



联合国

联合国行政和预算问题咨询委员会

关于 2000-2001 两年期方案
概算的第一次报告

大会

正式记录

第五十四届会议

补编第 7 号(A/54/7)

大会
正式记录
第五十四届会议
补编第 7 号(A/54/7)

联合国行政和预算问题咨询委员会

关于 2000-2001 两年期方案
概算的第一次报告



联合国 • 1999 年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号,就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	段次	页次
简称表.....		VII
序言.....		VIII
一. 2000-2001 两年期方案概算.....	1-132	1
总论.....	1-16	1
格式.....	4-12	2
方法.....	13-16	4
2000-2001 两年期支出概数的分析.....	17-37	5
未转来的经费.....	20-21	6
全球会议.....	22-23	7
与 1999 年裁减员额有关的递延影响.....	24	7
概算增加净额.....	25-30	7
重新计算费用.....	31-37	10
拟议的 2000-2001 年资源和员额分配情况.....	38	13
人事事项.....	39-61	15
经常预算的常设员额和临时员额.....	43-48	15
临时助理人员和顾问.....	49-55	19
2000-2001 年预算外资源.....	56-59	23
预算外员额.....	60-61	24
其他事项.....	62-127	28
专门机构参与规划和方案拟订进程的程度.....	62-65	28
“在现有资源范围内”.....	66-67	29
改革的执行情况.....	68	29
出版物.....	69-77	29
印刷.....	78-79	31
信息技术.....	80-92	31
无 2000 年问题.....	93-94	35
旅费.....	95-97	35
人事措施和政策.....	98-105	37
联络处.....	106-107	38
语文工作人员的职业发展(A/53/919).....	108-111	39

目录(续)

段次 页次

节约措施对提供经授权的会议服务的影响(A/53/833).....	112	39
向区域集团和其他主要会员国集团的会议提供口译服务(A/53/826).....	113	40
联合国内罗毕办事处会议设施利用有所改进(A/53/827).....	114	40
在亚的斯亚贝巴和曼谷增建会议设施(A/53/347/Add.1).....	115	40
关于付给联合国机构和附属机构成员酬金问题的综合研究(A/53/643).....	116-121	40
增进联合国商业活动的利润的拟议措施(A/53/794).....	122-123	41
执行试验项目对预算方法和程序的影响(A/53/947).....	124	41
提交国际法院审理的案件数量增多对其工作的影响(A/53/326 和 Corr.1).....	125	41
意外及非常费用.....	126	41
与联合国其他机构合作.....	127	41
咨询委员会对 2000-2001 两年期初步概算的总的立场.....	128-132	43
二. 方案概算的详细建议.....		44
A. 支出估计数.....		44
第一编. 通盘决策、领导和协调	I.1-I.48	44
第 1 款. 通盘决策、领导和协调.....	I.2-I.25	44
第 2 款. 大会事务和会议事务.....	I.26-I.48	48
第二编. 政治事务	II.1-II.56	52
第 3 款. 政治事务.....	II.2-II.17	52
第 4 款. 裁军.....	II.18-II.25	56
第 5 款. 维持和平行动.....	II.26-II.52	57
第 6 款. 和平利用外层空间.....	II.53-II.56	61
第三编. 国际司法和法律	III.1-III.18	61
第 7 款. 国际法院.....	III.2-III.10	62
第 8 款. 法律事务.....	III.11-III.18	63
第四编. 国际合作促进发展	IV.1-IV.9	64
第 9 款. 经济和社会事务.....	IV.2-IV.28	64
第 10 款. 非洲:发展新议程.....	IV.29-IV.31	69
第 11A 款. 贸易和发展.....	IV.32-IV.58	70
第 11B 款. 贸发会议/世贸组织国际贸易中心.....	IV.59-IV.61	76
第 12 款. 环境.....	IV.62-IV.73	77

目录(续)

	段次	页次
第 13 款. 人类住区	IV.74-IV.81	78
第 14 款. 预防犯罪和刑事司法	IV.82-IV.86	79
第 15 款. 国际药物管制	IV.87-IV.90	80
第五编. 区域合作促进发展	V.1-V.97	80
第 16 款. 非洲经济社会发展	V.17-V.35	83
第 16A 款. 区域委员会	V.17-V.34	83
第 16B 款. 区域委员会纽约办事处	V.35	85
第 17 款. 亚洲及太平洋经济社会发展	V.36-V.53	85
第 18 款. 欧洲经济发展	V.54-V.67	88
第 19 款. 拉丁美洲及加勒比经济社会发展	V.68-V.81	90
第 20 款. 西亚经济社会发展	V.82-V.94	92
第 21 款. 技术合作经常方案	V.95-V.97	93
第六编. 人权和人道主义事务	VI.1-VI.36	94
第 22 款. 人权	VI.2-VI.19	94
第 23 款. 保护和援助难民	VI.20-VI.22	97
第 24 款. 巴勒斯坦难民	VI.23-VI.25	97
第 25 款. 人道主义援助	VI.26-VI.36	97
第七编. 新闻	VII.1-VII.28	100
第 26 款. 新闻	VII.1-VII.28	100
第八编. 共同支助事务	VIII.1-VIII.118	105
第 27A 款. 主管管理事务副秘书长办公室	VIII.3-VIII.8	106
第 27B 款. 方案规划、预算和帐务厅	VIII.9-VIII.16	107
第 27C 款. 人力资源管理厅	VIII.17-VIII.34	108
第 27D 款. 中央支助事务厅	VIII.35-VIII.71	112
警卫和安全	VIII.38-VIII.40	113
信息技术事务和综合管理信息系统	VIII.41-VIII.55	113
共同事务	VIII.56-VIII.59	116
采购、旅行和运输	VIII.60-VIII.63	117
设施管理	VIII.64-VIII.68	117
档案和记录管理	VIII.69-VIII.71	119
第 27E 款. 行政,日内瓦	VIII.72-VIII.88	119

目录(续)

	段次	页次
第 27F 款. 行政,维也纳.....	VIII.89-VIII.104	122
第 27G. 行政,内罗毕.....	VIII.105-VIII.118	126
第九编. 内部监督.....	IX.1-IX.10	128
第 28 款. 内部监督.....	IX.1-IX.10	128
第十编. 合资办理的行政活动和特别费.....	X.1-X.27	129
第 29 款. 合资办理的行政活动.....	X.2-X.18	129
A. 国际公务员制度委员会.....	X.7-X.9	131
B. 联合检查组.....	X.10-X.12	132
C. 信息系统协调委员会.....	X.13-X.16	132
D. 行政问题协商委员会.....	X.17	133
E. 方案和业务问题协商委员会.....	X.18	133
第 30 款. 特别费.....	X.19-X.27	133
第十一编. 基本建设支出.....	XI.1-XI.8	134
第 31 款. 建筑、改造、改良和主要维修.....	XI.1-XI.8	134
第十二编. 工作人员薪金税.....	XII.1-XII.2	135
第 32 款. 工作人员薪金税.....	XII.1-XII.2	135
第十三编. 发展帐户.....	XIII.1-XIII.2	136
第 33 款. 发展帐户.....	XIII.1-XIII.2	136
B. 收入概算.....	IS1.1-IS3.5	136
收入第 1 款. 工作人员薪金税收入.....	IS1.1-IS1.3	136
收入第 2 款. 一般收入.....	IS2.1-IS2.5	136
收入第 3 款. 服务公众.....	IS3.1-IS3.5	137

简称表

非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经委会	西亚经济社会委员会
生境	联合国人类住区中心
原子能机构	国际原子能机构
电算中心	国际电子计算中心
民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
劳工组织	国际劳工组织
综管信息系统	综合管理信息系统
贸易中心	国际贸易中心(贸发组织/世贸组织)
电信联盟	国际电信联盟
联卢援助团	联合国卢旺达援助团
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
裁军研究所	联合国裁军研究所
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
波黑特派团	联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团
印巴观察团	联合国印度和巴基斯坦军事观察团
联索行动	联合国索马里行动
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
被占领土协调员办事处	驻被占领土特别协调员办事处
停战监督组织	联合国停战监督组织
联合国大学	联合国大学
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
世贸组织	世界贸易组织

序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定,行政和预算问题咨询委员会的主要职务是:

“(a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告;

“(b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见;

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和同这些机构所作财政安排的建议;

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。”

咨询委员会也就维持和平行动的经费筹措问题提出报告。此外,咨询委员会就行政预算和其他事项向开发计划署、儿童基金会、人口基金、难民专员办事处(自愿捐款)、环境规划署(环境基金)、联合国生境和人类住区基金会、裁军研究所、训研所、联合国大学、粮食计划署、联合国国际药物管制规划署和近东救济工程处的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定,咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍,成员应具有广泛的地域代表性和在个人资格和经验的基础上选出。

3. 咨询委员会的成员如下:

康拉德·穆罕默德·姆塞莱先生阁下(主席)

列昂尼德·比德恩厄先生阁下(副主席)

丹尼斯·阿尔茂女士

阿马尔·阿马里先生

伊万·巴拉克先生

热拉尔·比罗先生

诺尔马·戈伊科切亚·埃斯特诺斯女士

纳萨雷斯·因塞拉女士阁下

哈桑·贾瓦内赫先生

艾哈迈德·卡迈勒先生阁下

马哈曼·梅加先生

贝斯利·梅科克先生阁下

拉杰特·萨哈先生

尼古拉·索恩先生

谷文聪先生

乔瓦尼·路易吉·瓦伦扎先生阁下

4. 本报告载有咨询委员会根据秘书长 2000-2001 年方案概算作出的结论和建议并尽可能载入秘书长代表口头或书面提供的一些补充资料。同过去一样,2000-2001 两年期方案概算某些款内列有一些会员国原则上反对的经费。委员会若干成员再次表示反对,并说明他们反对的理由。同时,委员会认为,关于这些项目争论不属于咨询委员会的职权范围,因为根据议事规则第 157 条的规定,咨询委员会“负责联合国方案预算的专业审查”。

主席

康拉德·穆罕默德·姆塞莱(签名)

第一章

2000-2001 两年期方案概算

总论

1. 秘书长提议 2000-2001 两年期方案预算支出各款为 2 655 362 400 美元,收入各款为 370 435 700 美元。按净值计算,两年期估计数为 2 284 926 700 美元。在这方面,咨询委员会回顾,大会 1998 年 12 月 18 日第 53/206 号决议请“秘书长根据按 1998-1999 年订正费率计算的初步估计数总数 25.45 亿美元的数额编制 2000-2001 两年期的方案概算。”

下表把 2000-2001 两年期估计数同大会 1999 年 12 月 18 日第 53/215 号决议和 1999 年 4 月 7 日第 53/219 号决议核可的 1998-1999 两年期订正经费和 1996-1997 两年期实际支出作了比较。

2000-2001 两年期方案概算

(千美元)

	1996-1997 年	998-1999 年	2000-2001 年	2000-2001 年比 1998-1999 年	
	实际开支和收入	订正经费	估计数	增加员额	
	(1) ^a	(2)	(3)	(3)/(2) (4)	(2)/(4)百分比 (5)
支出	2 528 750.9	2 529 903.5	2 655 362.4	125 458.9	5.0
收入	446 475.5	362 705.4	370 435.7	7 730.3	2.1
净额	2 082 275.4	2 167 198.1	2 284 926.7	117 728.6	5.4

a 不包括国际海底管理局的资源 3 993 700 美元。

2. 秘书长 2000-2001 两年期方案概算包括本组织的经常预算。还提出了下一个两年期联合国可能得到的预算外估计数。提交咨询委员会的方案概算(A/54/6(第一部分))(二)导言中表 1 的数字已予更正,表明总额为 3 659 782 700 美元,其中 217 001 100 美元为支助费用,175 887 900 美元用于实质性活动,3 266 893 700 美元用于业务活动。因此总计数额为 5 944 709 400 美元,包括经常预算的净估数在内。

3. 估计数不包括维持和平行动费用以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭的费用,它们的供资另有途径。咨询委员会得知,1997 年 7 月 1 日至 1998 年 6 月 30 日期间和 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间会员国分摊的维持和平行动实际费用和预计费用总额预期达到 18 亿美元,其中不包括列入经常预算的特派团费用。根据大会 1998 年 12 月 18 日第 53/212 号和 53/213 号决议,前南斯拉夫问题国际刑事法庭 1998 年订正拨款和 1999 年初步经费共计 2.993 亿美元。

格式

4. 咨询委员会指出,2000-2001 两年期方案概算格式同 1996-1997 两年期相比基本上未变。在这方面,咨询委员会注意到,预算每款都适当列入组织系统表(见委员会关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告,¹ 第 37 段)。

5. 咨询委员会欢迎秘书长更明确地为说明部分列举的活动指明授权决议。委员会又满意地注意到,每款说明部分都简介了为落实委员会的有关建议而采取的后续行动。委员会还注意到秘书长介绍了落实内部和外部监督机构建议的后续行动。在提交下次预算时,秘书长应明确说明有关政府间机构仍在考虑的建议。(咨询委员会关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告,¹ 第 40 段)委员会指出,大多数建议和意见都已落实,但仍有改进余地,下文各段以及第二章有关预算各款的段落都有说明。关于后续工作的介绍,大都冗长,没有必要。委员会认为,只要秘书处在另行给大会的报告中汇报了委员会或其它机构的建议实施情况,则交代参与文件的文号,简要说明实施情况便可。预算文件中就不必再作论述。对于其它报告中没有涉及的有关预算的建议,可在说明部分的有关段落中加入已经采取的行动或将要采取的行动。这样,每款结尾关于后续工作的资源应使读者注意各款的说明部分,其中介绍为落实咨询委员会或其它机构的建议包括采取或将要采取行动的资料。

6. 咨询委员会指出,预算说明应简明扼要,辅以更多的图表。大致上,图表已作介绍的说明部分就不必重复,而应着重分析介绍的信息,用作估算的依据。委员会还重申先前的关注:产出的说明应当更具体明确,预算从头至尾应当列出适当、有意义的工作量可比指标。说明部分还应介绍秘书处各部门对一个部门以上负责执行的方案展开合作的程序。在一个有关事件中,委员会发现关于同其它方案和机构进行合作的介绍毫无用处。今后,这类介绍应精简,着重于合作如何推动实现具体产出。

7. 委员会还认为,为协助和改善预算报告的透明度,今后可以在第一编所附的表格中加上一些新的“横向”表格,总括所有预算款次的如下支出项目:

(a) **信息技术**:分别列出每个部或厅申请的经费,标明系统开发、硬件软件设备、服务台、培训和维修职能的估计数。

(b) **培训**:每个部或厅申请的经费。

(c) **其它人事费**:第一编表 4 和表 5 中开列的这一支出项目应另列表格,按各组成部分分别列出,每个部或厅申请的经费应再细分如下:(一)会议临时助理,(二)暂替产假和长期病假的临时助理,(三)工作高峰或计划外特殊需求所需的补充人员,(四)加班费。

8. 咨询委员会注意到,在方案概算若干款次内,方案支助没有单独列出,而是作为行政领导和管理等其它方案的一部分。秘书处提供的如下表格作了解释:

款次	说明
1. 通盘决策、领导和协调	A 部分只包括决策机构。B 部分包括行政领导和协调,涉及秘书长和总部以外的四个办事处,它们从第 16、27E、27F 和 27G 款中得到方案支助。
4. 裁军	这个部很小,只有 50 人。支助事务一名专业官员和三名一般事务人员负责,这已是最低限度,无须另列资源项目。
6. 和平利用外层空间	此部门有 18 人,得到维也纳办事处的支助
10. 非洲:发展新议程	此款得到经社事务部、新闻部、非洲经委会的支助。因此不是此款本身的方案支助部分。
12. 环境	第 27H 款内罗毕办事处提供支助。
13. 人类住区	由第 27HG 款维也纳办事处提供支助。
14. 预防犯罪和刑事法	第 27G 款维也纳办事处提供支助。
21. 持续合作经常方案	这些资金的部门提供支助。
23. 保护和援助难民	难民专员办事处的经常预算部分都用于行政事务,并同难民专员办事处大部分方案支助资源的更大数额的预算外部分合并一起。
24. 巴勒斯坦难民	所有方案支助资源均来自近东救济工程处的预算外资源。
27. 管理和中央支助事务	按照定义,此款所有部分均属方案支助。
28. 内部监督	方案支助由一名执行干事在一名行政干事辅助下提供,他们与副秘书长同属一个单位。因资源有限,没有单列方案支助。
29. 合资办理的行政活动	所有这些纯预算内的活动均属方案支助性质。
30. 特别类	不适用—没有组织部门。
31. 建筑、改造、改良和主要维修费	第 27D 款提供方案支助。
32. 工作人员薪金税	不适用—没有组织部门。
33. 发展帐户	同第 21 款一样,由接受奖金的办事处提供方案支助。

尽管有以上解释,咨询委员会仍建议今后提交预算时,每个相关款次应列出方案支助数额。

9. 咨询委员会回顾,关于 1998-1999 两年期方案预算的第一次报告¹ 第一.2 段曾要求今后在提交预算时,更明确说明预算外资源,适当解释“业务项目”、“其它支出”和“订约承办事务”等用语。方案概算报告没有这类资料。不过,委员会询问后,得知为方案概算预算外活动分类的以下术语的定义:

(a) **支助活动**:支持通常属行政性质的有关活动,如财务、人事、中央支助事务等。

(b) **实质性活动**:支助或辅助由经常预算资助、经核可的联合国方案活动。

(c) **业务活动**:向各国提供援助的活动,其形式可能是技术合作,也可能是救济或其它人道主义项目。

10. 方案概算的一个特征是列入了按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监督和评价方法的条例和细则》预计成果的说明(见 2000-2001 两年期方案概算[(A/54/6(Part One)(i)]导言第 31 段)。咨询委员会指出,并非所有次级方案都有这种信息。咨询委员会还认为,这些说明很泛泛一般,难作核实,需予改进。委员会理解,将在有关政府间组织提出指导后作出改进。

11. 如方案概算导言附件第 2 段(A/54/6(Part One)附件)所示,

“依照条件 5.6,秘书长将向大会提出一份清单,列出曾列入 1998-1999 两年期方案预算,但他判断认为可以停办,因引未列入 2000-2001 两年期方案概算的产出”。

第 3 段表示,

“按照第 53/207 号决议,下表列出未列入 2000-2001 两年期方案概算的本两年期方案预算的经常产出,及未列入的理由”。

不过,在提出的资料中,关于在决定删除产出之前,同有关政府间机构协商的程序如何并不清楚。咨询委员会强调,政府间机构要充分参与方案编制决策。

12. 方案概算导言第 43 段提到增效措施和发展帐户,还提到曾计划 2000-2001 两年期方案概算每款都介绍有关效率倡议的情况,但是“由于后来的事先发展,这一程序没有实施”。咨询委员会对此推延表示遗憾,并将在参阅导言第 43 段提到的报告之后再审议此事项。

方法

13. 如方案概算导言第 21 段所示,方案预算的编制方法与 1992 年 12 月 23 日大会第 47/212 号决议第三节核可的本两年期使用的方法相同。

14. 咨询委员会在其关于按预期成果编制预算制度的报告(A/53/655)第 4 段指出,咨询委员会:

“咨询委员会在 1999 年春季会议审议秘书长 2000-2001 两年期方案概算时,将透彻分析秘书长关于按预期成果编制预算制度的提议,将向大会第五十四届会议提交关于这一制度的建议。为此,委员会建议依上文所示,按现行格式编制 2000-2001 两年期方案概算,而且利用按预期成果编制预算的格式,给政治事务、国际合作促进发展、区域委员会和共同支助事务等较复杂的预算领域也编制专册,作为样本”。

大会第 53/205 号决议特别请秘书长“根据咨询委员会报告第 4 段的建议通过咨询委员会,向大会提出分册样本。”大会上述决议第 8 段还请秘书长提交一份关于按成果编制预算的全面分析报告使大会第五十四届会议审议,咨询委员会得知,要求的分册样本和分析报告要到 1999 年秋季才提交。委员会为此表示遗憾,因为这种资料现在只得在毫无参考的情况下审议。

15. 咨询委员会欢迎方案概算中介绍费用计算标准和单位费率。咨询委员会注意到,一般业务支出的费用估算是以某些费率为准,如两年期内,复印机每年租费 8 000 美元,每人每年通讯费 1980 美元,传真机两年费用 1 000 美元,每台个人电脑两年的费用 2 000 美元(见下文第 16 段),这些都用于办公室自动化设备的维修费用。单位费率还用于估算用品和材料及家具和设备的一些所需经费。不过,委员会询问后得知,除人事费用外,标准费用并不经常使用。委员会建议,秘书处应运用两个或以上两年期内所得的经验开始收集数据,制订非员额事务的标准。如维持和平行动预算所示,酌情使用切实可行的标准将相当有助于预算编制工作。这种标准一旦为每个工作地点确立,将按“具体费用方面的经验加以运用,还可按业务经验依情况所需不时加以订正”。

16. 咨询委员会还认为,方案概算可更好地解释这种标准费用和单位费率,因为这已在费用估算中运用。例如咨询委员会询问后得知,总部在办公室自动化设备维修方面有三个服务级别,供各办公室选择,单位费率如下(两年期内每台电脑):2000 美元(包括询问台服务和修理电脑/打印机、中央软件分配、中央高端局域网服务器的使用和提供一个技术协调中心),1400 美元(包括询问台服务和修理电脑/打印机,中央软件分配和中央高端局域网服务器的使用),700 美元(包括中央软件分配和中央高端局域网服务器的使用)。委员会认为,方案概算中本应介绍服务级别制订的基准、选择服务级别的标准以及服务级别保障有益、有效率使设备的程序。此外,鉴于市场发展和近来价格趋势,服务级别费用本应提出充足的理由。在这方面,委员会要求了解本两年期内服务级别如体组合,如何计算费用。(见下文第八部分第二章。)委员会认为,今后提交预算时,秘书长应汇报预算中相关每款制订的服务级别。

2000-2001 两年期支出概数的分析

17. 如上文第 1 段指出的,2000-2001 两年期支出概数额达 2 655 362 400 美元,与之相比,大会第 53/215 号和 53/219 号决议核准的 1998-1999 两年期订正经费为 2 529 903 500 美元,即名义上数额增加 125 458 900 美元,即 5%(资源增加 570 万美元即 0.2%,同时重新计算费用增加 1.198 亿美元)。与之相比,1998-1999 两年期初步概算比 1996-1997 两年期订正概算名义上减少 20 281 100 美元,即 0.8%。

18. 现将 2000-2001 两年期方案概数的计算方法开列如下:

	千美元	百分比
1998-1999 两年期订正经费(大会第 53/215 号决议)	2 529 903.5	100.0
预算增加数	5 701.4	0.2 ^a
重新计算所需的经费,即:1999、2000 和 2001 年的预测通货膨胀及 恢复专业人员标准空缺率	119 757.5	4.8 ^a
2000-2001 两年期方案概算	2 655 362.4	105.0 ^a

^a 四舍五入。

19. 现将预算资源增加数 5 701 400 美元的细目开列如下:

	美元
未从 1998-1999 年转来的经费	(120 246 100)
1999 年与裁减员额有关的递延影响	(3 783 600)
方案概算的增加数额	129 731 100
共计	5 701 400

未转来的经费

20. 未从 1998-1999 两年期转来的经费 120 246 100 美元包括下列各项:

说明	千美元
特派团	100 858.7
全球会议:	
消除对妇女歧视委员会	133.7
防治荒漠化	415.0
经社部行政股	189.3
国际法院	573.4
改造和改良	11 091.8
工作人员薪金税	6 984.2
共计	120 246.1

21. 未从 1998-1999 两年期转来的项目大部分同特派团有关。关于 1.001 亿美元的细目列于下文第二章。从下文第 26 段可看到,为 2000-2001 年特派团项下要求编列 8 620 万美元的经费。

全球会议

22. 至于全球会议,方案概算导言第 5 段说,2000-2001 年为主要会议和特别会议以及增强各计划署(包括内罗毕办事处)编列的经费总额估计约为 1 100 万美元(与之比较,2000-2001 年预算概要开列预测所需经费为 2 000 万美元)。下表开列 1 100 万美元概数的细目:

	美元
1. 社会发展问题世界首脑会议	734 200
2. 大会关于第四次妇女问题世界会议后续行动的特别会议	616 700
3. 人类住区	370 600
4. 第三次联合国最不发达国家问题会议	563 700
5. 贸发会议第十届会议	623 300
6. 反对种族主义和种族歧视世界会议	683 100
7. 第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会	847 300
8. 千年大会	940 500
9. 联合国内罗毕办事处	2 250 000
10. 关于药物问题的大会特别会议的执行情形	2 300 000
共计	10 929 400^a

^a 委员会指出,本表不包括供第四次联合国限制性商业惯例会议之用的资源(见下文第二章,第 11A 款)。

23. 咨询委员会对概要中所载 2 000 万美元数额的根据无法确定;似乎是一笔任决数额。此外,如果考虑到上表第 9 和 10 项目接近 460 万美元的总数并非全球会议费用,则概要的 2 000 万美元数额与方案概算中其余的 630 万美元概数之间的差额便更显著了。

与 1999 年裁减员额有关的递延影响

24. 1999 年裁减员额的递延影响数额达 380 万美元(参看上文第 19 段),这与 1998 年裁减 51 个员额有关,这是在本两年期第二年裁减的员额,因此未转入方案概算(参看方案概算导言第 27 段)。

概算增加净额

25. 按 1998-1999 两年期订正费率计算,列在“方案概算增加额”项下的估计数显示,数额增加 129 731 100 美元。下表按主要支出用途开列的细目显示按数额大小排列的增加数和减少数:

千美元

1. 增加	
其他支出	86 200.0
员额	22 631.6
改造和主要维修	20 046.3
订约承办事务	5 414.4
旅费	2 681.9
顾问和专家	2 421.3
家具和设备	1 244.0
赠款和捐款	207.2
招待费	88.5
(1)小计	140 935.2
2. 减少	
一般业务费	7 110.9
其他人事费	3 347.7
用品和材料	729.5
非工作人员补偿金	16.0
(2)小计	11 204.1
增加总额(1)-(2)	129 731.1

26. 最大笔的增加数,即“其他支出”项下的 8 620 万美元,这是 2000-2001 两年期特派团的概数。记得 1998-1999 两年期特派团的 1.009 亿美元数额尚未转入(见上文第 21 段)。关于 8 620 万美元数额的细目列于下文第二章。委员会指出,方案概算中为特派团编列预算是一项新的程序,是遵照大会关于 2000-2001 年方案概算纲要进行的。

27. 员额项下的增加数为 22 631 600 美元,其中 9 468 800 美元与常设员额和临时员额的薪金有关,4 171 800 美元为一般人事费,8 991 000 美元为工作人员薪金税。

28. 咨询委员会要求按工作地点提出关于一般人事费各组成部分的资料,这些数字都是按 1996-1997 两年期薪金百分比开列的标准费率(见下表):

1996-1997 年已实现一般人事费的组成^a

工作地点	纽约	日内瓦	曼谷	圣地亚哥	墨西哥城	西班牙港	亚的斯亚 贝巴	安曼	维也纳	内罗毕	国际法院
组成部分											
工作人员津贴 ^b	3.1	4.0	4.4	4.6	5.5	4.8	16.9	18.6	2.5	11.6	2.6
社会保障付款	26.1	21.6	24.1	24.3	25.4	22.6	22.4	24.8	23.6	24.7	23.4
^c											
教育补助金	3.7	3.0	4.8	1.6	2.8	3.0	14.0	11.4	3.3	7.8	1.4
回籍假	1.5	1.0	1.0	0.9	0.8	1.0	4.3	1.4	1.3	3.6	0.6
任用 ^d	0.9	0.3	0.8	0.5	0.3	2.5	2.2	1.2	0.9	2.5	1.2
离职 ^e	4.4	3.2	2.8	3.4	2.1	1.5	4.4	8.3	6.2	4.6	3.3
其他付款 ^f	0.6	0.2	0.8	0.2	0.2	1.6	1.0	2.8	0.5	4.4	0.2
调职 ^g	0.2	0.3	0.7	0.7	1.4	0.1	3.7	14.1	0.3	0.3	0.0
共计(四舍五入)	40.4	33.7	39.4	36.2	38.6	37.1	68.8	82.6	38.5	59.6	32.7

^a 不包括提前离职。

^b 抚养津贴、外派津贴、艰苦和流动津贴、危险工作地点津贴。

^c 对下列项目的缴款：养恤金、医疗保险和赔偿金。

^d 任用旅费、面谈旅费、搬运家用物品和运输保险费。

^e 离职旅费、搬运家用物品、回国补助金、积存事假的折付和解雇赔偿金。

^f 租金补助、家庭疏散旅费和计程车费。

^g 调职旅费、外派补助金、搬运家用物品、运费和住宅区保安措施。

29. 按照收到的资料,一般业务费的净减少数可细分如下:

一般业务费用	千美元
水电费	(2 281.8)
办公室自动化设备和技术	(1 962.2)
房舍租金和维修费	(1 834.5)
杂项事务	(1 275.8)
通信	(3 67.5)
家具和设备维修费	610.9
共计	(7 1109)

30. 咨询委员会获悉,“其他人事费”项下的净减少数 3 347 700 美元由下列项目构成:

	其他人费	千美元
1. 减少		
会议临时助理人员		3 983.6
离职后健康保险		2 539.3
与人事有关的其他费用		145.5
特派团每日生活津贴		6.0
(1)小计		6 674.4
2. 增加		
个人服务合同		2 196.7
一般临时助理人员		727.0
加班费和夜勤津贴		241.8
住宅区保安措施		161.2
(2)小计		3 326.7
减少净额(1)-(2)		3 347.7

重新计算费用

31. 经过重新计算的费用估计数总额 119 757 500 美元。重新计算费用的结果是通过下列办法取得的:对按 1998-1999 两年期订正费率计算的估计数进行调整,以便按 2000-2001 年物价水平重新计算经费数额,以及对恢复专业人员员额的标准空缺率进行调整。

32. 重新计算费用的要素如下:

	美元
恢复专业人员员额的 5%标准空缺率	26 484 000
2000-2001 年通货膨胀超出 1998 和 1999 年	93 273 500
共计	119 757 500

33. 应该记得,在本两年期预算的初步估计时已将新员额与当前员额费用之间的差异去除。在本两年期整个初步拨款中使用的是标准比率——专业人员以上职类 95%,一般事务和有关职类 97.5%。不过,两年期的第一年中专业人员员额空缺率稍高于 10%,由于这种经验,促使将 1998-1999 年订正经费从 5%订正为 10%,但仅适用于 1998 年而已。在概算的第一年将专业人员空缺率恢复为 5%的费用是 2 600 万美元。

34. 在这方面,咨询委员会回顾大会讨论空缺率的 1998 年 12 月 18 日第 53/214 号决议,第四节,第 7-12 段,其中除其他外,决定专业人员以上职类的员额出缺率在 1998-1999 两年期结束时不应超过 5%,在这方面请秘书长采取一切必要步骤实现这一目标。委员会要求提供关于最近出缺情况的资料,并收到了下文第 35 段以后开列的表格。委员会为遵从大会的决定,预计不会故意空置员额,用以匀支特派团和其他活动“在现有资源中”核定的费用。

35. 咨询委员会又回顾,它在 1998-1999 两年期方案预算第一次执行情况报告(A/53/7/Add.8)第 8 和 9 段中所叙述的。委员会说,它对秘书长在其第一次执行情况报告(A/53/693)中所述对于高出缺率所作的解释并不满意。委员会指出

“如过去几年的情况,除非采取措施来大大精简人事程序,则高空缺率将继续对任务中的各项方案的执行产生影响。此外,委员会回顾大会第 52/220 号决议第二节第 23 段中重申空缺率是预算计算的一个工具,而不应用于实现预算节省。”

截至 1999 年 4 月 30 日为止经常预算下核定员额的出缺统计数(按款次开列)

款次	专业人员			一般事务人员			共计		
	核定	出缺	比率	核定	出缺	比率	核定	出缺	比率
1A. 通盘决策、领导和协调	57	1	1.8	74	0	0.0	131	1	0.8
1B. 大会事务和会议事务	910	37	4.1	956	7	0.7	1 866	44	2.4
2A. 政治事务	110	14	12.7	85	0	0.0	195	14	7.2
2B. 裁军	28	3	10.7	18	1	5.6	46	4	8.7
3. 维持和平行动	46	7	15.2	312	9	2.9	358	16	4.5
4. 和平使用外层空间	13	0	0.0	5	0	0.0	18	0	0.0
5. 国际法院	22	0	0.0	35	2	5.7	57	2	3.5
6. 法律事务	79	9	11.4	63	0	0.0	142	9	6.3
7A. 经济和社会事务 ^a	287	42	14.6	230	2	0.9	517	44	8.5
8. 非洲:发展新议程 ^b	12	2	16.7	7	0	0.0	19	2	10.5
11A. 贸易和发展	227	26	11.5	167	8	4.8	394	34	8.6
12. 环境	22	1	4.5	17	0	0.0	39	1	2.6
13. 人类住区	42	0	0.0	24	0	0.0	66	0	0.0
14. 犯罪控制	18	3	16.7	5	0	0.0	23	3	13.0
15. 国际药物管制	44	5	11.4	24	0	0.0	68	5	7.4
16. 非洲经济和社会发展	216	47	21.8	346	0	0.0	562	47	8.4
17. 亚洲及太平洋经济和社会发展	171	18	10.5	297	16	5.4	468	34	7.3
18. 欧洲经济发展	114	3	2.6	81	1	1.2	195	4	2.1
19. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	181	10	5.5	310	12	3.9	491	22	4.5
20. 西亚经济社会发展	103	23	22.3	163	6	3.7	266	29	10.9
22A. 人权	89	14	15.7	52	9	17.3	141	23	16.3
23. 保护和援助难民	89	2	2.2	131	2	1.5	220	4	1.8
24. 巴勒斯坦难民	82	5	6.1	10	0	0.0	92	5	5.4
25. 人道主义援助	33	4	12.1	17	3	17.6	50	7	14.0
26. 通讯和新闻	261	15	5.7	469	7	1.5	730	22	3.0
27. 行政事务	312	24	7.7	1 193	20	1.7	1 505	44	2.9
28. 内部监督	56	7	12.5	26	1	3.8	82	8	9.8
小计	3 624	322	8.9	5 117	106	2.1	8 741	428	4.9
收入第 3 款,服务公众	24	3	12.5	110	3	2.7	134	6	4.5
小计	24	3	12.5	110	3	2.7	134	6	4.5
总计	3 648	325	8.9	5 227	109	2.1	8 875	434	4.9

^a 2000-2001 两年期方案概算第 9 款。^b 2000-2001 两年期方案概算第 10 款。

36. 递延征聘因素经常是专业人员以上职等新员额为 50%,一般事务人员新员额为 35%,同时,1998-1999 两年期采用此种方法,现提议 2000-2001 年继续采用。咨询委员会在其关于 1998-1999 方案概算的第一次报告¹第 42 段中认为,

“由于拟议仅为 1998-1999 两年期设置 10 名新员额,人数比拟议保留的现有员额总数少得多,这项改变对所提出的概算总额影响微不足道。在这种情况下,委员会于此时不提出异议,不过,应不断地对此进行审查,今后的两年期如果建议设置的新员额人数众多,则应恢复适用递延征聘因素”。

提议 2000-2001 两年期新员额数是 44 个(见下文第 44 段)。不过,委员会获悉,征聘新工作人员所需的时间正从约 400 天缩减至目前的 300 天;秘书处的目标是能够在 100 天内征聘新工作人员。尽管如此,仍须几近一年时间来征聘新工作人员。考虑到所要求新员额的数目,委员会建议恢复 50%的递延征聘因素。

37. 咨询委员会获悉,1998、1999、2000 和 2001 年一致适用的是 1998 年 1 月至 11 月的联合国业务平均汇率,结果是 2000-2001 两年期在此阶段维持不变。因此,可将 9 330 万美元的数额完全按照 1998-1999 年的一项预测而来,至 2000 年和 2001 年都维持不变。换句话说,不会再预测 2000-2001 年的实际通货膨胀率,而是在即将到来两年期的每一年重复使用 1998-1999 年费率。为得出 1999 年的通货膨胀预测,所做的调整考虑到对 1999 年期间专业人员工作地点差价调整数的指数变动预测;关于一般事务人员,也对可能需要的生活调整费用作了预测。这些调整数减去工作人员薪金税导致增加 7 120 万美元(见导言,A/54/6(Part one(ii)),表 4,)其中专业人员员额占 4 480 万美元(包括 26 484 000 美元,供用于恢复专业人员员额的 5%标准出缺率),一般事务和有关员额占 2 640 万美元。对于工作人员薪金税和非工作人员支出,已预测至 2000 和 2001 年的通货膨胀调整数,导致 4 860 万美元的数额。委员会认为,重新计算费用所采用的方法并非完全透明;数据应根据经验,反映对即将来临的两年期的最新预测。委员会指出,依照既定惯例,1999 年 12 月还要再次重新计算费用。

