以适用。

第二，所有尚未签署、批准或落实现任反对恐怖主义的普遍公约的国家应该这样做。在这方面我高兴地宣布，奥地利在 2001 年 9 月 24 日签署 1999 年制止向恐怖主义提供资助的国际公约后现在已签署所有联合国核可的 12 项普遍公约。另外 11 项公约已经得到奥地利议会批准，我们将很快批准有关向恐怖主义提供资助的公约。

第三，所有国家应该加倍努力，在印度发起的有关打击恐怖主义全面公约项目问题上找到共识。正如秘书长在其昨天的发言中正确指出的那样，法律精确性的必要性不应阻止道义上的明确，这要求我们不能承认伤害无辜平民生命的任何理由。

第四，在大会本届会议期间，第六委员会必须将议程项目 166 摆在最高优先位置，确保关于恐怖主义

的决议草案涵盖自 9 月 11 日悲剧性事件发生以来在联合国内发生的重要情况。

第五——这是非常重要的一点——联合国必须特别关注打击恐怖主义斗争的更为广泛的方面，特别是关注根源问题，并且应促进在各文明内和它们之间的坦率和包容性对话。联合国是应对这一挑战和制定以在此领域内众多现存倡议和项目为基础的全面战略的理想组织。奥地利从一开始便支持的此类倡议之一是在各文明之间的对话。就在几星期前，在各民族之间萨尔茨堡对话中，讨论了国际关系的样式。达成的共识是，需要再作出努力，抵制基于宗教或信仰之上的不容忍和暴力。毫无疑问，文明间对话和反对不容忍的其他倡议今天比任何时候都更为相关。

第六，安全理事会在第 1373 (2001) 号决议第 4 段中强调了国际恐怖主义同跨国有组织犯罪、非法毒品和其他非法活动之间的联系。在这方面，我们欢迎许多代表团提到维也纳国际预防犯罪中心的发言。

各代表团都清楚的是，在 9 月 11 日恐怖主义攻击之前仅一个星期，预防犯罪和刑事司法委员会一致通过关于犯罪与司法的维也纳宣言实施行动纲领。此文件第七章提出反对恐怖主义的具体国家和国际措施。

为此，曾授权国际防止犯罪中心采取步骤以加强对有关国际文书的认知程度，鼓励各国签署和批准这类文书；采取措施以加强公众对国际恐怖主义及其与包括有组织犯罪在内的犯罪之关系的性质和范围的认识，继续维持现有关于恐怖主义的数据库；通过搜集和散发恐怖主义与相关犯罪活动之间关系的资料提出分析支助；并且拟订具体建议以加强制订和管理其活动中预防恐怖主义组成部分的能力。

国际预防犯罪中心及其预防恐怖主义分处在维也纳行动纲领下享有目的明确的授权，可用来作为加强联合国预防恐怖主义能力的牢固基础。安全理事会第 1373 (2001) 号决议所要求的国家立法方面的重大变化成为预防恐怖主义分支向各国立即提供援助方

面的具体样板。为此，必须大大增加其个人和财政资源。奥地利在考虑到联合国集中行动的迫切性情况下将慷慨资助预防恐怖主义分支协助各国实施反恐怖主义公约的努力。我们希望，其他国家将随后向维也纳中心提供财政及其他支援。作为一项进一步倡导，奥地利将通过采纳一项反恐怖主义斗争的综合途径就如何加强联合国能力主持一次讲习班。

最后，所有国家必须支持联合国的努力，在国家层面采取额外措施。在此方面，奥地利将遵循欧洲理事会 2001 年 9 月 21 日会议得出的结论。奥地利政府在上星期对其欧洲反对恐怖主义政策一揽子方案做出补充，这项与恐怖主义网络组织斗争的综合国家行动纲领包括以下各条款：加强各国与其执法机构之间的合作，分享信息和情报，跟踪恐怖主义的资产并禁止对恐怖主义组织提供财政支助。

最后，让我再次强调指出，恐怖主义是对我们价值观和自由乃至人类的进攻。关于人权的维也纳宣言和行动规定，恐怖主义行为、方法和作法的目的在于破坏人权、基本自由和民主。捍卫我们共同人类的基石并与恐怖主义斗争——无论它在哪里出现——是我们的庄严职责。我们不仅对恐怖主义受害者有这种义务，也对我们所有公民和未来世代负有责任，他们理应生活在一个自由、安全与和平的世界。

