



Distr.
GENERAL

A/54/98
20 May 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия

Пункты 35, 49, 51, 53, 57, 59, 64,
65, 67, 76, 83, 94, 101, 105, 106, 107,
110, 112, 113, 115, 116, 117, 155 и 159
первоначального перечня*

ПОМОЩЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С РАЗМИНИРОВАНИЕМ
РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ТРИБУНАЛА ДЛЯ СУДЕБНОГО
ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ГЕНОЦИД И ДРУГИЕ
СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА,
СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РУАНДЫ, И ГРАЖДАН РУАНДЫ,
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ГЕНОЦИД И ДРУГИЕ ПОДОБНЫЕ НАРУШЕНИЯ,
СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СОСЕДНИХ ГОСУДАРСТВ, В ПЕРИОД
С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ 1994 ГОДА
ДОКЛАД ТРИБУНАЛА ДЛЯ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ,
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА СЕРЬЕЗНЫЕ НАРУШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, СОВЕРШЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ БЫВШЕЙ
ЮГОСЛАВИИ С 1991 ГОДА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
СОКРАЩЕНИЕ ВОЕННЫХ БЮДЖЕТОВ
ЗАПРЕЩЕНИЕ РАЗРАБОТКИ И ПРОИЗВОДСТВА НОВЫХ ВИДОВ
ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ И НОВЫХ СИСТЕМ
ТАКОГО ОРУЖИЯ: ДОКЛАД КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАЗОРУЖЕНИЮ
СОБЛЮДЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ
ВООРУЖЕНИЙ, РАЗОРУЖЕНИЯ И НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ
ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ
КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ РАЗРАБОТКИ, ПРОИЗВОДСТВА И НАКОПЛЕНИЯ
ЗАПАСОВ БАКТЕРИОЛОГИЧЕСКОГО (БИОЛОГИЧЕСКОГО) И
ТОКСИННОГО ОРУЖИЯ И ОБ ИХ УНИЧТОЖЕНИИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

* A/54/50.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ
ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ (1997-2006 ГОДЫ)
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МИРОВОГО
СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И МОЛОДЕЖИ, ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ,
ИНВАЛИДОВ И СЕМЬИ
УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН
ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
ВОЗВРАЩЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ
ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ
ЛИКВИДАЦИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ
ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ДЕСЯТИЛЕТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
УЧРЕЖДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО СУДА

Письмо Постоянного представителя Бангладеш при Организации
Объединенных Наций от 17 мая 1999 года на имя
Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить текст Гаагской повестки дня для мира и справедливости на XXI век, явившейся результатом Конференции в рамках Гаагского призыва к миру, которая проводилась 12-15 мая 1999 года в Гааге (см. приложение).

Повестка дня содержит четыре основных раздела Гаагского призыва:

1. Коренные причины войны/культура мира
2. Международные правовые нормы и институты в гуманитарной области и в области прав человека
3. Предупреждение, разрешение и изменение характера конфликтов, сопряженных с применением насилия
4. Разоружение и обеспечение безопасности человечества

Хотел бы просить о распространении настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 35, 49, 51, 53, 57, 59, 64, 65, 67, 76, 83, 94, 101, 105, 106, 107, 110, 112, 113, 115, 116, 117, 155 и 159 первоначального перечня.

Анварул Карим ЧОУДХУРИ
Посол и Постоянный представитель

/...

Приложение

**ГААГСКАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ МИРА И СПРАВЕДЛИВОСТИ НА XXI ВЕК,
ПРИНЯТАЯ НА КОНФЕРЕНЦИИ В РАМКАХ ГААГСКОГО ПРИЗЫВА К МИРУ,
КОТОРАЯ ПРОВОДИЛАСЬ 12-15 МАЯ 1999 ГОДА В ГААГЕ**

Настоящая Гаагская повестка дня для мира и справедливости на XXI век стала результатом интенсивного процесса консультаций, проведенных между 72 членами организационных и координационных комитетов в рамках Гаагского призыва к миру и сотнями организаций и частных лиц, которые приняли активное участие в процессе подготовки Гаагского призыва к миру. В Повестке дня отражены некоторые из наиболее важных - по мнению этих организаций гражданского общества и граждан - задач, которые стоят перед человечеством на пороге нового тысячелетия.

Повестка дня содержит четыре основных раздела Гаагского призыва:

1. Коренные причины войны/культура мира
2. Международные правовые нормы и институты в гуманитарной области и в области прав человека
3. Предупреждение, разрешение и изменение характера конфликтов, сопряженных с применением насилия
4. Разоружение и обеспечение безопасности человечества

ПРЕАМБУЛА

Заканчивается самое кровавое и самое насыщенное войнами столетие в истории. Сейчас, когда мир находится на пороге нового века, самое время создать условия, при которых можно было бы достичь главную цель Организации Объединенных Наций - "избавить грядущее поколение от бедствий войны". Такова цель Гаагского призыва к миру.

Скептики скажут, что сделать это невозможно. Гаагский призыв опровергает это предположение. Нынешнее столетие стало свидетелем невиданных перемен. Общество располагает сейчас средствами, с помощью которых можно излечить от болезней и ликвидировать нищету и голод. Кроме того, XX век стал свидетелем разработки свода универсальных норм, которые, в случае их осуществления, привели бы к тому, что война станет ненужной и невозможной. Мы стали свидетелями вдохновляющих и успешных экспериментов с активным отказом от насилия в борьбе за независимость и гражданские права, которую вели невооруженные народные движения. Это столетие стало свидетелем того, как на смену авторитарным формам правления пришло демократическое управление и как возросла роль гражданского общества в делах человечества.

Последние годы стали свидетелями всплеск геноцида в Камбодже, Боснии, Руанде и Косово, варварских нападений на гражданских лиц и распространения всеяющего ужас оружия массового уничтожения, которое способно оборвать жизнь на значительной части или даже на всей территории планеты. Коренному населению по-прежнему отказывают в их правах на самоопределение. В большом числе случаев правительства стран мира демонстрируют явную неспособность выполнить свое обязательство в отношении предупреждения конфликтов, защиты

/...

граждан, прекращения войны, ликвидации колониализма, гарантирования прав человека и создания условий для установления мира на все времена.

По этой причине эту историческую задачу и ответственность нельзя возлагать только на правительства. В рамках Гаагского призыва предлагается подготовленная гражданами Повестка дня для мира и справедливости на XXI век. Для этого понадобится принципиально новый подход, основанный на недавно разработанной модели новой дипломатии, в рамках которой защитники интересов граждан, прогрессивные правительства и международные организации предпринимают совместные действия, направленные на достижение общих целей. Мы проявим сметливость и силу духа, необходимые для формирования культуры мира на XXI век и создания национальных и наднациональных институтов, которые в конечном счете должны стать гарантами мира и справедливости в этом мире.

Уже есть из чего выбирать. Период после окончания "холодной войны" стал свидетелем расцвета гражданского общества, по линии которого проводятся кампании, направленные на обезвреживание наземных мин, сокращение масштабов торговли стрелковым оружием, облегчение бремени задолженности стран третьего мира, пресечение насилия против женщин, ликвидацию ядерного оружия, защиту прав ребенка, прекращение практики использования детей в качестве солдат и учреждение независимого международного уголовного суда. Эти усилия, предпринимаемые на низовом уровне, дают огромный эффект. Они приносят успех, поскольку они способствуют вовлечению в этот процесс рядовых людей, поскольку они охватывают различные направления деятельности (права человека, окружающая среда, гуманитарная помощь, разоружение, устойчивое развитие и т.д.) и поскольку они служат стимулом для всестороннего участия в этом процессе женщин, молодежи, коренных народов, меньшинств, инвалидов и представителей других затрагиваемых групп.

Эти кампании приводят к появлению единства и сплоченности и демонстрируют, чего можно добиться, когда людям внимают, а не вещают. Цель Гаагского призыва к миру - внимать, извлекать уроки, а затем созидать. Результатом этого процесса станет подготовленная гражданами новая Повестка дня для мира и справедливости на XXI век. Это является жизненно важной и достижимой целью.

