

大会

正式记录

第五十四届会议

第二十八次全体会议

1999 年 10 月 6 日,星期三,下午 3 时举行
纽约

主席: 古里拉希先生.....(纳米比亚)

下午 3 时 10 分开会

议程项目 109

提高妇女地位

决议草案(A/54/L.4)

主席(以英语发言):成员们记得,1999 年 9 月 17 日大会第 3 次全体会议决定在全体会议上直接审议议程项目 109,目的仅仅是为了对经济及社会理事会 1999 年 7 月 28 日第 1999/13 号决议建议大会通过的题为“《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》”采取行动,但有一项谅解,即这将不构成先例。该决议草案已作为文件 A/54/L.4 印发。

大会现在将对题为“消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书”的决议草案 A/54/L.4 作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/54/L.4?

决议草案获得通过(第 54/4 号决议)。

主席(以英语发言):大会就此结束其本阶段对议程项目 109 的审议。

议程项目 37

社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

秘书长的报告(A/54/220)

关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别会议筹备委员会报告

(A/54/45 和 Corr.1 和 Add.1)

决定草案一、二和三(A/54/45,第 71 段和 Corr.1);
和四(A/54/45/Add.1,第 6 段)

主席(以英语发言):我谨通知会员国,意大利常驻联合国代表在 1999 年 10 月 6 日致大会主席的信中以西欧及其他国家集团 10 月份主席的身份要求大会在全体会议上听取瑞士观察员就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目 37 进行发言。

考虑到对正在进行讨论的这一问题的重视,提议大会就这一请求作出决定。

我是否可以认为没有人反对听取瑞士观察员就这一项目发言的提议?

就这样决定。

因萨纳利先生(圭亚那)(以英语发言):在从现在起不到一年的时间里,关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别会议即将召开。届时,联合国会员国将有机会评价《哥本哈根宣言和行动纲领》所规定的目标的实现情况并就其执行提出进一步的措施。这也将成为各国政府和国际社会在促进世界各国人民的社会发展重新作出承诺的一次机会。

我愿代表 77 国集团和中国谈一谈我们某些社会发展关切以及解决它们的方式和方法。

我首先要指出的是,在一个科学技术迅速发展的时

代,看到生活在绝对贫困中的人口正不断增加令人感到不安。消除贫困仍然是对发展中世界的首要挑战,在那里,决策者们日复一日地忙于应付他们人民的最基本需求,尽管财政资源不断缩小,经济增长率令人失望和他们的国家在世界经济中日益边缘化。对许多国家来说,到 2015 年将贫困削减一半的目标已经变得很茫然,的确,世界银行行长和国际货币基金组织(货币基金组织)总裁似乎已经在近来举行的华盛顿会晤中确认,国际社会就自己在诸如保健和住房等重要社会服务方面制订的目标将不会如期实现。

鉴于这种悲观的预测,77 国集团和中国呼吁作出加倍的努力以制止社会退化的迅猛进程。我们相信,以缓解贫困、创造就业机会和社会一体化为重点的以人为中心的发展将能使世界人民的生活条件有所改善。然而,消除贫困的战略如欲得到有效地执行,它就必须是全盘性的,具有多个侧重点,并建立在广泛的基础之上,它应该尤其关注造成世界最穷困人口的绝大多数的妇女和儿童的需求。同样重要的是,它们必须促进和体现以下的政策:普遍享有获得基础和初级教育的机会,改进识字率,增加预期寿命,减少母婴死亡率并实现给人们的生活带来社会和经济成果的健康水平。消除贫困的战略还必须处理失业和就业不足的社会疾病。

缓解贫困充分就业的目标再怎么强调也不过分。77 国集团重申其呼吁:更多地关注失业扩大问题,尤其关注妇女、青年、残疾人和老年人。意识到自营职业和非正式部门对提供就业机会所作出的重要贡献,我们还将提倡鼓励这种企业的主动行动。

如研究报告所清楚表明的,此类就业形式在经济困难时期,尤其是在与结构调整方案有关的困难时期具有重要意义,因为此时,一般会出现普遍紧缩,社会部门的投资也全面减少了。非正式部门和微额信贷计划不仅能帮助穷人和其他贫弱的社会群体维持自身的生活,还能推动他们参与发展,从而减少了社会动荡的潜在可能。

1995 年以来,我们的经验至少告诉我们,实现在哥本哈根制定的社会发展目标将在很大程度上取决于持续的国内增长和有利的国际环境。发展中国家需要得到保证,以进入一个更为公平的竞技场销售它们的产品,并得到更为有利和公正的贸易条件。在即将于西雅图召开的世界贸易组织部长级会议上,以及此后于曼谷召开的联合国贸易与发展会议第十届大会上,我们必须确保满足这些需要。

我们的巨额债务仍然严重阻碍着我们未来的发展。当然,有一些值得称赞的倡议,最近的一次就是科隆倡议,它有效地减轻了债务积累。但遗憾的是,它们不能充分减轻许多发展中国家面临的债务负担。对其中最贫穷的国家,我们必须进行债务免除,这本身就可以为它们的复苏创造必要的喘息之机。我们还再次促请立即扭转官方发展援助从占捐助国国民生产总值的 0.7%的商定指标不断下降的趋势,倡议更多的激励措施,推动向发展中国家流动更多的资本与投资。

亚洲的金融危机充分证明,世界经济的全球化和自由化可能具有很大的破坏性,对潺弱的经济来说,尤其如此。突然并广泛传播的贫困、失业和无家可归可使几十年的进步和经济发展毁于一旦。人们担忧地注意到对目前金融大厦可靠性的关切,在危机爆发时达到顶峰,现在几乎已经荡然无存。但我相信,既然局势没有根本的改观,现在就涓涓自喜,不免失之愚蠢。我们迫切需要在宏观经济的层面上保持更大的警惕,保护发展中国家不受全球化目前已知的不受约束的后果之害。

在审议哥本哈根承诺时,我们必须对非洲、最不发达国家和弱小国家面临的特殊困难保持敏感,它们正在试图对人口的社会需要作出反应。不断恶化的外部经济环境使这些国家很难消除其生产力和经济增长所固有的结构性缺陷。此外,它们中许多国家易受自然灾害和其他灾害的侵袭,极大地削弱了它们解决社会需要的能力。

到目前为止,特别会议的筹备过程充分暴露了我们为达成社会问题首脑会议的目标所做努力的不足。77 国集团和中国期待及时分发筹备委员会第一届会议期间请求联合国系统提交的报告,因为报告可对各种障碍的严重程度提供更为清楚的评价。关于地区一级编制的国别报告和研究报告,其中提出的建议可作为社会发展委员会明年开会时积极审议这些问题的依据。77 国集团相信,迄今为止,为我们的筹备工作提供了出色指导的筹备委员会主席团成员和联合国社会政策和发展司,将确保审议过程取得成果。

最后,请允许我强调,我们认为,《哥本哈根宣言和行动纲领》要想取得成功,需要各国政府,民间团体和国际社会建立强大的伙伴关系,所有利益相关者都应应为执行首脑会议的承诺作出积极贡献,因为确保稳定的世界关系到所有人的利益。

科皮女士(芬兰)(以英语发言):我荣幸地代表欧洲联盟就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情

况”的议程项目 37 发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚,欧洲联盟联系国塞浦路斯和马耳他,以及欧洲经济区欧洲自由贸易联盟成员国冰岛、列支敦士登,表示它们支持这一发言。

自从各国的国家元首和政府首脑在哥本哈根聚会,确认社会发展和人类福利对所有人的意义,并对这些目标给予高度优先考虑以来,将近 5 年过去了。与会者承认,迫切需要解决某些深刻的社会问题,尤其是影响到每一个国家的贫困、失业和社会排斥。

2000 年 6 月在日内瓦,会员国将再次聚会,重申其对《哥本哈根宣言和行动纲领》的承诺。它们将审议并评估在执行哥本哈根承诺方面取得的进展,审议进一步执行这些承诺的倡议和行动。关于特别会议的成果,欧洲联盟将欢迎制定一份切实的、全面的和精确的政治宣言。就审议和评估工作而言,社会发展委员会自首脑会议结束以来的商定结论应成为最终成果的一部分。

欧洲联盟充分致力于走向 2000 年 6 月大会特别会议的筹备进程。我们衷心希望该次会议取得成功。欧洲联盟欢迎 9 月初筹备委员会在休会期间非正式磋商中就许多重大问题取得的进展。各个谈判集团的观点已经更加明确起来。欧洲联盟很高兴地看到,有可能对特别会议期间非政府组织的参与和核可达成一致。这些非正式磋商的成果为我们继续推动筹备进程奠定了良好基础。

只要秘书处分析了有关的国别报告,我们就可能对世界社会发展状况和首脑会议以来取得的进展获取更多的信息和更好的了解。首脑会议显然对政府的政策以及联合国和世界银行发展活动产生了影响。但初步评价表明,尽管取得了一些进展,仍有许多事情有待去做。

欧洲联盟欢迎欧洲理事会提出的倡议,通过与爱尔兰政府合作组织欧洲社会发展问题会议,支持特别会议在欧洲地区的筹备工作。这次会议之前的筹备工作侧重于会议的三个主题:社会一体化、有利的环境和消除贫困。与此同时,欧洲联盟希望欧洲会议的筹备工作将推动活跃在欧洲社会发展领域的政府间组织之间更密切和更好的合作。

首脑会议召开以来,贸易、新技术和全球化进程不断变化的趋势提供了新的机会,但也给执行首脑会议的

目标带来了新的挑战。消除贫困仍然是一个尚未达成的目标。但我们可以在哥本哈根会议以来所有参与者就消除贫困的适当战略达成的广泛一致基础上应付消除贫困这一挑战。这些一致意见包括在宏观层面上加强金融和经济结构,同时在国家一级制订明确的扶助贫困者的政策,投资于基本社会服务领域,制订参与性战略并赋予妇女权利。

必须格外关注当前各社会中对妇女接受教育和良性就业的歧视。

生产性就业是消除贫穷和促进社会一体化的关键因素。需要更多关注社会一体化的整个问题特别是普遍获得社会服务问题。在社会一体化方面,必须承认家庭的重要性。因此,发达国家和发展中国家政策的制订,都应确保维持生计和总体上降低易受伤害性。同时,这些政策应特别关注具有特殊需要的团体,例如长期失业者和青年。与此同时,1998 年 6 月通过的《国际劳工组织关于工作的基本原则和权利宣言》必须得到遵守。此外,欧洲联盟还鼓励尽快批准今年签署的劳工组织关于禁止和立即行动消除最有害的童工形式公约。

