



非 自 治 領 土
情 報 審 查 委 員 會
報 告 書

大 會

正式紀錄：第十八屆會

補編第十四號(A/5514)

聯 合 國

非自治領土
情報審查委員會
報告書

大會

正式紀錄：第十八屆會
補編第十四號(A/5514)



聯合國

一九六三年，紐約

例 言

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

目次

簡稱	頁次
.....	iv

第一編

非自治領土情報審查委員會報告書

(第十四屆會，一九六三年)

	段次	頁次
引言	一至八	1
壹. 委員會職員	九	2
貳. 議程	一〇	2
參. 經濟進展小組委員會	一一至一二	2
肆. 初步聲明	一三至一七	2
伍. 政治及憲政發展	一八至四六	2
陸. 經濟進展	四七至五九	5
柒. 教育及社會進展	六〇至八八	6
捌. 國際合作與技術合作方案	八九至九九	9
玖. 與依憲章第十一章遞送情報有關的問題以及秘書處所擬具的摘要與分析	一〇〇至一一二	11
拾. 與准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會合作	一一三至一一六	12
拾壹. 委員會未來工作	一一七至一三四	12
拾貳. 報告書之通過	一三五	14

附 件

壹. 委員會議程	14
貳. 遞送情報日期	15

第二編

非自治領土經濟進展報告書

	段次	頁次
引言	一至五	19
壹. 一般政策與趨勢	六至三六	19
貳. 發展設計	三七至六七	23
參. 農業	六八至八八	26
肆. 製造工業	八九至九八	29
伍. 採礦	九九至一一三	30
陸. 勞工	一一四至一三八	31
柒. 對外貿易	一三九至一六六	33

附 件

壹. 關於非自治領土經濟進展之研究	35
貳. 提請大會審議之決議案	36
參. 一九六二年十二月三十一日憲章第十一章內非自治領土一覽表(按地域分類)	36

簡 稱

商貿委會	國際商品貿易委員會
擴大方案	技術協助擴大方案
糧農組織	聯合國糧食農業組織
總協定	關稅暨貿易總協定
國際銀行	國際復興建設銀行
發展協會	國際發展協會
勞工組織	國際勞工組織
技協局	技術協助局
兒童基金會	聯合國兒童基金會
文教組織	聯合國教育科學文化組織
衛生組織	世界衛生組織

第一編

非自治領土情報審查委員會報告書（第十四屆會，一九六三年）

引 言

一. 大會於一九六二年十二月十九日通過決議案一八四七（十七），決定根據一九六一年十二月十九日決議案一七〇〇（十六），尤其該決議案第二段及第五段所定的“同一辦法繼續設置非自治領土情報審查委員會”。除決議案一七〇〇（十六）外，該決議案所指委員會的工作根據見一九五八年十二月十二日決議案一三三二（十三）。

二. 依決議案一三三二（十三）正文第五段規定，委員會奉命：

“… 本憲章第一條第三項，第四項及第五十五條之精神，審查依憲章第七十三條（辰）款就非自治領土之經濟、社會及教育情況所遞情報之撮要與分析，各專門機關所作研究報告均包括在內”；

三. 再者，決議案一七〇〇（十六）責成委員會：

“二. … 審查管理會員國所遞政治及憲政情報以及關於專門事項之情報，並將其對於此等情報之意見結論及建議向大會具報；

“三. … 加緊研究同一地區或同一區域各領土之政治教育經濟及社會狀況與問題，惟情形特殊須予單獨研究者，不在此例。”

四. 在同一決議案內，大會請委員會將其報告書遞送准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會並“將其所持有之有關材料給與特別委員會，包括原供情報審查委員會審議而為特別委員會執行職務所需之研究報告在內。”

五. 委員會由十四個委員國組成：負責依憲章第七十三條（辰）款遞送情報的七個會員國以及第四委員會代表大會選出的同數其他會員國。一九六二年年底，由於阿根廷及錫蘭任期屆滿，委員會委員國懸缺有二。但是，因為印度尼西亞及荷蘭政府已就西新幾

內亞（西伊里安）獲致協議，荷蘭已退出委員會。因此，宏都拉斯當選，以補委員會內的一個委員國懸缺。委員會目前的委員國如下：

管理委員國

澳大利亞	西班牙
法蘭西	大不列顛及北愛爾蘭聯合王國
紐西蘭	美利堅合衆國
葡萄牙	

非管理委員國

	當選日期 ¹
厄瓜多	一九六一年
宏都拉斯	一九六二年
賴比瑞亞	一九六〇年
墨西哥	一九六〇年
巴基斯坦	一九六一年
菲律賓	一九六一年
上伏塔	一九六一年

六. 委員會在紐約聯合國會所舉行第十四屆會。自一九六三年四月十五日至五月十日共開會十八次。除葡萄牙外，所有各委員國均有代表出席。

七. 委員會對西班牙代表團中有非自治領土土著人士出席以及西班牙、聯合王國以及美國應大會決議案一三三二（十三）² 的邀請在代表團內派有經濟情況專家顧問，表示歡迎。

八. 勞工組織、糧農組織、文教組織及衛生組織的代表也列席委員會會議，並參加討論。

¹ 當選委員國任期通常為三年，於第三年十二月三十一日屆滿。

² 來自 Río Muni 及 Fernando Póo 的土著代表為 Mr. Felipe Esono Nsue 及 Mr. Augustín Ondo Nchama. 經濟情況專家顧問為：西班牙：Mr. José Gómez Durán；聯合王國：Mr. P. Selwyn；美國：Mr. Gilbert White.

壹. 委員會職員

九. 一九六三年四月十五日，委員會屆會開幕，(第二六〇次)經全體一致選出下列職員：

主席：Mr. D. J. de Piniés (西班牙)；
副主席：Mr. V. A. Hamdani (巴基斯坦)；
報告員：Mr. M. Norrish (紐西蘭)。

貳. 議程

一〇. 委員會於第二六〇次會議通過臨時議程。該議程³載本報告書後作為附件壹。

參. 經濟進展小組委員會

一一. 委員會於第二六四次會議決定設置有廣泛任務規定的一個小組委員會負責就非自治領土的經濟進展擬具一個特別報告書。該小組委員會當顧及委員會的討論，根據所有情報，提出意見與結論。

一二. 主席於第二六四次會議指派厄瓜多、賴比瑞亞、菲律賓、西班牙、聯合王國以及美利堅合眾國為小組委員會委員國，同時委員會報告員及各專門機關代表被邀參加該小組委員會的工作，該小組委員會提出報告員為其主席。自一九六三年四月二十三日至五月三日，小組委員會總共開會十五次。

肆. 初步聲明

一三. 在第二六〇次會議，西班牙代表聲明關於聯合王國就主權屬西班牙政府的直布羅陀遞送情報一事，西班牙政府採取保留態度。聯合王國代表聲稱其本國政府毫無疑問對直布羅陀享有主權，且對此問題保留其權利。

一四. 在第二六一次會議，菲律賓代表聲明關於聯合王國就主權屬菲律賓的北婆羅州遞送情報一事採取保留態度。聯合王國代表聲稱其本國政府毫無疑問對北婆羅州享有主權，且對此問題保留其權利。

一五. 其後，在第二六九次會議菲律賓代表提請委員會注意秘書處報告書有關非自治領土政治及憲政發展情形的若干部份。他特別提及其中關涉北婆羅州的幾段，⁴並向委員會敘述菲律賓政府的立場，他指

³ A/AC.35/16/Rev./。

⁴ A/AC.35/L.371 and Corr.1,第五九二段及第五九六段。

稱北婆羅州是菲律賓與聯合王國爭執之點，並且重申菲律賓政府對該領土享有主權。

一六. 聯合王國代表對此陳述提出答覆，再度聲明聯合王國政府毫無疑問對北婆羅州享有主權，並且保留其本政府的立場。

一七. 第二六六次會議時，宏都拉斯代表稱該國代表團對於在委員會中未曾提及天鵝島(Swan Island)一事引以為憾，對於該島，宏都拉斯根據歷史及法律上的理由，主張享有主權。

伍. 政治及憲政發展

一八. 委員會收到管理會員國根據憲章第七十三條(辰)款所遞送關於一九六一年非自治領土情報的摘要，其中載有關於政府的一節。⁵聯合王國政府根據在大會第十六屆會所宣佈的決定而遞送的政治及憲政情報經以全文送交委員會。⁶委員會也收到秘書處所擬具的報告書一件，其中檢討若干管理會員國為所管領土政治進展所定的政策以及那些政策的實施情形。⁷遇有關於擴充選舉權的情報也一併列入。

一九. 委員會自第二六七次會議至第二七二次會議討論了這個項目。委員會的討論主要的涉及澳大利亞、紐西蘭、西班牙、聯合王國以及美國政府所遞送情報的五十三個非自治領土。許多委員會對於葡萄牙政府未就安哥拉、莫桑比克、稱為葡屬幾內亞的幾內亞、綠角群島、聖多馬及太子島、澳門及帝汶的政治及憲政發展情形遞送情報，引以為憾。委員會認為在本報告書內所提出的一般意見同樣適用於這些領土。賴比瑞亞、墨西哥、巴基斯坦以及菲律賓對於聯合王國未就南羅德西亞遞送情報一事，引以為憾；賴比瑞亞代表也說雖然法蘭西自稱法屬索馬利蘭以及哥摩羅羣島已經獲致對內自治的權利，但是那些領土還是非自治領土，因此法蘭西負有繼續對它們遞送情報的義務。

二〇. 第二六五次會議時，聯合王國代表重申該國政府的立場，就是南羅德西亞是一個自治殖民地，因此無須就其經濟、社會以及教育事項向聯合王國政府具報。聯合王國政府也無作此要求的權利。由此可見，聯合王國政府當然無法遞送它所沒有的情報。在對此

⁵ A/5401-A/5404。

⁶ A/5401/Add.1—12, A/5402/Add.1—5, A/5403/Add.1—11, 及 A/5404/Add.1—4。

⁷ A/AC.35/L.371 and Corr. 1。

聲明提出答覆時，賴比瑞亞及巴基斯坦代表追述大會已經駁斥這種立場，認為聯合王國有就南羅德西亞提具報告的義務。

二一。第二六六次會議時，法蘭西代表稱法屬索馬利蘭及哥摩羅羣島被法蘭西政府視為自治領土，且在一九五八年十月以普及選舉辦法舉行複決，已經行使了它們的自決權。還受法蘭西管理的唯一非自治領土是新赫布里地，那是法英兩國的共管地，而且對於該地法蘭西繼續遞送情報。

二二。在討論期間，管理會員國代表向委員會提出有關各領土近來和目前政治發展情況的其他情報，而且對於他們政府所推行的一般政策也加以評述。澳大利亞、紐西蘭以及聯合王國政府重申其政府所循原則使所管領土在政治方面朝着憲章第十一章所立目標發展。

二三。澳大利亞代表將其政府為使巴布亞人民有所準備實行自決經與他們磋商後所採取的步驟告知委員會，他鄭重表示澳大利亞政府已經接受憲章第七十三條（丑）款所載原則，而巴布亞趨向已定目標的進度現在決定於巴布亞人民自己的意願。

二四。一九六二年九月，重新組織的巴布亞立法會議已經接受建議，指派一特別委員會，以便討論下一步驟應該如何以及如何方可實施。特別委員會由立法會議當選土著議員三名及非土著當選議員兩名組成，已在提具建議之前，以會面商談的方法，設法探明各界人士的意見。這些建議業經立法會議核可，正在提交澳大利亞政府。主要的建議是採取成年人普選制度，造具共同選民名冊並將立法會議改為土著議員佔三分二多數的議會。澳大利亞議會如果核定這些建議，自當立法，使這些改變在一九六四年成為事實。

二五。紐西蘭代表向委員會表示該國政府的目標在使庫克羣島、尼烏埃島以及托凱勞羣島在會後兩三年內對內完全實行自治，他又扼要敘述為達到這個目標所計劃採取的主要步驟。因為這些島嶼的微小面積及其地理情勢，必須發展政治制度去適應它們的特殊需要，庫克羣島與尼烏埃島在趨向自治方面都已有長足的進展。就這些領土來說，每一領土的立法大會都以成年人普選方法選出，而且有權制定法律以及控制所有公款。一九六二年七月，趨向立即自治目標的暫定進度表經獲那兩個領土的立法大會核定。是年歲暮，每一領土的立法大會選出一個執行委員會，那是所採取的第一個步驟。與庫克羣島及尼烏埃島有關的立法

正在加以檢討，以便逐步消除剩下的對領土立法權力的保留。到一九六四年，執行委員會將組成爲完善的內閣。在庫克羣島，在採取這個步驟的時候，立法大會所有被提名的議員，除一名外，將被撤回。根據這個方案，當可採取最後措施，使每一立法大會能對內部事務享有充分的立法權。在那個階段，人民自己當可依照聯合國憲章的原則，決定他們的憲政前途。

二六。西班牙代表說關於西班牙政府所管各領土的憲政及政治發展情形均經載入其所遞送的情報。⁸在通過一九五九年七月三十日法案（以及一九六〇年三月三十一日與一九六〇年四月七日命令及一九六一年四月二十一日法案）後，非洲西班牙領土的法律地位與半島各省完全相同，所有居民，不分種族，享有平等權利。在居民最衆的斐南多波與慕尼河，居民在村鎮及省各級選出參議會，參加地方政府。一九六一年，民衆曾舉行市鎮參議會議員選舉，一九六二年，有一半議席已有改變，再次舉行此種選舉。在選舉各市各省參議員時，家長及各文化職業團體代表均曾參加。斐南多波與慕尼河（西屬赤道非洲）的人民並不因兩地地位與省相同而喪失其自決權利。關於此點，他追述西班牙代表在大會第一一七次會議所作的陳述：“西班牙人比誰都尊重自決權，但是自決必須名副其實”，在提及西屬赤道非洲時：

“… 如果因爲居民所住的區域地處邊遠，或者因爲他們性格特殊，他們有一日竟想改變目前的地位，而且多數人民決定贊成這種途徑，西班牙在與這些省份合力籌劃它們的前途的道途上決不會樹立障礙。”

二七。在第二七一次會議，西班牙代表對賴比瑞亞代表所提問題提出答覆，再就斐南多波與慕尼河兩地自決問題闡述該國政府的立場。他認為自決如果真正反映行使自決權者的意志，就是名副其實的，而對於這種意志的表示，西班牙憲法設有規定。在對賴比瑞亞代表所提另一問題即人民自決權是否也適用於西屬撒哈拉提出答覆時，西班牙代表說明該領土的遊牧居民人數在四千與兩萬四千之間，波動不定，因此很難與居民進行磋商。他表示擬請其政府注意賴比瑞亞代表提請闡明一事。

二八。聯合王國代表追述該國政府視主要領土爲雛形國家，而且該國處理這個問題的基本要點是每一

⁸ 大會正式紀錄，第十六屆會，補編第十五號(A/4785)，第一編，附件伍；文件 A/5078/Add.3 及 A/5401。

領土應該依照本身的情況而非預定的一般計劃，趨向自治或獨立。在可行範圍內已經儘量將責任交給各領土當局；對於行政方面已經給予廣泛的自治權，對於各領土立法機關已經給予為內政事項制定法律的權利。由此可見，趨向自治的過程是使當地人民進一步參加立法及行政機關，同時，擴大選舉權利，以便達到成年人普選的目標。在這個趨向自治過程的每一階段，採取措施都根據聯合王國與關係領土人民代表之間的磋商；人民代表所作的貢獻不斷增加以迄最後階段，到那個時候，制定憲法一事幾乎全由他們決定。

二九。聯合王國代表引述各領土過去一年內發展的例子，顯示它們在趨向自治獨立方面所獲致的進展；他特別討論更多土著參加行政機關以及在更廣選舉權基礎上舉行選舉的問題。在一九六二年十一月舉行制憲會議的結果是尼亞薩蘭現在已有一個自治憲法。總理是 Dr. Hastings Banda，以他為首的內閣有八名當選部長和一名當然部長。同時也有更多當選的土選代表參加亞丁、肯亞及北羅德西亞的行政機關。亞丁與肯亞現在都有一個部長會議。一九六三年五月將在肯亞舉行普遍選舉，以後肯亞將有一個完善的內閣和總理一名。

三〇。岡比亞和格林奈達已經在成年人普選權的基礎上舉行新選舉，巴哈馬羣島舉行選舉的基礎則為成年人普遍選舉附有有限的以財產為準的雙重投票。在尚西巴，因為最近的立法，以前對選舉權所設立的識字與財產條件已經取消，而希望在一九六三年七月舉行的下一次選舉當以成年人普遍選舉權為其基礎。在斐濟，有關財產及收入的條件已經取消，而且選舉權也已經擴及婦女。在百慕大，新的選舉正在進行，其基礎為年滿二十五歲者享有普遍選舉權以及地主享有有限的第二投票權。

三一。關於一個領土進展的最後階段問題通常都以舉行制憲會議的方式進行磋商。斯瓦西蘭會議於一九六三年一月開幕，其他會議也已定期不久召開，以便討論巴哈馬羣島的憲政發展，新西印度群島聯邦（由安地卦、巴貝多斯、多明尼加島、蒙脫塞拉、聖克茨一乃維斯一安奇里亞、聖路西亞及聖文孫等七領土組成）的建立英屬宏都拉斯趨向對內完全自治的進展以及馬耳他請求獨立等問題。

三二。美利堅合眾國代表稱雖然美屬薩摩亞、關島以及美屬維爾緊羣島與北美洲相距甚遠，但是這些

領土的居民却想與美國獲得充分協議後，在美國憲法之下獲致對內自治。所有這些領土都已有根據普選權選出的立法機關；它們對於當地事項，包括預算問題在內，有充分的立法權力。這些立法機關也有權對於美國政府所派總督提出的內閣閣員或部會首長表示同意或不同意。在關島和維爾緊羣島，各政黨對於選舉都發生重大作用。在所有這些領土，公務員大都為土著，在維爾緊羣島和關島，總督也是土著。所計議的新立法當能使每一領土人民自選總督。

三三。委員會對於自從上屆會議以來，牙買加、千里達與托貝哥以及烏干達都已成為獨立國家且為聯合國會員國一事表示滿意且將此點載入紀錄備考。

三四。根據委員會在本屆會議所收接的各管理會員國所遞送的情報，可見一九六二年年終，五十二個領土在政治發展方面處於各種不同的階段。一方面在若干領土，代議制度已經發展，而且居民已有相當的對內自治權。這些領土包括關島、美屬薩摩亞、美屬維爾緊羣島；澳管巴布亞；紐西蘭所管庫克及尼烏埃羣島；巴貝多斯、英屬圭亞那、馬耳他、茅利夏斯、及星加坡以及到一九六二年年終肯亞及英管尼亞薩蘭等在內。另一方面則有香港這種領土，立法和行政權都還操在總督之手。在斯瓦西蘭，唯一的代議機構是以種族為基礎的諮詢機關。

三五。多數領土都在發展的中間階段，參加立法和行政機關的土著代表，名額多寡不同。在許多領土，行政及立法機關的官方與非官方人員的人數還是相等；但是因為非官方人員未必為土著居民，後者往往構成少數方面。就這些領土而言，有些領土的土著代表是提名選出的；其他領土的土著代表經由傳統制度間接選出；還有些領土則根據某種有限選舉權選出土著代表。

三六。可是西班牙所管理的領土在憲法上為母國的海外行省，因此在政治發展上代表另一路線。西班牙認為在這些領土，土著居民漸漸參加其本身事務的管理一事與他們的教育進展互相關連。⁹