Согласно имеющемуся пониманию большинство участвующих групп наделено конкретными мандатами, выполнением которых они занимаются в рамках общего Гаагского процесса. Участвующим группам будет предложено одобрить общую платформу или предложения других групп лишь в рамках процедуры сбора подписей или других добровольных процедур, основанных на консенсусе.

ТЕМЫ

Следующие основные темы проходят красной нитью через все компоненты Гаагского призыва - начиная с программы Конференции и кончая кампаниями:

Несостоятельность традиционных подходов

Традиционные подходы к предотвращению войны и миростроительства в целом оказались абсолютно несостоятельными. Об этом свидетельствуют все более жестокие методы и способы ведения войны и крайне пренебрежительное отношение к жизни мирных жителей в рамках таких конфликтов, как конфликты в Конго, Сьерра-Леоне и Косово. Безнаказанность в случаях этнической чистки и преступлений против человечества несовместима с международным правом. Тактика устрашения, к которой прибегают крупные державы, не является дипломатией. Санкции, обрекающие на голод нищих, не являются солидарностью. Предпринимаемые в пожарном порядке усилия по поддержанию мира не могут подменять собой сложные механизмы раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

Безопасность человечества

Настало время оценивать безопасность не с точки зрения национального суверенитета и национальных границ, а с точки зрения потребностей человека и окружающей среды. В результате перенаправления средств с финансирования закупок оружия на обеспечение безопасности человечества и устойчивого развития появятся новые приоритеты, а они в свою очередь приведут к установлению нового социального порядка, который обеспечит равное участие маргинальных групп, включая женщин и представителей коренного населения, явится ограничителем применения вооруженной силы и позволит продвинуться к достижению цели обеспечения коллективной всеобъемлющей безопасности.

"Мягкая сила"

Нас весьма воодушевляет тот факт, что гражданское общество и прогрессивные правительства отдают предпочтение "мягкой силе", прибегая к переговорам, созданию коалиций и новым дипломатическим методам урегулирования споров, отвергая при этом диктат "жесткой силы", к которому прибегают крупные державы, военные круги и экономические конгломераты.

Все права человека для всех

Нарушение прав человека является одной из коренных причин войны. К этим нарушениям относится отказ в экономических, социальных и культурных правах, а также в политических и гражданских правах. С проведением искусственного различия между этими двумя видами прав мириться больше нельзя. Мы подтверждаем универсальность и неделимость прав человека и призываем к созданию более действенных механизмов, позволяющих осуществлять и обеспечивать осуществление договоров в области прав человека и гарантировать выплату компенсации жертвам нарушений прав.

Замена закона силы силой закона

В современных конфликтах открыто попирается принцип господства права. Цель Гаагского призыва - обеспечивать и поощрять всеобщее соблюдение и осуществление норм международного права. Его цель состоит также в активизации деятельности существующих институтов международного права, таких, как Международный Суд,

и создании новых институтов, таких, как международный уголовный суд. Кроме того, люди должны лучше разбираться в нормах международного права и иметь более широкие возможности на них ссылаться.

Проявление инициативы в миротворчестве

Людам пора подтвердить свою приверженность миру и, в случае необходимости, лишить политиков и военные ведомства возможности осуществлять исключительный контроль за миротворческой деятельностью. Мирные инициативы слишком часто предлагаются как последнее средство, когда круг участников переговоров ограничен поджигателями войны, и навязываются тем, кто пострадал в первую очередь, особенно женщинам и детям. У тех, кто пострадал больше всего, должно быть место за столом переговоров, когда согласовываются мирные договоренности, при этом должно быть обеспечено равное участие женщин. В случае необходимости гражданское общество должно также выступать с мирными инициативами, не дожидаясь того, когда кризис выйдет из-под контроля и погибнут люди. Это поможет превратить раннее предупреждение из лозунга в действительность.

Глобализация снизу вверх

Вызывающая тревогу концентрация экономической мощи и безответственное навязывание неолиберальной макроэкономической политики приводят к уничтожению среды обитания, нищете и отчаянию, все большей поляризации и разжиганию войны. В рамках Гаагского призыва поощряется отказ от этой деструктивной модели глобализации путем создания таких коалиций на базе общин, как призыв к прощению долгов в рамках "Юбилея-2000", и путем проведения кампании по ликвидации нищеты и созданию экономических возможностей для женщин.

Демократический международный процесс принятия решений

Система Организации Объединенных Наций и другие многосторонние учреждения обладают возможностью для того, чтобы стать уникальной и универсальной силой, выступающей за мир. Однако слишком часто они становятся жертвами циничного отношения, политизации и недостаточного финансирования. Для того чтобы международная система могла реализовать свой потенциал в области миростроительства, ее следует оживить, демократизировать и обеспечить ресурсами. В частности, мы призываем к тому, чтобы Совет Безопасности служил делу обеспечения безопасности человечества, а не интересам великих держав, а также к радикальной переориентации деятельности международных финансовых учреждений, с тем чтобы они стали более транспарентными и подотчетными и занимались удовлетворением потребностей человека, а не служили корпоративным интересам.

Гуманитарная интервенция

Участники Гаагского призыва требуют скорейшего и действенного вмешательства гуманитарных сил - при соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций - в тех случаях, когда гражданским лицам грозят геноцид, военные преступления, преступления против человечества и экстремальные национальные катастрофы. Поразительно, как мало внимания уделяется идее создания постоянных сил для гуманитарной интервенции. Гражданскому обществу следует в срочном порядке рассмотреть новые формы гражданской интервенции.

Изыскание средств для финансирования мирных инициатив и свертывания фондов, финансирующих войну

Система распределения ресурсов является крайне несбалансированной. Источниками многих из сегодняшних конфликтов являются экономическая алчность и борьба за сырьевые товары, когда на торговлю оружием и другие формы милитаризации тратятся миллиарды. Вместе с тем многие достойные мирные инициативы и программы, направленные на обеспечение безопасности человечества, страдают от нехватки средств - и это при том, что правительствами на исторических всемирных конференциях, созывавшихся в течение последних десяти лет, был принят целый ряд глобальных планов действий. Эти приоритеты необходимо пересмотреть. Помимо ликвидации оружия массового уничтожения и резкого сокращения объема торговли оружием, следует постепенно сокращать и военные бюджеты.

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ - ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГААГСКОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Гаагский призыв к миру будет служить своего рода "стартовой площадкой" для целого ряда крупных инициатив и кампаний. Ниже излагаются некоторые важные меры, которые будут рассмотрены в Гааге. Они представляют собой инициативы гражданского общества и коалиций, занимающихся поиском новых партнеров, которые присоединились бы к их глобальным сетям. Многие другие меры будут приняты на самой Конференции.

Международная сеть по вопросам стрелкового оружия

Международная сеть по вопросам стрелкового оружия является всемирной сетью неправительственных организаций, занимающихся предотвращением распространения и незаконного применения стрелкового оружия путем расширения рамок международных действий. В рамках Гаагского призыва к миру эта международная сеть будет заниматься изучением пагубных последствий распространения стрелкового оружия и его применения не по назначению, особо отмечать необходимость в проведении всемирной кампании и поощрять гражданское общество к совместным усилиям, направленным на решение одной из наиболее сложных гуманитарных проблем нашего времени.

Всемирная кампания за воспитание в духе мира

Культура мира будет сформирована тогда, когда граждане мира будут вникать в суть глобальных проблем, будут располагать навыками урегулирования конфликтов и ведения борьбы за справедливость мирными средствами, жить по международным нормам прав человека и справедливости, ценить культурное многообразие и уважать свою планету и друг друга. Такое знание можно получить только за счет систематического воспитания в духе мира.

На Конференции в рамках Гаагского призыва к миру будет обращен призыв и начата кампания в поддержку Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного культуре мира и отказу от насилия ради детей мира, цель которой состоит в обеспечении того, чтобы воспитание в духе мира и уважения прав человека стало частью учебных программ всех учебных заведений, включая медицинские и юридические факультеты. Эта кампания будет проводиться через всемирную сеть ассоциации учебных заведений и региональных, национальных и местных целевых групп, объединяющих граждан и работников сферы образования.