乌尔德·德达赫先生（毛里塔尼亚）（**以法语发言**）：在一个更具有权威的人这样做之前，我首先谨祝贺韩先生当选大会第五十六届会议主席并向他保证毛里塔尼亚代表团将给予充分合作。

我还要向美利坚合众国政府和人民以及纽约市表达我国代表团以及毛里塔尼亚政府和人民的哀悼；纽约市为我们组织提供了如此慷慨的款待。

当今世界的局势面临多重性，问题复杂，其影响超越国境，在国家、区域和国际层面对和平与安全构成威胁。它们危及在经济和社会发展领域已经取得的进展。恐怖主义是这些问题最可卑的表现形式之一。最近发生的事件对国际社会是一种召唤，必须以人

类良知所允许的一切合法手段开展与恐怖主义的斗争。

因此，在这一悲剧背景下，我国今天比以往任何时候都重申我们对恐怖主义的谴责，不论其源于何地或以何种形式，因为我们一直谴责恐怖主义并与其开展斗争。在这方面，我们还呼吁国际社会加强合作和协调，以便能够坚定有利的与这种祸患进行斗争。此外，我国政府将反对恐怖主义的斗争包括在其主要政策目标当中，并深知只有建立在法治之上的稳定才能保障我国的和谐发展。

最近在我们眼前对美利坚合众国犯下的令人憎恶的罪行已经受到整个国际社会的谴责，各方同仇敌忾。毛里塔尼亚政府和人民对这种不可原谅的暴行感到震惊，并立即和毫无保留地对这种野蛮行径表示谴责，并对悲痛之中的美国政府和人民在此非常时刻表达其同情和支持。

当然，我国政府毫无保留地赞同安全理事会 9 月 12 日第 1368（2001）号决议和 9 月 28 日的第 1373（2001）号决议，并认可对美国的恐怖袭击进行谴责的大会 9 月 12 日的决议。我谨向大会重申毛里塔尼亚政府充分实施安全理事会第 1373（2001）号决议条款的坚强意志。我谨再次忆及，这项决议与我国政府在大会所表达的愿望完全吻合，这就是国际社会应致力于采取协调和果断行动以有效对付恐怖主义。

此外，在此方面，我国政府还积极参与所有区域和国际努力，目的在于与恐怖主义现象开展联合斗争。为此，我们已经及时地签署和批准了一些防止和禁止国际恐怖主义的法律文书。国际社会大可放心，在其彻底消除恐怖主义的斗争中，它能够得到我国的充分支持。

麦凯先生（新西兰）（**以英语发言**）：特别鉴于一般性辩论已经推迟，因此我们欢迎在大会本届会议早期阶段举行本次辩论。

我要再次代表所有新西兰人对 9 月 11 日攻击受害者的家属、并对乔治·布什总统和美国政府和人民

表示最深切的同情。我们还赞扬朱利亚尼市长在这最悲惨的几天里鼓舞人心地领导这个伟大的城市，并对该市富有活力的许多族裔和抱有不同信仰的人民表示赞扬。

我们曾在三个星期前目睹残酷和野蛮的大屠杀行径。在我们的东道城市这里、华盛顿和宾夕法尼亚发生的恐怖主义袭击杀害了几千名的男女老幼甚至婴儿。没有任何理由可以为这些可恶行径辩护，这些行径计划严谨、协调一致、资金充足并旨在攻击我们社会的核心。那些曾以任何方式给这一邪恶提供援助的人应该知道，他们超出了文明行为和人性的限度。我们任何国家都不可能单独地铲除这种祸害。由于这一祸害的影响确实具有全球性，因此国际社会必须尽量广泛地为作出持久回应奠定基础，本组织也应发挥各国政府集体有效地赋予它的作用。

自9月11日以来，大会通过了第56/1号决议，该决议特别强调追究对协助、支持或窝藏恐怖主义行径肇事者、组织者和发起者的人的责任。安全理事会通过了两项强有力的决议，即第1368(2001)和1373(2001)号决议，这两项决议都要求我们大家采取广泛措施预防和制止此类行径。现在的问题是，大会可在这个项目下并通过其恐怖主义问题特设委员会和工作组进一步发挥什么样的作用。

各会员国都曾在大会、特别是在《消除国际恐怖主义措施宣言》(第49/60号决议，附件)中承诺打击国际恐怖主义。这份阐明对恐怖主义行动适用《联合国宪章》的宣言加强了打击恐怖主义国际行径的道义和法律基础。

