

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
31 July 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 86 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах**Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира**

Докладчик: г-н Хоссам Заки (Египет)

I. Введение

1. В своей резолюции 54/81 В от 25 мая 2000 года Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/54/839) и постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах и провести обзор хода осуществления своих предыдущих предложений и рассмотреть любые новые предложения в целях укрепления возможностей Организации Объединенных Наций в деле выполнения своих функций в этой области.

2. В своем докладе от 4 декабря 2000 года (A/C.4/55/6) (который приветствовала Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/135 от 8 декабря 2000 года) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира постановил возобновить рассмотрение рекомендаций Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305–S/2000/809) и доклада Генерального секретаря об осуществлении этих рекомендаций (A/55/502) на своей очередной сессии, подлежащей проведению после завершения и представления

материалов всеобъемлющего обзора, и просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении рекомендаций, содержащихся в его докладе.

3. На своем 162-м заседании 18 июня 2001 года Специальный комитет избрал должностными лицами Комитета сроком на один год следующих представителей: Артура К.И. Мбанефо (Нигерия) — Председателем; Арнольдо М. Листре (Аргентина), Майкла Дюваля (Канада), Мотохидэ Иосикаву (Япония) и Вальдемара Барановского (Польша) — заместителями Председателя; и Хоссама Заки (Египет) — Докладчиком.

4. Специальный комитет обсудил также вопрос об организации своей работы и постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Канады для рассмотрения существа мандата, предоставленного Комитету Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/135.

II. Общие прения и обсуждения в рамках рабочей группы

5. На своих 162-164-м заседаниях 18 и 19 июня 2001 года Специальный комитет провел общие

прения по вопросам, находящимся на его рассмотрении.

6. В ходе своего выступления перед членами Специального комитета на его 162-м заседании заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира внес на рассмотрение доклад Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/977) и привлек внимание к предложениям Генерального секретаря в отношении усиления потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира путем укрепления процесса управления, стратегического планирования, разработки политики и создания потенциала в Департаменте операций по поддержанию мира, потенциала быстрого развертывания, организационной структуры и механизма укомплектования кадрами, а также общесистемного потенциала в области информации и анализа. Заместитель Генерального секретаря настоятельно призвал Специальный комитет поддержать эти меры, которые, по его мнению, имеют важное значение с точки зрения способности Секретариата оперативно, профессионально и эффективно реагировать на конфликты.

7. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что усилия по укреплению Департамента окажут позитивное воздействие в том случае, если они будут сочетаться с готовностью Совета Безопасности сделать все необходимое для обеспечения успеха операций и с политической волей государств-членов к тому, чтобы мандатам соответствовала необходимая кадровая, материальная, финансовая и политическая поддержка. В этой связи он подчеркнул важность тесного партнерства между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска.

8. В ходе состоявшихся затем общих прений многие делегации подчеркнули свою неизменную приверженность миротворчеству как важному инструменту поддержания международного мира и безопасности. Однако при этом многие делегации отметили, что миротворческая деятельность не может ни заменить собой окончательное урегулирование, ни устранить коренные причины того или иного конфликта. Многие делегации вновь

заявили, что при проведении операций по поддержанию мира необходимо строго следовать принципам и целям, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций, и призвали к соблюдению основных принципов миротворческой деятельности, а именно: согласие сторон, неприменение силы, кроме как в порядке самообороны, и беспристрастность.

9. Многие делегации заявили о своей приверженности укреплению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и призвали Комитет обеспечить, чтобы Организация обладала всесторонним потенциалом для эффективного планирования, развертывания операций и управления ими, а также потенциалом для быстрого реагирования на внезапное увеличение количества новых миссий или расширение масштабов деятельности. В этом контексте многие делегации приветствовали представление доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира. Отметив, что осуществление реформ, предложенных Генеральным секретарем, могло бы привести к существенной активизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, многие делегации подчеркнули также, что важнейшим условием достижения успеха является проявление политической воли, и настоятельно призвали к тому, чтобы государства-члены приняли меры по устранению проблемы отсутствия готовности предоставлять личный состав и имущество. В то же время многие делегации запросили дополнительные разъяснения и информацию по ряду конкретных предложений, содержащихся в докладе.

10. Многие делегации настоятельно рекомендовали укрепить механизм консультаций между странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности, и призвали к принятию других мер в дополнение к тем, которые предусмотрены в резолюции 1353 (2001) Совета Безопасности. Другие делегации особо отметили позитивные меры, предусмотренные в резолюции, и осуществляемый в настоящее время процесс обзора и предложили Специальному комитету с удовлетворением отметить принятие резолюции 1353 (2001) в качестве шага по

совершенствованию существующего механизма сотрудничества со странами, предоставляющими войска.

11. Многие делегации подчеркнули, что все государства-члены должны выполнять свои обязательства в соответствии с Уставом и выплачивать свои начисленные взносы Организации в полном объеме, своевременно и безоговорочно.

12. Многие делегации выразили широкую поддержку в отношении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, и рекомендовали ему осуществить те меры, которые относятся к его компетенции, для существенного повышения уровня эффективности деятельности Департамента операций по поддержанию мира путем изменения его структуры, систем и процедуры.

13. Многие делегации поддержали выраженное в докладе Генерального секретаря мнение о необходимости выделения дополнительных ресурсов, а также более эффективного использования имеющихся ресурсов в целях совершенствования деятельности Департамента операций по поддержанию мира. Эти же делегации подчеркнули необходимость более широкого использования информационной технологии.

14. В отношении отбора руководителей миссий многие делегации вновь заявили, что все кандидаты должны проходить собеседование независимо от наличия «дежурных списков». Многие делегации высказали мнение о том, что назначение кандидатов на должности старшего уровня на местах должно осуществляться с учетом соответствующих размеров взносов на рассматриваемые силы. Многие делегации приветствовали осуществляемую работу по улучшению процесса отбора будущего руководства миссий, с тем чтобы потенциальные руководители миссии могли самым непосредственным образом участвовать в процессе планирования новой миссии.

15. Что касается вопросов организационной структуры, то многие делегации с интересом отметили предложение о создании Группы стратегического планирования миротворческой деятельности и должности Директора по вопросам стратегического планирования и управления, однако при этом они запросили дополнительные

разъяснения в отношении круга полномочий сотрудника, который будет занимать эту должность. Многие делегации высказали мысль о том, что сферу деятельности Группы следует ограничить утвержденными операциями. Целый ряд других делегаций приветствовали предлагаемое укрепление Группы по передовой практике миротворческой деятельности и ее переименование в Группу стратегического планирования миротворческой деятельности, а также создание должности Директора по вопросам стратегического планирования и управления. Многие делегации запросили дополнительные разъяснения в отношении соображений, по которым было предложено учредить должность третьего помощника Генерального секретаря. Многие делегации поддержали предложения о преобразовании Службы разминирования в отдел и о повышении класса должности ее руководителя до уровня директора.

16. Многие делегации поддержали предложение о выработке стандартов деятельности, руководящих принципов, справочников и стандартных оперативных процедур, а также о создании небольшого нового подразделения в переименованном Управлении поддержки миссий в целях оказания содействия в разработке общих руководящих принципов в отношении политики. Эти же делегации приветствовали создание Секции по вопросам исполнения контрактов в рамках предлагаемого Отдела материально-технического обеспечения.

17. Многие делегации высказались за повышение роли и укрепление Оперативного центра, с тем чтобы, в частности, создать условия для его функционирования в качестве совместного оперативного центра во время кризисов.