拟议的 2000-2001 年资源和员额分配情况

38. 如同方案概算导言(A/54/6(Part one(i)))第 9 和 14 段所述和 2000-2001 两年期支出概算按预算编次开列的分配情况如下:

提议的 2000-2001 两年期资源分配情况

预算编制	资源 (千美元)				常设员额和临时员额			
	1998-1999		2000-2001		1998-1999		2000-2001	
	数额	百分比	数额	百分比	人数	百分比	人数	百分比
一、通盘决策、领导和协调	468 995.0	18.5	489 903.2	18.4	1 997	22.8	2 000	22.8
二、政治事务	239 568.3	9.5	241 623.4	9.1	617	7.1	619	7.0
三、国际司法和法律	53 108.8	2.1	57 562.8	2.2	199	2.3	205	2.3
四、国际合作促进发展	266 728.5	10.5	283 464.3	10.7	1 126	12.9	1 134	12.9
五、区域合作促进发展	355 924.8	14.1	381 190.5	14.4	1 982	22.6	1 991	22.6
六、人权和人道主义事务	125 271.6	5.0	132 459.5	5.0	503	5.8	514	5.8
七、新闻	135 574.0	5.4	145 734.0	5.5	730	8.4	730	8.3
八、共同支助事务	446 297.8	17.6	460 086.6	17.3	1 505	17.2	1 522	17.3
九、内部监督	17 941.5	0.7	20 079.9	0.8	82	0.9	87	1.0
十、合资办理的行政活动和特别费	58 508.5	2.3	62 340.2	2.3				
十一、基本建设支出	34 173.1	1.4	45 653.7	1.7				
十二、工作人员薪金税	314 746.6	12.4	322 199.3	12.1				
十三、发展帐户	13 065.0	0.5	13 065.0	0.5				
共计	2 529 903.5	100.0	2 655 362.4	100.0	8 741	100.0	8 802	100.0

人事事项

39. 可供用来执行联合国工作方案的人力资源包括:常设员额、临时员额、临时助理人员、顾问和特设专家组;这些资源均由经常预算和预算外资金出资。

40. 如 2000-2001 两年期方案概算导言(A/54/6(Part One)(ii))表 5 所示,秘书长估计 2000-2001 年支出各款下的员额(1 464 742 800 美元)及其他人事费 (158 315 500 美元)(不包括工作人员薪金税)共 1 623 058 300 美元。若再加上收入第 3 款的员额和其他人事费概算 26 757 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),则总数为 1 649 816 000 美元。

41. 秘书长在导言表 9 中估计,预算外工作人员的员额及其他人事费大约为 1 260 739 200 美元,包括由维持和平行动支助帐户筹供经费的工作人员。可以这样说,2000-2001 年由经常预算和预算外资源筹供经费的人事费概算将达 2 910 555 200 美元。

42. 咨询委员会指出,1997 年 12 月 31 日终了的两年期审计委员会的报告²所载的数据表明,25.421 亿美元的订正经费总额中,约 20.485 亿美元,即 80%左右用于薪金和一般人事费。

经常预算的常设员额和临时员额

43. 在 2000-2001 两年期方案概算支出各款和收入第 3 款下,秘书长所要求的员额总共为 8 933 名。下表(包括收入第 3 款,服务公众)就 2000-2001 年要求的员额人数同 1998-1999 年核定员额配置表作一比较(又参看方案概算导言表 6):

	专业人员以上职类			一般事务人员和有关职类			共 计		
	2000-2001	1998-1999	增加(减少)	2000-2001	1998-1999	增加(减少)	2000-2001	1998-1999	增加(减少)
常设员额	3 707	3 640	67	5 215	5 224	(9)	8 922	8 864	58 a
临时员额	5	5	0	6	6	0	11	11	0
共计	3 712	3 645	67	5 221	5 230	(9)	8 933	8 875	58 a

a 支出各款的增加数为 61; 净数 58 考虑到 2000-2001 年收入第 3 款减少了 3 个员额(1 个专业人员及 2 个一般事务人员)。

44. 从 2000-2001 两年期方案概算导言(A/54/6(Part One)(ii))表 7 可以看出,支出各款由于以下各项建议而净增加 61 名预算内常设和临时员额:

新员额	44
一般临时助理人员员额改为常设员额	36
裁撤	19
净增加	61

45. 咨询委员会索取关于经常预算员额调动情况的资料。共有 547 个员额在各款内的方案与次级方案之间调动,1 个 P-4 由管理和中央支助事务调往大会事务和会议事务,详情见以下题为“2000-2001 两年期方案概算内的员额调动”的表。

2000-2001 两年期方案概算内的员额调动情况

预算款次	专业人员以上职类									一般事务人员和有关职类						小计	共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他职等	警卫人员	外勤人员	工匠	当地征聘人员		
2. 大会事务和会议事务	-	1	-	-	1	3	3	1	9	2	12	-	-	-	-	14	23
4. 裁军	1	-	1	-	1	1	-	-	4	-	2	-	-	-	-	2	6
5. 维持和平行动	-	-	-	1	-	1	-	1	3	-	1	-	-	-	-	1	4
9. 经济和社会事务	-	-	-	-	1	2	1	1	5	-	12	-	-	-	-	12	17
11A. 贸易和发展	-	-	-	1	1	2	1	1	6	2	1	-	-	-	-	3	9
12. 环境	-	-	2	-	4	4	1	1	12	-	4	-	-	-	6	10	22
13. 人类住区	-	-	1	1	2	7	4	4	19	-	-	-	-	-	7	7	26
15. 国际药物管制	-	-	-	-	1	3	1	1	6	1	4	-	-	-	-	5	11
16. 非洲经济和社会发展	-	-	-	7	14	17	18	11	67	-	-	-	-	-	73	73	140
17. 亚洲及太平洋经济和社会 社会发展	-	-	-	1	1	2	4	2	10	-	-	-	-	-	4	4	14
18. 欧洲经济发展	-	-	-	2	1	3	4	5	15	-	5	-	-	-	-	5	20
19. 拉丁美洲和加勒比经济 和社会发展	-	-	-	-	3	3	2	1	9	-	-	-	-	-	6	6	15
20. 西亚经济社会发展	-	-	-	-	1	1	1	1	4	-	-	-	-	-	7	7	11
22. 人权	-	-	-	-	1	1	-	-	2	-	-	-	-	-	-	0	2
23. 保护和援助难民	-	-	-	-	3	2	2	2	9	-	3	-	-	-	-	3	12
25. 人道主义援助	-	-	-	-	2	-	2	1	5	-	-	-	-	-	-	0	5
26. 新闻	-	-	-	-	2	2	3	1	8	-	3	-	-	-	-	3	11
27. 管理和中央支助事务	-	-	-	4	5	9	7	5	30	11	96	-	1	21	40	169	199
28. 内部监督	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	1	-	-	-	-	1	1
共计	1	1	4	17	44	63	54	39	223	16	144	0	1	21	143	325	548

46. 如方案概算导言第 16 段所示,提议改叙的职位有 30 个;详情见以下题为“经常预算下 1998-1999 两年期改叙情况和提议的 2000-2001 两年期改叙情况”的表:

经常预算下 1998-1999 两年期改叙情况和提议的 2000-2001 两年期改叙情况

预算款次和组织单位	专业人员以上职类								一般事务人员和其他职等					
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	特等	其他职等	警卫人员	外勤人员	工匠	当地雇用人员
1. 通盘决策、领导和协调														
秘书长办公厅					1 个 P-2 改为 P-3									
	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-
2. 大会事务和会议事务														
总部,制稿和校对科					4 个 P-2 改为 P-3									
	-	-	-	-	-	-	4	(4)	-	-	-	-	-	-
4. 裁军														
总部裁军事务				1 个 P-5 改为 D-1										
	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6. 外层空间事务														
外层空间事务处				1 个 P-3 改为 P-4										
	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
8. 法律事务														
条约科				1 个 P-2 改为 P-3										
	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-
9. 经济及社会事务														
可持续发展司				2 个 P-3 改为 P-4										
	-	-	-	-	-	2	(2)	-	-	-	-	-	-	-
16. 非洲经济及社会发展														
人力资源和系统管理				1 个 P-3 改为 P-4										
	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
17. 亚洲及太平洋经济和社会发展														
会议事务				1 个 P-4 改为 P-5										
行政和共同事务				1 个外勤人员改为 P-4										
	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	(1)	-	-
18. 欧洲经济发展														
行政领导和管理				1 个 P-3 改为 P-4										
环境				1 个 P-3 改为 P-4										
能源				1 个 P-3 改为 P-4										
行政和共同事务				1 个 P-4 改为 P-5										
	-	-	-	-	1	2	(3)	-	-	-	-	-	-	-

预算款次和组织单位	专业人员以上职类							一般事务人员和其他职等						
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	特等	其他职等	警卫人员	外勤人员	工匠	当地雇用人员
19. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展														
发展和														
经济和发展司														1 个当地雇员改为 P-2
国际贸易和发展金融司														1 个当地雇员改为 P-2
统计和经济预测司														1 个当地雇员改为 P-2
	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	(3)
20. 西亚经济社会发展														
行政和共同事务														1 个 P-3 改为 P-4
	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
22. 人权														
发展权,研究和分析														1 个一般事务人员(其他各等) 改为一般事务人员(特等)
	-	-	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-
26. 新闻														
主管新闻副秘书长办公室														1 个 P-5 改为 D-1
	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
27D 中央支助事务厅														
总部,档案和记录管理科														1 个 P-3 改为 P-4
	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
27E. 日内瓦,行政														
电子事务科														1 个 P-3 改为 P-4
	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-
27F. 维也纳,行政														
人力资源管理处														1 个 P-3 改为 P-4
支助科电子支助股														1 个 P-4 改为 P-5
														1 个一般事务人员(其他各等) 改为一般事务人员(特等)
	-	-	-	-	1	-	(1)	-	1	(1)	-	-	-	-
27G 内罗毕,行政														
信息技术处														1 个 P-3 改为外勤人员
	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	(1)	-	-
28. 内部监督														
副秘书长办公室														1 个 P-5 改为 D-1
	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-

47. 咨询委员会关于改叙提议的具体评论意见载于下文第二章。

48. 秘书长提议的 2000-2001 年专业以上职类的各职等常设员额百分比分配情形,与 1998-1999 年订正经费对照显示,P-3/4 职等稍有加强,见下表:

专业以上职类	2000-2001 年	1998-1999 年
常务副秘书长	-	-
副秘书长/助理秘书长	1.2	1.2
D-2	2.0	2.1
D-1	7.0	7.0
P-5	18.5	18.5
P-4	30.6	30.4
P-3	28.9	28.8
P-2/1	11.8	12.0
共计	100.0	100.0

咨询委员会重申其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹第 77 段所表述的以下关注:初级员额所占份额依然较低,以及需要恢复国际公务员制度的活力。委员会强烈认为,最迫切的是需要在对联合国前途极其重要的这个领域采取步骤。关于这一点,委员会回顾大会 1999 年 4 月 7 日第 53/221 号决议第九节。委员会指出,直到该委员会结束审议 2000-2001 年方案概算后,秘书长关于秘书处员额结构的报告(A/53/955)才予以印发。

临时助理人员和顾问

49. 从方案概算导言表 5 中可以看出,方案概算支出各款在 2000-2001 年其他人事费下总共编列 1.583 亿美元。咨询委员会获悉,这笔总数包括一般临时助理人员费用 3 800 万美元。一般情况是,一般临时助理人员使用最多的时候是在工作最忙期间增聘的工作人员;另外,为了顶替请长期病假或产假的工作人员也聘用一般临时助理人员。

50. 咨询委员会要求得到一般临时助理人员概算各款细目,并收到下表:

临时助理资源

(千美元)

	1998-1999 年拨款	资源增长额	重新计算费用	2000-2001 年概算
1. 通盘决策、领导和协调	820.0	282.8	51.9	1 154.7
2. 大会事务和会议事务	2 463.8	63.6	107.0	2 634.4
3. 政治事务	43 894.3	(43 153.4)	35.8	776.7
4. 裁军	148.9	93.5	11.3	253.7
5. 维持和平行动	3 690.7	891.1	453.6	5 035.4
6. 和平使用外层空间	45.9	(8.0)	1.2	39.1
7. 国际法院	186.0	78.9	12.3	277.2
8. 法律事务	341.4	(76.6)	12.9	277.7
9. 经济和社会事务	1 048.8	765.8	88.3	1 902.9
10. 非洲:发展新议程	209.4	20.0	11.1	240.5
11A. 贸易和发展	943.5	334.7	23.2	1 301.4
12. 环境	60.8	0.0	2.3	63.1
13. 人类住区	164.1	274.0	21.3	459.4
14. 预防犯罪和刑事司法	311.4	45.6	10.8	367.8
15. 国际药物管制	360.6	65.9	12.9	439.4
16. 非洲经济和社会发展	1 090.9	93.4	57.6	1 241.9
17. 亚洲及太平洋经济和社会 社会发展	201.6	159.8	52.4	413.8
18. 欧洲经济发展	141.0	0.0	2.6	143.6
19. 拉丁美洲和加勒比经济 和社会发展	1 278.7	205.9	160.1	1 644.7
20. 西亚经济社会发展	72.0	249.4	32.3	353.7
22. 人权	2 767.1	(81.3)	49.5	2 735.3
23. 保护和援助难民	1 757.2	0.0	31.8	1 789.0
24. 巴勒斯坦难民	23.6	0.0	1.2	24.8
25. 人道主义援助	345.4	204.0	18.7	568.1
26. 新闻	3 538.7	209.3	168.8	3 916.8
27. 管理和中央支助事务	12 919.2	(3 562.8)	384.1	9 740.5
28. 内部监督	97.3	27.2	6.0	130.5
共计	78 922.3	(42 817.2)	1 821.0	37 926.1

51. 从上表可以看出,一般临时助理人员概算似乎比 1998-1999 年的 7 890 万美元拨款约减少 4 290 万美元。但净减少主要是因为第 3 款下减少了 4 320 万美元,如下表所示。

政治事务部一般临时助理人员

	千美元
行政领导和管理	26.2
工作方案	206.2
支助方案	158.4
政治特派团:	
秘书长驻阿富汗办事处	(4 161.0)
中美洲和平进程	(355.8)
联危核查团	(23 013.9)
驻海地特派团(海地文职特派团)	(6 768.6)
驻布隆迪特派团	(1 883.9)
秘书长驻柬埔寨特别代表	(1 058.9)
联合国索马里政治事务处	(1 394.9)
塞拉利昂问题特使	(324.3)
圭亚那同委内瑞拉之间的争议	(18.2)
联合国布干维尔事务处	(1 022.8)
驻东帝汶个人代表	(82.8)
联合国利比里亚办事处	(2 033.6)
非洲问题特使	(186.4)
非洲大湖区域问题特别代表	(1 239.1)
共 计	(43 200.0)

第 27 款下显示减少 360 万美元。这主要是因为总部的综管信息系统一般临时助理人员改为常设员额(580 万美元),由各办事处设立的综管信息系统维修资源、内罗毕设立的 34 个当地警卫职位予以抵销。在这方面,咨询委员会提请注意:勿以一般临时助理人员补偿常设员额的减少。

52. 与此相关的是,咨询委员会指出,在一些情况下,长时间需要的工作人员由、或拟由一般临时助理人员担任,却没有请求设立临时员额或常设员额。下表是应委员会请求提供的。

2000-2001 两年期方案概算中具体职位(员额)的一般临时助理人员^a

	副秘 书长	助理 秘书长	P-5	P-4	P-3	P-2/1	一般事 务人员	警卫	外勤 人员	当地 雇员	共计
第 5 款											
联合国被占领土协调员办事处(第 5.73 段)					3	1	1	2	3	15	25
第 16 款											
非洲经委会(第 16A. 128 段)			1							1	2
各分区域发展中心(第 16A. 127 段)								24			24
第 17 款											
亚太经社会(第 17. 115 段)				1						1	2
第 19 款											
拉加经委会(第 19. 154 段)				1						1	2
第 20 款											
西亚经社会(第 20. 64 段)				1						1	2
第 22 款											
人权: 卢旺达(第 22. 84 段)					1					1	2
人权: 柬埔寨(第 22. 81 段)					1					18	19
第 27B 款											
方案规划、预算和帐务厅(第 27B. 6 段)			1	1	1		1				4
第 27C 款											
人力资源管理厅(第 27C. 25 段)					1	1	2				4
第 27E 款											
联合国日内瓦办事处(第 27E. 40 段)				1							1
第 27F 款											
联合国维也纳办事处(第 27F. 45 段)				1			1				2
第 27G 款											
联合国内罗毕办事处(第 27G. 34 和 36 段)				1				34		1	36
共计	0	0	1	8	7	2	5	60	3	39	125

a 不包括为千年大会之类的非经常性活动,在一般临时助理人员项下供资的职位(第 1.56 段)。

委员会遗憾地指出,虽然委员会以前提出意见,但仍存在违背本意而聘用一般临时助理人员的情况。委员会重申,聘用一般临时助理人员应严格限于工作最忙期间及替代休产假和病假的人员。委员会要求向大会第五十四届会议初期提供有关上表所列资源分布情况的具体资料,提出有关临时员额或常设员额的提议,或说明为什么必需继续聘用一般临时助理人员。

53. 咨询委员会获悉,2000-2001 年供会议用的临时助理人员估计经费总额为 3 890 万美元。1998-1999 两年期方案概算所列的估计经费为 4 140 万美元。请拨的这些经费将用于短期口译员、笔译员、打字员及其他会议事务工作人员。

54. 从方案概算导言表 5 可看出,2000-2001 年为顾问和专家组请拨的经费总额为 1 860 万美元,1998-1999 年这方面的经费为 1 600 万美元。咨询委员会获悉,在这笔 1 860 万美元的总额中,1 070 万美元用于顾问。委员会回顾其先前的建议,即只有在“内部”找不到必需的专门人才时,才聘用顾问。委员会强调必须恪守大会第 53/221 号决议。

55. 咨询委员会索取下列资料:派到维持和平或其他外地特派团,订有长期合同的工作人员人数、联合国的助理秘书长和副秘书长员额数目、1989 年方案与 1999 年方案的对照以及 1989 年长期及定期合同百分比与 1999 年百分比的对照。自 1997 年以来,委员会一直在争取得到上述资料,迄今未果。委员会要求在大会结束审议 2000-2001 两年期方案概算前向大会提供上述资料。

2000-2001 预算外资源

56. 方案概算中列入预算外资源估计数,以供参考;这些估计数占联合国很大一部分支出。下表显示大部分预算外资源来自难民专员办事处、近东救济工程处、联合国国际药物管制规划署、环境规划署和人类住区中心(生境)。

2000-2001 年预算外资源

	占总额的百分比	总数(千美元)
A. 与个别理事机构有关的方案		
难民专员办事处		1 684 378.2
近东救济工程处		772 786.0
联合国国际药物管制规划署		213 416.4
环境规划署		182 709.4
人类住区中心		89 704.9
小计	80.5	2 942 994.9
B. 技术合作基金		
开发计划署		172 482.7
人口基金		11 537.8
其他来源		227 259.0
小计	11.2	411 279.5
C. 偿还所提供的支助/服务		
支助维持和平行动活动		81 697.1
技术合作活动		2 755.6
联合国各组织		79 694.7
信托基金		31 398.7
小计	5.3	195 546.1
D. 实务信托基金	3.0	109 962.2
共计	100.0	3 659 782.7

57. 咨询委员会审查并向上表 A 和 B 所列各计划署提出关于有关的行政预算的报告(见上文序言)。咨询委员会主要在审查秘书长方案概算的范围内审查在特别帐户开列的其他预算外资源。委员会每六个月还收到关于信托基金情况的资料。如下文第 61 段所述,按照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定,委员会审议由无须接受政府间机构审查的预算外资源供资的所有 D-1 职等以上新员额的概算;同样地,委员会认为,应当如同对经常预算员额一样仔细地管理所有这些预算外员额。委员会在审查信托基金时进一步考虑这个问题。

58. 咨询委员会建议,秘书长今后提出方案概算时,如果可行,应对预算外资源预测方面的差异作出广泛的解释。此外,各方案简要需求表应注明经常预算和预算外资源的百分比数。

59. 在下文第二章,咨询委员会在必要时提到,经常预算和预算外经费混合起来,可供执行某些方案。关于这一点,委员会指出,所有有关各款中并未连贯地提到这种混合情况;下一次方案概算中应当更正这一点。

预算外员额

60. 方案概算导言表 10 列出了 2000-2001 年期间预计的员额数目和职等。从提供给咨询委员会的下表中可以看出,估计 2000-2001 年预算外资源共为 6 632 个预算外员额供资,而 1998-1999 年此类员额数为 7 613。1998-1999 两年期方案概算起初估计的总数为 7 622。委员会获悉,预算外员额总数包括支助事务和实务活动员额(包括由联合国常设办事处掌握的业务经费供资的员额和由维持和平行动支助帐户供资的员额)。下表将这些员额按经费来源开列,并把 2000-2001 年估计总数同 1998-1999 年这些员额的总数加以比较。

按资金来源开列的预算外员额

预算款次	支助	实务	业务	共计
第一编				
通盘决策、指导和协调				
1. 通盘决策、指导和协调				
1998-1999 年	4	-	-	4
2000-2001 年	4	-	-	4
2. 大会事务和会议事务				
1998-1999 年	10	11	-	21
2000-2001 年	11	11	-	22
第二编				
政治事务和维持和平				
4. 裁军				
1998-1999 年	-	2	-	2
2000-2001 年	-	2	-	2

预算款次	支助	实务	业务	共计
5. 维持和平行动				
1998-1999 年	279	17	-	296
2000-2001 年	287	18	-	305
第三编				
国际司法和法律				
8. 法律事务				
1998-1999 年	16	-	-	16
2000-2001 年	16	-	-	16
第四编				
国际合作促进发展				
9. 经济及社会事务				
1998-1999 年	25	12	18	55
2000-2001 年	26	3	9	38
10. 非洲: 发展新议程				
1998-1999 年	-	7	1	8
2000-2001 年	-	4	1	5
11. 贸易和发展				
1998-1999 年	18	8	2	28
2000-2001 年	18	8	2	28
12. 环境				
1998-1999 年	53	106	266	425
2000-2001 年	33	77	381	491
13. 人类住区				
1998-1999 年	16	51	89	156
2000-2001 年	22	59	21	102
14. 预防犯罪和刑事司法				
1998-1999 年	-	13	3	16
2000-2001 年	-	10	3	13
15. 国际药物管制				
1998-1999 年	17	244	57	318
2000-2001 年	17	242	72	331

预算款次	支助	实务	业务	共计
第五编				
区域合作促进发展				
16. 非洲的经济和社会发展				
1998-1999 年	38	-	32	70
2000-2001 年	37	-	23	60
17. 亚洲及太平洋的经济和社会发展				
1998-1999 年	45	-	25	70
2000-2001 年	40	-	11	51
18. 欧洲的经济和社会发展				
1998-1999 年	2	-	7	9
2000-2001 年	2	-	3	5
19. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展				
1998-1999 年	19	-	23	42
2000-2001 年	18	-	18	36
20. 西亚的经济和社会发展				
1998-1999 年	-	-	13	13
2000-2001 年	-	-	1	1
第六编				
人权和人道主义事务				
22. 人权				
1998-1999 年	14	17	20	51
2000-2001 年	23	8	2	33
23. 保护和援助难民				
1998-1999 年	-	-	5 056	5 056
2000-2001 年	-	-	4 108	4 108
24. 巴勒斯坦难民				
1998-1999 年	-	-	29	29
2000-2001 年	-	-	20	20
25. 人道主义援助				
1998-1999 年	42	79	212	333
2000-2001 年	47	91	174	312

预算款次	支助	实务	业务	共计
第七编				
新闻				
26. 新闻				
1998-1999 年	-	27	-	27
2000-2001 年	-	25	-	25
第八编				
共同支助事务				
27. 管理和中央支助事务				
A. 主管行政和管理事务副秘书长办公室				
1998-1999 年	15	-	-	15
2000-2001 年	15	-	-	15
B. 方案规划、预算和帐务厅				
1998-1999 年	110	6	-	116
2000-2001 年	108	6	-	114
C. 人力资源管理厅				
1998-1999 年	25	-	-	25
2000-2001 年	23	-	-	23
D. 中央支助事务厅				
1998-1999 年	86	-	-	86
2000-2001 年	82	-	-	82
E. 日内瓦行政				
1998-1999 年	73	-	-	73
2000-2001 年	75	-	-	75
G. 内罗毕,行政				
1998-1999 年	219	-	-	219
2000-2001 年	275	-	-	275
第九编				
内部监督				
28. 内部监督事务厅				
1998-1999 年	34	-	-	34
2000-2001 年	40	-	-	40
总计				
1998-1999 年	1 160	600	5 853	7 613
2000-2001 年	1 219	564	4 849	6 632

61. 按照大会第 35/217 号决议第二节第 2 段的规定,咨询委员会自提出关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹以来,同意了秘书长关于继续保持 D-1 职等以上预算外员额的下列请求:

(a) 秘书长儿童和武装冲突问题特别代表办公室设一个 D-2 员额。

(b) 秘书长关于性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室设一个 D-1 员额,为期两年(自 1999 年 3 月 25 日起)。

(c) 为联合国国际伙伴关系基金执行主任设一个助理秘书长员额,但 1999 年 12 月 31 日后期间须经审查。

其他事项

专门机构参与规划和方案拟订进程的程度

62. 大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议第二节第 3 段决定通过,除其他外,充分执行大会 1982 年 12 月 21 日第 37/234 号决议附件所载《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例》中关于中期计划的条例(其后大会 1998 年 12 月 18 日第 53/207 号决议作了修订)和有关的细则等办法,改进关于制定中期计划的协商过程。

63. 咨询委员会在其关于 1988-1989 两年期方案概算的第一次报告³第 81 段中指出,要执行这些条例和细则,各专门机构就需要进一步参与规划和编制方案过程;这些机关在这方面的工作影响到构成中期计划基础的活动方案,因而也影响到方案预算。在这方面,咨询委员会收到下列专门机构名单和它们审查其 2000-2001 年工作方案的日期:

各专门机构审查过 2000-2001 年工作方案的各项预算款次

款次	方案/次级方案	审查机构	审查日期
7	国际法院	法院预算和行政委员会	1998 年 12 月
9	经济及社会事务		
	性别问题和提高妇女地位	提高妇女地位委员会	1999 年 3 月
	社会政策与发展	社会发展委员会	1999 年 2 月
	人口	人口与发展委员会	1999 年 3 月
	统计	统计委员会	1999 年 3 月
	可持续发展	可持续发展委员会	1999 年 4 月
	公共经济和公共行政	联合国公共行政和财政方案专家	1999 年 5 月
11	贸易和发展	工作组和贸易和发展理事会	1999 年 2 月 1999 年 5 月
12	环境	环境规划署理事会	1999 年 5 月
13	人类住区	人类住区委员会	1999 年 5 月
14	犯罪控制	预防犯罪和刑事司法委员会	1999 年 4/5 月
15	国际药物管制	麻醉药物委员会	1999 年 3 月
16	非洲经济和社会发展	非洲经委会部长会议	1999 年 5 月
17	亚洲及太平洋经济社会发	亚太经社会	1999 年 4 月
18	欧洲经济发展	欧洲经委会	1999 年 5 月
19	拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	拉加经委会	1999 年 5 月
20	西亚经济和社会委员会	西亚经委会	1999 年 5 月

64. 咨询委员会重申,其在 1998-1999 两年期方案概算第一次报告第 87 和 88 段中提出的意见及要求,它呼吁有关专门机构应就其所作的有关政府间审查的结果及决定在审查方案概算时提交其审查,在这方面,委员会强调,有关政府间机构确立一种机制,使它们的审查能在秘书处编写方案概算以前作出定稿是十分重要的。咨询委员会注意到审查工作方案的某些改进之处,特别是与各区域经济委员会有关的改进,但认为在这方面还可以再进一步。应注意确保能及时向有关的政府间机构提供一切必要的资料。

65. 咨询委员会虽然对各政府间专门机构更大的参与感到鼓舞,但也提请注意应铭记,决定预算的最后责任还在于大会,各项提议经方案和协调委员会和咨询委员会审查后由秘书长提交大会审议,在这方面,委员会回顾 A/53/7 号文件所载的报告第 29 段中的评论。

“在现有资源范围内”

66. 咨询委员会关切注意到,某些政府间机构违反大会 1987 年 12 月 21 日第 41/213 和 42/211 号决议的规定,企图决定将由实质决议范围内核任务的筹资方法的作法日渐增多。委员会回顾大会 1990 年 12 月 21 日第 45/248 B VI 号决议第六节,其中大会除其他外:

- “1. 重申第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会;
2. 又重申行政和预算问题咨询委员会的作用;
3. 对于其各实务委员会及其他政府间机关参与行政和预算事项的倾向,表示关切;”

67. 在有关事项上,咨询委员会注意到在大会若干决议和决定中使用了“在现有资源范围内”的用语。委员会经查询得知这些限制对执行授权的活动带来困难。委员会报告⁴中就此作了详尽的说明。委员会强调了秘书处有责任就其是否有足够资源执行一项新活动方面全面准确地告知大会;为了作到这一点,方案管理人必须充分参与。

改革的执行情况

68. 咨询委员会注意到,提出的这份预算是按大会 1997 年 11 月 19 日和 12 月 19 日的第 52/12 A 和 B 号决议核可的改革措施执行以来首次提出的预算。咨询委员会认为,在提议的方案概算中,应提出关于这些措施的执行情况以及其对概算的影响的资料。

出版物

69. 联合国出版物方案经常对咨询委员会关于方案概算的报告提出评论。委员会在其关于 1998-1999 方案概算的首次报告中提出,多年来在处理委员会所提的各点方面没有取得多少进展。委员会呼吁秘书长具体回应其关切事项。自那以后,联合检查组已提出了一份关于联合国出版物的报告(A/51/946)。同时秘书长在文件 A/52/685 中提出了评论。咨询委员会在 1998 年 11 月就联合检查组的报告及秘书长的评论提

出了自己的报告(A/53/669)。秘书长关于这个主题所提出的最近的评论载于 2000-2001 方案概算导言的附件第 39 至 45 段(A/54/6, (Part One)) (附件)。

70. 咨询委员会对所提出关于出版委员会的作用的资料不表满意。咨询委员会在报告(A/53/669)第 9 段中要求秘书长:

“在 2000-2001 两年期方案概算的范围内说明,现已采取哪些步骤,如联检组所建议,通过巩固出版物委员会的任务来加强该委员会,并加强其工作方法和做法,以便确保委员会除了提供关于出版活动的政策指导外,还提供有效的全面管制、监督和协调。”

71. 咨询委员会在 A/54/6 号文件(Part One),(附件)的答复中表示,出版物委员会的作用仍似太过被动,同时在有关促进出版物委员会的效率方面并无多大进展。委员会指出,问题不在要求出版物委员会监督出版物的内容,而是在出版物委员会建立手段,确保各部门更有效地监督其出版物的内容以及如何满足终端用户的需要。

72. 另一关切的问题是某些正式文件出版时间的延迟。在这方面,委员会回顾大会 1997 年 12 月 22 日第 52/214 B 号决议第 10 和 11 段,其中表示深为关切的是,由于所有正式语文中止出版某些出版物和,而正式文件的翻译本有所延迟,从而造成困难,并请秘书长提供必要的资源扭转这种情况。

73. 咨询委员会得知,1995 年中期由于财政限制而中止了出版所有正式语文的出版物,现在已经恢复出版,至于出版什么主题,用何种语文则应由撰写部门和出版物委员会决定。委员会又得知,原则上,参考文件,诸如《裁军年鉴》或《世界经济和社会概览》,是以六种正式语文出版的,其他出版物,特别是目前属于部门或技术性的,则以撰写部门决定的读者对象的语文出版。已向委员会指出的是,在中止出版期间积压的出版物现已全部出清。关于《联合国纪事》,先前是以六种正式语文印行的季刊,后来缩减为以英、法文刊行,1998 年以阿拉伯文、中文、俄文、和西班牙文出版了涵盖全年的大型单行本。委员会指出已注意到一些例子,例如,国际法院方面,尚有积压未出清的出版物,并促请迅速出版。委员会要求,在有关的下一方案概算对出版物方面说明的资料中,应一贯地按文字编码指出所出版的语文版本。

74. 关于分发正式文件的迟误,应注意的是,迟误的原因是会议事务部对需处理的文件交出过迟,而非处理本身过迟。咨询委员会得知,已在所有的提交文件部门设有联络点,以确保与会议事务部的联络与协调,以期能解决这个问题。在大会事务和会议事务部中安置经社会理事会的秘书处和大会的四个主要委员会也有助于这些会议机构秘书处和会议事务部门间的协调。

75. 咨询委员会得知,虽然六星期的规定未能充分遵守,但已采取了步骤,确保在制订关于文件处理与分发的时间表时是与各委员会秘书处作过协调的,这样可以使文件能在合理时限内提出,尽可能在其审议的会议之前发出。委员会的意见是,这种情况是不可接受的。必须采取步骤确保秘书处编制的所有文件都能按时分发。大会同其他政府间机构不妨也在这一事项上考虑它们的作用。在这方面,已鼓励秘书长通过会议委员会,就程序规定的可能修订,包括六星期规定提出提议,同时应考虑到最近的

技术革新可能加速文件的传递以及联合国在这方面可能作出的协助。(见下文第 77 段)。

76. 咨询委员会得知,翻译事务引用新技术使产量略有增加。但使用这一技术还需时间,因翻译人员需要接受应用新技术的培训。已向翻译员和审校员,包括约聘翻译员,提供直接使用的辞汇和参考数据库,同时所有机构内的翻译员都已配置了强力电脑。经过研究和测试,已发出采购订单购买“电脑协助翻译”软件,将可以更有助于翻译工作。估计电脑协助翻译将可适合 15%的翻译产出。因此,开始时产量增加较少,但其后的效果会更好。秘书长应提出工作量指示数字,指出以上的行动将如何增加产量,并在其下一次方案预算中反映出这项资料。(又见下文第二章第 2 款和第 27D 款)。

77. 委员会考虑到联合国出版物使用电子媒体的限制并建议秘书处以中央和协调的方式处理这个问题,以期能促进发展中国家更多利用电子媒体。秘书长应在下一方案概算范围内指出这项建议的执行方式。委员会已在下文第二章中进一步作出评论,特别是关于贸发会议和区域经济委员会。委员会又回顾了大会第 53/208 C 号决议第 2 段的各项规定。

印刷

78. 咨询委员会提出了若干关于印刷的查询。委员会关切本组织应决定一合理基础以确定混合外部内部印刷的作法。委员会重复其要求,即应在大会第 54 届会议时提供关于“内部”印刷和外部印刷的费用,并包括联合国所有设施在内的所有联合国总部的比较数据。根据此一比较费用拟订方针。在这样作的同时,还应考虑到是否能利用新技术提高内部印刷能力,使内部生产文件能作到迅速及灵活。但委员会承认,某些出版物需要的特别生产技术是联合国无法以合于成本效率的方式取得的;在这方面,是否要批准这类印刷生产,应以纯技术和费用标准及明显的需要为准。

79. 委员会在下文第二章第八编中,就有关事项作出评论,认为在印刷方面需要进行机构间合作,在这方面要加强共同事务的努力,特别是在日内瓦。

信息技术

80. 方案概算导言第 38 段说,“近年来,随着在一个全球性秘书处发展新的组织文化中,更进行了大量投资,利用新信息技术促进联合国的目标。”第 34 段指出,“较之于目前主要是在高度优先方案领域所作的少量逐渐增加资源而言,继续进行技术投入及注重工作人员培训这一双管齐下的办法,可能对本组织的效能产生更深入、更普遍的影响。”