新西兰相信，国际法律文书是打击国际恐怖主义的关键因素。现行12项国际条约为国内和国际一级的行动与合作提供了有力的框架。各国都应优先加入这些条约。我国自己也在试图加速办理国内手续，以便加入恐怖主义爆炸公约和批准资助恐怖主义问题公约，以回应9月11日事件。

但这个国际框架仍存在差距，例如有关“国际”恐怖主义行径定义的门坎。在公约对攻击私营设施问

题的适用程度上也可能存在问题。我国政府认为，有可能在侦察、预防和调查恐怖主义行径方面建立比早些时候的若干公约更加健全的合作机制。我们还认为，当务之急是必须在工作组本月份早些时候开会时制定一项全面的恐怖主义问题公约。该公约可设法弥补现行公约的漏洞，同时小心地避免破坏或削弱这些文书。

毫无疑问，会员国还必须积极执行各项国际协定。必须使恐怖主义分子无法获得培训、资金、支持和庇护。那些援助甚至在知情情况下容忍国际恐怖主义分子在其国土上存在的国家必须承担后果。

联合国可以以多种实际方式促进打击恐怖主义，其中包括处理在全世界——欧洲和亚洲以及中东——造成屠杀平民情况的不正义根源。必须努力处理青年人在经济穷困和政治紧张与不确定性局势中出现的异化问题，以便使他们不至于因感到受到不公正对待和丧失希望而成为征募恐怖主义分子的肥沃基础。

联合国也可以在收集情报和交换打击恐怖主义最佳实践方法和技术的技术性建议方面作出贡献。国际预防犯罪中心预防恐怖主义处以及国际民用航空组织(民航组织)和国际原子能机构(原子能机构)的努力仍非常重要。这些组织应该得到更大的政治和财政支持。

必须在许多战线进行打击恐怖主义的战斗，因为恐怖主义是一个复杂的现象。制止麻醉品和小武器非法贸易和大规模毁灭性武器的各项措施都是这场斗争的一部分。旨在改善航空安全、防止洗钱和确保有害物质——包括化学和生物物质——安全的各项步骤也是如此。

9月11日敲响了警钟。我们必须以集体方式对付驱动国际恐怖主义的野蛮残酷势力，并确保保护国际社会今后铲除恐怖主义行径。

最后，新西兰同前面发言的许多国家一样也对阿富汗的人道主义危机深感关切，9月11日的恐怖主义攻击使这场危机更为严重。我高兴地宣布，新西兰政

府 10 月 1 日决定向联合国阿富汗问题联合呼吁捐款 100 万新西兰元。

舒博克什先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：2001 年 9 月 11 日针对美国从事的可耻恐怖主义行径以任何标准判断都是肮脏的罪行。每个有信仰的人和所有信奉人权和支持各项原则和价值观念的爱好和平人民都应对此加以谴责。

沙特阿拉伯王国、国王、政府和人民谴责造成巨大生命损失、巨大毁灭和财产破坏的犯罪行为。政府发表声明，谴责这一犯罪行为，认为这种行为违反了所有宗教价值观和人类文化概念。两圣寺护法致电美利坚合众国总统，强烈谴责这种行为。国王也向受害者家属和友好的美国人民表达了真诚的哀悼。他指出，沙特阿拉伯将与国际社会团结一致，正视恐怖主义，打击一切形式和表现的恐怖主义。第一副首相、国民警卫队司令亲王殿下就这些痛苦的恐怖主义行为造成人员死亡通过电话向美国总统和美国人民表示哀悼，所有宗教都谴责和反对这种行为。阿卜杜拉亲王表示，沙特阿拉伯将完全与美国政府合作，尽一切努力，找出肇事者，将他们绳之以法。

不仅当局谴责这些恐怖主义犯罪行为，沙特社会各阶层也谴责这些行为。大穆夫提——沙特阿拉伯王国首席伊斯兰法官兼高级乌里玛（伊斯兰学者）主席——指出，美国发生的爆炸事件、威吓和平人民的劫机事件和不公正地杀戮人民都是伊斯兰法律不允许的侵略和压迫行为。事实上，伊斯兰法律认为这些行为是一大罪孽。

王国最高司法委员会主席指出，在美国发生的可怕和野蛮行为是不可想象的。尸横遍野的景象是任何穆斯林教徒都不能接受或理解的。他还指出，沙特阿拉伯王国是两圣寺所在地，以伊斯兰教义治国，沙特阿拉伯王国谴责这些残暴行为。因此，王国认为，应该将干这种事或保护这种罪犯的穆斯林教徒革出教门，这毫不奇怪。他说，在没有发生沙特阿拉伯飞机被劫持之前，沙特阿拉伯王国就已经通过其宗教领袖宣布，无论乘客是否为穆斯林教徒，这种行为都是犯

