



第五十五届会议

议程项目 138(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：
联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告和 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告（A/55/747）以及关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日的 12 个月期间的概算的报告（A/55/778）。在审议这些报告期间，委员会同秘书长的代表和部队的首席行政官进行了会谈，他们提供了更多的资料和澄清。

2. 观察员部队是根据安全理事会 1974 年 5 月 31 日第 350(1974) 号决议成立的，以监督安理会以及以色列和叙利亚部队脱离接触协议所要求的停火（S/11302/Add. 1，附件一和二），起初期限为六个月。此后，安理会在各项决议中延长了部队的任务期限，最近的一项决议为 2000 年 11 月 27 日第 1328（2000）号决议，其中将观察员部队的任务期限延长到 2001 年 5 月 31 日。

1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的财务执行情况

3. 大会 1999 年 6 月 8 日第 53/226 号决议拨款毛额 35 351 308 美元（净额 34 618 408 美元），用于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间维持观察员部队的费用，其中包括 1 758 908 美元用于维持和平行动支助帐户，344 900 美元用于意大利布林迪西联合国后勤基地。这笔款项已由会员国分摊。如财务执行情况报告（A/55/747 第 8 段和表 1）所示，这段期间的支出为毛额 35 026 400 美元（净额

34 320 700 美元)，其中包括未清偿债务 8 014 300 美元。剩余的未支配余额为毛额 324 900 美元（净额 297 700 美元），总计占所拨款项的大约 0.9%。

4. 咨询委员会注意到，如报告（同上，第 6 段）所示，未支配余额主要由于实际调遣的军事人员人数低于核可数，租用供军事人员轮调的飞机费用较低，由于国际工作人员有 21%的空缺率（编列预算的空缺率为 0%）。文职人员薪金和一般人事费项下经费比预计经费为低（见下文第 14 段），将一个建筑项目推迟到本财政期间，在系统合同下采购车辆获得比较低廉的单位费率。这些节省由向部队派遣国政府付款解决死亡和伤残索赔而引起的额外经费部分抵消。

5. 咨询委员会获知，到 2001 年 2 月 23 日，偿还 1989 年 12 月 1 日至 2000 年 8 月 31 日期间的部队费用总共为 139 857 954 美元，2000 年 9 月 1 日至 2001 年 1 月 31 日期间所欠款额为 5 652 710 美元。关于特遣队自备装备，委员会获知，到 2000 年 12 月 31 日，已经偿还了 420 795 美元，估计的欠款为 933 148 美元，而尚未清偿的债务总额为 192 216 美元。关于死亡和伤残赔偿，到 12 月 31 日已经对 133 件索赔支付了 4 789 716 美元，11 件索赔尚待处理，未清偿债务为 5 500 美元。

6. 咨询委员会获知，到 2001 年 2 月 12 日为止观察员部队的现金情况为 1 150 万美元，到 2000 年 12 月 31 日为止，1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 8 024 268 美元，其中 4 587 416 美元是欠政府的，3 436 852 美元则不是。到 1 月 31 日为止，会员国摊款总额为 124 870 万美元，其中已经收到的付款为 121 120 万美元，尚未收到的余额为 3 750 万美元。

7. 咨询委员会从报告中注意到，在军事人员项下的额外经费（902 000 美元）主要是用于向部队派遣国政府支付以解决积压的死亡和伤残索赔的未编列预算付款（同上，附件二，第 3 段）。这段期间对这类索赔的付款总额为 1 202 000 美元。如报告所说，积压的索赔案，有些属于早在 1975 年发生的事故，这是由于拖延提出的索赔文件以及对索赔文件的审查与核可上的拖延（同上，第 7 段）。委员会获知，在 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日的本预算期间，将消除积压情况。应要求，委员会获得关于尚待处理的索赔案，包括将在 2000-2001 年消除的索赔案的详细资料（参看本报告附件）。

8. 委员会就 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间观察员部队的经费筹措将采取的行动已在报告第 10 段内说明。委员会建议将 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 324 900 美元（净额 297 700 美元）按照大会将决定采取的方式，记入会员国的帐户内。

关于本期间执行情况的资料

9. 咨询委员会获知，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间，观察员部队的核定工作人员编制为 38 名国际工作人员和 87 名当地工作人员，到 2001 年 1 月