81. 咨询委员会要求提供投资资源的数据,并且/或要求提供 1998-1999 年预算各款的信息技术资料,并与 2000-2001 年作比较,取得的资料见下表。

2000-2001 年方案概算

信息技术资源

(千美元)

款次	1998-1999 年度拨款							2000-2001 年概算								
	硬件	软件 a	用品	发展 b	维理	人力资源	信息系统和 协委会和 综管信息 系统	共计	硬件	软件 a	用品	发展 b	维理	人力 资源 c	信息系统和 协委会和 综管信息 系统	共计
1	132.8		3.3		290.7			426.8	269.5		3.3		215.2			488.0
2	1 160.4	324.7	349.7	2 199.4	2 241.5	708.0		6 983.7	2 823.7	1 232.4	459.6	297.6	2 707.2	708.0		8 228.5
3	1 733.3	283.4		52.5	384.7	473.2		2 927.1	347.1	138.9		151.7	384.7	489.5		1 511.9
4	72.6	11.5			62.1			146.2	74.9	11.5			62.1			148.5
5	2 018.8				1 278.3			3 297.1	975.0				1 269.5			2 244.5
6	19.7				9.6			29.3	33.0				51.2			84.2
7	246.2	76.0				87.8		410.0	275.5	89.3				123.1		487.9
8	346.3	258.7			245.0	191.5		1 041.5	285.2	287.9			337.6	191.5		1 102.2
9	864.4		52.1	88.7	1 704.8	1 717.6		4 427.6	861.9		52.1	88.7	1 698.2	1 717.6		4 418.5
11A	557.2				2 029.2			2 586.4	811.9	145.3			2 211.1			3 168.3
12	8.4	1.5			21.4			31.3	8.4	1.5			29.8			39.7
13	144.6							144.6	163.9							163.9
14	70.6				16.4			87.0	68.7				47.1			115.8
15	110.1				115.4			225.5	356.3			145.9	271.6			773.8
16	1 853.5	111.3			9.9	211.1		2 185.8	1 449.7	252.6			15.8	339.4		2 057.5
17	603.2			112.7	42.3	160.6		918.8	784.2			116.2	92.8	345.5		1 338.7
18	485.4	158.9	58.4		1 266.8			1 969.5	485.4	143.2	58.4		880.4			1 567.4
19	970.6	622.8			192.1			1 785.5	975.9	622.8			145.3	187.3		1 931.3
20	605.7			198.7	56.8	238.5		1 099.7	387.1			287.6	186.8	511.0		1 372.5
22	221.5	18.9			42.1			282.5	264.7	88.7			36.5			389.9
25	224.5	40.3			1 034.9	39.5		1 339.2	224.5	274.3			725.7	39.5		1 264.0
26	1 191.4	523.3			881.3	305.2		2 901.2	1 215.5	701.3			889.0	305.2		3 111.0
27	3 732.8	1 766.6	723.5	2 680.1	11 273.9	22 549.8	6 500.0	49 226.7	3 526.6	2 623.4	856.8	4 611.3	10 598.9	26 685.0	3 000.0	51 902.0
28	251.9	33.1		12.6	155.2			452.8	222.0	33.1		26.8	156.6			438.5
29							357.5	357.5							458.3	458.3
31								0.0	3 488.2	500.0						3 988.2
共计	17 625.9	4 231.0	1 187.0	5 344.7	23 354.4	26 682.8	6 857.5	85 283.3	20 378.8	7 146.2	1 430.2	5 725.8	23 013.1	31 642.6	3 458.3	92 795.0

注:应该指出,所用支出用途定义大部分都是在联合国秘书处信息技术广泛发展之前规定的。因此,秘书处对一些定义必须实事求是地处理。以人力资源而言,只有在能够直接物色到时才记入信息技术专用员额和一般临时助理人员。但是,一大部分的工作人员把时间花在与信息技术有关的事务上,人力资源部分的总额可能会超出附表所列数字。

- (a) 软件包括采购/更新软件组合特许和订购联机服务。
- (b) 发展包括系统设计和发展的订约服务和各种系统的升级和改建。
- (c) 人力资源包括人事和其他人事费,其中包括培训。

2000-2001 年方案概算

逐款分列信息技术资源

(千美元)

款次	1998-1999 年拨款	资源增长		2000-2001 年概算
		数额	百分比	
1. 通盘决策、领导和协调	462.8	61.2	14.3	488.0
2. 大会事务和会议事务	6 983.7	1 244.8	17.8	8 228.5
3. 政治事务	2 927.1	(1 415.2)	(48.3)	1 511.9
4. 裁军	146.2	2.3	1.6	148.5
5. 维持和平行动	3 297.1	(1 052.6)	(31.9)	2 244.5
6. 外层空间	29.3	54.9	187.4	84.2
7. 国际法院	410.0	77.9	19.0	487.9
8. 法律事务	1 041.5	60.7	5.8	1 102.2
9. 经济和社会事务	4 427.6	(9.1)	(0.2)	4 418.5
11. 贸易和发展	2 586.4	581.9	22.5	3 168.3
12. 环境	31.3	8.4	26.8	39.7
13. 人类住区	144.6	19.3	13.3	163.9
14. 预防犯罪和刑事司法	87.0	28.8	33.1	115.8
15. 国际药物管制	225.5	548.3	243.1	773.8
16. 非洲经济和社会发展	2 185.8	(128.3)	(5.9)	2 057.5
17. 亚洲及太平洋经济和社会发展	918.8	419.9	45.7	1 338.7
18. 欧洲经济发展	1 969.5	(402.1)	(20.4)	1 567.4
19. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	1 785.5	145.8	8.2	1 931.3
20. 西亚经济社会发展	1 099.7	272.8	24.8	1 372.5
22. 人权	282.5	107.4	38.0	389.9
25. 人道主义援助	1 339.2	(75.2)	(5.6)	1 264.0
26. 新闻	2 901.2	209.8	7.2	3 111.0
27. 管理和中央支助事务	49 226.7	2 675.3	5.4	51 902.0
28. 内部监督	452.8	(14.3)	(3.2)	438.5
29. 合资办理的活动	357.5	100.8	28.2	458.3
31. 建筑、改造、改良和主要维修 费	0.0	3 988.2		3 988.2
共计	85 283.3	7 511.7	8.8	92 795.0

82. 尽管有上述关于请拨信息技术“小额”追加资源的影响的说明,委员会感到关切的是,既有创造电子联合国的目标(参看例如方案概算第 27D.5 段),但是分配达成这项目标的财务和人力资源则很少。

83. 咨询委员会在 1998-1999 两年期方案概算第一次报告第 VIII.95 段和第 VIII.96 段回顾,¹ 它建议⁵ 通过不只是联合国内部而且是联合国系统整体的技术革新来达成更大效率和效力的长期协调一致战略。委员会建议,除其他外,应在 1998-1999 两年期方案概算提出进行中的各种倡议的协调战略和时限。委员会在第 VIII.96 段¹ 建议指定信息技术工作队。2000-2001 年方案概算第 27D 款末尾的说明所载秘书处的说明不能令人满意,并指出,自咨询委员会几年前首次提出建议以来几乎一事无成。

84. 针对咨询委员会的查问,秘书处进一步澄清它的立场。秘书处承认需要一个全面的信息战略,可惜还没有制订和执行。但是,秘书处主张,不能凭空制订和执行信息技术战略,确实需要的不只是技术人员,而且需要决策人员的参与。必须考虑下列若干独立的但却相互依存的方面:(a) 基础结构; (b) 软件应用; (c) 电讯; 和(d) 人力资源。秘书处表示制订本组织任何信息技术战略或政策都必须清楚所有工作地点情况和清楚各用户地区有关计划的信息技术。此外,政策必须实事求是,以能力和资源的多寡为准。委员会注意到这些关切事项,相信会尽最大努力求取进展(参看下文第 92 段)。

85. 咨询委员会获知目前正在制订信息技术政策大纲,以便明确规定信息技术事务司在秘书处内的作用、设立政策方面有效信息技术咨询委员会(辅以技术工作组)和建立信息技术倡议在本组织内部的更有效协调(包括总部以外各办事处的作用)。秘书处表示,最近任命信息技术事务司新司长将推动这个进程。但是秘书处又警告说,这个领域多年来缺乏“实际”政策,完善制订有效的全组织战略需要时间和努力。

86. 咨询委员会回顾其对 1998-1999 两年期方案概算第一次报告¹ 第 VIII.80 段至 VIII.104 段就信息技术所作评论。委员会特别注意到设立信息技术协调委员会。委员会在 VIII.93 段认为信息技术协调委员会:

“能开始有条不紊地发展新的信息系统、为硬件和软件的标准提出指导原则、防止对不兼容电脑系统的研制工作采用显然是零敲碎打的办法以致建立互不兼容的计算机系统和购置甚至是使用在同一种应用之中的各种不同的软件,例如,总部以及总部以外的工作地点全面正在使用不同的软件。同时使用诸如 Wordperfect、Microsoft Word、Power point、Excel 等软件,就会使用户除非使用一系列转换应用软件就难以分享信息。例如,日内瓦使用的应用软件就与纽约不同。”

87. 咨询委员会关切地注意 2000-2001 年方案概算第 27D 项接近末尾所载秘书处的答复:“由于信息技术事务司高层管理当局在许多改变。暂停信息技术协调委员会的活动。”委员会期望采取紧急行动,促使信息技术协调委员会能够有效运作。

88. 咨询委员会也注意到秘书处对委员会关切的答复,在其报告¹ 第 VIII.94 段表示对联合国技术现况缺乏全面了解。委员会相信技术能力全面盘查的发展将有助于处理委员会的建议,即:

“在今后的方案草案和维持和平预算中向委员会提出有关联合国业务使用新技术的程度的资料,其中包括关于对基础设施、硬件和软件的有关投资的资料。”

89. 在这方面,咨询委员会指出,设备盘查中已有的信息,任意按照各种支出用途列入方案概算各款。同样地,自动化设备更新政策也不明确。委员会请秘书处在下一个方案概算提出自动化设备更新政策的分析和拟议准则。

90. 咨询委员会认为方案概算各款应包含所有与该款有关信息技术提议概要。这些提议应指出上一个两年期以来的发展和下一个两年期的预期改变。委员会建议资源概算将来的分列将区分维修、业务支助和基础结构提升资金与包括研究和在内新技术的投资资金。应斟酌情况,按预算各款分列。如上所述,附有明定项目和预算各款下有关利益的这些资料可使委员会和大会评价这些投资所得利益。但是,提升信息技术能力不应成为硬件和硬件维修过度开支的借口。

91. 根据秘书长代表的资料,咨询委员会的总结是,目前秘书处关于发展、管理和设置网址没有一致的政策。委员会感觉似乎各部、厅和站在联合国组织的这种重要新特色方面似乎各行其事,造成产品品质参差不齐。委员会认为立即纠正目前缺陷有其迫切需要。委员会建议新闻司与信息技术事务司共同在提供协调和咨询意见方面发挥领导作用(参看下文第七编)。应鼓励联合国的所有用户部门设立网址。但是,它们的设计、订正内容和维修及其他管理方面应符合中央所订一些共同标准和政策。同时,也应提请注意关于公平对待网址所用语文的大会第 53/208 C 号决议第 5 段。在这方面,咨询委员会注意到秘书长关于信息方面的国际合作的报告⁶第 23 至 24 段。委员会也注意到同一报告提供新网址特色订正的第 25 至 32 段。

92. 咨询委员会指出,联合国使用技术对确保本组织能够应付今后挑战是极端重要的。关键在于秘书处应著手处理已表达的关切事项,以便将视线从目前现实转移到秘书长的电子联合国既定目标。委员会要求将制订长期追求的信息战略视为紧急问题,并在第五十四届会议结束前提交大会。在这方面,委员会希望指出,使用新技术不应只限于购买硬件、软件和装置适当基础设施。它应动员秘书处长期协调一致努力,在秘书处各处注入信息技术文化。为此,高级管理阶层应接受全面培训方案和提高认识信息技术在联合国所有业务和程序的重要性,而成为本组织各级最高优先目标。促成联合国与诸如开发计划署、人口基金和儿童基金会等在纽约各方案之间加强合作和协调,以便尽可能分享最佳措施。

无 2000 年问题

93. 咨询委员会在关于财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告(A/53/513)第 16 段要求联合国行政当局和上述报告第 1 段提及的所有基金和方案行政部门在 1999 年 5 月之前向它报告关于无 2000 年问题方面所得进展情况。委员会进一步请联合国秘书处协调报告编写工作。

94. 咨询委员会收到应这项请求提送的资料。这项资料将作为大会文件分发,大会似应加以注意。

旅费

95. 请拨 2000-2001 年旅费总额 4 930 万美元,并列入下表:

2000-2001 两年期方案概算

逐款分列的旅费资源

款次	1998-1999 年 拨款	资源增长		重估费用	200-2001 年 概数
		数额	百分比		
1. 通盘决策、领导和协调	7 095.5	790.6	11.1	881.8	8 767.9
2. 大会事务和会议事务	596.1	15.1	2.5	29.9	641.1
3. 政治事务	4 400.6	(2 221.8)	(50.5)	105.9	2 284.7
4. 裁军	443.5	(212.6)	(47.9)	11.3	242.2
5. 维和部	4 463.0	51.1	1.1	219.2	4 733.3
6. 外层空间	104.7	0.0	0.0	5.1	109.8
7. 国际法院	110.3	(25.2)	(22.8)	4.2	89.3
8. 法律事务	2 572.9	26.3	1.0	126.4	2 725.6
9. 经济和社会事务部	4 553.3	295.4	6.5	235.7	5 084.4
10. 非洲复苏	240.6	0.0	0.0	11.7	252.3
11A. 贸发会议	1 829.8	(79.4)	(4.3)	85.0	1 835.4
12. 环境规划署	292.9	(49.6)	(16.9)	11.8	255.1
13. 人类住区	114.0	90.0	78.9	10.1	214.1
14. 犯罪控制	239.9	133.1	55.5	18.2	391.2
15. 药物管制	1 182.2	360.7	30.5	75.0	1 617.9
16. 非洲经委会	2 266.0	(292.4)	(12.9)	96.0	2 069.6
17. 亚太经社会	1 330.1	4.9	0.4	64.8	1 399.8
18. 欧洲经委会	622.1	0.0	0.0	30.5	652.6
19. 拉和经委会	1 667.3	0.0	0.0	81.3	1 748.6
20. 西亚经社会	468.8	36.0	7.7	24.5	529.3
22. 人权	7 575.9	26.7	0.4	369.3	7 971.9
25. 人道主义事务部	1 081.4	55.1	5.1	55.0	1 191.5
26. 新闻部	1 243.9	677.9	54.5	93.1	2 014.9
27. 行政事务	1 089.4	311.2	28.6	68.1	1 468.7
28. 内部监督厅	813.6	112.3	13.8	44.9	970.8
共计	46 397.8	105.4	0.2	2 758.8	49 262.0

96. 如上表所示,资源增长 105 400 美元似乎不多。但是,应该指出,第 3 款下减少 220 万美元涉及特别任务。咨询委员会确认联合国活动旅费的重要性。同时,它也是谨慎管理可以得出结余的领域。确实,许多旅行是有斟酌余地的,而且如委员会过去所指出的,若能计划旅行以便尽可能合并任务,则可以得出结余。而且,近年来,技术的迅速进步有时也使旅行变成多余。在这方面,委员会鼓励扩充诸如电视会议和远距离口译和笔译等设施,以及电讯和数据传输等其他方式。秘书长也应研究飞机旅行是否使用了最优惠的费率,并在必要时,实施竞争措施来完成目标。鉴于上述因素,委员会建议秘书长审查各种可能的措施,以便促成旅费的进一步节约(并请参看下文第二章第 3 款)。

97. 为便于大会监测旅费开支,咨询委员会建议秘书处恢复表中提出旅费概数的措施,按代表旅费和工作人员公务旅行两类支出用途列出经费汇总表。

人事措施和政策

98. 多年来咨询委员会保持对人事措施和政策的兴趣,因这些对本组织良好管理和有效利用其资源有重大影响。委员会常常评论复杂的人事规章、累赘而耗时的征聘程序,以及有效使用培训资源。

99. 委员会注意到过去指出的若干问题仍然存在。例如,持续的高出缺率可能出于若干因素,例如联合国及在总部外各办事处征聘、任命和安插程序的效率低落。在这方面,委员会回顾其报告²第 141 段,审计委员会已对这个问题提出报告。审计委员会指出,联合国日内瓦办事处对其 1995 年所进行的征聘审查透露:“通过内部安插或升级填补一个专业人员员额费时 68 至 87 个星期,外来空缺则费时 86 至 99 个星期。”审计委员会在其报告第 142 段指出,征聘常常超过一年。

100. 大会的最近行动,特别是大会第 53/221 号决议,直接影响到有关咨询委员会人事管理的若干领域。委员会要求秘书处指出大会最近的决议对工作人员管理的影响。

101. 根据秘书处提供的资料,大会第 53/221 号决议在许多方面有助于秘书长制订政策或程序,若非大会坚持,诸如发展问责机制等方面都不易达成。

102. 但是,秘书处也将其在现有 P-2 工作人员职业发展和征聘和出缺率管理制度方面所遭遇的困难通知咨询委员会。此外,秘书处也将大会最近的行动影响到其他职类工作人员晋升专业职类竞争性考试的关切通知咨询委员会。

103. 咨询委员会认为,若大会颁布广泛的人事政策原则,可以请秘书长制订具体的执行提议,提交大会,则这种情况可能改善。在制订这些提议时,秘书处可以仔细审议大会所发指示所有有关方面对本组织工作的影响,提请大会注意可能出现的任何执行问题,并提出处理这些问题的具体提议。

104. 关于秘书处目前所遭遇的困难已简单叙述如上,咨询委员会要求秘书长编写现况分析,以供大会在第五十四届会议及早审议。

105. 咨询委员会强调秘书处的作用是制订必要的程序和行政机制来执行立法任务和指示。秘书长按照大会颁布的总原则和政策,并根据《联合国宪章》,进行他认为适宜的行政安排时,仍需有伸缩性。

联络处

106. 2000-2001 年方案概算导言的附件(A/54/6,(Part One),(附件))第 9 至 38 段中讨论了这一问题,作为答复咨询委员会关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹第 115 至 116 段中的请求。在第 116 段中,咨询委员会说明如下:

“因此,专门用于联络处的资源数额相当之高,但从第二章可看出,对于有些联络处来说,还不十分明确实际上正在完成那些工作;而其他的联络处则似乎人员配备不足,难以执行提出的各项目标。同样也不明确的是,近来通信和计算机技术的发展,对这些联络处是否产生和产生什么影响。咨询委员会认为,现在必须对联络处进行彻底审查,确定鉴于能在世界各地即时通信的情况下还有哪些任务仍然必须由它们来执行。仍然必须执行的那些任务应获得充裕的经费,并应探讨结合和合并各联络处的活动的机会。2000-2001 两年期方案概算应具体提及并载列这项审查的结果。”

秘书处的答复并未针对咨询委员会提出的忧虑,只不过不加任何分析地简要描述了各联络处,也无任何证据表明确已作了审查。看来已发生的主要变化正如方案概算导言的附件第 15 段所说的,“在本概算中,经常预算中为联络处业务拟议的资源比 1998-1999 两年期订正拨款的资源多,主要是因为员额造成。”委员会随后了解到,与 1998-1999 年相比,联络处 2000-2001 年经常预算总资源如下表:

联络处: 经常预算员额数目和非员额资源

联络处	员额资源		非员额资源			
	员额人数		1998-1999	2000-2001		
	1998-99	2000-01		重算费用前总数 ^a	重算费用	概算 ^b
区域委员会纽约办事处	6	6	70 300	76 200	3 700	79 900
维也纳办事处/药物管制署	2	2	0	0	0	0
贸发会议	3	3	8 300	8 300	400	8 700
环境规划署	7	10	126 500	143 300	(3 000)	140 300
生境	3	4	50 500	72 200	3 400	75 600
人权中心	7	8	91 300	96 800	5 100	101 900
近东救济工程处	3	3	23 600	23 600	1 200	24 800
总计	31	36	370 500	420 400	10 800	431 200

注: 咨询委员会要求注明联络处有何预算外资源(倘若有的话),但未收到这方面的情况。

^a 按 1998-1999 年费率计算。

^b 按 2000-2001 年费率计算。

107. 咨询委员会对该问题没有得到实质性答复表示遗憾,并再次请求审查和分析联络处的职能。

语文工作人员的职业发展(A/53/919)

108. 咨询委员会回顾,在其报告(A/53/507,第 5 段)中呼吁秘书长撰写一份专门报告,分析可能存在的有关语文工作人员职业发展一类的问题。秘书长在其关于语文工作人员职业发展的报告(A/53/919)第 16 段中提出四项可能的行动方针,以期解决语文工作人员的职业发展问题。该报告的第 17 至 27 段对此有详细阐明。秘书长报告的第 2 段简要描述了职业发展的目的。咨询委员会注意到秘书长所说的职业发展是职员和联合国组织的共同责任,以及

“不应把职业发展看成仅仅等于有晋升机会存在。后者虽然构成一个因素,但是,诸如有无可能扩展专业经验和获得培训和发展机会等因素,也应在考虑之列。”

109. 但是,咨询委员会认为,秘书长就该问题的报告没有明白地回答语文工作人员的职业发展状况是否比秘书处其他职业类别为差,以及差别何种程度。

110. 秘书处已就语文工作人员的职业前途问题深入作过研究,大会也一直采取行动。咨询委员会指出,秘书长在 A/C.5/35/75 所载的报告中向大会提议调整联合国语文处的职位。调整的目的在于提供更多的高级职位以改善语文处工作人员的职业前途。咨询委员会考虑了秘书长的提议。在其报告中⁷,委员会建议大会批准秘书长的提议。大会在 1980 年 12 月 17 日的第 35/225 号决议中批准在秘书长提议的 1981 至 1983 年期间执行新的职等结构。

111. 咨询委员会相信起草秘书长本报告(A/53/919)的人可能不知道先前这些报告的存在以及大会采取的有关行动,因为这份报告对此只字未提。因此,咨询委员会请求按照秘书长的报告第 28 段中所表示的对所有工作站的语文工作人员额的职等作一次全面审查,并请求将审查结果在编制 2002-2003 两年期方案概算前交委员会审议。这一程序与先前对语文工作人员额职等结构审查的程序类似。向委员会的汇报应包括可用以解决问题的“非预算措施”的执行情况,秘书长的报告已予扼要说明。而且,由于语文处的职等结构已作过改变,以改善职业前途,因此,秘书长有责任充分地说明为何应作进一步改变。特别须表明联合国语文处的职业前途比不上联合国的其他各处。

节约措施对提供经授权的会议服务的影响(A/53/833)

112. 咨询委员会审议了秘书长关于节约措施对提供经授权的会议服务的影响的报告(A/53/833)。大会在 1998 年 12 月 18 日的第 53/208B 号决议中注意到会议委员会的报告⁸第 62 段其中说明,联合国日内瓦、维也纳和内罗毕办事处的会议事务已经不能够承受进一步的预算削减。对此,委员会忆及在其报告中曾讨论过联合国日内瓦

和维也纳办事处的会议事务削减资源的问题(见 A/53/7,第 18 至 19 段,50 至 55 段)。在委员会看来,2000-2001 年的方案概算并未考虑这些意见。

向区域集团和其他主要会员国集团的会议提供口译服务(A/53/826)

113. 咨询委员会审议了秘书长关于向区域集团和其他主要会员国集团的会议提供口译服务的报告(A/53/826)。委员会注意到统计表内统计的 1996 年 7 月至 1999 年 1 月这段时间该方面的情况,以及报告第 10 段中指出的改善措施。

联合国内罗毕办事处会议设施利用有所改进(A/53/827)

114. 咨询委员会审议了秘书长关于联合国内罗毕办事处会议设施利用有所改进的报告(A/53/82)。委员会特别注意报告第 27 段,其中说明秘书处应采取行动,以提供尽可能最好的会议设施和服务,包括在内罗毕办事处设立长期口译服务单位的可能性以及提请联合国各机构和会员国区域集团及其他主要集团注意 1998 年 12 月 18 日第 53/208A 号决议第 21 段的规定。

在亚的斯亚贝巴和曼谷增建会议设施(A/53/347/Add.1)

115. 秘书长关于在亚的斯亚贝巴和曼谷增建会议设施的报告(A/53/347/Add.1),咨询委员会欢迎秘书长报告的进展,并欢迎秘书长重申不会请求超过大会已核准的建造亚的斯亚贝巴会议设施数额的额外资源。委员会敦促应尽快结束与东道国政府进行的讨论,以准许在非洲经委会安装卫星通讯设施,并由联合国独家全部拥有现场设备。咨询委员会注意到,联合国的所有委员会中,只有非洲经委会尚未有卫星通讯设施。因此,比如说,不可能与经委会举行电视会议。

关于付给联合国机构和附属机构成员酬金问题的综合研究(A/53/643)

116. 秘书长的报告(A/53/643)第 2 段反映了按照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/218 号决议从 1981 年 1 月 1 日起向国际法委员会、国际麻醉药品管制局、联合国行政法庭和人权事务委员会支付的酬金数额。

117. 如报告第 3 段指出的,大会 1981 年 12 月 18 日第 36/240A 号决议随后决定应向消除对妇女歧视委员会成员支付同等酬金;按照大会 1989 年 12 月 21 日第 44/201 号决议第七节,大会决定应按第 35/218 号决议核准的数额支付儿童权利委员会成员的酬金。

118. 咨询委员会从该报告第 22 至 29 段中注意到关于联合国系统内其他组织支付酬金的普遍做法的情况。委员会指出,多数机构不付任何酬金。委员会也注意到秘书长报告第 31 至 54 段提到的有关审查支付酬金的情况,以及报告第 55 至 57 段中麻醉品管制局主席和联合国行政法庭庭长表示的意见。

119. 咨询委员会注意到秘书长报告第 63 段中所说,因大会上次修订的数额于 1981 年 1 月 1 日生效,大会也许想考虑把酬金数额提高 25%。该项提高所涉的财务问题反映在该报告第 65 段中。但是,委员会建议,如果大会决定增加酬金,应到 2000 年 1 月 1 日才生效。

120. 秘书长报告第 65 段还反映了向大会第 35/218、36/340A 和 44/201 号决议规定之外的三个机构成员支付酬金所涉的经费问题。这三个机构是经济、社会和文化权利委员会、消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会。

121. 但是,如该报告第 61 段指出的,支付酬金给机构或附属机构成员的准则和依据完全属于大会的立法权限。咨询委员会同意这一说法。

增进联合国商业活动的利润的拟议措施(A/53/794)

122. 该报告于 1999 年 1 月分发,表示关于总部公共场所和关于商业活动的有关问题正在全面审查之中;审查的结果将在 2000-2001 两年期方案概算的收入部分汇报。委员会的有关意见可见于以下第二章收入第 2 款和第 3 款。

123. 咨询委员会注意到报告第 5 至 8 段中关于日内瓦出版物销售方面发展的情况。

执行试验项目对预算方法和程序的影响(A/53/947)

124. 咨询委员会也审议了秘书长关于执行试验项目对预算方法和程序的影响的报告(A/53/947)。报告提供了执行拉加经委会的试验项目的情况。此项目将人力资源管理的一些领域和财政管理个别领域的权力下放给拉加经委会。鉴于大会第 52/220 号决议对预算编制和程序的可能变化表示担忧,报告指出,拉加经委会从未执行下放财政事务权力的决定,为调查局注销财产的事除外(A/52/947,第 2 段)。委员会获悉,除拉加经委会的试验项目外,还进行了远距离笔译和口译的试验项目。结果如何正在审查。咨询委员会得知维也纳和总部的试验项目已中断,因为方案管理人员认为不可能产生有用的结果。委员会建议秘书长继续向成员国在报告方案概算的同时报告他所进行的试验项目及取得的成果。在这方面,秘书长应充分考虑委员会在关于 1998-1999 两年期方案概算的第一个报告中表达的意见以及大会和其他有关政府间机构随后的决定。

提交国际法院审理的案件数量增多对其工作的影响(A/53/326 和 Corr.1)

125. 咨询委员会注意到这份报告,并已在就以下第二章第三编第 7 款提出建议时加以考虑。

意外及非常费用

126. 咨询委员会认为现在该是审查大会关于意外及非常费用决议中规定的水准的时候了。因此,委员会请秘书长在大会第五十四届会议主要会期提交一份分析,同时酌情提出调整其中规定的各级水准的建议。

与联合国其他机构合作

127. 咨询委员会已向以下联合国机构提交报告:

(a) 联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会,关于难民专员办事处 1996-1998 自愿基金资助的活动概览(A/AC.96/884/Add.3);

(b) 世界粮食计划署执行局,关于粮食计划署 1998-1999 两年期预算,关于利息收入的拟议用途以及关于任命 1998 年 7 月至 2002 年 6 月任期的外聘审计员(WFP/EB.3/97/4-A/Add.2,WFP/EB.3/97/4-C/Add.2,WFP/EB.3/97/4-D/Add.2);

- (c) 近东救济工程处咨询委员会关于 1998-1999 年概算;
- (d) 环境规划署理事会,关于 1996-1997 和 1998-1999 订正预算(UNEP/GCSS.V/INF/3);
- (e) 联合国大学理事会,关于联合国大学 1998-1999 两年期拟议的学术方案和预算(UNU/C/44/L.4/Add.1);
- (f) 麻醉药品委员会,关于联合国国际药物管制规划署 1996-1997 两年期订正方案预算和执行情况报告以及 1998-1999 两年期方案概算(E/CN.7/1997/16);
- (g) 儿童基金会执行局,关于 1998-1999 两年期支助预算(E/ICEF/1998/AB/L.2);
- (h) 研训所董事会,关于研训所 1998 年方案预算;
- (i) 儿童基金会执行局,关于复原政策(E/ICEF/1998/AB/L.12);
- (j) 开发计划署/人口基金执行局,关于开发计划署和人口基金财务条例修正和关于审查人口基金多边信托基金安排(DP/1998/37、DP/FPA/1998/14);
- (k) 开发计划署/人口基金执行局,关于项目厅 1997-1998 两年期订正概算(DP/1998/36);
- (l) 世界粮食计划署执行局,关于 1996-1997 预算执行情况的报告、1996-1997 经审计的两年决算、财政报告和报表(WFP/EB.3/98/4-A/2,WFP/EB.3/98/4-C/2);
- (m) 难民专员办事处方案执行委员会,关于 1997-1999 年难民专员办事处活动概览(A/AC.96/900/Add.3);
- (n) 裁研所董事会,关于裁研所的工作方案草案和 1999 年概算;
- (o) 开发计划署/人口基金和儿童基金会执行局,关于统一开发计划署、人口基金和儿童基金会的预算(DP/1999/7,DP/FPA/1999/3,E/ICEF/1999/AB/L.4);
- (p) 粮食计划署执行局,关于直接支助费用预垫资金、拟议的修改粮食计划署总条例、通则和财务条例(WFP/EB.1/99/4-B/1,WFP/EB.1/99/4-C/1/1);
- (q) 环境规划署理事会,关于规划署 1998-1999 年订正经费和 2000-2001 年的经费概算(UNEP/GC.20/21);
- (r) 联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会,关于难民专员办事处年度方案预算模式(A/AC.96/900/Add.4);
- (s) 麻醉药品委员会,关于联合国国际药物管制规划署 1998-1999 两年期订正支助概算和 2000-2001 年概要(E/CN.7/1999/14);
- (t) 研训所董事会,关于研训所 1999 年方案预算;
- (u) 开发计划署/人口基金执行局,关于开发计划署财政风险管理,包括审查业务储备金(DP/1999/26);
- (v) 人类住区委员会,关于联合国生境及人类住区基金会 2000-2001 两年期概算(HS/C/17/9/Add.1);

(w) 粮食计划署执行局,关于计划署 2000-2003 年的战略和财政计划、1998 年的预算执行情况以及财务管理改善方案的筹资(WFP/EB.A/99/5-A/3,WFP/EB.A/99/5-B/3,WFP/EB.A/99/5-C/3);

咨询委员会对 2000-2001 两年期初步概算的总的立场

128. 咨询委员会对 2000-2001 年方案概算详细审查和审议后得出的结论是,咨询委员会没有根据改变秘书长提议的资源的总体水平。得出这一结论有若干因素。

129. 一方面,比如说,目前在专业人员和以上职等存在着近 9%的出缺系数。而且,在前几段和以下第二章中,咨询委员会已提出若干建议,其中涉及减少方案概算某些部分的估计数。

130. 另一方面,如以下第二章所载,咨询委员会的审查显示方案概算某些部分还可要求增加资源。委员会指出前两个两年期预算较为紧张,必须匀支新增加的活动的费用,例如特别任务,且员额减少。意外的货币增益和低通胀抵销了这些情况,但不会总是这样。此外,秘书长代表向委员会保证,正采取措施大力减少出缺。

131. 咨询委员会回顾 1998-1999 两年期方案预算第一次报告第 4 至 9 段和第 10 至 12 段中描述的困难。该报告的第 27 段指出“咨询委员会曾表示,不可能实现所要求数量的裁减而不裁减服务与推迟和延后一些方案,而且服务质量和执行时效也将降低,这似乎也得到事实的证明。”委员会警告继续偏离大会第 41/213 号决议的充分全面的贯彻将使其中体现的预算过程的有效性受到严重怀疑。

132. 如同 1998-1999 两年期方案概算的情况一样,咨询委员会对预算各款提出的具体看法和建议(见以下第二章)针对的是需如何促进充分有效地执行各项立法授权和指示。

第二章

方案概算的详细建议

A. 支出估计数

第一编.