三七。委員會察悉各非自治領土的政治及憲政進展在大體上根據關係管理會員國對憲章第十一章所定最終目標的觀念而有所不同。委員會重申其在一九六二年表示的意見，即應慎勿強使接受某種政治制度或

⁹ 參閱第六十五段。

某類制度形式，而應予人民以權力，使他們自己創立其認為與其所處環境最為適宜的制度。¹⁰

三八。因此，委員會對於參加本屆會議的管理會員國承認自決原則適用於受其管理的各領土人民一節表示歡迎。委員會察悉在若干領土，管理會員國正在計劃採取其他步驟，以便依其根據憲章第十一章所承擔的義務使人民進入自治最後階段，並且實施准許殖民地國家及民族獨立宣言。委員會贊成下列原則，即各領土應依人民意願向前進展，而且政治制度應該時受檢討，以便確使它們適合各領土的需求。

三九。賴比瑞亞代表指出在土著居民有限度參加代議機關的那些領土，管理會員會責無旁貸，理應採取有力措施，使人民多多參加，並且確保所提政治及憲政上的任何改變都與土著人民的願望相符合。

四〇。有些領土以前以財產、收入以及其他條件限制選舉權，現在採用成年人普遍選舉，委員會對此表示歡迎。委員會力促迅速消除選舉權所受可能有利於少數團體的其餘限制。

四一。委員會發覺雖然在若干領土，土著參加行政及立法機關，已有增加，可是在其他許多領土，土著的參加還不適合，而在有些領土，例如斯瓦西蘭，居少數地位的歐籍人民與土著居民在代表權方面還是相等。北羅德西亞也反映領土境內各種族所享代表權與其人數不成比例的一種情形。委員會若干委員指出這種情形令人不滿，並且表示唯有在採行成年人普選制度以後才能確立相等均勻的代表權。

四二。墨西哥代表稱該國政府始終歡迎非自治領土為獲致獨立所作的一切努力，並且認為祇有在一個領土的居民享有選舉權，而且有資格擔任所有公職時，換言之，祇有在不因種族、性別、宗教、教育或經濟情況而對成年人普遍選舉沒有任何限制的時候，政治進展才是真的進展。

四三。厄瓜多代表認為在以自決權給予人民的時，也必須給予保證，即他們就其所選政制形式以及參加聯邦及他種政治聯合的權利兩點所自由表達的意見將會受到尊重。

四四。巴基斯坦代表着重指出不論關係管理會員國確定何種進展的定式，必須加速促進非自治領土的政治發展。

¹⁰ 大會正式紀錄第十七屆會，補編第十五號 (A/5215)，第五十一段。

四五。委員會在一九六二年報告書內促請注意若干較小的領土可能經過領土或國家聯邦或聯合的過程獲致獨立。在本屆會議，若干委員對於較小領土大都經濟脆弱以及政治現狀停滯無進兩點加以評論。他們促請關係管理會員國增加對這些領土的協助，使它們在經濟上能夠生存，並且能夠更迅速獲致充分自治。也有人建議對於這些領土的現狀應該更加注意。委員會歡迎聯合王國所提供的情報，即今年下半年將舉行一個會議，以便決定西印度羣島組成聯邦的問題。委員會也認為庫克及尼烏埃羣島趨向完全自治的進展顯示孤立的小島憑藉管理會員國的協助也能獲得政治進展。

四六。末了，委員會要將下述意見載入紀錄，就是過去一年內許多領土已經更接近自治與獨立的目標，但是須做之事還是很多。在委員會有人指出對於各地人民行使較大政治權的願望遲遲不予滿足已經一再引起暴亂。委員會希望管理會員國盡一切努力，使所剩受其管理的領土儘速獲致充分自治。

陸。經濟進展

四七。委員會於第十四屆會時對於非自治領土的經濟進展問題再予特別注意。西班牙、聯合王國及美利堅合眾國代表團依據決議案一三三二(十三)以及其他有關決議案，已在其代表團內派有經濟顧問。

四八。除所遞情報摘要外，¹¹ 委員會接有秘書處所擬具的主要經濟趨勢特別報告，¹² 開發設計及土地改革特別報告，¹³ 選定各非自治領土若干經濟活動特別報告，¹⁴ 以及非自治領土勞工狀況特別報告。¹⁵ 委員會也接有關於國際銀行及發展協會對非自治領土方案提供信用貸款問題的報告書¹⁶ 以及聯合王國就肯亞非洲人土地權改革問題所提供的其他情報。¹⁷

四九。委員會自第二六一次至第二七〇次會議討論非自治領土的經濟進展問題(議程項目第五)。上文第十一及第十二段已經指明，委員會於第二六四次會議設置小組委員會負責就非自治領土的經濟進展擬具一個報告書。

¹¹ 參閱上文第十八段。

¹² A/AC.35/L.368。

¹³ A/AC.35/L.369。

¹⁴ A/AC.35/L.370。

¹⁵ A/AC.35/L.375。

¹⁶ A/AC.35/L.376。

¹⁷ A/AC.35/L.379。

五〇。管理會員國代表在委員會開始討論時首先檢討受其管理的各領土的經濟政策及發展趨勢並且敘述為形成及維持經濟不斷發展率所採取的步驟。澳大利亞、紐西蘭、西班牙及美國說明受它們管理的領土人口頗少，資源有限，因此極需依賴母國政府的財政津貼。聯合王國代表說受它管理的許多領土，尤其南非洲，卡里比安區以及太平洋區若干較小領土，情形相同，英國政府對那些領土的經常支出也提供協助。所有管理會員國都表示它們政府的一貫政策是用各種方法，尤其以改進農業，發展適當工業以及提供財政及技術協助以助各領土人民獲致較高生活程度等方法促進各領土的經濟發展。

五一。在非管理會員國中，厄瓜多、宏都拉斯、賴比瑞亞、墨西哥、巴基斯坦及菲律賓代表參加討論。若干非管理會員國追述准許殖民地國家與民族獨立宣言，並且認為不獨立領土趨向自治的迅速演進乃是克服一切發展落後形式運動的一個重要部份。

五二。本年委員會的討論主題是各領土的進展率以及土著居民經濟地位已經改善的程度，現有情報顯示自從一九五九年以來，非自治領土經濟活動在大體上繼續增長，但速度較一九五〇年代前幾年為遲緩；多數領土尤其因為世界市場價格波動而受到影響，因為它們還相當依賴少數初級產品的輸出；有少數領土趨向獨立過程中在經濟上遭受挫折，因為新投資流入漸慢，而在其中若干領土資金外轉：——委員會對以上各點均頗關懷。

五三。就其他問題來說，委員會也關切下面的事情：依現有情報，許多領土的土著居民大都尚未捲入經濟生活中比較進步的部份。再者，在非土著居民為數頗多的領土，雖然土著的工資有普遍提高的趨勢，可是土著與非土著的每人收入却很懸殊。

五四。秘書處就發展設計及地權問題所擬具的報告書敘述若干選定領土的情況。勞工組織與衛生組織代表將各該組織關懷此事的意思，為協助會員國從事發展設計所規定的各項活動以及在此方面為協助會員國所設各項規定通知委員會。衛生組織認為保健設計應該視為普遍經濟發展全盤計劃的一個主要部份。

五五。勞工組織代表着重指出在計劃經濟進展時必須注意生產水平，職業教育與訓練，經理人才的發展以及有關問題，充分顧及“人力資源”。

五六。與非自治領土經濟進展有關的這些和其他

問題，小組委員會曾經詳加討論，並且依據其廣泛的任務規定，擬具意見與結論，以供委員會核定。在進行這項工作時，小組委員會獲得各專門機關代表的協助。

五七。一九六三年五月十日，第二七七次會議時，委員會核定小組委員會所擬具的構成本報告書第二部的報告書。

五八。同次會議，委員會審議賴比瑞亞、紐西蘭、巴基斯坦及西班牙聯合提出的決議草案一件。¹⁸ 根據這個草案的規定，大會認可關於非自治領土經濟進展的報告書，並請秘書長將其遞送各管理會員國，准許殖民地國家與民族獨立宣言實施情形特別委員會，經濟暨社會理事會，各區域委員會，託管理事會以及各有關專門機關，備供審議。大會當再表示深信各管理會員國定會提請對各領土經濟進展負責的當局注意這個報告書。

五九。委員會一致核可這個決議草案，以便遞送大會。草案全文列為本報告書第二部附件貳。

柒。教育及社會進展

六〇。委員會接有文教組織所擬具的兩個報告書，其一載有關於非自治領土中等教育的意見，¹⁹ 另一則就掃除文盲問題表示意見。²⁰ 委員會也接有秘書處所擬有關非自治領土勞工情況的報告書²¹ 以及保健設備的背景文件。²² 委員會進行討論時，顧及一九六一年依憲章第七十三條（辰）款所遞情報摘要所載情報。

六一。委員會自第二六九次至第二七三次會議以及在第二七五次會議討論這個項目。澳大利亞、厄瓜多、宏都拉斯、賴比瑞亞、紐西蘭、墨西哥、菲律賓、西班牙、聯合王國以及美利堅合眾國代表均曾發表陳述。²³

¹⁸ A/AC.35/L.382。

¹⁹ A/AC.35/L.372。

²⁰ A/AC.35/L.373。

²¹ A/AC.35/L.375。

²² 未被列為委員會文件。

²³ 這些陳述在下列各次會議發表：澳大利亞，第二七一次及第二七三次會議；厄瓜多，第二七二次會議；宏都拉斯，第二七〇次會議；賴比瑞亞，第二七一次會議；紐西蘭，第二七一次會議；墨西哥，第二六九次會議；菲律賓，第二七五次會議；西班牙，第二七〇次會議；聯合王國，第二六九次會議；美國，第二七三次會議。

六二. 第二六九次會議時，文教組織代表提出該組織所提文件。他說明有關非自治領土中等教育的報告補充了文教組織提交委員會上屆會議的那個報告書。²⁴ 在發表這些陳述時，特別提及中等及高級人員的儲備，尤其中等及中等以上師資訓練問題。文教組織已經分析許多非自治領土的中等教育的價值並且作出許多結論。文教組織代表也通知委員會稱根據該組織理事長的提議，經濟暨社會理事會已經決定將題為“世界識字運動”的項目列入議程；因此，文教組織關於它在各領土從事掃除文盲工作的報告書也許會引起委員會的特別興趣。

六三. 根據文教組織關於中等教育所提供的情報，可以看到除茅利夏斯、聖海利納及塞歇爾羣島外，在非洲各領土，以十五歲至十九歲這批人口來說，中學生人數降至百分之十以下。亞洲和太平洋領土的中學生人數超過百分之十，但是包括巴布亞、新赫布利地以及所羅門羣島在內的若干島嶼領土則為例外，因為在那些領土中學生人數僅有百分之二。在加利比安區，中學生人數約為百分之二十。

六四. 根據中小學生人數的比率，可見各區之間的分別大致相同。可是，有些領土却是例外，因為在那些領土初級小學發展不足，例如岡比亞中學生與小學生人數相形之下，分外有利。同時，在以小學為主的學校設備近有若干擴充的地方（斐濟羣島、北羅德西亞以及向風羣島），中學學生人數平均不及小學生人數百分之十，甚至不到百分之五。以一九六一年開始的學年而言，中學學生人數若與小學學生人數相比，在巴蘇托蘭佔百分之二，在肯亞佔百分之三，在尼亞薩蘭佔百分之一，在西屬赤道區域則佔百分之三。在加利比安區，中學學生人數佔小學學生人數百分之四至百分之九不等，但是安地瓜（Antigua），百慕大以及多明尼加島則為例外，因為在那些地方中學生所佔比例較高。文教組織僅就非洲三個領土、亞洲兩個領土、太平洋區一個領土以及馬耳他提出有關高等教育的統計數字。在香港與星加坡，受高等教育的學生數逾六千，可是在巴蘇托蘭却還不到二百，在肯亞不及五百，在茅利夏斯則還少於一百之數。

六五. 澳大利亞、紐西蘭、西班牙、聯合王國以及美國就受其管理各領土的教育及社會進展情形提具報告。澳大利亞、紐西蘭、西班牙及聯合王國代表強調：他們的政府重視教育發展認為是各領土趨向充分自治

過程中一個最重要的因素。西班牙代表稱該國政府對於在赤道區域播佈文化，使居民能够管理並且決定自己的事情，極其重視，此種立場已載紀錄。委員會要再度指出准許殖民地國家與民族獨立宣言並不沖淡教育發展的重要性，相反的却使管理會員國在此方面作更大努力一點甚至更為必要。

六六. 委員會在本屆會議討論中等教育的重要性及與初等教育的關係，認為是促使各領土趨向自治獨立目標的手段。委員會歡迎管理會員國就擴充學校設備方面所獲進展以及入學人數增多兩點所提供的情報。委員會察悉在庫克羣島及尼烏埃，已經實行普遍、強迫和免費教育，而且所有兒童都從六歲開始入學；巴布亞領土在教育方面，即將突破困難，大有進展；在美國所管理的所有領土，凡有資格者至少可以獲得十二年的教育，文盲大致已經掃除。委員會又悉在受聯合王國管理的若干領土，教育已是當選部長的責任，在多數領土初級小學學生人數的增加大有進展，舉例來說一九六一年，在肯亞男生增加百分之九十，女生則約增百分之五十。

六七. 西班牙代表通知委員會說過去十年在赤道區西屬領土內，學校增加百分之四十，教員增加百分之五十八，學生人數增加百分之三百十二。在答覆賴比瑞亞代表所發問題時，西班牙代表再就這些數字提出情報。

六八. 厄瓜多、墨西哥及菲律賓代表認為管理會員國依憲章第九章對於發展非自治領土的教育，負有特別責任。這些代表指出雖然學生人數有增加，可是在多數領土却還沒有普遍免費和強迫的初級教育。學校設備，尤其教員還是極其缺乏。這些代表以及宏都拉斯代表着重指出因為憲政發展與經濟進展，在教育方面必須繼續不斷，採取強有力行動。

六九. 委員會要再度強調必須迅速擴展中等教育，師資訓練，以及須要技術與行政人員。從文教組織關於中等教育的報告書裏面，委員會察悉各領土的技術及專業訓練方式繁多，但是各領土却有一個共同的趨勢，就是提供更普遍廣泛的教育或視技術教育為一般中等教育的一部份而加以處理。委員會贊成文教組織的意見，即專業及技術訓練方案必須參照工業發展情形以及針對學徒制度而擬訂。委員會察悉在北羅西亞，在工業方面，對於非洲與歐籍學生並不給予相同的訓練機會，而且負責研究這個問題的一個委員會曾經表示為了該國的利益，對於那兩種學生應有相同的教育目標。

²⁴ A/AC.35/L.356。

七〇。委員會一向處理的一個問題是教育方面的歧視問題。在本屆會議，厄瓜多、賴比瑞亞以及菲律賓代表再度提請委員會注意在若干領土，教育方面還有各種各式的歧視情形，雖然在中等教育以上這個問題較不嚴重。聯合王國代表向委員會報稱，在聯合王國所屬領土中等學校以上各級學校不同種族同校受教這問題已大有進展，而且爲了消除教育方面因種族關係而有差別的情形，正在作一切努力。舉例來說，他敘述在肯亞爲實施這個政策所採取的步驟。可是，澳大利亞與聯合王國代表都表示由於語言以及文化上的差別，在初級小學不同種族同校受教這問題還有一些困難。

七一。厄瓜多代表指出除學制不同外，還有其他更巧妙的歧視情形，例如講授功課往往採用管理會員國所用語文，對於歐籍與土著兒童的終結考試題材不同而且對於學校的津貼，則視所教學生屬於何種族而異其數額。厄瓜多代表承認以若干領土來說，土語的繁複，宗教儀式的不同以及因種族優越感而產生的自私心對於同校受教問題都有妨礙，可是他表示希望管理會員國會加緊努力，制止一切形式的歧視情事。

七二。菲律賓代表追述委員會在一九五九年第十屆會時所作的結論，即絕無理由根據種族之不同而異其施教之方。委員會曾經表示希望全力以赴，在教育方面消除種族歧視情形。

七三。多年以來，委員會已經着重指出在可行情況下必須在各領土設立高等教育機關。澳大利亞政府對於受其管理的領土在將來須受高等教育的需要以及滿足那些需要的方法正在進行詳盡調查，委員會對於這種調查表示歡迎。

七四。委員會對於下文所載文教組織爲非自治領土教育進展而提出的意見與原則，表示同意，並請所有管理會員國予以注意：

“（子）每一國家與領土都需要有一個發展計劃，而且必須據以計劃教育。在教育制度以內決定的平衡每一領土各不相同，而影響這種平衡的是對於政治演進的期望以及對於社會及經濟需求的預斷。每一領土的教育計劃也必須與正在出現的區域教育計劃發生聯繫。爲了達到所定教育目標，學校課程必須重加規定。

“（丑）在中等教育方面，改革也許困難，但是却更爲重要。就中等學校來說，使學生有所準備以便接受高等教育並不是它的唯一，甚至不是

它的主要任務。農業、商業、工業以及行政各方都需要從中等學校吸取人才。爲這些方面，尤其科學方面，所訂的方案必須與當地實際情況密切關連。對於特殊的專業教育，應儘可能提供一般教育作爲基礎。在這方面，文教組織大會第十二屆會（一九六二年）所通過有關技術及專業教育的建議也許是有用的南針。

“（寅）爲消除教育方面歧視情形所採取的措施，不論理由如何，應予鼓勵，並應增多。唯有充分利用領土內所有的人才，中等教育對於進步才能有適當的貢獻。

“（卯）應作一切努力，在經濟、社會以及職業方面提高教員的地位，以便吸引有能力的人投身或繼續從事教育事業。”

七五。委員會也提請各關係管理會員國注意許多非自治領土派有代表參加的非洲國家教育部長會議（一九六一年，阿的斯阿貝巴；一九六二年，巴黎）爲中等教育所確定的目標。定在一九八〇年達到的目標是確使小學畢業生百分之三十進入中學；或使人口中年在十五至十九歲者約有百分之二十三進入中學。委員會希望各管理會員國會儘量努力，使各領土走上達到這個目標的道路。

七六。委員會察悉在多數還有文盲的非自治領土，掃除文盲的方案，大部份因爲成年人教育還未被視爲政府的責任，所以祇在少數很小的區域推行，頗覺關懷。再者，雖然大家漸漸承認政府必須採用全盤行動，但是在各領土，因爲資源不足，掃除文盲還是一大問題。委員會贊成並請各管理會員國注意文教組織所表示的意見，即識字教育是國家教育制度的一個重要因素，如果把它當作妥善縝密的成人教育方案的一部份，尤其重要。

七七。委員會也請各管理會員國注意文教組織的建議，就是爲聯合國發展十年作長期設計，應對在非自治領土掃除普遍文盲一事設有規定。²⁶

七八。委員會要再度申明祇有在土著居民最廣泛和最充分參加受權決定教育政策與方案並且有權決定教育預算的各個機關的時候，各領土才會有迅速的教育進展。

七九。委員會認爲在一領土推進教育的另一重要

²⁶ A/AC.35/L.373, 第四十二段。

方面是妥擬學校課程，不應單單抄襲母國所用的課程，而應配合領土人民的需要。

八〇。第二七〇次會議時，衛生組織代表將該組織在各非自治領土所從事的工作告知委員會，²⁶ 該代表敘述衛生組織大會於第十五屆會時已經授權衛生組織幹事長實施一個加緊進行的方案，以便除其他各點外，協助新興國家，着重國家保健設計與有關訓練、醫藥教育與全國人員訓練，以及最後提供業務協助。其他兩個決議案關涉委員會的工作。一個涉及掃除瘧疾工作並且着重發展保健工作基層結構的必要；另一涉及世界糧食方案並且促請注意風土病使營養不良情況更形嚴重，同時重覆表示衛生組織願意在此方面提供協助。