31 日为止，到任的员额为 35 名国际工作人员和 86 名当地工作人员（参看下文第 14 段）。

10. 咨询委员会获得 2000 年 12 月 31 日为止的 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的支出数据。这个期间的支出为毛额 21 345 300 美元（净额 20 446 100 美元），拨款则为毛额 34 946 700 美元（净额 34 195 300 美元）。

2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的费用概算

11. 秘书长关于观察员部队预算的报告已经指出，2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间维持观察员部队的概算为毛额 34 536 300 美元（净额 33 778 900 美元）（A/55/778，第 1 段和表 1）。这笔数额总计相对于 2001 年 6 月 30 日为止的本期间拨款，减少了 1.2%（410 400 美元）。概算反映了业务经费减少 1 353 500 美元，也就是 13.2%，但是受到军事人员费用增加 789 700 美元，即 4.2%、文职人员费用增加 52 400 美元，即 1%，以及培训方案增加 95 000 美元，即 188.5%，而部分抵消。

12. 如预算报告（同上，附件一.C，第 1 至 3 段）所示，在军事人员项下增加的军费是关于一笔额外拨款 29 800 美元，以支付偿还部队派遣国政府在湿租安排下提供两辆救护车，运入任务地区的费用，以及死亡和伤残赔偿的拨款，相当于达到五件事之多的费用，以及解决积压索赔的费用（并见上文第 7 段）。

13. 咨询委员会注意到，国际和当地工作人员项下增加的经费主要是由于要求两名新的当地员额，一名财务助理，一名通讯收费事务员（同上，第 5 段）。

14. 在编列部队工作人员方面，委员会注意到，虽然 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间的空缺率为国际工作人员 8%和当地工作人员 4%（A/54/707，表 2），1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间空缺率为国际工作人员 21%，当地工作人员 3%（A/55/747，表 2），并没有应用空缺率因素。委员会获知，到 2001 年 1 月 31 日为止，在核定的 36 个国际员额和 87 个当地员额中，到任的员额分别为 35 和 86，导致国际工作人员 8%的空缺率，当地工作人员 1%的空缺率。经查询，委员会获知并没有对部队应用任何空缺因素，因为参与任务的工作人员人数很少，在职率的任何微小变化都很大地影响到空缺率。虽然咨询委员会了解这个说法，并且认识到最近的大部分数字反映了空缺率方面的改善，它仍然认为，由于 1998 年 7 月 1 日以来的空缺率，如果空缺率象以前那样继续存在，在今后的预算中就应该应用一些空缺因素。

15. 在一个相关的问题上，咨询委员会注意到，如预算报告所示，有 12 名当地工作人员是属于出差任务（A/55/778，第 33(b)）。经查询，委员会获知，在其他任务上服务的观察员部队当地工作人员人数已达到 14 人，服务的基本期间是两年，可能延长为四年。委员会指出，由于部队的工作人员编制很小，这个数字可能很高。

16. 咨询委员会询问，关于首席行政官和其他人员到纽约的旅费，从以往预算中提报的 1 720 美元增加到 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的 25 000 美元，理由何在（同上，附件二.A，项目 10）所示。委员会获知，2001-2002 年预算中所编列的经费是观察员部队和纽约之间四次来回旅费的总额（首席行政官和一名预算干事各两次）每次旅费为 6 250 美元，包括飞机票和生活津贴。委员会并获知，2000-2001 年期间的估计数 1 720 美元是低报的，首席行政官和其他人员到纽约的实际旅费将在这段期间的财务执行情况报告范围内申报。

17. 咨询委员会在其同秘书长代表和首席行政官会谈期间获知，在房地/住宿项下的额外经费是加拿大政府所作研究的直接结果，加拿大政府发现有些住宿设施需要修理或翻新。在加拿大的研究之后，部队进行了它自己对住宿情况的评估，确认了一些需要改善之处。经查询，委员会获知，任务的预算编列过程，在某种程度上依赖特遣队鉴定它们自己关于住宿的需要并就此向部队提出。这些经费然后送到观察员部队的预算审查委员会去评估。咨询委员会认为，鉴定住宿需要的过程是临时性而不恰当；应该设有一个程序，在有系统而经常的基础上来审查住宿情况。

18. 咨询委员会也获知，一个派出特遣队的政府在本两年期间将为其特遣队的住宿的额外变化支付费用。该特遣队的政府将提供大约 200 000 美元的资金用于集装箱，和 200 000 美元用于支助其营区项目（厨房设施）的设备。这些资金将作为未编列预算的自愿捐款，反映在这段期间的执行情况报告内。预见观察员部队将提供大约 86 000 美元来支助该项目。

