



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
1 May 2000
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят пятая сессия
Пункты 27, 30, 50, 74 и 75 первоначального перечня*
Сотрудничество между Организацией Объединенных
Наций и Организацией африканского единства
Осуществление Новой программы Организации
Объединенных Наций по обеспечению развития в
Африке в 90-е годы, включая меры и рекомендации,
согласованные в ходе ее среднесрочного обзора
Причины конфликтов и содействие обеспечению
прочного мира и устойчивого развития в Африке
Всеобщее и полное разоружение
Обзор и осуществление Заключительного документа
двенадцатой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи

Совет Безопасности
Пятьдесят пятый год

**Письмо Постоянного представителя Японии при Организации
Объединенных Наций от 25 апреля 2000 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь настоящим препроводить Вам представленный Председателем сводный доклад Международного симпозиума о роли субрегиональных и неправительственных организаций в области предотвращения конфликтов и осуществления мирных инициатив в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (см. приложение), который был совместно проведен министерством иностранных дел Японии и Институтом международных политических исследований 28 и 29 марта 2000 года в Токио.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 27, 30, 50, 74 и 75 первоначального перечня и в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Юкио Сато
Чрезвычайный и Полномочный посол
Постоянный представитель Японии при
Организации Объединенных Наций

* A/55/50.

**Приложение к письму Постоянного представителя Японии
при Организации Объединенных Наций от 25 апреля 2000 года
на имя Генерального секретаря**

**Международный симпозиум о роли субрегиональных и
неправительственных организаций в области предотвращения
конфликтов и осуществления мирных инициатив в странах
Африки, расположенных к югу от Сахары**

(Токио, 28 и 29 марта 2000 года)

Сводный доклад Председателя

Международный симпозиум о роли субрегиональных и неправительственных организаций в области предотвращения конфликтов и осуществления мирных инициатив в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, был проведен 28 и 29 марта 2000 года в Токио. Этот симпозиум был организован совместно министерством иностранных дел Японии и Институтом международных политических исследований при поддержке газеты «Асахи». Приводимый ниже документ является итоговым докладом Председателя, в котором отражен состоявшийся в ходе симпозиума обмен мнениями между участниками секций.

**1. Степень осознания проблемы на
сегодняшний день (признание того, что
конфликты в Африке вызывают серьезную
международную озабоченность)**

1. В основе конфликтов в Африке лежит целый ряд взаимосвязанных причинных факторов. Среди них: произвольная демаркация границ, нищета, конфликты между различными этническими группами (и трудности, мешающие их сосуществованию), отсутствие благого правления и споры по поводу предоставления концессий на разработку скудных природных ресурсов. Не будет преувеличением сказать, что ситуация в Африке продолжает ухудшаться. Сложившееся в Африке серьезное положение представляет собой своего рода порочный круг, в котором за прекращением огня между конфликтующими сторонами неизменно следует возобновление боевых действий и в котором постоянно вспыхивают новые конфликты. Этот вопрос является предметом глубокой

озабоченности для международного сообщества и требует от него принятия безотлагательных мер. Участники симпозиума из стран Африки выражали также тревогу по поводу того, что отставание Африки от остального мира может еще более усугубиться, если не будут приняты соответствующие меры.

2. В последние годы наряду с той важной ролью, которую играют отдельные государства и Организация Объединенных Наций, все более значимую роль в предотвращении и разрешении конфликтов берут на себя региональные, субрегиональные и неправительственные организации.

3. Что касается предлагаемого в последнее время подхода к предотвращению и разрешению конфликтов, то все чаще поводом для размышлений служат такие концепции, как формирование культуры мира. Ширится признание важности «всеобъемлющего подхода» как одного из конкретных способов реагирования на конфликт, в рамках которого многочисленные субъекты взаимодействуют на различных этапах развития конфликта, используя разнообразные меры (в том числе не только меры дипломатического характера, но и экономическую помощь, механизмы безопасности, деятельность по оказанию гуманитарной помощи, содействие в проведении демократизации и т.д.).