八一。澳大利亞、紐西蘭、聯合王國以及美國代表就那些國家所管各領土的社會情況，向委員會作一般檢討。

八二。澳大利亞代表敘述最近為改進巴布亞公共衛生情況所採取的步驟，並稱因為採取那些措施，嬰兒死亡率已經降低，壽命也已經增長。現擬具今後五年計劃，以便增加公共衛生設備與保健人員以及產婦與兒童福利中心。

八三。規定勞資關係的新立法已經提出。自從一九六二年以來，為廢除所餘具有歧視性的立法已經採取其他措施。最近，規定酒及啤酒消費的立法已經修訂，使土著與非土著處於平等地位，現在對於澳大利亞人和土著所看的電影施以同一檢查制度，而且大家都能用同一戲院。

八四。紐西蘭代表簡述紐西蘭所管島嶼的一般社會情況：傳統的社會組織大致完整無損家庭關係堅固，而且有它自己的社會保險制度。無以為生的情形幾乎聞所未聞，犯罪率與青年犯過率均低。社會或社區發展服務大部份關涉成人教育的組織以及健康與居住問題。因為保健方案獲得進展，現在已可預見什麼時候當可對於若干風土病加以完全的防止。

八五。聯合王國代表強調教育與社會進展相互關連，而且對於實施發展計劃，掃除文盲甚為重要。他指出在勞工、保健、居住以及社會福利方面所採措施的細節都已經載入聯合王國政府所遞情報的摘要。他促請注意最近為訓練社區發展及社會個案研究方面工作

人員所設的其他規定並且列舉數例，說明所定途徑方法。

八六。美國代表向委員會報稱受該國政府管理各領土的人民都極其融洽，因此幾乎沒有種族與文化問題。在每一領土，美國的社會安全保障法律都發生效力，而且每一領土都制定立法，規定最低工資與工作時間，限制童工並對失業補償設有規定。關島與美屬維爾緊羣島都有現代和完善的醫院設備，而且正在加以擴展，以應正在增加的人口需要。在美屬薩摩亞，關於該領土現代設備及今後需求的調查工作最近已經完成，在最近的將來將被用作建設工作的基礎。在每一美屬領土，基本人權不但受聯邦憲法的保護，且由當地立法及司法機關給予保證。

八七。秘書處已為委員會本屆會議擬具一個有關非自治領土勞工情況的簡要報告，其中特別述及人力與就業，資方與勞工組織，工資與工作環境，勞工管理與勞工檢查。從這個報告中，委員會獲悉各非自治領土有下列共同的要點；（子）雖然在許多領土，為賺工資而就業的現象漸見普遍，但是在其他許多領土，一大部份人口的主要工作是從事給養生產，或以獨立農民身份生產現金農產品，因此在比例上祇有一小部份完全依賴工資收入；（丑）土著工人大都被雇從事粗工，在許多領土多數工人或者至少一大部份工人從事於農業；（寅）有些領土外來移民入境就業與定居，以致造成多元社會，有時有些工會不分種族畛域，但在其他領土，工會都在種族基礎上發展持續。因此，在發展的現階段，政府的政策與條例對於獎勵以及保護勞工組織，頗為重要。

八八。委員會在討論社會問題時，想到社會與政治進展的密切關係。委員會關於健康，人力與教育對發展設計發生何種作用的意見載委員會經濟進展特別報告書第二節及第六節。²⁷

捌。國際合作與技術合作方案

八九。委員會接有秘書處就經濟、社會及教育進展國際合作所擬包括聯合國技術合作方案在內的報告書，²⁸ 國際銀行所擬關於供非自治領土用國際銀行貸款及發展協會信用放款的報告書²⁹ 以及文教組織所擬

²⁷ 本報告書第二編。

²⁸ A/AC. 35/L. 377。

²⁹ A/AC. 35/L. 376。

²⁶ 亦見本報告書第一編第五十四及第九十段以及第二編第六十四至第六十六段。

關於一九六二年對非自治領土所作服務的報告書。³⁰ 委員會也接有文教組織就該組織大會第十一屆會所通過決議案八·二“文教組織在幫助殖民地國家與民族獲致獨立方面的任務”實施情形的文件。³¹ 秘書處報告書簡述經濟暨社會理事會及其委員會所作的若干決定與研究，並且敘述區域合作及給予非自治領土的國際技術協助。

九〇。委員會於第二六九次，第二七〇次以及第二七二至第二七六次會議審議這個項目。澳大利亞、厄瓜多、菲律賓、聯合王國與美國代表以及各專門機關代表均曾發表陳述。勞工組織與衛生組織代表分別在第二六九次、第二七〇次會議檢討各該組織的各項工作及其給予非自治領土的協助。

九一。委員會察悉許多英屬領土以協商委員資格參加區域經濟委員會，尤感興趣。委員會對茅里夏斯、斐南多波及慕尼河最近獲准以協商委員資格參加非洲經濟委員會，表示歡迎。委員會對於各管理會員國重視非自治領土依一九五九年十二月十二日決議案一四六六（十四）參加國際機關一事也表示歡迎，並且希望它們會使更多領土個別的或集體的參加國際機關。

九二。委員會認為非洲經濟發展研究所，非洲發展銀行，所議非洲公共行政研究所以及計劃設立的非洲共同市場對於非洲各領土都特別重要。委員會希望所有管理會員國會使它們所管理的所有領土充分參加這些機關，並視實際情況在亞洲、太平洋以及卡里比安區域參加類似機關。

九三。委員會從國際銀行所提報告書內獲悉多年以來該銀行曾以許多方案貸款給予各非自治領土，其中甚多迄今已經完全獨立。就現在接受國際銀行貸款及國際發展協會信用放款的領土或領土集團來說，其中計有：南羅德西亞、北羅德西亞、東非高級委員會、肯亞、英屬圭亞那、斯瓦西蘭以及羅德西亞與尼亞薩蘭聯邦。給肯亞及英屬圭亞那的貸款用於農業發展及移墾；其他貸款大部份用於鐵道、港口及電力發展。委員會歡迎利用這些放款給予各非自治領土的協助，在其中許多領土中，歐籍居民為數可觀；委員會竭力主張使更多非自治領土也獲得財務協助。委員會一九六三年經濟進展情形特別報告書指出，在許多領土，政府的發展支出率主要的因為缺乏財政資源而受到限

制，並且詳細討論外來投資對於各領土經濟發展所發生的作用。³²

九四。委員會察悉關於給非自治領土的國際技術協助方案的詳盡情報。委員會獲悉技術協助局依擴大方案為這些領土所核定的方案已從一九六一至一九六二年的二百四十萬美元增至一九六三至一九六四年的三百六十萬美元，所加之數超過百分之五十三。委員會又悉以前幾年，協助方案以保健服務為主，而現在提供各非自治領土的協助，種類增多，在發展設計方面給予政府的協助有顯著的增加。委員會指出提供更廣泛協助的這種趨勢與各領土的經濟發展密切相符。

九五。雖然依擴大方案分給各非自治領土的專家與研究員名額祇佔整個全球方案的極小部份，可是到這些領土去的專家人數却自一九六二年的七十五名增至一九六三年的一百五十一名，而研究員名額亦自十八人增至五十人。此外，依照聯合國技術協助經常方案，已為一九六三年核定專家三十名以及研究員十七名。

九六。委員會要將其對於各專門機關協助各非自治領土一事的感佩之意載入紀錄，並且表示希望這種協助會繼續下去並且漸漸擴大。委員會認為各專門機關所提供的可能特具價值的協助包括：文教組織為促進普及免費及強迫初級教育提供協助；改進中等教育以及專業與技術訓練，尤其擴大掃除文盲運動；衛生組織為發展並實施民衆保健方案提供協助，展開防治風土病運動以及講授保健課程；兒童基金會在所有兒童及物質福利方面提供協助；糧農組織為改善農業技術，善用土壤，實施農業改革以及發動全世界防除饑餓運動提供協助；勞工組織為在各非自治領土適用國際勞工標準以及擬具勞工法提供協助。

九七。委員會對於提供各非自治領土的多邊財政及/或技術協助方案已有增加，表示歡迎，這些方案包括南太平洋委員會，哥倫坡計劃，非洲技術合作委員會(CCTA)的相互協助基金(FAMA)以及一九六〇年邦協諮商會議所創議的邦協非洲協助特別計劃。這個最後提到的計劃的受惠者包括非洲受聯合王國管理的所有未獨立領土。巴基斯坦代表建議為了各領土自身的利益，應該漸漸經由國際方案提供財政及技術協助。

九八。委員會聞悉英國免受饑餓運動全國委員會

³⁰ A/AC. 35/L. 374.

³¹ 文教組織：一九六二年十月十日文件 12C/27。

³² 本報告書第二編第柒節。

迄今已經核定約值四百萬英鎊的方案將近一百三十個，其中許多均在聯合王國所管領土實施，頗感興趣。舉例來說，上述方案包括在斯瓦西蘭設立農學院及短期訓練中心的計劃，其一部份經費由聯合王國內兩個市鎮捐助。

九九。委員會也歡迎聯合王國代表所提供的情報，即聯合王國政府正在鼓勵設法取得國際協助的非自治領土與聯合國外駐代表直接聯繫，而且最近已與技術協助局洽定辦法，使這種接觸成爲一種經常手續，甚至對較小領土也採取這種手續。委員會要向其他管理會員國推薦這個辦法，因爲它同意各領土在與國際組織直接交往方面必須取得經驗的看法。

玖。與依憲章第十一章遞送情報有關的問題以及秘書處所擬具的摘要與分析

一〇〇。在本屆會議進行討論期間，若干代表曾經提及與依憲章第十一章遞送情報以及秘書處所擬摘要與分析有關的許多問題。澳大利亞、厄瓜多、賴比瑞亞、墨西哥、巴基斯坦、菲律賓、西班牙以及聯合王國代表於第二七三次、第二七四次、第二七六次及第二七七次會議均曾就這個項目發表陳述。

遞送有關葡屬領土的情報

一〇一。依一九六〇年十二月十五日通過的決議案一五四二（十五），大會認爲葡萄牙所管理的領土都是憲章第十一章所指的非自治領土並請葡萄牙政府就這些領土的情況向秘書長遞送情報。大會復請葡萄牙政府參加委員會的工作。

一〇二。委員會許多委員對於有關葡管各領土的情報未經遞送以及葡萄牙未派代表出席委員會本屆會議，引以爲憾，極爲關切。若干委員建議委員會或可經由主席，考慮採取目的在使葡萄牙政府與委員會合作，共同工作的步驟，而且他們像許多代表一樣重新表示希望葡萄牙今後會依第十一章規定遞送情報。

遞送關於南羅德西亞的情報

一〇三。大會以一九六二年六月二十八日通過的決議案一七四七（十六）重申南羅德西亞是聯合國憲章第十一章所指的非自治領土。在委員會本屆會議，若干代表稱因爲大會議決南羅德西亞是一個非自治領土，聯合王國依據憲章負有對該領土遞送情報的義務。他們對於事實上未有遞送該項情報，引以爲憾。這些

代表對於聯合王國有無義務就南羅德西亞遞送情報問題所發表的陳述以及聯合王國代表的答覆見上文第十九段及第二十段。

遞送關於法屬索馬利蘭及哥摩羅羣島的情報

一〇四。賴比瑞亞代表於第二六五次會議提出法蘭西有無義務就法屬索馬利蘭及哥摩羅羣島遞送情報的問題，法蘭西代表於第二六六次會議³³提出答覆。其後在第二七六次會議時，賴比瑞亞代表再度指出法屬索馬利蘭及哥摩羅羣島人民並未達到憲章第十一章所規定的充分自治程度，而且還受法蘭西的管理，因此，法蘭西政府還有義務就這些領土遞送情報。

一〇五。委員會第二七七次會議討論報告書稿的時候，法蘭西代表重申他在第二六六次會議所闡述的法蘭西政府的立場。

遞送有關其他領土的情報

一〇六。第二六三次會議時，墨西哥代表指稱“就拉丁美洲而言，遞送委員會的有關非自治領土的報告書有欠完全，祇涉及聯合王國的殖民地”。

一〇七。第二七六次會議時，菲律賓代表說聖誕島原是星加坡的一部，而且聯合王國政府所遞送的情報涉及此島。他說一九五八年將該島移交澳大利亞管理以後，有關該島的情報就未經遞送。菲律賓代表請澳大利亞政府闡明立場。

一〇八。第二七七次會議時，澳大利亞代表通知委員會說聖誕島上並無土著居民，因此該國政府念及第十一章各項規定，認爲無須就該領土遞送情報。菲律賓代表指出第七十三條的適用並不限於土著居民。澳大利亞代表提出答覆時表示擬將此項意見陳報政府。

所遞情報的格式與內容

一〇九。就有關政治及憲政發展（項目第四）的討論以及本項目來說，都有人發表陳述，要點是管理會員國對於委員會必須知道的若干方面，並未遞送充分的情報。有人特別建議對於每一領土，或許可以採用對若干問題所採取的可加嘉許的辦法，就是對於最近的政治發展情形另立一節。也有人建議就有關各領土選舉權的情報來說，應該詳細敘述有資格選舉的人數以及參加最近選舉的選區的數目或百分比。

一一〇。也有人提及大會決議案一五四一（十五），其中敘述有關非自治領土獲致充分自治的原則

³³ 參閱本報告書第十九段及第二十一段。

並在原則七內提出各領土與其他國家結合或合併時所要具備的條件。關於此點，有人指出關於所議建立馬來西亞聯邦以及在星加坡對其前途問題舉行複決問題，聯合王國均未遞送情報。

一一一。有些代表已表示管理會員國所提出的若干情報忽略了重要的細節，使委員會很難明瞭了解各領土的情況。關於若干這些細節，例如西班牙對於西屬撒哈拉人民自決問題的態度立場，³⁴ 有人曾請管理會員國再加說明。也有人請各會員國再就所管領土行政立法機關內土著代表的確實人數有所說明。

一一二。關於西班牙政府所遞送的情報，有人提請注意一九四八年十一月三日通過的決議案二一八(三)內稱大會：

“… 建議各會員國遵用標準格式遞送情報時應將過去一年內所有與憲章第七十三條(辰)款內容有關之統計數字上之變化以及其他顯著變化，包括施行各項發展計劃之成績，逐項敘明；前已提交之情報毋庸贅述，惟不妨註明其原載在何文件以備查考。”

有人指出以秘書長就西屬領土所提情報摘要來說，其中沒有與前幾年的比較統計，也沒有涉及四個關係領土經濟、社會及教育情況的特殊情報。第二七六次會議時，西班牙代表向委員會表示該國代表團已經備悉所提的建議。

拾。與准許殖民地國家及民族獨立 宣言實施情形特別委員會合作

一一三。上文第四段已經指出大會曾以決議案一七〇〇(十六)請情報審查委員會與准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會合作。再者，大會也曾經以決議案一六五四(十六)請情報審查委員會協助特別委員會從事工作。

一一四。根據大會提出的這些請求，本委員會討論如何最能協助特別委員會履行任務。澳大利亞、厄瓜多、墨西哥以及巴基斯坦代表都曾就此項目，發表陳述。

一一五。委員會一致認為大會原未認為非自治領土情報審查委員會應該隸屬准許殖民地國家及民族獨

立宣言實施情形特別委員會。本委員會認為所負特殊任務是協助大會就各領土趨向自治或獨立目標的角度，審查依憲章第十一章所遞送的情報。在履行這項任務時，本委員會的工作與其他機關或大會其他委員會所履行的任務並不重覆。

一一六。第二七六次會議時，委員會同意通過正常途徑，將委員會第十四屆會報告書，委員會一九六三年關於經濟進展的報告書以及秘書處及各專門機關為委員會擬具的文件遞送特別委員會。本委員會要向特別委員會保證一定全力合作。有人表示這兩個機關應該進行更密切的磋商，而且准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特別委員會也可通過正常途徑，遞送其本身的對非自治領土情報審查委員會工作或許有用的那些文件。

拾壹。委員會未來工作

一一七。一九六三年四月十五日主席致開幕詞時促請委員會注意決議案一八四七(十七)第二段，內稱：“鑒於非自治領土實現獨立所需之迅速進展，決議在第十八屆會檢討當時情形，俾就續設非自治領土情報審查委員會一事作一決定”。他指出在這個決議案以及決議案一七〇〇(十六)裏面，大會已經確認非自治領土情報審查委員會對於達成憲章第十一章所載各項目標會發生有益的作用。他表示在適當的時候，委員會也許會考慮是否要就委員會本身應否續設問題向大會表示一些意見。

一一八。當委員會討論有關其未來工作的項目時，澳大利亞、厄瓜多、賴比瑞亞、墨西哥、巴基斯坦、菲律賓、西班牙以及聯合王國代表都曾對於委員會的續設問題發表意見。

一一九。以下各段扼要敘述這些代表所發表的贊成續設本委員會的意見。所引論據之中有些未必受到所有發言代表的贊助。各代表的個別意見載入第二七二次以及第二七四次至第二七六次會議的簡要紀錄。

一二〇。依據聯合國憲章第十一章，聯合國對於非自治領土的人民負有特別責任，因此情報審查委員會奉命成立，負責協助大會履行這些任務。自從一九四七年以來，除審查各管理會員國所遞送的情報外，本委員會曾經奉命研究涉及各管理會員國依憲章第十一章所負各項義務的許多特殊問題。由於本委員會的工作，大會已於一九五三年十一月二十七日就確定某一領土是否為人民尚未獲致充分自由之領土時應予顧

³⁴ 參閱上文第二十七段。

及的因素通過決議案七四二（八），並於一九六〇年十二月十五日就各會員國決定有無義務依憲章第七十三條（辰）款時所應遵守之各項原則通過決議案一五四一（十五）。

一二一．情報審查委員會的工作對於加速非自治領土人民的進展，事實上對於在一九六〇年十二月通過准許殖民地國家及民族獨立宣言無疑的有所貢獻。大會在通過上述宣言以後，已就依憲章第七十三條（辰）款遞送情報問題通過決議案一五四一（十五）及一五四二（十五）。同樣的，在一九六一年，大會通過決議案一六五四（十五）設置特別委員會後，曾經通過決議案一七〇〇（十六），繼續設置情報審查委員會。大會顯然並未認為它依憲章對於各非自治領土所負的責任已告終止，它的本意也顯然不是以實施獨立宣言替代情報審查委員會的工作。

一二二．依決議案一六五四（十六）設置的特別委員會無可避免的立即以將近獨立的領土以及發生特殊問題的那些領土作為其檢討的對象。除這些領土外，本委員會已經在本報告書指出³⁵還有許許多多領土——其中許多幅員極小——也許須以不同的方式去實現憲章第十一章的目標。因為較大的領土即將獨立，委員會對於其中許多人口還不到一〇〇,〇〇〇³⁶的較小領土的前途，已經漸加注意。再者，在非洲以及附近島嶼，殖民主義仍是一大問題。有些代表指出在非洲大陸還有受聯合王國管治的巴蘇托蘭、貝專納蘭、肯亞、北羅德西亞、尼亞薩蘭、南羅德西亞、斯瓦西蘭以及尚西巴；受西班牙管治的費南多波、伊夫尼、慕尼河及西屬撒哈拉；以及受葡萄牙管治的安哥拉、莫桑比克和葡屬幾內亞。此外，除其他領土外，還得加上茅利夏斯、塞歇爾、聖多馬及太子島、綠角諸島，使這種領土的總數達到二十四，各領土人民總數超過三千萬。

