



大会

第五十六届会议

正式记录

第十三次全体会议

2001年10月1日星期一下午3时举行
纽约

主席： 韩升洙 (大韩民国)

下午3时开会

议程项目 166 (续)

消除国际恐怖主义的措施

秘书长的报告 (A/56/160 和 Corr. 1 和 Add. 1)

尼豪斯先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：

主席先生，首先我要感谢你邀请纽约市市长鲁道夫·朱利安尼先生参加今天上午的会议。

9月11日，这个城市沦为世界历史上最残忍和最卑鄙的恐怖主义攻击的牺牲品。那一天，纽约成了毫无理性的暴力和仇恨的象征，让人们难以想象地看到了什么是悲痛和毁灭。然而，从那以来，这座城市重新站立起来，抖掉身上的尘土，勇敢地面对厄运。今天，纽约成了人性和博爱的范例，象征着面对邪恶的勇敢和坚定。因此，我要借此机会，向市长，并通过你转达哥斯达黎加人民和政府的慰问，以及我们在这一艰难时刻与纽约和整个美国人民的最深切的兄弟情谊。

哥斯达黎加最坚决地谴责不管是在什么地方或由谁制造的一切形式和表现的恐怖主义。我们认为，恐怖主义是对人类的最严重犯罪，它以无辜平民为牺牲，威胁到整个国际社会。没有任何政治、哲学、种族、民族或宗教动机可以为这一罪行辩解。我国最坚

决地谴责纵容、支持或资助进行恐怖主义行动的所有国家和政治集团。

近来的事件要求国际社会为反对恐怖主义灾祸作出协调一致的反应。面对恐惧和仇恨导致的暴行，我们必须挺身而出，聚集在文明、宽容和博爱的旗帜下。面对毫无理性的暴力，我们必须拿起理性、法律和秩序的武器。针对恐怖主义，我们必须通过国际法律和警务合作，诉诸法治、正义和适当程序。我们必须建立新的公共安全模式和成熟的警察机构，有效保护我们的社会。迫切需要正式禁止向所有暴乱分子、极端主义分子和恐怖主义集团，乃至支持他们的所有政府转让武器和资金。

然而，我们必须意识到，防范恐怖主义袭击不能仅限于治安措施。对恐怖主义的战争要求我们面对和承认导致仇恨和冲突的政治和经济不公正。反对恐怖主义的斗争要求我们有勇气克服恐惧和仇恨，避免以暴制暴，并勇敢地选择打击罪犯的最佳手段。因此，我们必须避免使恐怖分子成为烈士的危险。

从长远的观点来看，在生活的所有领域尊重人权和民主是针对恐怖主义的最好防护。我们充分意识到，政治压迫、极端贫困和对基本人权的侵犯，是导致极端主义和恐怖主义的根源。与此相反，真正和持续的和平起源于相互尊重、对话和放弃暴力。这就是为什么只有保证每一个人享有体面的生活，尊重基本

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

人权并通过民主手段解决政治争端，才有可能消除恐怖主义。

反对恐怖主义的斗争应当促使我们建立更为宽容和开放的社会。我们不应因不宽容和仇恨而失去理智。我们不能转而压迫宗教或种族少数。反对恐怖主义的斗争既不能用来证明必须采用全控手段，也不能用来证明专制体制的存在是合法的。恰恰相反，反对这一灾祸的斗争必须严格遵循人权原则。只有我们真正采取了和平和生命文化，我们才能战胜恐怖主义。

为建设这种和平文化，各国必须努力加强社会各个阶层的认识。在这方面，我国正在通过和平大学作出贡献，这是一所致力于提供增进人民和个人之间和平关系的学科训练的高等教育机构。我们应该加强这些努力，以便更全面地实现世界和平。

在大会本届会议的范围内，我们欢迎负责起草一系列禁止和惩罚各种形式恐怖主义的特设委员会和工作组取得的成果。我国代表团积极参加了这一工作，我们还有幸担任委员会的副主席。哥斯达黎加最近批准了给委员会起草的《制止恐怖主义爆炸的国际公约》，我们正在完成批准《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的工作。鉴于最近发生的事件，我国代表团认为，该工作组今年应该完成全面打击恐怖主义公约的起草。我国代表团认为，如同现行的文书一样，这一全面公约应该继续维护一国在法律制度内惩罚对这些行为负有责任的人的义务和确保适当的程序和被指控者的基本权利得到尊重之间的微妙的平衡。我国代表团还认为，公约草案应该保障不驱回这一传统的人权原则。

此外，我们认为一项全面的公约应该继续维护国际人道主义法的尊严，因为国际人道主义法确立了采取军事行动的明确条件，而且没有规定武装冲突情况下从事恐怖主义攻击的人可以免于起诉。这一禁令适用于国家，也适用于非国际冲突情况下为争取自决权参战的战斗人员。这一禁令应该在公约文本中得到适当的反映。

几天前，我们目睹了血腥的国际恐怖主义野蛮行为。这些可鄙行为震撼了全人类的良知。在今天困难的情况下，全世界期待联合国的领导。安全理事会和大会过去几天作出的决定是这一方向上的第一步。现在是我们每个国家实施这些措施的时候了。

奥尔忠尼基泽先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：大会本届会议的召开正值美国 9 月 11 日悲惨事件发生后不久。整个文明世界都在为美国人民哀悼。俄罗斯人从自身经历中了解到什么是恐怖主义，我们从心底里为世界其他地方因恐怖主义行为而死亡的人感到难过。

俄罗斯联邦总统弗拉迪米尔·普京在不幸事件发生当天发表的声明中对受伤人员和死者的家属表示了深切的诚挚哀悼，强调对美国的前所未有的恐怖主义侵略是对全人类的公然挑战。这一不幸事件突出说明，国际社会一天也不能犹豫了。人类面临的不是国际恐怖主义对人的生命、国家安全和各国政治和经济制度稳定的抽象的威胁，而是实实在在的威胁。这一威胁达到了前所未有的程度：在短短的几分钟内，来自 60 多个国家的无辜人民消失了，造成了巨大的经济破坏，其后果仍有待全面地评估。

全世界所有有理智的人，即使不直接同执法问题打交道，现在也都知道我们只有团结努力才能铲除世界上的恐怖主义。俄罗斯外交部长伊万诺夫先生在大会第五十五届会议第 7 次全体会议发言时指出，国际社会面临的艰巨任务是必须对我们时代的挑战作出充分的反应，更重要的是集体地作出反应。

恐怖主义是危险而狡诈的敌人；它利用各国同它斗争的一切薄弱的环节。我们尤其关注国际恐怖主义和跨国有组织犯罪、非法贩毒、洗钱和非法贩运核、化学、生物和其他危险物质之间联系日益增多。正因为如此，我们不仅准备而且坚持同国际社会成员竭尽全力相互影响，打击二十一世纪的这一灾难。首要的任务是建立反击新威胁和挑战的全球性机制，除其他外，确保对所有对组织和从事恐怖主义行为的人给予

某种惩罚。毫无疑问，国家性努力普遍协调员这一重要角色应该由联合国担任。

当前，建立国际法律架构有效和及时对恐怖主义作出反应并加以防止，极其重要。有关这一问题的 12 项全球性公约，为各国反恐怖主义合作提供了坚实的基础。这些公约许多是联合国通过的。但在我们瞬息变化的世界上，需要不断加强这一基础。在这方面，我们期望大会尽快通过审议中的两项新的文书，即《制止核恐怖主义行为公约》和《关于国际恐怖主义的全面公约》。我们不能忘记，恐怖主义分子会利用两项文书通过前的每一分钟来发展他们的能力。

就其本身而言，俄罗斯正竭尽全力促使建立一套健全的国际法律制度打击恐怖主义。今年，我国批准了《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、《制止危及海上航行安全非法行为公约》和这两项公约的议定书。因此，我国已经成为大多数全球性反恐怖主义公约的缔约国。

安全理事会对国际恐怖主义问题展开实质性讨论非常重要。在经俄罗斯倡导通过的第 1269 (1999) 号决议和第 1368 (2001) 号决议中，安理会在这方面明确而及时地表达了安理会的根本做法和行动方案。安全理事会上周通过的第 1373 (2001) 号决议，树立了消除恐怖主义道路上的又一重要里程碑。一项决议提出安全理事会对各国遵守联合国打击恐怖主义决定的情况进行国际监督，尚属首次。我们认为这是有效地回击恐怖主义威胁的一个认真步骤，尤其是在切断提供资金的渠道以及禁止那些实际上在为恐怖主义分子作帮凶的组织的活动方面。这种机制必须尽快开始有效运作。如果我们要有力地打击国际恐怖主义势力，并在全球把他们斩草除根和消除他们的残渣余孽，我们就必须全面和无条件地执行这份文件中所述的各项措施。安全理事会应根据《联合国宪章》为其规定的任务，在防止恐怖主义对国际和平与安全构成的威胁方面始终发挥积极作用。

关于加强联合国反对恐怖主义能力的问题，我们不能忽视必须加强秘书处的有关结构。在这方面，我

们可以讨论加强设在维也纳的联合国药物管制和预防犯罪和预防恐怖主义处、增加其工作人员和资金和可能性。这个问题对于向各国提供技术支助以协助它们履行根据反对恐怖主义世界公约承担的义务和按照联合国这方面的决定行事是很重要的。

我们相信，今后的全球反对恐怖主义体系的基础应是区域和分区域机构以及在这一领域积极活动的各机构。在这方面，我们十分重视在独立国家联合体（独联体）框架内开展的有关工作。

1999 年，独联体国家的政府首脑签署了《独联体成员国合作打击恐怖主义条约》，这项条约成为主管当局在防止、揭露、制止和调查恐怖主义袭击方面配合采取行动的法律框架。去年独联体国家元首理事会设立的反对恐怖主义中心现已在运作。独联体对 9 月 11 日的悲剧的立场及其成员国要击败国际恐怖主义的坚定愿望反映在成员国首脑 9 月 28 日的联合声明中，这项声明尤其强调，必须采取具体步骤以确保反对恐怖主义的措施取得成效。

我们对现正在上海合作组织内积极形成的反对恐怖主义结构寄予很大希望。我们还谨表示十分赞赏八国集团框架内打击国际恐怖主义的相互配合行动。

消除国际恐怖主义是一个需要长时期才能实现的目标。然而，这只能意味着我们应该毫不延误地开始朝着这一目标前进。

本努纳先生（摩洛哥）（以法语发言）：首先，摩洛哥王国谨重申它旗帜鲜明的坚定立场：它毫无保留地谴责一切形式的恐怖主义而无论来自那里或犯下这种罪行的人是谁。

确实，三十年来联合国一直在就恐怖主义问题进行辩论。这个问题是我们进行透彻并往往有争议的讨论的主题，并从而通过了旨在与这种罪恶现象作斗争的无数的宣言和公约，拟订了打击恐怖主义的国际法律文书，然而，9 月 11 日使纽约、华盛顿和宾夕法尼亚陷入悲痛的前所未有规模的悲惨事件对我们的集

体良知的震撼如此之大，我们不得不重新考虑我们为打击恐怖主义至今已采取的做法。

无疑，我们正在经历的全球化进程并不只需要各种规则全球化，并且需要加强各种国际机构，使它们更能适应所涉及的各种新问题。

在这方面，在通过了安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373 (2001) 号决议后，我国决心遵守其中所载的所有决定，与监督执行这项决议的国际机制全面合作。我们将与所有其他国家合作，以加强反对恐怖主义的斗争，我们还必将加速参加所有有关的法律文书。我们将全力支持印度关于这个问题的全面的公约草案，我们将尽一切努力以期在这届会议期间完成编写该公约。

无疑，针对美国无辜平民发动的袭击的目的是使美国和全世界充分恐怖和惊慌。但这些袭击的目的无疑也是在各种文明和宗教之间挑起冲突。这就是恐怖主义行动的危险之处，恐怖主义行动的本性决定它将种下对国际和平与安全构成前所未有威胁的种子。这种新的威胁的目的是在不同宗教或文化群体之间挑起冲突——这是使我们回到野蛮时代的可怕的前提。

在美国袭击了数千人并使数千个家庭陷于悲痛的恐怖分子同时也企图摧毁全体人类的共同价值观念：容忍、尊重差异和接受文化及文明多样性。归根结底，这些行动所针对的是我们全体人的遗产、我们的信仰、我们的精神和我们的永久的创造性。

我们谨向无辜的受害者致哀，向他们的亲戚表示慰问。同时，我们谨强调，在这种情况下一般说来我们不应把某些罪恶分子的所做所为同一个宗教社区或任何文化群体的行为划等号。东道国各级当局都极力申明这一点。

我们谨借此机会重申摩洛哥王国的一贯立场。如果任何人企图把一个群体中的少数极端主义分子的行为归咎于整个群体，那么他无疑在为使人类遭到严重袭击铺平道路，这些袭击包括从每日都存在的种族主义到体制化的歧视以及甚至危害人类罪行。

