



Distr.: General
10 July 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议
暂定项目表*项目 111 (e)
环境与可持续发展

小岛屿发展中国家可持续发展全球会议成果的进一步执行情况

秘书长的报告**

目录

	段 次	页 次
一、导言	1-4	3
二、全球化与贸易自由化	5-13	3
三、信息与通讯技术	14-18	5
四、脆弱性指数	19-26	6
五、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进一步执行措施	27-58	7
A. 能力建设	31-36	8
B. 生物多样性	37-38	10
C. 自然与环境灾害	39-41	10
D. 气候变化	42-44	11
E. 沿海及海洋资源	45	11
F. 淡水资源	46-47	11
G. 运输和通讯	48-52	12

* A/56/50。

** 大会第 54/248 号决议要求提供的脚注未列入提交的文件中。

目录（续）

	段 次	页 次
H. 土地资源.....	53	12
I. 旅游资源.....	54-55	12
J. 能源	56-58	13
六、面向可持续发展问题世界首脑会议.....	59-63	13
七、结论	64-66	14
附件		
对本报告的投入请求作出回应的机构、组织和政府		16

一、导言

1. 大会第 55/202 号决议特别：（a）请联合国系统的有关组织和机构、各区域委员会和区域组织在各自的授权范围内，在其方案中反映出《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行措施并制定出确保行动纲领有效实施的措施；（b）呼吁各会员国尤其是捐助者，以及联合国系统的有关组织和机构及区域委员会和区域组织，在考虑《宣言》¹和审查有关进一步实施与后续措施的文件²的同时，尤其通过提供适当的技术与财政资源支持小岛屿发展中国家进一步实施《行动纲领》的努力；（c）呼吁联合国系统各组织给予援助，帮助小岛屿国家提高有效利用各种惠益和减少全球化影响的能力，其中包括在信息和通讯技术领域缩短数字化差距和增加数字化机遇；以及（d）敦促所有有关机构作为一个紧急事项最后完成拟订脆弱性指数的工作。

2. 大会同一项决议还决定在其第五十六届会议临时议程题为“环境与可持续发展”的项目下列入题为“进一步执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》”的分项目，并且请秘书长向大会第五十六届会议提交一份关于决议执行情况的报告。

方法与结构

3. 在本报告的编写过程中，已与联合国系统各个机关、组织和机构以及有关区域委员会就它们根据大会第 55/202 号决议所作的投入情况进行了联系；它们中的一些已经作出回应，就其自 2000 年以来所开展的活动做了简要报告，而且它们提交的文件成了它们在该阶段活动的唯一信息来源。

4. 本报告还包括非联合国的区域性政府间组织在区域一级以及一些国家政府在国家一级开展活动的信息。

二、全球化与贸易自由化

5. 原则上，全球化具有导致各国在经济上实现融合的潜力。当小岛屿发展中国家在全球化的环境中凭借各种机遇实现以出口为导向的经济增长时，其他国家却经历着低速增长甚至倒退。实际上，由于它们所处的地理位置、经济形势以及环境问题，很多小岛屿发展中国家在克服全球化和贸易自由化带来的各种影响方面存在特殊困难。为了帮助小岛屿发展中国家努力开发新的经济机遇，克服全球化造成的不良影响，一些联合国机构开展了各种各样的活动。

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇顿》（联合国出版物，出售品编号：E.94.I.18 和更正），第一章，决议 1，附件二。

² 见 S-22/2 号大会决议，附件。

6. 联合国贸易与发展会议（贸发会议）对小岛屿发展中国家所作努力的支持旨在减少它们在结构上的经济障碍，并通过减少“交易成本”提高经济效率和竞争能力。贸发会议的活动涉及贸易信息和电子商务、海关和海运效率，以及作为竞争性出口投入的相关服务（例如微额信贷）方面的发展。贸发会议还帮助小岛屿发展中国家开展主动行动和制订政策，以增加现有活动的竞争力，或通过抓住新的贸易机遇促进重新专业化的机制的产生。因此，需要提出有关新的贸易机遇和投资的政策建议，需要在对小岛屿发展中国家具有特殊利益的经济部门方面开展研究和技术援助，例如那些与生物多样性有关的部门以及以传统知识和国际服务为基础的行业。旅游、保健服务以及海外金融服务给予了特殊关注。

7. 此外，贸发会议还帮助作为世界贸易组织（世贸组织）成员的小岛屿发展中国家通过多边贸易体系，特别是通过各种谈判的准备工作，创造更大的经济机遇。贸发会议还帮助那些非世贸组织成员准备加入世贸组织，或者帮助它们更好地了解加入该组织最终所能得到的好处。贸发会议一直积极支持英联邦秘书处/世界银行小国联合工作队的工作。

8. 作为提高小岛屿发展中国家国际竞争能力和帮助它们融入全球经济的努力，联合国开发计划署（开发计划署）制定了一个加强选定小岛屿发展中国家国家能力的旗舰项目，支持中小企业加速发展。项目的目标是，提高中小企业的效率和竞争力、改善中小企业的信贷支持系统、增强市场营销策略和明确市场机遇，以及在成套技术方面提供培训、开展电子商务、在线交易和电子广告宣传。

