



大会

第五十六届会议

正式记录

第十二次全体会议

2001年10月1日星期一上午10时举行
纽约

主席： 韩升洙先生 (大韩民国)

上午10时20分开会

议程项目 166

消除国际恐怖主义的措施

秘书长的报告 (A/56/160 和 Corr.1 和 Add.1)

主席 (以英语发言): 成员们还记得, 在2001年9月14日的第3次全体会议上, 大会决定在全体会议上对这个项目进行初步辩论, 前提是该项目的技术方面仍将在第六委员会审议。

我要作简短的发言。

今天, 在世界历史中最严重的恐怖主义袭击发生大约三周后, 我们开会。我知道, 我再次向6 000多个无辜受害者的家属和亲人表示我最深切的同情和慰问, 是表达了大家的心愿。

正如在9月12日安全理事会第1368(2001)号决议中所阐述的, 并且在安理会9月28日第1373(2001)号决议中所重申的那样, 在规模和野蛮性方面前所未有的这些恶毒袭击对国际和平与安全构成直接威胁。此外, 这些行动不仅把矛头对准有形的目标, 而且还确实对准文明价值观念——和平、自由、容忍和人权——的结构, 而国际社会正是以这一结构为基础而组织起来的。

大会对这一挑战迅速地作出了反应, 并且以一种强有力的、毫不含糊的调子说话。在本届会议第一天, 即9月12日, 大会一致通过第56/1号决议, 谴责最骇人听闻的恐怖主义袭击, 并要求进行更大的国际合作以预防和最终消除国际恐怖主义。我相信, 我们今后几天的会议将为实现第56/1号决议中规定的目标提供及时的动力。

事实上, 国际恐怖主义问题多年来一直摆在大会的议程上。1994年采取了一个重要措施, 当时大会通过了《关于消除国际恐怖主义的措施宣言》。1996年, 大会通过《补充1994年消除国际恐怖主义措施宣言的宣言》, 并设立了一个特设委员会来处理这一问题。该特设委员会同第六委员会工作小组一起接受了这样一项任务: 制订打击国际恐怖主义的公约草案。

近几年来, 大会通过了两个关键文书, 从而为发展反恐怖主义公约的全面法律框架作出了贡献。这两个文书是: 大会第52/164号决议通过的、并于今年5月23日生效的《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》, 和大会第54/109号决议通过的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》, 迄今为止, 该公约得到45个签字和4个批准, 需要另外18个批准才能生效。

在制订打击恐怖主义的有效国际框架方面取得的这种进展的基础上, 会员国现在正讨论关于国际恐怖主义的全面公约。该公约一旦最后缔结, 将同现有

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

的 12 项有关恐怖主义各个方面的反恐怖主义公约一起大大地加强国际社会打击所有形式的恐怖主义的能力。因此，我要借此机会敦促会员国加紧努力，以早日缔结这项全面公约。与此同时，我要鼓励那些迄今为止还没有这样做的会员国尽快签署和批准现有的公约。

最后但并非最不重要的是，我要强调打击恐怖主义的斗争是一个超越文化和宗教差异的问题，因为恐怖主义本身威胁所有文化和宗教信仰的人民。我们绝不能忘记，恐怖主义不是一个文明用来反对另一个文明的武器，而是一个破坏工具，一小撮罪犯用这种工具极力破坏文明本身。

联合国将今年定为各文明之间对话年。恐怖主义使许多国际问题中最严重的、最紧迫的问题之一，只有本着文化间对话的精神才能够有效地处理这一问题。通过这种对话，世界人民能够团结在其共同利益和共同价值观念的周围，而其中许多共同利益和共同价值观念受到国际恐怖主义的直接威胁。

没有任何东西能够弥补 9 月 11 日毫无意义地丧失生命，但是我希望，这一无法形容的悲剧将有助于加强我们总有一天一劳永逸地消除国际恐怖主义威胁的决心。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：星期五晚上，安全理事会一致通过了一项把矛头指向恐怖分子和那些窝藏、援助或支持恐怖分子的人的广泛决议。该决议要求会员国在从制止向恐怖主义提供资金到提供预警、在刑事调查方面合作以及交换可能的恐怖主义行径的资料等广泛的领域合作。我赞扬安理会如此迅速地采取行动，以便将以新的力度和决心把这场战斗推向前进所需要的第一批措施变成法律。

现在，全体会员国必须进行更大的努力，交流有关证明行之有效的作法和在打击恐怖主义的战斗中吸取的教训的信息，以便能够确定全球性最高标准。这项决议的执行将需要国家一级的技术和专门知识。

我鼓励能够在这方面提供援助的各国这样做，并且慷慨地、毫不拖延地这样做。

迄今为止，国际社会能够以前所未有的速度和团结采取行动，9 月 12 日，大会和安全理事会通过了强有力的决议，谴责这些袭击事件，并吁请所有国家合作，以将肇事者绳之以法。现在安理会迅速地以第一项决议为基础，通过了第二项更加详细的决议。今天，大会开会，以审议自己对 9 月 11 日事件的反应。

这一反应和空前团结的原因是清楚的。对美国发动的恐怖主义袭击造成来自 80 个国家大约 6 000 人丧生，这是使全世界良知受到震动的可怕的邪恶行径。

但是邪恶能够变成好事。似非而是的是，这些对我们共同人性的打击却产生了重申我们共同人性的效果。对数千个无辜家庭造成的痛苦和悲痛所持的无情和冷漠的态度，引起了全世界许多不同社会中数百万普通百姓发自内心的反应。

现在的任务是在这一人类团结的浪潮基础上，再接再厉，以确保不丧失这一势头。并且制订一套全面的、广泛的和最重要的是可持续的战略，以打击恐怖主义并在世界上消除恐怖主义。

这一重要的大会会议在这一方面起着至关重要的作用。这个会议绝不能只是象征性的。它必须标志着本组织及其会员国打击恐怖主义的行动方法发生立即的、切实可行的和具有深远意义变化的开端。

今天，这一骇人听闻的罪行使世界团结起来。但是，如果我们要防止再次犯下这种罪行，我们就必须在寻求消除恐怖主义的时候保持团结。在这场斗争中，除国际合作外别无它择。

如果国际社会拿出意志统一在广泛的联盟之下，就会打败恐怖主义，否则就根本不会打败。联合国处于独特的地位，能够成为这一联盟的论坛，并成为制订各国政府现在必须单独和一道采取的在全球范围打击恐怖主义的行为的步骤的论坛。

对袭击的全球反映，应使我们鼓起勇气和希望：即我们能够在这场战斗中成功。来自每一种宗教的人民在世界每个地区的城市中汇集在一起进行哀悼和表示对美国人民的声援的景象，比任何话都更能雄辩地证明恐怖主义不是一个分裂人类的问题，而是使人类统一起来的问题。我们正在进行打击一种令所有信仰都厌恶的邪恶的道德斗争。每个国家和每一国的人民都可以发挥作用。这是对人类的贡献，而人类必须一道对其作出反映。

联合国现在的紧迫工作，必须是制订一项长期战略，以确保面前斗争的全球合法性。联合国所表现的合法性，能够确保最多的国家能够并且愿意采取必要和艰难的外交、法律和政治步骤，这些是打败恐怖主义所必须的。

在这里所代表的各会员国面前有一个清楚的议程。它首先是确保各国签署、批准和立即执行在联合国主持下已经起草和通过的有关国际恐怖主义问题的 12 项公约和议定书。

尤其是其中的两项公约能够加强打击恐怖主义的战斗。第一是今年 5 月 23 日生效的《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》；第二是迄今已获得 44 个国家签字和 4 个国家批准的 1999 年《制止向恐怖主义提供资助国际公约》。它需要另外 18 个批准才能够生效，我希望各会员国把尽快批准这一重要公约看做是一项荣誉。

虽然没有人会想象这些公约即使得到执行，将会自己结束恐怖主义现象，然而它们却是这一努力所需的法律框架的一部分。我谨向各会员国提议：它们把签署所有关于恐怖主义行为的公约并保证为其批准和及时执行努力，作为其一般性辩论期间的首要工作。

还必须就一项国际恐怖主义行为的全面公约取得一致。在 9 月 11 日之后的时代里，没有人能够对恐怖主义威胁的性质和对之作出全球反应的必要提出争议。我知道有一些未决问题迄今一直阻碍该公约

达成协议。一些最困难的问题涉及到恐怖主义的定义。我理解并接受法律准确性的必要。但我要坦率地讲：也需要进行首先澄清。对于那些企图使蓄意夺去无辜平民生命合理化者，无论其原因或抱怨如何，都是不能接受的。如果有各国人民都能够同意的任何普遍原则的话，确实就是这一原则。

甚至在武装冲突情况下，把无辜平民作为目标是非法的，在道义上也是不能接受的。然而，正如我在两份有关在武装冲突中保护平民的报告中所指出的那样，平民人口常常被有意作为目标。实际上，平民已成为冲突的主要受害者，估计占有所有伤亡的 75%。

这要求我们所有人更加注意冲突的平民代价。它要求各会员国履行其根据国际法律所承担的责任。他们必须坚定地对待拒绝遵守共同的人的尊严原则的武装群体和其他非国家角色的现实情况。

很难想象 9 月 11 日的悲剧会更加可怕。然而事实是涉及核武器和生物武器的一次攻击，就可以杀死数百万人。虽然全世界无法避免 9 月 11 日的袭击，我们却能够作很多的事来帮助避免未来以大规模毁灭性武器进行的恐怖主义行为。最大的危险来自于一个获得和使用核武器、生物武器或化学武器的非国家团体甚至个人。这种武器可在不需要任何导弹或任何其他尖端运载系统情况下运送。

除各会员国单独采取措施之外，我们现在还必须加强针对大规模毁灭性武器的使用和泛滥的全球准则。这除其他外还意味着加倍努力，以确保有关大规模毁灭性武器的关键条约、包括那些取缔化学和生物武器的条约及《不扩散核武器条约》的普及、核查与全面执行；促进负责这种武器的各国际组织之间的合作；加紧各国对制造大规模毁灭性武器及其运载工具所需的货物与技术的出口的立法；并展开新的努力以把非国家团体获得或使用大规模毁灭性武器定为刑事犯罪。

此外，我们需要加强对通过恐怖主义的使用而构成严重危险的其他类型武器的控制，这意味着做更多

的工作来确保对向非国家团体出售小型武器的禁止；在消除地雷方面取得进展；改进对敏感的工业设施、包括核工厂和化学工厂的实际保护；并提高对网络恐怖主义威胁的警惕。

随着我们汇集意志和资源来取得打击恐怖主义斗争的成功，我们还必须照顾所有恐怖主义的受害者，无论他们是直接的目标还是将受到我们共同努力影响的其他人口。所以我向各捐助国提出警告，注意向阿富汗人民提供更慷慨的人道主义援助的潜在必要。