只有建立在社会正义之上,才能实现普遍的持久和平和可持续发展。重要的是促进一切人权和基本自由、民主、善政、民间社会参与和男女平等。尊重人权和基本自由是社会一体化的重要前提。

不应孤立地看待哥本哈根的承诺和大会特别会议筹备进程的实施,而是应该与整体和协调实施并继续其它主要联合国会议和首脑会议以及世界贸易组织(世贸组织)千年回合等其它全球谈判联系起来看待。这些会议为人权、男女平等、社会发展、教育、人口政策、毒品和同犯罪有关问题环境和可持续发展、贸易和发展、人类安置和食品安全等领域的国际努力提供了新的推动力和力量。在新的千年即将到来之际,这些会议和首脑会议导致一个富有挑战性的全球议程。

普遍的一致看法是,政府对这些承诺的付诸实施负有主要责任。包括联合国系统在内的国际社会在帮助各国政府提高应付挑战能力方面具有重要作用。但显然,只有连贯、一致和协调的共同行动才能让联合国系统卓有成效地帮助联合国会议和首脑会议的承诺得以实施。

布雷顿森林会议是经济和社会领域的主要全球行为者,因此也是联合国系统内的重要伙伴。欧洲联盟欢迎世界银行关于社会政策的原则和有益做法的倡议。我们坚决支持世界银行发展委员会的看法,即最好应该

通过关于机构和国际金融机构的合作在联合国系统的广泛框架内推行这些原则。欧洲联盟欢迎在筹备工作直至明年特别会议期间积极讨论这些以及有关问题。我们呼吁继续推进这一进程,以期建立一种能够顾及不同国情需要灵活性的社会政策的原则和有益做法的框架。欧洲联盟还欢迎加强多边体制内部合作,分享关于现行国际间既定标准和社会政策有益做法的资讯,使资讯更容易为所有行为者得到。欧洲联盟同样认为,社会方面应该纳入包括贸易在内的多边体制的所有方面。

欧洲联盟欢迎经济及社会理事会关于整体和协调实施和继续联合国主要会议和首脑会议的 1999/55 号决议。经济及社会理事会的贡献,特别是如何继续为会议后续行动制订有限的共同指数方面取得的进展,是及时和令人欢迎的。这种积极的对话应该继续,成为哥本哈根加 5 国进程的一部分,使国家一级和国际一级都能更好评估实施哥本哈根承诺所取得的进展。这一工作的一个重要内容是国家能力建设,可以包括对负责国家监测和评估的当局的支助。

有效实施《哥本哈根宣言和行动纲领》要求加强社区组织、非政府组织和民间社会其它有关行为者,使它们能够卓有成效地参加社会发展政策、战略和方案的设计、实施和评价。在创造一种能够鼓励包括自愿者活动在内的民间社会参与的环境方面,政府具有关键的作用。欧洲联盟将继续探讨各种途径和办法促进雇主代表和工人组织代表积极参与明年日内瓦特别会议的工作。

在社会发展方面,儿童和青年问题不应被忽略。消除贫穷、失业和青年男女在社会上受到排斥,是需要解决的特别重要的问题,因为这些问题对社会的社会凝聚力和个人的整个一生具有破坏性影响。应该在国家一级和国际一级支持青年和青年代表组织积极参与决策、特别是积极参与对其生活直接有关问题的决策。

社会的组织必须做到能够使之成为所有社会成员提供机会和安全,从而使社会凝聚力得到增强。这种作为一个行为者而且也是平等基础上的收益者的原则尤其适用于残疾人、土著居民和具有特殊需求的团体。需要在不歧视原则的基础上特别注意确保这些团体能够充实和有所创造地生活,能够平等地获得教育保健等社会服务,参与设计和实施影响他们生活和发展的政策。

欧洲联盟在承认政府的主要责任和所有权的基础上呼吁对发展问题采取全面的做法。这种做法不仅要

考虑官方发展援助的水平,也要顾及善政、贸易、私人投资、债务和技术转让的其它因素。我们重申,应该加强努力,实现所有捐赠国官方发展援助达到国民生产总值 0.7%的目标。我们认为这需要扭转整个官方发展援助下降的趋势。我们还鼓励捐赠国和受援国在相互承诺的基础上全面实施 20/20 倡议。援助应集中在帮助受援国建立保证社会发展的国内环境上。

此外,必须解决负债沉重的穷国无法维持的债务负担。在这方面,欧洲联盟欢迎 7 国集团提出的减轻债务的科隆倡议,呼吁联合国所有机构、布雷顿森林会议,其它行为者和民间社会支持该倡议,在这方面进行配合,这样才能使各国政府能够将节省下来的资源投向教育和社会服务。

债权国和债权机构应采取行动以迅速取得进展,争取在重债穷国债务倡议下并通过其他手段实现更深刻、更广泛和更迅速的债务减免,以确保最穷国家永远摆脱不可持续的债务负担,从而显示它们对经济和社会改革与减少贫困的承诺。

欧洲联盟将继续支持非洲和最不发达国家努力执行它们在哥本哈根作出的承诺。全面执行这些承诺需要在各级动员所有发展行动者。欧洲联盟同意秘书长的意见,为非洲的问题找到解决办法的一个根本因素,是解决冲突的起因,并促进持久和平与可持续发展。在这方面,和平、民主、人权和发展有着极其密切的相互联系。

欧洲联盟希望在特别会议的筹备过程中就这些问题进行进一步对话。

布阿-卡蒙先生(科特迪瓦)(以法语发言):在社会发展问题世界首脑会议举行五年后,我们大会从 2000 年 6 月 26 日至 30 日将在日内瓦举行特别会议,审议和评估社会问题首脑会议成果的执行情况,并就具体行动和倡议提出建议,以促进哥本哈根各项承诺的执行。这一中期审查将使得有可能评估《哥本哈根行动纲领》对人民生活的影响,以及它纳入国际和国家政策的情况,这些政策旨在促进社会团结的同时减轻社会不平等,减少贫困和增加就业。

这一会议将不仅使大会有机会确定好的做法和审议所取得的进展,而且使它有机会分析失败和阻碍或放慢执行哥本哈根承诺的各种因素。该会议将促进采取新的措施和倡议,以加速在出现需要应付的新的挑战的情况下实现社会问题首脑会议的各项目标。

社会问题首脑会议的承诺应是产生有利于社会发展的环境。国际事态发展和新挑战的出现对社会进步并非有利,各项社会指标表明相反的情况,在多数发展中国家生活水平已经下降。100 多个国家的人均收入有所下降,60 多个国家的个人消费一年已下降 1%左右。在 44 亿人民中,五分之三的人没有基本的保健设施,三分之一得不到饮用水,四分之一住在贫民窟中,五分之一遭受饥饿,13 亿人每天的生活费用低于 1 美元。在撒哈拉以南非洲,半数人口没有保健服务,42%的成人是文盲,三分之一人口的预期寿命仅有 40 岁,1998 年约有 200 万人因患艾滋病死亡;59%的农村人口和 43%的城市人口处于赤贫之中,年收入只有 100 美元左右。

发展中国家总体以及特别是非洲生活水平的下降主要原因在于以下因素。第一,许多武装冲突引起难民和流离失所者的流动,特别是在非洲,1997 年有 810 万人因冲突而背井离乡。必须承认,某些冲突的起因是迅速贫困和社会结构被破坏,以及国家机器崩溃,不再能保障其公民的基本权利。第二,偿债负担、不断减少的外部资金流动、官方发展援助减少、外国直接投资下降、以及出口收入下降造成了资源的极度匮乏,所有这些都使得基本社会服务没有资金来源。第三,全球化的消极影响、尤其是它对国际金融和国际商品市场的不利影响;人口中许多受到因此产生的危机影响的人都处于赤贫之中。

为了实现到 2015 年把贫困降低一半的目标,国际社会必须采取大胆、有力的行动,以取消最穷国家的债务,增加官方发展援助,并放宽世界贸易组织对发展中国家的规定,以便在这些国家产生有利于社会发展的环境。

尽管面对这一困难局面,科特迪瓦政府承诺实行一项社会发展政策,以履行哥本哈根承诺,国家战胜贫困计划中规定了这一政策的主旨。该计划称为《战胜贫困优先方法》于 1997 年 6 月制订,目的是减轻社会不平等,将贫困率从 1995 年的占人口 36.7%降低到 2000 年的 30%和 2002 年的 25%。这一战胜贫困政策包括不同领域:数据收集和社会指标后续行动、保健、教育、识字培训、就业、提高妇女地位、家庭、青年和儿童、住房和生活条件、农业、基础设施、权力下放、能源、水利和电气化。

科特迪瓦国家计划还寻求加强发展人力资源、保健和教育服务,并促进社会主动行动,以便向所有人提供普遍、平等的高质量教育和保健服务。

关于教育,目标是把文盲率从 1988 年的 57.6%减少到 2005 年的 15%。科特迪瓦政府承诺实现现代化,并改进教学水平和获得基本培训的水平。从 1993 年到 1997 年,已成立 1 000 个初级班,其中 49%在内地,使大约 10 万儿童得以上学。

在保健方面,1996-2005 年全国保健发展计划将继续复兴和建设保健基础设施;加强保健方案,如艾滋病、扩大免疫、Buruli 溃疡和麦地那龙线虫方案;并为保健人员提供不间断的训练。免疫覆盖面 1997 年为 70%,农村人均产妇诊所和医生在过去五年中几乎增加一倍。

失业仍是我国当局的严重关切。它们承诺进一步努力建立基本社会服务,以缩小地区之间差距并创造就业。为目标人口,如妇女和儿童提供的社会项目增加了他们参加发展活动的次数。

尽管作了这些值得赞扬的努力,但仍需做许多工作以实现世界首脑会议各项目标。科特迪瓦将 52%的预算资源用于偿还外债,期待科隆 8 国首脑会议释放充足资源以资助消除贫困政策的决定产生积极反响。提议同所有伙伴合作将减免债务纳入政府制定的消除贫穷战略是值得称赞的措施。