罪行为。他们认为，这种行为是压迫行为，并指出，对人民的任何侵略和恐怖行为都是最大的罪孽。

我国谴责这种无人性的恐怖主义行为，但我国也强调指出，无论政府机构还是新闻媒体都必须避免将恐怖主义行为与任何特定宗教或民族团体联系在一起。这种联系无助于有效地打击恐怖主义，违背真理和现实。有些新闻媒体和政治人物企图利用这个悲剧，武断地指责伊斯兰和穆斯林教徒，沙特阿拉伯对此感到关注。伊斯兰绝对与这种犯罪行为无关；这种行为严重和公然违反了伊斯兰的价值观和道义准则。

在一些社会里，出现了某些广泛的现象，企图歧视各种宗教信仰，尤其是歧视伊斯兰教，我国对此深感关注。此外，还有人企图将伊斯兰与某些消极现象——例如恐怖主义和狂热——联系在一起，他们忘记了，伊斯兰反对这些不正常现象，促进容恕和合作。

沙特阿拉伯过去曾遭受恐怖主义行为的攻击，因此，它同情美国目前的遭遇。王国进行了长期和持久的努力，以打击这种危险现象。我们在各级采取了适当措施。在国家一级，我国制订了立法，惩罚恐怖主义行为的肇事者。打击恐怖主义已成为我国大学课程的一门主课。在区域一级，王国是率先签署 1998 年阿拉伯国家联盟通过的《泛阿拉伯制止恐怖主义公约》的国家之一。它还签署了伊斯兰会议组织的《反恐怖主义公约》。在国际一级，沙特阿拉伯王国加入了联合国关于恐怖主义问题的许多公约，其中包括《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》——《蒙特利尔公约》。王国即将加入或签署《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止资助恐怖主义活动公约》。

我国政府认为，在加入反恐怖主义公约的同时，应该真诚和认真地准备打击这一危险现象，铲除这一现象。我们呼吁所有会员国明确谴责所有恐怖主义行为，这些行为严重违反联合国各项宗旨和原则，威胁国际和平与安全，威胁各国间友好关系，阻碍各国之间的合作。

沙特阿拉伯王国对这种罪恶祸患感到关注，决心坚定地打击这种祸患，沙特阿拉伯支持本组织通过各项有关决议和公约、特别是通过安全理事会第 1368 (2001) 号和第 1373 (2001) 号决议作出的一切努力，这两项决议明确和最强烈地谴责在美利坚合众国发生的可怕的恐怖主义攻击行动。

为了打击这一危险现象，我国代表团支持召开一次关于恐怖主义问题的国际会议。我们认为，现在亟需举行这样一次会议，举行会议的时机已经成熟。会议的主要目标之一应该是准确确定恐怖主义的定义，这种定义将符合根据国际法和《联合国宪章》，将恐怖主义这种威胁国际安全稳定的危险现象与各国人民反对和抵抗占领的权利区别开来。

虽然阿拉伯人民和穆斯林人民是恐怖主义行为的攻击目标，但有人别有用心地企图诬蔑阿拉伯人和穆斯林教徒从事恐怖主义活动。一些有偏见的媒体重复关于伊斯兰恐怖主义、伊斯兰威胁和伊斯兰炸弹攻击的不公正流言飞语。好象只有穆斯林人从事恐怖主义行动。我们没有听说或读到炸弹有宗教和恐怖主义有宗教派别。没有人会重复这种谎言，除非这是一个狂妄和恶毒的人，或是对历史一无所知。不能因为阿拉伯人和穆斯林人中间有些人或某个团体犯下恐怖主义行动而指控阿拉伯人和穆斯林为恐怖分子。在每个宗教派别和宗教中以及在所有人类社会中都存在恐怖分子。伊斯兰禁止恐怖主义，因为伟大的真主一定是公正的，他禁止对人类的非正义。

