



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 March 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 90 повестки дня

Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Докладчик: г-н Хоссам Заки (Египет)

I. Введение

1. В своей резолюции 54/81 от 6 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/54/87) и постановила, что Специальный комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. С учетом рекомендаций, приведенных в докладе Специального комитета, Генеральная Ассамблея просила Комитет представить ей на ее пятьдесят пятой сессии очередной доклад о его работе; этот доклад будет рассмотрен на возобновленной сессии Четвертого комитета.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь заявила, что те государства, которые будут предоставлять персонал для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в предстоящие годы, или те, которые в будущем в течение трех лет подряд будут участвовать в работе Специального комитета в качестве наблюдателей, получают, по представлении ими письменной просьбы на имя

Председателя Комитета, статус члена на следующей сессии Комитета. Список членов Специального комитета и наблюдателей на его сессии 2000 года приведен в приложении II к настоящему докладу.

3. На своем 158-м заседании 11 февраля 2000 года Специальный комитет избрал должностными лицами Комитета сроком на один год следующих представителей: посла Артура К.И. Мбанефо (Нигерия) — Председателем; посла Арнольдо М. Листре (Аргентина), посла Мишеля Дюваля (Канада), г-на Мотохидэ Иосикаву (Япония) и г-на Збигнева Матушевского (Польша) — заместителями Председателя; а г-на Хоссама Заки (Египет) — Докладчиком.

4. Специальный комитет обсудил также вопрос об организации своей работы и постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Канады для рассмотрения существа мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/81.

5. После проведения общих прений начались обсуждения в рамках неофициальной рабочей группы открытого состава, которая заседала с 16 февраля по 10 марта 2000 года.

II. Общие прения и обсуждения в рамках рабочей группы

6. На своих 158–161-м заседаниях, состоявшихся 11, 14 и 15 февраля 2000 года, Специальный комитет провел общие прения по вопросам, находящимся на его рассмотрении.

7. В своем выступлении на 158-м заседании Комитета заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира вновь заявил о том, что миротворческая деятельность по-прежнему является одним из важнейших и необходимых инструментов международного сообщества и что в этой деятельности Организация Объединенных Наций по-прежнему играет главную и незаменимую роль. Он отметил, что в прошедшем году Организация вновь столкнулась со стремительным расширением масштабов и изменением характера ее миротворческих операций, причем расширение масштабов, к сожалению, совпало с существенным сокращением объема ресурсов.

8. После проведения последних по времени общих прений в марте 1999 года число операций по поддержанию мира увеличилось с 14 до 17, при этом вполне возможно, что их станет еще больше. Общая численность участвующих в операциях воинских и других контингентов возросла в еще большей степени — с 15 000 военнослужащих, сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей до 37 000 человек, при этом в настоящее время рассматриваются предложения об увеличении их числа еще на 5500 человек. Однако заместитель Генерального секретаря указал, что наиболее существенным показателем возросшей роли миротворческих операций является не общая численность их контингентов, а расширившийся диапазон осуществляемых ими видов деятельности, которые включают: создание и обеспечение функционирования гражданской администрации, поддержание правопорядка и оказание содействия местному населению, которое постепенно берет эти функции на себя, в Косово и в Восточном Тиморе; переход от миссии наблюдателей в поддержку региональных усилий к широкомасштабной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сьерра-Леоне; и оказание поддержки укреплению мира и демократии в Демократической Республике Конго, а, следовательно, и во всем этом регионе. Заместитель

Генерального секретаря также отметил, что для осуществления тех далеко идущих целей, ради которых и создавались эти миссии, необходима твердая политическая и финансовая поддержка со стороны государств-членов и энергичные усилия Секретариата.

9. Заместитель Генерального секретаря напомнил о том, что три другие миссии уже находятся на стадии успешного завершения, однако подчеркнул, что результаты, достигнутые этими миссиями, следует рассматривать в качестве начала очередного этапа работы. В качестве преемников свертываемых миротворческих операций Организация Объединенных Наций планирует развернуть политические миссии, с тем чтобы закрепить достигнутые успехи.

10. С учетом возросшей нагрузки на Секретариат и государства-члены в связи с расширением масштабов миротворческой деятельности заместитель Генерального секретаря привлек внимание Комитета к трем главным задачам, которые стоят сегодня перед Департаментом операций по поддержанию мира, а именно: обеспечение тесной координации при осуществлении всех предусмотренных мандатами видов деятельности; укрепление потенциала по подбору и найму персонала для работы в миссиях; и содействие своевременному предоставлению материальных и финансовых ресурсов. В связи с этим он обратился к членам Комитета за помощью в отборе и предоставлении такого персонала и подчеркнул необходимость проявления гибкости и должного понимания, особенно в финансовых органах Организации Объединенных Наций. Заместитель Генерального секретаря указал на то, что в 10 осуществляемых в настоящее время операциях имеется компонент гражданской полиции, однако вместо 9000 сотрудников гражданской полиции — их санкционированной численности — для участия в этих операциях были направлены лишь 4719 человек. Поиск недостающего числа сотрудников гражданской полиции осложняется требованиями, предъявляемыми к их профессиональным навыкам и квалификации, поэтому без всесторонней поддержки со стороны государств-членов Организация Объединенных Наций не сможет решить поставленные перед ней задачи.

11. Касаясь вопросов управления, заместитель Генерального секретаря просил Комитет оказать Департаменту операций по поддержанию мира необходимую поддержку, с тем чтобы он мог решать задачи, которые будут поставлены перед ним в будущем. Пользуясь предоставленной возможностью, он выразил сотрудникам Департамента свою признательность за их самоотверженные усилия по выполнению увеличившегося объема работы в связи с неожиданным расширением масштабов миротворческой деятельности, однако при этом высказал предостережение в отношении того, что работать такими темпами на протяжении длительного времени невозможно.

12. Помимо этих практических вопросов, заместитель Генерального секретаря остановился на четырех главных политических задачах, которым в прошедшем году уделялось особое внимание. В отношении проекта руководящих указаний, касающихся общих принципов деятельности гражданской полиции, он подчеркнул настоятельную необходимость исследования различных аспектов деятельности полиции в рамках миротворческих операций, а также необходимость формирования политического консенсуса в отношении различных подходов. Указав на то, что Департамент мог бы сыграть роль координационного центра по проведению такого исследования, он призвал государства-члены проводить семинары и практикумы по конкретным аспектам этого вопроса. К числу других важнейших политических вопросов, по его мнению, относятся: последствия распространения ВИЧ/СПИДа на местах; руководящие принципы, касающиеся соблюдения миротворцами норм международного гуманитарного права; и развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями.

13. В завершение своего выступления заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что тесное сотрудничество между государствами-членами и Секретариатом имеет исключительно важное значение для реализации всего потенциала миротворческой деятельности. Он также указал на то, какие уроки можно извлечь из трагедий, которые произошли в Руанде и Сребренице, включая, в частности, необходимость обеспечения полной ясности в отношении того, что именно необходимо

в той или иной конкретной ситуации — операция по поддержанию мира или по принуждению к миру, и выделение для нее соответствующих ресурсов; необходимость надежного потенциала сдерживания; необходимость расширения потоков информации как между государствами-членами и Секретариатом, так и в рамках Секретариата; и исключительно важное значение наличия твердой политической воли.

14. В ходе состоявшихся затем общих прений делегации приветствовали своевременное представление доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета (A/54/670). Многие делегации указывали на то, что они по-прежнему считают, что миротворческая деятельность имеет исключительно важное значение для выполнения Организацией Объединенных Наций своей основной задачи — поддержание мира и международной безопасности, и призывали к укреплению ее потенциала, с тем чтобы она могла решать задачи в области миротворческой деятельности, которые могут быть поставлены перед ней в будущем. Многие делегации призвали Комитет принять меры к тому, чтобы обеспечить Организацию Объединенных Наций всем необходимым для планирования, развертывания и управления операциями по поддержанию мира.

15. Отмечая тот факт, что новые миротворческие операции Организации Объединенных Наций в Косово и в Восточном Тиморе являются многопрофильными, и перед ними поставлены весьма сложные задачи, многие делегации подчеркнули, что комплексное и скоординированное управление такими операциями имеет исключительно важное значение для повышения их эффективности и предотвращения дублирования усилий. Многие другие делегации отмечали, что миротворческие операции не могут заменить окончательное урегулирование или устранение коренных причин конфликта. Они призвали неукоснительно соблюдать основные принципы миротворческой деятельности, такие, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны.

16. Многие делегации отметили, что тот арсенал, на основе которого определяются конкретные задачи миротворческих операций и которым

реально может пользоваться Организация Объединенных Наций, охватывает широкий диапазон различных видов деятельности, начиная от предотвращения конфликтов и кончая миростроительством. В связи с этим они напомнили о состоявшихся недавно в Совете Безопасности дискуссиях по таким вопросам, как разоружение, демобилизация и реинтеграция; стрелковое оружие; и роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов. Исходя из того, что Организация Объединенных Наций несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, эти делегации подчеркивали свою готовность оказывать ей содействие в таких областях, как раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление.

17. Многие делегации призывали Совет Безопасности привлекать страны, предоставляющие войска, к процессу консультаций, касающихся определения или возобновления мандата миротворческой операции, на более конструктивной основе и с самого начала этого процесса. В связи с этим было предложено укрепить и преобразовать такое привлечение в механизм прямых консультаций без посредства Секретариата.

18. Многие делегации высказали мнение о том, что к процессу планирования новых миссий уже на начальных его этапах следует привлекать те страны, которые могли бы предоставить свои войска. Опыт последнего времени дает основания полагать, что разработка достаточно четкого и конкретного мандата в самом начале операции позволяет заложить основу для упорядоченного осуществления процесса на его последующих этапах. Кроме того, весьма важное значение имеет четкий и реально выполнимый мандат миротворческой операции. Делегации приветствовали решение Секретариата направлять всем странам, предоставляющим войска, еженедельные оперативные сводки и просили также распространять ежемесячные отчеты о численности персонала.

19. Назвав их двумя возможно наиболее важными документами в истории миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, многие делегации привлекли внимание членов Комитета к докладу Генерального секретаря о падении Сребреницы (A/54/549) и к докладу о

проведении независимого расследования деятельности Организации Объединенных Наций в период геноцида в Руанде в 1994 году (S/1999/1257). Многие делегации рекомендовали Генеральной Ассамблее рассмотреть доклад по Руанде, как это было сделано с докладом по Сребренице, и подчеркнули, что Специальному комитету следует уделить особое внимание отмеченным в докладах структурным и техническим проблемам и предложить соответствующие меры для их решения.