摩洛哥王国相信，任何文化或任何民族要新兴、繁荣和长期存在，就必须获得来自多方面的贡献和各种各样的影响。绝没有“纯”文明这样的东西。我们都同样是“不纯”的，有着各种特点。穆罕默德国王四世在他 7 月 30 日的登基讲话中强调了民主与尊重区域文化特点之间的关系。

陛下得出结论，在摩洛哥存在着多元特征，

“其基础来自不同民族的贡献，即阿马扎、阿拉伯、撒哈拉以南、非洲和安达卢西亚等，所有这一切构成了使我们的特征完美和丰富的宝贵组成部分。这是由于我们向众多文化和文明开放和与其相互交流的结果”。

国王陛下在这一特征范围内对多元化的承认决不会影响整个摩洛哥民族的同质性；相反，它应确保整个民族得到加强和更大的内聚力，从而确保其同邻国开展更为广泛合作的能力。这一远见和谐地融合了多样性和统一性，成为欧洲与非洲之间特权关系地带阿拉伯马格里布未来的希望源泉。

国际公约中已使用部门做法来确定恐怖主义行径，以期将这种行为定为犯罪现象；这种做法已被证实在打击这一灾祸中是不够的。另一方面，所有那些认为只要起用“恐怖主义”这一名词便足以使总是敌人的“其他人”名声扫地的人们使恐怖主义概念无足轻重，这是不幸的。因此，鉴于最近在国际法方面的事态发展和特别是 1998 年 7 月在罗马通过国际刑事法庭规约应该开始澄清恐怖主义概念的进程。从现在起——这是最重要的发明——臭名昭著的罪犯不再能够在国家边界内寻求庇护和引用不干涉原则。

二十世纪的结束也应标志着那种按照马基雅弗利主义为了政治目的可以不择手段的哲学的结束。

实际上，这里存在着任何恐怖主义定义的症结。对无辜平民的任何不负责行为均构成国际法谴责的恐怖主义犯罪，无论执行者在国家官僚制度中的身份和地位如何。正如今天上午纽约市市长所指出的那样，不可能存在道义上的相对论。他说，从现在起，

任何组织，无论是地下的或是官方的，在使用某一段时的程度都是有限制的。

毋庸置疑，不使用武力原则也有例外，即当一个国家针对侵略行径或武装袭击进行自卫时或当安全理事会根据其维护国际和平与安全的主要责任授权的行动。

然而，即使是合法使用武力，也必须适宜所寻求的目标，无论是自卫、追寻或起诉罪犯，或是根据安全理事会决议恢复国际和平与安全。因此，任何报复均不应过分而且必须避免进一步伤害无辜生命。

我愿在此提及几位著名的作者，例如象孟德斯鸠或霍布斯，他们提醒我们说，安全是自由的主要形式。但我们也必须确保，寻求安全不会破坏人们的自由。在这方面，联合国可以发挥关键作用，使得能够听到国际社会的理智之声。这一理智之声——国际社会的声音——必须着手处理严重的不平衡，这种不平衡仍然笼罩着我们的星球，并使处于不利地位的文化和宗教集团在极端主义中寻求庇护。

正如我所说的那样，在解决安全关切时，应当注意文化特性，但要使这种安全具有普遍性，就必须找到解决越来越多的人民所经历的赤贫状况的办法。要想使其具有普遍性，就必须找到解决影响到全世界人民的公然侮辱和非正义的办法；这种侮辱和非正义是包括巴勒斯坦地区在内的儿童和最易受到伤害的团体的整个人民成为受害者。恢复受压迫人民的希望必须在国际社会的优先事项中占显著地位。

作为一个阿拉伯和穆斯林国家的摩洛哥王国在一切国际论坛中一贯赞成各宗教、文化和文明之间的对话。我们谨回顾，摩洛哥是第一个于 1985 年接受教皇陛下访问的阿拉伯穆斯林国家。最近摩洛哥宗教界知名人士配合基督教和犹太教社区的代表，在 9 月 11 日悲惨事件发生后的一天于摩洛哥首都拉巴特进行祈祷。出于一个很好的理由，我们作为亚伯拉罕的儿子们祈祷，亚伯拉罕的预言由所有先知和信徒向我们代代相传。

并不是现在我们穆斯林人才学会主张和奉行容忍。早在 13 世纪，伟大而神秘的学者贾拉勒丁·鲁米向我们转达了这一激励人心的容忍信息，我将以此作为我的结束语：

“啊，穆斯林信徒们，你问我是谁……我一部分来自这里，一部分来自其他地方……我一部分是珍珠，一部分是来自遥远的海岸……”。

恩赫赛汗先生（蒙古）（以英语发言）：国际社会对 9 月 11 日恐怖主义袭击我们的东道城市纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚的反应势不可挡、迅速和毫无保留。国际社会不仅强烈谴责这些野蛮行径，而且重申其同所有形式的恐怖主义作斗争的决心。世界各国的反应、安全理事会于 9 月 12 日和 28 日通过的一致决议以及本大会通过的决议，并以此作为 9 月 12 日工作的第一件事清楚地表明，各国打击这一全球灾祸的决心不仅是强烈的，而且正在得到进一步加强。实际上，我国代表团认为这些灾难性事件给国际关系和全世界人民的心灵中带来了深刻影响。新的现实同样需要新的做法。

蒙古人民坚决谴责这些恐怖主义行径，认为它是罪恶的并且是针对全人类的，并强调指出它认为，其最终目标是和平、自由和民主。在铭记这些行径对国际和平与安全的严重影响的同时，蒙古国家安全委员会专门审议了它对整个国际关系可能造成的后果，蒙古国政府请秘书长召集一次大会紧急会议以探讨与恐怖主义斗争的切实方式方法。

本代表团认为，全体会议对该项目的审议不仅表明国际社会在面对国际恐怖主义凶恶性行径时具有的团结，也是一次集思广益的机会，并应当伴随国家、区域和国际层面的具体行动。过去的三个星期在这方面是有启示的。各成员国在各自之间和通过联合国已经采取重要步骤为与这种祸患的斗争注入活力。这样，正在形成一个联盟，它有决心追捕 9 月 11 日恐怖行径的肇事者、组织者和支助者。该联盟采取行动的决心是显而易见的，这一次有可能获得显著结果。世界需要令人高兴和鼓舞的消息。

看来联盟有理由认为，如果围绕联合国建立一种更广泛和永久的联盟，其行动将产生切实和长期后果，因为无论多么成功的军事行动都不足以铲除恐怖主义。需要的是全面实施国家法律和国际准则以解决恐怖主义的根源所在。

首先，安全理事会于 9 月 12 日作出的迅速政治反应伴随一项于 9 月 28 日作出的具有更切实措施决定，这在第 1373 (2001) 号决议中有所反应。我国代表团认为，全面实施决议的所有 23 项具体条款对成功地进行这场斗争具有重要意义。引用《宪章》第七章，安理会关于设立一个委员会以监督决议执行情况的决定及其呼吁各成员国在 90 天内就其实施状况向委员会报告都是国际社会认真解决该问题所具有的决心的真实表现。应当充分支持这种决心。

蒙古国同其他国家一样认真对待其负有的责任。它是大概能够实施的所有公约的缔约国。他准备在不久的将来加入禁止资助恐怖主义的国际公约。蒙古遵循与恐怖主义具体表现作斗争方面的各国际公约是基于这样的事实，即它坚信国际恐怖主义涉及所有人，因此包括那些未直接受其影响的所有国家都能作出贡献。后者能够拒绝向恐怖分子提供庇护，拒绝他们从其领土过境或其融资来源从其领土过境以及进行恐怖活动等。

根据不抵抗原则，不可排除的可能是，恐怖主义分子能够在或通过弱小国家实现其目标，在反恐斗争中将他们视为“薄弱环节”。此外，包括有关防止、早期警告、交换运作情况、调查、起诉等条款在内的安全理事会第 1373 (2001) 号决议只有在国际社会所有成员积极参与下才能得到成功实施，这一点十分清楚。

我们一致同意，联合国应从作出反应向进行预防过渡，它适用于整个联合国系统。这样，大会作为联合国机构有权审议在维护国际和平与安全方面普遍合作原则的主要机构应致力于恐怖主义的不同侧面，包括法律、社会经济乃至文化方面，而所有这些均不属于安全理事会决议及其权利的管辖。

与恐怖主义斗争只有在加强国际法制范围内进行才能够取得成功。因此，第六委员会应当在铭记这项政治意志和决心的情况下尽早完成反对核恐怖主义草案公约和反对国际恐怖主义综合公约。

反对核恐怖主义草案公约几乎就绪，有关其实施范围的悬而未决问题可望在大会本届会议获得解决。关于反对国际恐怖主义的草案综合公约，人们普遍认识到，目前需要的是政治意愿，而不是外交家和律师的谈判或起草技能。我国代表团认为，在具备政治愿意的情况下能够对恐怖主义作出定义。在这方面，我国代表团同意秘书长所讲的，那些试图为故意残害无辜生命寻找借口的人，不论其持何种缘由或不满都是不可取的。有意志就定能成功。

同样，行将达成与现行公约之间关系的问题以及有关国际恐怖主义未来公约的问题也能够得到解决。这两项公约一旦起草，各成员国应迅速采取措施使其立即生效。

建立国际刑事法院也应以同样方式加快进行，以作为对危害人类罪行，种族灭绝和战争罪行免受惩罚的及时反应。在适当时机还应探讨将侵略、威胁或使用核武器、恐怖主义和环境罪行等造成严重国际后果的行为增加到危害人类罪行的名单上，并在取得一致的情况下在某个未来时刻在国际刑事法院修正会议上提出，就象其规约中所设想的那样。

当前得到明确体现的国际社会的政治意愿应当转变为各国强有力的法律承诺。正如秘书长今天上午正确指出的，最近的恐怖主义行为还表明，生物和化学恐怖主义行为正成为确实存在的危险，需要加以相应解决。

与恐怖主义的斗争应开始于国家层面，因为恐怖主义方案的酝酿和制订并不一定在国际层面作出。那种以宗教和民族为借口对犯罪行为加以开脱或渲染的企图应首先在国家层次受到还击。剥夺恐怖分子为其行为在理论上寻找借口对于减少其追随者和同情者人数极为重要，以便削弱恐怖主义的社会基础。这

在某种程度上是一种预防性外交。大众传播媒体在发出客观信息方面的作用和重要性怎么强调也不为过。

有人讲战争始于人的思维；而正是在人的思维中才必须建造和平的堡垒。我认为这完全是适用于恐怖主义。因此，促进不同文明之间的相互理解，宽容和对话十分重要。旨在促进此类对话的各项努力不应有时间或空间的限制。对话应该成为一种没有任何东西可以取代的生活方式。

应该尽快解决助长恐怖主义的长期悬而未决的国际问题。恐怖主义还得到贩毒、贩卖武器和炸药、洗钱和其它活动的支持。因此，国际社会还应努力打击这些跨国犯罪活动，并争取取得切实可见的成果。在这方面，我国代表团支持去年通过的《打击跨国有组织犯罪公约》尽早生效。我国主管当局正在考虑蒙古加入问题。

仅仅处理恐怖主义的症状和种种表现形式是不够的。正如有人提及的那样，必须处理各种根源。给数百万人民带来苦难的贫穷、穷困、挫折和失望是滋生恐怖主义的肥沃土壤。恐怖主义的许多根源都从赤贫中产生或与它有联系。因此，大会及其各附属机构应该加倍努力依《千年宣言》和促进妥善负责治国的目标，处理减少和消除贫穷问题。这项措施和其它措施应构成国际社会打击恐怖主义的集体长期战略的一个重要部分，蒙古总理已在其最近给秘书长的信函中提及这一点。

大会也许可以召开特别会议，在安全理事会委员会提出其第一份报告和各项结论并拟订采取进一步具体积极行动的具体建议后，审议打击国际恐怖主义问题。总之，为了更加有效，联合国各主要机构和专门机构应该共同工作。

区域打击恐怖主义行动也非常重要，在一些情况下甚至至关重要。七项区域协定的存在，以及作为上海合作组织一部分出现的第八项协定，构成了各国同国内和国际两级各项措施之间的重要联系。区域协定的价值在于它们都是经过代表不同法律秩序或制度

的专家艰苦谈判而拟订的。这些协定不仅确定了具体罪行的定义，而且还设想对肇事者及其从犯进行引渡或起诉，交换情报，协助调查等等。区域协定在许多情况下将极为有效。

最后，我国代表团要借此机会表示充分支持呼吁采取措施保护恐怖主义的潜在受害者或那些在打击恐怖主义和打击恐怖主义分子的斗争中陷入困境的人。

帕米尔先生（土耳其）（以英语发言）：鉴于这是我国代表团第一次在本届会议上发言，因此我要对主席先生你当选第五十六届大会主席表示衷心祝贺。我们特别高兴地看到大韩民国的一位杰出政治家领导大会，土耳其同大韩民国享有最友好的关系。我毫无疑问，你在庞大的现代政治和经济生活领域所具有的令人敬佩的背景及其专长将导致我们今年的工作取得圆满成功。