一二三．聯合國對於迄未獲致充分自由的所有民族，不論他們所住的領土大小如何，繼續不斷負有責任。在委員會本屆會議，事實上已經有人提議着手研究較小領土的問題，而且委員會如若繼續設置，應在下屆會議審查這種情況。

一二四．情報審查委員會因為成員均衡，有估計所遞情報以及研究非自治領土問題的特別權力。雖然

它的工作在性質可說比較專門，這項工作在過去很有價值，今後祇要有非自治領土，還會是重要的。因為所有這些理由，大家都認為本委員會應該繼續設置。

一二五．菲律賓代表認為情報審查委員會的任務在適當的時候，應由決議案一六五四（十六）所設置的特別委員會接受履行。該代表提及秘書長關於一九六一年六月十六日至一九六二年六月十五期間本組織工作報告書的序言，其中提到上述一點。菲律賓代表說明情報審查委員會受任務規定的限制，無法就個別領土提具建議。可是，特別委員會既然據有各領土的許多迫切問題和緊急情況，也不像能夠有時間審查依憲章第十一章所遞送的情報。因此菲律賓代表團並不反對在特別委員會能夠接受審查所遞情報的任務以前，繼續設置情報審查委員會。

一二六．聯合王國代表表示，雖然該國政府過去就情報審查委員會發表的意見仍然有效，可是他承認委員會履行了有用的任務，而且他也注意到贊成續設委員會者所引的論據。

一二七．第二七二次會議時，厄瓜多代表建議在不影響委員會是否續設問題的情形下，委員會或可暫時考慮一個今後工作方案。因此，如果委員會續設的話，厄瓜多代表請秘書處就一九六四年委員會所承擔的工作，提出綱要。

一二八．根據秘書處所提出的未來工作方案，³⁷可以知道一九六四年在受大會依決議案一八四七（十七）正文第二段進行檢討的條件下，委員會也許會更密切注意教育進展上能夠協助非自治領土獲致充分自治的那些方面。該工作方案又建議提交委員會的文件也許可以包括下列各點：（a）師資訓練，各領土現有設備，以及教員地位，同時顧及文教組織的計劃；（b）採用目的在樹立普及初級教育的短期及長期計劃擴充初級教育問題；及（c）培養良好公民及訓練領導人物的教育設計工作。

一二九．秘書處的文件指出在各領土的政治與憲政發展方面，已經有人建議繼續研究各項問題，包括在各領土樹立地方機構的問題在內。在委員會本屆會議，許多代表曾經特別着重各個較小領土的發展，秘書處根據本屆會議的討論情形建議在以後提出的報告裏面也許可以設法特別注意這種發展情形，同時顧及這些領土的政治與經濟因素如何相互影響，以及在此

³⁵ 第三十三至第三十五段。

³⁶ 參閱刊在本報告書第二編附件叁的人口表。

³⁷ A/AC.35/L.380。

範疇內這些領土人民的福利與自決權利已經增進多少。

一三〇。此外，還建議擬具其他兩個報告：一個關涉保健問題的重要方面，尤其鄉村保健服務的提供；另一個則有關勞工狀況，包括工資率以及工會發展在內。

一三一。第二七五次會議，聯合王國代表稱根據以前確立的工作重點三年循環一次的情形，委員會在一九六四年會照常特別注意社會進展。他表示聯合王國代表團對於繼續採取例行措施願加贊助，並且建議不妨着重研究保健問題並從社會進展的角度內加以討論。他表示希望世界衛生組織會充分參與這項研究。他又建議應將地方政府的發展列入研究報告。

一三二。聯合王國代表的幾項建議獲得澳大利亞代表的贊助。厄瓜多、巴基斯坦及菲律賓代表表示如果各方了解委員會不必單單特別注意社會進展，他們贊成擬具所建議的那些研究報告。有人建議應就較小領土能否在政治上，在基本組織上或在經濟上進行聯

合俾便更迅速獲致進展一點，從事研究，上述各國代表對此建議也表贊助。

一三三。第二七六次會議，託管及非自治領土情報事務部次長表示在有有關情報以及不增加職員的條件下，秘書處願意依照文件 A/AC. 35/L.380 中試擬的綱要，擬具那些研究報告，同時願及委員會各位代表所發表的意見。秘書處當與委員會邀來共同合作的有關專門機關充分合作，擬具那些研究報告。

一三四。在核定暫定秘書處今後工作方案時的候，委員會願及有關文件管理與限制的大會決議案一二七二（十三），而且委員會已經依據上述決議案的規定將有關上述問題的項目列入議程（項目十一）。

拾貳。報告書之通過

一三五。第二七七次會議時，委員會在接受若干修正案後，一致通過了報告書，並且把它提送大會第十八屆會。

附件壹

委員會議程

項 目	文 件	簡要紀錄
一。屆會開幕	A/AC.35/INF.27/Rev.1; A/AC.35/INF.28/Rev.1	260
二。選舉主席，副主席及報告員		260
三。通過議程	A/AC.35/16 and Rev.1; A/AC.35/L.367	260
四。非自治領土內的政治及憲政進展	A/AC.35/L.371 and Corr.1; A/5401 and Add.1-12; A/5402 and Add.1-5; A/5403 and Add.1-11; A/5404 and Add.1-4	266, 267, 268, 269, 270, 271, 272
五。非自治領土內的經濟進展	A/AC. 35/L.370, A/AC.35/ L.375; A/5401-A/5404	261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270
(a) 政策與趨勢	A/AC.35/L.368	
(b) 發展設計	A/AC.35/L.369	
(c) 農業	A/AC.35/L.369; A/AC.35/L.379	
(d) 工業	A/AC.35/L.368	

附件壹 (續前)

項目	文件	簡要紀錄
(e) 對外貿易	A/AC.35/L.370	
六. 教育與社會	A/AC.35/L.372; A/AC.35/L.373; A/AC.35/L.375 A/5401-A/5404	269, 270, 271, 272, 273, 275, 276
七. 爲求非自治領土進展之國際合作 與技術協助	A/AC.35/L.374; A/AC.35/L.376; A/AC.35/L.377	272, 273, 274, 275
八. 除上述項目外其他有關摘要與分 析的問題	A/AC.35/L.378	263, 274, 276
九. 與准許殖民地國家及民族獨立宣 言實施情形特別委員會合作		273, 274, 275, 276
十. 委員會未來工作	A/AC.35/L.380	272, 274, 275, 276,
十一. 文件的管理與限制		276
十二. 報告書的核可	A/AC.35/L.381; A/AC.35/L.382; A/AC.35/L.383	277

附件貳

遞送情報日期

一. 一九四八年十一月三日大會決議案二一八
(三)請依憲章第七十三條(辰)款遞送情報的會員國
“將其所有之最近情報，儘早送致秘書長 …”

二. 表一指出一九六〇，一九六一以及一九六二
年依憲章第七十三條(辰)款向秘書長遞送情報的日
期。表二顯示遞送英管各領土最近政治及憲政情報的
日期。

表 一

	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
澳大利亞			
椰子嶼(岐令)羣島	二月二十九日	四月十四日	四月九日
巴布亞	八月九日	四月十四日	四月十六日
法蘭西			
哥摩羅羣島 ^a	—	—	—
法屬索馬利蘭 ^a	—	—	—
新赫布里地(與聯合王國共管)	一九六一年四月 十一日	一九六二年四月 十三日	一九六三年四月 五日

^a 一九五九年三月二十七日，法蘭西政府通知秘書長稱這個領土對內已經實行自治，因此自一九五七年起已不再對它遞送情報。

表一 (續前)

	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
紐西蘭			
庫克羣島	十一月二十五日	一九六二年一月九日	一九六三年二月五日
尼烏埃島	十一月二十五日	一九六二年一月九日	一九六三年二月五日
托凱勞羣島	十一月二十五日	一九六二年一月九日	一九六三年二月五日
葡萄牙			
安哥拉(包括卡賓大在內)	—	—	—
綠角羣島	—	—	—
幾內亞(葡屬)	—	—	—
澳門及屬地	—	—	—
莫桑比克	—	—	—
聖多馬及太子島及屬地	—	—	—
帝汶(葡屬)及屬地	—	—	—
西班牙			
費南多波	—	一九六二年一月十二日	一九六三年二月二十七日
伊夫尼	—	一九六二年一月十二日	一九六三年二月二十七日
慕尼河	—	一九六二年一月十二日	一九六三年二月二十七日
西屬撒哈拉	—	一九六二年一月十二日	一九六三年二月二十七日
聯合王國			
亞丁	一九六一年二月二十日	一九六二年二月二十一日	十二月十三日
安帝瓜	一九六一年五月十九日	八月三十一日	七月三十日
巴哈馬羣島	九月十六日	十二月十五日	九月十八日
巴貝多斯	七月七日	七月二十八日	六月二十五日
巴蘇托蘭	八月三十日	十一月二日	十二月十三日
貝專納蘭	八月十日	一九六二年三月五日	十一月二日
百慕大	十月二十五日	十一月二十三日	六月二十六日及八月七日
英屬圭亞那	七月二十日	十一月二十三日	六月二十五日
英屬宏都拉斯	十一月二十八日	九月十九日	六月二十五日
英屬維爾緊羣島	七月二十九日	七月十四日	六月二十五日
婆羅乃	七月七日	十一月二十七日	七月六日
凱門羣島	—	—	八月十四日

表一 (續前)

	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
多明尼加	八月十二日	一九六二年一月二十九日	十月五日
福克蘭羣島	十二月十六日	七月十日	七月二日
斐濟	十一月三日	七月二十八日	六月二十八日
岡比亞	七月二十日	七月二十八日	六月二十五日及七月二十七日
直布羅陀	八月八日	八月三十日	九月十一日
吉爾伯特及埃利斯羣島	七月七日	七月二十八日	七月二日
格林奈達	八月二十五日	一九六二年三月十二日	十一月二十六日
香港	六月一日	七月十四日	六月二十一日
牙買加	七月二十日	八月十日	七月六日
肯亞	八月三十日	七月二十六日	七月六日
馬耳他	十二月六日	七月十日	—
茅利夏斯	七月七日	七月十日	六月二十一日
蒙特撒拉	七月二十日	一九六二年三月二十九日	六月二十五日
新赫布里地(與法蘭西共管)	九月一日	七月二十八日	八月二十四日
北婆羅州	八月十二日	七月二十六日	七月五日
北羅德西亞	七月二十日	八月十日	八月二十一日
尼亞薩蘭	七月二十日	八月十日	八月二十一日
匹特坎島	七月七日	七月十四日	八月二十一日
聖海利納	七月七日	五月十六日	六月二十一日
聖吉茨-乃維斯-安吉拉	九月一日	一九六二年三月二日	九月十七日
聖路西亞	九月一日	一九六二年三月二十六日	十月九日
聖文森特	一九六一年五月十一日	十二月二十一日	十月五日
薩拉瓦克	九月十四日	六月五日	七月三日
塞歇爾羣島	六月三日	五月二十四日	六月二十一日
新加坡	一九六一年二月七日	九月二十一日	一九六三年三月十一日
所羅門羣島	七月五日	九月七日	六月二十五日
南羅德西亞			
斯瓦西蘭	八月十日	十月十一日	六月二十五日
千里達及托貝哥	十二月二十八日	九月十四日	七月十六日及八月二十一日
土克斯及凱科斯羣島	—	—	九月七日
烏干達	八月四日	七月十四日	七月二十五日
尚西巴	七月二十日	一九六二年二月十五日	八月二十一日

表一 (續前)

	一九六〇年	一九六一年	一九六二年
美利堅合衆國			
美屬薩摩亞	四月八日	四月二十日	四月二十四日
關島	五月十三日	四月二十日	四月二十三日
美屬維爾緊羣島	五月九日	四月二十日	四月十二日

表 二

聯合王國政府遞送的最近政治情報

	一九六三年遞送日期		一九六三年遞送日期
非洲及鄰近領土		卡里比安及西大西洋領土	
亞丁	二月二十六日	新加坡	三月七日
巴蘇托蘭、貝專納蘭及斯瓦 西蘭	三月十八日	安帝瓜、蒙特塞拉及聖吉茨 -乃維斯-安吉拉	二月二十八日
岡比亞	二月二十五日	巴哈馬羣島	二月二十五日
直布羅陀	三月三十日	巴貝多斯	二月二十八日
肯亞	二月二十八日	百慕大	二月二十五日
馬耳他	三月二十二日	英屬圭亞那	二月二十七日
茅利夏斯	三月十二日	英屬宏都拉斯	二月二十五日
北羅德西亞	二月二十五日	英屬維爾緊羣島	三月十八日
尼亞薩蘭	二月二十七日	凱門羣島	二月二十八日
聖海利納	二月二十八日	多明尼加、格林奈達、聖路 西亞及聖文森特	三月九日
塞歇爾羣島	三月七日	福克蘭羣島	二月二十八日
南羅德西亞	——	土克斯及凱科斯羣島	三月七日
尚西巴	二月二十六日	太平洋領土	
亞洲領土		斐濟	三月二十日
婆羅乃	三月十八日	吉爾伯特及埃利斯羣島	三月二十日
香港	二月二十五日	匹特坎島	三月十二日
北婆羅州	三月二十日	所羅門羣島	三月二十日
薩拉瓦克	三月二十二日		

第二編

非自治領土經濟進展報告書

引言¹

一。一九六三年，情報審查委員會對於非自治領土的經濟狀況作了一九五一年以來的第五次檢討。委員會依據各大會決議案²所載任務規定，每隔三年，於一九五一年、一九五四年、一九五七年以及一九六〇年³審查各非自治領土的經濟狀況。在一九六〇年，委員會也根據向大會擬具的一個特別報告書⁴檢討在各非自治領土依照憲章規定所獲致的進展，並且在意見與結論中⁵對於經濟狀況作了一個調查研究。

二。一九六三年，委員會在大會第十六屆會所定新任務規定⁶的範疇以內着手進行它的工作，同時顧

¹ 本報告書稿由非自治領土情報審查委員會的一個小組委員會擬具；這個小組委員會由厄瓜多、賴比瑞亞、菲律賓、西班牙、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國以及美利堅合衆國組織而成。

參加這個小組委員會的各代表團代表計為：厄瓜多：Dr. Luis Valencia Rodríguez；賴比瑞亞：Mr. Nathaniel Eastman；菲律賓：Mr. Hortencio J. Brillantes 及 Mr. Ernesto L. Calingasan；西班牙：Mr. José Gómez Durán；聯合王國：Mr. P. Selwyn；美國：Mr. H. Gilbert White。

小組委員會主席是非自治領土情報審查委員會報告員 Mr. M. Norrish（紐西蘭）。

勞工組織、糧農組織、文教組織以及衛生組織代表也參加小組委員會的辯論。

² 一九四九年十二月二日決議案三三二(四)，一九五二年十二月十日決議案六四六(七)，一九五五年十一月八日決議案九三三(十)以及一九五八年十二月十二日決議案一三三二(十三)。

³ 大會正式紀錄，第六屆會，補編第十四號(A/1836)，第三編；同上，第九屆會，補編第十八號(A/2729)，第二編；同上，第十二屆會，補編第十五號(A/3647)，第二編；以及同上，第十五屆會，補編第十五號(A/4371)，第三編。

⁴ 憲章所規定各非自治領土的進展（出售品編號：60.VI.B.1，第一至五卷及索引）。

⁵ 大會正式紀錄第十五屆會，補編第十五號(A/4371)，第二編。

⁶ 一九六一年十二月十九日決議案一七〇〇(十六)。

及一九六〇年十二月十四日大會所通過決議案一五一四(十五)所載准許殖民地國家及民族獨立宣言內提出的原則。

三。委員會面前有聯合國秘書處所編製的三個經濟研究報告以及管理會員國所遞送的情報摘要，內載有關一九五九/一九六〇至一九六一/一九六二年期內這些領土經濟狀況的資料。這些研究報告已經列入附件壹；它們連同委員會的簡要討論紀錄應該與本報告書一併閱讀。委員會也接有國際銀行⁷所擬具的肯亞問題報告書。此外，大家也發覺就此問題為非洲經濟委員會擬具的若干文件頗有趣味。

四。委員會根據憲章第十一章所載各項原則以及各管理會員國依該章規定所承擔的義務討論這種材料。關於此點，若干非管理會員國着重指出必須實施准許殖民地國家及民族獨立宣言並且追述大會所確定的下列原則，即政治、經濟、社會或教育上準備不够一點永遠不應用來作為延宕獨立的藉口。

五。委員會想到管理會員國提供受其管理的各領土的協助，認為就宣言的意旨來說，各管理會員國有責任加速這些領土的經濟發展，使它們的經濟益能自立，並且確保那些領土的經濟繼續增長。經濟政策的根本目標與一九五四年委員會最初提出的並無二致，還必須是“發展各該領土以求增進所有各部分人民的利益；增加個人的真實購買力，以提高生活程度；及增加每個領土的財富總量，俾克臻達較高之社會服務及管理之標準”。⁸

壹. 一般政策與趨勢

六。此等領土在經濟上大都發展較差，而且它們經濟的主要基礎是生產供國內消費或輸出的初級產品。也有少數領土依賴其他特種經濟活動，如同轉口貿易、旅行事業或製造工業。非自治領土繼續用出口

⁷ 國際銀行：肯亞的經濟發展，華盛頓，一九六二年。

⁸ 大會正式紀錄，第九屆會，補編第十八號(A/2729)，第二編，第十七段。

收益的一大部份從經濟發展水平較高的國家輸入消費品與生產設備。

七。在委員會本屆會議，若干管理會員國曾就受它們管理的各領土的經濟進展情形發表有關一般政策的聲明。

八。聯合王國代表指稱該國政府的政策是經由技術及財政援助，協助各領土獲致並且保持較高的經濟增長率，以便提高各領土人民的生活程度。所行政策是關係領土政府的政策，不過聯合王國政府在擬訂各領土經濟政策以及提供為實施那些政策所必需的資源兩方面都予各領土政府以協助。

九。他又說從各領土所獲得的進展中可以看到這些政策的結果。在若干領土，包括巴貝多斯、英屬圭亞那、馬耳他、北羅德西亞以及尼亞薩蘭在內，國民所得頗有增加。在香港、北婆羅州、薩拉瓦克以及斯瓦西蘭，供輸出用的生產已有顯著的增加。某些部門，如同卡里比安區域的旅行事業以及貝專納蘭的畜牧業，已有擴充。有些領土的進展較不顯著。舉例來說，在肯亞，因為連年發生水災旱災，又因政治情形使人失却信心，以致投資減少，所以生產受到影響。在茅利夏斯，因為颶風施虐成災，進展受到阻礙。可是，在大體上，雖然經過貿易比率普遍惡化的一個時期，在本報告書所檢討的時期以內，還繼續不斷有所進展。

一〇。西班牙代表說費南多波與慕尼河避免了許多發展較差國家所特有的不安定情形，因為那兩個領土實施促進它們發展的一個開明的經濟與財政政策，使它們主要貨品受到保護，在世界市場上不受波動的一種貿易政策，在它們與半島之間不徵關稅，同時從寬供給外匯，以使用來輸入必要機器。從赤道區域出口品中獲得利益的主要原因是農產品由半島各省以遠超過世界市場價格的高價全部吸收。

一一。西班牙代表又說西班牙政府根據它的發展計劃，已經着手實施使農產品多元化，建立有關工業，開發漁業，改良港口及交通，從事礦物研究調查，擴展貿易以及加強中期與長期貸款的一個方案。該國政府也已經採取一連串措施，其目的在儘速將每人收入提高到半島目前的水平。

