



**ДОКЛАД
КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ
О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ
ТЕРРИТОРИЯХ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 14 (A/5514)**

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ДОКЛАД
КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ
О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ
ТЕРРИТОРИЯХ**

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОТЧЕТЫ • ВОСЕМНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
ДОПОЛНЕНИЕ № 14 (A/5514)**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк • 1963

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Сокращения	v

Часть первая

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ (четырнадцатая сессия, 1963 год)

	Пункт	
Введение	1—8	1
I. Должностные лица Комитета	9	2
II. Повестка дня	10	2
III. Подкомитет по экономическому развитию	11—12	2
IV. Предварительные заявления	13—17	2
V. Политическое и конституционное развитие	18—46	2
VI. Экономическое развитие	47—59	7
VII. Развитие в области образования и социальное развитие	60—88	9
VIII. Международное сотрудничество и программы технического сотрудничества	89—99	14
IX. Вопросы, относящиеся к передаче информации в соответ- ствии с главой XI Устава, а также резюме и анализ, подготовленный Секретариатом	100—112	16
X. Сотрудничество со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении не- зависимости колониальным странам и народам	113—116	18
XI. Работа Комитета в будущем	117—134	18
XII. Утверждение доклада	135	21

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Повестка дня Комитета	21	
II. Даты передачи информации	22	
Сноски к части I	26	

Часть вторая

ДОКЛАД ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

	Пункт	
Введение	1—5	27
I. Общая политика и тенденции	6—36	27
II. Планирование развития	37—67	32

	Пункт	Стр.
III. Сельское хозяйство	68—88	37
IV. Обрабатывающая промышленность	89—98	41
V. Горное дело	99—113	43
VI. Рабочая сила	114—138	45
VII. Внешняя торговля	139—166	48

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Исследования экономического развития в несамоуправляющихся территориях		52
II. Проект резолюции, представленный для рассмотрения на Генеральной Ассамблее		52
III. Перечень несамоуправляющихся территорий в соответствии с главой XI Устава на 31 декабря 1962 г., классифицированный по географическим районам		53
Сноски к части II		55

СОКРАЩЕНИЯ

CIST	(КМТСТ)	Комиссия по вопросам международной торговли сырьевыми товарами
EPTA	(РПТП)	Расширенная программа технической помощи
FAO	(ФАО)	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
GATT	(ГАТТ)	Общее соглашение о тарифах и торговле
IBRD	(МБРР)	Международный банк реконструкции и развития
IDA	(МАР)	Международная ассоциация развития
ILO	(МОТ)	Международная организация труда
TAB	(БТП)	Бюро технической помощи
UNICEF	(ЮНИСЕФ)	Детский фонд Организации Объединенных Наций
UNESCO	(ЮНЕСКО)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
WHO	(ВОЗ)	Всемирная организация здравоохранения

Часть первая

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ О НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ (Четырнадцатая сессия, 1963 год)

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1847 (XVII), принятой 19 декабря 1962 г., Генеральная Ассамблея решила «сохранить Комитет по информации о несамоуправляющихся территориях на тех же основаниях», которые предусматриваются в резолюции 1700 (XVI) от 19 декабря 1961 г., в частности в пунктах 2 и 5 этой резолюции. Кроме резолюции 1700 (XVI), основы деятельности Комитета, о котором говорится в этой резолюции, содержатся в резолюции 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 года.

2. В соответствии с резолютивным пунктом 5 резолюции 1332 (XIII) Комитету поручается:

«...рассматривать, проникшись духом пунктов 3 и 4 статьи 1 и статьи 55 Устава, сводки и анализы информации, передаваемой согласно статье 73е Устава, относительно экономических и социальных условий и условий в области образования в несамоуправляющихся территориях, в том числе все документы, составляемые специализированными учреждениями».

3. Кроме того, резолюцией 1700 (XVI) Комитету поручается:

«2. ...рассматривать информацию о политических условиях и государственном управлении, передаваемую членами Организации, управляющими территориями, а также информацию, относящуюся к специальным областям деятельности, и представлять Генеральной Ассамблее доклады вместе со своими замечаниями и заключениями;

3. ...заняться усиленным изучением политических, экономических и социальных условий и условий в области образования и проблем, существующих в территориях, расположенных в одном и том же районе, за исключением тех случаев, когда обстоятельства требуют индивидуального подхода».

4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея предложила Комитету передавать свои доклады

Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и «снабжать его надлежащим материалом, имеющимся в распоряжении Комитета по информации, включая такие подготовленные для рассмотрения последним исследования, которые могут потребоваться Специальному комитету для выполнения им его функций».

5. Комитет состоит из четырнадцати членов: семи государств-членов Комитета, обязанных передавать информацию согласно статье 73е Устава, и равного числа других государств-членов, выбранных четвертым комитетом от имени Генеральной Ассамблеи. В конце 1962 года в Комитете имелись две вакансии вследствие истечения срока полномочий Аргентины и Цейлона. Однако в результате соглашения между правительствами Индонезии и Нидерландов в отношении Западной Новой Гвинеи (Западный Ириан) Нидерланды вышли из состава Комитета. На одну оставшуюся вакансию в Комитете был избран Гондурас. В состав Комитета в настоящее время входят:

Члены Организации, управляющие территориями

Австралия	Соединенное Королевство
Франция	Великобритании и Северной Ирландии
Новая Зеландия	Соединенные Штаты
Португалия	Америки
Испания	

Члены Организации, не управляющие территориями

	<u>Дата избрания</u> ^{1*}
Эквадор	1961
Гондурас	1962
Либерия	1960
Мексика	1960
Пакистан	1961
Филиппины	1961
Верхняя Вольта	1961

* Сноски к первой части настоящего доклада, см. на стр.26.

6. Четырнадцатая сессия Комитета состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. С 15 апреля по 10 мая 1963 г. было проведено восемнадцать заседаний. Присутствовали все члены Комитета, кроме Португалии.

7. Комитет приветствовал присутствие лиц из состава коренного населения самоуправляющихся территорий в делегации Испании и участие советников-специалистов по экономическим условиям, при делегациях Испании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов в ответ на приглашения, содержащиеся в резолюции 1332 (XIII) Генеральной Ассамблеи².

8. Представители МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ также участвовали в заседаниях Комитета и в его прениях.

I. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА КОМИТЕТА

9. На первом (260-м) заседании 15 апреля 1963 г. Комитет избрал следующих должностных лиц без голосования, на основе выражения всеобщего одобрения:

Председатель: г-н Д.Х. де Пиньес (Испания);
Вице-председатель: г-н В.А.Хамдани (Пакистан);
Докладчик: г-н М. Норриш (Новая Зеландия).

II. ПОВЕСТКА ДНЯ

10. На 260-м заседании Комитет принял предварительную повестку дня. Повестка дня³ приводится в приложении I к этому докладу.

III. ПОДКОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

11. На 264-м заседании Комитет решил создать Подкомитет с широким кругом ведения для подготовки специального доклада об экономическом развитии в самоуправляющихся территориях. Подкомитет должен участвовать в прениях, состоявшихся в Комитете, и подготовить соображения и выводы на основе всей имеющейся информации.

12. На 264-м заседании Председатель назначил членами Подкомитета Эквадор, Либерию, Филиппины, Испанию, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки и предложил участвовать в его работе докладчику Комитета и представителям специализированных учреждений. Подкомитет избрал докладчика своим

Председателем. Подкомитет провел пятнадцать заседаний с 23 апреля по 3 мая 1963 года.

IV. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

13. На 260-м заседании представитель Испании довел до сведения оговорки своего правительства, касающиеся передачи информации правительством Соединенного Королевства о Гибралтаре, по отношению к которому его правительство осуществляет суверенитет. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство не имеет никаких сомнений относительно своего суверенитета над Гибралтаром и резервирует свои права по этому вопросу.

14. На 261-м заседании представитель Филиппин оговорил позицию своего правительства в отношении передачи информации Соединенным Королевством о Северном Борнео, над которым его правительство осуществляет суверенитет. Представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство не имеет никаких сомнений относительно своего суверенитета над Северным Борнео и резервирует свои права по этому вопросу.

15. Позднее, на 269-м заседании, представитель Филиппин привлек внимание Комитета к определенным частям доклада Секретариата о политическом и конституционном развитии в самоуправляющихся территориях. Он, в частности, сослался на некоторые места в докладе, касающиеся Северного Борнео⁴, и сообщил Комитету о позиции своего правительства. Он заявил, что Северное Борнео является предметом спора между Филиппинами и Соединенным Королевством, и подтвердил суверенитет своего правительства над этой территорией.

16. В ответ на это заявление представитель Соединенного Королевства снова заявил, что его правительство не имеет никаких сомнений в отношении своего суверенитета над Северным Борнео, и оговорил позицию своего правительства.

17. На 266-м заседании представитель Гондураса заявил, что делегация этой страны сожалеет о том, что в Комитете не сделано никакого упоминания об островах Суон, на которые распространяются суверенные права Гондураса по историческим и юридическим основаниям.

V. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

18. Комитету была передана краткая сводка

относящейся к 1961 году информации о несамоуправляющихся территориях, переданной, управляющими ими государствами-членами Организации согласно статье 73е Устава, и в которой содержится раздел об управлении⁵. Информация о политическом и конституционном развитии, переданная правительством Соединенного Королевства, в соответствии со своим решением, объявленным на шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, была полностью представлена Комитету⁶. Комитету был также представлен доклад, подготовленный Секретариатом, с обзором мероприятий нескольких управляющих держав, касающихся политического развития территорий, находящихся под их управлением, а также пути, посредством которого осуществлялись эти мероприятия⁷. В доклад была включена и та информация, которая имела в распоряжении Секретариата о решении избирательного права.

19. Комитет обсуждал этот пункт повестки дня на заседаниях 267—272. Прения Комитета касались главным образом пятидесяти трех несамоуправляющихся территорий, по которым представили информацию правительства Австралии, Новой Зеландии, Испании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Многие члены Комитета выразили сожаление о том, что правительство Португалии не представило информации о политическом и конституционном развитии Анголы, Мозабика, Гвинеи (называемой Португальской Гвинеей), о-вов Зеленого Мыса, Сан-Томе и Принсипе, Макау и Тимор. Комитет считает, что общие соображения, которые он высказал в этом докладе, относятся главным образом к этим территориям. Представители Либерии, Мексики, Пакистана и Филиппин с сожалением отметили, что Соединенное Королевство не представило никакой информации о Южной Родезии; представитель Либерии отметил также, что, хотя Франция заявила о том, что Французское Сомали и Коморские острова достигли внутренней автономии, эти территории все еще являются несамоуправляющимися территориями, и Франция обязана продолжать представлять о них информацию.

20. На 265-м заседании представитель Соединенного Королевства вновь подтвердил позицию своего правительства о том, что Южная Родезия является самоуправляющейся колонией, и, в качестве таковой, она не обязана сообщать правительству Соединенного Королевства информацию по экономическим, социальным вопросам и по вопросам в области образования.

Со своей стороны, правительство Соединенного Королевства не имеет права требовать этого. Поэтому правительство Соединенного Королевства не может передавать информацию, которой оно не обладает. В ответ на это заявление представители Либерии и Пакистана напомнили, что Генеральная Ассамблея отвергла такую позицию, и вновь подтвердили, что правительство Соединенного Королевства обязано представлять информацию о Южной Родезии.

21. На 266-м заседании представитель Франции заявил, что Французское Сомали и Коморские острова рассматриваются французским правительством как самоуправляющиеся и что они осуществили свое право на самоопределение путем референдума, основанного на всеобщем избирательном праве, в октябре 1958 года. Единственной несамоуправляющейся территорией, все еще находящейся под управлением Франции, являются острова Новые Гебриды, которые представляют франко-английский кондоминиум и в отношении которых французское правительство продолжает представлять информацию.

22. В ходе обсуждения представители стран-членов Организации, управляющих территориями, представили Комитету дополнительную информацию о недавних и текущих политических событиях в территориях, а также дали разъяснения в отношении общей политики, проводимой их правительствами. Представители Австралии, Новой Зеландии и Соединенного Королевства вновь подтвердили принципы, которым следуют их правительства в политическом развитии территорий, находящихся под их управлением, для достижения цели, определенной в главе XI Устава.

23. Представитель Австралии информировал Комитет о мерах, принятых его правительством (в консультации с народом папуа), для подготовки этого народа к самоопределению. Он подтвердил, что австралийское правительство приняло принципы, изложенные в статье 73b Устава, и что темпы прогресса в Папуа в направлении достижения принятой цели регулируются в настоящее время желаниями самого народа.

24. В сентябре 1962 года вновь учрежденный законодательный совет Папуа принял предложение о назначении Выборного комитета для определения того, какой следует предпринять следующий шаг, а также того, как его можно осуществить. Выборный комитет, который со-

стоит из трех представителей местного населения и двух выборных членов законодательного совета, не принадлежащих к числу местного населения, выслушал мнение всех групп населения путем вопроса, прежде чем вынести свои рекомендации. Эти рекомендации уже утверждены законодательным советом и представлены австралийскому правительству. Основные рекомендации заключаются в введении избирательного права для взрослого населения с единым избирательным списком и в превращении законодательного собрания в палату ассамблей, в которой местное население будет иметь большинство в две трети голосов. Если эти рекомендации будут утверждены австралийским парламентом, то будет принят закон для осуществления этих изменений в 1964 году.

25. Представитель Новой Зеландии информировал Комитет, что его правительство намерено в течение ближайших двух или трех лет предоставить островам Кука, Ниуэ и Токелау полное внутреннее самоуправление, и охарактеризовал основные меры, запланированные для достижения этой цели. Вследствие малой площади этих островов и их географического положения оказалось необходимым разработать политические учреждения для удовлетворения их особых нужд. О-ва Кука и Ниуэ уже далеко продвинулись на пути к самоуправлению. Законодательное собрание каждой из этих территорий избирается на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения и имеет полномочия принимать законы и распоряжаться всеми государственными финансами. В июле 1962 года два законодательных собрания утвердили опытный план для достижения ближайшей цели — самоуправления. Первый шаг был сделан несколько позднее в этом же году в связи с созданием в каждой территории исполнительного комитета, избираемого из членов законодательного собрания. В настоящее время пересматривается законодательство, касающееся о-вов Кука и Ниуэ, с целью постепенного устранения остающихся ограничений в отношении территориальных полномочий по законодательству. К 1964 году исполнительные комитеты будут преобразованы в полностью оформленные кабинеты. На о-вах Кука эта мера будет сопровождаться устранением из законодательного собрания всех назначаемых членов, кроме одного. Затем, согласно плану, будут приняты окончательные меры с тем, чтобы каждое собрание осуществляло полную законодательную власть в отношении внутренних дел. На этой стадии сам народ будет решать, в соответствии с принципами Устава Органи-

зации Объединенных Наций, вопрос о своем будущем государственном устройстве.

26. Представитель Испании заявил, что конституционное и политическое развитие территорий, находящихся под управлением его правительства, описано в представленной правительством информации⁸. После введения в силу закона от 30 июля 1959 г. (а также декретов от 31 марта 1960 г. и от 7 апреля 1960 г. и закона от 21 апреля 1961 г.) испанские территории в Африке в настоящее время имеют такой же правовой статут, что и провинции Испании, а все жители, независимо от расы, пользуются равными правами. В Фернандо-По и Рио-Муни, где имеется наибольшее количество оседлого населения, жители участвуют в органах местного управления через выборные советы в деревнях, а также на муниципальном уровне и уровне провинции. Народные выборы в муниципальные советы состоялись в 1961 году и вновь в 1962 году, когда переизбиралась половина членов советов. В выборах муниципальных советников и советников провинций принимали участие главы семей и представители культурных и профессиональных групп. Тот факт, что Фернандо-По и Рио-Муни (Испанская Экваториальная Африка) имеют статус провинций, не лишает их жителей права на самоопределение. В связи с этим он напомнил заявление испанского представителя на 1177-м заседании Генеральной Ассамблеи о том, что «испанцы уважают самоопределение более чем кто-либо другой, но что самоопределение должно быть подлинным», а также следующее его заявление относительно Испанской Экваториальной Африки:

«...если вследствие отдаленности района, в котором живет население, или вследствие особых черт характера жители пожелают когда-нибудь изменить свое настоящее положение, и большинство выскажется в пользу такого пути, то Испания не будет чинить препятствий в том, чтобы определение будущей судьбы этих провинций происходило при их участии».

27. На 271-м заседании представитель Испании, отвечая на вопрос представителя Либерии, разъяснил далее позицию своего правительства по вопросу о самоопределении Фернандо-По и Рио-Муни. По его мнению, самоопределение является подлинным, когда оно отражает подлинное выражение воли тех, кто должен осуществить право на самоопределение, а испанское конституционное право предусматривает подобное воле-

изъявление. В ответ на следующий вопрос представителя Либерии о том, применимо ли право на самоопределение также к Испанской Сахаре, представитель Испании разъяснил, что, поскольку эта территория имеет кочевое население численностью от 4 000 до 24 000 человек, будет трудно провести консультации с жителями. Он заявил, что он обратит внимание своего правительства на просьбу представителя Либерии о разъяснении.

28. Представитель Соединенного Королевства напомнил, что его правительство рассматривает основные территории как зарождающиеся нации и что основным в британском подходе является то, что каждая территория должна двигаться по пути к самоуправлению или независимости своим собственным путем, а не согласно какому-либо всеобщему заранее разработанному плану. На сколько возможно, территориальным властям переданы полномочия, исполнительным органам предоставлена широкая степень автономии, а территориальным законодательным органам предоставлено право принимать законы, касающиеся внутренних дел. Процесс движения к самоуправлению состоит поэтому в росте участия местных жителей в законодательных и исполнительных органах, с одновременным расширением избирательного права, с целью достижения всеобщего избирательного права для взрослого населения. На каждой стадии этого движения к самоуправлению принимаемые меры основаны на консультациях между правительством Соединенного Королевства и представителями народностей заинтересованной территории; при этом вклад представителей народа увеличивается вплоть до последней стадии, когда принятие конституции решается почти исключительно ими самими.

29. Представитель Соединенного Королевства привел примеры прогресса в территориях за прошлый год, которые показывают прогресс, сделанный в этих территориях на пути к самоуправлению и независимости. В частности, он говорил об увеличении местного представительства в исполнительных органах и о проведении выборов на основе более широкого избирательного права. Ньясаленд, в результате состоявшейся в ноябре 1962 года конституционной конференции, имеет в настоящее время конституцию самоуправления. Премьер-министром является д-р Гастингс Банда, который возглавляет кабинет из восьми выборных министров и одного министра, назначаемого по должности. В Адене, Кении и Северной Родезии также наблюдалось растущее

участие выборных представителей из числа местного населения в исполнительных органах. В Адене и Кении в настоящее время имеются советы министров. В мае 1963 года в Кении должны состояться всеобщие выборы, после которых Кения будет иметь полноправный кабинет министров и премьер-министра.

30. В Гамбии и Гренаде состоялись новые выборы в законодательные собрания на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения, а на Багамских островах — на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения с ограниченной подачей голоса одним лицом в нескольких избирательных округах в зависимости от имущественного ценза. В Занзибаре недавно принятые законы устранили существовавший ранее имущественный ценз и ценз грамотности, и следующие выборы, которые, как полагают, состоятся в июле 1963 года, будут проведены на основе всеобщего избирательного права для взрослого населения. На Фиджи имущественный и подоходный ценз был отменен и право голосования было предоставлено женщинам. На Бермудах проводятся новые выборы на основе всеобщего избирательного права для лиц старше 25 лет с ограниченным правом второго голоса для землевладельцев.

31. Консультации, касающиеся последней стадии развития территории обычно принимают форму конституционной конференции. Конференция в Свазиленде открылась в январе 1963 года; были также запланированы другие конференции для обсуждения в ближайшем будущем пути развития государственного устройства на Багамах, образования новой Вест-Индской федерации (состоящей из семи территорий Антигуа, Барбадос, Доминика, Монтсеррат, Сент-Кристофер-Невис-Ангилья, Сент-Люсия и Сент-Винсент), развития Британского Гондураса до полного внутреннего самоуправления и просьбы Мальты о независимости.

32. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что, хотя Американское Самоа, Гуам и Виргинские острова Соединенных Штатов расположены вдали от Североамериканского материка, жители этих территорий желают получить внутреннее самоуправление под эгидой Конституции Соединенных Штатов и в полном согласии с Соединенными Штатами. Все эти территории уже имеют законодательные органы, которые избраны населением на основе всеобщего избирательного права и имеют полные законодательные полномочия в отношении мест-

ных дел, включая финансовые вопросы. Эти законодательные органы имеют также власть утверждать или отказывать в утверждении министров кабинета или глав департаментов, назначаемых губернатором, который назначается правительством Соединенных Штатов. На Гуаме и на Виргинских о-вах основную роль в выборах играют политические партии. Во всех этих территориях большинство служащих на государственной службе являются местными жителями, а на Виргинских о-вах и Гуаме местными жителями являются также губернаторы. Планируется новое законодательство, которое позволит народу каждой территории избирать своего собственного губернатора.

33. Комитет с удовлетворением отмечает, что со времени его прошлой сессии Ямайка, Тринидад и Тобаго, а также Уганда стали независимыми государствами и членами Организации Объединенных Наций.

34. Информация, представленная Комитету на данной сессии, показала, что в конце 1962 года пятьдесят две территории, по которым управляющие страны представили информацию, находятся на различных стадиях политического развития. На одном конце шкалы находятся территории, в которых созданы представительные учреждения и население в значительной степени пользуется внутренним самоуправлением. В их число входят территории Гуам, американское Самоа и Виргинские острова, находящиеся под управлением Соединенных Штатов Америки; территория Папуа, находящаяся под управлением Австралии; острова Кука и Ниуэ, находящиеся под управлением Новой Зеландии; Барбадос, Британская Гвиана, Мальта, Маврикий и Сингапур, а к концу 1962 года, Кения и Ньясаленд, находящиеся под управлением Соединенного Королевства. На другом конце шкалы находятся такие территории, как Гонконг, где как законодательная, так и исполнительная власть все еще находится в руках губернатора. В Свазиленде единственное представительное учреждение приняло форму консультативных органов, созданных на этнической основе.

35. Большая часть территорий находится на промежуточной стадии развития с различной степенью представительства местного населения в законодательных и исполнительных органах. Во многих территориях все еще имеется равное число официальных и неофициальных членов как в исполнительных, так и в законодательных органах; но, так как неофициальные

члены не обязательно должны являться местными жителями, последние часто составляют меньшинство. В некоторых из таких территорий представители из числа местных жителей назначаются, в других они избираются косвенно через традиционные учреждения, в третьих они избираются на основе какой-либо формы избирательного ценза.

36. Однако территории, находящиеся под управлением Испании, которые конституционно являются заморскими провинциями метрополии, представляют отдельную линию политического развития. В этих территориях позиция Испании состоит в том, что рост участия местных жителей в управлении своими собственными делами должен координироваться с их прогрессом в области образования⁹.

37. Комитет отмечает, что политический и конституционный прогресс самоуправляющихся территорий в общем различен, в соответствии с концепцией управляющей страны, касающейся конечной цели, которая должна быть достигнута в соответствии с главой XI Устава. Комитет вновь подтверждает свою точку зрения, выраженную в 1962 году, о том, что следует обратить внимание на то, чтобы не навязывать какую-либо конкретную политическую систему или структуру учреждений, но предоставить власть народу, для того чтобы он сам определил учреждения, которые он считает наиболее подходящими к условиям¹⁰.

38. Поэтому Комитет приветствует признание со стороны управляющих государств, которые участвуют в этой сессии Комитета, применимости принципа самоопределения к народам территорий, находящихся под их управлением. Он отмечает, что в ряде территорий планируются дальнейшие меры для движения населения к конечным стадиям самоуправления, в соответствии с обязательствами управляющих стран, согласно главе XI Устава и во исполнение Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Комитет одобряет принцип, что развитие территорий должно происходить в соответствии с желаниями народа и что политические институты следует пересмотреть, с тем чтобы они соответствовали нуждам территорий.

39. Представитель Либерии указал, что в территориях где местное население имеет ограниченное участие в представительных учреждениях, долгом управляющего государства является

ся принятие энергичных мер, направленных на расширение этого участия и на обеспечение того, чтобы любые вводимые политические и конституционные изменения находились в соответствии с устремлениями местного населения.

40. Комитет приветствует введение всеобщего избирательного права для взрослого населения в территориях, в которых ранее имущественный, подоходный и другие виды избирательного ценза ограничивали право голоса. Он настаивает на том, чтобы остающиеся ограничения в избирательном праве, действующие в пользу групп меньшинства, были быстро устранены.

41. Комитет отмечает, что, хотя в исполнительных и законодательных органах ряда территорий участие местного населения расширилось, во многих других территориях представительство местного населения является еще недостаточным, а в некоторых, например, в Свазиленде, все еще существует паритет между представительством европейского меньшинства и местным населением. В Северной Родезии также сложилось положение, когда представительство различных рас в территории не пропорционально их численности. Несколько членов Комитета отметили, что такое положение является неудовлетворительным и выразили ту точку зрения, что правильно установленное представительство может быть создано только после введения всеобщего избирательного права для взрослого населения.

42. Представитель Мексики заявил, что его правительство всегда приветствовало все усилия народов самоуправляющихся территорий, направленные к достижению независимости, и оно считает, что политический прогресс является реальным только тогда, когда жители территории имеют право голосования и могут быть избраны во все государственные учреждения, т.е. тогда, когда существует всеобщее избирательное право для взрослого населения без какого-либо ограничения, основанного на расовой принадлежности, поле, религии, образовательном или экономическом цензе.

43. Представитель Эквадора высказал мнение, что при предоставлении населению права на самоопределение необходимо также предоставить ему гарантии, что его свободно выраженные желания как в отношении формы политических учреждений, которые выбрал народ, так и в отношении своего права вступать в федерации и другие виды политических союзов, будут уважаться.

44. Представитель Пакистана подчеркнул необходимость ускорения темпа политического развития самоуправляющихся территорий, независимо от структуры развития, установленной заинтересованной страной-членом Организации, осуществляющим управление.

45. В своем докладе 1962 года Комитет привлек внимание к возможности того, что некоторые небольшие территории могут достичь независимости через федерации или союзы территорий или государств. На этой сессии несколько членов Комитета высказались по поводу слабости экономики большинства малых территорий и господствующего политического застоя. Они настоятельно побуждали заинтересованные государства-члены Организации, осуществляющие управление, оказывать большую помощь этим территориям, с тем чтобы сделать их экономически жизнеспособными и позволить им более быстро достигнуть полного самоуправления. Предлагалось также, чтобы Комитет уделил больше внимания условиям, господствующим в этих территориях. Комитет приветствует информацию Соединенного Королевства о том, что несколько позже в этом году будет созвана конференция для принятия решений об образовании федерации Вест-Индии. Комитет также считает, что прогресс островов Кука и Ниуэ на пути к достижению полного самоуправления показывает, что небольшие изолированные острова также могут достигнуть политического прогресса с помощью государства, осуществляющего управление.