但是必须指出,减免债务和消除贫穷的联系将取决于我们支配减少债务所产生收入的真正灵活性。这种真正灵活性对于不能有效偿还债务的国家可能很小。因此我们必须充分强调理解这种灵活和财政追加原则的必要性。对于我们各国来说,问题关系到资助发展的充分资源流量。

科特迪瓦希望,各国政府、国际金融机构、联合国各发展机构和捐助国的联合行动将可以改进穷人的生活水平。

在这方面,我国代表团希望衷心地赞扬国际劳工组织和联合国开发计划署,它们制定了题为“为非洲提供就业”的方案以发展消灭撒南非洲贫穷的就业战略。这项为约 10 个非洲国家制定的方案力图通过一项连贯、多部门和多机构的战略,最佳地利用就业并减少贫穷。一个包含所有社会经济部门成员的全国网络集团将宣传创造就业活动、国家能力建设和基层社区参与。

这个例子应激励所有多边尤其是双边发展伙伴支持各国政府的努力,它们不懈地工作以实现社会发展问题世界首脑会议各项建议。

梅达先生(印度)(以英语发言):我们在这里聚会以审议哥本哈根各项承诺执行情况并制定明年 6 月日内瓦世界首脑会议问题特别会议的筹备进程,我们必须深思《1999 年贸易与发展报告》所强调的暗淡经济情况。这种情况警告导致亚洲灾难的因素继续存在,可能重新出现;国际金融情况仍然动荡,市场萧条,增长率不高;发展中国家由于西方经济牢固树立的贸易壁垒而丧失出口机会。

这份报告估计,发展中国家因发达国家保护主义而丧失的收入比私人资本流入量多 4 倍——考虑到贸易收益是支持生产和就业十分需要的收入,而资本流入是必须还本付息的钱,这是一种关键的反比关系。在贸易相关活动增收环境受到限制和阻碍的情况下,发展中国家不得不增加对国际借贷的依赖。依赖借“热钱”使它们面临严重和可避免的社会和经济风险,使其人民受到只顾利润,不顾人的不忠实资本的胁迫。

因此,我们全心全意地赞成联合国贸易与发展会议(贸发会议)要求制定积极的贸易议程。我们认为,这种议程可允许发展中国家货物自由流出,将经济合作与发展组织(经合发组织)3 500 亿美元农业补贴的大部分转用于发展中国家的社会和经济。任何社会议程或承诺在不允许市场自由竞争的环境中无法有成果。

哥本哈根首脑会议预见世界秩序朝着为所有人提供基本人类服务前进。首脑会议的基本哲学是使发展更加以人为中心。这种哲学的基本原则是在有利的国家和全球秩序中获得生计、卫生、教育和其它社会服务的平等机会。然而,在我们接近下个世纪时,目前的情况是国际宏观经济环境中破坏性不平等的格局,这种格局削弱发展中国家社会和经济。虔诚地宣布社会政策原则和抽象的社会进步指数毫无意义,除非我们能够尊重《联合国宪章》所述所有国家基本平等的精神及社会和经济进步的权利,并在我们的交往各方面——人与人和国家与国家——自觉地谋求公正。否则,我们将背叛哥本哈根各项承诺。

发展中国家具有执行社会和经济促进本国人民福祉的议程。我们在社会发展委员会通过有关为所有人提供社会服务的决议时重申了这一议程。该决议附件的商定结论清楚地表明,国际经济环境通过其对国家经济的作用影响发展中国家提供和扩大高质量社会服务的能力。这在日益全球化的世界中尤其如此。

全球化已显示它可有助于缓慢地建设,也可快速地破坏。资本除非加以利用和控制,否则会发挥两方面的

作用。它有力量创造就业,也可使弱者严重边缘化。私人资本推动的全球化优势不能是欠发达国家社会需要的最终答案,因为这种全球化在根本上充满不稳定情况。如果全球化由全球市场中公正收入的平等机会推动,无数人的生活便会更加美好和安全。

在哥本哈根首脑会议四年后的今天,《行动纲领》中制订的各项目标执行情况如何?从秘书长的报告中可清楚地看到,这些目标将不会在首脑会议上商定的时限内完成。这有一系列原因,但其中最重要的一个原因是争取实现更大的社会和经济发展的国家继续缺乏资源。即使仅仅维持现有水平,更不谈奢望实现重大飞跃,各国也必须超预算开支。没有其他途径,开展活动,包括进行社会资本投资的唯一可行的办法是借用资金,不论从国际方面借用,通过国内预算分配,或者国内贷款。为社会部门投资贷款所涉及的高昂代价可能导致更大的债务和宏观经济不稳定,这可能破坏发展中国家向所有人提供社会服务的努力,但是这种投资却是社会部门健康增长,以便为所有人提供社会正义所需要的。

我们重申,无可争辩,发展中国家从根本上需要通过国际贸易的非通货膨胀途径取得更大的收入和资源。当今最大的需要是无阻碍的贸易,而不是无限制的资本贸易。对创造一个有利于社会和经济变革的环境的最有力贡献莫过于此。

哥本哈根 10 项承诺帮助强调了发展的包容性。它们也突出了这样一个事实,即建立社会资本同经济发展一样重要。这 10 项承诺中包含着一条公理,即对教育、技能、卫生、营养和性别等领域的社会投资事实上对促进更大的经济增长和社会进步产生积极的影响;实际上,这两者是不可分割的。

福利已经而且必须成为各国经济发展议程的一个组成部分。但是,在我们开始审查进程和筹备社会发展问题日内瓦特别会议时,我们必须考虑在哥本哈根达成的契约是否需要任何改变。虽然我们并不认为这些承诺需要重新谈判,但是我们强烈地认为,发展若要包容和生动就迫切地需要新的主动行动,重新承诺使所有国家都能提供社会服务是必要的。明确承诺改革国际环境及使它比现在更加有利,这是奋勇前进的关键。但最重要的是国家和国际的意愿。

阿尔文先生(墨西哥)(以西班牙语发言):在审议题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目 37 时,墨西哥代表荣幸地代表里约集团发言。首先,里约集团要感谢秘书长和秘书处就此项目提出的

报告(A/54/220)。该报告将为大会的工作提供更有价值的指导。

里约集团成员非常果断地承诺致力于《哥本哈根宣言和行动纲领》中所载并反映在 1995 年 12 月 22 日大会第 50/161 号决议中的社会发展。这项承诺早在 1995 年《布宜诺斯艾利斯宣言》中就得到承认。该宣言旨在区域一级执行哥本哈根世界首脑会议的成果。随后,在玻利维亚、巴拉圭和巴拿马举行的会议上,里约集团国家元首和政府首脑重申了打击和克服穷困的区域决心,以及它们的信念,即一个持续的经济和社会发展进程是改善拉丁美洲人民的生活质量和民主稳定的唯一保障。

同样,在 1999 年 3 月 19 日与墨西哥签署的《维拉克鲁斯宣言》中,里约集团重申它持续承诺执行经济和社会方案,旨在创造有利条件,帮助人口的薄弱部分彻底融入发展进程和消除结构性不平衡,特别是贫困和边缘化的状况。而且该集团申明,必须在发展的经济、社会和环境之间实现总体平衡。

除了里约集团作出的政治承诺外,拉丁美洲还确定具体行动,旨在实现在哥本哈根制订的目标。这些措施载于《圣保罗共识》,这是一份指导区域社会发展努力的文件。

自从大会上届会议以来,我们看到联合国支持有效履行哥本哈根承诺的工作取得重要进展。里约集团满意地欢迎社会发展委员会第三十七届会议的结果,会议有关“人人享有社会服务”问题的结论将指导各国政府在对提高生活质量具有极大影响的一个领域中所做的工作和执行的措施。该委员会还就全面审议首脑会议成果执行情况发起了一次富有成效的辩论。我们希望,这项任务能在委员会 2000 年 2 月的会议上得到彻底讨论。

里约集团要重申,它感谢和支持有我们的同事、西班牙的奥雷利奥·费尔南德斯先生领导的社会发展委员会主席团有效地开展他们的活动。我们希望委员会第三十八届会议能处理与评估社会发展问题世界首脑会议成果执行情况有关的任务,以便委员会能够为筹备委员会和将在 2000 年举行的特别会议作出实质性贡献。

里约集团还欢迎哥本哈根会议五年审议筹备委员会的工作,该委员会是由我们的同事和朋友、里约集团成员国智利的克里斯蒂安·马凯拉大使领导的。迄今为止进行的工作使委员会取得重大进展。具体规定非

政府组织对特别会议的参加。该筹备委员会还把各种任务分配给联合国大家庭中的各机构,以促进对世界首脑会议成果的评价和促进为更好地实施国际社会在哥本哈根所作的 10 项承诺而详细制订措施。”

此外,还正在筹备委员会中为制订一份特别会议的最后文件作出重要的谈判努力。里约集团认为,这份文件应再次促进各国履行对社会发展的承诺。因此,它不仅应重申这方面的承诺,而且必须包括新的措施,同时铭记在发展的整体范围内实施社会政策方面已经取得的成绩。

里约集团认为,联合国会员国的责任是以最大的想象力、创造性和奉献精神继续推进这个进程,抛弃在过去使我们的行动陷于瘫痪的陈旧的对抗态度。

最后,里约集团想再次感谢瑞士政府为将在日内瓦举行的特别会议所做的出色的筹备工作。我们认为,这些安排将使广泛的参加和高度的组织工作成为可能,为这个重要的会议提供适当的基础。

全球化无疑对发展产生了积极影响。然而,影响到各国经济的最近危机表明各国社会的各方面仍然是多么脆弱和有依赖性,因为它们受到的影响最严重。因此,里约集团重申需要寻求在经济和社会领域之间实现平衡的办法,以便实现公平的增长并使所有人都能从全面的发展中受益。

科尔比先生(挪威)(以英语发言):将近五年前,我们各国国家元首和政府首脑在哥本哈根聚会,承诺执行一项消灭贫穷,实现社会一体化和有成效的就业的雄心勃勃的议程。在距离现在不到一年的 2000 年 6 月,会员国的代表将再次开会重申他们对哥本哈根议程的承诺并审查在实现这个议程方面取得的进展。他们将审议在哪些方面需要采取进一步的措施以确保通过在各级采取具体政策和行动来履行那些承诺。