9. 联合国粮食和农业组织（粮农组织）一直在就多边贸易谈判乌拉圭回合的后续行动以及即将开始的新一轮的贸易谈判，对小岛屿发展中国家实施一项特殊的培训方案。该培训方案旨在加强各国处理与世贸组织有关的问题的能力，使各国能够从现有的世贸组织协定中取得最大惠益并履行其义务。此外，粮农组织的具体项目的目标旨在促进在区域和分区域经济集团内开展合作及简化贸易手续。一个项目正在加勒比小岛屿发展中国家开展，另外一个南太平洋小岛屿发展中国家的项目正在编审过程中。加勒比贸易手续简化项目包括加勒比论坛各国。总目标是通过提高所交易的区域农产品的价值和品质，改善加勒比地区的粮食安全形势。

10. 为了帮助小岛屿发展中国家适应新的全球贸易和市场环境，联合国工业发展组织（工发组织）继续强调提供全面工业政策支持的努力，包括帮助制定改善出口和国内市场工业竞争力的政策，以及制定吸引外资和技术的新方法。

11. 在国际航空运输服务的经济管制领域，国际民用航空组织（民航组织）继续帮助小岛屿发展中国家努力调整，适应全球化、自由化和私有化带来的各种变化。除了定期发布各种趋势和发展态势的信息以及进行有关政策指导外，民航组织还参加了加勒比共同体和美利坚合众国的代表于 2000 年 9 月在金斯敦举行的会议，并且就双方可能提供“开放天空”的空运服务提出了建议。

12. 在区域一级，拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的加勒比分区域总部在美洲自由贸易区

推进的过程中，举办了有关全球化、竞争力和标准的培训班，其目的在于改进产品质量，以适应区域和国际市场的需要。它还引进了一种指标方案，作为更广泛的促进创新倡议的一部分。旨在帮助制定将小岛屿发展中国家放在更有全球竞争性的地位的政策。

13. 作为非洲经济委员会（非洲经委会）简化经济和社会政策分析工作的一部分，一份有关非洲经委会岛国经济的评估材料于 1999 年编写并于 2000 年出版。此项活动的目标是促进政策规划以及帮助制定发展战略，以实现非洲经委会岛屿国家的经济可持续增长和发展。全球化进程和贸易最近出现的需求还使委员会的工作重点放在了帮助非洲小岛屿国家进行港务管理方面的项目拟定、实施和监督上。非洲经委会还在港务统计、数据收集、制表、自动化处理和分析方面开展了培训和能力建设活动。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）目前正在从事一项与应付太平洋岛屿国家全球化挑战有关的问题研究。在 2001 年期间，亚太经社会将通过有效地利用信息技术，在太平洋岛屿国家开展一个贸易与投资促进项目。

三、信息与通讯技术

14. 尽管全球化进程提高了国家之间的联系和通讯水平，但遍布四大洋的许多小岛屿发展中国家仍在努力解决同这一技术转化的速度和范围有关的问题。因特网消除了海洋过去一度把小岛屿国家与全球市场隔开的巨大隔阂。政府、公众和企业能够访问因特网对经济发展来说至关重要。通过电子手段提供信息和服务的比例正在迅速增加，而且如果没有可靠和价格合理的网络接入手段许多部门就不可能充分参与其中。尽管连接性方面有了改善，但由于接入成本过高以及人们对上网的好处所知甚少，经常访问因特网的岛民数量很小。尽管岛屿与世隔绝，因特网却能为合作关系的建立提供新的机遇。

15. 联合国秘书处经济和社会事务部（经社部）目前为小岛屿信息网提供主机，该网最初作为小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的成果由开发计划署建立。小岛屿信息网现已成为实施《行动纲领》和建立合作关系的重要通讯工具。1999 年，小岛屿信息网已经发展成为小岛屿发展中国家发展信息的资源中心，上面有讨论用于讨论的交互式工具、岛屿新闻、事件报道以及实质性文件。在当前的第二阶段，项目的重点是小岛屿发展中国家地区可持续发展信息的能力建设，目标是全面提高经社部内小岛屿信息网利益有关者的认识和参与程度。目前，小岛屿信息网的月点击率为 250,000 次。小岛屿信息网通过自愿捐助建立，目前极其需要增加资金。

16. 在 2002 至 2003 两年期期间，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）将启动一个交叉性的“2004 年小岛屿之声”项目，该项目将现有的媒体与新的信息与通讯技术结合在一起，将民间社会有关环境与发展问题的观点转化成促进在小岛屿发展中国家切实开展活动的有效因素，为世界其他地方提供一个参照标准。