**2. Необходимость в обеспечении
взаимодействия и сотрудничества
между различными субъектами**

1. Эффективное предотвращение и разрешение конфликтов может быть достигнуто путем обеспечения активного взаимодействия и

сотрудничества между многочисленными субъектами, такими, как Организация Объединенных Наций, Организация африканского единства (ОАЕ), субрегиональные организации, неправительственные организации и доноры. Другими словами, деятельность по предотвращению и разрешению конфликтов может быть представлена в виде совместных и взаимодополняющих усилий всех заинтересованных субъектов. Меры по предотвращению и разрешению конфликтов были бы более эффективными и действенными, если бы эти субъекты более тесно взаимодействовали, дополняя усилия друг друга. В этой связи участники пришли к единому мнению о том, что необходимо разработать своего рода правила поведения для соответствующих субъектов и что их действия должны отвечать нормам международного права, особенно положениям Устава Организации Объединенных Наций. Участники симпозиума единодушно поддержали мысль о том, что одну из центральных ролей в предотвращении и разрешении конфликтов должна играть Организация Объединенных Наций, в частности ее Совет Безопасности. Вместе с тем они указали на то, что потребуются дополнительные обсуждения, чтобы договориться о том, кто будет выполнять функции координатора, определяющего соответствующую роль каждого из субъектов, и каким образом это будет осуществляться. Они отметили, что в зависимости от характера конфликтных ситуаций могут назначаться различные координаторы, отвечающие за распределение ролей.

2. Согласившись с тем, что научно-исследовательские институты могут внести свой интеллектуальный вклад в предотвращение и разрешение конфликтов, участники симпозиума признали необходимым широко публиковать результаты научных исследований, осуществлять обмен между субрегиональными организациями и научно-исследовательскими институтами, содействовать налаживанию связей между этими институтами и подтверждать важное значение поддержки, оказываемой институтам со стороны международного сообщества.

3. Особое внимание было уделено необходимости расширения участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов.

3. Усилия, предпринимаемые субрегиональными организациями для укрепления своего потенциала, и конкретные меры по улучшению положения

1. По мнению участников симпозиума, субрегиональные организации готовы играть активную роль в предотвращении и разрешении конфликтов, о чем они уже неоднократно заявляли, и уже достигли в этой области определенных успехов.

2. Сделав вывод, что субрегиональные организации уже активно занимаются строительством правовых и институциональных механизмов, призванных расширить их возможности в области предотвращения и разрешения конфликтов, участники симпозиума согласились с необходимостью принятия дополнительных мер, в частности в том, что касается формирования механизмов, обеспечивающих эффективную коммуникацию между государствами-членами, которые бы способствовали созданию атмосферы взаимного доверия и учета их интересов, укрепляли процесс принятия решений организациями и шире вовлекали эти организации в деятельность, направленную на предотвращение и разрешение конфликтов.

3. Участники симпозиума подтвердили, что субрегиональные организации должны подумать над созданием своих собственных систем раннего предупреждения и что Организации Объединенных Наций, ОАЕ и субрегиональным организациям следует предпринять совместные усилия для создания комплексной и функциональной трехступенчатой системы раннего предупреждения. Ссылаясь на порой запоздалую реакцию международного сообщества на конфликты в странах Африки в 90-е годы, участники симпозиума, сознавая необходимость своевременных мер реагирования и действий, подчеркнули важное значение усилий по устранению задержек во времени между ранним предупреждением и ранним реагированием.

4. Участники симпозиума высказались в поддержку усилий субрегиональных организаций по решению таких вопросов безопасности, как распространение стрелкового оружия, торговля запрещенными товарами и экологические проблемы, в рамках региональных программ.

5. Участники симпозиума согласились с тем, что субрегиональные организации могут играть важную роль в постконфликтный период, например в том, что касается контроля за прекращением огня или деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции. По их мнению, нельзя медлить с принятием мер в отношении проблемы накопления и распространения стрелкового оружия, которая является одной из наиболее важных причин расширения и затягивания региональных конфликтов. Единодушно было признано, что Декларация Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) о моратории на легкое оружие является значительным шагом вперед и что аналогичную практику необходимо безотлагательно внедрять в других регионах Африки.

6. Участники симпозиума также согласились с необходимостью дальнейшего обсуждения вопроса о том, будут ли региональные или субрегиональные организации пользоваться приоритетным вниманием, когда это целесообразно, в качестве основных получателей международной помощи. В связи с этим они подчеркнули ведущую роль ОАЕ, а также необходимость поддерживать усилия, направленные на то, чтобы предоставить ОАЕ возможность действовать в тандеме с субрегиональными организациями.