18. Многие делегации поддержали предложение Генерального секретаря о создании нового подразделения по вопросам общесистемной политики и анализа в целях усиления координации и совершенствования процесса обмена информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций. Хотя многие делегации приветствовали возможность дальнейшего обсуждения вопросов, касающихся круга полномочий, структуры и состава такого подразделения, убедить их в необходимости предлагаемой альтернативы секретариату

Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности по информационно-стратегическому анализу так и не удалось.

19. Многие делегации высказали мнение о том, что эффективность миротворческой деятельности можно было бы повысить путем более широкого делегирования полномочий на места на основе надлежащей политики и руководящих указаний со стороны Центральных учреждений, в то время как другие делегации выразили озабоченность по поводу возможных последствий такого решения. Многие делегации призвали также к стандартизации процедур планирования и проведения операций и к выработке четких определений порядка подчиненности и принятия решений. Многие делегации приветствовали проведение Секретариатом консультаций по примерным правилам применения вооруженной силы и просили вновь направить их государствам-членам до принятия окончательного варианта. Многие делегации подчеркнули, что правила применения вооруженной силы Организации Объединенных Наций должны единообразным образом соблюдаться всеми контингентами Организации Объединенных Наций, участвующими в той или иной миссии.

20. Многие делегации подчеркнули важность координации на каждом уровне как в штаб-квартирах, так и на местах. В этом отношении многие делегации приветствовали прогресс в деле повышения уровня координации, включая создание небольшой первой комплексной целевой группы по работе миссии, рекомендовав Секретариату принять меры по созданию полномасштабного механизма комплексных целевых групп по работе миссий. В контексте укрепления связей Департамента операций по поддержанию мира с другими соответствующими компонентами системы Организации Объединенных Наций многие делегации подчеркнули, что департаменты, участвующие в оказании поддержки миротворческой деятельности, должны располагать достаточным объемом ресурсов.

21. Что касается бюллетеня Генерального секретаря, посвященного соблюдению силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13), то многие делегации вновь обратились с призывом продолжить изучение

данного вопроса на предмет пересмотра его положений.

22. Многие делегации высказали мнение о том, что в случае предположительного нарушения правил поведения миротворцами соответствующие государства-члены должны быть представлены при проведении расследования в целях оказания содействия в обеспечении того, чтобы эти лица предстали перед судом или военным трибуналом в своей стране и чтобы соответствующий суд самым полным образом учел результаты расследования Организации Объединенных Наций.

23. Многие делегации отметили, что безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала является вопросом первостепенной важности и настоятельно призвали Департамент операций по поддержанию мира разработать в сотрудничестве с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, при необходимости, дополнительные меры. В этой связи многие делегации отметили настоятельную необходимость того, чтобы персонал получал подготовку по вопросам безопасности и охраны перед направлением в миссии и на местах и чтобы он направлялся только с надлежащим оборудованием по обеспечению безопасности.

24. В отношении учебных курсов для инструкторов многие делегации отметили, что, несмотря на необходимость подготовки в конкретных условиях, инструктора должны проходить подготовку до их прибытия в район миссий в целях обеспечения взаимодействия подразделений.

25. Многие делегации подчеркнули необходимость сохранения статуса военного советника. Целый ряд других делегаций приветствовали повышение класса должности советника по вопросам гражданской полиции и ввиду повышения роли гражданской полиции в операциях по поддержанию мира призвали к более тесному сотрудничеству между канцелярией военного советника и Отделом по вопросам гражданской полиции. Что касается представительства военнослужащих, находящихся на действительной службе, и гражданских полицейских в составе Департамента операций по поддержанию мира, то многие делегации

обратились с настоятельным призывом пересмотреть и увеличить количество должностей, предоставляемых в настоящее время персоналу, находящемуся на действительной службе, в общем количестве должностей, выделяемых Генеральной Ассамблеей.

26. Многие делегации поддержали предложение о создании группы по вопросам уголовного права и судопроизводства, в частности, в целях подготовки сотрудников полиции по вопросам национального права до их развертывания в целях оказания им консультативной помощи при осуществлении своей миссии. Эти же делегации высказались за разработку временного уголовно-процессуального кодекса и обратились с просьбой придать ему окончательную форму.

27. Многие делегации подчеркнули необходимость выделения большего объема ресурсов на решение гендерных вопросов в рамках миротворческой деятельности и высказались за включение ряда экспертов по гендерным вопросам в состав Группы стратегического планирования миротворческой деятельности.

28. Многие делегации выразили удовлетворение в связи с разработкой «Принципов и руководящих указаний в отношении операций гражданской полиции Организации Объединенных Наций» и заявили, что они рассчитывают на незамедлительное опубликование этих руководящих принципов Секретариатом.

29. Многие делегации заявили, что Секретариату следует заняться решением задачи обеспечения развертывания операций по поддержанию мира в течение 30/90 дней, приняв к сведению предложения по укреплению потенциала развертывания, представленные в докладе Генерального секретаря, выразили поддержку концепции создания стратегического резерва на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и запросили дополнительную информацию. Многие делегации высказались за вариант среднего стратегического резерва, подчеркнув при этом, что все инвестиции в создание стратегического резерва окажутся бессмысленными, если не будет надлежащим образом решен вопрос о создании стратегического потенциала воздушных/морских перевозок.

30. Некоторые делегации высказались за реформу системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций (ЮНСЛС) и выразили надежду на дальнейшее сотрудничество с Секретариатом в деле укрепления этой системы и повышения уровня ее оперативности. Были высказаны мнения в поддержку предложений о формировании взаимослаженных групп бригадного состава в качестве основного компонента, позволяющего обеспечить развертывание в течение 30/90 дней.

31. Многие делегации выразили глубокую обеспокоенность по поводу того, что задержки с возмещением расходов на имущество, принадлежащее контингентам, продолжают создавать сложности для стран, предоставляющих войска и имущество, и что это может негативным образом отразиться на их способности участвовать в миротворческой деятельности, особенно в связи с тем, что в течение последних 18 месяцев было отмечено значительное увеличение задержек с погашением задолженности в рамках соглашений об аренде с обслуживанием. Многие делегации поставили под сомнение правильность нынешней политики возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам, в соответствии с соглашениями об аренде с обслуживанием и без обслуживания и высказались за продолжение изучения вопроса об эффективности включения снабженческих перевозок в соглашения об аренде без обслуживания.

32. Многие делегации высказали мысль о том, что развивающиеся страны следует освободить от бремени расходов, связанных с иммунизацией их военнослужащих в составе операций по поддержанию мира, поскольку такие расходы все больше отражаются на бюджетах.

III. Предложения, рекомендации и выводы

A. Введение

33. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, вынося свои рекомендации, подтверждает цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

34. Специальный комитет вновь заявляет, что Организация Объединенных Наций в соответствии с Уставом несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и подтверждает, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для выполнения этой обязанности. Мандат Специального комитета как единственного в Организации Объединенных Наций форума, занимающегося всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации по проведению миротворческих операций, дают ему уникальную возможность вносить существенный вклад в обсуждение вопросов и в разработку политики в области операций по поддержанию мира. Он призывает другие органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций учитывать особый взгляд Специального комитета на операции по поддержанию мира.