Всемирная кампания за ратификацию статута международного уголовного суда

На Конференции в рамках Гаагского призыва к миру Коалиция неправительственных организаций за учреждение международного уголовного суда (КМУС) начнет осуществление своей всемирной кампании, направленной на обеспечение ратификации римского статута международного

уголовного суда. Международный уголовный суд станет постоянным судом, с помощью которого будут привлекать к ответственности лиц, обвиняемых в геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечества. Для достижения цели, состоящей в том, чтобы этот документ ратифицировали 60 государств, эта кампания будет направлена на обеспечение того, чтобы широкая общественность, все слои гражданского общества, средства массовой информации и лица, принимающие решения, во всем мире больше знали о международном уголовном суде и лучше понимали то, как он действует.

Международная кампания за запрещение наземных мин

Международная кампания за запрещение наземных мин распространит свой первый доклад об осуществлении Оттавской конвенции о запрещении мин и возобновит призыв к ее всеобщей ратификации. Следующими этапами в рамках этой международной кампании будут обеспечение универсального характера, ратификация и осуществление этой Конвенции, которая запрещает применение, производство, накопление запасов и поставки противопехотных мин. В рамках этой кампании будут также предприниматься усилия, направленные на обеспечение соблюдения государствами - участниками этой Конвенции обязательств в отношении расширения деятельности по разминированию и оказанию помощи жертвам во всем мире.

Ликвидация ядерного оружия

В июне 1998 года участники коалиция за новую повестку дня, в которую вошли правительства семи мужественных стран (Бразилии, Египта, Ирландии, Мексики, Новой Зеландии, Швеции и Южной Африки), потребовали от государств, обладающих ядерным оружием, немедленного принятия ряда практических мер, включая снятие с боевого дежурства всех ядерных сил. Свою повестку дня они изложили в резолюции Организации Объединенных Наций, которая была принята в декабре 1998 года 114 голосами против 18.

В порядке закрепления этого успеха в рамках Гаагского призыва к миру международная ассоциация "Юристы против ядерного оружия", ИНЕСАБ, Международное бюро мира, международная ассоциация "Врачи мира за предотвращение ядерной войны", коалиция "Ликвидация 2000" и организация "Инициатива средних держав" развернут кампанию, направленную на обеспечение того, чтобы государства, обладающие и не обладающие ядерным оружием, приступили к переговорам о скорейшем заключении конвенции о ликвидации ядерного оружия в соответствии со статьей VI Договора о нераспространении ядерного оружия и решениями Международного Суда.

Всемирный план действий по предотвращению войны

На Конференции в рамках Гаагского призыва Институт по изучению проблем обороны и разоружения, Союз обеспокоенных ученых и организация "Проект в области изучения моделей установления мирового порядка" выступят с инициативой осуществления всемирного плана действий по предотвращению войны. Речь идет о всеобъемлющей многоэтапной программе продвижения к миру, в котором вооруженные конфликты будут редкостью.

Всемирный план действий предусматривает сочетание активных усилий по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и разоружению и мер, направленных на поощрение прав человека, урегулирование споров мирными средствами и укрепление принципа господства права. Цель всемирного плана действий состоит в содействии созданию коалиции, в том числе тех, кто отдает предпочтение мирным средствам урегулирования конфликтов и воспитанию в духе мира, устранению коренных причин войны, обусловленных социальной и экономической

несправедливостью, гуманитарной помощи, экономическому развитию, предотвращению конфликтов, поддержанию мира и разоружению как в области обычных, так и ядерных вооружений.

Коалиция за прекращение практики использования детей в качестве солдат

Коалиция за прекращение практики использования детей в качестве солдат была сформирована в мае 1998 года ведущими международными неправительственными организациями, выступающими за прекращение практики призыва в армию и использования в качестве солдат всех детей в возрасте до 18 лет, независимо от того, идет ли речь о правительственных вооруженных силах или о вооруженных формированиях оппозиции. На Конференции в рамках Гаагского призыва к миру эта международная коалиция в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Голландской коалицией за прекращение практики использования детей в качестве солдат возобновит свой призыв к прекращению практики использования детей в качестве солдат во всем мире и к активизации усилий правительств и гражданского общества, особенно в тех странах, где практика призыва детей и их участия в вооруженных конфликтах сохраняется.

ВВЕДЕНИЕ К РАЗДЕЛАМ ГААГСКОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДЛЯ МИРА И СПРАВЕДЛИВОСТИ

Пункты четырех разделов Гаагского призыва - коренные причины войны/культура мира, международные правовые нормы и институты в гуманитарной области и в области прав человека, предупреждение, разрешение и изменение характера конфликтов, сопряженных с насилием, разоружение и обеспечение безопасности человечества - призваны как можно точнее отразить проблемы, инициативы и принципы, провозглашенные участвующими организациями. В некоторых случаях конкретные формулировки или стилистические обороты, использованные при формулировании того или иного пункта повестки дня, были предложены той или иной коалицией организаций или стали результатом длительных обсуждений в составе соответствующих групп. В целях обеспечения максимального учета вклада многих участников мы не стремились добиться того, чтобы все четыре раздела были написаны одним стилем, или устранить определенную степень дублирования.

КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ ВОЙНЫ/КУЛЬТУРА МИРА

1. Воспитание в духе мира, прав человека и демократии

Для того чтобы противостоять культуре насилия, которая характерна для всего нашего общества, грядущее поколение заслуживает принципиально иного воспитания - воспитания, в рамках которого не прославляется война, но прививаются идеалы мира и отказа от насилия и принципы международного сотрудничества. Цель Гаагского призыва к миру - развернуть всемирную кампанию по привитию людям на всех уровнях миротворческих навыков примирения, изменения характера конфликтов, достижения консенсуса и осуществления социальных преобразований мирными средствами.

Участники этой кампании будут:

- настаивать на том, чтобы воспитание в духе мира стало обязательной частью учебных программ на всех уровнях образования;

/...

- требовать, чтобы министерства образования систематически осуществляли на местном и национальном уровнях инициативы в области воспитания в духе мира;
- призывать учреждения, занимающиеся оказанием помощи в целях развития, содействовать воспитанию в духе мира в качестве составной части их программ подготовки преподавателей и производства учебных пособий.

2. Нейтрализация отрицательных последствий глобализации

Экономическая глобализация привела к маргинализации широких слоев населения мира и еще большему увеличению разрыва между богатыми и бедными.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают идею создания справедливой мировой экономики с уделением особого внимания:

- проведению - с участием местных, национальных, международных и межправительственных организаций - международной кампании по поощрению уважения трудовых прав;
- демократической реформе Всемирного банка, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации и других международных финансовых учреждений;
- регулированию международной финансовой системы;
- обеспечению подотчетности многонациональных корпораций, включая рассмотрение предложений о предоставлении международных привилегий и их отмене в случае серьезных злоупотреблений, а также о соблюдении международных кодексов и стандартов в области маркетинга;
- финансированию экономического развития из новых источников, таких, как взимание небольших сборов с международных поставок оружия или переводов средств (налог Тобина);
- расширению "большой восьмерки" до 16 членов или созданию совета экономической или экологической безопасности, в состав которого входили бы страны развивающегося мира;
- списанию непосильной задолженности наиболее бедных стран мира и одиозных долгов, доставшихся демократическим правительствам в наследство от предыдущих коррумпированных антидемократических правительств;
- признанию и осуществлению экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие, права ребенка и права женщин.

3. Содействие устойчивому и справедливому использованию экологических ресурсов

Как отмечается в докладе о развитии человека за 1998 год, подготовленном Программой развития Организации Объединенных Наций, "основные мировые потребители в подавляющем большинстве случаев сосредоточены в зажиточных странах, в то время как за экологический ущерб в результате мирового потребления расплачиваются главным образом беднейшие".