我们今天在这里开会是为了在非常情况下设法更有效地加强国际合作，打击恐怖主义祸害。9月11日美国和我们的文明所遭到的屠杀是不堪言状的。我要借此机会代表我国向美利坚合众国人民和政府表示最深切的同情和哀悼。美国是土耳其非常亲密的友邦和盟国。但就恐怖主义而言，我必须指出，我们之间的关系不仅于此。美国在我们打击恐怖主义的动荡岁月中一直而且有时独一无二地站在土耳其一边。现在，土耳其在美国需要帮助之时坚定地站在它一边。

我们自己的恐怖主义经历明确表明，这场斗争具有两个基本层面。第一个层面是道义支助。如果说有人称恐怖主义分子也可能具有可辩护理由的话，那么9月11日确实使这种说法永远平息。在打击恐怖主义的斗争中没有灰色地带，恐怖主义分子也不分好坏。整个国际社会和各国现在都必须毫不含糊地谴责一切形式和表现的恐怖主义行径、办法和做法，恐怖主义无论动机如何，都是犯罪并毫无正义可言。同样，我们现在必须承认，这种祸害是一种以最明显形式之一表现的侵犯人权行为。

第二个支柱涉及打击这一邪恶的国际机制的范围和效力。这需要我们充分利用现有手段和机制，并通过逐渐建立切断恐怖主义分子生计的有效制度促进它们。该制度必须具有包罗万象的性质，并把其能力同打击各类有组织犯罪、首先是贩毒这个恐怖主义天然盟友的斗争使用的各种手段结合起来。

事态已不再允许我们的行动有任何松懈。我们必须以一种明确的目标意识向前迈进，我们必须迅速采取行动。联合国给我们提供了一种全球合作框架。这是对我们共同文明的威胁，联合国是我们的共同机构。会员国必须以一种多方面的议程采取行动。

9月28日通过的安全理事会第1373(2001)号决议是打击恐怖主义的宏大步骤，该决议特别强调禁止资助恐怖主义，并消除对恐怖主义主使者的一切——直接或间接——支持，决议还强调该领域所需国际合作的各个重要方面。我们要求各国充分执行其中载有的各项措施。

我们的议程应该特别包括以下基本内容。应该鼓励会员国加入打击恐怖主义的各项公约和议定书。在这方面，我高兴地宣布，土耳其已于9月27日签署《禁止向恐怖主义提供资助的国际公约》。

联合国应该毫不拖延地制订一项有关恐怖主义的全面公约。在这方面，我要提请大家注意联合国系统内各机构特别是大会第51/210号决议所设特设委员会目前所从事的宝贵工作。我们期望尽快缔结委员会目前审议的关于国际恐怖主义问题的全面公约草案。

另外，还必须全面执行各项双边、区域和多边反恐公约。绝不能给恐怖主义分子和以任何方式支持他们的人提供安全庇护。必须确保逮捕和起诉或引渡恐怖主义罪犯。决不能接受把任何具有政治动机的索求作为拒绝引渡要求的理由。

各国必须认识到，恐怖主义行为违反联合国各项宗旨和原则，严重威胁国际和平与安全。安全理事会第1373(2001)号决议和大会以前通过的若干决议也

提及这一点。在这方面，我谨回顾目前正在开展的建立国际刑事法院工作。建立该法院是为了审理最严重的国际罪行。但是，根据现在的规定，其管辖权不包括恐怖主义罪行。国际刑事法院筹备委员会目前正在审议该法院的某些方面和法律文书，土耳其代表团在该筹备委员会提出了一项提议，将这些罪行列入该法院规约。我国认为，扩大该法院管辖权，使其涵盖恐怖主义罪行，这将使我们铲除恐怖主义的共同斗争更加完善。

范登堡先生（荷兰）（以英语发言）：荷兰完全同意比利时代表以欧洲联盟名义所作的发言。

朱利安尼市长今天出席今天上午的全体会议，这强调说明，本组织189个会员国与纽约人民团结一致，对攻击他们的城市——我们东道城市——感到愤怒。我们团结一致，对约80个国家在这个灾难中丧生的男女国民感到悲伤。市长的出席也表明，我们共同决心将肇事者绳之以法，并将进一步采取步骤，使世界免遭这种危害人类罪行。

事实上，联合国的决心不容质疑。大会和安全理事会立即谴责了9月11日的暴行，并要求进行国际合作，将肇事者绳之以法。安全理事会认为，这些行为威胁国际和平与安全。上星期五，安全理事会一致商定了具体步骤，除去恐怖主义分子的资源和设施。各会员国必须立即采取这些步骤。荷兰已经作好准备，将响应安全理事会在第1373(2001)号决议中发出的呼吁，紧急采取行动，防止和制止恐怖主义活动。

在安理会作出决定之后，现在，大会将在解决恐怖主义问题方面发挥积极作用。荷兰决心毫不拖延，推动完成国际恐怖主义问题全面公约的工作。这种公约将使关于恐怖主义问题的现有12项公约联系在一个共同框架内。大会必须随时掌握反恐主义全面公约谈判的进展情况。因此，我国支持下述提议：特设委员会于11月中旬就谈判进展提出报告。

在这方面，一个尚待解决的问题是如何确定恐怖主义的定义。在这个问题上，已经有许多发言，但是，

第一现场的事件痛苦地明确说明，恐怖主义的真正表现确定了自己的定义。没有任何事业或不满情绪可以为这种行为辩护。恐怖主义分子没有好坏之分。恐怖主义分子就是恐怖主义分子。

联合国各机构务必保证其行动是相辅相成和协调一致的，这样，联合国行动才有效力。安全理事会第 1373 (2001) 号决议符合已经制订的打击恐怖主义法律文书。因此，各会员国必须加速签署和批准在联合国主持下起草和通过的 12 项打击恐怖主义问题国际公约。我国支持秘书长建议，尚未签署这些公约的会员国应将签署这些公约作为它们在一般性辩论期间应该完成的优先事项。荷兰签署了所有 12 项国际公约，不久将完成《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止资助恐怖主义活动公约》的剩余批准程序。

签署和批准一项公约是一回事；执行公约则是另一回事。设立监测机制以保证执行第 1373 (2001) 号决议的逻辑无疑也适用于执行 12 项打击国际恐怖主义问题公约的活动。实际上，可以考虑制订一项监测这些公约的单一议定书，或通过一项大会决议，设立一个机制。

安全理事会关注地注意到，国际恐怖主义活动与跨国犯罪活动存在着密切联系。我们认为，可以审议纽约联合国法律事务厅和维也纳联合国药物管制和预防犯罪办事处进行更密切合作的可能性。将维也纳的调查和科学分析资源与纽约的法律知识相结合是符合逻辑的。由此产生的协同作用可能有助于第 1373 (2001) 号决议建立的监测机制。

副主席罗森塔尔先生(危地马拉)主持会议。

9 月 11 日的攻击行动造成巨大的人类痛苦和损失，使许多人对未来充满恐惧。但是，恐怖主义分子获得大规模毁灭性武器的可能性更加可怕，而且这种可能性并不是危言耸听。因此，我们必须在不扩散核武器、生物武器和化学武器方面加倍努力。因此，荷兰决心促进早日缔结一项制止核恐怖主义行为的公

约。我们必须保证充分执行有关大规模毁灭性武器的主要条约。象禁止化学武器组织建立的那种管制、监测和检查机制是保证不扩散不可或缺的要素。

我们还认为，迅速建立国际刑事法院是促进尊重国际法和人权的根本办法。该法院将是一个强大工具，可以将危害人类罪行的执行者或鼓动者绳之以法。该法院将加强法律至上的概念，从而促进全球和平与安全。

贫穷、疾病和冲突不能成为不直接解决恐怖主义问题的借口。但是，恐怖主义不是孤立现象。联合国消除贫穷、推动教育、改进保健状况和解决冲突的工作现在比任何时候都更加重要。

无论恐怖主义行动的受害者是直接目标还是我们共同行动影响到的其他人，我们必须继续照顾他们。秘书长正确地呼吁向阿富汗人民提供更慷慨的人道主义援助。今天，我国促进发展合作部长宣布，荷兰准备提供 2,900 万美元，向阿富汗及其邻国提供人道主义援助。此外，荷兰每年还向联合国阿富汗旱灾受害者援助方案捐献 800 万美元。

今年不同文明之间对话年。让我们莫辜负其宗旨，利用 9 月 11 日悲剧产生的势头，反对滋生恐怖主义的无知、偏见和偏执。

阿莱曼先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言)：9 月 11 日的可恶的袭击不仅影响了美利坚合众国，而且也深深伤害了人类良知，面对这种袭击，全世界普遍感到愤怒并谴责恐怖主义。厄瓜多尔宪法总统古斯塔沃·诺博阿·贝哈拉诺先生在这灾难性的一天告诉乔治·W·布什总统：

“值此美利坚合众国发生全国性灾难之时，我谨向美国人民和政府，并且特别向受害者家属，表示厄瓜多尔人民和政府的深切悲哀，并表示他们对疯狂的恐怖主义行动的坚决谴责，这些行动如此严重损害了贵国的和平与安全。

“厄瓜多尔坚信，爱好和平的人民必须利用国际法规定的所有手段同国际恐怖主义作斗争。”

厄瓜多尔在世界贸易中心受到的残酷和不人道的袭击中失去了数十位公民，我国再次拒绝并坚定和明确谴责恐怖主义的所有形式和表现，不管其动机如何，因为我们认为恐怖主义是一个严重和不公正的罪行，夺去了无辜的生命，并攻击了自由、法治、正义与和平共处等普遍价值，而这些价值是国际秩序和每个社会、文化和宗教的组成部分。

国际社会通过联合国必须按照国际法、《联合国宪章》和人权文书以集体行动同恐怖主义作明确的斗争，这些文件把生命当作全人类基本权利之一。打击野蛮的恐怖主义的手段必须符合我们有义务维护和捍卫的原则。我们必须向恐怖组织发出一个明确的信息，我们在恫吓面前绝不会让步，并且根据坚定的国际协议，我们将不遗余力地拆除其嗜血成性和制造死亡和毁灭的罪恶的网络，并把这些严重罪行的凶手、组织者和赞助者连同其支持者和保护者一道绳之以法。

各国也必须采取一致行动，加强这一领域中的国际法律框架。厄瓜多尔将以最大的决心继续进行合作，以期迅速通过大会第 51/210 号决议所设的特设委员会以及第六委员会的工作组目前正在谈判的有关国际恐怖主义的全面的公约。

只有通过国际合作才能铲除恐怖主义，因为该问题在地理上并不局限于任何一个国家或国家集团。尽管恐怖主义在人类历史上不是一个新现象，它今天已经发展到无法想象的程度。必须通过普遍加入 1970 年代初以来联合国范围内通过的反恐怖主义公约来加强合作。因此，各国迫切需要优先考虑成为这些公约的缔约国，并为批准和执行这些公约进行必要的努力。

厄瓜多尔对这些联合国文书中的最近的一个《制止向恐怖主义提供资金国际公约》作出了建设性的贡

献，该公约规定了在反恐怖主义斗争中特别重要的一系列因素和机制。该公约的执行将使我们能够切断助长恐怖主义组织和网络的资金来源。

除了全球行动之外，各国联合采取区域行动也极其重要。在这方面，厄瓜多尔将促进美洲半球的合作，推动区域机制的有效运作，以防止和制止这一祸害，例如美洲间反恐怖主义委员会，除其他职能外，该委员会的目的要促进信息交流并查明恐怖主义资金的来源。厄瓜多尔也将为迅速通过一项美洲间反恐怖主义公约而进行合作，美洲国家组织外交部长第二十三次协商会议最近商定了该公约的起草。

拆除恐怖主义网络和消除其活动和计划支部是不够的。也必须阻止这些支部的改组和重新组织。除其他外，这样做的方法可以是查明和截止其资金来源和后勤、消除其动员的能力和摧毁其训练中心。必须把窝藏和保护恐怖分子的人绳之以法，以便在世界任何地方不可能存在计划杀害无辜人民的凶手的避难所。这种行动必须同目前和未来的新的政策措施同时进行，为阻止恐怖主义网络的扩散奠定经济、社会和机构性的基础。

让我们坚定和积极地打击恐怖主义，但是让我们不要忘记解决其他严重问题，这些问题能够成为可能的暴力的根源，这些问题的顽固存在能够使暴力更加极端。这种问题都需要国际社会采取积极和坚持不懈的行动。在这方面，我国代表团赞同秘书长科菲·安南先生的明智的话，他写道：

“恐怖主义威胁每个社会。当世界采取行动打击恐怖主义时，我们都要记住解决允许这种仇恨和残酷生长的条件的必要性。我们必须更加坚决地打击暴力、偏见和仇恨。在我们解决冲突、无知、贫困和疾病的同时，联合国的工作必须继续下去。这样做将不会消除所有仇恨的来源，或防止每一个暴力行动。即使世界上的一切不公正都不复存在，仍然有人要仇恨、要杀戮。但是，如果世界能表明，它能够正常生活下去，它能够坚持创造一个更强大、更公正、更善良和更真实