真主认为压迫和侵犯无罪者是犯罪。杀害无辜是一大罪过；它被认为等同于在地球上倒行逆施和摧毁庄稼和后代。真主说，

“你们绝不要因为怨恨一伙人而不公道。你们当公道，公道是最近于敬畏的。”（《古兰经》，第五章第 8 节）

伊斯兰认为实行集体惩罚是一种恶劣、侵略性和邪恶的行动。伊斯兰法在十四世纪以前就认识到这一危险。它制定了反恐怖主义的第一条完整的法律。因

此，伊斯兰法认为压迫和盗匪是恐怖主义。沙特阿拉伯王国最高司法委员会对犯下恐怖主义和破坏罪的人实行死刑。其基础就是真主在《古兰经》中所说的话：

“有人谈论今世的生活，他的言论，使你赞叹，他还求真主作证他的存心。其实，他是最强悍的仇敌。他转脸之后，图谋不轨，蹂躏禾稼，伤害牲畜。真主是不喜作恶的。”（《古兰经》，第二章第 204、205 节）

真主又说，

“除因复仇或平乱外，凡枉杀一人的，如杀众人。”（《古兰经》，第五章第 32 节）

阿拉伯政府和人民谴责恐怖主义的所有形式和表现。这一立场的基础是他们的信念和文化。然而，阿拉伯人要求避免把恐怖主义和人民的权利混为一谈，当人民遭到外来占领、征服和压迫时——这些违反了国际法和行为准则——人民有权捍卫独立、自由和人权。

对恐怖主义的普遍谴责必须包括对国家恐怖主义的谴责，以色列不断对巴勒斯坦人民实行国家恐怖主义。1985 年第四十届会议通过的大会第 40/61 号决议的第 6 段提到了一些国家实行的官方恐怖主义。该决议在恐怖主义同武装抵抗殖民主义、种族主义和外国占领的努力之间作了明确的区分，前者是犯罪行为和非法的战争形式，后者是根据自卫原则的合法斗争，这符合《联合国宪章》、国际法和其他国际决议。该决议第 9 段呼吁所有成员国单独或同联合国有关机构合作进行努力，逐步消除国际恐怖主义的根源。

毫无疑问，发生恐怖主义行动的国家有权追逐凶手、逮捕他们并进行审判。目的应当是消除恐怖主义的所有形式和表现，而不是对人民实行报复。恐怖主义的历史表明，压制恐怖主义的最佳方法是探索其根源、查明产生恐怖主义的原因并为各种冲突找到公正的解决方法。

在美国发生的事件使国际社会承担了巨大的责任。恐怖主义并不是在 2001 年 9 月 11 日产生的，也不能指望军事或安全手段去消除它。国际社会需要作出一致努力，利用所有手段打击这一罪恶。

国际社会需要以负责和认真的精神处理恐怖主义的所有方面。进行这种活动的最佳地点就是代表国际社会的联合国。只有联合国有权为恐怖主义下定义并为打击恐怖主义作出国际决定。国际法应当是对付恐怖主义和决定为打击恐怖主义采取何种措施的基础。光是使用武力可能导致逮捕几个嫌疑犯，同时却对无数无辜人民造成巨大的痛苦和苦难。

为打击恐怖主义，国际反恐合作需要对这一现象作出商定的法律定义而不是根据个人利益或目标任意下定义。所有信念、信条和价值都必须受到尊重，不能以捍卫言论自由的借口而进行抹黑。人权问题不应当政治化，应当停止把可能同其他国家的信念和原则冲突的价值强加给这些国家。不应利用双重标准处理国际问题。因此，应当尊重国际法与合法性。

恐怖主义是一个普遍现象，不只限于一个民族团体、人民或信仰。它存在于所有文化中和几乎所有国家里。打击恐怖主义也必须具有普遍性和普遍范围。只有通过联合国范围内的协调的计划，我们的共同努力才会产生成果、消除恐怖主义、保护无辜人的生命、维护国家的主权和世界的安全与稳定。

希奈先生（阿曼）（**以阿拉伯语发言**）：大会今天开会讨论一个最为重要和严重的问题：消除国际恐怖主义的措施，与此同时正巧我们目睹了前所未有的目前的事件和世界的事态发展。世界受到了 9 月 11 日的事件的震动，我国政府对华盛顿特区、纽约和宾夕法尼亚州发生的恐怖主义袭击以及所造成的生命和物质损失感到震惊和深感悲痛。

我国政府谴责这些可怕的行动，相信美国人民将会克服这些恐怖主义行动所造成的痛苦。我国政府表示他完全支持美国。我国政府坚信，这些袭击的犯罪者将受到法律的制裁，国际社会无疑将与美国站在一

