

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL
A/5446/Add.2
26 July 1963
RUSSIAN
●ORIGINAL: ENGLISH

Восемнадцатая сессия

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ВОПРОСУ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ*

Докладчик: Г-н Наджмуддин РИФАИ (Сирия)

ЮГО-ЗАПАДНАЯ АФРИКА

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
А. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1962 ГОДУ И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ	1 - 4	3
В. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ		
Введение	5	6
Решение Международного Суда	6 - 9	6
Законы № 76 от 1962 года и № 37 от 1963 года об изменении Общего закона	10 - 16	7
Запрещение собраний	17 - 19	11
Изменение структуры управления	20 - 22	12
Составление пятилетнего плана развития для неевропейцев	23 - 25	13
Забастовка законтрактованных рабочих в Цумебе	26	13

* Настоящий документ содержит главу, посвященную Юго-Западной Африке. Общая вступительная глава будет впоследствии издана под номером A/5446. Другие главы будут изданы позднее в виде добавлений.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ		
Введение	27	15
Выполнение пунктов 5 и 6 резолютивной части резолюции 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи..	28 - 30	15
Приглашение Южной Африки участвовать в работе Специального комитета	31 - 32	16
Письменные сообщения и устные заявления петиционеров	33 - 50	17
Общие заявления членов Комитета	51 - 184	25
D. РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ	185	77

/...

А. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ В 1962 ГОДУ
И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ СЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ

1. После обсуждения положения в территории Юго-Западная Африка на своих заседаниях в 1962 году Специальный комитет вынес заключения и сделал рекомендации в отношении этой территории.
2. В своих заключениях и рекомендациях Специальный комитет отметил тот факт, что коренное население Юго-Западной Африки подвергается расовой дискриминации, воплощенной в системе законов и постановлений, основанных на апартеиде, гражданские свободы коренного населения подавляются, коренное население угнетается белым меньшинством, отсутствует всякое представительство и участие африканского народа Юго-Западной Африки в правительстве и администрации Юго-Западной Африки. Все это совершенно незаконно и безнравственно и нарушает мандат Лиги Наций, принятый на себя Южной Африкой, а также Устав Организации Объединенных Наций. Отмечая безуспешные попытки Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы обеспечить народу Юго-Западной Африки справедливость, достоинство, свободу и гражданские привилегии, Специальный комитет считает, что продолжающаяся непримиримость Юго-Западной Африки неизбежно приведет к созданию в территории опасной ситуации, чреватой самыми серьезными последствиями. Специальный комитет одобрил в целом заключения и рекомендации, изложенные в докладе Специального комитета по Юго-Западной Африке, и выразил мнение, что пора Организации Объединенных Наций в срочном порядке принять позитивные меры, включая возможность принятия санкций к Южной Африке, чтобы предотвратить аннекцию Юго-Западной Африки Южной Африкой и в самое ближайшее время обеспечить достижение Юго-Западной Африкой независимости в соответствии со свободно выраженной волей народа.
3. Генеральная Ассамблея на семнадцатой сессии обсудила вопрос о Юго-Западной Африке, имея в своем распоряжении доклад Специального комитета о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости

/ ...

колониальным странам и народам, а также доклад Специального комитета по Юго-Западной Африке. После обсуждения этого вопроса Генеральная Ассамблея 14 декабря 1962 г. приняла резолюцию 1805 (XVII), резолютивная часть которой гласила:

- "1. подтверждает торжественно провозглашенное ею неотъемлемое право народа Юго-Западной Африки на независимость и национальный суверенитет;
2. осуждает упорный отказ правительства Южной Африки сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в выполнении резолюции 1702 (XVI), а также других резолюций, касающихся Юго-Западной Африки;
3. предлагает Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам выполнять, с учетом изменившихся условий, задачи, возложенные на Специальный комитет по Юго-Западной Африке резолюцией 1702 (XVI), принимая во внимание особую ответственность Организации Объединенных Наций в отношении территории Юго-Западная Африка, и представить Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой или восемнадцатой сессии доклад о выполнении настоящей резолюции;
4. просит, далее, все государства, являющиеся членами Организации, оказывать Специальному комитету такое содействие, которое может ему потребоваться при выполнении указанных задач;
5. предлагает Генеральному Секретарю назначить для Юго-Западной Африки постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций для достижения целей, изложенных в резолюции 1566 (XV) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1960 г. и в пункте 2g резолюции 1702 (XVI), в консультации со Специальным комитетом;
6. предлагает Генеральному Секретарю принять все необходимые меры для обеспечения эффективного присутствия Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке;

/ ...

7. настоятельно призывает правительство Южной Африки воздерживаться от:

- а) применения прямых или косвенных мер, влекущих за собой насильственное выселение коренных жителей из их домов или их принудительное поселение в каком-либо определенном районе;
- б) использования территории Юго-Западная Африка в качестве базы для накопления оружия или вооруженных сил для внутренних или внешних целей;

8. настоятельно призывает все государства, являющиеся членами Организации, принять во внимание выраженное значительным числом государств-членов беспокойство в связи со снабжением Южной Африки оружием и воздерживаться от любых действий, которые могут затруднить проведение в жизнь настоящей и прежних резолюций Генеральной Ассамблеи о Юго-Западной Африке;

9. постановляет не снимать со своей повестки дня вопрос о Юго-Западной Африке как вопрос, требующий неотложного и постоянного внимания".

4. Кроме того, Генеральная Ассамблея приняла две другие резолюции, касающиеся Юго-Западной Африки. В резолюции 1806 (XVII) от 14 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея постановила распустить Специальный комитет по Юго-Западной Африке и выразила признательность этому Комитету за приложенные им усилия и его содействие достижению целей Организации Объединенных Наций. В резолюции 1806 (XVII) от 14 декабря 1962 г. Генеральная Ассамблея обратила внимание соответствующих петиционеров на доклад Специального комитета по Юго-Западной Африке и на доклад Председателя и Заместителя председателя Специального комитета относительно их поездки в Южную Африку и Юго-Западную Африку, а также на резолюции, принятые Ассамблеей на ее семнадцатой сессии по вопросу о Юго-Западной Африке.

/ ...

В. ИНФОРМАЦИЯ О ТЕРРИТОРИИ

Введение

5. Информация о территории содержится в докладах, представленных Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой сессии Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам^{1/} и бывшим Специальным комитетом по Юго-Западной Африке^{2/}, а также в докладах^{3/} бывшего Комитета по Юго-Западной Африке Генеральной Ассамблее. Дополнительная информация о недавних событиях, происшедших в территории, сообщается ниже.

Решение Международного Суда^{4/}

6. 30 ноября 1961 г. правительство Южной Африки представило предварительные возражения, оспаривающие юрисдикцию Международного Суда в отношении вопроса, возбужденного против Южной Африки 4 ноября 1960 г. правительствами Эфиопии и Либерии в связи с продолжением существования мандата над Юго-Западной Африкой и обязанностями и мероприятиями Южной Африки согласно этому мандату в качестве державы-мандатария.

- 1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семнадцатая сессия, Приложения, пункт 25 повестки дня, документ A/5238, глава IX.
- 2/ Там же, семнадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/5212) и A/5212/Add.1 и 2.
- 3/ Там же, девятая сессия, Дополнение № 14 (A/2666 и A dd.1 и Corr.1); десятая сессия, Дополнение № 12 (A/2913 и A dd.1 и 2); одиннадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/3151); двенадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/3626); тринадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/3906 и A dd.1); четырнадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/4191); пятнадцатая сессия, Дополнение № 12 (A/4464); шестнадцатая сессия, Дополнения №№ 12 (A/4957) и 12 A (A/4926).
- 4/ Дела, касающиеся Юго-Западной Африки (Эфиопия против Южной Африки; Либерия против Южной Африки), предварительные возражения, судебное решение от 21 декабря 1962 г.; доклад М.С. 1962 г., стр. 319.

/...

7. После слушания дела в октябре 1962 года Международный Суд 21 декабря 1962 г. вынес решение относительно предварительных возражений. Согласно этому решению Суд отклонил каждое из четырех предварительных возражений, представленных Южной Африкой, и восьмью голосами против семи постановил, что он вправе вынести решение по существу спора.

8. Судебное решение подтвердило, что мандат над Юго-Западной Африкой остается в силе. Международный Суд назначил 30 сентября 1963 г. в качестве предельного срока для представления Южной Африкой контрмеморандумов по существу спора.

9. 21 января 1963 г. премьер-министр Южно-Африканской Республики сообщил Собранию, что правительство даст ответ на заявления, сделанные Либерией и Эфиопией. Он добавил, что решение правительства об участии в обсуждении вопроса "не должно, однако, истолковываться как изменение позиции, которой оно постоянно придерживалось в отношении вопроса о Юго-Западной Африке, а именно, что Международный Суд не правомочен решать этот вопрос".

Законы № 76 от 1962 г. и № 37 от 1963 г. об изменении Общего закона

10. За рассматриваемый период Закон № 76 от 1962 г. и Закон № 37 от 1963 г. вступили в Юго-Западной Африке в силу в той своей части, в которой говорится об изменении Закона 1950 г. о подавлении коммунизма, Закона 1953 г. о государственной безопасности, Закона 1953 г. об изменении уголовного закона и некоторых других южноафриканских законов, имеющих силу в территории. Положения нового законодательства, касающиеся саботажа, на территорию не распространяются.

11. Вследствие изменений Закона о подавлении коммунизма Закон № 76 от 1962 г. дает право министру юстиции Южной Африки запрещать созыв каких-либо собраний или какого-либо конкретного собрания, или какого-либо собрания особого характера, вида или типа в любом месте или районе в течение любого периода времени, если он считает необходимым

/ ...

боротся с достижением любых целей коммунизма, как они определяются в Законе о подавлении коммунизма. Закон также дает право министру юстиции, если он уверен в том, что то или иное лицо "рекомендует", советует, защищает или поощряет достижение любых целей коммунизма или совершение любого акта или любое опущение, рассчитанные на то, чтобы содействовать достижению такой цели" или "может содействовать" таковому, или "занимается деятельностью, способствующей или могущей способствовать достижению такой цели", запретить такому лицу "находиться в том или ином месте или районе или покинуть таковой... или пока запрещение находится в силе, общаться с кем бы то ни было или принимать посетителей" за исключением своего адвоката или поверенного. В соответствии с Законом № 37 от 1963 г. "место" означает любое место, независимо от того, является ли оно общественным или нет, включающее любые помещения, здания, жилища, квартиры, комнаты, учреждения, магазины, пароходы, самолеты или автомобили и любая часть этого места".

12. Помимо других положений в Законе 1962 г. предусматривается, кроме всего прочего, регистрация газет, требующая внесения задатка в размере до 20 000 рандов (10 000 ф.ст.) в качестве необходимого условия для регистрации. Этот задаток может быть конфискован, если министр запрещает издание газеты согласно существующим постановлениям Закона о подавлении коммунизма.

13. Законом № 37 от 1963 года, согласно дополнительной поправке к Закону о подавлении коммунизма, обвиняются в государственной измене любые лица, которые являются или являлись жителями Южно-Африканской Республики - в которую, согласно определению, данному в первоначальном законе, включалась и Юго-Западная Африка, если в контексте не говорилось иначе, - и которые в любом месте за пределами Республики:

1) "рекомендовали, советовали, защищали и поощряли достижение, путем насильственных средств, любой цели, направленной на осуществление любого политического, промышленного, социального или экономического изменения в Республике путем вмешательства, или в соответствии с

/ ...

указаниями, или под руководством, или в сотрудничестве, или с помощью любого иностранного правительства, или любого иностранца, или международного органа, или учреждения"; или 2) "проходили какую-либо подготовку за пределами Республики, или получали любую информацию от источника, находящегося за пределами Республики, которая могла бы использоваться в дальнейшем для достижения любой цели коммунизма, или любого органа, или организации, которые объявлены незаконными организациями согласно Закону 1960 года о незаконных организациях (Закон № 34 от 1960 года), и которые не в состоянии доказать абсолютно убедительно, что они не проходили никакую подобную подготовку или не добывали какую-либо подобную информацию с целью использования ее, или давая повод к тому, чтобы она была использована в дальнейшем для достижения любой такой цели". Эти положения имеют законную силу начиная с 1950 года. Для вышеперечисленных лиц, обвиняемых в государственной измене, Законом 1963 года предусматривается, за исключением тех случаев, когда предусматривается смертная казнь, заключение по крайней мере сроком на пять лет.

14. Согласно положению, срок которого истекает 30 июня 1964 г., если оно резолюцией обеих палат Парламента не будет продлено на двенадцать месяцев или менее, лица, заключенные в тюрьму, согласно Закону о подавлении коммунизма или согласно другим установленным законам, могут и в дальнейшем, после окончания срока тюремного заключения, содержаться под стражей, если министр юстиции убежден, что они "возможно рекомендуют, советуют, защищают или поощряют достижение любых целей коммунизма".

15. Другое положение Закона № 37 от 1963 года разрешает любому облеченному полномочиями офицеру полиции арестовать без ордера или причины для ареста любое лицо, которое он "подозревает по веским причинам совершившего или намеревающегося, или намеревавшегося совершить какое-либо преступление согласно Закону о подавлении коммунизма", или которое, по его мнению, обладает "любой информацией", касающейся

совершения любого такого преступления или намерения совершить любое такое преступление и задержать такое лицо или потребовать, чтобы его содержали под стражей в любом месте, которое он посчитает удобным, с целью его допроса в связи с совершением или намерением совершить такое преступление, до тех пор, пока такое лицо, по мнению Комиссара полиции Южно-Африканской Республики, не даст во время допроса удовлетворительного ответа на все поставленные ему вопросы. Однако ни одно лицо не может содержаться под стражей более чем 90 дней по любому случаю, если оно задержано таким образом". Задержанного должен раз в неделю посещать без свидетелей местный участковый судья, помощник или заместитель судьи. Никто не имеет права посещать содержащееся под стражей лицо без согласия министра юстиции. Согласно закону 1963 года ни один суд не имеет права дать санкцию на освобождение задержанного. Министр, однако, может в любое время распорядиться отпустить его. Срок положений закона 1963 года, касающихся такого ареста и задержания, истекает 30 июня 1964 г., если он не будет продлен на двенадцать или менее месяцев, или его действие будет приостановлено прокламацией Президента Республики.

16. Законом 37 от 1963 года предусматриваются также положения, согласно которым начальникам почтовых или телеграфных учреждений разрешается задерживать "любое письмо, пересылаемое по почте, или телеграмму, в которых они подозревают, что в них содержится что-либо такое, что может послужить доказательством совершения любого преступления или по убедительным причинам подозревают, что письмо или телеграмма отосланы с тем, чтобы способствовать совершению какого-либо преступления или помешать его раскрытию". Почтовое письмо или телеграмма могут доводиться генерал-почтмейстером до сведения министра юстиции или по требованию последнего могут быть переданы любому прокурору.

/ ...

Запрещение собраний

17. В октябре 1962 года министр юстиции Южной Африки, действуя в соответствии с Законом о подавлении коммунизма со внесенными в него изменениями, запретил в Южной Африке и в Юго-Западной Африке вплоть до 30 апреля 1963 г. митинги и демонстрации против содержания под стражей, ареста или предания суду тех или иных лиц. Судя по изданиям южноафриканского правительства, министр принял эту меру после некоторых актов саботажа в Южной Африке.

18. Должностные лица Юго-Западной Африки впоследствии отказали Народной организации Юго-Западной Африки созвать в ноябре 1962 года общее собрание в африканском городке Вальвис Бей, а Национальному союзу Юго-Западной Африки созвать в начале декабря собрание в старом африканском поселении Виндхук, о чем сообщалось в местной печати. В разрешении, за которым обратилась Народная организация Юго-Западной Африки, было, по имеющимся сведениям, отказано в соответствии с прокламацией, запрещающей собрания в Южной Африке и Юго-Западной Африке.

19. Национальный союз Юго-Западной Африки созвал в конце декабря 1962 года национальную конференцию для выработки решения относительно тех мер, которые надлежит принять, чтобы возможно скорее освободить Юго-Западную Африку. По словам представителя Союза, конференция, на которую были приглашены представители из восемнадцати главных городов и всех туземных поселений, а также политических и не политических организаций, причем были также приглашены представители печати, должна была открыть новую эру в борьбе за свободу и независимость. Официальное разрешение на созыв конференции, однако, получено не было и ее проведение было отложено.

/ ...

Изменение структуры управления

20. В 1962 году произошли некоторые изменения структуры управления цветным населением территории^{5/}, проживающим вне общины Рехобот.

В отличие от африканского населения, которое управляется южноафриканским правительством, цветное население подчинено в административном и законодательном отношении Территориальной администрации.

21. В 1962 году в составе одиннадцати представителей цветного населения был учрежден Совет цветного населения, являющийся законным органом. Функции его заключаются в том, чтобы давать Администратору территории советы по "вопросам, затрагивающим интересы цветного населения в экономической, социальной и культурной областях и в области образования", а не горожан или граждан Рехобота, и действовать в качестве связующего звена между Администратором и цветным населением, проживающим вне Рехобота. Члены первого Совета цветного населения были назначены на трехлетний срок, хотя позже возможно будет введена выборная система в этот Совет. Кроме того, в Уолфиш-Бей и Виндхукке было выделено первое из проектируемых обособленных поселений для цветных жителей в более крупных городских районах.

22. В структуре управления коренным населением изменений не произошло, однако, согласно Закону 1962 года об изменении законов о коренных жителях, должностные лица южноафриканского департамента управления и развития банту, должны сохранить свое бывшее звание комиссаров по туземным делам, а не комиссаров по делам банту, когда они по месту службы находятся в Юго-Западной Африке. Как было указано в докладах бывшего Комитета по Юго-Западной Африке и в петициях коренных жителей, африканское население территории включает несколько групп, не принадлежащих к "банту".

^{5/} Судя по предварительным результатам переписи 1960 года, общая численность цветного населения территории составляет 23 930 человек, из которых 8 968 проживают в Рехоботе. Из оставшейся части населения, насчитывающей 15 962 человека, 6 073 проживают в городских районах Виндхук, Уолфиш-Бей и Кетмансхоп и остальные проживают в остальных районах Юго-Западной Африки.

/ ...