17. 在信息和通讯技术领域提供数字化机遇的努力中，民航组织要求那些没有在信息技术方面投入资源

的成员国从民航组织寻求帮助，在本国的民用航空组织中建立计算机系统，以便查阅民航组织的信息。日本自愿帮助这些成员国。此外，民航组织还与国际航空电信公司接触，建议对那些尚未接入因特网的成员国进行小规模接入试验。

18. 在非洲信息社会倡议方面，为了应对全球化和信息时代对非洲的挑战，东非共同体目前正在帮助诸如塞舌尔、毛里求斯以及佛得角这样的国家培养小企业在电子商务方面的能力，并且为其发展创造支撑环境。在报告期间，亚太经社会同太平洋岛屿论坛秘书处共同合作，通过信息技术举办了简化贸易和投资手续讲习班。讲习班承认，除其他外，在太平洋岛屿国家，机构之间缺乏与政策有关的信息协调是阻碍这些国家提高认识的一个因素。

四、脆弱性指数

19. 根据大会第 55/202 号决议，大会敦促所有有关组织将开发指数的工作作为紧急工作最后完成，目前，对这一专题的审查也是为此而准备的。

20. 脆弱性指数问题将继续通过联合国组织和政府间组织加以解决。贸发会议积极参加联合国建立衡量小岛屿发展中国家脆弱性指数指标的工作。在最近三年一次的对 2000 年最不发达国家名单的审查中，发展政策委员会了解到那些接近脱离临界值的最不发达的小岛屿发展中国家的脆弱性分布情况。委员会利用这些情况对从跨国家指标获得的数据进行补充，确定最不发达国家的名单，特别是新的经济脆弱性指数。自 1997 年起，已有四个国家基本脱离了最不发达国家的地位：佛得角、马尔代夫、萨摩亚和瓦努阿图。在无法通过经济脆弱性指数衡量有关成员国的脆弱性方面的情况下，脆弱性分布变得十分有用。例如，就佛得角而言，脆弱性分布表明，在经济上极其依赖的援助和汇款方面很容易产生不稳定性。就马尔代夫而言，脆弱性分布显示，由于群岛的面积很小并且与世隔绝从而造成了结构障碍，使该国抵御自然和经济冲击的能力变得十分脆弱。

21. 贸发会议在报告中进一步说，委员会定期对最不发达国家名单进行审查时使用的脆弱性指数是目前最易得到的指标，它不仅能够确定最不发达国家的名单，而且还能衡量任何发展中国家的经济脆弱程度。脆弱性指数是一种基于五种变量的复合型指数，并且在 128 个发展中国家的基础上得出。它反映了经济脆弱性的三个基本方面，并有助于确定出大多数小岛屿发展中国家存在的固有问题：由外界自然和经济冲击造成的经济不稳定性；通过经济密集度衡量的对这种冲击的暴露程度；以及，国土面积不大造成的结构性障碍，这一点在很大程度上说明了小国存在的经济脆弱性。

22. 鉴于脆弱性具有更广泛的意义，粮农组织目前正在开发粮食安全薄弱环节信息和绘图系统，该系统包括一个能够对粮食安全和脆弱性问题的有关信息进行汇编、分析和发布的系统网络。粮食安全薄弱环节信息和绘图系统的最新发展可以进一步促进重要指标的拟订工作。拟在国家和国家以下一级绘制的指标包括营

养状况、食物摄取量、基本保健、生育保健、教育、公共财政、社会政治危机、人口、对外贸易、国内市场、收入和权利、环境灾难、气候和地理特点、重要动物病虫害、重要植物病虫害、农业、粮食生产和分配。

23. 在区域一级，拉丁美洲和加勒比经济委员会的加勒比分区域总部目前正在实施一个名为“小岛屿发展中国家社会统计数据库开发与社会脆弱性指数方法”的项目，该项目建立并维护一个社会数据库，帮助在国家和分区域一级进行能力建设，以便对加勒比地区的社会脆弱性程度进行监督和评估。

24. 亚太经社会开展过一个用来测试亚洲和太平洋地区可持续发展指标的项目，根据这个项目，持续发展委员会的指标菜单在该地区四个国家进行了测试，其中包括马尔代夫。在下一个阶段里，亚太经社会准备开发一个进一步说明脆弱性指数的项目，以便将环境、经济以及社会 / 人类脆弱性结合到适合于小岛屿发展中国家的综合脆弱性指数中。

25. 南太平洋应用地球科学委员会（南太地科委）继续把工作重点放在自然环境的脆弱性对于人类和自然造成危险的问题上。南太地科委目前正在实施一项与环境脆弱性指数有关的项目，该项目考虑到未来的发展并且涉及所有太平洋国家。正在为南太地科委的所有成员国进行脆弱性剖面图的编译工作。其他一些小岛屿发展中国家，包括巴巴多斯、牙买加、马耳他、毛里求斯、圣卢西亚，以及特立尼达和多巴哥，也承诺在为将来环境脆弱性指数的加工和测试工作提供国家环境脆弱性数据方面作出支持。帕劳政府报告说，它已成功地收集了南太地科委研究所需的百分之百的数据。这些数据为对 2000 年 2 月完成的模型进行初步测试奠定了基础，并且写入了题为“环境脆弱性指数：斐济、萨摩亚、图瓦卢和瓦努阿图的发展及临时性指数和数据图表”的报告中。