35. Отмечая резкое увеличение в последние два года масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в различных районах мира, обуславливающее необходимость участия государств-членов в различных мероприятиях, Специальный комитет считает крайне важным, чтобы Организация Объединенных Наций имела реальные возможности поддерживать международный мир и безопасность, в частности посредством укрепления потенциала по оценке конфликтных ситуаций, эффективного планирования миротворческих операций и управления ими, а также оперативного и действенного реагирования на любой мандат Совета Безопасности.

36. После окончания «холодной войны» число комплексных операций по поддержанию мира возросло. Специальный комитет отмечает тот факт, что в последнее время Совет Безопасности санкционирует операции по поддержанию мира, которые, помимо решения традиционных задач по наблюдению и представлению докладов, включают ряд других утвержденных видов деятельности. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важное значение эффективного, имеющего рациональную структуру и должным образом

укомплектованного кадрами Департамента операций по поддержанию мира.

37. Специальный комитет воздает должное высокому уровню профессионализма, преданности делу и мужеству, проявленным мужчинами и женщинами, работавшими и продолжающими работать в составе операций по поддержанию мира. Особая дань памяти воздается тем, кто отдал свои жизни делу поддержания мира и безопасности.

38. Специальный комитет особо отмечает важность последовательного применения установленных им принципов и стандартов в отношении развертывания и проведения операций по поддержанию мира, а также необходимости того, чтобы эти принципы, а также связанные с миротворчеством определения по-прежнему учитывались систематическим образом. Новые предложения или условия, касающиеся операций по поддержанию мира, подлежат обсуждению в Специальном комитете.

В. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

39. Специальный комитет подчеркивает, что при осуществлении операций по поддержанию мира следует строго придерживаться принципов и целей, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Он особо отмечает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу относящиеся к внутренней компетенции любого государства, имеет исключительно важное значение для общих усилий — включая операции по поддержанию мира — по укреплению международного мира и безопасности.

40. Специальный комитет считает, что важнейшим условием обеспечения успеха миротворческой деятельности является соблюдение ее основных принципов, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны.

41. Специальный комитет полагает, что операции по поддержанию мира не должны подменять меры по устранению коренных причин конфликта. Эти

причины следует устранять на основе последовательного, продуманного, скоординированного и всеобъемлющего подхода с использованием политических, социальных инструментов и инструментов развития. Необходимо изучать возможности непрерывного продолжения этих усилий после завершения миротворческих операций, с тем чтобы можно было обеспечить плавный переход к прочному миру и безопасности.

42. Специальный комитет подчеркивает, что главной обязанностью Совета Безопасности в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности. Специальный комитет отмечает заявления Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38) и от 20 февраля 2001 года (S/PRST/2001/5) в отношении включения, в соответствующих случаях, элементов миростроительства в мандаты миротворческих операций в целях обеспечения плавного перехода к успешному постконфликтному этапу. Специальный комитет подчеркивает важность точного установления и четкого определения этих элементов до их включения в мандаты операций по поддержанию мира во всех случаях, когда это целесообразно. Комитет особо отмечает роль Генеральной Ассамблеи в определении параметров деятельности по постконфликтному миростроительству.

43. Специальный комитет вновь подчеркивает важность того, чтобы у операций по поддержанию мира были четко определенные мандаты, цели и командные структуры, равно как и надежное финансирование в поддержку усилий, направленных на мирное урегулирование конфликтов. Он подчеркивает также необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — соответствия между мандатами, ресурсами и целями. Он подчеркивает далее, что при внесении изменений в существующие мандаты соразмерным образом должны корректироваться и объемы выделяемых миротворческой операции ресурсов на осуществление ее нового мандата. Внесение изменений в мандат в ходе проведения миссий должно основываться на тщательной и своевременной новой оценке Советом Безопасности — с учетом рекомендаций военных

специалистов — их последствий на местах. Комитет считает также, что такие изменения в мандатах должны реализовываться после всестороннего обмена мнениями между сторонами, предоставляющими войска, и Советом.

44. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство утверждаемыми Организацией Объединенных Наций операциями по поддержанию мира и контроль за ними возлагаются на Совет Безопасности, а их осуществление остается обязанностью Генерального секретаря.

C. Сотрудничество со странами, предоставляющими войска

45. Специальный комитет, ссылаясь на пункты 9-12 своего доклада (A/C.4/55/6) и резолюции 1327 (2000) и 1353 (2001) Совета Безопасности, просит Совет Безопасности рассмотреть возможность осуществления рекомендаций Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, касающихся укрепления сотрудничества между странами, предоставляющими войска, Советом и Секретариатом, и внимательно и своевременно рассмотреть предложения относительно создания нового механизма консультаций между Советом и странами, предоставляющими войска. Специальный комитет рассчитывает на проведение диалога по этому вопросу с Рабочей группой Совета Безопасности.

D. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области миротворческой деятельности

46. Специальный комитет приветствует опубликование доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/977), содержащего выводы первого углубленного и всеобъемлющего обзора деятельности Департамента операций по поддержанию мира. В этой связи Специальный

комитет рекомендует Секретариату регулярно и систематически рассматривать вопрос о возможностях Секретариата.

47. Специальный комитет признает необходимость дальнейшего усиления потенциала Департамента операций по поддержанию мира в плане выполнения его основных функций и, особенно, укрепления механизмов управления, планирования и поддержки миссий.

1. Управление

48. Специальный комитет подчеркивает важное значение укрепления Канцелярии заместителя Генерального секретаря должностью сотрудника, который бы занимался вопросами управления, в частности среднесрочным и долгосрочным управленческим планированием, оценкой и повышением уровня эффективности работы различных служб и подразделений Департамента операций по поддержанию мира, а также практики и культуры управления в Департаменте. В этой связи Специальный комитет рекомендует учредить должность Директора по вопросам управления в Канцелярии заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Директор осуществлял бы также надзор за деятельностью реорганизованной Группы по передовой практике миротворческой деятельности. Кроме того, Специальный комитет сознает необходимость укрепления канцелярий соответствующих помощников Генерального секретаря.

49. Специальный комитет принимает к сведению соответствующую часть доклада Генерального секретаря (A/55/977), посвященную проблемам управления или организационной культуры Департамента операций по поддержанию мира, и просит Генерального секретаря представить при направлении предложений по бюджету предварительную информацию о конкретных мерах, принятых в целях решения этих проблем.

50. Специальный комитет приветствует предпринятые шаги по обеспечению того, чтобы руководящие работники Департамента операций по поддержанию мира уделяли больше внимания служебной аттестации.

2. Стратегическое планирование

51. Специальный комитет считает исключительно важным, чтобы Департамент операций по поддержанию мира мог разрабатывать общие руководящие принципы, процедуры и наиболее эффективные методы в целях удовлетворения среднесрочных и долговременных потребностей миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и обеспечения более высокой степени согласованности между основными подразделениями в рамках Департамента, а также другими соответствующими подразделениями вне Департамента.

52. Специальный комитет считает далее, что основным требованием применительно к удовлетворению будущих потребностей по поддержанию мира является способность учитывать опыт прошлых и нынешних операций по поддержанию мира при осуществлении планирования.

53. Специальный комитет рекомендует укрепить потенциал и расширить сферу деятельности и мандат Группы по передовой практике миротворческой деятельности, как это предлагается Генеральным секретарем.

54. Специальный комитет поддерживает рекомендацию о том, чтобы Группа по передовой практике миротворческой деятельности была представлена, при необходимости, в Комплексной целевой группе по работе миссий в целях обеспечения учета опыта и наиболее эффективной практики осуществления предыдущих операций при планировании новых миссий.