20. Было подчеркнуто, что в настоящее время при осуществлении операций по поддержанию мира следует более, чем когда-либо, руководствоваться принципом урегулирования конфликтов мирными средствами, что военные действия невозможно остановить расширением их масштабов и что ведущая роль Организации Объединенных Наций является залогом успеха операций по поддержанию мира.

21. В отношении концепции «гуманитарной интервенции» была выражена определенная озабоченность, поскольку она может использоваться для придания законного характера односторонним мерам принуждения, применяемым каким-либо государством или группой государств без согласия Совета Безопасности. При этом было указано на то, что такая политика противоречит основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций, руководствуясь которыми Совет Безопасности выполняет свою главную задачу поддержания мира и международной безопасности; а также противоречит и другим основным принципам, таким, как принцип суверенитета и независимости государств и невмешательства в их внутренние дела.

22. Многие делегации придавали важное значение вопросу об укомплектовании Департамента соответствующими кадрами и просили уточнить его конкретные кадровые потребности. Они указывали на то, что Секретариат должен быть в состоянии оперативно решать задачи, связанные с развертыванием сложных многопрофильных операций по поддержанию мира, а более конкретно — принять меры к тому, чтобы он был наделен полномочиями в кратчайшие сроки подбирать необходимых ему специалистов. Многие делегации также подчеркивали важное значение справедливого географического распределения при

укomплектовании Департамента необходимыми кадрами.

23. Многие делегации подчеркивали, что одной из первоочередных задач в области миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является обеспечение координации на всех уровнях. Наряду с этим Департаменту операций по поддержанию мира было предложено укрепить и усовершенствовать его потенциал в сфере планирования и управления. Многие делегации также призвали Секретариат в максимальной степени использовать в своей работе все соответствующие директивные документы, включая и резолюцию 51/243 Генеральной Ассамблеи.

24. Многие делегации указали на то, что расширение масштабов миротворческой деятельности позволило выявить имеющиеся проблемы, такие, как задержки с развертыванием, ограничивающие возможности Организации Объединенных Наций оперативно удовлетворять потребности в плане обеспечения правопорядка, в тех случаях, когда этот аспект деятельности предусмотрен мандатом миссии. Было подчеркнуто, что для того, чтобы облегчить направление гражданских специалистов в миротворческие миссии, необходимо создать соответствующий механизм.

25. Многие делегации приветствовали усилия Секретариата, направленные на увеличение доли закупок, осуществляемых в развивающихся странах, и выразили надежду на то, что вся необходимая информация по таким закупкам, записанная Отделом по закупкам на видеокассетах и на КД-ПЗУ на всех основных языках, получит максимально широкое распространение среди всех информационных центров Организации Объединенных Наций. Делегации просили представить им подробный доклад по вопросу о закупках для миротворческих операций. Было внесено предложение о том, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос о предоставлении развивающимся странам льготного режима в отношении закупок для операций по поддержанию мира. По мнению многих делегаций, в первую очередь необходимо реформировать весь закупочный процесс, с тем чтобы сократить период времени, который требуется для закупки тех или иных материальных средств, и они с нетерпением

ждут завершения работы по созданию Руководства по оперативному обеспечению.

26. Многие делегации подчеркивали, что все государства-члены должны неукоснительно должны выполнять свои обязательства, налагаемые Уставом, и своевременно и безоговорочно выплачивать Организации свои начисленные взносы в их полном объеме. Указав на то, что задержки с возмещением расходов создают серьезные проблемы для всех стран, предоставляющих войска и военную технику, что может отразиться на их возможностях принимать участие в миротворческих операциях, многие делегации выразили свою глубокую обеспокоенность таким положением дел.

27. Многие делегации приветствовали доклад Генерального секретаря о помощи в деятельности, связанной с разминированием (A/54/445), и с нетерпением ожидают выхода его доклада, посвященного разминированию в рамках операций по поддержанию мира.

28. Многие делегации подчеркнули, что независимо от того, какие правила используются в качестве основы для оперативных процедур проведения операций, они должны в равной степени соблюдаться всеми контингентами Организации Объединенных Наций, участвующими в миссии.

29. Многие делегации затронули вопрос о бюллетене Генерального секретаря, касающемся соблюдения норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13). Этот бюллетень должен, как представляется, служить полезной цели предотвращения недопустимого поведения военнослужащих из состава сил Организации Объединенных Наций, а также содействовать соблюдению ими норм международного гуманитарного права. Однако, по мнению многих делегаций, этот вопрос по-прежнему является открытым, а несколько делегаций призвали к проведению между Секретариатом и государствами-членами соответствующих консультаций, касающихся этого бюллетеня.

30. Многие делегации высказали мнение о том, что в тех случаях, когда какое-либо лицо подозревается в нарушении правил поведения, консультации между руководством миссии и соответствующей страной, предоставляющей войска, должны начинаться с того момента, когда

возникли подозрения в нарушении правил поведения.

31. По мнению многих делегаций, широкие возможности в плане общественной информации имеют исключительно важное значение для обеспечения охраны и безопасности миротворческого персонала, а также для осуществления мандатов миссий, при этом делегации подчеркивали, что компоненты общественной информации должны включаться в структуру миротворческих операций уже на этапе их планирования.

32. Многие делегации высказались в поддержку дальнейшего повышения уровня подготовки воинских контингентов, гражданской полиции и другого персонала, принимающего участие в операциях по поддержанию мира. Они подчеркивали, что программы, осуществляемые Группой по подготовке кадров, включая группы по оказанию помощи в подготовке кадров, должны быть должным образом укомплектованы всеми необходимыми специалистами. Что касается инициативы по подготовке соответствующих инструкторов непосредственно в миссиях, то многие делегации приветствовали новаторский подход Департамента к решению таких вопросов, однако высказались в пользу того, чтобы такая подготовка осуществлялась заблаговременного до этапа развертывания. Ряд делегаций упомянули аспект подготовки кадров, касающийся распространения ВИЧ/СПИДа в районах осуществления миротворческих операций. Наряду с этим была отмечена необходимость перевода основной документации и различных вспомогательных материалов на различные языки Организации Объединенных Наций.

33. Что касается требований, предъявляемых к сотрудникам гражданской полиции, то многие делегации рекомендовали Секретариату заблаговременно проводить для стран, которые могли бы предоставлять таких сотрудников, соответствующие брифинги, с тем чтобы рационализировать процедуру отбора кадров и повысить степень координации между канцелярией Советника по вопросам гражданской полиции и руководством миссий. Они рекомендовали Секретариату разделить оперативные функции и функции материально-технического обеспечения. Многие другие делегации предлагали поручить

Группе гражданской полиции в Департаменте операций по поддержанию мира роль ведущего звена в усилиях, направленных на обеспечение эффективного участия сотрудников гражданской полиции в операциях по поддержанию мира, и приветствовали принятые в последнее время меры по укреплению этой Группы.

34. Многие делегации с нетерпением ожидают завершения работы над проектом принципов и руководящих указаний, касающихся деятельности гражданской полиции в рамках миротворческих операций. Делегации подчеркивали, что при проведении любой операции по поддержанию мира необходимо четко определять задачи и функции гражданской полиции, и настоятельно предлагали продолжить обсуждение этого вопроса для рассмотрения ситуаций, в которых невозможно четко разграничить функции гражданской полиции и военные действия.

35. Отметив наличие новых потребностей в самых различных областях, начиная от государственного управления и кончая коммунальными службами водоснабжения и обеспечения электроэнергией и службами здравоохранения, многие делегации заявили о том, что Департаменту операций по поддержанию мира и государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы подбирать необходимых квалифицированных специалистов для выполнения этих невоенных задач. Было внесено предложение о том, чтобы в случае отклонения предложений о предоставлении воинских контингентов соответствующие государства-члены информировались об этом в кратчайшие сроки.

36. Многие делегации просили Секретариат изучить совместно с государствами-членами альтернативы использования командированных в миссии сотрудников полиции для заполнения должностей, необходимых для обеспечения профессиональной подготовки, административных функций, статичной охраны и работы в исправительных учреждениях и в таможенных службах. Наряду с этим, ввиду ограниченных возможностей привлечения сотрудников гражданской полиции к международной службе, Организации Объединенных Наций было предложено сосредоточить усилия на обучении и профессиональной подготовке сотрудников местной полиции, которых можно было бы в кратчайшие

сроки привлекать к выполнению соответствующих функций.

37. Многие делегации призвали государства-члены оказывать содействие в уведомлении Секретариата о тех случаях, когда ресурсы, которые предназначались для системы резервных соглашений, были задействованы для других целей и помимо миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Было указано, что решения относительно мер совершенствования потенциала быстрого развертывания должны приниматься государствами-членами после их тщательного обсуждения и консультаций в органах Организации Объединенных Наций, таких, как Специальный комитет. Было отмечено, что ответственность за обеспечение надежного и эффективного потенциала быстрого развертывания должны нести государства-члены, предоставляющие персонал, технику и другие ресурсы. Многие делегации призвали завершить работу по созданию быстро развертываемого штаба миссий, к чему ранее призвал Специальный комитет.

38. В отношении вопроса о компенсации, выплачиваемой Секретариатом в связи со смертью или потерей трудоспособности, многие делегации просили Организацию Объединенных Наций предоставить семьям сотрудников, погибших при исполнении своих служебных обязанностей, более подробную информацию об их правах на получение соответствующей компенсации. В качестве примеров бездействия Секретариата в вопросах, касающихся таких компенсаций, были приведены неурегулированные требования о выплате компенсаций семьям тех, кто находился на борту самолета Организации Объединенных Наций, выполнявшего рейс 806 и потерпевшего катастрофу в Анголе в 1998 году.

39. В отношении охраны и безопасности персонала миротворческих миссий многие делегации подчеркивали важное значение, которое они придают статусу Международного уголовного суда, и призывали к его подписанию и ратификации.

40. Что касается региональных соглашений, то многие делегации особо подчеркивали, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами должно осуществляться в

соответствии с буквой и духом главы VIII Устава, при этом должны учитываться все те инструменты и механизмы, которые функционируют в соответствующих региональных структурах или учреждениях. В связи с этим делегации подчеркнули, что главная роль в поддержании международного мира и безопасности возлагается на Организацию Объединенных Наций.

41. Многие делегации придавали важное значение укреплению миротворческого потенциала стран Африки. Они выступали в поддержку усилий, направленных на создание регулярного форума африканских и неафриканских государств в целях укрепления сотрудничества в различных областях. Ряд делегаций выразили сожаление по поводу того, что эта инициатива не получила дальнейшего развития.