26. 联合国环境规划署（环境规划署）通过支持南太地科委在这一领域开展的工作对环境脆弱性指数的拟订工作作出贡献。两个单位将共同主办对该项目感兴趣的国家参加的会议。该会议定于 2001 年 8 月召开，旨在鼓励尽可能多的目标国家参加和自愿合作。

五、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的进一步执行措施

27. 在第二十二届特别会议上，大会呼吁进一步努力实现行动纲领的全面实施。联合国系统的很多机构在各自的授权任务范围内继续帮助小岛屿发展中国家实现其发展的努力。例如，全球环境基金继续通过它的执行机构为小岛屿发展中国家的成员国提供项目和方案融资。除了在可再生能源、生态系统保护以及生物多样化的可持续利用方面的努力之外，还为太平洋小岛屿发展中国家有关沿海环境、淡水资源以及渔业管理行动纲要的界定与实施方面，为国际水域领域作出了重要努力。加勒比国家的类似行动也在加勒比共同体的合作中得到考虑。开发计划署继续通过它的诸多方案及活动（小岛屿发展中国家技术支持方案或 21 世纪能力方案）向小岛屿发展中国家提供支持，并且帮助全球环境基金制定小岛屿发展中国家可持续发展的政策、规划以及能力建设方案。

28. 在国家一级，小岛屿发展中国家采取各种措施实施行动纲领。例如，巴哈马群岛政府报告说已在众多方面采取行动，如气候变化与海平面上升、自然与环境灾害、废料管理、沿海及海洋资源、土地管理、能源管理、生物多样化、国家机构和政府能力，以及科技领域。采取的行动包括对巴哈马群岛的气候变化情况进行研究，它是政府制定国家气候变化行动计划努力中的一部分，以履行该国在联合国气候变化框架公约（气候公约）中承担的义务；在 2000 年举办了两期讲习班，题目分别为“巴哈马群岛的海洋保护与研究”和“巴哈马群岛沿海地区的管理”。讲习班的目的是唤起公众意识，让科学家、专业人士、学生以及感兴趣的公民共同参加讨论。

29. 澳大利亚政府通过为解决行动纲领所涉问题的项目和方案提供资金的方式对小岛屿发展中国家提供支持。澳大利亚已将这些问题列入到 1999—2001 年太平洋岛屿发展战略之中。该战略详细提出了支持小岛屿发展中国家可持续发展的区域和多边方案倡议，其中包括机构强化、能力建设、以及在具体成员国和重要区域组织之间实行技能和技术转移。加拿大已在其双边计划以及在多边开发系统方面的合作努力之中体现出行动纲领的关注事项。加拿大的方法是将行动纲领的问题纳入到核心方案中，以及让许多得到资金支持的项目具有跨部门的性质。除了向众多的双边项目提供资金外，加拿大还支持本地的区域性组织（加勒比共同体）和机构，以及在海洋科学、海洋资源评估、海洋政策和渔业捕捞技术，以及让合作者拥有更多所有权方面提出能力建设倡议。

30. 丹麦在国家一级以及通过诸如南太平洋区域环境方案的区域政府间组织以及联合国环境规划署对小岛屿发展中国家提供支持。援助包括向一个南太平洋区域环境方案项目提供资金，目的是增加太平洋岛国政府及其区域组织在气候变化及有关环境问题的知识和能力，以及向另外一个能力建设项目提供资金，把风能以及其他可再生性能源技术集成到太平洋岛屿国家的电力系统中。后一项目由联合国环境规划署、南太平洋大学以及南太平洋国家共同实施。

A. 能力建设

31. 经济和社会事务部（经社部），尤其是它的可持续发展司，通过小岛屿发展中国家股一直积极地安排和组织旨在提倡能力开发的一系列讲习班。这些讲习班包括 2000 年 7 月在萨摩亚举办的气候变化讲习班，该讲习班讨论了小岛屿发展中国家在气候变化方面所需的能力建设问题，就日益出现的气候变化问题提出了国家远景，并且体现了参与者对国际社会的贡献。这项活动是与小岛屿国家联盟共同开展的。另外一个由经社部/小岛屿国家联盟举办的有关生物安全的讲习班于 2000 年 12 月在圣基茨-尼维斯召开，讨论了国家在生物安全方面的远景，以及小岛屿发展中国家需要进行的能力建设问题。小岛屿国家联盟计划举办一系列讲习班，讨论其他迫切需要解决的问题，其中包括贸易和环境问题。讨论的重点将继续强调能力建设需要，包括国际谈判的技术和技巧。