7. Хотя каждая субрегиональная организация действует в различных условиях, между ними существует множество точек соприкосновения. С учетом того, что обмен накопленным опытом между субрегиональными организациями будет носить для них взаимовыгодный характер, необходимо также рассмотреть возможность содействия такому взаимному обмену и другим видам совместной деятельности.

4. Роль и функции неправительственных организаций и необходимость их дальнейшего участия

1. Неправительственные организации обладают огромным потенциалом и могут играть важную роль в предотвращении и разрешении конфликтов в Африке, где большинство конфликтов носят внутригосударственный характер, а также в миротворительной деятельности в постконфликтный период. Участники симпозиума признали, что с ролью неправительственных организаций у международного сообщества связаны растущие ожидания. В условиях, когда принципы невмешательства во внутренние дела и территориальной целостности, основанные на уважении национального суверенитета, могут препятствовать тому, чтобы международное сообщество принимало участие в предотвращении и разрешении конфликтов, многие участники признали, что неправительственные организации выполняют важные функции, которые могут быть изложены следующим образом. Во-первых, неправительственные организации могут влиять на формирование международного мнения, ставя международное сообщество в известность о проблематичной политике и действиях, практикуемых конфликтующими сторонами. Во-вторых, неправительственные организации располагают возможностями раннего предупреждения, поскольку поддерживают тесную связь с местным населением в рамках своей разнообразной деятельности на низовом уровне. В-третьих, неправительственные организации могут получить доступ практически ко всем заинтересованным сторонам, включая не только правительства, но и антиправительственные силы. В-четвертых, неправительственные организации в своем качестве нейтральной и беспристрастной третьей стороны обладают большими возможностями для содействия взаимопониманию и примирению между конфликтующими сторонами.

2. Исходя из вышесказанного, конкретная роль неправительственных организаций в предотвращении и разрешении конфликтов может состоять в осуществлении информационно-пропагандистской деятельности, дополняющей процессы «первого направления», которыми занимаются официальные органы: международные организации и/или правительства стран. Эта деятельность может осуществляться путем:

a) распространения сигналов раннего предупреждения;

b) выполнения посреднических и примирительных функций;

c) формирования международного мнения;

d) оказания гуманитарной помощи;

e) принятия участия в постконфликтный период в некоторых мероприятиях, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией (изъятие стрелкового оружия и обезвреживание противопехотных мин, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в гражданскую жизнь);

f) повышения уровня взаимопонимания между конфликтующими сторонами;

g) содействия проведению демократизации (например, наблюдение за ходом выборов).

3. Участники симпозиума согласились с тем, что неправительственные организации с их потенциалом раннего предупреждения могут внести свой вклад в работу систем раннего предупреждения, которые уже созданы или находятся в процессе создания Организацией Объединенных Наций, ОАЕ и субрегиональными организациями.

4. Участники симпозиума также согласились с тем, что для адекватного решения таких проблем, как дублирование деятельности и соперничество между неправительственными организациями следует рассмотреть возможность принятия определенных мер, включая налаживание связей между неправительственными организациями и/или выработку своего рода кодекса поведения для неправительственных организаций.

5. Кроме того, участники симпозиума договорились о необходимости обеспечивать безопасность персонала неправительственных организаций, действующего как в районах конфликтов, так и в соседних с ними районах. Они также высказались за разработку кодекса поведения для неправительственных организаций, который должен применяться при вступлении в контакт с вооруженными полувоенными формированиями или при выходе из районов конфликтов в кризисных ситуациях.

6. Они подчеркнули, что в некоторых случаях общие призывы неправительственных, региональных и субрегиональных организаций о

сборе средств дают им стратегическое преимущество в отношении наращивания их потенциала в области предотвращения и разрешения конфликтов.

5. Просьба к правительству Японии

1. Участники симпозиума, который проводился совместно министерством иностранных дел Японии и Институтом международных политических исследований, выразили свою глубокую признательность его организаторам, а также пожелание, чтобы такого рода симпозиумы проводились и в дальнейшем.

2. Участники симпозиума высказали также пожелание, чтобы правительство Японии, которое летом этого года проводит Встречу на высшем уровне на Кюсю-Окинаве, более активно участвовало в предотвращении и разрешении конфликтов в Африке.
