



大 会 安全理事会

Distr.: General
1 May 2000
Chinese
Original: English

大 会
第五十五届会议

安全理事会
第五十五年

暂定项目表*项目 27、30、50、74 和 75

联合国同非洲统一组织的合作

《1990 年代联合国非洲发展新议程》、包括中期审查
议定的措施和建议的执行情况

非洲境内冲突起因和促进持久和平

与可持续发展全面彻底裁军

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

2000 年 4 月 25 日日本常驻联合国代表给秘书长的信

2000 年 3 月 28 日和 29 日在东京召开了由日本外交部和国际政策研究所共同发起的关于分区域组织和非政府组织在撒哈拉沙漠以南的非洲地区预防冲突和建立和平方面所发挥的作用的国际专题讨论会。谨随函转交讨论会主席关于此次讨论会的简要报告。

谨请将本信及其附件作为大会暂定项目表项目 27、30、50、74 和 75 下的文件和安全理事会的文件分发给荷。

日本常驻联合国代表

特命全权大使

佐藤行雄(签名)

* A/55/50。

2000 年 4 月 25 日日本常驻联合国代表给秘书长的信的附件

关于分区域组织和非政府组织在撒哈拉沙漠以南的非洲地区预防冲突 和建立和平行动方面所发挥的作用的国际专题讨论会 (2000 年 3 月 28 日和 29 日, 东京)

主席的简要报告

关于分区域组织和非政府组织在撒哈拉沙漠以南的非洲地区预防冲突和建立和平行动方面所发挥作用的国际专题讨论会于 2000 年 3 月 28 日和 29 日在东京召开。这一专题讨论会由日本外交部和国际政策研究所共同发起, 并得到了《朝日新闻》的赞助。以下主席关于小组成员在讨论会期间交流意见情况的简要报告。

1. 目前的认识(非洲的冲突被视为值得国际社会 严重关注的问题)

1. 非洲的冲突起源于错综复杂的各种诱导因素, 例如这些起因具体表现为随意划分边界、贫困、不同种族集团之间的冲突(及难以共存)、缺乏良好管理和使用稀缺的自然资源方面的纠纷。说非洲状况正在日益恶化并不过分, 非洲这一严重状况的特征是恶性循环, 冲突各方之间的停火不断导致冲突再次发生, 并爆发新的冲突。这一问题值得引起国际社会严重关注, 并采取紧急行动。非洲的与会者还表示关切的是, 若不采取适当行动, 非洲可能更远地落在世界其他地区之后。
2. 在最近几年里, 在预防冲突和解决冲突方面, 除了个别国家和联合国所发挥的一些重要作用外, 区域组织、分区域组织和非政府组织发挥了日益显著的作用。
3. 在采用的预防冲突和解决冲突方式方面, “创建和平文化”等概念逐渐为人们重视, 或为思考的依据。

人们认识到“综合全面的方式”作为解决冲突的具体办法越来越重要。根据这种办法, 各行为者在冲突的不同阶段开展合作, 采取各类措施(不仅仅包括外交措施, 还包括经济援助, 安全安排、人道主义救援活动、协助实现民主化等等)。

2. 各行为者之间合作和协作的必要性

1. 可通过联合国、非统组织、分区域组织、非政府组织和捐助国等各种行为者之间的积极合作和协作来有效地预防和解决冲突。换言之, 冲突的预防和解决可体现为有关各行为者之间的协作和合作努力。如果各行为者以相互配合的方式加强合作, 则冲突的预防和解决可产生更大的效力和成效。为此目的, 与会者一致认为, 应明确列出各有关行为者的行为标准, 其行动应符合国际法, 特别是《联合国宪章》。会议达成共识, 认为联合国、特别是联合国安全理事会应在预防冲突和解决冲突方面发挥中心作用。但是, 与会者提出, 需要进一步开展讨论, 以确定由谁来履行负责为各行为者指定各自职责的协调员职能, 而且如何开展这一指定工作。与会者指出, 负责指定职责的协调员可因各类冲突情况而异。
2. 与会者认为, 各研究所可在知识层面为冲突的预防和解决作出贡献, 并确认有必要公布研究结果, 开展分区域组织和研究所之间的相互交流, 在这些研究所之间建立联系, 并确认国际社会需要向研究所提供支助。
3. 会议强调女性有需要更多地参与预防和解决冲突。