42. Несколько делегаций указали на то, что деятельность по поддержанию мира и гуманитарная помощь представляют собой совершенно разные виды деятельности, однако между ними существует тесная связь. Многие делегации заявили о том, что если Совет Безопасности включает в мандат операций задачи, касающиеся обеспечения прав человека и оказания гуманитарной помощи, то они должны в полной мере учитываться в процессе планирования миротворческой операции и должны быть четко сформулированы с самого начала.

43. Многие делегации подчеркивали то важное значение, которое они придают назначению женщины руководителем Группы по подготовке кадров Департамента операций по поддержанию мира, и, с одной стороны, высказывались в поддержку усилий, направленных на укрепление гендерного баланса во всех аспектах и на всех уровнях миротворческих операций с подбором кадров на широкой географической основе. С другой стороны, было отмечено, что необходимо принять меры по решению проблем тех стран, которые, будучи непредставленными или недостаточно представленными в Департаменте операций по поддержанию мира, не могут подобрать кандидатов-женщин.

44. Несколько делегаций коснулись вопроса о мандате Специального комитета и обратились с просьбой о его пересмотре, с тем чтобы Комитет мог рассматривать максимально широкий круг вопросов, связанных с поддержанием мира.

45. По мнению многих делегаций, охрана и безопасность сотрудников миротворческих миссий и всего персонала Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций имеет очень важное значение. В связи с этим они предложили возложить ответственность за обеспечение безопасности всего этого персонала на Организацию и на государства-члены.

III. Предложения, рекомендации и выводы

A. Введение

46. Специальный комитет вновь напоминает, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и подтверждает, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из важнейших инструментов для выполнения этой обязанности, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Мандат Специального комитета как единственного в Организации Объединенных Наций форума, занимающегося всесторонним рассмотрением всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, включая меры, направленные на укрепление потенциала Организации по проведению миротворческих операций, дает ему уникальную возможность внести существенный вклад в обсуждение вопросов и в разработку политики, касающихся операций по поддержанию мира. Специальный комитет призывает другие органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций должным образом учитывать особый взгляд Комитета на операции по поддержанию мира.

47. Отмечая резкое увеличение в минувшем году масштабов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в различных районах мира, обуславливающее необходимость участия государств-членов в различных видах деятельности, Специальный комитет считает крайне важным для Организации Объединенных Наций быть в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность, в частности посредством укрепления потенциала по оценке конфликтных ситуаций, эффективного

планирования и управления миротворческими операциями, а также оперативного и эффективного реагирования на любой мандат Совета Безопасности.

48. Со времени окончания «холодной войны» число комплексных операций по поддержанию мира возросло. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что Совет Безопасности недавно санкционировал операции по поддержанию мира, которым поручено — помимо традиционных задач по контролю и представлению докладов — осуществление ряда других утвержденных видов деятельности. В этой связи Специальный комитет подчеркивает важность эффективного, имеющего надлежащую структуру и должным образом укомплектованного Департамента операций по поддержанию мира.

49. Специальный комитет воздает должное высокому уровню профессионализма, преданности делу и мужеству, проявленным мужчинами и женщинами, работавшими и продолжающими работать в составе операций по поддержанию мира. Особая дань памяти воздается тем, кто отдал свои жизни служению делу поддержания мира и безопасности.

50. Специальный комитет подчеркивает важность последовательного применения принципов и норм, установленных им для развертывания и проведения операций по поддержанию мира, а также указывает на необходимость того, чтобы эти принципы, равно как и связанные с миротворчеством определения, по-прежнему рассматривались систематическим образом. Новые предложения или условия, касающиеся операций по поддержанию мира, должны обсуждаться в Специальном комитете.

B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

51. Специальный комитет подчеркивает, что при осуществлении операций по поддержанию мира следует строго придерживаться принципов и целей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу входящие во

внутреннюю компетенцию любого государства, имеет исключительно важное значение для общих усилий — включая операции по поддержанию мира — по содействию обеспечению международного мира и безопасности.

52. Специальный комитет считает, что для обеспечения успеха миротворчества важнейшее значение имеет соблюдение основных его принципов, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны.

53. Специальный комитет считает, что операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять на основе последовательного, продуманного, скоординированного и всеобъемлющего подхода с использованием политических, социальных инструментов и инструментов развития. Следует рассмотреть возможности продолжения этих усилий без перерыва и после завершения миротворческих операций, чтобы обеспечить плавный переход к прочному миру и безопасности.

54. Специальный комитет подчеркивает, что главной ответственностью Совета Безопасности является поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций. Специальный комитет отмечает заявление Председателя Совета Безопасности от 29 декабря 1998 года (S/PRST/1998/38) в отношении включения, в соответствующих случаях, элементов миростроительства в мандаты миротворческих операций в целях обеспечения плавного перехода к успешному постконфликтному этапу. Специальный комитет подчеркивает важность четкой разработки и ясного определения этих элементов до их включения в мандаты операций по поддержанию мира, когда это целесообразно. Комитет подчеркивает роль Генеральной Ассамблеи в определении параметров деятельности по постконфликтному миростроительству.

55. Специальный комитет вновь подчеркивает важность того, чтобы у операций по поддержанию мира были четко определенные мандаты, цели и командные структуры, равно как и надежное финансирование в поддержку усилий, направленных на мирное урегулирование

конфликтов. Он также подчеркивает необходимость обеспечения — при разработке и осуществлении мандатов — соответствия между мандатами, ресурсами и целями. Он подчеркивает далее, что при внесении изменений в существующие мандаты соразмерным образом должны корректироваться и объемы выделяемых для миротворческой операции ресурсов в целях осуществления ее нового мандата. Внесение изменений в мандат в ходе проведения миссии должно основываться на тщательной и своевременной новой оценке Советом Безопасности — с учетом рекомендаций военных специалистов — их последствий на местах. Комитет также считает, что такие изменения в мандатах должны реализовываться после всестороннего обсуждения между странами, предоставляющими войска, и Советом.

56. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения единого командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает, что общее политическое руководство и управление утверждаемыми Организацией Объединенных Наций операциями по поддержанию мира возлагается на Совет Безопасности, а их осуществление остается обязанностью Генерального секретаря.

С. Консультации

57. Специальный комитет, ссылаясь на пункт 54 своего предыдущего доклада (A/54/87) в отношении консультаций между странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности, рекомендует Совету Безопасности продолжать принимать на более официальной основе меры по обеспечению неукоснительного, своевременного и систематического осуществления процедур, изложенных в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 1996 года (S/PRST/1996/13) и получивших развитие в записке Председателя Совета Безопасности от 30 октября 1998 года (S/1998/1016). Специальный комитет подчеркивает необходимость — в случае предстоящих операций по поддержанию мира или при расширении существующих операций — как можно раньше приглашать страны, которые могут предоставить войска, для проведения консультаций, с тем чтобы они могли получить требуемую

информацию и, располагая ею, принять обоснованное решение в отношении участия. Специальный комитет также подчеркивает, что консультации по мандатам и консультации по оперативным вопросам проводятся, соответственно, под председательством Председателя Совета Безопасности и Секретариата. Кроме того, он рекомендует Генеральному секретарю добиваться, в соответствующих случаях, того, чтобы его доклады своевременно поступали в распоряжение стран, предоставляющих войска, до проведения любых консультаций. Специальный комитет призывает к активному участию в таких совещаниях.

58. Специальный комитет отмечает, что изложенные в заявлении Председателя Совета Безопасности от 28 марта 1996 года процедуры в отношении консультаций со странами, предоставляющими войска, отнюдь не являются исчерпывающим списком и что эти процедуры не исключают возможности проведения консультаций в самых различных формах, в том числе, когда это уместно, между Председателем Совета Безопасности (или членами Совета) и странами, предоставляющими войска, странами, особо затрагиваемыми рассматриваемой конфликтной ситуацией, и другими странами из соответствующего региона. Специальный комитет рекомендует Совету Безопасности учитывать это обстоятельство.

59. Специальный комитет вновь обращает внимание Секретариата на тот факт, что политика Секретариата, непосредственно касающаяся участия государств-членов в операциях по поддержанию мира, не всегда отличалась полной транспарентностью и разрабатывалась на основе консультаций. Специальный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы по вопросам, касающимся миротворческой деятельности, проводились консультации со Специальным комитетом.

60. Специальный комитет подчеркивает, что процесс планирования с участием Департамента операций по поддержанию мира должен быть более транспарентным и эффективным и что консультации со странами, предоставляющими войска, должны проводиться на как можно более ранних этапах планирования миссий.

61. Обращая внимание на важную роль стран, предоставляющих войска, в осуществлении мандатов Совета Безопасности на местах, Специальный комитет подчеркивает, что консультации между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, должны максимально использоваться для разработки, изменения и продления мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он также подчеркивает, что, санкционируя развертывание сил, Совет Безопасности должен во всех случаях руководствоваться соответствующими положениями Устава Организации Объединенных Наций.

62. Специальный комитет приветствует заверения в том, что ежемесячные отчеты о численности персонала миротворческих сил будут и впредь предоставляться государствам-членам, и принимает к сведению тот факт, что с еженедельными сообщениями об обстановке можно ознакомиться в Оперативном центре Департамента операций по поддержанию мира. Специальный комитет еще раз просит, чтобы копии докладов Генерального секретаря Совету Безопасности направлялись странам, предоставляющим войска, достаточно заблаговременно до созыва совещаний с участием стран, предоставляющих войсковые и полицейские контингенты.

63. Специальный комитет сожалеет в связи с тем, что в очередном докладе не отражено обязательство Генерального секретаря обеспечить, чтобы в процессе разработки политики и рассмотрения вопросов, касающихся миротворческого персонала, со Специальным комитетом проводились консультации. Комитет вновь подтверждает свою убежденность в том, что полноценные и транспарентные консультации между Секретариатом и Специальным комитетом в таких случаях будут способствовать повышению эффективности осуществления такой политики. Соответственно, Специальный комитет еще раз просит консультироваться с ним до окончательного принятия любых директив и решений, затрагивающих миротворческий персонал.

64. Специальный комитет настоятельно рекомендует, чтобы с заинтересованными государствами-членами проводились полноценные консультации и чтобы им своевременно предоставлялись копии документов, посвященных

всем внутренним расследованиям или запросам в рамках Организации Объединенных Наций, которые касаются инцидентов, связанных со смертью или ранением персонала государств-членов или утратой/хищением имущества государств-членов, включая информацию об окончательном результате таких расследований.