55. Специальный комитет рекомендует дать реорганизованной Группе по передовой практике миротворческой деятельности название, которое бы отражало ее функции более точно, чем название, предложенное в докладе.

3. Разработка политики и создание потенциала

56. Специальный комитет выражает удовлетворение тем, что в докладе Генерального секретаря основной акцент сделан на активизации деятельности по разработке политики и созданию потенциала в целях обеспечения более эффективного выполнения Департаментом операций по поддержанию мира своих основных функций.

57. Специальный комитет согласен с мнением Генерального секретаря о том, что необходимо выделить дополнительные ресурсы, с тем чтобы Департамент операций по поддержанию мира мог уделять необходимое внимание и придавать первостепенное значение деятельности по разработке политики и созданию потенциала, и в этой связи он поддерживает предложение об укреплении элементов Департамента, перечисленных в пункте 77 доклада Генерального секретаря. Комитет приветствует также предложение Генерального секретаря о создании небольшой новой группы в составе Управления по вопросам поддержки миссий в целях обеспечения выполнения функций, указанных в пункте 79 доклада Генерального секретаря. В этой связи Комитет подчеркивает, что подготовка гражданского персонала в Департаменте операций по поддержанию мира должна осуществляться в координации с Управлением людских ресурсов.

58. Специальный комитет считает, что необходимо с должным вниманием отнестись к тому, что в резолюции Генеральной Ассамблеи 55/207 важное значение придается формированию общей культуры управления в системе Организации Объединенных Наций в рамках Колледжа персонала Организации Объединенных Наций в Турине, Италия.

4. Оперативное планирование и комплексные целевые группы по работе миссий

59. Специальный комитет вновь отмечает важность создания координационного механизма для решения сложных проблем мира и безопасности и приветствует предпринятые Департаментом операций по поддержанию мира шаги, направленные на укрепление координации и сотрудничества путем создания комплексных целевых групп по работе миссии. В этой связи Специальный комитет призывает Секретариат в полной мере взять на вооружение концепцию комплексных целевых групп по работе миссии. Он вновь заявляет, что отдельным организациям, участвующим в деятельности целевых групп, по-прежнему следует руководствоваться их соответствующими мандатами, быть подотчетными своим руководящим органам и участвовать в деятельности целевых групп без ущерба для своих основных функций.

60. Специальный комитет рекомендует увеличить численность сотрудников Управления операций, с тем чтобы он имел возможность уделять должное внимание выполнению всех функций, связанных с планированием и поддержкой миссий. Это должно расширить возможности Секретариата в плане проведения консультаций с государствами-членами и странами, предоставляющими войска.

5. Руководство миссиями и планирование в рамках миссий

61. Специальный комитет подчеркивает важное значение скорейшего сбора всех руководителей миссии в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они имели возможность участвовать в основных этапах процесса планирования миссии в Центральных учреждениях и впоследствии на местах. Однако Специальный комитет проявляет обеспокоенность по поводу практических аспектов использования потенциальных руководителей миссии в качестве руководителей будущих комплексных целевых групп по работе миссии. Комитет, подчеркивая далее важность обеспечения Секретариатом всеобъемлющего и непрерывного оперативного и стратегического руководства деятельностью руководителей миссий, воздает должное усилиям Секретариата по подготовке «Установочной программы Центральных учреждений в отношении миссий».

62. Специальный комитет осознает необходимость представления государствами-членами для ускорения процесса отбора фамилий лиц, заинтересованных в назначении на должности специального представителя, специального посланника и на другие старшие руководящие должности в предстоящий год. Он принимает к сведению, что рассмотрением этих вопросов в целях ведения и обновления списка кандидатов будет заниматься Группа по назначению сотрудников старшего уровня, и рекомендует Секретариату предусмотреть возможность выдвижения странами альтернативных кандидатов в случаях занятости отобранного кандидата.

6. Поддержка миссий

63. Специальный комитет одобряет подход, предусматривающий использование «целевой группы» для поддержки миссий, и рекомендует

Генеральному секретарю обеспечить укрепление коммуникации и координации между Управлением операций, Управлением по вопросам поддержки миссий, Отделом по военным вопросам и Отделом по вопросам гражданской полиции. Он приветствует в этой связи физическое размещение в непосредственной близости, насколько это практически осуществимо, сотрудников Департамента операций по поддержанию мира в целях содействия использованию такого подхода.

64. Специальный комитет рекомендует возложить на Оперативный центр ответственность за подготовку всеобъемлющих информационных бюллетеней и письменных докладов о положении дел в порядке оказания Департаменту помощи в представлении отчетности директивным органам и в связи с проведением совещаний стран, предоставляющих войска. Во время кризисов это должно дополняться военными и политическими оценками, своевременно предоставляемыми Управлением операций. Комитет признает, что укрепление потенциала Оперативного центра имеет жизненно важное значение с точки зрения усиления общей координационной роли Управления операций. В этой связи он разделяет точку зрения о том, что такое укрепление требует выделения дополнительных ресурсов, а также подготовки персонала.

7. Быстрое развертывание

65. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат продолжить работу по достижению цели, заключающейся в том, чтобы иметь возможность развертывать миротворческие операции в течение 30 дней, а комплексные миротворческие операции — в течение 90 дней после принятия мандата.

66. Специальный комитет отмечает представление Генеральным секретарем трех вариантов укрепления потенциала Организации в плане обеспечения быстрого и эффективного развертывания. Специальный комитет поддерживает концепцию создания стратегического резерва на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. В этом отношении он принимает к сведению оценку Генерального секретаря, согласно которой из трех предложенных вариантов наиболее подходящим и практически осуществимым является вариант

среднего стратегического резерва. Специальный комитет считает также, что при подготовке подробных бюджетных предложений относительно этого или других возможных вариантов Секретариату следует воспользоваться возможностями диалога с государствами-членами в целях достижения взаимопонимания в том, что касается потребностей в финансах, имуществе и персонале, необходимых для решения задач по развертыванию.

67. В этой связи Специальный комитет ссылается на пункт 142 своего доклада (A/54/839) от 20 марта 2000 года и вновь заявляет, что принадлежащее контингентам имущество является необходимым элементом потенциала Организации Объединенных Наций в плане обеспечения быстрого и эффективного развертывания. Комитет согласен с содержащейся в пункте 127 доклада Генерального секретаря оценкой о том, что осуществление быстрого развертывания в установленные сроки возможно лишь на основе предоставления государствами-членами самообеспеченных и полностью самодостаточных контингентов в соответствии с нынешними процедурами в отношении имущества, принадлежащего контингентам.

68. Специальный комитет придает большое значение своевременному созданию потенциала стратегической доставки по воздуху и морю, что является необходимым условием обеспечения быстрого развертывания миссий по поддержанию мира. Он рекомендует Секретариату изучить данный вопрос и вынести рекомендации относительно способов более эффективной предварительной организации стратегической доставки. Специальный комитет приветствует уделение внимания этому вопросу в направленном постоянным представителям всех государств-членов письме заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира от 19 марта 2001 года, посвященном укреплению системы резервных соглашений.

69. Специальный комитет поддерживает предпринимаемые в настоящее время меры по усилению и укреплению системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций в целях обеспечения ее полного и эффективного использования. Специальный комитет рассчитывает на проведение консультаций между государствами-

членами и Секретариатом в рамках продолжения работы по созданию механизмов совершенствования этой системы, в том числе путем составления «дежурных» списков военнослужащих и сотрудников гражданской полиции.