3. 分区域组织为增强能力所作的努力以及改进的具体措施

1. 与会者的评价是，分区域组织已承诺在预防和解决冲突方面发挥积极作用，且它们在此领域已经取得了一定的成就。
2. 与会者认为，分区域组织目前正在作出法律和体制安排，以加强其预防和解决冲突的能力。根据这一评价，与会者达成共识认为应在以下方面作出进一步努力，具体而言，为作出进行有效联系的有关安排，这些安排将有利于各成员国之间相互信任，对其各自的利益进行调整，有关组织的决策过程及其参与的各种方法等等。
3. 与会者确认，各分区域组织应重视建立自身的早期预警系统，而且联合国、非统组织和各分区域组织应作出协调一致的努力，建立综合、实用的三级早期预警制度。与会者回顾了 1990 年代国际社会在处理非洲的冲突时反应迟缓，意识到有必要及早作出反应和采取行动，强调必须努力消除早期预警与早期反应之间的时间差。
4. 与会者支持各分区域组织努力通过区域方案处理小型武器扩散等安全问题、非法物品的贩运和各种环境问题。
5. 与会者一致认为，各分区域组织可在冲突结束后的工作、如监督停火或解除武装、复员和重返社会方面发挥重大作用。与会者认为，小型武器的积聚和扩散是区域冲突扩大和延长的最重要原因之一，应迫切地加以处理。会议达成共识，认为西非国家经济共同体（西非经共体）暂停轻型武器的生产和进出口的声明是一项重大举措，并敦促非洲其他地区迅速采取类似作法。
6. 此外，会议达成共识，欢迎进一步讨论下列问题，即是否酌情将区域或分区域组织放在中心地位，使其成为国际援助的主要接受者。就此，人们确认了非统组织的主导作用，以及有必要支持作出努力，以便使非统组织与各分区域组织的工作协调一致。

7. 虽然每个分区域组织的状况各不相同，但分区域组织之间也有许多共同点。如果分区域组织之间交流以往的经验对它们互有帮助，也应考虑推动开展此类相互交流活动和其他合作活动。

4. 非政府组织的作用和职责以及进一步参与的必要性

1. 非洲的大多数冲突属于国内冲突。非政府组织拥有巨大潜力，可在预防和解决这类冲突以及冲突之后的和平建设方面发挥重要作用。与会者认识到国际社会对于非政府组织的发挥作用寄予越来越多的期望。与会者普遍确认，由于有基于国家主权的不干涉内部事务原则和领土完整原则，国际社会可能无法参与冲突的预防和解决，而在此种情况下，非政府组织可履行重要职责。此类职责可简要说明如下：第一，非政府组织可向国际社会说明冲突各方采取了哪些制造问题的政策或行动，以此影响国际舆论。第二，非政府组织通过其在基层一级的各种活动与当地群众保持密切联系，因此拥有早期预警的潜力。第三，非政府组织可与几乎所有有关方面进行接触，这不仅包括政府，甚至也包括反政府力量。第四，非政府组织作为中立、公正的第三方在推动冲突各方相互谅解及和解方面有巨大的潜力。
2. 基于上述职责，可确定非政府组织可在预防和解决冲突方面发挥下列具体作用；可将这些作用扩展职能，补充国际组织和/或具体的国家政府等官方机构开展的“第一轨道”的工作：
 - (a) 发出早期预警信号；
 - (b) 进行调停和调解工作；
 - (c) 影响国际舆论；
 - (d) 开展人道主义救援活动；
 - (e) 从事一些与解除武装、复员和重返社会相关的冲突活动（收缴小型武器和排除杀伤人员地雷、复员以及使前战斗人员恢复平民生活）；
 - (f) 加强冲突各方的相互了解；

(g) 协助开展民主化运动（如监督大选）。

3. 与会者一致认为，非政府组织由于拥有早期预警能力，可为联合国、非统组织和分区域组织已经建立或正在建立的早期预警系统作出贡献。

4. 此外，与会者商定，为了充分处理活动重复和各相关的非政府组织之间出现对立等问题，应考虑制订某些措施，包括在非政府组织之间建立联系及/或制定某种有关非政府组织的行为守则。

5. 除此之外，与会者一致认为，有必要确保在冲突发生地区及其邻近地区工作的非政府组织人员的安全。另外达成的共识是，应为非政府组织制定在与武装民兵接触时或于危机关头从冲突发生地区撤离时适用的行为守则。

6. 还有人指出，非政府组织、区域组织和分区域组织为建立预防和解决冲突的能力而共同发出供资呼吁，具有战略上的好处。

5. 向日本政府提出的要求

1. 与会者对受邀参加由日本外交部和国际政策研究所共同主办的本次专题讨论会深表感谢，并希望今后将再次举办此类专题讨论会。

2. 与会者进一步希望将在今年夏天担任九州-冲绳首脑会议东道主的日本政府将更多地参与预防和解决非洲冲突的活动。