我们欢迎在筹备过程中已取得的进展。在筹备委员会的下次会议之前,我们将有联合国有关机关和机构提出的一些关于社会发展的主要方面的报告和建议。除各国报告之外的这些新投入将帮助我们确定需要采取何种措施和行动,以确保充分实施社会问题首脑会议的议程。在今后这个进程中,我们还期待着其他有关活动者的贡献,其中包括非政府组织和民间社会的其他部分。今年经济及社会理事会实质性会议的题为“就业和工作在消灭贫穷方面的作用:赋予妇女权力和提高妇女地位”的高级别部分也为这个后续进程提供了有用的投入。

即将对各国报告进行的分析无疑将表明,在过去几年中做了很多事情。另一方面,我们知道,地球上 30%的人每天的生活费仍然不到一美元穷人的数目在过去十年中没有减少。所面临的挑战是艰巨的,但我们有应付这些挑战所需要的知识和资源。

对最贫穷和负债最沉重的国家来说,债务问题是发展的主要障碍之一。需要采取紧急行动来结束这些国家的难以承受的债务负担。挪威热烈欢迎国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行最近的年度会议上同意的经过加强的重债穷国债务倡议。对重债穷国机制所作的改变将导致更深、更广、更快的债务减免,这非常符合多年来的主张。现在的挑战是补足仍然存在的差额,以确保为加强的债务倡议充分筹资。

国家和国际上的支持性环境对社会发展来说极其重要。善政和对人权的尊重,以及宏观经济因素都是这样一种环境的根本内容。

社会问题首脑会议的关键成果之一是就普遍提供基本社会服务的目标达成一致意见。确保所有人都能得到基本保健服务和教育将促进有成效的就业和社会一体化,并且是消灭贫穷的努力中的关键因素。筹备过程表明,在这个问题上存在着广泛的一致意见,然而,对社会服务的普遍享受仍然远远没有实现,需要在各级采取进一步的行动和措施。预期将由联合国系统提出的报告——特别是那些关于实现普及教育,提供初级保健服务和实施 20/20 倡议的报告——应该指导我们为实现这个目标而作出进一步的努力。

实现充分就业的目标需要在各级采取行动。有必要为此提供获得信贷和培训的机会。必须特别注意改进长期失业者、残疾者和有特殊需要的其他群体的就业机会。同时,各国政府还必须确保工人的权利和利益得到保障。

挪威对通过童工而被剥削的儿童的数量明显增加感到关注。需要在国家和国际一级采取紧迫行动。各会员国迅速批准反对最恶劣童工形式的新的《国际劳工组织公约》,将是一种重要的贡献。

履行哥本哈根承诺的主要责任应由各国政府承担,然而,也需要国际社会的合作,尤其在非洲和最不发达国家。挪威对低程度的全球官方发展援助的问题深感关注。在经济合作与发展组织中,发展援助的平均水平现在大约为国民生产总值的 0.23%,远远低于商定的 0.7% 的目标。

挪威几十年一直作出的大量贡献高于这一水平,正为最穷国和社会部门分拨更多的资源。

然而,增加现有资源只是使国际发展援助的影响极大化的方式之一。我们还必须检查如何能够更好地协调我们的发展努力。对联合国系统而言,联合国发展援助框架标志着实现更协调的作法的一个重要步骤。全面发展框架把这一步骤向前推进,提议所有外国和国内角色都应就共同的发展战略进行合作,由各国政府来主导。我们希望特别会议将检查这些和其他行动如何能够帮助促进首脑会议承诺的履行。

最后,我要指出,挪威完全致力于执行社会问题首脑会议的结果。我们将积极参加特别会议的筹备工作,并将尽全力为其成功作出贡献。

恩赫赛汗先生(蒙古)(以英语发言):蒙古极度重视大会全体会议对题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目的审议。

在充满赤贫、外债负担、穷富国之间的技术和经济差距、广泛的饥饿和营养不良、暴力和歧视、毒品和传染疾病的世界中,再也无法保持人类大家庭的和平发展及其生计的安全。

国际社会铭记充分处理这些问题的紧迫性,在本世纪最后十年期间采取了各种措施,其中包括举办一系列世界首脑会议和各种会议,以及宣布和纪念有关具体社会问题和受益对象的联合国十年和国际年。哥本哈根社会问题首脑会议就是这种会议之一。它表明社会发展确实是一个全球关注的问题,因而其决定的执行自然就有特殊的意义。

各次会议所积累的成果为促进发展和合作和查明联合国在该方面的作用提供了坚实的基础。发展合作理所当然地获得以人民为中心、可持续、对性别问题敏感和社会的层面。

蒙古极度重视即将举行的专门讨论“社会发展问题世界首脑会议及以后:在全球化的世界中实现所有人的社会发展”这一主题的大会特别会议。我们认为,它应重申《哥本哈根宣言和行动纲领》,并确定所实现的进展和今后的挑战。旨在充分和有效执行该宣言及行动纲领的具体行动和倡议,应在即将举行的会议上查明和通过。在这方面,我国代表团认为联合国开发计划署每年草拟的《人的发展报告》,可为本着哥本哈根首脑会议的精神而确定和制定新的、具体的倡议提供有益的指南。

我国代表团欢迎经济及社会理事会去年专门讨论联合国主要会议及首脑会议的整体和协调执行情况及后续行动的特别会议的成果,并欢迎有关该首脑会议成果及进一步的倡议的执行情况的筹备委员会的工作。同样,我们欢迎就优先问题举行小组讨论的作法,它是对这些审议的重要和富有创意的贡献。

蒙古同很多经历根本变革的其他国家一样,在过去八年中一直在应付过渡期的挑战。我们通过开放贸易和价格、大规模私有化及其他经济措施而大胆地加速市场改革。

然而,改革进程一直并仍然是痛苦的。薄弱的银行和金融体制的固有负担、外国投资的不足、不利的市场条件和效益不高的国家企业,与缺乏自由市场传统和经验的情况一道,使改革的挑战更形严重。这直接影响到社会部门。所以,根据蒙古的人的发展报告,这一过渡并非没有付出沉重的代价。一大部分人口是贫穷和失业的。儿童死亡率仍然很高。几乎四分之一的人口仍然没有得到安全的饮水。此外,街头儿童的现象继续在社会中引起深切关注。

蒙古政府为了充分解决这些问题,正调动一切内部资源和潜力来执行一些方案和项目。为此,在可预见的将来,外部援助和支持对我们来说仍将是重要的。

我国代表团谨借此机会强调一个被称作“联合国全世界青年会议系列”的创新项目,秘书长把它描述为一个“光辉的榜样”。它是由蒙古政府与联合国在蒙古所代表的各个组织及非政府组织密切合作发起的。该项目由六次国家会议组成,形成对国家联合国各项目标的响应,旨在促进和确保在国家尤其是在地方、基层一级整体和协调地执行联合国主要会议,和首脑会议的结果并采取后续行动。该系列涉及有关儿童、人权、人口、社会发展和妇女等问题的会议,最后由一次国家最高会议来结束。所有这些会议均在 1998 年和 1999 年举行。

包括有残疾和来自低收入家庭的青年在内的年龄在 15 至 19 岁的青年代表们,参加了各次会议。这些在青年人的直接和积极参与下举行的会议的主要目标,是提高广大公众对各国政府确立的目标和作出的承诺的认识,促进与决策者就后续行动进行的对话,并鼓励青年人、公民社会和各地方政府积极参与执行有关的国家行动计划。在这些会议期间提出了数以百计的有趣、发人深省和有益助的想法。

这一系列会议导致被与会者自己恰当地描述为“把蚊子变成繁忙的蜜蜂”的全国发展战略获得通过,该战略目前已在国家政策中得到反映。由于这些会议并为了确保采取后续行动,21 个省和首都乌兰巴托市都成立了世界大同俱乐部,以便进一步扩大该项目,并密切监测地方一级实施行动计划情况。鉴于世界大同系列会议取得令人振奋的成果,蒙古政府认为,联合国其他会员国也会发现这些会议十分有趣,甚至大有裨益。

实行首脑会议决定需要各国政府和国际社会对大大增加用于可持续人类发展的资源作出真正的政治承诺。因此,我们再次对人们在哥本哈根达成的 20/20 协定表示完全支持。应该充分拨付和利用在国家 and 国际两级承诺的资源。

目前官方发展援助和对联合国核心资源的捐款不断下跌,引起了蒙古和许多其他国家的关切。蒙古作为一个财政资源有限的内陆发展中国家,目前仍在某种程度上依赖外部资源促进发展。我国代表团支持联合国系统业务活动的分摊费用作法,并愿再次强调,必须在可预测、持续和有保障基础上增加核心资源。蒙古还赞成增拨非核心专用资金,并动员私营部门的支持。

最后,我要代表我国代表团表示衷心希望,目前对首脑会议成果执行情况的审议,将有助于在国家 and 国际两级振兴实现可持续人类发展神圣目标所亟需的政治意愿。

西蒙诺维奇先生(克罗地亚)(以英语发言): 1995 年社会发展问题世界首脑会议通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》代表着一项重要的共识,即必须把人民置于发展的中心。克罗地亚四年前就加入这项共识,并仍非常重视忠实遵守各项哥本哈根承诺。我国政府愿通过积极参加有关首脑会议成果执行情况的特别会议的筹备进程,为实现我们在贫穷做斗争、创造生产就业和为所有人创造稳定、安全和正义社会方面的共同目标作出贡献。

首脑会议各项在国家内部和各国之间消除贫穷的目标都是为了在世界上创造稳定与安全,从而实现持久和平。在这项神圣的努力中,人们不仅需要集中排他地进行社会 and 经济发展,而且还需要集中处理发展的一切方面,其中包括充分尊重所有人权和基本自由,包括男女平等。

目前,在召开首脑会议四年多后,我们正在进行大会特别会议的筹备工作,以审查和评估首脑会议成果的执行情况,该特别会议将在 2000 年举行。社会发展委员

会和筹备委员会正在朝正确的方向引导该进程。但尽管如此,所有会员国仍必须为设法取得进一步进展作出贡献,以便完成哥本哈根规定的各项目标。

克罗地亚共和国已提交其国别报告,该报告详尽地分析了在执行哥本哈根承诺方面采取的各项步骤,同时强烈渴望协助秘书长应筹备委员会请求,制定一项将在 2000 年提交的全面报告。特别会议的目标是重申《哥本哈根宣言》和《行动纲领》,并确定在国家 and 国际两级执行工作中取得的进展和吸取的教训。另外,还建议为充分有效实施采取具体行动。