70. Специальный комитет поддерживает продолжение работы по уточнению полномочий на взятие обязательств до утверждения мандата, предоставляемых Генеральному секретарю до окончательного санкционирования миссии Советом Безопасности и с соблюдением описанной в пункте 119 доклада Генерального секретаря (A/55/977) процедуры, предусматривающей проведение тесных консультаций с Советом Безопасности и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

8. Процессы набора гражданского персонала миротворческих операций

71. Специальный комитет признает необходимость принятия всесторонних мер по решению уникальных задач укомплектования персоналом миссий по поддержанию мира и в этой связи поддерживает предложение о создании новой секции в рамках реорганизованной Службы кадрового управления и поддержки для осуществления процесса планирования и анализа использования гражданских сотрудников; увеличения количества источников набора; ускорения и повышения эффективности процесса набора; обеспечения управления потенциалом быстрого развертывания гражданского персонала и развития карьеры гражданских сотрудников, принимающих участие в операциях по поддержанию мира.

72. Специальный комитет рассчитывает на дальнейшее усовершенствование и более широкое использование проекта «Гэлакси» для стандартизации процесса набора гражданского персонала для операций по поддержанию мира и повышения уровня транспарентности.

73. Специальный комитет вновь рекомендует пересмотреть используемые Секретариатом процедуры укомплектования штатов в целях обеспечения того, чтобы этот процесс надлежащим образом удовлетворял конкретные потребности в быстром развертывании.

74. Специальный комитет осознает, что дальнейшее делегирование полномочий в области набора на места имеет преимущества с точки зрения повышения эффективности работы, однако при этом он подчеркивает, что такая реформа обуславливает необходимость выработки надлежащих руководящих принципов в отношении политики и механизмов контроля, а также обеспечения наличия надлежащим образом подготовленного и располагающего необходимым опытом персонала.

75. Специальный комитет считает, что необходимым условием расширения возможностей Департамента операций по поддержанию мира в плане управления и планирования является повышение уровня мобильности персонала, особенно между Центральными учреждениями и районами операций.

9. Организационная структура

76. Специальный комитет поддерживает ранее принятое решение о разведении Отдела по вопросам гражданской полиции и Отдела по военным вопросам.

77. Учитывая важность роли гражданской полиции в нынешних операциях по поддержанию мира, Комитет мог бы поддержать предложение о повышении класса должности советника по вопросам гражданской полиции в контексте рационализации структуры классов должностей в Отделе по вопросам гражданской полиции. В этом отношении Комитет придерживается того мнения, что должность советника по вопросам гражданской полиции должна заполняться сотрудником соответствующего класса с соблюдением требований, касающихся выслуги лет и опыта работы, а также с учетом роли и функций, возлагаемых на сотрудника, занимающего эту должность.

78. Выступая за дальнейшее укрепление Отдела по вопросам гражданской полиции, Специальный комитет поддерживает предложение о создании в рамках этого Отдела группы ограниченной численности для оказания помощи по вопросам уголовного права и судопроизводства, имеющим отношение к использованию гражданской полиции — на основании соответствующего

мандата — в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

79. Специальный комитет поддерживает рекомендацию о преобразовании Службы разминирования в Отдел разминирования и о том, чтобы возглавляющий его сотрудник имел должность класса директора.

80. Специальный комитет так и не получил убедительного ответа относительно точной роли третьего помощника Генерального секретаря, предложенного Генеральным секретарем. По мнению Комитета, ослабление роли советника по военным вопросам или советника по вопросам гражданской полиции в результате учреждения должности третьего помощника Генерального секретаря было бы нежелательным. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить более подробное обоснование предложения об учреждении должности третьего помощника Генерального секретаря в своем следующем докладе.

81. Специальный комитет разделяет мнение о необходимости реорганизации Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения. Он согласен также с рекомендацией о создании в составе нового Управления по вопросам поддержки миссий двух самостоятельных отделов — Отдела административной поддержки и Отдела материально-технического обеспечения, но при четком понимании того, что это должно привести к зримому повышению уровня координации как в Секретариате, так и на местах. Он выступает также за создание в рамках предлагаемого Отдела материально-технического обеспечения Секции по исполнению контрактов в целях укрепления потенциала в области планирования закупочной деятельности, памятуя о необходимости избегать возможного дублирования. Комитет рекомендует также включить в состав реорганизованного Управления по вопросам поддержки миссий офицеров, находящихся на действительной службе.

82. Специальный комитет обеспокоен тем, что недавно созданное Управление по вопросам поддержки миссий испытывает нехватку в кадровых ресурсах, необходимых для оперативной обработки требований о возмещении расходов на войска и имущество. Специальный комитет вновь

решительным образом подтверждает содержащуюся в пункте 35 его предыдущего доклада (A/C.4/55/6) рекомендацию относительно необходимости выделения дополнительного персонала для Секции по обработке требований и информационного обеспечения Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения и настаивает на том, чтобы Секретариат в первоочередном порядке принял меры по исправлению сложившегося положения.

10. Базовые уровни укомплектования

83. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения, как указывается в докладе Генерального секретаря (A/55/977), того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира, в частности:

a) располагал прочной управленческой инфраструктурой;

b) обладал действенным потенциалом для анализа наиболее эффективных методов и использования накопленного опыта;

c) ставил перед собой более широкие стратегические задачи и обладал более значительным потенциалом, содействующим расширению имеющихся возможностей;

d) создал эффективную оперативную инфраструктуру в области планирования и обеспечил ее функционирование;

e) имел прочную базу ресурсов, позволяющую выделять на цели оперативного планирования и поддержки миссий достаточное время;

f) мог быстро реагировать на возникающие неотложные потребности оперативного характера.

Комитет разделяет мнение о необходимости выделения дополнительного персонала и ресурсов и просит Секретариат представить подробное обоснование по каждой должности для рассмотрения и утверждения компетентными органами Генеральной Ассамблеи. Специальный комитет подчеркивает, что в бюджетном документе следует тщательным образом проанализировать потребности и в полной мере учесть предложения, рекомендации и выводы Специального комитета, содержащиеся в настоящем докладе.

84. Специальный комитет подтверждает в этой связи пункты 70 и 78 своего доклада от 20 марта 2000 года (A/54/839), пункты 36-38 своего доклада от 4 декабря 2000 года (A/C.4/55/6) и принимает к сведению резолюцию 55/258 Генеральной Ассамблеи от 14 июня 2001 года по вопросу об управлении людскими ресурсами.

Е. Необходимость углубления взаимодействия с другими подразделениями Секретариата

85. Специальный комитет признает важное значение связей между Департаментом операций по поддержанию мира и другими соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и считает, что департаменты и управления, участвующие в оказании поддержки миротворческой деятельности, должны располагать достаточными ресурсами. В этом контексте Специальный комитет призывает компетентные органы Организации Объединенных Наций предоставить надлежащие ресурсы соответствующим департаментам и управлениям в целях укрепления этой взаимосвязи и обеспечения эффективной поддержки операций по поддержанию мира на основе надлежащего бюджетного обоснования.

Ф. Система управления вопросами безопасности: Департамент операций по поддержанию мира и Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности

86. Специальный комитет глубоко обеспокоен увеличением количества случаев нападений на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и актов насилия по отношению к ним и подчеркивает необходимость того, чтобы принимающие страны и те, кого это касается, принимали все необходимые меры по обеспечению их безопасности и охраны. В этом контексте Специальный комитет отмечает вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и настоятельно

призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшем присоединении к Конвенции.