通盘决策、领导和协调

一.1. 2000-2001 两年期方案概算第一编包括第 1 款通盘决策、领导和协调及第 2 款大会事务和会议事务。1999-2000 年估计数总额是该两年期方案概算第 1 款和第 2 款的经常预算所需费用。

第 1 款

通盘决策、领导和协调

一.2. 方案概算第 1 款包括通盘决策、领导和协调。重算费用之前的 45 890 400 美元估计数是 2000-2001 两年期经常预算所需费用。由方案概算表 1.1 可以看出 A 部分(决策机关)的资源概数为 18 322 100 美元,比上一个两年期增加了 15.3%,而 B 部分(行政领导和管理)的资源概数为 27 568 300 美元,显示增多 5.7%,比 A 和 B 部分共增加 9.3%。

一.3. 关于预算外资源,咨询委员会从方案概算表 1.1(2)看出概数总额为 10 407 300 美元。其中 6 906 300 美元的数额主要是外部审计的费用;表 1.11(2)列有细目。

一.4. 本款员额所需经费总额列于方案概算表 1.3。如表所示,2000-2001 两年期提议总人数为 139 人,比上一个两年期多出 4 名员额。

一.5. 咨询委员会在 1999-2000 两年期方案概算的第一次报告⁹,提出大会主席办公室可用资源的问题。委员会于 1999-2000 年方案概算的第 1 次报告¹⁰也认为应确保大会主席办公室有足够的资源。委员会认为,因整年都在延长大会会议时间表,这项需要再明显不过了。

一.6. 咨询委员会从方案概算第 1.5 段看出,大会经费 2 133 500 美元中 609 000 美元拨供大会主席所需,1 524 500 美元是最多五个最不发达国家会员国代表的旅费。委员会要求,为求清楚和具有透明度,支助大会主席的概数应与最不发达国家出席大会各届会议的代表旅费分列。

一.7. 如方案概算所示,重算费用前大会主席的支助费包括一般临时助理(第 1.7 段)289 000 美元,旅费概数(第 1.8 段)200 000 美元,杂项事务(第 1.11 段)20 000 美元和招待费(第 1.12 段)100 000 美元。咨询委员会要求对大会主席的支助资源加以澄清。委员会参考口头和书面提供的补充资料,对支助大会主席的 609 000 美元概数仍

未明确。委员会指出,这个概数实际上是支助第五十四和第五十五届大会主席的费用。果真如此,则委员会强调,充分执行大会有关这个课题的决议,特别是 1997 年 12 月 22 日第 52/220 III 号决议第 1B 节第 11 段和第 53/214 号决议第 IV 节第 13 和 14 段。在这方面,委员会建议对目前的概数予以仔细监测,以便借助经验进行调整。

一.8. 方案概算第 1.9 段详细列出提供出席大会各届会议最不发达国家会员国的最多五名代表旅费经费所根据的大会各项决议。在这方面,咨询委员会从方案概算第 1.5 段看出,根据各代表过去出席大会各届常会和特别会议的比率,已对代表旅费概数实施了约 25%的折扣率。

一.9. 咨询委员会调查后获知,最不发达国家会员国代表通过题为“联合国总部代表团须知”的小册子已获悉他们出席大会各届会议的旅费应享权利。这些应享权利也载于 1991 年 3 月 25 日秘书长公报 ST/SGB/107/Rev.6。委员会要求秘书处确保最不发达国家在每年大会开始之前应知悉这项应享权利。

一.10. 咨询委员会从方案概算表 1.8 获知,委员会的资源概数,包括其秘书处重算费用之前的数额为 4 917 500 美元,比上一个两年期多出 3.7%。如方案概算第 1.17 段所示,委员会旅费概数是根据假定 13 名成员不驻在纽约,并因此享有旅费和生活津贴;1998-1999 年方案概算根据这些假定提供了 12 名成员的旅费和生活津贴。

一.11. 至于咨询委员会 13 名成员眷属机票费用报销(重算费用之前)有关的 80 400 美元概数,委员会注意到这些概数没有算入折扣率,也没有借重过去经验。委员会要求下一个方案概算借重过去经验使用的折扣率。

一.12. 如方案概算表 1.11 所示,审计委员会包括其秘书处所要求的资源(重算费用之前)的数额为 4 490 800 美元;此外,2000-2001 年预期还会提供预算外资源总额 6 906 300 美元。关于审计的范围,咨询委员会提请注意《联合国财务条例和细则》条例第 12.6 条,其中规定审计委员会应完全独立,并单独负责实施审计。委员会也提请注意条例第 12.8 条,其中规定秘书长为审计委员会执行项审计工作提供方便。

一.13. 咨询委员会回顾,在其有关财务报告和审定财务报表的及审计委员会的 A/53/513 报告中,曾要求提供审计委员会工作量及其对资源的影响的资料。委员会获知,在 1994-1995 两年期之前审计委员会在每一个两年期都向大会提出约 16 份报告。但是,从此以后,审计委员会的工作量却增加了,其原因如下:(a)包括维持和平行动内在的组织和活动加多,因而需在每一个两年期增多 18 份报告,使提交大会和其他机关的报告总数约达 34 份,(b)咨询委员会和大会要求特别审计,其中从 1994-1995 年至 1998 年 10 月中旬审计委员会收到的特别审计要求约有 27 次。下表列明 1994-1995 年以来外部审计费用总额增加情况:

外部审计费用

		费用	
两年期		(美元)	百分比
1994-1995	经常预算	2 980 400	34.60
	维持和平行动	2 296 700	26.70
	开发计划署/人口基金/儿童基金会	2 293 530	26.70
	其他预算外方案	1 033 170	12.00
	费用总额	8 603 800	
1996-1997	经常预算	3 130 157	33.80
	维持和平行动	2 154 260	23.30
	开发计划署/人口基金/儿童基金会	2 229 020	24.10
	其他预算外方案	1 750 423	18.90
	费用总额	9 263 860	
1998-1999	经常预算	3 079 670	32.60
	维持和平行动	1 994 720	21.10
	开发计划署/人口基金/儿童基金会	2 269 740	24.00
	其他预算外方案	2 105 580	22.30
	费用总额	9 449 710	
2000-2001	经常预算	3 478 200	33.90
	维持和平行动	1 809 860	17.60
	开发计划署/人口基金/儿童基金会	2 436 150	23.70
	其他预算外方案	2 546 340	24.80
	费用总额	10 270 550	

一.14. 咨询委员会从方案概算第 1.28 段看出,920 700 美元的拨款为审计委员会秘书处薪金和共同人事费,其中提议 1 名 D-1、1 名 P-3 和 4 名一般事务人员(其他职等)员额。它反映因秘书处工作量增加,特别是有关特别审计的工作量增加,故提议新设 1 名 P-3。委员会建议接受这项提议。

一.15. 关于联合国工作人员养恤金联合委员会(包括联合国参加联合国合办工作人员养恤基金秘书处的费用)有关的资源,方案概算表 1.13 列出重算费用之前的数额 5 562 800 美元为养恤基金中央秘书处费用中经常预算的部分。显示出与前一个两年期比较的资源增长为 1 553 900 美元,即 38.7%。咨询委员会获知,这将局部由联合

国出租纽约办公房地概数 1 216 300 美元和出租日内瓦办公房地概数 75 400 美元的收入抵补,这些已记入方案概算收入第 2 款。如方案概算第 1.36 段所述,这项增加反映了联合国与养恤基金根据大会 1998 年 12 月 18 日第 53/210 号决议的订正安排。正如方案概算第 1.37 段所示,养恤基金常设委员会应采取行动和大会参照基金的建议作出的决定对经常预算的影响将是所涉方案预算问题的说明的主题。

一.16. 如方案概算表 1.16 所示,秘书长执行办公厅经费在重算费用之前为 27 568 300 美元。如 2000-2001 两年期表 1.17 所示,经常预算员额总数为 121 人,前一个两年期则为 118 人。另设 3 名员额的说明见方案概算第 1.54 段和第 1.85 段。咨询委员会从方案概算第 1.54 段看出,设立 1 名新的 P-5 员额的提议是协助常务副秘书长负责执行目前正在进行的改革程序的职务。另外还有一项提议,就是将讲稿撰写人员额从 P-2 改叙为 P-3。特别鉴于 A/52/303 号文件所载秘书长报告第 1A.3 段的资料,委员会认为不应设立 1 名新的 P-5 员额。但是,倘若秘书长认为这方面有此需要,委员会认为应采取员额的重新部署,特别是从有关改革程序所涉办公室调来。委员会建议核可将讲稿撰写人员额从 P-2 改叙为 P-3。

一.17. 如方案概算表 1.52 所示,所列概数是有关千年大会和千年首脑会议活动的资源 639 000 美元。如第 1.56(a)段所列,请拨 564 000 美元的数额等于 5 名工作人员(助理秘书长职等协调员 1 名、P-5 和 P-4 职等各 1 名和一般事务人员 2 名)每年的费用;另外,咨询委员会获知,第 1.56(c)段中的所需加班费 15 000 美元与千年大会有关。委员会也注意到,60 000 美元的概数涉及千年大会协调员及其工作人员的旅费,方案概算第 1.85 段也列出此数。

一.18. 咨询委员会指出,尚未提出有关支助千年大会和千年首脑会议所需经费的所涉方案预算问题的任何说明。委员会相信,当自愿筹资不足或资金没有著落时,或若不提出所涉方案预算问题,则现有经常预算资源就无法匀支两年期中期所进行的活动费用时,将再出现改由经常预算提供资金的趋势。委员会要求将来秘书处应严守关于所有政府间组织建议的有关决定、条例和细则,因其这些建议可能会对本组织产生所涉财务和行政问题。在这方面,委员会要求提供关于 1998-1999 两年期支助千年大会的员额和正在使用的其他有关费用的详细资料。委员会又请行政当局查明 1998-1999 年期间匀支此项费用的预算各款,委员会获知千年大会的 1999 年人事费已从 1998-1999 两年期方案预算第 1 款和第 2 款匀支。委员会又获知,这些资源目前是从一般临时助理项下提供,而且没有一个员额是由千年大会有关人事费支付的。

一.19. 咨询委员会从方案概算第 1.53 段看出,预算外资源概数 720 900 美元涉及维持和平支助帐户 3 名员额(1 名 D-2、1 名 P-5 和 1 名一般事务人员);自 1992 年以来支助帐户就为这些员额供资。根据方案概算第 1.53 段,它们的职能是协助向负责维持和平的各部提供全盘领导,并确保有效协调对维持和平有影响或有助于维持和平的活动。委员会认为,秘书长在维持和平和有关活动方面的作用是长远的,而且从秘书长代表向委员会提供的资料来看,似乎一直需要这 3 名员额提供的服务。因此,委员会建议秘书长在大会第五十四届会议主要会期提出继续为这些员额供资的各种方案。

一.20. 如方案概算表 1.57 所示,382 200 美元数额涉及秘书长和常务副秘书长取得外聘专家咨询各领域问题所需。委员会经查询后获知,1998-1999 两年期曾外聘加拿

大、法国、危地马拉、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的专家为顾问。委员会认为,由顾问提供的一些服务并无需要。委员会相信,在找外聘专家之前应充分利用本组织内部已有专门人才。

一.21. 咨询委员会获知重算费用之前数额 209 500 美元的资源是战略规划股所需的外聘专家费。在这方面,咨询委员会回顾大会第 52/220 号决议第三节第 1A 款第 6 段,其中大会决定不时审查战略股顾问和专家资源水平。委员会认为在提交下一次预算时,应提出这方面的明确理由。

一.22. 咨询委员会从方案概算第 1.63 段看出,关于秘书长执行办公厅家具和设备方面,200 400 美元的数额是供更新办公厅自动化设备,而且“从 1992-1993 两年期以来没有向该办公厅提供任何新的资源。”1996-1997 年供该办公厅更新设备方案之用的 294 000 美元,由于响应大会 1995 年 12 月 23 日第 50/214 号决议所规定节减经费,该款必须交出。1998-1999 年拨款数额 67 600 美元反映局部补回 1996-1997 年的所需经费。

一.23. 关于日内瓦总干事办公室,咨询委员会从方案概算表 1.21 看出,重算费用之前请拨资源的数额为 4 266 500 美元;4 547 700 美元的数额是估计的预算外资源。委员会从方案概算第 1.66 段看出,该办公室正在探索如何建立一个网络“以期逐渐包括在欧洲其他地的有关机构,创立专门知识存放库,支持善政及可持续经济和社会发展”。在这方面,委员会要求,应审查决定设立该网络的活动应否由欧洲经济委员会或由有关经济问题的其他实务单位或专门机构负责执行,而非由总干事办公室内部负责。

一.24. 咨询委员会从方案概算第 1.75 段了解,维也纳总干事负责联合国在维也纳的所有活动。如秘书长公报(ST/SBG/1998/16)所示,这些活动包括联合国新闻处、外层空间事务处及行政和共同事务司的联络和代表及职责。维也纳总干事的职责与联合国药物管制和预防犯罪办事处的职责合并。此外,总干事办公室也并入执行主任办公室,并得到联合国药物管制和预防犯罪办事处资源的支助。委员会报告(A/53/7,第 51 至 57 段)说明了联合国维也纳办事处所遭遇的一些问题,包括总干事在一些事务方面授权不足,在执行某些活动方面资金不足和节约措施对服务品质和及时提供产生的不良影响。秘书长代表告知委员会,后者提出的问题大部分都已经解决。委员会要求提出这方面的具体情况,但却没有得到这种资料。

一.25. 大会第 52/220 号决议请秘书长使联合国内罗毕办事处的财务安排与联合国同样的行政办事处一致。咨询委员会从方案概算第 1.85 段看到,提议设置两名新员额(1 名 P-5 和 1 名当地雇用一般事务人员)协助总干事履行方案概算第 1.84 段所示的总干事办公室职责。如方案概算表 1.25 所示,这项资源总额在重算费用之前估计为 396 700 美元。在这方面,委员会注意到总干事的职责已与联合国环境规划署执行主任的职责合并;联合国内罗毕办事处的资源已载入方案概算 27G 款。委员会建议设立这两名新员额。

第 2 款

大会事务和会议事务

一.26. 如方案概算表 2.1(1)所示,对两年期预算第 2 款的估计数在重计费用前为 423 593 800 美元,比 1998-1999 年订正拨款净减少 3 451 000 美元(0.8%)。

一.27. 如方案概算表 2.1(2)所示,本款下的经常预算资源将以预算外资源补充,预算外资源估计为 7 279 900 美元。估计本款在预算总资源分配百分比载于方案概算第 2.10 段.经常预算的分配情形列入表 2.1(1)。

一.28. 咨询委员会从方案概算表 2.3 注意到,这笔资源将提供由经常预算供资的专业人员以上职类员额 910 个,以及一般事务和有关职类员额 955 个(一般事务人员 869 个,工匠 86 个)。这个总数反映裁撤一个一般事务人员员额。委员会获悉,截至 1999 年 4 月 30 日为止,整个部的专业人员职类工作人员出缺率为 4.1%,一般事务工作人员为 0.7%。委员会要求提供关于纽约、日内瓦和维也纳的出缺率细数,获悉截至 1999 年 3 月 31 日为止,纽约专业人员以上职类工作人员的出缺率超过 1.3%,日内瓦为 8.9%,维也纳为 3.9%。关于一般事务职类员额的出缺率,纽约为 0.3%,日内瓦为 1.7%,维也纳为 4.1%。

一.29. 咨询委员会从方案概算第 2.63 段注意到,提议将纽约口译、会议和出版事务内 4 个 P-2 职等员额改叙为 P-3 职等,在同一领域裁撤一个 P-2 员额。委员会从第 2.93 段也注意到,提议将日内瓦图书馆事务一个一般事务人员(其他职等)员额裁撤。此外,委员会从方案概算第 2.111 段注意到,提议将维也纳规划、发展和协调会议事务处一个 P-3 员额改叙为 P-4 职等。委员会建议接受这些提议。

一.30. 如方案概算第 2.1 段所示,本款下提供经费的活动列入订正的 1998-2001 年中期计划的方案 27(大会和经济及社会理事会事务及会议事务¹⁰);还包括在日内瓦和维也纳的图书馆事务,这些事务列入中期计划的方案 23(新闻)的次级方案 23.3(图书馆事务)。如方案概算第 2.6 段所示,主管大会事务和会议事务副秘书长还负责在日内瓦和维也纳的会议事务。预期这种安排将可以综合管理会议事务资源,以期实现最有效率地利用资源和加强协调。不过,咨询委员会建议进一步审议本款的结构。委员会注意到例如纽约图书馆事务是方案概算第 26 款(新闻)的一部分,日内瓦和维也纳图书馆事务则为会议事务的一部分。需要解释其理由。

一.31. 咨询委员会注意到,方案概算提出的纽约和其他工作地点的所需资源不同。例如,在第 2.62 段之后的表中,提出纽约的重要工作量指标与第 2.85 段之后各表所列日内瓦的指标不同。

一.32. 咨询委员会认为,提出的产出和工作量指标应予以进一步改良。例如,第 2.36 段可用表格取代,开列政府间和其他机构和有关会议的数目和预计编写的报告。如果文件使用适当的图表可更便利用户。凡可从表中容易地取得的资料便不必在说明中重复,说明应集中解释方案所需经费的改变,并证明概数是合理的。

一.33. 咨询委员会获悉,日内瓦各基金和计划署的语文和印刷事务有一些协调。委员会获悉,联合国系统在日内瓦共有 6 个不同的印刷厂。不过,正在设法通过共同采购和分担印刷工作的途径进行协调,例如说,将要求特别专长某种印刷工作的设施负责该项工作。委员会要求提供关于印刷费用及其与市价比较的资料,但尚未收到。委员会建议亟须审查日内瓦印刷事务,以促进成本效益,并避免联合国在日内瓦的所有印刷设施互相重复。

一.34. 咨询委员会赞扬秘书迄今在数项事务方面取得的进展。委员会获悉,内罗毕有一个远距离口译试点项目。委员会要求提供关于这方面的更多资料,但尚未收到。委员会要求秘书长通过会议委员会向大会报告关于这个项目的结果以及未来在方面的计划。

一.35. 咨询委员会又获悉,视象会议现已成为诸如纽约、日内瓦、维也纳、罗马和内罗毕等地之间秘书长的管理小组会议经常采用的特别方式,应该指出一些政府间机构和专家机构也有使用视象会议,例如大会第二委员会、会议委员会(参看A/53/827,第2段),以及咨询委员会。咨询委员会获悉,由常务副秘书长担任主席的改革和管理指导委员会及其人力资源管理改革小组委员会在需要时使用视象会议。不过,咨询委员会获悉,大会事务和会议事务部不负责视象会议安排事宜,这些是中央支助事务厅电信处负责的职务。

一.36. 咨询委员会认为,应多使用视象会议,并应努力消除目前的技术障碍。此外,还须改善视象会议设施的协调和管理。委员会请秘书长在提交下次方案概算时提供关于使用视象会议的程度以及与会者所节省时间和生产力增加等资料。

一.37. 咨询委员会获悉,业已扩大使用远距离翻译。这样也可使各工作地点得以分担工作量。关于计算机辅助翻译,委员会获悉现正开始进入运作阶段。所有笔译和编辑都已配备必要的硬件,现正洽购50份特许软件以及支助和训练服务。在这方面,委员会请秘书处提出下一方案概算时提供工作量指标和取得的结果。委员会获悉,秘书处已与在此领域积极参与的其他国际组织联系。委员会认为,这类合作应予鼓励。

一.38. 关于文件管制问题,咨询委员会注意到为提高生产力而采取的措施,并期望在下一方案概算中载入更多资料。委员会获悉,现正作出努力,以期更好地管理和管制文件的存量;日内瓦进行了存量管制,各部门与会议事务处之间更多使用电子联系,并与各用户部门合作,因而提高文件编制和分发的效率。

一.39. 咨询委员会从方案概算表2.2注意到,“其他人事费”下开列的资源减少3880100美元(重计费前)。委员会也注意到,与会议临时助理人员有关部分的减少数额分别开列在第2.48(a)段(2110400美元)、第2.73段(1669100美元)和第2.120段(1058000美元)。如第2.48(a)段所述,此项减少是由于在资源控制和能量利用方面采取了措施,同时更多地利用远距离笔译来为总部以外举行的会议服务;如第2.73段所述,此项减少“是由于采取了节省费用的措施、更好地规划资源以及控制文件的印发”。提案提交委员会的概数和其他资料无法充分证明提议的减少数是合理的。铭记着将提供的服务水平和质量,委员会请秘书长向大会第五十四届会议提供进一步的理由,委员会认为,对上述减少应仔细分析,并细分为非经常费用和增进效率等组成部分。委员会认为,今后秘书处在解释减少会议临时助理人员项下费用的理由时应更为透明,包括更详细解释提议的减少数额是如何计算的。

一.40. 此外,咨询委员会认为,提议减少会议临时助理人员项下的费用时,应参照有关笔译、口译和及时印发正式记录等一些服务的水平和质量问题的明显和持续的例子来评价。在这方面,咨询委员会回顾其在关于1998-1999两年期方案概算的第一次报告¹第八.144—八.156段中表示的意见。委员会提请注意秘书长关于向区域集团和其他主要会员国集团的会议提供口译服务的报告(A/53/826)和1996年7月至

1999年1月期间的统计表。至于1999年2月至4月期间,委员会获悉,关于口译服务方面,在提出的93项要求中,67项获得口译服务,26项没有提供;关于会议设施方面,提出的325项要求中,满足了320项。

一.41. 委员会又提请注意秘书长关于联合国内罗毕办事处会议设施利用有所改进的报告(A/53/827),以及节约措施对提供经授权的会议服务的影响的报告(A/53/833)。(关于委员会的评论,参看上文第一章)。委员会又提请注意其报告(A/53/7)第52至55段,其中表示关注节约措施产生的长期影响。委员会提问,2000-2001两年期概算在多大程度上讨论了它所关注的事务。

一.42. 秘书长的代表向咨询委员会保证,为2000-2001两年期要求的资源是足够的,工作量及举行会议的要求也已稳定下来。2000-2001两年期概算是以1998-1999年会议事务工作量为根据的。

一.43. 咨询委员会要求解释考虑到取消会议而使用的折扣因素,亦即假设并非所有列入方案的会议都会实际举行。在这方面,委员会回顾大会1985年12月18日第40/243号决议第二节,其中除其他外,请最有效地利用会议服务资源。委员会获悉,每个委员会决定的多排会议因素是根据对该特定机构过去的作法来评估的。例如,如果某一委员会有权在为期三周的会议中每周举行10次会议,但往往每周取消3次会议,该会议将适用30%的多排会议因素。秘书处在决定某一期间可能需要服务的会议次数时便考虑到这些资料,必要时并调整对临时工作人员的征聘,以及/或利用预期因会议取消而多出的资源来安排临时会议。秘书处通过后一种程序,设法使用超编资源,以确保在某一时限内提出的临时要求得以从现有资源来应付。

一.44. 咨询委员会注意到,关于工作量指标的各表(第2.46和2.71段)显示,会议日历没有口译的会议有日益增加的趋势。委员会要求在提出下一方案概算时提供关于这种事态发展的理由,连同具体提案,以确保完善提供会议服务。委员会还要求,在编制各工作地点、包括各区域经济委员会的工作量指标表时应保持一致。

一.45. 关于笔译事务处比较费用,咨询委员会获悉,非当地临时助理人员费用最高昂,其次是常设员额费用和当地临时助理人员费用,订约承办事务费用最低廉。

一.46. 咨询委员会收到了关于纽约、日内瓦和维也纳自译自审的资料如下:

	1997年4月至1998年3月	1998年4月至1999年3月
	(百分比)	
纽约	47.8	51.1
日内瓦	61.8	68.5
维也纳	64.4	66.9

一.47. 如方案概算表2.2所示,订约承办事务项下开列的费用(在重计费用前)减少2 336 100美元。如方案概算第2.50段所示,1 892 400美元的数额用于文件记录、信息和跟踪系统的非经常费用。其余的443 700美元是方案概算第2.75、2.83和2.96段及表2.32和2.43所述增减项目总和的净额。

一.48. 咨询委员会回顾,在其有关口译和笔译问题的报告中(A/53/507),讨论了会议事务成本会计制度问题。委员会请秘书长在提出 2002-2003 两年期方案概算时提供在这方面取得的进展的资料。委员会还回顾在该报告中又讨论了进入光盘系统和使用该系统的收入问题。委员会询问经大会核可的这项建议的执行情况,但是,尚未收到此种资料。

第二编.

政治事务

二.1. 2000-2001 两年期方案概算第二编包括第 3 款,政治事务;第 4 款,裁军;第 5 款、维持和平行动和第 6 款,和平利用外层空间。概算总额 241 623 400 美元是 2000-2001 两年期方案概算第 3、4、5 和 6 款的经常预算所需经费。

第 3 款

政治事务

二.2. 秘书长 2000-2001 两年期方案概算第 3 款下的经常预算经费,估计为 127 888 500 美元重计费用前,同 1998-1999 两年期的拨款相比减少了 14 204 100 美元,亦即 9.9%。2000-2001 两年期的预算外资源估计为 8 920 100 美元。

二.3. 咨询委员会从 3.9 和 3.85 段注意到,根据大会第 53/206 号决议,秘书长已在方案概算中编列经费 8 620 万美元,供尚未授权但预期将在 2000-2001 两年期内应安全理事会和/或大会要求而进行的政治特派团使用。

二.4. 方案概算表 3.1 显示,经常预算经费净减少 14 204 100 美元,主要是由于政治特派团的估计经费比 1998-1999 两年期的经费水平低,下表提供了 1998-1999 年政治特派团清单和迄 1999 年 4 月 30 日为止的开支情况:

	核定 (以千美元计)	开支
1. 秘书长驻非洲特使	331.5	124.0
2. 秘书长非洲大湖区问题代表和区域人道主义顾问	2 101.1	1 037.4
3. 联合国巴布亚新几内亚布干维尔办事处	2 065.6	1 275.4
4. 联合国布隆迪办事处	3 655.1	2 572.9
5. 秘书长驻柬埔寨个人代表办事处	2 004.5	995.9
6. 联合国利比里亚建设和平支助办事处	3 696.5	2 423.9
7. 驻塞拉利昂特使	1 045.3	1 042.0
8. 联合国索马里政治办事处	2 470.3	1 642.7
9. 中美洲和平进程	355.8	166.4
10. 联合国阿富汗特派团	9 991.3	3 245.9
11. 联合国危地马拉核查团	59 222.8	36 040.4
12. 驻海地国际文职人员特派团	13 533.8	6 529.9
13. 秘书长驻东帝汶个人代表(至 1998 年 12 月 31 日)	329.9	183.6
14. 秘书长调解圭亚那和委内瑞拉争端个人代表	55.2	20.5
共计	100 858.7	57 300.9

二.5. 委员会回顾大会第 53/206 号决议第 10 段曾决定:

“2000-2001 两年期方案概算资源的初步估计数因此应列入政治特派团的经费,按 1998-1999 年订正费率计算为 8 620 万美元,而这笔经费应反映在 2000-2001 两年期的方案概算,并且所需增加的经费应继续按大会第 41/213 号决议的规定处理”。

委员会经询问后获知,政治特派团获得 8 620 万美元的经费,可能包括但并不限于上一段中提到的特派团。使用编列给政治特派团的经费,须遵守安全理事会和/或大会在建立特派团或延长特派团任务时规定的个别法定任务并须经大会核准。委员会并获知,所需经费的详细理由将以所涉方案预算问题说明的同样方式,通过咨询委员会提交大会,订正的概算目前是同政治特派团一起提出。

二.6 秘书处答复委员会询问为什么把特派团的费用从维和行动部移到政治事务部时,提出下列说明:

“政治事务部执行 1998-2001 年中期计划方案 1 的活动;维持和平行动部执行计划方案 2 的活动。在方案 1(政治事务)之下,6 个次级方案中有 3 个是关于政治特派团在政治事务部指导下进行的活动。这包括次级方案 1,预防和控制和解决冲突;次级方案 2,协助和支持秘书长与会员国关系的政治方面;次级方案 3,选举援助。在政府间一级,对政治特派团的问责,由政治事务部负责,该部在这方面同安全理事会和大会联系。在此基础上并为了反映本款下从事中期计划所规定的工作方案活动,已将政治特派团的经费从反映维持和平行动部的款目转移到政治事务部所属的款目。

“这项改变确保充分遵守《关于方案规划、预算的方案方面、监测执行情况 and 评价方法的条例和细则》两条例 4.1 和细则 104.1”。

二.7. 咨询委员会还请秘书处澄清政治事务部、维和行动部和管理事务部在管理政治特派团经费方面的作用,秘书处答复如下:

“在一个政治特派团设立之前,政治事务部确定特派团的行动领域,进行任务规定的活动所需工作人员编制、同任务所在地政府协商,以及按需要同其他会员国协商。这个过程一旦最后确定,就决定政治特派团的行动方式,政治事务部要求外地行政和后勤司将这些需要转变为经费概算。

“在确定经费概算过程中,后勤司并入了其他因素,特别是那些有关后勤、通信、运输等因素。然后将概算提交方案规划和预算司审查与核准。其后,要求拨款的相关报告通过咨询委员会提交大会。一旦大会核准拨款,或授权承付,方案预算司就向主管政治事务副秘书长提出相关的拨款意见,并由后勤司司长担任核证人。后勤司然后再将拨款分拨给有关特派团。特派团将开支向后勤司报告。在编制执行情况报告的范围内,特派团向后勤司提交一份经费概算,供其审查并转交方案预算司。方案预算司再次审查经费水平,并考虑到币值变化和通货膨胀以及其他因素。相关的开支在通过咨询委员会提交大会的执行情况报告范围内汇报,其后由大会核准经费水平的调整。

“但是,较小的政治特派团或处于开头阶段的特派团,由政治事务部本身提供管理上的支助。在这些情况下,政治事务部的执行办公室执行后勤司的上述所有职能,并由执行干事担任核证人。”

咨询委员会要求建立标准以明确界定哪些特派团属于上一段所述的“较小的政治特派团”类别。

二.8. 委员会经询问后获知,迄 1999 年 5 月 30 日为止,秘书长按大会第 52/223 号决议第 1(a)段的条件,核准了 360 万美元为 1999 年维持和平与安全的承付款额如下:

	以千美元计
联合国驻刚果民主共和国办事处(1999 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)	314.2
安全理事会伊拉克问题小组	331.2
联合国对前总统尼雷尔倡议: 布隆迪和平进程的援助	143.9
关于追踪违反关于武器贩运、石油供应和钻石贸易措施以及安盟资金流向的途径的专家研究	90.5
秘书长驻伊拉克特使(至 1999 年 6 月 30 日)	153.8
秘书长东帝汶问题个人代表(1999 年 2 月 12 日至 8 月 11 日)	219.4
秘书长刚果民主共和国和平进程问题特使	192.7
联合国几内亚比绍建设和平办事处(1999 年 4 月 15 日至 12 月 31 日)	2 147.2
联合国利比里亚信息收集特派团	43.9
共计:	3 636.7

二.9. 咨询委员会获知,在政治特派团有十三名秘书长代表是在不同级别任命的。经询问后,委员会获得以下任命秘书长代表级别的准则:

“在安全理事会或大会设立一个驻地的多学科特派团时,通常任命一名秘书长特别代表担任团长。特使是由秘书长任命以协助他的斡旋工作。特别代表或特使的级别通常是助理秘书长或副秘书长级,视个人的资历及其负责的特派团规模而定。对于较小的政治特派团,则任命一名 D-2 级的秘书长驻地代表”(见上文第二.6 段,末句)。

二.10. 咨询委员会指出,按大会第 52/223 号决议第 1(a)段的规定,秘书长的承付权力,在 1998-1999 两年期每年为 500 万美元,但仅在 1999 年的头五个月,就使用了其中的 70%以上。咨询委员会认为,应监测这个趋势,并定期向大会报告(并参看上文第一章)。

二.11. 如方案概算表 3.3 所示,拟议的 2000-2001 两年期经常预算员额,总数为 195,与 1998-1999 两年期相较,在员额总数上并无改变。但是,拟议的工作人员编制反映了选举援助司的两名临时经常预算员额(1 名 D-1 和 1 名 P-5)转为常设员额。拟议的工作人员编制也反映了在本部执行办公室撤销一名一般事务人员(特等)员额和设立一名一般事务人员(其他职等)员额。咨询委员会并不反对拟议的工作人员编制改变。

二.12. 拟议设立一个新的组织单位——政策规划股,其工作人员从政治事务部一些区域司内部改调;两名 P-4 和两名一般事务人员(其他职等)。咨询委员会经询问后获知,这个股已经设立。政策规划股的职能已在方案概算第 3.29 段中叙述;其中表示,政策规划股在履行其职能时,“将同秘书长办公室的战略规划股和全联合国系统的类似单位联系。”委员会相信,政策规划股的设立不会对政治事务部的其他方案产生不利影响。咨询委员会也相信,将会谨慎确保新设立的股不会与联合国其他单位和办事处的职能相重复或重叠。咨询委员会建议,在下一个方案概算中,每个相关预算款次都应显示是否有类似单位存在。

二.13. 咨询委员会从方案概算第 3.57 段注意到,一般临时助理人员所需经费反映出增加 222 900 美元(重计费用前),这是用于消除在编制《安全理事会惯例汇编》方面的积压,这项工作至少需要一名 P-3 级和一名一般事务人员(其他职等)每人大约 24 个工作月的时间。委员会经询问后获知,1998-1999 两年期用于汇编的经费包括专业工作人员 80 个工作月,一般事务人员 48 个工作月,和顾问/临时工作人员 25 个工作月,一共为 153 个工作月。咨询委员会回顾,它在关于 1998-1999 两年期方案概算的报告第二.18 段中,曾建议审查积压情况。秘书长关于《联合国机关惯例汇编》和《安全理事会惯例汇编》的报告(A/53/386)第 27 段说明加速编制后者的补编所采取的步骤;委员会也从同一报告第 32(c)和(d)段注意到,涵盖 1985-1988 年期间的汇编补编将在 1999 年年底出版;涵盖 1989-1992 年期间的第十一号补编的工作,将在 2001 年年底完成,但涵盖 1993 年以后时期的汇编仍会有积压。咨询委员会欢迎秘书处目前所采取的使汇编赶上时间的额外措施,并相信剩余的积压情况将会迅速解决。

二.14. 如方案概算表 3.15 所示,次级方案 3——选举援助的概算为 2 609 300 美元(重计费用前)比 1998-1999 年的拨款 2 615 700 美元,减少了 6 400 美元,即 0.2%。咨询委员会觉得,这个次级方案下的说明很混淆。如第 3.42 段所示,“本次级方案的主要目的是应请求并按照安全理事会和大会的有关决定向会员国提供选举援助。”但是,援助的确切性质却未充分说明;评价特派团和选举援助的其他活动之间的关系,并无确切说明,同时,要求选举援助和进行的实际活动之间,也没有关联。此外,也没有充分说明经常预算和预算外经费之间的关系。结果是无法充分了解这个次级方案的性质和范围。例如,方案概算第 3.50 段提到 2000-2001 年有 50 个选举特派团,比起说明所提供的以往统计数字,似乎估计过高,但如上所述,实际所需经费又比 1998-1999 年略低。咨询委员会要求在下一个方案概算中,应大为改进这个次级方案的说明。委员会也指出,看来并没有一套标准来决定何种选举援助活动应属经常预算范围,何者应由预算外资源提供经费。咨询委员会建议秘书长制定这种标准,并在下一个方案概算的范围内就此提出报告,包括关于大会 1991 年 12 月 17 日第 46/137 号决议和 1997 年 12 月 12 日第 52/129 号决议执行情况资料。

二.15. 关于次级方案 4——安全理事会事务,咨询委员会要求,但未获提供关于安理会每个附属机关经费的详细资料,其中包括赔偿委员会,其预算外员额并未显示在表 3.18 内。咨询委员会要求向大会第五十四届会议第一期会议提出安全理事会每个附属机关所需经常预算和预算外经费的详细资料。

二.16. 咨询委员会询问在预算第 2 款下反映非殖民化股工作人员旅费的理由,获知由于代表们从方案概算第 2.20 段所述活动的旅费,目前是在第 2 款下提出要求,所

以支助这些活动的相关工作人员旅费也列于此。在这样的情况下,咨询委员会要求非殖民化股工作人员的旅费应在第 2 款下清楚而分别显示,并说明理由。

二.17. 咨询委员会最近审查了政治事务部和维持和平行动部之间的协调问题,其相关意见和建议载于委员会关于 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日维持和平行动支助帐户预算的报告第 18 段内(A/53/901)。

第 4 款

裁军

二.18. 在方案概算第 4 款下,秘书长估计经常预算所需经费为 13 498 400 美元(重计费用前),同 1998-1999 两年期拨款 12 975 900 美元相比,增加 522 500 美元,即 4.0%。预计 2000-2001 年的预算外资源为 4 348 500 美元。

二.19. 2000-2001 年第 4 款下的员额所需经费(见表 4.3)包括 48 个经常预算员额(30 名专业人员和 18 名一般事务人员)增加 1 名 P-3、1 名 P-2 和 1 名一般事务人员(特等),撤销 1 名一般事务人员(其他职等)。拟议的工作人员编制也反映 1 名 P-5 员额改叙为 D-1 级。

二.20. 如第 4.18 段所示,提议在大规模毁灭性武器处设立一个 P-3 员额,以发展和维持关于大规模毁灭性武器的数据库和筹备与举办关于这个问题的研讨会和讲习班;并提议在监测、数据库和信息处设立一个新的 P-2 员额,以加强其研究和监测能力。拟议设立一名一般事务人员(特等)员额和撤销一名一般事务人员(其他职等)员额反映了裁军事务部行政办公室和政治事务部执行办公室之间在改革措施后的职务调整。咨询委员会不反对这些要求。

二.21. 如第 4.19 所述,提议将大规模毁灭性武器处的一名 P-5 员额改叙至 D-1 级,是“因为大规模毁灭性武器多边裁军协定方面的职责增加”;这个 D-1 将担任该处处长和不扩散核武器条约缔约国 2000 年审查会议秘书长。咨询委员会不反对拟议的将 P-5 员额改叙至 D-1 级。同时,委员会要求秘书长审查日内瓦裁军处处长员额的级别(他也是裁军谈判会议副秘书长)该员额目前是 D-1 级,并将审查结果向大会第五十四届会议报告。

二.22. 咨询委员会获知,第 4.20 段中的数字 242 400 美元(重计费用前)放错地方。这笔数额是指一般临时助理人员所需经费总额,其中包括:

(a) 与工作方案内预定的各种会议有关的实质性支助经费 72 700 美元(1 名 P-5,为期 6 个月);

(b) 会议筹备和代替请病假和/或产假工作人员方面的秘书支助经费 123 500 美元(4 名一般事务人员(其他职等),共 24 个月);

(c) 对裁军谈判会议和日内瓦的裁军谈判会议秘书处及会议支助处的活动提供秘书支助(1 名一般事务人员(其他职等),为期 3 个月);

(d) 《联合国机关惯例汇编》经费 26 000 美元(1 名 P-3,为期 3 个月)。

二.23. 如方案概算第 4.28 段所示,赠款和捐款项下增加 117 500 美元,主要是由于对参与该部奖励金方案的 25 名研究员拟议支付每日生活津贴而非一笔津贴。咨询