这一呼吁只是我们继续关护那些在全世界遭受贫穷、疾病和冲突者的决心最紧迫部分。联合国在促进发展、解决长期争端和战胜无知与偏见方面的工作，今天比 9 月 11 日以前更加重要。

9 月 11 日的受害者，是丧失生命的无辜平民，以及现在为其悲痛的家属。然而和平、容忍、相互尊重、人权、法制和全球经济，都属于恐怖主义行为所造成的伤亡。

最后，请允许我表明，愈合国际社会肌体的损伤，恢复各国人民和各种文化之间的信任，不是一件容易的事。但正如协调一致的国际对策可使恐怖主义份子更难得逞一样，在这一悲剧中诞生的团结将促使所有国家走到一起，保卫我们最基本的权利：所有人民生活在和平与安全之中的权利。这就是我们在努力消除恐怖主义罪恶时所面临的挑战。

主席（以英语发言）：我要告知大家，希腊常驻联合国代表在其 2001 年 9 月 28 日以其西欧和其他国家集团 9 月份主席的身份致大会主席的信中，请大会在全体会议上听取瑞士观察员就议程项目 166——“消除国际恐怖主义的措施”的辩论所作发言。鉴于我们所讨论问题的重要性，建议大会就该一请求作出决定。

我是否可以认为，没有人反对在关于本项目的辩论中听取瑞士观察员发言的建议？

就这样决定。

主席（以英语发言）：在请关于本项目的发言者名单上的第一位发言者之前，我要提请大会注意，在文件 A/56/250 中所载报告中，总务委员会提请大会注意第 51/241 号决议附件第 22 段，行文如下：

“除一般性辩论之外，在全体会议和各主要委员会发言时限为 15 分钟。”

代表们或许知道，到目前为止，已有 156 名发言者登记就本项目发言。为了及时听取所有发言者的发言，并避免会议开到深夜，发言者尽其最大努力将发言限制在 15 分钟之内，最好是 10 分钟之内，将是很有帮助的。这将有助于我们按时审议本项目，并有助于我们执行本星期的工作安排。我衷心请求各位给予合作。我还要提请大会注意，大会堂内移动电话的铃声妨碍全体会议的进行。因此，我再次建议代表们关闭移动电话，或将铃声调至震动状态。

阿吉雷·萨卡萨先生（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：首先，主席先生，请允许我祝贺你当选为大会第五十六届会议主席。我相信，本届会议期间，你的个人能力和专业资格将成功地指导我们。与此同时，我要就大韩民国与尼加拉瓜的深厚友谊表明我们的赞赏和感谢。

我还要感谢你的前任、芬兰的哈里·霍尔克里先生，他在第五十五届会议期间进行了出色的工作。同样，我要向秘书长科菲·安南先生致敬，由于他的献身精神和奉献给本组织的杰出才能，他重新当选，连任秘书长。

昨天晚上风雨交加，我漫步在这个大都市的街头，正如我看到的一条标语上所写的，这座大都市遭受 9 月 11 日事件的打击，但并未被摧毁。我还访问了一个地铁车站，人们自发地聚集地铁车站的一面墙前，辨认和悼念数千名失踪者，并为他们守夜。这是我第一次充分理解和感受到 9 月 11 日事件的残暴和恐怖，以及必须防止此类事件再度发生。

内格罗蓬特大使，我希望让你知道，尼加拉瓜人民和政府同样感受到美国人民和政府的痛苦，我们完

全站在你们一边，随时准备尽我们的微薄之力，永远消除罪恶的恐怖主义灾祸。

几分钟之前，我们听取了尊贵的鲁道夫·朱利安尼动人心弦的发言，他不仅体现了纽约市人民、而且体现了美利坚合众国全体人民坚不可摧的精神。他面对突发事件作出的出色工作，以及消防局、警察局和援助小组的勇敢者们所显示的决心和他们作出的最后牺牲，理应受到我们的高度评价。

全世界都在关注这座城市，注视着、几乎是经历了9月11日悲剧的全过程。当时我是在利马参加一次我们半球的外交部长会议，这些残酷的场面从此永远铭记在我的记忆中。我将永远记住美国人民、尤其是纽约人的勇敢和大公无私，他们凭借这些精神来应付这场悲剧，有6 000多名无辜民众丧失了生命，其中有数百名中美洲人，死难者中有些人是为了拯救其他人的生命而献身。

这些罪恶行径的严重程度给我们带来了新的和更大的挑战，我们需要团结一致地作出反应。在这方面，尼加拉瓜认为，联合国全体会员国都需要采取协调一致的战略，以便更有效的投入打击国际恐怖主义的斗争。

我们必须了解，我们面临共同的敌人，这一敌人行事秘密，胆却但又极为老练，非常让人怀疑它同贩毒、洗钱和多种有组织犯罪等其他跨国性犯罪有密切联系，而有组织犯罪为我们这一共同敌人的犯罪提供便利和资金。

鉴此，为保障人类安全和我们文明的根本价值观，我们需要挺身而出，勇敢地从痛苦中走出来，加强合作，在全世界向恐怖主义开战，向各国人民、各种信仰、各种宗教和和平与民主的共同敌人开战。这是我们的责任。我要重申，这是我们国际社会必须履行的责任。

打赢对付恐怖主义战争的第一步，是我们自己要无畏于恐怖主义的行为。为此原因，尽管实际上其他一些国际会议取消，尼加拉瓜仍决定继续于9月17

至21日在马那瓜举行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》缔约国的第三次会议。尼加拉瓜决定举行这一会议，是因为我们不想向恐怖主义投降，不想让这些邪恶势力把我们逼入困境，这些邪恶势力企图打着他们所标榜的目标崇高的事业的旗号，干扰正常的生活、使我们瘫痪，让我们屈服于恐怖。我们很高兴接待了90多个代表团，他们作了很大的牺牲和付出了很多努力前往马那瓜，就是希望表达他们坚决支持和平与和平解决冲突，表达他们对千百万像深受杀伤人员地雷之害的我国一样的人民的承诺。

尼加拉瓜承诺绝不宽容恐怖主义。我们正在采取具体措施，因为我们不会让人利用我们的领土作为从事9月11日那种可憎行为的地方。

更具体而言，为了对恐怖主义大喊一声“不”，我们采取了以下的行动：首先，我国总统阿诺尔多·阿莱曼·拉卡约9月19日在洪都拉斯同中美洲各国总统举行了紧急会议，讨论批准《中美洲联合反对恐怖主义宣言》。在这一宣言中，中美洲各国强烈谴责了中美洲地区任何团体或部门同国际恐怖主义的联系；确定了立即采取的行动，包括加强信息和情报的交换机制、加强边界安全、加强对移民流动的控制、改革刑事立法以便将同恐怖主义集团或个人有联系定为犯罪、冻结并最终没收恐怖主义网或集团的资金来源——这是朱利亚尼市长提到的主要措施之一——以及极大地加强这方面国际文书的效力。

其次，作为《沃太华公约》缔约国第三次会议的东道国，尼加拉瓜促成签署一项宣言，强烈谴责9月11日血腥恐怖主义攻击，我们在宣言中促请各国合作将这些可鄙行为的肇事者以及帮助和支持他们的人绳之以法。我们还呼吁国际社会通过加强合作和全面执行国际公约和安全理事会的决议、包括安理会2001年9月12日的决议和大会同一天通过的决议，加强挫败恐怖主义的努力。

在美洲国家组织中，尼加拉瓜共同提出了立即设立美洲国家间互助条约协商机构的巴西主动行动。根

据这一立场，尼加拉瓜同西半球国家一起批准了制止恐怖主义的具体措施，包括起草旨在保护我们共同价值观和我们人民在和平与安全环境中生活的权利的《美洲国家反对恐怖主义公约》草案。

最后，今年 9 月 27 日，在中美洲安全委员会会议上，中美洲各国一致同意建立中美洲武装部队、移民和警察机构的安全与协调新机制，以组成反对恐怖主义的联合阵线。

我重申，把我们聚集在联合国总部的理想是携手来为人类的利益消除恐怖主义的威胁。毫无疑问，这一邪恶进而采取了有更大破坏性的形式。但我们不能让更多无辜的人消失；我们不能让恐怖主义分子散布绝望、恐怖和忧虑。为此原因，你、秘书长先生最近指出，“联合国必须有勇气承认，如同存在着共同目标一样，存在着共同的敌人。”据此，保持中立是不行的。任何人都不能消极和无动于衷。

为此原因，尼加拉瓜支持反对国际恐怖主义的全面公约的草案，有关谈判是在印度政府提出的草案基础上开展的，我们认为这一主动行动非常重要。同样，我们感到非常高兴并全力支持安全理事会上星期五一致通过的 1373 (2001) 号决议，该决议建立了打击恐怖主义的各个方面的广泛架构。

尼加拉瓜支持联合国秘书长的考虑，他认为联合国是建立普遍性联盟、给打击恐怖主义的斗争以长期全球合法性的理所当然的场所。

但是，只要还有一个拥有根深蒂固的民主根基的国家无法作为正式成员参加联合国的工作，我们组织的普遍感召力就不完全。我指的是台湾中华民国。同全世界人民一样，它的 2 300 万居民受到恐怖主义的影响，应该在联合国里为反对威胁世界和平和各国人民安全的这些行为的普遍努力增添自己的经验、技术和行动。

请允许我谈一谈我国为建立充分尊重民主的价值观基础上的政治制度、抛弃作为解决我们分歧一种手段的暴力文化而进行的努力。在这方面，我谨强调

指出，我国 11 月 4 日将要举行的下一届总统选举，将是我国历史上连续第三次的自由和民主选举，再次证明尼加拉瓜人民政治上日益成熟，他们坚定地希望继续国家走民主道路的归宿。

我们着手为这些选举作准备，确信它们将是加强我们年轻的民主国家的重大行动。然而，为了确保这一进程透明而可信，我们请在这里派驻代表的各国派出选举观察员团。今天上午我谨在此发出这一邀请，并感谢已决定派出观察员同尼加拉瓜人民一道参加这个令人喜悦的公民活动的各国。

最后，一直是战争的受害者并遭受战争带来的痛苦与苦难的尼加拉瓜同 9 月 11 日的受害者的亲属们同样感到悲痛，我们希望，他们以他们对未来的不可摧毁的信念，将从这场悲剧中恢复过来。

残酷谋杀许多无辜者的行为以及这些恐怖主义分子在全世界引起的恐惧让我们看到，必须团结起来同恐怖主义展开斗争。我再说一遍，我们应在全世界向恐怖主义宣战。

我们的目的应是在我们这个世界的框架内采取联合行动，不给他们喘息的机会或藏身之地，不允许谈判或讨论人类一种权利：在没有对恐怖主义的恐惧的环境中生活的权利。

内格罗蓬特先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：成员们都知道，大会本届会议是为了执行一年前本月份发表的《千年宣言》。我们在该宣言中宣称，某些基本价值观念对二十一世纪的国际关系至关重要：自由、平等、团结、容忍、尊重自然和分担责任。