87. Специальный комитет вновь заявляет, что в соответствии с нормами международного права и международного гуманитарного права в случае развертывания операции Организации Объединенных Наций все стороны в конфликте, в том числе негосударственные субъекты и/или соседние государства, несут особую ответственность за обеспечение безопасности и охраны участвующего в этой операции персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

88. Специальный комитет вновь заявляет о необходимости изучения возможностей принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и отмечает в этом контексте опубликование доклада Генерального секретаря о сфере правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (A/55/637), который будет рассмотрен Шестым комитетом на пятьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

89. Специальный комитет подчеркивает, что соглашения о статусе сил и соглашения о статусе миссии предусматривают конкретные и практические меры по укреплению личной безопасности и охраны на основании положений Конвенции.

90. Специальный комитет приветствует проведение всеобъемлющего обзора требований в области безопасности в миссиях по поддержанию мира, однако он по-прежнему испытывает серьезную обеспокоенность по поводу явных недостатков в нынешней системе. Что касается безопасности и охраны, то он отмечает важность совершенствования работы по сбору, анализу и распространению информации в Центральных учреждениях и на местах. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира и Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности продолжить изучение этого вопроса в первоочередном порядке. Он подчеркивает далее важность того, чтобы государства-члены и Секретариат обменивались

опытом применения «наиболее эффективных методов» обеспечения безопасности и охраны. Он подчеркивает также, что вопросам безопасности и охраны должно уделяться внимание на этапе планирования любой операции по поддержанию мира. В этой связи он просит Генерального секретаря включить в свой следующий доклад Специальному комитету информацию о мерах, принятых в целях решения вышеуказанных проблем.

91. Со ссылкой на пункт 12 доклада Специального комитета (A/C.4/55/6) Специальный комитет вновь просит Секретариат своевременно и в полном объеме проводить брифинги для государств-членов по вопросам безопасности с распространением, как правило, письменных материалов.

92. Специальный комитет просит Совет Безопасности, принимая во внимание его обязанности, уделить особое внимание безопасности и охране участвующего в операциях по поддержанию мира персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в частности при рассмотрении вопросов учреждения какой-либо новой операции или изменения мандатов на миротворческую деятельность. Кроме того, Секретариат должен учитывать вопросы безопасности и охраны персонала на этапе планирования миссии в рамках той или иной операции.

93. Специальный комитет рекомендует, чтобы в целях усиления безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в районах развертывания операций по поддержанию мира Секретариат Организации Объединенных Наций и государства-члены взяли на себя ответственность за повышение уровня подготовки персонала в этом отношении. Он подчеркивает необходимость улучшения подготовки персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы он мог надлежащим образом реагировать на чрезвычайные ситуации и избегать несчастных случаев. В этой связи Комитет считает необходимым осуществление следующих мер:

а) подготовка перед направлением в миссию: государства-члены, а также Секретариат должны уделять приоритетное внимание вопросам

безопасности и охраны в рамках проводимой ими подготовки своего персонала, особенно гражданского персонала, перед направлением в миссию;

б) подготовка на местах: руководители миссий несут непосредственную ответственность за организацию установочных курсов, в ходе которых должны определяться ситуативные и оперативные опасности для миссии, и за обеспечение того, чтобы все сотрудники миссии, как военные, так и гражданские, получали подробную установочную информацию и подготовку на месте по вопросам их безопасности и охраны. Особое внимание должно уделяться гражданским лицам, которые не имели возможности пройти подготовку до направления в состав миссии;

с) в рамках предпринимаемых в настоящее время мер, например по стандартизации и оценке подготовки по вопросам миротворческой деятельности, необходимо уделять соответствующее внимание такому аспекту, как безопасность и охрана. Комитет выражает удовлетворение в связи с выработкой окончательного проекта соответствующих установочных программ миссий.

94. Специальный комитет подчеркивает жизненно важное значение проведения для всего миротворческого персонала брифингов по вопросам безопасности после их прибытия в район миссии. Руководство миссий должно обеспечивать, чтобы миротворцы тщательно инструктировались относительно основных возможных опасностей, связанных с обстановкой, и чтобы они получали конкретные инструкции относительно того, каким образом следует избегать опасных ситуаций.

95. Специальный комитет подтверждает важную роль общественной информации в обеспечении безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала путем повышения уровня осознания местным населением целей и задач миссии. В этом отношении он отмечает позитивную роль Целевого фонда для поддержки деятельности в области общественной информации и связанных с этим мероприятий в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

96. Комитет считает, что потенциал Организации Объединенных Наций в плане усиления

безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала подлежит укреплению как в Центральных учреждениях, так и на местах.

97. Специальный комитет, подчеркивая исключительно важную роль Группы безопасности полетов/ по перевозкам Департамента операций по поддержанию мира в деле информирования по вопросам безопасности и предотвращения несчастных случаев при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, приветствует рассмотрение Международной организацией гражданской авиации вопроса о воздушных перевозках Организации Объединенных Наций и выступает за осуществление ее соответствующих рекомендаций, касающихся безопасности и охраны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Специальный комитет обеспокоен состоянием летательных аппаратов, фрахтуемых Организацией Объединенных Наций для транспортировки миротворцев, и призывает Секретариат принять меры по исправлению сложившегося положения в этой области.

Г. Общесистемная информация и анализ

98. Специальный комитет признает, что необходимым условием надлежащего проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является создание потенциала в области анализа информации, касающейся каждой операции и поступающей с мест или почерпнутой из открытых источников, и распространения аналитических материалов среди руководителей миссий старшего звена, стран, предоставляющих войска, и, при необходимости, других стран, участвующих в проведении операций. Необходимо, чтобы этот потенциал пользовался преимуществами максимального уровня транспарентности как при сборе информации, так и при распространении подготовленных на ее основе аналитических материалов. Кроме того, задачи, возникающие вследствие функционирования этого потенциала, не должны выходить за рамки полномочий руководства миссий. Такой потенциал при условии эффективности его использования, особенно в процессе принятия решений на всех уровнях, мог

бы также способствовать повышению уровня безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций на местах.

99. Специальный комитет рекомендует не создавать этот потенциал в поддержку Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и просит Генерального секретаря рассмотреть возможность включения соответствующего подразделения в состав Департамента операций по поддержанию мира или его Административной канцелярии. Специальный комитет признает также важную роль информационной технологии в эффективном управлении информацией и ее распространении. В этой связи Комитет просит Секретариат пересмотреть концепцию создания информационно-технологических систем в поддержку предлагаемого аналитического подразделения. Комитет просит Генерального секретаря как можно скорее, но не позднее чем на его следующей очередной сессии, рассмотреть эти вопросы в своем докладе, который будет представлен для обсуждения.

Н. Гендерная проблематика и операции по поддержанию мира

100. Специальный комитет принимает к сведению принятие резолюции 1325 (2000) Советом Безопасности от 31 октября 2000 года и резолюции 55/71 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года, в которых содержится призыв уделить повышенное внимание учету гендерной проблематики в операциях по поддержанию мира. Комитет призывает и впредь уделять внимание подготовке миротворческого персонала по вопросам гендерной проблематики и ее актуализации в Центральных учреждениях и на местном уровне с уделением особого внимания правам человека женщин и детей в конфликтных и постконфликтных ситуациях и их особым потребностям.