65. Специальный комитет подчеркивает, что консультации с соответствующими государствами-членами должны проводиться во всех случаях, когда руководство миссий принимает какие-либо решения, предусматривающие репатриацию или расследование в связи с нарушением миротворческим персоналом правил поведения. В этой связи Специальный комитет подчеркивает, что командиры национальных контингентов имеют право единолично принимать любые дисциплинарные меры в связи с нарушением правил поведения членами их контингентов. Комитет привлекает внимание к тому факту, что в некоторых случаях национальное законодательство может не позволять тому или иному государству-члену принимать какие-либо дисциплинарные меры после репатриации нарушившего дисциплину сотрудника, если руководство миссии уже приняло односторонние меры на месте. Отмечая пункт 16 очередного доклада Генерального секретаря (A/54/670), Комитет просит Секретариат разработать в консультации с государствами-членами комплекс руководящих принципов, определяющих характер принимаемых в таких случаях мер, и просит Генерального секретаря представить обновленную информацию в связи с этой просьбой в его следующем докладе.

66. Специальный комитет отмечает также затруднения, испытываемые государствами-членами при организации судебного преследования репатриированных из районов миссий сотрудников, обвиняемых в совершении серьезных преступлений. Исходя из этого, Специальный комитет рекомендует, чтобы в случаях грубого нарушения правил поведения соответствующим государствам-членам предлагалось принять максимально широкое участие в расследовании, например путем направления своих представителей в международное подразделение военной полиции, действующее на уровне данной миссии, с учетом необходимости поддержания дисциплины в районе миссии и желательности отправления правосудия во всех таких случаях.

D. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира

1. Персонал

67. Специальный комитет отмечает, что всеобъемлющий обзор деятельности Департамента операций по поддержанию мира все еще не представлен. В этой связи Комитет просит Генерального секретаря провести такой всеобъемлющий обзор управления, структуры, процессов набора персонала и взаимосвязей всех соответствующих элементов в рамках Секретариата, которые играют ту или иную роль в миротворческих операциях, с учетом необходимости обеспечить Секретариату возможность решать задачи Организации Объединенных Наций, связанные с проведением миротворческих операций, и укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области быстрого развертывания. Специальный комитет подчеркивает, что в этом обзоре, в частности, необходимо сосредоточить внимание на вопросах скоординированного планирования, развертывания, управления и поддержки операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, материально-технического снабжения и закупок в свете последней информации и выводов, сделанных на основе опыта современных комплексных миротворческих операций, с должным учетом необходимости обеспечения безопасности персонала. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить доклад об этом обзоре до его следующей сессии.

68. Специальный комитет вновь подтверждает, что все положения статей 100 и 101 Устава должны в полной мере и строго соблюдаться в контексте управления операциями по поддержанию мира и их проведения.

69. Следует всесторонне рассматривать все поступающие от государств-членов предложения в отношении их участия в операциях по поддержанию мира и письменно информировать соответствующие государства-члены о причинах, которыми объясняется решение Департамента не использовать предложенный ими вклад.

70. Ссылаясь на резолюцию 51/226 Генеральной Ассамблеи от 3 апреля 1997 года, Специальный комитет отмечает принятие резолюции 53/221 Генеральной Ассамблеи от 7 апреля 1999 года об управлении людскими ресурсами, в которой Ассамблея, в частности, «настоятельно призывает Генерального секретаря при всех назначениях на должности, подлежащие географическому распределению, продолжать и активизировать его усилия по обеспечению адекватной представленности всех государств-членов, в частности непредставленных и недопредставленных государств-членов» в Секретариате, на финансируемых из регулярного бюджета должностях, относящихся к операциям по поддержанию мира. С учетом соответствующих положений Устава Специальный комитет в этой связи напоминает, что главным соображением является необходимость обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Комитет приветствует данные Секретариатом заверения насчет того, что в будущем вакансии будут объявляться государствам-членам более своевременно, желательно не позже, чем за 90 дней, а также план осуществления трехгодичной программы циклического набора/ротации.

71. Специальный комитет призывает Секретариат изучить совместно с государствами-членами вопрос о том, как наиболее эффективно привлекать на скоординированной основе необходимый и имеющий соответствующую квалификацию персонал для выполнения невоенных задач.

72. Специальный комитет подчеркивает важность отбора, подготовки и обучения старших военачальников, комиссаров полиции и ключевого штабного персонала до их прикомандирования к той или иной операции по поддержанию мира. Поскольку в основе отбора лежат требования миссии и профессиональные заслуги, а также необходимость должного учета принципа географического распределения и политических соображений, рекомендуется более тщательно подходить к рассмотрению кандидатов до принятия решения об их назначении.

73. Специальный комитет приветствует внедрение усовершенствованных процедур отбора кандидатов на должности старшего уровня на местах и отмечает, что этот процесс можно улучшать и далее.

Комитет полагает, что в интересах совершенствования отбора кандидатов на должности старшего уровня на местах было бы желательно, чтобы старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, проводящие собеседование, имели опыт участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций на местах, и призывает Секретариат принять меры в этом направлении.

74. Специальный комитет рекомендует, чтобы в целях содействия выдвижению наиболее достойных кандидатов от государств-членов лишь один кандидат от каждой страны при необходимости приезжал в Нью-Йорк для прохождения соответствующих собеседований. Комитет просит Секретариат информировать соответствующее государство-член о результатах рассмотрения всех таких кандидатур.

75. Специальный комитет просит Генерального секретаря рассмотреть возможность улучшения условий работы местного персонала в тех миссиях Организации Объединенных Наций, где существует потребность в таком улучшении.

76. Комитет отмечает, что в очередном докладе не отражена его заинтересованность в обеспечении надлежащей представленности офицеров, находящихся на действительной военной и полицейской службе, и вновь рекомендует, чтобы все будущие кадровые решения Департамента операций по поддержанию мира принимались с учетом того важного вклада, который может внести такой персонал в проведение миротворческих операций на уровне Центральных учреждений.

77. Специальный комитет рекомендует пересмотреть действующие в настоящее время внутренние процедуры укомплектования штатов в Секретариате на предмет обеспечения того, чтобы этот процесс надлежащим образом удовлетворял конкретные потребности в быстром развертывании.

78. Специальный комитет признает всевозрастающую необходимость участия женского персонала на широкой географической основе во всех аспектах операций по поддержанию мира. Комитет призывает разрабатывать и осуществлять творческие стратегии для достижения этой цели и рекомендует, чтобы анализ эффективности таких стратегий включался в доклады Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира.

Комитет также отмечает, что потенциал ряда государств-членов, предоставляющих войска, в плане выдвижения кандидатов-женщин для занятия должностей в составе военных и гражданских полицейских контингентов, остается ограниченным, и рекомендует Секретариату принимать данное обстоятельство во внимание при наборе кандидатов на эти должности.

79. Специальный комитет принимает к сведению комментарий Генерального секретаря, содержащийся в его докладе и касающийся специальных международных уголовных трибуналов и дачи показаний в таких трибуналах миротворческим персоналом (A/54/670, пункт 25). Специальный комитет еще раз просит Секретариат постоянно информировать государства-члены обо всех событиях в этой области.

80. Специальный комитет вновь отмечает, что в очередном докладе ничего не говорится о состоянии дел с примерными правилами применения вооруженной силы. В докладе также никак не отражено пожелание Комитета о том, что до принятия каких-либо решений о существенных изменениях этих примерных правил Секретариат должен проводить через Специальный комитет консультации с государствами-членами, а также о том, что перед внесением любых аналогичных изменений в действующие в миссиях правила применения вооруженной силы необходимо проводить консультации со странами, предоставляющими войска сейчас или в будущем. Комитет еще раз предлагает Секретариату ввести такой механизм консультаций, а также просит Генерального секретаря представить новую информацию по этому вопросу в своем следующем докладе.

81. Специальный комитет предлагает Секретариату консультироваться со всеми потенциальными странами, предоставляющими войска, при разработке правил применения вооруженной силы для новых миссий на предмет обеспечения их единообразного использования.

82. Специальный комитет отмечает комментарий Генерального секретаря в отношении руководящих принципов соблюдения норм международного гуманитарного права всеми миротворцами Организации Объединенных Наций. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что

Секретариат не провел консультации с государствами-членами до завершения подготовки бюллетеня Генерального секретаря (ST/SGB/1999/13). Он просит дополнительно разъяснить юридический статус бюллетеня и подчеркивает, что в нем необходимо надлежащим образом учесть соответствующие аспекты международного гуманитарного права. Он просит Генерального секретаря провести консультации по бюллетеню со Специальным комитетом.

83. Специальный комитет подчеркивает важное значение предоставления государствами-членами базовой информации по вопросам международного гуманитарного права миротворческому персоналу Организации Объединенных Наций в ходе инструктажа перед развертыванием.

84. Комитет отмечает, что Секретариат представил весьма скудную информацию о ходе подготовки и выпуска медали им. Дага Хаммаршельда, и просит Секретариат представить доклад по этому вопросу в ходе намеченного на середину года брифинга на неофициальном заседании Четвертого комитета на его осенней сессии.

2. Организация, планирование и координация

85. Специальный комитет подчеркивает важное значение надлежащего укомплектования Департамента операций по поддержанию мира кадрами, который мог бы гибко, оперативно и эффективно выполнять все более сложные задачи, возлагаемые на него в связи с планированием и развертыванием миссий. Комитет подчеркивает необходимость в комплексном и скоординированном управлении операциями по поддержанию мира как в Центральных учреждениях, так и на местах.

86. Специальный комитет подчеркивает важность включения в структуру и штатное расписание Департамента операций по поддержанию мира компонентов, обеспечивающих эффективное и действенное планирование и поддержку в области медицинского обслуживания.

87. Специальный комитет отмечает функционирование в рамках Секретариата координационных механизмов как на рабочем, так и на административном уровне, призванных предотвратить дублирование и параллелизм в целях повышения эффективности деятельности

Секретариата, связанной с урегулированием конфликтных ситуаций. Он предлагает Секретариату продолжать использовать эти механизмы в максимально возможной степени и поддерживать координацию со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями.

88. Специальный комитет отмечает, что все более сложный характер операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обуславливает возникновение дополнительных обязанностей, возлагаемых на специальных представителей Генерального секретаря и связанных с выполнением этой чрезвычайно важной функции по координации деятельности на местах с мероприятиями специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Комитет подчеркивает, что специальным представителям следует предоставить надлежащие полномочия и адекватные ресурсы для эффективного и действенного выполнения их обязанностей.