32. 此外，经社部呼吁各国政府、政府间组织以及非政府团体提交能够说明它们对进一步实施行动纲领

有关问题的参与程度和范围的案例。收到的案例已编入可持续发展司定期出版的《可持续发展成功案例汇编》的第五卷中。收集到的可持续发展案例提交给可持续发展委员会，以便分享好的经验，鼓励小岛屿发展中国家可持续发展方面的信息交流。这些案例同时还在小岛屿发展中国家信息网上发布。已经作出的承诺、建立的合作关系以及取得的成果表明，小岛屿发展中国家的可持续发展不但可能，而且正在发生。报告中提到的项目与活动取得了切实成果，并在不同行动者之间建立了合作关系。

33. 经社部目前正在通过建立强有力的机构联系以及在巴巴多斯、马尔代夫和哥斯达黎加的主要可持续发展利益相关组织之间开展信息交流，为小岛屿发展中国家开发一个项目，促进它们在可持续发展决策过程中的能力建设。这一结果是巴巴多斯和马尔代夫之间通过一种“结对子”安排，以及在哥斯达黎加的机构支持下取得的。经社部还共同实施一个开发账户能力建设项目，用以改善非洲选定国家以及南太平洋小岛屿发展中国家的水管理。该项目将基于远程学习网络，并且涉及联合国大学以及国际电信联盟（电信联盟）与区域委员会共同合作的投入。项目将开发一套水资源综合管理核心课程；明确区域和国家的需求，以便按要求制订课程；建立区域电子网络；向决策者和培训教师提供培训；以及通过“水问题虚拟学习中心”同其他区域建立联系，简化培训过程。经社部帮助开发计划署设在毛里求斯的区域办公室为塞舌尔开发国家合作框架。经社部的专家和当地顾问一起对塞舌尔国家环境管理规划、国家生物多样性战略及行动方案、公共部门投资计划以及其他与环境可持续发展有关的文件和报告进行了审查，并成功地提交给了一份国家合作框架，供塞舌尔政府审查和批准。

34. 教科文组织于 2000 年 12 月在萨摩亚的阿皮亚举办了一次有加勒比、印度洋以及太平洋地区代表参加的国际区域讲习班，目的是加强部门间的行动和在小岛屿项目以及大学教席 / 姊妹活动之间建立联系。加强小岛屿发展中国家优先地区的行动和对宣言和审查文件以及其他多边协议及行动方案的实施作出有效贡献这一主题，已经纳入到联合国的方案草案和 2002 至 2003 两年期预算中。

35. 联合国工业发展组织（工发组织）将努力重点放在向中小型企业提供技术援助和发展企业家精神以及提高小岛屿发展中国家的农用工业及相关技能之上。工发组织最近在支持中小型企业方面取得的一个成功事例是，开展了一个有关加强牙买加制造部门与中小型企业特殊重点的项目，为在该领域实现国家经济目标作出了贡献。

36. 全球环境基金将努力集中在帮助小岛屿发展中国家成员国增强应付环境恶化的能力以及开展全球性环境管理之上，包括于 2000 年在多米尼加和特立尼达分别组织讲习班。2001 年还将组织另外两个讲习班：一个用来探讨科摩罗、毛里求斯以及塞舌尔的问题，另一个探讨太平洋岛屿国家的问题。此外，还批准了全球环境基金最近提出的题为能力开发的倡议，即在全球环境基金秘书处与开发规划署之间建立战略性关系的倡议，以便应付实施气候变化和生物多样性各项公约以及解决土地恶化问题方面日益增加的能力建设需求。

B. 生物多样性

37. 根据《生物多样性公约》的海洋和沿海生物多样性工作计划开展了一系列具有特殊重点的活动。一个有关海洋和沿海保护区域的特设技术专家组将于 2001 年 9 月召开会议，审议海洋和沿海保护区对生物多样性所具有的价值和作用。公约秘书处还积极与区域海洋公约和行动计划、《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》以及全球国际水域评估（水域评估）开展协调。水域评估正在开发基于指标的海洋、沿海及内陆水体的评估方法，并在区域内使用。为了加强生物多样性的努力，开发计划署于 2001 年 12 月在其全球公约司中成立了珊瑚礁股，该部门通过有关努力与国际伙伴密切合作，防止珊瑚礁发生恶化，在国际、国家以及当地一级增加对珊瑚礁的保护和利用的支持。开发计划署支持东部加勒比国家制定旨在最有效利用国家自然资源的生物多样化战略和行动。

38. 为了加强非洲小岛屿发展中国家应付海洋环境恶化的能力，非洲经委会目前正在与合作者共同准备对 2001 全球行动纲领进行政府间的首次审查。审查工作将在现有区域活动和优先条件的基础上得出 2002 至 2006 年的切实工作方案。

C. 自然与环境灾害

39. 小岛屿发展中国家几乎要遭受各种类型自然灾害的巨大风险。与天气有关的灾害，特别是与自然降雨、洪水、暴风、滑坡以及沿海风暴袭击，对农业、旅游以及渔业生产造成巨大的潜在威胁。为了解决这一问题，国际减少灾害战略继续在早期预警系统和灾害管理方面向小岛屿发展中国家提供援助。