虽然为履行哥本哈根所作承诺作出了一些国内和集体努力,但还需作更多的工作。正如秘书长报告(A/54/220)所阐明的那样,经济及社会理事会 1999 年实质性会议,特别是其高级部分,重申了社会发展问题世界首脑会议对在全世界铲除贫穷所作的承诺。另外,会议还重申了第四届世界妇女大会对促进妇女经济独立所作的承诺,并承认生产就业,包括赋予妇女权力,在铲除贫穷方面起重要作用。

趋势非常令人担忧。自召开首脑会议以来,贫穷不但没有减少,反而实际上有所增加,穷富差别仍在扩大。60 个国家自 1980 年以来一直在持续贫穷化。令人感到十分关切的是,官方发展援助不断减少,只有几个国家达到或超过将其国民生产总值的 0.7%用于此类援助的目标。

全球化可以起坏作用,也可以起好作用。其消极影响大都波及穷人和脆弱者。必须考虑我们是否需要为实现具有人情味的全球化,管理其的经济和社会利益。

多边贸易制度仍在发展,但存在着一些对新来者不公平的障碍。虽然克罗地亚同其他一些国家一起完成了所有双边谈判,但由于两大成员之间与克罗地亚及其申请是非曲直无关的争端,克罗地亚仍未能实现加入世界贸易组织的目标。这些情况如果同经济及社会理事会去年通过的强调贸易自由化重要性的进入市场机会问题部长级公报的内容相比较,真具有讽刺意味。该文件对加强一种公开、基于规则、特别是平等和透明的多边贸易制度重新作出了承诺。阻碍某些国家入会的人为武断障碍同这些词语形成了鲜明对比。

最后,我要强调,我国政府认为,联合国将继续特别在为发展中国家和转型国家创造新现实方面提供其宝贵支持,以便使它们融入我们的全球化世界,从而使我们大家都以更好的准备和更乐观的态度进入第三个千

年。造成全球日趋相互依赖的全球化特别要求人们为履行社会问题首脑会议的各项承诺加强,国际合作与团结。

道萨·塞斯佩德斯先生(古巴)(以西班牙语发言):首先,让我表示,我国代表团支持圭亚那代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

哥本哈根首脑会议当时也受到很大的怀疑,特别是在第三世界国家中——这并不是因为会议的目标,这些目标确实崇高;而是因为人们确实怀疑会议的结果能否真正得到执行。然而,社会问题首脑会议要求采取紧急措施,以解决贫困、失业、文盲和缺乏基本医疗服务等非常严重问题的迫切呼吁使人们充满希望。这些问题曾经并且继续是造成第三世界社会日益社会边缘化的原因。

但四年后,我们可以看到贫困不但没有减轻,反而在增加。失业不但没有减少,反而在上升。许多国家中的健康、卫生和营养指数继续恶化,识字率指数在有些国家甚至倒退。我们还注意到,在国际金融危机和结构调整政策给许多发展中国家社会带来严重打击的时候,官方发展援助继续下降。

随着全球化进程的深入,第三世界和工业化国家之间,高收入和贫困群体之间的不公正和差距扩大了。看来,根据它的鼓吹者和理论家应该带来进步和福利的新自由主义的全球化,事实上,是在把不公正和社会边缘化全球化。现实是什么都在全球化,除了财富以及社会 and 经济发展。

一些人曾经相信,哥本哈根承诺将能使兄弟友好、团结与合作、可持续发展、公平分配财富和合理使用人类财富全球化。

但是,当我们看到世界上有 40 亿穷人,其中 13 亿生活在赤贫条件下,我们作何感想?当 2 亿五岁以下儿童营养不良,1 200 万儿童在五岁前死亡时,我们谈什么社会成就?

我们怎么想,发展中国家的婴儿死亡率是发达国家的 10 倍?当 1.3 亿儿童没有任何上学机会,10 亿人文盲,主要是在发展中世界比较贫困地区,教育领域有什么进步?

很难向生活在工业化世界各地贫困区中越来越多的人解释,四年前我们曾在哥本哈根决定帮助他们,让他们融入他们国内巨大社会发展的架构。

我们已注意到,在哥本哈根的后续行动方面,通过联合国内系统范围协调所取得的结果。秘书长的报告清楚地概括和罗列了在这项后续工作中所作的一切努力。然而,我们也表示希望不要停止后续努力。事实上,我们认为,在我们对哥本哈根的后续努力中,我们应该更加果断地要求更多地履行在那次首脑会议上作出的承诺。我们肯定,这应该是我们在这一进程中的最大优先。

我们相信,提出新的倡议,旨在把社会发展扩大到发展中国家以及工业化国家的边际化部分,是不可行的,或者不是一种负责任的选择,考虑到执行现有各项哥本哈根承诺的严重失败。

在官方发展援助已减少到可怜的 0.22%,对发展中国家的援助越来越多地带有条件,而且对发展中国家提出的结构调整方案和解决办法不考虑社会优先或国家特点的时候,我们怎能超越哥本哈根承诺。

在缺乏一种有利于增加无条件发展援助的国际气氛和改变现有国际经济秩序的情况下,不可能拟订出一项能在履行社会问题首脑会议承诺方面取得进展的战略。只有在这种有利的环境中,发展中国家才能实现必要的变革,实现所需要的社会进步。

古巴已成功地执行了以更加公平和公正地分配财富为基础的社会发展政策和战略。这已使我国在哥本哈根承诺方面取得令人满意的成果。

比如,古巴人口 100%都能得到免费的医疗保健和教育;我国的人均寿命是 75 岁;每一千名活产婴儿的死亡率是 7.1。我国儿童 100%都得到保护,免受 11 种可预防的疾病,而且每 169 个居民就有一名医生。每五个古巴人中就有一名医生,我国有 60 多万大学毕业生。

1998 年,古巴预算的 41%用于社会服务。

显然,古巴政府优先重视社会行动和它对提高人口福利的承诺,是提高古巴社会指数,使它们超出许多发展水平更高、资源更多的国家的重要因素。我们做到了所有这一切,尽管北美政府发动的经济战争和它对我们实行的经济、商业和金融封锁对我国产生了不利影响,给古巴人民造成 600 多亿美元的经济损失。

古巴准备分享它的经验,并一如既往地促进加强团结与合作。古巴政府高度优先重视促进和参加国际努力,以执行哥本哈根首脑会议的成果。

如果我们不能够促进合作与团结,那么就不可能在建立一个所有人都享有社会正义的世界方面取得进展。古巴的经验已显示情况正是如此。有 25 000 名古巴保健专业人员为第三世界提供了服务。今天,有 200 名古巴医生在一个完全免费提供医疗服务的新方案下服务。我们正在条件极其恶劣的最贫穷非洲国家开展这项方案。依照这项方案,我们可以为我们的非洲兄弟提供多达 3 000 名古巴医生。同样,在中美洲和加勒比地区,还有 1 200 名古巴医生和保健专家在提供服务。

来自拉丁美洲和加勒比地区的大约 2 000 名学生正在拉丁美洲医科学学校学习,他们今后将成为医生。几个月以后,这一数目将增大到 3 000 人。三年后,这一数目将增至 6 000 人。我们正着手在非洲设立由古巴教授执教的医学院。他们将免费提供教学,以培养保健人员在非洲国家从事外地工作。

古巴将非常荣幸地担任将于 2000 年 4 月举行的南方首脑会议的东道主。该会议将汇聚 77 国集团的领导人。这一引人注目的活动非常重要,它将帮助发展中国家作好准备,在新的千年应付实现发展、消除贫穷、维护我们文化和作出影响每个人的全球决定方面的挑战。

在冷战、军备竞赛和庞大军事开支再也不存在任何理由的时候,我们应问自己,是什么使我们无法将所有这些资源用于促进发展中国家的社会 and 经济发展。对人类而言,别无任何选择。如果拖到明天再去做我们很久以前就该做的事情,那就太迟了。

马凯拉(智利)(以西班牙语发言):主席先生,首先,请允许我向你表示我国代表团对你当选为大会本届会议主席的祝贺。你的主要任务将包括在计划于明年举行的特别会议期间处理妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议后续行动的重要社会议程。我们深受鼓舞地了解到,这些进程将由非洲的一位杰出代表领导。他作为一位正直、经验丰富而且富有智慧的外交官所具备的素质将使大会的工作取得成功结果。

我还要表示我和我国代表团感谢瑞士作为东道国为关于社会首脑会议后续行动的大会特别会议所提供的人力、财政 and 知识方面的资源。我们赞扬瑞士的慷慨帮助,它这样做完全是为了确保 2000 年在日内瓦举行的会议在所取得成果以及国际社会参与和代表程度上取得成功。

这次辩论是根据第 52/25 号决议举行的。该项决议根据大会关于对即将结束的本十年期间所举行重大世界会议进行定期和总体审查的决定,确定了开展后续进程和审查社会首脑会议上所作承诺执行情况要素。

在这方面,我荣幸主持的社会首脑会议成果执行情况大会特别会议筹备委员会在今年 5 月举行了第一次实质性会议。后来,它于 9 月初举行了简短的非正式协商。

在克服了最初所遇到的一些此类进程中常见的困难后,筹备委员会已经走上正轨,并已经就联合国系统有关非政府组织与会许可及其参加会议等方面的具体要求作了重要决定。此外,委员会履行了其责任的一个独特方面,它对可能的新行动进行了第一次全面审查。

这一进程的最重要、最复杂的部分尚未到来。我们还必须谈判商定各项案文,它们与分配给社会发展委员会的关于评价和执行在哥本哈根所作承诺的任务一道,将构成大会特别会议的主要成果。与此同时,在我们开始执行后续进程的时候,大会的这次重要辩论将为会员国提供一个机会,使它们可以就筹备委员会今后的任务和优先事项以及取得成功结果的最佳途径发表意见。尤其令人感兴趣的将是会员国对国家和国际新现实如何影响社会发展问题所发表的意见。社会发展问题从本质上讲基本上是一个结构性的问题。

这一点非常重要,因为正如曾经多次说过的那样,哥本哈根首脑会议的意图不是要死板地为社会发展下定义,而是采取步骤,在贫穷、就业和社会融合这三个中心要素的基础上实现公平和逐步的社会发展。从这个意义上讲,社会首脑会议非常成功地使各方作出了政治承诺,将社会发展摆在国家和国际最高层次上,从而大大推动了这样一种看法:对于进步的衡量不能完全只从增长和生产力的角度进行。