每个人都已在我现在所站的地方向大会作第一次发言，因此我确信大家完全能理解我本来可以多么高兴地就这些鼓舞人心主题发言。美国国会同总统在关于如何最好地支助联合国方面的分歧现已消除，因此我本可以利用我今天上午在大会的发言时间来说明美国对充满了和平与合作精神的新生世界再次作出的承诺。我向大会保证，我一定谈这个问题，但不是在今天。

不幸的是，2001年9月11日恐怖主义分子的罪大恶极的袭击行为使我们不是讨论如何执行《千年宣言》，而是讨论1945年6月25日我们最初的宣言。那时我们坚定而明确地表达了我们的政治意愿，我很难对最初的宣言再作出改进。但我可以在这个重要的机构的《宪章》的序言部分加上一个字，让我们说，“我们联合国人民仍欲免后世再遭今代人两度身历惨不堪言之战祸”。

9月11日的野蛮行为——惨痛的生命损失、世界贸易中心被摧毁、自杀飞机撞入五角大楼、商用飞机在宾夕法尼亚州野外可怕地坠毁，与我们前辈所知道的和矢志消除的战祸大不相同，但它们都是战争行为。如布什总统所说，我们将耐心地以正义行为对付这种暴力行为，但“无论我们是把敌人绳之以法还对敌人采取正义行动，正义都将得到申张。”

9月11日，世界看到恐怖活动终于从造成痛苦变为造成危机。以前我们知道我们体内有癌症。现在我们知道癌症已经转移。凯达恐怖主义网现已渗入我们为使世界更密切地相联系而辛辛苦苦建立起来的合作与沟通网络——从民航到电讯、到资金转移到人们的自由行动，把和平的基本构成部分变为战争武器。那些被灌输了毒素不惜自杀的人以一种空虚和扭曲的眼光来看待文明生活的基本因素，竟敢称他们的行动是真主的杰作。某种力量在控制着他们，但并不是一种高尚的力量；这种力量使这些袭击产生的破坏作用远远超过了我们迄今所见到的任何破坏；这种力量是黑暗的，与我们在新千年的黎明时希望看到的曙光形成鲜明对照。

9月11日的袭击是美国领土内发生的，但它造成的悲痛远远超过了我国的边境。我国代表团并不是为死者哀悼的唯一代表团。有几十个国家都失去了他们的公民、他们的兄弟姐妹、他们的父母和孩子。我们向他们表示最深切的同情。我们获得了各种支助，尤其是训练有素的亚洲消防队员、欧洲烧伤治疗队、拉丁美洲城市救援者、阿拉伯医生和非洲心理创伤管理

人员，请让我告诉大家，这些支助深深地感动了美国人民。

今天当我们在这里举行会议时，我知道在座的各位都将同我一道提出一个问题“我们还能做些什么？我们还必须做什么？”尽管我们知道问题紧迫和感到愤怒，但对这些问题的某些答复是需要时间的。必竟9月11日只是在几个星期之前。但所需要的不仅仅是时间，要对这些问题作出答复还需要不断地表现出政治意志，这就是相互作出承诺，支持我们今天采取的一切措施，并使我们有勇气在明天采取无法预见的行动。这就是我今天向成员们传达的信息的核心。我知道我们能够鼓起政治意志，因为大会和安全理事会都在它们于9月12日迅速通过的决议中表现出这种政治意志：决议体现了我们的共同愤慨和谴责，这是前所未有的。

我们面临的斗争将是长期的。其进展将是没有规律的。我们已经通过在全世界有效执行法律看到令人鼓舞的结果，但在我们打碎全球恐怖主义分子相互交流信息、技术、人员、资金和武器的能力之前，这场战争不会结束。在我们摧毁恐怖主义分子通过跨境轨迹筹措资金的能力时，我们也必须终止他们在每一个会员国内的活动。我们能不让他们共同采取行动；我们不能让他们单独采取行动；我们根本不能让他们有任何行动。

三天前安全理事会在第1373(2001)号决议中阐述了我们的眼前任务。这是采取行动的紧迫号召。我们大家都必须向我们各自政府强调，紧急需要实施该决议所规定的各项措施。第1373(2001)号决议指出了恐怖主义如何行动的实质，它将使恐怖主义分子得不到资助、安全场所和其他支助形式；安全理事会本身将密切监测该决议的实施。的确，第1373(2001)号决议规定我们大家保持最高度的警惕，但警惕是自由的代价。但自由这一新千年的第一个价值观是值得付出警惕这一代价和更多代价的。

布什总统阐明了我们的政策：

“我们将使用我们能够利用的一切资源——一切外交手段、一切情报工具、一切执法工具、一切财政影响力和一切必要战争武器——来制止和打败全球恐怖网络。”

同所有会员国一样，美国有权采取自卫。但在我们的斗争中不会感到孤独，我们不是单独采取行动。我们在这伟大的国际大家庭中有许多朋友。对此我们非常清楚。

我们也知道我们所开展的战争不是针对伊斯兰的。我们面对的恐怖主义分子无法通过将其包上伊斯兰的光辉外衣而欺骗我们。伊斯兰的伟大领导人和学者告诉我们的内容是不同的。我们自己的历史和经验告诉我们的也是不同的。我们在科威特帮助捍卫穆斯林。我们在波斯尼亚和科索沃帮助捍卫穆斯林。我们仍然是向阿富汗提供人道主义援助的唯一最大的国家。在美国有 1 200 多座清真寺和 200 万穆斯林人。他们的信仰是我们尊敬和珍视的礼物。因此我们必须随时准备一再强调一个简单真理：美国和伊斯兰之间没有分歧；分歧在于文明世界和恐怖，在于法治和犯罪的动荡以及在于一个和平的世界和一个危险中的世界。

我的成年生活一直是作一名外交官，多数情况在国外，但从小一直到 21 岁我一直生活在纽约这里。第二次世界大战期间我生活在这里。在韩战期间我生活在这里。在冷战一些最糟糕的时刻我生活在这里。在那些艰难时刻我们纽约人相信，通过象丘吉尔和罗斯福、哈马舍尔德和吴丹等人那样的远见，我们同世界有一种特殊的关系。他们在我的家乡这里所梦想的和建立的是抵制冲突和拥护合作的一个机构。

现在我们合作的精神将受到考验。在今后数月或许数年期间，我们会时常碰到挫折，我们会经常感到失望。但你们也生活在一个遭受最严重悲剧的城市。你们也亲眼看到这场灾难，你们知道如果我们不把它作为一项共同事业，便没有办法防止这类事件再次发生。正义要求使全球恐怖主义销声匿迹，这样才能听

到联合国千年宣言的声音。通过作为千年宣言基本价值概念最后一项共同责任，我确信将实现这一目标。

德拉特先生（比利时）（以法语发言）：我谨代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——以及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其赞成这一发言。

主席先生和秘书长先生，首先请允许我赞扬你们给我们机会今天就使我们在本大会内动员起来的一项问题发言。

9 月 11 日，纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚遭受的恐怖主义袭击不仅是对美国的打击，而且是对我们所有公开、民主、容忍和多文化社会的打击。它们是对每个人良心的挑战。欧洲联盟最强烈地谴责这些野蛮行径的主事人和发起人，重申我们完全声援面对这些袭击的美国政府和人民。正如我们组织内已经采取的各项行动所表明的那样，这种谴责是一致的，例如第 56/1 号决议和袭击发生后第二天通过的安全理事会第 1368（2001）号决议，以及上星期五通过的安全理事会第 1373（2001）号决议。欧洲联盟及其成员将不遗余力地协助确认、司法惩治和惩罚对这些罪恶行径负有责任的人及其帮凶。欧洲联盟将为打击国际恐怖主义同美国 and 整个国际社会密切合作。

恐怖主义是对全世界的真正挑战。打击恐怖主义还意味着确保尊重民主。欧洲联盟各国元首和政府首脑于 2001 年 9 月 21 日召开特别会议，决定将打击恐怖主义的斗争作为本联盟的优先任务。它将通过一项涵盖全体联盟各项政策的协调和跨部门指导方针加强其打击恐怖主义的行动。它将确保该指导方针符合构成所有文明基础的基本自由的尊重。另外，这种反对恐怖主义的斗争应当伴随着为人类和政治悲剧寻求可持续解决方案的努力，这些悲剧是使恐怖组织得以滋生的不稳定因素。

与恐怖主义的斗争需要尽可能广泛的全球联盟。这一联盟应当在联合国赞助下组成，而联合国是振兴和加强我们共同铲除国际恐怖主义努力的最为恰当的论坛。联合国及其各专门机构在过去曾经成功地制定了一系列部门的反恐怖主义公约，这些公约构成了与恐怖主义斗争的国际司法框架。有 12 项公约涉及恐怖行为的特定类别。最近的文件是禁止恐怖主义爆炸事件国际公约和禁止向恐怖主义提供资助的国际公约草案，它们分别于 1997 和 1999 年获得通过。

只有当所有国家毫无保留地致力于这种斗争时才有可能铲除国际恐怖主义。普遍加入反恐怖主义公约至关重要。所以，所有成员国尽快成为这些公约的缔约方至关重要。

禁止向恐怖主义提供资助的国际公约草案尤其重要。与资助恐怖主义的斗争是欧洲反恐怖主义政策的一个重要方面。需要展开强有力的国际行动保证这场斗争的全面有效性。为此，欧洲联盟决定采取一切必要措施同赞助恐怖活动的所有形式进行斗争。这些措施是本着安全理事会在这方面通过的非常重要的第 1373 (2001) 号决议的条款精神。欧洲理事会呼吁欧洲联盟各成员国尽速签署和批准禁止向恐怖主义提供资助的国际公约草案。对那些被财务行动工作组确认为不合作的国家和领土将采取措施。

反恐怖主义公约的国际司法框架是坚固的，但其中仍然有必须加以填补的漏洞和破绽。为此，第六委员会特别工作组和大会根据其 51/210 号决议成立的特设委员会曾被大会要求起草一项国际恐怖主义的综合公约。欧洲联盟感谢印度主动提出这样一份建议并要求所有成员国共同努力，以就尚未解决的问题达成一种令人满意的结果。它再次强调这样一项综合公约应当为现行部门公约带来附加价值并在保留其成就的同时填补欠缺。欧洲联盟还请求各成员国缔结关于禁止核恐怖主义行为的草案公约的谈判。