一二。美利堅合衆國代表說美國所管理的三個領土有穩固和諧的社會與政治基礎，因此領土人民已經開始分享現代工業社會所特有的較高生活程度，並且進一步期望獲得甚至更高的收入。美國與領土政府的

政策是培養適當環境並且提供協助，使這些期望獲得實現。

一三。他着重指出除了就最廣泛的意義來說，那三個領土的經濟政策並不受到集中的控制。那些領土與美國的經濟密切關連，可是同時每一領土却又參與其本區域的特殊經濟生活。

一四。澳大利亞代表指出因為巴布亞的資源的性質與分佈情形，至少在短期以內，初級產品的生產還是當地的主要財源。因此澳大利亞政府優先着重巴布亞農業的進展以改進糧食的供應，造成土地的更有效使用，以及增加經濟作物。

一五。他指出以傳統的自給經濟來說，經濟情況往往呆滯停頓，而不增長。如果建立先進的經濟，那麼對於供公私投資用的資金的需要就勢必增加，而至少在初期，這種需要無法從當地財源中獲得滿足。近年以來，管理當局已經供給為發展經濟私營部份所必需的許多便利。對於增加歲收，刺激儲蓄，獎勵國內國外投資的措施時常加以檢討。澳大利亞政府的政策是在教育與保健方面提供廣泛的便利，因而在民間造成根本但是緩慢的改變。該政府也在推行獎勵境內任何適當工業的政策，但是必須有合理的市場前途，而且可在經濟的基礎上經營該項工業。

一六。紐西蘭代表說該國政府所管領土包括十九個波里尼西亞島，每島的區域與人口都很微小，該國政府對各島所行經濟政策為依每島個別能力充分加以發展。根據目前的知識，如此微小的經濟單位或許不可能獲致充分的自足自給程度。可是，過去兩年內，這個政策已經顯示驚人的結果，其中甚多為早在十年前，在各方面，尤其在農業方面，從事長期研究與設計的結果。他提請注意在地方立法會議對大部份由紐西蘭供給的開發款項承擔全部控制責任時，各島的發展獲得推動。

一七。委員會針對本報告書引言所定的經濟政策根本目標，衡量各領土所獲進展時，也顧及一項事實，即評價各領土的經濟發展亦應參考整個世界經濟的一般趨勢。

一八。那些領土大都為初級產品的生產者，幾乎全靠輸出，其本身的資金為數極微，因此初級產品世界市場價格的波動使它們特別受到影響。這種領土因為本身缺乏資金，其經濟結構又缺乏伸縮性，極難迅速使其生產模式適應改變中的世界市場情況。初級產

品的價格在一九五九年有所改善，其後在一九六〇年後半年，則下跌甚劇。一九六一年初略有起色，但是以後在一九六一年年底開始回漲前大致下降。除若干例外不計外，這些領土所產商品的價格如出一軌；包括氣候在內的當地各因素對於從若干在世界貿易中佔重要地位的商品所得的收入，發生影響作用。

一九。糧農組織所出版的“一九六二年糧食農業狀況報告書”⁹指稱除農產品在世界市場上的價格繼續下降外，世界發展較差區域的糧食與農業主要問題為生產不足、饑饉與營養不足。最令人不安的趨勢是這些區域的每人糧食產量雖在一九五〇年代頗有增加，但在過去幾年內，因為生產落在人口增加之後，却有下降的趨勢。

二〇。在所檢討的時期以內，戰後增加經濟活動的趨勢大致還在繼續，但是速率較緩。所有領土幾乎都因它們的貿易比率改變而受到損害，各領土以增加生產額方法克服這種不利影響的程度各不相同。根據若干跡象，可知若干領土未能增加糧食供應以應付其本地需要，而且因為初級商品世界價格下降，無法增加外匯收益能力。

二一。舉例來說，聯合王國所管領土的初級產品輸出額在一九六一年增加約百分之三，在一九六〇年增加百分之四，在一九五九年則增加百分之十二。這種增加的主要原因是石油產品、糖及木材的輸出有所增加，當然其他若干商品（茶葉、香蕉、可可、鐵礬土、錳及鑽石）的出口也有增加。輸出額下降的商品內有丁香、咖啡、棉花及銅。¹⁰可是，一九六一年的增加率與一九五六至一九五八年期間的增加率相同。

二二。這些領土（包括前託管領土坦干伊喀，但不包括北羅德西亞、尼亞薩蘭以及三個高級委員會所管領土在內）所生產的貨物及所提供的服務在一九六一年略有增加。一九六一年，國內產品毛額依市價計算，暫時估計約二十一億九千萬鎊，在一九六〇年則為二十億八千萬鎊。自從一九五六年以來，每年增加率（新加坡與香港除外）依不變價格計算，約為百分之五。暫定估計顯示在一九六一年，長期資本流入水

⁹ 羅馬，一九六二年，第一頁至第二頁。

¹⁰ 聯合王國：殖民領土，一九六〇年至一九六一年，倫敦，國家印務局，Cmnd. 1407，第四十六頁；同上，一九六一年至一九六二年，Cmnd. 1751，第五十三頁至第五十四頁。

平較一九五九年及一九六〇年為低，固定資本形成毛額約為三億九千萬鎊，與一九六〇年大約相同，較一九五九年約高百分之十五。¹¹

二三。根據有關北羅德西亞國民收支的資料，可見該領土內生產毛額依要素成本計算，在一九五九年至一九六〇年內自二億零二十萬鎊增至二億一千五百五十萬鎊，但是在一九六一年則跌至二億零七百萬鎊。一九五六年，此數計為一億九千四百三十萬鎊，到一九五八年跌至一億四百六十萬鎊。¹² 根據尼亞薩蘭的同樣資料，可見一九六一年內該領土的經濟發展並未保持前幾年的速率；一九六一年領土內生產毛額，依要素成本計算，為五千八百四十萬鎊，代表百分之三的增加，此數遠較前一年所得百分之七點六的增加為低。¹³

二四。對於這兩個領土，現在已有關於領土內生產每人毛額的詳細統計。一九六一年，就北羅德西亞的領土內生產毛額來說，非洲人的每人貢獻，包括自給生產在內，計為二十九鎊，一九六〇年為二十八點九鎊，一九五九年為二十八點六鎊。在尼亞薩蘭，此一數字為十五點八鎊，一九六〇年為十五點六鎊，一九五九年為十五鎊。在北羅德西亞，非非洲人的每人貢獻計為一千五百零七點八鎊，一九六〇年為一千六百六十四點二鎊，一九五九年為一千五百九十一點二鎊；在尼亞薩蘭，此一數字為五百九十三點一鎊，一九六〇年為五百九十九點七鎊，一九五九年則為五百九十六點五鎊。在北羅德西亞及尼亞薩蘭，非洲人的生產力，以其活動的貨幣價值來說，若與非非洲人相比，極為低下；非洲人仍以資源的極大部份來維持生計，同時領土內生產毛額或全部地域收入尚未在社區成員之中廣為分配。

二五。委員會追述在一九五七年若干非洲領土土著的每人個人收入是全世界最低的。在這些領土，非洲人與非非洲人的每人個人收入水平有天淵之別。形成這種差別的主要原因是非洲人都以從事生產量甚低的自給農業為主甚至在都市區域，他們也大都是不熟

¹¹ 殖民領土一九六一年至一九六二年，上引刊物第五十四頁至第五十五頁及第八十四頁。

¹² 詳細數字，見羅德西亞及尼亞薩蘭聯邦國民收支，一九五四年至一九六一年，薩爾斯勃萊，第七十一頁至第七十五頁，表八十三至八十五。

¹³ 同上，第九十一頁至第九十五頁，表一〇四至一〇六。

練工人。委員會也追述各管理會員國以前所作的保證，就是以它們的政策來說目標之一在減少終而消除這種差別。¹⁴

二六。委員會指稱雖然若干領土已經獲得進展，但是在其他領土，其國民生產毛額的增加率，還很緩慢。委員會認為迄今為止，若干領土土著的經濟地位並無顯著的改善，不但因為土著與非土著居民的每人個人收入還是有欠平等，而且因為這種差別還是極大；委員會若干委員認為減少及終於消除這種差別的目標未能達到一事似乎表明現行經濟政策與方案，如果要使其與土著人民的需求及利益相符合，必須加以修改。可是，關係管理會員國向委員會表示它們不斷努力，以消除這些差別，並且為此目的，繼續加緊各項方案。

二七。因此，委員會認為如果因為及早採行有效措施，減少土著與非土著雙方在收入上的差別，這些領土人民的生活程度及經濟福利大有改善，如果這些領土與高度發展國家在生活程度上的距離迅速接近，經濟發展方能令人滿意。

二八。委員會察悉在許多領土，現代的經濟企業大都為關係管理國國民及其他外來資本所有，土著參加此種企業的主要方式是供應不熟練與半熟練勞務。若干委員指出外國投資頗為重要，因為它培養經濟的各個部門並且對於土著提供訓練機會，因此刺激各領土的經濟發展。同時，委員會察悉若干土著工人因為沒有足夠的訓練，無法獲得許多需要熟練技能的工作，同時雖然管理會員國不斷努力壓制種族歧視措施，但是同工不同酬所表明的種族歧視措施仍然存在。因此，委員會再度強調必需採取一切可行辦法，確使土著工人獲得充分與平等的就業機會與條件。¹⁵

二九。如前所述，在多數聯合王國所管領土，固定資本形成毛額在報告書所檢討時期內繼續增加，但是在一九六一年，長期資本流入水平較一九六〇年為低。

三〇。可是，資本形成的型態因領土而異，各不相同。根據現有情報，一九六〇至一九六一年間，北羅德西亞的私人投資總額（非洲農家生產設備投資除外，因為現在尚無資料）自二千九百六十萬鎊增至三

¹⁴ 大會正式紀錄，第十五屆會，補編第十五號(A/4371)，第五十三段。

¹⁵ 同上。

千一百四十萬鎊，但是公共投資總額則自一千九百二十萬鎊減至一千八百四十萬鎊。這種下降的原因是公營企業減少投資；在此時期內，政府投資繼續增加。以尼亞薩蘭來說，在同時期內，公共投資總額自三百九十萬鎊增至六百十萬鎊，私人投資總額（非洲農家生產設備投資除外，因為現在尚無資料）則自二百萬鎊增至二百三十萬鎊。至於肯亞，公共固定資產投資在此二年內又略有增加，自一千四百四十萬鎊增至一千五百二十萬鎊，但是私人投資總額則減少七百七十萬鎊，降至一千九百三十萬鎊。¹⁶

三一。因為資本形成毛額的擴充對於就業機會的增多，生產毛額的增加以及人民經濟情況的普遍改善均屬必要，委員會力促管理會員國採取適當措施，儘量吸引新資本投入受其管理的領土，並且贊助各領土政府在此方面所作的努力。

三二。委員會對於若干聯合王國所管領土，例如肯亞，因為政治前途渺茫不定，以致經濟上受到挫折，表示關懷。在這些領土，經濟增長已見緩慢，資本向外移轉。委員會認為目前這種渺茫不定的情形足以增加恐懼心理，加強對改變的反抗並使私人投資者更失信心。因此，委員會認為一俟在憲法上能夠擬定保證，對於各界人民的利益與平等權利均予保障，應對權力立即移交各領土居民，不再延宕。

三三。一個領土由於政治改變也許就必須重新估計它的經濟前途，這是不可避免的。若干領土已經作了這種估計。根據經驗，已可看到在移轉政權之後，一個領土的經濟增長未必突然發生改變。事實上，在政治和經濟兩方面，如果在各界人民具有誠意與信心的空氣之下發生改變，最能獲得長期的成功。在過渡時期內，管理會員國負有使所管領土全體居民能為共同前途努力工作的特別責任。

三四。委員會察悉若干較小領土的經濟情況在本報告書檢討時期內已形荏弱，並且造成若干特殊困難，其主要原因為當地市場規模甚小，由於專門生產一二種專供出口用的初級商品，以致極不穩定，以及為滿足當地需要仰賴輸入品；委員會對此表示關懷。

¹⁶ 參閱羅德西亞及尼亞薩蘭聯邦國民收支，一九五四年至一九六一年，上引刊物第八八頁至第九十頁，表一〇〇至一〇三及第一〇八頁至第一一〇頁，表一二一至一二四；以及肯亞：經濟調查，一九六二年，奈羅比，一九六二年，第三十八頁。

三五。委員會認為在若干情形下，對於較小領土來說，與隣近領土或國家自願建立更密切的經濟合作區域，例如單一國家、聯邦、關稅同盟或自由貿易區域，也許有利。關於此點，委員會察悉巴貝多斯正與下風羣島及向風羣島進行談判，以期樹立聯邦，並且表示希望因此而產生的任何單位在經濟上能够生存。就這種集團組織來說，祇有在得到關係人民全力支持之下能作令人滿意的安排，將這些集團組織所產生的特惠公平分給各參與者的時候，才是合宜正當的。在這種聯合中，關係人民的代表應該直接參與共同經濟政策與方案的擬具、實施以及定期檢討；這種政策與方案應該顧及各領土人民的需要與時在改變的願望並且解決任何可能發生的歧見。

三六。委員會深信即使有上述那種安排，對於經濟增長而言，內部經濟力量應為有力因素之一。委員會了解較小領土的經濟進展問題，頗為棘手而且急待解決，因此現在就應該謀求適當解決的辦法，同時促請關係管理會員國及早採取行動，獎勵以更有效方法利用人力與天然資源，因而協助這些領土發展它們的全部潛力。

貳. 發展設計

三七。非自治領土的發展設計在範圍及方法方面，各不相同，大有出入。

三八。對於美國所管領土的發展問題，就在當地進行設計。領土預算每年由領土政府編製，但是大致以每項工作的長期方案為基礎。雖然預算以公共部門為主，但是對於為私營工業提供必要的基層結構，貸款以及技術協助，正逐漸予以重視。另一種設計由領土政府及當地社會各私人企業代表所組成的經濟發展理事會或委員會負責進行。這些理事會根據對領土資源與潛力所作各種經濟調查與研究擬訂發展方案。這些方案具有諮詢性質，但是在各領土立法及私營企業計劃已經開始反映出來。每一領土亦有對於土地使用設計及分劃區域二事負責的設計理事會或委員會。

三九。雖然對於澳大利亞及紐西蘭所管理的領土，並無正式的發展計劃，但是在這些領土所採用的發展設計及方案擬訂的技術大致與美國所管領土所用者相同。因澳大利亞政府的請求，國際銀行不久即將對巴布亞進行調查並將經濟發展正式計劃一件送請政府審議。

四〇。在多數聯合王國所管理的領土，新訂或修訂的一九六〇年代前期發展計劃最近已經提出，其中包括若干特定發展計劃(尚西巴)以及為整個經濟所擬具的通盤發展方案(婆羅乃、尼亞薩蘭與新加坡)。

四一。除尼亞薩蘭外，現有的聯合王國領土發展計劃主要的都是經濟的公共部門方面的支出計劃。可是，許多政府已經特別努力，獎勵私人投資率的增長，而且一切計劃的目的就在對農業提供推廣服務或對工業提供基層結構，因而對於私營部門發生影響。

四二。這些發展計劃大都首先敘述當時的經濟情況及其大勢，然後敘述計劃的一般目的與目標。舉例來說，若干計劃特別強調必須改變社會與經濟結構作為加速經濟增長的先決條件。對於多數非洲領土來說，傳統的地權制度風俗習慣，自給活動的高比例，極其有限的貨幣交易以及城鄉區域生活程度的極端懸殊乃是共同的特點。因為若干非洲領土依賴輸出一二種價格時常波動的初級產品，上述這些情形更見惡化。消除經濟發展所受的這些障礙構成若干發展計劃的最重要目標。

四三。比較進步的發展計劃通常先就質的方面，再就量的方面敘述目的與目標。目標都依部門(農業、運輸及交通等等)擬定，但是在各部門下再分門別類，確定目標，則在細節上因地而異，各領土彼此不同。

四四。在發展計劃主要的是公共支出方案的那些領土，生產建設支出分類的根據通常是政府各部門的結構以及投資的經濟分類，而這種分類有時與比較進步的發展計劃中各部門下的分門別類關係密切。

四五。對於領土以內的區域設計，迄未找到適當的組織上的解決辦法，但是在許多發展計劃中，即使在祇涉及公共支出(如在肯亞)的發展計劃中，若干區域目標已被列入。不過許多聯合王國領土幅員太小，因此無法對它們作區域設計。

四六。總之，領土發展計劃因為組織範疇內的其他兩大弱點而受到影響；對於多數領土缺乏適當的統計材料以及在經濟事務主管部門內都沒有設計單位，由此可見在聘用必要技術人員方面所遭遇的困難。但是，過去幾年內統計資料大有改進，因此發展計劃包羅較廣漸見完備。

四七。除聯合王國在此方面所提供的協助外，更多領土近來曾經設法向外界專家(包括國際銀行專家在內)領教，以便擬訂它們的發展政策與方案。這些

專家的報告書往往涉及新的領域，而且在對於其所研究的經濟盡量提供全貌方面，頗有貢獻。就這項工作來說，專家向設計者提供的服務乃是最有趣之點。

四八。根據聯合王國政府就為其所管領土發展計劃劃撥經費一事所提供的情報，一九六一至一九六二年間用於殖民地發展，福利計劃以及調查研究者約計二千三百萬鎊（一九六〇至一九六一年期間則為二千五百萬鎊。本年內核定方案的價值計為二千一百萬鎊（前一年為三千四百五十萬鎊）。政治因素對於東非地方公債市場繼續發生不利影響，但是若干聯合王國領土，尤其在太平洋與卡里比安區域者，在本年內已能順利發行本地公債。本年內領土政府初次未在倫敦市場發行公債。本年內依一九五九年殖民地發展及福利法案所核定的國庫公債將近一千六百萬鎊，前一年約為二千四百萬鎊。本年內，憑這些公債以及較早核定的其他貸款所發行的地方公債計近一千九百萬鎊，前一年則為二千二百萬鎊。本年內殖民地開發公司所供給的新生產建備經費將近一千九百萬鎊；前一年則為九百十萬鎊。十年以前，就許多領土的公共部門而言，限制其發展支出率的主要因素據說是屬於物質方面和管理方面，現在則為財務問題；主要的限制是缺乏地方財源。¹⁷

四九。祇有少數領土已能經由國際途徑獲得財務協助。兩大主要來源為國際銀行與聯合國特別基金。

五〇。一九六一至一九六二年間，國際銀行以貸款一千一百八十五萬鎊供給包括英屬圭亞那及肯亞在內的若干領土，以實施境內各項計劃。是年年底，貸予各聯合王國領土的款項總數將近八千八百萬鎊。¹⁸

五一。一九六一年，聯合國特設基金會董事會對於英屬圭亞那，北羅德西亞及烏干達境內各項計劃，核定總計三百五十萬鎊的補助金。¹⁹

五二。委員會在一九五七年曾經表示發展政策的目標與其說是對於宜有的計劃供給經費，毋寧說是發動以科學研究為基礎同時由物質與技術協助支持的平

衡發展。²⁰ 委員會指稱在多數領土，這項目標尚未達到；在太多領土，發展投資還以實施計劃為主，而且極大多數發展計劃迄今尚未確定一般範圍以及對私營部門所期望的目標。

五三。委員會對於婆羅乃、新加坡及尼亞薩蘭政府已經採取通盤設計辦法，表示興趣，並且希望更多方面會接受這種辦法，因為它把整個經濟作為一個整體而加以處理，並且儘可能顧及經濟各部門改變所產生的相互作用。可是委員會承認即使沒有這種通盤辦法，設計工作對於經濟私營部門目前和未來的範圍與型態可有極大作用。