89. Специальный комитет отмечает важность раннего планирования и регулярной или ежедневной координации операций по поддержанию мира и других утвержденных видов деятельности, имеющих целью уменьшить опасность возникновения конфликтов и способствовать созданию наиболее благоприятных условий для примирения, реконструкции и восстановления. В этой связи Комитет отмечает участие Департамента в работе Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и подчеркивает необходимость дальнейшей активизации консультаций между департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях недопущения дублирования и параллелизма, а также повышения эффективности труда.

90. Специальный комитет вновь подтверждает важность обеспечения транспарентности при отборе стран, предоставляющих войска, в частности при использовании системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Он приветствует возросшие вклады государств-членов в систему резервных соглашений и призывает другие государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к этой системе. Комитет

также призывает Секретариат проконсультироваться прежде всего с участниками системы резервных соглашений, а также с другими государствами-членами относительно необходимых возможностей для преодоления существующих недоработок, о которых говорит Генеральный секретарь в своем докладе от 30 марта 1999 года (S/1999/361).

91. Приветствуя прогресс, достигнутый в деле улучшения координации деятельности военных и гражданских компонентов операций по поддержанию мира, Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать применять свой комплексный подход на уровне Централных учреждений и на местах.

92. Специальный комитет подчеркивает важность своевременной, эффективной, транспарентной и эффективной с точки зрения затрат закупки товаров и услуг для поддержки операций по поддержанию мира.

93. Специальный комитет предлагает Секретариату изучить средства повышения степени готовности Организации Объединенных Наций в области материально-технического снабжения, особенно на основе более эффективного использования Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи и резервных запасов, а также переоценки комплектов для начального этапа, в том числе с точки зрения их объема и количества.

94. Специальный комитет отмечает, что объяснение, приводимое в пункте 35 доклада Генерального секретаря (A/54/670), не касается положений пунктов 13, 14, 15 и 19 резолюции 52/226 Генеральной Ассамблеи от 31 марта 1998 года, и просит Секретариат предоставить членам Специального комитета письменный доклад о положении дел в этой области.

95. Специальный комитет признает необходимость сокращения сроков осуществления закупочной деятельности для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свое обязательство в отношении оперативного реагирования на конфликты и обеспечения быстрого развертывания, и просит Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор процесса закупок и подготовки заявок на

закупки. Комитет также просит Генерального секретаря включить в свой ежегодный доклад о реформе закупочной деятельности содержащий подробную информацию раздел, касающийся закупок на местах, с уделением особого внимания созданию более гибкого и оперативного механизма заключения контрактов в связи с новыми миссиями, включая, когда это целесообразно, местные контракты на поставку.

96. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить Специальному комитету в своем следующем докладе подробную информацию о закупочной деятельности, связанной с операциями по поддержанию мира.

97. Комитет, отмечая прогресс, который был достигнут на сегодняшний день в деле создания Руководства по оперативному обеспечению, отмечает, что в докладе не затрагивается вопрос о согласовании Руководства с другими соответствующими руководствами по вопросам оказания поддержки миссиям, и рекомендует обеспечить согласование между этими документами.

98. В очередном докладе Генерального секретаря не отражена просьба Комитета о предоставлении обновленной информации о том, что было сделано Секретариатом за прошедший год в плане реализации целей в области материально-технического обеспечения, который он представил Специальному комитету в ходе его сессии 1999 года (см. A/54/87, пункт 78). Комитет подчеркивает настоятельную необходимость разработки всеобъемлющей концепции материально-технического обеспечения, которая будет лежать в основе эффективной координации между деятельностью в области планирования и деятельностью в области управления; создания эффективной с точки зрения затрат системы использования ресурсов; обеспечения оказания комплексной поддержки сотрудникам гражданского и военного компонентов, а также компонента гражданской полиции; и подготовки обновленного комплекса правил, касающихся заключения контрактов на закупки и закупочной деятельности.

99. Специальный комитет отмечает, что недавно было проведено совещание Рабочей группы по этапу V рассмотрения вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам

имущество, на котором рассматривались вопросы, связанные с возмещением, и выражает надежду на то, что его рекомендации будут далее рассмотрены на совещании Рабочей группы по этапу V в 2001 году, в работе которого будут участвовать представители, имеющие надлежащие специальные технические знания. В связи с этим к государствам-членам обращается просьба представить данные, запрошенные Секретариатом.

100. Специальный комитет приветствует факт распространения Секретариатом пересмотренного Руководства по политике и процедурам возмещения и контроля за принадлежащим контингентам имуществом стран, предоставляющих войска для миротворческих миссий (Руководство по имуществу за 2000 год), в отношении которого государства-члены должны представить свои замечания, и просит Секретариат обновить этот документ после того, как будут одобрены результаты работы Рабочей группы по этапу V, и как можно оперативней обеспечить выпуск этого Руководства на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

101. Специальный комитет, памятуя о большом числе проектов, которыми в настоящее время занимается или предполагает заниматься Группа по обобщению накопленного опыта, рекомендует Группе созвать совещание заинтересованных государств-членов в целях разработки механизмов, позволяющих использовать накопленный опыт на местном уровне, а также рекомендует Генеральному секретарю включить обновленную информацию по этому вопросу в свой следующий доклад.

102. Учитывая особенности осуществления различных операций по поддержанию мира, Специальный комитет рекомендует обеспечить учет накопленного в ходе операций по поддержанию мира прошлых лет опыта при разработке политики и осуществлении планирования в области поддержания мира, с тем чтобы повысить эффективность и действенность будущих миссий.

103. Специальный комитет подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы поддержанию мира и безопасности во всех регионах уделялось одинаковое внимание, и в этой связи с обеспокоенностью подчеркивает необходимость выделения дополнительных ресурсов на цели проведения операций по

поддержанию мира в Африке и обеспечения полной приверженности выполнению этой задачи. Комитет просит Генерального секретаря затронуть данный вопрос в своем следующем очередном докладе Специальному комитету.

104. Специальный комитет ожидает от Секретариата доклада о деятельности в области разминирования в контексте операций по поддержанию мира. Комитет отмечает ту роль, которую играет Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Департаменте операций по поддержанию мира в качестве координационного центра в рамках системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающего осуществление связанных с разминированием скоординированных и эффективных мероприятий Организации Объединенных Наций, ее учреждений, государств-членов и других организаций, и подчеркивает, что деятельность Службы должна и впредь охватывать ключевые компоненты, такие, как оказание помощи жертвам мин и их реабилитация; картографирование минных полей; просветительская работа по вопросам минной опасности; и координация деятельности с мероприятиями сообщества доноров, занимающихся вопросами разминирования.

105. Специальный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 11 февраля 2000 года (S/2000/101) о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комитет отмечает, что деятельность в этой области может образовывать континуум, элементы которого налагаются друг на друга.

106. Специальный комитет отмечает, что в некоторых операциях по поддержанию мира эффективная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции может стать ценным вкладом в укрепление мира и региональной стабильности, и рекомендует Секретариату создать механизм учета опыта осуществления таких программ. Он рекомендует обеспечить выделение достаточных ресурсов на осуществление этих программ и подчеркивает, что для успешного осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции крайне необходимы

политическая воля сторон и их приверженность делу мира.

107. Специальный комитет подчеркивает, что для содействия достижению целей программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте операций по поддержанию мира в процессе планирования миссий необходимо обеспечивать, чтобы безопасность разоруженных солдат была неотъемлемой частью любой такой программы.

108. Специальный комитет также рекомендует в процессе планирования аспектов операций по поддержанию мира, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции, учитывать и удовлетворять в рамках таких программ особые потребности женщин и детей.

109. Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения различия между операциями по поддержанию мира и оказанием гуманитарной помощи. Однако, если обеспечение охраны гуманитарной помощи является одной из утвержденных задач той или иной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Комитет считает, что оба вида деятельности должны координироваться для обеспечения того, чтобы они не шли вразрез друг с другом и чтобы гарантировалась беспристрастность при оказании гуманитарной помощи. В этой связи Комитет принимает к сведению заявления Председателя Совета Безопасности от 19 июня 1997 года (S/PRST/1997/34) и 29 сентября 1998 года (S/PRST/1998/30) и доклад Генерального секретаря от 22 сентября 1998 года (S/1998/883), в которых подчеркивалась важность наличия ясных, надлежащих и реалистичных мандатов, которые должны выполняться на своевременной, эффективной и беспристрастной основе, а также адекватных ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, учрежденных или санкционированных для обеспечения защиты в отношении гуманитарной помощи в ходе конфликтов. Специальный комитет подчеркивает, что проведение операций по поддержанию мира и осуществление гуманитарной деятельности ни в коей мере не освобождают правительство принимающей страны и стороны в конфликте от их ответственности по отношению к жертвам конфликта среди населения.

3. Соглашения о статусе сил и соглашения о статусе миссий

110. Специальный комитет с разочарованием отмечает, что подготовка сводных данных по всем случаям, когда Организации причитается компенсация за несоблюдение соглашений о статусе сил или других соглашений, еще не завершена. Он вновь заявляет о том, что Генеральному секретарю необходимо выполнить просьбу Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предоставлении сводных данных, содержащуюся в его докладе от 14 октября 1996 года (A/51/491, пункт 11), и временно не рассматривать требования, предъявленные соответствующими государствами-членами, пока не будет урегулирован вопрос о расходах.

111. Специальный комитет отмечает и поддерживает требование о гибком применении типового соглашения о статусе сил на основе его адаптации к изменяющейся практической деятельности в контексте операций по поддержанию мира и приветствует включение в будущие соглашения о статусе сил положений, касающихся ответственности правительства принимающей страны за обеспечение безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

112. Специальный комитет придает соглашениям о статусе миссий такое же важное значение, как и соглашениям о статусе сил, и просит Секретариат сообщить Специальному комитету о возможности разработки в консультации с государствами-членами типового соглашения о статусе миссий.

4. Охрана и безопасность

113. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу растущего числа нападений и актов насилия против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и в этой связи напоминает о заявлении Председателя Совета Безопасности от 12 марта 1997 года (S/PRST/1997/13), в котором он подчеркнул, что принимающие страны и другие стороны, которых это касается, должны принимать все надлежащие меры для обеспечения его охраны и безопасности. Специальный комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в вопросах юридической защиты в рамках обеспечения

безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в частности вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Специальный комитет настоятельно призывает те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы как можно скорее стать участниками Конвенции. В то же время Специальный комитет принимает к сведению необходимость изучения дополнительных возможностей для обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

114. Специальный комитет вновь подтверждает, что охрана и безопасность являются неотъемлемыми элементами планирования и проведения операций по поддержанию мира. Комитет подчеркивает необходимость обеспечения надлежащей конфигурации миротворческих сил и предотвращения несоответствий между мандатами и ресурсами. Он признает, что разработка всеобъемлющего плана безопасности при начале той или иной операции по поддержанию мира имеет существенно важное значение.