于 2000 年通过的联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书是与恐怖主义斗争的一项重要新内容。虽然公约并未专门涉及恐怖主义，但它涉及金融犯

罪、洗钱和腐败。毫无疑问，这些广泛的条款通过防止和与支持恐怖主义的犯罪活动作斗争的方式将协助国际社会与恐怖主义展开的斗争。我在此谨指出，欧洲联盟所有成员国已经签署这项公约。

我们注意到于 9 月 6 日通过的关于实施犯罪与司法维也纳宣言的修订草案行动纲领，其中一章致力于针对恐怖主义的国家和国际行动的具体建议。我们支持大会通过该草案纲领。

显然，实施这些公约与其获得批准同样重要。欧洲联盟呼吁所有国家采取必要措施尽快实施这些文书。他还请联合国各成员国考虑在联合国构架内建立一个监督其实施情况的机制的可能方式。我们对这种监督机制十分重视并有兴趣地注意到，安全理事会在 2001 年 9 月 28 日的第 1373 (2001) 号决议中已经建立了这样一种监督工具，目的是确保该决议得到充分实施。

同时，欧洲联盟认为，对秘书长的有关国际恐怖主义的多边、区域和双边协议的实施和状况的年度报告稍加突出是有益的。欧洲联盟准备请秘书处将这份报告公布在联合国的网站上。

除这些努力外，联合国必须继续开拓与恐怖主义斗争的其他方式。迄今为止，一直强调司法合作以起诉和引渡那些犯有恐怖行为及其所有方面的人，这是正确的。不妨设想或加强其他形式的合作，比如在预防措施和交换情报的领域。此外，我们相信，使所有国家成为一个安全、繁荣和增进发展的大同世界的一体是一个社区在与恐怖主义进行强有力和持续斗争方面的必要条件。如果这种斗争建立在与世界各国和地区开展深入政治对话基础之上，与恐怖主义祸患进行的斗争将更加有效。在此方面，预防冲突应比以往任何时候都成为国际议程的优先项目。

最为恐怖的莫过于目睹恐怖分子获取大规模破坏性手段。国际社会必须加强其努力以强化在核、化学与生物武器不扩散机制方面的合作。

欧洲联盟认为，加强国际合作必须与加强区域合作同时进行。它紧迫地呼吁在与国际恐怖主义斗争中加强区域合作。在这方面，欧洲理事会通过了一项行动纲领，目的在于强化欧洲在不同领域与恐怖主义斗争的政策。这里，加强司法和警察合作是一个关键因素。欧洲理事会同意建立一种欧洲拘捕证并通过对恐怖主义的共同定义。欧洲拘捕证将取代欧盟成员国之间现有的引渡协议，并使被通缉人员从一个司法机构直接转交给另一个。基本权利和自由将得到保证，该协议的详细安排将不久于 2001 年 12 月加以最后决定。

在加强司法合作的同时还应采取措施加强警察合作。欧洲理事会特别要求对在欧洲的假定恐怖分子和支持他们的组织加以辩认，目的是草拟一份恐怖组织的花名册。欧洲联盟各成员还将与欧洲警察组织（欧洲刑警组织）系统地 and 毫不迟疑地分享关于恐怖主义的一切有用情报。在欧洲刑警组织内，还将尽早建立一支反恐专家小组。

欧洲理事会已决定，应采取措施加强空中交通的安全。这些措施将涉及武器分类、机组人员的技术培训、行李检查、保护驾驶仓进出通道、以及监测会员国采取的安全措施的质量。对等检查将特别确保空中安全措施的有效统一适用，这种检查将毫不拖延地建立。

欧洲理事会成员吁请国际社会在各多边论坛进行对话和谈判，以期在欧洲和其他地方建立一个普遍存在宽容和法制的世界。在这方面，我们还强调，必须同任何民族主义、种族主义和仇外等倾向作斗争，我们坚决反对把恐怖主义同阿拉伯或穆斯林世界相等同的任何企图。

我们面前的任务至关重要。欧洲联盟相信，我们共同发出一个声音，并通过我们的联合努力和共同意愿，必将实现我们的目标，即铲除恐怖主义祸害，以便使人类以及我们的共同价值观念和自由免遭恐怖主义的可恶蹂躏。

巴利先生（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：我们一年前曾在千年首脑会议期间，在大会这里并在这个一受到严重考验，但面对不利情况仍傲然屹立并比以往任何时候都更加坚定的——城市中做出一项庄严的承诺，保证为今后世代建立一个没有恐惧、饥饿和愚昧的世界。毫无疑问，这出色地展示了慷慨之心和团结精神。有什么东西会比这种承诺更加激励人类抱有共同的理想与希望呢？

的确，全世界各国人民都对纽约和华盛顿恐怖主义袭击的受害者表示怜悯并真诚和自发地踊跃表达同情之心，这表明共同命运比以往任何时候都更紧密地把我们联系在一起，而且我们在困难的时候知道如何超越彼此分歧。因此，当恐怖主义分子袭击美国时——而且每当他们在其他地方进行打击时——目标就是我们大家同这个共同人类大家庭具有的这种神圣联系。

可怕的恐怖主义袭击不仅使美国而且使整个人类大家庭都陷入痛苦之中，因此大会必须——象安全理事会那样——坚决谴责这些令人发指的行径，这一点很重要而且也十分必要。

今天，鉴于人们已经理解恐怖主义的真正性质及其对全人类——不分种族、文化或宗教——所构成威胁的严重性，大会已决定直接处理这一重大问题，而且必须尽快通过一项协调一致和深思熟虑的战略，并就各种能使它战胜当今时代这一新祸害的办法达成一致。

除了由世界各国组成的联合国外，谁还能够有这种合法性、政治决心和必要的能力来成功地发动这场战役呢？

但让我指出，我们牺牲了许多无辜的受害者并进行了许多孤立的斗争——包括我国现已进行多年的斗争——才最终认识到，恐怖主义并不是世界上某一特定地区所固有的，而是一个波及所有国家的全球威胁。制止恐怖主义需要世界各国动员起来并作出承诺。

如果说人们要在 9 月 11 日的可怕攻击后发表什么意见的话，那就是恐怖主义——超出我们可能具有恐惧或想象——能够调整自己以适应近年来世界所目睹的政治、经济和技术变革。恐怖主义充分利用了全球化在人员、货物、思想和资金自由流动方面提供的新前景。恐怖主义还能够利用新信息技术给我们大家提供的知识和通信设施为其谋利益。最后，恐怖主义还能够建立并巩固它同国际犯罪之间的联系，由于全球化，国际犯罪已能够发展其办法，并加强其行动能力。

国际社会今后面临的是新一类的恐怖主义。这种新恐怖主义拥有尖端的手段和方法；它的组织系统有无数基层支部和支持网络或行动网络，并结合起来构成一个涉及贩毒和洗钱领域的联盟；它拥有无限的财政资源供其使用；它已对全人类宣战，在这场全面战争中绝不会善罢干休。

面对这种挑战，国际社会应义不容辞地组成共同战线，在这场斗争中联合各界采取果断行动，这场斗争将十分冗长且成本高昂，但我们必须取得胜利。

这场战斗应采取什么形式？我们应如何进行这场战斗？我们应为自己规定什么目标？为取得胜利要使用什么手段？这些都是我们必须给自己提出的问题，我们也必须发扬团结精神，并抱定这一大规模挑战要求我们必须具有的决心，以此作出集体回应。

这场战斗必须采取各种形式，而这些形式都必须有一种有所有国际角色参加的重新发起的更强大更广泛的国际合作中占据一席之地并得到充分体现，联合国必须对这种合作进行规划并付诸实施。各国、各国际组织、各政府间组织和区域组织、各金融和商业界、民间社会和媒界都必须参加这场决定性斗争，各方都必须发挥其作用并承担其各项责任。

目标是明确的。我们必须铲除各形式的恐怖主义，并通过对其各种形式及其支助系统——无论是公开的还是秘密的——以及其各种根源果断地发动攻击，努力铲除恐怖主义。特别鉴于恐怖主义同极端主

义和狂热一样并非任何既定宗教或文明的特点，而不幸地是一种全球邪恶，因此我们决不能对一国人民、宗教、文化或文明宣战。因此，必须全面地理解恐怖主义；绝不能视地点或其受害者不同而采取有选择或有区别的办法。为行之有效并获得共识，打击这种现象的斗争绝不能局限于一种起作用的政策，也绝不能容忍采取那些可能给各国人民之间和各大文明之间关系造成灾难性后果的办法。

就即将采取的措施而言，必须一劳永逸地调整官方反恐怖主义言论以适应实地现实，并要求那些放纵恐怖主义的国家今后作出果断的表示，并遵守他们作出的各项承诺。

从这个观点出发，我们认为现在在全世界各国都应对恐怖主义分子采取零容忍立场。直到不久前，恐怖主义分子还在滥用基于某种人权考虑慷慨赋予他们的庇护权，他们还在完全不受惩罚地声称对他们在世界一些国家的首都犯下的罪行负责，而他们曾在那里获得庇护，甚至有时还在那里发财。

而且，必须严格执行关于恐怖主义问题的 12 项国际文书，那些尚未批准各公约——包括关于炸弹攻击和关于资助恐怖主义问题的公约——的国家必须尽早批准这些公约。

我们还应该向受恐怖主义伤害的国家提供适当手段和装备，使其能够有效地打击恐怖主义。无论恐怖主义行为源自何处，无论这些罪犯是什么国籍，其指挥者和从犯将视同恐怖主义行为实际执行者，将受到同样的惩罚。

最后，我们必须紧急采取集体措施——尤其是司法合作和包括银行业在内的各行业交流情报措施，应该立即执行这些措施，不得拖延，我们必须加强刑警组织采取行动的能力。所有这些都将使我们能够坚定地、坚持不懈地和有效地采取行动，打击在全世界各国建立的恐怖主义团体后勤、资金、政治和武器供应网络。

从这个角度看，我国代表团欢迎安全理事会于 9 月 28 日通过一项措词强烈的反恐怖主义决议，要求严格执行其中规定的措施，尤其是严格执行关于资助恐怖主义行为、主动或被动支持恐怖主义团体问题的措施，严格执行关于通过交流情报预防恐怖主义行为、不向执行、计划、资助或支持恐怖主义行为的人提供避风港、使用它国领土为恐怖主义行为提供资金、进行规划或筹备问题、监测边界防止恐怖主义分子通过以及不向涉入恐怖主义行为的人提供避难或政治难民地位等措施。