46. В заключение Комитет хочет отметить, что, хотя ряд территорий ближе подошли к цели самоопределения и независимости в течение прошлого года, сделать нужно еще многое. В Комитете указывалось, что отсрочки в удовлетворении устремлений народов на большую степень политической власти приводили иногда к насилию. Комитет надеется, что государства, осуществляющие управление, приложат все усилия, чтобы дать возможность территориям, остающимся в их управлении, достичь полного самоуправления как можно быстрее.

VI. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

47. На четырнадцатой сессии Комитет вновь уделил особое внимание вопросам экономического развития самоуправляющихся территорий. Во исполнение резолюции 1332 (XIII) и других резолюций по этому вопросу, в состав делегаций Испании, Соединенного Королевства и Соеди-

ненных Штатов Америки были включены экономические советники.

48. Кроме резюме по представленной информации¹¹, Комитету было представлено специальное исследование, подготовленное Секретариатом, об основных экономических тенденциях¹², о планировании развития и земельной реформе¹³, о некоторой экономической деятельности в отдельных самоуправляющихся территориях¹⁴ и об условиях труда в самоуправляющихся территориях¹⁵. Комитету также был представлен доклад о займах Международного банка реконструкции и развития и о кредитах Международной ассоциации развития для осуществления проектов в самоуправляющихся территориях¹⁶, а также дополнительная информация, представленная Соединенным Королевством о реформе землевладения в африканских землях Кении¹⁷.

49. Комитет обсуждал экономическое развитие самоуправляющихся территорий (пункт 5 повестки дня) на заседаниях 261—270 включительно. Как указано выше, в пунктах 11 и 12, на 264-м заседании Комитет создал Подкомитет для составления доклада об экономическом развитии самоуправляющихся территорий.

50. Представители стран, осуществляющих управление, открыли дискуссию в Комитете с целью обзора экономических мероприятий и тенденций развития в территориях, находящихся под их управлением, и описали принятые меры для того, чтобы создать и сохранить постоянный темп экономического роста. Представители Австралии, Новой Зеландии, Испании и Соединенных Штатов разъяснили, что территории, находящиеся под их управлением, имеют небольшое население и ограниченные ресурсы и поэтому в значительной степени зависят от финансовых субсидий правительств метрополий. Представитель Соединенного Королевства отметил, что его правительство также предоставляет финансовую помощь для текущих расходов ряду территорий, находящихся под его управлением, которые оказались в подобной ситуации; в частности, некоторым небольшим территориям в Южной Африке, в районе Карибского бассейна и в Тихом океане. Все государства, осуществляющие управление, подтвердили, что постоянной политикой их правительств является содействие экономическому развитию территорий, особенно посредством улучшения сельского хозяйства, развития нужных отраслей промышленности и предоставления финансовой и технической поддержки, с тем

чтобы помочь населению территорий достигнуть более высокого уровня жизни.

51. Из числа членов Комитета, не осуществляющих управление, в дискуссии приняли участие представители Эквадора, Гондураса, Либерии, Мексики, Пакистана и Филиппин. Некоторые члены Комитета, не осуществляющие управление, напомнили о Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и заявили, что быстрая эволюция зависимых территорий по пути к самоуправлению является важнейшей частью кампании, направленной на преодоление всех форм отсталости.

52. Дискуссия в Комитете в этом году сосредоточилась главным образом на темпах прогресса территорий и на степени улучшения экономического положения местного населения. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что имеющаяся информация показывает, что с 1959 года экономическая деятельность в самоуправляющихся территориях в общем повышалась медленнее, чем в предыдущие годы этого десятилетия, что большинство территорий вследствие того, что на них особенно пагубно отразились колебания цен мирового рынка, все еще зависят в значительной степени от экспорта небольшого числа сырьевых товаров и что в некоторых территориях движение к независимости сопровождалось экономическим регрессом, обусловленным уменьшением притока новых инвестиций, а в некоторых случаях утечкой капитала за пределы страны.

53. Среди других вопросов Комитет также беспокоит вопрос о том, что большинство местных жителей, как показала информация, еще не вовлечены в более прогрессивные секторы экономической жизни многих территорий. Кроме того, в территориях, в которых население включает значительное число некоренных жителей, имеется значительное неравенство между доходом на душу населения группы коренных жителей и группы некоторых жителей, несмотря на общую тенденцию роста заработной платы местного населения.

54. Подготовленный Секретариатом доклад о планировании развития и аграрной реформе, изложил положение в ряде отдельных территорий. Представители Международной организации труда и Всемирной организации здравоохранения информировали Комитет о том интересе, который проявляют эти организации, о их деятель-

ности и о помощи осуществляющим управление государствам при планировании развития, а также о мерах, принятых для оказания помощи государствам-членам Организации в этой области. Всемирная организация здравоохранения считает, что планирование здравоохранения следует рассматривать как важную часть всеобщего плана общего экономического развития.

55. Представитель Международной организации труда подчеркнул важность полного учета «людских ресурсов» посредством учета уровня производительности, производственного обучения и подготовки создания административно-хозяйственных кадров и решения других вопросов при планировании экономического развития.

56. Эти и другие проблемы, связанные с экономическим развитием самоуправляющихся территорий, подробно обсуждались в Подкомитете, который на основе своего широкого круга ведения разработал соображения и выводы для утверждения их Комитетом. В этой работе Подкомитету оказывали помощь представители специализированных учреждений.

57. На своем 277-м заседании, 10 мая 1963 года, Комитет утвердил подготовленный Подкомитетом доклад, который составляет вторую часть данного доклада.

58. На этом же заседании Комитет рассмотрел проект резолюции, представленный совместно Либерией, Новой Зеландией, Пакистаном и Испанией¹⁸. Согласно положениям этого проекта резолюции, Генеральная Ассамблея утвердит доклад об экономическом развитии самоуправляющихся территорий и предложит Генеральному Секретарю направить этот доклад осуществляющим управление государствам-членам Организации, Специальному комитету по изучению вопроса о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Экономическому и Социальному Совету, региональным комиссиям, Совету по Опеке и специализированным учреждениям, заинтересованным в рассмотрении положения в этих территориях. Генеральная Ассамблея выразит свою уверенность в том, что государства-члены Организации, осуществляющие управление, доведут этот доклад до сведения властей, ответственных за экономическое развитие в территориях.

59. Комитет единодушно утвердил проект резолюции для передачи в Генеральную Ассамблею.

Текст проекта резолюции приводится в виде приложения II части второй этого доклада.

VII. РАЗВИТИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

60. Комитету были представлены два доклада, подготовленные ЮНЕСКО, один из которых содержит соображения о среднем образовании в самоуправляющихся территориях¹⁹, а другой представляет отчет о ликвидации неграмотности²⁰. Комитету также был представлен доклад, подготовленный Секретариатом, об условиях труда²¹ и документ общего характера об условиях здравоохранения в самоуправляющихся территориях²². В своих прениях Комитет учитывал данные, содержащиеся в резюме информации, переданных за 1961 год согласно статье 73е Устава.

61. Комитет обсуждал этот пункт повестки дня на заседаниях 269—273, а также на 275-м заседании. С заявлениями выступили представители Австралии, Эквадора, Гондураса, Либерии, Новой Зеландии, Мексики, Филиппин, Испании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки²³.

62. На 269-м заседании представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) предъявил документы, которые представила его организация. Он разъяснил, что соображения по поводу среднего образования в самоуправляющихся территориях дополняют доклад²⁴, который ЮНЕСКО представила Комитету на предыдущей сессии. Эти соображения по поводу среднего образования обращают особое внимание на подготовку персонала на среднем и высшем уровне, а также, в частности, на подготовку учителей на уровне средних и высших школ. ЮНЕСКО проанализировала значение среднего образования во многих самоуправляющихся территориях и сделала ряд заключений. Представитель ЮНЕСКО также информировал Комитет, что по предложению Генерального директора этой организации Экономический и Социальный Совет решил включить в свою повестку дня пункт «Всемирная кампания по ликвидации неграмотности»; поэтому доклад ЮНЕСКО о деятельности этой организации по ликвидации неграмотности в территориях может представить для Комитета особый интерес.

63. Информация ЮНЕСКО о среднем образовании показала, что, число учащихся в средних

школах, выраженное в виде процента от групп населения в возрасте от 15 до 19 лет, составляет менее 10 процентов в африканских территориях, с единственными исключениями на о-вах Маврикия, Св. Елены и Сейшельских. Территории в Азии и в районе Тихого океана имеют число учащихся в средних школах, превышающее 10 процентов, за исключением некоторых островных территорий, включая Папуа, Новые Гибриды и Соломоновы о-ва, где это соотношение составляет около 2 процентов. В Карибском бассейне число учащихся в средних школах составляет около 20 процентов.

64. Сравнение числа учащихся в средних школах с числом учащихся в начальных школах показало в основном такие же различия между районами. Однако в общей структуре имелись некоторые исключения для территорий, в которых развитие начального образования было недостаточным, таких как Гамбия, в которой отношение количества учащихся в средних школах к начальным оказалось неоправданно высоким. С другой стороны, там где за последнее время школьная база расширилась главным образом на уровне начальной школы (а именно на Фиджи, в Северной Родезии и на Наветренных о-вах), число учащихся в средних школах составляло в среднем менее 10 процентов или даже 5 процентов по отношению к числу учащихся в начальных школах. Число учащихся в средних школах, выраженное в виде процента от числа учащихся в начальных школах, в течение учебного года, начинающегося в 1961 году, составило 2 процента в Басутоленде, 3 процента в Кении, 1 процент в Ньясаленде и 3 процента в испанском экваториальном районе. В районе Карибского бассейна, кроме Антигуа, Бермуд и Доминики, где это число было выше, число учащихся в средних школах колебалось от 4 до 9 процентов по сравнению с числом учащихся в начальных школах. Цифры ЮНЕСКО, касающиеся высшего образования, имелись только для трех территорий в Африке, двух в Азии, одной в районе Тихого океана и одной для Мальты. Для сравнения положения в Гонконге и Сингапуре, где число студентов в высших учебных заведениях составляло свыше 6 000 человек, можно привести Басутоленд с числом студентов менее 200 человек, Кению с числом студентов менее 500 человек и Маврикий с числом студентов менее 100 человек.

65. Представители Австралии, Новой Зеландии, Испании, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов сообщили о социальном про-

грессе и прогрессе в области образования в территориях, находящихся под их управлением. Представители Австралии, Новой Зеландии, Испании и Соединенного Королевства подчеркнули важность, которую их правительство придают развитию образования, как одного из наиболее значительных факторов в прогрессе территорий на пути к полному самоуправлению. Представитель Испании заявил, что его правительство, как уже отмечалось, придает огромную важность проникновению культуры в экваториальный район, что даст возможность жителям управлять своими собственными делами. Комитет вновь подтверждает, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам не только не умаляет значения развития в области образования, но делает весьма необходимыми более энергичные усилия в этой области со стороны государств, осуществляющих управление.

66. На данной сессии Комитет обсудил значение среднего образования и его отношение к начальному образованию как к средству более быстрого продвижения территорий к достижению самоуправления и независимости. Комитет приветствует информацию, предоставленную государствами-членами Комитета, осуществляющими управление, о прогрессе, достигнутом в расширении школьной базы и увеличении числа учащихся в школах. Комитет, отмечает, что на о-вах Кука и Ниуэ существует всеобщее обязательное и бесплатное обучение и что все дети начинают учиться в возрасте шести лет; что территория Папуа приближается к скачку в области образования; что во всех территориях, находящихся под управлением Соединенных Штатов, образование предоставляется в течение, по крайней мере, 12 лет для тех, кто получает специальность, и что неграмотность в основном ликвидирована. Комитет далее отмечает, что в нескольких территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства, образование уже входит в сферу ответственности выборных министров и что в большинстве территорий достигнут значительный прогресс в увеличении числа учащихся начальных школ, которое в Кении, например, составило 90 процентов для мальчиков и около 50 процентов для девочек в 1961 году.

67. Представитель Испании информировал Комитет, что в испанских территориях экваториального района за последние десять лет число школ увеличилось на 40 процентов, на 58 процентов увеличилось число учителей и на 312

процентов количество учащихся. В ответ на вопрос представителя Либерии представитель Испании обещал представить дальнейшую информацию по этим цифрам.

68. Представители Эквадора, Мексики и Филиппин считали, что страны, осуществляющие управление, несут особую ответственность согласно главе XI Устава за развитие образования в самоуправляющихся территориях. Эти представители отметили, что, несмотря на прогресс, выразившийся в увеличении количества школьников, в большинстве территорий начальное образование еще не является всеобщим, бесплатным и обязательным. Продолжает иметь место серьезный недостаток школьных помещений и еще больший недостаток педагогического персонала. Эти представители и представитель Гондураса подчеркнули, что конституционное развитие и экономический прогресс требуют неустанных и энергичных действий в области образования.

69. Комитет хочет снова подчеркнуть необходимость более быстрого расширения среднего образования, а также подготовки учителей, технического и административного персонала. Комитет отмечает из доклада ЮНЕСКО о среднем образовании, что имеется большое разнообразие в системах технической и профессиональной подготовки в территориях, но что имеется также тенденция к более общему образованию, или же тенденция рассматривать техническое образование как один поток в общем среднем образовании. Комитет поддерживает мнение, выраженное ЮНЕСКО, что программы производственной и технической подготовки должны разрабатываться в связи с развитием промышленности и системой производственного ученичества. Комитет отмечает, что в Северной Родезии африканским и европейским студентам не предоставляют одинаковых возможностей для подготовки в промышленности и что Комиссия, изучающая эту проблему, предложила, что в интересах этой страны должны быть идентичные цели в области образования для обеих групп.

70. Одной из проблем, которая давно является предметом заботы Комитета, является проблема дискриминации в области образования. На этой сессии представители Эквадора, Либерии и Филиппин вновь обратили внимание Комитета на продолжающееся существование различных форм дискриминации в области образования в некоторых территориях, хотя эта проблема является менее серьезной в средней школе и выше. Представитель Соединенного Королев-

ства заявил Комитету, что на этих уровнях интеграция сделала значительный прогресс в территориях Соединенного Королевства и прилагаются все усилия для того, чтобы устранить все соображения, связанные с этническим происхождением в области образования. В качестве примера он рассказал о мерах, принятых в Кении, для осуществления этой политики. Однако как представитель Австралии, так и представитель Соединенного Королевства заявили, что вследствие различий в языке и культуре некоторые трудности все еще продолжают иметь место в вопросе интеграции на уровне начальной школы.

71. Представитель Эквадора указал, что кроме отдельных систем школьного обучения остаются другие скрытые формы дискриминации, например, языком обучения является язык страны, осуществляющей управление, выпускные экзамены являются неодинаковыми для детей европейцев и детей местных жителей, и что школам, обслуживающим различные этнические группы, выплачиваются различные субсидии. Он признал, что, хотя в некоторых случаях многочисленность языков местного населения, различные религиозные обряды и эгоизм, рожденный чувством расового превосходства, создают препятствия интеграции, он надеется, что осуществляющие управление государства увеличат свои усилия для того, чтобы положить конец всем формам дискриминации.

72. Представитель Филиппин напомнил заключение Комитета, сделанное на его десятой сессии в 1959 году, что образование на расовой основе невозможно оправдать ни при каких условиях. Комитет выразил надежду, что усилия, направленные на устранение расовой дискриминации в области образования будут предприниматься с наибольшей энергией.

73. В течение многих лет Комитет подчеркивал значение создания в территориях высших учебных заведений всякий раз, когда это представляется осуществимым. Комитет приветствует комплексное обследование, проводимое правительством Австралии в отношении будущих потребностей в образовании на уровне третьей ступени в территории, находящейся под ее управлением, а также в отношении средств для удовлетворения этих нужд.

74. Комитет одобряет идеи и принципы, выдвинутые ЮНЕСКО в целях развития образования в самоуправляющихся территориях, кото-

рые изложены ниже. Он представляет их вниманию всех стран, осуществляющих управление:

«а) Каждой стране и территории нужен план развития, в рамках которого должно планироваться образование. Установленная пропорция в рамках системы образования будет изменяться в зависимости от территории. На нее оказывают влияние надежды на политическую эволюцию, а также прогнозы социальных и экономических нужд. План в области образования каждой территории должен быть также связан с возникающими региональными планами в области образования. Для достижения поставленных целей в области образования учебная школьная программа должна быть перестроена.

б) В системе среднего образования проведение реформа может оказаться затруднительным, однако это делает их еще более важными. Функция подготовки учащихся к поступлению в высшие учебные заведения не является единственной или даже основной целью средней школы. Сельское хозяйство, торговля, промышленность, а также сфера управления нуждаются в выпускниках средних школ. В частности, программы по таким предметам, как точные науки, необходимо тесно увязывать с местной действительностью. Конкретное профессиональное образование должно основываться как можно более на общем образовании. В этом отношении может оказаться полезным руководством рекомендация о техническом профессиональном образовании, принятая на двенадцатой сессии (1962 год) Генеральной конференции ЮНЕСКО.

с) Меры для устранения дискриминации в образовании, каковы бы ни были его причины, следует поощрять и расширять. Лишь путем наилучшего использования всех имеющихся в территории талантов среднее образование может сделать соответствующий вклад в прогресс.

д) Следует приложить все усилия, чтобы улучшить положение учителей с точки зрения экономической, социальной и профессиональной, для того чтобы можно было привлечь и сохранить в этой профессии способных людей».

75. Комитет также рекомендует вниманию заинтересованных государств-членов Организации, осуществляющих управление, контрольные

цифры, принятые для среднего образования на встречах министров просвещения африканских стран (Аддис-Абеба, 1961 год и Париж, 1962 год), на которых были представлены несколько несамоуправляющихся территорий. Цель, которая была установлена на 1980 год, заключается в том, чтобы охватить средним образованием 30 процентов учеников, заканчивающих начальное образование, или обучать в средних школах около 23 процентов населения в возрасте от 15 до 19 лет. Комитет надеется, что, там где это возможно, государства, осуществляющие управление, приложат усилия к тому, чтобы направить территории по пути достижения этой цели.

76. Комитет с тревогой отмечает, что в большинстве несамоуправляющихся территорий, в которых существует неграмотность, программы для ее ликвидации ограничены несколькими маленькими районами, главным образом потому, что обучение взрослого населения еще не принято считать долгом правительства. Кроме того, хотя признается необходимость всесторонней деятельности правительства, неграмотность продолжает оставаться большой проблемой в территориях, вследствие недостаточности ресурсов для борьбы с ней. Комитет поддерживает и рекомендует вниманию государств-членов Организации, осуществляющих управление, мнение, выраженное ЮНЕСКО о том, что ликвидация неграмотности, особенно как часть умело разработанной программы образования взрослого населения, является существенным элементом в национальной системе образования.

77. Комитет также обращает внимание государств, осуществляющих управление, на предложение, сделанное ЮНЕСКО о том, что долгосрочное планирование для «Декады развития» Организации Объединенных Наций должно включать положения о ликвидации массовой неграмотности в несамоуправляющихся территориях²⁵.

78. Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что ускоренный прогресс в образовании в территориях обычно достигается только тогда, когда имеется самое широкое и самое полное участие местного населения в органах, которым поручена разработка политики и программ в области образования и которые имеют полномочия утверждать бюджеты в области образования.

79. Комитет считает, что еще одним важным аспектом в содействии образованию в территории является правильное составление школьной

учебной программы, которая должна быть приспособлена к нуждам народа, а не просто следовать программе, принятой в странах метрополиях.

80. На 270-м заседании представитель ВОЗ информировал Комитет о деятельности этой организации в самоуправляющихся территориях²⁶. Он напомнил, что на своей пятнадцатой сессии Ассамблея ВОЗ поручила Генеральному директору ВОЗ осуществить ускоренную программу, в частности, с целью помощи возникающим государствам в деле сосредоточения усилий на планировании национального здравоохранения и связанной с этим подготовки кадров, медицинского образования и подготовки национального персонала и, наконец, оказания оперативной помощи. Были приняты еще две резолюции, имеющие отношение к работе Комитета. Одна касается ликвидации малярии и подчеркивает необходимость создания материально-технической базы здравоохранения, другая касается Всемирной продовольственной программы и обращает внимание на роль эндемических болезней, еще более усугубляющих недостаточное питание, и подтверждает готовность ВОЗ оказать помощь в этой области.

81. Представители Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов представили Комитету общий обзор социального положения в территориях, находящихся под их управлением.

82. Представитель Австралии сообщил о последних мерах, принятых для улучшения положения в области общественного здравоохранения в Папуа, в результате которых детская смертность уменьшилась, а продолжительность жизни увеличилась. На следующие пять лет были разработаны планы увеличения материальной базы здравоохранения и персонала, а также центров охраны материнства и детства.

83. Были приняты новые законы, регулирующие производственные отношения. С 1962 года были приняты дальнейшие меры для отмены остающихся законов дискриминационного характера. Недавно, в целях введения равенства между коренными жителями и некоренными жителями, были изменены законы, регулирующие потребление спиртных напитков и пива; в настоящее время имеется также одинаковая цензура для фильмов, показываемых австралийцам и коренным жителям, и все имеют возможность посещать одни и те же кинотеатры.

84. Представитель Новой Зеландии суммировал общее социальное положение на островах, находящихся под управлением Новой Зеландии, где традиционная общественная организация остается в основном нетронутой, со своими прочными семейными связями и собственной системой общественной безопасности. Нищета почти неизвестна, а процент взрослой и детской преступности является низким. Предприятия социального или коммунального развития относятся, главным образом, к организации образования взрослого населения, а также к здравоохранению и жилищным условиям. В результате прогресса, сделанного в области программы общественного здравоохранения, в настоящее время стало возможно предсказать такой момент, когда ряд эндемических болезней будет полностью контролироваться.

85. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул взаимосвязь прогресса в области образования с социальным прогрессом и важность ликвидации неграмотности в деле осуществления планов развития. Он отметил, что детали мероприятий, осуществленных в области рабочей силы, общественного здравоохранения, жилищных условий и социального благосостояния включены в резюме информации, представленной его правительством. Он обратил внимание на недавно созданные дополнительные возможности для подготовки работников в области коммунального развития и индивидуализированной работы в социальной области и перечислил несколько примеров организованных курсов.

86. Представитель Соединенных Штатов сообщил Комитету, что территории, находящиеся под управлением его правительства, все имеют весьма однородное население, в результате чего проблем расового и культурного характера было немного. Законы об общественной безопасности Соединенных Штатов применялись в каждой территории; были приняты местные законы, устанавливающие минимум заработной платы и продолжительность работы, регулирующие детский труд и предусматривающие пособие по безработице. Как остров Гуам, так и Виргинские острова Соединенных Штатов имеют современную и достаточную больничную базу, которая расширяется для удовлетворения потребностей растущего населения. В американском Самоа недавно было закончено обследование существующей в территории больничной базы и будущих потребностей этой территории, что будет использовано в качестве основы для работ по реконструкции в ближайшем будущем. В каждой территории

Соединенных Штатов основные права человека гарантируются не только федеральной конституцией, но также местными законодательными и судебными гарантиями.

87. Секретариат подготовил для этой сессии Комитета краткую справку об условиях труда в самоуправляющихся территориях, относящуюся, в частности, к рабочей силе и занятости, организациям работодателей и рабочих, заработной плате и условиям работы, а также к трудовой администрации и трудовой инспекции. Из этой справки Комитет отмечает, что основные особенности, общие для самоуправляющихся территорий, следующие: а) хотя работа за заработную плату широко распространена в ряде территорий, во многих других значительная часть населения занята главным образом в сфере натурального хозяйства или в производстве товарных культур в качестве независимых фермеров; поэтому лишь небольшая часть населения зависит только от заработной платы; б) рабочие из числа коренных жителей используются главным образом на неквалифицированных видах работ, а в значительном ряде территорий большинство или по крайней мере значительная часть рабочих, живущих на заработную плату, заняты в сельском хозяйстве; в) в территориях, в которых миграция в поисках работы и расселение создали многочисленные общины, в некоторых случаях имеются объединенные профсоюзы, хотя в других случаях профсоюзы созданы и существуют на расовой основе. Поэтому на данной стадии развития политика и регулирующие меры правительства являются важными в деле содействия и охраны организации труда.

88. При рассмотрении социальных вопросов Комитет имел в виду тесную взаимосвязь, существующую между социальным и политическим прогрессом. Мнения Комитета о роли здравоохранения, рабочей силы и образования в вопросах планирования развития изложены в разделах II и VI его специального доклада об экономическом развитии²⁷.

VIII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

89. Комитету был представлен доклад, подготовленный Секретариатом, о международном сотрудничестве с целью экономического и социального развития и развития в области образования, включая программы технического со-

трудничества Организации Объединенных Наций²⁸, доклад о займах МБРР и кредитах Международной ассоциации развития для проектов в самоуправляющихся территориях подготовленный Международным банком реконструкции и развития²⁹, и доклад об обслуживании самоуправляющихся территорий в 1962 году, подготовленный ЮНЕСКО³⁰. Комитету также был представлен документ от ЮНЕСКО³¹, касающийся осуществления принятой Генеральной конференцией на одиннадцатой сессии резолюции 8.2 о «роли ЮНЕСКО в деле содействия достижению независимости колониальными странами и народами». В докладе Секретариата резюмированы некоторые решения и исследования, проведенные Экономическим и Социальным Советом и его комиссиями, и дан отчет о региональном сотрудничестве и международной технической помощи самоуправляющимся территориям.

90. Комитет рассматривал этот пункт повестки дня на заседаниях 269—270, а также на заседаниях 272—276. С заявлениями выступили представители Австралии, Эквадора, Филиппин, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, а также представители специализированных учреждений. Представитель МОТ на 269-м заседании и представитель ВОЗ на 270-м заседании сделали обзор деятельности своих организаций и помощи, предоставленной самоуправляющимся территориям.

91. Комитет с особым интересом отмечает участие многих территорий Соединенного Королевства в качестве «ассоциированных членов» в региональных экономических комиссиях. Он приветствует недавний допуск в число «ассоциированных членов» в ЭКА территорий Маврикий, Фернандо По и Рио Мунн. Комитет с удовлетворением отмечает, что государства, осуществляющие управление, придают значение участию самоуправляющихся территорий в международных органах, в соответствии с резолюцией 1466 (XIV) от 12 декабря 1959 года, и выражает надежду, что они расширят возможности для такого участия, индивидуального или группового, со стороны территорий.