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают инициативы, направленные на:

- укрепление международного экологического законодательства и его осуществление путем поощрения концепции основного права на чистую и здоровую среду обитания;
- решение проблем чрезмерного потребления и неправильного распределения экологических ресурсов;
- рассмотрение приобретающей все более серьезный характер проблемы несправедливого распределения водных ресурсов;
- поддержку кампаний, направленных на то, чтобы спасти от экологической деградации мировые леса и виды (в том числе род человеческий);
- прекращение уничтожения окружающей среды в результате военной деятельности, в частности милитаризации земель, на которых проживает коренное население;
- выявление альтернативных подходов к устойчивому развитию.

4. Искоренение колониализма и неоколониализма

Коренные и непредставленные народы страдают от попрания их права на самоопределение, этнического и культурного геноцида, нарушения их культурных, языковых и религиозных свобод и милитаризации и нуклеаризации их жизни, земли, на которой они проживают, и водных ресурсов, которыми они пользуются.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают:

- усилия колониальных народов, направленные на осуществление их права на самоопределение;

- искоренение колониализма, что предусмотрено в многочисленных международных соглашениях, в том числе в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Декларации прав коренных народов;
- сохранение Комитета по деколонизации Организации Объединенных Наций до тех пор, пока все самоуправляющиеся территории не осуществят свое право на самоопределение и независимость;
- создание постоянного форума для коренных народов в рамках Организации Объединенных Наций;
- прекращение сброса токсичных отходов промышленно развитых стран в развивающихся странах;
- закрытие иностранных военных баз.

5. Ликвидация расовой, этнической, религиозной и гендерной нетерпимости

Этническая, религиозная и расовая нетерпимость и национализм являются одним из главных источников современных вооруженных конфликтов.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают:

- усилия по прекращению практики использования в политических и экономических целях расовых, этнических, религиозных и гендерных различий;
- осуществление Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- мероприятия по подготовке к Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (2001 год);
- включение преступлений, продиктованных ненавистью, в категорию преступлений, которыми занимаются судебные системы мира;
- воспитательные и законодательные меры, направленные на преодоление гомофобии;
- усилия по содействию принятию антидискриминационных мер до тех пор, пока не будут ликвидированы последствия допускаявшейся в прошлом дискриминации.

6. Содействие равенству полов

За мужской шовинизм, который по-прежнему характерен для большинства обществ, дорогую цену платят как мужчины, возможности которых из-за этого стандарта сужаются, так и женщины, которые продолжают страдать от насилия как в военное, так и в мирное время.

Участники Гаагского призыва поддерживают:

- активное участие значительного числа женщин в работе всех форумов, на которых принимаются решения и вырабатывается политика;
- усилия, направленные на признание и реализацию потенциала женщин как миротворцев;
- осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- устранение искаженного представления о роли мужчин и женщин, из-за которого сохраняется насилие.

7. Защита и уважение детей и молодежи

Дети и молодежь продолжают подвергаться эксплуатации и становиться жертвами, особенно в ходе конфликтов, сопряженных с применением насилия, в которых причинение ущерба детям стало не только следствием, но и во многих случаях стратегией ведения войны.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают инициативы, направленные на:

- обеспечение всеобщего принятия и осуществления Конвенции о правах ребенка, включая прекращение практики использования детского труда и использования детей в качестве солдат;
- обеспечение гуманитарной помощи и защиты детей в ходе вооруженных конфликтов;
- реабилитацию и реинтеграцию детей, травмированных в результате конфликтов, сопряженных с применением насилия;
- признание роли детей и молодежи в качестве миротворцев путем привлечения молодежи к миростроительству.

8. Поощрение международной демократии и справедливого глобального управления

Поощрение демократии на всех уровнях общества является неременным условием замены принципа господства силы принципом господства права. Разработка более представительных и демократических процессов принятия решений является неременным условием создания наделенных ограниченным числом функций и подотчетных региональных и международных органов управления, располагающих справедливыми механизмами принятия решений, которые носили бы обязательную силу и поддавались бы выполнению.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают:

- реформу и демократизацию Организации Объединенных Наций, включая демократическое усиление роли Генеральной Ассамблеи и наделение совещательными правами представителей гражданского общества, неправительственных организаций и парламентариев на всех уровнях в рамках Организации Объединенных Наций;

- усиление роли по укреплению региональных организаций в вопросах мира путем укрепления приверженности нормам международного права;
- изменение формул взвешенного голосования, которыми пользуются международные финансовые учреждения, в целях защиты интересов малых государств;
- рекомендации Комиссии по вопросам глобального управления, включая участие гражданского общества в глобальном управлении;
- реформу Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, цель которой состоит в том, чтобы его состав был более представительным, а процесс принятия его решений - более транспарентным.

9. Провозглашение активного отказа от насилия

Бытует мнение - которое так и не было подтверждено доказательствами - что насилие и война присущи человеческой натуре. В реальности многие традиции и примеры свидетельствуют о том, что активный отказ от насилия является действенным способом осуществления социальных преобразований.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают:

- замену прославления милитаризма моделями активного отказа от насилия;
- кампанию, направленную на то, чтобы изжить или по крайней мере сократить насилие в средствах массовой информации и в повседневном языке;
- мероприятия в рамках провозглашенного Организацией Объединенных Наций года, посвященного культуре мира (2000 год), и десятилетия, посвященного культуре мира и отказу от насилия ради детей мира (2001-2010 годы).

10. Ликвидация насилия в общинах на местном уровне

Насилие в местных общинах порождает конфликты на национальном и международном уровнях.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают инициативы, направленные на:

- реинтеграцию в общество молодых людей и некоторых людей более старшего возраста, которые стали маргиналами из-за ограниченности экономических возможностей, что и вынуждает их прибегать к насилию;
- поощрение местных мирных инициатив, включая программы обмена оружия, лагеря мира и курсы по обучению навыкам урегулирования конфликтов.

11. Привлечение мировых религий к усилиям по преобразованию культуры насилия в культуру мира и справедливости

Религии были одной из причин войны, но в них также заложен потенциал, который позволяет формировать культуру мира. Этот потенциал необходимо задействовать в поисках путей к миру.

Участники Гаагского призыва к миру поддерживают:

- межконфессиональное и межрелигиозное сотрудничество в области разоружения и международной деятельности в интересах мира;
- поощрение религиозного сосуществования и примирения.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ИНСТИТУТЫ В ГУМАНИТАРНОЙ ОБЛАСТИ И В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

12. Поддержка Всемирной кампании за учреждение международного уголовного суда

В Гаагском призыве к миру будет поддержана работа Коалиции неправительственных организаций за учреждение международного уголовного суда (КМУС), направленная на расширение глобальных усилий по учреждению постоянно действующего международного уголовного суда посредством проведения активной информационно-просветительской кампании и кампании за ратификацию, а также посредством активного участия в сессиях Подготовительного комитета Организации Объединенных Наций по вопросу об учреждении международного уголовного суда. КМУС будет активно искать новых партнеров из числа неправительственных организаций в рамках Гаагского призыва и использовать ценный опыт информационно-просветительской и организационной работы, накопленный в рамках других кампаний за заключение международных договоров, таких, как Международная кампания за запрещение наземных мин.

13. Содействие согласованию усилий, прилагаемых в смежных областях международного гуманитарного права и международного права прав человека

В Гаагском призыве к миру признается все более тесное сближение областей международного гуманитарного права и международного права прав человека, представляющее собой процесс, имеющий исключительно важное значение для обеспечения эффективной защиты тех, кто стал жертвами нарушений прав человека и норм гуманитарного права. Гаагский призыв будет способствовать внесению изменений в процесс развития и применения норм в обеих этих областях с целью добиться устранения существенных пробелов, связанных с обеспечением защиты, и осуществить согласование норм в этих жизненно важных областях международного права.

14. Укрепление поддержки, оказываемой международным уголовным трибуналам

Создание международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде представляет собой первый шаг, который международное сообщество предприняло после окончания второй мировой войны в целях привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. В Гаагский призыв будет включено требование о предъявлении обвинений предполагаемым военным преступникам, которые еще находятся на свободе, и их аресте. В Гаагском призыве будет также уделено особое внимание практике и методам работы трибуналов и необходимости рассмотреть

/...