在另一个层面——在国际法层面，已经有一整套法律文书，这些文书是一切编撰或起草全球共同反恐怖主义战略行动的规范基础。近年来，在国际上、尤其在联合国内，这些工具已经得到加强，在联合国内谈判和制订了一系列公约。最近制订的公约包括《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，现在必须加速使这些公约生效。目前正在就印度代表团提出的一项全面公约草案进行谈判，我国充分支持该草案，因为它充分体现了阿尔及利亚关于制订一项恐怖主义一切形式和表现各方面问题全球公约的呼吁，它将补充完整这方面的现有工具，提供广泛的司法框架，足以涵盖恐怖主义现象的各方面问题。该草案还保证对所有恐怖主义行为采取全面和一致的办法，而不是迄今采取的头痛治头、脚痛治脚的办法。

该草案的基础是“起诉并引渡”一般原则以及恐怖主义行为非政治化原则。草案努力防止恐怖主义行为——无论是什么特点和特征的恐怖主义行为，并且处理现有各具体公约未预料到的新恐怖主义形式。草案不仅填补现存法律框架的空白，而且具有创新，将执行范围扩大到恐怖主义行为的威胁和正在筹划的行为，某些具体公约没有包括这些威胁和行为。

我国促请所有国家进行合作，如果可能，保证在本届会议上通过这项重要法律文书。任何人都不得承担阻挠完成和通过该文书的政治或道义责任，国际社会亟需这项文书。

我们已经指出，单方面以及甚至双边或区域行动都不足以打击这种全球威胁。只有各国在联合国框架内采取联合协调行动，才能有效地打击恐怖主义，由于联合国的普遍性，联合国最有能力协调各会员国在这个领域的活动。事实上，大会已经指出了方向，大会于 1994 年 12 月 9 日通过了《消除国际恐怖主义措施宣言》，此后，其重要性一再得到确认。联合国应该继续发挥积极作用，促进国际合作，预防和制止恐怖主义行为。在这方面，我国充分支持下述提议：在联合国主持下，召开一次高级别会议，起草一项有组织和联合的反应措施，打击一切形式和表现的恐怖主义。

打击恐怖主义的活动使在区域机构取得进展显得同样重要。在这方面，我国认为，必须进行区域磋商和合作，以建立有效安全和司法安排，补充国际努力。在这方面，我们高兴地注意到，在地中海地区，这种合作已开始形成。

阿拉伯国家联盟、非洲统一组织和伊斯兰会议组织作出了同样的努力，我国积极参与了这些努力，而且发起或要求进行了其中一些努力，这些组织起草了各项反恐怖主义文书，我国签署并批准了这些文书。

阿尔及利亚坚定地致力于打击恐怖主义的斗争，在这个问题上旗帜鲜明，是几乎每个关于恐怖主义问题国际公约的缔约国。我国决心在严格遵守我国法律和国际法各项原则和规范基础上坚定地进行打击这个祸患的斗争。我国还准备在各级别——双边、区域和国际各级——充分参与合作。

最后，我谨强调指出，我国特别重视今天开始的辩论，我们预期，在辩论结束时，我们将毫不含糊地谴责恐怖主义，并且作出具体承诺，打击恐怖主义。如果不这样做，如果未能抓住 9 月 11 日悲惨事件产生的对恐怖主义真正性质难以置信的新认识，那么我们将向恐怖主义分子及其领导人发出错误的信息。我们必须尊重数十万恐怖主义行为受害者，我们有义务保护我们的子孙、使他们免遭这种现代祸患，因此，我们没有权利失败。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：对纽约和华盛顿进行的恐怖主义攻击是一项危害人类罪行。我谨向受害者、向他们的家人和朋友以及向美国人民表示最深切同情。

恐怖主义是一项危害无辜者的罪行。恐怖主义的目的是散布恐怖和毁灭。任意选择受害者是恐怖的实质；它可能随时随地发生。恐怖主义超越国界；它攻击我们认为具有普遍意义的价值观，不区分信仰体系和宗教归宿。

纽约人民悲痛地、勇敢地 and 坚定地团结在一起，我们国际社会也必须与他们一样，团结起来，打击恐怖主义。我们必须将采取这些可恶行动的人绳之以法。

杀害和伤害无辜人民的行为遭到普遍的谴责。这就是为什么对一个人的袭击必须被认为是对我们大家的袭击。这就是为什么我们必须把打击恐怖主义的斗争当作我们的共同事业。国际恐怖主义威胁了国际和平与安全。国际法确认了自卫权。挪威完全致力于帮助扩大现在正在形成的联盟。

我们必须在许多战线上同恐怖主义作斗争。一个全面的战略必须包括军事、政治、外交、法律和经济手段。联合国是具有成员普遍性和一个全面议程的唯一的组织，必须承担制定打击国际恐怖主义的广泛的长期战略的责任。挪威将积极参加这项工作。

需要作出紧张和一致的国际努力，有效查明并惩罚支持、窝藏和保护恐怖分子的人，并防止今后的任何攻击。不能让恐怖分子有任何避难所。我们欢迎并强烈支持安全理事会第 1368（2001）号决议，其中重申了单独或集体自卫的权利。我们还欢迎上周通过的安全理事会第 1373（2001）号决议，其中包含联合国全体成员国现在必须执行的明确的步骤和措施，以防止和制止恐怖主义活动。

联合国的有关机构以及区域组织必须巩固和进一步发展国际机制，以加强我们打击有罪无罚现象的

集体能力。正是在这一背景下挪威呼吁迅速建立在海牙的国际刑事法庭。

切断恐怖分子的财政网络也是同样重要的。挪威已经批准了现在生效的所有联合国反国际恐怖主义的公约。今天晚些时候我们将签署《联合国制止资助恐怖主义公约》。

国际恐怖主义也同犯罪组织有着密切联系。《禁止跨国犯罪组织公约》的早日生效对于阻止向恐怖分子网络提供资金很有帮助。为了消除这一威胁，国际社会必须再接再厉，铲除已知的恐怖主义滋生地：暴力冲突、贫困、不容忍和宗教狂热主义。

我们必须努力实现民主化和普遍遵守人权。我们必须加紧努力同贫困和社会排斥作斗争，并促进善政。我们必须执行去年在千年首脑会议上商定的行动计划。全球化必须成为所有国家和所有人民的增长与繁荣的工具。

目前正在阿富汗内外出现的人道主义悲剧直接产生于这些恐怖主义袭击。我们的反应必须包括对许多受害者的保护和援助。挪威正在积极考虑联合国有关增加向阿富汗提供人道主义援助的呼吁，该呼吁将于星期四在日内瓦进行讨论。挪威也敦促向阿富汗提供捐助的各方调动额外资源，援助阿富汗人民。

离开我们集会地点的几条街之外，我们目睹一个各国间的国际联盟在灰烬中升起，真正团结起来实现和平与安全。恐怖分子的意图是分裂国际社会，但却适得其反。我们不会屈服于恐怖和恐惧。我们将众志成城，我们将赢得反国际恐怖主义的战争。

库欣斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：新千年的开始由于一场巨大的悲剧而黯然失色。主要针对平民的 9 月 11 日的恐怖主义袭击已经成为不仅向美国人民，而且向整个文明世界提出的直接的挑战。这些凶手把自己置身于人类文明法律的范围之外，理应受到公正和不可避免的惩罚。乌克兰同世界其他国家一道对袭击受害者表示哀悼，并向美国人民表示完全的声援。我国加入国际反恐怖主义联盟，证明我们准备

在消除这一祸害的全球努力中尽最大的努力。我谨借此机会重申我国代表团的提议，宣布 9 月 11 日这一悲惨的一天为“打击恐怖主义国际日”。

9 月 11 日恐怖主义袭击的残酷性和程度彻底改变了我们对人类面临的全球挑战的看法。尽管我们日益全球化的世界有着种种缺点和内在的弱点，国际社会不能面对新的威胁不作准备和没有办法。成员国和政策制定者充分认识到最近事件的严重性和影响，必须制定新的定义、新的条例和新的战略，以便适应新的现实。

上周，安全理事会通过了一项历史性的决议，旨在加强国际上对恐怖主义威胁作出的反应。这是一个及时和必要的措施。我们认为，充分执行该决议将会为我们反恐主义的斗争提供强大的推动力。安理会规定任务的复杂性将促使成员国不断审查其执行工作中的进展。我确信，在最近辩论中所表明的观点将向安全理事会今后的工作提供宝贵的指导。考虑召开一次安理会部长级会议也是有意义的，特别是在即将举行的大会一般性辩论期间，以讨论下一步的措施。

今天，恐怖分子正在利用新的和尖端手段犯下其可恶的罪行。如果他们明天获得大规模毁灭性武器，不管是核武器、化学或生物武器，或是使用计算机技术扰乱社会的日常活动，我们可以想象将有什么后果。这很可能是下一阶段的情况，可能造成全球性的灾难。因此，乌克兰认为，不扩散我刚才所提的这些武器及其运载工具和有关技术的问题变得更加重要。在今后的法律文书中也应适当反映打击计算机恐怖主义的措施。

乌克兰多次最强烈地谴责了一切形式的国际恐怖主义。我们一贯支持联合国为消灭这个罪行而作出的一致努力。我国已批准这个领域中的大部分普遍性文书。去年，乌克兰签署了《制止向恐怖主义提供支助的国际公约》。将在最近的将来签署《禁止恐怖主义爆炸事件国际公约》。我们认为，会员国对有关国际文书的遵守和充分实施是对维护国际和平与安全的必要贡献。我们还希望，将很快结束有关这个领域

中的两项新普遍性文书的谈判。同时，我们认识到，单靠法律文书是不够的；需要各国作出坚定的承诺，并需要各国政府及其执法机构在对付恐怖主义方面进行真正的合作。

恐怖主义袭击是对国际法公认规范的明显违反。其主要目的是破坏国际稳定并在国际或民族关系中挑起一种暴力的恶性循环。世界社会在任何情况下都不能向这种挑衅行动让步。打击和制止恐怖主义的一切国家和国际手段都是可以用于这个目的的必要工具。

特别令人关切的是，恐怖主义组织通过其他犯罪活动筹集资金，包括武器走私、毒品生产和贩运，以及洗钱。令人遗憾的是，为消除这些弊病而作出的努力远远不足以应付它们所构成的挑战。我们坚信，在我们反对恐怖主义的斗争中，加强为最大限度的消除这些弊病而作出的国际努力也将起关键性作用。

上个月在纽约、华盛顿和宾夕法尼亚发生的事件证明，任何国家——不论其大小或穷富——在恐怖主义威胁下都无法感到完全的安全，因为恐怖主义不分边界，不区分儿童与军事目标，或外交与人道主义使团之间的不同。也不应让任何国家单独进行反对恐怖主义的斗争。象纽约市长鲁道夫·朱利安尼刚才所提到的那样，只有通过整个国际社会的一致努力我们才能有效地抵制这个挑战。