92. Комитет считает, что Африканский институт экономического развития, Африканский банк развития, предлагаемый африканский институт общественной администрации и планируемый африканский общий рынок представляют особое значение для территорий в Африке. Комитет надеется, что все государства, осуществляющие управление, обеспечат полное участие

в этих органах всех территорий, находящихся под их управлением, а также в других соответствующих органах в районах Азии, Тихого океана и в Карибском бассейне.

93. Комитет отмечает из доклада, представленного Международным банком реконструкции и развития, что в течение ряда лет Банк предоставил ряд займов на проекты в самоуправляющихся территориях, многие из которых с тех пор стали полностью независимыми. В числе территорий или групп территорий, которые в настоящее время получают займы от Международного банка реконструкции и развития и кредиты от Международной ассоциации развития, находятся: Южная Родезия, Северная Родезия, территории, на которые распространяется действие Верховной комиссии Восточной Африки, Кения, Британская Гвиана, Свазиленд и Федерация Родезии и Ньясаленда. Займы Кении и Британской Гвианы предназначены для развития сельского хозяйства и землеустройства, большая часть других займов идет на развитие железных дорог, гаваней и энергетики. Комитет приветствует помощь, предоставляемую посредством этих займов самоуправляющимся территориям, многие из которых, однако, имеют значительное число европейских поселенцев, и побуждает распространить финансовую помощь на более широкий круг самоуправляющихся территорий. Специальный доклад Комитета 1963 г. об экономическом развитии отмечает, что во многих территориях темпы расходов на развитие государственного сектора ограничены, главным образом, отсутствием финансовых ресурсов, и в этом докладе более подробно обсуждается роль внешних капиталовложений в экономическое развитие территории³².

94. Комитет отметил, что им получена обширная и детальная информация о программах международной технической помощи самоуправляющимся территориям. Он отмечает, что программы, утвержденные для этих территорий Бюро технической помощи, согласно Расширенной программе технической помощи, увеличились с 2,4 млн. долл. на 1961/62 год до 3,6 млн. долл. на 1963/64 год, что составляет увеличение свыше 53 процентов. Кроме того, Комитет отмечает, что, в отличие от преобладания программ по здравоохранению в предыдущие годы, имеется большее разнообразие типов помощи, предоставляемой самоуправляющимся территориям, с заметным увеличением помощи правительствам по вопросам планирования развития. Комитет констатирует, что это стремление к более широ-

кому кругу помощи весьма соответствует экономическому росту территорий.

95. Хотя число назначенных экспертов и выделенных стипендий, в соответствии с Расширенной программой технической помощи для самоуправляющихся территорий, представляет лишь небольшую часть от общей глобальной программы, количество экспертов в этих территориях увеличилось с 75 в 1962 году до 151 в 1963 году, а количество выделенных стипендий увеличилось с 18 до 50. Кроме того, в соответствии с обычной программой технической помощи Организации Объединенных Наций, на 1963 год было выделено 30 экспертов и 17 стипендий.

96. Комитет выражает свое одобрение в отношении помощи, предоставляемой самоуправляющимся территориям специализированными учреждениями, и надеется, что эта помощь будет продолжаться и расширяться. Комитет предлагает, чтобы районы, в которых помощь специализированных учреждений может оказаться особенно ценной, включали помощь со стороны ЮНЕСКО для содействия всеобщему, бесплатному и обязательному начальному образованию, улучшению среднего образования, профессиональной и технической подготовки и особенно расширению кампаний по ликвидации неграмотности; помощь со стороны Всемирной организации здравоохранения для разработки и осуществления общих программ здравоохранения, кампаний против эндемических болезней и для санитарного просвещения; помощь со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций во всех областях заботы о материнстве и детстве; помощь со стороны ФАО для усовершенствования сельскохозяйственной техники, лучшего использования земли, аграрной реформы и проведения всемирной кампании по борьбе с голодом; помощь со стороны МОТ для внедрения в самоуправляющихся территориях международных трудовых стандартов и подготовки трудового законодательства.

97. Комитет приветствует увеличенные программы многосторонней финансовой и технической помощи самоуправляющимся территориям и программы многосторонней технической помощи, включающие, например, Комиссию южного района Тихого океана, План Коломбо, Фонд взаимной помощи, Комиссию по техническому сотрудничеству в Африке и Специальный план помощи Африке Британского содружества наций, введенный в действие в 1960 году Консультативным комитетом Британского содру-

жества наций. Страны, получающие помощь по этому последнему плану, включают все зависимые территории в Африке, находящиеся под управлением Соединенного Королевства. Представитель Пакистана предложил, чтобы в интересах самих территорий финансовая и техническая помощь все больше направлялась через международные программы.

98. Комитет с интересом услышал, что Британский национальный комитет Кампании по борьбе с голодом до настоящего момента утвердил почти 130 проектов, стоимостью приблизительно в 4 млн. ф. ст., многие из которых размещены в территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства. Эти проекты включают, например, проект в Свазиленде, создание сельскохозяйственного колледжа, а также центра с краткосрочными курсами, который частично будет финансироваться за счет взносов двух городов в Соединенном Королевстве.

99. Комитет также приветствует информацию представителя Соединенного Королевства о том, что его правительство поощряет самоуправляющиеся территории для изыскания международной помощи непосредственно связываться с местными представителями Организации Объединенных Наций, а также о том, что недавно была достигнута договоренность с Бюро технической помощи о создании регулярной процедуры таких контактов и о распространении этой процедуры на меньшие территории. Комитет рекомендует принять подобную практику в других государствах, осуществляющих управление, так как он придерживается той точки зрения, что территориям важно приобрести опыт непосредственного обращения в международные организации.

IX. ВОПРОСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПЕРЕДАЧЕ ИНФОРМАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С ГЛАВОЙ XI УСТАВА, А ТАКЖЕ РЕЗЮМЕ И АНАЛИЗ, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ СЕКРЕТАРИАТОМ

100. В ходе прений на настоящей сессии некоторыми представителями был упомянут ряд пунктов, относящихся к передаче информации в соответствии с главой XI, а также резюме и анализа, подготовленного Секретариатом. Заявления по этому вопросу были сделаны представителями Австралии, Эквадора, Либерии, Мексики, Пакистана, Филиппин, Испании и Соединенного Королевства на 273, 274, 276 и 277-м заседаниях.

Представление информации о территориях, находящихся под португальским управлением

101. В резолюции 1542 (XV), принятой 15 декабря 1960 г., Генеральная Ассамблея отметила, что территории, находящиеся под португальским управлением, являются самоуправляющимися территориями в значении, которое указано в главе XI Устава, и просила правительство Португалии представить Генеральному Секретарю информацию относительно обстановки в этих территориях. Генеральная Ассамблея просила также правительство Португалии принять участие в работе Комитета.

102. Многими членами Комитета было выражено сожаление и озабоченность по поводу того, что никакой информации не было представлено относительно территорий, находящихся под португальским управлением, а также что Португалия не представлена на данной сессии Комитета. Некоторые члены выразили пожелания, чтобы Комитет через своего Председателя рассмотрел пути привлечения португальского правительства к сотрудничеству в работе Комитета, и вновь выразили надежду, выраженную также многими членами, что Португалия в будущем представит информацию в соответствии с главой XI.

Представление информации о Южной Родезии

103. В резолюции 1747 (XVI), принятой 28 июня 1962 года, Генеральная Ассамблея подтвердила, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией в том понимании, какое дается в главе XI Устава Организации Объединенных Наций. На настоящей сессии Комитета некоторыми представителями было отмечено, что, исходя из решения Генеральной Ассамблеи о том, что Южная Родезия является самоуправляющейся территорией, правительство Соединенного Королевства обязано, в соответствии с Уставом, представить информацию об этой территории. Они с сожалением отметили, что фактически не было представлено никакой информации. Заявления этих представителей по вопросу об обязанности Соединенного Королевства представить информацию по Южной Родезии, а также ответ представителя Соединенного Королевства приводятся выше в пунктах 19 и 20.

Представление информации относительно Французского Сомали и Коморских островов

104. Вопрос об обязанности Франции представить информацию относительно Французского

Сомали и Коморских о-вов был поднят представителем Либерии на 265-м заседании, а ответ на него был дан представителем Франции на 266-м заседании³³. Позднее, на 276-м заседании представитель Либерии вновь подчеркнул, что население Французского Сомали и Коморских о-вов не получило в полной мере самоуправления, как это предусмотрено главой XI Устава, и все еще находится под управлением Франции, ввиду чего остается в силе обязанность французского правительства представлять информацию в отношении этих территорий.

105. На 277-м заседании, когда Комитетом рассматривался проект его доклада, представитель Франции подтвердил позицию своего правительства, изложенную им на 266-м заседании.

Представление информации о других территориях

106. На 263-м заседании представителем Мексики было отмечено, что «доклады о несамоуправляющихся территориях представленные в Комитет, являются неполными, что касается Латинской Америки, и что они охватывают лишь колонии Соединенного Королевства».

107. На 276-м заседании представителем Филиппин было отмечено, что остров Рождества первоначально составлял часть Сингапура и что этот остров был включен в информацию, представленную правительством Соединенного Королевства. Он отметил, что в отношении этого острова не представлялось никакой информации, после того как он был передан в 1958 году под управление Австралии. Он просил австралийское правительство выступить с разъяснением своей позиции.

108. На 277-м заседании представитель Австралии информировал Комитет, что на острове Рождества нет коренного населения и ввиду этого а также принимая во внимание положения главы XI, его правительство не считало необходимым представлять информацию по этой территории. Представитель Филиппин отметил, что статья 73 в своем применении не ограничивается коренным населением. В своем ответе представитель Австралии заявил, что это замечание будет сообщено им своему правительству.

Форма и содержание представляемой информации

109. Как в ходе прений по политическим и

конституционным изменениям (пункт 4), так и в связи с настоящим вопросом были сделаны заявления в отношении того, что информация, представляемая управляющими державами-членами Комитета, не полностью отражает некоторые аспекты, по которым Комитету важно иметь информацию. В частности, было предложено придерживаться в отношении каждой территории применяемой в отдельных случаях положительной практики включения особого раздела относительно последних политических изменений. Было также предложено относительно информации по избирательному праву в территориях представлять подробную информацию в отношении числа лиц, имеющих право голосовать, а также числа или процента избирателей, принимавших участие в самых последних выборах.

110. Была сделана также ссылка на резолюцию 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой перечисляются принципы, относящиеся к получению полного самоуправления несамоуправляющимися территориями, в принципе VI также устанавливаются условия, которые должны быть выполнены территориями в случае объединения или ассоциации с другими государствами. В связи с этим было отмечено, что Соединенным Королевством не было представлено информации относительно предложенного создания Малайской Федерации, а также референдума, проведенного в Сингапуре по вопросу о его будущем статусе.

111. Некоторыми членами было также отмечено, что в ряде случаев в информации, представляемой управляющими державами-членами Комитета, упускались важные детали, затрудняющие для Комитета получение ясного представления о положении в территориях. По некоторым из этих вопросов от управляющих государств-членов Организации было потребовано дальнейшее разъяснение как, например, по поводу позиции Испании относительно самоопределения населения Испанской Сахары³⁴. От управляющих государств-членов Организации были также потребованы дальнейшие разъяснения в отношении точного числа представителей коренного населения в исполнительных и законодательных органах территорий, находящихся под их управлением.

112. Относительно информации, представленной правительством Испании, было обращено внимание на резолюцию 218 (III), принятую 3 ноября 1948 г., в которой Генеральная Ассамблея:

«...рекомендует, чтобы при передаче информации на основе стандартной формы, государства-члены Организации уведомляли о всех изменениях статистического характера и о всех прочих важных изменениях, включая успехи, достигнутые в соответствии с планами развития, которые произошли за истекший год и оказывают влияние на вопросы, охватываемые статьей 73е Устава, не упуская из виду при этом, что уже сообщенная информация не должна повторяться вновь, но что ссылки могут делаться на соответствующие источники».

Было отмечено, что в информации, содержащейся в сводке Секретариата по территориям, находящимся под испанским управлением, не приводится сопоставимых статистических данных за прошлые годы и не содержится конкретной информации относительно экономических, социальных и общеобразовательных условий в каждой из соответствующих четырех территорий. На 276-м заседании представитель Испании информировал Комитет, что его делегация приняла к сведению внесенные предложения.

X. СОТРУДНИЧЕСТВО СО СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

113. Как отмечено выше в пункте 4 Генеральной Ассамблея в резолюции 1700 (XVI) просила Комитет по информации сотрудничать со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Кроме того, в резолюции 1654 (XVI) Генеральная Ассамблея просила также Комитет по информации оказывать Специальному комитету помощь в его работе.

114. В свете этих рекомендаций Генеральной Ассамблеи Комитетом был рассмотрен вопрос о том, как наилучшим образом содействовать Специальному комитету в осуществлении его мандатов. Заявления по этому вопросу были сделаны представителями Австралии, Мексики, Пакистана и Эквадора.

115. В Комитете сложилось общее мнение, что Генеральная Ассамблея не имела в виду, чтобы Комитет по самоуправляющимся территориям подчинялся каким-либо образом Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Де-

кларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Комитет считает, что его специальная функция заключается в оказании помощи Генеральной Ассамблее в анализе информации, представляемой в соответствии с главой XI Устава в свете продвижения территорий к самоуправлению или независимости. В осуществлении этой функции Комитет в своей работе не должен дублировать функции других органов или других комитетов в Генеральной Ассамблее.

116. На своем 276-м заседании Комитет согласился представить Специальному комитету через обычные каналы доклад Комитета о его четырнадцатой сессии, свой доклад за 1963 год по экономическому развитию, а также документы, подготовленные для Комитета Секретариатом и специализированными учреждениями. Комитет заверяет Специальный комитет, что он будет оказывать ему всестороннее содействие. Было выражено мнение, что между двумя органами должно быть более тесное сотрудничество и что в свою очередь Специальный комитет по вопросу о положении с осуществлением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам мог бы представить через обычные каналы те из своих собственных документов, которые могли бы оказаться полезными в работе Комитета по информации о самоуправляющихся территориях.

XI. РАБОТА КОМИТЕТА В БУДУЩЕМ

117. В своем заявлении при открытии заседания 15 апреля 1963 г. Председатель обратил внимание Комитета на пункт 2 резолюции 1847 (XVII), в котором Генеральная Ассамблея постановила «учитывая, что для достижения самоуправляющимися территориями независимости необходим быстрый прогресс, снова рассмотреть ситуацию на своей восемнадцатой сессии, с тем чтобы решить вопрос о дальнейшем сохранении Комитета по информации о самоуправляющихся территориях». Он отметил, что в этой резолюции, а также в резолюции 1700 (XVI) Генеральная Ассамблея признала полезную роль Комитета по информации о самоуправляющихся территориях в деле осуществления целей, указанных в главе XI Устава. Он предложил, чтобы Комитет в удобное время рассмотрел вопрос о том, может ли он представить Генеральной Ассамблее какие-либо замечания относительно продолжения своей собственной работы.

118. Когда Комитетом рассматривался вопрос о его будущей работе, с изложением своей точки зрения относительно продолжения работы Комитета выступили представители Австралии, Эквадора, Либерии, Мексики, Пакистана, Филиппин, Испании и Соединенного Королевства.

119. В нижеследующих пунктах суммируются мнения в поддержку сохранения Комитета в том виде, как они вытекали из указанных заявлений. Некоторые из приводившихся аргументов были поддержаны не всеми выступавшими членами Комитета. Индивидуальное мнение каждого члена Комитета имеется в сводных отчетах 272-го, а также 274-го—276-го заседаний.

120. Согласно главе XI Устава, Организация Объединенных Наций имеет особую ответственность перед народами самоуправляющихся территорий, и Комитет по информации был учрежден для помощи Генеральной Ассамблее в осуществлении этих функций. С 1947 г., кроме анализа информации, представлявшейся государствами-членами Организации, осуществляющими управление, Комитету было предложено изучить ряд специальных вопросов, относящихся к обязательствам государств, осуществляющих управление, согласно главе XI Устава. Работа Комитета привела к принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 742 (VIII) от 27 ноября 1953 г. о тех факторах, которые должны приниматься во внимание при решении вопроса о том, является ли данная территория такой территорией, народ которой еще не достиг полного самоуправления; а также резолюции 1541 (XV) от 15 декабря 1960 г. о принципах, которыми должны руководствоваться государства-члены Организации при определении того, существует или не существует обязательство передавать информацию согласно статье 73е Устава.

121. Работа Комитета по информации несомненно способствовала ускорению прогресса народов самоуправляющихся территорий и, фактически, принятию, в декабре 1960 года, Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Генеральная Ассамблея приняла резолюции 1541 (XV) и 1542 (XV), относящиеся к передаче информации согласно статье 73е Устава, после принятия Декларации. В 1961 году, после принятия резолюции 1654 (XVI), которой учреждался Специальный комитет, Генеральная Ассамблея приняла также резолюцию 1700 (XVI), воссоздающую Комитет по информации. Очевидно, что Генеральная Ассамблея не считала, что ее обязательства по

Уставу в отношении самоуправляющихся территорий перестали существовать, она также не считала, что осуществление Декларации может заменить работу Комитета по информации.

122. Специальный комитет, учрежденный согласно резолюции 1654 (XVI), естественно, немедленно обратил свое внимание на территории, приближающиеся к достижению независимости, а также на территории, в которых возникли особые проблемы. Но кроме таких территорий, имеется, как отметил Комитет в своем настоящем докладе³⁵, еще немало территорий, многие из которых являются очень маленькими и для которых достижение целей, записанных в главе XI, может происходить в различных формах. Судьба малых территорий, многие из которых имеют население менее 100 000 человек³⁶, является такой проблемой, к которой внимание Комитета привлекалось все в большей степени, по мере того как более крупные территории приближались к независимости. Кроме того, в Африке и прилегающих островах колониализм остается основной проблемой. Некоторые члены Комитета указывали, что на африканском континенте Басутоленд, Бечуаналенд, Гамбия, Кения, Северная Родезия, Ньясаленд, Южная Родезия, Свазиленд и Занзибар все еще остаются под управлением Соединенного Королевства; Фернандо-По, Ифни, Рио-Муни и Испанская Сахара — под управлением Испании; Ангола, Мозамбик и Португальская Гвинея — под управлением Португалии. К ним следует добавить, среди прочих, остров Маврикий, Сейшельские о-ва, о. Сан-Томе и о. Принсипе, а также острова Зеленого Мыса, что составляет в целом около двадцати территорий с населением свыше 30 млн. человек.

123. Организация Объединенных Наций продолжает нести ответственность за все народы, которые еще не достигли полного самоуправления, независимо от размеров территории, которую они населяют. На данной сессии Комитета, фактически, было сделано предложение о том, чтобы изучить проблемы малых территорий, а также, если Комитет будет сохранен, изучить эту ситуацию на своей следующей сессии.

124. Комитет по информации, благодаря своему пропорциональному составу, имеет особую компетенцию оценивать поступающую информацию и изучать проблемы самоуправляющихся территорий. Хотя его работа возможно носит более технический характер, она имела ценность в прошлом и будет продолжать оставаться важной

до тех пор, пока существуют самоуправляющиеся территории. По всем этим причинам общее мнение за то, что Комитет следует сохранить.

125. Представитель Филиппин считал, что в надлежащее время функции Комитета по информации должны быть приняты на себя Специальным комитетом, учрежденным согласно резолюции 1654 (XVI). Он сослался на введение Генерального Секретаря к своему докладу о работе Организации за период с 16 июня 1961 г. по 15 июня 1962 года, в котором об этом было сделано упоминание. Представитель Филиппин разъяснил, что, по его мнению, Комитет по информации ограничен своим кругом ведения и не может делать рекомендации по отдельным территориям. Однако, поскольку Специальный комитет поглощен многими срочными проблемами и Чрезвычайными обстоятельствами в различных территориях, вряд ли этот орган сможет выбрать время для анализа передаваемой в соответствии с главой XI Устава информации. Поэтому его делегация не возражает против сохранения Комитета по информации вплоть до того времени, когда Специальный комитет сможет принять на себя функции анализа представляемой информации.

126. Представитель Соединенного Королевства заметил, что, хотя в прошлом его правительство делало некоторые оговорки, касающиеся Комитета, и они все еще остаются в силе, он признает, что Комитет выполнил полезную работу и отмечает аргументы, выдвинутые в пользу его сохранения.

127. На 272-м заседании представитель Эквадора предложил, чтобы, оставляя в стороне вопрос о своем сохранении, Комитет в пробном порядке рассмотрел программу своей будущей работы. Он также обратился к Секретариату с просьбой представить общий план работы, которая должна быть проделана в 1964 году, если Комитет будет сохранен.

128. В программе будущей работы, представленной Секретариатом³⁷, предполагалось, что в 1964 г., после рассмотрения на Генеральной Ассамблее, в соответствии с параграфом 2 резолютивной части, резолюции 1847 (XVII), Комитет сможет уделять больше внимания тем аспектам развития в области образования, которые могут помочь самоуправляющимся территориям достигнуть полного самоуправления. Было предложено, чтобы документы, которые будут представляться Комитету, охватывали

следующие вопросы: а) подготовка учителей, существующая учебная база в территориях и положение лиц учительской профессии, с учетом планов, предложенных ЮНЕСКО; б) расширение начального образования путем введения краткосрочных и долгосрочных планов, направленных на создание системы всеобщего начального образования; и с) планирование в области образования с целью обучения граждан и подготовки руководящих кадров.

129. В документе Секретариата отмечалось, что в области политического и конституционного развития в территориях, для дальнейшего изучения предлагались различные темы, включая создание местных учреждений в территориях. В свете обмена мнений на данной сессии Комитета, на которой многие члены Комитета уделили особое внимание прогрессу малых территорий, Секретариат предложил, чтобы в предоставляемых документах по возможности уделялось особое внимание такому развитию, с учетом того, в какой степени политические и экономические факторы в этих территориях могут влиять друг на друга, а также с учетом того, в какой степени в этих рамках это будет содействовать благосостоянию и самоопределению народов этих территорий.

130. Были предложены два других документа — один, охватывающий важные аспекты здравоохранения, и, в частности, создание сети сельского здравоохранения, другой — об условиях труда, включая нормы заработной платы и создание профсоюзов.

131. На 275-м заседании представитель Соединенного Королевства отметил, что, в соответствии с ранее установленным трехгодичным циклом работы, Комитет в 1964 году обратит особое внимание на социальное развитие. Он заявил, что его делегация поддержит сохранение установленной практики, и предложил, чтобы изучению вопросов, связанных с здравоохранением, было уделено большее значение, и они были обсуждены в связи с социальным развитием. Он выразил надежду, что ВОЗ проявит полное сотрудничество при подготовке такого исследования. Он далее предложил, чтобы исследование охватывало развитие местного самоуправления.

132. Предложения представителя Соединенного Королевства были поддержаны представителем Австралии. Представители Эквадора, Пакистана и Филиппин согласились с тем, что

предложенные документы должны быть подготовлены, если признается, что Комитет не обязательно должен уделять особое внимание исключительно социальному развитию. Они также поддержали предложение о том, чтобы было проведено исследование возможности политических, государственных или экономических ассоциаций малых территорий с тем, чтобы они могли достигнуть более быстрого прогресса.

133. На 276-м заседании Вице-секретарь по Департаменту по опеке и информации о несамоуправляющихся территориях заявил, что в рамках имеющейся необходимой информации и возможностей персонала Секретариат подготовит исследования в том плане, как они даны в общих чертах в документе A/AC.35/L.380, с учетом мнений, высказанных членами Комитета. Эти исследования будут подготовлены при полном сотрудни-

честве с заинтересованными специализированными учреждениями, которые Комитет пригласил сотрудничать в своей работе.

134. При утверждении опытной программы работ, которая будет предпринята Секретариатом, Комитет принял во внимание резолюцию 1272 (XIII) Генеральной Ассамблеи о контроле и сокращении документации, в связи с которой в его повестку дня был включен пункт (пункт 11), в соответствии с положениями этой резолюции.

ХII. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА

135. На 277-м заседании, после принятия ряда поправок, Комитет единодушно утвердил свой доклад, который представляется восемнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ПОВЕСТКА ДНЯ КОМИТЕТА

<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Документ</u>	<u>Краткие отчеты</u>
1. Открытие сессии	A/AC.35/INF.27/Rev.1; A/AC.35/ /INF.28/Rev.1	260
2. Выборы председателя, вице-председателя и докладчика		260
3. Утверждение повестки дня	A/AC.35/16 & Rev.1; A/AC.35/ L.367	260
4. Политическое и конституционное развитие в несамоуправляющихся территориях	A/AC.35/L.371 & Corr.1; A/5401 и Add.1-12; A/5402 & Add.1-5; A/5403 и Add.1-11; A/5404 & Add.1-4	266, 267, 268, 269, 270, 271, 272
5. Экономическое развитие в несамоуправляющихся территориях	A/AC.35/L.370, A/AC.35/L.375; A/5401—A/5404	261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270
а) политика и тенденции	A/AC.35/L.368	
б) планирование развития	A/AC.35/L.369	
с) сельское хозяйство	A/AC.35/L.369; A/AC.35/L.379	
д) промышленность	A/AC.35/L.368	
е) внешняя торговля	A/AC.35/L.370	
6. Социальное развитие и развитие образования	A/AC.35/L.372; A/AC.35/L.373; A/AC.35/L.375; A/5401—A/5404	269, 270, 271, 272, 273, 275, 276
7. Международное сотрудничество и техническая помощь для развития несамоуправляющихся территорий	A/AC.35/L.374, A/AC.35/L.376; A/AC.35/L.377	272, 273, 274, 275

ПРИЛОЖЕНИЕ I (продолжение)

<u>Пункт повестки дня</u>	<u>Документ</u>	<u>Краткие отчеты</u>
8. Вопросы, относящиеся к резюме и анализу, кроме тех, которые уже рассматривались в предыдущих пунктах повестки дня	A/АС.35/L.378	263, 274, 276
9. Сотрудничество со Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам		273, 274, 275, 276
10. Будущая работа Комитета	A/АС.35/L.380	272, 274, 275, 276
11. Контроль и сокращение документации		276
12. Утверждение докладов	A/АС.35/L.381; A/АС.35/L.382; A/АС.35/L.383	277

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ДАТЫ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ

1. Согласно резолюции 218 (III) Генеральной Ассамблеи от 3 ноября 1948 года государства-члены Организации, представляющие информацию в соответствии со статьей 73е Устава, приглашаются «сообщать Генеральному Секретарю всю находящуюся в их распоряжении позднейшую информацию возможно скорее...»