的没有宗教和种族界线的国际社会，恐怖主义就失败了。”（《纽约时报》，2001年9月21日）

纳瓦雷特先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥代表团感到幸运的是，全体会议的我正在发言的这一部分是由大会的一名拉丁美洲副主席主持的。

9月27日，墨西哥总统比森特·福克斯再次谈到9月11日发生的悲惨的恐怖主义袭击时警告说，

“国际和平受到恐怖主义和那些为其领土内的恐怖分子提供庇护的国家政府的威胁。在这种情况下，国际社会必须采取一种不留任何疑问的非常明确的立场。几周前在美国发生的事唤醒了所有国家为和平而战斗，这就是为什么墨西哥无保留地支持美国和民主与自由的国家打击恐怖主义。”

那些行动——象前面所说的那样，其严重后果影响到80多个国家——已深刻地影响了墨西哥人民。墨西哥再次重申它对美国人民和政府以及受影响的其他国家的慰问和支持。我国政府也深受创伤，因为受害者包括一些墨西哥国民。这些人的数目尚未确定，但令人遗憾的是，据认为这个数字将很高。

自从9月11日以来，墨西哥强烈和明确地谴责了这些行动。它加强了与美国和联合国其他会员国的合作以确保犯罪者受到法办。

我们中任何人都不应该看不到局势的严重性。所发生的国际恐怖主义行动是对人类的攻击。这些行动破坏了各国文明共处的基础，构成对国际和平与安全的明显威胁。这些行动要求各国为保护我们的基本价值观念而采取坚定的一致行动。没有任何理由可以为恐怖主义辩护。

墨西哥希望重申它完全准备一方面采取和加强本国的措施以防止和挫败发生在其领土上的恐怖主义行动，另一方面以这种局势所要求的紧迫感和决心为根据大会和安全理事会有关决议而作出的旨在防止和消除一切形式的恐怖主义而进行的国际合作努力作出贡献。

在过去几周中，墨西哥通过了新措施以便在国家安全和国际合作方面打击恐怖主义。这些措施包括更密切地监测资金的流动；交流关于不寻常的资本流动的信息；为禁止洗钱而采取的更有效措施；为防止武器，特别是小武器和轻武器、爆炸物和其他危险材料的跨界流动而在海关方面采取的新措施；更严格地监测和控制陆地边界、海港和空港的移民情况；在国家安全机构之间更全面和更经常地交流情报和行动资料。

上星期五由安全理事会一致通过的决议使国际社会的每一个成员承诺根据《联合国宪章》努力克服由于恐怖主义行动造成的对国际和平与安全的威胁。

象我在前面说的那样，墨西哥已经在采取这项决议中所要求的行动，它将继续这样做。它的行动将始终符合墨西哥的法律制度，这种制度包括在国际和半球一级所作的多边承诺和指导国际社会在面对恐怖主义的威胁时采取的合法行动的团结精神。

象大会和安全理事会决议所说的那样，这些行动旨在法办国际恐怖主义的犯罪者、组织者和赞助者以及支持或庇护这些人的人。

确实，象秘书长所说的那样，不应由于个人的难以言形的恶劣行动而对某一个民族、区域或宗教进行攻击。同时，保护平民是今后在实地采取的任何可能行动中的首要关切。

墨西哥是旨在打击恐怖主义的具有普遍性的12项国际文书中的10项的缔约方。墨西哥目前正在完成其国内立法所规定的程序以便成为其余两项文书的缔约国。我们敦促所有尚未有效地这样做的国家实施有关国际文书。

面对9月11日的暴行，墨西哥发起一周前在华盛顿首都举行的美洲国家组织常设理事会特别会议和9月21日举行的外交部长协商会议。墨西哥支持通过加强半球合作的决议，防止、反对并消灭恐怖主义，墨西哥重申完全愿意担任美洲首脑会议上提议召

开的安全特别会议东道国，以商议如何应付对区域和全球安全其中包括恐怖主义新的威胁。

墨西哥认为，各国只有按照《联合国宪章》的各项宗旨和原则及国际法其中包括人道主义法并尊重人权严格采用共同方式才能消灭恐怖主义。国际社会必须承诺防止并消灭恐怖主义，立即采取各项措施加强现存法律框架，起草新的文书，有效地战胜诸如毒品贸易、贩运军火、拥有及贩运小武器和轻型武器等相关现象和跨国有组织犯罪。

自 9 月 11 日以来，加强国际合作、防止并战胜恐怖主义的需要愈加明显。大会根据这一领域有关国际合作的原则可以采取更多措施，立即加强全球行动和各国应付新威胁的能力。按照大会第 51/210 号决议所成立的特设委员会必须毫不拖延地缔结国际公约草案，制止核恐怖主义行为，继续努力协作制定一项全面反恐恐怖主义公约。

至于其它论坛，我们应该考虑—也许应比我们原计划要更快—是否按照《罗马规约》的规定把恐怖主义包括进国际刑事法院管辖权范围之内。正如俄罗斯联邦外交部副部长先前所说，要增强本组织的反恐恐怖主义能力，我们就必须加强联合国秘书处的有关机构。

我们正处于一个决定性的十字路口。墨西哥随时准备参与并支持采取实际、现实及长期性措施，使我们能够拟定并加强新世纪对各国威胁的新安全框架。墨西哥还希望大会这次几乎是前所未有的辩论能够取得实质性结果，反映出在反对国际恐怖主义及其难以形容的恶劣行径和后果方面取得普遍协商一致。

罗德里格斯·帕里利亚先生（古巴）（以西班牙语发言）：仅在两天以前，菲德尔·卡斯特罗总统对 10 万国民发表讲话说：

“9 月 11 日对美国人民的疯狂恐怖主义攻击举世震惊，为无需通过发动毫无价值而且也许是无穷无尽的战争来消灭恐怖主义创造了特殊条件。

“恐怖始终是人类最坏的敌人所利用的工具，他们一心要压制并压倒各国人民为自由而斗争的意志，它永远不会是真正高尚和正义事业的工具。”

他继续补充说：

“许多人似乎还没有意识到，在 9 月 20 日美国国会已经通过颁布法令，宣告其它每个国家的独立和联合国的作用毫无例外地结束了。”

“在 9 月 11 日美国人民遭受灾难之后仅仅几个小时，古巴就第一个提出国际反恐斗争的需要，我们还讲到用武力不能解决世界上目前的问题。[···]国际社会应该建立一个世界性反恐意识。[···]只有通过协商一致和国际公众舆论寻求力量的明智政策才能彻底根除这个问题。[···]这一难以想象的事件应该有助于发动国际反恐斗争。[···]只有追寻国际和平与合作的道路，才能够拯救世界。

“我毫不怀疑，第三世界各国—我敢说无论其政治和宗教有何差异，几乎每一个国家都毫无例外—愿意与世界其它国家一道参加这场反恐斗争，而不是选择战争。

“对于这些人来说，有尊严、独立并且不通过战争来维护和平是这场斗争的基础，为了实现各国自由人民真正的正义世界，我们应该并肩战斗。”

有必要进行国际合作，而不是进行战争，按照国际法、《联合国宪章》及有关国际公约发动有效的全球行动，以协商一致和各国主权与联合意志这种非同寻常的力量为基础。

古巴声明：

“为了在世界舆论的完全一致支持下消灭恐怖主义，应该恢复联合国一直被剥夺的权力，并使大会这一最具有普遍性和代表性的机构成为和平斗争的中心。安全理事会受到削减的权力

由于其常任理事国-其中大多数是北大西洋公约组织(北约)成员国-拥有否决权的武断权力又受到限制-没有关系。恢复联合国实现和平的作用必不可少。”

联合国正是我们战胜恐怖主义所需要的普遍联盟。没有哪一个混乱而无法预料的联盟-北约或是任何其它军事组织-没有哪一个国家集团,无论他们如何强大,都无法取代联合国反恐全球性合法行动。面对任何国家的过分要求,联合国都不应该放弃其职权,也不应该自鸣得意为霸权利益服务。

只有联合国才能以深入、冷静、坚决、有力的方式解决全球化世界的严重挑战,包括恐怖主义问题,恐怖主义现在已成为一项迫切问题。

联合国可以依靠各国的普遍参加;它有历史和道德权威;它的原则和规则被所有国家所接受;它有权建立和编纂标准;它可以在所有领域采取行动,而且它的许多各种机构有极大的潜力。我们支持秘书长的声明,即本组织是建立这样一个普遍联盟的天然场所,只由它才能给恐怖主义的长期斗争带来全球合法性。

联合国甚至有用武力的特权,如果有必要使用武力捍卫集体安全的原则。但是,使用这项非常特权必须极端谨慎,认真负责。

联合国已经作出打击恐怖主义的重大努力,正如现有的各项公约和最近通过的其他文书,以及大会和其他机构所通过的许多决议证明。今后我们必须以彻底诚实和不带霸权主义利益或国家野心的方式,在世界所有地区解决一切形式和表现的恐怖主义,毫无例外,包括国家恐怖主义。

必须尊重各国充分执行国际文书的绝对政治意愿,没有双重标准或政治选择性,不能给生活在富裕社会中的人特殊待遇。而且,国家或国家武装部队,尤其是最强大的国家和它们的武装部队的行动不能无视国际法。

我们赞成来自所有各地区要求谨慎与克制的呼吁。不能用战争和报复的行为来回答9月11日的恐怖主义袭击,那样做可能造成一个难以想象的暴力和野蛮行径循环。解决的办法不能是通过立法或颁布命令,授权允许法外处决,或者允许国家杀害外国公民或在其他国家采取秘密行动,不顾法律和国界,或者在其他国家内使用武力。这样做将使世界背离消除恐怖主义的目的,将意味着集体安全机制的消亡,将意味着武力统治和人们通常宣称的法治开始结束。

恐怖主义行径往往是由极端主义集团甚至个人干的。面对这种事件,不管有多严重,一个强大的国家决不能引用自卫权利,以单方面发动战争,这可能造成估计不到的全球性影响和数量无法估计的无辜人死亡。相反,必须行使所有国家共同防御的权利。长远来说,如果我们今天接受以打击恐怖主义为借口发动战争,南方国家将成为武力行动受害者。

古巴支持许多现在正在进行和讨论并可能促进联合国行动的倡议,包括不结盟运动提出的倡议。这包括要求召开一次关于国际恐怖主义问题的高级别会议,建立一个国际合作中心和谈判讨论一项关于国际恐怖主义问题的全面公约。我们也将愿意积极考虑可能有助于打击恐怖主义的斗争和符合秘书长提出的合法性的其他倡议。

虽然安全理事会过去曾经就恐怖主义问题采取过具体行动,通过若干项决议,但这方面基本上是以慎重为主。在安理会处理具体的恐怖主义行径的少数几个案例中,安理会所采取的行动是为了安理会某些常任理事国的直接利益。

古巴曾要求安全理事会对1976年古巴航空公司第CU-455航班在飞行中爆炸,造成机上73人死亡一案采取行动。但是古巴提出的决议草案,载于文件S/23990,甚至得不到考虑。我又看了一次那份决议草案,把它同安全理事会星期五晚上通过的决议比较,发现我们的决议虽然要温和得多,但它也曾提出其中一些同样的思想和措施。

在序言部分，古巴的草案认为，镇压国际恐怖主义行径对于维持国际和平与安全必不可少；强调需要有效地打击恐怖主义；并重申每一个国家都有义务不组织、煽动、援助、参与或赞成本国境内的恐怖主义行径。我国的案文注意到这样一个事实，即安全理事会的一个常任理事国曾声明，它掌握有有关这次恐怖主义行动的证据。它还注意到，这次行动的主谋之一奥兰多·博什居住在该国境内——我可以补充，他现在还生活在那里；而且，在犯下这一令人发指的罪行后，另一名主谋，路易斯·没萨达·卡里莱斯，曾两次被该国政府雇用。古巴的决议草案还引用《宪章》第七章，敦促安理会投入打击恐怖主义的斗争。

这份决议草案没有要求使用武力或制裁，它仅仅要求安理会谴责炸毁在飞行中的民航飞机，肯定调查罪行和惩罚有罪者的义务。它请那一有关国家提供它所掌握的有关过去和现在居住在该国境内的恐怖主义分子的所有情报和证据，并采取有效措施，防止该国领土被用来准备、组织或执行打击古巴的恐怖主义行动。它也请安理会继续处理此案。