Составление пятилетнего плана развития для неевропейцев

23. В сентябре 1962 года южноафриканское правительство назначило комиссию по расследованию в составе пяти членов под председательством г-на Ф.Х. Одендаала для обследования прогресса населения Юго-Западной Африки, и особенно цветного населения, и для представления рекомендаций относительно всестороннего пятилетнего плана для ускоренного развития "различных групп цветного населения Юго-Западной Африки, проживающего в пределах и вне пределов собственных территорий в Юго-Западной Африке". Комиссии было предложено уделить особое внимание, учитывая полностью "историю, традицию и обычаи коренного населения" вопросу о том, какие меры в дальнейшем необходимо принять "для его социального и экономического прогресса, эффективной службы здравоохранения, соответствующего образования и подготовки, подходящих возможностей предоставления работы, надлежащего развития сельского хозяйства, промышленности и горного дела его территорий, а также о наилучшей форме участия коренного населения в управлении страной и собственными делами".

24. Комиссия, которой было поручено представить в годичный срок доклад и время от времени сообщать о тех задачах, которые она хотела бы рекомендовать для безотлагательного выполнения, с февраля 1963 года пять раз посетила территорию.

25. Было сообщено, что две разные комиссии должны соответственно обследовать и составить доклад о пятилетних планах развития цветного населения Рехобот Гебьет и цветного населения других районов Юго-Западной Африки.

Забастовка законтрактованных рабочих в Цумебе

26. В декабре 1962 года, после забастовки законтрактованных рабочих племени овамбо на медеплавильном заводе в Цумебе, были произведены наиболее многочисленные аресты и вынесены приговоры большому числу

/ ...

законтрактованных рабочих, когда-либо имевших место в территории. 105 рабочих племени овамбо были осуждены за отказ исполнить инструкции; 61 человек был приговорен к штрафу в 10 рандов или 30 дням тюремного заключения в соответствии с Положением о хозяине и служащих и 44 рабочих были обвинены в том же правонарушении по другим законам и приговорены к 50 дням тюремного заключения без альтернативы уплаты штрафа. Рабочие контракты были расторгнуты, и все эти рабочие подлежали репатриации в Овамболенд по отбытии наказаний. Контракты 24 других рабочих, не представших перед судом, были также расторгнуты и рабочие были возвращены в Овамболенд. По имеющимся сведениям группа вновь набранных рабочих, отказавшихся начать работу, будет по всей вероятности также отправлена обратно в Овамболенд.

/ ...

С. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Введение

27. Специальный комитет на 142-м, 145-м, 149-м и 167-м - 169-м заседаниях, проведенных с 4 апреля по 10 мая 1963 г., рассматривал вопрос о Юго-Западной Африке.

Выполнение пунктов 5 и 6 резолютивной части резолюции 1805 (XVII)
Генеральной Ассамблеи

28. Специальный комитет при обсуждении вопроса о Юго-Западной Африке располагал письмами^{6/}, которыми обменялись Генеральный Секретарь и постоянный представитель Южно-Африканской Республики при Организации Объединенных Наций. Эти письма касались вопроса выполнения пунктов 5 и 6 резолютивной части резолюции 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи.

29. В письме от 28 марта 1963 г. Генеральный Секретарь, ссылаясь на имевшие место по его инициативе беседы с представителем правительства Южно-Африканской Республики по рассматриваемому вопросу, отметил, что в пунктах 5 и 6 резолютивной части резолюции Генеральному Секретарю предлагается назначить для Юго-Западной Африки постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций в консультации со Специальным комитетом и принять все необходимые меры для обеспечения эффективного присутствия Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке. Он указал, что было бы полезно иметь точку зрения правительства Южной Африки по вопросу о назначении постоянного представителя по технической помощи до того, как Специальный комитет займется рассмотрением этого вопроса.

30. В ответном письме от 2 апреля 1963 г. постоянный представитель Южно-Африканской Республики в соответствии с инструкциями, полученными от министерства иностранных дел Южной Африки,

6/ A/АС.109/37.

напомнил, что он в предыдущих беседах ясно показал, что правительство Южной Африки не сможет согласиться с назначением "постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке". Кроме того, в письме говорится, что до тех пор, пока не будут получены и изучены выводы и рекомендации Комиссии под председательством г-на Одендаала, правительство не сможет рассмотреть вопрос о том, будет ли необходима консультация какого-либо эксперта со стороны. Генеральный Секретарь также напомнил о вопросе, внесенном на рассмотрение Международного Суда.

Приглашение Южной Африки участвовать в работе Специального комитета

31. На 145-м заседании Специальный комитет принял решение пригласить представителя Южной Африки принять участие в заседаниях, на которых обсуждался вопрос о Юго-Западной Африке, с тем чтобы заслушать заявление, которое он пожелал бы сделать, или получить от него какую-либо другую информацию, которая могла бы представить интерес для членов Специального комитета. Председатель Специального комитета направил постоянному представителю Южной Африки при Организации Объединенных Наций письмо от 9 апреля 1963 г.^{7/} с приглашением.

32. В ответном письме от 16 апреля 1963 г.^{8/} постоянный представитель Южно-Африканской Республики заявил, что правительство Южно-Африканской Республики не может принять приглашение в связи с тем, что, кроме позиции, которой придерживается Южная Африка по конституционному положению, оно считает, что принцип суб юдиции в разбирательстве, которое проводит Международный Суд, обязателен не только для сторон, но и для Организации Объединенных Наций.

^{7/} А/АС.109/40.

^{8/} Там же.

Письменные сообщения и устные заявления петиционеров

33. Специальный комитет разослал следующие письменные заявления петиционеров, касающиеся Юго-Западной Африки:

<u>Петиционеры</u>	<u>Документ №</u>
Двенадцать петиций от вождя Осия Кутако, вождя Самуэля Витбуи и Народной организации Юго-Западной Африки, датированные августом 1962 г. - 4 апреля 1963 г.	A/АС.109/РЕТ.63 и Add.1 и 2
Г.г. Кахандумба Кангунде, Корунженге Нгувава и Канжоника Вироре	A/АС.109/РЕТ.64
Г-н Абисид Е. Наренга	A/АС.109/РЕТ.65
Г-жа Розалинда Айнали, секретарь. Движение против апартеида	A/АС.109/РЕТ.66
Вождь Ричард Герт Форстер	A/АС.109/РЕТ.67
Г-н Г.Б. Партенбах, секретарь Национального союза Юго-Западной Африки, и г-н Натаниель Максуирири, вице-председатель Народной организации Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.68
Г-н Джон Гарвей Мунджуа	A/АС.109/РЕТ.69
Г-н Сэм Нужома, председатель Народной организации Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.70
Г-н Е.П. Наниемба	A/АС.109/РЕТ.71
Три петиции от г-на Камуе Тжозонгоро	A/АС.109/РЕТ.72 и Add.1
Г-н Х.С. Бойкес	A/АС.109/РЕТ.73
Двадцать восемь петиций и приложений от г-на Якобуса Бойкеса, датированные августом 1962 г. - 6 марта 1963 г.	A/АС.109/РЕТ.74 и Add.1-3
Г-н Якобс Кухангуа	A/АС.109/РЕТ.98

/...

ПетиционерыДокумент №

Г.г. Я. Бойкес, Х. Оливер и Ф.С. Юниус	A/АС.109/РЕТ.103
Г-н Педро Муешиханге, главный представитель в Танганьике от Народной организации Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.104
Г-н И.Г. Натаниель, и.о. председателя Народной организации Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.105
Г-н Ярирентунду Козонгуизи, председатель Национального союза Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.110
Священник Маркус Купер, Объединенная национальная независимая организация Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.111
Национальный союз Юго-Западной Африки	A/АС.109/РЕТ.127

34. Специальный комитет по вопросу о Юго-Западной Африке заслушал следующих петиционеров:

г-на Якоба Кухангуа, государственного секретаря, Народная организация Юго-Западной Африки (142-е заседание)

г-на Ярирентунду Козонгуизи, председателя Национального союза Юго-Западной Африки (145-е заседание)

Священника Маркуса Купера по поручению Объединенной национальной независимой организации Юго-Западной Африки (145-е заседание)

35. Г-н Кухангуа заявил, что, поскольку вопрос о Юго-Западной Африке рассматривался Организацией Объединенных Наций в течение семнадцати лет, нет необходимости анализировать общее положение, существующее в территории. Однако ряд последних инцидентов говорит о еще более плохом положении, а социальная, политическая и экономическая дезинтеграция приняла катастрофические размеры. Он заявил, что некоторые делегации отрицали серьезность положения и считали,

что оно не угрожает международному миру и безопасности; однако существует много параллелей между восхождением Национальной партии в Южной Африке и Национальным социалистическим движением в Германии в тридцатых годах. Законы, принятые двумя режимами, часто не отличаются друг от друга, и их цели, безусловно, одинаковы. Как в Южной Африке, так и в Юго-Западной Африке противники государственного строя лишены гражданских прав; выступающие против государства политические группировки запрещены, а их руководители подверглись гонениям или находятся в ссылке; профсоюзные организации запрещены; пресса подвергалась цензуре; даже противодействие рассматривалось как саботаж и т.д. Так же как и фашистская Германия спустила с привязи свои вооруженные силы против мирной Европы в 1939 году, так и Южно-Африканская Республика готовится проделать то же в Африке. Проводимая ею политика является серьезной угрозой международному миру и безопасности.

36. Недавнее ухудшение положения в Юго-Западной Африке прежде всего связано с условиями труда. Африканские профсоюзы не пользуются признанием в связи с невозможностью проведения какого-либо профсоюзного собрания. Другими словами, то, что не может контролироваться полицией, не может существовать. И акция, предпринятая в декабре 1962 года против рабочих медеплавильного завода в Тсумебе, контролируемого American Metal Climax and Newmont of New York, показывает, как поставлена система труда. Рабочие высказали недовольство в отношении жары и духоты на заводе. Еще в 1961 году представители Народной организации Юго-Западной Африки посетили представителей нью-йоркской компании с тем, чтобы обсудить условия работы. Забастовка рабочих в знак протеста была встречена мгновенной репрессалией, и в этом проявилось лицемерие трудового законодательства Южной Африки, в том, что Положение о хозяине и служащих направлено против рабочих абсолютно не признавшем, что между управляющими и рабочими возник спор. Вскоре после этого начались

/...

неожиданные полицейские облавы на поезда, перевозящие завербованных рабочих овамбо и краалей из племени овамболенд, и было арестовано двенадцать человек.

37. Другим вызывающим тревогу вопросом существующего положения в Юго-Западной Африке является чрезмерная гонка вооружений. Видные деятели Южной Африки заявляли, что Южная Африка захватит Юго-Западную Африку силой, если она не выиграет дела в Международном Суде. Вот почему, очевидно, все белые, живущие в территории, вооружаются с тем чтобы убивать африканцев. Он заявил, что в докладе судьи говорится о том, что в районе Виндхук в январе 1963 года было 4 173 винтовки калибром более чем .22; 2 473 винтовки калибром .22; 3 412 пистолетов и револьверов; 1 173 ружья и 597 комбинированных винтовок и ружей и что в 1962 году в район было завезено более миллиона патронов. Начиная с 1963 года даже ученики средних школ обучались владению оружием, с тем чтобы они могли убивать мужчин, женщин и детей Юго-Западной Африки, потому что у них черный цвет кожи.

38. Продолжающиеся противореволюционные репрессии направлены на то, чтобы держать народ Юго-Западной Африки в постоянном страхе. В этой связи он сослался на двух членов Народной организации Юго-Западной Африки г-на Хижупулуа и г-на Нангонжа, которые были высланы в Анголу и обратились к Специальному комитету с просьбой назначить расследование, поскольку они боялись, что португальцы могут убить их. Он также сослался на арест в Булавайо в январе 1963 года восьми африканцев из Юго-Западной Африки, семь из которых следовали в Дар-эс-Салам, с тем чтобы воспользоваться стипендиями, предоставленными согласно резолюции 1705 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций: г-на Джозефа Макстона, представителя Народной организации Юго-Западной Африки в Бечуаналенде и г.г. Элиаха, Израеля, Н. Нужома, Шипо, Шиимби, Шикомба и Тжирианже. Он считает, что государства-члены Организации Объединенных Наций должны в связи

/...

с этим арестом предпринять соответствующие меры. Народная организация Юго-Западной Африки организовала подпольный маршрут перехода в Танганьiku, а Южная Африка совместно с Соединенным Королевством заблокировали дорогу к свободе. Однако никакие законы в мире не могут остановить движение его народа к свободе.

39. Г-н Козонгуизи заявил, что он попытается рассказать о положении не только в том виде, в каком оно существует в Юго-Западной Африке, но и во всей Южной Африке, где может вполне произойти самая кровавая в истории человеческих отношений расовая стычка.

40. Вопрос о Юго-Западной Африке можно было бы рассматривать по нескольким направлениям, а именно, в Организации Объединенных Наций, где он находится на рассмотрении уже в течение шестнадцати лет, в Международном Суде, в Африке и, наконец, в Юго-Западной Африке. Новые события влияют на положение, а именно, моральная поддержка всего мира, активная помощь народов Африки и Азии и опыт немецкой агрессии.

41. Что касается деятельности Организации Объединенных Наций, он спросил, что разве при данном противодействии Южной Африки усилиям Организации не настало время обратиться к статьям Устава, согласно которым можно применить против Южной Африки санкции, с тем чтобы воспрепятствовать неповиновению мировому общественному мнению и обеспечить выполнение резолюций Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке.

42. Учитывая заявление премьер-министра в Парламенте в декабре 1962 года о том, что Южная Африка приняла решение защищать свое положение в Международном Суде во время последующего разбирательства вопроса не означает то, что Южная Африка признает юрисдикцию Суда, г-н Козонгуизи задал вопрос: какую пользу принесет отсрочка принятия, согласно Уставу, карательных мер, пока Южная Африка не вызовет к себе презрения Международного Суда за неповиновение Организации Объединенных Наций?

/...

43. Африканский народ имеет вполне определенный взгляд на свободу Африки, и его стремление рано или поздно приведет к освобождению этого континента. Он высказал надежду, что Организация Объединенных Наций вмешается до того, как желаемая мирная борьба за африканское освобождение выльется в кровопролитие.

44. В самой Юго-Западной Африке, возможно, народ, доведенный до отчаяния и горимый неистовым желанием к своему освобождению, прибегнет к любым средствам. Грубые меры, которые протаскил через Парламент министр юстиции Южной Африки, направлены на то, чтобы держать в постоянном порабощении африканских жителей, но правительство неправильно понимает историческую действительность, поскольку в Южной Африке политика правительства уже привела к стихийным вспышкам протеста и подпольному движению.

45. Он обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой остановить ход событий по всей Южной Африке, прежде чем этот ход не превратится в общий расовый конфликт. Решительная деятельность Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке может открыть новую эру человеческих взаимоотношений, а уважение к священным правам человека заменит феодальные, коммерческие и военные интересы.

46. Г-н Козонгуизи заявил, что он умышленно не обрисовал условий, существующих в Юго-Западной Африке, поскольку, по его мнению, настало время принять решительные меры, ввиду того что Южная Африка пренебрежительно относится к резолюциям Организации Объединенных Наций и продолжает проводить деятельность, направленную на то, чтобы укрепить свои позиции в Юго-Западной Африке.

47. Священник Маркус Купер говорит, что опыт показал, и в этом нет ни малейшего сомнения, что Организации Объединенных Наций не может решить проблему Юго-Западной Африки путем споров или принятия резолюций. Народ Юго-Западной Африки полностью согласен с заключением миссии Карпио-Де Альва, которая посетила территорию в

/...

1962 году, что, кроме силы, ничто не может убедить правительство Южной Африки изменить свою позицию и политику.

48. Положение, существующее в территории, было плачевным уже во время распада Лиги Наций, и если бы Организация Объединенных Наций еще тогда приняла меры, то положение было бы давно урегулировано. Вместо этого обосновавшемуся расистскому правительству Южной Африки позволили принять целый ряд новых мер: оно согнало народ с его земли и жилья против его воли, усилило политику апартеида, вооружило гражданское население, включая женщин, и усилило милитаризацию страны. Организация Объединенных Наций – законный наследник Лиги Наций – в состоянии принять меры, если она действительно заинтересована в разрешении проблемы.

49. Еще в 1946 году вождь Витбуи и вождь Кутако, два патриота территории, послали свои первые петиции в Организацию Объединенных Наций, прося ее взять на себя управление территорией. Однако по присущим ей причинам Организация Объединенных Наций никогда не была в состоянии прийти на помощь местному населению. Она никогда серьезно не рассматривала очевидный факт того, что южноафриканское правительство, стремясь сохранить колониализм для будущих поколений европейских поселенцев, не только пренебрегло резолюциями Организации Объединенных Наций, но и нарушило положения мандата и Устава, создав опасное положение, существующее в настоящее время в территории.

50. В то время как Организация Объединенных Наций обсуждала вопрос, расистский режим в Южной Африке укрепил свою военную организацию, создав Broederbond и усилил свою политику апартеида в Юго-Западной Африке. Согласно Johannesburg Star, американец по фамилии Эллендер, который посетил Юго-Западную Африку после семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, нарисовал ужасную картину положения в территории. Он спросил белых, чтобы они стали делать, если бы Организация Объединенных Наций взяла управление Юго-Западной

/...

Африкой у Южной Африки, и все они ответили, что они сражались бы. И именно эта решимость говорит о том, что положение действительно ужасное. Более того, оно постоянно ухудшается. Вот почему от имени Объединенной национальной независимой организации Юго-Западной Африки и от имени народа Юго-Западной Африки он обратился к Комитету с просьбой обеспечить выполнение резолюции Генеральной Ассамблеи, а именно, резолюций 1702 (XVI) и 1805 (XVII). Он потребовал немедленно установления эффективного присутствия Организации Объединенных Наций в территории в целях защиты местного населения и окончания южноафриканского управления в этой территории.

/...

Общие заявления членов

51. Представитель Эфиопии указал, что вопрос о Юго-Западной Африке находится на повестке дня Генеральной Ассамблеи с 1946 года. Эта подмандатная территория должна была бы пользоваться преимуществами международной системы опеки, и ей давно должна была бы быть предоставлена независимость. Южная Африка, держава - мандатарий, не только отказалась включить эту территорию в систему опеки или подготовить ее к независимости, но нарушила положения Мандата, согласно которому она должна была поощрять, поскольку это было возможно, материальное и моральное благополучие и социальный прогресс населения, и действовала в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и Декларации прав человека путем применения к народу Юго-Западной Африки системы апартеида и лишения их основных прав. Коренное население было исключено из участия в управлении их собственной страной, лишено права выбирать по своему усмотрению вид работы и условия работы, а также свободы передвижения, права на земельную собственность и права на образование.