2. Таблица I показывает даты, когда информация поступила, согласно статье 73е Устава, Генеральному Секретарю в 1960, 1961 и 1962 годах. Таблица II показывает даты передачи самой последней информации о политическом и конституционном развитии в территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства.

Таблица I

	<u>1960 год</u>	<u>1961 год</u>	<u>1962 год</u>
АВСТРАЛИЯ			
Кокосовые острова	29 февраля	14 апреля	9 апреля
Папуа	9 августа	14 апреля	16 апреля
ФРАНЦИЯ			
Коморский архипелаг ^a	-	-	-
Французское Сомали ^a	-	-	-
Новые Гебриды (кондоминиум с Соединенным Королевством)	11 апреля 1961 г.	13 апреля 1962 г.	5 апреля 1963 г.
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ			
Острова Кука	25 ноября	9 января 1962 г.	5 февраля 1963 г.
Остров Ниуэ	25 ноября	9 января 1962 г.	5 февраля 1963 г.
Острова Токелау	25 ноября	9 января 1962 г.	5 февраля 1963 г.

^a 27 марта 1959 года правительство Франции уведомило Генерального Секретаря о том, что эта территория достигла внутренней автономии и следовательно передача информации прекратилась с 1957 года.

Таблица I (продолжение)

	<u>1960 год</u>	<u>1961 год</u>	<u>1962 год</u>
ПОРТУГАЛИЯ			
Ангола, включая Кабинда	-	-	-
Острова Зеленого Мыса	-	-	-
Гвинея (Португальская)	-	-	-
Макау и прилегающие острова	-	-	-
Мозамбик	-	-	-
О-ва Сан-Томе и Принсипе, и прилегающие острова	-	-	-
О-в Тимор (португальский) и прилегающие острова	-	-	-
ИСПАНИЯ			
Фернандо-По	-	12 января 1962 г.	27 февраля 1963 г.
Ифни	-	12 января 1962 г.	27 февраля 1963 г.
Рио-Муни	-	12 января 1962 г.	27 февраля 1963 г.
Испанская Сахара	-	12 января 1962 г.	27 февраля 1963 г.
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ			
Аден	20 февраля 1961 г.	21 февраля 1962 г.	13 декабря
Антигуа	19 мая 1961 г.	31 августа	30 июля
Багамские острова	16 сентября	15 декабря	18 сентября
Барбадос	7 июля	28 июля	25 июня
Басутоленд	30 августа	2 ноября	13 декабря
Бечуаналенд	10 августа	5 марта 1962 г.	2 ноября
Бермудские острова	25 октября	23 ноября	26 июня и 7 августа
Британская Гвiana	20 июля	23 ноября	25 июня
Британский Гондурас	28 ноября	19 сентября	25 июня
Британские Виргинские острова	29 июля	14 июля	25 июня
Бруней	7 июля	27 ноября	6 июля
Каймановы острова	-	-	14 августа
Остров Доминика	12 августа	29 января 1962 г.	5 октября
Фолклендские острова	16 декабря	10 июля	2 июля
Острова Фиджи	3 ноября	28 июля	28 июня
Гамбия	20 июля	28 июля	25 июня и 27 июля
Гибралтар	8 августа	30 августа	11 сентября
Острова Гилберта и Эллис	7 июля	28 июля	2 июля
Гренада	25 августа	12 марта 1962 г.	26 ноября
Гонконг	1 июня	14 июля	21 июня
Ямайка	20 июля	10 августа	6 июля
Кения	30 августа	26 июля	6 июля
Мальта	6 декабря	10 июля	-
Остров Маврикий	7 июля	10 июля	21 июня
Остров Монтсеррат	20 июля	29 марта 1962 г.	25 июня
Новые Гебриды (комдоминиум с Францией)	1 сентября	28 июля	24 августа
Северное Борнео	12 августа	26 июля	5 июля
Северная Родезия	20 июля	10 августа	21 августа
Ньясаленд	20 июля	10 августа	21 августа

Таблица I (продолжение)

	<u>1960 год</u>	<u>1961 год</u>	<u>1962 год</u>
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ (продолжение)			
Остров Питкэрн	7 июля	14 июля	21 августа
Остров Святой Елены	7 июля	16 мая	21 июня
Остров Ангилья	1 сентября	2 марта 1962 г.	17 сентября
Остров Сент-Люсия	1 сентября	26 марта 1962 г.	9 октября
Остров Сент-Винсент	11 мая 1961 г.	21 декабря	5 октября
Саравак	14 сентября	5 июня	3 июля
Сейшельские острова	3 июня	24 мая	21 июня
Сингапур	7 февраля 1961 г.	21 сентября	11 марта 1963 г.
Соломоновы острова	5 июля	7 сентября	25 июня
Южная Родезия	-	-	-
Свазиленд	10 августа	11 октября	25 июня
Тринидад и Тобаго	28 декабря	14 сентября	16 июля и 21 августа
Острова Кайкос	-	-	7 сентября
Уганда	4 августа	14 июля	25 июля
Занзибар	20 июля	15 февраля 1962 г.	21 августа

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Американское Самоа	8 апреля	20 апреля	24 апреля
Гуам	13 мая	20 апреля	23 апреля
Виргинские острова Соединенных Штатов	9 мая	20 апреля	12 апреля

Таблица II

ПОСЛЕДНЯЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА

	<u>Дата передачи информации в 1963 году</u>	<u>Дата передачи информации в 1963 году</u>
АФРИКА И СОСЕДНИЕ ТЕРРИТОРИИ		
Аден	26 февраля	
Басутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд	18 марта	
Гамбия	25 февраля	
Гибралтар	30 марта	
Кения	28 февраля	
Мальта	22 марта	
Остров Маврикий	12 марта	
Северная Родезия	25 февраля	
Ньясаленд	27 февраля	
Остров Святой Елены	28 февраля	
АФРИКА И СОСЕДНИЕ ТЕРРИТОРИИ (продолжение)		
Сейшельские острова		7 марта
Южная Родезия		-
Занзибар		26 февраля
ТЕРРИТОРИИ В АЗИИ		
Бруней		18 марта
Гонконг		25 февраля
Северное Борнео		20 марта
Саравак		22 марта
Сингапур		7 марта

Т а б л и ц а II (продолжение)

	<u>Дата передачи</u> <u>информации</u> <u>в 1963 году</u>		<u>Дата передачи</u> <u>информации</u> <u>в 1963 году</u>
ТЕРРИТОРИИ В КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ И ЗАПАДНОЙ АТЛАНТИКЕ		ТЕРРИТОРИИ В КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ И ЗАПАДНОЙ АТЛАНТИКЕ (продолжение)	
Острова Антигуа, Монтсеррат и Ангилья	28 февраля	Фолклендские острова	28 февраля
Багамские острова	25 февраля	Острова Теркс и Кайкос	7 марта
Барбадос	28 февраля		
Бермудские острова	25 февраля	ТИХООКЕАНСКИЕ ТЕРРИТОРИИ	
Британская Гвиана	27 февраля	Фиджи	20 марта
Британский Гондурас	25 февраля	Острова Гилберта и Эллис	20 марта
Британские Виргинские острова	18 марта	Остров Питкэрн	12 марта
Каймановы острова	28 февраля	Соломоновы острова	20 марта
Острова Доминика, Гренада, Сент-Люсия и Сент-Винсент	9 марта		

СНОСКИ К ЧАСТИ I ДОКЛАДА КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ О
НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

¹ Срок полномочий избранных членов обычно составляет три календарных года и истекает 31 декабря соответствующего года.

² Представители местного населения из Рио-Муни и Фернандо-По включали г-на Фелипе Эсоно Нсуе и г-на Августина Ондо Нчама. Советники-специалисты по экономическим условиям были представлены г-ном Хосе Гомес-Дураном из Испании, г-ном П. Селвином из Соединенного Королевства и г-ном Гилбертом Уайтом из Соединенных Штатов.

³ А/АС.35/16/Rev.1.

⁴ А/АС.35/L.371 и Согг. 1, пункты 592 и 596.

⁵ А/5401—А/5404.

⁶ А/5401/Add.1-12, А/5402/Add.1-5, А/5403/Add.1-11 и А/5404/Add.1-4.

⁷ А/АС.35/L.371 и Согг. 1.

⁸ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестнадцатая сессия, Дополнение № 15 (А/4785), часть первая, приложение V; документы А/5078/Add.3 и А/5401.

⁹ См. пункт 65.

¹⁰ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семнадцатая сессия, Дополнение № 15 (А/5215), пункт 51.

¹¹ См. пункт 18 выше.

¹² А/АС.35/L.368.

¹³ А/АС.35/L.369.

¹⁴ А/АС.35/L.370.

¹⁵ А/АС.35/L.375.

¹⁶ А/АС.35/L.376.

¹⁷ А/АС.35/L.379.

¹⁸ А/АС.35/L.382.

¹⁹ А/АС.35/L.372.

²⁰ А/АС.35/L.373;

²¹ А/АС.35/L.375.

²² Этот документ не выпущен в виде документа Комитета.

²³ Эти заявления были сделаны на следующих заседаниях: Австралия — на 271-м и 273-м; Эквадор — на 272-м; Гондурас — на 270-м; Либерия — на 271-м; Новая Зеландия — на 271-м; Мексика — на 269-м; Филиппины — на 275-м; Испания — на 270-м; Соединенное Королевство — на 269-м; Соединенные Штаты Америки — на 273-м.

²⁴ А/АС.35/L.356.

²⁵ А/АС.35/L.373, пункт 42.

²⁶ См. также пункты 54 и 90 в части первой и пункты 64—66 в части второй данного доклада.

²⁷ Часть вторая данного доклада.

²⁸ А/АС.35/L.377.

²⁹ А/АС.35/L.376.

³⁰ А/АС.35/L.374.

³¹ ЮНЕСКО: 12 С/27 от 10 октября 1962 года.

³² Часть вторая, раздел VII данного доклада.

³³ См. пункты 19 и 21 настоящего доклада.

³⁴ См. пункт 27 выше.

³⁵ Пункты 33—35.

³⁶ См. таблицу со списком территорий и численностью населения, приводимый в виде приложения III части второй данного доклада.

³⁷ А/АС.35/L.380.

Часть вторая

ДОКЛАД ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

ВВЕДЕНИЕ^{1*}

1. В 1963 году Комитет по информации подготовил свой пятый обзор экономического положения самоуправляющихся территорий с 1951 года. В соответствии с кругом своих полномочий, установленным в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи², Комитет регулярно анализировал экономические условия в самоуправляющихся территориях через трехлетние промежутки, в 1951 году, в 1954 году, в 1957 году и 1960 году³. В 1960 году Комитет также провел обзор прогресса, достигнутого в самоуправляющихся территориях согласно Уставу, на основе специального доклада⁴, подготовленного для Генеральной Ассамблеи и включавшего обзор экономического положения в свои выводы и заключения⁵.

2. Комитет приступил к выполнению своей задачи в 1963 году в рамках своего нового круга ведения, определенного Генеральной Ассамблеей на шестнадцатой сессии⁶, и имея в виду принципы, содержащиеся в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, изложенной в резолюции 1514 (XV), принятой Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 года.

3. Комитету были представлены три экономических исследования, подготовленные Секретариатом Организации Объединенных Наций, а также резюме информации, переданной государствами-членами Организации, осуществляющими управление, которые предоставили данные об экономическом положении территорий, относящиеся, в общем, к периоду с 1959/60 года по 1961/62 год. Эти исследования указаны в приложении I, и с ними нужно ознакомиться вместе со сводными отчетами о прениях Комитета в связи с данным докладом. Комитету также был представлен доклад о Кении, подготовленный МБРР⁷. Кроме того, представляют значитель-

ный интерес ряд документов, подготовленных для Экономической комиссии по Африке по этому предмету.

4. Этот материал был рассмотрен Комитетом в свете принципов, содержащихся в главе XI Устава, и обязательств, принятых в соответствии с ней государствами-членами Организации, осуществляющими управление. В этой связи несколько государств-членов Организации, не осуществляющих управление, подчеркнули важность осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и напомнили принцип, установленный Генеральной Ассамблеей о том, что недостаточность политической, экономической, социальной или культурной подготовки никогда не должна служить предлогом для отсрочки независимости.

5. Отмечая помощь, предоставляемую государствами-членами Организации, осуществляющими управление, территориям, находящимся под управлением, Комитет считает, что в духе Декларации государства-члены Организации, осуществляющие управление, несут ответственность за ускорение экономического развития этих территорий, с тем чтобы сделать их экономику более жизнеспособной и обеспечить непрерывный экономический рост территорий. Основной целью экономической политики еще с 1954 года, т.е. с того момента, когда Комитет впервые провозгласил эту политику, продолжает оставаться «развитие этих территорий в интересах всех секторов населения, повышение жизненного уровня путем увеличения реальной покупательной способности личности и увеличение общего богатства каждой территории, для того чтобы сделать возможным более высокий уровень социального обслуживания и администрации»⁸.

I. ОБЩАЯ ПОЛИТИКА И ТЕНДЕНЦИИ

6. Большинство территорий являются слаборазвитыми в экономическом отношении, и их экономика основывается главным образом на

* Сноски ко второй части настоящего доклада, см. на стр. 55.

производстве сырьевых продуктов для внутреннего потребления или для экспорта. Имеется также несколько территорий, которые зависят от других специализированных форм экономической деятельности, таких как перевалочная торговля, туризм или обрабатывающая промышленность. Значительная часть доходов от экспорта в самоуправляющихся территориях продолжает идти на покрытие импорта потребительских товаров и основных средств производства из стран, имеющих более высокий уровень экономического развития.

7. На настоящей сессии Комитета некоторые государства-члены Организации, осуществляющие управление, сделали общеполитические заявления, касающиеся экономического развития в территориях, находящихся под их управлением.

8. Представитель Соединенного Королевства заявил, что политика его правительства заключается в оказании поддержки территориям, как посредством технической, так и финансовой помощи для достижения и сохранения высоких темпов экономического роста, с целью повышения жизненного уровня народов этих территорий. Проводимая политика является политикой правительств заинтересованных территорий, но его правительство оказывает помощь правительствам территорий, как в разработке их экономической политики, так и в предоставлении ресурсов, необходимых для их осуществления.

9. Далее он заявил, что плоды такой политики можно видеть в том прогрессе, который был достигнут в территориях. В ряде территорий, включая Барбадос, Британскую Гвиану, Мальту, Северную Родезию и Ньясаленд, наблюдалось значительное увеличение национального дохода. Производство на экспорт увеличилось в значительной степени в Гонконге, Северном Борнео, Сараваке и Свазиленде. Наблюдалось расширение отдельных секторов, таких как туризм в Карибском бассейне и скотоводство в Бечуаналенде. В некоторых территориях прогресс менее заметен. В Кении, например, на производство продукции повлияли несколько лет засухи и наводнений, а также уменьшение капиталовложений, вследствие потери доверия, в результате политической ситуации. На острове Маврикий прогресс замедлился в результате сильных циклонов. Однако, в общем, несмотря на период общего ухудшения условий торговли, прогресс в течение отчетного периода продолжался.

10. Представитель Испании заявил, что Фернандо-По и Рио-Муни не испытали неустойчивости многих слаборазвитых стран, благодаря либеральной экономической и финансовой политике, благоприятствующей их развитию; торговой политике, охраняющей их основные товары от колебаний спроса на мировом рынке; отсутствию таможенных пошлин между ними и страной-метрополией и обильному потоку иностранной валюты для оплаты импорта необходимых машин. Благоприятный баланс экспорта из экваториального района обусловлен прежде всего тем, что вся сельскохозяйственная продукция поглощается провинциями страны-метрополии по гораздо более высоким ценам, по сравнению с ценами, существующими на мировом рынке.

11. Он заявил далее, что в соответствии с планом развития испанское правительство приступило к осуществлению программы создания многокультурного сельского хозяйства, строительства связанных с этим предприятий, а также развития рыболовства, улучшения портов и коммуникаций, разведки полезных ископаемых, расширения торговли и консолидации средних и долгосрочных кредитов. Оно также приняло ряд мер, направленных на то, чтобы как можно скорее увеличить доход на душу населения, доведя его до уровня страны-метрополии.

12. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что в трех территориях, находящихся под управлением Соединенных Штатов, которые имеют устойчивую и гармоническую социальную и политическую основу, народ уже начинает пользоваться более высоким жизненным уровнем, характерным для современного индустриального общества, и надежды на еще больший доход все более возрастают. Политика Соединенных Штатов и правительств территорий заключается в создании благоприятных условий и оказания помощи, которая может материализовать эти надежды.

13. Он подчеркнул, что экономическая политика этих трех территорий не находится под централизованным контролем, если не рассматривать такой контроль в самом общем смысле. Эти территории тесно связаны с экономикой Соединенных Штатов, но в то же время они живут экономической жизнью своего района.

14. Представитель Австралии указал, что вследствие характера и распределения ресурсов Папуа производство сырья будет продолжать оставаться, по крайней мере в течение корот-

кого периода, основным источником создания местных фондов. Развитие сельского хозяйства Папуа, имеющее целью улучшение снабжения продовольствием, осуществление более производительного землепользования и увеличение производства товарных культур является, поэтому, предметом первостепенной заботы правительства Австралии.

15. Он указал, что в традиционном натуральном хозяйстве положение экономики часто является застойным, а не развивающимся. Создание передового хозяйства требует все больших частных и государственных капиталовложений, и, по крайней мере на ранних стадиях, эту потребность нельзя удовлетворить из местных источников. За последние годы правительство предоставило много средств, необходимых для развития частного сектора экономики. Под постоянным контролем находятся меры по увеличению доходов, поощрению накоплений и содействию капиталовложениям из внутренних и внешних источников. Политика австралийского правительства заключается в проведении коренных, требующих длительного времени, изменений в народе путем создания широкой системы образования и здравоохранения. Правительство также проводит политику поощрения любой промышленности, соответствующей условиям территории, при условии, что имеются удовлетворительные рыночные перспективы и промышленность сможет работать на рентабельной основе.

16. Представитель Новой Зеландии заявил, что в отношении территорий, находящихся под управлением его правительства, которые состоят из девятнадцати полинезийских островов, причем каждый из них имеет малую площадь и небольшое население, его экономическая политика заключается в том, чтобы максимально использовать возможности каждого острова. На современном уровне развития такие небольшие экономические единицы, вероятно, не смогут достигнуть полного самообеспечения. Тем не менее, эта политика за последние два года показала поразительные результаты. Многие являются продуктом длительных исследований и планирования, особенно в области сельского хозяйства, которое было начато еще около десяти лет тому назад. Он обратил внимание на стимул, который создается для развития, когда местные законодательные собрания принимают на себя полный контроль за фондами развития, предоставляемыми в значительной степени Новой Зеландией.

17. При оценке прогресса в достижении основ-

ных целей экономической политики в соответствии с определением, данным во введении к этому докладу, Комитет учитывает тот факт, что экономическое развитие территорий должно также оцениваться в перспективе общих тенденций, господствующих в мировой экономике в целом.

18. Поскольку многие территории являются производителями сырьевых товаров и сильно зависят от экспорта (к тому же они имеют малый собственный внутренний капитал), на них особенно влияют колебания цен на сырьевых товары на мировом рынке. Этот недостаток внутреннего капитала и малая гибкость их экономики затрудняют для таких территорий быстрое приспособление своей структуры производства к изменяющимся условиям мирового рынка. Цены на сырьевые продукты увеличились в 1959 году, а затем резко упали во второй половине 1960 года. В начале 1961 года наблюдался некоторый подъем, но затем общая тенденция была направлена на понижение, вплоть до конца года, когда цены снова стали подниматься. За некоторыми исключениями, цены на товары, производимые территориями, испытывали подобные же колебания; различные местные факторы, включая погоду, оказывали влияние на доходы, получаемые от некоторых важных товаров мировой торговли.

19. В докладе о «Положении с продовольствием и сельским хозяйством в 1962 году», опубликованном ФАО⁹ говорится, что помимо продолжающегося падения цен на сельскохозяйственные товары на мировом рынке основными проблемами в области продовольствия и сельского хозяйства в менее развитых районах мира являются проблемы недопроизводства, голода и недоедания. Наиболее тревожная тенденция заключается в том, что производство продовольствия на душу населения в этих районах, заметно возросшее в течение пятидесятых годов, имело тенденцию к снижению за последние несколько лет, поскольку производство не поспевало за ростом населения.

20. В течение отчетного периода послевоенная тенденция повышения экономической активности продолжалась, в общем, более медленными темпами. Почти все территории пострадали от неблагоприятного влияния изменений своих условий торговли, причем эти колебания преодолевались путем увеличения объема производства далеко не в одинаковой степени. Имеются также признаки того, что в некоторых территориях не смогли увеличить производство продуктов пита-

ния для удовлетворения внутренних потребностей и увеличения возможностей накопления с целью получения иностранной валюты, под воздействием снижающихся мировых цен на сырьевые товары.

21. Например, объем экспорта сырьевых товаров из территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, увеличился в 1961 году примерно на 3 процента, по сравнению с 4 процентами в 1960 году и 12 процентами в 1959 году. Увеличение произошло, в основном, за счет роста экспорта нефтяных продуктов, сахара и леса, хотя увеличился также экспорт некоторых других товаров (чай, бананы, кокосовые орехи, бокситы, марганцевая руда и алмазы). В число товаров, которые показали уменьшение в объеме экспорта, входят пряности, кофе, хлопок и медь¹⁰. Однако темпы роста в 1961 году были сходны с темпами периода 1956—1958 годов.

22. Производство товаров и услуг в этих территориях (включая бывшую подопечную территорию Танганьика, но исключая Северную Родезию, Ньясаленд и три Территории Верховной комиссии) несколько увеличилось в 1961 году. Валовая внутренняя продукция по рыночным ценам оценивалась приблизительно в 2 млрд. 190 млн. ф. ст. в 1961 году по сравнению с 2 млрд. 080 млн. ф. ст. в 1960 году. С 1956 года ежегодная норма прироста в постоянных ценах (исключая Сингапур и Гонконг) составляла около 5 процентов. Предварительные оценки показывают, что уровень притока долгосрочных капиталовложений в 1961 году был ниже, чем в 1959 и 1960 годах, и что валовая сумма образования основного капитала составляет приблизительно 390 млн. ф. ст., т.е. примерно то же, что и в 1960 году, но на 15 процентов выше по сравнению с 1959 годом¹¹.

23. Данные национального баланса Северной Родезии показывают, что валовой внутренний продукт территории по факториальной стоимости увеличился с 200,2 млн. ф. ст. до 215,5 млн. ф. ст. с 1959 по 1960 год, но упал до 207,1 млн. ф. ст. в 1961 году. В 1956 году он составлял 194,3 млн. ф. ст. и к 1958 году упал до 146 млн. ф. ст.¹² Подобные данные для Ньясаленда показывают, что темпы развития экономики этой территории не были одинаковыми в 1961 г. по сравнению с предыдущими годами; факториальная стоимость валового внутреннего продукта в 1961 году составляла 58,4 млн. ф. ст., что составляет увеличение на 3 процента, однако эта цифра

значительно ниже прироста в 7,6 процента, зарегистрированного в предыдущем году¹³.

24. Подробные статистические данные по валовому внутреннему продукту на душу населения имеются для обеих этих территорий. В 1961 году общеафриканская доля на душу населения в валовом внутреннем продукте Северной Родезии, включая натуральное хозяйство, оценивалась в 29,0 ф. ст. по сравнению с 28,9 ф. ст. в 1960 году и 28,6 ф. ст. в 1959 году. Для Ньясаленда эта цифра составляла 15,8 ф. ст. по сравнению с 15,6 ф. ст. в 1960 году и 15,0 ф. ст. в 1959 году. Общая неафриканская доля на душу населения в Северной Родезии составляла 1 507,8 ф. ст. по сравнению с 1 664,2 ф. ст. в 1960 году и 1 591,2 ф. ст. в 1959 году; для Ньясаленда эта цифра составляла 593,1 ф. ст. по сравнению с 599,7 ф. ст. в 1960 году и 596,5 ф. ст. в 1959 году. Производительность африканского населения в Северной Родезии и Ньясаленде, если брать ее в денежном выражении, продолжала оставаться очень низкой, по сравнению с неафриканской производительностью; большая доля ресурсов африканского населения все еще отводится для натурального хозяйства, а валовой внутренний продукт или общий географический доход еще не распределяется широко между членами общины.

25. Комитет напоминает, что в 1957 году личный доход на душу населения коренных жителей в некоторых африканских территориях был одним из самых низких в мире. В этих территориях имело место разительное неравенство между уровнями на душу населения личного дохода африканцев и неафриканцев. Это неравенство обусловлено прежде всего тем, что большинство африканцев заняты главным образом в натуральном сельском хозяйстве с низкой производительностью, и что даже в городских районах они являются в основном неквалифицированными рабочими. Комитет также напоминает о заверениях, сделанных ранее государствами-членами Организации, осуществляющими управление, что одной из целей их политики является сокращение и, в конечном счете, устранение этого неравенства¹⁴.

26. Комитет отмечает, что, хотя в некоторых территориях наблюдался прогресс, в других территориях темпы прироста валового национального продукта оставались низкими. Комитет придерживается мнения, что в экономическом положении коренного населения в некоторых территориях до сих пор не наблюдается значительного

улучшения, не только вследствие сохранения неравенства личного дохода на душу населения коренных и некоренных жителей, но также вследствие того, что это неравенство продолжало оставаться весьма большим. Некоторые члены Комитета считали, что провал в достижении цели уменьшения и, в конечном счете, устранения этого неравенства очевидно указывает на то, что существующая экономическая политика и программы потребуют определенных изменений для удовлетворения нужд и интересов коренного населения. Заинтересованные государства-члены Организации, осуществляющие управление, тем не менее, информировали Комитет о том, что они прилагают постоянные усилия для устранения такого неравенства и что они продолжают осуществлять с этой целью интенсивные программы.

27. Поэтому Комитет считает, что экономическое развитие можно рассматривать как удовлетворительное только в том случае, если будет достигнуто значительное улучшение жизненного уровня и экономического благосостояния этих народов посредством скорейшего проведения эффективных мер, уменьшающих неравенство в доходах между группами коренного и некоренного населения, и если разрыв между жизненным уровнем территорий и высокоразвитых стран будет быстро ликвидирован.