在讨论这一问题的安全理事会会议上，在古巴发言后，涉及此案的那个常任理事国的代表发言只讲了五分钟，而且他说：

“坦率地说，我禁不住要问，为什么要在这里开会……我们今天在这里开会……就损失了我们最宝贵的东西：时间。”（S/PV. 3080，第 15 页）

随后不久会议就结束了。

相比之下，安全理事会最近在经过不是非常透明的迅速谈判之后，通过一份决议，命令各国紧急修改立法，要求立即提供报告和建立一种反恐怖主义的总参谋部。

安理会还决定在许多不同领域打击恐怖主义，包括从经济和金融领域到非法贩运毒品、边境管制、洗钱活动、伪造文件和贩运爆炸物资与核武器、化学武器、生物武器和其他武器。它还涉及有关跨国组织

犯罪活动、大规模毁灭性武器、通讯技术和交流有关搞恐怖主义的个人和实体的情报问题。

为了执行这项决议，我们必须首先确定什么是恐怖主义分子，什么行为是恐怖主义行为。人们可以想象这些解释将来自何处。

安全理事会被迫对头号强国的霸权主义的武断决定提供其合法的支持。这些决定违反了《宪章》和国际法，侵犯了所有国家的主权。在这方面，安理会再次篡夺了大会的职能，大会是唯一拥有普遍成员和民主形式使这种具有深远意义的决定合法化的机构。安理会采用不寻常的做法将反对恐怖主义公约的某些规定强加给所有国家，而对于这些公约每个国家是

有权决定其是否愿意签署的。

被否决权所操纵的安全理事会，仅可作为一个具有选择性、反复无常、武断和无效率的专制机构行事，而没有显示出在全球化世界上打击恐怖主义全面运动所需的精神上的领导作用。

如果某些恐怖主义行为受到谴责，而另一些恐怖主义行为则被忽略或申明无罪，恐怖主义就决不会消除。结束使用否决权来阻止开展国际主动行动，保护巴勒斯坦人免受他们所遭受的无尽的国家恐怖主义行为的袭击，在道德上是绝对必要的。

古巴认为，任何使用武力打击恐怖主义的行动，如《宪章》所规定的那样，都应事先取得安全理事会的明确授权。古巴也认为，9月11日攻击事件后安理会通过的两项决议，均不能被援用发起单方面的军事行动或其他武力行动。

尽管安全理事会采取了某些做法和通过了武断的决议，我国仍同以往一样，愿意根据《宪章》真诚地与安理会合作，并且愿意按照国际法，实施其自己享有主权的人民为自己制订的法律。古巴的法律坚决反对一切恐怖主义行为，无论肇事者是谁，并且也反对在世界各地犯下的其他一切严重的国际犯罪。

我们可以郑重地宣布这一事实，我们的金融情况是透明的；我们的银行即没有保存也没有对非法获取

的资金进行洗钱；我们的机构没有非法地出售信息和
技术，或者容忍非法贩运武器和危险物品；我们的边
界并没有成为国际犯罪的避风港。

古巴同意安全理事会通过的决议中规定的具体
措施，这些措施必须首先运用于大银行——众所周
知，洗钱活动就是在那里进行的。

我必须明确地指出，古巴将不参与任何军事行
动。

我要在这里回顾因侵略和恐怖主义活动而死亡
的 3 478 名古巴人，并且呼吁给予 因这些事件而残
疾的 2 099 名古巴人公正的待遇。

除其他以外，我还要回忆古巴驻联合国使团的外
交官菲利克斯·加西亚，他就在 1980 年 9 月 11 日在
纽约被暗杀。暗杀他的凶手去年 11 月与路易斯·波
萨达·卡里莱斯一起在伊比利亚—美洲首脑会议上被
捕，当时他们的目的是要暗杀菲德尔·卡斯特罗总统，
他们计划炸毁一座有数千名学生集会的大学礼堂。波
萨达·卡里莱斯及其同伙即没有被引渡，也没有被判
刑。我们有理由担心他们将会在判刑之前逃跑，或者
他们将会被完全无罪释放。

仅在 1990 年代，就针对古巴发起过 66 次恐怖主
义袭击事件，其中 33 起事件是在最近 5 年内发生的。

我国郑重声明，我们从未进行过恐怖主义行动，
甚至也没有试图在合法的自卫行动中，从肉体上消灭
针对我国人民的可憎的犯罪的直接肇事者和幕后策
划者，这些犯罪是由美籍古巴人全国基金会和迈阿密
恐怖主义黑手党的其他团伙资助和实施的。不过，他
们最近从我国境外数次组织爆炸行动，试图暗杀古巴
领导人，攻击对我国经济至关重要的经济目标，所有
这些均未取得成功。

只是在考虑到和尊重我国人民对于 9 月 11 日攻
击的受害者以及目前的严重局势的关切——这种局
势使我们团结起来寻求建设性的解决办法——才促
使我就针对古巴的恐怖主义的起源的主题仍旧保持
沉默，不明确提及它的原因、共犯、真正责任者、

资金运动、贿赂法庭以求赦免、以及将其领土用作攻
击古巴的恐怖主义组织的基地等问题，从而为这次辩
论的实质内容作出了贡献。

我和其他人一样希望，9 月 11 日的悲剧性事件将
导致我们进行反思并改变政策——正像美国公众所
希望的那样——改变那些在实质上鼓励和窝藏针对
我国人民的恐怖主义分子的政策，针对古巴的恐怖主
义活动必须停止。

我必须坦然地宣布，古巴享有充分的权利保卫自
己免遭恐怖主义的袭击。在佛罗里达被非法监禁和遭
受有辱人格待遇的 5 名古巴青年，并没有因拯救古巴
和美国公民的生命而感到后悔。

正如菲德尔·卡斯特罗总统指出的：

“古巴由于在漫长的时期内遭受过众多恐
怖主义袭击，它的人民已不惧怕任何事情，世界
上现在也没有任何威胁或力量能够恐吓它。古巴
庄严地宣布，它反对恐怖主义，反对战争。尽管
机会尚很遥远，但古巴重申必须避免打一场无法
预料后果的战争，这场战争的组织者已经承认，
他们无法预料战事将如何发展。古巴重申，它准
备在彻底铲除恐怖主义方面与所有其他国家合
作。

“无论发生什么情况，我们都绝不允许我国
领土用于针对美国人民的恐怖主义行动。我们将
尽一切努力防止针对美国人民的此类行动。今
天，我们表示我们的声援，同时我们也呼吁安定
和和平。”

最后，我国总统表达了我国人民的一致意见，他
说：

“我们的独立，我们的各项原则和我们的社
会胜利——如果我们受到攻击，我们将光荣地流
尽最后一滴血来保卫它们。”

利斯特雷先生（阿根廷）（以英语发言）：我非常
高兴能在大会副主席、危地马拉常驻代表主持会议的

时候发言。他在这个组织所开展的工作已表明他具有很强的能力。

我今天是在国际社会面对 9 月 11 日野蛮恐怖主义袭击造成的可怕局面的时候发言的。阿根廷共和国谴责这些严重威胁国际和平与安全的袭击。我在这里重申我国政府已向美国人民和政府，尤其是向受害者及其家属表达的深切悲痛之情和支持。我还要向由于这一滥杀滥伤的暴力行为而遭受人员伤亡的国家表示我们的慰问。我们与这些国家一样感到悲痛，因为受害者当中也有阿根廷人。

在过去十年里，我国曾两次成为国际恐怖主义袭击的目标，有 100 多人丧生，因此我国最能理解采取措施防止和惩治恐怖主义行为的必要性。我们呼吁各国遵守大会和安全理事会通过的决议。

在这方面，阿根廷共和国完全赞成安全理事会第 1368 (2001) 号和第 1373 (2001) 号决议以及大会第 56/1 号决议的所有规定。这些决议表达了国际社会决心利用现有的一切手段来铲除恐怖主义对国际和平与安全的威胁。

联合国由于其普遍性和全球性，应该在打击恐怖主义的斗争中发挥重要作用。它有义务推动采取措施，使所有国家能够单独或集体地防止所有形式的国际恐怖主义，并打击恐怖主义。许多年来，联合国受到冷战时期意识形态对抗，后来又受到阻碍明确确认恐怖主义的犯罪性质的错误言论的制约。这给制定打击恐怖主义的严厉措施制造了障碍。然而，安全理事会和大会最近几年所采取行动的基调是令人鼓舞的迹象，它使我们预见这次会作出更有效的反应。

在联合国的主持下，已通过了一些决议和协定，它们反映国际社会日益强烈决心毫无例外地将每一种恐怖主义行为确定为犯罪行为。阿根廷共和国认为，绝对毫无疑问的是，任何一种恐怖主义行为都是毫无道理的犯罪行为，无论施行者的动机如何。国际法将战争时期蓄意针对平民的胡乱攻击行为视作犯

罪，而在和平时实施此种行为只能被视为更严重的犯罪。

在人们对 9 月 11 日悲惨事件仍记忆犹新的时候，我们认为必须强调指出，恐怖主义分子是所有社会的共同敌人。他们并不来自任何特定宗教、文化或国籍。正如秘书长所说的那样，任何民族、任何宗教都不应由于少数几个人的不正常行为而成为攻击的目标。

迄今所通过的决议和协议已订立了一系列改善司法和警察合作的具体措施和准则；它们将许多恐怖主义行为定为犯罪，并确立了所有国家必须起诉和惩罚肇事者的原则。尤其必须指出，联合国所制订的最近协议已明确规定了绝对不能将这些罪行视为政治罪的原则。这项原则的明确订立有助于履行调查事实和惩治肇事者的责任。

阿根廷共和国加入了已生效的大多数国际条约，它目前正在着手批准其他条约，包括 1997 年的《制止恐怖主义爆炸的国际公约》和 1999 年的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。我们认为，必须给予新的动力，推动缔结正在联合国内部草拟的那些协议。我们呼吁尚未批准现有国际公约的所有国家批准这些公约。

阿根廷意识到，草拟条约本身是不够的；同时还必须在国家一级有效落实条约，表明各国遵守条约的真正意志和决心。我国重申它决心继续采取一切必要的立法、警察、情报、资金和其他形式措施，推动我们的共同斗争。我们认为，应进一步推动协调各种活动，对物资、设备以及敏感和双重用途技术的转让进行控制和监测，同时在有关国家机构之间交流情报。

在我们美洲区域，作为对 9 月 11 日罪行所作的反应，阿根廷与其他美洲国家一道，在美洲国家组织（美洲组织）范围内举行了外交部长协商会议，并且诉诸《美洲国家间互助条约》。这样，我们运用了区域自卫和集体安全体系以对付这些行为。与此同时，我们大力推动美洲国家打击恐怖主义委员会充分开展运作，推动制定一项美洲国家打击恐怖主义公约，

以此补充全球范围的现有公约，此外也推动举行一次关于半球安全问题的特别会议。

值得一提的是，美洲组织在 1997 年倡导通过了《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》。我国目前正在着手批准该公约。

在分区域一级，阿根廷正在与南锥体共同市场的其他国家一道，推动采取一系列措施，以改进负责打击恐怖主义的各个机构之间在这一领域开展的协调、合作以及技术和业务援助。

在全球和区域各级单独或集体采取的这些行动和其他行动都是非常重要的。然而，很显然，为了有效防止实施和资助恐怖主义行为，并确保起诉这些行为的肇事者、组织者和资助者，还需要许多工作需要去做。

大会是联合国最具代表性的机构，它有责任对形势作出适当的反应，并采取有效而具体的行动。我们认为，这项任务是紧迫的，必须在大会第五十六届会议的第一期会议期间完成。因此我们认为，在今年年底之前，必须完成《打击核恐怖主义公约》的拟订工作，并在涵盖这一现象所有方面的一项一般性公约方面取得重大进展。

巴尔德斯先生（智利）（**以西班牙语发言**）：首先，我谨表示由来自我们区域的一位尊贵的代表主持会议我感到多么地高兴。主席先生，由于这是我在第五十六届会议的第一次发言，我谨首先请你向大会主席韩升洙先生转达我们对他当选来主持我们工作的祝贺。我们相信，他的丰富经验和领导才干将使我们能够在我们的议程上取得迅速的进展。他可以指望智利常驻代表团在这项工作中的充分合作。

我也希望表示我们特别支持秘书长科菲·安南先生连任。在 9 月 11 日星期二这灾难的一天所造成的国际环境里，他的真知灼见和道义权威、以及他促进团结实现和平的不懈的愿望使我们组织真正有可能在这些困难的关头站在正义与理智的一边发挥作用。

我们今天针对恐怖主义的威胁以及打击恐怖主义的方法所开始的辩论应当是这个方向的第一步。

我谨代表里约集团成员国，强调我们重视有关恐怖主义问题的这一辩论，并且我们重视联合国在采取措施打击恐怖主义方面的作用。我们集团的成员国认为，因此必要的是，在这次非常重要的辩论结束时，大会应当通过具体的决定，来补充安全理事会最近通过的那些决定。

我现在要表明我国代表团对这些问题的立场。正如今天上午人们一再重复的那样，开始就恐怖主义问题进行一次辩论，不能不立即回顾给纽约、美国和整个世界笼罩这样一层阴影的那些恐怖的景象。实际上，不可能设想我们再次谈论这个主题，而不再回顾这些景象。9 月 11 日是历史上的这样一个日子：诸如罪恶的全球化这样的进程突然对整个世界的数以百万计的人民具有真实的意义，而在此之前，这些进程只有思想意识的层面，或者只是开明的精英分子讨论的主题。