起以一种更有透明度的方式为世界各国人民维护和平与安全。

在这个问题上，我非常荣幸的引述伟大的苏丹陛下说的话——愿上帝保佑他。陛下 2001 年 9 月 25 日星期二在阿曼协商会议常会上的开幕词中说：

“在外交政策中，基本原则是站在真理和正义的一方，加强兄弟情谊和友好关系，参与确保国际安全与和平。我们相信，在世界上建立和维护和平对全人类至关重要。只有在正义、和平和所有国家之间的谅解的坚实基础上，才能保持世界所有国家之间的和平。我们深信，所有形式的恐怖主义和任何来源的恐怖主义都是对全人类所如此珍视的和平以及我们谋求与其他国家共同加强的国际和平与安全的攻击。从这一点出发，我们谴责和摒弃恐怖主义，就象我们在整个复兴时期所一贯做的那样。我们呼吁所有人反对恐怖主义并纠正其根源。”

考虑到这些事态发展，现在已经清楚地看到，恐怖主义是一个没有边界，也不限于具体地理位置的世界现象。相反，它的活动分布广泛，以多种形式出现，影响到世界上很多国家和人民——特别是由于今天的日益发展的全球化趋势以及随之出现的以空前的方式跨越边界的技术能力的增加。因此，我们必须找到防止这种危险并根除这个危险的手段，以不给恐怖主义对各国资源造成严重破坏的机会，并使和平与繁荣能在世界各地成为普遍的现实。

我国政府坚信恐怖主义的危险及其对国际和平与安全的消极影响。我国政府认为，只有通过一致进行的国际努力和加强各国之间的合作才能对付这个现象。我国已加入了与对付这个现象有关的很多公约。在这方面，我国代表团认为，只有所有国家都恪守国际法和《联合国宪章》的原则和条款，并坚定的决心对付恐怖主义，为打击恐怖主义而作出的努力才能实现。这要求重视对有关国际公约所有条款实施情况的监测，特别是鉴于极端主义倾向的上升会使这个

现象变得更加危险和复杂，无论这些极端主义倾向是国家性的、民族性的、宗教上的或理论上的。

我国代表团呼吁在对待恐怖主义行动时不采用双重标准。它还呼吁各国不把这种行动与各国人民反对占领和保卫自己领土的斗争混为一谈，因为这种斗争是得到国际法保障的一项权利。同时，我们重申，伊斯兰原则和伊斯兰宽容的教义要求人们实行宽容并放弃所有形式的暴力、恐怖主义和极端主义。我国代表团呼吁放弃任何把恐怖主义与伊斯兰教相联系的做法，以避免把这场针对恐怖主义的战争转化为不同宗教和不同文明之间的冲突。

我国代表团支持为对付恐怖主义现象而做出的努力，但我们同时希望，这种努力将不会影响国际社会继续努力为很多长期性问题寻求最终的公平解决办法。这些问题中首先是巴勒斯坦问题和阿以冲突，特别是鉴于以色列军队对无武装的巴勒斯坦人民采取的暴力行动日益增加。以色列在这方面利用世界舆论暂时集中注意正在国际上发生的事件的机会。

最后，我国代表团在重申其谴责恐怖主义的同时认为，极其重要的是应举行一个关于恐怖主义问题的国际会议，以审议各国的看法和建议，并谋求消灭这个国际祸害。我们还重申有必要作出一致的国际努力以便在国际法范围内并在联合国领导下对付恐怖主义，以使这些努力能够获得所希望的成功。

奥尔埃耶先生（吉布提）（**以英语发言**）：让我首先表达吉布提对美利坚合众国政府和人民以及对直接接受911悲惨事件影响的其他国家和人民的最深切和最深刻的同情。

吉布提政府和人民迅速而毫无保留地谴责9月11日发生在纽约、华盛顿和宾西法尼亚的恐怖主义攻击，对这种向无辜平民所犯下的可怕罪恶行动我们表示强烈憎恶，国际社会的决心过去是现在仍然是一致的，这通过安全理事会和大会压倒多数的迅速反应和果断决议显示出来，正如美国红十字会所说，“灾难即刻改变了现实”。

的确，我们现在生活在一个新的现实中，我们需要一起结合并改变新的国际和平、安全与稳定的方式。我们欢迎上星期五通过的第1373（2001）号及时决议，该决议要求所有国家拒绝给恐怖主义分子提供安全的避难所，割断与恐怖主义组织的财政、政治和军事联系，并冻结他们在所有地方的财产。