因此,正如秘书长所指出的那样,社会首脑会议大大有助于巩固一种虽然已得到普遍接受,但尚未完全转变为有效政策的想法,即宏观经济调整的代价不应由最贫穷阶层来承担。在裁减预算时,必须维持社会开支;这是确立有效社会政策,建设稳定和公平社会的一个重要步骤。

然而,与此同时,在社会首脑会议举行之后的这段时间里,我们注意到,尽管许多国家,尤其是发展中国家,为消除贫穷、实现充分就业和社会融合开展了认真和持

久的努力,但是在实现首脑会议各项目标方面仍然存在严重的障碍。在国内一级存在着一种特别的责任,即在财政紧缩措施与寻找为社会政策提供资金所需资源之间保持不断的平衡,同时也不应忽略其他问题,尤其是缺乏财政纪律和宏观经济稳定,不妥当的社会政策以及在扩展社会各阶层参与方面的困难。

在国际一级,我们不可否认,发展的有利环境已经恶化。全球化进程尽管总的来讲是积极的,但是也导致了不平等和边际化,迄今没有任何措施或体制可以扭转这些使国家之间和各个社会内部各种社会问题恶化的影响。此外,仍然存在着发展中国家产品的市场准入、国际金融动荡和工业化国家的宏观经济政策的协调方面的各种问题。另外,这些情况发展恰逢国际社会的许多组成部分正经历意识形态和体制方面的变革,有时还伴随着暴力。

但对人民的日常关切一直没有适当的反应。从某种程度上说,我们忽视了这样的事实:政治、人道主义和金融危机所产生的严重的社会后果,在所需的和受欢迎的决定开始在某些方面产生积极影响以后的很长一段时间里还在社区一级产生尤为严酷的影响。

简而言之,召开社会发展问题世界首脑会议的主要理由,正如《哥本哈根宣言和行动纲领》所规定的那样,本可以在今天通过加上金融危机的社会后果而加以阐述。这些概念的有效性就是如此,不幸的是,竟如此缺乏改善他们所描述的局势的措施。我们因此得出结论:迎接我们所面临的挑战和解决我们的问题的关键在于我们的办法和政策选择,在于仔细地关注我们确定的方向和目标。这就是为什么我们认为完成我们的任务必须在长期和侧重于行动的承诺基础上采取一种平衡和包容的办法的原因。

考虑到这一因素,让我们看一看筹备委员会将要踏上道路。在我们审议中出现的新问题之一涉及为社会政策确定有效的原则和健全的作法。我必须在一开始就指出,这一概念会造成混乱,因为哥本哈根的各项协定已经从道义上阐明了我们获得安全、稳定和体面生活的权利,而这些概念基本上为社会政策界定了健全的原则。因此筹备委员会的任务不是制订这种原则,而是在各项承诺的基础上推进现有的进程,让这些承诺转化为适应每个国家特定形势的具体政策。

在此我必须指出,出自社会首脑会议的健全原则适用于国际社会的所有成员,不管他们是工业化国家或发展中国家;这些原则如若变得真正有效的话,就必须适用于

所有的国家。筹备委员会对这一题目审议的成果必须成为新的国际金融体系结构的一个重要组成部分。

大会特别会议必须通过到 2015 年将生活在极端贫困中的人口百分比减少一半的目标;如果我们准备制订所需的全球战略的话,这一目标必须成为国家一级的承诺并成为国际机构的任务。

关于就业,特别会议必须对在国际劳工组织和其三
方参与结构领导下创立一项全球战略提供有力的政治
推动,这一战略将为将来持久的形成生产性就业奠定基
础。以创造就业机会带动的增长是摆脱贫穷的主要途
径,而且会加强社会溶合。因此在我们讨论中的这一问
题具有的极其重要性。

2000 年 6 月的届会必须特别关注非洲的经济和社
会形式。符合社会首脑会议承诺 7 的新倡议的目标必
须放在确实改变这一地区的条件上。或许可以考虑非
洲国家为其基本教育的发展、保健的改善和有关的措
施制订国家时间表的可能性。作为一向补充,捐助国
和国际机构将增加在这一些区域的资源和技术援助。
我们仔细地关注着债务负担沉重的穷国的债务减免事
态发展;筹备委员会准备做出这一进程所需的任何贡
献。

社会发展的资源问题是一个难解的戈尔迪结,其复
杂性同时存在于国家一级和国际一级;必须在筹备进
程中加以解决,届时,必须考虑各种因素。任何可能的结果
应推动关于发展融资的辩论。

明年 6 月在日内瓦我们必须特别关注所取得的成
果采取后续行动,特别关注将各项协定从大会的全球
角度转化为这些协定各自区域和国家方面的内容,以期
巩固有利于社会进步的政治文化,标志着社会首脑会议
开幕的哥本哈根会议使用了这样的措词。在这方面可
以委托各区域委员会与会员国一起合作,以便不仅就
在社会首脑会议上商订的而且就在其他主要会议上商
订的内容制订一项完整的后续行动;这种后续行动将
适应各区域的特点。

这些仅是大会特别会议筹备委员会所面临的众多
任务中的一部分。在国家一级,考虑到资源不足,对
国家范围内的有关利益确定优先秩序将不是一件很容
易的事。在国际一级存在类似的情况,有时候反映出
各国国内在有限的资源和冲突的优先事项上的情况。
这就是为什么哥本哈根会议在国家首脑一级举行的
原因:在首脑会议一级,可以做出通常在国家一级
作出的那种决定。大会特别会议也属此种情况;出于
这一原因,我们敦

促各国在尽可能高的级别参加明年 6 月的日内瓦
会议。特别会议反过来有可能为国际社会提供一个机
会,重新基础,共同认识在国家一级和在国际一级听
丧失了些什么。

因此,由于特别会议极其复杂的任务,它可能通过
协定的范围和它必须勇敢的面对的道义上的紧迫事
项,关于社会首脑会议成果执行情况的大会特别会议
将成为第三个重要支柱,另外还有关于新金融体系结
构的谈判和在世界贸易组织主持下的千禧年回合贸
易谈判。我希望每一个人对此都会有这样的认识。

春午光先生(越南)(以英语发言):首先请允许我对
圭亚那代表代表 77 国集团和中国所做的发言表示支持。

我国代表团欢迎这一及时的辩论,因为关于社会
发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议
的大会特别会议马上就要举行。在这一点上,我国代
表团极为赞赏联合国各会员国、组织和机构为特别
会议正在进行的筹备工作。

越南完全赞同社会发展问题世界首脑会议制订
的原则和目标。在越南,自从重新获得独立以来,社
会发展一直是国家议程上的优先事项。但几十年来,
我们在这领域里的努力一直受到包括经济落后和战
争的严重阻碍。战争不仅消耗了人力和物资资源,也
留下了难以克服的严重后果。目前全球化进程中的
激烈竞争和区域金融危机的消极影响加剧了这些障
碍。

在这种情况下,越南一直在努力执行社会发展首
脑会议的十项承诺。越南经济在 1990 年代出现了高
增长率,从 1990 年至 1997 年每年平均增长 8%。

分配给社会方案的国家预算比例不断增加,1997
年达到 17.3%。越南政府颁布了一系列的政策和措
施来发展经济以及稳定社会政治局势,我谨着重谈
一谈其中一些政策和措施。

在为社会发展创造一种适当环境的优先事项中,
我们极其重视建立一种法律框架,包括颁布和执行
非常重要的法律,诸如劳工法、照料和保护儿童法、
教育法以及关于残疾人和老年人的法令。在全国采
取了措施来使国家和政府机关民主化,以及提高其
效率。为促进社会发展制定了国家预计方案,并每
年由政府进行审查,以确保有效执行。

已在许多省制定和执行了减轻贫困方案。当地
人民越来越多地根据他们自己的条件和需要参与
制订这样的方案。对在边远地区和贫困人民以及
生活在极度

贫困社区的居民特别注意提供微型贷款和生产指导。平均说来,贫困人口比例每年减少 1.5%至 2%。

失业率很高并在不断增加,1998 年约为 6.85%,在这种情况下,越南政府批准了一项全国就业方案,目的是每年创造 130 万至 140 万个新的就业机会,把城市失业率减少到 5%,并在 2000 年前把经过职业训练的工人的比例增加到 22%。为了实现这些就业目标,我们着重注意家庭经济 and 农场经济,以及高级技术工业区、小型、中型和大型企业,并把职业训练同生产要求和劳动力市场联系起来。

提供基本的社会服务是另一项优先事项。分配给教育、保健、人口和计划生育、安全饮水和卫生的国家预算不断增加,1997 年达到 9.1%。除了这些社会服务外,越南还一直执行一项政策,帮助那些在争取国家独立的民族战争中做出巨大贡献的人以及那些处于不利地位的人或那些有特殊需要和易受伤害的人。越南坚决支持 20/20 倡议,认为这是对人力资本进行投资的可行的方式。1998 年 10 月,在几个国际组织的帮助下,越南政府同挪威政府共同主办了一次国际会议,会议上审查了 20/20 倡议的执行情况,并通过了《河内共识》。

越南的经验表明,可持续社会发展的基础是政治稳定、经济发展和社会正义。社会政策得以成功执行是这样一个事实,即这些政策符合人民的愿望以及人民响应这些政策。重要的是,在政府发挥领导作用以及每一个人、每一个组织和每个经济部门都参与社会发展的基础上,最大限度地动员和利用所有国家潜力。政府必须把社会发展目标放在制定经济政策的中心,即使在困难的时候也应如此。

国际合作在这种努力中发挥同样重要的作用。然而在今天的世界上,全球化进程和市场机制造成的巨大压力一直严重地影响着许多国家的社会经济发展。对发展中国家和最不发达国家来说,官方发挥援助继续减少、外债债台高筑、它们有限的出口商品进入全球市场的能力降低、再加上对出口机会的新的条件限制,这些更加剧了它们受到的多方面压力。因此,就更加必须创造一种更公正和更具有合作性的世界经济秩序来支助各国为社会和经济发展作用的努力。

山崎先生(日本)(以英语发言):在 1995 年的社会发展问题世界首脑会议上,国际社会成功地造成了实现把人放在发展中心的这个观点的强大势头。我国代表团谨重申这次首脑会议的重大意义,并对智利政府领导人