历史上这个特殊的时刻是否会带来一个更加不稳定的时期，或者它将使人类致力于一项重建与伸张正义的任务，这主要取决于各国政府和国际社会能否表现出领导的能力。因此，从一开始我们就认为，谴责这一恐怖是一项根本的道义行动，不管如何分析或审查导致策划对美国人民进行这次恐怖袭击的根源。绝对没有任何东西可以为这些行径辩护。几天前，智利总统里卡多·拉戈斯对在我们首都参加声援这次悲剧受害者的几千名智利人指出：

“这是侵危全人类的一项罪行，智利的立场是明确的：我们毫不含糊。我们与无辜者、与那些倒下丧生的人一样同感愤怒。”

因此，我们知道，这次罪恶的袭击并非仅仅针对美国。痛苦、破坏、以及突如其来的不确定性并非仅仅影响这个国家。我们大家都受到影响；我们也都受到袭击。

我们今天所面对的是世界各地基督徒、穆斯林、犹太人和不可知论者、妇女和男人、儿童、年轻人和

老年人共同享有的人类价值观遭受袭击。因此，涉及这么多人的一个悲剧象征是，不仅美国的家庭，而且 80 多个国家里的其它家庭，包括我国的许多家庭都感到悲伤。

今天，我们必须特别强调指出，这也是对联合国所代表的一个文明多元化构架的攻击。我们支持《宪章》的人都已接受使多元化得以充分实现的共存的核心价值观念。它为一个全球城市确立的一个文明的架构，通过确定人类的核心价值观念，通过相互承认我们多样化的一致意见和分歧，理解并尊重我们所代表的价值观念的选择，进一步接近实现这些价值观念。

在另一方面，恐怖主义不属于任何人类价值观念的范畴。它是一种原始和极权主义的政治思想意识，一心要把谋杀和暴力转变成为对付无辜人民的一种战争方法。因此，我们没有别的选择，只能打击恐怖主义。

最近这一行动无异于一次有组织的大规模的战争行径，拥有一个庞大的情报网络和大量的技术和财政资源，目标是摧毁国际社会一个重要成员的生存、自由和各种体制，面对这样一个行径，我们必须作出反应，建立一个联盟来维护作为和平共处和人类安全基础的道义、政治和法律价值观念。正如我们在袭击后第二天大会通过的决议中所表明的那样，这一国际合作必须有坚定的目标，对恐怖主义、其资助者、保护者、以及那些培训他们并以任何其它方式提供援助的人采取一致的行动。

然而，在本届会议上，我们必须超越仅仅表示我们予以谴责，我们声援受害者，以及我们决心参加打击恐怖主义的全球斗争。今天我们必须重申我们相信联合国作为一个关键的论坛可以发挥作用：讨论，分析，制定新的国际机制并使之合法化，以便对付这一祸害。

通过多边一致的中期和长期的反应行动，加快缔结旨在打破其全球网络，孤立其组成部分，并切断其不管来自何方的来源，终将能够打败恐怖主义。

联合国今天面临其建立以来所面对的最重大的职责和挑战之一：为防止和根除这一新的冲突形式寻求一种有效的反应。我们相信，正如秘书长所说，本组织有能力这样做。

在这方面，我们高度重视本组织在过去的两个星期里所通过的各项决议。安全理事会正确地解释《宪章》对侵略行径以及个别和集体自卫权利所下的定义，在第 1368 (2001) 号决议中宣布准备采取一切必要的步骤，对 9 月 11 日的恐怖主义袭击作出反应。我们认为，该决议连同《宪章》第五十一条为旨在惩罚那些应对这一恐怖主义行径负责者的行动提供必要的合法性和国际法的支持。

9 月 12 日大会通过第 56/1 号决议，紧急呼吁为防止和消除这些行径并惩罚那些负责人及其同伙进行国际合作，它所表明的组织起来的国际社会的迅速和一致的反应是在旨在建立一个打击恐怖主义的必要联盟的政治协议方面取得进一步进展的基础。我们现在需要争取通过更加广泛的、并且在 9 月 28 日星期五通过的安全理事会最近的、雄心勃勃的决议中描述的其他措施，该决议对我们每个人规定了义务。

智利已经致力于通过一切必要的措施以防止和禁止向恐怖主义行为提供资助，严格执行关于惩罚犯有恐怖主义行为和与恐怖主义行为协作的法律，以及在交换关于这一灾祸的信息方面进行国际合作。我们同大家一起呼吁会员国紧迫批准打击恐怖主义公约，特别是最近关于向恐怖主义提供资助的公约。这些公约生效将有助于充分执行安全理事会最近作出的决定。我们还认为，必须加快进行通过打击恐怖主义全面公约的工作，该公约目前正在大会谈判。我们再次感谢印度代表团采取主动行动，并提交草案文本供我们审议。我们还要呼吁解决在关于核恐怖行为的公约草案方面存在的问题。

在目前情况下，我们必须重新考虑作为我们看待全球化世界安全的依据的假定。摒弃了一种经常从中期和长期角度看待全球化对人民造成的影响的方法，恰恰相反，9 月 11 日野蛮行径表明，全球化造成立刻

的、具有威胁的影响。我们今天绝不能忘记，全球化使各种社会、经济和文化更加密切地聚集在一起，但是全球化也使问题更加接近我们大家。

政府非法性与非正义之间、非正义与贫困之间、贫困与犯罪之间的关系；贩运武器与儿童之间、流行病与不受控制的城市无计划扩展之间、气候现象与地区和国家边缘化之间、移民与严重的人道主义问题之间的关系——所有这些相互之间的关系使全球化世界越来越小。世界正以更加飞快的速度变化。

如果我们不承认恐怖主义利用我们社会中的缺陷来为自己找避风港，并从那里杀人，就不会有任何解决方法。我们主要在无疑不可或缺的裁军协定中阐述的全球安全的观点还应该侧重于我们称之为人的安全。

必须促进打击恐怖主义的全球联盟，这意味着我们必须坚定地面对国际舞台上仍悬而未决的某些令人痛苦的局势。我国政府欢迎美国、欧洲联盟和其他国家最近为促进中东和平会谈所作的努力。这一对话现在比以往任何时候更加必要。

该地区不安全是对世界和平的一大威胁。我们支持各联合国机构为处理阿富汗人道主义危机采取的行动。我们欢迎美国和联合王国在那里提供的援助。该国人民绝不能继续遭受塔利班政权对他们的压迫和造成的苦难。

让我在结束发言时说，我们完全赞同乔治·布什总统雄辩地阐述的观点，即恐怖主义仇视我们的自由和权利。这就是为什么必须在充分尊重这些自由和权利的情况下进行我们的斗争。我们和我们的侵略者之间的道德差异存在于这些自由和权利之中。我们只有尊重这些自由和权利，我们才能够打败侵略者。

我们同大家一起坚决谴责任何使这场斗争成为不同文明和宗教信条之间冲突的企图。联合国必须加强不同文明之间的对话，提供一个聚集场所，促进文化之间的理解，从而促进各国之间的和平、宽容和团结。

我们渴望帮助预防和消除恐怖主义行为，这一愿望是以一种道德为基础的。在对二十世纪最恶劣的集权主义进行分析时，伟大的美国哲学家汉娜·阿伦特说，罪恶的根源在于把人命当儿戏，这正是恐怖主义今天的所作所为。我们希望，在我们努力消除恐怖主义时，我们将永远珍视人的生命和尊严的价值。

莱维特先生（法国）（**以法语发言**）：我国代表团完全赞同比利时常驻代表代表欧洲联盟成员国和有联系的中欧和东欧国家今天上午所说的话。

然而，我要简略地回顾法国对一些重要方面的立场。9月11日，全体法国人民亲眼目睹了对纽约和华盛顿野蛮袭击的恐怖情景。那一天，所有法国人都感到自己是美国人，这是因为他们直觉地声援作为朋友和盟友的人民，法国人民与美国人民共同遭受这一精神创伤。但是，他们认为自己是美国人，因为他们认识到，如果美国的权力中心能够遭到袭击，那么整个世界受到威胁。

雅克·希拉克总统是受到乔治·布什总统接见、并且前往纽约亲临灾难现场的第一位外国国家首脑，他表示了他和法国人民对美国人民的充分声援，并且表示了对使整个世界受到震动和震惊的这一可怕袭击行为的彻底谴责。

他重申了法国、一个多次成为恐怖主义行为受害者的国家的坚定决心：参加消除这一灾祸的战争，今天，这场战争必须具有新的规模并享有新的优先地位。

9月11日袭击事件将对国际社会的生活和行动造成持久的、深刻的影响。需要所有国家采取坚定的行动。将执行的战略必须是全球性的、多方面的。每一个国家将必须积极地参加。正如雅克·希拉克总统9月19日在这里所说的：“这不只是一个国家的战斗。这是致力于人权和人的尊严的整个国际社会的战斗”。

由于其普遍性和根据《宪章》所拥有的权力，联合国是各国必须调动起来的场所。在联合国，必须根

据《宪章》的宗旨和原则，制定我们各国协调一致反应的各种内容。

在袭击的当日及第二天，秘书长、大会和安全理事会通过其第 1368 (2001) 号决议，表明他们决心一致行动展开这场战斗。

9 月 28 日星期五晚间，安全理事会一致通过了第 1373 (2001) 号决议，该决议将光耀史册。该决议根据其全球和约束性质，遵循了安理会坚决承诺的新的和到达的道路，以促进消灭向 9 月 11 日那种构成对国际和平与安全威胁的行为。安全理事会根据《宪章》所赋予它的责任和权力，现在应采取必要措施以确保对该决议中所阐明的义务的履行。为此，并为了突显其采取行动的决心，安理会为自己提供了一种后续机制，以确保各国遵守已经决定的措施，特别是有关针对向恐怖主义提供资金采取行动的措。所以安全理事会正强调其采取持续行动的决心。

正如其 9 月 12 日的第 56/1 号决议以及我们今天的辩论所证明的那样，大会也决心全力促进打击恐怖主义的斗争。要做到这一点，它必须与安全理事会密切协商，调动其掌握的所有机制。还应有大会在本届会议期间完成第六委员会框架内关于其面前的两项有关恐怖主义的公约草案的谈判：有俄罗斯提交的有关核恐怖主义的公约草案以及有印度提交的有关恐怖主义的全球公约草案。

谨经过一年的谈判而于 1999 年 12 月有法国介绍并通过的《制止向恐怖主义提供资助公约》所确立的先例，表明如果我们真正决心采取行动，这尽管正处理的一体的复杂的敏感性，我们却能够一道迅速成功。法国同其欧洲联盟伙伴一道，将不遗余力地推动大会迅速通过这两项公约。

阿赫桑先生 (孟加拉国) (以英语发言)：我们今天是在沉重的悲剧下开会。3 星期前对我们的东道城市和东道国地标的野蛮和毁灭性袭击，造成大批死亡和财产的破坏，是一个可怕的悲剧。9 月里一个可怕的早晨的袭击可能发生在美国，但却被看作是对全人

类的打击。包括我国在内的 60 多个国家的男女人士在这一途中丧生。这次灾难或许使全人类对恐怖所惊呆，然而我们却很少看到这种愤起对抗这种丧尽良心的恐怖行为的目标和决心的统一。

即攻击之后，孟加拉国同国际社会一道强烈谴责这些毫无意义的暴力行为。我借此机会重申，我们再次向死者家属表示真诚的同情。我们还让他们知道：国际社会在这一悲痛时刻站在他们的背后。孟加拉国作为一个爱好和平的国家以及安全理事会的一个当选理事国，完全支持大会和安全理事会在悲剧之后的反应。我们将继续支持旨在形成打击恐怖主义的国际联盟的努力，以及联合国在这方面的所有有关行动。

孟加拉国人民同政府一道，表示对美国政府和人民的支持和声援。各主要政党、公民社会各成员及媒体一致站出来形成了广泛的全国协商一致，以谴责这次袭击并支持真正这种暴力行为的肇事者的全球行动。我国政府本着这一目标，还对美国提出的为可能应打击恐怖主义而采取的多国行动提供必要的设施和支持的要求作出积极反应。我们的反应源于我们的原则立场及我们对打击这一当今灾难的国际承诺。我们谴责无论冻机如何的一切恐怖主义行为，因为它们违反了人性、国际法和人权的准则，构成对国际和平与安全的威胁。

上月的袭击表明，今天恐怖主义是一种对国际和平与安全构成严重威胁的全球现象。因此，打击恐怖主义需要国际理解与共同的合作和行动。在这方面，我们认为联合国提供了最佳论坛，汇集全世界人民以各种手段并根据《联合国宪章》来打击这种威胁。我们同意秘书长的看法，即只有联合国能够给予打击恐怖主义的长期斗争以全球合法性。