40. 世界气象组织（气象组织）继续通过其热带气旋方案帮助小岛屿发展中国家克服热带气旋灾害。该方案帮助国家气象水文部门提高能力，更好地预报热带气旋、有关洪水和风暴袭击，通过区域协调系统更有效地进行预警。方案的活动还包括组织讲习班和专题研讨会，以及特别是为热带气旋预报工作者联合提供培训课程。

41. 开发计划署为加勒比盆地发出了减灾倡议，其目的旨在提高管理和减轻灾害风险和进行可持续的灾害后恢复的能力。开发计划署还支持制定区域战略，将全面灾害管理纳入到加勒比国家的发展过程中。

D. 气候变化

42. 在气候变化和海平面上升方面，开发计划署、世界卫生组织、世界气象组织、美国国家海洋和大气管理局，以及美国环境保护局出资举办了西太平洋区域小岛屿国家气候与健康国际研讨会。这次研讨会于 2000 年 7 月在萨摩亚的阿皮亚举行。开发计划署一直致力于环境监督系统的开发工作，包括控制和避免温室效应气体的排放。开发计划署/全球环境基金支持东加勒比的六个国家制作有关气候变化的基准数据并就气候变化问题展开宣传，并且帮助制定国家战略和行动计划，解决气候变化问题及其不良影响。

43. 在区域一级，美洲国家组织在报告中列举了小岛屿发展中国家开展的一系列项目，内容包括气候变化和海平面上升、沿海和海洋资源、淡水资源、能源资源、国家机构和管理能力、区域性机构、贸易、自然和环境灾害，以及减灾。这些项目中包括《加勒比适应全球气候变化计划》项目，该项目旨在支持 12 个加勒比国家通过对脆弱性进行评估、适应计划以及与适应计划有关的能力建设，同全球性气候变化带来的不良影响作斗争。项目的一个后续步骤正在以一个新项目的形式进行，这个新项目的名称是“在加勒比实施适应气候多变性和全球气候变化”，由全球环境基金和其他赞助机构出资。这项新努力的主要目标是，把适应气候变化的工作纳入到参加国的发展规划进程的主流之中。

44. 在国家一级，帕劳群岛政府于 2001 年 1 月成立了环境对策与协调办公室，以便加强所有政府与非政府机构之间的合作，解决环境问题。该办公室负责履行帕劳根据联合国关于气候变化、生物多样性以及沙漠化的各项公约所承担的义务。此外，除了创立两个多边机构委员会解决全球变暖问题之外，帕劳还举办了几次利益相关者多边研讨会，涉及能源问题、土地使用和退化、海洋保护、有害水草、可持续旅游业，以及减轻干旱等课题。帕劳还计划在 2001 年 6 月举行首届温室库存研讨会，以及举行第二次研讨会对该国进口臭氧消耗物质的状况进行评估。

E. 沿海及海洋资源

45. 在沿海及海洋资源方面，联合国环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处与古巴海湾和沿海工程和环境管理中心合作开展了一项综合性评估。此外，环境规划署的加勒比环境方案（环境方案）正在开发包括综合水域和沿海地区管理及污染港湾恢复工作在内的一系列项目。在对应急反应以及控制由于事故或与海上运输有关事件造成的环境损害方面，环境规划署的加勒比区域协调股正在同荷属安的列斯群岛一起制定机构安排，在庫拉索建立一个漏油事件紧急处理和意外事故安排区域培训和信息中心。

F. 淡水资源

46. 环境规划署正在开展一个由瑞典政府资助以及由南太地科委执行的小型试验项目，让妇女进行雨水收集工作。项目将在一个太平洋岛屿上的一个乡村地区及一个城市地区进行，并且预计在 2001 年下半年开始。

47. 世界气象组织（气象组织）的一个重要倡议是世界水文循环观测系统的开发，该系统通过一系列区域性项目实施，旨在帮助建立国家水文服务的能力以及在解决水资源问题方面促进国际合作。亚太经社会帮助马尔代夫制定水资源战略计划和开展与参与淡水供应的私营部门有关的活动，包括对马尔代夫现有的水供应法律法规以及卫生状况进行审查。

G. 运输和通讯

48. 按照运输和通讯方案地区的要求，国际海事组织除其他外，继续通过实施正在进行的区域项目向加勒比地区提供援助，这些区域项目涉及如下领域：国家海洋立法；制定与修改防止和控制船只造成海洋污染的国家与区域应急计划；帮助开展海事培训；以及港口安全和保障。未来的区域项目包括海事安全管理以及防止和控制海洋污染。

49. 在太平洋岛屿地区，国际海事组织正在开展六个区域性方案：漏油应急反应；国家立法与污染控制；废物处理的监督和管理；修改南太平洋海洋守则；港口环境管理；以及海事管理。