52. В своем ответе от 2 апреля 1963 г.^{9/} на письмо Генерального Секретаря, которого Генеральная Ассамблея просила в резолюции 1805 (XVII) назначить Постоянного представителя Организации Объединенных Наций по технической помощи для Юго-Западной Африки, правительство Южной Африки не дало своего согласия на такое назначение. Делегация Эфиопии надеялась, что Генеральный Секретарь будет попрежнему настаивать на выполнении пунктов 5 и 6 резолютивной части резолюции 1805 (XVII).

53. Должностные лица Южной Африки проявляют весьма странное отношение к Организации Объединенных Наций и к ее членам. Министр иностранных дел, выступая в Парламенте в январе месяце, заявил, что афро-азиатский блок в настоящее время распоряжается полностью Организацией Объединенных Наций. Южно-Африканское правительство обеспокоено процессом деколонизации и достижением независимости зависимыми территориями в соответствии с Уставом и Декларацией о предоставлении

^{9/} A/AC.109/37.

независимости колониальным странам и народам. Южная Африка должна согласиться на эти неизбежные изменения и признать законные права населения Юго-Западной Африки.

54. Лидеры южно-африканского белого меньшинства, обеспокоенные результатами их неудачной политики и их отказа соблюдать решения Организации Объединенных Наций, теперь вынуждены проводить политику военной готовности. Министр обороны, выступая в Палате собрания, хвастался недавним приобретением исключительно ценного оружия, которое, согласно министру обороны, было предоставлено страной, которая прежде объявила, что она не будет продавать оружия Южной Африке. Согласно сообщениям Windhoek Advertiser от 12 февраля 1963 г., премьер-министр заверил белых поселенцев, представляющих собой меньшинство в Юго-Западной Африке, что Республика Южной Африки защитит их. Южно-африканские правительственные должностные лица намеренно проявляют отрицательное отношение к Организации Объединенных Наций, и это препятствует им согласиться на ведение разумных переговоров по вопросу о выполнении ими их международных обязательств по отношению к этой подмандатной территории.

55. Делегация Эфиопии также обратила внимание Комитета еще на один важный вопрос, а именно на особые законы, применяемые в Бечуаналенде и других территориях, находящихся под управлением Соединенного Королевства; согласно этим законам, если издается приказ об аресте какого-либо лица в Юго-Западной Африке за совершение им какого-либо преступления, даже в соответствии с законом об апартеиде или с системой пропусков, власти должны обыскать это лицо и передать его властям Юго-Западной Африки. На шестнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи последняя обратилась с призывом к властям Соединенного Королевства отменить этот закон. К сожалению, этот призыв не был принят во внимание. В связи со случаем, о котором говорил г-н Кухангуа на 142-м заседании, он опять обратился с призывом к властям Соединенного Королевства не арестовывать жителей Юго-Западной Африки, бежавших из территорий в поисках свободы.

/...

56. Г-н Кухангуа также сообщил Комитету, что два жителя Юго-Западной Африки, члены SWAPO, были депортированы в Анголу; он высказал предположение, что они, может быть, были убиты. Делегация Эфиопии поддерживает просьбу петиционера о производстве расследования и рекомендует, чтобы Комитет немедленно принял меры для спасения этих двух людей.

57. Он также обратил внимание Комитета на то, что в соответствии с другой петицией^{10/} власти Юго-Западной Африки не позволили южно-африканскому врачу (негру) заниматься медицинской практикой в Рехо-боте Гебиет, где ощущался недостаток в докторам.

58. Нет никакого сомнения в том, что Республика Южной Африки продолжает заниматься в Юго-Западной Африке деятельностью, противоречащей Мандату, Уставу Организации Объединенных Наций, Декларации прав человека и ряду резолюций Генеральной Ассамблеи. Комитет должен попытаться изыскать пути и средства для выполнения положений резолюции 1805 (XVII), в которой Генеральная Ассамблея просила его выполнять *mutatis mutandis* задачи, порученные Специальному комитету по Юго-Западной Африке в резолюции 1702 (XVI). Представитель Эфиопии предложил, чтобы Комитет обратился ко всем государствам-членам, в особенности к промышленным странам, имеющим торговые и политические связи с Южной Африкой, выполнить положения резолюции 1761 (XVII), в которой государствам-членам предлагается порвать дипломатические сношения с правительством Южной Африки или воздержаться от установления таких сношений, закрыть свои порты для всех судов, плавающих под флагом Южной Африки, издать законы, запрещающие их судам входить в южно-африканские порты, бойкотировать все южно-африканские товары и воздержаться от экспорта товаров, включая все виды оружия и боеприпасов, в Южную Африку и не разрешать посадок и перелетов всем самолетам, принадлежащим правительству Южной Африки и компаниям, зарегистрированным согласно законам Южной Африки. Эти меры заставили бы Республику Южной Африки соблюдать резолюции Генеральной Ассамблеи.

^{10/} A/AC.109/PET.103.

Делегация Эфиопии снова обратилась с призывом к западным державам оказать влияние на Южную Африку, с тем чтобы эта страна считалась с мировым общественным мнением и помогла разрешить проблему Юго-Западной Африки.

59. Представитель Камбоджи заявил, что вопрос о Юго-Западной Африке является самым старым колониальным вопросом на повестке дня Генеральной Ассамблеи, так как еще в декабре 1946 года Ассамблея рекомендовала, чтобы подмандатная территория Юго-Западной Африки была включена в международную систему опеки. Более чем шестнадцать лет спустя Южная Африка все еще управляет этой территорией как своей собственностью, игнорируя законные стремления коренного населения и условия Мандата. Положение усугубляется еще тем обстоятельством, что международное сообщество приняло Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Специальный комитет, которому поручено изучение вопроса об осуществлении этой Декларации, не должен разочаровать население этой территории.

60. Держава-мандатарий не может претендовать на право владения этой территорией, так как Юго-Западная Африка находилась под международным Мандатом. Положение стало еще более серьезным вследствие того, что держава-мандатарий преследует политику апартеида в этой территории, политику, которая противоречит правам человека и принципам Устава и которая была осуждена всем миром. Обвинения, предъявленные державе-мандатарии, весьма серьезны: расовая дискриминация по отношению к коренному населению, предусматриваемая в правовой системе и в положениях, основанных на апартеиде; отмена гражданских прав коренного населения; подчинение этого населения белому меньшинству; лишение права представительства и права на участие африканцев, составляющих более чем четыре-пятых общей численности населения, в правительстве и правительственных органах Юго-Западной Африки; и фактическая аннексия территории Южной Африкой.

/...

61. В течение многих лет международное сообщество пыталось заставить Южную Африку провести в жизнь положения Мандата, но несмотря на целый ряд резолюций и консультативных заключений Международного Суда, Организация Объединенных Наций сталкивалась с упорным отказом в сотрудничестве со стороны южно-африканского правительства. Кроме того, некоторые государства-члены Организации сами колебались в некоторой степени до принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В соответствии с этой Декларацией международное сообщество имеет право требовать, чтобы были предприняты "немедленные шаги" в этой территории для передачи всей власти ее населению.

62. Представитель Камбоджи заявил, что он был удивлен, что в Четвертом комитете 1962 года министр иностранных дел Южной Африки попытался опровергнуть только три пункта обвинения, предъявленного его стране в отношении ее политики в Юго-Западной Африке: создание положения, которое может угрожать международному миру и безопасности, преступление геноцида и милитаризация территории для внешних и внутренних целей. Представитель Южной Африки ни разу не говорил о политической эволюции этой территории или о правах ее населения; он предпочел игнорировать то обстоятельство, что делегация Южной Африки, возглавлявшаяся г-ном Вервордом, заявила Председателю и заместителю председателя Специального комитета по Юго-Западной Африке, что южно-африканское правительство не собирается вводить какие-либо существенные изменения в политику апартеида и что Мандат перестал действовать с ликвидацией Лиги Наций.

63. Делегация Камбоджи придерживалась того мнения, что на настоящей стадии рассмотрения этого вопроса было бы целесообразно установить пределы этого вопроса и не приводить правовые соображения в этом Комитете. Комитету поручено осуществление принципов Декларации, и в резолюции 1805 (XVII) не упоминается дело, переданное правительствами Эфиопии и Либерии Международному Суду.

/...

64. В 1962 году Специальный комитет семнадцати государств одобрил заключения и рекомендации, в которых он заявил, что фактическая аннексия Юго-Западной Африки и применение системы управления, основанной на апартеиде, незаконны и безнравственны, указал, что он убежден в том, что непримиримость Южной Африки поведет к созданию опасного положения, и подтвердил, что пришло время для Организации Объединенных Наций принять положительные меры, включая возможность применения санкций^{11/}.

65. За этой позицией должны последовать конкретные мероприятия. По мнению представителя Камбоджи, Комитет должен базироваться на резолюции 1805 (XVII), в которой рекомендуется ряд конструктивных мер, включая назначение Постоянного представителя Организации Объединенных Наций для технической помощи для Юго-Западной Африки. Это предложение неприемлемо для Южной Африки, которая ссылается на работу ее Комиссии по пятилетнему плану, которая несомненно предусмотрела специфические положения для развития этой территории по принципу апартеида. В этой резолюции, однако, Ассамблея обращается также к южно-африканскому правительству с некоторыми конкретными просьбами. В частности, Комитет должен рассмотреть вопрос о том, воздержалось ли южно-африканское правительство от принятия прямых или косвенных мер, связанных с принудительным выселением коренных жителей из их домов или с выделением особого района для их проживания, и от использования территории Юго-Западной Африки в качестве базы для накопления, для внутренних и внешних целей, вооружений или вооруженных сил. Делегация Камбоджи также настаивала на том, чтобы в Юго-Западной Африке было учреждено представительство Организации Объединенных Наций для целей инспектирования или, если это окажется невозможным, чтобы Комитет направил в эту территорию группу для изучения создавшегося в ней положения. Эти меры, очевидно, требуют сотрудничества со стороны державы-мандатария. Если эта держава откажется сотрудничать, Комитет должен будет обратить внимание Совета Безопасности на

^{11/} A/5238, глава IX, пункты 122-124.

создавшееся в Юго-Западной Африке положение, на что Комитет имеет право согласно постановления пункта 7 резолюции 1702 (XVI) и пункта 8 резолюции 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи. Во всяком случае, Комитет должен сохранить этот вопрос о Юго-Западной Африке на своей повестке дня в качестве вопроса, требующего срочного и постоянного внимания.

66. Делегация Камбоджи поддержит всякое решение, направленное на предоставление народу Юго-Западной Африки законного права на самоопределение и достижение независимости.

67. Представитель Мали заявил, что вопрос о Юго-Западной Африке значится на повестке дня Генеральной Ассамблеи уже почти семнадцать лет. Нет никакого сомнения в том, что Организация Объединенных Наций несет особую ответственность за эту территорию и что главной задачей Комитета должно быть осуществление резолюции 1514 (XV).

68. Абсурдное требование правительства Южной Африки, бросающее вызов компетенции Организации Объединенных Наций в этом вопросе, не является веским правовым доводом для отсрочек в принятии мер, которые позволили бы населению этой территории достигнуть независимости. В резолюциях 1702 (XVI) и 1805 (XVII) Ассамблея ясно указала, что Юго-Западная Африка является подмандатной территорией и что Южная Африка упорно не выполняет международных обязательств в отношении управления этой территорией от имени международного сообщества.

69. Доклад Специального комитета по Юго-Западной Африке был полным осуждением методов управления, применяемых южно-африканским правительством. Показания петиционеров и сообщения печати показывают, что Мандат, возложенный на Южную Африку, был нарушен. Несмотря на то, что южно-африканское правительство пыталось препятствовать распространению сведений о населении Юго-Западной Африки и несмотря на заявления южно-африканской прессы, голос поработанного народа был услышан нами в постоянных призывах к совести человечества.

/...

70. Всем хорошо известно, что эта часть Африки была объята фашизмом, который считается даже хуже колониализма. Г-н Кухангуа, представитель SWAPO, самого большого освободительного движения в территории, подтвердил это, когда он сказал, что есть значительная аналогия между ростом Южно-африканской националистической партии и Германской национал-социалистической партии 1930-х годах. Он указал, что законы, изданные этими двумя режимами, часто имеют одинаковые названия и что их цели определенно идентичны. Он добавил, что, как и нацистская Германия, которая обрушилась своей военной мощью на мирную Европу, Южная Африка готовится к такой же аванюре в Африке; именно по этой причине, политика южно-африканского правительства является угрозой для международного мира и безопасности.

71. В 1962 году Специальный комитет по Юго-Западной Африке указал в своем докладе Генеральной Ассамблее, что положение в этой территории ухудшается. Несмотря на все предосторожности, цель которых заключалась в том, чтобы скрыть истинное положение вещей, Председатель и заместитель председателя Комитета были весьма обеспокоены после посещения Юго-Западной Африки и их доклад был дальнейшим осуждением расистской политики правительства Верворда.

72. В территории царствовала общая безработица, за исключением немногих, подвергавшихся дикой эксплуатации. Остальная часть населения была осуждена на медленную смерть вследствие полной бедности. Рабочие могли быть выброшены и лишены работы без всякого предупреждения. Равная плата за равный труд считалась абсурдом. Отношения между работодателями и рабочими были отношениями между господами и слугами, и, разумеется, никто не признавал африканских профсоюзов. Таким же образом в политической области жестокое применение апартеида, отсутствие всякого законодательства, обеспечивающего элементарные гражданские права, полицейские меры и ограничение местожительства туземными районами, - все это препятствовало прогрессу населения.

/...

73. Таким образом, управление Юго-Западной Африкой оказалось несо-
стоятельным во всех отношениях. Продолжение такого положения было
бы преступлением против народа этой территории. Не только для него
ничего не было сделано в экономической и социальной областях, но,
наоборот, были приложены все возможные усилия чтобы помешать им при-
общиться к политической жизни территории, и южно-африканское прави-
тельство цинично не согласилось допустить в Юго-Западную Африку
Постоянного представителя Организации Объединенных Наций для техни-
ческой помощи. Поэтому трудно надеяться на то, что политика южно-
африканского правительства будет развиваться в благоприятном для
территории направлении.

74. Поскольку нельзя себе представить, чтобы международное сооб-
щество могло оставить эту территорию на произвол южно-африканского
правительства, делегация Мали считала, что Комитет должен рекомендо-
вать Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности принять следующие
меры в их соответствующих областях: 1) аннулировать Мандат Южной
Африки в отношении управления Юго-Западной Африкой; 2) эвакуировать
все южно-африканские вооруженные силы, находящиеся в настоящее время
на территории Юго-Западной Африки; 3) освободить всех политических
заключенных; 4) немедленно обеспечить эффективное представительство
Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке, с тем чтобы
а) поддерживать порядок и все необходимое обслуживание; б) органи-
зовать свободные выборы в целях полной передачи власти избранным на
демократической основе представителям населения; в) консультировать
и содействовать правительству, назначенному в результате общих выбо-
ров.

75. Делегация Мали была убеждена в том, что Организация Объединенных
Наций может и должна вмешаться, с тем чтобы принять и провести эти
промежуточные меры. Это убеждение основывается на действиях Органи-
зации Объединенных Наций в Западном Ириане, в Конге и в Рванде и
Бурунди. Методы, применявшиеся в этих территориях, могут быть ис-
пользованы в Юго-Западной Африке, и нет никакого сомнения в том, что

/...

такая интервенция получила бы поддержку со стороны всех государств, желающих добиться справедливости. Это полностью соответствовало бы желаниям населения этой территории, что явствует из доклада Председателя и заместителя председателя Специального комитета по Юго-Западной Африке; в этом докладе указывается, что подавляющее большинство населения желает, чтобы Организация Объединенных Наций взяла на себя непосредственное управление территорией и тем самым предприняла предварительные шаги для предоставления свободы коренному населению в кратчайший по возможности срок^{12/}.

76. По мнению делегации Мали, высказанные ею пожелания представляют собой минимум того, что должно быть сделано, если учесть отчаянное положение этой территории.

77. Представитель Союза Советских Социалистических Республик сказал, что никто из тех, кто следил за событиями в Африке, не может не осознать одного исключительно важного обстоятельства, а именно, что достижение независимости африканскими странами остановилось где-то на северных границах Анголы, Центральной африканской федерации и Мозамбика. В Восточной и Центральной Африке неоколониалисты прикрываются псевдолиберализмом; в южной части африканского континента их политика выявилась в своем истинном свете, оказавшись отвратительным и неограниченным расизмом.

78. В течение семнадцати лет рассмотрения Организацией Объединенных Наций вопроса о многострадальной территории Юго-Западной Африки был принят целый ряд резолюций. В резолюции 1805 (XVII) Генеральная Ассамблея заявила, что продолжение критического положения в Юго-Западной Африке является серьезной угрозой для международного мира и безопасности. Со времени принятия этой резолюции положение еще больше ухудшилось, что явствует из петиций, рассматривавшихся Комитетом, включая сообщения от 8 января, 23 января и 5 февраля 1963 г. от вождей Витбоой и Кутако.

79. Расистское правительство Южной Африки не обратило никакого внимания на резолюции Организации Объединенных Наций. Оно упорно проводит

^{12/} A/5212, пункт 19 (42d).

свою политику подавления национального освободительного движения силой оружия. Положение, преобладающее теперь в Юго-Западной Африке, напоминает ужасы средних веков. Несмотря на принятие резолюции 1702 (XVI), ничего там не изменилось: как и в прошлом, жестокая сила используется против туземного населения; продолжаются политические преследования; свобода осуществления политических прав все еще не предоставляется населению Юго-Западной Африки; политика апартеида проникла во все аспекты жизни этой многострадальной страны. Коллаборационист г-на Верверда цинично заявил, что невежество африканцев является лучшей гарантией белого превосходства. Таким же образом, несмотря на резолюцию 1805 (XVII), практика переселения населения все еще продолжается; об этом свидетельствуют полученные Комитетом петиции. Наконец, все попытки ведения переговоров с Республикой Южной Африки оказались безрезультатными, так как эта страна категорически отказалась соблюдать положения Устава и Мандата.

80. Таким образом, Южно-Африканская Республика нарушила все политические, юридические и моральные права, для того чтобы осуществлять власть над Юго-Западной Африкой. Прошло время для убеждений, призывов и морального давления. Теперь необходимо принимать решительные меры, упоминавшиеся на семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. Организация Объединенных Наций не должна удовлетворяться принятием резолюций, которые остаются мертвой буквой; она должна стряхнуть с себя свою инерцию, которая не только наносит ущерб ее престижу, но также угрожает самому существованию народа Юго-Западной Африки, как это указали петиционеры из Юго-Западной Африки, выступавшие в Четвертом комитете на семнадцатой сессии.