安全理事会上星期五所采取的行动和大会举行这次关键会议的决定——两者都是在对美国发动有计划的致命攻击之后作出的——明确强调正在形成的国际反恐决心和团结。在9月11日所发生的事件是对所有国家、信仰和各行各业无辜人民的大规模屠杀，我们都受到影响，对于我们大多数人来说，这次事件有可能是我们出生以来所发生的最显著事件，我们大家仍然感到震惊和难以置信，正如一位被这次屠杀震惊得不知所措的医生所讲，人的承受能力是有限度的。

许多人讲得对，9月11日的确是世界改变的日子，许多人其中包括普通的纽约人和华盛顿人作出真正英勇无私不懈的努力，不顾一切地抢救那些陷入大动乱的人，他们在人们的心目中永远留下不可磨灭和令人鼓舞的记忆，我们不花几年也要花几个月的时间来理解所发生的事件，我们都被这一灾难改变了。

作为国家和民族，我们在某个时间都曾经经历过恐怖主义的灾难。事实上，我们许多人仍然遭受国内恐怖主义或国际恐怖主义的灾难，吉布提就遭受过恐怖主义的灾难，并且还对其它国家的灾难和恐怖主义受害者提供照顾——最近的一个例子是对亚丁美国科尔号攻击遇害者的照顾。但令人困惑的是，恐怖主义集团怎样可以把飞机变成导弹，并掌握执行这一罪恶计划所需要的培训、后勤和协调工作，它们怎么能够多年这样做而不被发现令人难以想象，这种程度的恐怖主义范围、其复杂程度和所选择的工具给世界发出一个信号，新的一日的确开始了。

在乌萨马·本·拉丹控制下的基地集团是犯罪嫌疑，恐怖主义现实远远超出特定的边界、信仰、教条或政治制度，就对美国的攻击来说，显然有巨大的国

际网络、巨额现金和充足的时间与耐心，瞄准几个美国国家象征，使其同时摧毁，这种程度的恐怖令人难以相信，没有见过，没有听说过。

鉴于这些恐怖主义暴行的极限、人类悲剧和物质的伤亡损失和所遭受的道德方面的破坏，我们今天都团结起来共同努力消灭恐怖主义。但是，根除或遏制恐怖主义的承诺——恐怖主义是对所有地区的和平、稳定与安全的可怕威胁——超出某一个国家的能力。

阿富汗班利班运动对安全理事会的指示的反应迄今并不明确，有时又是矛盾的，安全理事会在其早期决议中要求交出主要嫌疑犯，并关闭其控制领土内所有秘密培训营地。我们强烈敦促他们遵守所有安全理事会的决议，包括星期五通过的最近一项决议，使本·拉丹有罪还是无辜的问题能够在它们国家的对立开始之前由司法来确定。

不幸的阿富汗国人民再次陷入绝望与恐惧，由于可能发动攻击的威胁，他们逃离各个城镇，一个重大灾难正在形成，千百万难民正在离开这个国家，国内成千上万的人面临饥饿，局势如此严重，没有人敢肯定迫在眉睫的危机范围如何，这是由于即将发动进攻、严重缺乏食品、撤出国际援助工作人员以及关闭与所有邻国的边界。我们称赞秘书长关于加强国际上对阿富汗人民灾难认识的努力，并为即将开始的撤离作好准备，他关于紧急人道主义援助的呼吁需要国际社会予以认真注意。

虽然这些史无前例的攻击就发生在美国这里，但是人们广泛忧虑下次攻击几乎可以是任何地方，有可能是多项攻击。这种可能性强调我们需要作出集体协调性的国际准备和反应，在这种情况下，孤立和单独的反应是无效而笨重的，除非设立一项适当的国际机制，否则无法予以执行。复杂的调度和对人员的培训、通讯、基金和物资都需要一个健全的监视和监测制度。

因此，我们赞成秘书长关于联合国发挥中心作用的呼吁，本组织为建立一个普遍联盟提供了必要的论

坛，同样重要的是要确保全球对恐怖主义中期和长期回应的合法性。此外，现有十几项旨在应付不同方面恐怖主义的国际公约和议定书，需要再次予以考虑，加以协调和简化。不能把国际合作看作是一种形式、一个橡皮章、一项常规或是一条大家都要遵守规则的单行街道，少数可以例外。

当然恐怖主义并不存在于真空之中，因此，除恐怖主义行动的问题上和怎样预防恐怖主义行动的问题之外，我们还需要把重点放在深切的根源问题及其态度、挫折和伴随的经济与政治状况上，我们需要审查与贫穷、边缘化、经济下降、政治压迫、否定和压制的可能相关性，我们应该作出非常的努力，解决难以消除的冲突，特别是巴勒斯坦问题，这无疑是大数敌视、失望和绝望现象的滋生地。