委员会获知,当方案设立时,为期是 6 个月,研究员在日内瓦和纽约各 3 个月。当时假设研究员在一个地方会有足够的时间可以找到停留期间负担得起的住房。但几年来,方案已缩短为 8 至 10 周,居住地点包括日内瓦、纽约、海牙、东京、维也纳,有许多年还包括波恩。居住时间不等,从大约 4 天(例如海牙和维也纳)到最多 24 天(日内瓦)。因此,研究员必须住在市中心的旅馆里,支付的费用占了付给他们的津贴的一大半。秘书处认为,这种情况对研究员造成生活困难。咨询委员会要求监测对研究员支付每日生活津贴的情况,以确保这种付款继续有正当理由。

二.24. 咨询委员会经询问后获知,所有三个区域裁军中心(洛美、利马和加德满都)现在都已开始活动,每个中心由一名 P-5 工作人员负责;洛美和利马中心主任于 1998 年 12 月 1 日到任,加德满都中心主任目前是从纽约进行工作。咨询委员会也获知,洛美中心的业务费用(不包括主任薪金),1998 年是 58 000 美元,1999 年估计为 122 600 美元;中心信托基金余额到 1999 年 5 月 31 日为止是 57 800 美元。利马中心的业务费用(不包括主任薪金),1999 年估计为 66 000 美元(1998 年中心未进行业务),到 1999 年 5 月 31 日为止,中心的信托基金余额为 25 781 美元。加德满都中心的信托基金余额到 1999 年 5 月 31 日为止是 277 250 美元;但是,没有收到中心业务费用的资料,因为如上所述,中心主任是从纽约进行工作的。咨询委员会询问为什么加德满都中心主任从纽约进行工作,获知由于持续的严重财政限制,中心不可能征聘任何当地支助人员,这项安排还须继续下去,直到能够找到可靠的办法为中心的业务费用提供经费为止。

二.25. 咨询委员会注意到为中部非洲安全问题常设咨询委员会会议的口译服务以及委员会会议场地和设备租金编列了经费(见第 4.20 段)。经查询后,委员会获知秘书长根据大会 1991 年 12 月 6 日第 46/37B 号决议,设立中部非洲安全问题常设咨询委员会。大会在其 1992 年 12 月 15 日第 47/53 号决议中,请秘书长继续协助中非各国实施常设咨询委员会的工作方案。常设咨询委员会自设立以来,在区域内举行会议。会议地点由委员会主席决定。决定雇用当地口译人员是因为比较节省。

第 5 款

维持和平行动

二.26. 2000-2001 两年期方案概算表 5.1(1)所示,2000-2001 两年期第 5 款下所需经常预算为 80 432 600 美元(重计费用前),同 1998-1999 两年期拨款相比,减少 132 400 美元,或 0.1%。这些款项用于维持和平行动部、联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)和驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)的活动。以前列在本预算款下的特别政治特派团经费现已列入 2000-2001 两年期方案概算第 3 款,政治事务项下。

二.27. 2000-2001 两年期方案预算外资源估计为 77 510 200 美元,其中 54 607 300 美元拨供支助帐户,22 339 900 美元拨供援助排雷行动信托基金(见表 5.1(2))。如方案概算第 5.11 段所示,支助帐户的估计数是按照载在秘书长关于支助帐户的报告(A/53/854/Add.1)的所需经费计算。应回顾的是,该报告载列维持和平行动部 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间所需经费为 2 450 万美元和 293 个支助帐户员额(同上,表 4 及 5)。咨询委员会询问 2000-2001 两年期支助帐户中的资源估

计数 5 460 万美元的根据是什麽,获悉是以秘书长的报告为根据,按两年而不是一年预计;同时使用纽约 2000-2001 两年期标准费用。

二.28. 如方案概算表 5.3 所示,建议的 2000-2001 两年期经常预算员额总数与 1998-1999 两年期的相同,即 358 个,包括 4 个临时员额。咨询委员会注意到在同一表内建议的 2000-2001 两年期预算外员额总数为 305 个,包括由支助帐户供资的 287 个员额,和由援助排雷行动信托基金供资的 18 个员额。

二.29. 回顾大会在审议 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间支助帐户所需经费时,核准了 400 个员额,秘书长则要求 406 个。咨询委员会经询问后,获悉秘书处目前考虑是否能够从其他预算款调动六个支助帐户员额到维持和平行动部,而不另设秘书长在其关于支助帐户的报告(A/53/854/Add.1)内为维持和平行动部要求的六个支助帐户新员额;秘书处目前无法查明通过从预算其他款调动这些员额提供给维和部。

二.30. 咨询委员会注意到在提出的关于维持和平行动部的预算中,非人事费资源和与次级方案 2 “行动”、次级方案 3 “外地行政、后勤支助和排雷行动”及次级方案 4 “宪兵和民警咨询和规划”有关的预算外资源,载在次级方案 1 “行政领导和管理”。委员会要求审查编制方式。

二.31. 委员会注意到方案概算第 5.19 段中,“其他人事费”项下增加 586 100 美元的部分原因,是编制积压的《联合国机关惯例汇编》(363 400 美元)和处理特遣队自备装备费用偿还要求方面积压的工作(112 800 美元);两年期内《联合国机关惯例汇编》的概算包括一名 P-4 和一名一般事务人员各 24 个人工月的费用,特遣队自备装备费用积压方面的概算包括 4 名一般事务人员 6 个月的费用,即共计 24 个人工月。咨询委员会经询问后,获悉在维和部使用一般临时助理人员的成果,将是完成《联合国机关惯例汇编》1979-1984 年期间第三卷第 6 号补编第 40 至第 54 条和第 106 条(见下文第三编,第 8 款)。

二.32. 关于处理特遣队自备装备费用积压的工作,按照秘书处所说,一般临时助理人员的经费,用于促进从各国政府获得澄清和核查要求偿还额的费时工作,和促进处理偿还要求的进程,这些任务的完成情况将载在关于联和部队、联索行动、联卢援助团和波黑特派团的有关最后执行情况报告,并将提交大会第五十四届会议续会。咨询委员会指出,由于特遣队自备装备方面的活动是由支助帐户供资,秘书长在为此目的从经常预算拨出资源以前,应确定这些活动是否确实应从支助帐户拨款进行,因此委员会建议把特遣队自备装备的所有相关经费,从由经常预算拨付改为由支助帐户拨付。

二.33. 咨询委员会还要求澄清执行办公室为完成该部的叙级过程所需的一次费用(18 800 美元),获悉维和部“在逐渐取消免费提供的工作人员后,现正试图因应工作人员减少的数目,必要时,将要求改叙一些员额。所要求的经费可使维和部在正式要求改叙以前,能够进行这个过程”。咨询委员会不反对此要求。

二.34. 维持和平行动部工作人员的旅费 201 600 美元(重计费用前),增加 20 800 美元,详情见方案概算第 5.21 段。此外,如表 5.5(2) 所示,在该部 2000-2001 两年期的预算中,预算外资金项下预计的旅费(1 342 600 美元)多很多。咨询委员会经询问后,获悉目前没有明文准则规定维和部工作人员的旅费,哪些应由哪些经费来源提供。不

过,由信托基金提供经费的工作人员,其旅费也由信托基金支付。至于后勤司工作人员与维持和平特派团的技术/后勤/财务方面有关的旅费,通常是由特派团本身的预算、包括特别政治特派团的预算提供。非特派团活动的工作人员旅费,则由经常预算或支助帐户支付。评价可能成立的特派团的评价团,其旅费最初由经常预算或支助帐户支付,其后如该特派团真正成立,就改由特派团帐户支付;否则,经常预算或支助帐户将承担这些旅费的费用。委员会相信,供作旅费的资源会得到妥善管理,在经常预算下的旅费也会与支助帐户及其他预算外经费下的旅费切实协调。咨询委员会还认为,应制订明文准则,规定维和部工作人员旅费应由哪些特定经费来源提供:经常预算、支助帐户、预算外经费或特定维持和平行动的预算。

二.35. 在订约承办事务项下请拨经费 16 400 美元(重算费用前),作为把维持和平行动部所编制的文件和研究报告译成五种语文的费用。咨询委员会经询问后,获悉这些文件不视为属于第 2 款“大会事务和会议事务”下翻译的正式出版物。咨询委员会怀疑 16 400 美元经费是否足够支付所要求的翻译数量的费用。

二.36. 咨询委员会从方案概算第 5.23 和第 5.26 段注意到一般业务费及用品和材料的概算是根据假定有 140 名工作人员来计算的,不过,维持和平行动部的员额表只有 55 个经常预算员额。咨询委员会经询问后,获悉除这些员额外,关于通信、维修办公室自动化设备及用品和材料的经常预算概算,另外还支助 85 个员额,由支助帐户提供经费。委员会指出,方案概算并没有解释,用以估计由经常预算提供的支助帐户所需支助经费的假定,依据什么理由。咨询委员会要求在今后提交的预算中,具体指明为支助预算外活动所提供的所有经常预算经费。

二.37. 咨询委员会从方案概算第 5.37 段(c)(二)(d)中注意到,次级方案 3“外地行政、后勤支助和排雷行动”下的产出,包括“管理 24 个信托基金和发展一个信托基金数据库,以确保能及时提供管理信息,包括费用计划和拨款要求”。委员会回顾这项产出与 1998-1999 两年期预定的产出相同。行预咨委会曾在上一次报告¹ 第二.40 段表示欢迎发展一个信托基金数据库。在回答咨询委员会所提为什么信托基金数据库还未完成的问题时,秘书处指出,外地行政和后勤司的财务管理和支助处的工作,直至 1998 年 2 月 28 日是由 24 名免费提供的人员办理,包括系统支助方面的三名人员;由于逐步取消于 1997 年和 1998 年开始的免费提供人员办法,后来又延迟征聘工作人员,因此一直未能完成任务。按照秘书处,训研所大楼常常停电,和需要致力更新维持和平数据库,和处理 2000 年问题等原因,也使信托基金数据库的建立被拖延;目前预计信托基金数据库可于 2000 年初完成。

二.38. 咨询委员会指出,与维持和平行动部结构中机构改革有关的所有重新部署,应在方案概算中较清楚地说明和具体化,以便更清楚了资源在各活动领域之间的流动情况。委员会要求在今后提交的预算中应这样做。

二.39. 关于维持和平行动部和政治事务部之间的协调情况,见上面第二.16 段。咨询委员会经询问后,获悉正在讨论如何使维持和平行动部和管理部之间的业务较精简,包括人力厅向维和部下放较大的权力;同时,也正在考虑给予外地,尤其在采购和财产损失注销领域较大的权力。委员会认为人力厅向维和部下放较大的权力,符合大会第 53/221 号决议的有关规定。咨询委员会还回顾,审计委员会在其 1998 年 6 月 30 日终了期间财务报告和经审计的财务报表 11 第 37 段中表示担忧“在外地特派团一级根据权力下放而予注销的数额没有汇报给委员会”。咨询委员会相信,应按审计

委员会的关切和咨询委员会关于这个问题的报告(A/53/895,第 51 至第 54 段)中所载咨询委员会对联合国维持和平行动财产损失问题的意见和建议,采取必要措施。

二.40. 如方案概算表 5.18 所示,停战监督组织的概算减少了 965 000 美元,原因是用品和材料减少(38 200 美元)及家具和设备减少(1 195 900 美元),所减少数额由于增加人事费(21 400 美元)、旅费(25 900 美元)及一般业务费(221 800 美元),而稍有抵销。停战监督组织 2000-2001 两年期拟议的员额,没有任何变动(见表 5.19)。

二.41. 委员会从方案概算第 5.49(b)段注意到,新开列经费 21 400 美元,用于聘请口译员“以满足在纳库拉的需要”。咨询委员会经询问后,获悉需要口译员陪同在巡逻地区的军事观察员,因为他们不懂业务地区的当地语言/方言。

二.42. 如方案概算第 5.50 段所示,旅费项下的经费总额为 2 876 300 美元(重计费用前),包括工作人员旅费 57 200 美元,和军事观察员到任及返回的旅费 2 819 100 美元。旅费资源增加 25 900 美元,是因为维和部工作人员因各种工作分派前往特派团任务地区的旅费,须由特派团分担一部分。委员会获悉停战监督组织的军事观察员每 12 个月轮调一次,在 1998-1999 年期间并有三次提前遣返的情况,相关费用由各自政府承担。

二.43. 一般业务费资源增加 221 800 美元,原因是停战监督组织车队 182 部车辆的保险费增加(147 100 美元),和需要改进场地维修(74 700 美元)。

二.44. 委员会还获悉,需要场地维修费 74 700 美元,是因为在停战监督组织总部的现行安排下,不可能按可接受的标准维修场地。在 1998-1999 两年期以前,五名当地工作人员负责维修场地。在编制 1998-1999 两年期方案概算期间,由于精简停战监督组织,预期等于两名工作人员的特别服务安排,足够维修场地。但 1998-1999 两年期头一年的经验证明,1998-1999 两年期预算中所作的安排,不能令人满意,必须为此目的增加经费,等于大约多两名按特别服务安排的工作人员(即共四名(1998-1999 两年期以前为五名)。

二.45. 委员会指出,在提交的预算中,没有解释家具和设备所需资源大幅减少,造成资源负增长大约 30% 的原因。委员会要求提供更多的资料后,得知由于大会第 50/214 号决议要求在 1996-1997 两年期中必须作出的削减,更换和购置推迟到 1998-1999 两年期,因此 1998-1999 年的拨款是一种追补方案,使资源恢复到节约以前的数目。最受影响的两个用途是:(a) 更换数据处理和办公室自动化设备(减少 784 400 美元);(b) 更换车辆(比 1998-1999 年少 12 部,减少 364 600 美元)。

二.46. 如方案概算表 5.20 所示,印巴观察组的方案概算增加 811 000 美元,或 5.7%,原因是增加其他人事费(146 400 美元)、旅费(43 700 美元)和一般业务费(755 400 美元);增加的款额由用品和材料减少(50 600 美元)及家具和设备减少(83 900 美元)抵销一部分。印巴观察组 2000-2001 两年期拟议的所需员额,没有任何变动(见表 5.21)。

二.47. 委员会指出,在提交的预算中没有解释旅费项下增加 43 700 美元,作为工作人员因各种任务分派前往特派团任务地区旅费的原因(见第 5.60 段)。咨询委员会经询问后,获得特派团 2000-2001 两年期预算下旅费的一览表。该表除其他外,包括以下旅费:首席军事干事每年前往总部一次,向秘书长报告特派团在政治方面的最新状况(每次为期 7 天);首席行政干事每年前往总部一次,参加首席行政干事年度会议(每

次为期 7 天);因公务前往总部一次(为期 3 天),和一名总部政治干事每年前往特派团任务区一次,评估/评价政治方面状况(每次为期 3 天)。咨询委员会认为,应致力精简旅费方案,减少旅行次数和缩短旅行期间;还应更广泛使用特派团的电子通信设备。

二.48. 如方案概算第 5.62 段所示,一般业务费增加 755 400 美元,主要因为飞机每月的租金提高,空勤人员每月生活津贴增加,以及开列进驻和撤离费、飞机处理费和油漆费等新经费。咨询委员会经询问后,还获得关于管理印巴观察组空中业务的更多资料,其中对印巴观察组空中业务的评价表明,现有的 Beechcraft-200C 型飞机不适合。资料还表明需要功能较大的飞机,能够用一个引擎在喜马拉雅山安全爬升到 1830 米高空,和在短至 915 米的距离内升降。

二.49. 如方案概算表 5.22 所示,被占领土协调员办事处的概算中,净资源增加 25 100 美元,反映出其他人事费增加 322 700 美元,但其中一部分由旅费减少(39 300 美元)、一般业务费减少(150 400 美元)、用品和材料减少(13 000 美元)及家具和设备减少(94 900 美元)所抵销。被占领土协调员办事处的 2000-2001 两年期所需员额,没有任何变动(见表 5.23)。

二.50. 委员会注意到被占领土协调员办事处在 2000-2001 两年期没有预算外资源拨供经费,1998-1999 两年期概算则列有 110 万美元经费。经询问后,获得秘书处澄清:2000-2001 两年期没有预计预算外经费的原因是,没有确实的承付款;不过,如果筹资状况象上一个两年期一样,则 2000-2001 两年期大约可预计 100 万美元。

二.51. 如第 5.74 段所示,其他人事费增加 322 700 美元,反映出“一般临时助理人员的经费,按照用来计算相当于 25 个核定员额的薪金和一般人事费的标准进行调整”。咨询委员会回顾它在关于 1996-1997 两年期方案概算的第一个报告 9 第二.33 段提出的意见:“这些员额应在员额表中公布。”咨询委员会重申此一意见(并见上文第一章)。

二.52. 委员会从方案概算第 5.84 段中注意到,赠款和缴款项下所列的经费 10 500 美元,属于“音响设备租金以及临时助理人员、用品和出版报告的费用”。委员会要求进行审查,以确定这些费用是否较适宜列在例如一般业务费、一般临时助理人员及用品和材料等支出用途项下。

第 6 款

和平利用外层空间

二.53. 如 2000-2001 两年期方案概算表 6.1(1)所示,秘书长提出的第 6 款概算为 4 024 200 美元(重计费用前),比 1998-1999 两年期拨款增加了 89 400 美元,或 2.2%。2000-2001 两年期预算外资源估计为 452 000 美元(见方案概算表 6.1(2))。

二.54. 如方案概算第 6.14 段表所示,资源增加 40 500 美元是因为将一名 P-3 员额改叙为 P-4 职等,“因为该名员额的职务从培训活动扩大到就空间技术及其应用方面提供咨询服务,特别是遥感领域”。咨询委员会不反对拟议的改叙。

二.55. 咨询委员会回顾它在关于 1998-1999 两年期方案概算的第一个报告第二.51 段所提出的意见:“已规划的活动过多,已预计提交的报告过多,无法合理预期能够以现有资源一一应付”。委员会从方案概算表 6.3 中注意到,已向监督厅提交一

份关于 1998-1999 两年期上半段期间方案执行情况的临时报告,以供审查。委员会获悉,审查结果尚待确定,不过工作方案现正如期执行。

二.56. 咨询委员会指出,外层空间事务处的 2000-2001 两年期工作方案,似乎与现行两年期工作方案同样广泛。委员会经询问后,获悉外层空间事务处依赖外部外层空间机构网络来规划和执行其工作方案。

第三编

国际司法和法律

三.1. 方案概算第三编概算总额为 57 562 800 美元,包括第 7 款国际法院(22 263 100 美元)和第 8 款法律事务(35 299 700 美元)。

第 7 款

国际法院

三.2. 咨询委员会注意到秘书长关于提交国际法院审理的案件数量增多对其工作的影响的报告(A/53/326 和 Corr.1)。委员会赞扬法院在预算紧缩的情况下采取行动处理工作量加大的问题。关于这一点,委员会回顾法院 1994-1995 年的经费为 19 316 000 美元,1996-1997 年为 19 985 900 美元。

三.3. 2000-2001 两年期第 7 款的概算在重新计算费用前为 21 314 700 美元,与 1998-1999 两年期 20 659 600 美元的经费相比,增加了 655 100 美元,即 3.1%。委员会获悉,概算是在案件数量剧增之前编制的。委员会获悉,在概算编制之后,又提交了十起案件,而 2000-2001 年可能的工作量几乎将是迄今工作量的两倍。委员会建议审查这一情况所涉资源问题,确保法院完成工作任务的能力不受不利影响。

三.4. 咨询委员会指出,方案概算表 7.3 和第 7.10 段显示,2000-2001 年请设 58 个常设员额(26 个专业人员和 32 个一般事务人员),比 1998-1999 年 54 个常设员额(22 个专业人员和 32 个一般事务人员)的总数增加了四个常设员额(2 个 P-4 和 2 个 P-2)。此外,在经常预算下,2000-2001 年申请三个一般事务临时助理人员,人数与 1998-1999 年相同。

三.5. 关于新员额,按照秘书长报告(A/53/326 和 Corr.1)第 43 段所载资料,法院要求增加七个新员额的人事费。可是,方案概算所载提议是要增设四个新员额。考虑到秘书长报告内提供的资料以及上文三.3 段所述,委员会建议同意这一要求。

三.6. 委员会获悉,法院有 13 个秘书,由法官、包括专案法官共同使用。委员会还获悉,在 2000-2001 年间,专案法官人数可能会从 14 人增至 22 人,共用秘书的问题将更趋严重。关于这一点,委员会要求在下一方案概算的范围内,提出一份关于有效管理专案法官制度的报告。此外,在上文第一章中,委员会请秘书长向大会第五十四届会议第一期会议提出一项分析,并视情况需要,一并提出建议,以调整关于临时及预算外费用的决议中所规定的各类经费数目。

三.7. 委员会询问了常设员额笔译与自由应聘笔译相比,在费用上有什么好处。委员会获悉,设立常设员额可节省一些经费,但数目很难量计;这些节省的经费在同自由应聘笔译费用相比较时,并未加以考虑,包括常设员额笔译常常也并作口译。此外,自

由应聘笔译和口译加班有加班费,常设员额的工作人员则没有。另经指出,在计算自由应聘笔译的费用时,并没有把他们的旅费(包括行程每站加发半日薪金的补助)计算在内,也没有把征聘自由应聘笔译、编写合同、提交和办理旅费报销等方面所费的行政时间计算在内。

三.8. 方案概算第 7.16(a)段要求开列经费 931 200 美元,包括资源增长数 416 000 美元,以消除法院积压的大量文件和印制文件。委员会询问后获悉,2000-2001 年将印 40 卷,其余在 2002-2003 年付印。委员会不反对要求资源以消除积压。

三.9. 如方案概算第 7.17(a)段所示,联合国因法院使用海牙和平宫的设备所应摊付的一般业务费摊款估计减少 349 800 美元。这样做是根据使用法院扩大的房地方面所得的经验,并考虑到 2000 年和 2001 年的通货膨胀率为 2%,而卡内基基金会所要求的 1998 年和 1999 年通货膨胀率为 2.5%。

三.10. 委员会赞扬法院对委员会关于 1998-1999 两年期方案预算第一次报告¹ 第三.7 段所载致力探讨引进现代技术的要求所作的回应。法院的答复载于方案概算表 7.7。

第 8 款

法律事务

三.11. 如方案概算表 8.1 所示,秘书长 2000-2001 两年期第 8 款的概算在重计费用之前,数额为 33 424 500 美元,比 1998-1999 年 32 449 200 美元的经费,增加 975 300 美元。此外,预算外资源下所列数额为 4 819 900 美元,1998-1999 年的概算则为 6 544 800 美元。

三.12. 至于编制方式,委员会建议次级方案 1 和 2 的说明应包括上一个两年期的比较资料。

三.13. 如方案概算表 8.3 所示,2000-2001 两年期的拟议经常预算员额总数为 144 个(81 个专业人员和 63 个一般事务人员),与 1998-1999 年经常预算员额总数 142 个(79 个专业人员和 63 个一般事务人员)相比,多了两个。如同一表所示,2000-2001 年预算外员额总数为 16 个(10 个专业人员和 6 个一般事务人员),与 1998-1999 年数目相同。

三.14. 拟议增设两个 P-3 新员额。一个给联合国行政法庭,“以确保持续提供服务,同时考虑到法庭的工作量”(第 8.27 段)。另一个员额给一般法律事务司,以“处理要求该司提供法律服务的个案增加,特别是在商业纠纷仲裁、收回资产和涉及工作人员的案件方面”(第 8.55 段)。委员会建议同意这些要求。

三.15. 导言第 50 至 53 段和方案概算第 8.13 段和第 8.67 段表明,在这个两年期期间将作出努力,加速编制和出版《联合国机关惯例汇编》的补编。委员会注意到,依照方案概算第 8.13 段和第 8.67 段所述,与《联合国宪章》条文有关的主要机构所用惯例的分析性摘要,由秘书处 10 个不同的部/厅负责编写,而法律事务厅本身负责对《宪章》大约 25 条条文编写研究报告,并主持部门间宪章编辑委员会的工作,协调与《汇编》有关的任务。

三.16. 委员会获悉,经济和社会事务部也负责对《联合国宪章》个别条款编写研究报告,并对其它部厅负责初步起草工作的经济及社会领域的一些条文,负协调之责。委员会注意到,方案概算导言第 53 段表明,2000-2001 年将要求增列额外一般临时助理人员经费共 220 万美元,用于减少积压工作。方案概算第 8.74 段要求编列 86 500 美元的一般临时助理人员费用,专用于减少积压工作及编写《联合国机关惯例汇编》。委员会进一步获悉,已经制订了消除积压的方案,正在付诸实施。委员会还获悉,向第六委员会提交了进度报告。但该方案的详细情况,在方案概算的导言或个别款中并没有提到。委员会曾要求提供关于消除积压时间表的资料,但一直未收到。下一次方案概算中应提供这些资料,并解释了为了确保消除积压方面的有效协调,以及确保及时编印以后各卷而采取的措施。

三.17. 方案概算第 8.51(f)段显示,在 2000-2001 两年期期间,一般法律事务司的重点将放在“主持或监督仲裁员的工作、重大商业创伤的诉讼、或向联合国提出的其他私法性质的索赔案件”。委员会在审查秘书长关于 1998-1999 年和 2000-2001 年维持和平行动的提议期间,曾要求提供、并且也收到了一些这方面的资料。委员会进一步询问后获悉,因维持和平行动引起的十一起仲裁案件,自 1995 年以来,经诉讼后,或已作出最后裁决,或已得到解决,或已以其它方式结案;这些案件的索赔额共 7 000 万美元,案件的裁决或解决款额共 2 100 万美元。委员会进一步获悉,关于这些案件所涉费用,截至 1999 年 6 月 15 日,需要联合国承付的总额,及联合国外聘律师的有关费用,共为 390 万美元。委员会还获悉,迄今为止,承付的仲裁费用,包括仲裁员的酬金及仲裁机构的费用及收费,总额共为 860 000 美元;这个数字还没有计及截至 1999 年 6 月 15 日为止,可能正当承付、但尚未开发票或支付的款额。

三.18. 委员会认为,必须找出一个办法,在遵守某些事项需要保密的法律规定下,让大会能确信联合国的庞大债务(可能还要更大)得到适当管理。关于这一点,委员会打算在审议秘书长按大会 1999 年 4 月 7 日第 53/217 号决议,在大会第五十四届会议初期提交大会的与采购有关的仲裁的报告时,再次讨论这个问题。为了协助,咨询委员会按照财务条例 12.7,请审计委员会对联合国行政当局处理仲裁/索赔案件的做法和程序,进行一次具体审查。

第四编.

国际合作促进发展

四.1. 在方案概算第四编经费总共 283 464 300 美元,包括以下各款:第 9 款,经济和社会事务(113 822 600 美元);第 10 款,非洲:发展新议程(6 337 200 美元);第 11 A 款,贸易和发展(95 302 400 美元);第 11 B 款,贸发会议/世贸组织国际贸易中心(20 170 900 美元);第 12 款,环境(9 463 400 美元);第 13 款,人类住区(14 633 300 美元);第 14 款,预防犯罪和刑事司法(6 175 600 美元);及第 15 款,国际药物管制(17 558 900 美元)。

第 9 款

经济和社会事务

四.2. 本款合并了 1998-1999 两年期以前三个部的资源和方案。但是,因为这三个部(政策协调和可持续发展部、经济及社会资料及政策分析部以及发展支助和管理事

务部)在 1998-1999 两年期的初始预算开始之后才合并,因此不可能与过去的方案概算计算作直接的比较。

四.3. 如方案概算中表 9.1 所示,本款下提议的经常预算资源在重新计算之前为 107 283 700 美元,增加了 325 300 美元;增/减原因的解釋,見第 9.9 段。

四.4. 如表 9.1 所示,預算外資源預計為 217 022 400 美元,因此,在 2000-2001 兩年期間,本款下的總資源為 330 845 000 美元。

四.5. 在員額方面,經常預算下的員額總數仍然為 517,而預算外資源下的員額則減少了 17 個,從 1998-1999 兩年期的 55 個減少到 2000-2001 兩年期的 38 個。在出缺率方面,諮詢委員會得知,1998 年期間,專業人員職類的平均出缺率為 12.4%,一般事務人員職類的出缺率為 2.6%。截至 1999 年 4 月,專業人員職類的員額出缺率為 14.6%,一般事務人員職類員額出缺率為 0.9%。諮詢委員會得知,經社部正在採取措施,以減少專業人員職類的員額空缺。

四.6. 諮詢委員會注意到,在計算 2000-2001 兩年期方案概算的人事費時,對專業人員採用的出缺率是 5%,對一般事務人員、員額採用的出缺率為 2.5%。委員會敦促經社部加強徵聘措施,以保證很好地執行任務。

四.7. 如方案概算表 9.2 所示,在重計費用之前的員額經費是 92 248 000 美元,其他人事費為 1 955 200 美元。員額經費減少 1 254 500 美元的原因,是沒有計入方案概算第 9.9 段所提的聯合國防止荒漠化公約臨時秘書處的费用。

四.8. 如方案概算表 9.1 所示,本款下的資源分配給以下四個構成部分:決策機關、行政領導和管理、工作方案以及方案支助。在決策機關方面,經常預算下要求的經費是 3 863 900 美元(重計費用前),用於 10 個政府間機構和專家小組以及召開 3 個特別會議(如方案概算表 9.4 和 9.5 所示)所需的服務。這筆經費的大部分(2 961 800 美元),(重計費用之前)用於政府間機構代表的旅費。經詢問後,諮詢委員會得知,上述概算的依據是以前的經驗,同時考慮到了缺席減少費用的因素。委員會注意到,如第 9.37(a)和(b)段所述,第四次婦女問題世界會議後續行動以及 2000 年的大會全面審查和評價社會發展問題世界首腦會議成果執行情況特別會議需要 7 名短期工作人員(P-4 兩名、P-3 一名和一般事務人員四名),聘用期每人大約 7 個工作月,連同加班費,所需費用共計 372 300 美元。此外,如方案概算第 9.39 段所述,另外還需要為婦女會議後續行動及大會特別會議的顧問和專家撥款 307 900 美元。諮詢委員會對此沒有異議。但是委員會希望,在支出這些額外經費雇用短期工作人員以及顧問和專家之前,應該首先盡力利用本款下有關次級方案現有的工作人員的服務。委員會注意到,與婦女會議和特別會議有關的工作人員旅費(見方案概算第 9.40(b)段)共 133 700 美元。關於方案概算第 9.41 段所列外部印刷出版物所需費用 59 900 美元,諮詢委員會詢問是否有此需要,回答是這樣做是為了保證有關婦女問題會議後續行動和大會特別會議的特殊裝幀的小冊子和活頁材料能夠及時印出。

四.9. 關於行政領導和管理,如方案概算表 9.6 所示,所需經費為 4 249 600 美元(重計費用之前)。表 9.7 顯示,2000-2001 年期間的員額,共計為 14 個,1998-1999 年期間的員額則為 19 個。如第 9.50 段所述,5 個員額已重新調配到經社部中不同的“實務司”。諮詢委員會從第 9.106 段中注意到,要求將兩個 P-3 員額改敘為 P-4。根據所提供的資料,諮詢委員會建議接受此一要求。

四.10. 方案概算第 9.45 至 9.48 段述及在经社部设立机构间事务处,作为改革措施之一,同时说明其作用和职能。咨询委员会经要求后,收到以下关于事务处工作人员配置和有关职能的资料:

截至 1999 年 6 月的机构间事务处人员配置

专业人员以上职类*

- D-2 从秘书长办公厅无偿借调
负责事务处的通盘领导和管理
- D-1 从开发计划署无偿借调
负责行政协调会关于非洲、战略框架、战略规划、全球化以及有关财政和发展事务的决定的后续行动
- P-5 从工发组织无偿借调
负责以下事务:行政协调会关于与私营部门关系的决定后续行动;发展管理系统;编写行政协调会的工作概况,以提交方案协调会和经社理事会;与联合国职员大学联络
- P-5 从贸发会议无偿借调
组织委员会秘书,负责所有与行政协调会和组织委员会的组织工作有关的事务及后续行动
- P-5 从经社理事会支助和协调司(经社部)借调
可持续发展机构间委员会秘书;负责与附属机构及信息和管理事务联络中心的联络;与民间社会联络并担任经社部非国家行动者工作队秘书。

一般事务人员职类

- G-7 从经社理事会支助和协调司(经社部)借调
会议事务助理
- G-5 从联合国人口基金无偿借调
秘书处助理

预期增加的工作人员

专业人员以上职类

正在就再借调两名专业工作人员进行协商:一名从民航组织借调,另一名从电信联盟借调。上述专业人员将负责事务处的信息/通信方面的工作。

一般事务人员职类

正在就再借调两名一般事务工作人员进行协商。

* 所有专业人员还负责与联合国系统特定机构、基金会和计划署联络,了解它们的活动,并在系统内传播有关资料。

四.11. 根据上述资料,事务处可能的员额是 11 个。但是委员会注意到,第 9.49 段(b)中提出行政协调会网址,但却没有透露其维持费用,也没有在提供给咨询委员会的上述资料中出现。第 9.53 段中除其他外,要求为与行政协调会工作有关的顾问和专家提供经费,第 9.54 段则要求拨款 168 500 美元,用于为行政协调会服务的工作人员的旅费。方案概算第 9.53 段中提到需要为行政协调会编制专门文件,但是没有具体说明这种文件的特殊性质。

四.12. 从提供的资料来看,委员会认为,机构间事务处的费用开支不透明。而且概算中并没有清楚说明行政协调会成员对事务处经费的筹措达成任何协议。至今所采用的程序都是临时的,似乎只依靠行政协调会的一些成员愿意将工作人员借调给事务处。这种情况不能令人满意。因此,委员会建议,由秘书长审查事务处的资金筹措情况,公开办事处的全部费用(无论资金来自何处),包括人事费,办公用地、家俱和设备、旅费、业务开支和其他支助费用。在这一方面,委员会指出,对委员会关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹第四.4 段的建议(见方案概算表 9.33)所作的反应,不能令人满意,特别是在行政协调会及其附属机构的费用方面。咨询委员会重申其建议。在这一方面,咨询委员会注意到,方案协调会在其关于行政协调会 1998 年度工作概算报告的报告¹²中,要求行政协调会在其下一次报告中,应增加一个部分,说明咨询委员会报告¹中提出的意见和建议的执行情况。

四.13. 第 9.52 段要求经费 193 400 美元,用于雇用协调技术合作活动的一般临时助理人员,咨询委员会认为,这一要求理由不足。委员会质疑雇用短期工作人员从事所称职务的论据,因为第 9.50 段中所述的部门间工作队和技术合作行政股提供的支助,都不需要增加短期工作人员。此外,将处理协调临时安排的 5 个员额从行政领导概算移出,然后又申请短期工作人员来继续协调技术合作活动,委员会看不出这样做有什么道理。委员会认为,应利用现有的工作人员来执行所需的协调工作。

四.14. 委员会还指出,方案概算第 9.53 段提出的增加资源以聘用顾问的要求,理由不充足。

四.15. 关于本款下所列旅费,咨询委员会注意到,共要求 4 848 700 美元(重计费用前),比前期增加了 295 400 美元。但是,不清楚技术合作活动方面究竟需要多少旅费。表 9.6 显示,行政领导和管理方面的旅费增加了 364 400 美元。咨询委员会注意到,方案概算第 9.54 段显示,旅费项下首次包括知名人士和专家小组的旅费,以按照大会 1996 年 5 月 24 日第 50/227 号决议,让小组会议与大会第二和第三委员会以及经济和社会理事会的会议,同时举行。

四.16. 方案概算第 9.55 段要求拨款 399 999 美元,用于支助有关非政府组织联络事务处的活动。经询问后,咨询委员会获悉具有经社理事会咨商地位的非政府组织数目为 1 851 个(不包括可持续发展委员会的 444 个),第五十二届大会期间向咨询委员会报告的数目则是 1 700 个。在这个问题上,委员会回顾其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹第四.10 和四.11 段中的意见,其中委员会要求提供该两年期为非政府组织提议经费总额的资料。秘书处一直没有处理此事;咨询委员会重申其以下意见:“参与联合国工作的非政府组织数量大量增加,这对联合国的方案预算会产生何种影响,现在该对此作个评价了,因为由于联合国所面临的财政困难,上述情况对行政和费用会产生更严重的影响。”咨询委员会建议,在今后的预算中,方案和预算方面都应该包括上述资料。