五四。委員會深知對於適用通盤設計辦法一點有人表示反對，最重要的理由是缺乏資料以從事有時極為複雜的估計，尤其對於資本一生產比率與貿易比率未來變動二點缺乏可靠情報。但是，委員會深信估計各領土經濟各部門的規模與重要性可以幫助確立一個分析性的系統，作為擬具通盤計劃的起點。委員會承認許多領土照此要點提供情報的工作頗有價值，並且表示希望這項工作會更廣泛、更深入。關於此點，委員會要強調必須鞏固適合當地情況的組織系統，因為要順利擬訂及實施發展方案，那是必要的。委員會明瞭較小領土所面臨的困難，尤其在徵聘必要技術人員方面或應付大規模設計單位經費方面所面臨的困難。一九六三年，非洲經濟委員會以及亞洲及遠東經濟委員會決定各就其活動區域內設置經濟發展協會，本委員會對此決定表示歡迎。²¹

五五。委員會對於設法從關係領土以外獲得專家諮詢意見的例行辦法，表示贊成。委員會嘉許國際銀行努力協助許多領土擬具目的在確保迅速而平衡的增長的適當政策與方案。

五六。技術協助委員會為各領土核定的方案顯示一九六一至一九六二年與一九六三至一九六四年之間方案經費大有增加（自二,三八一,〇〇〇美元增至三,六二六,〇〇〇美元）而且大體上，擬訂國際技術協助方案的重點已經漸漸轉移到一般經濟進展包括範圍更廣的發展活動，本委員會對此也表示滿意。

¹⁷ 聯合王國：殖民領土一九六〇年至一九六一年，上引刊物第四十八頁及第八十六頁；同上，一九六一年至一九六二年，第五十五頁及第八十七頁。

¹⁸ 同上，一九六一年至一九六二年，第五十五頁及第八十九頁。

¹⁹ 同上，第九十一頁。

²⁰ 大會正式紀錄，第十二屆會，補編第十五號（A/3647），第二編，第二十六段。

²¹ E/CN.14/Res.71(V)Rev.1, E/CN.14/Res. 72 (V)及ECAFE/93/Rev.4。

五七。委員會追述一九六二年十二月十八日大會決議案一八一七(十七)認為巴蘇托蘭、貝專納蘭及斯瓦西蘭的經濟與社會情況嚴重驚人。委員會指稱與國際銀行會同指派的巴蘇托蘭、貝專納蘭和斯瓦西蘭經濟調查團已就這些領土的經濟發展問題提出若干建議。委員會希望這些建議不久就會獲得實施。委員會知道許多發展計劃係由聯合王國政府在財政上協助而得獲實施，但是上述經濟調查團曾經建議為實施其建議所需要的生產建設支出幾乎全部須在這些領土發展計劃經費以外追加，因此應由聯合王國提供生產建設補助金來加以應付，²² 聯合王國代表通知委員會稱這些領土的政府正在擬具一九六三至一九六六年期間的發展計劃，這些計劃將會提供一個基礎使增長率得以加速。

五八。委員會知道資本形成經費是一個非常重要的問題，對於若干領土來說也許會成為決定成敗的一個問題。如果在第二次世界大戰後十來年內這個問題沒有其他若干問題那樣迫切，主要的原因是在那個時期輸出收入以及管理國家的財務援助都保持在令人滿意的水平之上，同時，發展支出增加率往往因為財務以外的理由遲緩下來。

五九。委員會指稱在所檢討的時期以內因為輸出價格下落，可用的投資款項大為減少。多數領土因為依賴極少數幾種輸出品，特別易受價格波動的影響，而輸出收入的減少隨時可能使發展方案受到妨礙，尤其因為製造工業絕無僅有的那些領土，其經濟社會發展的投資中外匯所佔成分甚高。

六〇。根據所得情報可知聯合王國供其所管領土使用的發展經費雖然為數可觀，但是近來却已減少，因為受聯合王國管理的領土亦已減少。聯合王國代表說對所剩領土的援助大都有增加的趨勢。在許多領土，所計劃的公共投資祇佔其領土內生產總額的一小部份，自新加坡的每年每人六十三鎊至肯亞的每年每人五鎊不等。

六一。因為多數領土的人口迅速增加，而且在這些領土內救濟貧病和消除文盲的問題非常急迫，委員會着重指出為發展所作的努力必須加緊，並且認為資本形成率應因此而提高。

²² 巴蘇托蘭、貝專納蘭保護地及斯瓦西蘭：經濟調查團報告書倫敦，國家印務局，一九六〇年，第三十二頁，第二〇八頁及第四一五頁。

六二。因為領土內儲蓄不足以應付多數領土的投資需要，委員會認為向外界，不論為管理國家，外國政府與私立機關或國際組織獲取投資款項的問題非常重要。這些都是具有政治性與技術性的問題，因此有好幾方面須加考慮，它們所涉及的因素是如何造成有利於此種投資的環境。委員會指出非洲經濟委員會及卡里比安組織曾經討論在其活動區域內設置發展銀行的提議而且一九六二年十一月“南亞及東南亞合作經濟發展哥倫坡計劃諮詢委員會”第十四次會議曾經討論為經濟發展如何動員國內儲蓄的技術與機構問題，並且對此表示興趣。²³

六三。委員會同意勞工組織的看法，就是為使人的潛力更充分發生作用而從事投資可為發展工作形成特別有價值的“資本”儲存。人力調查與估計，提高生產就業水平措施，職業教育與訓練，管理技術改進研究以及有關問題應該視為一個較廣的人力資源方案的密切相關部份。上述人力資源方案又應成為通盤計劃的發展方案與政策的一部份。

六四。委員會對於衛生組織密切關懷新興領土發展計劃，引為滿意。委員會也認為人民康健的保護與增進必須成為提高生活程度的任何方案的基礎，及早將健康設計訂入為整個發展擬訂的統籌計劃裏，則對各種傳染病可望逐漸加以控制，死亡與疾病可望減少，而供農業工業使用的人力資源亦終可培育起來。

六五。就若干領土內錯綜複雜的經濟與社會發展工作來說，對於保健設計，不够重視，衛生組織對於這種趨勢深切關懷，本委員會也有同感。關係方面或者躊躇猶豫，不願及早使保健設計者參與規模更大範圍更廣的工作，或者以現有財務及人員資源的一小部份撥充實施保健方案之用。

六六。一九六二年五月，世界衛生組織大會決定授權理事長儘先實施協助新獨立國家擬訂全國保健計劃的加速方案，委員會對於這項決定以及衛生組織所從事目的在改進公共保健服務計劃的其他各項工作表示歡迎。

六七。末了，委員會對於許多代表所說為發展計劃所訂立的目標必須反映各領土土著的目標與願望一節表示贊助與欽佩。因此，委員會認為在各領土政府

²³ E/CN.14/Res.76 (V); A/AC.35/L.359, 第四十三段；哥倫坡計劃，諮詢委員會第十一次常年報告書，倫敦，國家印務局，一九六三年；澳大利亞：哥倫坡計劃，諮詢委員會第十一次常年報告書，一九六二年，墨爾本。

中應予土著以適當的代表權。委員會覺得在政治上實行自治是使經濟設計與人民需要和願望相稱的唯一先決條件。關於此點，委員會想要重新提到決議案一五一四（十五）正文第二段

叁．農業

六八．委員會顧及農業在許多領土經濟中佔主要地位以及極大部份土著的生活端賴自給耕作的事實。委員會深信農業發展應該繼續加速進行，尤其因為許多領土的發展率及其人民生活程度的改進在若干時期內大部份還有賴於經濟的農業部門。以通盤發展方案來說，在分配經費及技術資源方面，通常應該優先顧及農業，同時對於各地，尤其非洲領土的傳統耕作方法的現代化，應該特別注意。對於擴展以農業森林及牲畜爲主的可以增加輸出收入及節省輸入的初級工業，應予獎勵。

六九．因為現有的統計資料有欠適當，對於農業工業的進展情形無法進行充分的分析。但是在若干領土，農業生產似乎並無增加。依據糧農組織的估計，以整個非洲來說，一九六一至一九六二年內每人農業產量還在一九四八至一九四九年以及一九五二至一九五三年期間的同一水平，同時一九六一至一九六二年內每人糧食產量則略有減少。近年以來，世界其他區域的每人糧食產量也有下降趨勢，因為產量落在人口增加的後面。²⁴

七〇．雖然世界市場上農產品價格的一般水平繼續下落，但是各領土所產個別作物輸出量的改變已經顯示不同的型態。舉例來說，在一九六一年，聯合王國各領土所產香蕉、可可、糖及茶葉等若干農作物的輸出均有增加，但是丁香、咖啡和棉花等其他農產品的輸出則已減少。

七一．在許多非洲領土，包括肯亞、北羅德西亞及尼亞薩蘭在內，自給生產並無多大擴展，同時在所檢討時期以內，非洲商業耕作對整個產量的貢獻還是很小。

七二．關於林業木品在各領土經濟中所佔的地位，委員會備悉糧農組織的下列意見：

（子）林產品佔世界工業生產與工業就業的一大部份。可是在發展較差地區，每人消費量極

²⁴ 糧食農業情況，一九六二年，上引刊物，第二頁及第十四頁。

其低微：以鋸木來說祇佔已發展地區每人消費量的十七分之一；以紙及紙板來說，祇有二十三分之一。發展較差區域在農木品全部生產中所佔部份甚至還低於其在全部消費中所佔部份，因此它們的生產能力還不及它們有限的林木品需要。因此，這些區域雖然是原料（鋸木與裝飾木）淨輸出者，但是却輸入甚多林產製品。

（丑）在多數區域，林產淨貿易若以價值來說，更處於不利地位。輸出原料的運輸費極其高昂，輸入林產品的運輸費相當高昂，但是發展較差區域因為沒有重要的商船隊，很少獲得運輸利益。同時輸入林產品的離岸價格遠較輸出原料爲高，因為前者包含因製造所增加的全部價值。

（寅）關於林產品，發展較差區域的前途就其淨貿易地位而言，並不光明。即使生產力能照近年來的速率，繼續擴展，到一九七〇年短絀淨額將會大增加，外匯負擔原已很重，這一來負擔更增重了。²⁵

七三．在多數領土必須擴展畜牧業一點已經關係政府確認，推進獸醫研究與實地服務，建立牲畜改良中心以及增進屠宰與銷售便利等各項工作均爲明證。但是在大體上，牧畜產量水平仍低。

七四．委員會嘉許各關係管理會員國注意糧農組織就非洲動物生產與保健問題發表的下列意見。雖然這些意見關涉整個非洲，委員會深信在適用的情形下，處理非自治領土境內的問題時，可將這些意見當作有用的指導原則。

（子）在非洲從事畜牧所遭遇的危險也許較世界任何其他區域爲大。這大都是因為采采蠅爲害，使飼養牛羣及其他牲畜的工作大受妨礙，難以成功。

（丑）疾病控制問題非常複雜，而許多因素，例如距離遙遠，交通不便，水旱成災，土地貧瘠，文盲遍地，使此問題甚至更爲棘手。但現正進行許多工作以便控制關係區域的重大獸疫，同時在控制牛傳染性胸膜肺炎、壁蝨病及寄生物。

（寅）雖然牛乳生產潛力不大，乳牛業的發展受到阻礙，但是對於肉類生產的興趣却漸見濃厚。在各區，尤其在赤道區域飼羊業大都落後，飼料

²⁵ 同上，第九十三頁及第九十七頁。

供應不敷所需。對於會使這些情況有所改善的任何方案，必須作大規模的長期計劃。

(卯) 對於補救蛋白質不足一點家禽飼養可大有貢獻。家禽增殖能否成功要看能否控制疾病以及當地能否供應飼料而定。在許多鄉村，目前每一母雞每年的平均產量約為四十枚小蛋，在已發展國家，高級產蛋雞的平均產量則為上等雞蛋二百八十至三百枚。²⁶

七五. 委員會察悉傳統的耕作幾乎全靠家庭勞力和原始的技術，同時生產大都規模甚小，平均出產頗低。

七六. 委員會在以前幾次報告書內已就各領土土地問題的若干方面提出意見。委員會深信對此問題應該謀求適當解決辦法以期改進土著農業，因此要再度強調必須在各領土，尤其非洲領土漸樹立令人滿意的土地制度並且以更有效方法利用及保護土地與其他天然資源。委員會也認為土著農夫生產水平低下的一部份原因是耕種規模甚小，因此建議對於將農莊合併以及將公地圈為私有應予鼓勵。委員會知道在這些方面，若干領土，尤其肯亞，已在努力，因此希望它們會繼續並且加緊努力，而且其他領土也會採取同樣步驟。委員會也希望關係領土政府向人民說明土地政策與方案，以期獲得他們的充分合作，推進土改。

七七. 關於此點，委員會要重申其在一九六〇年²⁷發表的意見，即因為個人主有土地的趨勢，除其他各點外，還可能更迅速擴展農業信用便利，這種便利對於增產不無幫助。

七八. 委員會了解對於土著農業的發展來說，缺乏技術改進還是一大障礙，因此促請管理會員國繼續並且擴展它們的工作，協助土著農夫採用現代科學耕種方法。這就是說種植豐產的品種和新的作物，及時改良土壤，施用肥料、殺昆蟲藥及防治害蟲劑，實行排行種植，經常仔細耘除雜草，採用輪栽辦法，使用並保養機械設備採乾耕法以免作物因雨量不足而收成受害，使用給水灌溉以補在犁耕、栽植及生長期間雨量之不足。在採用這種技術方法以前，先應審慎調查農學上與經濟上的因素並且採取行動，確使關係農民能夠善用這些技術而獲得受惠。

²⁶ 同上，第一四九頁。

²⁷ 大會正式紀錄，第十五屆會，補編第十五號(A/4371)，第二編，第六十四段。

七九. 委員會因此認為必須採取若干措施，以改善所描述的情況。這些措施在可以適用的領土之中計為：擬具發展其他新產品的通盤計劃；採取並加強適當措施以保護農業方面的重要發展中工業，使其免因有時傾銷受津貼的競爭性初級產品而受損害；對於主要商品確立並擴展有效的銷售辦法；獎勵經手同一產品的小組織合併，成為較大和更其有效的同盟，因此促進合作事業；擬訂研究方案，舉辦農業教育及講習班；對於有希望的耕植者給予財務協助；創造環境，獎勵各方對農業工業作更多投資。委員會察悉若干領土政府正依這些要旨採取行動方案，對農民提供推廣服務，擴充農貸，並且改進農產品銷售辦法。委員會認為要在農業上確有進步，則在所有這些工作上都必須獲得進展。

八〇. 委員會欣悉許多政府的發展計劃普遍地逐漸確認農業發展的重要。委員會看到經費的短少往往使調查團或專家小組原先提出的目標漸漸降低，有時甚至妨礙這種計劃的實施，因此建議管理會員國加緊努力，設法為其所管各領土的農業發展計劃籌措必要的經費。

八一. 關於此點，委員會提請注意前述糧農組織報告書所載下列意見，²⁸ 因為委員會深信這些意見適用於多數領土在這方面的情況：

“關於最基本的問題，饑餓問題，也許可以提到兩項發展。在發展較差國家本身，對於農業發展的設計工作已經大加擴展，與一般經濟發展計劃融為一體的那些計劃尤有擴展。雖然假定所有這些計劃都會充分實現，未免過分樂觀，但是它們至少顯示對於這些問題更加注意，因此在聯合國發展十年期內有希望獲得較過去為迅速的發展。同樣的，在比較發展的國家，在世界性的免受饑饉運動與有關方案的激盪之下，各國政府與一般民衆都加緊努力，利用剩餘糧食，加速物質援助的流動。關於此點，值得注意的一個新發展是試行聯合國與糧農組織聯合提出而且在一九六二年年尾可望實施的世界糧食方案。這個方案的目的是尋求方法俾克利用比較發展國家的剩餘糧食生產以援助發展較差國家經濟發展並且防免饑饉及營養不良。這個方案雖較若干雙邊方案為小，但是却可能有極重大的意義 …

²⁸ 糧食與農業情況，一九六二年，上引刊物第一頁至第二頁。

“雖然基本的農業問題可能經過若干年，甚至幾十年後仍無多大改變，但是看到世界的糧食與農業情況在本質上不再一成不變，頗覺欣慰…迄一九七〇年為止農產品的需求、生產與貿易情形可能趨勢的分析研究，最近已由糧農組織出版。這個研究報告令人深感不安，因為它指出如果不採取斷然行動，增加發展較差國家的生產，將會發生糧食供應漸漸落在國內需求之後的危險。同時，出口商品生產過剩，甚至會更其普遍，而世界貿易上對農產品的需要也許祇會慢慢增長，或就若干農產品而言甚至下降。可是，因為人口增加，收入上升，對於若干商品，尤其林產以及（特別在發展較差國家中）畜產的需要料將迅速增加。”

八二. 在若干非洲領土，牲畜業的基本問題是在目前的技術水平上，牲畜過多，非土地所能負擔。因此，在以畜牧為主的地區，對於許多人民來說，牲畜是一種主要的儲蓄，所以即使它們的生產力也許極低，還是受飼養。聯合王國代表說各關係領土政府正以各種方法去處理這個問題。第一，強調必須建造屠宰場、製罐廠以及開闢國外市場以改進銷售便利。第二，對畜牧人從事推廣工作，以便勸使他們重質而不重量。在許多領土，農貸組織提供貸款，以便購買改良的畜種。這是一個複雜的問題，難有簡單的解決，因此，必須同時在許多方面求取進展。

八三. 委員會認為管理會員國應在適當情形下強調森林工業的發展，同時顧及如上所述今後對於林產的需要定必大增，林業富於伸縮餘地，用途廣大，因此是極其適於投資的部門，而且所有領土幾乎都有未經使用或使用不足的森林資源。缺乏森林資源的若干領土憑適當的設計與投資當可發展這種資源。

八四. 委員會深信當地居民如果採用改進的方法自可更充分利用森林資源。主要的需要是適用進步的技術以及從事實用而非基本研究。這並不是說基本研究工作，雖然因此可以得到紀律與訓練而且隨時會有驚人的新發現，不必進行。就簡單的成本觀點，從事比較實際的工作收效更宏。

八五. 聯合王國代表向委員會報稱在婆羅洲領土（北婆羅洲及薩拉瓦克），木材生產已經大有擴充，在斯瓦西蘭，殖民開發公司及國內私人投資者所實施的大規模造林方案為當地的木品生產（木漿及薄紙板）以及加工木材本身的輸出立下基礎。委員會若干代表並

不同意這種投資對於斯瓦西蘭人民有何價值，因為國外私人資金在圖利的基礎上參與其事，而且土著並沒有真正參加這個方案，同時，其他代表則認為這件事情對於當地人民大有好處。在多米尼加，已有計劃對森林業作重大投資。委員會察悉許多領土政府正在進行工作，調查森林資源，保護森林區域，獎勵採用正確的造林護林措施，並且為森林業提供服務，如同修造通路以及供給電力。委員會認為應該加緊推行這種政策。