101. Комитет считает, что Департаменту операций по поддержанию мира следует обеспечить, чтобы вопросам, касающимся гендерной проблематики на местах, уделялось должное внимание как на местах, так и в Центральных учреждениях. В этой связи Комитет считает, чтобы работа координаторов по гендерным вопросам, которые должны занимать достаточно высокие должности и быть

задействованы в тех операциях, где они необходимы, должна иметь надлежащую поддержку в Секретариате. Он подчеркивает необходимость получения от Генерального секретаря доклада о том, каким образом актуализация гендерной проблематики осуществляется на местах.

I. Сотрудничество с региональными соглашениями

102. Памятуя о главной роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает, что региональные соглашения и учреждения могут внести важный вклад в поддержание мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях и когда мандаты сферы полномочий региональных соглашений и учреждений позволяют им делать это.

103. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 53 Устава такие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности. Кроме того, Совет должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

104. Специальный комитет настоятельно призывает укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в рамках их соответствующих мандатов, сфер деятельности и состава в целях укрепления потенциала международного сообщества в области поддержания международного мира и безопасности. Он высоко оценивает возможность практического осуществления такого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях и призывает Генерального секретаря предпринять конкретные шаги в этом направлении. В этой связи Комитет отмечает успешный опыт сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и рядом региональных и субрегиональных соглашений и учреждений.

105. Специальный комитет признает необходимость укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями; однако, как было отмечено Генеральным секретарем в пункте 89 его доклада об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/54/670), следует иметь в виду, что независимо от соглашений, заключенных в рамках той или иной конкретной миссии, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями неизбежно приводит к возникновению серьезных проблем, которые не могут быть решены без постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Специальный комитет вновь рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть в своем следующем докладе о ходе работы вопрос о путях решения этих проблем.

106. Специальный комитет подчеркивает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в контексте поддержания мира должно осуществляться в соответствии с буквой и духом главы VIII Устава. В рамках такого сотрудничества должны также учитываться инструменты и механизмы, существующие в каждом из соответствующих региональных соглашений и учреждений.

107. Специальный комитет считает, что усилия, направленные на укрепление потенциала африканских стран применительно к различным аспектам миротворчества, дополняют обязанности всех государств-членов согласно Уставу в отношении их участия в поддержании мира и безопасности в Африке, но отнюдь не имеют целью подменить собой или сузить масштабы участия неафриканских стран в операциях по поддержанию мира на этом континенте.

108. Специальный комитет подчеркивает, что международные усилия по укреплению коллективного потенциала африканских стран в плане участия в операциях по поддержанию мира должны быть сосредоточены на усилении организационного потенциала Организации африканского единства (ОАЕ), которая вскоре

станет Африканским союзом (АС), и в частности ее Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, путем оказания финансовой и технической помощи. В этой связи Комитет подчеркивает актуальность и важность Фонда мира ОАЕ/АС и настоятельно призывает государства-члены вносить в него взносы.

109. Специальный комитет призывает государства-члены содействовать предпринимаемым в настоящее время усилиям по расширению участия африканских стран в операциях по поддержанию мира, в частности путем налаживания партнерских связей между государствами, а также с ОАЕ/АС и субрегиональными организациями в таких областях, как подготовка кадров, материально-техническое обеспечение, предоставление имущества и финансовая поддержка. Специальный комитет вновь заявляет о том, что Организация Объединенных Наций в консультации с ОАЕ/АС и в сотрудничестве с государствами-членами должна играть активную роль, особенно в координации всех этих усилий, и настоятельно призывает государства-члены вносить взносы в Целевой фонд, учрежденный Генеральным секретарем для этой цели. Он также призывает государства-члены оказывать финансовую и иную поддержку проводимому в настоящее время африканскими субрегиональными организациями исследованию по вопросу об операциях по поддержанию мира.

110. Специальный комитет с нетерпением ожидает учреждения группы по вопросу об укреплении миротворческого потенциала в Африке, которое было предложено Секретариатом в августе 1998 года. Комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать со всеми заинтересованными государствами-членами консультации по вопросу о круге ведения этой группы в целях ее своевременного создания.

111. Специальный комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ/АС и поддерживает все усилия, направленные на дальнейшее расширение этого сотрудничества в соответствии с резолюцией 55/218 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2000 года. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает как можно скорее завершить обсуждение вопроса об обмене сотрудниками между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ОАЕ/АС.

112. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата в области обеспечения подготовки на субрегиональном уровне персонала для операций по поддержанию мира и проведения субрегиональных семинаров в сотрудничестве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, Восточноафриканским сотрудничеством и Экономическим сообществом западноафриканских государств и призывает Секретариат распространить эти усилия на все другие африканские субрегиональные организации.

Ж. Финансовые вопросы

113. Задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим войска, по-прежнему вызывают глубокую озабоченность у Специального комитета; такие задержки вызывают трудности для всех стран, предоставляющих войска и имущество, особенно для развивающихся стран. Комитет призывает Секретариат продолжать работать над ускорением обработки всех требований и вновь обращается с просьбой к Генеральному секретарю представить доклад о ходе работы в этой области к следующей сессии Комитета.

114. Специальный комитет подчеркивает, что все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, вовремя и безоговорочно, и вновь подтверждает предусмотренную в статье 17 Устава обязанность государств-членов нести расходы Организации в соответствии с устанавливаемым Генеральной Ассамблеей распределением с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, о которой упоминается в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

К. Прочие вопросы

115. Специальный комитет признает важное значение обеспечения такого положения, при котором меры на местах, касающиеся предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства, были скоординированными и играли ключевую роль при создании прочного фундамента для мира. Специальный комитет вновь подтверждает важность раннего планирования и регулярной координации операций по поддержанию

мира и других утвержденных видов деятельности, имеющих целью уменьшить опасность возникновения конфликтов и способствовать созданию наиболее благоприятных условий для примирения, реконструкции и восстановления. Специальный комитет подчеркивает также важное значение разработки для будущих миротворческих операций надлежащих стратегий завершения операции.

116. Специальный комитет настоятельно рекомендует, чтобы с заинтересованными государствами-членами проводились полноценные консультации и чтобы им своевременно предоставлялись копии документов, посвященных всем внутренним расследованиям или запросам в рамках Организации Объединенных Наций, которые касаются инцидентов, связанных со смертью или ранением персонала государств-членов или утратой/хищением имущества государств-членов, включая информацию об окончательном результате таких расследований.

117. Специальный комитет вновь рекомендует, чтобы в случаях предполагаемого грубого нарушения правил поведения соответствующим государствам-членам предлагалось принять максимально широкое участие в расследовании, например путем направления своих представителей в международное подразделение военной полиции, действующее на уровне данной миссии, с учетом необходимости поддержания дисциплины в районе миссии и желательности отправления правосудия во всех таких случаях.

118. Специальный комитет приветствует распространение примерных правил применения вооруженной силы среди государств-членов, с нетерпением ожидает дальнейших консультаций в рамках процесса завершения их разработки и приветствует заверения Секретариата в этой связи. Это, однако, не отменяет необходимости в разработке правил применения вооруженной силы для каждой конкретной миссии, что должно происходить в консультации с потенциальными странами, предоставляющими войска, с целью обеспечения их единообразного использования.

119. Специальный комитет подчеркивает также важное значение дальнейших консультаций с государствами-членами относительно бюллетеня Генерального секретаря, касающегося соблюдения

силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13).

120. Специальный комитет вновь отмечает важность выпуска учебных материалов на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает выделить на эти цели надлежащие финансовые средства.

121. Комитет призывает Секретариат увеличить объем помощи на проведение региональных программ подготовки кадров либо путем непосредственного участия в них сотрудников Секретариата, либо любыми другими возможными способами.