высказанные в их адрес обвинения в пристрастности, а также укреплять взаимопользные рабочие отношения между трибуналами и гражданским обществом, региональными и международными организациями. В Гагском призыве поддержаны усилия Организации Объединенных Наций по созданию международного уголовного трибунала для расследования актов геноцида и преступлений против человечности в Камбодже и наказания за них.

15. Обеспечение осуществления универсальной юрисдикции в отношении общепризнанных преступлений: использование в качестве основы прецедента, созданного делом Пиночета

В настоящее время всеми признано, что военные преступления, преступления против мира и нарушения общепризнанных принципов в области прав человека представляют собой проблемы глобального, а не чисто национального характера. Не каждое лицо, совершившее общепризнанное преступление, может и должно быть привлечено к судебной ответственности международным уголовным судом, как только он будет создан, или каким-либо специальным трибуналом, аналогичным трибуналам по Руанде и бывшей Югославии. Гражданское общество и национальные суды должны играть свою роль, как это имеет место в случае с Испанией, ставшей инициатором дела Пиночета. В Гагский призыв будет включено обращение к законодательным и судебным органам всех стран мира включить принцип универсальности юрисдикции в отношении таких преступлений и деликтов в свои законы с целью обеспечить положение, при котором серьезные нарушения прав человека, особенно прав ребенка, не будут оставаться безнаказанными.

16. Пересмотр и усиление роли Международного Суда в контексте более целостной системы глобальной юстиции

Международный Суд должен выполнять роль центрального элемента более эффективной, целостной системы международной юстиции. В Гагском призыве будет рекомендовано укрепить взаимные связи между национальными, региональными и международными судебными органами с целью способствовать формированию более целостной глобальной системы юстиции. Инициативы, способствующие достижению этой цели, включают в себя расширение функций суда, связанных с вынесением консультативных заключений и урегулированием конфликтов, и обеспечение доступа гражданскому обществу и региональным и международным организациям; внедрение принципа обязательности юрисдикции суда для государств; поощрение сотрудничества между международными правовыми институтами и альтернативными форумами, занимающимися урегулированием споров.

17. Усиление защиты жертв вооруженных конфликтов и выплата им компенсации

После второй мировой войны характер конфликтов резко изменился, в результате чего мишенью все чаще становятся гражданские лица; в настоящее время число гражданских лиц, раненных или убитых в ходе конфликтов, значительно превышает число раненных или убитых комбатантов. Гагский призыв к миру будет направлен на усиление защиты наиболее уязвимых лиц, чаще и сильнее других страдающих от распространения обычного оружия и вооруженных конфликтов, включая лиц, перемещенных внутри страны, беженцев, женщин и детей. Кроме того, в Гагском призыве поставлена цель добиваться более строгого соблюдения негосударственными комбатантами и квазигосударственными полувоенными формированиями норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, а также изучить роль Организации Объединенных Наций в ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами. И наконец, в Гагском призыве содержится требование о том, чтобы жертвам вооруженных конфликтов и нарушений прав человека была обеспечена возможность вернуться к нормальной жизни путем создания национальных, региональных и международных фондов по

оказанию финансовой помощи жертвами и принятия других компенсационных мер, направленных на своевременное удовлетворение нужд жертв.

18. Пресечение практики применения насилия в отношении женщин в период вооруженных конфликтов

В настоящее время войны, вооруженные конфликты и присутствие военных баз сказываются на положении женщин, подростков и детей так, как никогда ранее в истории человечества. Женщины и их семьи все чаще становятся жертвами насилия и военных преступлений, включая изнасилования, сексуальные посягательства, принуждение к проституции и сексуальное рабство. Они также сталкиваются со множеством проблем в своем качестве жертв конфликтов и оставшихся в живых лиц, которые стали вынужденными переселенцами или беженцами, либо подвергаются давлению со стороны своих правительств, заставляющих их отказаться от отстаивания своих прав, нарушенных действиями иностранного военного персонала. В Гаагском призыве ставится цель сделать основные механизмы, призванные обеспечить защиту женщин, неотъемлемой частью статута Международного уголовного суда и способствовать внесению дальнейших изменений в процесс развития и применения норм международного права для обеспечения защиты прав и достоинства женщин в вооруженных конфликтах.

19. Прекращение практики использования детей в качестве солдат

В настоящее время, по имеющимся оценкам, более 300 000 детей в возрасте до 18 лет участвуют в вооруженных конфликтах по всему миру. Сотни тысяч других детей входят в состав вооруженных сил или вооруженных групп или могут быть в любой момент вовлечены в боевые действия. Коалиция за прекращение практики использования детей в качестве солдат, ЮНИСЕФ и МККК активно добиваются повышения призывного возраста до 18 лет. Кроме того, они настоятельно призывают правительства и все вооруженные группы отказаться от призыва на военную службу детей в возрасте до 18 лет, незамедлительно демобилизовать солдат детского возраста и включать вопрос об удовлетворении их нужд в миротворческие программы, мирные соглашения и программы демобилизации, а также положить конец этой незаконной практике и обеспечить социальную реабилитацию и реинтеграцию бывших солдат детского возраста. Гаагский призыв предоставит другим неправительственным организациям возможность внести свой вклад в эти кампании и изучить другие методы обеспечения защиты прав ребенка.

20. Оказание жертвам помощи в привлечении виновных к ответственности на основании норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека

Современные тенденции в применении национальных и региональных процедур судебного разбирательства и судебного преследования обеспечивают лицам, ставшим жертвами грубых нарушений прав человека и норм гуманитарного права, возможность привлекать к ответственности виновных. Реализация этого права стала возможной благодаря ряду национальных судов и региональных судебных органов, включая Европейский и Межамериканский суды по правам человека, и привела к тому, что судебные процессы возбуждаются против представителей частного сектора, таких, как наемники, производители оружия, а также иные корпорации. Гаагский призыв к миру будет направлен на содействие расширению практики использования этого права в рамках международного правопорядка.

21. Обеспечение защиты правозащитников, сотрудников гуманитарных учреждений и лиц, сообщающих о нарушениях прав

В 1998 году в ходе операций погибло больше гражданских представителей Организации Объединенных Наций, нежели миротворцев из числа военнослужащих. Кроме того, очень велико число правозащитников и сотрудников национальных, региональных и международных гуманитарных организаций, которые были ранены или убиты при исполнении своих обязанностей. В Гаагский призыв будут включены предложения и требования об усилении защиты правозащитников и сотрудников гуманитарных учреждений, работающих на местах, и создании механизмов, позволяющих выявлять нарушения их прав и добиваться уменьшения числа таких нарушений. Кроме того, в Гаагский призыв будет включено положение об усилении защиты лиц, которые сообщают о нарушениях норм международного права или других противоправных действиях правительств, корпораций и других образований и которые могут за это поплатиться своей карьерой, а иногда и жизнью.

22. Обучение членов низовых организаций использованию национальных, региональных и международных механизмов обеспечения соблюдения норм международного права

Низовые организации располагают все более широкими возможностями, позволяющими добиваться, в случае нарушения норм международного права и стандартов в области прав человека, судебной защиты на местном или национальном уровне с помощью региональных и международных механизмов. Гаагский призыв предусматривает осуществление учебных и информационно-просветительских программ, которые повысят уровень осведомленности об этих средствах судебной защиты и о том, как низовые организации могут совместными усилиями или самостоятельно обеспечивать условия для беспрепятственного доступа к этим механизмам и их использования. Гаагский призыв предоставит также активным членам низовых организаций возможность узнать, каким образом они могут способствовать выявлению правонарушителей в своих общинах и добиваться привлечения их к ответственности за свои действия.

23. Содействие повышению уровня осведомленности о нормах международного гуманитарного права и международных стандартах в области прав человека, их преподаванию и пониманию

Повышение вероятности международного вмешательства в вооруженный конфликт особо указывает на необходимость эффективной подготовки миротворцев по вопросам, связанным с правами человека и гуманитарной деятельностью, при одновременной организации аналогичной подготовки сотрудников национальных военных структур, с тем чтобы способствовать повышению уровня осведомленности о требованиях международного права и соблюдению этих требований. Кроме того, существует необходимость в повышении уровня информированности национальных законодателей и сотрудников национальных правоохранительных органов по вопросу, касающемуся норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека. Гаагский призыв к миру содержит положение, посвященное обязательному обучению адвокатов, законодателей, судей и политиков по вопросам, касающимся международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека.