115. Специальный комитет также рекомендует Секретариату обеспечить эффективное и постоянное поступление информации государствам-членам на всех этапах операций по поддержанию мира, особенно до эвакуации, сразу же после трагических событий или в периоды кризисов. Комитет просит, чтобы в ситуациях, когда тот или иной кризис затрагивает охрану и безопасность миротворческого персонала, Секретариат незамедлительно предоставлял всю информацию соответствующим постоянным представительствам. Он также настоятельно призывает Секретариат на постоянной основе рассматривать вопросы безопасности полетов с участием своего персонала на местах и в случае какого-либо трагического происшествия незамедлительно информировать о результатах любого проведенного по нему расследования все страны, предоставившие персонал в состав миссии.

116. Комитет подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны иметь четкий мандат и адекватные ресурсы; что при организации и планировании той или иной миссии должны предусматриваться надлежащие меры охраны и

безопасности; что в первоначальной смете расходов миссии должны быть заложены адекватные ассигнования на цели охраны персонала; что миссиям должна оказываться необходимая материальная и техническая поддержка; что безопасность и охрана персонала должны находить особое освещение в стандартных учебных материалах, используемых при подготовке сотрудников до развертывания миссии; и что соглашения о статусе сил и соглашения о статусе миссий должны предусматривать конкретные и практические меры повышения степени безопасности и охраны персонала на основе положений Конвенции. Комитет настоятельно призывает Департамент операций по поддержанию мира как можно скорее завершить общий и всеобъемлющий обзор требований в области безопасности. Комитет вновь повторяет свое предложение о том, чтобы Секретариат созвал семинар по вопросам безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций, задействованного в операциях по поддержанию мира, в целях содействия проведению такого обзора.

117. Специальный комитет отмечает чрезвычайно важную роль, которую играет Группа безопасности полетов Департамента операций по поддержанию мира в обеспечении охраны и безопасности миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, и просит рассмотреть вопрос о работе этой группы в рамках всеобъемлющего обзора, проводимого Генеральным секретарем.

118. Специальный комитет подчеркивает чрезвычайно важное значение проведения со всеми миротворцами брифингов по вопросам безопасности по прибытии в район миссии. Руководство той или иной миссии должно обеспечивать, чтобы ее персонал был надлежащим образом информирован о наиболее серьезных потенциальных угрозах, обусловленных конкретными условиями на месте, и чтобы персоналу были даны конкретные инструкции, позволяющие избегать опасных ситуаций.

119. Специальный комитет принимает к сведению тот факт, что к настоящему времени в Руководство по оперативному обеспечению включена глава, посвященная безопасности полетов, и рекомендует включить в нее информацию о необходимости строгого выполнения обязательных требований,

выдвинутых государствами-членами. Комитет также рекомендует, чтобы Секретариат при заключении им контрактов с коммерческими авиакомпаниями на осуществление ночных воздушных операций обеспечивал включение надлежащих конкретных положений в отношении таких операций в контракт с той или иной конкретной компанией.

120. Специальный комитет признает важный вклад, который средства общественной информации, особенно радио, могут внести в выполнение мандатов миссий, в частности путем предоставления местному населению доступа к надежной и объективной информации о целях и задачах той или иной миссии. В этой связи Специальный комитет вновь заявляет о той важной роли, которую такие информационные средства могут сыграть в повышении уровня безопасности и охраны в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Комитет вновь заявляет о своей поддержке усилий Секретариата, направленных на выполнение связанных с общественной информацией требований в процессе планирования, а также на начальном этапе операций по поддержанию мира, заявляет о своей решительной поддержке тесного сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом общественной информации в контексте таких усилий и призывает к укреплению такого сотрудничества. Комитет полагает, что функции пресс-секретарей в рамках операций по поддержанию мира должны выполнять сотрудники, предпочтительно прикомандированные из Департамента общественной информации, которые обладают профессиональными навыками, необходимыми для выполнения этой конкретной задачи.

5. Подготовка кадров

121. Специальный комитет, отмечая все более тесные и прямые контакты между миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций и местным населением в ходе операций по поддержанию мира, подчеркивает важность того, чтобы участники операций по поддержанию мира еще до развертывания проходили специальную подготовку по вопросам, касающимся местных особенностей, включая, по мере необходимости и в соответствующих случаях, подготовку по гендерным вопросам. Комитет рекомендует

Секретариату, а также государствам-членам учесть и проработать этот аспект в своих усилиях по внедрению норм профессиональной подготовки для миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

122. Специальный комитет обеспокоен тем, что нехватка сотрудников в Группе по подготовке кадров негативно скажется на ее важной работе, и считает, что такое положение необходимо исправить. Программы Группы по подготовке кадров, включая программы групп по оказанию помощи в подготовке кадров, должны осуществляться на основе адекватного и эффективного укомплектования Группы кадрами.

123. Специальный комитет отмечает замечания Генерального секретаря в отношении усилий Секретариата, направленных на выпуск учебных материалов, на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Однако он по-прежнему считает, что доклад Генерального секретаря Специальному комитету должен содержать обновленную информацию по данному вопросу, в том числе о мерах, принятых в целях обеспечения надлежащего финансирования.

124. Комитет высоко оценивает эффективную работу, проводимую членами программы Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала, которую успешно координирует Группа по подготовке кадров. Комитет рекомендует расширить концепцию Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала, с тем чтобы она включала дополнительные функциональные области деятельности по поддержанию мира, такие, как связь, финансирование миротворческих операций, управление персоналом, инженерное обеспечение и другие более конкретные области общего материально-технического обеспечения (текущее обслуживание автотранспортных средств, управление парком автотранспортных средств, складирование имущества и т.д.), и настоятельно призывает государства-члены активно предоставлять необходимых инструкторов.

125. Специальный комитет вновь призывает Секретариат оказывать помощь в проведении региональных программ подготовки кадров либо путем непосредственного участия в них

сотрудников Секретариата, либо любыми другими возможными способами.

126. Специальный комитет призывает и впредь уделять внимание подготовке миротворческого персонала по вопросам гендерной проблематики в Центральных учреждениях и на местном уровне.

127. С учетом инициативы по профессиональной подготовке инструкторов непосредственно в миссиях Специальный комитет полагает, что целостность того или иного подразделения по поддержанию мира после того, как оно будет развернуто, следует сохранять постоянно. В этой связи было бы желательно, чтобы все мероприятия по профессиональной подготовке такого рода проводились до развертывания персонала на местах.

128. Специальный комитет отмечает обеспокоенность государств-членов в отношении медицинских аспектов операций по поддержанию мира, включая высокий риск заболевания ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными болезнями или их передачи, с которым сталкиваются миротворцы и другой персонал Организации Объединенных Наций на местах. Он приветствует предпринимаемые в настоящее время Группой по подготовке кадров усилия, в том числе проводимые с сотрудниками учебные занятия просветительского характера в период перед развертыванием или на этапе развертывания персонала, направленные на повышение уровня его информированности об этих болезнях, и просит Департамент операций по поддержанию мира включить соответствующую информацию в пособие, озаглавленное «Guidelines for Military and CIVPOL Participation in Peacekeeping Operations» («Руководящие принципы в отношении участия воинских контингентов и контингентов гражданской полиции в операциях по поддержанию мира»), с тем чтобы еще более полно информировать миротворцев об опасности этих заболеваний. Комитет далее просит Группу по подготовке кадров осуществлять эти мероприятия по повышению уровня информированности в рамках программы профессиональной подготовки инструкторов.

129. Специальный комитет сознает, что в ходе технических обследований, проводимых перед развертыванием миссий, затрагиваются различные

элементы той или иной операции по поддержанию мира, и просит рассмотреть вопрос о включении одного из членов Группы по подготовке кадров в Группу по проведению технических обследований перед развертыванием миссий в целях оценки специфических потребностей каждой миссии в области профессиональной подготовки.

130. Специальный комитет подчеркивает, что в рамках мероприятий Группы по подготовке кадров должна учитываться все большая необходимость в участии гражданской полиции в операциях по поддержанию мира, и призывает к более активному сотрудничеству между государствами-членами в деле профессиональной подготовки сотрудников гражданской полиции к участию в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций в области профессиональной подготовки.

6. Гражданская полиция

131. Специальный комитет признает, что возросшая роль компонентов гражданской полиции в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна найти свое адекватное отражение в структуре Департамента операций по поддержанию мира. Комитет подчеркивает необходимость в дальнейшем укреплении Группы гражданской полиции в Департаменте операций по поддержанию мира, а также в повышении роли советника по вопросам гражданской полиции в контексте общего обзора работы Департамента в целях обеспечения того, чтобы он был своевременно и эффективно обеспечен необходимой структурой и кадрами, позволяющими ему набирать и направлять на места сотрудников гражданской полиции для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и осуществлять управление ими. Подобный обзор должен охватывать, в частности: возможности в плане комплексного и скоординированного планирования, профессиональной подготовки, материально-технического обеспечения, административного управления и оперативного надзора.

132. Специальный комитет считает, что при проведении той или иной операции по поддержанию мира, когда весьма существенное значение имеют тесная координация и

сотрудничество, необходимо обеспечивать, чтобы, в соответствии с мандатом, задачи, стоящие перед полицейским и воинским контингентами, были четко определены и разграничены.

133. Специальный комитет, отмечая увеличение в последнее время числа мероприятий, осуществляемых компонентами гражданской полиции в рамках операций и миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рекомендует Секретариату в срочном порядке и в тесных консультациях с государствами-членами осуществить разработку всеобъемлющего комплекса стратегий в отношении таких мероприятий. Эти стратегии должны охватывать все смежные вопросы, в том числе, например, цели механизма направления групп помощи при отборе; принципы разработки и выполнения правил применения вооруженной силы контингентами гражданской полиции; оперативные цели, лежащие в основе концепции Группы специальной полиции; взаимоотношения между гражданской полицией и воинскими контингентами в контексте реализации целей и задач миссий Организации Объединенных Наций в области ознакомления персонала с культурными особенностями и гендерными вопросами в интересах проведения операций гражданской полиции; и условия проведения учебных мероприятий с сотрудниками местной полиции. Комитет также рекомендует, чтобы эти стратегии нашли свое отражение в руководящих принципах, касающихся гражданской полиции.