19. 咨询委员会要求关于执行住宿改善所涉及的三个阶段以及所预见的全部费用和特遣队在为支出提供部分资金方面发挥的作用的详细资料。结果获知，在 2001 年 7 月 1 日到 2002 年 6 月 30 日期间，没有任何特遣队会提供资金来改善住宿情况。关于改善住宿情况所预见的全部费用，委员会获知，部队指挥官办公室正同特遣队合作，增补“三年建筑计划”，因此，并不可能提供改善住宿情况全部费用的估计数。委员会获知，每一个计划的阶段都关联到一个预算期间，三个阶段的详细情况很可能在 4 月底之前确定。咨询委员会要求将建筑计划三个阶段的每一个阶段，以及项目全部费用的详细资料提交第五委员会，供其审议 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间观察员部队的预算。

20. 咨询委员会回顾审计委员会在其关于联合国维持和平行动 2000 年 6 月 30 日为止财政期间的帐户的报告（A/55/5，第二卷，第二章，第 83 段）所说，观察员部队没有“任何适当采购计划的指导”。委员会获知，在采购方面已经作出改善，观察员部队正努力尽量签订许多系统合同。经查询，委员会获知，观察员部队已经完成 2001-2002 年的采购计划草案，一旦大会核可预算，该草案就能最后确定。委员会也获知，观察员部队已经制订和最近执行了一个联合采购追踪系统，能够在线上审查参与申请、采购和收货过程以及检验收据处理和付款的所有观察

员部队办公室的主要交易活动。该系统将有可能按照申请办公室、商品、采购类型、帐目、价值、货币、销售商运货情况和时间，对部队的所有采购进行长期分析，并且将用在执行 2001-2002 年的采购计划以及用于编制未来的采购计划方面。

21. 咨询委员会还获知，采购科的主要“顾客”是后勤支部，它是编制了军事人员并且向部队指挥官报告。另一方面，采购编制了文职人员，是在首席行政官之下处理业务。这基本上表示，有一大部分的观察员部队的采购要求是由军事人员提出的。这种安排的缺点是军事人员只在部队服务六个月，因此并没有时间去熟悉联合国的采购政策和程序。委员会同意首席行政官在会议上表达的意见，即后勤支部应该或是并入观察官部队的文职部门，或是部队应该改组，以便后勤支部能够直接向首席行政官办公室提出报告。咨询委员会认为，观察员部队目前的后勤安排妨碍了适当的采购规划。这个问题在这次任务以及在所有维持和平行动范围内应该紧急予以解决，以便实行新的安排。

22. 关于培训方案，咨询委员会从预算报告中注意到，建议 40 名工作人员参加培训（A/55/778，附件二.A，项目 20）。委员会获知，先前提出的预算文件已经提供经费让 18 名工作人员参加培训方案。因此在两年期间，有 58 名工作人员要接受培训。委员会指出，比起常设员额的数目，参加培训方案的人数相当高（38 名国际工作人员和 89 名当地工作人员）。在这方面，咨询委员会警告应该仔细鉴定培训方案以满足任务的需要。此外，委员会在其他报告（A/54/81，第 39 段）中提到，在挑选人员参加培训时应该仔细确认工作人员将来是否能够为任务服务。

23. 咨询委员会注意到，如预算报告（A/55/778，第 28 和 29 段）所示，根据大会第 53/226 号决议以及委员会的建议（A/53/895/Add. 1，第 14 段），秘书长已经采取行动，将部队暂记帐户中所持有的剩余节余净额分期记入会员国的帐户内。秘书长建议在大会第五十五届会议期间，将帐户内持有的其余余额 4 000 000 美元记入会员国的帐户内，完成之后就关闭帐户。

24. 大会第 53/226 号决议第 7 段要求秘书长“考虑到该部队总部从大马士革迁至福尔瓦营所引起的困难，加速改善该部队当地征聘人员工作条件的进程）。咨询委员会注意到根据第 53/226 号和 54/266 号决议所采取的改善观察员部队当地工作人员工作条件的措施。这些措施其中包括考虑派当地工作人员从事出差任务、在一般事务、运输和通讯建筑物内提供中央空调、收发电子邮件和提供午餐设施。由于将部队总部从大马士革迁到福尔瓦营所引起的困难，委员会注意到预算报告（A/55/778，第 33（a）段）所提供的资料，大意是说，这项行动对当地工作人员所造成的不便，已经靠将交通福利作为因素记入薪金净额的方式加以解决。观察员部队还免费向工作人员提供大马士革和福尔瓦营之间的小型客车接送。委员会还注意到同一段中关于调动和艰苦条件津贴是一种外雇人员的应享福利，因此不能支付给当地征聘的工作人员的说法，以及“联合国安全协调员和国