四.17. 如方案概算表 9.8(1)所示,本款工作方案要求经费 90 808 100 美元(重计费用前)。如表 9.8(2)所示,7 个次级方案预计需要预算外资金 211 656 200 美元。这 7 个次级方案与相应的组织单位数量相等。

四.18 关于方案审查问题,多个两年期以来,咨询委员会一再呼吁立法机构更多地参与审查工作方案,包括出版物。委员会坚信,制订方案的机构首先应该对工作方案和出版物作出评论,因为秘书长递交大会的概算是以这些工作方案和出版物为依据的。委员会满意地注意到,许多政府机构,特别是区域委员会,在对其授权范围内的工作方案和出版物进行审查方面取得了值得赞扬的进步(见上文第一章)。

四.19. 委员会在其报告¹第四.19 段中对决策机构没有明确参与出版方案审查,表示遗憾。委员会曾建议“新合并的部(包括以前的三个部)政府间机构应更积极地参与深入审查其出版方案”。

四.20. 方案概算(表 9.33)内所载对委员会建议的答复,不能令人满意。委员会指出,其他秘书处单位和立法机构所采取的行动在方案概算的一些款次内都有简单摘要(第 11A、17 和 19 款)。在这一方面,委员会欢迎经社部与贸发会议在编写一些报告方面增加合作的资料。委员会建议,在下一期递交的方案概算中,应将这类资料、包括政府间机构审查出版物的情况,列入第 9 款。此外,委员会建议,在每个次级方案的说明中,应有系统地说明下一个两年期估计出版的经常性和非经常性出版物的数量。在关于区域委员会和贸发会议的款次中已这样做。随着综合信息系统的安装,在说明中提供出版物的数目,应该是很容易的。

四.21. 如方案概算表 9.2(2)所示,在技术合作活动管理方面,2000-2001 两年期预计的预算外资源为 217 022 400 美元,与 1998-1999 两年期相比,减少了 7%。从开发计划署得到的用于业务项目的资源,预计为 165 000 000 美元,比 1998-1999 两年期的 149 000 000 美元,增加了 10%。关于来自人口基金的用于实质性活动的资源,咨询委员会获悉,秘书处还没有收到可能从该组织获得捐助的消息。如表 9.3 所示,预算外资源下的员额数目减少了 17 个(30%),而资源则减少了 7%。对此,咨询委员会要求解释后获悉,如果将表 9.2(2)所列“其他”一项,即外地技术合作项目资源总数(1998-1999 期间为 204 331 100 美元,2000-2001 期间为 201 256 700 美元)排除在外则用于实质性活动和项目支助活动的资源总数从 1998-1999 期间的 29 594 600 美元降低到 2000-2001 期间的 15 765 700 美元,下降了 46%,这一数字近于预算外员额减少 30%。鉴于预算外资金的水平,咨询委员会询问为什么支助费用仅为 9 273 400 美元(见表 9.1(2))。咨询委员会得到的答复是,这笔数目是经社部来自执行技术项目的管理费收入,与 1998-1999 概算 9 203 600 美元相比保持稳定的水平。咨询委员会还询问为什么预计旅费从 2 945 500 美元大幅度下降到 517 100 美元(见表 9.2(2)),但没有得到解释。

四.22. 方案概算第 9.10 段中解释了本款预算外资源的用途。委员会从第 9.50 段注意到,技术合作活动的总体协调工作将由“一个司长级的部门间工作队负责,并由一个主管技术合作的行政股支助,同时由主管协调和机构间事务的助理秘书长进行中央监督和政策指导”。委员会在其报告(A/52/7/Add.1)第 32 段中强调“需要保持本组织执行技术合作方案的能力,并建议继续审查这方面活动的工作人员资源”。咨询委员会建议,在今后预算文件中应清楚地显示维持上述能力的资源水平。

四.23. 委员会注意到,技术合作资金的大部分分配给次级方案 4(可持续发展)。经常预算对该次级方案活动的拨款只占该次级方案整个资源的 8%。但是,次级方案 4 的说明中没有清楚说明次级方案其余 92%的资源是如何用于方案概算第 9.10 段所述的用途的。委员会要求,在下一轮的所有次级方案概算中纠正这一缺点。委员会还要求,第 9 款下的关于技术合作管理的资料中,还应该包括政府间机构(如可持续发展委员会)在审查工作方案方面的作用。咨询委员会还要求了解,次级方案 4 在 1998-1999 两年期的 116 134 800 美元的经费至今开支了多少(见表 9.16(2)),得到的答复是,在两年期的前 18 个月,共开支了 54 617 019 美元。委员会还要求了解,第 9 款下 204 331 100 美元的预算外资源,在 1998 年期间开支了多少(见表 9.2(2));得到的答复是,在 1998-1999 两年期的前 18 个月中,共开支了 111 646 000 美元。委员会认为,执行的水平显示需要对项目的制订、核批和执行过程进行审查。

四.24. 从第 9 款的说明中可以看出,信息技术在该款的活动中起很大作用。在方案支助项下,委员会要求了解更多的有关综合管理信息系统的情况。委员会获悉,综合管理信息系统是一个综合性的、以内联网为基础的方案监督系统,以经济及社会事务执行委员会的名义与监督厅合作开发。在 1998-1999 两年期期间,经济和社会事务部作为试验项目开发了这一系统。还将通过进一步的测试对该系统作精密调整,并作必要的功能和数据方面的扩大,以便使该系统能够在参与的部厅中接受更多的使用者。委员会鼓励经社部在推广其产品和通讯服务方面更多地使用新技术。但是,委员会要求,在下一轮的预算中,应就预算中本款的新技术项目和现有的和提议的项目维持费用提供清楚的资料。委员会认为,预算应反映与秘书处的其他机构(如区域经济委员会)的协调情况。

四.25. 如方案概算表 9.2(1)所示,要求在经常预算资源中为顾问和专家拨经费 3 042 000 美元,增加了 504 000 美元,而表 9.2(2)显示,预计从预算外资源获得 2 898 900 美元,与 1998-1999 两年期的 7 636 900 美元相比,减少了 4 738 000 美元。委员会询问减少的原因,得到的答复如下:减少的原因是人口基金和所有其他实质性信托基金的资金减少(见表 9.1(2))。委员会询问,这笔款额在 1998-1999 两年期期间,用于顾问和专家的开支究有多少;得到的答复是,截止 1999 年 7 月中旬,经常预算中这项开支的总数为 1 680 500 美元,其中包括用于防治荒漠化的 224 500 美元,预算外资源的同期开支数为 3 417 900 美元。

四.26. 委员会注意到,第 9.61 段要求就“大会和经济及社会理事会所审议的政策问题(特别是各种高级别政策对话)”,提供聘用顾问的经费;第 9.93 段,附其他外,要求拨经费用于“就大会可能在其特别会议上决定的优先事项编写六份研究报告”;第 9.138 段要求拨经费用于就“大会特别会议预期会提出并作为后续行动的关于人口与发展的具体题目进行研究”。

四.27. 委员会从上面选出的例子得出结论,在大多数情况下,要求为专家咨询拨款,是因为预期立法机构作出某项决定时,秘书处没有执行任务的专门能力。从这个意义上讲,要求的拨款可视为属于应急资金,如果秘书处事实上有能力执行上述任务,就不需要这笔资金。这种计算程序没有严格按照大会关于专家咨询问题的第 53/221 号决议第八节(见下文第 11A 款)。

四.28. 但是,委员会承认以下事实:根据以往的经验,为慎重起见,经社部应假定,执行立法机构可能在以后决定的一些任务,也许需要专家顾问资源。因此,委员会建议,

秘书处在今后的预算所有各款中都明确区分这类应急资金。委员会还建议,方案概算这一款应公开所需的特设专家小组数目和有关的会议数量,最好是在每个次级方案下以表格的形式列出。委员会要求向它提供上两个两年期类似的资料,包括实际举行会议的特设专家小组的数目(见下文第 11A 款)。

第 10 款

非洲:发展新议程

四.29. 秘书长在 2000-2001 两年期,方案概算第 10 款下,为执行《1990 年代联合国非洲发展新议程》编列的所需经常预算为 6 013 100 美元(重计费用前)。与 1998-1999 两年期的 5 230 000 美元经费相比,增加了 14.9%。2000-2001 年预算外资源预计为 1 812 400 美元,1998-1999 年的概算则为 2 147 500 美元。

四.30. 如方案概算第 10.4 段所述,本款下的方案活动将由经济和社会事务部(经社部)、非洲经济委员会(非洲经委会)和新闻部共同负责执行;经社部通过非洲和最不发达国家特别协调员办事处为本方案提供全面协调和领导。对次级方案 1 和 2 的方案支助,已列入方案概算第 9 和第 16 款(见上文第一章)。

四.31. 2000-2001 年本款下所需员额包括 23 个经常预算员额(14 个专业人员、8 个一般事务人员和 1 个当地雇用人员);预算外员额 5 个,1998-1999 年为 8 个。方案概算第 10.22 至 10.24 段说明请求 4 个新员额的理由。其中一个 P-4 员额和一个当地雇用人员员额将派至非洲经委会,一个 P-3 员额和一个一般事务人员员额将派给新闻部。咨询委员会建议接受这些员额要求。

第 11A 款

贸易和发展

四.32. 方案概算本款下要求的经常预算资源共 93 724 900 美元(重计费用前),资源增加 428 500 美元,原因见表 11A.2 所示和方案概算第 11A.5 段说明的若干支出项目增加/减少。如表 11A.1(2)所示,预算外资源预计为 39 526 700 美元。

四.33. 咨询委员会提到,秘书长在其报告(A/52/898)中概述了根据大会 1998 年 3 月 11 日第 52/462 号决定,拟议分配 550 万美元的办法。咨询委员会询问如何使用这些“节余”后,得到下表:

550 万美元“节余分配”的使用情况(截至 1999 年 5 月 28 日)

	代号	分配额	支出	承付款	余额
贸发会议第十届大会届会					
专家小组	60	81 000	3 047	33 068	44 885
投资、技术和有关资金问题委员会					
专家出席会议旅费	210	435 200	64 820		370 380
货物、劳务和商品贸易问题委员会					
专家出席会议旅费	210	326 400	80 429	30 000	215 971

	代号	分配额	支出	承付款	余额
企业、工商促进和发展委员会					
专家出席会议旅费	210	326 400	0	91 154	235 246
行政领导和管理					
顾问	40	200 000	7 730	79 522	112 748
全球化和发展战略司					
临时助理人员	30	420 000	143 135	268 866	8 000
顾问	40	210 000	9 407	1 438	199 155
小计		630 000	152 542	270 304	207 155
投技企发司					
临时助理人员	30	210 000	25 636	83 364	101 000
顾问	40	210 000	1 000		209 000
专家小组	60	30 000	0	12 175	17 825
工作人员旅费	242	20 000	5 326		14 674
小计		470 000	31 962	95 539	342 499
贸商司					
临时助理人员	40	340 000	42 735	8 500	288 765
顾问	60	300 000	0	88 931	211 069
工作人员旅费	242	37 600	8 602	7 900	21 098
小计		677 600	51 337	105 331	520 932
劳务、发展基础结构和贸易效率司					
临时助理人员	30	420 000	0	0	420 000
顾问	40	60 000	15 588	17 000	27 412
工作人员旅费	242	30 000	0	0	300 00
小计		510 000	15 588	17 000	477 412
最不发达、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室					
临时助理人员	30	100 000	3 030	18 000	78 970
顾问	40	500 000	11 002	7 500	481 498
专家小组	60	100 000		54 000	46 000
工作人员旅费	242	0	28 026	7 500	(35 526)
小计		700 000	42 058	87 000	570 942
共计		4 356 600	449 513	808 918	3 098 170
第 21 款		1 170 000	961 849		208 151
总计		5 526 600	1 411 362	808 918	3 306 321

四.34. 咨询委员会从表 11A.2 中注意到,员额项下减少了 238 300 美元;如第 11A.5(c)段所述,这是由于 1999 年撤销两个 D-2 职等员额的影响。委员会注意到,其他人事费增加了 334 700 美元。如第 11A.16 段所述,125 200 美元涉及为筹备贸发会议第十届大会而组织的区域简报讲习班作准备和提供服务所需的一般临时助理人员及加班费;第 11A.75 段显示,还为一般临时助理人员编列 226 300 美元款项。委员会得知,后一笔款项涉及一个 P-5 员额和一个一般事务人员员额的费用,这两个临时员额将用于支持和协助第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。

四.35. 如表 11A.2 所示,补助金和捐款项下支出增加 254 000 美元。如第 11A.39 段所述,估计需要经费 2 076 200 美元(包括所增加的 254 400 美元),供作主机操作以及相关计算机服务费用中贸发会议应承担的分摊份额,经费增加特别是与 Lotus Notes 项目的实施、设施和系统管理有关。

四.36. 关于决策机构,表 11A.4 和 11A.5 显示经费额 818 300 美元(重计费用前)。但这一款额不包括用于其他会议的资源,如第三次联合国最不发达国家问题会议、第四次联合国审查《多边协议的管理限制性商业惯例的公平原则和规则》一切方面会议。

四.37. 此外,虽然第 11A.34、11A.44、11A.55、11A.63 和 11A.73 等五段中关于 5 个次级方案的说明都提及第三次联合国最不发达国家问题会议的服务,但并未说明对会议的具体产出。咨询委员会建议,今后贸发会议秘书处应在每一次级方案下说明,对于由一个以上组织单位提供服务的会议,该次级方案将提供的具体服务或产出,以及相关费用估算。这一程序将提高透明度和问责制,并避免可能的重复。

四.38. 咨询委员会从表 11A.3 中注意到,2000-2001 年期间由经常预算或预算外资源供资的员额总数没有变动,但提议调动 6 个专业职等员额和两个一般事务人员职等员额。咨询委员会同意将次级方案 2 中一个 P-4 职等员额调至次级方案 5,但不同意将次级方案 5 中一个 P-2 职等员额调至次级方案 1。委员会注意到,在次级方案 5 下已为第三次最不发达国家问题会议编列两个临时员额(第 11A.75 段)。委员会还知道,贸发会议秘书处其他各司承担了许多涉及最不发达国家活动和方案的职能。但委员会不认为最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室协调最不发达国家活动和方案的能力问题,得到了令人满意的解决。

四.39. 咨询委员会认为,如果仔细分析方案概算第 11A.69、第 11A.73 和第 11A.76 段所述的工作量,便可得出如下结论,即次级方案 5 下的资源概算,是不现实的。咨询委员会于询问后获悉,委员会报告¹ 第四.28 段提及的 P-4 员额,现已列入次级方案 4。咨询委员会要求提供关于该员额的职能,以及小岛屿发展中国家可持续发展全球会议后续行动的资料。但咨询委员会没有收到有助于其确定是否应调动此员额的资料。委员会建议贸发会议秘书长审查最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家特别协调员办公室的工作量,并且,在不影响贸发会议立法机构关于该办公室作用的决定的情况下,确定是否需在下届小岛屿发展中国家特别会议后,向该办公室提供更多的工作人员和非工作人员资源。

四.40. 关于第 11A.26 段提及的调动一名一般事务人员(特等)的提议,委员会注意到,表 11A.7 表明贸发会议秘书长办公厅已有一个特等职等的一般事务人员员额。而且,第 11A.26 段的说明并未提供增加一个特等职等员额的充分理由。委员会并询问,

第 11A.45 段提议调至次级方案 2 的一个 P-5 员额,负责什么职能;得到的答复却只是提出一张该员额空缺的通告。委员会认为该员额的调动,需要进一步的理由。

四.41. 贸发会议的出缺率仍然高。专业人员 1998 年的平均出缺率为 12.6%,1999 年 4 月则为 11.5%。一般事务人员 1998 年平均出缺率为 7.2%,1999 年 4 月则为 4.8%。咨询委员会知道,联合国各厅部的持续出缺状况,常常迫使一些方案管理员聘用短期工作人员和顾问,以执行工作方案。委员会回顾其报告¹ 第四.31 段的评论,即鉴于 1998-1999 两年期提议削减的员额数量,因此需要顾问和专家小组经费以确保充分执行贸发会议工作方案。

四.42. 咨询委员会要求提供贸发会议负责征聘工作人员、顾问和特设专家小组的工作人员人数,以及日内瓦办事处是否也承担征聘职能的资料。委员会收到下表(见方案概算第 11A.80 段)。

下表按供资来源显示贸发会议和日内瓦办事处内参与征聘行政工作的工作人员。日内瓦办事处在工作人员细则 200 系列下没有征聘顾问和专家。

	特别服务协定	100 系列	200 系列	300 系列
单位主管 P-4	X	X	X	X
P-3	X		X	
G-7	X		X	
G-6		X		X
G-5		X		
G-4	X		X	
G-4	X		X	
由日内瓦办事处负责	没有	有	没有	只一般事务人员

四.43. 咨询委员会从表 11A.2 中注意到开列旅费 1 750 400 美元(重计费用前)。委员会的了解是,第 11A.17 段提及的 113 500 这笔款项包括联合国秘书长及其随员出席贸发会议第十届大会的旅费 66 800 美元在内。咨询委员会认为,方案概算第 1 款开列的秘书长旅费,应已包括这一旅费开支在内。

四.44. 如表 11A.2(2)所示,在预算外资源下开列了 5 292 700 美元的旅费预计额。此外,为顾问和专家开列的款项包括旅费在内。因此,贸发会议掌握的旅费资金,远远超过经常预算中的 1 750 400 美元(重计费用前)。委员会指出,清楚说明旅费应记入哪项支出用途,往往不是一件容易的事,尤其是涉及由经常预算和预算外资源共同供资的活动。

四.45. 在这方面,咨询委员会从 1998 年 12 月 31 日截止的财务期临时财务报表九中注意到,1998 年,在人事费和其他技术合作人事费项下,记有支出 1 220 万美元。但委员会无法得知这 1 220 万美元中,有多少是用于提供技术合作服务的专家和顾问的旅费的,因为按照现行的会计制度,很难明确加以划分。

四.46. 咨询委员会承认,贸发会议的服务主要以发展中国家为对象,因此贸发会议业务地区的旅费可能会很高。但咨询委员会相信,随着贸发会议业务日益受诸如视频会议、远距离笔译、通过电子邮递和其他自动设施电子传送信息等新技术的影响,旅费支出的增长率应降低(见上文第一章)。

四.47. 如表 11A.2(1)所示,为顾问和专家开列了 2 366 200 美元(重计费用前),比上一个两年期增加 22 400 美元。此外,如表 11A.2(2)所示,在预算外资源中为同一用途开列了 22 038 400 美元的估计额。委员会询问,这笔经费是否用于项目执行专门知识,得到的答复是,提议的这笔 22 038 400 美元款额,将全部用于项目执行专门知识;顾问和专家款项中约 32%将用于个别承包人和特别服务协定,其余用作 200 系列下的人事费。委员会认为,这一说明有点令人误解,因为资源的 68%将用于项目人员。在这方面,委员会注意到,在方案概算其他款中,例如第 9、12 和 13 款,虽列有巨额预算外活动资源,但未作此类划分。在本款下次概算时,应审查这种分类。

四.48. 咨询委员会在其报告¹第四.31 段中指出,必须更明确地确定顾问、特设专家小组和贸发会议秘书处工作人员的工作。贸发会议秘书处在表 11A.23 中指出,它已“尽可能明确地列明即将进行的工作,同时考虑到咨询委员会的关切”。但委员会注意到,第 11A.36 段中开列的 543 000 美元主要是用于补充次级方案 1 下工作人员提供的服务。第 11A.46 段为次级方案 2 中尚未确定的调查研究开列了 950 000 美元的应急资源。委员会不清楚,次级方案 5 下的调查研究是完全由顾问进行,抑或是由贸发会议秘书处各司进行,并由协调员办公室加以协调。咨询委员会认为,不管由哪个单位负责编写研究报告,许多任务均可由秘书处工作人员执行。

四.49. 每一次级方案都为特设专家小组的直接费用开列了资源。但委员会指出,专家小组及相关会议的总费用并没有完全反映在概算中。例如,所示的直接费用并不包括会议事务费用。其次,从说明中往往很难了解秘书处开列的资源,究竟是用于会议抑或是用于将来举行未知次数会议的特设专家小组。委员会还注意到,会议次数和(或)专家小组数目都比 1998-1999 年估计的数目有所增加。但没有清楚说明增加的理由。为提高透明度,委员会建议,在今后的说明中应列出特设专家小组总数及相关的会议次数,最好是在每一次级方案下以表格形式列出,包括前两个两年期的数目和下一个两年期提议的数目。还应披露实际开会的专家小组数目和会议次数。

四.50. 表 11A.1(2)所示的预算外资金显示,从 37 971 200 美元增至 39 526 700 美元。这是由于技术合作信托基金的增长,以及预期来自开发计划署的资源会略有增加。

四.51. 委员会注意到,技术合作信托基金资源的大部分,拨给了次级方案 4(1670 万美元),次级方案 1 和 2 各得拨款 450 万美元。拨给次级方案 3 的款额为 310 万美元,次级方案 5 所得拨款最少,仅 90 万美元。委员会于询问后获悉,款项分配以捐助者的愿望为依据,每一笔捐款都存入不同帐户。信托基金的总额由经过审计的财务报表证明,而不是由个别帐户证明。

四.52. 委员会从第 11A.80(b)(二)(a)段中注意到,“为贸发会议及日内瓦的其他联合国办事处征聘和全面管理技术合作专家和顾问”的工作,是在方案支助项下进行。鉴于贸发会议在其方案和活动中所用顾问和专家人数众多,委员会建议,在下一个概算中应提供关于为实施大会第 53/221 号决议第八节而采取的步骤资料。委员

会并且强调,重要的是,应确保贸发会议秘书处定有有效的程序以征聘特设专家,取得顾问服务,并监督和评价他们的业绩及相关方案和活动的执行情况。

四.53. 关于咨询事务和集体培训方案,委员会注意到,次级方案 1 至 4 都有大量活动是由经常预算和预算外供资进行的。委员会询问,对这些活动是否有一个系统性的评价方案,如果有的话,最近一次评价是何时进行的。委员会获悉,贸发会议每年在其技术合作方案中选定一个方案进行评价,并在中期计划和方案预算工作组(贸易和发展理事会关于管理和机构事项的一个附属专家机构)内讨论,以便“工作组能够更好地评价该方案,提出有关后续行动的建议和加强贸发会议的比较优势”(工作组在其第 24 届会议上的决定)。评价工作在于审查方案的现况、影响、相关性和比较优势等方面,如有需要,并就应采取的短期纠正性措施和今后的战略方向,提出建议。此外,贸发会议制定一项制度性政策,“根据与受惠国和捐助人达成的协议”对技术合作方案和个别项目进行评价,以便“对照各项活动的目标审查其作用,并提出解决缺陷的可行建议”。¹³ 贸发会议在评价其技术合作方案工作中,近期引进并试验一种参与性做法,即评价小组由专职评价员以及受惠国和捐助人的代表(以个人身份)共同组成。

四.54. 关于信息技术,委员会要求提供关于以下方面的更多资料:方案概算第 11A.39 段提及的 Lotus Notes 项目,1998-1999 年正在执行或将于 2000-2001 两年期执行的其他信息技术新项目;以及这些项目从开始到完成的全部相关费用,不管项目执行需耗时多少年。例如,委员会获悉, Lotus 项目的执行需 3 至 4 年时间。委员会注意到,从第 11A.80(c)段中看不清楚,所述任务中有多少项是维持和支助现有系统,有多少项是新投资。委员会要求提供进一步说明,其后收到下表:

Lotus Notes 项目执行情况

(美元)

项目组件	硬件	软件	贸发会议 经常预算(人工月)*	贸发会议 临时助理人员	电算中心	Lotus 专门知识
可行性研究			4.00	-	4 000	23 000
规划		1 500	1.50	-	4 000	10 500
信息技术						
(有关 2000 年)						
基础设施						
工作站	475 000	145 000	2.00	45 000	-	-
网络	50 000	-	0.00	-	-	-
通讯	50 000	-	0.50	-	2 500	-
Lotus 基础设施	30 000	55 000	9.00	-	23 400	171 500
技术培训			1.80			35 000
邮件移送	-	-	7.30	-	4 750	227 500
小计	605 000	201 500	26.10	45 000	38 650	467 500
文件管理	15 000	10 000	12.60	-	50 000	300 000
行政程序	-	-	26.80	-	120 000	560 000
总计	620 000	211 500	65.50	45 000	208 650	1 327 500

* 不包括经常支助费用。

四.55. 鉴于新技术在贸发会议业务中的中心作用,委员会建议,贸发会议秘书处应在下一个方案概算中更明确说明现有的和计划于下个两年期执行的技术项目,以及完成项目所需的全部费用。还应提供资料以说明贸发会议会议事务和活动利用新技术的程度,包括贸发会议编制的大量出版物和报告的散发。并应按照上文第一章所述委员会的意见,处理电子发行出版物、报告和其他材料的工作。在此方面,委员会欢迎贸发会议更多利用远距离笔译,并建议进一步最大限度地扩大这一事务。咨询委员会获悉,定于 2000 年在曼谷召开的贸发会议第十届大会将广泛利用远距离笔译。

四.56. 关于出版物问题,咨询委员会欢迎表 11A.23 所载资料,这是对委员会报告¹ 第四.33 和四.34 段中所提意见的答复。但是,概算中对于出版物政府间审查的效果,说得不很清楚。委员会建议,今后的概算中最好以表格形式提供关于贸发会议前两个两年期和下一个两年期拟议的非经常性和经常性出版物的资料。并应包括资料,按照原估计的出版物数目,说明实际出版物的数目。委员会得到以下额外资料:

关于出版物的资料

下表提供关于 1998-1999 和 2000-2001 两年期出版物数量的统计数据。经常性出版物的减少、特别是在次级方案 1 下,大多是由于议题的减少及合并这两个原因。例如,讨论文件系列内的出版物数量由现行两年期的 40 减至 2000-2001 年的 30; 同样,温室气体排放杂志由 12 期减至 8 期(并重新归类为非经常性出版物)。但是,对主要的经常性出版物并未提出废除建议。于 1998 年秋季新成立的贸发会议出版物委员会对每个次级方案逐项进行了深入审查,以期实现方案合理化。

	经常性出版物	经常性出版物	总计
1998-1999 方案预算			
次级方案 1	91	21	112
次级方案 2	23	44	67
次级方案 3	37	12	49
次级方案 4	16	13	29
次级方案 5	2	8	10
总计	169	98	267
2000-2001 方案预算			
次级方案 1	26	62	88
次级方案 2	23	38	61
次级方案 3	32	19	51
次级方案 4	16	10	26
次级方案 5	2	4	6
总计	99	133	232

四.57. 咨询委员会收到了中期计划和方案预算工作组的评论。委员会在其上述建议中已考虑到了工作组的意见。在这方面,委员会回顾其报告(A/53/7)就此事项所持观点。贸发会议代表表示,成员国、尤其工作组都强烈希望更多参与贸发会议的方案规划和预算编制。咨询委员会指出,虽说工作组对贸易和发展理事会负责,但与联合国其他政府间机构的情况一样,预算的最后决定权由大会掌握,秘书长的提议经咨询委员会审查后交与大会审议。

四.58. 咨询委员会要求提供关于追回诈骗联合国款项的最新情况资料,以及为防止此类事件再度发生所采取的措施。在此方面,咨询委员会回顾内部监督事务厅的报告(A/53/811),包括监督厅的建议和贸发会议管理部门的主动行动。

第 11B 款

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

四.59. 大会 1998 年 12 月 18 日第 53/411 B 号决定核可了咨询委员会报告(A/53/7/Add.3)第 11 段所载的国际贸易中心订正行政安排。随后,秘书长提出了关于国际贸易中心 2000-2001 两年期方案概算概要的报告(A/54/127)。概要显示的总资源为 59 204 600 瑞士法郎,收入为 810 000、或每年 405 000 瑞士法郎,联合国在此两年期内应承担的分摊费用为 29 197 300 瑞士法郎。

四.60. 咨询委员会在其报告(A/53/7/Add.15)中建议大会核准 2000-2001 两年期概要中的 59 204 600 瑞士法郎。但委员会同时指出,实际采用的程序并没有遵循委员会报告(A/53/7/Add.3)概述的建议,而且 2000-2001 两年期方案概算第 11B 款专册并非以该概要为依据,而是在概要之前编写的。

四.61. 如专册第 11B.6 段所示,将根据大会就概要作出的决定编制关于贸易中心方案概算的详尽专册,提交大会第五十四届会议。同时,如“临时”专册中表 11B.1 所示,开列 19 812 700 美元(重计费用前),作为联合国 2000-2001 两年期应承担的贸易中心分摊费用。

第 12 款:

环境

四.62. 如方案概算第 12.10 段所述,本款下提议的经常预算资源为 8 713 900 美元(重计费用前)。表 12.1 显示减少了 42 700 美元;增/减原因在第 12.10 段解阐。

四.63. 如表 12.1(2)所示预算外资源预计为 182 709 400 美元;按 2000—2001 年费率计算,本款资源总额为 192 172 800 美元。预计的预算外资源占第 12 款可获得的资源总额的 95.07%。咨询委员会询问,为什么概算中不包括 3 亿多美元的公约秘书处基金,这笔资源在环境规划署的方案预算中有显示,但在专册中没有显示。委员会得知,虽然这笔资源由环境规划署管理,但其用途和款额却由每项公约的理事会确定,所以没有反映在联合国方案概算中。

四.64. 关于员额,由经常预算提供经费的员额总数仍然是 39 个,但由预算外资源提供经费的员额从 1998—1999 两年期的 425 个增至 2000—2001 两年期的 491 个,共增加了 66 个。关于空缺情况,委员会得知,1998 年专业人员职类员额平均出缺率为

8.6%;提供给委员会的资料显示,截至 1999 年 4 月 30 日,在专业人员职类中有 1 个空缺。

四.65. 咨询委员会注意到内部监督事务厅和审计委员会提出的建议,以及为执行这些建议所采取的行动(见表 12.11)。第 12.1 段至 12.9 段总结了建议的执行情况,说明环境规划署在其理事会指导下,目前正在进行的广泛改革和结构调整。概算和方案结构反映出环境规划署结构调整的效果。第 12.7 段概括指出,方案将包括 7 个次级方案,内罗毕办事处今后负责预算管理、人事控制、执行各项审计建议及向方案和环境规划署有联系的环境公约秘书处提供行政支助。

四.66. 第 12.33 指出,“理事会核准了执行主任关于按职能对规划署和秘书处进行结构调整的提议”。概算第 12.42 段至第 12.61 段阐述了理事会核准的各次级方案。

四.67. 在委员会审议方案概算建议的同时,大会正在进一步讨论环境和人类住区的改革措施和建议,秘书长的报告(A/53/463)对此作了概述。咨询委员会询问这些讨论的结果,得知大会于 1999 年 7 月 28 日通过了关于这个主题的决议(第 53/242 号决议)。

四.68. 咨询委员会注意到,第 12.42 段至 12.61 段在阐述次级方案时并未说明资源情况。另一方面,生境次级方案则说明了资源情况。在这方面,委员会指出,提交理事会并由行预咨委会审查的环境规划署方案预算的次级方案均说明资源情况。因此,委员会建议进行审查,以便可以采用统一格式。委员会希望只增加 7 个资源报表,每个次级方案 1 个。经常预算资源相对较少,对其阐述有限,这对说明的篇幅影响很小。在每个次级方案中,大部分资源都是预算外供资,执行主任向理事会分别提交详细的理由说明。委员会还建议,内罗毕办事处的服务费应在表 12.2 下附加一个脚注说明。

四.69. 在行政领导和管理项下减少的 1 955 400 美元(表 12.5)被工作方案项下增加的大约同等数额所抵销(表 12.9)。这一变化反映出将区域代表制的各项职能从行政领导和管理转到工作方案的决定,这是理事会核可的方案调整的一部分。

四.70. 在委员会方面,它已经审议了环境规划署的方案预算,并将其建议提交理事会。咨询委员会建议执行主任继续调整环境规划署方案预算的格式,使其与儿童基金会、开发计划署和人口基金的统一预算模式一致,说明理事会将核可的 2000—2001 两年期的实际款额。预算模式应于 1999 年 10 月提交给行预咨委会。委员会就该模式提出的建议以及理事会随后在其 2000 年 2 月届会作出的决定。将成为编制下一个两年期(2002—2003)预算的准则,该预算将于 2000 年 11 月/12 月期间提交给委员会。

四.71. 关于信使项目,咨询委员会注意到载于表 12.11 中的资料。咨询委员会要求提供关于信使项目的最新资料,得知这个完全由预算外资源供资的系统在 1998 年 4 月已全面开始运作。如委员会报告(A/53/513)所述,委员会打算在其 1999 年秋季会议期间审查联合国环境规划署预算时,继续审查这一问题。

四.72. 考虑到表 12.11 中关于内罗毕任用和升级机制的评论意见,委员会建议采取紧急步骤,审查这个看起来非常累赘、重复、费用高的内罗毕任用和升级程序。

四.73. 如方案概算表 12.1 所示,决策机关所需经费为 1 281 800 美元(重计费用前)。委员会得知,这笔款项再拨给内罗毕办事处,在收费的基础上进行管理。委员会关于收费的评论意见载于下文第 27G 款中。委员会还建议采取步骤,更准确地确定要求内罗毕办事处向驻内罗毕各组织提供服务的水平,以及这些服务费用的偿还率。

第 13 款

人类住区

四.74. 如方案概算表 13.1 所示,本款下提议的经常预算资源为 13 290 100 美元(重计费用前)增加了 701 400 美元,其原因包括:大会特别会议(伊斯坦布尔会议五周年)的筹备活动;以及如方案概算第 13.6 段所述,临时助理人员需要的额外经费。

四.75. 如表 13.1(2)所示,预算外资源预计为 89 704 900 美元;按 2000—2001 年费率计算,本款资源总额为 104 338 200 美元。预计的预算外资源占生境方案可获得的资源总额的 86%。

四.76. 由经常预算提供经费的员额总数仍然是 66 个,由预算外资源供资的员额从 1998—1999 两年期的 156 个减至 2000—2001 年的 102 个,减少了 54 个。经询问后,咨询委员会获悉,截至 1999 年 4 月 30 日,在专业人员和一般事务人员职类中都没有员额空缺。

四.77. 咨询委员会注意到,目前人类住区中心正在进行全面改革和结构调整。重振人类住区中心一直是广泛讨论和审查的主题,这反映在执行主任提交人类住区委员会第十七届会议的报告中¹⁴。咨询委员会询问从 1999 年 5 月 5 日至 14 日召开的会议成果,得知人类住区委员会通过了若干项决议和决定,包括第 17/14 号和第 17/15 号决议。委员会注意到人类住区中心拟进行的结构调整,以及人类住区委员会已核准该中心的方案。

四.78. 方案概算第 13.1 段至第 13.3 段和第 13.32 段阐述了人类住区中心进行改革和结构调整的一些效果。委员会注意到,新的方案结构包括行政领导和管理和 2 个次级方案,第一个次级方案的主题是人人有适当住房,第二个次级方案的主题是可持续的城市发展。内罗毕办事处将提供方案支助。委员会建议,今后应在表 13.2 下附加一个脚注,说明内罗毕办事处提供服务的费用。

四.79. 关于方案支助,委员会在审查人类住区中心预算外方案时讨论了这个问题,并向人类住区委员会提出了建议。委员会要求明确确定方案支助费用,并建议认真监测行政和管理费用,以确保各项目可获得更多的捐给基金的资源。

四.80. 在委员会审议方案概算的同时,大会也在进一步讨论环境和人类住区的改革措施和建议,秘书长的报告(A/53/463)对此作了概述。咨询委员会询问这些讨论的结果,得知大会于 1999 年 7 月 28 日通过了关于这个主题的决议(第 53/242 号决议)。

四.81. 咨询委员会注意到,表 13.13 显示了就外部和内部监督机构以及行预咨委会的建议所采取的行动。委员会指出,就审计委员会报告¹⁵中各项建议所已经采取或拟定采取的行动已在秘书长的报告(A/53/335/Add.1,第二.J 节)中向大会报告。行预咨委会的评论意见载于 A/53/513 号文件中,已提交大会。

第 14 款

预防犯罪和刑事司法

四.82. 方案概算本款为 2000—2001 两年期提议的资源为 5 956 300 美元(重计费用前),比 1998—1999 两年期增加了 11.1%,即 599 000 美元。如方案概算第 14.7 段所述,在提议的资源总额中,236 100 美元将充作 2000 年在维也纳举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会所需的非经常经费,362 900 美元将用于加强联合国国际预防犯罪中心的业务活动。

四.83. 如第 14.8 段所述,由联合国预防犯罪和刑事司法基金提供的预算外资源,预计为 4 128 900 美元,用于技术合作活动,以补充在第 21 款(技术合作经常方案)下提供经费的 2 名区域间顾问开展的活动。

四.84. 该中心的工作方案由联合国药物管制和预防犯罪办事处执行主任依职权负责管理。本款的行政费用和方案支助,在第 27 F 款(行政,维也纳)说明。

四.85. 如表 14.3 所示,由经常预算提供经费的员额共 24 个,比 1998—1999 两年期增加了 1 个 P-4 职等员额。增加 1 个 P-4 员额需要在方案概算第 14.22 段中说明。咨询委员会建议同意增加 P-4 员额的要求。咨询委员会得知,1998 年专业人员职类中员额出缺率为 16.7%,与截至 1999 年 4 月 30 日的出缺率相同。

四.86. 关于由预算外资源提供经费的员额,咨询委员会从同一表中注意到,在 1998—1999 两年期共有 16 个员额,其中包括 3 个无偿借调的员额,但这 3 个员额在 2000—2001 两年期中止。

第 15 款

国际药物管制

四.87. 方案预算本款为 2000—2001 两年期提议的资源为 17 023 100 美元(重计费用前),比 1998—1999 年拨款增加了 15.5%即 2 294 700 美元。

四.88. 如方案概算表 15.1(2)所示,预计 2000-2001 两年期预算外资源为 213 416 400 美元,占联合国国际药物管制规划署可获得的资源总额的 93%。

四.89. 如第 15.14 段所述,资源增加(600 900 美元)的部分原因是增设 3 个员额,即 2 个 P-4 职等员额和 1 个 P-3 员额。因此,如表 15.3 所示,提议在 2000—2001 两年期间由经常预算资源提供经费的员额总数为 71 个。咨询委员会得知,1998 年专业人员职类的员额出缺率是 8.1%,截至 1999 年 4 月 30 日,此出缺率为 11.4%。

四.90. 如第 15.37 段所述,要求增设 1 个 P-3 职等员额,负责《世界药物报告》的出版工作,以加强方案的促进作用;如第 15.50 段所述,要求增设 1 个 P-4 员额,以加强国际麻醉品管制局的监测和评价能力;如第 15.69 段所述,要求为次级方案 4 增设 1 个 P-4 员额,以加强方案实现大会第二十届特别会议通过的行动计划下确定的各项具体目标的能力。咨询委员会建议同意这些要求。

第五编.