134. Специальный комитет вновь заявляет, что Секретариату следует разработать эти руководящие указания в отношении роли гражданской полиции Организации Объединенных Наций. Они должны включать, в частности, процедуры и стандарты в отношении отбора, профессиональной подготовки и развертывания сотрудников гражданской полиции, а также в отношении эффективной координации вопросов гражданской полиции в Центральных учреждениях и проведение операций гражданской полиции на местах. Комитет рекомендует Секретариату в приоритетном порядке выполнить эту задачу, с тем чтобы разработку таких руководящих указаний в тесных консультациях с государствами-членами можно было завершить как можно скорее. Эти руководящие указания должны согласовываться с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и нормами

международного права. В этом контексте Комитет отмечает проведение в июле 1999 года семинара, который стал своего рода продолжением семинара по вопросам гражданской полиции, проведенного в марте 1998 года, а также намерение Секретариата организовать в Испании в 2000 году еще один семинар.

135. Специальный комитет подчеркивает, что крайне важно обеспечить, чтобы в тех случаях, когда миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны в соответствии с их мандатом обеспечивать создание действенной национальной полиции, такие мероприятия, как набор, отбор и профессиональная подготовка сотрудников местной полиции проводились на одном из первых этапов операции. В этой связи Комитет также подчеркивает, что настоятельно необходимо обеспечить, чтобы бюджеты миссий позволяли выделять достаточные объемы кадровых и финансовых ресурсов и материальных средств на цели создания местных полицейских академий, когда это необходимо.

136. Специальный комитет с озабоченностью отмечает нынешнее расхождение между потребностями в гражданской полиции Организации Объединенных Наций и возможностями международного сообщества в плане удовлетворения этих потребностей. В связи с этим Комитет просит Секретариат изучить, в консультации со всеми государствами, которые в настоящее время предоставляют или потенциально могут предоставлять полицейские контингенты, альтернативные варианты удовлетворения все больших потребностей в сотрудниках гражданской полиции, в том числе путем использования квалифицированного персонала, не состоящего на действительной службе, в качестве сотрудников гражданской полиции или для выполнения смежных функций, включая обучение персонала, а также использования этих и других сотрудников для выполнения важных задач и функций в таких областях, как управление, охрана, регулирование дорожного движения и работа в пенитенциарных и таможенных учреждениях.

137. Специальный комитет отмечает, что использование в настоящее время английского языка как единственно приемлемого рабочего языка в контексте большинства операций гражданской полиции Организации Объединенных Наций

лишает многие неанглоговорящие страны возможности направлять своих представителей для участия в таких миссиях. В этой связи Комитет рекомендует Секретариату расширить масштабы своей работы, с тем чтобы привлечь большее число государств-членов, памятуя о необходимости обеспечения функционирования безопасных, хорошо охраняемых, эффективных и действенных полевых миссий.

138. Специальный комитет признает, что группы помощи при отборе оказывают государствам-членам ценное содействие в деле отбора сотрудников полиции для направления в миссии Организации Объединенных Наций. Комитет рекомендует более четко сформулировать элементы концепции направления групп помощи при отборе и включить их в руководящие принципы деятельности гражданской полиции. Кроме того, в целях уменьшения числа поездок таких групп в то или иное государство-член и максимального повышения отдачи и эффективности таких поездок Комитет настоятельно призывает Секретариат разработать эффективные с оперативной точки зрения стандарты проверки этими группами набираемых сотрудников, с тем чтобы можно было максимально увеличить число сотрудников полиции, отбираемых после проверки в ходе одной поездки группы в эту страну. Данными стандартами должны руководствоваться все силы гражданской полиции Организации Объединенных Наций, в отношении которых они применимы. Комитет подчеркивает, что после того, как национальные сотрудники полиции пройдут проверку в ходе визита группы помощи по отбору, они не должны вновь проверяться по прибытии в район действия миссии.

139. Специальный комитет подчеркивает, что правила применения вооруженной силы персоналом гражданской полиции Организации Объединенных Наций, который имеет право и должен носить стрелковое оружие, должны разрабатываться с учетом потенциально опасных ситуаций, в которых могут оказаться такие сотрудники при выполнении своих обязанностей. Специальный комитет вновь заявляет, что разработка, окончательная доработка и выполнение правил применения вооруженной силы гражданской полицией должны осуществляться во всех случаях в контексте серьезных консультаций между Секретариатом и государствами-членами.

7. Резервные соглашения и быстрое развертывание

140. Специальный комитет подчеркивает важное значение способности Организации к быстрому реагированию и быстрому развертыванию операций по поддержанию мира после утверждения Советом Безопасности их мандатов.

141. Специальный комитет отмечает, что потенциал Организации Объединенных Наций в области быстрого развертывания представляет собой всеобъемлющую концепцию, охватывающую такие элементы, как функционирование системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций, быстро развертываемый штаб миссий, инициирование процесса переговоров о принадлежащем контингентам имуществе на начальном этапе процесса планирования, наличие эффективного механизма финансирования начала миссий, эффективная интеграция механизмов поддержки, таких, как концепция комплектов для начального этапа миссий и роль Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, а также своевременное развертывание адекватных и быстро задействуемых механизмов заключения контрактов на театре действий для целей поддержки. Он далее отмечает, что ответственность за эффективность этого потенциала быстрого развертывания лежит одновременно на государствах-членах и на Секретариате Организации Объединенных Наций.

142. Специальный комитет подчеркивает, что крайне важное значение концепции принадлежащего контингентам имущества выходит за рамки ее полезности как финансового механизма для определения методов возмещения издержек между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. Эта концепция крайне важна для усилий по планированию проведения и поддержки миссий, а также по составлению бюджета миссий со стороны как Организации Объединенных Наций, так и соответствующих государств-членов. Как указывалось ранее в настоящем докладе, принадлежащее контингентам имущество — это неотъемлемый элемент эффективного потенциала Организации Объединенных Наций в области быстрого развертывания. Комитет призывает Секретариат ускорить увязку принадлежащего контингентам

имущества с системой резервных соглашений Организации Объединенных Наций в целях реализации всех ее возможностей в области быстрого развертывания.

143. В тех случаях, когда требуется длительное время для приобретения крайне важных материальных средств и услуг для начала миссий, Секретариату рекомендуется поддерживать минимальный запас таких предметов. Специальный комитет также рекомендует соответствующим органам Генеральной Ассамблеи изучить дополнительные механизмы утверждения контрактов, дабы обеспечить ускоренное приобретение таких предметов.

144. Специальный комитет, выражая свое неудовлетворение в связи с отсутствием прогресса в дальнейшем осуществлении концепции быстро развертываемых штабов миссий и принимая во внимание замечания Генерального секретаря относительно трудности создания остальных шести военных должностей быстро развертываемых штабов миссий путем перераспределения, выражает сожаление в связи с тем, что эти одобренные Генеральной Ассамблеей должности не были созданы, и рекомендует создать и заполнить их как можно скорее, обеспечив при этом учет принципа справедливого географического представительства и включение связанных с быстро развертываемыми штабами миссий потребностей в структурный обзор, предложенный в предыдущих разделах настоящего доклада.

145. Специальный комитет, отмечая особую актуальность и важность предоставления займы третьими сторонами оперативного имущества государствам-членам, участвующим в операциях по поддержанию мира, просит соответствующие органы Генеральной Ассамблеи сформулировать механизм такого процесса в контексте концепции принадлежащего контингентам имущества.

146. Специальный комитет, отмечая задержки, вызванные отсутствием подходящего жилья в недавно развернутых операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, призывает Секретариат выработать в консультации с государствами, предоставляющими войска, в том числе в рамках концепции комплектов для начального этапа миссий, рекомендации относительно соответствующих мер — особенно в

том, что касается способности миссий принимать и размещать гражданский полицейский персонал, — для решения этой проблемы в будущем.

147. Специальный комитет вновь заявляет о своей поддержке необходимого финансирования для незамедлительного пополнения комплектов снаряжения для начального этапа на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в целях полного восстановления этого элемента потенциала быстрого развертывания. Комитет настоятельно рекомендует Секретариату провести анализ нынешней роли и функций Базы материально-технического снабжения в целях укрепления ее потенциала как передового района материально-технического обеспечения и сосредоточения материальных средств для операций по поддержанию мира. Комитет просит Генерального секретаря представить в своем следующем докладе самую последнюю информацию о результатах такого анализа.

8. Финансы

148. Специальный комитет подчеркивает, что все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, вовремя и без каких-либо условий, и вновь подтверждает обязанность государств-членов по статье 17 Устава нести расходы Организации в соответствии с устанавливаемым Генеральной Ассамблеей распределением, памятуя об особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, как это определено в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года. По-прежнему глубокую обеспокоенность Комитета вызывают задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим войска; такие задержки создают трудности для всех стран, предоставляющих войска и имущество, и особенно для развивающихся стран. Специальный комитет рекомендует Секретариату продолжать ускорять рассмотрение всех требований.

149. Специальный комитет призывает Генерального секретаря обратить внимание всех департаментов, участвующих в процессе возмещения расходов в связи с операциями по поддержанию мира, на необходимость устранения нынешних задержек с возмещением государствам-членам таких расходов, как только появляются необходимые средства.

Комитет подчеркивает, что, по его мнению, ключевой проблемой в этом отношении является оперативность функционирования механизма и процедур возмещения.

150. Специальный комитет вновь обращает внимание на то, что задержки в возмещении расходов негативно сказываются на способности государств-членов, особенно развивающихся, принимать участие в операциях по поддержанию мира и продолжать такое участие. В этой связи Комитет решительно призывает Секретариат ускорить возмещение расходов странам, предоставляющим персонал и/или имущество для операций по поддержанию мира.

151. Комитет отмечает, что вопрос о расходах, связанных с иммунизацией персонала операций по поддержанию мира перед развертыванием и его лечением после репатриации, рассматривался Рабочей группой по этапу V рассмотрения вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество, и поддерживает рассмотрение этого вопроса в соответствующих органах Генеральной Ассамблеи под углом зрения укрепления способности государств-членов участвовать в операциях по поддержанию мира.

152. Специальный комитет вновь обращается к Секретариату с просьбой обеспечить включение в предлагаемые бюджеты миссий соответствующих положений относительно улучшения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

153. Подтверждая необходимость выделения достаточных финансовых ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Специальный комитет отмечает условия, регулирующие функционирование целевых фондов Организации Объединенных Наций, и просит Секретариат представить на следующей очередной сессии Генеральной Ассамблеи очередной обновленный доклад об их влиянии на соответствующие операции по поддержанию мира, сообщить о принятых или планируемых мерах по обеспечению своевременного и эффективного выделения средств из этих целевых фондов и взять на себя обязательство регулярно информировать Комитет об условиях, касающихся любых создаваемых

целевых фондов для операций по поддержанию мира.