28. Комитет отмечает, что во многих территориях участие коренных жителей в современных экономических предприятиях, которые большей частью являются собственностью граждан заинтересованных управляющих держав, а также собственностью иностранного капитала, выражается, в основном, в поставке неквалифицированной или полуквалифицированной рабочей силы. Некоторые члены Комитета подчеркнули важность иностранных капиталовложений для стимулирования экономического развития территорий путем создания различных секторов экономики и проведения обучения местного населения. В то же время Комитет отмечает, что в некоторых случаях рабочие из числа коренных жителей исключаются из многих категорий квалифицированных работ вследствие отсутствия достаточной подготовки, а также, что расовая дискриминация все еще существует и проявляется в форме неравной оплаты за равный труд, несмотря на постоянные усилия, которые, как заявили государства-члены, осуществляющие управление, принимаются для уничтожения этих явлений. Поэтому Комитет снова подчеркивает, что необходимо принять все возможные меры для

полного обеспечения равных возможностей и условий работы для рабочих из числа коренных жителей¹⁵.

29. Как указывалось ранее, в большинстве территорий Соединенного Королевства в течение отчетного периода общее образование основного капитала продолжало увеличиваться, однако уровень притока долгосрочных капиталовложений оказался в 1961 году ниже по сравнению с 1960 годом.

30. Однако структура капиталовложения изменялась в зависимости от территории. На основе имеющейся информации общая сумма частных капиталовложений в Северной Родезии с 1960 по 1961 год (исключая вложения на приобретение основных средств производства африканскими хозяйствами в сельской местности, по которым не имеется данных) увеличилась с 29,6 млн. ф.ст. до 31,4 млн. ф.ст., в то время как общие государственные капиталовложения уменьшились с 19,2 млн. ф.ст. до 18,4 млн. ф.ст. Это уменьшение объясняется уменьшением капиталовложений государственных корпораций; правительственные капиталовложения в течение этого периода продолжали увеличиваться. Что касается Ньясаленда, то общие государственные капиталовложения за тот же период увеличились с 3,9 млн. ф.ст. до 6,1 млн. ф.ст., а общие частные капиталовложения (исключая вложения на приобретение основных средств производства африканскими хозяйствами в сельской местности, по которым не имеется данных) — с 2,0 млн. ф.ст. до 2,3 млн. ф.ст. В Кении наблюдалось дальнейшее небольшое увеличение капиталовложений в основные средства со стороны государственного сектора с 14,4 млн. ф.ст. до 15,2 млн. ф.ст. за указанные два года, тогда как общая сумма капиталовложений частного сектора снизилась на 7,7 млн. ф.ст. и составила 19,3 млн. ф.стерлингов¹⁶.

31. Поскольку увеличение общего капиталовложения является важным для увеличения занятости, роста валового продукта и улучшения общего экономического положения населения, Комитет призывает управляющие державы принять соответствующие меры для привлечения возможно больших новых капиталовложений в территории, находящиеся под их управлением, и поддерживает деятельность, проявляемую в этом направлении правительствами территорий.

32. Комитет выражает озабоченность, что в некоторых территориях, находящихся под управ-

лением Соединенного Королевства, например в Кении, экономическая отсталость обусловлена неуверенностью в отношении их будущей политической судьбы. В таких территориях экономический рост замедлился и наблюдался отток капитала из страны. Комитет считает, что нынешнее состояние неуверенности будет увеличивать страх, укреплять сопротивление изменениям и приведет к уменьшению доверия со стороны частных вкладчиков капитала. По мнению Комитета, как только будут разработаны конституционные гарантии, обеспечивающие интересы и равные права всем группам населения, передача власти жителям территории не должна более откладываться.

33. Естественно, что политические перемены в территории могут повлечь за собой необходимость переоценки ее экономического будущего. В некоторых территориях такая переоценка уже сделана. Опыт показал, что передача политической власти вовсе не ведет к резким изменениям в экономическом росте территории. Фактически, длительный успех лучше всего обеспечивается в политической и экономической областях, когда изменения производятся в атмосфере доброй воли и доверия всех групп населения. В переходный период управляющая держава несет особую ответственность за то, чтобы создать возможности для всех жителей территории, чтобы работать для общего будущего.

34. Комитет выражает озабоченность, что экономическое положение некоторых малых территорий в течение отчетного периода стало еще более слабым и представляет особые трудности, главным образом вследствие малых размеров местных рынков, большой неустойчивости, проистекающей из специализации производства только одного или двух идущих на экспорт сырьевых товаров, и большой зависимости от импортируемых товаров для удовлетворения местных потребностей.

35. Комитет считает, что в некоторых случаях для малых территорий может оказаться благоприятным создание районов более тесного экономического сотрудничества с соседними территориями или странами на основе добровольности; например, путем создания унитарных государств, федераций, таможенных союзов или районов свободной торговли. В связи с этим Комитет отмечает, что проводятся переговоры между Барбадосом, с одной стороны, и Наветренными и Подветренными островами с другой, с целью создания федерации и выражает

надежду, что любое созданное таким образом объединение окажется экономически жизнеспособным. Такие объединения желательны или оправданы экономически только тогда, когда может быть достигнута, при полной поддержке заинтересованных народов, удовлетворительная договоренность о справедливом распределении благ, создающихся в результате таких объединений между различными участниками. В любом таком объединении представители заинтересованных народов должны непосредственно участвовать в формулировании, осуществлении и периодическом контроле общей экономической политики и программ, которые должны учитывать потребности и изменяющиеся устремления народов и разрешать любые возможные разногласия.

36. Комитет полагает, что даже, при наличии описанных выше соглашений, внутренние экономические силы должны оставаться одним из динамических элементов экономического роста. Комитет понимает, что проблемы экономического прогресса малых территорий являются трудными и срочными, и решение для них следует искать теперь же, поэтому Комитет призывает заинтересованные и управляющие державы принять скорейшие меры для помощи этим территориям в деле развития их полного потенциала, содействуя более эффективному использованию людских и природных ресурсов.

II. ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ

37. Планирование развития весьма различно в самоуправляющихся территориях по объему и подходу к этой проблеме.

38. Планирование развития территорий Соединенных Штатов производится на местах. Правительства территорий ежегодно подготавливают бюджеты территорий, однако они основаны главным образом на длительных программах по каждому роду деятельности. Хотя бюджеты составляются в основном для государственного сектора, все больше и больше внимания уделяется обеспечению необходимой материально-технической базы, займов и технической помощи для частных предприятий. Другой вид планирования производится бюро или комиссиями экономического развития, состоящими из представителей правительства территории и представителей различных частных интересов в местной общине. Программы развития, подготовленные такими бюро, основаны на различных экономических обследованиях и анализах ресурсов и возможностей территории. Такие программы являются

консультативными по своему характеру, но они уже начинают находить свое отражение в законодательстве территорий и в планах частного сектора. Каждая территория имеет также плановое бюро или комиссию, отвечающую за планирование землепользования и зональное разграничение.

39. Хотя в территориях, управляемых Австралией и Новой Зеландией, не имеется официальных планов развития, методы планирования и программирования развития, используемые в этих территориях, в широком смысле сходны с методами, описанными в применении к территориям Соединенных Штатов. По просьбе правительства Австралии Международный банк реконструкции и развития вскоре представит обзор территории Папуа, а также представит на рассмотрение правительства официальный план экономического развития.

40. В большинстве территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, недавно были созданы новые или разработаны пересмотренные планы развития на начало шестидесятых годов. Они могут состоять из перечня конкретных проектов развития (Занзибар), вплоть до комплексных программ развития, подготовленных для экономики в целом (Бруней, Ньясаленд и Сингапур).

41. За исключением Ньясаленда, существующие планы развития для территорий под управлением Соединенного Королевства, представляют главным образом планы затрат по государственному сектору экономики. Однако многие правительства прилагают особые усилия для содействия увеличению темпов частных капиталовложений, и все такие планы рассчитаны на оказание влияния на частный сектор путем создания системы агропропаганды, или инфраструктуры для промышленности.

42. Обычно в этих планах развития описание экономики и ее широких тенденций в ближайший период идет перед описанием общих целей и задач плана. Например, в некоторых планах особое внимание уделяется необходимости изменения социальной и экономической структуры в качестве предпосылки для ускорения экономического роста. Традиционные системы землевладения, обычай и традиционные взаимоотношения, высокий процент натурального хозяйства, весьма ограниченный объем денежных сделок и исключительно большие различия между уровнем жизни в городских и сельских районах являются общими

особенностями большинства африканских территорий. Эти обстоятельства усугубляются зависимостью нескольких африканских территорий от экспорта одного или двух сырьевых товаров, цены на которые подвергаются частым колебаниям. Устранение этих помех экономическому развитию составляет самую важную цель в некоторых планах развития.

43. В более разработанных планах развития за качественным описанием целей и задач обычно следует количественное. Задания формулируются по секторам (сельское хозяйство, транспорт и связь, и т.д.), но разделение заданий сектора на подсекторы и отрасли является различным в степени детализации, в зависимости от территории.

44. В тех территориях в которых планы развития представляют в основном программы государственных расходов, разбивка капитальных затрат обычно основывается на организационной структуре правительственных департаментов, а также на экономической классификации инвестиций, которая иногда тесно связана с разбивкой по подсекторам в более разработанных планах развития.

45. Для регионального планирования в пределах территорий еще не найдено правильного организационного решения, однако некоторые региональные задания включены в ряд планов развития даже в таких планах, которые охватывают только затраты государственного сектора (например, в Кении). Однако многие территории Соединенного Королевства слишком малы для осуществления регионального подхода к планированию.

46. Вообще, планы развития территорий имеют две основные слабости в своей организационной структуре: это отсутствие надлежащих статистических данных для большинства территорий и повсеместное отсутствие планирующих органов в министерствах, ведающих экономическими делами, что отражает трудности в деле подбора необходимого технического персонала. Однако за последние несколько лет в вопросах статистического охвата имеются значительные улучшения, а это привело к увеличению степени всеобъемлемости планов развития.

47. Кроме помощи, предоставляемой правительством Соединенного Королевства в этой области, за последнее время все большее число территорий стремится получить совет от

экспертов со стороны (включая, в некоторых случаях, экспертов Международного банка реконструкции и развития) при формулировании своей политики и программ развития. Доклады таких экспертов часто охватывают неисследованные области и представляют значительный прогресс на пути создания полной картины экономики, которую они описывают. Одним из наиболее интересных аспектов этой работы является обслуживание, предоставляемое экспертами плановикам, которые признали весьма полезными данные экономических обследований.

48. Согласно информации, представленной правительством Соединенного Королевства о финансировании планов развития для территорий, находящихся под его управлением, в 1961-1962 году было израсходовано около 23 млн. ф.ст. по разделу «Развитие и повышение благосостояния колоний», а также на научные исследования по сравнению с 25 млн. ф.ст. в 1960-1961 году. Смета расходов по планам, утвержденным в течение года, достигла 21 млн. ф.ст. (34,5 млн. ф.ст. в предыдущем году). Политические факторы продолжали оказывать неблагоприятный эффект на рынок внутренних займов в Восточной Африке; однако несколько территорий Соединенного Королевства, главным образом в районе Тихого океана и в Карибском бассейне, сумели успешно распространить местные облигации в течение этого года. Впервые, в течение этого года, правительства территорий не делали займов на лондонском рынке. В течение этого года, в соответствии с законом 1959 года о развитии и повышении благосостояния колоний, казначейство предоставило займы на сумму почти 16 млн. ф.ст. по сравнению с 24 млн. ф.ст. в предыдущем году. Обязательства в течение этого года по этим и другим утвержденным ранее займам составили примерно 19 млн. ф.ст.; в предыдущем году они доходили до 22 млн. ф.стерлингов. Чистые капитальные затраты, произведенные корпорацией колониального развития в течение этого года, составили почти 19 млн. ф.ст.; в предыдущем году они составили 9,1 млн. ф.стерлингов. Если десять лет тому назад основные факторы, ограничивающие темпы увеличения затрат в государственном секторе многих территорий были материальными или административными, то сейчас считают, что они в основном являются финансовыми, так как основное ограничение — это недостаток местных финансовых ресурсов¹⁷.

49. Лишь некоторые территории смогли получить финансовую помощь через международные

каналы. Международный банк реконструкции и развития и Специальный фонд Организации Объединенных Наций являются двумя основными источниками.

50. В 1961-1962 году Международный банк реконструкции и развития предоставил займов на сумму 11,85 млн. ф.ст. на осуществление проектов в различных территориях, включая Британскую Гвиану и Кению. К концу этого года общая сумма займов, предоставленных территориям Соединенного Королевства, составляла почти 88 млн. ф.стерлингов¹⁸.

51. В 1961 году Совет управляющих Специального фонда Организации Объединенных Наций утвердил субсидии, составляющие в целом 3,5 млн. ф.ст., на осуществление проектов в Британской Гвиане, Северной Родезии и Уганде¹⁹.

52. Комитет не видит причины изменить свое мнение, выраженное в 1957 году о том, что цель политики развития заключается не столько в направлении финансовой помощи на осуществление желательных проектов, сколько в приведении в движение процесса пропорционального развития, основанного на научных исследованиях и подкрепленного материальной и технической помощью²⁰. Комитет отмечает, что во многих территориях эта цель еще не достигнута, что в очень многих территориях капиталовложения на развитие в форме проектов, все еще преобладают и что в огромном большинстве планов развития еще не определен общий объем и задания, предусматриваемые по частному сектору.

53. Комитет с интересом отмечает, что правительства территорий Бруней, Сингапура и Ньясаленда избрали всесторонний подход к планированию, и выражает надежду, что такой подход найдет более широкое применение, поскольку он имеет дело со всей экономикой как единым целым и учитывает, насколько это практически возможно, взаимодействие между изменениями в различных секторах экономики. Однако Комитет признает, что даже без такого всестороннего подхода планирование может иметь важное отношение к современному и будущему объему и структуре частного сектора.

54. Комитет сознает, что имеются препятствия применению всестороннего подхода, причем наиболее важным из них является недостаток данных для проведения подчас сложных вычислений и, в частности, надежной информации об

отношениях капитал-выпуск и будущих сдвигах с точки зрения торговли. Комитет, однако, полагает, что оценки размеров и значения различных секторов в экономике территорий могут оказаться полезными при создании аналитической структуры, которая может быть использована в качестве отправной точки для сводного плана. Комитет признает ценность работы, которая была проделана в ряде территорий, с целью получения информации в этих направлениях, и выражает надежду, что эта работа будет расширяться вширь и вглубь. В этой связи, Комитет хочет подчеркнуть необходимость укрепления организационной структуры, приспособленной к местным условиям, которая является необходимой для успешного формулирования и осуществления планов развития. Комитет понимает трудности, стоящие перед малыми территориями, в частности, в деле подбора необходимого технического персонала или покрытия расходов, идущих на содержание сложного планирующего органа. Он приветствует решение, принятое в 1963 году Экономической комиссией для Африки и Экономической комиссией для Азии и Дальнего Востока о создании институтов экономического развития в районах их деятельности²¹.

55. Комитет с одобрением отмечает практику, выражающуюся в стремлении получить квалифицированный совет вне пределов заинтересованной территории. Он выражает благодарность Международному банку реконструкции и развития за его усилия в деле помощи ряду территорий в вопросах разработки соответствующей политики и программ, рассчитанных на обеспечение быстрого и пропорционального роста.

56. Комитет также с удовлетворением отмечает, что программа, утвержденная Комитетом технической помощи для территорий, показывает значительное увеличение в период с 1961-1962 года по 1963-1964 год (с 2 381 000 до 3 626 000 долл.) и что, вообще, упор в программировании международной технической помощи постепенно смещается в сторону общего экономического развития, охватывающего более широкий предел видов деятельности для развития.

57. Комитет напоминает, что в резолюции 1817 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1962 г. экономическая и социальная ситуация в Басутоленде, Бачуаналенде и Свазиленде считается тревожной. Комитет отмечает, что миссия экономического обследования в Басутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде, назначенная в консультации с Международным банком реконструк-

ции и развития, вынесла ряд рекомендаций об экономическом развитии этих территорий. Комитет надеется, что эти рекомендации будут вскоре осуществлены. Ему известно, что ряд планов развития был осуществлен с финансовой помощью правительства Соединенного Королевства, однако ему также известно, что миссия экономического обследования заключила, что все капиталовложения, требуемые для осуществления ее рекомендаций, не входят в ассигнования, предусмотренные для планов развития этих территорий и что они должны быть покрыты безвозмездными субсидиями капитала со стороны Соединенного Королевства²². Представитель Соединенного Королевства информировал Комитет, что правительства этих территорий разрабатывают планы развития на период 1963-1966 годов и что эти планы составят основу ускорения темпов роста.

58. Комитет признает, что финансирование капиталобразования является очень важной проблемой, а в некоторых случаях это может стать критической проблемой для территории. Если эта проблема была менее насущной по сравнению с некоторыми другими в течение десятилетия, последовавшего за второй мировой войной, то это было в основном обусловлено тем, что в течение этого периода доходы от экспорта и финансовая помощь от управляющих держав поддерживались на удовлетворительном уровне, а темпы затрат на развитие в то же время замедлялись во многих случаях не по финансовым причинам.

59. Комитет отмечает, что снижение экспортных цен в течение рассматриваемого периода привело к серьезному сокращению имеющихся фондов вложений. Зависимость большинства территорий от весьма малого числа экспортных продуктов делает их особенно чувствительными к колебаниям цен, а последующие сокращения доходов от экспорта могут в любой момент поставить в затруднительное положение программы развития, тем более что доля вложений на экономическое и социальное развитие в иностранной валюте является для этих территорий высокой, а обрабатывающей промышленности в них почти или совсем не имеется.

60. Информация показывает, что фонды развития, предоставляемые Соединенным Королевством территориям, находящимся под его управлением, хотя и являются значительными, недавно уменьшились, поскольку уменьшилось также количество территорий, находящихся под управле-

нием Соединенного Королевства. Представитель Соединенного Королевства заявил, что помощь остающимся территориям во многих случаях имеет тенденцию к увеличению. Во многих территориях запланированные государственные вложения представляют лишь небольшую долю валового внутреннего продукта, колеблясь от 63 ф.ст. в год на душу населения в Сингапуре до несколько более 5 ф.ст. в год на душу населения в Кении.

61. Учитывая быстрый рост населения в большинстве территорий и срочность проблемы борьбы с нищетой, неграмотностью и хронически плохим состоянием здоровья населения в территориях Комитет подчеркивает, что усилия в деле развития должны быстро набирать силу и выражает уверенность, что темпы капиталообразования должны быть ускорены.

62. Поскольку внутренние накопления являются недостаточными для удовлетворения потребностей в капиталовложениях в большинстве территорий, Комитет придерживается мнения, что проблемы, относящиеся к получению фондов капиталовложений из внешних источников, будь то управляющие державы, иностранные правительства и частные организации или международные организации, представляют огромное значение. Это проблемы политического и технического характера, поэтому в них следует рассматривать несколько аспектов, включая факторы, создающие условия, благоприятные для таких капиталовложений. Комитет с интересом отмечает, что Экономическая комиссия для Африки и Организация стран Карибского бассейна рассмотрели предложения о создании банков развития в районах своей деятельности и что вопрос о методах и учреждениях для мобилизации внутренних накоплений для экономического развития явился предметом дискуссий на четырнадцатом заседании Консультативного комитета плана Коломбо по кооперативному экономическому развитию в Южной и Юго-Восточной Азии, состоявшемся в ноябре 1962 года²³.

63. Комитет разделяет мнение МОТ о том, что вложения для более полного использования людских ресурсов могут создать особенно ценный фонд «капитала» для развития. Обследование и оценка людских ресурсов, меры для повышения уровня производительности труда, профессиональное обучение и подготовка, создание управленческих кадров и другие подобные вопросы должны рассматриваться как тесно взаимосвязанные части более широкой программы людских

ресурсов. Эта программа, в свою очередь, должна быть объединена с программами и политикой всеобъемлющего планового развития.

64. Комитет с удовлетворением отмечает, что ВОЗ проявляет живой интерес к планированию развития в пробуждающихся территориях. Он поддерживает ту точку зрения, что охрана и улучшение здоровья населения должны лежать в основе любой программы повышения жизненного уровня и что скорейшее включение планирования здравоохранения в объединенный план всеобъемлющего развития, может привести к более эффективной борьбе с заразными заболеваниями, уменьшению смертности и заболеваемости, с последующим увеличением людских ресурсов для сельскохозяйственных и промышленных целей.

65. Комитет разделяет озабоченность ВОЗ в том отношении, что имеется тенденция не придавать достаточного значения планированию здравоохранения в комплексной деятельности экономического и социального развития в некоторых территориях. Это проявляется либо в нежелании подключать работников планирования в области здравоохранения на ранних стадиях составления более крупных сложных планов, либо в том, что для программ развития здравоохранения выделяется сравнительно малая доля имеющихся ресурсов в деньгах и в кадрах.

66. Комитет приветствует решение, принятое Всемирной Ассамблеей здравоохранения в мае 1962 года, которым Генеральному директору поручается в качестве первоочередной задачи осуществить ускоренную программу оказания помощи вновь образованным государствам в создании национальных планов здравоохранения, а также помочь в другой деятельности ВОЗ, направленной на улучшение планирования общественного здравоохранения.

67. Наконец, Комитет поддерживает и одобряет мнение, высказанное рядом представителей о том, что формулирование целей в планировании развития должно отражать цели и устремления коренных жителей территорий. Следовательно позиция Комитета состоит в том, что коренному населению следует предоставить надлежащее представительство в правительствах территорий. Комитет выражает мнение, что политическое самоуправление является лишь предпосылкой для экономического планирования, соответствующего нуждам, желаниям и устремлениям народа. В связи с этим Комитет снова обращает вни-

мание на пункт 2 резолютивной части резолюции 1514 (XV).

III. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

68. Комитет учитывает тот факт, что сельское хозяйство играет основную роль в экономике многих территорий и что средства к существованию значительной части местного населения зависят от натурального хозяйства. Комитет полагает, что развитие сельского хозяйства должно продолжаться ускоренными темпами, особенно потому, что темпы развития многих территорий и улучшение жизненного уровня их народов будут некоторое время зависеть в основном от сельскохозяйственного сектора экономики. Поэтому в общих программах развития при распределении как финансовых, так и технических средств предпочтение должно быть отдано сельскому хозяйству и особое внимание должно быть направлено на модернизацию традиционных методов ведения сельского хозяйства, особенно в африканских территориях. Следует содействовать расширению тех отраслей производства сырьевых товаров, которые дают возможность создавать накопления за счет экспорта и сокращать импорт, а именно — сельского хозяйства, лесоводства и животноводства.

69. Недостаточность имеющихся статистических данных не позволяет сделать полный анализ развития сельского хозяйства. Однако в некоторых территориях рост сельскохозяйственного производства был по-видимому незначительным. По оценкам ФАО, в Африке в целом сельскохозяйственное производство в 1961/1962 году на душу населения оставалось на уровне 1948/1949—1952/1953 годов, в то время как производство продуктов питания на душу населения в 1961/1962 году несколько снизилось. В последние годы производство продуктов питания на душу населения в других частях мира также имело тенденцию к сокращению, поскольку оно отставало от роста населения²⁴.

70. В то время как общий уровень цен на сельскохозяйственные товары на мировых рынках продолжал падать, изменения в объеме экспорта отдельных культур, производимых территориями, проявляли разные тенденции. Например, экспорт таких культур, как бананы, какао, сахар и чай из территорий Соединенного Королевства вырос в различной степени в 1961 году, в то время как экспорт некоторых других товаров, например гвоздики, кофе и хлопка, сократился.

71. В целом ряде африканских территорий, включая Кению, Северную Родезию и Ньясаленд, натуральное хозяйство расширилось незначительно, и доля африканского товарного сельскохозяйственного производства в общем производстве, хотя и увеличивалась, все же оставалась небольшой в течение рассматриваемого периода.

72. В связи с ролью продукции лесной промышленности в экономике территорий Комитет принимает во внимание следующие замечания, сделанные ФАО:

а) Продукция лесной промышленности составляет значительную долю мирового промышленного производства и занятости рабочей силы в промышленности. Однако потребление на душу населения в менее развитых районах чрезвычайно низкое и составляет по пиломатериалам одну семнадцатую от потребления в развитых районах; по бумаге и картону — одну двадцать третью. Доля менее развитых районов в общем производстве еще ниже их доли в общем потреблении, и таким образом их производительная способность не отвечает их умеренным потребностям. В результате этого эти районы являются крупными импортерами готовой продукции лесопромышленности, хотя являются в конечном счете экспортерами сырья (пиловочник и облицовочная древесина).

б) Положение с чистым доходом от торговли продукцией лесопромышленности в стоимостном выражении в большинстве районов еще более неблагоприятное. Транспортные расходы на экспортируемое сырье весьма высокие и довольно высокие на импортируемую продукцию лесопромышленности, однако, доходы от перевозок редко поступают в менее развитые районы, которые не имеют значительного торгового флота. С другой стороны, цена FOB импортируемых лесоматериалов гораздо выше цены FOB экспортируемого сырья, поскольку первая цена включает всю стоимость, созданную в результате обработки.

в) Будущие перспективы для менее развитых районов в отношении улучшения сальдо их торгового баланса за счет лесоматериалов не блестящи. Даже если темп роста производственных мощностей будет оставаться на уровне последних годов, то чистый дефицит значительно возрастет к 1970 году, усугубив их и без того тяжелое положение с иностранной валютой²⁵.

73. Важность расширения животноводства в

большинстве территорий была признана их правительствыми, что подтверждается усилением ветеринарных исследований и местного обслуживания центров по улучшению породности, скотобоев и рынков. Уровень производства продуктов животноводства как правило остается низким.

74. Комитет обращает внимание заинтересованных управляющих государств-членов Организации на следующие замечания ФАО по животноводству и ветеринарии в Африке. Хотя эти замечания касаются Африки в целом, Комитет считает, что они могут служить в качестве полезного руководства в любом месте, где это применимо, при рассмотрении проблем самоуправляющихся территорий.

а) В Африке ведение животноводства вероятно связано с большими опасностями, чем в любом другом районе мира. Во многих случаях это связано с мухой це-це, которая сильно затрудняет успешное выращивание крупного рогатого скота и других видов домашних животных.

б) Особенно сложными являются проблемы борьбы с болезнями, которые осложняются многими факторами, такими как большие расстояния, отсутствие связи, засухи, наводнения, бедность почвы во многих районах и неграмотность. Тем не менее, ведется усиленная работа по борьбе с основными эпизоотиями в соответствующих районах; достигнуты значительные успехи в борьбе с заразным воспалением легких у рогатого скота, болезнями, переносимыми клещами, а также в борьбе с паразитными заболеваниями.