孟加拉国认为，预防和伸张正义是这一斗争的双重目标。我们感到高兴的是，联合国长期介入打击国际恐怖主义斗争的情况，得到承认。它的工作与国际恐怖主义的演变性质和范围保持一致的速度。联合国确立了一个它为明确制订和全面的打击恐怖主义的

法律框架，包括得到一些区域文书补充的 12 项国际公约。这些协议为制止恐怖主义行为并把那些富有责任者绳之以外提供了基本的法律工具。此刻所需要的是集中集体决心和意志，以全球的观点和灵活的手法来执行这些成为行动文书的法律工具。

孟加拉国是一些有些恐怖主义的国际和区域文书的缔约国。我们目前正检查所剩下的文书，以尽早加入。我们还支持正在展开的制订一项有关恐怖主义的全面公约的进程，因为我们认为需要一项最高文书来为达成有关对付恐怖主义的全球协商一致意见提供可能的基础。

我们认为，联合国为我们提供了一个论坛，不仅确定处理恐怖主义问题的司法框架和原则，而且还建立普遍的政治理解并组成具有充分合法性的全球联盟，以向国际恐怖主义开战。9 月 11 日的悲剧为此提供了动力。安全理事会和大会根据全世界对这种罪恶行为的谴责采取行动。安全理事会在其第 1368(2001) 号决议中，把这种行为看成是对国际和平与安全的威胁，表示愿意采取一切必要步骤回应恐怖主义袭击，并要求各国一道紧急努力以把肇事者绳之以法。

大会在其第 56/1 号决议中，呼吁立即采取行动，加强国际合作，防范和消除恐怖主义行为。我们欢迎安全理事会上个星期五一致通过了第 1373(2001) 号决议。这是一个阐明了与国际恐怖主义作斗争的步骤和战略的广泛而全面的决议。就我们而言，我们将尽本国的能力，作为所有多国协商一致努力中的伙伴，继续支持防范和消除恐怖主义行为的各项措施。

在我们所有人都决议与国际恐怖主义作斗争之时，我认为需要理解和反省是哪些因素助长恐怖主义。我们必须勇敢地正视这些因素，以消除世界上今后发生这类毁灭性狂暴行为的可能性。在这一危机时刻，我们应当服从理性和我们实现持久和平的愿望。打击恐怖主义的行动决不应损害无辜平民，尤其是妇女和儿童的安全和福利。实际上，我们应当设法惩罚肇事者，使无辜平民的生活更加安全。我们对阿富汗

日益加剧的人道主义灾难极为关注，它涉及到无辜平民和难民，他们正面临双重风险。

上个月的攻击促使全世界为反对肇事者紧密地走到一起，形成程度广泛的国际团结。我们应当尽一切努力，巩固这一势头，以加强我们反对恐怖主义的斗争。实际上，我们应当将悲痛化为集体力量。我们必须理智地赢得打击恐怖主义的斗争。在这一背景下，我们还呼吁全体会员国，尤其是其领导人和媒体管理者，不要允许任何事件毁掉这一团结，这是我们无法承担的后果。让我们回顾一下秘书长最近所说：

“因此，我们的对策应有助于加强国际和平与安全，巩固各国之间的联系，而不是使这些联系处于新的紧张状态。”(A/56/PV.7)

9 月 11 日，我们目睹毫无理性的暴力毁灭了我们可爱的东道城市的宝贵生命和财产。许多人惊讶、迷惘、绝望、痛苦和愤怒。另一方面，我们也看到了从来没有过的勇气、牺牲和英雄主义。我要对悲剧发生后投身于人道主义事业的英勇男女表示谦卑的敬意，并再次对受害者家人表示深切的哀悼。

马布巴尼先生（新加坡）（以英语发言）：我们怀着沉重的心情进行今天的发言。2001 年 9 月 11 日，大会第 26 届会议预期将正常开幕。9 月 11 日也是第 20 个联合国国际和平日。但我们没能欢庆和平，却目睹了纽约、华盛顿和宾西法尼亚发生的可怕事件，它震撼了我们所熟悉的世界。

我们新加坡人同美国人民一样感到痛苦和悲伤。我们还要向这些疯狂行动的受害者的家人表示衷心同情。在一天之内，恐怖不仅席卷了美国，还有另外 80 个国家的公民丧失了性命。正如美国国务卿科林·鲍威尔先生所说，

“世界贸易中心名副其实：它是世界的贸易中心。因此，这是对美国人的攻击，是对穆斯林的攻击，是对犹太人的攻击，也是对非洲，亚洲和欧洲，对世界所有地区的攻击”。

我国总理说，

“这场悲剧对美国并对世界而言，都是一个决定性时刻，面对恐怖主义，我们突然感到了自己的脆弱。人类和文明世界受到攻击。2001年9月11日，我们所知道的世界永久地发生了变化”

新加坡最强烈地谴责这些攻击和所有其他形式的恐怖主义。这些暴行的罪魁祸首决不能逃脱法网。必须将他们绳之以法。同时要警告其他人不可再策划类似的恐怖行动。

美国和国际社会必须作出反应，美国人在这场打击恐怖主义的斗争中不是孤立的。在这场斗争中新加坡与美国和国际社会站在一起。这是维护文明社会的人与妄想摧毁文明社会的人之间的一场斗争。这不是反对穆斯林的斗争。世界各地的穆斯林，包括新加坡的穆斯林，都对打着他们信仰旗号犯下的罪行表示了义愤，并保证支持这场斗争。布什总统也清楚表明，这是对恐怖主义的战争，不是为了反对伊斯兰世界。

我们意识到，要使世界免受恐怖主义之害，将需要进行长期的斗争。恐怖主义是一个根深蒂固的问题，不会轻易消失。恐怖主义分子显然建立了精密和复杂的全球网络，其他国家同样也处于危险之中。因此，反对恐怖主义必须成为一项全球的事业。在全球范围，我们需要汇集起我们的集体意愿和智慧，从各个方面入手解决这一问题。这就必然会涉及国内和地区内的各种情感，需要加以疏导。但为了创造一个更美好的世界，我们必须正视这些风险。

对恐怖主义分子的基层组织进行外科手术式的打击，必须采取果断和有力的行动。我们必须立即作出这类反应，但我们的任务不仅如此。为赢得最终胜利，必须连根拔除驱动国际恐怖主义的势力，彻底摧毁它们的网络。为完成战胜国际恐怖主义的使命，需要有一个积极、持续和全面的全球战略。我们需要巩固和加强在下述一类问题上的国际体制，包括打击恐怖主义的法律框架，信息交流和截断恐怖主义的资金来源，以及采取更为有效的执法行动。

尽管恐怖主义不是一个新现象，实际上，世界各国许多人都曾有过这方面的不愉快经历，但问题在于，我们遗憾地缺乏国际合作方面的协调一致。一些年来，恐怖主义问题始终列在国际会议的议程之中。8国集团每年都讨论这一问题。在联合国的倡导下，商定了一些重要的条约。但到目前为止，人们的倾向性意见是，这一问题可以而且应当主要通过国内和区域措施加以解决。人们并不重视对多边主义和国际集体行动作出承诺。

这种情况必须改变，而且必须迅速改变。我们欢迎安全理事会和大会9月12日分别通过第S/RES/1368号和A/RES/56/1号决议的迅速行动。我们还欢迎随后第S/RES/1373号决议的努力，安理会上周五一致通过了这一决议。该决议建立了打击恐怖主义的有力国际行动的全面架构。这确实实是安全理事会前所未有的行动，该决议迅速得到通过，突出证明再次作出了承诺一定要打赢这场战争。

必须坚持这些积极的步骤并继往开来。正如秘书长提醒我们注意的，联合国能够为打击恐怖主义的长期斗争带来全球的合法性。联合国各机构需要最迫切地审查肩负的责任和掌握的工具，以便最有效地履行这一协作使命。

国际恐怖主义问题不会很快消失，短期内有可能加剧。没有什么人能够幸免。过去曾以一国军队的实力来衡量安全的程度，当前，安全意味着保护个人在公开化的国际社会生活中生活时免遭危险。恐怖主义分子对其受害者是不加区分的。

新加坡也经历过恐怖主义的攻击。1974年，我们的一艘摆渡船在Laru遭受了日本红军的恐怖主义攻击。1991年，我们经历了巴基斯坦好战分子劫持一架新加坡航空公司飞机。我们目睹了全世界恐怖主义的受害者。我们目睹了1995年3月20日发生奥姆真理教沙林毒气攻击时日本地铁乘客拼命吸气的无法忘却的形象、1996年圣诞节那天秘鲁突然发生劫持人质事件使节日蒙上阴影和1998年在肯尼亚和坦桑尼亚发生的美国大使馆爆炸事件。美国前总统比尔·克林

顿当年在联合国大会上指出，这两次爆炸事件造成肯尼亚和坦桑尼亚的死亡人数超过了美国死亡人数。他说：

“在那里有一名美国人死亡，就有大约 20 名非洲人死亡，500 名非洲人受伤”（A/53/PV.7，第 10 页）

“危险”和“机会”两个中国字确切地归纳了危机在中文里的说法。危险很清楚，但今天我们面前的机会是将 9 月 11 日事件后的全世界的义愤变成消除恐怖主义灾难的全球性坚定承诺和行动。我们若分道扬镳，就只能拱手将胜利交给恐怖主义分子。马丁·路德金说过：

“我们应该学会像兄弟般一起生活，不然就会像傻瓜一样统统完蛋”。

马吉杜卜先生（突尼斯）（**以阿拉伯语发言**）：我国代表团赞同阿拉伯国家集团本月主席将要代表该集团作出的发言，我们还想以我国名义作几点评论。

大会本届会议是最近华盛顿特区、宾夕法尼亚以及作为我们这一包括了所有爱好和平人民的国际组织的东道主的纽约发生不幸事件后审议消除国际恐怖主义措施的。

这些十恶不赦、残忍和伤天害理的攻击造成了几千无辜者的死亡。事件发生后，突尼斯同全世界一样最强烈地谴责了这些恐怖主义行为，表达我们的声援。突尼斯指出，毫无疑问，只有通过国际合作才能根除恐怖主义这一瘟疫。

最近对美国的攻击，揭露了狂热思潮这一现象的真面目，揭示了狂热运动在国际上给各国人民和各国安全造成的危险。事实上，这些攻击是对整个人类的威胁。这一现象要求整个国际社会采取坚定的立场，毫不拖延地予以彻底消除。

自 1988 年以来，突尼斯一直站在要求关注恐怖主义危险的各国的前列。许多场合和许多国际和区域讲坛上，我们曾经提请关注这一严重威胁，呼吁统一

认识对付这一严重现象，在国际一级寻求办法挫败恐怖主义的计划，消除各种恐怖主义危险，切断恐怖主义的资源和资金来源。

我们认为，2001 年 9 月 28 日安全理事会通过第 1373（2001）号决议，是制止这一瘟疫的极为重要的第一步。在审议该决议时，突尼斯重申了通过一项全面公约消除恐怖主义无法让人容忍的各种表现的重要性。国际恐怖主义网络嘲弄国际法、人类和宗教的神圣和高尚原则，并利用它们来破坏许多国家的和平与安全。这些网络确实存在。这些网络应该成为一些国家关注的中心，因为这些国家间接或无意地允许它们在其领土上存在，通过散布狂热主义文化从事危及其他国家安全和保障的行动，从而导致走向恐怖主义，走向更多的利用信息技术、卫星广播等现代手段传播破坏性主张的狂热运动的出现。

在目睹了这些骇人听闻的恐怖主义行为和了解到国际恐怖主义网络的存在以及它们在策划、资助并从事这种犯罪后，我们必须确保采取一切必要的法律措施，在所有国家打击这些恐怖主义分子，使他们无法任意散布极端主义的破坏性教条。

在这方面，在这里和在当前非常微妙的国际情势下，我再次呼吁重视不给恐怖主义分子所谓的政治庇护的重要性。给予政治庇护是一种崇高的原则，但这样做会使恐怖主义分子散布他们恶毒的思想意识，从而威胁全世界的和平与安全，威胁稳定和无辜的平民和人民。

遏制这些恐怖分子和认真考虑这些人的问题，是整个国际社会的责任。最近的事件十分清楚地表明，恐怖主义不区分国家、人民或宗教，任何国家都不能免遭恐怖主义之害，特别是因为现在我们清楚地看到，恐怖主义袭击了恐怖分子本身居住、获得庇护和能自由进行其活动的国家。

除非作出真正协调一致的国际努力，明确地规定我们的责任，除非我们在国际上集中注意各种疯狂的极端主义的动向，在全世界断绝他们获得资助、进行

动员和培训来源，否则旨在遏制和消除国际恐怖主义现象的安全理事会第 1373 (2001) 号决议就不能指导我们实现所期望的目标。特别重要的是，对那些与国际恐怖主义网有直接或间接联系的任何个人或集团，对那些参与种族主义活动的个人和集团，包括因从事恐怖主义活动而在本国受到起诉的人，应遏制和消除对他们一切形式的支持和援助。