/...

81. Причина неудачи Организации Объединенных Наций в этом вопросе хорошо известна. Она заключается в поддержке политики Фервурда со стороны монополистических кругов Соединенных Штатов, Англии, Западной Германии и других западных держав. Они протянули под руководством Оппенгеймера свои щупальцы и к Катанге, и к Родезии, и к Анголе и к Юго-Западной Африке. Пренебрегая резолюцией 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи, в которой все государства-члены настоятельно призывались воздерживаться от любых действий, которые могут затруднить проведение в жизнь этой резолюции, западные государства снабжали Южно-Африканскую Республику, военные ассигнования которой в 1962 году удвоились по сравнению с 1961 годом, вооружением, боеприпасами и самолетами, которые помогают ей создать мощную военную машину для сохранения колонизаторских порядков как в Юго-Западной Африке, так и в Южно-Африканской Республике. Южноафриканское правительство знало, что оно может рассчитывать на поддержку со стороны Соединенных Штатов. Действительно несколько африканских вождей из Юго-Западной Африки и партии СВАПО заявили в петиции^{13/}, что "из его политики в вопросе о Юго-Западной Африке в Совете по Опеке, а также из позиции делегата Соединенных Штатов в Комитете по колониализму ясно видно, что правительство Соединенных Штатов делает все, что может, чтобы затормозить принятие Организацией Объединенных Наций мер по вопросу о Юго-Западной Африке, прятаясь за политику умеренности, которая имеет целью защитить свои капиталы, инвестированные в Юго-Западной Африке".

82. Ввиду создавшегося положения наступил крайний срок для проведения в жизнь резолюции 1810 (XVII) Генеральной Ассамблеи, в которой Комитету предлагается изыскивать наиболее подходящие пути и способы быстрого и полного осуществления Декларации во всех территориях, еще не достигших независимости. Оратор считает, что для начала Организация Объединенных Наций могла бы применять экономические и политические санкции против Южной Африки. Один из петиционеров пастор Майкл Скотт указал в Четвертом комитете, что только санкции

смогут принудить Южную Африку проводить более реалистическую политику и он при этом подчеркивал, что экономические санкции могут принять такие формы, как бойкот южноафриканских товаров, отказ от торговли с Южной Африкой и экономическая блокада. Сам Комитет в своем докладе за 1962 год высказался за возможность осуществления санкций против Южной Африки. По мнению оратора наступило время, когда Комитет должен обратить внимание Совета Безопасности на положение дел в Юго-Западной Африке и на необходимость решительных действий ввиду создавшегося положения. Оратор выразил свое глубокое убеждение в том, что необходимо создать атмосферу осуждения и бойкота вокруг нынешних правителей Южной Африки, и что это является единственным способом принудить их изменить свою позицию.

83. Этот взгляд разделяется рядом политических движений и организаций. Происходившая в феврале 1963 года Конференция солидарности народов Азии и Африки призвала народы всех стран оказывать поддержку населению Юго-Западной Африки, борящемуся за свою свободу, и объявить дипломатическую и экономическую блокаду южноафриканского правительства. Панафриканское движение за освобождение Восточной, Центральной и Южной Африки, которое пользуется огромным престижем в Африке, приняло резолюцию, поддерживающую резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о санкциях, и потребовало их осуществления. Эта организация также настоятельно просила африканские государства и организации считать враждебными все те государства, которые продолжают поставлять оружие в Южно-Африканскую Республику и поддерживать с ней дипломатические и торговые отношения. Делегация Советского Союза поддерживает эту позицию, и она с большим удовлетворением узнала, что Экономическая комиссия для Африки постановила на своей пятой сессии исключить из своего состава Южно-Африканскую Республику.

84. Что касается позиции советского правительства в этом вопросе, то она была исчерпывающе ясно изложена в ноте от 21 марта 1963 г. на имя Генерального Секретаря в связи с просьбой, обращенной к советской делегации, сообщить, какую позицию занимает ее правительство

/...

по отношению к резолюции 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи по вопросу о политике апартеида, проводимой правительством Южно-Африканской Республики. В этой ноте указано, что правительство Советского Союза поддерживает резолюции, осуждающие политику апартеида и требующие принятия санкций против Южной Африки; однако, по мнению советского правительства, применение санкций может оказаться эффективным только в том случае, если они будут применяться всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций, в частности западными державами, которые поддерживают политические, экономические и другие отношения с Южно-Африканской Республикой. Правительство Советского Союза подчеркнуло, что оно не поддерживает никаких связей с этой страной.

85. Организация Объединенных Наций несет двойную ответственность в отношении Юго-Западной Африки. Это не просто колониальная страна, положение которой должно интересовать Специальный комитет в свете Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, но это и мандатная территория. Организация Объединенных Наций, в качестве преемника обязательств Лиги Наций, является ответственной, как международный орган, за то, как выполняется мандат. Никто не может отрицать того, что мандат удерживается силой против воли коренного населения, в нарушение основных целей и принципов Устава. Организация Объединенных Наций, исходя из признания права Юго-Западной Африки на независимое существование, имеет поэтому полное право отобрать мандат от Южно-Африканской Республики и призвать всех своих членов оказывать помощь — коллективно или индивидуально — коренному населению в его борьбе за независимость и свободу. Специальный комитет не только должен решительно поддерживать эти права коренного населения Юго-Западной Африки, но и предложить Генеральной Ассамблеи или Совету Безопасности призвать государства, состоящие членами Организации, оказывать помощь этому населению. Такой призыв вполне справедлив, потому что правительство Южно-Африканской Республики получает как индивидуальную, так и

/...

коллективную помощь со стороны западных государств; он справедлив и с юридической точки зрения, поскольку Южно-Африканская Республика не выполнила обязательств, вытекающих из данного ей мандата.

86. Народ Юго-Западной Африки, поддерживаемый всеми африканскими государствами, уже давно ведет борьбу за независимость, и Организация Объединенных Наций должна присоединиться к нему в этой борьбе. Один из способов это сделать - это принять решительные меры. Они предусматриваются в резолюции 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи по вопросу о политике апартеида. Вопрос об апартеиде и вопрос о Юго-Западной Африке связаны неразрывно, так как речь идет об одной и той же политике правительства Южно-Африканской Республики, проводимой, в одном случае, в отношении коренного населения собственно Южно-Африканской Республики, а в другом случае - в отношении коренного населения Юго-Западной Африки. То, что такая политика стала возможной в результате нарушения обязательств по мандату, не меняет существа дела.

87. Чем быстрее и энергичнее будут приняты подобные меры, а именно аннулирование мандата, призыв ко всем государствам-членам Организации оказывать помощь Юго-Западной Африке и проведение мероприятий, предусмотренных в резолюции по вопросу об апартеиде, тем скорее Организация Объединенных Наций добьется осуществления целей, провозглашенных в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.

/...

88. Представитель Италии заявил, что проблема Юго-Западной Африки имеет три основных аспекта. Первый из них заключается в том, что правительство Южной Африки не соблюдает положений мандата, по которому Лига Наций поставила данную территорию под управление этого правительства. Как об этом напоминает в недавно вынесенном предварительном заключении Международного Суда, основные принципы мандатной системы заключаются в признании определенных прав народов слаборазвитых территорий, в установлении режима опеки для таких народов, которая должна осуществляться одной из передовых наций "от имени Лиги Наций" и в признании "священного долга цивилизаторской миссии", лежащего на Лиге и на ее членах. Вторым аспектом является тот факт, что южноафриканское правительство отказалось признать и применять к территории Юго-Западной Африки Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Третьим аспектом является тот факт, что оно применяет к данной территории политику и методы апартеида, которые южноафриканское правительство применяет в собственной территории.

89. По мнению делегации Италии особенно печальным является то обстоятельство, что обязательства, содержащиеся в мандате для Юго-Западной Африки, не соблюдаются одной из договаривающихся сторон, ибо принцип "договор является священным обязательством" является одной из основ, на которой зиждется международное сообщество, и нарушение этого принципа подрывает всю структуру взаимоотношений между государствами. Делегация Италии также сожалеет о том, что южноафриканское правительство не поняло, что Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам представляет собой решительный шаг вперед в сторону создания нового международного общества, основанного на свободе, справедливости и сотрудничестве между народами. Наконец, основной причиной неудовлетворительного положения в Юго-Западной Африке является навязанная законом расовая дискриминация. Правильно наладить жизнь общества, состоящего из многих рас, является несомненно трудной задачей; южноафриканское правительство старалось улучшить экономическое и социальное

/...

положение народа Юго-Западной Африки, но проведенные им мероприятия не достигают целей, изложенных в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Система апартеида не совместима с мандатом Лиги Наций, с Уставом Организации Объединенных Наций и с Всемирной декларацией прав человека. Делегация Италии особенно встревожена тем фактом, что лица, возглавляющие Южную Африку, не откликнулись на повторные призывы мировой общественности по данному вопросу.

90. Было сказано, что Организация Объединенных Наций посвятила проблеме Юго-Западной Африки слишком много времени, не найдя средства разрешить ее. Тем не менее единодушная поддержка резолюции по вопросу о Юго-Западной Африке, принятой Генеральной Ассамблеей на семнадцатой сессии, а также мероприятий, проведенных отдельными государствами с целью осуществления положений этой резолюции, служат доказательством того, что нельзя недооценивать значения мирового мнения. Эти факты несомненно не могли не оказать сильного влияния на южноафриканских правителей, которые отрицали юридическую силу дискуссии, имевшей место в Организации Объединенных Наций.

91. Нельзя отрицать того, что результаты дела, недавно возбужденного правительствами Эфиопии и Либерии в Международном Суде, - как это было недавно признано в одном из руководящих органов печати Южной Африки - могут явиться важным фактором и создать достаточно сильное общественное течение, чтобы побудить южноафриканское правительство изменить свою позицию. Международный Суд вероятно вновь подтвердит обязательства, лежащие на южноафриканском правительстве, в отношении территории Юго-Западной Африки, и заключение Суда должно быть тем имеющим решающее значение юридическим актом, который повлечет за собой правовые и политические перемены в положении данной территории.

92. Делегации Италии известно, что для многих делегаций может быть тяжело ожидать результатов занимающего много времени судопроизводства. Она поэтому самым внимательным образом рассмотрит любой другой метод, который будет, возможно, предложен, при условии, что он будет

/...

эффективным и что он соответствует принципам Устава Организации Объединенных Наций.

93. В своем послании "На земле мир" от 10 апреля 1963 г. Папа Иоанн XXIII заявил, что взаимоотношения между политическими сообществами должны быть основаны на справедливости и что это означает не только признание собственных прав, но и выполнение соответствующих обязательств. Он сказал, что политические сообщества имеют право на существование, на развитие собственными силами и на средства, необходимые для достижения этой цели; они имеют право играть первую роль в процессе собственного развития. Нельзя более четко определить принципы и идеалы, которые должны регулировать взаимоотношения между государствами и народами.

94. Представитель Берега Слоновой Кости напомнил, что в резолюции 377 (V), озаглавленной "Единство в пользу мира", Генеральная Ассамблея заявила, что подлинный мир зависит в особенности от соблюдения прав человека и основных свобод для всех и уважения к ним, а также от установления и поддержания условий, необходимых для обеспечения экономического и социального благополучия во всех странах. К сожалению, обязательство соблюдать основные свободы и содействовать экономическому благополучию пренебрегается и систематически попирается правительством, которое продолжает применять доктрину расового превосходства. Членам Комитета хорошо известны те лишения, гонения и ужасы, которым подвергается народ Юго-Западной Африки. За последние семнадцать лет Организация Объединенных Наций год за годом старалась убедить державу-мандатария в необходимости выполнять лежащие на ней обязательства. Год за годом усилия Организации Объединенных Наций наталкивались на полное пренебрежение со стороны южноафриканского правительства, на его решимость продолжать политику, которая была осуждена международным общественным мнением. Большинство африканцев имеет право проживать на территории, которая составляет только одну четверть всей территории Юго-Западной Африки; другие

/...

африканцы живут в европейских фермах или резерватах. В своих сношениях с Организацией Объединенных Наций южноафриканское правительство признало в 1959 году, что его подлинные намерения заключаются в том, чтобы принудить Организацию Объединенных Наций дать свое согласие на раздел территории Юго-Западной Африки, что дало бы ему возможность включить часть этой территории в свою собственную территорию.

95. Если Комитет проявит уступчивость в отношении Южной Африки, к нему могут быть предъявлены обвинения в сообщничестве. Он должен приложить все возможные усилия, чтобы найти практический способ разрешения этой проблемы, исходя из того, что отказ южноафриканского правительства соблюдать резолюции Организации Объединенных Наций является доказательством его намерения аннексировать часть Юго-Западной Африки. Существенно важно предотвратить аннексию всей или части территории Юго-Западной Африки, ибо это означало бы агрессию против народа, не имеющего возможности защитить самого себя. Резолюция в этом духе не нарушила чьих бы то ни было прав и явилась бы предохранительным мероприятием, позволяющим продолжать старания вести переговоры с южноафриканским правительством в целях достижения независимости территории Юго-Западной Африки.

96. Есть еще один важный вопрос, заслуживающий внимания Комитета; этот вопрос следующий: повлияла ли прямо или косвенно на статус Юго-Западной Африки перемена в правовом статусе Южной Африки, вызванная разрывом связи с Британской короной и с объявлением Южной Африки республикой. Если Южную Африку следует по-прежнему считать державой-мандатарием, то, по мнению делегации Берега Слоновой Кости, это государство больше не может выполнять своей миссии, в частности потому, что оно проводит доктрину апартеида. Поэтому следует рассмотреть вопрос об аннулировании мандата и о замене державы-мандатария Организацией Объединенных Наций, для того чтобы довести данную территорию до независимости. Тем временем Комитет должен объявить, что Организация Объединенных Наций будет рассматривать аннексию всей или части территории Юго-Западной Африки как акт агрессии.

/...

97. Представитель Польши напомнил, что вопрос о Юго-Западной Африке находится на рассмотрении Организации Объединенных Наций почти семнадцать лет, что свидетельствует не только об огромном интересе, проявляемом к нему мировой общественностью, но и об упорстве Южной Африки. Больше не требуется никаких доказательств о многочисленных нарушениях мандата, Пакта Лиги Наций и Устава Организации Объединенных Наций, в которых виновна эта страна. Южная Африка не только не выполнила своих обязательств содействовать благополучию жителей этой территории, но препятствовала их развитию тем, что она осуществляет вызывающую отвращение политику апартеида.

98. Южная Африка отказывает африканцам этой территории в праве на голосование и на участие в профсоюзах. Политические собрания запрещаются и африканские вожди подвергаются пыткам или депортируются. Согласно заявлению г-на Кухангуа, совсем недавно были депортированы в Анголу еще два члена партии СВАПО. Показания петиционеров, а также многочисленные письменные петиции, полученные за сравнительно непродолжительный период со времени принятия резолюции 1805 (XVII) показывают, что положение быстро ухудшается. Политика апартеида применяется более безудержно, чем когда-либо ранее, и Комитету было сообщено, что держава-мандатарий поощряет вооружение европейского населения территории и создает в территории военные посты с целью систематической ликвидации коренного населения.

99. Польша, которая испытала на себе все возможные поругания со стороны так называемого Herrenvolk, твердо убеждена в том, что политика Южно-Африканского правительства является не чем иным, как продолжением политики истребления африканцев, которая началась во времена германской оккупации. Политика Южно-Африканской национальной партии напоминает подавление немцами племени гереро, когда погибло такое большое количество африканцев. Тягостно думать о том, что те самые государства, которые в тридцатых годах утверждали,

/...

что они совершенно отмежевываются от политики нацистской Германии, те самые государства, близорукая политика которых поощряла нацистов совершать одно преступление за другим, осуждают сегодня в своих заявлениях политику апартеида, а одновременно с этим помогают режиму, обосновавшемуся в Претории, и подстрекают его, поставляя ему оружие, что создает ситуацию, угрожающую миру в Африке.

100. Какие бы надежды ни возлагались на Южную Африку в качестве возможного защитника так называемого свободного мира, ясно, что положение угнетателей самых несчастных людей основано прежде всего на военной силе. Нет никаких сомнений в том, что милитаризация Южной Африки и Юго-Западной Африки имеет целью подавить возможные восстания.

101. Оратор далее говорил о вопросе "несвященного" Союза и о промышленных комбинатах, которые управляют политикой правительств той части Африки, которая расположена между Катангой и Рандом. В ходе прений по вопросам португальских территорий и Южной Родезии ряд делегаций, включая делегацию Польши, доказали обоснованность своих обвинений в том, что южноафриканские и западные промышленные комбинаты являются настолько мощными, что они могут диктовать свою волю правительствам тех стран, в которых они существуют. Кроме того, эти монополистические группы оказывают влияние на политику западных государств в отношении проблем, возникающих в Южной и Центральной Африке. Политика апартеида дает непосредственные выгоды этим иностранным группам, особенно английским, американским и западногерманским, которые эксплуатируют дешевый труд африканцев. Такая политика поощряется даже открыто в определенных влиятельных кругах Западной Германии. В номере еженедельника Форвертс от 16 января директор Военно-правового института Федеративной Республики Германии генерал фон дер Гейдте заявил, что негры не способны на самодисциплину, что величайшая ошибка колониальной политики заключается в том, что ей не удалось уничтожить их пятьдесят лет тому назад, что идея объединения рас является нелепой, доказательством чего служит пример Северной Америки, и что политика апартеида,

/...

если только проводить ее самым решительным образом, является единственным возможным решением, потому что у черной расы инстинкт размножения слишком силен.

102. Особенно постыдным является тот факт, что политика Южной Африки поддерживается некоторыми государствами-членами Организации Объединенных Наций, включая трех постоянных членов Совета Безопасности. Эта поддержка поощряет Южную Африку продолжать пренебрегать постановлениями Организации Объединенных Наций.

103. Основной задачей Комитета должно быть осуществление положений резолюции 1805 (XVII), которая ссылается на положения Декларации о предоставлении независимости. Комитет должен помнить, что за очень небольшими исключениями прогресс в деле защиты зависимых народов всегда достигался посредством политических мероприятий. Основная цель Организации Объединенных Наций заключается не в проведении жизнь положений мандата, но в немедленном достижении территории своей независимости в соответствии с Декларацией.