和秘书长表示真诚的感谢。正是由于他们的不懈努力,以及许多国家的合作,这个主题现列在全球议程上。

哥本哈根会议以来的短短四年中,世界面临了各种问题,诸如区域冲突、国际和国内经济危机以及自然灾害。由于这些问题的紧迫性,我们联合国会员国尽了最大努力在短期内合作解决这些问题。然而,从中期和长期来看,这些问题对社会发展有着重大影响,包括我们为消除贫困、实现充分就业及促进社会融合做出的努力。所有这些都要求我们加强努力来促进社会发展。日本从这种观点出发,对大会将在明年举行特别会议的决定表示欢迎,这届会议将使我们有可能在这个事项上调动世界智慧。

日本还坚决支持以人为中心的发展的观点,这是《哥本哈根宣言》的基本原则。我们还认为,后续进程强调实现以人为中心的千年这一目标。

在 9 月 21 日的一般性辩论中,日本外相高村正彦强调通过注重人类安全来处理一系列问题的重要性。他呼吁保护每一个人的尊严和生命不受到无数威胁,例如贫困、难民外流、环境退化、诸如艾滋病等传染病、侵犯人权、杀伤人员地雷和小型武器、恐怖主义以及自然灾害。因此,日本主张使人类安全成为更中心的焦点,以使国际社会更加注意这些问题。日本还认为,这种其目的是发挥人类潜力和提高生活质量的方法反映了以人为中心的发展的观点。

日本认为,为了确保人类安全以及解决社会发展的各种核心问题、消除贫困以及实现充分就业和社会融合,就必须加强个人自力更生。为了达到这个目标,有关政府应该加强发展人的能力的工作;改进获得产品和服务的机会;加强对包括非政府组织在内的民间社会的支助;以及采取参与性方式。无需说,它们应该特别注意赋予妇女权利和帮助穷人。

我还谨指出与其他行动者建立一种新的伙伴关系的重要性。我们承认国家对社会发展负有主要责任。然而,民间社会中有关的非国家行动者——特别是非政府组织、志愿人员和私营部门——也必须帮助建立这样一种伙伴关系;只靠政府是不行的。此外,国家本身也必须在制定各种国家计划以及有效地执行这些计划方面起领导作用,每一个国家处理它面临的具体情况。应该十分重视这种主人翁的观念。

最后,我谨特别指出必须进行国际社会合作,以便帮助有关各国加强个人自力更生的观念,形成新的伙伴关

系和建立主人翁观念,这些是实现以人为中心的发展的根本要素。

日本政府正是根据这些观点在区域一级和国际一级促进社会发展。去年 10 月,第二次非洲发展问题东京国际会议成功地进一步推动以非洲的主人翁感以及同国际社会的伙伴关系为基础的非洲的经济和社会发展。日本还组织了 6 月在东京举行的一次国际专题讨论会“发展:尤其注重人类安全”。所讨论的问题是消除贫困、保健、非洲的发展及其对人类安全的影响。

此外,根据在特别会议筹备过程中区域努力也是很重要这一认识,我国政府积极参加了一些讨论,诸如在 1 月举行的国际劳工组织亚洲区域会议。请所有代表团相信,日本希望对这届特别会议作出积极贡献,与大家交流它在执行这些倡议方面取得的经验。

新的千年即将到来。我再次指出,为了在二十一世纪实现社会发展目标,所有国家都必须进行合作,以谋求国家社会的共同利益。我国代表团真诚地希望,由于在筹备委员会内以及在社会发展委员会内进行了建设性的讨论,特别会议将圆满成功。

苏托约先生(印度尼西亚(以英语发言):当国际社会在 1995 年举行社会发展问题世界首脑会议时,它怀着将一劳永逸地解决贫困和匮乏的所有弊病的最高尚的意图和决心。它把在当时以及进入二十一世纪后的社会发展和人类福利作为最高优先事项。希望在全世界改善人类条件,用实质性的、切实可见的行动体现对人类生命的尊严和价值观念的信念。

由于这项壮举,并由于会员国真诚的良好意愿,国际社会把它的这些信念变为一整套承诺,如果这些承诺得到履行,就将开始一个人道主义和繁荣的新时代。让我们记住,国际社会开始执行的这些任务绝不是小的和轻而易举完成的任务。这些任务是全球性的和极其复杂的。我国代表团毫不怀疑,从长期来看,实现社会发展问题世界首脑会议的目标终将实现,这些承诺终将得到履行。

说了这些话后,我不得不在尽管哥本哈根会议只过去了四年之后指出,我国代表团曾希望到现在已取得更大的进展。我们曾希望现在已出现了一种明显的趋势,这种趋势将加强我们对首脑会议的信心,鼓励我们完成我们前面的困难任务。我们曾希望在消除贫困的战争已看到一定程度的成功。然而,正好相反,仍然没有什么迹象表明取得了进展,事实上在世界上许多地区随着失业增加贫困也增加了。今天,11 亿多人仍然生活在贫困

中、15 亿人没有安全饮用水。社会融合仍然没有实现。

今天可清楚地看出,全球化和贸易自由化的出现并对所有国家都有利,许多发展中国家没有为应付这些挑战以及为获取全球经济的惠益做好准备。最近的事件无疑证明了这一点。尽管金融市场有稳定的迹象,但仅仅去年的经济发展并不足以支助为了对社会发展问题世界首脑会议采取有意义的后续行动所必需的社会方案和活动。就业、工资和社会发展方案恢复缓慢,还要过一段时间才能重新恢复其势头。

过去两年的经验使我们得出这样的结论,即现在迫切需要的是重新设计国际金融结构。我们所需做的只是采取在哥本哈根规定的行动。这些行动包括提高金融市场的稳定程度、减少财政危机风险、改进汇率稳定性、稳定利率以及努力在长期内保持低的实际利率、并减少资金流通的不确定性。

同样,应对目前的国际贸易状况进行审查,以便促进发展中国家的出口。国际市场必须对发展中国家的出口开放,作为在这些国家创造就业机会以及提供克服贫困所必需的实际工资的先决条件。因此任何新的贸易谈判都应该全面考虑到发展中国家的利益。同时,应该尽一切努力在发展中国家加强能力建设和改进贸易结构。在我们为联合国贸易和发展会议第十届会议(第十届贸发会议)作准备时,特别会议可重申这个机构作为联合国内关于贸易和有关问题的主要论坛的作用,以及它在制定符合首脑会议目标的战略方面的作用。

同时,我们必须在减轻发展中国家的债务负担以及增加发展资金供应方面继续向前走。最近的减轻债务倡议以及最近关于减免债务表示的一些意见使我感到鼓舞。必须毫不延误地减轻债务,以便节省资源以用于社会 and 经济发展。同时,重要的是努力实现为官方发展援助制定的目标,而不是向后退。私人投资不能取代这种来源的资金,因为现在这种风险是很明显的。

在举行首脑会议以来的四年中,发展中国家在所承诺的促进发展的技术和财政合作方面获益很小,当然也没有走上迅速、基础广泛的可持续发展道路,事实上,在今天的经济情况比举行首脑会议时更暗淡的情况下审查后续活动是比较困难的。我认为,讨论各种倡议的时候已经过去了,积累的经验可为我们代表的一切作出公平的评价。

因此,即将举行的特别会议应是一次机会,就执行方面的各种障碍、国际社会未能有效地帮助发展中国家

消除贫困、以及我们如何能够回到正轨上来等问题进行坦率的讨论。这必须包括解决为发展提供资金的问题以及在诸如贸易和债务领域采取行动。筹备委员会已提出了若干有益的建议,印度尼西亚支持这些建议,我们希望能得到的不仅仅是口头上的注意。决议还包括促进向发展中国家转让技术、知识和信息。我谨强调,如果发展中国家希望避免在向以知识为基础的经济转变时完全处于边缘地位,这个问题就是十分重要的。

请让我指出,印度尼西亚仍然相信国际经济环境将会改善,并将最终为社会发展提供必要的动力。我相信,过去的教训将变为今后的有效政策。在金融危机结束时举行的特别会议使我们又一次有机会使我们常说的活具有意义,并为未来制定方针。然而,在这个进程中,我谨告诫大家,过去两年中的事件不应该成为从社会发展转为社会工程的借口。

只有真正和真心努力使世界上的穷人能够获得信贷、财政资源以及可持续发展手段,才能克服贫困。如果只以一种雷同的、政治上正确的方式来处理饥饿问题,穷人的苦难就会进一步加深。

图德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言):首先我谨与前面的几位发言者一样再次祝贺古里拉布先生当选为大会主席。我们相信,在他的领导下,我们将能够实现我们为自己确定的在第五十四届大会议程上不同的和重要的项目上取得适当进展的目标。

我谨提及议程项目 37 “执行社会发展问题世界首脑会议的结果”。在这方面,我国代表团谨表示赞同墨西哥代表以里约集团名义所作的发言。

1995 年,由 186 个国家代表的国际社会承担起解决贫困问题的艰巨任务,创造生产性就业机会以及加强社会基础。我们通过这些措施把人放在发展的中心,并把《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》提高为全球性义务。然后我们回到照顾每个人是发展的根本方向以及纠正社会不均衡现象才能够在谋求可持续人类发展方面取得进展这个观点。

然而,对高质量教育、营养和保健、创造平等机会条件以及制定鼓励措施以提高生产和生产力进行投资又成了全世界辩论的主题。在这种意义上,哥本哈根首脑会议是在为处理经济稳定问题、为所有人民创造更好的生活条件而作出共同努力方面向前迈出的一步。这种努力体现在国际社会决定在联合国主持下举行若干世界会议,以便能够就某些价值观念和目标达成共识,在全世界关切和关心的某些领域确定具体行动。

今天,在四年后,应该认识到哥本哈根文件的重要性,这些文件成为一种基础,各国政府、民间社会和国际金融机构在这个基础上把各国的发展确定作为一种实质性要素。这就需要立即认识到消除贫困也涉及贫困的各种后果,以使一个国家的经济结构能够有一种经常性的和连贯的组织和体制制度。

要面对面地与贫困作斗争,就同样需要存在着巩固的体制、足够的财政资源、查明贫困领域的具体方案以及各国政府毫不动摇的政治意志。

在拉丁美洲,以及具体地说在秘鲁,我们已懂得了发展和有效执行这种概念。对制定和执行社会政策有着截然不同的态度。这是因为各国在发展以及融入国际经济方面自然有着差别,并且因为各国对国际制度产生的新现象作出反应的能力不同。