50. 国际海事组织在 2001 年其余时间为太平洋岛屿地区开展的技术合作活动的重点是帮助海事管理机构放弃它们作为船旗和港口国的责任，开发制定新的区域性海洋守则，改善港口运营以及船只废物的环境管理工作。为该地区 2002 至 2003 年制定并批准了两项未来方案，旨在进一步加强海事安全管理和立法以及促进实施国际公约和区域海洋漏油应急计划。这些方案主要通过提供顾问服务、修改国家法律以及为该地区国家提供培训的手段实施。

51. 国际民航组织继续努力加强国家和当地一级的空运服务及设施，重点是佛得角、科摩罗群岛、巴巴多斯、巴哈马群岛、巴林、纽埃岛和马尔代夫的环境保护、安全性和创新性节省能源和低成本的运输解决方案。

52. 在区域一级，非洲经委会 2001 年在该地区开展的活动主要集中在努力开放包括塞舌尔、毛里求斯和科摩罗在内的非洲国家的航空运输。举办了分区域一级的开放航空运输研讨会，以便制定一个行动方案和提高成员国及两边捐助者对于这一问题的认识，以及寻求捐助支持。

H. 土地资源

53. 人口对土地资源缺乏以及无法持续进行农业耕种形成的巨大压力造成环境恶化和土地退化的问题。对此，国际农业发展基金（农发基金）通过各种把自然资源保护同农村发展建议结合在一起的项目加以解决。农发基金已经为东加勒比国家以及特立尼达和多巴哥开发制定了一份旨在确定该地区共同问题和可能的解决方案的区域性战略机遇文件。

I. 旅游资源

54. 在旅游领域，农发基金目前正在为设在圣卢西亚的非政府组织的培训计划提供资金，该培训计划涉及在多米尼加、格林纳达、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯群岛的岛屿上开发自然资源和生态旅游。项目开始于 2000 年，目标是确定有利于农村地区发展的基于社区的旅游开发形式，以及确定有意义地参与社区开发和支持农村发展的旅游业管理过程。一个基于社区旅游的地区培训班和一个将旅游与农村发展政策结

合在一起的政策需求专题研讨会是该项目联合开展的众多活动中的一部分。在这些活动中，环境规划署和世界旅游组织一起于 2000 年 12 月在中国三亚召开了亚太地区可持续旅游国际会议。会议的重点包括：将旅游规划与国家发展以及自然资源管理计划结合起来必要性；相关各方的作用以及他们之间开展合作的必要性；敏感的自然和文化景点的旅游规划及管理；旅游资源的负责任使用；以及专业培训、能力建设和研究计划的重要性。

55. 在 2002 年国际生态旅游年的框架中，世界旅游组织准备召开一系列区域预备性会议。在这一背景下，一个专门用来审查小岛屿发展中国家以及其他岛屿的生态旅游管理和可持续发展情况的会议将于 2001 年 12 月在塞舌尔召开。另外两个生态旅游会议计划在亚太地区召开，并且分别在马尔代夫和斐济举行。此外，世界旅游组织于 2000 年在意大利的卡普里举办了一个有关地中海岛屿可持续旅游和竞争能力的专题研讨会。除其他外，研讨会得出结论，对地中海岛屿可持续旅游方法进行选择需要机构的领导、与私营部门协调、社会介入以及能够增强该地区各岛屿竞争能力的熟练的技术支持。把重点放在制定有关各种资产、每个岛屿的特点和接待能力以及将多种旅游项目和服务结合在一起的旅游战略十分重要。

J. 能源

56. 经济和社会事务部继续在很多小岛屿发展中国家的新型和可再生能源方面开展数量众多的项目，并且于 2001 年 1 月与小岛屿国家联盟共同在塞浦路斯举办了一个研讨会，共同讨论有关能源、可持续发展以及小岛屿发展中国家的问题，交流地区前景和项目观点。工发组织支持小岛屿发展中国家对可再生性能源的研究、开发及利用，支持提高现有技术的效率。2001 年 7 月，开发计划署特立尼达将帮助 16 个加勒比共同体国家开展全球环境基金可再生性能源开发区域性项目。该项目将导致全球环境基金有关能源、效率以及可再生性能源转化项目的全面展开。

57. 在区域一级，美洲国家组织向加勒比岛屿的可再生性能源及能源效率倡议提供技术支持。2000 年 12 月在华盛顿召开的美洲国家可再生性能源会议为能源决策者提供了一个实践交流和在可再生性能源使用及能源效率技术方面进行学习的机会。会议还深入讨论了通过美洲国家可再生性能源倡议将日益发展的能源部门代表网络链接到一起的问题。

58. 在国家一级，斐济政府报告他们开展了众多项目，特别是在可再生性能源和能源保护方面。除其他外，这些项目还包括 2001 年早些时候开始的由南太平洋论坛秘书处资助的生物燃料项目。项目的主要目的是向一个村庄提供能源。

六、面向可持续发展问题世界首脑会议

59. 2000 年 12 月，大会决定组织召开首脑会议，重新讨论 10 年前在联合国环境与发展会议（环发会议）上一致同意的对可持续发展的全球承诺问题。有关可持续发展的全球首脑会议将于 2002 年 6 月在约翰