104. До настоящего времени усилия направлялись только на то, чтобы убедить южноафриканское правительство в необходимости соблюдать положения мандата, Устава и резолюций Генеральной Ассамблеи. Вопреки тому принципу, что "договор является священным обязательством", Южная Африка фактически аннексировала подмандатную территорию; она нарушила международный статус территории и она отказывается признать обязательную силу консультативных заключений Международного Суда или любых заключений этого Суда по вопросу о Юго-Западной Африке.

105. Поэтому наступило время, когда Организация Объединенных Наций должна принять эффективные меры с целью передачи власти коренному населению Юго-Западной Африки. По мнению делегации Польши первым шагом в этом направлении должно явиться аннулирование мандата, как это было предложено Специальным комитетом по Юго-Западной Африке, и передача управления этой территорией нескольким африканским

/...

государствам; это явилось бы гарантией достижения независимости в наиболее благоприятных условиях и в кратчайший срок. Такие рекомендации вполне соответствовали бы резолюции 1702 (XVI) и Декларации о предоставлении независимости. Поскольку Декларация была принята единодушно, она представляет собой волеизъявление Организации Объединенных Наций в целом. Таким образом она имеет обязательную силу для Южной Африки, как государства-члена Организации, и влечет за собой юридические последствия для всех самоуправляющихся территорий. Общий принцип, лежащий в основе резолюции 1514 (XV), не допускает никаких исключений, и мандат должен быть поэтому аннулирован.

106. Специальный комитет должен также просить Совет Безопасности наложить экономические санкции и принять другие меры против Южной Африки. Организация Объединенных Наций и все государства, являющиеся ее членами, должны быть готовы прийти на помощь - коллективно и индивидуально - коренному населению Юго-Западной Африки, которые смотрят на Организацию Объединенных Наций как на своего спасителя. В самом деле речь идет о том, чтобы защитить самое Организацию от покушения на ее цели и принципы.

107. Представитель Ирака заявил, что Организации Объединенных Наций не удалось разрешить проблему Юго-Западной Африки исключительно из-за упорства расистского правительства Южной Африки; между тем эта проблема является одной из наиболее трагических проблем, когда-либо рассмотренных Организацией. На Южную Африку была возложена священная обязанность управлять этой территорией для того, чтобы привести ее к независимости. Между тем Южная Африка не провела никаких мероприятий, не подготовила никаких планов для достижения такого результата. В действительности ее политика преследовала совершенно противоположную цель. Правительство Фервурда открыто

/...

проводит политику, направленную на то, чтобы предотвратить принятие каких бы то ни было мер, могущих подорвать экономическую систему, которая привела его к власти. Согласно закону 1962 года об изменении ранее действующих общих законов министр юстиции имеет право запрещать по своему усмотрению какие бы то ни было собрания. Такого рода положения уничтожили последние следы свободы, и правительство Южной Африки войдет в историю как одно из наиболее тоталитарных, одно из наиболее деспотических правительств нашего времени.

/...

108. Условия в Юго-Западной Африке подробно обсуждались в Организации Объединенных Наций, и поэтому нет нужды их описывать. Кроме того, Комитету было поручено применить положения резолюций 1514 (XV), 1702 (XVI) и 1805 (XVII) к этой территории. Податели петиций, заслушанные Комитетом в течение прошлой недели, обоснованно заявили, что предоставление или сбор информации не является более уместным в существующей обстановке. Необходимо предпринять какие-нибудь шаги - и предпринять их быстро - до того, как положение в Юго-Западной Африке и в Южной Африке приведет к одной из наиболее разрушительных войн, которые можно себе представить. Уже слышится отдаленное грохотание грома, и нет сомнения в том, что наступит день, когда народ этой территории восстанет, не будучи в состоянии выносить больше режим тирании.

109. Министр иностранных дел Южно-Африканской Республики и некоторые делегации сказали, более или менее откровенно, азиатским и африканским странам, что они считают требования и рекомендации этих стран неразумными. Именно потому, что эти страны сознают свою ответственность перед Организацией Объединенных Наций и перед человечеством, взятым в целом, они неоднократно призывали принять меры, чтобы народу Юго-Западной Африки была предоставлена свобода, до того, как положение обострится до такой степени, что оно станет угрозой миру и безопасности во всем мире. Надлежит стараться избежать повторения в Юго-Западной Африке тех событий, которые имели место в другой части Африки.

110. Если бы не оказывалось никакой помощи расистским режимам, основанным на союзе между белыми колонистами в Южной Африке, Южной Родезии и Анголе, - союзе, имеющем целью предохранить господство белых в этой части Африки, главным образом с помощью мощных экономических монополий, поддерживаемых извне, - то этого было бы достаточно, чтобы заставить эти режимы пересмотреть свою политику. Бесполезно осуждать апартеид и политику расового превосходства, оказывая в то же время этим режимам экономическую и военную помощь. Такая политика может

/ /...

только нанести ущерб престижу и эффективности Организации Объединенных Наций, помешать выполнению ее резолюций и сыграть на руку Южно-Африканскому правительству, которое хвасталось провалом экономического бойкота, рекомендованного Генеральной Ассамблеей в прошлом году.

111. Так как Южно-Африканское правительство упорно отказывается вести переговоры и недавно отказалось допустить назначение постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке, то ясно, что этот подход не может больше дать какие-нибудь результаты.

112. Независимые африканские страны сделали гигантские шаги на пути к прогрессу и ветер свободы проносится по всему африканскому континенту. Поэтому белые расисты не могут рассчитывать на бесконечное продолжение своего господства, и Организация Объединенных Наций не может продолжать играть роль равнодушного наблюдателя все более жестокого притеснения народа Юго-Западной Африки южноафриканским правительством.

113. При таких обстоятельствах ее делегация считает, что Совет Безопасности должен рассмотреть этот вопрос, как представляющий угрозу миру во всем мире, и принять надлежащие меры в рамках Устава. Ее делегация также считает, что Генеральная Ассамблея должна была бы отменить мандат, выданный Южной Африке, и что Организация Объединенных Наций должна была бы сама управлять этой территорией до момента передачи власти — после выборов, основанных на всеобщем избирательном праве — Законодательному собранию, в соответствии с положениями резолюции 1702 (XVI) Генеральной Ассамблеи. В ожидании этого, Организация Объединенных Наций должна была бы предпринять осуществление широкой программы технической помощи Юго-Западной Африке; в выполнении этой программы участвовали бы все соответствующие органы Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям также было бы предложено участвовать в ее осуществлении. По мнению делегации Ирака этот курс является единственным, который может быть принят теперь, после того как все прочие методы оказались безуспешными.

/...

114. Представитель Дании напомнил о том, что его делегация неоднократно выражала в других органах Организации Объединенных Наций свою самую искреннюю симпатию с пожеланиями и чаяниями народа Юго-Западной Африки, трагическое положение и страстное стремление которого к свободе и независимости были ярко иллюстрированы многочисленными докладами по этому вопросу и заявлениями подателей петиций.

115. Датская делегация признает, что, как сказал Международный Суд, Юго-Западная Африка является международной территорией и что правительство Южно-Африканской Республики не выполняет своих обязанностей страны-мандатария по отношению к этой территории. Датская делегация считает, что, как это было отмечено в докладе Специального комитета Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке, политика, которую южноафриканское правительство проводит, управляя этой подмандатной территорией, находится в противоречии с принципами и целями мандата, Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека и возмущает совесть просвещенного человечества^{14/}. Его делегация считает, в частности, что южноафриканское правительство не выполнило своего обязательства, предусмотренного статьей 2 мандата, содействовать как можно в большей мере обеспечению материального и морального благосостояния жителей этой территории и их социальному прогрессу. Южноафриканское правительство не выполнило своего долга, в частности - путем проведения своей политики апартеида, которую датская делегация, как и другие делегации, осуждает как недопустимую, уродливую и не могущую быть оправданной ничем.

116. Установление цели, которой надлежит достичь в вопросе Юго-Западной Африки, не вызывает никаких затруднений; главной целью является обеспечение обитателям этой территории возможности

^{14/} А/5212, пункт 19 (42).

осуществления своего права на самоопределение и достижения своей независимости. Именно в этом заключается цель резолюций 1514 (XV) и 1564 (XV). Однако указание путей и способов достижения этой цели является более затруднительным. Какие бы меры Комитет ни решил принять, он не должен забывать о том, что этот вопрос находится в настоящее время на рассмотрении Международного Суда. Хотя датская делегация никоим образом не согласна с выдвинутым южноафриканским правительством доводом о том, что эта проблема находится "в судебном рассмотрении", датская делегация считает, что Комитет не должен был бы принимать такие решения, которые могли бы повлиять на беспристрастное рассмотрение этого вопроса Международным Судом.

117. Что касается прекращения Организацией Объединенных Наций мандата, выданного южноафриканскому правительству, датская делегация считала, что этот вопрос не был достаточно изучен и что такой шаг мог бы быть опасным, если только он не сопровождался бы гарантией того, что Организация Объединенных Наций взяла бы на себя управление этой территорией немедленно после прекращения мандата и подготовила бы население к достижению независимости. Это соображение было высказано Специальным комитетом Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке Генеральной Ассамблее на ее шестнадцатой сессии.

118. По мнению его делегации, надлежало приложить усилия к обеспечению представительства Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке. Попытка добиться этого была сделана в 1962 году, когда Председатель и Заместитель председателя Специального комитета Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке отправились в эту территорию. Датская делегация тогда надеялась, что эта поездка не будет представлять собой изолированное событие, а явится началом нового подхода к этому вопросу; по мнению датской делегации, было бы желательно, чтобы Комитет изучил все возможности мероприятий такого рода.

/...

119. Вопрос о Юго-Западной Африке следовало бы рассмотреть также в связи с пунктом 3 оперативной части резолюции 1805 (XVII), в которой Ассамблея предложила Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам "выполнять, *mutatis mutandis*, задачи, возложенные на Специальный комитет Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке резолюцией 1702 (XVI), принимая во внимание особую ответственность Организации Объединенных Наций в отношении территории Юго-Западная Африка". Представитель Дании хотел обратить внимание не только на общее положение о круге ведения Специального комитета Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке, приведенное в резолюции 1702 (XVI), но также на то обстоятельство, что, в соответствии с положениями этой резолюции, Комитет перенял круг ведения бывшего Комитета по Юго-Западной Африке, описанный в резолюции 749 (VIII). В этой последней резолюции Комитету по Юго-Западной Африке было поручено рассматривать информацию и документацию, касающиеся Юго-Западной Африки, как это делалось Постоянной мандатной комиссией Лиги Наций, и докладывать Генеральной Ассамблее о положении в этой территории.

120. Представитель Венесуэлы сказал, что вопрос о Юго-Западной Африке является только одним аспектом еще более сложной проблемы, стоящей перед Организацией Объединенных Наций, потому что этот вопрос иллюстрирует непримиримую политику расовой дискриминации, проводимую одним из государств-членов. Со времени создания Организации Объединенных Наций Южная Африка неуклонно противилась какому-бы то ни было вмешательству со стороны тех, кто несет главную ответственность за судьбы Юго-Западной Африки. Таким образом она выказала пренебрежение к авторитету международного сообщества, которое выдало ей мандат на управление этой территорией, сперва в рамках Устава Лиги Наций, а затем - в рамках Устава Организации Объединенных Наций. Ведь, в конце концов, не было перерыва между периодом действия статьи 22 Устава Лиги Наций и периодом действия положений глав XI и XII Устава Организации Объединенных Наций.

/...

121. В соответствии с положениями статьи 77 Устава Организации Объединенных Наций между страной-мандатарием и Организацией Объединенных Наций должно было бы быть заключено соглашение, но Южная Африка отказалась заключить такое соглашение. Тем не менее, статус этой территории с точки зрения международного права, служивший предметом многочисленных дискуссий, как в Организации Объединенных Наций, так и в Международном Суде, не является спорным. Международный Суд в своем консультативном заключении от 11 июля 1950 г. подтвердил действие мандата и обязательств, возложенных на страну-мандатарию, и это мнение было недавно подтверждено предварительным заключением Суда от 21 декабря 1962 г. по поводу жалобы, принесенной Эфиопией и Либерией на его определение. Мандатом предусматривалось, между прочим, в статье 2, что мандатарий будет способствовать материальному и моральному благосостоянию жителей территории Юго-Западная Африка и их социальному прогрессу. Не приходится удивляться тому, что Южная Африка, пренебрегая положениями Устава, отказалась представлять периодические доклады об этой территории под ее управлением.

122. Специальный комитет Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее шестнадцатой сессии отметил, что Южная Африка неуклонно проводила в своей политике два основных курса: во-первых, беспощадное применение политики апартеида ко всем аспектам жизни коренных жителей; и, во-вторых, явную попытку аннексировать подмандатную территорию, вместо того чтобы подготовить ее к самоуправлению или к независимости в соответствии с пожеланиями ее народов^{15/}.

123. Делегат Венесуэлы напомнил в этой связи об энциклике папы Иоанна XXIII, которую папа недавно направил всем людям доброй воли во всем свете и в которой он осуждал колониализм и политическое господство, основанное на расизме, и утверждал, что все

^{15/} A/4957, пункт 270.

национальные группировки являются равноценными, потому что они все составлены из равноценных человеческих существ.

124. Непримируемая позиция южноафриканского правительства совместно с отсутствием практических решений со стороны Организации Объединенных Наций могут создать безнадежное положение, из которого не будет другого выхода, как применение насилия. Специальный комитет по Юго-Западной Африке уже отметил, что положение неуклонно ухудшается и что только вмешательство Организации Объединенных Наций, в соответствии с рекомендациями Комитета, может предупредить вооруженное столкновение рас в Африке. Специальный комитет Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке в своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой сессии пришел к выводу о необходимости принятия Организацией Объединенных Наций твердых и решительных мер по этому вопросу.

125. Южноафриканское правительство упорно отказывалось признать, что Организация Объединенных Наций имеет какое-либо право дать почувствовать свое присутствие в Юго-Западной Африке, и еще совсем недавно оно отказалось согласиться на назначение представителя Организации Объединенных Наций по технической помощи для этой территории. Поэтому делегация Венесуэлы полагала, что Комитет не должен был бы ограничиться предложением лишь еще одной резолюции, а имеет моральное обязательство рекомендовать Генеральной Ассамблее использовать полномочия, которыми она обладает по Уставу и, в частности, по статьям 10, 16 и 85, чтобы прекратить действие мандата. Напоминая о том, что, согласно положениям резолюции 1805 (XVII), Комитет должен доложить об этом вопросе Генеральной Ассамблее на ее восемнадцатой сессии, представитель Венесуэлы предложил, чтобы Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность прекращения мандата и включения территории Юго-Западная Африка в систему опеки, причем Организация Объединенных Наций взяла бы на себя непосредственную ответственность за эту территорию и за ее население.

/...

126. Делегат Венесуэлы выразил надежду, что Организация Объединенных Наций выполнит свой долг, так что человечество в соответствии с пожеланиями, выраженными папой римским в его энциклике, сможет найти в будущем в лице Организации эффективную гарантию тех прав, которые вытекают из человеческого достоинства людей.

127. Представитель Болгарии отметил, что вопрос Юго-Западной Африки обсуждался в Организации Объединенных Наций с 1946 года и что многочисленные резолюции по этому поводу были приняты Генеральной Ассамблеей, но что южноафриканское правительство полностью пренебрегло ими. Это правительство ввело в территории, ответственность за которую была ему поручена, систему администрации, основанную на апартеиде, абсолютно не совместимую с положениями мандата, Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Эта политика создала в Юго-Западной Африке опасное положение, представляющее собой серьезную угрозу миру и безопасности на африканском континенте и во всем мире.

128. Генеральная Ассамблея в ряде резолюций, включая резолюции 1702 (XVI) и 1805 (XVII), вновь подтвердила неотъемлемое право народа Юго-Западной Африки на независимость и национальный суверенитет. Южноафриканское правительство, упорно настаивавшее на том, что действие мандата на Юго-Западную Африку прекратилось с исчезновением Лиги Наций, отказалось выполнять постановления резолюции 1702 (XVI), требовавшей от него вывода вооруженных сил Южноафриканской Республики из этой территории, освобождения всех политических заключенных, отмены всех законов или постановлений, в силу которых коренные жители принуждены жить в резерватах, и подготовки всеобщих выборов в Законодательное собрание на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних. Южноафриканское правительство отказалось даже иметь постоянного представителя Организации Объединенных Наций по технической помощи для этой территории, как это предусматривалось резолюцией 1805 (XVII). При таких

/...

условиях неудивительно, что положение в этой территории еще ухудшилось.

129. По мнению Болгарской делегации, Комитет должен был бы исследовать причины упорного отказа южноафриканского правительства выполнять рекомендации Организации Объединенных Наций, касающиеся Юго-Западной Африки. Болгарская делегация, как и многие другие делегации, убеждена в том, что одной из главных причин неуспеха Организации Объединенных Наций в этом отношении является финансовая, военная и моральная помощь, которую южноафриканское правительство получает от Западных держав. Эти державы произвели значительные капиталовложения — приблизительно 1 000 млн. ф. стерлингов было вложено Соединенным Королевством — и их интересы требуют, чтобы Организация Объединенных Наций проводила умеренную политику и не принимала энергичных мер. Болгарская делегация считала, что Специальный комитет должен обратить внимание Генеральной Ассамблеи на отрицательную роль, которую Западные монополии играют в вопросе Юго-Западной Африки.

130. В свете быстрого распада колониальной системы в Африке ясно, что нет такой силы в мире, которая могла бы надолго предохранить колониальную систему, существующую в Юго-Западной Африке. Одно лишь южноафриканское правительство отказывается признать то, что очевидно всем, и укрепляет свой военный аппарат, который за последние два года расширился вдвое. Его вооруженные силы снабжены самым современным оружием, поставленным Соединенным Королевством, Францией и другими Западными державами, наперекор призыву Организации Объединенных Наций в ее резолюции 1805 (XVII). Комитет, заданием которого является изыскание путей и способов предоставления территории Юго-Западной Африки возможности достижения независимости как можно скорее, должен понять, что время для уговоров и оказания морального давления прошло и что теперь требуются решительные меры.

131. В свете этих соображений болгарская делегация считала, что Специальный комитет должен был бы рекомендовать Генеральной Ассамблее

/ ...

прекращение действия мандата, в силу которого Южной Африке было поручено управление Юго-Западной Африкой. Комитет также должен был бы попросить Совет Безопасности рассмотреть этот вопрос и применить экономические и прочие санкции против Южной Африки. Комитет должен был бы также рекомендовать, чтобы Генеральная Ассамблея обратилась с призывом ко всем государствам-членам помочь туземному населению Юго-Западной Африки в его борьбе за независимость. Болгарская делегация поддержит любую рекомендацию, которая может оказаться эффективным способом содействия народу Юго-Западной Африки.