с) Хотя потенциальные возможности производства молока небольшие и несмотря на то, что существуют препятствия по развитию молочного животноводства, отмечается растущий интерес к производству мяса. Овцеводство, особенно в тропических районах, является, в общем, примитивным, а кормов не хватает. Любая программа, направленная на улучшение этих условий, должна строиться как в широком плане, так и на долгосрочной основе.

д) Птицеводство может значительно уменьшить недостаток белков. Успех птицеводства зависит от борьбы с болезнями и обеспечения кормами из местных источников. В среднем курица в год во многих деревнях в настоящее время дает около сорока яиц малого размера по сравнению с 280 до 300 яиц хорошего ка-

чества в высокопродуктивных птичниках развитых стран²⁶.

75. Комитет отмечает, что традиционное ведение сельского хозяйства почти полностью опирается на рабочую силу семьи и на примитивную технику и что производство, в основном, является мелким с отдачей ниже средней.

76. Предыдущие доклады Комитета включали замечания по некоторым аспектам земельной проблемы в территориях. Полагая, что должно быть найдено соответствующее решение этой проблемы, и ввиду улучшения местного сельского хозяйства, Комитет желает еще раз подчеркнуть необходимость развития удовлетворительной системы землевладения и более эффективного использования и сохранения плодородия почвы и других естественных ресурсов, особенно в африканских территориях. Комитет также считает, что низкий уровень производства местных фермеров частично обусловлен небольшими по своим размерам сельскохозяйственными участками, и предлагает поощрять укрепление и выделение частных ферм. Комитету известны усилия в этих областях, которые были сделаны в некоторых районах, особенно в Кении, и он надеется, что эти усилия будут продолжены и усилены, и что подобные шаги будут предприняты в других территориях. Комитет также надеется, что заинтересованные правительства территорий разъяснят земельную политику и свои программы народу с целью обеспечения полного сотрудничества народа при проведении земельных реформ.

77. В этой связи Комитет желает еще раз подтвердить свое заключение, сделанное в 1960 году²⁷ о том, что тенденция в направлении индивидуального владения землей открывает возможность, среди прочего, к более быстрому расширению сельскохозяйственного кредита, который может помочь увеличению производства.

78. Комитет понимает, что отсутствие технических улучшений все еще является основным препятствием для развития местного сельского хозяйства, и побуждает государства, осуществляющие управление, продолжать и расширять свою работу по оказанию помощи фермерам из числа коренных жителей в применении современных научных методов ведения сельского хозяйства. Сюда входит внедрение высокоурожайных сортов и новых культур, лучшая и более своевременная подготовка почвы, применение удобрений, инсектицидов и средств для борьбы с

вредителями, рядовой сев, регулярные и тщательные прополки, использование севооборотов, эксплуатация и ремонт техники, использование богарного земледелия для уменьшения угрозы гибели неорошаемых культур, а также использование водоснабжения в качестве дополнительной ирригации для компенсации недостатка влаги от редких и скудных дождей в период пахоты, сева и созревания. Введению таких методов должно предшествовать тщательное изучение агрономических и экономических факторов, а также такие действия, которые могут быть необходимы, чтобы гарантировать возможность разумного использования всех этих методов заинтересованными фермерами.

79. Поэтому Комитет придерживается мнения, что существует необходимость в некоторых мерах по улучшению положения, о котором говорилось выше. Такими мерами в территориях, где они могут быть применены, являются: комплексные планы развития новой и дополнительной продукции; принятие и усиление мер по защите важных развивающихся сельскохозяйственных отраслей от демпинга, который иногда возникает, когда имеются конкурирующие и субсидируемые сырьевые товары; выработка и расширение эффективных мер по сбыту основных товаров; поощрение кооперативного развития путем содействия небольшим организациям, занимающимся продажей одинаковой продукции, в деле объединения в крупные и более эффективные организации; всеобъемлющие программы научных исследований, сельскохозяйственного обучения и распространения знаний; финансовая помощь перспективным земледельцам; создание условий, содействующих увеличению капиталовложений в сельскохозяйственное производство. Комитет отмечает программу действий, предпринимаемую по этим направлениям целым рядом правительств территорий в деле организации агропропаганды среди фермеров, расширения сельского кредита и улучшения систем сельскохозяйственной торговли. Комитет считает, что во всех этих видах деятельности требуется достигнуть прогресса, чтобы обеспечить сельскохозяйственное развитие.

80. Комитет с удовлетворением отмечает, что, как правило, в планах развития многих территорий все больше признается важность сельскохозяйственного развития. Отмечая, что недостаток средств часто приводит к уменьшению заданий, первоначально предложенных обследовательскими миссиями или группами экспертов, а иногда даже наносит ущерб выполнению

таких планов, Комитет предлагает, чтобы управляющие государства-члены Организации увеличили свои усилия по обеспечению необходимого финансирования планов сельскохозяйственного развития территорий, находящихся под их управлением.

81. В этой связи Комитет обращает внимание на следующие замечания, содержащиеся в докладе ФАО, упомянутом ранее²⁸, который, как полагает Комитет, касается положения, существующего в этой области, в большинстве территорий:

«В самой основной проблеме, проблеме голода, следует отметить два момента. В самих менее развитых странах отмечалось значительное расширение планирования сельскохозяйственного развития и особенно планов, тесно связанных с общими планами экономического развития. Хотя будет слишком оптимистично полагать, что все эти планы будут полностью выполнены, они, по крайней мере, указывают на большую осведомленность в этих вопросах и обещают более быстрое развитие в течение предстоящей «Декады развития» Организации Объединенных Наций, чем в прошлом. В большинстве развитых стран под влиянием Всемирной кампании по борьбе с голодом и связанных с ней программ, также отмечались возросшие усилия правительств и народов по увеличению материальной помощи за счет излишков запасов продовольствия. Новым в этой области является экспериментальная Всемирная продовольственная программа, выдвинутая совместно Организацией Объединенных Наций и ФАО, которая, как ожидается, начнет осуществляться в конце 1962 года. Эта программа направлена на изучение методов использования излишков производства продуктов питания более развитых стран для оказания помощи экономическому развитию менее развитых стран и для борьбы с голодом и недоеданием. Хотя эта программа невелика по сравнению с некоторыми двусторонними программами, она потенциально имеет большое значение...

Хотя основные проблемы сельского хозяйства кажутся остаются, в основном, теми же самыми в течение нескольких лет, или даже десятилетий, отрадно отметить, что положение в мире с продовольствием и сельским хозяйством больше не является неизменным в своей основе... Недавно ФАО был опубликован анализ возможных тенденций спроса, производства и торговли сельскохозяйственными

продуктами на 1970 год. Это исследование является тревожным в том смысле, что оно вскрывает опасность, что, если не будут приняты решительные меры по увеличению производства в менее развитых странах, снабжение продовольствием может все более отставать от внутреннего спроса. В то же время излишки производства экспортных товаров могут стать еще большими, хотя спрос на сельскохозяйственные продукты в мировой торговле возможно будет возрастать медленно, а в некоторых случаях может даже снизиться. Тем не менее, с ростом населения и доходов можно ожидать быстрого увеличения спроса на некоторые товары, особенно на лесоматериалы и (особенно в менее развитых странах) на продукты животноводства».

82. Центральной проблемой животноводства в некоторых африканских территориях является излишнее количество скота по отношению к производительной способности пастбищ при настоящем уровне техники. Это отражает тот факт, что для многих народов, живущих в основном в скотоводческих районах, скот является основной формой накопления, поэтому его содержат, несмотря на низкую продуктивность. Представитель Соединенного Королевства заявил, что используются различные методы для решения этой проблемы заинтересованными правительствами территорий. Во-первых, сделан упор на улучшение возможностей продажи путем строительства скотобоев и консервных заводов и открытия заморских рынков. Во-вторых, среди владельцев скота проводится пропаганда знаний по животноводству с целью убедить их отдать предпочтение качеству перед количеством. Сельскохозяйственные кредитные организации в ряде территорий предоставили займы для покупки племенных животных. Это сложная проблема, решить которую не просто. Необходим одновременный прогресс в целом ряде направлений.

83. Комитет считает, что государства-члены Организации, осуществляющие управление, должны, где это возможно, сделать упор на развитие лесной промышленности, помня о том, что, как указывалось выше, будущие перспективы спроса на лесоматериалы являются многообещающими и что гибкость и сфера распространения производственных функций промышленности сделают ее весьма подходящим сектором для капиталовложений, а почти все территории имеют неиспользуемые или недостаточно используемые лесные запасы. Некоторые территории с недостаточными лесными ресурсами

могли бы при должном планировании и капиталовложениях развить их.

84. Комитет полагает, что местное население может более полно использовать лесные ресурсы путем принятия улучшенных методов. Главным требованием является внедрение передовой техники и проведение прикладных научно-исследовательских работ, а не теоретических исследований. Этим не отрицается необходимость проведения теоретических исследований как ради самого предмета, так и той подготовки, которую они дают, а также для возможности совершения крупных новых открытий, но с точки зрения получения простой прибыли попытки в более практических направлениях вероятно будут более плодотворными.

85. Представитель Соединенного Королевства сообщил Комитету, что в территории Борнео (Северное Борнео и Саравак) имелось значительное расширение производства лесоматериалов; что широкие по масштабам проекты лесонасаждений, осуществленные Корпорацией колониального развития и внешними частными вкладчиками в Свазиленде, заложили основу для местного производства лесоматериалов (древесная пульпа и стружка) и экспорта обработанной древесины. Некоторые члены Комитета оспаривали ценность таких капиталовложений для народа Свазиленда, вследствие участия иностранного частного капитала на основе получения прибылей, а также потому, что они считали, что в этом проекте не участвует местное население, в то время как другие члены считали, что он представляет большую выгоду в местных условиях. В Доминике имеются планы крупных капиталовложений в лесную промышленность. Комитет отмечает работу, проделанную правительствами в ряде территорий по обследованию лесных ресурсов, защите лесных районов, поощрению правильной практики лесоводства, а также по созданию базы (подъездные пути и энергетика) для лесной промышленности. Комитет считает, что мероприятия в этой области должны быть усилены.

86. В этой связи, Комитет желает обратить внимание на ряд замечаний, сделанных в докладе ФАО о «Положении с продовольствием и сельским хозяйством в 1962 году», которые он считает уместными полезными. Согласно этому докладу необходимо уделить срочное внимание внедрению минимально необходимых методов высадки определенных видов лесонасаждений, после эксплуатации первоначального древостоя, не-

дорогих методов защиты от пожаров, от потравы и т.д., такими путями, которые будут соответствовать интересам и традиционным привычкам местного населения, лесоразведению всех возможных перспективных пород, соответствующим валочным инструментам и сочетанию различных видов лесопильного оборудования с ручным трудом, использованию животных, приспособленных к местной среде и условиям работы, методов дешевого строительства и эксплуатации лесных дорог. Среди других рекомендаций ФАО предлагает усилить технические исследования по использованию лесоматериалов для местного жилищного строительства и строительства зданий для других нужд; ФАО подчеркивает серьезную необходимость улучшения расположения посадок и отмечает значительные возможности, которые существуют для внедрения современных методов обработки древесины на лесопильных предприятиях; желательность сосредоточения в промышленных комплексах многих отраслей лесной промышленности, которые подходят для операций в небольшом масштабе; создание удовлетворительных приспособлений для сбора, анализа, передачи и получения соответствующей информации из внешних и внутренних источников; планирование всех новых мероприятий с самого начала, с целью их последующего расширения²⁹.

87. Комитет отмечает усилия, проделанные для развития рыболовства во многих территориях, открытых к морю или имеющих внутренние воды. Например, ряду территорий, управляемых Соединенным Королевством, была оказана помощь со стороны правительства, в основном направленная главным образом на улучшение средств и методов производства и распределения действующей структуры предоставления займов рыбакам, организации и создания новых предприятий, а также учебных курсов по рыболовству.

88. Комитет отмечает далее, что производство почти во всех этих территориях обычно основывается на местном спросе и исходит из рыболовства во внутренних водах, а в некоторых случаях также из прудового рыбозаведения, при этом общий улов бывает обычно низким. Некоторый прогресс достигнут в расширении морского рыболовства. Обычно отсутствуют современные средства для замораживания, переработки и консервирования рыбы. Важным исключением является Американское Самоа, где имеется благоприятный торговый баланс, в основном вследствие экспорта консервов тунца. Комитет надеется, что, заинтересованные управляющие государства-члены Организации окажут большую

техническую и финансовую помощь территориям в деле эксплуатации и использования рыбных ресурсов, с целью ускорения их экономического прогресса. Поскольку рыболовство дает рыбные белки, которые трудно получить другим образом, его развитие будет в значительной степени вкладом в улучшение уровня питания народа.

IV. ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

89. На основании данных, полученных в 1963 году, Комитет отмечает, что в целом промышленное производство в несамоуправляющихся территориях оставалось на низком уровне. Большинство территорий находится еще на стадии подготовки к общей индустриализации, и развитие обрабатывающей промышленности только началось. Однако в некоторых территориях, например в Кении, Сингапуре и особенно в Гонконге выпуск продукции обрабатывающей промышленности продолжает расти.

90. Комитет отдает себе отчет в том, что почти во всех территориях, даже в такой более развитой в промышленном отношении территории как Кения, существуют условия, ограничивающие рост обрабатывающей промышленности, как, например, скудность разведанных до настоящего времени народных ресурсов, нехватка местного капитала, недостаток квалифицированного промышленного персонала, недостаточность некоторых основных видов постоянного оборудования и, при современном уровне дохода, ограниченный масштаб внутреннего рынка.

91. Комитету сообщили о мерах, которые предпринимали правительства территорий с тем, чтобы преодолеть эти препятствия на пути к промышленному развитию, и он считает, что необходимо и в дальнейшем принимать меры с тем, чтобы устранить их в самое ближайшее время. Для их устранения государства-члены Организации, осуществляющие управление, должны проводить эффективную политику и программы, предназначенные для ускорения темпов экономического роста, как одно из средств помощи территориям для достижения ими экономической жизнеспособности.

92. Управляющие державы признают необходимость развития промышленности там, где для этого существуют подходящие условия³⁰. Комитет считает, что в территориях есть возможности для развития некоторых новых и дополнитель-

ных отраслей промышленности, которые могли бы благоприятно развиваться при наличии необходимой помощи со стороны управляющих держав.

93. Комитет располагает данными о том, что в ряде территорий принимались специальные меры с целью содействия развитию обрабатывающей промышленности. В Сингапуре, например, основное внимание программы развития направлено на содействие развитию промышленности, и с этой целью создано Специальное бюро экономического развития. Во многих территориях Карибского бассейна и в других местах для новых отраслей промышленности устанавливаются специальные налоговые льготы. В Кении, Северной Родезии и в других территориях правительство создало органы, занимающиеся финансированием промышленного развития. Создаются промышленные государства, и одно из них намечается создать в Басутоленде.

94. Комитет считает, что управляющим державам необходимо принять меры к тому, чтобы избежать или устранить нежелательные эффекты, могущие повлиять на развитие промышленности. Он, в частности подчеркивает, что коренные жители территории должны принимать участие в работе всех предприятий и их необходимо подготовить для все большего участия в области технического руководства и контроля.

95. Комитет с удовлетворением отмечает, что обследование экономики ряда территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства (включая Басутоленд, Бечуаналенд, Кению, о-в Маврикий, Ньясаленд, Свазиленд и Занзибар), недавно было проведено экспертами, назначенными правительством Соединенного Королевства или правительствами указанных территорий, в некоторых случаях с помощью Международного Банка реконструкции и развития, и что при проведении этого обследования особое внимание уделялось проблеме индустриализации.

96. Комитет считает желательным проведение подобного рода обследований в других территориях, поскольку при разработке промышленной политики и составлении программ, что в свою очередь должно согласовываться с промышленной политикой и программами других отраслей экономики, необходимо иметь мнение экспертов. Поэтому Комитет решил изучить ту часть экономических обследований вышеупомянутых территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, в которой рассматриваются вопросы промышленного развития³¹.

97. В ходе изучения, Комитет отметил следующее:

а) Сведения об обрабатывающей промышленности, полученные в результате этих обследований, относятся в основном или целиком к деятельности промышленных предприятий. Масштабы и объем такой деятельности в различных территориях различны. В Басутоленде, взятом как крайний случай, нет фабричных или промышленных предприятий. В других территориях обрабатывающая промышленность характеризовалась преимущественно мелким производством, в основном в виде частных предприятий, многими из которых владели иностранные вкладчики; преобладанием отраслей промышленности, производящих потребительские товары для внутреннего рынка и перерабатывающих местное сельскохозяйственное или минеральное сырье главным образом на экспорт; и относительной простотой производственных процессов. В некоторых территориях производство строительных материалов и ремонтное обслуживание представляло собой зарождающиеся отрасли, при этом их рост соответственно связан с расширением жилищного и промышленного строительства и ростом машин, транспортного оборудования и других товаров длительного пользования.

б) Обрабатывающая промышленность в Кении по сравнению с другими рассматриваемыми территориями, достигла большего прогресса в своем развитии, что подтверждается тем, что в Кении есть больше различных промышленных предприятий (1 038 в 1957 году, по которому получены более полные данные), занято большее количество рабочих (57 000 в 1957 году) и получен более высокий чистый доход (17,1 млн. фунтов стерлингов в 1957 году). Однако во всех этих территориях, за исключением неразвитой в промышленном отношении территории Басутоленд, обрабатывающая промышленность не развивалась до уровня, который бы мог повлиять на масштаб или структуру экономики. Это относится и к Кении, обрабатывающая промышленность которой составляла только около 10 процентов от общего производства в территории.

в) Эксперты, проводящие экономические обследования в рассматриваемых территориях, считали, что проводимая правительством политика и программы не могут в полной мере удовлетворить потребности обрабатывающей промышленности, поэтому они внесли ряд рекомендаций, направленных на пересмотр этой политики и программ, а также некоторых промышленных проектов.

98. Комитет понимает, что упомянутые рекомендации были сделаны для указанных территорий с целью содействия их промышленному развитию, и с удовлетворением отмечает, что некоторые из этих рекомендаций уже выполняются. Напоминая о резолюции 1817 (XVII), принятой Генеральной Ассамблеей 18 декабря 1962 г., Комитет настоятельно призывает правительство Соединенного Королевства принять срочные меры для претворения в жизнь всех рекомендаций по промышленному развитию, касающихся трех территорий, находящихся в ведении Верховной комиссии, и таким образом облегчить экономическое и социальное положение в этих территориях. В этой связи, Комитет призывает все управляющие державы принять срочные меры, с тем чтобы решить проблемы, связанные с промышленным развитием территорий, находящихся под их управлением.

V. ГОРНОЕ ДЕЛО

99. Данные, которыми располагает Комитет, говорят о том, что в некоторых территориях, например, в Бруней и особенно в Северной Родезии и Британской Гвиане, горная промышленность являлась основной экономической сферой деятельности. Экономика территории Бруней в основном базировалась на нефти, а за последние годы производство нефти постепенно сокращалось в связи с истощением разведанных нефтяных запасов.

100. Район «Медного пояса» в Северной Родезии является в Содружестве наций самым большим районом залежей меди и занимает четвертое место в мире. Это наиболее важный промышленный район в Северной Родезии; он производит на экспорт свыше 90 процентов продукции территории. С 1957 года спрос на медь уменьшился, а увеличение выпуска продукции привело к падению цен, которое продолжалось и в 1961 году, когда в территории было произведено 625 600 коротких тонн меди стоимостью в 114 млн. ф.стерлингов.

101. Британская Гвиана занимает третье место в мире по производству бокситов. Добыча этого минерала составляет 90 процентов от общей продукции территории. С 1956 по 1958 год наблюдался спад, затем в 1960 г. выпуск продукции снова увеличился и достиг 2,47 млн. длинных тонн стоимостью 5,5 млн. ф.ст., почти приблизившись к рекордному уровню 1956 года. Этот рост произошел в результате увеличения спроса на большинство сортов бокситов. Однако

в 1961 году производство бокситов упало до 2,37 млн. длинных тонн; данных о стоимости этой продукции нет. В 1961 году вступил в строй завод по производству глинозема, и в том же году было экспортировано 116 000 тонн глинозема.

102. В Северной Родезии и Британской Гвиане помимо других полезных ископаемых добываются кобальт, алмазы, золото, свинец, марганец и цинк, но они в экономическом отношении являются менее важными по сравнению с бокситами и медью.

103. Горная промышленность в территориях, в которых имеются полезные ископаемые, была создана главным образом с целью добычи большого количества сырья на экспорт и в значительной степени контролируется иностранными финансовыми кампаниями. Местное население занято в горной промышленности, главным образом в качестве неквалифицированных или полуквалифицированных рабочих, тогда как почти весь управленческий, инспекторский и технический персонал состоит из иностранцев.

104. Полных данных о числе рабочих занятых в горной промышленности обычно не имеется. Однако статистические данные по Северной Родезии показывают, что в 1961 году среднемесячное число лиц, занятых в горной промышленности, составило 44 640 человек, из которых 37 800 человек или 86 процентов были африканцами; общая среднегодовая заработная плата занятых в горной промышленности работников составляла 27 млн. ф.ст., из которых 15,9 млн. ф.ст. или около 60 процентов приходилось на служащих иностранного происхождения, а среднегодовой доход лиц неафриканского происхождения, составлял 2 326 ф.ст. по сравнению с доходом в 293 ф.ст. для лиц африканского происхождения.

105. На основе этих данных и учитывая, что горная промышленность более развита в Северной Родезии чем в любой другой территории, Комитет считает, что роль ее горной промышленности в улучшение жизненного уровня коренного населения территорий сравнительно мало. Комитет желает вновь подчеркнуть, что управляющим державам необходимо продолжать и расширять деятельность и программы технического обучения населения в территориях, находящихся под их управлением, с целью широкого распределения благ, получаемых от современных предприятий, включая горно-промышленные, среди коренного населения. Он отмечает, однако, вклад,

сделанный промышленностью в профессиональную подготовку персонала из числа коренных жителей.

106. В числе наиболее важных факторов, определяющих экономическую структуру добычи полезных ископаемых, находится способ их разработки. Например, закрытая добыча включает квалифицированные полуручные операции и не поддается широкой механизации на всех фазах. С другой стороны, разработка полезных ископаемых открытым способом дает возможность широкого выбора технологических процессов — от методов интенсификации труда до высокомеханизированных. Как и при подземной добыче механизация производства требует применения квалифицированного труда.

107. Добыча открытым способом в небольших разработках обычно связана с разбросанными или неопределенными залежами и поэтому не интересует крупные компании; например, добыча золота и алмазов в Британской Гвиане вследствие таких условий ведется исключительно отдельными лицами. С другой стороны, подземная разработка и разработка открытым способом полезных ископаемых в больших масштабах требует больших технических и финансовых ресурсов, которые по плечу только крупным компаниям.

108. Основная масса добываемых в территориях полезных ископаемых фактически принадлежит крупным компаниям, развернувшим в больших масштабах свою деятельность; яркими примерами являются добыча меди в Северной Родезии, которая добывается в шести коях, принадлежащих двум компаниям с общим капиталовложением 220 млн. ф.ст., и добыча бокситов в Британской Гвиане, которая контролируется двумя компаниями.

109. Как отмечалось ранее, компании, занимающиеся разработкой полезных ископаемых в основном представляют иностранные интересы и принадлежат гражданам управляющих держав и другим лицам не из числа коренного населения. В свою очередь эти интересы переплетаются между собой, что главным образом и является основной причиной высокой степени организации, существующей на всех этапах основной деятельности по разработке полезных ископаемых в территориях.

110. За редким исключением территориальное правительство непосредственно не участвует в фактической разработке полезных ископаемых,

однако играет важную роль в подготовке почвы и содействует развитию горной промышленности, например, тем, что проводит геологическую разведку и обеспечивает транспортом и другими средствами. Более того, юридические положения, касающиеся права собственности на разработку и разведку полезных ископаемых являются эффективным орудием для правительства в деле руководства развитием горной промышленности.

111. Комитет отмечает, что в ряде случаев территории, имеющие полезные ископаемые, получают от их разработки не такую большую прибыль для своего экономического развития, которую можно было бы ожидать, принимая, в частности, во внимание тот факт, что значительная часть дохода, получаемого от горной промышленности идет на оплату получаемого из-за границы рискованного капитала и на оплату управленческого персонала и квалифицированных рабочих, которые в основном не принадлежат к числу коренных жителей, и что вклад компаний, занимающихся разработкой полезных ископаемых в форме оплаты сборов, налогов и других взносов не такой высокий как этого следовало ожидать.

112. В заключение, Комитет в связи с этим рекомендует управляющим державам оказывать правительствам территорий помощь в проведении тщательных обследований месторождений полезных ископаемых в каждой территории, а также в деле подготовки планов по организованной эксплуатации естественных богатств, имея в виду следующие цели:

a) Сохранение полезных ископаемых каждой территории с таким расчетом, чтобы для будущего промышленного развития и для удовлетворения потребностей будущих поколений оставалось соответствующее количество ископаемых.

b) Стабилизация производства.

c) Эффективная эксплуатация с таким расчетом, чтобы не расточать запасы невозместимых ископаемых, рабочую силу и капитал, но принести как можно больше пользы народам заинтересованных самоуправляющихся территорий.

d) Наибольшее развитие обрабатывающей промышленности и производства минералов в каждой территории в такой степени, чтобы обеспечить максимальную занятость рабочей силы и получить другие блага для народа территории.

e) Подготовка персонала из числа коренных

жителей каждой территории с таким расчетом, чтобы они наравне с другими могли участвовать в эксплуатации и переработке полезных ископаемых и создать возможности для большего участия в горной промышленности в области капиталовложений и управления.

113. Комитет выражает надежду, что заинтересованные управляющие державы разработают мероприятия, направленные на достижение этих целей.

VI. РАБОЧАЯ СИЛА

114. Во многих территориях, особенно находящихся в Африке, существуют разнородные уклады хозяйства и различные культурные и этнические группы. Состав рабочей силы значительно отличается в разных группах, отражая экономическую систему или системы, с которыми она главным образом связана. Рабочие не из числа коренных жителей, независимо от того являются ли они временными или постоянными жителями, почти полностью заняты в областях экономики, находящихся на современном уровне развития. Такой состав кадров работников обеспечивает для этого сектора, в развитии которого они играют господствующую роль, кадры руководителей, также технические и управленческие кадры, характер которых является различным для каждой территории.

115. С другой стороны, подавляющее большинство рабочих из коренных жителей заняты в традиционных отраслях экономики. Те же, которые заняты в областях экономики, стоящих на современном уровне развития, являются как правило, неквалифицированными рабочими. Основной чертой, присущей громадному большинству экономически активных лиц из числа коренного населения, является отсутствие достаточной подготовки, что приводит к низкому уровню технического мастерства и большой текучести кадров.