24. Интеграция аспектов, связанных с защитой прав человека, в процесс предупреждения и разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления

Международное и региональное вмешательство в конфликты становится все более заметным явлением в сфере, связанной с разрешением конфликтов и постконфликтным восстановлением. Все чаще международное сообщество берет на себя ответственность за вопросы, связанные с формированием политических, правовых и социально-экономических институтов общества в постконфликтный период. Гаагский призыв будет нацелен на поощрение мер по обеспечению того, чтобы долгосрочная и методичная защита прав человека стала важнейшим элементом этих процессов.

25. Извлечение уроков из успехов и неудач, связанных с деятельностью комиссий по установлению истины и объявлением политических амнистий

В последние несколько десятилетий деятельность в сфере постконфликтного восстановления была ознаменована новыми событиями, включая, в частности, использование комиссий по установлению истины и политических амнистий, например в Южной Африке, в качестве средств обеспечения примирения в обществе, раздираемом войной, вооруженными конфликтами и апартеидом. В рамках Гагского призыва будут изучены успехи и неудачи, связанные с деятельностью уже созданных комиссий по установлению истины и уже объявленных политических амнистий, а также предложения о создании новых комиссий по установлению истины в Боснии, Восточном Тиморе и других районах мира.

26. Создание универсальной и эффективной системы гарантирования неприкосновенности личности

Каждый год тысячи людей подвергаются арестам по политическим, этническим и другим незаконным мотивам; они нуждаются в эффективной системе, которая позволила бы им или их представителям привлекать внимание к их судьбе до того, как они будут убиты, подвергнуты пыткам или бесследно исчезнут. Необходимо придать действенную силу статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах путем создания оперативно действующей системы обеспечения личной неприкосновенности, предусматривающей право подачи апелляций в региональные или международные комиссии или суды по правам человека.

27. Установление демократического контроля над процессом вовлечения страны в войну

Ничто не наносит большего ущерба демократии, чем создание условий, в которых право вовлечь страну в войну принадлежит исключительно исполнительной власти или военным. В Гагский призыв к миру будет включено обращение ко всем странам и международным организациям принять конституционные или законодательные меры, предусматривающие получение санкции парламента на начало вооруженного конфликта, за исключением крайних случаев, когда незамедлительно требуется предпринять действия в целях самообороны.

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, РАЗРЕШЕНИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ ХАРАКТЕРА КОНФЛИКТОВ,
СОПРЯЖЕННЫХ С ПРИМЕНЕНИЕМ НАСИЛИЯ**

28. Укрепление местного потенциала

Слишком часто конфликт, сопряженный с применением насилия, "урегулируется" внешними силами, не считающимися или почти не считающимися с желаниями тех, кто должен подчиниться принятому решению. Как следствие, принятое решение зачастую оказывается недолговечным. Усилия по предупреждению, разрешению и изменению характера конфликта, сопряженного с применением насилия, увенчаются успехом в долгосрочной перспективе лишь в том случае, если они будут основываться на активном участии местных элементов гражданского общества, приверженных достижению мира. Укрепление такого "местного потенциала" имеет жизненно важное значение для поддержания мира и может принимать различные формы: просвещение, обучение и формирование в обществе духа добровольного сотрудничества, оказание широкой финансовой поддержки в осуществлении местных инициатив в области миростроительства и широкое освещение деятельности местных миротворцев в средствах массовой информации.

29. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира

На Организацию Объединенных Наций по-прежнему возлагаются наибольшие надежды на обеспечение мира во всем мире на основе многостороннего сотрудничества. Сейчас более чем когда-либо решительная поддержка международным сообществом целей и задач Организации Объединенных Наций имеет жизненно важное значение для обеспечения полной реализации ее потенциала как гаранта международного мира и безопасности. В частности, должен быть поддержан процесс реформирования Организации Объединенных Наций, результатом которого будет ее дальнейшая демократизация, и процесс усиления способности Организации Объединенных Наций предотвращать острые конфликты, массовые нарушения прав человека и геноцид, в частности путем создания постоянных миротворческих сил Организации Объединенных Наций, которые использовались бы для целей гуманитарного вмешательства, и путем изыскания альтернативных источников финансирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

30. Уделение первостепенного внимания раннему предупреждению и своевременному реагированию

Объем ресурсов, выделяемых правительствами и межправительственными органами на финансирование усилий по предупреждению конфликтов, является недостаточным, особенно по сравнению с объемом ресурсов, затрачиваемых на финансирование деятельности, которую необходимо осуществлять после того, как конфликт разразился: гуманитарное вмешательство, оказание чрезвычайной помощи, операции, связанные с принуждением к миру, и общие мероприятия по восстановлению страны, жестоко пострадавшей от войны. Гражданское общество должно сыграть ведущую роль в усилиях, демонстрирующих, что предупреждение конфликтов возможно и что оно является предпочтительным - учитывая человеческие жертвы и страдания, а также расходы - вариантом реагирования. В частности, приоритетное внимание должно быть уделено: 1) выделению большего объема ресурсов на цели предупреждения конфликтов,

- 2) созданию и дальнейшему развитию системы раннего предупреждения конфликтов и
- 3) обеспечению проявления политической воли, необходимой для оперативного реагирования на полученные сигналы предупреждения.

31. Содействие подготовке профессиональных гражданских миротворцев

Потребность в гражданских миротворцах, будь то наблюдатели за выборами, правозащитники или лица, выполняющие самые широкие функции, связанные с наблюдением, растет, а резерв таких специально обученных гражданских лиц при этом не увеличивается. Существует настоятельная необходимость активизации специализированного обучения гражданского персонала методам предупреждения конфликтов, посредничества, ведения переговоров и т.д., что облегчит их развертывание в районах конфликтов для осуществления задач, связанных с миростроительством. Долгосрочной целью должно быть создание международного корпуса специально подготовленных "профессиональных гражданских миротворцев", которых можно в кратчайшие сроки направлять в районы конфликтов.

32. Совершенствование практики использования санкций

Введение экономических санкций является одним из самых грубых инструментов международной дипломатии. Санкции обладают способностью разрывать ткань общества, против которого они направлены, а также причинять ужасные страдания ни в чем не повинным членам этого общества. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выдвинул требование о том, чтобы экономические санкции были "более эффективными и причиняющими меньший ущерб". Чтобы выполнить это требование, мы должны разработать пути придания экономическим санкциям более целенаправленного характера, с тем чтобы они оказывали свое воздействие на лидеров, чье поведение они призваны изменить, и не затрагивали невинных гражданских лиц. В интересах защиты детей введение санкций одновременно должно предусматривать незамедлительное применение обязательных и осуществимых гуманитарных изъятий, а также использование механизмов, позволяющих следить за воздействием санкций на детей и другие уязвимые группы.

33. Укрепление механизмов гуманитарного вмешательства

В целях содействия предотвращению в будущем актов геноцида и грубых нарушений прав человека необходимо разработать механизмы, которые позволят осуществлять гуманитарное вмешательство для защиты людей, жизнь которых подвергается опасности.

34. Учет гендерного фактора в миростроительстве

Конфликты и войны - это события, подверженные влиянию гендерного фактора. Если не считать репродуктивной функции, то война, наверное, является такой сферой, где "разделение труда" между полами наиболее очевидно. Поэтому мужчины и женщины по-разному испытывают на себе воздействие конфликтов и войн и имеют неодинаковый доступ к власти и к принятию решений. Необходимостью являются: 1) конкретные инициативы, нацеленные на обеспечение понимания взаимосвязи между равенством полов и миростроительством, 2) обеспечение женщинам более широких возможностей участвовать в реализации инициатив в области миростроительства и 3) равное участие женщин в урегулировании конфликтов на уровне принятия решений. Для достижения этих целей необходимо, чтобы правительства обязались привлекать представителей гражданского общества из числа женщин к проведению всех мирных переговоров, чтобы институты, занимающиеся проблемами мира и безопасности, учитывали гендерный фактор в своей деятельности и в своих методах работы и чтобы гражданское общество прилагало усилия к

формированию и укреплению трансграничных миротворческих сетей, в которых главную роль играют женщины.