反对恐怖主义的斗争有许多方面，特别是预防方面。在国家一级，贫困、被剥夺权利和处于边缘地位都会加强恐怖主义和狂热。突尼斯自 1987 年 11 月 7 日在齐纳·阿比丁·本·阿里的领导下实行改革以来，起草了一项全面的国家政策，通过建立一种容忍、温和和开放的文化，防止恐怖主义及消除一切形式的狂热。我们着重注意社会、经济和政治方面，以保证所有突尼斯公民都参与我们社会的所有活动，扩大了他们的体制基础，并执行各种法律以保证所有人在《宪法》的保护下，在全国共识、安全与稳定的环境中享有参加决定我国今后命运的自由和政治权利。突尼斯总统已明确地宣布，我们在政治、社会和经济领域取得的进步已使我们在任何形式的挑战面前都更加坚强。

防止国际恐怖主义极为重要，主席已十分清楚地阐明了这一点。首先必须探讨各种区域冲突的和平解决办法和消除一切紧张局势的温床，狂热运动和极端主义运动总是利用紧张局势达到其与人类崇高原则背道而驰的目的。国际社会应特别注意到紧张局势温床和各种区域冲突，尤其是中东冲突，应根据具有国际合法性有关决议这样做，在执行这些决议时不应采用双重标准。

国际和平与安全只能建立在正义与公正的基础上。只要国际社会不按照这些原则行事，国际恐怖主义网就会找到漏洞，在全世界进行恐怖活动和破坏活动，利用国际社会各种文明社会之间的差异和差距，特别是利用阿拉伯和穆斯林同西文的其他国家和人民之间的差异和差距。恐怖主义是没有文化或宗教

的，它不属于任何一种文化或人民。恐怖主义是我们应该集体对付的共同敌人。

我们重申我们对这种危险现象的原则立场，同时强烈谴责这种恐怖主义行为，并将继续与世界上所有国家共同努力，通过一切合法的方式和途径，在国家国际法律框架内，并通过各种双边公约，同这种威胁作斗争。我们在阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和非洲统一组织的范围内已签署了许多反对恐怖主义的区域公约。我们还加入了十项国际公约，并正在考虑加入其余的两项公约，即《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。我们期待着在年底前签署这两项公约。

我国代表团认为，缔结一项关于国际恐怖主义问题的全面公约与这种现象的许多方面密切联系，尤其是过去的公约中未涉及的一些方面。这项全面的公约将促进采取国际联合行动来消除这种祸害。

姆巴内福先生 (尼日利亚) (以英语发言): 对全世界的人民来说这是一个非常悲哀和凄惨的时刻。9 月 11 日的事件在我们所有人的心中留下了深深的创伤，不仅是因为其造成的死伤人数之多或物质破坏之严重，所有这些已使我们感到震撼，并且是因为组织和执行这些袭击的范围之广及其方式之无耻。

这场辩论无疑表明，国际社会对我们的东道国遭受这些应该谴责的野蛮袭击感到震惊。我国代表团就这一悲剧向美利坚合众国政府和人民表达衷心的同情。在此十分艰难时刻，我们思念受害者和他们的家人，并为他们祈祷。

尼日利亚对国际恐怖主义行径深感不安，最近我们都成为国际恐怖主义的受害者。1998 年在对坦桑尼亚的美国大使馆的恐怖主义袭击中，尼日利亚大使馆的建筑也遭摧毁。在 9 月 11 日恐怖主义袭击世界贸易中心的事件中，许多尼日利亚公民丧生，还有一些仍因重伤住在医院。许多不同国家的国民也在袭击中丧生。恐怖主义不顾国家边界或边境。恐怖主义不顾及任何国家、宗教、种族或族裔集团。9 月 11 日的袭

击毕竟使所有宗教、种族和民族受害。实际上，今天世界上没有任何一个国家在其领土上没有外国国民。

恐怖主义是全球威胁。的确需要直接对抗这一灾祸。恐怖主义是对我们的基本人权的践踏，特别是生命和和平共处权利的践踏。恐怖主义分子对无辜平民发动的恐怖和悲剧性行为给所有社会的稳定带来了严重威胁。它们威胁了现存的民主机制。新生民主国家非常容易遭受这种恐怖主义袭击所造成悲剧的伤害。因此，国际社会必须非常坚定地对付和打败恐怖主义分子及其网络和同伙。

联合国一贯而且应继续在打击恐怖主义的斗争中发挥主导作用。联合国在其 1994 年的《关于消除国际恐怖主义措施宣言》中宣布，恐怖主义分子的行为是犯罪行为，它们

“在任何情况下都是没有道理的，无论为其辩解指出什么样的政治、哲学、意识形态、种族、族裔、宗教或任何其他性质的考虑”。（第 49/60 号决议，附件，第 3 段）。

安全理事会和大会在各项决议中谴责一切形式的恐怖主义。安全理事会在其第 1269（1999）号决议中，明确谴责一切恐怖主义行为、方法和作法无论其动机如何均为犯罪和没有道理的，谴责无论是在哪里发生和由谁作出的一切恐怖主义形式和表现。根据第 51/210 号决议建立的特设委员会是联合国打击恐怖主义努力中的一项重要里程碑。

最近通过的两项公约，即 1997 年制止恐怖主义爆炸事件国际公约和制止向恐怖主义提供资助的国际公约无疑都是特设委员会的工作和工作组在第六委员会范围内随后举行会议的结果。要想使这些部门性或具体的公约发挥效力，就必须普遍加入公约。尼日利亚已签署制止向恐怖主义提供资助的国际公约。由于恐怖主义活动在全世界的升级，尼日利亚将再次审查与恐怖主义升温的所有国际文书，以期成为这些文书的缔约方。因此，我们敦促尚未成为关于恐怖主义问题的主题文件缔约方的各联合国会员国应该这

样做。如果他们这样做了，国际社会将能够加强治罪恐怖主义的具体表现。

尽管存在着一些 12 个部门性公约以及同国际恐怖主义相关的区域文书，大会第 54/110 号决议要求拟定一项关于国际恐怖主义的全面公约。在这方面，我们赞赏印度的倡议，我们相信印度提交的全面公约草案为进一步审查这一事项奠定了良好基础。然而，尼日利亚代表团赞同这样的观点，即一项全面公约将是对打击恐怖主义斗争的宝贵贡献和成为其有效工具。我们认为，这样一项公约应该真正具有全面性，涵盖恐怖主义的所有方面并且具有创新性。

鉴于恐怖主义的威胁以及干预这种罪恶犯罪行为的人们所表现出的冷酷心肠，国际社会应该保持警惕的一个重要方面是大规模毁灭性武器，特别是核武器。如果恐怖主义分子能够得到核材料以及化学和生物物质，那么人类可能会走向突然毁灭。

在这一背景下，我们支持反对核恐怖主义的公约。根据俄罗斯联邦提出的文本草案，反对核恐怖主义公约草案的多数条款已经达成一致。因此，我们敦促早日解决悬而未决问题，以期促进早日通过公约。

打击恐怖主义必须要开展国际合作。必须扩大和加强国际合作网络，才能消除恐怖主义的威胁。最近恐怖主义分子所采取的战略和活动已变得更加狡诈。在恐怖主义分子与日益猖獗的小武器非法贸易、贩毒、洗钱和钻石及其他宝石的走私活动之间存在着内在联系。各国应就恐怖主义分子及其组织的动向和活动相互交流情报。我们认为各国根据现存打击恐怖主义国际文书有义务在其各自管辖范围预防和制止恐怖主义行径。各国不应煽动、怂恿、鼓励、资助和组织恐怖主义活动，并且不应为恐怖主义分子及其组织提供安全庇护场所。

有人提议，召开一次关于恐怖主义问题的高级别会议，制定国际社会对恐怖主义的共同组织的反应。尽管某些代表团对于召开这样一次会议的实际效果和产生具体结果的可能性表示了怀疑，我国代表团

认为应该在联合国主持下由各国元首和政府首脑参加组织这样一次会议。这样的一次会议将有利于就打击各种形式和表现的恐怖主义战略达成共识。

世界有责任找到恐怖主义的根源。一个中肯问题可能是：是什么使人能够绝望到这种程度，他可以象我们在2001年9月11日在纽约和华盛顿看到的那样，用自己的生命去杀害他人并使全球进步倒退？

如果最后不能就解决方案得出结论的话，这场辩论会毫无收获；方案将包括三个阶段：当前，中期和长期。大会必须通过正常渠道处理这一重要问题。

尼日利亚对最近美国遭受的恐怖主义袭击表示明确谴责。攻击典型地说明恐怖分子能将其罪恶意图转变为行动的程度，而毫不顾及其对社会造成的难以估价的痛苦和破坏。国际社会绝不允许这种匿名的犯罪分子继续对我们社会造成恐惧和破坏。因此，对恐怖主义的回应必须是全球的和加以协调的。我们只有团结一致，对恐怖分子极其关系网采取公开行动，反应才能有效。正如奥卢塞贡·奥巴桑乔总统所讲的，“应绝不姑息恐怖主义和恐怖分子。民主精神永远不应被压制，必须使其受到激励，不可征服。”

尼日利亚将参与旨在与这种严重威胁国际和平与安全的现象斗争的任何有意义的讨论，不论是在双边或多边层次。我们将与联合国内各国共同努力，以寻求恐怖主义问题的长久解决方案。我们相信，通过双边合作并实施关于恐怖主义的相关国际文书，国际社会将摆脱这一祸患。

弗里切女士（列支敦士登）（以英语发言）：我们对有机会就国际恐怖主义问题发言表示欢迎。我们感谢欧洲联盟将这一问题提请大会全会所提供的更大公众的注意。联合国在确定对国际恐怖主义造成的威胁作出国际反应时必须维持其领导作用。我们组织是以行动，而不是讨论为存在目的的，我们深信大会在这方面可发挥强有力作用。

9月11日这天将作为耻辱和残忍的一天载入历史。这种在过去几年里蓄意以平民为目标的令人不安

的倾向达到了可悲和悲剧性的顶峰。但九月十一日也标志着多边合作的一个转折。我们不得不理解和处理一个改变了的世界的严峻现实。不再有安全的地方，我们都容易受害，因此我们需要彼此关怀。

袭击之后，人们几乎立刻一致认识到加强国际合作的必要。本机构和本组织目前需要将这一抽象的要求转变为具体行动。

安全理事会刚刚通过一项意义深远的决议，它责成所有成员国在反恐怖斗争中进行合作。最重要的是第1373（2001）号决议，因为它表明本组织发挥其领导作用的承诺。它还为联合国提供了在我们共同斗争中大大加强国际合作的手段。安理会担当其责任的决心值得欢迎，我们致力于以透明和公平的方式对决议实施作出贡献。

列支敦士登谴责一切表现形式的恐怖主义，不论人们为使其正当化提供的理由如何。我们已经是与恐怖主义斗争的一组联合国公约中多数公约的缔约国。作为具有特殊意义的额外步骤，列支敦士登外交部长将于明天签署恐怖主义筹资公约。我们致力于它的早日批准，特别有鉴于其主要部分的实施将构成我国实施安全理事会第1373（2001）号决议的一部分。列支敦士登有决心防止恐怖主义筹资并将其视为犯罪，在消除国际有组织犯罪方面成为我们多年来一直充当的可靠伙伴。

我们进一步认为，国际社会在反恐怖主义共同斗争中必须忠实于其基本价值观。充分尊重法制和在人权领域尊重现行国际法律准则，包括有关难民法的准则，对我们的共同努力具有至高的重要性。

将那些犯有极端罪行的人——譬如象9月11日人们所目睹的——缉拿归案将毫无疑问地要求加强在司法事物方面的合作。如同国际刑事法院罗马规约那样的一个运转正常的国际刑法体系是此种国际合作的最有效表现。在我们看来，毫无疑问，象不到三星期前我们共同目睹的这种规模的罪行依照规约则构成危害人类罪。我们希望，认识到国际刑事法庭是

将这种罪犯绳之以法的理想工具将导致规约早日生效。列支敦士登将于明日向秘书长交存其批准书，以对此作出贡献。

本届大会鉴于国际恐怖主义所面临的挑战的确艰巨。其目前的建立国际法律构架的工作必须继续和完成。大会在着手解决恐怖主义的根源方面负有首要责任，它是长期解决这一祸患的唯一方式。

今天，潜在的恐怖主义行动通过使用大规模破坏性武器所造成的威胁是现实的。我们必须寻求与它斗

争的有效方式，并防止一场难以想象规模的灾难。建立或加强在相关裁军领域现有核查机制一定会构成这种努力的一个重要因素。

最后，我们必须在法律和现实上对非国家角色问题给予更多重视。国际法的传统体系是用来掌管由国家和运转正常的政府所构成的世界。我们久经周折终于认识到，它不再适应当今世界的现实。

下午 6 时 30 分闭会