132. Представитель Чили заявил, что серьезность положения в Юго-Западной Африке иллюстрируется следующим обстоятельством: в течение прошлого года Специальный комитет Организации Объединенных Наций по Юго-Западной Африке, Комитет семнадцати и Генеральная Ассамблея все обсуждали этот вопрос, и Ассамблея, в своей резолюции 1805 (XVII), выразила глубокую озабоченность критическим положением в Юго-Западной Африке, продолжение которого представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. То, что Южная Африка продолжает пренебрегать резолюциями Организации Объединенных Наций, является особенно возмутительным потому, что управление территорией Юго-Западной Африки было поручено ей в рамках международного мандата, как это было подтверждено Международным Судом. Теперешнее положение в этой территории является трагическим; ее жители лишены самых элементарных свобод и полностью поработены белым меньшинством. В действительности имела место фактическая аннексия Юго-Западной Африки Южной Африкой.

133. Совершенно независимо от вопроса мандата, следует отметить, принимая во внимание обязанности Комитета, что Юго-Западная Африка является территорией, еще не достигшей независимости. Поэтому Комитет должен был бы изыскать наиболее подходящие пути и средства для обеспечения достижения ею независимости как можно скорее.

/ ...

134. Уже в 1962 году Специальный комитет отметил, что, по его мнению, наступило время для Организации Объединенных Наций принять срочные, положительные меры, включая, может быть, санкции против Южной Африки^{16/}. Делегация Чили считала, что Комитет должен был бы настаивать на осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи об этой территории и, в частности, на осуществлении резолюций 1702 (XVI) и 1805 (XVII), в силу которых Генеральному Секретарю было поручено назначить постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций для Юго-Западной Африки и предпринять все шаги, необходимые для обеспечения эффективного представительства Организации Объединенных Наций в этой территории. Страна-мандатарий воспротивилась назначению постоянного представителя и, таким образом, не только не выполнила своих собственных самых элементарных обязательств, но и мешала Организации выполнять ее обязательства. Делегация Чили считала, что если осуществление этих резолюций станет невозможным, потому что страна-мандатарий будет продолжать отказываться сотрудничать в какой бы то ни было форме, то наступит время доложить об этом Совету Безопасности, ибо, если это положение будет продолжаться, оно представит собой угрозу международному миру и безопасности.

135. В заключение представитель Чили напомнил о следующем: Комитет, в своем докладе за 1962 год Генеральной Ассамблее^{17/}, заявил, что фактическая аннексия Юго-Западной Африки и распространение на нее системы управления, основанной на апартеиде, являются совершенно нелегальными и неморальными и нарушают положения мандата Лиги Наций, выданного Южной Африке, и Устав Организации Объединенных Наций.

136. Представитель Мальгашской Республики заявил, что, хотя Организация Объединенных Наций рассматривала вопрос Юго-Западной Африки в течение семнадцати лет, он не только оставался неразрешенным, но

^{16/} А/5238, глава IX, пункт 124.

^{17/} Там же, пункт 122.

фактически даже настолько обострился, что создалось чрезвычайно опасное положение. Вызывает большое беспокойство то обстоятельство, что такие страны, как Португалия и Южная Африка, являющиеся членами Организации Объединенных Наций, пытаются ассимилировать другие народы как раз в тот момент, когда тенденция к независимости так сильно ощущается в Африке.

137. Идея мандата была великодушной идеей, которая, с точки зрения Лиги Наций, являлась недвусмысленной и представляла собой священное обязательство. Однако генерал Смэте рассматривал мандат только с точки зрения возможности аннексии территории Юго-Западная Африка и введения отвратительной политики апартеида в эту территорию, причисленную к классу С, т.е. к классу территорий, которые рассматривались как только что вышедшие из каменного века. Несмотря на консультативное заключение Международного Суда от 11 июля 1950 г., согласно которому Южная Африка все еще связана обязательствами, вытекающими из положений мандата, Южная Африка отказалась подчиниться международному надзору со стороны Организации Объединенных Наций, действующей в качестве преемника Лиги Наций.

138. По мнению мальгашской делегации, страна-мандатарий, являющаяся агентом международного сообщества, не выполнила своих обязательств по отношению к этому последнему. Поэтому Комитет, ответственный за принятие мер, необходимых для подготовки народа Юго-Западной Африки к независимости, должен был бы рекомендовать, чтобы выданный Южной Африке мандат был взят обратно и выдан Совету по Опеке Организации Объединенных Наций, который сделал бы все от него зависящее, чтобы подготовить страну к независимости в атмосфере спокойствия, как это предусматривается резолюциями 1514 (XV) и 1702 (XVI) Генеральной Ассамблеи.

139. Мальгашская делегация понимает и уважает колебания тех делегаций, которые отметили юридические затруднения, связанные с отменой мандата, и которые считали, что Организация Объединенных Наций

/ ...

должна была бы подождать до поры до времени, поскольку этот вопрос в настоящее время находится на рассмотрении Международного Суда. Представитель Мальгашской Республики, не желая вдаваться в юридические подробности или в обсуждение вопроса о том, является ли мандат двусторонним договором или же относится к категории договоров-контрактов или договоров-законов, высказал мнение, что эта проблема является просто вопросом здравого смысла. Вся концепция мандата основывается на идее долга, и невыполнение этого долга означает, что страна-мандатарий должна вернуть выданный ей мандат.

140. Вопрос Юго-Западной Африки является исключительно срочным. Организация Объединенных Наций сделала все возможное для облегчения сотрудничества со стороны Южной Африки и совсем недавно, после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 1805 (XVII), Генеральный Секретарь обратился к Южной Африке с просьбой одобрить назначение постоянного представителя по технической помощи Организации Объединенных Наций для Юго-Западной Африки. Во всех без исключения случаях эти попытки Организации Объединенных Наций наталкивались на отказ со стороны Южной Африки. Поэтому на южноафриканское правительство надеяться больше не приходится. Таким образом, Организация Объединенных Наций, поскольку были приняты резолюции 1702 (XVI), 1805 (XVII) и 1514 (XV), должна была бы иметь право, после прекращения действия мандата, требовать принятия немедленных мер для передачи всей власти народу территории Юго-Западная Африка, в соответствии с его пожеланиями и свободно выраженными чаяниями, с тем чтобы он мог получить независимость.

141. Представитель Туниса сказал, что, как заметил один из подателей петиций, время для рассмотрения общего положения в Юго-Западной Африке уже прошло. Последнее сообщение южноафриканского правительства Генеральному Секретарю показывает совершенно определенно, что это правительство не намеревается делать никаких усилий в направлении примирения и сотрудничества, даже в отношении технической помощи.

/ ...

Его отказ в отношении этой последней является особенно симптоматическим. Все попытки поддерживать контакт с властями "де-факто" в Юго-Западной Африке, даже таким способом, который никоим образом не отражается на занятых ими юридических позициях, были безуспешными.

142. Таким образом остается другой выход: принятие юридических мер. К сожалению, южноафриканское правительство, опять-таки, не согласно, по-видимому, признать решение Международного Суда, если этот последний вынесет решение не в его пользу. Несомненно, вызывает удовлетворение тот факт, что Международный Суд отклонил предварительные возражения Южной Африки, но делегация Туниса считала, что следует безотлагательно принять меры для улучшения положения жителей Юго-Западной Африки, поскольку очевидно, что Южная Африка не придает никакого значения окончательному решению Международного Суда.

143. Проблема, таким образом, сводится к практическим соображениям. Остается рассмотреть вопрос о том, какие средства имеются в распоряжении Организации Объединенных Наций; эти средства, во всяком случае, недостаточны для того, чтобы навязать то или иное решение южноафриканскому правительству. Предусматриваемые Уставом средства могут быть использованы только с участием всех великих держав, на которое, однако, нельзя с уверенностью рассчитывать. Таким образом, как отметил один из подателей петиций, экономический бойкот, предусмотренный резолюцией 1761 (XVII), оказался неэффективным.

/ ...

144. Поэтому его делегация выступает за то, чтобы Комитет направил Совету Безопасности и/или Генеральной Ассамблее предложение о проведении экономических и дипломатических санкций против Южной Африки на основании ее политики в отношении Юго-Западной Африки. Его делегация считает, что наряду с этим необходимо создать специализированный орган, который докладывал бы о применении этих санкций. Таким образом, станут известны те страны, которые помогают и содействуют политике Южной Африки и на которых можно будет оказать эффективное моральное давление, в особенности, если они будут продолжать снабжать Южную Африку оружием.

145. В этой связи позиция великих западных держав будет решающей. Это в особенности относится к Соединенному Королевству: во-первых, мандат на Юго-Западную Африку первоначально был возложен на Его Королевское Величество и, во-вторых, в непосредственной близости от этой территории находятся территории, подпадающие под юрисдикцию Соединенного Королевства, и власти которых были замешаны вместе с властями Южной Африки в проведении бесчеловечных мер, направленных против населения Юго-Западной Африки. Поэтому его делегация обращается к западным великим державам с призывом осознать серьезность положения. Нельзя говорить о свободе и в то же время терпеть, а иногда даже поощрять такое положение дел, которое существует в Юго-Западной Африке и в центральной и южной Африке в целом.

146. Помимо экономического и дипломатического бойкота необходимо рассмотреть даже еще более решительные меры. Конференция глав африканских государств в Аддис-Абебе уделит много внимания разработке таких мер. В Организации Объединенных Наций пока что можно пойти только на один шаг: обратиться к Совету Безопасности, который может потребовать более непосредственных действий. Необходимо сделать эту попытку, даже не будучи уверенным в сотрудничестве великих держав, наиболее заинтересованных в этом деле. Комитет может приступить к немедленному рассмотрению вопроса о передаче в Совет

/...

Безопасности либо вопроса только о Юго-Западной Африке, либо более широкого вопроса о колониальном и расовом господстве над центральной и южной Африкой и об угрозе международному миру и безопасности.

147. Если и эта попытка окончится неудачей, населению Юго-Западной Африки не останется никакого выбора как только взяться за оружие. История последнего времени свидетельствует о том, что некоторые державы не осознают серьезности колониальной проблемы до тех пор, пока жертвы не превышают определенной цифры. Однако в следующий раз расовая война, которая может разразиться в южной части Африки, может безвозвратно покончить с шансами полезного сотрудничества в будущем.

148. Сложившаяся обстановка не дает никаких причин для оптимизма. Главным виновником является Южная Африка, однако другие правительства также несут частичную ответственность в связи с своим пассивным отношением. Его делегация готова поддержать любую рекомендацию, которая может сдвинуть вопрос Юго-Западной Африки с теперешней мертвой точки.

149. Представитель Сирии заявляет, что похвальные усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций для решения проблемы Юго-Западной Африки, не внесли никаких изменений в положение территории. Это положение не изменится ни на йоту, если не изменится подход к нему.

150. С самого начала было ясно, что основным препятствием является желание Южной Африки аннексировать мандатную территорию. Фактически Юго-Западная Африка управляется как провинция Южной Африки, и ее население разделяет судьбу африканцев Южно-Африканской Республики.

151. Были приведены неопровержимые доказательства того, что Южная Африка управляет Территорией в вопиющем нарушении мандата Лиги Наций. Кроме того, держава-мандатарий не выполняет своих обязательств члена Организации Объединенных Наций. Самым последним свидетельством этого является доклад, представленный Председателем и Заместителем председателя Специального комитета по Юго-Западной Африке в 1962 году,

/...

в котором указывается, что управление подмандатной территорией по-прежнему характеризуется действенным проведением апартеида во всех областях жизни африканского населения; что политика и цели южноафриканского правительства по-прежнему находятся в полном противоречии с принципами и целями мандата, Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека; и что у южноафриканского правительства нет никаких планов по проведению реформ в своей администрации^{18/}.

152. По мнению его делегации, проблема заключается не в том, можно ли заставить правительство Южной Африки проводить более конструктивную политику, а в том, имеет ли оно право продолжать управление этой территорией. То, что это правительство не имеет никакого намерения выполнить свои обязательства и подготовить Юго-Западную Африку к независимости, не вызывает никакого сомнения, поскольку в противном случае оно не стало бы прибегать к бесконечным юридическим маневрам, с тем чтобы остаться вне поля зрения международного контроля, на котором основана мандатная система. Южноафриканское правительство утверждает сейчас, что это дело является *sub judice*, однако нет никаких признаков того, что оно готово связать себя заключением Международного Суда или согласиться с этим заключением.

153. Организация Объединенных Наций достигла такой точки, когда она уже более не может верить южноафриканскому правительству. Многочисленные предложения о том, каким образом разрешить эту проблему, были высказаны членами Комитета и Специальным комитетом по Юго-Западной Африке. Его делегация считает все эти предложения конструктивными в принципе, однако полагает желательным немедленно учредить подкомитет, который внимательно бы их рассмотрел и доложил Специальному комитету в ближайшем будущем о наиболее эффективных мерах.

^{18/} А/5212, пункт 19 (42).

/...

154. Представитель Соединенных Штатов Америки заявляет, что лишь немногие проблемы приковывали к себе столько внимания в Организации Объединенных Наций, сколько это делает Юго-Западная Африка. Даже сейчас Организация ожидает консультативного заключения Международного Суда, которое, как все надеются, поможет прийти к удовлетворительному решению.

155. Правительство Соединенных Штатов считает, что Южная Африка действует вопреки своим международным обязательствам. Мандат на Юго-Западную Африку имел своей целью содействовать развитию социального, экономического и материального положения территории, с тем чтобы в свое время ей было предоставлено самоуправление. Это является священным доверием, и в этой связи Южная Африка до сих пор несет обязательства по отношению к международному сообществу, которое в настоящее время представляет Организация Объединенных Наций. Если, как утверждает Южная Африка, срок мандата истек, то таким же образом истекли полномочия державы-мандатария; позиция, заключающаяся в том, что Южная Африка может сохранять свои права, отказываясь в то же время от обязательств, является несостоятельной.

156. Его делегация последовательно голосовала за резолюции, призывающие Южную Африку выполнить свои обязательства и осудила позорную политику апартеида, систему рабства, которую Южная Африка не только насаждает в пределах своих границ, но и экспортирует в Юго-Западную Африку, в то же время тщетно пытаясь укрыть эту территорию от взоров всего мира.

157. Делегация Соединенных Штатов заявила в Четвертом комитете в ноябре 1962 года, что только удвоенные усилия для достижения мирного решения в соответствии с целями и принципами Устава дадут надежду на удовлетворительный исход и что "присутствие" Организации Объединенных Наций в этой территории явится конструктивным шагом в этом направлении. Делегация Соединенных Штатов выражает сожаление по поводу ответа южноафриканского правительства на сообщение Генерального Секретаря относительно назначения постоянного представителя

/...

Организации Объединенных Наций по технической помощи для Юго-Западной Африки. Однако Южная Африка неокончательно отвергла эту идею, и необходимо предпринять новые усилия, с тем чтобы побудить ее согласиться на присутствие Организации Объединенных Наций по крайней мере на временной основе.

158. Народы всех бывших подмандатных территорий получили право на самоопределение, и Юго-Западная Африка не должна быть исключением. Следует надеяться, что Комиссия Одендаал, о которой говорится в ответе Южной Африки на сообщение Генерального Секретаря, рекомендует широкую программу экономического и социального прогресса и прогресса в области образования, которую правительство проведет в жизнь. Определенную работу должны также проделать экономические и социальные учреждения Организации Объединенных Наций, и Организация должна по-прежнему настаивать на сотрудничестве Южной Африки в деле оказания этими учреждениями помощи народу подмандатной территории. В этом деле могут оказать помощь также и отдельные страны, и Соединенные Штаты гордятся тем, что они выделили ряд стипендий для студентов из Юго-Западной Африки. Его делегация надеется, что при сотрудничестве правительства Южной Африки такая программа в области образования может быть значительно расширена.

159. Проблема Юго-Западной Африки должна быть решена, и его делегация сделает все возможное, для того чтобы содействовать этому.

160. Представитель Танганьики заявляет, что его делегация нашла широкую поддержку в заявлениях всех выступивших до сих пор делегаций и в особенности делегаций Эфиопии, Мали, Советского Союза, Польши и Ирака. Поскольку Южная Африка упорно отказывалась выполнять свои международные обязательства, она потеряла всякое политическое, юридическое и моральное право на осуществление какой-либо власти над Юго-Западной Африкой.

161. Делегации Мали и Советского Союза подчеркнули, что Организация Объединенных Наций должна действовать. Его делегация поддерживает

/...

эту точку зрения, поскольку престиж Организации Объединенных Наций и само существование коренного населения находятся под угрозой. По ее мнению, Комитету не требуется никаких дополнительных доказательств зверств, осуществляемых над коренным населением Юго-Западной Африки Фервурдом и его бандой. Комитет сейчас должен рассмотреть вопрос о том, какие практические меры рекомендовать Генеральной Ассамблее.

162. Непримируемость Южной Африки и упорный отказ выполнять свои международные обязательства нельзя более терпеть. Цель политики Южной Африки заключается в массовом уничтожении африканского населения подмандатной территории. Южная Африка раздает оружие белому населению подмандатной территории и публично заявила о своем намерении аннексировать Юго-Западную Африку. Поэтому пришло время, когда Организация Объединенных Наций должна рассмотреть весь вопрос о членстве в Организации такой страны как Южная Африка.

163. Эта страна может отказываться безнаказанно выполнять свои обязанности только потому, что ей помогают и ее поддерживают некоторые великие державы, особенно Соединенное Королевство и Соединенные Штаты, которые продолжают окольными путями снабжать Южную Африку оружием с целью бесчеловечного подавления народов Юго-Западной Африки, в частности, и Африки в целом. Более того, эти страны расширяют свою торговлю с Южной Африкой.

164. Его делегация призывает эти державы воздерживаться от поддержки режима Фервурда и публично заявить о том, что в той битве, к которой они присоединились, они находятся на стороне справедливости, человеческого достоинства, на стороне африканского населения, международного мира и Организации Объединенных Наций.

165. В своем вступительном заявлении на Конференции афро-азиатской солидарности в Моши г-н Ньерере, Президент Республики Танганьика, заявил, что не следует ожидать, что африканцы будут молчать в то время как их братья в Южной Африке и Юго-Западной Африке продолжают страдать. Нельзя быть нейтральным в этом вопросе, и нет никакого

/...