在为这个领域中的合作确定新框架方面，本组织的作用将变得更加重要。我们欢迎预防犯罪和刑事司法委员会最近通过一套关于针对恐怖主义所采取的具体国家和国际行动的建议。同时，我国代表团深信，加强联合国在对付国际恐怖主义方面的潜力仍然不限于仅仅加强联合国药物管制和预防犯罪办事处预防恐怖主义处。我们继续认为，需要作出适当的机构安排以协调会员国在对付国际恐怖主义方面作出的单独努力，并确保以最有效力的方式实施我们详细制定的各项法律文书。我们充分认识到，需要有更多的时间以研究这个想法。我们希望，大会将在适当时回头审议这个事项。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：大会在最近在美利坚合众国发生的骇人听闻的事件发生后召开这个重要的会议表明我们有立即结束恐怖主义的集体决心。

我代表南非政府和人民再次向美利坚合众国政府和人民，以及向那些直接受 2001 年 9 月 11 日的悲惨事件影响的其他政府和人民表示我们最真诚的慰问。

由于这些悲惨事件的发生，塔博·姆贝基总统和南非内阁在 2001 年 9 月 19 日发表了一项声明，反映了南非政府的立场。我向你们宣读该声明如下：

“首先，南非毫不犹豫地谴责恐怖主义。不能以任何理由为攻击平民辩护。我们的这种态度是激发我们进行斗争和指导我们的行动的人道主义价值观念的组成部分。这些原则是我们的宪法的核心价值观念。

“第二，南非将与为逮捕和法办犯罪者而作出的一切努力进行合作。必须伸张正义，必须使世人看到正义得到伸张。

“第三，因此，南非确认美国政府有权追捕犯罪者并将其绳之以法。所采取的任何行动都应经过透彻的调查并有不容争议的证据。

“第四，不能仅仅以信仰、语言或肤色为理由对个人、社区或国家采取报复行动或动员对其采取行动。这样做违反了恐怖主义谋求破坏和摧毁的人道主义和文明规范。事实上，这样做会正中那些邪恶势力的图谋。无论世界正在经历什么痛苦，我们都应避免最近举行的反对种族主义世界会议如此雄辩地警告的种族主义、仇伊斯兰、反犹主义以及任何其他形式的偏见和歧视对我们的诱惑。

“第五，全世界应联合反对恐怖主义。在这项努力中，当务之急的任务是确保犯罪者得到应有的惩罚。就中期而言，面临的挑战是了解这些可鄙的行动的根源并在全世界消除这些根源。

“第六，至少应通过为建立一个公平的世界秩序而进行的国际合作来孤立恐怖主义。这种中期的挑战包括作出一致努力以解决世界所有地区的冲突，包括在中东寻求持久和平。它包括在全世界作出联合承诺以消灭贫困和不发达。

“具体行动如下：

“南非象很多其他国家一样在我们的能力范围内提供了所需要的支持和协助。从道义上和精神上来说，我们象美国人民和政府以及在这些事件中丧失其公民的其他国家一样是受害者。

“政府正在通过它的驻美国使团，并与美国有关当局一道继续寻找仍然没有下落的南非人，这些人有可能在被劫持的飞机中，或在受影响的地区附近。

“在南非拥有目前对这些恐怖行动的调查所需要的具体情报资料的情况下，我们的安全机构将继续与他们的美国同行进行合作。

“南非尚未考虑在军事上参与美国行政当局所设想的行动。尚未提出这个问题；在我们处理由于恐怖主义这个祸害所构成的近期和长期挑战的范围内，没有提出这个问题。

“南非将参加所属区域和其它多边组织包括联合国在内关于这一问题的世界行动方针所进行的各项讨论，此外，我们将与联合国系统内其它国家共同努力，继续对拟定有关国际反恐怖主义公约作出贡献。

“我们作为一个国家的价值反映出我们对这一事项的态度；南非政府完全相信这是有利于我国利益的。”

南非同其它联合国成员国一样仍在审查周末通过的安全理事会第 1373 (2001) 号决议非常广泛的影响。

最后，请让我利用这个机会重申南非的承诺，我们将与安全理事会和联合国大会密切合作，保证协调

一致作出反应，迎接寻求适当方式消灭国际恐怖主义共同灾难的挑战。

杰里米·格林斯托克爵士（联合王国）（以英语发言）：朱利安尼市长今天早上同秘书长和我们大家一道参加辩论的开幕式使我们都感到很荣幸，他的呼吁激励我们团结一致战胜恐怖主义，虽然我们在这个大会厅里的人来自全球各个角落，纽约却是我们-联合国-的城市。我们同9月11日的受害者及其家属：纽约人、美国人和其它80多个国家的公民一样遭难，为他们感到难过，我们向为了抢救别人的性命而牺牲自己的英雄致敬。

正如布莱尔首相在事件三天后对英国议会所说，9月11日的罪行是

“没有任何正当理由的邪恶行为，无论何种原因、无论宗教感情如何颠倒、无论何种政治信仰，都没有任何正当理由对世界施行这种恐怖、夺去这么多无辜而毫无防备的男男女女和儿童的生命”。

世界贸易中心废墟还在冒烟，我们现在必须迅速坚决地集体行动，确保将来不再发生这种暴行。恐怖主义分子的行动是不会考虑国界或受害者的公民身份的；因此，战胜恐怖主义的斗争必须是全球性的，组织这一全球性的回应必须成为我们在联合国努力的中心任务。

安全理事会已经作出反应，第一，它在第1368（2001）号决议中把最近的攻击谴责为对美国和国际和平与安全的攻击，并表示安理会随时准备采取措施作出反应。第二，安理会在其雄心勃勃的第1373（2001）号决议中明确了无论恐怖主义分子在哪里出现我们要防止和战胜恐怖主义分子现在都要采取的措施，我们都要在国家一级并共同联合采取措施，防止资金和基金流向恐怖主义分子；制止恐怖主义分子跨越边境；逮捕他们；审判或将他们递解到审判他们的国家；不再容忍支助或保护恐怖主义分子的国家或实体。

但这仅仅只是开始。现在是大会采取行动的时候了。我们一方面作为联合国的成员国必须通过大会和安全理事会集体行动，另一方面，我们作为会员国还必须在国家一级和单独采取行动。联合王国坚决支持秘书长今天早上关于建立广泛的反恐怖主义联盟的呼吁，受到大会工作的鼓舞和协调，每一个国家都应该批准现有联合国和国际反恐怖主义的12项公约，特别是《联合国制止资助恐怖主义活动的协定》，联合王国于2001年2月批准了这一协定。第二，必须加快全球恐怖主义与核恐怖主义公约草案的工作，大会正在就此进行谈判。我们应该为结束谈判确立坚定的基准，作为第一步，特设委员会应该在11月中旬之前就全球公约谈判进展情况作出报告，年底前大会还应作出自己的估量。第三，我们各国应该采取措施确保将那些援助、支助或窝藏恐怖主义分子的人受到惩罚。第四，我们各国应该加强并扩大在司法、维持治安和执法方面的国际合作安排。

对于大会来说，这项议程超出了安全理事会在第1373（2001）号决议中所规定的义务，是一项巨大的议程，正在为各会员国制定一幅行径图，各国对这次暴行的受害者都负有义务实施这些措施，其中有些措施由于联合王国今年二月通过了严厉的反恐怖主义法即《2000年恐怖主义法案》则已经在联合王国生效。尽管如此，我们仍在急迫地考虑为了回应第1373（2001）号决议还需在国内立法上作出什么变革，我们当然还愿意响应秘书长今天早上协助其它国家迅速对该项决议作出反应的呼吁，并发展必要的合作努力。

但是，国家一级的努力必须要融合进全球框架，正如比利时代表早些时候代表欧洲联盟发言所讲，我们将与我们的欧洲联盟伙伴一道在所有各国领土上寻求欧洲集体行动。欧洲联盟经济和财政部长关于防止为恐怖主义提供资金迅速协调主动行动协议本身就是对实现第1373（2001）号决议目标的直接贡献。

结束发言之前，请让我谈一下一个有争议的领域，本大会在这个领域负有责任，人们越来越多地提

出有关恐怖主义定义的问题，对此请大家要明智并集中精力，恐怖主义就是恐怖主义，它为了证明政治或文化论点和不正当不道德地影响合法政府或舆论而使用暴力任意杀害和进行破坏。

我们大家对什么构成恐怖主义是有共识的，什么看起来、闻起来和杀起来象是恐怖主义就是恐怖主义。安全理事会第 1373 (2001) 号决议为各会员国在联合国的支持下集体应付恐怖主义列出明确、紧急和可接受的措施。

但是，由于隐喻和修辞的确切意义，也有一些战争和武装斗争行动可以被定义为恐怖主义。这是一个极为有争议和主观的领域，对此我们永远不会达成一致，这是由于联合国会员国合法观点范围广泛的原因。

谢天谢地，人类历史上的大多数战争涉及人类荣誉：有章可依，而也许有一些恐怖主义特征的不体面行动却也偶有发生。让国际人道主义法来处理这一问题。我们现在的任务就是对付和消除赤裸裸的恐怖主义：不择手段、无区别或无顾人格体面地使用暴力。贯彻安全理事会星期五的决议，第 1373 委员会必须测重我们大家都同意什么是恐怖主义，不要主观解释，排除偏见和单方面主义。这就是联合王国的方针。

最后一点，阿富汗有一场人道主义危机，这场危机因为 9 月 11 日的袭击造成的不稳定而变得更加严重。这场危机已经很严重，而且在今后几周内可能变得更加严重。阿富汗人民已在令人发指的塔利班政权下受尽痛苦。我们正确地集中精力打击恐怖主义，但这不能使我们不采取行动，在阿富汗人民需要我们的时候帮助阿富汗人民。联合王国近几天已经为此动用了 4 000 万美元，而且将有更多的援助出台。我敦促我们每一个国家支持秘书长提供资金的呼吁，不是认捐，而是现在就提供现金。这也是一个严重和迫切的需要。

卡凡多先生 (布基纳法索) (以法语发言): 显然，大会决定今天举行关于恐怖主义问题的特别辩论是

因为 2001 年 9 月 11 日发生的悲惨事件，这些事件所造成的普遍后果与影响将长时间影响人类良知。

人们常说，重复就是肯定。我国政府愿向美国政府和人民，以及向也在这场悲剧中受害的国家和家庭，再次表示我们极大的悲痛和深切的同情。

面对这样一场灾难，不需要再指出我们今天辩论的重要性。首先可以指出，这不是国际社会第一次不得不讨论恐怖主义问题。事实上，1963 年就有第一份关于恐怖主义问题的国际公约。迄今已有 171 个国家——换言之，几乎联合国的所有会员国——已经成为这份在东京签署的公约的缔约国，这项公约的目的是打击在飞机上的犯罪和其他某些行径。其他许多公约，如《海牙公约》、《蒙特利尔公约》、《纽约公约》、《罗马公约》、《维也纳公约》等等，加强了为挫败国际恐怖主义而建立的法律武器。除了这些预防性法律措施外，这一问题也经常出现在第六委员会的议程上，不幸的是，必须承认，即使有这样的结构存在，我们现在要对付的是一个难以琢磨、不断变化的现象，这使人想起西西弗斯的神话，因为打击恐怖主义的斗争需要不断重新开始。