际公务员制度委员会都从未评估观察员部队的工作环境需要采取诸如核准危险津贴的特殊设施。因此，观察员部队不论国际工作人员或当地工作人员都不享有这种津贴”。

25. 如预算报告（同上，第 19 段）所述，在 5 个部队派遣国中，只有日本签订了特遣队自备装备协议。经查询，咨询委员会获知，观察员部队预算审查委员会进一步探讨了在 2001-2002 年概算的范围内转换为新的特遣队自备装备安排的其他可能性。结果，有两个部队派遣国提供的两辆救护车目前作为湿租安排下的特遣队自备装备列入预算，并且在这方面正在签订谅解备忘录。委员会也获知，秘书处继续处理将联合国拥有的装备进一步转换为特遣队自备装备的安排。委员会回顾大会 1996 年 4 月 11 日第 50/222 号决议核准了偿还会员国关于特遣队自备设备的新安排，并于 1996 年 7 月 1 日生效。因此，咨询委员会促请秘书处优先加速朝向转换为新的特遣队自备装备安排的谈判。

26. 大会第五十五届会议将就 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间观察员部队的经费筹措所采取的行动，已经在该预算第 3 段内说明。咨询委员会建议，如果安全理事会延长部队的任务期限，大会应该核准拨款毛额 34 536 300 美元（净额 33 778 900 美元）作为维持 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日的 12 个月期间部队的费用，每月摊派毛额 2 878 025 美元（净额 2 814 908 美元）。委员会还建议，在第五十五届会议期间，按照大会第 53/226 号决议第 13 段的规定，将 4 000 000 美元记入会员国的帐户，这是观察员部队暂记帐户的剩余净节余的一部分。

附件

偿付观察员部队死亡和伤残索赔

(千美元)

A. 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间

	核定数额	国家	事故日期	收到索赔日期
1.	284 390.13	奥地利	24/10/1975	1994
2.	2 658.81	波兰	05/12/1996	10/08/1998
3.	103 260.43	波兰	20/09/1991	16/11/1998
4.	117 956.33	波兰	05/12/1996	21/01/1999
5.	113 316.65	奥地利	30/05/1997	23/10/1998
6.	284.37	波兰	16/02/1997	10/08/1998
7.	146 720.37	波兰	15/12/1996	22/10/1998
8.	206 820.94	波兰	03/05/1983	16/11/1998
9.	222 562.25	奥地利	20/12/1975	1994
	1 197 970.28			

B. 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间

	核定数额	国家	事故日期	收到索赔日期
1.	1 139.23	奥地利	20/8/1978	1996
2.	861.44	奥地利	20/8/1978	1996
3.	537.7	奥地利	6/7/1991	1996
4.	1 433.10	奥地利	5/6/1997	8/8/00
5.	74 006.13	奥地利	6/7/1991	1996
6.	65 155.55	奥地利	20/8/1978	1996
7.	89 383.7	奥地利	208//1978	1996
8.	15 000 .00	奥地利	14/7/1998	4/20/00
9.	116 118.93	奥地利	30/5/1997	8/8/00
10.	7 029.75	奥地利	3/12/1997	8/8/00
	370 665.53			

C. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间

	核定数额	国家	事故日期	收到索赔日期
1.	27 010.52	奥地利	14/07/1975	19/12/2000
2.	57 332.11	奥地利	24/07/1974	19/12/2000
3.	273 976.68	奥地利	20/01/1977	19/12/2000
4.	54 800.18	奥地利	21/05/1977	19/12/2000
5.	4 190.5	波兰	23/06/1996	10/02/1999
6.	50 000.00	奥地利	14/07/1998	30/6/02 以前
7.	183 330.00	奥地利	03/04/1995	30/6/02 以前
8.	183 330.00	奥地利	19/04/1997	30/6/02 以前
9.	50 000.00	波兰	23/03/2000	30/6/02 以前
10.	183 330.00	波兰	05/12/1996	30/6/02 以前
	1 067 299.99			