八六. 關於此點，委員會要促請注意糧農組織一九六二年糧食與農業情況報告書內提出的有關和有用的意見。根據這個報告書，必須急切注意下列各點：為了在探勘原始森林以後發展某種森林，採用最低限入量技術；顧及當地居民的利益與傳統習慣，採用化費不多的防火、防牧等等方法；從事與可能有利的一切樹種有關的農莊林業；利用適合的伐木工具，妥當地兼用各種伐木設備與人力，並且顧及當地環境與勞工供應情況利用獸力；利用低成本方法建造並護養森林道路。除其他各點外，糧農組織建議對於如何利用木材在當地造屋以及營建非住宅建築物，應該加緊進行工程研究；報告書着重指出以下各點：改良工廠設計的必要，以及現有的廣大範圍以便在鋸木業方面採用現代的存貨管制技術；在劃定工業區允宜容納適宜於小規模舉辦的許多林業部門；擬具令人滿意的辦法，以便從內外來源搜集、分析、傳播及收接有關情報；從頭為一切新的事業進行設計，以期終於有所擴展。²⁹

八七. 委員會察悉有海岸或內河的許多領土正在努力促進漁業的發展。舉例來說，在聯合王國管理的若干領土，政府協助的主要方向是改進生產與分配方面所用設備與方法，實施漁民貸款辦法，籌辦並發展新企業以及提供捕魚訓練教程。

八八. 委員會又說幾乎在所有這些領土，生產通常都以當地的需求為基礎，而且生產的來源都靠內河漁業，有時也靠魚池，捕獲量普遍微小。在擴展海洋漁業方面，了無進展。現代的冷藏、加工及製罐設備都很欠缺。美屬薩摩亞是唯一重要的例外；那個領土大部份因為金槍魚罐頭業的輸出，享有貿易順差。委員會希望關係管理會員國會以更多技術及財務協助，幫助這些領土開發與利用漁業資源，以期加速它們的經濟進展。因為漁業使人獲得很難自其他方面得到的食

²⁹ 同上，第一一六至第一一八頁。

物蛋白質，漁業的發展對於改良人民營養水準，將會大有貢獻。

肆．製造工業

八九．根據一九六三年所獲情報，委員會察悉各非自治領土的整個工業生產，水平仍低。多數領土還在普遍工業化的準備階段，製造工業才開始發展。可是在若干領土，例如肯亞、新加坡、尤其香港，製造品的出產繼續上升。

九〇．委員會知道在多數領土，如果不是所有領土，即使比較工業化的肯亞，還有若干情況限制着製造工業的成長，如同目前所知天然資源的缺乏，地方資本的短少，工業技術人員的不够，若干基本普遍設備的欠妥，以及在目前的收入水平上，當地市場的範圍有限。

九一．委員會獲悉各領土政府為克服對工業發展的這些障礙而正在採取的措施，並且認為應該採取其他行動，儘量迅速而澈底地消除這些障礙。為消除這些障礙，管理會員國必須推行有效的政策與方案，其目的在加速工業成長率俾便協助那些領土在經濟上能够自立。

九二．管理會員國承認必須在具備適當條件的地方建立工業。³⁰ 委員會深信各領土境內現有發展若干新工業的機會，如果管理會員國給予必要的協助，那些新工業定可繁榮。

九三．委員會獲悉若干領土正在採取特別措施以促進或獎勵製造工業。舉例來說，在新加坡，發展方案的重點是獎勵工業，為此目的，已經特別設立一個經濟發展局。在加利比安及其他區域的許多領土，對於新工業正給予特別減稅的利惠，在肯亞、北羅德西亞以及其他領土，政府設置的機關為工業發展籌措經費。工業區域已經成立，且為巴蘇托蘭計劃設立一個。

九四．委員會深信管理會員國必須採取措施，以避免或消除工業化的不良影響。委員會尤其強調必須使各領土的土著人民參加所有企業，並且必須使他們自身具備逐漸肩負技術及監督責任的資格。

九五．委員會欣悉近年以來，聯合王國政府或關係領土政府所指派的專家——有時在國際銀行協助之

下——曾對受聯合王國管理的若干領土（包括巴蘇托蘭、貝專納蘭、肯亞、茅利夏斯、尼亞薩蘭、斯瓦西蘭及尚西巴在內）進行經濟調查，並在這些調查報告內特別注意工業化問題。

九六．委員會認為在其他領土允宜進行這種調查，因為在擬訂工業政策與方案時應該設法徵求專家的意見；這種政策和方案應與為經濟其他部門所擬訂的那些政策和方案相配合。因此，委員會決定審查對上述聯合王國領土所作經濟調查中涉及工業化的部份。³¹

九七．在審查期間，委員會察及下列各點：

（子）這些調查研究所提供的有關製造業的情報大部份或全部涉及工業設備方面的活動。這種活動的範圍因地而異，各領土各不相同。在一方面，巴蘇托蘭並無工廠或工業。在其餘領土，製造工業具有下列特徵：以私營公司為主的小規模生產佔主要地位，而且甚多私營公司為國外投資者所有；為當地市場生產消費品的工業及以出口為主的本地農業原料與礦產加工業佔主要地位；製造方法相當簡單。在少數領土，建築材料的製造以及機械修理服務大都是剛開始的事業；它們的興起與營造業的擴展以及機械、運輸裝備和其他耐用貨品的增加密切相關。

³¹ 肯亞的經濟發展 (The Economic Development of Kenya), 出處見上, 第一四五至一六五及第二九九頁; P. Selwyn and T. Y. Watson: Report on the Economic Development of the Zanzibar Protectorate (尚西巴保護地經濟發展報告書) 尚西巴, 一九六二年, 第五章; 尚西巴: 關於尚西巴殿下政府目標與政策的總聲明 (General Statement of the Aims and Policies of His Highness' Government) 一九六一年十一月, 一九六一年立法會議屆會文件第十五號第十四頁; 羅德西亞與尼亞薩蘭聯邦: 一九五八至一九五九年尼亞薩蘭經濟調查報告書 (Report on an Economic Survey of Nyasaland, 1958—1959) (e. Fed. 132), 第二六九至二七一頁; 巴蘇托蘭、貝專納蘭保護地與斯瓦西蘭: 經濟調查團報告書 (Report of an Economic Survey Mission), 出處見上第五十一頁, 第八十頁至第八十一頁, 第二二五頁至第二二七頁, 第二六三頁至第二七一頁, 第四一〇頁, 第四四五頁; J.E. Meade等: 茅利夏斯的經濟與社會結構 (The Economic and Social Structure of Mauritius) 倫敦, Methuen and Co. Ltd, 一九六一年, 第二頁, 第一二八頁, 第一三一頁, 第二三一頁至第二三八頁。

³⁰ 大會正式紀錄, 第十五屆會, 補編第十五號 (A/4371), 第二編, 第七十二段。

(丑) 就製造業的發展階段來說，肯亞已較所討論的其他領土為進步，下列事實可為明證：肯亞已有較多各種各樣的工業機構，(一九五七年計有一,〇三八個，是年資料比較完全)，雇用較多工人(一九五七年雇用五七,〇〇〇人)而且獲致較高的出產淨額(一九五七年計為一千七百十萬鎊)。可是在所有這些領土，沒有工業化的巴蘇托蘭除外，製造工業的發展還不足以影響經濟的範圍或結構，即以肯亞而論，製造工業祇佔該領土全部生產約百分之十。

(寅) 對這些領土進行經濟調查的專家覺得目前的政府政策與方案不能適應製造業的特殊需求，並且提出一連串建議，主張修改這些政策與方案以及採行若干工業計劃。

九八。委員會知道對關係領土提出上述建議的目的是在促進工業發展，並且欣悉若干建議正在付諸實施。委員會追述一九六二年十二月十八日大會所通過的決議案一八一七(十七)，力促聯合王國政府立即採取步驟，實施有關最高委員會所管三領土工業發展的所有建議案，因而改善那些領土的經濟與社會狀況。關於此點，委員會促請所有管理會員國迅速採取行動，以解決其所管領土內與工業化有關的問題。

伍。採礦

九九。根據委員會所得情報可見在若干領土，如同婆羅乃，尤其北羅德西亞及英屬圭亞那，採礦是一大經濟活動。婆羅乃的經濟大部依靠油產，近年以來，因為已經知道的油藏消耗殆盡，產量不斷降落。

一〇〇。北羅德西亞的銅產區是邦協的最大的銅產來源，在全世界佔第四位。銅產是北羅德西亞最重要的工業，且佔那個領土全部輸出的百分之九十以上。自一九五七年以來，對銅的需要已經下降，因為擴充生產，價格一直下降到一九六一年，在那一年，那個領土產銅六二五,六〇〇短噸，價值一萬一千四百萬鎊。

一〇一。以鐵礬土的生產來說，英屬圭亞那佔全世界第三位。這個礦產的開採佔那個領土全部出產的百分之九十。自一九五六年起，產量下降，一九五八年出產再度提高，到一九六〇年，達到二百四十七萬長噸，與一九五六年所達最高水平大約相等，其價值為五百五十萬鎊。因為對於各級鐵礬土的需求增加，

產量隨之上升。可是在一九六一年，產量跌至二百三十七萬長噸；這個出產的價值尚不可知。一九六一年，礬土廠開工，在那一年輸出的礬土計一一六,〇〇〇噸。

一〇二。北羅德西亞及英屬圭亞那所生產的其他礦物計有鈷、鑽石、金、錫、錳及鋅，在經濟上，這些礦物沒有鐵礬土和銅那樣重要。

一〇三。在有礦物資源的領土建立採礦工業的主要目標是從事大規模生產以供輸出，同時這個工業在財務上都受非土著利益方面的控制。土著與採礦業的主要關係是他們是不熟練或半熟練勞工的來源，補充以非土著為主的管理、監督與技術人員。

一〇四。關於採礦方面所用的勞工，通常總無詳盡資料。可是，根據現有關於北羅德西亞的統計資料，可見在一九六一年從事採礦者的每月平均人數計為四,六四〇人，其中三七,八〇〇名或百分之八十六是非洲人；全年採礦業工資薪金總數計為二千七百萬鎊，其中一千五百九十萬鎊或百分之六十左右歸非土著員工；以每年每人的平均收入而論，非非洲人得二,三二六鎊，非洲人得二九三鎊。

一〇五。根據這項情報，又因為北羅德西亞的開採礦業比任何其他領土為進步，委員會認為對於改善各領土土著人民的生活程度，採礦業的貢獻往往相當微小。委員會要再度強調各管理會員國對其所管領土人民急須繼續推行並且擴展技術訓練政策與方案，以便使土著人民獲得包括採礦在內的現代工業的利惠。但是，委員會察及工業對土著人員專業訓練的貢獻。

一〇六。決定採礦業經濟結構的有若干比較重要的因素，其中一項是採礦的方法。舉例來說，深入開採無法全用機器，要用熟練的半人工方法。同時，表層開採則可選用許多科技辦法，自勞工密集法至高度機械化辦法。正如深入開採一樣，利用機械採礦就必須利用熟練勞工。

一〇七。對於不集中或不可靠因此並不吸引大公司的礦藏，通常從事小規模的表層開採：舉例來說，由於這種情況，英屬圭亞那的金子與鑽石全由個人開採。同時，深入開採與大規模的表層開採必須有大量技術與財政資源，唯有大公司才能有此力量。

一〇八。事實上，各領土的礦產大部份是大公司大規模開採的結果：明顯的例子是北羅德西亞的銅，

由兩大公司從六個銅礦中開採而得，全部生產設備投資計值二億二千萬鎊；英屬圭亞那的鐵礬土，由兩大公司加以控制。

一〇九。如前所述，各領土的採礦公司大都管理國國民或其他非居民所有的非土著事業。這些事業又互相關連，大部份因為這個事實，各領土主要採礦工作的所有方面都有高度的組織。

一一〇。除極少例外，領土政府對於實際上開採礦產資源，並不直接參與其事，但是在樹立基礎，開展礦業方面，例如進行地質與礦產調查以及供給運輸與他種便利等，則發生重要作用。再者，因有關於礦物所有權以及採勘權的法律規定，政府又可切實有效地指導礦業發展事宜。

一一一。委員會察悉有礦物資源的若干領土對於其經濟發展而言並沒有從採礦中獲得預期的利惠，尤其想到採礦所得的極大部份往往用來報酬由國外投入的冒險資本，以及以非土著為主的管理人員與熟練工人，同時採礦公司以使用費、稅款與其他利惠方式所作的貢獻也往往令人失望。

一一二。總之，委員會建議管理會員國如果尚未採取行動，則應協助各領土政府對每一領土的礦藏作正確的調查，並擬定有系統開採資源的計劃，以期達到下列目標：

(子) 養護每一領土的礦物資源，以便保存足量礦物，以供未來工業發展之用並應付後代的需要；

(丑) 穩定生產；

(寅) 切實開採，以免浪費不可代替的礦物、人力與資本並使關係非自治領土人民得到最大利惠；

(卯) 在每一領土內儘量發展礦物的加工與製造，以便使領土人民獲得最大限度的就業機會與其他利益；

(辰) 訓練每一領土的居民，使其在礦物資源的開採及加工方面能够從事各級工作，並且提供機會，使他們在生產設備投資與管理工作方面能够漸漸參加採礦工業。

一一三。委員會希望關係管理會員國現在會採取措施，以達到這些目標。

陸。勞工

一一四。在許多領土，尤其非洲的領土，存在着龐雜的經濟制度，以及不同的文化與種族集團。各集團的人力結構互不相同，大有出入，反映着經濟制度或與各集團有主要關係的制度。非土著人民，不論是永久或暫時居留，幾乎全部屬於經濟的現代部份。他們對於這一部份經濟的發展曾有主要的貢獻，如開創事業，提供經理與技術人才，其性質因地而異，各領土互不相同。

一一五。就土著人力來說，絕大多數參與傳統的經濟制度，而參與現代經濟制度者則大都是不熟練工人。以絕大多數在經濟上活躍的土著而言，一個共同的基本特點是缺乏適當訓練，以致技能水平很低，而職業上的不穩性却極高。

一一六。這些人也許可以分為三大類。第一類包括在傳統的農業經濟中永受雇用的人。雖然以傳統的農業來說，生產主要的是為了自給，可是農民為了需要現金收入，必須生產可供銷售的剩餘農產品。以人力的分配來說，無法估計多少用於商業生產，多少用於自給生產，因為以一般糧食生產為例，同一產品往往有一部份供商業用途，一部份則供直接消費之用。若干農作物即使全為出口而生產，這種生產通常也是自給耕作。當農民在國內經濟非農業部份或在國外受臨時雇用時，人力的分配型態就更見複雜。

一一七。第二類是與傳統農業經濟永遠脫離的人，通常祇代表一小部分經濟上活躍的人口，在工業上獲得工作，並在城市從事其他各種職業。

一一八。第三類人住在鄉村區域，但是在傳統耕作以外——國內經濟其他部門或國外——暫時受雇工作。

一一九。非洲領土內的工人有一大部份也許是移徙人民。

一二〇。在方向與規模兩方面，對於領土間移徙情形的情報較領土內移動情形為多。根據現有情報，可見吸引移徙人民前往工作的主要中心是南非共和國與南羅德西亞；供給移徙人民勞工的中心則包括尼亞薩蘭及最高委員會所管理的三個領土，它們的經濟在極大程度內依靠在國內受雇的勞工的收入。一個顯著的例子是巴蘇托蘭，隨時總有居民八三,〇〇〇人，佔全部成年男子百分之四十三，暫時不在境內。派往最高委員會所管三領土的經濟調查團在其一九六〇年刊印的報告書內指稱如果不使造成農業失敗的各種力

量完全改變，而且在做到這一點之前，更多巴蘇托人將會被迫在南非尋求工作，因為這是唯一的出路，以免在家忍受貧苦生活，同時，在南非也不一定時時有數量合乎需要、條件令人滿意的工作。

一二一。因此，委員會無法過份強調關係管理會員國必須採取更其有效的行動，以改善土著生產能力的方法與各領土的貧困狀況相抗爭。委員會欣悉若干領土已經設立特別機構，負責照顧移徙工人的需要和利益，同時又已指派勞工事務官，其任務之一是保證移徙工人能有令人滿意的工作環境。

一二二。委員會歡迎勞工組織在農村發展方面採取的行動，其主要目標在使農村人民有更多機會獲得充分有利和生產的工作，以期確使他們有合理的生活程度以及經濟與社會進展的機會。委員會與勞工組織都希望勞工組織依一九六二年實施的農村發展方案所從事的若干活動不久就會導致技術協助擴大方案與特別基金名下的計劃。委員會察悉在一九六〇年，勞工組織曾對發展中國家所面臨的內部移動問題的比較重要方面進行研究，同時也認為對於特殊情況必須更進一步深入研究，以便擬具建議，採取補救行動。

一二三。上文已經指出，以若干領土的現代經濟來說，主要的特點大致是為輸出用途生產初級產品，以農產品為主，其次則是礦產。根據關於工人在經濟活動各主要部門的分配情形的現有資料，也可看到農業與礦業相比，顯佔優勢，礦業所雇人員與其出產相比，人數較少。一部份原因是礦業已經高度機械化。製造工業所雇勞工的比例通常極低，這個事實反映它們已經進入工業化的初期。

一二四。在若干領土，就某些工業的工作機會而言，供不應求，以致失業的情形令人關懷不安。委員會知道各政府為解決這個問題所作的努力以及在許多領土所設職業介紹所的貢獻。關於這一點，委員會重申其在以前各次報告書³²內表示的意見，就是必須進行研究與調查，俾對以更有效及科學方法利用現有人力資源一事能有貢獻。這種研究尤其應該涉及上文第一一八段所指的那類人。

一二五。委員會贊成勞工組織的意見，就是對於為人力發展所採取的各種行動應該漸漸形成一種統一

³²。大會正式紀錄，第十五屆會，補編第十五號(A/4371)，第二編，第一二六段及第二〇二段；同上，第十六屆會，補編第十五號(A/4785)第二編，第一二六段。

的處理方法，而且這種方法應在計劃的發展之一般範疇以內採行。委員會欣悉勞工組織正在漸漸注意有關人力發展問題不同方面的調查、促進與實際活動，特別注意就業問題，正在籌組一個人力評估設計問題區域間研究巡迴團，其團員擬由發展中國家就公務員中選派。

一二六。雖然在多數領土，絕大多數土著都是不熟練和半熟練工人與農民，可是却有一批人數雖少而漸增的企業家、經理人才與熟練工人；關於這批人，所知猶少，但是他們對於這些領土的經濟發展却非常重要。土著創業精神與技能的發展階段隨下列情況而起變化：領土經濟發展的一般階段，經由商行與其他現代企業發生接觸的程度，以及教育的一般水平。

一二七。舉例來說，在東非和中非領土，多數經理與技術職位還都由居留國外或住在境內的非非洲人擔任。根據工人的平均收入，可見各種族間懸殊極大。委員會要再度強調這些情況急須加以調整，而且勞工政策的目標應在促成就業機會與待遇的充分平等。委員會深信如果沒有廣大的熟練人力的基礎不可能有繼續不斷和自力更生的大規模經濟增長，因此，在土著人民間傳播技能是謀求這種增長的一個條件。可是，委員會知道在許多其他領土，土著在經濟上佔各級職位。

一二八。委員會欣悉勞工組織為發展中國家經濟工業部門人力所作的努力。勞工組織對於工業發展所處理的問題並不限於生產組織以及技術與專業訓練，而且涉及工作環境的改善與勞資關係。

一二九。上述勞工結構對於多數領土內工會運動的成長何以相當遲緩一點提出了一部份說明。可是，工會運動却已有長足的進展，在若干領土，工會的數目與參加工會的人數都有增加。促成工會運動發展的一個因素是各領土政府經由它們的勞工部門，對於這種發展給予直接鼓勵。這些部門在工會組織原則與技術方面推進工人的教育並且對工會領袖提供訓練課程。