35. Предоставление более широких возможностей молодежи

Войны начинают безответственные лидеры, однако страдают от этих войн в первую очередь молодые люди как из числа гражданского населения, так из числа тех, кто призван на военную службу. Их опыт, свежие взгляды и новые идеи должны учитываться и в полной мере использоваться обществом на всех уровнях. Многократно доказан тот факт, что молодежь в конфликтных ситуациях способна найти пути, позволяющие преодолеть традиционные предрассудки, урегулировать конфликты с помощью новаторских подходов и осуществлять конструктивным образом процессы примирения и миростроительства. Предоставление молодежи возможности участвовать в миростроительстве имеет существенно важное значение для того, чтобы разорвать порочный круг насилия и добиваться сокращения числа конфликтов и их предотвращения. Призываем всех поддержать наше видение и также продемонстрировать широту взглядов, солидарность и готовность учиться в рамках охватывающего все поколения обмена мнениями, основанного на взаимоуважении, доверии и ответственности.

36. Поддержка права непредставленных народов на самоопределение

Большинство современных конфликтов хронического характера, сопряженных с применением насилия, представляют собой конфликты между государствами и непредставленными народами и характеризуются резким дисбалансом власти. Вследствие этого непредставленные народы во многих случаях лишены возможности самостоятельно вести с государствами переговоры о мирном урегулировании конфликтов. Поэтому такие конфликты, как правило, существуют на протяжении десятилетий, а их результатом являются жестокие страдания людей и полное уничтожение культуры. Чтобы должным образом отреагировать на этот дисбаланс силы, лежащий в основе этих конфликтов, необходимо, чтобы международные правительственные и неправительственные структуры активно поддерживали право народов на самоопределение, уделяли первоочередное внимание этим конфликтам и способствовали их урегулированию ненасильственным путем.

Отказ в праве на самоопределение породил множество затяжных конфликтов, большинство из которых не урегулированы. Важно признать, что причиной конфликта является не право на самоопределение, а, скорее, отказ в этом праве. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы международно признанное право на самоопределение активно использовалось в качестве одного из средств предупреждения и урегулирования конфликтов.

37. Укрепление связей между организациями гражданского общества

Многообразие деятельности гражданского общества в сфере предупреждения, разрешения и изменения характера конфликтов является одной из его основных сильных сторон. Однако эффективность деятельности гражданского общества часто ослабляется отсутствием координации между группами, действующими в родственных областях. Это нередко приводит к тому, что скудные ресурсы расходуются напрасно из-за дублирования усилий и неспособности добиться объединения усилий. Для повышения эффективности деятельности в этой сфере жизненно важно создавать сети, которые будут способствовать объединению усилий и налаживанию тесных связей между организациями гражданского общества.

38. Укрепление региональных и субрегиональных механизмов обеспечения мира

Укрепление региональных механизмов обеспечения мира, примерами которых являются Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация африканского единства (ОАЕ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация американских государств (ОАГ) и другие, способствовало бы тому, чтобы конфликтам, которые практически замалчиваются, было бы уделено должное внимание, а на их урегулирование направлены усилия, которых они заслуживают.

39. Широкое использование многоканальной дипломатии

В следующем столетии мы должны добиться того, чтобы "многоканальная дипломатия" использовалась в качестве стандартного подхода к предупреждению, разрешению и изменению характера острых конфликтов. Многоканальная дипломатия предусматривает сотрудничество различных элементов общества - правительств, неправительственных организаций, религиозных групп, средств массовой информации, деловых кругов, отдельных граждан - в деле предупреждения конфликтов и миростроительстве. Этот междисциплинарный подход к миростроительству предполагает, что частные лица и организации добиваются большего эффекта, если они объединяют свои усилия, а не действуют каждый сам по себе, и что конфликтные ситуации представляют собой широкий и запутанный комплекс, с которым связано множество сторон и факторов и который требует системного подхода. Каждый "канал" в этой системе предполагает свое собственное видение, свой собственный подход и использование своих ресурсов; процесс миростроительства требует задействования всех этих каналов.

40. Использование средств массовой информации в качестве превентивного инструмента миростроительства

Средства массовой информации играют жизненно важную - и неоднозначную - роль в ситуациях, связанных с конфликтами, сопряженными с применением насилия. Они способны обострить или ослабить напряженность и в силу этого выполняют существенно важную функцию в деле предупреждения и разрешения конфликтов, сопряженных с применением насилия, и в деле содействия примирению. Помимо выполнения своей традиционной роли, связанной с освещением конфликтов, средства массовой информации могут также широко использоваться в качестве инструмента миростроительства. Особое внимание необходимо уделять 1) поощрению объективного, непровокационного освещения конфликтных ситуаций, с тем чтобы средства массовой информации служили делу мира, а не целям разжигания войны, и 2) дальнейшему изучению путей новаторского использования средств массовой информации в целях миростроительства и содействия примирению.

41. Содействие оценке воздействия проводимой политики на развитие конфликта

Гражданское общество должно поощрять национальные, двусторонние и международные организации и международные финансовые институты к тому, чтобы они учитывали в рамках своих усилий по разработке и осуществлению политики аспекты, которые касаются предупреждения конфликтов и которые включают в себя: 1) оценку предлагаемых экономических стратегий, проектов развития в плане их воздействия на конфликты и 2) включение в различные процедуры разрешения споров и миростроительства элементов, связанных с организационным строительством и развитием людских ресурсов, а именно создание центров добрых услуг, обучение навыкам ведения переговоров, просвещение по вопросам, касающимся урегулирования конфликтов, формирование культуры терпимости и поощрение принципа сосуществования.

ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ РАЗОРУЖЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

/...

42. Осуществление всемирного плана действий по предотвращению войны

В Гаагском призыве к миру поддержан "Всемирный план действий по предотвращению войны", который дополнит меры, направленные на защиту прав человека и укрепление процесса разрешения конфликтов ненасильственными методами, следующими крупными шагами:

1) укрепление всемирных и региональных институтов, занимающихся проблемами безопасности; 2) замена подхода, основанного на одностороннем военном вмешательстве, многосторонней системой защиты от агрессии и геноцида; 3) проведение переговоров о глубоком и поэтапном сокращении вооруженных сил, вооружений и бюджетов в целях создания глобальной оборонительной системы безопасности.

43. Демилитаризация мировой экономики путем сокращения военных бюджетов и переключения ресурсов на осуществление программ по обеспечению безопасности человечества

Для обеспечения мира в XXI веке потребуется осуществить переход, предполагающий переключение средств, расходовавшихся в нынешнем столетии на военные цели, на осуществление гражданских программ по обеспечению безопасности человечества. Разоружение приведет к резкому сокращению вооружений, вооруженных сил и военных бюджетов. Демилитаризация потребует перевода военной экономики на мирные рельсы посредством переключения ресурсов на осуществление программ, которые обеспечивают благосостояние жителей нашей планеты и удовлетворение основных прав человека на питание, жилье, образование, труд, охрану здоровья, безопасность и мир. Она потребует соблюдения всеми Устава Организации Объединенных Наций и развития структур, позволяющих обеспечить безопасность невоенными средствами, и миротворческих институтов.

В Гаагском призыве к миру в качестве первого шага на пути к разоружению и демилитаризации одобрено воззвание женщин к миру, в котором содержится требование ежегодно - в течение пяти лет - сокращать на 5 процентов объем военных расходов и перераспределять эти высвободившиеся значительные средства на осуществление программ по обеспечению безопасности человечества и на воспитание в духе мира.

44. Заключение и ратификация международного договора о ликвидации ядерного оружия

Сохранение ядерного оружия и его применение или угроза его применения в результате случайности, просчета или преднамеренно угрожают выживанию всего человечества и жизни на Земле.