122. Специальный комитет вновь отмечает важное значение сохранения целостности того или иного подразделения по поддержанию мира после его развертывания, и в этой связи вновь подчеркивает необходимость профессиональной подготовки инструкторов до их развертывания.

123. Специальный комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые Секретариатом по содействию стандартизации и повышению профессионализма в ходе операций гражданской полиции, и приветствует выпуск и распространение «Принципов и руководящих указаний в отношении деятельности гражданской полиции» с целью поддержать усилия государств-членов по подготовке полицейских для участия в операциях.

124. Специальный комитет принимает также к сведению намерение Секретариата разработать проекты других правил и процедур в рамках процесса стандартизации административного руководства Организации Объединенных Наций по гражданской полиции, как, например, дисциплинарные меры и процедуры, касающиеся гражданской полиции. В этой связи он рекомендует Секретариату завершить эту работу в тесной консультации с государствами-членами.

125. Специальный комитет с нетерпением ожидает подготовки сводных данных по всем случаям, когда Организации причитается компенсация за несоблюдение соглашений о статусе сил или других соглашений, и вновь заявляет, что Генеральному секретарю необходимо временно не рассматривать требования, предъявляемые соответствующими

государствами-членами, пока не будет урегулирован вопрос о расходах.

126. Специальный комитет отмечает то важное значение, которое он придает скорейшему выпуску медалей им. Дага Хаммаршельда.

127. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке рассмотрения вопроса об иммунизации персонала операций по поддержанию мира перед их развертыванием соответствующими органами Генеральной Ассамблеи и ожидает, что Генеральный секретарь представит предложение относительно методологии возмещения расходов странам, предоставляющим войска, включая создание стандартных наборов вакцин и определение вакцин и проведение медицинских и биохимических анализов для конкретных миссий. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы иммунизация миротворцев осуществлялась, по мере возможности, до их развертывания.

128. Специальный комитет призывает Секретариат при реформировании и перестройке механизмов и систем, связанных с операциями по поддержанию мира, максимально использовать существующие ресурсы системы Организации Объединенных Наций в целях полного задействования и реализации потенциала существующих механизмов и систем.

129. Специальный комитет рекомендует, чтобы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, санкционированные Советом Безопасности как часть миротворческой операции, получали достаточно и своевременно ресурсы, и настоятельно призывает рассмотреть вопрос о включении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в финансируемые за счет начисленных взносов бюджеты соответствующих миротворческих операций на их начальном этапе. Обзор финансирования таких программ мог бы проводиться в ходе анализа бюджета миссии.

130. Специальный комитет считает, что результаты тестов, проводимых группами помощи при отборе гражданских полицейских (ГПО), должны быть действительны в течение 12 месяцев, и просит Секретариат включить это пересмотренное положение соответственно в руководящие принципы, действующие в настоящее время в отношении ГПО.

131. Специальный комитет приветствует пересмотр процедур закупок, осуществляемый Секретариатом в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и подчеркивает необходимость обеспечения в процессе закупок оперативности, соблюдения правил, подотчетности и транспарентности. В этой связи Специальный комитет принимает к сведению резолюцию 55/247 Генеральной Ассамблеи от 12 апреля 2001 года и другие соответствующие резолюции Ассамблеи.

132. В том, что касается участия Департамента операций по поддержанию мира в работе Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, Специальный комитет признает необходимость активизации консультаций между департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях недопущения дублирования и повышения эффективности при проведении операций Организации Объединенных Наций во всех их аспектах. С этой целью Комитет рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о создании небольшого вспомогательного секретариата для обслуживания Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности.

133. Специальный комитет поддерживает пересмотр норм провоза личного багажа для миротворцев. Следует также рассмотреть вопрос и о том, чтобы на старших сотрудников, офицеров, военных наблюдателей и гражданских полицейских распространялись те же условия проезда, что и на персонал Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях в Нью-Йорке.

134. Специальный комитет вновь подтверждает то важное значение, которое он придает активизации регулярных контактов между Секретариатом и государствами-членами, в частности в том, что касается содействия привлечению предоставляющих войска стран к формированию и развертыванию операций по поддержанию мира. В этой связи Комитет просит Департамент операций по поддержанию мира предоставлять государствам-членам раз в полгода обновленные списки фамилий ключевого персонала и сотрудников и их функций в соответствующих управлениях, отделах, группах и секциях внутри Департамента, которые поддерживают регулярные контакты с постоянными представительствами государств-членов по всем вопросам, связанным с участием и развертыванием

их персонала в рамках миротворческих операций и возмещением расходов.

135. Специальный комитет дает высокую оценку организуемым государствами-членами международным семинарам по вопросам, касающимся операций по поддержанию мира, и призывает проводить подобные семинары в будущем и рекомендует организовывать распространение их результатов среди государств-членов. Такие семинары дают прекрасную возможность для обмена опытом и для более углубленного понимания различных аспектов миротворчества. Комитет выражает признательность всем государствам-членам, которые активно стремятся к лучшему пониманию вопросов миротворчества, и особенно странам, готовым проводить у себя конференции, отличающиеся широким кругом участников. Список семинаров и конференций по вопросам операций по поддержанию мира, организованных государствами-членами в период после последней очередной сессии Специального комитета, приводится в приложении II к настоящему докладу.

136. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления содержащихся в настоящем докладе рекомендаций Комитета, по которым не испрашивались специальные доклады, за шесть недель до начала его сессии 2002 года.

Приложение I

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2001 года

Члены Комитета: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла, Габон, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея,

Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Югославия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

Наблюдатели: Доминиканская Республика, Саудовская Аравия, Святейший Престол и Швейцария.

Приложение II

Семинары и конференции, проведенные в 2000–2001 годах*

<i>Название конференции или семинара</i>	<i>Место проведения</i>	<i>Дата</i>	<i>Спонсоры/организаторы</i>
1. Венский семинар Международной академии мира 2000 года по теме «Совместное использование политического пространства в миротворческой деятельности: Организация Объединенных Наций и региональные организации»	Вена	6–8 июля 2000 года	Австрия
2. Венский семинар Международной академии мира 2001 года по теме «Содействие принятию институциональных ответных мер в связи с проблемами на Кавказе»	Вена	5–7 июля 2001 года	Австрия
3. Курсы Организации Объединенных Наций для полицейских-инструкторов	Будапешт	12–15 апреля 2000 года	Венгрия
4. Проблемы миротворчества в XXI веке — миротворческая деятельность в 2015 году: перспективы	Дели	13–15 сентября 2000 года	Индия
5. Семинар по вопросам безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, работающих в зонах конфликтов	Токио	15–16 марта 2001 года	Япония, Швеция, Организация Объединенных Наций
6. Семинар для групп Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала	Панчгал, Непал	24 апреля — 12 мая 2001 года	Канада, Непал, Польша, Организация Объединенных Наций
7. Семинар по проблеме разоружения в области стрелкового оружия в контексте миротворческой деятельности	Варшава	18–19 сентября 2000 года	
8. Конференция, посвященная процессу реформы операций мира Организации Объединенных Наций: обмен информацией и опытом	Сингапур	2–3 апреля 2001 года	Япония, Сингапур, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
9. Гражданская полиция Организации Объединенных Наций	Авила, Испания		Испания

* Семинары перечислены в английском алфавитном порядке по названиям принимающих стран; спонсоры/организаторы перечислены в английском алфавитном порядке.