区域合作促进发展

五.1. 秘书长为 2000-2001 两年期方案概算第五编制订的估计数为 381 195 500 美元,其中包括:第 16A 款,区域委员会(非洲经济委员会)和第 16B 款,区域委员会纽约办事处:共计 83 519 300 美元;第 17 款,亚洲及太平洋经济社会发展: 64 472 600 美元;第 18 款,欧洲经济发展: 44 290 600 美元;第 19 款,拉丁美洲和加勒比经济社会发展: 90 757 700 美元;第 20 款,西亚经济社会发展: 53 011 400 美元;第 21 款,技术合作经常方案: 45 138 900 美元。

五.2. 咨询委员会在审议各区域委员会的概算时注意到,在第五编中提交的预算项目之间有若干相同的构成部分。

五.3. 咨询委员会欢迎根据其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告 1 第五.4 段所载建议,为使方案格式标准化,以便统一各区域委员会活动方案的格式所进行的改动。委员会注意到,关于行政领导的说明现在已把执行秘书办公室、委员会秘书和信息服务股的活动和资源包括在内。关于方案支助的说明包括对行政和共同事务(方案规划、预算和财政、人力资源管理及总务)以及会议事务、图书馆服务和技合作管理的说明。如秘书长所述,关于决策机关和工作方案的格式已经统一,因此没有变动。

五.4. 咨询委员会认为,方案格式仍然有待进一步标准化。可以进一步改进每个次级方案下的说明,以便确保其更为有利于为所涉两年期提出切实可行和能够实现方案。委员会认为,可以在说明中更为清楚地确定任务与产出之间的联系,更好地阐述与中期计划各优先事项之间的关系。此外,委员会还认为,在“国际合作以及机构间协调和联络”之下提供的说明没有什么用处。应该在审议下一次提交的预算时讨论这个问题。委员会认为,合作作为执行过程的投入所发挥的作用如果与具体方案活动联系起来,可以使各会员国有更为清楚的了解。

五.5. 咨询委员会还建议,各区域委员会应开始编纂并提出下一次方案概算范围内的实务次级方案的工作量指数,这些指数应采取和前两个两年期相比较的形式。关于支助活动,委员会认为应该对总部采用的格式进行审查,以便查明各区域委员会可以统一采用的程序和方式。

五.6. 在 2000-2001 两年期,第五编下的所有方案有一个共同特点,这就是在各次级方案之间重新部署资源。咨询委员会认为,在这种情况下,需要以更大的透明度来提供资料,并且必须解释变动的理由。如果用列表形式提供补充说明,显示资源的重新部署,将有助于分析工作。

五.7. 咨询委员会在前一次报告第五.6 段中建议,提交的预算应该表明各政府间机构对工作方案及其各种组织和体制问题的审查范围,包括对政府间结构的审查范围。委员会对每个区域委员会在这方面提供的资料表示欢迎。然而,委员会指出,一些区域委员会,例如亚太经社会 and 西亚经社会,工作方案草案在提交概算之前就得到审查,并在事后经过另一次审查。委员会认为,应该寻求了解其他区域委员会的经验,以便解决在与联合国规划和预算周期同步举行政府间会议方面出现的任何问题(见上文第一章)。

五.8. 咨询委员会注意到,各区域委员会的员额空缺率很高,专业员额尤其如此。非洲经委会的空缺率在 1998 年平均为 24%,1999 年 5 月则为 22%。西亚经社会的空缺率在 1998 年期间平均为 26.2%,1999 年 6 月 17 日为 22.3%。亚太经社会的空缺率在 1998 年平均为 15%,1999 年 4 月 30 日为 10.5%。欧洲经委会的空缺率在 1998 年平均为 12.3%,1999 年 4 月 30 日下降到 2.6%。拉加经委会的空缺率在 1998 年平均为 10.6%,1999 年 4 月 30 日为 5.5%。亚太经社会告知咨询委员会,该委员会面临的问题之一是,工作人员有时流失到其他工作地点。委员会在其报告(A/53/7)中提到,“欧洲经委会指出,在任用(特别是 P-2 和 P-3 级的任用)和信托基金的分配方面,必须进一步下放权力”。然而,委员会获悉,情况并没有变化。正如委员会在审议第 27C 款时所指出的那样,在本组织各单位之间调动工作人员、改叙职位和管理空缺的手续过于烦琐和费时(见下文第八编)。

五.9. 咨询委员会指出,在一些情况下为解决各区域委员会的高空缺率问题采取了某些措施。如下文第五.20 段所述,人力资源管理厅向非洲经委会提供了援助,派遣了一名工作人员,帮助进行这方面的工作。此外,人力厅为在这个问题上予以帮助,向各区域委员会提供了已通过竞争性聘用考试的求职人名单,以便加快聘用过程。已经授权拉加经委会在截至 1999 年 9 月的 6 个月期间内为填补其 P-4 和 P-3 级的员额空缺对外发表征聘启事。然而,委员会意识到,多数区域委员会采取的过渡措施包括在方案执行中更多地利用顾问和专家。

五.10. 咨询委员会认为,招聘、改叙、安置和联合国系统各单位之间的人员调动拖延时间很长,使这些单位适当完成其产出的能力出现严重缺陷。委员会建议人力资源管理厅采取步骤解决各区域委员会关注的问题,保证在审议把可能的候选人从总部调到其他部门时对这些委员会予以优先考虑,从而加速填补现有的空缺,并加强各区域委员会的方案执行能力。委员会在这方面回顾,如果有必要,必须强制实施工作人员在服从调动,以便进行联合国的活动或就任其他部门方面的合同义务。

五.11. 咨询委员会指出,已经根据大会的政策方针在不同程度上进行了努力,以便把性别观点纳入各区域委员会工作方案的主流。非洲经委会和拉加经委会已经为此制订了一个新的次级方案,而亚太经社会则在工作方案的不同部分,例如扶贫、农村发展、人口、小型工商企业发展、培养技能以及技术转让等部分中体现了对于性别问题的关注。西亚经社会在关于改善生活质量的次级方案中体现了性别观点。尽管委员会承认,每个委员会应根据其决策机关制订的立法准则作出决定,但在把性别观点纳入主流方面应该注意避免活动的重叠。

五.12. 咨询委员会通过询问获悉了各区域委员会对综管信息系统不同版本的安装和使用情况。亚太经社会已经开始使用版本 1 和 2,并将于 2000 年安装版本 3;西亚经社会已经开始使用版本 1 和 2,并将在 1999 年底安装版本 3,版本 4 将在 2000 年起用;拉加经委会当前正在使用版本 2,并计划在 2000 年 1 月开始使用版本 3。欧洲经委会和非洲经委会正在使用版本 1,并计划在 1999 年和 2000 年初开始使用版本 2。咨询委员会指出,已在其他人事费项下申请拨款,以便在每个区域委员会完成安装之后提供支助,但欧洲经委会除外,因为已在方案预算第 27E 款下为该委员会申请这方面的资金。委员会获悉,将在审议为 2001 年 12 月之后的期间提交的下一次预算时审查这方面的情况。委员会认为,必须采取措施来保证所有区域委员会在安装了综管信息系统之后加以适当维护。

五.13. 咨询委员会还注意到,每个区域委员会以不同的方式对待计算机维护费用、帮助热线费用以及硬件、软件和局域网维护费用。委员会在这方面获悉,没有对各区域委员会和总部以外的办事处适用总部所采用的三个维修等级。

五.14. 咨询委员会获悉,各区域委员会为使现有技术系统符合 2000 年日期变更要求所进行的筹备工作正处于不同的阶段。咨询委员会回顾,这项工作是集中协调进行的。然而,委员会不清楚各区域委员会制订出了什么样的应急计划,以便解决不符合日期变更要求的外部实体所引起的问题。委员会已经请秘书长提交一份报告,以便根据其报告(A/53/513)说明在这方面所进行工作的范围(见上文第一章)。

五.15. 咨询委员会曾经提请注意方案支助在工作方案中所占的高比率。然而,委员会注意到,各区域委员会的方案支助的构成部分除像预算编制、管理和人事管理这样的传统支助功能外,还包括会议、图书馆、各种服务以及技术合作管理。委员会因此认为,随着更多地采用现代技术和革新办法进行自动化支助活动,与这类服务有关的员额数目应该稳定下来,以便能够把更多的资源转用于实务活动。

五.16. 例如,咨询委员会认为,应该在各区域委员会内部进一步研究可在多大程度上利用远距离笔译。预算估计数中提到这类活动的地方不多,每个区域委员会对咨询委员会发出的询问作出的反应各有关不同。委员会注意到,各区域委员会编写了大量需要翻译的材料,可以通过利用远距离笔译来分享各工作地点的翻译能力。委员会建议各区域委员会进一步探讨使用远距离笔译的问题,以便减少有关的费用。此外,大会事务和会议事务部应该在更好地使用新技术提供会议服务方面起带头作用和提供咨询。

第 16 款.

非洲经济社会发展

第 16A 款.

区域委员会

五.17. 如方案概算的表 16A.1 所示,2000-2001 两年期第 16A 款的经常预算估计数在重算费用之前为 79 647 900 美元,显示比 1998-1999 两年期的拨款增加 225 200 美元。非洲经委会在 2000-2001 两年期的预算外资源估计为 16 359 400 美元,相比之下,1998-1999 年的估计数为 15 840 600 美元。咨询委员会进一步注意到,在这个类别下,来自各基金和方案规划署的资金有所减少。但是,双边来源提供的资金预计将有所增加;咨询委员会经过询问获悉,这一增加是积极进行筹款活动的结果。

五.18. 如方案概算第 16A.12 段所示,经常预算资源的增加反映了以下变动共同产生的影响:拟议在新的次级方案 6 和 7 下设立 3 个 P-4 员额和 2 个 P-3 员额,通过改划一般临时助理人员设立 3 个当地雇用员额,把一个 P-3 员额改叙为 P-4;在各个非员额支出用途下增加和减少的费用。

五.19. 拟议的员额配置表将为 2000-2001 年设置 564 个经常预算员额:218 个专业人员以上员额、343 个当地雇用员额和 3 个外勤事务员额,比 1998-1999 两年期的资源增加了 5 个专业员额和 3 个当地雇用员额。拟议为 2000-2001 两年期总共设立 60 个预算外员额,相比之下,1998-1999 两年期的预算外员额为 70 个。

五.20. 如上所述,咨询委员会获悉,截至 1999 年 5 月 31 日,专业职类的空缺率为 22%。一般事务职位已经满员。但是,委员会获悉,非洲经委会和人力资源管理厅已经采取措施来加快招聘工作,以便在 1999 年底之前把空缺率降低到 5%。采取的措施包括人力厅向非洲经委会派遣一名工作人员协助这方面的工作,并由向非洲经委会提供一份已经通过就职竞争考试的候选人名单,作为人力厅在处理这个事项方面提供的投入。

五.21. 第 16A.14 段中的表显示,秘书长估计,在第 16A 款下的资源概算总数中,56%的经常预算资源和 73.2%的预算外资源用于和工作方案有关的活动;39.7%的经常预算资源和 24.9%的预算外资源用于方案支助;3.6%的经常预算资源和 1.9%的预算外资源用于行政指导和管理;另有 0.7%的经常预算资源用于决策机关。

五.22. 咨询委员会注意到,2000-2001 两年期的估计数是以委员会上次报告指出的结构调整和方案改革为背景提出的。方案概算第 16A.5 段指出,这些改革的主要目的是与其他机构合作,争取为实现非洲的优先发展目标作出重大贡献。委员会赞扬非洲经委会澄清对在编制工作方案以及第 16A.2 至 16A.11 段所载估计数时所考虑的各种因素的说明,并使估计数和相应说明的提出形式比上一个两年期有显著改进。咨询委员会指出,结合组织单位提出次级方案的办法应能有助于方案的执行,把重叠现象减少到最低限度,并促进对方案经理的责任究问。

五.23. 咨询委员会注意到,由于对 1998-2001 年中期计划进行的订正,非洲经委会的方案结构有所变化,列入了两个新的次级方案:促进提高妇女地位(次级方案 6)和支助分区域促进发展的活动(次级方案 7)。这使次级方案的总数增加到 7 个。次级方案 6 将由非洲妇女中心执行,以便把性别问题纳入各会员国的政策、方案和体制的主流,促进增强妇女能力的活动,以便使她们在政治、社会和经济生活中发挥更为有效和重要的作用。委员会注意到,1996-1997 两年期方案预算列入了一个题为“妇女参与发展”的次级方案,其活动在 1998-1999 两年期并入了其他次级方案,而现在已再次将该次级方案摆到优先地位,予以侧重,使其重新成为一个独立的次级方案。

五.24. 题为“支助分区域的发展活动”的次级方案 7 将由 5 个具备自己的政府间机制的分区域发展中心和 1 个协调单位负责执行,后者设立在非洲经委会的总部,由副秘书长直接领导。咨询委员会重申其过去提出的以下建议:必须尽一切努力来保明确划分发展中心与非洲经委会之间的责任,以便避免职能的重叠。

五.25. 从表 16A.8 可以看到,在各次级方案之间对工作人员和其他资源进行了大幅度重新部署。此外,如第 16A.43 段所示,分配给新的次级方案 7 的资源占工作方案资源的 34.8%。咨询委员会经过询问获悉,没有在该次级方案下列任何预算外资源,这是因为作为一个新的次级方案,在编制预算时尚未有任何这类资源。

五.26. 第 16A.16 至 16A.29 段对非洲经委会的决策机关体制及其职能和会议时地安排进行了说明。正如咨询委员会在上次报告第五.23 段中所述,该体制是 1997 年 5 月举行的非洲部长会议第三十二届会议建立的。然而,咨询委员会指出,概算第 16A.29 段显示出一处变化,就是于 1999 年第二个联合国非洲运输和通讯十年结束后撤销了非洲运输和通信部长会议。正如该段所述,此后将由非洲经济共同体的运输、通信和旅游委员会作为关于这些问题的区域论坛。

五.27. 咨询委员会获悉,部长会议于 1999 年 5 月审查了非洲经委会的工作方案,核对了执行秘书提出的工作方案和优先事项。

五.28. 表 16A.24 显示,方案支助下的估计数额为 31 587 700 美元(重算费用之前),比 1998-1999 两年期减少了 1 602 100 美元。减少的大部份费用(1 158 900 美元)是一般业务费用。咨询委员会获悉,导致这一减少数额的原因是:停用陈旧的计算机系统,从而节省了维护费用;减少了亚的斯亚贝巴会议中心的水电费开支;有关保险费有所减少。

五.29. 方案概算第 16A.10 段说明了非洲经委会对技术现代化的重视。咨询委员会特别注意到,非洲经委会“在整个自动化的深度和广度方面落后于联合国的很多机构,在信息技术方面尤其落后”。该方案寻求提高非洲经委会的信息技术能力,并使其能够利用信息技术传播其工作。鉴于技术现代化在高效率地执行方案以及提高生产率和增加节省方面发挥的中心作用,估计数本应提供更多资料,以便说明为解决第 16A.10 段指出的各种问题所采取的战略。

五.30. 咨询委员会经过询问获悉,非洲经委会已经委托进行一项研究,以便确定其在自动化方面的最佳需要。拟议的计划将改进非洲经委会总部与五个分区域发展中心之间以及非洲经委会与联合国系统其他部分之间的联系,向会议中心和非洲技术中心提供多媒体和数据通讯服务,并使非洲经委会具备利用现代化电子通讯方式迅速和有效地传播信息的能力。在 3 至 4 年的期间内,费用总共将达 5 336 400 美元。委员会还获悉,已经于 1998-1999 两年期为此目的拨款 225 000 美元,2000-2001 两年期的概算也在订约承办事务、一般业务费用和设备项下为此拨款 974 400 美元。

五.31. 咨询委员会注意到,在 5 336 400 美元的原始数额中,其余的所需资金达 4 137 000 美元。委员会还获悉,在这个数额中,将拨款 236 万美元用于使非洲经委会(总部和分区域中心)具备适当的信息技术和电讯能力,拨款 103 万美元使会议中心和非洲区域技术中心具备多媒体和通讯能力,并拨款 75 万美元提高通过电子手段和因特网进行通讯、沟通和传播资料的能力。

五.32. 咨询委员会还获悉,在于 1999 年底之前开始安装一台 VSAT 设备之前,仍有若干技术问题有待解决,该设备的安装将大大提高非洲经委会与联合国其他工作地点进行电讯联系的能力。

五.33. 咨询委员会请求提供更多的资料,说明亚的斯亚贝巴会议中心的使用情况。委员会获悉,根据以往的经验,在 2000-2001 两年期,该中心的经管费用总额估计为 3 188 700 美元。这笔资金将用于提供 1 个专业职位、8 个当地雇用的工作人员和 2 个工程技术职位。其他用户带来的收入估计为 801 000 美元。委员会还注意到,收入第 2 款的表 IS2.3 显示,将向非洲执委会提供 140 万美元用于办公房地租金。委员会又获悉,需要为该中心制订一项营销战略,并需要为此进行一项研究,但目前这项工作还没有得到任何资源。委员会认为,在为这项战略划拨资源之前应该考虑到现有的潜在市场和机会。

五.34. 非洲经委会所需要的其他工作人员费用中有一大部分属于方案支助:在 2 643 800 美元的总额中占 1 820 400 美元(重算费用之前)。第 16A.128 段为此提供了理由。委员会注意到,1998-1999 两年期增加的 237 300 美元是出于以下原因:需要更多的经费来聘用自由应聘口译和笔译,以便为非洲经委会的会议提供服务(115 400

美元);为逐步建立综管信息系统提供一般临时助理人员(93 400 美元);增加对中心的安全保卫(28 500 美元)。委员会注意到,非洲经委会没有口译部门,编辑服务也不充分。委员会经过询问获悉,进行了一些远距离笔译,然而由于缺乏高效的电讯设施,进一步的扩展在当前受到妨碍。委员会确信,安装 VSAT 系统将使非洲经委会能够进一步开发远距离笔译的可能性。

第 16B 款.

区域委员会纽约办事处

五.35. 第 16B.1 和 16B.2 段说明了区域委员会纽约办事处的职能和产出。咨询委员会注意到,除了员额(1 100 美元)以及一般业务费(5 900 美元)项下的费用有少量增加外,为该办事处提出的资源估计数基本维持原水平,将提供 3 个专业和以上职类的员额以及 3 个一般事务员额。

第 17 款

亚洲及太平洋经济社会发展

五.36. 表 17.1 显示,秘书长估计在重算费用之前,第 17 款的 2000—2001 两年期经常预算资源和预算外资源分别为 56 457 900 美元和 21 368 300 美元。与 1998—1999 方案预算相比,在经常预算下提议的所需资源减少 218 000 美元(或 0.3%)。从表 17.1 和表 17.2 可以看出,最终造成这种情况的原因是员额及用品和材料项下所需资源分别减少 896 100 美元和 32 500 美元,而其他支出用途项下所需资源增加 710 600 美元。

五.37. 咨询委员会注意到,如表 17.1(2)所示,预算外资源减少 3 229 800 美元的主要原因是开发计划署资源和双边资源减少。委员会得知,虽然此类资源是经常预算资源的补充,但其减少对实施技术合作方案产生了影响。亚太经社会正努力重新谈判,吸引额外资金。

五.38. 方案预算第 17.13(a)段指出,员额项下资源减少的原因如咨询委员会前一次报告第五.36 段所述,在 1998—1999 两年期减少 24 个员额的提议直到 1999 年 1 月才完全落实。概算表 17.3 显示,2000—2001 两年期经常预算员额总数为 468 个。如方案概算第 17.12 段所述,与前一个两年期相比,只作出如下变动: 将一个 P-4 员额改叙为 P-5,以执行编辑科科长职位叙级;将一个外勤事务员额改叙为 P-4,以便对技术服务股(电子事务科)进行监督,并履行必要的职责,执行内部监督事务厅关于委员会技术环境安全的建议。

五.39. 如表 17.3 所示,预算外员额总数从 70 个减至 51 个。但委员会得知,裁减的 19 个员额是委员会在其先前报告第五.37 段中提到的 25 个免费提供的人员(第一类)的员额。

五.40. 委员会询问后得知,截至 1999 年 5 月 31 日,专业人员职类和一般事务人员职类的出缺率分别为 8.8%和 6.1%。如上所述,亚太经社会面临的挑战之一是其工作人员有时流向其他工作地点。咨询委员会建议人力资源管理厅采取步骤,在审查调往总部以外办事处的可能候选人时,确保优先考虑亚太经社会和其他面临同样问题的机构(见上文第五.10 段)。

五.41. 从第 17.14 段的表中可以看出,秘书长估计在第 17 款的提议资源总额中,45.7%的经常预算资源和 66.2%的预算外资源将用于与工作有关的方案;48.4%的经常预算资源和 33.6%的预算外资源将拨给方案支助;行政领导和管理需要 4.2%的经常预算资源和 0.2%的预算外资源;1.7%的经常预算资源将拨给决策机关。

五.42. 预算第 17.3 段和第 17.4 段指出,为亚太经社会提议的 2000—2001 年资源反映了方案结构的精简,次级方案从 10 个减至 7 个;还反映了根据订正的方案结构,努力使亚太经社会秘书处本身的结构合理化。咨询委员会得知,1999 年 1 月第一次审查了 2000—2001 年工作方案,随后亚太经社会在其 1999 年 4 月举行的第五十五届会议上审查并通过了该工作方案。

五.43. 咨询委员会还注意到,如概算第 17.5 段中所述,各国政府通过答复调查表对从经常预算资源拨款给工作方案及随后规定的任务和优先事项作出评价。针对这一评价,现已在经常预算工作人员和非工作人员资源方面加强下列四个领域:统计;旅游业发展;发展研究与政策分析;社会政策和处境不利的群体和妇女参与发展。

五.44. 在重算费用之前,划拨给工作方案的经常预算资源达 25 820 000 美元。由于在上文第五.43 段中指明了四个优先领域,在为 2000—2001 两年期提议的基础资源总额中,将经常预算工作人员和非工作人员的费用重新划拨到有关的次级方案领域。在此方面,如表 17.7 所示,拨给下列次级方案的经费分别增加了 5.4%、15.5%、2.7%和 5.7%:次级方案 2,发展研究与政策分析;次级方案 3,社会发展;次级方案 6,交通运输、旅游和基础设施发展;次级方案 7,统计。员额调动包括:在次级方案 2 下增加 1 个 P-3 和 2 个当地雇用人员员额;在次级方案 3 下增加 2 个 P-3 和 2 个当地雇用人员员额;在次级方案 6 下增加 1 个 P-3 员额;在次级方案 7 下增加 1 个 P-4 员额,减少 1 个当地雇用人员员额。

五.45. 咨询委员会认为,应更清楚地说明在执行方案中使用技术的情况。虽然对每个次级方案的资源作了表述,但没有指出新技术在执行方案中的作用。委员会建议,为促进执行工作方案,今后纳入关于新信息技术的资料,包括促进新信息系统的建议。

五.46. 在重算费用之前,提议的决策机关经费为 933 400 美元。咨询委员会询问后得知,亚太经社会现有 17 个口译员/笔译员员额。

五.47. 表 17.2 显示,在重算费用之前,旅费增加了 4 900 美元。但增加旅费是应一些次级方案的要求,咨询委员会指出,这其实是资源调动。委员会对这些要求不持异议,但建议在每个次级方案下的一般简明报表内明确说明增加或减少费用的提议,即使是资源调动。

五.48. 咨询委员会欢迎亚太经社会秘书处及其政府间机构响应咨询委员会和内部监督事务厅的建议,通过成立一个工作组对出版物进行审查(如方案预算表 17.25 所示)。委员会注意到,这项审查的结果是规定进行读者调查、改组出版物委员会并草拟亚太经社会出版活动指南,以全面改进质量。委员会进一步得知,非经常出版物已从 1997—1998 年期间最多的 116 份减至 2000—2001 年期间的 66 份,经常出版物从 194 份减至 167 份。委员会鼓励继续进行这一活动,并重申应在提交预算中说明审查所涉预算问题。

五.49. 概算第 17.11 段中对大部分亚太经社会出版物的接收国,尤其是最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家不能从传统出版物方式转为电子方式表示关切。咨询委员会对此颇有同感,认为出版物委员会应首先考虑到所有有关因素,然后决定哪种传递和(或)分发方式最能满足其出版物接收国的需要。

五.50. 在重算费用之前,方案支助项下的经费为 27 330 100 美元。委员会从第 17.116 段注意到,提议增加 159 800 美元,用于在完成安装之后继续支助综管信息系统的运行。咨询委员会询问后得知,需要 1 个 P-4 和 1 个当地雇用人员员额,为期 14 个工作日(2000 年 2 个月,2001 年 12 个月)。如上文第五.12 段所述,委员会认为必须采取措施,以便确保一俟安装完毕,即为所有区域委员会的综管信息系统提供适当的维修服务。

五.51. 第 17.118 段显示,订约承办事务项下的经费为 167 500 美元,其中包括第二阶段订约承办设计和开发亚太经社会方案监测系统的经费。咨询委员会询问后得知,1980 年代末期开发的方案监测系统软件是计算机辅助手段,用于收集合并必要的资料,以编写提交总部和政府间机构的工作方案执行情况报告。目前,该软件与其他系统连接不上,但的确是内部监督事务厅控制的中央监测系统的补充,使委员会可以按照监督厅为编写执行情况报告规定的格式收集和处理数据和统计表。委员会还得知,亚太经社会、经济和社会事务部和监督厅正在合作研制一个电子接口,将方案监测系统和目前正在总部开发的综合会议和文件信息系统(综合信息系统)连接起来。

五.52. 咨询委员会在下文第十一编第 31 款中提到曼谷联合国会议中心的部分天花板坍塌。如其中所述,原承包商承诺全部整修,联合国无需付费。联合国只支付 1 名独立律师的费用,相当于 2 150 美元。

五.53. 关于会议中心的使用,委员会得知,从 1998 年至 1999 年 4 月,在该会议中心举行了 550 次亚太经社会会议和 140 次非亚太经社会活动,可偿还的事务费(包括饮食服务费)为 131 700 美元。预计在 2000—2001 年期间,将分别举行 530 次亚太经社会和 160 次非亚太经社会的活动,相关的可偿还事务费估计为 230 000 美元。

第 18 款

欧洲经济发展

五.54. 如方案概算表 18.1 所示,在重算费用之前,为本款提议的经常预算资源为 43 590 100 美元,反映资源增加 40 500 美元。预算外资源为 9 828 500 美元,而在 1998—1999 两年期为 12 712 600 美元。委员会注意到,预算外资源减少的主要原因是来自人口基金和开发计划署的资金下降。咨询委员会还得知,这是因为一些项目将在 1999 年期间结束。此外,鉴于非常重视老龄化对人口的影响,目前正进行会谈,特别是与人口基金会谈。

五.55. 咨询委员会注意到提议的概算反映最近在欧洲经委会进行的方案和组织调整,以及工作方案符合订正的 1998—2001 年中期计划¹⁰ 总体目标。该计划中止了前次级方案 8(工业与技术),将前次级方案 4(贸易促进)纳入订正的次级方案 6(贸易、工业和企业发展)。

五.56. 咨询委员会还注意到,如方案概算第 18.3 段中所述,工作方案专家组审查了主要附属机构的工作方案,欧洲经委会于 1998 年 12 月核可了专家组提出的建议;随

后于 1999 年审查了方案预算分册。这些都反映在 2000-2001 两年期第 18 款的提议中。咨询委员会在其先前报告¹ 第五.53 段中指出,欧洲经委会以此机制作为改革的一部分。

五.57. 咨询委员会称赞欧洲经委会谨慎地进行表述。委员会还欢迎欧洲经委会立法机构重视欧洲经委会的出版方案。应在今后提交的工作量指标中说明进一步审查的效果。

五.58. 从第 18.13 段的表中可以看出,秘书长估计在为第 18 款提议的资源总额中,82.8%的经常预算资源和 87.9%的预算外资源将用于与工作方案有关的活动;10%的经常预算资源和 12.1%的预算外资源用于满足方案支助的需要;7.2%的经常资源划拨给行政领导和管理。

五.59. 如第 18.14 段所述,欧洲经委会行政和一般事务资源分别并入第 27E 款(行政,日内瓦)和第 2 款(大会事务和会议事务),由联合国日内瓦办事处统筹管理。

五.60. 从表 18.3 可以看出,提议的经常预算员额总数为 196 个(115 个专业人员和 81 个一般事务人员),而 1998—1999 年为 195 个。提议的预算外员额数目从 1998—1999 两年期的 9 个降至 5 个。咨询委员会进一步得知,截至 1999 年 4 月 30 日,专业人员职等和一般事务人员职等的出缺率分别为 2.6%和 1.2%。

五.61. 行政领导和管理项下的经费净减 208 100 美元,其原因是订约承办事项下增加的经费 12 300 美元冲销一部分员额项下减少的所需经费 220 400 美元。关于员额,咨询委员会注意到第 18.19 段中的提议,即把业务活动协调股的人力和其他资源(1 个 D-1,1 个 P-3,1 个一般事务员额)调到方案支助,并调用方案支助的 1 个 P-2 员额,以协助执行秘书办公室“起草报告和简报,为委员会和特别会议提供服务并跟踪特别问题”。协调股向转型期经济体国家提供援助并满足其迫切需要。

五.62. 咨询委员会还注意到两项提议:增设 1 个 P-4 员额,负责规化和实施欧洲经委会的所有新闻活动;把行政领导和管理项下的 1 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等,其职责主要包括管理和协调工作方案、方案监测和评价以及机构间协调。咨询委员会询问后得知,新闻部—联合国日内瓦办事处以前曾为新闻活动设置 1 个 P-4 员额,1996-1997 年期间被撤消。欧洲经委会不得不从其环境方案借调 1 个员额履行这些职责。考虑到必须充分支助环境方案,现打算恢复该员额。委员会建议接受这些提议。

五.63. 上文第五.61 段提到,订约承办事项下的经费增加 12 300 美元,用于支付外部生产费用,包括翻译、印刷及装订特别出版物和新闻手册,如第 18.22 段所述,内部翻译和复制工作一般不包括上述服务。咨询委员会得知,由于日内瓦办事处工作量过重,即使非常提前提交文件,翻译和印制也会延迟。(见上文第一章)

五.64. 如表 18.6 所示,工作方案项下经常预算资源净减 265 600 美元或 0.7%,其中包括赠款和捐款(用于向欧洲经委会提供计算机处理、电信、数据储存和其他专门服务)项下减少的 397 800 美元和旅费项下减少的 23 900 美元。咨询委员会询问后得知,已经审查了日内瓦办事处要求欧洲经委会支付的捐给国际电子计算中心的款项,并根据捐款使用情况确定减少所需经费。如方案概算第 18.11(b)所述,上述资源减少被下列经费增加部分冲销:员额项下增加 81 000 美元,这是提议把次级方案 1 和 5

的 2 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等所致;顾问和专家项下增加 15 000 美元;订约承办事务项下增加 40 100 美元,用于支付外部印制一些出版物的费用;用品和材料项下增加 20 000 美元。委员会建议同意改叙 2 个员额。

五.65. 次级方案 6(贸易、工业和企业发展)资源比 1998—1999 年的 3 210 900 美元增加了 2 708 000 美元,如上文第五.55 段所述,这是调动以前分配给次级方案 4(贸易促进)的资源所致。

五.66. 咨询委员会要求提供额外资料,说明用于方案监测的各系统情况。在此方面,委员会得知,欧洲经委会没有用于监测方案执行情况的计算机化管理系统,但正在审查是否可能使用与经济和社会事务部相同的系统。

五.67. 表 18.24 显示,方案支助拨款比 1998—1999 两年期(3 865 300 美元)增加了 514 200 美元。咨询委员会注意到,大部分增加的方案支助拨款用于支付员额费用(533 500 美元),如上文第五.61 段所述,从行政领导和管理项下调动业务活动协调股的 3 个员额以及旅费(23 900 美元)所致,以便使协调股工作人员能够监督与转型期经济体特别有关的业务活动。在此方面,委员会注意到,欧洲经委会旅费总额保持与 1998—1999 年拨款相同的水平,方案支助项下经费增加只相当于资源调动。此外,委员会在听证期间得知,自 1990 年代初期以来,欧洲经委会成员国从 34 个增至 55 个,但经费水平一直与成员国增加不相称,无法满足有关需要。委员会注意到,1990—1991 年有 34 个成员国,经费为 464 100 美元;2000—2001 年有 55 个成员国,经费为 622 100 美元。委员会建议,秘书长审查旅费拨款,按要求提出增加拨款或调动资源的合理建议。委员会还注意到,如方案概算第 18.109 段所述,根据内部监督事务厅的建议,提议将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 职等,担任行政和共同事务股股长。委员会同意这项提议。

第 19 款.