116. Эти лица могут быть разделены на три основные группы. Первая группа включает лиц, которые постоянно заняты в традиционных отраслях сельского хозяйства. Хотя продукция в традиционных отраслях сельского хозяйства используется главным образом в натуральном хозяйстве, потребность в получении денежного дохода вынуждает фермеров производить товарные излишки. Невозможно оценить распределение рабочей силы между товарным производством и натуральным хозяйством, поскольку обычно тот

же самый продукт частично реализуется, а частично потребляется непосредственно, как это обычно имеет место с пищевыми культурами. Даже когда определенные культуры производятся целиком для экспорта, они обычно производятся в связи с натуральным хозяйством. Картина еще более усложняется, когда фермеры также временно заняты в несельскохозяйственных секторах национальной экономики или за границей.

117. Вторая группа, которая объединяет лиц, не занятых постоянно в традиционном сельском хозяйстве, обычно составляет небольшую долю всего количества экономически активного населения и занята в промышленности или различными видами городского труда.

118. Третья группа состоит из лиц, проживающих в сельскохозяйственных районах и временно занятых не в традиционном сельском хозяйстве, а в других секторах национальной экономики или за границей.

119. Значительную часть рабочих в африканских территориях, вероятно, составляют переселенцы.

120. Направление и масштабы потоков межтерриториальной миграции известны лучше чем внутренние передвижения. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в числе основных центров, привлекающих переселенцев, стремящихся получить работу, находятся Южно-Африканская Республика и Южная Родезия и что в числе главных центров, откуда движутся переселенцы, находятся Ньясаленд и три территории Верховной комиссии, экономика которых в большой степени зависит от заработков лиц, занятых за границей. Одним из ярких примеров является Басутоленд, в котором 83 000 человек, или 43 процента взрослого мужского населения временно отсутствуют в любой данный период. Миссия экономического обследования, направленная в территории Верховной комиссии, заявила в своем докладе, опубликованном в 1960 году, что, если причины, вызывающие отставание в сельском хозяйстве, не будут ликвидированы, и до тех пор пока они не будут ликвидированы, все большая часть населения Басутоленда будет вынуждена искать работу в Южной Африке в качестве единственного выхода из положения нищеты дома и что нет уверенности в том, что работу в Южной Африке всегда можно будет получить в нужном объеме или на удовлетворительных условиях.

121. Комитет поэтому не может не обратить самое серьезное внимание на необходимость проведения управляющими державами более эффективной деятельности, направленной на борьбу с нищетой в территориях, путем повышения производительности труда коренного населения. Он с удовлетворением отмечает, что в некоторых случаях был создан специальный аппарат, занимающийся вопросами удовлетворения нужд и интересов рабочих-переселенцев, и назначены чиновники по вопросам труда, которые, наряду с другими вопросами, отвечали за обеспечение удовлетворительных условий труда для рабочих-переселенцев.

122. Комитет приветствует действия, принятые МОТ в области сельского развития, главной целью которых является расширение возможностей для сельского населения иметь полную, хорошо оплачиваемую и производительную работу, с целью создания для них достаточно высокого жизненного уровня и возможности экономического и социального прогресса. Комитет вместе с Международной организацией труда выражает надежду, что деятельность последней, проводившаяся в рамках программы сельского развития и начатая в 1962 году, скоро приведет к осуществлению проектов в рамках Расширенной программы технической помощи и Специального фонда. Комитет отмечает, что в 1960 году Международная организация труда провела изучение наиболее важных аспектов проблемы внутренних передвижений, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, и разделяет ту точку зрения, что существует потребность в проведении более интенсивного изучения конкретных ситуаций с целью подготовки рекомендаций для мер, направленных на исправление положения.

123. Как отмечалось выше, главной силой и основной особенностью, характерной для современной экономики многих территорий, является, в общем, производство на экспорт сырьевых продуктов, главным образом сельскохозяйственных и в меньшей степени минеральных. Имеющиеся данные о распределении рабочих по основным отраслям экономики также свидетельствуют о преобладании сельского хозяйства, по сравнению с горной промышленностью, в которой занято относительно меньшее число лиц по отношению к выпускаемой продукции. Частично это объясняется высокой степенью механизации в этой области. Число рабочих, занятых в обрабатывающей промышленности, намного меньше, что отражает начальную стадию индустриализации.

124. В некоторых территориях предложение рабочей силы в ряде отраслей промышленности превышает возможности найма, и безработица вызывает тревогу. Комитет отмечает усилия, предпринятые правительствами для разрешения этой проблемы, а также вклад в разрешение этой проблемы, сделанный биржами труда, учрежденными во многих территориях. В этой связи Комитет вновь подтверждает свое мнение, уже высказывавшееся в его предыдущих докладах³², о том, что существует необходимость проведения изучений и исследований, которые содействовали бы более эффективному и научному использованию имеющихся людских ресурсов. Такие исследования должны охватывать, в частности, категории лиц, упомянутых в пункте 118 выше.

125. Комитет одобряет мнение Международной организации труда о том, что в отношении широкого размаха действий в области увеличения людских ресурсов следует проявлять комплексный подход и что такое развитие должно осуществляться в общем контексте планового развития. Комитет с удовлетворением отмечает, что Международная организация труда уделяет все большее внимание научным исследованиям, а также поощрительной и оперативной деятельности в различных аспектах развития людских ресурсов; что она обратила особое внимание на проблемы занятости; и что она организует межрегиональную учебную поездку по вопросам оценки и планирования людских ресурсов, в которой будут участвовать государственные служащие, отобранные в развивающихся странах.

126. Хотя огромное большинство коренного населения в большинстве территорий состоит из неквалифицированных или полуквалифицированных наемных рабочих и фермеров, имеется небольшая, но растущая группа предпринимателей, администраторов и квалифицированных рабочих, о которой пока еще мало известно, но которая является жизненно важной для экономического развития этих территорий. Уровень развития предпринимательства и создания квалифицированной рабочей силы из числа коренных жителей различен, в зависимости от общего уровня экономического развития территории, степени контакта с торговыми фирмами и другими современными предприятиями, а также от общего уровня образования.

127. Например, большинство административных и технических постов в территориях Восточной и Центральной Африки все еще заняты переселенцами или поселившимися на постоянное

жительство неафриканцами. Средние заработки рабочих являются весьма различными по различным этническим группам. Комитет еще раз подчеркивает, что такие условия настоятельно требуют урегулирования и что политика в области труда должна быть направлена на обеспечение равных возможностей и равного подхода в вопросах занятости. Он выражает уверенность, что постоянный и самостоятельный экономический рост в сколько-нибудь значительных масштабах невозможен без широкой основы квалифицированного труда и что поэтому распространение технических навыков среди коренных жителей является неременным условием такого роста. Он отмечает, тем не менее, что во многих других территориях коренные жители занимают посты на всех уровнях экономики.

128. Комитет с удовлетворением отмечает усилия Международной организации труда, направленные на развитие людских ресурсов в промышленном секторе экономики развивающихся стран. В области промышленного развития деятельность Международной организации труда не ограничивается вопросами организации производства и технического и профессионального обучения, но включает также улучшение условий труда и производственных отношений.

129. Структура рабочей силы, описанная выше, частично объясняет относительно медленные темпы развития профсоюзного движения в большинстве территорий. Тем не менее, движение становится все более значительным и в ряде территорий возросло количество профсоюзов и число членов в них. Одним из факторов, способствующих развитию профсоюзного движения, было прямое содействие, оказываемое такому движению правительствами территорий через свои департаменты труда. Эти департаменты содействуют ознакомлению рабочих с принципами и методами профсоюзной организации и организуют учебные курсы для подготовки профсоюзных руководителей.

130. Численность профсоюзов колеблется в значительной степени в разных территориях. В некоторых территориях движение является активным, в других развитие устойчивых профессиональных союзов задерживается и возможность эффективных коллективных действий уменьшается в результате существования большего числа профсоюзов, чем это нормально оправдывалось бы общим числом членов. В ряде территорий движение находится на ранней стадии развития, а в некоторых других террито-

риях профсоюзных организаций еще не существует.

131. Там, где миграция, вызванная поисками работы и жилья, создала смешанные в этническом отношении общины, рабочие различных рас принадлежат к одним и тем же профсоюзам. Тем не менее, в ряде территорий профессиональные союзы развиваются на расовой основе. Например, в Кении и Северной Родезии европейские, азиатские и африканские рабочие организованы отдельно. Однако Комитет отмечает, что в Кении два больших профессиональных союза объединяют рабочих всех рас и что в Северной Родезии положения устава некоторых профессиональных союзов допускают прием в члены этих союзов представителей разных рас. Комитет хочет вновь подтвердить мнение, выраженное в 1960 году:

«Хотя свобода ассоциаций неизбежно связана с правом членов той или иной ассоциации определять условия приема членов в данную ассоциацию, все же Комитет обеспокоен опасностью, связанной с созданием любой организации, основанной на различии рас. Комитет считает, что при создании профсоюзов не должны приниматься во внимание расовая принадлежность, национальное происхождение и политические связи и что такие организации должны устанавливать свои профсоюзные цели с учетом экономических и социальных интересов всех рабочих»³³.

132. Комитет отмечает, что увеличение профсоюзной деятельности в ряде территорий оказало влияние на заработную плату и условия труда, которые устанавливаются по коллективным соглашениям. Комитет также отмечает, что во многих предприятиях и сферах обслуживания, в которых соглашения, включающие условия работы, принимаются не в результате прямого соглашения между рабочей организацией и предпринимателем, советы по зарплате и другие установленные законом органы все еще широко используются для урегулирования вопросов, связанных с зарплатой и условиями найма. Комитет выражает уверенность, что эти временные меры, хотя и являющиеся полезными в течение какого-то периода, должны быть безотлагательно заменены обычными процедурами коллективных соглашений.

133. Пределы деятельности правительства в области установления минимальной заработной платы через консультативные советы по труду

и другие подобные органы значительно отличаются в различных территориях. Минимальный уровень заработной платы может быть предписан законом для всех профессий, или он может быть определен законом для ряда отраслей промышленности, или установлен на основе соглашения для других отраслей промышленности или других профессий. В определенных территориях законом предписывается установление в определенных районах определенного уровня заработной платы для неквалифицированных рабочих. Комитет приветствует это полезное явление, хотя оно носит характер предварительной меры, и выражает надежду, что эта мера будет применяться во всех районах, где еще не существует процедуры коллективных соглашений.

134. Заработная плата обычно основывается на почасовых или помесечных ставках, хотя в некоторых случаях она основывается на почасовых ставках. В некоторых территориях широко распространена практика сдельной оплаты труда рабочих. Комитет с озабоченностью отмечает, что согласно докладу Миссии экономических исследований Международного банка реконструкции и развития в Кении, которая посетила территорию в 1961 году³⁴, общий уровень заработной платы там недостаточен даже для того, чтобы прокормить рабочего и его семью в городских условиях. Подобное положение существует и в других территориях.

135. В ряде территорий рабочие организации предприняли шаги, для того чтобы повысить доход и жизненный уровень. Например, в Северной Родезии в 1961 году было 116 трудовых споров, из которых 65 привели к прекращению работы, в результате чего было потеряно 19460 человеко-дней. Основной причиной забастовок были требования рабочих о повышении заработной платы и улучшении условий труда.

136. Комитет считает, что правительства территорий, которые еще не сделали этого, должны принять политику в области заработной платы направленную на обеспечение для рабочего и его семьи достаточно высокого жизненного уровня. Профессиональные союзы, в ожидании повышения заработной платы для своих членов, должны разъяснять рабочим необходимость повышения производительности труда.

137. Жилищные условия, медицинское обслуживание и другие виды социального обеспечения предоставляются рабочим на различных условиях. Во многих территориях имеется зако-

нодательство, которое требует от предпринимателей либо обеспечения рабочих удовлетворительными жилищными условиями, либо выплаты надбавки за квартиру, достигающую в некоторых случаях 30 процентов заработной платы, определенной в контракте о найме. В некоторых случаях обеспечение жильем и пищей рабочих и их семей предусмотрено законом. Это относится, в особенности, к рабочим-переселенцам и рабочим, подписавшим контракты, которые работают далеко от своего местожительства. По мнению Комитета, меры в области труда, относящиеся к заработной плате и социальному обслуживанию, включая образование, должны всегда предусматривать, чтобы рабочие-переселенцы и другие рабочие, которые приехали на работу издалека, могли разместить свои семьи неподалеку от места работы.

138. Продолжительность рабочего дня во многих случаях регулируется законом, но переговоры в этом отношении все в большей степени подвергаются влиянию коллективных соглашений. Сорокавосьмичасовая рабочая неделя является обычной для многих территорий, с некоторыми колебаниями для различных отраслей промышленности.

VI. ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

139. За рассматриваемый период в структуре внешней торговли территорий не произошло значительных изменений. Экспортный сектор экономики, представляющий наиболее значительную характеристику уровня дохода в большинстве территорий, все еще имеет весьма узкую базу. Эти территории вообще производят лишь несколько основных видов сельскохозяйственного и минерального сырья, либо сырьевые товары с незначительной степенью обработки для продажи на мировых рынках.

140. Неустойчивость, являющаяся результатом этой узкой базы, абсолютно очевидна, особенно в период резкого снижения цен на экспортные товары, поступающие из территорий, которые в основном производят сырьевые материалы и поэтому наиболее подвержены влиянию рыночных колебаний в высокоразвитых промышленных странах.

141. Колебания цен и объема мирового спроса на сырьевые товары, экспортируемые территориями, являются основным фактором в их внешней торговле. Технические изменения, так же как и изменения характера производства

в высокоразвитых промышленных странах, привели к неуклонному уменьшению доли импорта сырьевых товаров по отношению к общему импорту, так что даже высокие темпы роста в этих странах по-видимому не могут поднять спрос на сырьевые товары до уровня, когда общий спрос стал бы уравновешивать потенциальное предложение по выгодным ценам. Так как это, по-видимому, необратимый процесс, Комитет считает, что территории должны уделять максимум внимания вытекающим из этого последствиям.

142. Практика последнего времени в самоуправляющихся территориях выявила ту же общую тенденцию: большие расхождения между объемом и стоимостью экспорта, причем стоимость его увеличилась лишь незначительно, тогда как объем увеличился в значительной степени. Поэтому было бы недальновидно надеяться, что любое новое расширение экономической активности в высокоразвитых районах мира приведет к радикальным изменениям в преобладающих тенденциях на цены на сырьевые товары. В связи с этим Комитет обращает внимание управляющих государств-членов Организации на резолюцию Генеральной Ассамблеи 1785 (XVII) от 8 декабря 1962 г., в которой подчеркивается необходимость принятия мер в международном масштабе в области стабилизации сырьевых товаров.

143. Комитет понимает, что во многих территориях, особенно находящихся под управлением Соединенного Королевства, органы сбыта в значительной степени сумели сохранить твердые цены для производителей в период широких колебаний цен на мировом рынке. Тем не менее Комитет полагает, что в конечном счете решение заключается в увеличении усилий, направленных на индустриализацию и разностороннее развитие сельскохозяйственного производства, с тем чтобы достичь более пропорционального роста различных секторов экономики и уменьшить существующую степень зависимости от внешних факторов.

144. Так же как структура экспорта товаров большинства территорий отражает характер экономики стран, производящих сырьевые товары, так и структура импорта является типичной для слаборазвитой экономики, которая в основном нуждается в промышленных товарах, производимых в остальном мире.

145. Комитет отмечает, что недавние изме-

нения в структуре импорта территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, имеют как благоприятные, так и менее благоприятные аспекты. Например, импорт машин в эти территории в последнее время увеличился с 9 до 11 процентов от общего импорта. Как показатель усиления экономической активности и, в частности, как отражение возросших усилий, направленных на ускорение экономического развития, эти данные следует рассматривать как положительные. Что касается отдельных территорий, то соотношение импорта средств производства к общему импорту увеличилось более чем на 70 процентов для Гонконга, на 45 процентов для Сингапура, на 33 процента для о-ва Маврикий, на 30 процентов для Британской Гвианы.

146. Менее благоприятной характеристикой почти для всех территорий Соединенного Королевства является постоянное увеличение отношения импорта продуктов питания, напитков и табака к общему импорту, что говорит о том, что эти территории должны стремиться к достижению значительной степени разносторонности сельскохозяйственного производства и переработки, с тем чтобы добиться более широкой замены импортных товаров. Представитель Соединенного Королевства указал, что в определенных условиях может оказаться выгодным использование имеющихся малых земельных площадей для производства главным образом товарных культур на экспорт, нежели для производства продовольственных культур, и что развитие промышленности ведет к увеличению потребностей в продуктах питания.

147. Комитет отмечает с беспокойством, что в последние годы с расширением импорта для удовлетворения потребностей увеличивающегося населения стоимость импорта увеличивалась быстрее стоимости экспорта, приводя к ухудшению торгового баланса для большинства территорий (а именно, Фиджи, Маврикий, Занзибар и некоторые территории Соединенного Королевства и Карибском бассейне), в частности тех, основой экономики которых являются один или два сырьевых товара. Неблагоприятные условия торговли также явились фактором, способствовавшим образованию дефицита торгового баланса в этих территориях. Неблагоприятное движение импортных и экспортных цен оказало отрицательное влияние на политику развития и финансовые доходы.

148. Территории Соединенного Королевства

между 1959—1961 годами показали дефицит в своем платежном балансе по текущим счетам. Этот дефицит был покрыт государственными и частными фондами из-за границы, хотя уровень притока капитала, предоставляемого на долгосрочных условиях, был ниже в 1961 году, чем в два предыдущих года, вследствие сокращения частных капиталовложений. Это показатель того, что потенциальные частные вкладчики капитала неохотно помещают свой капитал в этих территориях из-за неопределенных перспектив на большинстве рынков сырьевых товаров. В некоторых территориях (а именно в Кении) политическая неопределенность даже вызвала утечку частного капитала.

149. В общем за последние годы наблюдалось постепенное хотя и медленное расширение внешней торговли территорий. По большей части эта торговля продолжала вестись с соответствующими странами-метрополиями и другими странами той же валютной зоны. Однако Комитет с интересом отмечает, что в территориях Соединенного Королевства доля экспорта, идущая в страну-метрополию и в остальную стерлинговую зону, немного сократилась, в то время как экспорт в другие высокоразвитые промышленные страны неуклонно расширяется. Структура импортных потоков, идущих в эти территории, также претерпела подобные изменения.

150. Комитет обращает внимание управляющих государств-членов Организации на рекомендации, содержащиеся в резолюции Генеральной Ассамблеи 1785 (XVII) относительно потребности в расширении торговли развивающихся стран сырьевыми товарами, а также полуфабрикатами и промышленными товарами; в устранении промышленными странами препятствий, ограничений и дискриминационной практики в мировой торговле и в приспособлении организационной структуры к международному сотрудничеству в области торговли.

151. Комитет отмечает, что различные международные организации, занимающиеся экономическими вопросами в региональном масштабе, придают большое значение развитию внешней торговли.

152. Экономическая комиссия для Африки на своей пятнадцатой ежегодной сессии, проводившейся в марте 1963 года, приняла резолюцию³⁵, одобряющую решения Экономического и Социального Совета, и Генеральной Ассамблеи о созыве Конференции Организации Объединенных Наций

по вопросам торговли и развития. В этой резолюции выражена надежда, что Конференция, наряду с другими вопросами, будет рекомендовать, чтобы выгоды, получаемые развивающимися странами от международной торговли, увеличивались темпами, соответствующими их потребностям развития, и во всяком случае были бы не ниже темпов роста развитых стран; и что в мировой торговле должен быть официально принят принцип паритета цен по аналогии с программами поддержания цен, которые многие промышленно развитые страны осуществляют в рамках своей внутренней экономики.

153. Комиссия также приняла решение об изучении проблемы создания общего африканского рынка, а также возможностей создания клиринговой системы в рамках платежного союза африканских стран³⁶.

154. Организация стран Карибского бассейна прилагает усилия для укрепления своего Центрального секретариата путем приглашения специалистов по анализу рынков и экспертов по развитию торговли³⁷.

155. На своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в марте 1963 г., Экономическая комиссия для Азии и Дальнего Востока приняла резолюцию³⁸ о мерах по ускорению регионального экономического развития в области торговли и промышленности.

156. В ходе своей четырнадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 1962 года, Консультативный комитет Плана Коломбо по совместному экономическому развитию в Южной-восточной Азии в частности подчеркнул значение возможностей для расширения иностранных рынков для товаров из развивающихся стран и расширения торговли между самими развивающимися странами. Комитет также уделил особое внимание ухудшению условий торговли для производителей сырьевых товаров; он считает, что эта проблема должна решаться путем соответствующего урегулирования условий спроса и потребления на сырьевые товары³⁹.

157. В последнее время ГАТТ уделяет особое внимание торговым проблемам в менее развитых странах. Стороны, подписавшие ГАТТ, пришли в декабре 1961 года⁴⁰ к соглашению относительно декларации о поощрении торговли менее развитых стран. В настоящее время проводится работа по осуществлению этой декларации.

158. Комитет отмечает заключения Комиссии по вопросам международной торговли сырьевыми товарами, содержащиеся в отчете о ее десятой сессии, проведенной в мае 1962 года⁴¹, по торговым проблемам стран, производящих сырьевые товары, а также о мерах, принятых по данному вопросу Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей. Комитет полагает, что эти заключения и последующие принятые меры применимы к большинству самоуправляющихся территорий.

159. На своей десятой сессии Комиссия по вопросам международной торговли сырьевыми товарами отметила, что перспективы дальнейшего экономического роста и развития менее развитых стран, зависящих от экспорта малого числа видов товаров, будут в значительной степени продолжаться зависеть от непрерывного расширения их экспортных доходов. Комитет подчеркнул значение мер на национальном, региональном и международном уровнях, направленных на содействие расширению их экспортных доходов, путем создания новых или расширения имеющихся рынков.

160. Комиссия по вопросам международной торговли сырьевыми товарами вновь подтвердила свою точку зрения, что долгосрочные проблемы должны решаться путем мер, принимаемых как промышленными странами, так и странами, производящими сырье, включая меры, направленные на структурные изменения в соответствующих экономиках с целью развития многоотраслевой экономики в странах, производящих сырье.

161. На своей тридцать четвертой сессии Экономический и Социальный Совет⁴² подчеркнул важность изучения мер, направленных на стабилизацию цен на сырьевые товары на выгодном уровне и таким образом делающих вклад в создание удовлетворительных условий торговли и уровней экспортных доходов для стран, производящих сырьевые товары.

162. Генеральная Ассамблея на своей семнадцатой сессии приняла резолюцию 1829 (XVII) от 18 декабря 1962 г., в которой обратилась с настоятельной просьбой к Комиссии по вопросам международной торговли сырьевыми товарами закончить исследование вопросов компенсационного финансирования, покрывающего колебания в экспортных доходах стран, экспортирующих сырьевые товары, а также обратилась к Комиссии по вопросам международной торговли сырьевыми товарами и Экономичес-

кому и Социальному Совету с просьбой ускорить исследование возможных решений торговых проблем, стоящих перед странами, экспортирующими сырьевые товары.

163. Комитет отмечает, что в числе функций ФАО, изложенных в ее учредительном документе, имеется функция разработки рекомендаций для принятия международных мер в отношении сельскохозяйственных товарных соглашений. Для ФАО термин «сельскохозяйственный товар» охватывает рыбу, а также морские и лесные продукты. Руководящие органы ФАО внимательно рассматривают проблемы международной торговли этими товарами, а также их производство и потребление.

164. Особая ответственность за периодический обзор мирового положения сельскохозяйственных сырьевых товаров возложена на Комитет ФАО по товарным проблемам. Когда возникают или могут возникнуть особые трудности в отношении основных сельскохозяйственных товаров, то создаются группы по изучению сырьевых товаров, открытые для заинтересованных стран. Особые положения предусматривают в соответствующих случаях включение представителя интересов самоуправляющихся территорий. В настоящее время имеется пять групп по изучению сырьевых товаров; две из них представляют непосредственный интерес для самоуправляющихся территорий, а именно группа по какао и группа по кокосовым орехам и их продуктам.

165. При рассмотрении международных соглашений по вопросам сырьевых товаров ФАО также разбирает вопросы, относящиеся к улучшению производства, распределения и сбыта. ФАО также оказывает помощь заинтересованным странам и территориям, главным образом через Расширенную программу технической помощи в решении их проблем производства и сбыта.