154. С целью улучшения положения миротворцев, получивших увечья при исполнении служебных обязанностей в составе контингентов Организации Объединенных Наций, а также положения семей миротворцев, погибших при исполнении своих служебных обязанностей, Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат ускорить процесс проверки и погашения требований. Комитет просит Генерального секретаря представить в своем следующем докладе обновленную информацию по данному вопросу.

155. Специальный комитет выражает свое глубокое сожаление в связи с тем, что Секретариат не принял необходимых мер для выплаты компенсации семьям лиц, погибших в результате произошедших в Анголе в декабре 1998 года и в январе 1999 года катастроф самолетов Организации Объединенных Наций, выполнявших рейсы 806 и 806А. Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря обеспечить завершение этого процесса и скорейшую выплату компенсаций в связи со смертью.

Е. Сотрудничество с региональными соглашениями

156. Памятуя о главной ответственности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает тот важный вклад, который региональные соглашения и учреждения могут вносить в поддержание мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда это уместно и когда мандат и сфера полномочий региональных соглашений и учреждений позволяют им делать это.

157. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 53 Устава никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности. Кроме того, Совет должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными

органами для поддержания международного мира и безопасности.

158. Специальный комитет настоятельно призывает укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в рамках их соответствующих мандатов, сфер деятельности и состава в целях укрепления потенциала международного сообщества в области поддержания международного мира и безопасности. Он высоко оценивает возможности для практического осуществления такого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях и призывает также Генерального секретаря предпринять конкретные шаги в этом направлении. В этой связи Комитет отмечает успешный опыт сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и рядом региональных и субрегиональных соглашений и учреждений.

159. Специальный комитет, признавая необходимость укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, отмечает в то же время необходимость — подчеркнутую Генеральным секретарем в его докладе (А/54/670, пункт 89) — учета того факта, что независимо от соглашений, заключенных в рамках той или иной конкретной миссии, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями неизбежно приводит к возникновению серьезных проблем, которые не могут быть решены без постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть в своем следующем докладе о ходе работы оптимальные пути решения этих проблем.

160. Специальный комитет подчеркивает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в контексте поддержания мира должно развиваться в соответствии с буквой и духом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. В ходе такого сотрудничества должны также учитываться инструменты и механизмы, существующие в каждом из соответствующих региональных соглашений и учреждений.

161. Специальный комитет считает, что усилия, направленные на укрепление потенциала африканских стран в различных аспектах миротворчества, лишь дополняют обязательства всех государств — членов Организации Объединенных Наций согласно Уставу в отношении их вклада в дело поддержания мира и безопасности в Африке, но отнюдь не предназначаются для того, чтобы подменить собой или сузить масштабы участия неафриканских стран в операциях по поддержанию мира на этом континенте.

162. Специальный комитет подчеркивает, что международные усилия по укреплению коллективного потенциала африканских стран в плане участия в операциях по поддержанию мира должны быть сконцентрированы на усилении организационного потенциала Организации африканского единства (ОАЕ), и в частности ее Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, путем оказания финансовой и технической помощи. В этой связи Комитет подчеркивает актуальность и важность Фонда мира ОАЕ и настоятельно призывает государства-члены производить в него взносы.

163. Специальный комитет призывает государства-члены содействовать нынешним усилиям по расширению участия африканских стран в операциях по поддержанию мира, в частности путем налаживания партнерских связей между государствами, а также с ОАЕ и субрегиональными организациями в таких областях, как подготовка кадров, материально-техническое обеспечение, оборудование и финансовая поддержка. Специальный комитет вновь повторяет свое мнение о том, что Организация Объединенных Наций в консультации с ОАЕ и в сотрудничестве с государствами-членами должна играть активную роль, особенно в координации всех этих усилий, и настоятельно призывает государства-члены вносить взносы в Целевой фонд, учрежденный Генеральным секретарем для этой цели. Он также призывает государства-члены оказать финансовую и иную поддержку, проводимому сейчас исследованию по операциям по поддержанию мира, проводимым африканскими субрегиональными организациями.

164. Специальный комитет с нетерпением ожидает учреждения группы по вопросу об укреплении миротворческого потенциала в Африке, которая была предложена Секретариатом в августе

1998 года. Комитет настоятельно призывает Секретариат продолжать со всеми заинтересованными государствами — членами консультации по вопросу о круге ведения этой группы в целях ее своевременного создания.

165. Специальный комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ и поддерживает все усилия, направленные на дальнейшее расширение этого сотрудничества в соответствии с резолюцией 54/94 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1999 года. В этой связи Специальный комитет настоятельно призывает как можно скорее завершить обсуждение вопроса об обмене сотрудниками между секретариатами Организации Объединенных Наций и ОАЕ.

166. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата в области обеспечения подготовки на субрегиональном уровне персонала для операций по поддержанию мира и проведения субрегиональных семинаров в сотрудничестве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Экономическим сообществом западноафриканских государств и призывает Секретариат распространить эти усилия на все другие африканские субрегиональные организации.

Г. Прочие вопросы

167. Специальный комитет дает высокую оценку организуемым государствами-членами международным семинарам по вопросам, касающимся операций по поддержанию мира, и призывает проводить подобные семинары в будущем и рекомендует организовать распространение их результатов среди государств-членов. Такие семинары дают прекрасную возможность для обмена опытом и для более углубленного понимания различных аспектов миротворчества. Комитет выражает признательность всем государствам-членам, которые активно стремятся к лучшему пониманию вопросов миротворчества, и особенно странам, готовым проводить у себя конференции, отличающиеся широким кругом участников. Список семинаров и конференций по вопросам операций по поддержанию мира, организованных государствами-членами в течение 1999 года, содержится в приложении III к настоящему докладу.

168. Специальный комитет приветствует практику проведения Председателем Совета Безопасности в его национальном качестве неофициальных брифингов по операциям по поддержанию мира.

169. Специальный комитет согласен созвать неофициальное совещание для рассмотрения своей работы в 2000 году.

170. Специальный комитет приветствует своевременное опубликование доклада Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций Комитета, содержащихся в его докладе 1999 года (A/54/87), и рекомендует также своевременно издавать такие доклады в будущем.

171. Специальный комитет просит Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления содержащихся в настоящем докладе рекомендаций Комитета, по которым не испрашивались специальные доклады, за шесть недель до начала его сессии 2001 года.

Приложение I

Брифинги к сессии Специального комитета 2000 года

1. После общих прений представители Секретариата в период с 16 по 18 февраля 2000 года кратко ознакомили Специальный комитет по операциям по поддержанию мира с существующим положением дел.

2. Сначала членов Комитета вкратце информировали по вопросу об укреплении потенциала гражданской полиции в контексте осуществляемых Организацией Объединенных Наций сложных операций по поддержанию мира. Затем Секретариат информировал Специальный комитет о результатах проектов по обобщению опыта, осуществлявшихся в прошедшем году, а также о ходе осуществления нынешних проектов. Секретариатом была также представлена информация о его усилиях по поддержке надлежащей подготовки военного, гражданско-полицейского и иного персонала для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Секретариат представил информацию по вопросу планирования и организации операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая касалась координации планирования между различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций; путей повышения готовности в плане военного потенциала и потенциала гражданской полиции; и необходимости повышать готовность к материально-техническому обеспечению развертывания миссий.

4. Кроме того, Секретариат информировал Комитет по вопросу об охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Представители Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и Департамента операций по поддержанию мира представили сведения о мерах и программах в области безопасности и провели обмен мнениями с делегациями.

5. Секретариат кратко информировал Специальный комитет о бюджетных последствиях мер, направленных на обеспечение материально-

технической готовности; о финансовых аспектах операций по поддержанию мира, включая использование целевых фондов; и о закупках. Секретариат также представил сведения о деятельности и задачах Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

6. Комитет заслушал также краткую информацию, представленную Председателем Совета Безопасности, послом Аргентины Арнольдо Листре, который, в качестве представителя своей страны, выступил по вопросам, находящимся на рассмотрении Совета, а также по вопросу об отношениях между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска.

Приложение II

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 2000 года

Члены Комитета: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла, Габон, Гамбия, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Югославия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Наблюдатели: Ангола, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Израиль, Исландия, Латвия, Мадагаскар, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Папуа-Новая Гвинея, Саудовская Аравия, Суверенный рыцарский Мальтийский орден, Центральнаяафриканская Республика, Швейцария, Европейская комиссия, Международный комитет Красного Креста, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Объединенная и совместно организованная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и Святейший Престол.

Приложение III

Семинары и конференции, проведенные в 1999 году^{*}

Название конференции или семинара	Место проведения	Дата	Спонсоры/организаторы
1. Международный семинар по операциям по поддержанию мира	Канберра, Уильямтаун, Австралия	23 октября — 3 ноября 1999 года	Австралия
2. Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по правилам и обычаям вооруженного конфликта	Уильямтаун, Австралия	8–12 мая 1999 года	Австралия
3. Семинар Международной академии мира по вопросам миротворчества и поддержания мира	Вена	6–14 июля 1999 года	Австрия, Лихтенштейн, Швеция
4. Международная гражданская программа подготовки кадров по вопросам поддержания мира и миростроительства	Штадтшлайнинг, Австрия	21 февраля — 20 марта 1999 года 14 июня — 10 июля 1999 года 3–30 октября 1999 года	Австрия
5. Организация Объединенных Наций и региональные соглашения по вопросам безопасности	Берлин	24–26 июня 1999 года	Германия
6. Курсы Организации Объединенных Наций для военных наблюдателей и штабных офицеров	Курраг-Кэмп, Ирландия	13 июня — 2 июля 1999 года	Ирландия
7. Семинар для подготовки взводов из стран Южной Азии по вопросам поддержания мира	Панчхал, Непал	2–10 июня 1999 года	Непал, США
8. Четвертая конференция ЮНИТАР-МАМ и ЯИМО по вопросам поддержания мира на тему «Взаимосвязь между операциями по поддержанию мира и миротворчеством»	Сингапур	22–23 ноября 1999 года	Сингапур, Япония, ЮНИТАР
9. Седьмой семинар Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала по вопросам поддержания мира	Анкара, Турция	16–31 января 2000 года	Турция
10. Роль полиции в миротворческих операциях (МАМ)	Нью-Йорк	22 июня 1999 года	Австрия
11. Миротворческие операции в период между миром и войной (МАМ)	Нью-Йорк	22 июня 1999 года	Австрия

^{*} Семинары перечислены в английском алфавитном порядке по названиям принимающих стран; спонсоры/организаторы перечислены в английском алфавитном порядке с

указанием принимающей страны.