具体就秘鲁而言,1996 至 2000 年期间的基本目标是把生活在极端贫困中的人减少百分之五十,从 1995 年的 19.3%减少到 2000 年的 10%。为这个目标制定了消除极端贫困运动,其中心战略的优先事项是,通过执行援助方案帮助最易受害的群体,诸如 5 岁以下的儿童、孕妇、老人以及因恐怖主义而流离失所者。

在这方面,我们根据自己的经济发展情况,在过去一年中决定强调创造就业机会,考虑到市场的新趋势,使我们的人力资本技能符合对劳动力的新要求。在今后几年中,对相对平均发展的经济来说,在哥本哈根被作为一项承诺的就业问题将是克服贫困、生产力低以及有技能的人力资本不足之间联系的关键。这样我们一方面在谋求使经济产生多重效果,另外一方面使我们的公民掌握实现个人发展的有用工具。

在这一方面,执行秘鲁经济和社会政策试图直接或间接地将最贫困阶层纳入社会,使它们成为社会发展的积极成员。为此,秘鲁对哥本哈根首脑会议的承诺不是权宜之计,而是直接关系到国家的长远之计。

近年来,在社会发展委员会框架内,我们对哥本哈根的成果进行了建设性的辩论和深入的审查。我们认为,这项工作对于向各国提供与我们工作有关的结论是很重要的,尤其是它提供了可在我们国家执行的政策建议。今年 5 月,我们参加了由智利的克里斯蒂安·马基埃拉大使主持的哥本哈根会议五年审议筹备委员会的最初工作。这是一项复杂的任务,如同审查所有其他世界会议成果的工作一样,今后仍将如此,因为它们涉及到各国一些最重要的考虑。我们相信,我们将能够重申哥本哈根的承诺,深入处理这些承诺。在这一框架内,我们

必须表明,社会领域的多样性以及承认我们国家发展程度的不同应特别有助于我们找到共同立场,导致通过更全面和更妥善执行《哥本哈根行动纲领》的倡议。陷入一场暴露经济事务与社会事务之间矛盾的辩论必定对国际社会明年必须在日内瓦通过的倡议产生消极影响。同样,强调只对特定局势或区域局势有效的某一侧面也将削弱我们工作成果的重要性。

一般而言,我们可以说,情况恰恰相反,发达国家和发展中国家目前通过的社会和经济政策,呼应的都是同样的概念或模式。承认这一点非常重要,唯其如此,才能将社会政策纳入发展计划,使之不仅不脱离当前的国际经济现实,而且与这一现实相适应。

我们知道哥本哈根会议五年审议进程以及审查 1995 年承诺执行情况的重要性。我们还认为,我们各国过去五年来的发展表明,必须继续讨论和审查其内容,并且通过后续措施,以利更好地履行这些承诺。在这一方面,我们感到,国际社会已经具有承担社会发展任务、造福人类的某种责任感。

纳伯先生(约旦)(以阿拉伯语发言):首先,请允许我衷心感谢主席指导我们的审议,并感谢与会者丰富了我们的旨在就评估哥本哈根首脑会议所作承诺执行情况的进展交流看法的讨论。我要强调我们面临的一些新挑战,以利我们达成预定目标。

四年前在社会发展问题世界首脑会议上讨论的主题以一种不容忽略的和紧迫的方式重新摆在我们面前。发达国家与发展中国家之间经济、技术和信息差距进一步扩大,之所以如此,有一些重要原因,特别包括对发展中国家的外国投资流量下降;发展中国家债台高筑,目前已达 22 亿美元;就绝对数字和相对数字而言,官方发展援助都已下降至 50 年来的最低水平;国际经济秩序失调对发展中国家的经济,乃至其社会指标和基本服务都产生了不利影响。

我国代表团极为重视关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议。我们希望国家元首和总理就支持就业、消除贫困和为发展中国家创造有利环境作出的承诺能够得到履行,这样,发展中国家就可以实现社会整合,实现其有关教育和保健的承诺。这将进而对总的经济指标产生影响。我国代表团希望,特别会议将成为一个有效的论坛,再度激励人们采取进一步行动履行在哥本哈根作出的承诺,重申发展的人道主义层面,遏制达尔文主义经济现象,这种现象导致的悲剧

体现在一系列国家不断恶化的社会局势以及整个社会的边缘化。

我国充分相信,会员国在地方一级推动社会发展、创造有利环境方面发挥了重要作用,通过将社会发展置于人权、非歧视、追求平等机会和实现社会正义的坚实基础上,履行了哥本哈根的承诺。

约旦与民间团体合作,并通过与所有职能机构的公开对话尽力重振国内的民主发展,在此过程中,通过提供社会整合和参与机会的适当法律基础设施,加强了透明度、绩效和社会多元化。我们意识到接触信息的重要性,与社会各个部分正在进行政策对话,通过得到广泛应用的印刷媒体和互联网,打开了信息流动的门户。我们还采取了开放、跨国和无限制的视觉传媒政策。

在处理其环境方面,约旦一贯积极奉行对话和开放的政策,以增进和平与安全,这是我们地区经济社会发展的两大支柱,自本世纪初以来,始终面临严重危机。此外,我们继续通过国内法律和政策适用这一方针,我们信守 18 项人权公约就体现了这一点。尽管我们资源有限,但我们继续努力为社会整合创造有利环境。

五十年来,约旦始终是一个模式。通过加强其所有机构,并承诺向所有人提供教育和保健,约旦在很短的时间内取得了巨大成就。我们三次吸收了大规模强制移民。我国为难民提供了人道的社会基地,赋予他们平等权利,以按照法治、国际法及其在补偿和遣返方面的权利,在不损害其受保护权利的前提下,确保其充分参与社会生活。政府从其预算中每年拨出 3.5 亿多美元用于难民的社会服务。这笔金额为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的捐款的四倍以上。因此,尽管约旦面临着巨大的经济问题,尤其是外债问题,难民仍然实现了社会经济自立。

呼吁调动额外的双边和多边资源促进社会发展,以及承诺实现将国民生产总值的 0.7%用于官方发展援助,属于哥本哈根首脑会议宣布但并未实现的承诺范围。在我们行将进入第三个千年之际,我们发现自己面临一项真实的挑战,即如何实现可持续社会经济发展,而不是建立在短期施舍和权宜之计基础上的增长。我们比以往任何时候都更加相信,发展中国家不能仅靠自身来实现这些社会目标。因此,我们希望国际金融机构与联合国之间不断展开对话,以通过结构调整和创立适当的机构性体制来促进社会发展。

我们还支持世界银行提出的建立一种将宏观经济标准同财政、结构和社会考虑结合起来的全面发展框架的要求。

我国代表团还要求让发展中国家自由进入市场和尽早加入世界贸易组织。我国代表团还要求加强国际、技术和行政合作,使这种合作成为努力争取建立实现社会发展和真正谋求使发展中国家经济融入世界经济的必要国际环境的架构。这样,发展中国家就能够实现自给自足和真正的伙伴关系,就能够实现所有人的社会安全,使人类能够像上帝希望的那样有尊严地生活在地球上。

沙瓦希先生(突尼斯)(以阿拉伯语发言):我们开会评估社会发展问题世界首脑会议成果执行情况——这对我们来说是很重要的项目,我们认识到,首脑会议已经导致创立了社会发展的新概念。首脑会议的建议是我们寻求有效的社会发展新政策的严肃出发点,首脑会议提出的优先考虑将人放在发展的中心。

我们怀着很大的兴趣审议了秘书长科菲·安南先生关于哥本哈根后续会议筹备工作的报告。我们感谢他为起草该报告所作的认真工作。这对于 2000 年 6 月在日内瓦举行的大会特别会议的成功是一个良好的迹象。

我们还感谢筹备委员会在会议之前所作的努力。我们还支持这方面所作的所有决定。我们感谢瑞士政府提出担任大会特别会议的东道国和为此采取的措施。

在评估社会发展问题世界首脑会议的成果时,我要重申国际社会核可的《哥本哈根宣言和行动纲领》。这一评估有可能评价扫除全面实施首脑会议决定的障碍所取得的进展。首脑会议的第一个承诺是提供国家和国际的环境以实现社会发展、消除贫穷和改善就业机会,提供有利于教育、保健和提高妇女地位的基本设施。我们越来越坚信,日益加强的全球化是本世纪结束的一个标志。它包括了生活的所有方面,但带来一些消极的因素。如不对这些消极因素加以限制,就很可能加剧国际关系和发展进程的不平衡。因此,国际社会必须象秘书长在许多报告以及联合国开发计划署的最新报告中讲的那样,坚定果敢地面对全球化的挑战,确定办法建立必要的平衡和使发展具有人的观念。

在这里,我们要表达我们的关切,即:尽管目前正在努力,官方发展援助仍然没有达到国民生产总值 0.7% 的目标。因此,本应指导各国人民关系的国际团结的责任

并没有兑现。社会发展问题世界首脑会议将消除贫穷作为优先考虑之一。在这里,我们重申共和国总统齐纳·阿比丁·本·阿里先生向各国领导人、国际机构和联合国机构发出的建立世界团结基金的呼吁。这一基金将把捐款和捐赠集中起来,用于最不利地区、特别是遭受许多危机的最不发达国家消除贫穷和确保发展。

突尼斯正在努力征集对这一人道主义项目的支持,使国际社会能够与哥本哈根的建议和承诺保持一致。我们根据 1998 年 5 月组织会议通过的筹备委员会决议提出的国家报告详细叙述了突尼斯在社会发展领域的经验。根据全球人道主义指导原则,我们通过得到以下概念支持的全球发展政策提高了社会发展的地位:以全面巩固人权的方式将经济和社会方面联系起来;加强民间社会的作用;需要为每个人提供保护、体面的居住条件、平等机会、使他们不被排斥和忽视;需要防止、遏制和克服社会弊端;需要为最贫穷的哪些人增加和改善社会照顾和服务;鉴于妇女对社会稳定和社会发展的必要性,需要支持妇女和家庭的作用;需要通过环境保护方案创造有利于可持续发展的条件以便加强社区和各代人之间的团结。

最后,我们希望特别会议不辜负我们的期望。

下午 6 时散会

大会

正式记录

第五十四届会议

第二十八次全体会议

1999 年 10 月 6 日,星期三,下午 3 时举行

纽约