如果新的全球秩序对大部分人类还有意义的话，如果要遏制恐怖主义——若不是可以防止的话——那么我们就必须开始认真解决可能的根本性原因，我们不能对此永远漠视不管。

但是，如果我们不用必要的时间和耐心认真研究这些问题，世界定将发生变化，而且不是变好。但不一定要这样，也不能这样。这似乎正是安全理事会最近行动的信息，这似乎也是大会关于恐怖主义问题的一系列会议的意义。如果最终我们能够成功，那怕是在一种小程度上制止恐怖主义这一邪恶现象，发生在美国的这一可怕悲剧至少也产生了一些积极的作用。

最后，我要再次声明，吉布提政府和人民坚定和鲜明地站在美利坚合众国和整个国际社会一起，同恐怖主义作斗争。

当格·雷瓦卡先生（加蓬）（*以法语发言*）：2001年9月11日在美国土地上发生的恐怖主义行动清楚地提醒我们，国际社会迫切需要通过一份关于国际恐怖主义问题的全面公约。当然，今天题为“消除国际恐怖主义的措施”的项目，从1972年起就列在大会议程上，但是，就此问题拟订和通过一份具有国际约束力的法律文书的工作还没有完成，现有许多关于制

止恐怖主义行径的公约可以成为有用的参照。我认为，完成这项任务将是对全世界各地恐怖主义行径的无辜受害者的纪念。

在这一庄严时刻，我首先想到的自然是在那在可耻的一天，2001年9月11日世界各大洲无数电视观众震撼和束手无策地眼看着被残酷地剥走宝贵生命的所有受害者。

让我在此重申我国对这一项目问题的立场。加蓬最坚决和毫无保留地谴责一切形式的恐怖主义。因为它违反每一个人生命的基本权力，因为它任意和滥杀无辜，因为它依靠它所造成的恐怖维持，恐怖主义构成对个人与国家和平和安全真正而严重的威胁。

我们绝不能犯错误。因为恐怖主义的种种威胁，因为它对国际关系包括国际全球经济关系每一个领域造成的罪恶后果，我们必须建立广泛的国际合作，消灭恐怖主义、恐怖主义的表现和对恐怖主义的支持。就我国而言，加蓬决心同国际社会其他国家一起支持所有商定倡议，处理这种新型的祸害。我国各部门准备为此目的同其他所有国家部门合作。什么事业能使人有理由犯下大规模的恐怖主义罪行？我们怎能接受为了结果在一切时候和一切地方都可采用这种极端手段的逻辑，除非我们放弃普遍的人道德。因此，我们相信，需要加快联合国特设委员会内的谈判工作，拟订一份打击国际恐怖主义的全面公约。

我们现在就能欢迎已经形成的关于需要建立一个有效的国际反恐怖主义体制的共识。这方面，国际社会必须迅速采取行动，团结一致。必须最高优先地找出足以消灭这一当代邪恶势力的有效办法。因此，

国际社会现在必须集中精力处理这一问题，但也不忽视讨论实质性问题。我们希望了解，以便能够更好地采取行动，但不要寻找理由辩解。我们要了解，以便更好地恢复可能已经被打乱的平衡。

因此，我们必须在一个是政治的，而且是科学的——分析和多领域的——框架集中处理这一课题，进而能从各方面对恐怖主义有一个统一的认识。这种统一的认识只能来自用全面的方针处理这一问题。这里要赞扬国际社会迄今所作的努力，包括在大会和安全理事会上。

但我们必须指出，迄今提出的各种办法都是零碎或有限的。它们的政治性对它们的预期效力有相当的影响，因为它们始终要依靠我们各种国家法律体制来落实。各国除了有自由选择是否赞成国际社会的建议外，我们各国还有不同的法律制度，这就产生了现有旨在根除恐怖主义的措施是否有效的问题。

在目前的情况下，国际社会必须不懈努力深入研究恐怖主义。机不可失，时不再来；国际社会必须通过一个连贯、可行的法律框架，解决整个恐怖主义结构，从事实调查到制定惩罚的法律定义。为此目的需要一个共同接受的定义。我们必须阐明国际社会制止恐怖主义行动法律框架的所有内容。

大会可以举行一届关于界定恐怖主义问题的特别会议，也可以请国际法委员会将其即将举行的一届会议用于专门讨论制止恐怖主义办法的技术方面的问题。

下午6时15分散会