事实上，尽管在机场、在飞机和船只上，在外交住处和其他场地已采取各种极端措施，但恐怖主义分子的活动仍然特别令人不安地方便、甚至老练。袭击队和操作者似乎共同设计战略和方式，使我们的社会无法制止。更加糟糕的是，又出现了一种即危险又奸诈的恐怖主义行动：自杀攻击。打击这种恐怖的斗争更加艰巨。我们大家都清楚地认识到这一点，悲剧发生后两个多星期，美国和世界反恐怖主义联盟还在犹豫，因为难以确定真正组织者，他们不知道确切应该对谁实施报复。即使已经清楚查明是谁干的，怎样才能消灭他们而不伤害无辜人民？

导弹防御系统是徒劳的，这一点正变得越来越清楚，因为没有国家，即使是最强大的国家，也不能感到有保障，肯定不受威胁。如果导弹来自国外，来自某一特定地点的敌人，或者一个明确的敌人，导弹防御是可行的。但是，当敌人从受害国境内发起进攻，

使用受害国自己的基础设施，如 9 月 11 日发生的情况，那么反击措施很少奏效。对那些把死亡看作执行任务的正当代价，当着神的号召和永远幸福的保证接受的人，我们有什么办法？

因此，怎么才能根除一种难以理解的罪恶，这是今天摆在我们面前的大问题。

我们谨认为，第一需要所有国家对恐怖主义有共同的定义和理解。不幸的是，我们看到的是什么情况？各国根据各国自己的利益，对恐怖主义和同恐怖主义分子的关系有不同的想法或看法。被一个国家看作是恐怖主义分子的，在另一个国家却成了民族主义的索求。这是否意味着，我们应该相信有好的恐怖主义分子和坏的恐怖主义分子？因此，统一立场是打击国际恐怖主义斗争胜利的先决条件，因为这场斗争要胜利，就不能有例外或妥协。从这一点上来说，9 月 11 日的悲剧似乎已经协调和统一了意见。

第二个教训是，必须发动一场具有广泛基础的打击恐怖主义的斗争，才能有效的打击恐怖主义的现象；换句话说，必须在所有领域——政治、经济、金融、立法、法律等等领域实行国际合作。这首先要求所有国家必须遵守各种关于恐怖主义问题的国际条约和议定书。这样一致行动，将大大有助于排除恐怖主义这枚炸弹。

我也要强调预防性斗争，这项工作需要在收集情报和调查方面合作。在我们全球化的世界中，不能孤立地设想国家安全。可以在联合国主持下，召开一次非常高级别会议，探讨有效地打击本世纪这一邪恶的各种可能性。

最后，我们认为，国际社会必须充分考虑这一问题的人的层面。自杀性攻击显然是于某种挫折有关的绝望的表现，比如感到不公正、为贫困所困，或面对傲慢与压迫束手无策。心理学家告诉我们，这种挫折感能使人铤而走险。

因此，这显然是要求国际关系中的人性化的问题。我们必须注意使那些不那么强大和落后的国家也

受到考虑和尊重。因此让我们为建设一个更公正和更人道的世界而努力。如果其他国家也注意听取并明白了这一点，他们就没有任何理由采取暴力途径。

总之，我愿意强调，布基纳法索准备与世界其他国家一起明确地反对恐怖主义，永久的封闭恐怖主义的道路。

林格先生（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：我们欢迎联合国的这个最具有代表性的机构和您主席先生作出的将打击国际恐怖主义列入议程的主要和最紧迫项目之列的决定。毫无疑问，这将使我们能够就打击现代世界恐怖主义的一切表现形式确定最有效和最及时的措施。

今年 9 月 11 日对纽约、华盛顿和宾夕法尼亚进行的野蛮和残暴的恐怖主义袭击行动造成的震撼，将长久地留在文明世界各国人民日常生活的记忆中。由那些违反联合国各主要原则，试图以恐怖和暴力来统治世界，实现其政治、宗教、种族和其他目标的人在美国实施的恐怖主义行动，使许许多多无辜的平民成为受害者，这是对国际社会的挑战。

白俄罗斯共和国政府、总统和人民立即对这一悲剧性事件作出了反应，分担美国人民的巨大悲痛，并且向因最近的事件丧生者的家庭表示深切悼念。

重要的是，人类的悲痛和对死者的纪念应该构成国际社会为打击恐怖主义行为所采取的有效措施的基础，恐怖主义现已成为现代世界令人震惊的现实。我们确信，联合国作为一个独特的最大的各国论坛，必须要在规划此类措施的进程方面发挥领导作用。我们相信，只有在这种基础上，才会采取必要的克制态度并为文明世界的未来承担责任，充分遵守世界绝大多数国家保证遵守的《宪章》。联合国的集体智慧——考虑到各国人民的意见和经验并且基于各文明之间的建设性对话——将使得我们有可能在目前的情况下提出必要的措施。

白俄罗斯相信，国际社会所采取的对策应针对这种恐怖主义行径的犯罪者和组织者——恐怖主义组

织及其资助者，而不是整个国家和人民。只有采取这种办法才可以使我们避免更多的平民成为受害者，使这种打击恐怖主义的进程成为一种严密管理从而也是可预测的进程。决定采用军事力量来打击某些国家的恐怖主义行动，如果有充分的证据证明它们从事或推动这些活动的话，必须以事实为依据并且符合《宪章》的规定。现今，由安全理事会根据《宪章》赋予的权力为打击国际恐怖主义行动而在其他国家领土上采取的任何可能的军事干预，可以而且必须从对国际和平与安全的威胁的角度来考虑。白俄罗斯欢迎安理会在这方面业已采取的措施，支持 9 月 28 日第 1373 (2001) 号决议的各项规定，其中的措施之一是规定建立一个安全理事会打击恐怖主义委员会。我们认为，这一措施与该决议规定的其他措施一起，将使得建立一种必要的长期有效的安全理事会打击恐怖主义的机制成为可能。如果整个安理会的工作要想取得成效，这种机制就应该尽可能迅速地开始运作。

在美国最大城市发生的事件证实了人们对世界恐怖主义行径的范围日益扩大所表示的深切关注。恐怖主义分子获取新型武器和先进的科技手段，以及国际生活许多方面的内在化，导致了这样一种情况，即国际恐怖主义正在成为现代世界的一种全球性问题，成为二十一世纪人类和平发展的主要威胁。

历史上数次经历背信弃义的攻击和战争的后果造成的巨大苦难的白俄罗斯共和国，坚决谴责包括国家恐怖主义在内的国际恐怖主义，一贯拥护扩大合作与这种社会邪恶作斗争，这种行径在任何情况下都是没有任何理由的。对于处在欧洲大陆和世界贸易通道十字路口的白俄罗斯来说，打击恐怖主义的问题具有现实的现实意义。

我国是目前生效的所有主要打击国际恐怖主义条约的缔约国。白俄罗斯共和国采取了适当措施，以便成为这一领域两项联合国新条约——《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》——的缔约国。具有深刻象征性意义的是，就在今天 10 月 1 日，白俄罗斯共和国向秘书长

交存了《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》的批准书。白俄罗斯共和国计划在大会本届会议期间签署《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。支持反恐怖主义斗争的外交政策与白俄罗斯关于打击恐怖主义和一切犯罪的国内政策相互协调，这种政策以不断发展的国际经验为基础。

在这个讲台上，我们支持呼吁尚未成为所有反恐怖主义条约缔约国的国家成为缔约国。我们相信，绝大多数国家执行这些条约，将能提供一个机会，在全球组织打击恐怖主义行动并消除恐怖主义。

为了增强执行反恐怖主义条约的效力，使联合国更广泛地参与制止恐怖主义的行动，我们认为值得考虑在一项大会有关决议的基础上，建立一个联合国反恐怖主义中心，其职责是确保各国在这些条约的框架内履行其义务，并且通过秘书长在促进合作防止和打击恐怖主义方面向它们提供帮助。我们建议，该中心应设有专门的预防恐怖主义、从事实况调查以及对恐怖主义活动采取实际对策的分支机构。

由大会建立这样一个由联合国所有会员国组成的反恐怖主义中心，将是对安全理事会在打击恐怖主义方面采取的措施的实质性补充，并且将促进有关各方在联合国范围内就这一问题产生尽可能广泛的相互作用。根据《宪章》第 11 条，大会拥有必要的授权来作出这项决定。

由大会 1996 年 12 月 17 日第 51/210 号决议设立的特设委员会，是讨论上述建议的适当论坛，该委员会也在起草一项有关国际恐怖主义的综合性公约。

鉴于 2001 年 9 月 11 日发生的恐怖事件，白俄罗斯共和国希望，特设委员会应加速编写有关国际恐怖主义的综合性公约草案的工作，并且在确定在联合国主持下举行高级别会议的日期方面取得进展，以便通过该综合性公约，促进国际社会就打击国际恐怖主义的一切形式和表现作出有组织的联合反应。

最后，我们要指出，我们认为，只有国际社会遵循以下主要方针，打击恐怖主义的斗争才能有效。

首先，恐怖主义是一种消极的社会现象，无论出于什么理由，无论是政治、宗教、种族或任何其他原因，都是没有道理的。它将受到全世界的谴责。

第二，组织、从事或资助恐怖主义行为的个人必将受到惩罚。这也包括将他们引渡到有证据可以根据本国刑法起诉这些人的国家。

第三，需要在世界所有区域开展维持和平行动，以防止发生导致出现恐怖主义行为的冲突。

第四，对付恐怖主义的措施应严格遵守《联合国宪章》和国际法准则。

第五，国家之间的合作与相互信任将得到加强，以便消除恐怖主义。

第六，应普遍加入打击国际恐怖主义的现有条约。此外应该在多边、区域和双边各级制定新的条约。

我们深信，鉴于在大会达成的共识以及安全理事会所采取的步骤，我们有理由对这些措施的实施持乐观态度。白俄罗斯共和国政府将尽可能为此作出贡献。

阿卜勒-盖特先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
大会今天是在发生可怕悲剧的阴影下举行会议的，这一阴影继续赫然笼罩着这个伟大城市，事实上也笼罩着这个友好国家——请允许我补充指出——甚至笼罩着全世界的上空。我们谴责这一罪行。罪恶的恐怖主义行径向我们埃及人突出表明，在国际社会必须实行的新措施以及为了给打击和根除恐怖主义的方法与途径注入活力而必须重新启用的旧措施方面存在着不足。