166. Комитет отмечает, что многие территории, главным образом территории, находящиеся в Африке, прилагают энергичные усилия для преобразования традиционной экономики в современную, и поэтому не считает, что эти территории должны рассматриваться главным образом как район получения сырьевых ресурсов для высокоразвитых промышленных стран и что они должны развиваться в интересах собственного экономического роста и благосостояния.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

Комитет считает, что краткие отчеты о прениях по вопросам экономического развития самоуправляющихся территорий на его четырнадцатой сессии и следующие исследования, которые были рассмотрены Комитетом, должны рассматриваться как часть настоящего отчета:

1. A/АС.35/L.368 Основные экономические тенденции в отдельных самоуправляющихся территориях (Секретариат Организации Объединенных Наций)
2. A/АС.35/L.369 Планирование развития и земельная реформа в отдельных самоуправляющихся территориях (Секретариат Организации Объединенных Наций)
3. A/АС.35/L.370 Некоторые категории экономической деятельности в отдельных самоуправляющихся территориях (Секретариат Организации Объединенных Наций)
4. A/АС.35/L.375 Условия труда в самоуправляющихся территориях (Секретариат Организации Объединенных Наций)
5. A/АС.35/L.376 Займы Международного банка и кредиты Международной ассоциации развития для осуществления проектов в самоуправляющихся территориях (МБРР)
6. A/АС.35/L.377 Международное сотрудничество и техническая помощь в самоуправляющихся территориях (Секретариат Организации Объединенных Наций)
7. A/АС.35/L.379 Земельная реформа в Кении (информация представлена Секретариату Организации Объединенных Наций постоянным представительством Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ НА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ

Генеральная Ассамблея,

напоминая, что резолюциями 564(VI) от 18 января 1952 г., 846(IX) от 22 ноября 1954 г., 1152(XII) от 26 ноября 1957 г. и 1537(XV) от 15 декабря 1960 г. она одобрила или приняла к сведению доклады об экономических условиях, составленные Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях в 1951, 1954, 1957 и 1960 годах,

получив и рассмотрев доклад об экономическом развитии самоуправляющихся территорий,

составленный Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях на его четырнадцатой сессии в 1963 году,

1. одобряет доклад об экономическом развитии в самоуправляющихся территориях, составленный Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях на его последней сессии, и считает, что этот доклад должен быть изучен совместно с другими докладами, упомянутыми выше;

2. предлагает Генеральному Секретарю на-

править этот доклад членам Организации Объединенных Наций, ответственным за управление самоуправляющимися территориями, Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, Экономическому и Социальному Совету, региональным комиссиям, Совету по Опекe и соответствующим

специализированным учреждениям для его рассмотрения;

3. выражает уверенность, что члены Организации, ответственные за управление самоуправляющимися территориями, доведут этот доклад до сведения властей, ответственных за экономическое развитие в этих территориях.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПЕРЕЧЕНЬ НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ГЛАВОЙ XI УСТАВА НА 31 ДЕКАБРЯ 1962 Г., КЛАССИФИЦИРОВАННЫЙ ПО ГЕОГРАФИЧЕСКИМ РАЙОНАМ

Территория	Площадь		Население ^a
	(в кв. км)	(в кв. милях)	(в тысячах чел.)
АФРИКАНСКИЕ И ПРИМЫКАЮЩИЕ К НИМ ТЕРРИТОРИИ			
Аден	287 684	111 075	913 (E)
Ангола, включая Кабинда	1 247	481	4 833 (C)
Басутоленд	30 344	11 716	697 (E)
Бечуаналенд	712 249	275 000	350 (E)
Острова Зеленого Мыса	4 033	1 557	201 (C)
Фернандо-По	2 034	785	62 (C)
Гамбия	10 369	4 003	284 (E)
Гибралтар	6	2	24 (C)
Гвинея (Португальская)	36 125	13 947	574 (E)
Ифни	1 500	579	50 (C)
Кения	582 646	224 960	7 287 (E)
Мальта	316	122	329 (E)
Остров Маврикий	1 865	720	667 (E)
Мозамбик	771 125	297 654	6 592 (C)
Северная Родезия	746 256	288 130	2 480 (E)
Ньясаленд	119 311	46 066	2 890 (E)
Рио-Муни	26 017	10 045	183 (C)
Остров Святой Елены	122	47	5 (C)
Сан-Томе, Принсипе и зависимые территории	964	372	64 (E)
Сейшельские о-ва	404	156	41 (C)
Южная Родезия	389 362	150 333	3 200 (E)
Испанская Сахара	266 000	102 703	24,6 (C)
Свазиленд	17 363	6 704	266 (E)
Занзибар	2 643	1 020	310 (E)
АЗИАТСКИЕ ТЕРРИТОРИИ			
Бруней	5 765	2 226	84 (C)
Кокосовые о-ва	13	5	0,6 (C)
Гонконг	1 031	398	3 129 (C)
Макау и зависимые территории	15	6	450 (E)
Северное Борнео	76 115	29 388	454 (C)

Территория	Площадь		Население ^а
	(в кв. км)	(в кв. милях)	(в тысячах чел.)
АЗИАТСКИЕ ТЕРРИТОРИИ			
<i>(продолжение)</i>			
Саравак	125 206	48 342	745 (С)
Сингапур	581	224	1 713 (Е)
Тимор (Португальский) и зависи- мые территории	14 925	5 763	517 (С)
ТЕРРИТОРИИ КАРИБСКОГО БАС- СЕЙНА И ЗАПАДНОЙ ЧАСТИ АТЛАНТИЧЕСКОГО ОКЕАНА			
Антигуа	442	171	54 (С)
Багамские о-ва	11 396	4 400	110 (Е)
Барбадос	431	166	232 (С)
Бермудские о-ва	53	20	43 (С)
Британская Гвиана	214 970	83 000	561 (С)
Британский Гондурас	22 963	8 866	90 (С)
Британские Виргинские о-ва	174	67	7 (С)
Каймановы о-ва	259	100	9 (С)
Остров Доминика	789	305	60 (С)
Фолклендские о-ва	11 961	4 618	2 (Е)
Гренада	344	133	89 (С)
Остров Монтсеррат	83	32	12 (С)
Острова Сент-Кристофер—Невис— Ангилья	396	153	57 (С)
Остров Сент-Люсия	616	238	86 (С)
Остров Сент-Винсент	389	150	80 (С)
Острова Кайкос	430	166	5 (С)
Виргинские о-ва Соединенных Шта- тов	344	133	32 (С)
ТИХООКЕАНСКИЕ ТЕРРИТОРИИ			
Американское Самоа	197	76	20 (С)
О-ва Кука	234	90	18 (С)
Фиджи	18 272	7 055	414 (Е)
О-ва Гилберта и Эллис	905	349	47 (Е)
Гуам	549	212	67 (С)
Новые Гебриды (кондоминиум Фран- ции и Соединенного Королевства)	14 763	5 700	60 (Е)
Остров Ниуэ	259	100	4 (С)
Папуа	234 498	90 540	523 (С)
Остров Питкэрн	5	2	0,1 (С)
Соломоновы о-ва	29 785	11 500	124 (С)
Остров Токелау	10	4	2 (С)

^а Данные о численности населения являются данными переписи населения или оценок, относящихся к 1960 и 1961 годам, и округлены до тысячи: данные переписи (С); предполагаемые цифры (Е).

СНОСКИ К ЧАСТИ II ДОКЛАДА КОМИТЕТА ПО ИНФОРМАЦИИ О
НЕСАМОУПРАВЛЯЮЩИХСЯ ТЕРРИТОРИЯХ

¹ Проект данного доклада был подготовлен Подкомитетом Комитета по информации о самоуправляющихся территориях в составе представителей Экватора, Либерии, Филиппин, Испании, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. Членами Подкомитета были следующие члены делегаций: Эквадор: д-р Луис Валенсия Родригес; Либерия: г-н Натаниэль Истман; Филиппины: г-н Ортенсио Брильянгес и г-н Эрнесто Л. Калингасан; Испания: г-н Хосе Гомес-Дуран; Соединенное Королевство: г-н П. Селвин; Соединенные Штаты: г-н Х. Гилберт Уайт. Председателем Подкомитета был г-н М. Норриш (Новая Зеландия), являющийся докладчиком Комитета по информации о самоуправляющихся территориях. В прениях Подкомитета также принимали участие представители МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и ВОЗ.

² Резолюция 332 (IV) от 2 декабря 1949 г., 646 (VII) от 10 декабря 1952 г., 933 (X) от 8 ноября 1955 г. и 1332 (XIII) от 12 декабря 1958 года.

³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестая сессия, Дополнение № 14 (A/1836), часть третья; там же, девятая сессия, Дополнение № 18 (A/2729), часть вторая; там же, двенадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3647), часть вторая; и там же, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371), часть третья.

⁴ Прогресс самоуправляющихся территорий, определенных Уставом (в продаже под № 60.VI.B.1, том I-5 и Указатель).

⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371), часть вторая.

⁶ Резолюция 1700 (XVI) от 19 декабря 1961 года.

⁷ МБРР: *The Economic Development of Kenya* Вашингтон, 1962 год.

⁸ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, Дополнение № 18 (A/2729), часть вторая, пункт 17.

⁹ Рим, 1962 г., стр. 1-2 англ. текста.

¹⁰ United Kingdom: *The Colonial Territories, 1960-1961*, London, H.M.S.O., Cmnd. 1407, p. 46; *ibid.*, 1961-1962, Cmnd. 1751, pp. 53-54.

¹¹ *The Colonial Territories, 1961-1962, op. cit.*, pp. 54-55 and 84.

¹² For detailed figures, see *National Accounts of the Federation of Rhodesia and Nyasaland, 1954-1961*, Salisbury, pp. 71-75, tables 83-85.

¹³ *Ibid.*, pp. 91-95, tables 104-106.

¹⁴ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371), пункт 53.

¹⁵ Там же.

¹⁶ See *National Accounts of the Federation of Rhodesia and Nyasaland, 1954-1961, op. cit.*, pp. 88-90, tables 100-103 and pp. 108-110, tables 121-124; and Kenya: *Economic Survey, 1962*, Nairobi, 1962, p. 38.

¹⁷ United Kingdom: *The Colonial Territories 1960-1961, op. cit.*, pp. 48 and 86; *ibid.*, 1961-1962, pp. 55 and 87.

¹⁸ *Ibid.*, 1961-1962, pp. 55 and 89.

¹⁹ *Ibid.*, p. 91.

²⁰ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двенадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/3647), часть вторая, пункт 26.

²¹ E/CN.14/Res.71 (V) Rev.1, E/CN.14/Res.72 (V) and ECAFE/93/Rev.4.

²² Basutoland, Bechuanaland Protectorate and Swaziland: *Report of an Economic Survey Mission*, London, H.M.S.O., 1960 pp. 32, 208 and 415.

²³ E/CN.14/Res.76 (V); A/AC.35/L.359, para. 43; *The Colombo Plan, Eleventh Annual Report of the Consultative Committee*, London, H.M.S.O., 1963; Australia: *The Colombo Plan, Eleventh Annual Report of the Consultative Committee*, 1962, Melbourne.

²⁴ Положение с продовольствием и сельским хозяйством, 1962 год, op. cit., стр. 2 и 14 англ. текста.

²⁵ Там же, стр. 93 и 97 англ. текста.

²⁶ Там же, стр. 149 англ. текста.

²⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371), часть вторая, пункт 64.

²⁸ Положение с продовольствием и сельским хозяйством, 1962 год, op. cit., стр. 1-2 англ. текста.

²⁹ Там же, стр. 116-118 англ. текста.

³⁰ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (A/4371), часть вторая, пункт 72.

³¹ *The Economic Development of Kenya, op. cit.*, pp. 145-165 and 299; P. Selwyn and T. Y. Watson: *Report on the Economic Development of the Zanzibar Protectorate*, Zanzibar, 1962, chapter 5; Zanzibar: *General Statement of the Aims and Policies of His Highness' Government, November 1961*, Legislative Council Sessional Paper No. 15 of 1961, p. 14; Federation of Rhodesia and Nyasaland: *Report on an Economic Survey of Nyasaland, 1958-1959* (e. Fed. 132),

pp. 269-271; Basutoland, Bechuanaland Protectorate and Swaziland: *Report of an Economic Survey Mission, op. cit.*, pp. 51, 80-81, 225-227, 263-271, 410, 445; J. E. Meade and others: *The Economic and Social Structure of Mauritius*, London, Methuen and Co. Ltd., 1961, pp. 2, 128, 131, 231-238.

³² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15 (А/4371), часть вторая, пункты 126 и 202; и там же, шестнадцатая сессия, Дополнение № 15 (А/4785), часть вторая, пункт 126.

³³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая сессия, Дополнение № 15, документ (А/4371), часть II, пункт 202, стр.69.

³⁴ *The Economic Development of Kenya, op. cit.*, p. 212.

³⁵ E/CN.14/Rec.79 (V).

³⁶ E/CN.14/Rec.86 (V) and 87 (V).

³⁷ Caribbean Organization: *The Caribbean*, vol. 11, No. 2 and 3, (October-November 1962), Hato Rey, Puerto Rico.

³⁸ ECAFE/99.

³⁹ Australia: *The Colombo Plan, Eleventh Annual Report of the Consultative Committee, op. cit.*, p. viii.

⁴⁰ GATT: *The Activities of GATT, 1961/1962*, Sales No. GATT/1962-64, pp. 35-38.

⁴¹ E/3644 and E/CN.13/55.

⁴² Резолюция 915 (XXXIV).

ГДЕ МОЖНО КУПИТЬ ИЗДАНИЯ ООН И МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА

АЗИЯ

БИРМА: CURATOR, GOVT. BOOK DEPOT
Rangoon

ВЬЕТНАМ: LIBRAIRIE-PAPERIE
XUAN THU, 185, rue Tu-do, B.P. 281, Saigon.

ГОНКОНГ: THE SWINDON BOOK COMPANY
25 Nathan Road, Kowloon.

ИНДИЯ: ORIENT LONGMANS
Bombay, Calcutta, Hyderabad, Madras
и New Delhi.
OXFORD BOOK & STATIONERY COMPANY
Calcutta и New Delhi.

ИНДОНЕЗИЯ: PEMBANGUNAN, LTD.
Gunung Sahari 84, Djakarta

КАМБОДЖА:
ENTREPRISE KHMERE DE LIBRAIRIE
Imprimerie & Papererie S. & R. L., Phnom-Penh.

КИТАЙ:
THE WORLD BOOK COMPANY, LTD.
99 Chung King Road, 1st Section, Taipei, Taiwan.
THE COMMERCIAL PRESS, LTD.
211 Honan Road, Shanghai.

КОРЕЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА:
EUL-YOO PUBLISHING CO., LTD.
5, 2-KA, Chongno, Seoul.

ПАКИСТАН:
THE PAKISTAN CO-OPERATIVE
BOOK SOCIETY, Dacca, East Pakistan.
PUBLISHERS UNITED, LTD., Lahore.
THOMAS & THOMAS, Karachi.

СИНГАПУР: THE CITY BOOK STORE, LTD.
Collyer Quay.

ТАИЛАНД: PRAMUAN MIT, LTD.
55 Chakrawat Road, Wat Tuk, Bangkok.
NIBONDH & CO., LTD.
New Road, Sikak Phya Sri, Bangkok.
SUKSAPAN PANIT
Mansion 9, Rajadamnern Avenue, Bangkok.

ФИЛИППИНЫ:
PHILIPPINE EDUCATION COMPANY, INC.
1104 Castillejos, P.O. Box 620, Quiapo, Manila.
POPULAR BOOKSTORE
1573 Doroteo Jose, Manila.

ЦЕЙЛОН: LAKE HOUSE BOOKSHOP
Assoc. Newspapers of Ceylon, P.O. Box 244,
Colombo.

ЯПОНИЯ: MARUZEN COMPANY, LTD.
6 Tori-Nichome, Nihonbashi, Tokyo.

АФРИКА

ГАНА: UNIVERSITY BOOKSHOP
University College of Ghana, Legon, Accra.

КАМЕРУН:
LIBRAIRIE DU PEUPLE AFRICAINE
La Gérante, B.P. 1197, Yaoundé.
DIFFUSION INTERNATIONALE
CAMEROUNAISE
DU LIVRE ET DE LA PRESSE, Sangmelima.

КЕНИЯ:
THE E.S.A. BOOKSHOP, Box 30167, Nairobi.

КОНГО (ЛЕОПОЛЬДИЛЬ):
INSTITUT POLITIQUE CONGOLAIS
B.P. 2307, Léopoldville.

ЛИВИЯ: SUKDI EL JERBI (BOOKSELLERS)
P.O. Box 78, Istiklal Street, Benghazi.

МАРОККО: AUX BELLES IMAGES
281, avenue Mohammed V, Rabat.

НИГЕРИЯ: UNIVERSITY BOOKSHOP
(NIGERIA) LTD., University College, Ibadan.

НЬЯСАЛЕНД: BOOKERS (NYASALAND)
LTD., Lomire House, P.O. Box 34, Blantyre.

**ОБЪЕДИНЕННАЯ АРАБСКАЯ
РЕСПУБЛИКА:**
LIBRAIRIE "LA RENAISSANCE D'EGYPTE"
9 St. Adly Pasha, Cairo.
AL NAHDA EL ARABIA BOOKSHOP
32 Abd-el-Khalek Sarwatt, Cairo.

**ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА
ТАНГАНИКИ И ЗАНЗИБАРА:**
DAR ES SALAAM BOOKSHOP
P.O. Box 9030, Dar es Salaam.

СЕВЕРНАЯ РОДЕЗИЯ:
J. BELDING, P.O. Box 730, Mufulira.

УГАНДА: UGANDA BOOKSHOP
P.O. Box 145, Kampala.

ЭФИОПИЯ: INTERNATIONAL PRESS
AGENCY, P.O. Box 120, Addis Ababa.

ЮЖНАЯ АФРИКА:
VAN SCHAIK'S BOOKSTORE (PTY.) LTD.
Church Street, Box 724, Pretoria.
TECHNICAL BOOKS (PTY.) LTD., Faraday
House, P.O. Box 2866, 40 St. George's Street,
Cape Town.

ЮЖНАЯ РОДЕЗИЯ:
THE BOOK CENTRE, First Street, Salisbury.

ВЕСТ-ИНДИЯ

БЕРМУДСКИЕ О-ВА: BERMUDA BOOK
STORES, Reid and Burnaby Streets, Hamilton.

БРИТАНСКАЯ ГВИАНА: BOOKERS
STORES, LTD., 20-23 Church Street, Georgetown.

КЮРАСАО: BOEKHANDEL SALAS
P.O. Box 44.

ТРИНИДАД И ТОБАГО:
SAMPBELL BOOKER LTD., Port of Spain.

ЯМАЙКА: SANGSTERS BOOK ROOM
91 Harbour Street, Kingston.

Печатные издания Организации Объединенных Наций можно приобрести или заказать в книжных магазинах во всех странах мира за местную валюту. За дополнительными справками обращайтесь по адресу: United Nations, Sales Section, New York, N.Y. 10017, или United Nations, Sales Section, Palais des Nations, Geneva, Switzerland.

ЕВРОПА

АВСТРИЯ:
GEROLD & COMPANY, Graben 31, Wien, I.
GEORG FROMME & CO.,
Spengergasse 39, Wien, V.

БЕЛГИЯ: AGENCE ET MESSAGERIES
DE LA PRESSE, S.A.
14-22, rue du Persil, Bruxelles.

БОЛГАРИЯ: RAZNOZHNOS, I, Tzar Assen,
Sofia.

ВЕНГРИЯ: KULTURA, P.O. Box 149,
Budapest 62.

**ГЕРМАНИЯ (ФЕДЕРАТИВНАЯ
РЕСПУБЛИКА):**
R. EISENSCHMIDT
Schwanthaler Str. 39, Frankfurt/Main.
ELWERT UND MEURER
Hauptstrasse 101, Berlin-Schöneberg.
ALEXANDER HORN
Spiegelgasse 9, Wiesbaden.
W. E. SAARBACH
Gettrudenstrasse 30, Köln (1).
ГРЕЦИЯ: KAUFFMANN BOOKSHOP
28 Stadion Street, Athens.

ДАНИЯ: EJNAR MUNCKSGAARD, LTD.
Nørregade 6, København, K.

ИРЛАНДИЯ: STATIONERY OFFICE, Dublin.

ИСЛАНДИЯ: BOKAVERZLUN SIGFUSAR
EYMUNDSSONAR, H. F.
Austurstraeti 18, Reykjavik.

ИСПАНИЯ: AGUILAR S.A. DE EDICIONES
Juan Bravo 38, Madrid 6.
LIBRERIA BOSCH
Ronda de la Universidad No. 11, Barcelona.
LIBRERIA MUNDI-PRENSA
Castelló 37, Madrid.

ИТАЛИЯ:
LIBRERIA COMMISSIONARIA SANSONI
Via Gino Capponi 26, Firenze
и Via Paolo Mercuri 19/B, Roma.
AGENZIA E.I.O.U., Via Meravigli 16, Milano.

КИПР: PAN PUBLISHING HOUSE
10 Alexander the Great Street, Strovolos.

ЛОКСЕМБУРГ:
LIBRAIRIE J. TRAUUSCHSCHUMMER
Place du Théâtre, Luxembourg.

НИДЕРЛАНДЫ:
N. V. MARTINUS NIHOFF
Lange Voorhout 9, 's-Gravenhage.

НОРВЕГИЯ: JOHAN GRUNDT TANUM
Karl Johansgate, 41, Oslo.

ПОЛЬША: PAN, Palac Kultury i Nauki,
Warszawa.

ПОРТУГАЛИЯ: LIVRARIA RODRIGUES
Y CIA., 186 Rua Aurea, Lisboa.

РУМЫНИЯ: CARTIMEX, Str. Aristide Briand
14-18, P.O. Box 134-135, Bucuresti.

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО:
H. M. STATIONERY OFFICE
P.O. Box 569, London, S.E. 1
(и в отделениях HMSO в Belfast, Birmingham,
Bristol, Cardiff, Edinburgh, Manchester).

**СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИ-
ЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК:**
МЕЖДУНАРОДНАЯ КНИЖКА
Смоленская площадь, Москва.

ТУРЦИЯ: LIBRAIRIE HASCHETTE
469 Istiklal Caddesi, Beyoglu, Istanbul.

ФИНЛЯНДИЯ: AKATEEMINEN
KIRJAKAUPPA, 2 Keskuskatu, Helsinki.

ФРАНЦИЯ: EDITIONS A. PEDONE
13, rue Soufflot, Paris (Ve).

ЧЕХОСЛОВАКИЯ:
ARTIA LTD., 30 ve Směčákch, Praha, 2.

ШВЕИЦАРИЯ:
LIBRAIRIE PAYOT, S.A., Lausanne, Genève.
HANS RAUNHARDT, Kirchgasse 17, Zürich 1.

ШВЕЦИЯ: C. E. FRITZE'S KUNGL.
HOVBOKHANDEL A-B, Fredsgatan 2,
Stockholm.

ЮГОСЛАВИЯ:
CANKARJEVA ZALOZBA, Ljubljana, Slovenia.
DRZAVNO PREDUZECE
Jugoslovenska Knjiga, Terazije 27/11, Beograd.
PROSVJETA, S. Trg Bratstva i Jedinstva, Zagreb.
PROSVETA PUBLISHING HOUSE
Import-Export Division, P.O. Box 559,
Terazije 16/1, Beograd.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

АРГЕНТИНА: EDITORIAL
SUDAMERICANA, S.A.
Alsina 500, Buenos Aires.

БОЛИВИЯ: LIBRERIA SELECCIONES
Casilla 972, La Paz.

LOS AMIGOS DEL LIBRO
Calle Perú esp. España, Casilla 450, Cochabamba.

БРАЗИЛИЯ: LIVRARIA AGIR
Rua México 98-B, Caixa Postal 3291,
Rio de Janeiro.
LIVRARIA FREITAS BASTOS, S.A.
Caixa Postal 899, Rio de Janeiro.
LIVRARIA KOSMOS EDITORA
Rua Rosario 135/137, Rio de Janeiro.

ВЕНЕСУЭЛА: LIBRERIA DEL ESTE
Av. Miranda, No. 52, Edf. Galipán, Caracas.

ГАИТИ: LIBRAIRIE "A LA CARAVELLE"
Port-au-Prince.

ГУАТЕМАЛА: LIBRERIA CERVANTES
5a. Av. 9 39, Zona 1, Guatemala.
SOCIEDAD ECONOMICA-FINANCIERA
6a. Av. 14-33, Guatemala.

ГОНДУРАС: LIBRERIA PANAMERICANA
Tegucigalpa.

ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА:
LIBRERIA DOMINICANA
Mercedes 49, Santo Domingo.

КОЛУМБИЯ: LIBRERIA AMERICA
Calle 51 Núm. 49-58, Medellín.
LIBRERIA BUCHHOLZ
Av. Jiménez de Quesada 8-40, Bogotá.

КОСТА РИКА: IMPRENTA Y LIBRERIA
TREJOS, Apartado 1313, San José.

КУБА: CUBARTIMPEX, Apartado Postal 6540,
La Habana.

МЕКСИКА: EDITORIAL HERMES, S.A.
Ignacio Mariscal 41, México, D.F.

ПАНАМА: JOSE MENENDEZ
Agencia Internacional de Publicaciones,
Apartado 2052, Av. 8A Sur 21-58, Panamá.

ПАРАГВАЙ: AGENCIA DE LIBRERIAS
DE SALVADOR NIZZA
Calle Pte. Franco No. 39-43, Asunción.

ПЕРУ: LIBRERIA INTERNACIONAL
DEL PERU, S.A., Casilla 1417, Lima.
LIBRERIA STUDIUM, S.A.
Amargura 939, Apartado 2139, Lima.

САЛЬВАДОР: MANUEL NAVAS Y CIA.
1a. Avenida Sur 37, San Salvador.
LIBRERIA CULTURAL SALVADOREÑA
2a. Av. Sur, San Salvador.

УРУГУВАЙ: REPRESENTACION
DE EDITORIALES, PROF. H. DELIA
Plaza Cagancha 1342, 1° piso, Montevideo.
LIBRERIA RAFAEL BARRETT
Ramón Anador 4030, Montevideo.

ЧИЛИ:
EDITORIAL DEL PACIFICO
Alameda 57, Santiago.
LIBRERIA IVENS, Casilla 205, Santiago.

ЭКВАДОР: LIBRERIA CIENTIFICA
Casilla 362, Guayaquil.
LIBRERIA UNIVERSITARIA
Calle García Moreno 739, Quito.

ОКЕАНИЯ

АВСТРАЛИЯ: UN ASSOCIATION
OF AUSTRALIA, McEwan House,
343 Little Collins St., Melbourne C.I. Vic.
WEA BOOKROOM, University, Adelaide, S.A.
UNIVERSITY BOOKSHOP, St. Lucia,
Brisbane, Qld.
THE EDUCATIONAL AND TECHNICAL BOOK
AGENCY, Papap Shopping Centre, Darwin, N.T.
COLLINS BOOK DEPOT PTY., LTD.
Monash University, Wellington Road, Clayton, Vic.
COLLINS BOOK DEPOT PTY., LTD.
363 Swanston Street, Melbourne, Vic.
THE UNIVERSITY BOOKSHOP, Nedlands, W.A.
UNIVERSITY BOOKROOM
University of Melbourne, Parkville N.2, Vic.
UNIVERSITY CO-OPERATIVE BOOKSHOP,
LTD., Manning Rd., University of Sydney, N.S.W.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ:
GOVERNMENT PRINTING OFFICE
Private Bag, Wellington (и Government Book-
shops в Auckland, Christchurch и Dunedin).

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

КАНАДА: THE QUEEN'S PRINTER/
L'IMPRIMEUR DE LA REINE
Ottawa, Ontario.

**СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ
АМЕРИКИ:**
UNITED NATIONS, Sales Section, New York.
Нью-Йорк:
PAN AMERICAN BOOK CO.
P.O. Box 3511, San Juan 17.
BOOKSTORE, UNIVERSITY
OF PUERTO RICO, Rio Piedras.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК

ИЗРАИЛЬ: BLUMSTEIN'S BOOKSTORES
35 Allenby Road и 48 Nachlat Benjamin St.,
Tel Aviv.

ИОРДАНИЯ: JOSEPH I. BAHOU & CO.
Dar-ul-Kutub, Box 66, Amman.

ИРАК: MACKENZIE'S BOOKSHOP, Baghdad.

ИРАН: MEHR AYIN BOOKSHOP
Abbas Abad Avenue, Isfahan.

ЛИВАН: KHAYAT'S COLLEGE BOOK
COOPERATIVE, 92-94, rue Bliss, Beyrouth.

164 R11