сомнения в том, что эффективный торговый и дипломатический бойкот в значительной степени помогут свержению теперешней тирании. В то же время Президент добавил, что есть много стран, которые якобы выступают за дело свободы и равенства, но которые на практике саботируют все усилия африканских народов в этом направлении.

166. Делегация Танганьики, так же как и ее Президент, призывает государства-члены Организации Объединенных Наций и особенно великие державы усилить свой торговый и дипломатический бойкот нацистского режима в Южной Африке и рекомендует им воздерживаться от снабжения оружием этой страны. Панафриканское движение свободы для восточной, центральной и южной Африки приняло на своей последней пленарной конференции резолюцию, требующую выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи в отношении санкций против Южной Африки и снабжения оружием этой страны. Конференция призвала африканские государства и организации рассматривать страны, которые продолжают снабжать оружием Южную Африку и поддерживать нормальную торговлю и дипломатические отношения с этой страной как недружественные и враждебные. Кроме того, оно обратилось с призывом ко всем дружественным правительствам и народам оказывать угнетенным народам Южной Африки и Юго-Западной Африки всякую помощь в борьбе за освобождение. Его делегация еще раз обращается с этим призывом.

167. Его делегация рекомендует Комитету рассмотреть следующие меры: 1) государствам-членам Организации необходимо настоятельно рекомендовать применять и усилить экономические и дипломатические санкции против Южной Африки. В этой связи правильный подход должен быть конкретным. Так, например, что касается Соединенных Штатов, то бойкот будет эффективным лишь в том случае, если такие компании как "Америкен метал клаймакс" и "Филипп Бразерс" или "Бостон вул трэйд асосиэйшен" будут воздерживаться от использования южноафриканского сырья. Аналогичная позиция может быть занята Соединенным Королевством. 2) Вопрос о Юго-Западной Африке должен быть включен в повестку дня возобновленной сессии Генеральной Ассамблеи в мае 1963 года.

/...

- 3) Государствам-членам Организации необходимо рекомендовать оказывать коренному населению Юго-Западной Африки всю возможную помощь.
- 4) От государств-членов Организации следует потребовать представить Генеральному Секретарю информацию о тех шагах, которые они предприняли во исполнение пункта 8 резолютивной части резолюции 1805 (XVII), с особым указанием в отношении снабжения оружием Южной Африки.
- 5) Несмотря на отказ Южной Африки согласиться на назначение постоянного представителя технической помощи для Юго-Западной Африки, Генеральный Секретарь должен изыскать другие соответствующие пути, включая обращение к Совету Безопасности, с тем чтобы обеспечить "присутствие" Организации Объединенных Наций в подмандатной территории.
- 6) Если южноафриканское правительство будет упорствовать в своем отношении, то весь вопрос об участии Юго-Западной Африки в деятельности Организации должен быть поставлен перед Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности для немедленного его рассмотрения.
168. Его делегация убеждена в том, что Комитет не успокоится до тех пор, пока позорному положению, существующему в Юго-Западной Африке, не будет положен конец и пока правительство поселенцев не будет заменено правительством, представляющим народы территории.
169. Представитель Соединенного Королевства напоминает, что его делегация неоднократно заявляла в прошлом, что правительство Соединенного Королевства осуждает систему апартеида. Само существование этой системы в Юго-Западной Африке является достаточно серьезным обвинением против южноафриканского правительства; преувеличивать это обвинение утверждениями о якобы существующей угрозе миру и о проведении геноцида - это значит ослаблять его.
170. Задача Комитета должна носить ограниченный характер, потому что центральный вопрос всего положения находится в настоящее время на рассмотрении Международного Суда. Было бы нецелесообразно стремиться к какому-либо окончательному действию до тех пор, пока Суд не вынесет свое заключение. Как заявил датский представитель,

/...

поступить таким образом означало бы поставить под сомнение окончательное заключение и фактически отказаться от принципов, на которых основан Международный Суд. Однако, по мнению делегации Соединенного Королевства, южноафриканское правительство должно считать себя связанным любым заключением, которое Суд может вынести в этом деле.

171. Поскольку Соединенное Королевство признает международный характер управления Юго-Западной Африкой, оно выступает за идею продолжения контактов между Организацией Объединенных Наций и южноафриканским правительством по вопросу о Территории. Его делегация считает хорошим признаком готовность правительства Южной Африки принять представителей Специального комитета по Юго-Западной Африке в течение 1962 года и полагает, что это может означать готовность согласиться с новыми визитами представителей Организации Объединенных Наций. Контакты такого рода сыграют положительную роль в период подготовки к окончательной передаче самоуправления в руки народа Территории. Эта подготовка может происходить либо при каком-то наблюдении со стороны Организации Объединенных Наций, либо при улучшенном и измененном управлении согласно Мандату.

172. Поэтому его делегация была разочарована тем, что южноафриканское правительство все еще не может принять решение относительно назначения представителя технической помощи Организации Объединенных Наций для Территории. Южноафриканское правительство возможно согласится с идеей того или иного контакта без ущерба для выводов его собственной Комиссии, находящейся в настоящее время в Территории, или без ущерба для заключения Международного Суда. Тем не менее, его делегация не рассматривает ответ Южной Африки как означающий, что возможность к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций окончательно исключена. Он считает, что Комитет не должен связывать руки Генеральному Секретарю или мешать ему проявить новую инициативу.

/...

в этом направлении. Все еще есть надежда на то, что южноафриканское правительство после рассмотрения доклада Комиссии Одендаал изменит свое отношение к предложению Генерального Секретаря. По этим причинам его делегация считает, что было бы неблагоприятно принимать какое-либо окончательное решение до того, как южноафриканское правительство рассмотрит этот доклад.

173. Некоторые делегации во время прений утверждали, что в Южной Африке якобы существуют взаимопереплетающиеся деловые интересы, которые образуют своего рода надгосударство и которые содействуют или даже направляют теперешнюю политику Южной Африки в отношении Юго-Западной Африки. Сторонники этого аргумента не могут привести никаких фактов для его поддержки. Основное обвинение против южноафриканского правительства в вопросе Юго-Западной Африки может быть лишь ослаблено заявлениями, которые не относятся к основным проблемам территории.

174. Представитель Югославии напоминает, что во время прений по этому вопросу в 1962 году его делегация заявила, что время убеждений и призывов к правительству Южной Африки прошло. С тех пор были добавлены доклады, резолюции и петиции к многочисленным документам, свидетельствующим об усилиях, предпринимавшихся Организацией в течение предыдущих шестнадцати лет. Число преступлений, совершаемых правительством Южной Африки против народа Юго-Западной Африки, постоянно увеличивается. Народ Юго-Западной Африки постепенно истребляется во имя цивилизаторской миссии, возложенной на правительство Южной Африки. Многие петиционеры свидетельствовали о том, что жители этой Территории пребывают в самых плачевных условиях, когда-либо известных истории, и что правительство Южной Африки превратило Территорию в огромную тюрьму.

175. Югославская делегация присоединяется к тем, кто требует решительных действий. Во время прений несколько делегаций внесли конкретные предложения, которые дают основу для резолюции, с помощью

/...

которой Комитет и Организация Объединенных Наций могут добиться значительного прогресса на пути к решению этой проблемы. Его делегация окажет подную поддержку любым усилиям в этом направлении. Время бесплодных дискуссий прошло, и задача Комитета состоит в том, чтобы обеспечить выполнение в Территории Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которая должна вдохновлять Комитет на принятие необходимых решений.

176. Представитель Австралии заявляет, что его делегация разделяет озабоченность и чувства, выраженные в Комитете другими делегациями, в особенности общие чувства отвращения к политике апартеида. Она также считает, что правительство Южной Африки должно принять на себя обязательства, содержащиеся в мандате, который был возложен на него, и что цель его управления должна состоять в предоставлении самоуправления народу Юго-Западной Африки. Расовой дискриминации должен быть положен конец. Необходимо предпринять серьезные усилия для улучшения жизненных условий жителей Юго-Западной Африки.

177. Одной из наиболее важных сторон резолюции 1805 (XVII) является то, что она предлагает Генеральному Секретарю вступить в контакты с правительством Южной Африки и поддерживать их. Его делегация была разочарована ответом этого правительства на первое сообщение Генерального Секретаря. Однако она полагает, что настоящие прения должны поощрить Генерального Секретаря принять другие меры для того, чтобы заставить правительство Южной Африки согласиться с той или иной формой присутствия Организации Объединенных Наций в Юго-Западной Африке.

178. Представитель Ирана напоминает, что его делегация неоднократно категорически осуждала позицию и политику правительства Южной Африки, которое полностью игнорировало резолюции Генеральной Ассамблеи и систематически попирало элементарные и основные принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. При отсутствии какого-либо нового элемента, новое рассмотрение положения в территории Юго-Западной Африки не вызывается необходимостью,

/...

однако его делегация внимательно изучит любые предложения и поддержит любую инициативу, которые могут положить конец страданиям народа этой территории.

179. Представитель Индии напоминает, что доклад Специального комитета по Юго-Западной Африке подчеркнул необходимость дальнейших действий для того, чтобы заставить южноафриканское правительство позволить Организации Объединенных Наций выполнять свои функции наблюдателя над подмандатной территорией^{19/}. Отклонив назначение Постоянного представителя технической помощи в Территории, правительство Южной Африки еще раз продемонстрировало пренебрежение своими международными обязательствами. Южная Африка является единственным государством, которое отказалось принять на себя обязательства, предусматриваемые системой опеки, учрежденной Уставом Организации Объединенных Наций. Своей политикой апартеида южноафриканское правительство обрекло жителей Юго-Западной Африки на жизнь полную страданий. Страна, которая с презрением отвергает Всеобщую декларацию прав человека, Устав и резолюции Организации Объединенных Наций, не может называться цивилизованной нацией. Каждый член Организации Объединенных Наций несет ответственность за то, чтобы были приняты меры, которые сделали бы невозможным дальнейшее лишение этим правительством народа Юго-Западной Африки его неотъемлемых прав.

180. Индия не только осудила отношение правительства Южной Африки и заклеимила его в самых резких выражениях, она также приняла практические шаги в доказательство своего полного несогласия с этой позицией. Со значительным ущербом для себя она прекратила торговлю с Южной Африкой шестнадцать лет назад и не имеет дипломатических отношений с этой страной с 1954 года. Если аналогичные действия будут предприняты другими государствами и, в особенности государствами, ведущими значительную торговлю с Южной Африкой, у этой страны

^{19/} A/5212, пункты 80 и 81.

не будет никакого другого выбора, кроме как выполнить резолюции Организации Объединенных Наций. Экономический бойкот группой стран не является достаточным. Для изоляции Южной Африки требуется максимальное давление.

181. Утверждалось, что правительство Южной Африки улучшает судьбу коренных жителей Юго-Западной Африки. Однако петиционеры, выступавшие в Комитете, нарисовали совершенно другую картину существующей обстановки. Для выполнения резолюции 1514 (XV) должны быть предприняты практические меры, с тем чтобы дать возможность Юго-Западной Африке стать свободным и независимым государством. Его делегация надеется, что южноафриканское правительство, наконец, учтет предупреждение Комитета. У него все еще есть возможность обеспечить существование добрососедских отношений со свободной Юго-Западной Африкой и другими своими африканскими соседями, проведя радикальные изменения своей политики, которых требует обстановка.

182. Некоторые делегации предлагали отменить мандат. Делегация Индии не считает, однако, что отмена мандата была бы наилучшим методом достижения желательных целей. Международный Суд занимается, разумеется, только некоторыми правовыми аспектами проблемы, а Организация Объединенных Наций должна изучать пути и способы передачи власти коренному населению территории. С этой целью Комитет мог бы рассмотреть вопрос об отправке Подкомитета в Юго-Западную Африку, который по возвращении представил бы Комитету доклад. Потребуется, конечно, сотрудничество государства-мандатария, но представитель Индии надеется, что друзья Южной Африки смогут убедить ее допустить упомянутый Подкомитет. Если государство-мандатарий откажется сделать это, то Комитет сможет обратиться к Совету Безопасности на основании пункта 7 резолюции 1702 (XVI) и пункта 8 резолюции 1810 (XVII). Дебаты в Совете Безопасности могли бы оказать благотворное влияние на правительство Южной Африки, в особенности, если будет оказано давление на страны, которые продолжают вести торговлю с Южной Африкой, косвенно давая таким образом этой стране возможность не считаться с Организацией Объединенных Наций и с общественным мнением.

183. Представитель Уругвая заявил, что его делегации нечего добавить к тому, что уже неоднократно говорилось по вопросу о Юго-Западной Африке. Как указывали некоторые делегации, задачи Комитета заключаются в том, чтобы найти окончательное решение проблемы. Делегация Уругвая поддерживает предложение о назначении Подкомитета для рассмотрения различных внесенных ранее предложений.

184. Представитель Сьерра-Леоне напомнил, что на семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Сьерра-Леоне осудил позицию правительства Южной Африки. Его делегация относится к числу тех, которые высказались за быстрое урегулирование вопроса.

/...

D. РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ СПЕЦИАЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

185. На 167-м заседании Специального комитета, состоявшемся 9 мая 1963 г., Берег Слоновой Кости, Ирак, Камбоджа, Мальгашская Республика, Мали, Сирия, Танганьика, Тунис и Югославия внесли совместный проект резолюции^{20/}, резолютивная часть которого гласила:

"1. торжественно подтверждает неотъемлемое право народа Юго-Западной Африки на национальную независимость и национальный суверенитет;

2. вновь осуждает упорный отказ правительства Южной Африки от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в проведении в жизнь принципов Устава и в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи;

3. просит Генеральную Ассамблею заявить, что любая попытка со стороны Южной Африки аннексировать территорию Юго-Западной Африки будет рассматриваться как акт агрессии;

4. рекомендует Генеральной Ассамблее принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить в Юго-Западной Африке эффективное представительство Организации Объединенных Наций, имея в виду цели, упомянутые в резолюции 1702 (XVI), в частности, те из них, которые перечислены в подпунктах b-h пункта 2 ее резолютивной части;

5. постановляет обратить внимание Совета Безопасности на положение в Юго-Западной Африке, продолжение которого может создать серьезную угрозу международному миру и безопасности;

6. рекомендует далее Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности предложить всем государствам-членам Организации оказать поддержку для осуществления мер, предусмотренных в настоящей резолюции;

20./ A/AC.109/L.54.

7. предлагает Генеральному Секретарю продолжать свои усилия для достижения целей, поставленных перед ним в резолюции 1805 (XVII), в особенности цели, указанной в пункте 6 ее резолютивной части".

186. На 168-м заседании представитель Союза Советских Социалистических Республик указал на то, что существует разница принципиального характера между текстом пункта 5 резолютивной части рассматриваемого проекта резолюции и седьмым пунктом преамбулы резолюции 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи, в котором выражается "глубокое беспокойство по поводу того, что все еще существующее критическое положение в Юго-Западной Африке представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности". Насколько ему известно, со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 1805 (XVII) не произошло никаких событий, которые давали бы основания для изменения приведенной формулировки, и, по мнению его делегации, пункт 5 представленного проекта резолюции должен был бы отражать формулировку резолюции Генеральной Ассамблеи. Он считал, что в пункте 6 резолютивной части проекта резолюции также следовало бы сделать ссылку на резолюции 1702 (XVI) и 1805 (XVII) Генеральной Ассамблеи.

187. На 169-м заседании представитель Мали представил от имени соавторов пересмотренный проект резолюции ^{21/}. Он пояснил, что авторы, приняв во внимание поправки, предложенные представителем Союза Советских Социалистических Республик, изменили пункт 5 резолютивной части так, чтобы в нем предусматривалось, что Комитет постановил обратить внимание Совета Безопасности "на критическое положение в Юго-Западной Африке, продолжение которого создаст серьезную угрозу международному миру и безопасности", и также изменили пункт 6 резолютивной части, чтобы включить в него ссылку на предыдущие резолюции.

188. На том же заседании в этот измененный проект резолюции были внесены дальнейшие устные изменения. В частности, восьмой пункт преамбулы, в котором говорилось "принимая во внимание аннексионистские намерения правительства Южной Африки в отношении территории Юго-Западная Африка", был заменен следующим текстом:

"считая, что всякая попытка правительства Южной Африки аннексировать территорию Юго-Западной Африки частично или целиком противоречила бы консультативному заключению Международного Суда от 11 июля 1950 г. и была бы нарушением его международных обязательств,".

189. Представитель Венесуэлы высказал мнение, что цель девятого пункта преамбулы, согласно которому Специальный комитет считает, что "любая поддержка, которую правительство Южной Африки получает от какой-либо державы или финансовой группы, поощряет его упорно придерживаться своей позиции", недостаточно ясна. Слово "любая", по-видимому, указывает на то, что следует осудить какую бы то ни было поддержку. Делегация Венесуэлы согласилась бы на этот пункт, если бы в нем ясно указывалось, что имеется в виду любая поддержка политики апартеида. В ином случае это могло бы означать применение санкций при любого рода отношениях, а, между тем, только Совет Безопасности может решать вопрос о том, следует ли налагать санкции и какого рода поддержка должна рассматриваться как поощрение Южной Африки к упорному сохранению своей позиции. Венесуэла решительно против политики апартеида, и она стремится к тому, чтобы резолюции, принимаемые Комитетом, были достаточно ясными и определенными во избежание всякого неправильного толкования их содержания и их подлинного значения.

190. Что касается пункта 3 резолютивной части, то представитель Венесуэлы заявил, что всем известно, что определение понятия "агрессии" является одним из наиболее спорных вопросов международного права. В течение многих лет Лига Наций, а позднее Организация Объединенных Наций пытались найти точное определение понятия агрессии,

/...

но по этому вопросу никогда не было достигнуто соглашения. Делегация Венесуэлы не думает, что Комитет может заявить в каком-либо пункте резолюции, что не только любой акт, но и любая попытка, может рассматриваться как акт агрессии, в особенности поскольку право выносить такое суждение принадлежит только Совету Безопасности, как это предусмотрено в статье 39 Устава. Его делегация считает, что включение такого пункта в проект резолюции создало бы опасный прецедент, последствия которого неисчислимы.

191. Представитель Соединенных Штатов заявил, что его делегация в общем согласна с первыми восемью пунктами преамбулы. Что касается девятого пункта преамбулы, то его делегация согласна с замечаниями представителя Венесуэлы. Она поддержала бы формулировку этого пункта, если бы в нем лишь осуждалась политика апартеида южноафриканского правительства, так как Соединенные Штаты сами против политики, которая ставит стольких людей в зависимое положение. Она не уверена, однако, что именно имеется в виду под словами "любая поддержка" в этом пункте.