一三〇。工會的力量因地而異，每一領土大不相同。在若干領土，工會運動聲勢浩大；但在其他領土，因為工會太多，超出通常會員總數應有的比例，發展穩定的工會受到阻碍，採取有效的集體行動的可能性也見減少。在少數領土，工會運動還在發展的初期，在其他若干領土，工會組織尚付絀如。

一三一。遇有移徙入境人民就業定居以致造成多元社會時，不同種族的工人，屬於同一工會。可是在若干領土，工會却按種族區別而發展。例如在肯亞和北羅德西亞，歐洲、亞洲和非洲工人自立門戶，分別組織。可是，委員會察及在肯亞，兩個最大工會的會員包括所有種族的工人在內；在北羅德西亞，若干工會的組織法規定各種族工人均可參加。委員會要重申其在一九六〇年所表示的下列意見：

“固然結會自由的含義裏面當然包括一個組織的會員有權決定這個組織的入會標準，但委員會對於此種按照種族分別設立組織的現象所涵的危險，極為關注。委員會認為工會的組織應當不分種族、原來國籍及政治關係；工會決定目標，應當根據所有工人共同的經濟和社會利益。”³³

一三二。委員會知道在若干領土，漸漸增多的工會活動已經影響到工資與工作條件，當事方面正以集體交涉方法進行磋商。委員會也看到在許多工業和服務部門，有關服務條件的協定並不由工人組織與資方直接議定，在這種情形下，還普遍利用工資評議會及其他法定機關來確定工資與工作條件。委員會深信，這些臨時辦法雖然暫時有用，但是應該儘速以通常的集體交涉方法代替。

一三三。政府經由勞工諮詢機關及其他相類機構確定最低工資所採的行動，其範圍因領土而異，大不相同。法律可對所有行業或對若干工業規定最低工資，其他工業或行業可以協議方法確定最低工資。若干領土以法律規定不熟練工人在某些地方的工資數額。委員會視這項發展為有用的初步措施而對它表示歡迎，同時希望把這個措施的適用範圍擴展到沒有集體交涉方法的所有地方。

一三四。工資雖然有時以鐘點計算，但是通常都按時或按月計算。在若干領土，按件計算，相當普遍。委員會獲悉依據一九六一年視察肯亞的國際銀行肯亞經濟調查團的報告書，³⁴一般工資還不足以維持在都市生活的工人及其家眷。在其他領土亦有同樣的情形。

一三五。在若干領土，工人組織已經採取步驟提高收入及生活程度。舉例來說，一九六一年內在北羅

德西亞曾經發生勞資糾紛一百十六起，其中六十五起引起罷工，以致損失一九，四六〇工作日。罷工的主要原因是工人要求較高的工資和較好的工作條件。

一三六。委員會認為各領土政府如果尚未採取行動應該採行目的在使工人與家眷能維持合理生活程度的工資政策。工會雖然為它們的會員期望獲得較高的工資，却應繼續向工人強調必須提高生產。

一三七。在各種情況下，對於工人在居住、醫藥和其他福利方面提供各種便利。許多領土以法律明文規定資方必須以令人滿意的住屋供給工人或付房屋津貼，在若干情形下，此項津貼計達工資百分之三十，由雇用合同規定。若干領土則以法律規定必須以房屋及食物供給工人與眷屬。這種情形尤其適用於移徙而來的工人以及依合同雇用的來自遠處的工人。委員會認為關於工資數額以及包括教育在內的福利便利的勞工政策應該始終使移徙而來的工人與來自遠處的其他工人能够在工作鄰近區域建立家庭。

一三八。在許多領土，工作時間由法令規定，但是在此方面的磋商漸因集體協定而受影響。各工業雖然略有不同，但是在許多領土，每週工作時間都是四十八小時。

柒. 對外貿易

一三九。在本報告書檢討時期內，各領土對外貿易的結構並無重大改變。在多數領土，經濟的輸出部門是決定收入水平的最強因素，但是它的基礎還是非常狹小。這些領土通常祇生產少數初級農產品與礦物原料或經過極簡單加工的初級農產品和礦物，以便在世界市場上銷售。

一四〇。因為基礎狹小而發生的不穩定情形，頗為顯明；多數領土為初級產品生產者，因此特別受高度發展工業化國家市場波動的影響，在這種領土的輸出品價格大跌的時候，不穩定的情形尤其顯明。

一四一。對於各領土所輸出初級產品的對外貿易，價格的波動以及全世界對那種產品的需求額始終是一大因素。因為科技上的改變和高度發展工業化國家生產型態的改變，那些國家所輸入的初級產品與全部輸入相比，不斷減少，因此即使它們的增長率高也似乎不再能把對初級商品的需求提高到全部需求會使潛在供應有利可圖的水平。因為這似乎是不可挽回的歷程，委員會認為各領土應該極端注意所牽涉到的各項問題。

³³ 大會正式紀錄，第十五屆會，補編第十五號 (A/4371)，第二編，第二〇二段。

³⁴ 肯亞的經濟發展，上引刊物，第二一二頁。

一四二。根據近來在非自治領土獲得的經驗，已經看到相同的一般趨勢：輸出品數量與價值大有出入，後者增加有限，前者却大大提高。因此，如果希望因為世界高度發展區域經濟活動的新擴展，初級商品價格目前的趨勢將會大變，那是淺見。關於這一點，委員會促請管理會員國注意一九六二年十二月八日大會決議案一七八五（十七），其中強調在穩定初級商品價格方面，必須採取國際行動。

一四三。委員會知道，在許多領土，尤其受聯合王國管理的領土，鎖售機關在世界市場價格波動極大的時期內，對於生產者大致已能保持穩定價格。但是，委員會覺得長期的解決還在以工業化與農業生產多樣化為目標，加緊努力，以便使經濟各部門有更均勻的增長，並且減少目前仰賴外來因素的程度。

一四四。正如多數領土輸出商品的結構顯示初級商品生產經濟的特徵一樣，輸入品的結構也顯出發展較差經濟的特質，這就是對外界的要求以製成品為主。

一四五。委員會指出聯合王國所管領土輸入品結構上最近的改變具有有利與不大有利的兩個方面。舉例來說，這些領土輸入的機器最近已從輸入總額百分之九增加到百分之十一。作為擴大經濟活動的一個指標，尤其作為以加速經濟發展為目標的更大努力的一種反映，這個事實應視為令人興奮的要點。至於個別領土，若與全部輸入相比，生產設備輸入率在香港已增百分之七十幾，在新加坡已增百分之四十五，在茅利夏斯已增百分之三十三，在英屬圭亞那已增百分之三十。

一四六。幾乎在所有聯合王國所管領土內，一個不大令人興奮的特點是食品、飲料與烟草輸入在全部輸入中所佔的比例繼續增加，由此可見這些領土應該設法大大增加農業多樣化與農業加工的程度，以便能夠達到更廣泛的輸入代替。聯合王國代表指出在若干情況之下，利用稀少土地種植供輸出用的經濟作物而不種糧食作物，也許有利，同時因為工業發展，對糧食的要求隨之增加。

一四七。委員會對於下列情形表示關懷：因為近年以來，為了滿足不斷增加的人口需求，輸入增多，輸入品價值的上昇，遠較輸出品為迅速，以致多數領土（斐濟，茅利夏斯，尚西巴以及卡里比安區若干聯合王國領土），尤其仰賴一二初級產品的那些領土的貿易收支漸趨逆差。不利的貿易比率也是造成這些領土的貿易逆差的一個因素。進口與出口價格的不利波動已經影響到發展政策與現金收入。

一四八。一九五九至一九六一年期內，聯合王國各領土國際收支往來帳都有虧欠。這些虧欠短絀靠來自國外的公私款項抵補，雖然因為私人投資減少，一九六一年長期資金流入的水平較前二年為低。由此可見，因為多數初級商品市場前途難以確定，從事投資的私人都很猶豫躊躇，不願在這些領土投資。在若干領土（如肯亞），政治前途動向不明的情形甚至使私人資金逃避他處。

一四九。總之，近年以來，這些領土的對外貿易逐漸擴展，雖然有點遲緩。這個貿易的一大部份還是繼續與各領土的母國以及同一貨幣區域的其他國家進行的。可是，委員會看到在聯合王國領土，對母國與英鎊區域其他國家的輸出已經略見減少而對其他高度發展工業國家的輸出則已不斷擴展，頗感興趣。這些領土輸入品型態在方向上也經過相同的改變。

一五〇。委員會促請各管理會員國注意大會決議案一七八五（十七）所載有關下列各項需要的各項建議案：擴展發展中國家初級商品以及半製成品與製成品的貿易；工業化國家消除世界貿易上的障礙，限制與歧視措施；在貿易方面修改國際合作機構。

一五一。委員會察悉處理區域經濟事務的各個國際組織都極其重視對外貿易的發展。

一五二。一九六三年三月非洲經濟委員會舉行第五次常年屆會，通過決議案一件，³⁵其中對於經濟暨社會理事會與大會決議召開聯合國貿易及發展會議，表示歡迎。在這個決議案內，非洲經濟委員會表示希望上述會議除其他各點外會建議發展中國家從國際貿易中獲得的好處應該比照它們的發展需要加以擴展，無論如何，擴展的速率不得低於已發展國家的增長率，同時在世界貿易上，應該參照許多工業化國家國內經濟上的價格支持方案，正式通過一項平價原則。

一五三。非洲經濟委員會也決定研究設立非洲共同市場的問題以及可否在非洲國家支付同盟範疇內創立一種清算制度。³⁶

一五四。卡里比安組織曾經設法聘用市場分析與貿易推進專家，加強它的中央秘書處。³⁷

³⁵ E/CN.14/Res.79 (V)。

³⁶ E/CN.14/Res.86 (V) and 87(V)。

³⁷ 卡里比安組織：卡里比安，第十一卷，第二號及第三號（一九六二年十月-十一月）Hato Rey，波多黎各。

一五五。一九六三年三月，亞洲遠東經濟委員會第十九屆會議，就加緊實施貿易與工業方面區域經濟發展措施一節通過決議案一件。³⁸

一五六。一九六二年十一月，南亞及東南亞合作經濟發展哥倫坡計劃諮詢委員會舉行第十四次會議時特別強調必須樹立機會為發展中國家的產品增加海外市場並且擴充發展中國家間的貿易。那個諮詢委員會也特別注意貿易比率對於初級商品生產者漸趨不利，並且認為要處理這個問題應該對初級產品的供求條件作適當的調整。³⁹

一五七。總協定最近已經注意到發展較差國家的貿易問題。一九六一年十二月，總協定締約國議定有關促進發展較差國家貿易的一項宣言。⁴⁰各方正在努力工作，以便實施這個宣言。

一五八。委員會察悉商貿委會一九六二年五月舉行第十屆會⁴¹後所提報告書內所載關於初級產品生產國家貿易問題的各项結論以及經濟暨社會理事會與大會就此事項所採取的行動。委員會深信這些結論與後來採取的行動對於多數非自治領土都可適用。

一五九。在第十屆會時，商貿委會指稱以依賴少數輸出品的发展較差國家來說，它們今後是否有進一步的經濟增長與發展大部份還靠它們的輸出收入是否繼續擴展。商貿委會強調必須採取國家區域與國際行動，開闢或擴展市場，促成它們的輸出收入的增加。

一六〇。商貿委會再度表示處理長期的問題應由工業國家與初級產品生產國家雙方採取行動，包括調整雙方經濟結構以便利初級產品生產國家達成生產多樣化的各項措施在內。

³⁸ ECAFE/99。

³⁹ 澳大利亞：哥倫坡計劃，諮詢委員會第十一次常年報告書，出處見前，第八頁。

⁴⁰ 總協定：總協定的活動，一九六一年/一九六二年，出售品編號 GATT/1962-64，第三十五頁至第三十八頁。

⁴¹ E/3644 及 E/CN. 13/55。

一六一。第三十四屆會時，經濟暨社會理事會⁴²必須研究採取何種措施，以便在有利的水平上穩定初級商品的價格，因而幫助初級產品生產國家達到令人滿意的貿易比率與輸出收入的水平。

一六二。大會第十七屆會於一九六二年十二月十八日通過決議案一八二九（十七），促請商貿委會完成其關於採取補償籌資辦法以應付初級商品輸出國家出口收入波動情形的研究，復力促該委員會及經濟暨社會理事會加緊研究解決初級商品生產國家長期貿易問題的辦法。

一六三。委員會察悉依據糧農組織的組織法，該組織的一項任務是擬具建議，以便就農業商品辦法採行國際政策。在糧農組織，“農業商品”一詞包括魚類、海產與林產。糧農組織的決策機關密切注意這些商品的國際貿易以及生產與消費問題。

一六四。定期檢討世界農業商品情況的特殊責任已經交由糧農組織的商品問題委員會承擔。對於因為特別困難已受影響或可能受影響的主要農業商品，已經設有商品研究小組，凡利害關係國家都可參加。特別規定保證在適當情形下代表非自治領土利益的人員亦參加。現在有五個商品研究小組；其中兩個與非自治領土有直接利害關係，即可粉研究小組與椰子及椰子產品研究小組。

一六五。在討論國際商品辦法時，糧農組織也審議有關改進生產、分配與運銷辦法的事項。糧農組織也協助關係國家與領土，它的協助大部份通過擴大大方案幫助它們解決生產與運銷問題。

一六六。委員會察悉在許多領土，尤其非洲領土，各方正作極大努力，使傳統經濟轉變為現代經濟，因此委員會覺得不應把這些領土基本上視為一個資源區域徒供高度發展工業國家使用；相反的，這些領土應該為它們自身的經濟增長與福利而發展。

⁴² 決議案九一五（三十四）。

附件壹

關於非自治領土經濟進展之研究

委員會認為委員會第十四屆會討論非自治領土經濟進展的簡要紀錄，連同業經委員會審查的下列研究報告應該視為本報告書的一部份：

一。A/AC.35/L.368 選定非自治領土的主要經濟趨勢（聯合國秘書處）

- 二. A/AC.35/L.369 選定非自治領土的發展設計與土地改革(聯合國秘書處)
- 三. A/AC.35/L.370 選定非自治領土的若干經濟活動(聯合國秘書處)
- 四. A/AC.35/L.375 非自治領土的勞工情況(聯合國秘書處)
- 五. A/AC.35/L.376 供非自治領土內方案使用的國際銀行貸款與國際發展協會放款(國際銀行)
- 六. A/AC.35/L.377 非自治領土內的國際合作與技術協助(聯合國秘書處)
- 七. A/AC.35/L.379 肯亞的土地改革(聯合王國駐聯合國代表團遞送聯合國秘書處的情報)

附件貳

提請大會審議之決議案

大會，

覆按在一九五二年一月十八日決議案五六四(六)，一九五四年十一月二十二日決議案八四六(九)，一九五七年十一月二十六日決議案一一五二(十二)及一九六〇年十二月十五日決議案一五三七(十五)中，大會核可或備悉非自治領土情報審查委員會於一九五一年、一九五四年、一九五七年及一九六〇年所編製關於經濟情況之報告書，

業已收到並審議非自治領土情報審查委員會於其一九六三年第十四屆會所編製關於非自治領土內經濟進展之報告書，

一. 核可非自治領土情報審查委員會於其第十四屆會所編製關於非自治領土內經濟進展之報告書，認為此報告書應與上述其他報告書合併研究；

二. 請秘書長將此報告書遞送負責管理非自治領土之會員國、准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會、經濟暨社會理事會、各區域經濟委員會、託管理事會及各有關專門機關，供其研討；

三. 深信負責管理非自治領土之會員國定將促請此等領土內負責經濟進展之當局注意此報告書。

附件參

一九六二年十二月三十一日憲章第十一章內非自治領土一覽表(按地域分類)

領 土	面 積		人 口 ^a (以千為單位)
	(平方公里)	(平方哩)	
非洲及鄰近領土			
亞丁.....	287,684	111,075	913 (E)
安哥拉(包括卡賓達).....	1,247	481	4,833 (C)
巴蘇托蘭.....	30,344	11,716	697 (E)
貝專納蘭.....	712,249	275,000	350 (E)
綠角群島.....	4,033	1,557	201 (C)
費南多波.....	2,034	785	62 (C)
岡比亞.....	10,369	4,003	284 (E)
直布羅陀.....	6	2	24 (C)
幾內亞(葡屬).....	36,125	13,947	574 (E)
伊夫尼.....	1,500	579	50 (C)

附件叁 (續前)

領 土	面 積		人 口 ^a (以千為單位)
	(平方公里)	(平方里)	
肯亞.....	582,646	224,960	7,287 (E)
馬耳他.....	316	122	329 (E)
茅利夏斯.....	1,865	720	667 (E)
莫桑比克.....	771,125	297,654	6,592 (C)
北羅德西亞.....	746,256	288,130	2,480 (E)
尼亞薩蘭.....	119,311	46,066	2,890 (E)
慕尼河.....	26,017	10,045	183 (C)
聖海利納.....	122	47	5 (C)
聖多馬及太子島與各屬地.....	964	372	64 (E)
塞歇爾羣島.....	404	156	41 (C)
南羅德西亞.....	389,362	150,333	3,200 (E)
西屬撒哈拉.....	266,000	102,703	24.6 (C)
斯瓦西蘭.....	17,363	6,704	266 (E)
尚西巴.....	2,643	1,020	310 (E)
亞洲領土			
婆羅乃.....	5,765	2,226	84 (C)
可可斯(基林)羣島.....	13	5	0.6 (C)
香港.....	1,031	398	3,129 (C)
澳門及屬地.....	15	6	450 (E)
北婆羅洲.....	76,115	29,388	454 (C)
薩拉瓦克.....	125,206	48,342	745 (C)
新加坡.....	581	224	1,713 (E)
帝汶(葡屬)及屬地.....	14,925	5,763	517 (C)
卡里比安及西大西洋領土			
安地瓜.....	442	171	54 (C)
巴哈馬羣島.....	11,396	4,400	110 (E)
巴貝多斯.....	431	166	232 (C)
百慕大.....	53	20	43 (C)
英屬圭亞那.....	214,970	83,000	561 (C)
英屬宏都拉斯.....	22,963	8,866	90 (C)
英屬維爾緊羣島.....	174	67	7 (C)
凱門羣島.....	259	100	9 (C)
多明尼加.....	789	305	60 (C)
福克蘭羣島.....	11,961	4,618	2 (E)
格林奈達.....	344	133	89 (C)
蒙特塞拉特.....	83	32	12 (C)

附件叁 (續前)

領 土	面 積		人 口 ^a (以千為單位)
	(平方公里)	(平方里)	
聖凱次-奈維斯-安吉亞·····	396	153	57 (C)
聖路西亞·····	616	238	86 (C)
聖文森特·····	389	150	80 (C)
圖克斯及凱科斯羣島·····	430	166	5 (C)
美屬維爾緊羣島·····	344	133	32 (C)
太平洋領土			
美屬薩摩亞·····	197	76	20 (C)
庫克羣島·····	234	90	18 (C)
斐濟·····	18,272	7,055	414 (E)
吉爾伯特及埃利斯羣島·····	905	349	47 (E)
關島·····	549	212	67 (C)
新赫布里地 (法蘭西/聯合王國共管)·····	14,763	5,700	60 (E)
尼烏埃島·····	259	100	4 (C)
巴布亞·····	234,498	90,540	523 (C)
匹特坎島·····	5	2	0.1 (C)
所羅門羣島·····	29,785	11,500	124 (C)
托凱勞羣島·····	10	4	2 (C)

^a 人口數字為一九六〇年或一九六一年之戶口調查數字或估計，以最接近之千數計算；符號 (C) 指戶口調查數字；(E) 指估計數字。

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.