这些行为还证明，所有国家和人民，无论其政治制度或地理位置如何，都可能遭受恐怖主义袭击。那些袭击世界贸易中心和其他目标的人伤害的不仅仅是美国和美国人民。他们针对 60 多个国家，包括埃及的国民实施了谋杀行为。此外，这些袭击违反了国际社会和全人类所遵循的，所有宗教和文化，尤其是伊斯兰教所载明的原则。

今天，我们正在辩论题为“消除国际恐怖主义的措施”的议程项目，并且讨论秘书长关于这些措施的报告。在这方面，我要感谢秘书长提出的报告。我们满意地注意到他为履行大会交付给他的打击恐怖主义方面的职责而作的努力。我们尤其要提到他为确保联合国专门机构与其他国际组织之间的协作而开展的努力。

我们还要对报告的一些内容表示满意，其中提到越来越多的国家已签署、批准或加入打击恐怖主义的公约。我们借此机会促请尚未这样做的国家也这样做，以此努力确保打击恐怖主义的法律文书实现普遍性。我还要借此机会回顾，埃及已向所有会员国提出资料，说明它在国家、区域和国际各级为防止和扼制恐怖主义而采取的措施。

埃及是带头敲响警钟，提醒人们注意国际恐怖主义的新犯罪现象在国际舞台出现的国家之一。埃及一直而且将继续带头在所有各级开展长期而持久的打击恐怖主义运动。

在国家一级，埃及在行政或立法方面不遗余力地实施文化、社会、经济和安全领域的国家计划，以此扼制恐怖主义。在区域一级，埃及推动缔结了《阿拉伯制止恐怖主义公约》以及在非洲统一组织（非统组织）和伊斯兰会议组织构架内通过的两项打击国际恐怖主义公约。在国际一级，埃及签署、批准或加入了 14 项国际和区域协议，所有这些协议均被看作是在我国实施的国内法。埃及还积极参加正在进行的所有旨在草拟新规定以制止这一令人发指罪行的谈判。

安全理事会在 9 月 28 日晚通过了一项意义极其重大的决议，它得到了安理会成员的一致同意。我们支持决议内的各项规定及其一般框架。我们将密切注视这方面的反应和分析，监测安理会在其工作方法上的动态以及该决议的执行情况。

尤其是，我们注意到决议中申明不得为涉嫌参与恐怖主义行为的逃犯提供安全庇护。令我们为之一振的是，决议规定，不承认以出于政治动机的主张为理

由而拒绝引渡被指控的恐怖分子请求。埃及在这一点上曾有过的痛苦的经历。相当长一段时间以来，埃及一直提醒各方不要窝藏在我国法律管辖范围内被通缉的在逃恐怖分子。不幸的是，我们今天看到，那些拒绝引渡的国家在立场与做法上是错误的。我们希望所有国家都充分遵守决议的所有规定。

但是我们仍然对这项决议抱有严重的疑问，必须得到解答。其中的一个疑问涉及这项决议所设、负责决议执行情况的委员会的任务。这个委员会的机制、任务和权力是什么？它的监测作用以及它的行动能力之间有何分界线？这项决议对大会和安全理事会在这方面所通过的一系列决议，以及有关这个问题的国际公约有什么影响？还有许多其他要点需要得到澄清，尤其是就各国根据其他国际法和国家立法所担负的合同义务而言。我们认真并赞赏地听取了联合国代表在这方面所作的发言。

反恐主义的斗争要求在法律、经济、社会、文化等领域有一系列非常广泛的工具。然而，可以肯定，如果针对这一极大罪恶的国际行动要产生效力，那么政治层面和恐怖主义的根源就必须成为我们的着重点。

我要明确、坦率、真诚和毫不含糊地强调指出，巴勒斯坦问题首先属于必须处于我们努力中心的政治和人道主义问题之一。这个问题必须以恢复巴勒斯坦人民合法民族权利的公正方式来解决。让我进一步指出，以色列的某些方面认为现在有机会通过利用目前笼罩整个世界的情况来粉碎巴勒斯坦对占领的抵抗，这种思维是一种严重的错误，将产生无法估算的影响和可怕的后果。

利用伊斯兰宗教或文化来为伤害无辜者的恐怖主义罪行辩解使人们深感不安。但是，某些团体和某些方面迅速利用这些罪恶的恐怖主义行径来点名侮辱某一种文化或文明，或甚至宣称一种文化优越于其它文化，这的确是有利的，令人遗憾的，而且令人不安。在这个问题上，我们可以谈很多，但是我不希望偏离我们今天辩论的主题。然而，我们打算在适当的

时候谈及这个问题，我们经过认真考虑的发言将概述各种文明的丰富经历以及各种文化之间对话的建设性作用。

在这些危险的事件之后，埃及总统胡斯尼·穆巴拉克先生重申埃及有关在联合国的框架之内召开一次恐怖主义问题国际会议的倡议。世界领导人在适当的时候参加这样一次首脑会议，以期在反对恐怖主义的斗争中发出一个明确的信息并采取一系列广泛措施来消除没有任何社会可以不受其影响的这一现象，这无疑是对反对恐怖主义斗争的一个伟大的贡献。现在，大会应当在本届会议上通过一项决议，重新提出召开这样一次会议的设想，制定措施为在适当的时候召开这次会议作好准备，并且真诚地参与筹备工作，我们认为这将需要一些时间。现在最重要的事情是作出真诚的努力，把这些设想转变为现实。

最后，我们知道合作与协调对通过消除恐怖主义的广泛协商意见在联合国构架中作出有系统的、有效的集体反应是重要的。我们呼吁各国仿效已经致力于根除恐怖主义的那些国家的榜样。也许大会的本届会议将是一次很好的机会来开始一次认真的对话，帮助建立一个一体化的集体体系，以便在政治、经济、技术和法律领域打击恐怖主义，并解决为这一现象的蔓延提供肥沃土壤的那些根源。

西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：9月11日，当我们正在纽约联合国总部这里的一次祈祷早餐会上为全球和平而祈祷的时候，双塔楼被蓄意当成目标撞塌了。秘书长本应敲响的和平钟声不响了。第二天，钟声敲响了，纪念这次恐怖主义袭击的无数的受害者。9月11日的恐怖主义袭击使来自80多个国家的父母、孩子、配偶、朋友、邻居、雇员和公民受害，其中也包括一些克族人。由一个残酷和有组织的恐怖主义网络所犯下的这一危害人类的罪行旨在杀害尽可能多的陌生人。

我国最近经历了战争。滥杀无辜和物资破坏所带来的震惊，以及失踪人员的景象，很不幸是我们非常熟悉的。然而，这并没有减少而是增加我们对在纽约、

华盛顿和宾夕法尼亚州所犯罪行的敏感程度。我们再次向受害者的家属、美国人民以及美利坚合众国政府表达我们最深切的哀悼和深切的同情。克罗地亚充分地致力于反对恐怖主义的斗争，直到完全消除恐怖主义。

必须将犯下这些罪行的人绳之以法，并阻止他们再造成另一起悲剧。我们的《宪章》表明，恐怖主义是对国际和平的威胁，每一个国家都有维护自己、其公民及其和平与安全的庄严的权利。因此，美国的这样一项权利不应当受到质疑。然而，正如秘书长在其2001年9月21日发表在《纽约时报》论坛版上的文章中如此强有力地指出的那样，“9月11日袭击美国的恐怖分子把目标对准一个国家，但伤害了整个世界”。因此，对这些行径的反应应当来自整个世界。我们在这一具有挑战性的任务中的口号应当是：多边主义对抗恐怖主义。我们应当把许多分歧搁在一边，把精力集中于一个共同的目标：在全球彻底根除恐怖主义。

联合国在这项努力中的关键作用是什么？我们对本次辩论的期待是什么？我们坚决支持秘书长的看法，即联合国处于一个独特的位置来推动反恐恐怖主义的共同斗争。各国要以不同的方式反击恐怖主义，而且要结成反对恐怖主义的各种区域或其它联盟和安排。然而，重要的是表明，有一个反对恐怖主义的明确共同目标，而且反对恐怖主义的基本价值观念和承诺是大家共有的。克罗地亚总统最近呼吁让反对恐怖主义全球联盟的这些核心价值观念和原则具有透明度和明确性。

打击恐怖主义的斗争将是漫长的、复杂的。无论恐怖分子在哪里，我们必须起诉他们，切断他们的资金，以及孤立那些协助、支持或窝藏恐怖分子的国家。然而，为了确保长期消除恐怖主义，在进行打击恐怖主义斗争的同时，必须进行一场消除有利于恐怖主义扩散的条件的斗争，例如，长期冲突、悬而未决的危机、不平等、贫困、愚昧和不公正。因此，我们的全面成功在很大程度上取决于联合国主要机构，例如大

会、安全理事会和经济及社会理事会的协调一致努力。

我们的时间不多。我们对恐怖主义的谴责应该迅速变成打击恐怖主义行之有效的措施。12项打击恐怖主义的联合国公约已经为起诉和引渡犯罪分子以及打击洗钱活动提供了良好的框架。最近通过的安全理事会决议将为这一进程提供巨大的新动力，不仅采取进一步措施确定各国在根据第七章的规定共同合作打击恐怖主义的义务，而且还设立一个监测国家执行情况机制。

克罗地亚政府欢迎这项具有深远意义的打击恐怖主义决议，并打算加快批准克罗地亚仍未加入的有关联合国反恐恐怖主义公约。克罗地亚还表示愿意在执行各种反恐恐怖主义国际文书和开展切实可行的活动以消除恐怖主义方面充分合作。

作为《罗马规约》签署国，克罗地亚还支持欧洲理事会的看法，即新的国际刑事法庭是必要时审理恐怖主义行径的适当机构。由于建立一个常设国际刑事法庭现在已指日可待，我们欣慰地知道，即便在一些国家没有作出适当反应的情况下，国际社会将能够将犯有这些危害人类具体罪行的罪犯绳之以法。正在持续不断地运作的国际刑事法庭筹备委员会是讨论有关法律问题的好机会。

我国政府致力于打击作为国际灾祸的恐怖主义，不论谁搞恐怖主义。将恐怖主义与具体宗教或种族等同起来的任何企图是我们完全不能接受的。在整个历史中，恐怖分子要求不同的宗教或意识形态拥护和支持其罪行。

恐怖分子一向威胁人类，但是鉴于目前的科技发展，我们今天面临的威胁的严重性是空前的。由于恐怖主义袭击，我们未能于今年9月召开关于儿童问题的大会特别会议。然而，我们现在有机会做对我们儿童的未来极为重要的事情：保证给他们留下一个没有恐怖主义的世界。这将是一场漫长的、艰巨的战斗，但是我们儿童的未来依赖这场战斗。

下午1时零5分散会