192. В пункте 1 резолютивной части делегация Соединенных Штатов предпочла бы добавить слово "самоопределение" к словам "независимость и суверенитет". Возможно, что, когда придет время, народ Юго-Западной Африки выскажется за объединение с соседним государством, и надо ему предоставить возможность сделать такой выбор.

193. В пункте 2 резолютивной части делегация Соединенных Штатов предпочла бы заменить слово "осуждает" словом "сожалеет". Она

/ ...

понимает, какое разочарование испытывают те, кто пытался добиться сотрудничества Южной Африки. Но неоспорим тот факт, что Организация Объединенных Наций все еще пытается добиться сближения, и, до тех пор пока существует хотя бы отдаленная возможность для этого, слово "осуждает" представляется неуместным.

194. Что касается пункта 3 резолютивной части, то делегация Соединенных Штатов согласна с весьма убедительными доводами, выдвинутыми представителем Венесуэлы. Слова "акт агрессии" являются отвлеченным понятием и имеют много значений, и дело Совета Безопасности определить, что именно представляет собой акт агрессии. В статье 39 Устава сказано, что: "Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности". Лига Наций натолкнулась на большие трудности, пытаясь определить понятие агрессии, а в Организации Объединенных Наций то же самое пытались сделать лучшие умы и лучшие юристы. Быть может такое выражение, как "недопустимое нарушение международного права", или еще более сильные слова, были бы уместны в проекте резолюции, но следует избегать использованной в ней теперь формулировки. На протяжении всей истории Организации Объединенных Наций слова "акт агрессии" фигурировали только один раз в резолютивной части проекта резолюции, а именно, в момент захвата Кореи китайскими коммунистами. Поэтому Комитет взял бы на себя большую ответственность, если бы он применил эти слова в данном случае.

195. Что же касается пункта 4 резолютивной части, то делегация Соединенных Штатов предполагает, что авторы проекта резолюции имели в виду, что упомянутые в этом пункте "необходимые меры" будут приняты в соответствии с Уставом и не будут включать применение вооруженных сил.

/...

196. Представитель Сьерра-Леоне считал, что то обстоятельство, что юристы по разному истолковывают некоторые выражения, как, например, "акт агрессии", не является достаточной причиной для того, чтобы воздерживаться от употребления таких выражений. Разумеется, следует действовать осторожно, но никто не может отрицать того, что, учитывая определенные намерения Южной Африки по отношению к Юго-Западной Африке, до сих пор проявлялось самое большое терпение и внимание. В пункте 3 проекта резолюции лишь указывается, что, если Южная Африка аннексирует территорию Юго-Западной Африки, то это будет рассматриваться, как акт агрессии. Трудно понять, почему этот вопрос является менее серьезным, с точки зрения международной совести, чем захват Кореи. Такой ход событий может повести к нарушению международного мира и, несомненно, будет иметь чрезвычайно серьезное значение на международной арене.

197. Он заявил, что авторы проекта резолюции самым тщательным образом обсудили этот вопрос, прежде чем согласиться на употребление выражения "акт агрессии". Делегация Сьерра-Леоне не питает таких надежд, как делегация Соединенных Штатов, на то, что общение с южноафриканским правительством еще возможно. Она даже считает, что, ввиду поведения этого правительства, многие делегации испытывают чувство беспомощности перед лицом безнадежной ситуации.

198. Что касается девятого пункта преамбулы, то некоторые делегации пытались провести различие, заявив, что они возражают против того, чтобы применение апартеида распространилось также и на Юго-Западную Африку. Организация Объединенных Наций приняла, однако, резолюции, ограничивающие обсуждение с Южной Африкой других вопросов, помимо вопроса о распространении апартеида, и даже упомянула о санкциях в связи с другими вопросами и с какой-либо поддержкой, оказываемой Южной Африке. Делегация Сьерра-Леоне считала, что какая бы то ни было поддержка будет представлять собой поощрение южноафриканского правительства в его действиях.

/...

199. Наконец, что касается права на самоопределение, то представитель Сьерра-Леоне считал, что оно должно осуществляться населением территории в рамках нормального осуществления его суверенитета. Он считал, что измененный проект резолюции должен получить поддержку всех делегаций.

200. Представитель Берега Слоновой Кости присоединился к этому призыву. Что касается девятого пункта преамбулы, то нет сомнения в том, что ни один из членов Комитета не оказывает южноафриканскому правительству какой-либо моральной поддержки. Тем не менее, отказ некоторых стран принять некоторые резолюции, касающиеся Южной Африки, не может быть истолкован этой страной, как равносильный моральной поддержке. Поэтому, авторы проекта резолюции имеют полное основание настаивать на том, чтобы не оказывалось такого рода поддержки и чтобы Комитет образовал общий фронт с целью изолировать Южную Африку и побудить ее рассматривать создавшееся положение в другом свете. Что касается экономической поддержки, оказываемой Южной Африке, то он не будет останавливаться на вопросе о компетенции Генеральной Ассамблеи, так как она уже приняла решение само по себе равносильное экономической санкции, и тем самым урегулировала проблему своей собственной компетенции.

201. Что же касается права народа Юго-Западной Африки на самоопределение, то в намерения авторов проекта резолюции отнюдь не входит предотвращение того, чтобы это право осуществлялось. Правительство Южной Африки стремится не к союзу с африканцами или к их включению в одну объединенную Южную Африку, а скорее к тому, чтобы захватить землю, на которой живут африканцы и с которой оно пытается изгнать их. Поэтому, трудно себе представить, чтобы коренные жители Юго-Западной Африки согласились броситься в тот ад, в котором уже живут некоторые из их африканских братьев. Когда Юго-Западная Африка станет независимым государством, она сможет по своему желанию осуществлять свое право объединяться с любой страной.

202. Он не думает также, что выражение "акт агрессии" может у кого-либо вызывать беспокойство. Авторы проекта резолюции лишь просили Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос о том, является ли ее прерогативой определение того, был ли совершен акт агрессии или же этот вопрос должен быть передан на рассмотрение Совета Безопасности. Делалась ссылка на статью 39 Устава, но на основании сопоставления статей 10 и 12 Устава можно прийти к заключению, что вопрос о компетенции в этой области не был окончательно разрешен. Генеральная Ассамблея компетентна рассматривать вопросы, касающиеся поддержания мира и безопасности, за исключением особых вопросов, которые, как указано в статье 12, рассматриваются Советом Безопасности.

203. По мнению представителя Берега Слоновой Кости, необходимо идти дальше непосредственно рассматриваемой проблемы и игнорировать возражения второстепенного характера, которые были выдвинуты, чтобы рассматривать только человеческий и трагический аспект создавшегося положения. Когда одна страна решает силой аннексировать другую страну, то нельзя не определить такой акт как акт агрессии, независимо от того, как эксперты определяют это понятие. Нет сомнения в том, что Юго-Западная Африка и Южная Африка являются двумя различными странами. Авторы проекта резолюции убеждены в том, что в данном случае аннексия при помощи силы была бы актом агрессии. Кроме того, у делегаций было время обдумать этот вопрос, а последнее слово остается за Генеральной Ассамблеей. Таким образом, ничто не может воспрепятствовать принятию представленного проекта резолюции.

204. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что ссылка, сделанная представителем Соединенных Штатов в связи с Кореей, не выдерживает никакой критики. Это доказано событиями; В Корее давно уже нет войск Китайской Народной Республики, но до сих пор остаются войска Соединенных Штатов. Однако в совсем недавней истории Организации Объединенных Наций есть более подходящий прецедент, чем тот, который привел представитель Соединенных Штатов.

/...

Пункт 6 резолюции 1817 (XVII) Генеральной Ассамблеи по вопросу о Базутоленде, Бечуаналенде и Свазиленде был сформулирован следующим образом: "торжественно заявляет, что любая попытка аннексировать Базутоленд, Бечуаналенд и Свазиленд или каким-либо образом нарушить их территориальную целостность будет рассматриваться Организацией Объединенных Наций как акт агрессии, нарушающий Устав Организации Объединенных Наций". Этот пример более тесно связан с деятельностью Комитета и оправдывает формулировку, которая была предложена соавторами проекта резолюции о Юго-Западной Африке.

205. Представитель Танганьики заявил, что для народа Африки вопрос о Южной Африке и Юго-Западной Африке является чрезвычайно серьезным и что в глазах африканских делегаций не может быть достаточно сильных выражений, чтобы осудить вызывающее отношение Южной Африки. Когда права человека грубо попирались в других частях мира, некоторые страны делали заявления в весьма сильных выражениях и принимали надлежащие меры. Когда, однако, речь зашла о Южной Африке, их отношение было уже не тем, и делегация Танганьики считает, что эти страны не вполне отдают себе отчет в африканском подходе к этой проблеме. Он настоятельно просил членов Комитета принять во внимание точку зрения африканского народа по этому вопросу, голосовать за представленный проект резолюции и ознакомить с мнением африканцев правительства и народы их стран, с тем чтобы заставить режим Южной Африки наконец образумиться.

/...

206. Пересмотренный проект резолюции ^{22/}, с внесенными в него устными поправками, был поставлен на голосование на 169-м заседании 10 мая 1963 года. Результаты голосования были следующими:

Первые восемь пунктов преамбулы были приняты 23 голосами при одном воздержавшемся, причем никто не голосовал против.

Девятый пункт преамбулы был принят поименным голосованием 17 голосами при 7 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Чили, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мальгашская Республика, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Югославия.

Голосовали против: Никто не голосовал.

Воздержались: Австралия, Дания, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай и Венесуэла.

Десятый пункт преамбулы и резолютивные пункты 1 и 2 были приняты 23 голосами при одном воздержавшемся, причем никто не голосовал против.

Резолютивный пункт 3 был принят поименным голосованием 17 голосами против 5 при 2 воздержавшихся. Голоса разделились следующим образом:

Голосовали за: Болгария, Камбоджа, Эфиопия, Индия, Иран, Ирак, Берег Слоновой Кости, Мальгашская Республика, Мали, Польша, Сьерра-Леоне, Сирия, Танганьика, Тунис, Союз Советских Социалистических Республик, Уругвай, Югославия.

Голосовали против: Австралия, Дания, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки.

Воздержались: Чили, Венесуэла.

Резолютивный пункт 4 был принят единогласно.

Резолютивные пункты 5 и 6 были приняты 19 голосами при 4 воздержавшихся, причем никто не голосовал против.

Резолютивный пункт 7 был принят единогласно.

Проект резолюции в целом был принят 23 голосами при 1 воздержавшемся, причем никто не голосовал против.

207. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что голосование его делегации за резолюцию в целом нельзя рассматривать как указание на согласие с резолютивным пунктом 3. Голосование его делегации против этого пункта не означало, что она ни в коей мере не согласна с представителем Сьерра-Леоне и другими делегациями, которые утверждали, что аннексия территории может представить акт агрессии; его делегация просто полагала, что выражение "акт агрессии" является весьма туманным и не обязательно должно применяться к аннексии территории, если такая произойдет.

208. Представитель Соединенного Королевства заявил, что, хотя эта резолюция в определенной степени включает различные взгляды, выраженные по этому вопросу в Комитете, его делегация имеет ряд оговорок как в отношении необходимости принятия каких-либо рекомендаций по этому вопросу в данное время, так и в отношении самого текста.

209. Его делегация полагала, что четвертый пункт преамбулы (см. пункт 213 ниже) неполностью отражает существующее положение, так как южноафриканское правительство лишь предварительно ответило на предложение в отношении представителя-резидента по технической помощи и, возможно, его реакция будет более позитивной после рассмотрения доклада Комиссии Одендаала. Поэтому его делегация предпочла бы включить между словами "в частности" и словом "отказывалось" слово "пока". Так как его делегация считала восьмой пункт преамбулы выходящим за правовые рамки, она не сочла возможным голосовать за или против этого пункта без квалифицированной консультации, которую она не могла

/...

получить в данное время. Его делегация разделяет сомнения, выраженные другими делегациями по отношению к девятому пункту преамбулы. Если этот пункт имел в виду угрозу санкций, то его делегация уже неоднократно высказывала свои возражения в этом отношении. Десятый пункт преамбулы и резолютивный пункт 1 не содержат ничего нового, что не принималось бы Генеральной Ассамблеей ранее. Его делегация голосовала за резолюцию 1805 (XVII), которая содержит существо резолютивного пункта 1; однако в свое время его делегация сделала оговорку относительно формулировки резолютивного пункта 1 этой резолюции, которая также применима и в данном случае. Резолютивный пункт 3, по мнению его делегации, вызывает серьезные возражения по причинам, уже изложенным представителями Венесуэлы и Соединенных Штатов. Что касается резолютивных пунктов 5 и 6, то его делегация полагает, что, так как после принятия резолюции 1805 (XVII) в декабре 1962 г. ничего не случилось, что угрожало бы миру и безопасности, Комитет не имеет оснований для передачи этого вопроса в Совет Безопасности.

210. Он выразил сожаление, что по указанным причинам его делегация не смогла поддержать резолюцию. Делегация, однако, воздержалась от голосования по этой резолюции, так как по ее мнению в ней содержались конструктивные элементы, особенно в резолютивных пунктах 4 и 7.

211. Представитель Дании заявил, что его делегация голосовала за проект резолюции, чтобы выразить свое полное согласие со взглядами авторов и их подходом, а также для того чтобы выразить свое решительное несогласие с политикой, проводимой южноафриканским правительством в отношении Юго-Западной Африки. Однако его делегация не могла поддержать некоторые положения резолюции. Она разделяет мнение представителя Венесуэлы в отношении девятого пункта преамбулы, который она считает сформулированным в весьма расплывчатой форме. Его делегация голосовала против резолютивного пункта 3 потому, что, как уже отмечали другие делегации, он предрешает вопрос об определении того, что представляет акт агрессии. Этот вопрос является весьма

/...

сложным и еще не решенным и для его изучения Генеральная Ассамблея создала специальный вспомогательный орган. Его делегация также полагает, что этот пункт сформулирован весьма двусмысленно в том смысле, что он, ссылаясь не на аннексию, а на попытку аннексии, не указывает, что представляет собой такая попытка. Наконец, его делегация воздержалась от голосования по резолютивным пунктам 5 и 6 в соответствии с позицией, которую она заняла в отношении резолюции, недавно принятой Комитетом по португальским территориям. Она полагает, как и в том случае, что Комитет не должен был обращаться к Совету Безопасности; кроме того, она не убеждена полностью, что необходимость обращения в Совет Безопасности оправдана и в настоящем случае.

212. Представитель Австралии заявил, что его делегация голосовала против резолютивного пункта 3 вследствие того, что он поднимает весьма серьезные юридические и конституционные проблемы, которые далеко выходят за непосредственные рамки резолюции. Она воздержалась при голосовании некоторых других пунктов, в частности пункта 9 преамбулы и резолютивных пунктов 5 и 6. Причиной, в случае резолютивного пункта 5, явилось то, что, по ее мнению, обращение в Совет Безопасности не было полностью оправданным в данных обстоятельствах и может рассматриваться как нарушение полномочий Международного Суда, который занимался вопросом осуществления мандата на Юго-Западную Африку. Однако его делегация голосовала за резолюцию в целом, полностью разделяя дух воодушевления, вызванный этой резолюцией, а также ввиду своей позиции, которую она неоднократно излагала, в отношении политики Южно-Африканской Республики.

213. 10 мая 1963 г. Специальный комитет принял следующую резолюцию^{23/}:

"Специальный комитет,
рассмотрев вопрос о Юго-Западной Африке,
принимая во внимание принципы Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам, провозглашенные
в резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г.,

^{23/} A/АС.109/43.

ссылаясь на все резолюции Генеральной Ассамблеи, относящиеся к Юго-Западной Африке, в особенности на резолюции 1702 (XVI) от 19 декабря 1961 г. и 1805 (XVII) от 14 декабря 1962 г.,

сожалея о том, что правительство Южной Африки не приняло никаких мер для выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи по вопросу о Юго-Западной Африке и, в частности, отказалось допустить в эту территорию постоянного представителя технической помощи Организации Объединенных Наций,

порицая отказ Южной Африки сотрудничать со Специальным комитетом двадцати четырех, несмотря на обращение Комитета к Южной Африке с приглашением присутствовать при обсуждении им вопроса о Юго-Западной Африке,

отмечая с глубоким беспокойством продолжающееся ухудшение положения в Юго-Западной Африке, являющееся результатом усиления политики апартеида, которая подверглась всеобщему осуждению,

принимая во внимание с сожалением, что правительство Южной Африки сознательно и умышленно не выполняет своих международных обязательств в отношении управления Юго-Западной Африкой,

считая, что всякая попытка правительства Южной Африки аннексировать территорию Юго-Западной Африки частично или целиком противоречила бы консультативному заключению Международного Суда от 11 июля 1950 г. и была бы нарушением его международных обязательств,

считая, что любая поддержка, которую правительство Южной Африки получает от любой державы или финансовой группы, поощряет его упорно придерживаться своей позиции,

принимая во внимание особую ответственность Организации Объединенных Наций по отношению к этой территории,

1. торжественно подтверждает неотъемлемое право народа Юго-Западной Африки на национальную независимость и национальный суверенитет;

/...

2. осуждает вновь упорный отказ правительства Южной Африки сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в проведении в жизнь принципов Устава и в осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи;

3. рекомендует, чтобы Генеральная Ассамблея рассматривала любую попытку со стороны Южной Африки аннексировать территорию Юго-Западной Африки как акт агрессии;

4. рекомендует Генеральной Ассамблее принять все необходимые меры для того, чтобы обеспечить наличие в Юго-Западной Африке эффективного представительства Организации Объединенных Наций, имея в виду достижение целей, указанных в резолюции 1702 (XVI), в частности те из них, которые перечислены в подпунктах b - h пункта 2 ее резолютивной части;

5. постановляет обратить внимание Совета Безопасности на критическое положение в Юго-Западной Африке, продолжение которого создает серьезную угрозу международному миру и безопасности;

6. рекомендует, далее, Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности обратиться ко всем государствам-членам Организации с просьбой оказать поддержку для осуществления мер, предусмотренных в настоящей резолюции и в предыдущих резолюциях;

7. предлагает Генеральному Секретарю продолжать свои усилия для достижения целей, поставленных перед ним в резолюции 1805 (XVII), в особенности цели, указанной в пункте 6 ее резолютивной части".

214. Письмом от 14 мая 1963 г. Генеральный Секретарь направил текст этой резолюции Совету Безопасности^{24/}.