内斯堡召开。首脑会议的总体目标是，在最高的政治级别上，重新提出可持续发展的全球承诺问题。大会强调，会议的筹备过程以及会议本身将让所有的相关利益者积极参与。可持续发展委员会作为首脑会议筹备委员会开展工作。建立了一个高级指导委员会，由联合国副秘书长担任主席，并且包括经济和社会事务部、环境规划署、计划开发署以及新闻部的首脑。作为对 21 世纪议程所提问题负责的管理部门，绝大多数联合国机构将为首脑会议的筹备工作发挥积极的作用。环境规划署和计划开发署将与经济和社会事务部以及各区域委员会进行合作，向区域筹备会议和国家一级的筹备工作提供支持。经社部还为 2002 年小岛屿发展中国家筹备会议作出了时间安排。

60. 在首脑会议的筹备过程中，拉加经委会和环境规划署正式达成了一项在区域和分区域一级召开筹备会议的协定。加勒比分区域筹备会议已于 2001 年 6 月 28 和 29 日两天在古巴的哈瓦那召开，而拉丁美洲和加勒比地区的区域性对应会议将于 2001 年 10 月在里约热内卢召开。作为对分区域会议以及首脑会议的贡献，除其他外，拉加经委会加勒比分区域总部将出版一部内容全面的出版物，按照国别说明行动纲领到目前为止在加勒比分区域取得的进展。

61. 为了帮助加勒比国家为包括可持续发展问题首脑会议在内的国际会议进行筹备和达成一致意见，环境规划署拉丁美洲和加勒比区域办事处向加勒比论坛部长会议提供了实质性和财政上的支持，这次会议由加勒比秘书处组织，于 2001 年 1 月在伯利兹举行。在与加勒比可持续经济发展网络展开合作方面，开发计划署特立尼达在首脑会议的筹备过程中的区域可持续性分析方面发挥了积极的作用。

62. 2001 年 6 月，太平洋区域组织理事会在萨摩亚的阿皮亚组织了一次研讨会，作为首脑会议区域筹备会议的组成部分。各国针对各国开展的活动交换了意见，并讨论了有效参与首脑会议所需的能力。

63. 在国家一级，巴林出于行动纲领的考虑，为 21 世纪议程的实施成立了一个后续委员会。该委员会由有关的政府机构的代表组成。目前它正在对 21 世纪议程的实施进展进行评估，并且期望制定出一个全面的国家行动计划。此外，巴林目前正在为国家环境战略以及为该国的国家环境行动计划做准备。

七、结论

64. 已经收到的报告表明，联合国系统的各个组织在其各自任务授权的范围内，解决与行动纲领有关的问题。一些联合国机构一直在帮助小岛屿发展中国家努力克服全球化和贸易自由化，尤其是在世界贸易组织谈判的背景下带来的影响。然而，对信息和通讯技术领域开展的活动进行的累计记录表明，这一需要优先考虑的领域并未得到足够的关注。尽管小岛屿信息网一直在行动纲领的总体实施方面被作为联合国系统的成功活动看待，但它没有得到足够资金继续发挥其功能，并且极其需要得到财政方面的支持。德国、意大利和挪威的捐助仅能保证小岛屿信息网 2001 年 6 月以前的资金。

65. 脆弱性问题正在通过几个联合国组织和政府间组织目前正在作出的努力得到解决。贸发会议、南太

地科委以及小国问题联合工作队（世界银行和英联邦秘书处）已经开展了十分重要的研究。这一工作的进展显然尚未达到能够制定应用脆弱性指数最后原则的阶段。尽管发展政策委员会得到了目前有关经济和环境脆弱性指数工作的进展情况，但所有国家数据特别是所有小岛屿发展中国家数据的缺乏，使得作出有利于采用任何特殊方法的结论最乐观地讲也还太早。

66. 从非联合国系统的区域和分区域政府间机构以及从国家来源获得信息很有限。的确，为了能对不同层次开展的活动进行准确评估，对于小岛屿发展中国家政府来说，在其伙伴的帮助下对所有国家一级的行动进行评估十分重要，而且它还有助于在其他国家和地区进行推广。

附件

对本报告的投入请求作出回应的机构、组织和政府

经济和社会事务部

联合国教育、科学及文化组织

国际减少灾害战略

联合国贸易和发展会议

联合国开发计划署

联合国环境规划署

联合国粮食及农业组织

国际农业发展基金

世界气象组织

世界旅游组织

国际民用航空组织

国际海事组织

联合国工业发展组织

拉丁美洲和加勒比经济委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会

西亚经济社会委员会

非洲经济委员会

全球环境基金

小岛屿国家联盟

加勒比适应全球气候变化计划

南太平洋应用地球科学委员会

美洲国家组织

南太平洋论坛秘书处

生物多样化公约

澳大利亚

巴哈马

巴林

加拿大

丹麦

斐济

帕劳群岛