С тем чтобы выполнить свои правовые обязательства, вытекающие из статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия и мандата Международного Суда, все государства должны начать и завершить в течение пяти лет переговоры о заключении конвенции по ядерному оружию, в которой были бы запрещены производство, применение и угроза применения ядерного оружия и предусмотрены механизмы проверки и обеспечения его уничтожения.

В предложенной Коалицией за новую повестку дня резолюции, принятой на пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, содержится призыв ко всем государствам, обладающим ядерным оружием, незамедлительно предпринять практические шаги в целях ослабления угрозы ядерной войны и начать переговоры о полном ядерном разоружении.

Промежуточные меры в области ядерного разоружения включают в себя: ратификацию Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, соблюдение Договора об ограничении систем противоракетной обороны, снятие ядерных средств с боевого дежурства, принятие обязательства не применять первым ядерное оружие, денуклеаризация региональных механизмов обеспечения безопасности, расширение зон, свободных от ядерного оружия, обеспечение транспарентности в отношении ядерных арсеналов и объектов, запрещение производства расщепляющегося материала и проведение субкритических испытаний.

45. Предотвращение, распространение и использование обычного оружия, включая легкие вооружения, стрелковое и огнестрельное оружие, и обеспечение личной безопасности

Стрелковое оружие, легкие вооружения и наземные мины создают огромную угрозу безопасности человечества; их применение стало основной причиной гибели гражданских лиц и облегчило использование детей в качестве солдат. Широкомасштабные программы демобилизации должны предусматривать сбор и уничтожение оружия, а также предоставление бывшим солдатам материальных пособий и возможности получить профессию. В Гаагском призыве к миру приветствуется кампания, проводимая Международной сетью по вопросам стрелкового оружия, и содержится призыв ко всем государствам разработать и внедрить всеобъемлющий всемирный кодекс поведения в отношении экспорта всех видов обычного оружия, включая легкие вооружения и стрелковое и огнестрельное оружие.

Шаги, направленные на то, чтобы остановить поток оружия, включают в себя: регулирование законных межгосударственных поставок; контроль за использованием и хранением стрелкового оружия внутри государств; предотвращение незаконной передачи, в том числе передачи тем, кто нарушает права человека; сбор, вывоз из районов конфликта и уничтожение излишков оружия; повышение уровня транспарентности и подотчетности; снижение спроса посредством активной борьбы с культурой насилия; реформирование институтов, занимающихся обеспечением государственной безопасности, разработка норм, предусматривающих запрет на владение; поощрение более эффективного и устойчивого процесса демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

46. Ратификация и осуществление Конвенции по наземным минам

Все государства должны подписать, ратифицировать и соблюдать Конвенцию 1997 года о запрещении наземных мин, которая была открыта для подписания в декабре 1997 года и вступила в силу 1 марта 1999 года.

Помимо жизненно важной и неотложной задачи, связанной с разминированием, Международная кампания за запрещение наземных мин считает другой приоритетной задачей уничтожение правительствами накопленных ими запасов мин в качестве "превентивной меры". Она также настоятельно призывает все государства активизировать деятельность по разминированию. Существенно важное значение имеет транспарентность в отношении запасов мин и других вопросов, связанных с минами. Необходимо выделять больше средств на оказание помощи лицам, пострадавшим от мин, проведение разминирования, информирование о минной опасности, осуществление реабилитационных мероприятий в интересах детей и восстановительных работ на уровне общин.

47. Предотвращение разработки и использования новых видов оружия и новых военных технологий, включая запрет в отношении обедненного урана и развертывания оружия в космосе

В Гаагском призыве к миру рекомендовано создать механизмы для оценки воздействия новых видов оружия (например, обедненного урана) и технологий и выяснения того, не вступают ли эти новые виды оружия в противоречие с международным правом. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций включила оружие, производимое с использованием обедненного урана, в категорию оружия "массового уничтожения и оружия, обладающего неизбирательным действием". В Гаагском призыве содержится обращение к международному сообществу рассмотреть вопрос о запрещении производства, передачи и применения такого оружия.

Согласно Договору по космосу (1967 год) всем государствам запрещено развертывать оружие массового уничтожения в космическом пространстве. В этом договоре, ратифицированном 91 государством, говорится, что государствам следует избегать осуществления деятельности, которая может вызвать загрязнение космического пространства, а также негативные изменения в экосфере Земли. Этот договор требует всеобщего присоединения, с тем чтобы предотвратить развертывание оружия в космическом пространстве.

48. Содействие всеобщему присоединению к Конвенции по биологическому оружию и Конвенции по химическому оружию и их осуществлению

В рамках всеобщих усилий, направленных на ликвидацию всего оружия массового уничтожения, все государства должны ратифицировать Конвенцию по биологическому оружию и Конвенцию по химическому оружию. Все страны должны принять четкие национальные законы о вводе в действие этих договоров без каких-либо оговорок и должны поддерживать прилагаемые в настоящее время усилия по обеспечению их соблюдения. Ни одно государство не должно принимать административных или законодательных мер, которые ослабили бы процесс осуществления этих договоров.

Ко всем государствам-участникам, соблюдающим Конвенцию по биологическому оружию и Конвенцию по химическому оружию, должен применяться единый режим в том, что касается торговли агентами и оборудованием двойного назначения, которые охватываются этими договорами.

В целях обеспечения контроля на международном уровне управление механизмами экспортного регулирования должны осуществлять организации, созданные в рамках этих двух конвенций.

Участники Конвенции по биологическому оружию должны укреплять статью X, поощряя обмен биологическими материалами и информацией в мирных целях. Исследовательские организации, профессиональные объединения и отдельные ученые должны взять обязательство не заниматься исследованиями или преподаванием, если они при этом точно знают, что это будет способствовать разработке и применению химических и биологических боевых агентов. Разработка новых биологических и химических агентов, которые невозможно однозначно определить как могущие быть использованы лишь в мирных целях, должна быть запрещена, даже если эта деятельность обусловлена соображениями обороны.

49. Привлечение государств и корпораций к ответственности за вредные последствия производства, испытания и применения оружия для окружающей среды и здоровья человека

Государства, обладающие ядерным оружием, должны признать свою особую ответственность за последствия испытания, производства и применения ядерного оружия для здоровья человека и окружающей среды. В Гаагском призыве предлагается повысить уровень транспарентности и ответственности в отношении всех видов военной деятельности и их воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Правительства должны разработать или расширить программы, связанные с наблюдением за бывшими военными полигонами, их очисткой и восстановлением качества окружающей среды, а также с выплатой компенсации бывшим сотрудникам полигонов и гражданскому и военному персоналу, который участвовал в обслуживании этих объектов, а также населению близлежащих населенных пунктов.

Вывод из боевого состава в промышленно развитых странах ядерных и химических средств не должен приводить к экспорту токсичных химических и ядерных отходов в развивающиеся страны. Государства и корпорации должны предоставлять информацию о последствиях всех видов военного производства, испытаний и иной деятельности на военных базах и других соответствующих объектах в целях обеспечения транспарентности и содействия восстановлению качества окружающей среды.

50. Формирование в рамках гражданского общества движения за избавление мира от войн

Чтобы избавить мир от войн, необходимо будет создать институты и потенциал, необходимые для сохранения и использования в полном объеме огромных достижений прошлого (таких, как международные договоры о запрещении химического и биологического оружия, наземных мин и ядерных испытаний), а также провести нелегкие переговоры о ликвидации всего ядерного оружия и остановить поток стрелкового оружия и легких вооружений. В Гаагском призыве изложено видение мира, свободного от насилия; этот мир можно построить с помощью нового кодекса международного поведения, ограничивающего применение военной силы и проповедующего ненасилие и уважение к международному праву.

Гражданское общество призвано сыграть ключевую роль в деле демократизации международных отношений и укрепления международных миротворческих механизмов. Организации гражданского общества и отдельные граждане вынесли требование народов на международный уровень и стали инициаторами "новой дипломатии". В Гаагском призыве к миру утверждается, что гражданское общество должно в XXI веке сыграть свою необходимую роль в контексте международных и транснациональных переговоров по проблемам разоружения и безопасности.