拉丁美洲及加勒比经济社会发展

五.68. 2000-2001 两年期方案概算第 19 款开列在重计费用以前的经常预算 83 073 200 美元,预算外资源 16 150 600 美元。从经常预算提议数看,资源比 1998-1999 年的经费增长 389 200 美元,亦即 0.4%。这一增长数主要是由于提议将三个当地职等员额改叙为 P-2 职等,以及一般临时助理项下所需增拨经费(相当于 1 名 P-4 和 1 个当地职级员额,为期 14 个月),供用于在拉加经委会完成和安装所有综管信息系统版本时即须提供的综管信息系统支助和维修。

五.69. 关于预算外资源减少约 500 万美元,咨询委员会获悉,目前有一项趋势,即是在本区域较不强调自愿基金,这笔数额的减少对技术合作项目或活动的水平将产生负面影响。

五.70. 咨询委员会注意到,如表 19.10 所示,提议的预算反映一个仔细挑选的工作方案,经会员国政府在阿鲁巴举行的委员会第二十七届会议(1998 年 5 月)期间适当磋商,并由按照第 553(XXVI)号决议所设特设工作组 1998 年 10 月在圣地亚哥举行的第四次会议进一步详细审查和确定优先次序”。此外,它与订正的 1998-2001 年期间中期计划¹⁰相符合;该中期计划列入了一项新的次级方案 12. 将性别观点纳入区域发

展主流。如向委员会所示,新次级方案的执行大部分将仰赖内部重新分配拉加经委会内的资源。

五.71. 此外,也作为拉加经委会从事结构改革趋势的一部分,咨询委员会注意到,本概算包括将拉丁美洲及加勒比人口统计中心(拉美人口中心)完全并入拉加经委会的组织结构,成为人口司(次级方案 8)并将环境与发展司改组成两个新的、较小但更加专门的司,即环境与人类住区司以及自然资源和基础设施事务司(次级方案 7)。委员会获悉,这项合并已在审查拉加经委会结构的范围内落实;它提供了一个更加精简和综合的结构,使得可以更好地使用共同支助事务,其中考虑到人口基金预算外资源的减少,同时得以维持必要的活动领域。

五.72. 拉加经委会代表告知咨询委员会,委员会上次报告¹第五.65 和五.66 段中所提管理试点计划的结果目前正予评价中。将在拟订下一中期计划和方案预算范围内评估,以期经由进一步改革行政和人事程序,使方案执行情形得以加强。在这方面,委员会从第 19.12 段注意到,关于组织和管理问题,在下一个两年期里结构改革仍将继续下去,以期发展出更加精简的组织结构。委员会欢迎拉加经委会秘书处打算“继续做出重大努力,通过节省费用措施、严格的方案规划、提供培训、以及改善工作人员之间的横向与纵向交流,发展出一个更为高效率 and 更加有效的秘书处”。委员会相信,拉加经委会的改革过程将继续得到各成员国的密切合作,所作改动将完全符合大会的决定。

五.73. 如表 19.3 所示,提议的员额配置表提供总计 491 个经常预算员额(181 个专业人员和 310 个一般事务人员),反映如上面第 68 段所述,将工作方案下 3 个当地职等员额改叙为 P-2 职等。预算外员额的总人数从 1998-1999 年的 42 人减至提议的 2000-2001 年的 36 人。咨询委员会获悉,截至 1999 年 4 月底为止,专业人员职等有 10 个空缺(5.5%),当地职等有 12 个空缺(3.9%)。委员会也询问为何当地工作人员的空缺率较专业人员为高。委员会获悉,许多当地工作人员执行包括研究和数据分析在内的实质性活动。委员会要求在提交下次方案预算时明白列出当地工作人员执行的职务。

五.74. 咨询委员会注意到,在概算编制格式方面有改善,尤其是指明方案产生的主要和其他最终用户,这是特别有用的。

五.75. 次级方案 1,与全球经济的联系,竞争力和生产专门化下的资源在 1998-1999 两年期减少了 1 054 800 美元,即 33.1%,主要是由于将工作人员资源转调至次级方案 7,环境和土地资源的可持续性(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个当地职等员额);以及转调至次级方案 2,一体化、开放的区域主义和区域合作(1 个 P-3 员额)。还将一个当地职等员额改叙为 P-2 职等;委员会建议接受这项要求。

五.76. 次级方案 5,社会发展和社会平等下的资源减少了 597 200 美元,亦即 22.5%,主要是由于将工作人员资源转调至新的次级方案 12,将性别观点纳入区域发展主流(1 个 P-5、1 个 P-2、1 个当地职等员额)的结果。次级方案 7 下的资源减少了 1 113 000 美元,亦即 29.2%,这是由于如上面第五.75 段所述,从次级方案 1 转调工作人员资源的结果,另外由于拉加经委会结构革新之故从次级方案 3,生产、技术和企业的发展转调一个 P-3 员额。

五.77. 如上面第五.70 段所述,次级方案 12 是一个新编制的方案,它将确保一项男女平等的综合战略。经常资源概算在重算费用以前为 827 700 美元。表 19.31 也开列了为数 285 000 美元的预算外资源概数。

五.78. 咨询委员会注意到,如方案概算第 19.39 所示,十个次级方案在圣地亚哥执行,并在以下分区域总部各执行一个:墨西哥城(次级方案 10)和西班牙港(次级方案 11)。

五.79. 咨询委员会获悉,拉加经委会即将完成一项综合信息管理系统的制订工作。委员会还获悉,该系统将监测方案的执行情形,包括监测人力和财政资源;该系统的费用大约为 7 万美元,并遵照委员会和来自内部监督事务厅内部审计员的建议,它将与经济和社会事务部内使用的系统接口,以便得以共同报告。

五.80. 咨询委员会进一步注意到,在一些次级方案下,提到发展或提升软件和数据基,作为产出之一。委员会建议,今后在各次级方案范围内的概数,应提供关于在方案执行情形中使用现代技术情形的资料。

五.81. 委员会注意到,在拉加经委会方案产出的主要最终用户中,多数是政府当局、公私机构。委员会在询问后得到,拉加经委会应要求以电子分发资料,委员会还注意到从拉加经委会网址点击率和下载数目激增。例如,委员会获悉,1997 年 9 月访问拉加经委会网址的人数是 3 108 人,而 1999 年 5 月人数已增至 57 049 人。此外,从 1998 年 11 月至 1999 年 4 月,在 PDF(便携文件)格式中被下载了 107 747 份档案,在 HTM 格式中被下载了 888 166 份。委员会欢迎多加使用电子方法将资料转达最终用户,并促请拉加经委会扩大使用现代技术来收集数据和散发资料。不过,电子分发方法应谨慎挑选,以那些拥有收发电子资料能力者为对象。

第 20 款.

西亚经济社会发展

五.82. 2000-2001 两年期方案概算这一款项下的经常预算数额在重计费用以前为 49 994 400 美元,预算外资源数额为 481 200 美元。咨询委员会注意到,经常预算中的提案反映出资源比 1998-1999 两年期的拨款数额增长了 242 100 美元(0.4%)。这一增长主要是由于其他人事费下与综管信息系统支助和维修及订约承办警卫安排有关费用的增长。在订约承办事务项下也有增加,由于需要外包电话接线员、信差及有关支助事务。

五.83. 2000-2001 两年期的预算外资源为 481 200 美元,1998-1999 两年期为 3 880 400 美元,两者相比大幅下降,主要是由于表 20.1(2)中为即将到来的两年期所列预测数是根据提出概算时已证实的捐款数计算的。咨询委员会在询问后得知,上次预算中所列预测证明是不切实际的。因此,如果收到更多资源,则将反映在下次提出的概算中。

五.84. 西亚经社会 2000-2001 两年期提议的员额表与 1998-1999 两年期提供的经常预算,员额数目一样(266 个员额)。这包括 103 个专业员额、160 个当地职等员额和 3 个外地事务员额。2000-2001 年开列一个预算外员额。咨询委员会还获悉,截至 1999 年 6 月 17 日为止,专业人员职类有 24 个空缺(23.3%),一般事务人员职类有 10 个空缺(7.6%)。委员会的意见反映在上面第五.11 段。

五.85. 咨询委员会注意到,概算表 20.21 中所载西亚经社会对咨询委员会在其上次报告第五.6 段中所提建议的答复。委员会认为,应参照其他区域委员会的经验,以期处理有关政府间会议与联合国预算编制周期同步化的任何问题(参看上面第五.6 段)。此外,委员会还认为,应更明白指出政府间审查,特别是关于出版物方案审查的作用。

五.86. 尽管咨询委员会注意到在提出本款的叙述方面有改善,委员会仍建议在概算中应更明白指出自动化和信息技术在方案执行情形方面的作用。

五.87. 如表 20.1 所示,提议在行政领导和管理下减少 446 600 美元(44.9%)。这笔减少数由方案支助增加 1 576 200 美元(6.6%)和工作方案下增加 112 500 美元(0.4%)予以抵消。

五.88. 咨询委员会注意到,行政领导和管理下减少的 1 446 600 美元主要与拟将方案规划和协调股的员额调到方案支助(1 426 600 美元)有关,如第 20.13 段所示,这些员额在该处将同技术合作司的员额合并,组成方案规划和技术合作司。

五.89. 如概算第 20.4(b)所示,工作方案项下的经费增加 112 500 美元(0.4%)包括用于聘用从事有关统计数据处理工作的一般临时助理人员的 28 400 美元;用于一些领域的顾问和专家组会议的 48 100 美元;用于旅费的 36 000 美元。

五.90. 方案支助经费增加 1 576 200 美元,是由于如上面第五.88 段所述,为了将方案规划和协调股的工作人员转调,人事费下需增拨资源。另外,还提议将一个 P-3 员额改叙为 P-4 职等,以反映对自动化和电子数据处理和通讯需求的增加,以及该领域工作复杂程度的增加。咨询委员会建议核可这项改叙。其他人事费的增加,如上面第五.82 段所述,用于继续支助综管信息系统的业务,以及贝鲁特新建大楼和停车地区订约承办警卫费用和订约承办事务的需要。委员会在询问后得知,为此目的现有 11 个常设员额,另外还将外包 24 名警卫和 3 名警官,因为在新建大楼处的示威增加警卫需要也随之增加。

五.91. 如第 20.67 段所示,订约承办事务项下增加 459 100 美元至 899 900 美元,主要是由于电话接线员、信差及有关支助事务的额外需要。一般业务费(见方案概算第 20.68 段)减少 728 100(亦即 17%)。咨询委员会在询问后得知,这笔减少数极大部分反映本两年期在该区域委员会新设总部的运作方面取得的经验。

五.92. 咨询委员会在询问后得知,1997 年第四季度进行的迁移至贝鲁特区域委员会总部的费用共计 14 911 810 美元。委员会在其关于 1998-1999 两年期方案预算的第一次报告¹第五.79 段中述及迁移之事。委员会当时报告说,迁移的费用估计大约为 550 万美元,当时正在进行努力,为迁移工作再筹集一些预算外资源。在这方面,委员会现已获悉,收到的预算外资源共计 12 064 121 美元。因此,2 847 689 美元差额中的一部分由 1996-1997 两年期经常预算经费补足,这点反映在关于 1996-1997 两年期方案预算的第二次执行情况报告(A/C.5/52/32 和 Corr.1)中,其中在员额项下增加 1 475 100 美元,这是共同人事费项下增加 1 843 600 美元和薪金项上减少 368 500 美元的净结果。委员会还获知,在 1998-1999 年第二次执行情形报告范围内将报告任何所需增拨经费。关于贝鲁特西亚经社会总部所在大楼(联合国之家),黎巴嫩政府表示将免收租费。

五.93. 咨询委员会要求提供关于使用联合国之家会议中心设施的其他资料。委员会获悉,设施的正式使用于 1998 年 1 月 1 日才开始。关于联合国其他机构使用该设施的情形,委员会获悉,西亚经社会作为与它们之间安排的一部分,在上班时间内免费提供会议服务(实物捐助)。至于维修、水电费、清洁和警卫事务,西亚经社会承担 90% 的支出总数,其余由联合国其他机构承担。西亚经社会代表向委员会保证,在贝鲁特联合国之家制订共同事务安排,使所有有关方都达到节省。

五.94. 咨询委员会在询问后得知,从 1998 年 1 月 1 日至 1999 年 5 月 31 日,西亚经社会和非西亚经社会举行会议的总数是 67 次(134 个工作日)。2000-2001 年安排的会议估计数是 41 次(106 个工作日)。

第 21 款.

技术合作经常方案

五.95. 如方案概算第 21.2 段所示,技术合作经常方案是对发展中国家从其他资金来源获得的技术援助的补充。此外,第 21.5 说,由于经常方案下的活动的范围和组成是根据个别政府的要求来确定的,本阶段的提案只能表明活动的主要领域,和负责执行它们的有关秘书处单位。技术合作活动主要有三种:短期咨询服务、外地项目和培训。

五.96. 2000-2001 两年期拟议第 21 款下所需经费估计为 45 138 900 美元与为 1998-1999 两年期核拨的数额相同。按部门咨询服务开列的所需概算(19 428 000 美元)细目和按区域和分区域咨询服务开列的所需概算(25 710 900 美元)细目分别载于表 21.2 和 21.3。

五.97. 咨询委员会将第 21 款下的概数转递大会,以供采取适当行动。

第六编.

人权和人道主义事务

六.1. 秘书长所提 2000-2001 两年期间给人权和人道主义事务(第六编)的概算为 132 459 500 美元,其中包括第 22 款(人权)下的 43 429 900 美元、第 23 款,保护和援助难民下的 45 650 200 美元、第 24 款,巴勒斯坦难民下的 23 350 400 美元以及第 25 款,人道主义援助下的 20 029 000 美元。

第 22 款

人权

六.2. 咨询委员会从方案概算中的表 22.2 看到,2000-2001 两年期,为这一款提议的经常预算为 42 369 300 美元(重计费用前),与 1998-1999 两年期的 40 832 600 美元的拨款相比,资源净增为 1 536 700 美元(3.7%)。同表还显示 2000-2001 期间,预算外资源估计为 30 364 500 美元,而 1998-1999 两年期概算为 35 541 900 美元,这一差别的主要原因是取消了卢旺达和布隆迪的人权活动的资源。委员会从 1998-1999 两年期从截至 1998 年 6 月 30 日的未经审计的 6 个月临时财务报表中注意到,截至 1998 年 6 月 30 日,卢旺达人权信托基金储备金总数和基金余额为 6 600 000 美元。布隆迪人

权事务信托基金的相应余额为 2 700 000 美元。委员会经询问获悉,目前正与捐助者就如何处理这笔资金进行协商。

六.3. 秘书长建议设立 7 个新的员额(1 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3)秘书长还建议将一个计算机信息助理的一般事务人员员额从 G-6 改叙为 G-7,并重新部署两个员额,将一个方案管理干事的 P-4 员额从纽约调到日内瓦,将一个高级法律事务干事 P-5 员额从日内瓦调到纽约(方案概算第 22.33、22.50、22.67 和 22.80 段)。

六.4. 咨询委员会获悉,1998 年期间,专业人员的平均出缺率是 18.2%,截至 1999 年 4 月底,出缺率是 15.7%。一般事务人员 1998 年的平均出缺率是 17.5%截至 1999 年 4 月,出缺率是 17.3%。截至 1999 年 4 月底,空缺员额总数为 23 个(专业人员员额 14 个,一般事务员额 9 个)。过去 4 个月中平均出缺率为 16.3%。经询问,联合国人权事务高专及专员的代表向委员会通报说,正在进行努力,希望到 1999 年底大幅度减少空缺率。委员会还获悉,目前填补员额(特别是初始级别的员额)的程序使得招聘过程很长。例如,人力资源管理厅需要花相当的时间从通过竞争性初始级别录用考试者的名册中寻找和甄选候选人。名册上的候选人往往已经在名册上呆了超过 3 年,有些候选人或许已经不再可能受聘。

六.5. 如表 22.4 所示,决策机关项下请拨资源 4 951 100 美元,(重计费用前)。方案概算中表 22.4 和第 22.10 至 22.21 段列出了共计 25 个决策机关,包括委员会和工作小组。咨询委员会经询问获悉,2000-2001 两年期间预计将举行 1469 次会议(917 次全体会议和 552 次工作小组会议),1998-1999 两年期期间会议总数则为 1488 次委员会获悉,预计将编写 258 份人权报告,1998-1999 两年期间会议报告总数为 311 份。委员会回顾其关于 1998-1999 两年方案概算的第一次报告 1 第六.11 段的意见:“人权方案已发展成一个复杂的政府间机制。委员会认为,高级专员办事处现在应该提出较切合实际的各种小组委员会、委员会及其他小组的会议方案”在同一报告六.12 段中,委员会指出:涉及的文件数目以及规定完成的文件的不切实际的截止时间,都会妨碍立法的效率。

六.6 采取的行动见方案概算表 22.18。咨询委员会认为提供的资料不够。咨询委员会询问人权委员会在其第五十四届会议上就出版和文件采取了何种行动,得到的答复是,人权委员会设立了一个闭会期间不限名额工作组;以继续对主席团关于这一问题的报告进行综合审查(E/CN.4/1999/104 和 Corr.1);人权委员会第五十七届会议将审查得出的结论。

六.7. 关于向捐助方报告的问题,咨询委员会欢迎已采取的行动(见方案概算表 22.18)。但是,高级专员的代表和表 22.18 中提供的信息均没有清楚地说明目前报告程序的精简程度,委员会建议下一次概算提供更多的资料,说明所报告的精简程度及效果;这类资料应说明取消了何种程序,合并了哪些报告,以及新的程序对人权委员会办事处和秘书处的有关单位的工作量产生了什么影响。

六.8. 关于表述问题,咨询委员会认为,就有关的工作量指数在每个次级方案下列出综合表格,这是评价这一款所需资源的有用工具。因此,委员会建议,在下一方案概算中应提供这样的资料,包括会议的数量和报告和出版物的数量。这样的资料应包括前两个两年期的比较数据。委员会不希望增加第 6 款专册的篇幅。

六.9. 咨询委员会注意到根据方案概算表 22.6 所示,在经常预算下,行政领导和管理项下要求拨款共计 5 375 000 美元(重计费用前),增加了 5.8%。该项下预计需要预算外资源 335 600 美元。行政领导和管理包括高级专员办事处的两个单位,一个在日内瓦,另一个在纽约。委员会从组织系统图和第 22.32 段中注意到,2000-2001 两年期纽约办事处经常预算下拟设员额 8 个,1 个 D-2、1 个 P-5、2 个 P-3、1 个特等一般事务员额,和 2 个其他级别的一般事务员额,预算外资源下拟设 1 个 P-2 员额。2000-2001 两年期,日内瓦办事处经常预算下拟设员额 15 个(1 名位副秘书长、1 名助理秘书长、3 名 P-5、2 名 P-4 和 8 名一般事务人员),预算外资源拟设 1 名 P-2。

六.10. 纽约办事处拟议员额包括 1 个新的 P-4 员额以及将 1 个 P-4 员额调到日内瓦办事处以从日内瓦换取 1 个 P-5 员额到纽约。咨询委员会从方案概算第 22.33 段中注意到,上述新的 P-4 员额和重新部署的 P-5 员额的工作要求是为执行委员会起草实质性的人权文件。方案概算第 22.34 段说明,高级专员办事处分别是四个执行委员会的成员,每个委员会大约每月举行两次会议,四个执行委员会包括国际和平与安全,人道主义合作,发展和经济以及社会合作。方案概算第 22.33 和 22.34 段说明,秘书长因此建议设立两个员额,1 个 P-5(通过重新部署)如 1 个 P-4,负责编号和提交各执行委员会的简报。上述 P-5 还担任高级法律干事和纽约办事处副主任的职位。

六.11. 方案概算第 22.31 段对纽约办事处的职能作了解释。经询问,并同时答复委员会第一次报告 1 第六.10 段中的意见,副高级专员向委员会说明,将纽约办事处看成联络处是错误的看法,他认为,办事处的工作超过传统的联络任务,因此需要增加工作人员。

六.12. 方案概算第 22.33 和 22.34 段以及高级专员的代表的发言。给人的印象是:有效地参与各执行委员会的工作主要依赖纽约办事处工作人员的工作,咨询委员会对此有不同看法。高级专员办事处设在日内瓦。委员会认为,日内瓦办事处各实务单位和日内瓦的高级专员办事处的工作人员也应该参与执行委员会的工作。这可避免增加办事处人员,而且可以使各委员会的工作利用包括纽约和日内瓦在内的两个办事处的更广泛的专业才能。在这个问题上,委员会强调,秘书长作出设立执行委员会的安排是为了协调执行会员国授与他的任务。因此,在这些执行委员会工作经费方面,除了上述任务所要求并得到获准的资源以外,不应该另外要求资源。同样,委员会同意将一名 P-5 的员额调往纽约办事处,却不同意增加一名新的 P-4 的要求。但是,如果高级专员最后的结论是这样一个员额必不可少,应该通过调动获取这一员额。委员会对所要的另外 6 个新的员额没有异议,对将一个其他级别的一般事务员额改叙为特等也没有异议。

六.13. 咨询委员会从方案概算表 22.9 中看到次级方案 1(发展权利、研究与分析)项下要求经费 8 035 500 美元(重计费用前)。对此委员会回顾其第一次报告 1 第六.8 段,其中委员会表示,秘书长应更清楚地解释大会 1995 年 12 月 23 日第 50/214 号决议第 38 段和 39 段,委员会要求秘书长在下一个方案概算中,更加清楚地确定与发展权利有关的资源。

六.14. 关于次级方案 3,咨询服务、技术合作、支助人权实况调查程序和现场活动下的外地办事处,咨询委员会经询问获悉,这些办事处设在非洲、亚洲和欧洲的以下国家和地区:安哥拉、大湖区和中非、布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、厄立特里亚、几内亚比绍、塞拉利昂、索马里、苏丹、前南斯拉夫、俄罗斯联

邦、亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、塔吉克斯坦和朝鲜民主主义人民共和国。关于阿富汗境内的活动,委员会获悉,联合国和阿富汗有关的人道主义和经济援助方案协调员办事处(联阿协调处)在阿富汗和巴基斯坦设有办事处,该协调处是联合国人道主义方案许多组成部分的协调中心。

六.15. 方案概算第 22.92 段为外部印刷要求经费 200 600 美元。咨询委员会知道,由于联合国内部印刷设施不能够满足特殊印刷需要,所以常常送到外面印刷。上文第一章已经提到,应该对特殊印刷需要进行审查,以查明这种特殊要求是否真正有必要,或者是否可以选择某种印刷格式,以便利用内部的印刷能力。在这一方面,委员会建议,对日内瓦印刷设施能力进行审查,以便确保低成本高效益地满足印刷方面的需要。

六.16. 咨询委员会从方案概算第 22.92 段看到,要求拨款 88 700 美元,用于软件许可证更新和电信联盟网址东道服务费。委员会经询问获悉,电信联盟目前还向联合国人权事务高级专员办事处提供网址东道服务并向贸易组织劳工组织、和知识产权组织提供互联网服务。

六.17. 方案概算第 22.97 段对塞浦路斯失踪人员调查委员会的组成作了以下说明:塞族和土族双方各任命一名成员,第三名成员由秘书长根据红十字国际委员会(红十字委员会)的建议任命。每个成员可以有至多两名助理。联合国承担第三方成员和他的两名助手,以及他们的办事处的运作开支。上述三人组成的委员会成立于 1981 年。咨询委员会经询问获悉,三人委员会的上一次会议是于 1999 年 5 月 17 日在委员会第三方成员的办事处(莱德拉宫旅馆)举行的。

六.18. 方案概算表 22.17 显示,建议拨款 595 100 美元(重计费用前),用于委员会第三方成员的第一助理、一名当地的秘书、一名司机、费用、第三方成员的旅行津贴和其他有关费用。咨询委员会获悉,1996-1997 期间拨款为 520 000 美元,同期的实际开支是 444 149 美元,未支配余额为 75 581 美元,1998 年的拨款为 326 600 美元,同期实际开支为 249 290 美元,未支配余额为 77 310 美元。

六.19. 委员会经询问获悉,在本款下请拨经 6 413 400 美元(重计费用前),用于经济及社会理事会的长年活动,在这一方面,委员会重审对其关于方案预算对长年活动的处理与应急基金的使用二者间关系的报告(A/53/7/Add.9)中所述的立场。

第 23 款.

保护和援助难民

六.20. 如方案概算第 23.14 段所述,根据《难民专员办事处章程》第 20 条,与难民专员办事处职务有关的行政费用以外的所有支出都不能由联合国预算承付,办事处的所有其他活动均应由自愿捐款支付。2000-2001 两年期提议由经常预算提供的重算费用前经费是 45 051 000 美元,同 1998-1999 两年期的资源水平相同。

六.21. 如方案概算表 23.3 所示,200-2001 两年期拟订的经常预算员额共计 220 个(89 个专业人员以上职类员额,131 个一般事务人员员额),与 1998-1999 两年期的员额数相同。

六.22. 预算外资源预计为 1 684 378 200 美元,比 1998-1999 两年期的估计数 1 803 855 100 有所减少。咨询委员会审查了难民专员办事处预算外业务活动的预算,并向高级专员方案执行委员会提交了报告。委员会向执行委员会提交了关于

新的方案定义及有关员额的报告。委员会还审查了根据委员会建议编制的一份模拟预算。如方案概算第 23.17 段所述,“根据难民专员办事处新分类员额的结果,难民专员办事处所需资源的演变情况,以及精减预算过程的可取之处,不久”将审查从经常预算为难民专员办事处员额提供经费的问题。“这项审查结果将通过行政和预算问题咨询委员会提交给大会”。在这方面,委员会要求这项审查考虑到过去预算对于自愿捐款和经常预算资源作用方面的一致和不一致在多大程度上造成财政状况虚弱。

第 24 款.

巴勒斯坦难民

六.23. 咨询委员会忆及 1974 年 12 月 17 日大会第 3331 B 号决议,其中大会决定“原需自愿捐款支出的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处国际工作人员的薪给,应于 1975 年 1 月 1 日起直至工程处的任务期限结束为止,由联合国经常预算筹供经费”。

六.24. 咨询委员会从 2000-2001 两年期方案概算表 24.1 和表 24.3 注意到经常预算下提议的重算费用前数额为 21 800 600 美元,经常预算员额数目仍然是 92 个(82 个专业人员以上职类员额,10 个一般事务人员员额)。委员会得知,预期预算外经费共计 7.26 亿美元,而不是概算表 24.1 和表 24.2 中显示的 772 786 000 美元。经询问,委员会得知,资源减少对于工程处提供服务的质量有直接影响。

六.25. 咨询委员会从方案概算第 24.8 段注意到,2000-2001 两年期预算外资金提供经费的当地雇用工作人员人数共计 22 000 人。

第 25 款.

人道主义援助

六.26. 如方案概算表 25.1 所示,本款估计数共计 19 284 700 美元(重算费用之前),同 1998-1999 两年期的拨款额 17 583 200 美元相比,资源增加了 1 701 500 美元。咨询委员会还从该表注意到,预期预算外资源数额为 140 327 500 美元。

六.27. 如方案概算表 25.3 所示,2000-2001 两年期提议的经常预算员额总数是 54 个,同 1998-1999 两年期的员额总数相比,增加了 4 个员额。该表还显示,2000-2001 两年期预算外员额总数是 312 个,同 1998-1999 两年期的总数 333 个相比,减少了 21 个。咨询委员会注意到,预算外资源员额减少 21 个,主要是由于本款下取消了排雷的职务,该项职务移交给维持和平行动部。另外一个原因是有关灾害预防、减轻和防备方面的国家能力建设移交给了开发计划署。请设 4 个新员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和两个 P-3)并提议调动 5 个员额(见第 25.7 段)。请设新员额的理由是改善“人道主义事务协调厅经常预算员额同预算外员额之间的平衡”。P-5 员额和一个 P-3 员额用于次级方案——政策和分析——分别负责履行政策发展主管和政策发展干事的职务(见第 25.25 段)。P-4 员额和一个 P-3 员额负责履行日内瓦复杂紧急情况处第二科,非洲紧急情况和第三科,世界其他地区紧急情况的案头干事职务(见第 25.35 段)。委员会建议核可新设 4 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和两个 P-3),并调动 5 个员额。

六.28. 方案概算第 25.13 段提出有关把一个 P-2 员额从次级方案 2——复杂紧急情况——调到机构间常设委员会日内瓦联络股的理由,咨询委员会看不出有什么益

处。委员会认为,利用传统和电子手段,包括视像会议,很容易在日内瓦和纽约之间建立联系,因此没有理由在日内瓦设立联络股,更不用说增加人员了。

六.29. 咨询委员会从方案概算第 25.36 段注意到,次级方案 2 请求增加经费 90 100 美元,用于雇用顾问编写关于提供人道主义援助最佳做法的综合手册以及制作有关数据库。委员会还注意到,这项任务是方案概算第 25.24 段(b)(二)所述产出。次级方案 2 的产出将由经常预算和预算外资源提供经费。委员会从方案概算表 25.2 注意到,预算外资源中,预期顾问和专家费用共计 23 363 300 美元。委员会确认有必要编写手册,而且不反对提议的数额,但委员会要求在拨出经费之前,首先弄清是否能从预算外顾问经费中获得部分或全部经费。

六.30. 订约承办事务下请求增加经费 200 000 美元,用于支付电信联盟提供联合国救济网服务的费用(见第 25.69 段)。委员会询问了将此服务承包给电信联盟的理由,得知人道主义事务协调厅认为,电信联盟提供的线路连接和技术支助质量较好,而价格相同。更重要的是,电信联盟提供的救济网带有一些基本服务,而国际电算中心则不能提供。例如国际电算中心只允许客户每天更新一次网址,而救济网可以每半个小时更新一次。电信联盟提供有保障的救济网上网服务,即使因特网发生严重故障。电信联盟是紧急电信联系坦佩雷公约的主要联合国机构,其服务水平也得到其他联合国机构的承认。由于电信联盟还为日内瓦各常驻代表团提供因特网服务,会员国可以受益于非常快速地上救济网,而且在因特网发生故障的情况下也能保证上网。

六.31. 关于自然灾害的减轻、预防和防备,如方案概算第 25.38 段所述,减轻、预防和防备自然灾害的业务活动移交给了开发计划署,有关资源也以 230 万美元的补助金形式一并移交。咨询委员会报告大会,委员会已获悉,该项补助金是一次性提供,以使开发计划署能够进行过渡。委员会认为,此事需要澄清,“因为如果决定由开发计划署代表联合国执行这项职能,就需要长期给予资助”(A/52/7/Add.1,第 45 段)。大会第 52/12 B 号决议第 17 段请秘书长在大会第五十二届会议结束前提出报告,“说明在 1998-1999 两年期以后以何种方式筹措关于减轻、预防和防备自然灾害活动的经费”。在该报告(A/53/641)中,秘书长建议继续通过经常预算向开发计划署提供补助金。补助金数额 2 309 300 美元已列入方案概算第 25 款下,未经重算费用。经询问,委员会得知,由于并未规定这笔补助金用于规定数目的员额,所以无需重算该数额的费用。如果大会决定继续向开发计划署提供补助金,委员会建议 2000-2001 两年期这笔补助金定为 2 310 000 美元。

六.32. 如方案概算第 25.39 段所述,大会 1989 年 12 月 22 日第 44/236 号决议宣布的国际减少自然灾害十年将于 1999 年 12 月 31 日结束。咨询委员会从方案概算表 25.13 注意到,十年秘书处有 13 个员额(7 个专业人员,6 个一般事务人员),所有经费均来自预算外资源。同一段还表示,目前正在审议 21 世纪减灾的后续行动机制,后续安排的内容和结构将需大会核可。委员会从该段注意到,后续机制之一是在人道主义事务协调厅内,在各组织和私营部门之间进行联络并进行战略协调。委员会认为,在成立新的秘书处机构之前,应首先确定是否可以由纽约和日内瓦的现有秘书处部门承担有关任务。

六.33. 关于表述形式和结构,咨询委员会指出,2000-2001 两年期该厅组织系统表比 1998-1999 两年期的简单得多。然而,委员会认为,人道主义事务协调厅的结构应该进一步精简。委员会从方案概算第 25.18 段注意到,将在日内瓦设立一个新的复杂紧急情况应急处,以便增进次级方案 2 下复杂人道主义紧急情况的协调”。委员会还注意到“已在纽约设立一个紧急情况联络处,负责与政治事务部、维持和平行动部和其他有关实体协调相互交织的政治问题、国家情况以及联合国在人道主义、政治和军事方面的外勤业务”。

六.34. 第 25.18 段和第 25.29 段解释的这种分工的理由并没有使咨询委员会信服。这种安排在多大程度上能确保“对正在出现的初期复杂紧急情况作出适当、及时和有效的反应”(见第 25.30 段)。委员会的经验是,这种安排有可能产生繁复的协商和协调过程,以及随之而来决策方面的推延。在这方面,委员会回顾审计委员会报告 2 第 105 至 109 段对于提供紧急情况服务和补助金方面所经历拖延表示的意见。在方案概算表 25.20 提出的回应中,行政部门提到建立必然带来放权的特别行政程序,但是没有提到转达批准捐助者补助金方面的拖延。委员会还关切地注意到,拟订上述特别行政规则已经花了三年多时间。

六.35. 因此,咨询委员会质疑是否有理由在纽约设立一个紧急情况联络处来履行方案概算第 25.18 和 25.29 段概述的职务。委员会认为,为了提高业务效率,应该审查这两个分支机构的职能,以确定在多大程度上可以将其合并为一个组织单位。

六.36. 咨询委员会还建议对机构间常设委员会秘书处行政职能的效率进行审查。秘书处设在纽约,在日内瓦设有联络股。委员会从方案概算第 25.63 注意到,执行办公室在纽约设有一个行政事务处,在日内瓦也有一个。

第七编. 新闻

第 26 款. 新闻

七.1. 秘书长 2000-2001 年经常预算第七编的估计数共计 145 734 000 美元,仅包括 2000-2001 两年期方案概算第 26 款;估计数额 137 583 000 美元(重计费用前)反映较 1998-1999 两年期经费增加了 2 009 000 美元,即 1.4%。2000-2001 两年期预算外资源估计数额是 6 241 800 美元。

七.2. 咨询委员会经查询得知,除了第 26 款下包括的经费外,2000-2001 两年期方案概算其他款次下要求新闻活动的经常预算资源估计数额是 6 116 400 美元(重计费用前),分配情况如下:

款次	员额数		费用总额(千美元)
	专业人员以上职类	一般事务人员职类	
10. 非洲:发展新议程	4	3	1 658.3
11A. 贸易和发展	3	3	1 276.3
16. 非洲经济社会发展	4	4	1 230.7
17. 亚洲及太平洋经济社会发展	2	4	637.7
18. 欧洲经济发展	1	-	241.3
18. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展	1	3	914.8
20. 西亚经济社会发展	-	2	157.3
共计	15	19	6 116.6

七.3. 咨询委员会指出,秘书处的各实务部门和办公室也有新闻活动,其费用不易开列,如各种展览、特别活动、讨论会和讲习班、各种新闻材料和展示因特网网址及主页等。

七.4. 正如方案概算表 26.2 所示,增加净额 2 009 000 美元是以下各项资源增加的结果:员额(21 200 美元),其他人事费(921 900 美元)、旅费(677 900 美元)、订约承办事务(1 465 400 美元)、家具及设备(43 000 美元),部分抵充了下列各项所需资源的削减:一般业务费(676 800 美元)、用品及材料(428 500 美元)和补助金及捐款(15 100 美元)。

七.5. 2000-2001 两年期人员配置所需经费虽在经常预算员额总数上没有改变(730),相较于现在的两年,削减了两个预算外员额,将一名 P-5 经常预算员额改叙为 D-1 级,以及有两名经常预算员额(1 名 P-4,一名 P-5)进行了内部调动。咨询委员会得知,新闻部的出缺率,截至 1999 年 4 月 30 日,为专业人员职类 5.7%(15 个员额)一般事务人员职类 1.5%(7 个员额);联合国各新闻中心为专业人员职类 8.6%(3 个员额),一般事务人员职类 1.3%(3 个员额)。

七.6. 第 26 款下的方案预算将由方案概算第 26.6 段中规定的组织结构执行。2000-2001 两年期内进行的工作方案分成四个次级方案,各由一个以上的组织单位执行。虽然次级方案提出了方案部分的工作,但有关的员额需要与资源均列在各组织单位下。咨询委员会查询后得知,将方案部分的工作和所需资源,包括员额一并提出,在此阶段是不实际的作法。要使次级方案与组织单位符合一致,便需长篇分析和重新组合。然而,委员会认为,使方案内容符合组织结构是可能的,并要求在下一个方案概算中这样作,同时新闻部应列出工作量的指示数字。

七.7. 咨询委员会又注意到,总部的图书馆隶属新闻部,而日内瓦办事处的图书馆则属会议事务。这一安排的理由秘书长代表在委员会发言时没有讲清楚。应就此事项进行审查,审查结果将在下一个方案概算中报告。

七.8. 正如方案概算第 26.52 段中指出的,在行政领导和管理下,要求将一名 P-5 员额改叙为 D-1 级以反映出新闻部改变工作方向而使副秘书长办公厅主任兼副秘书长特别助理的员额所需承担的额外责任。同时还要求调出一个 P-4 和新闻部内部调入一

个 P-5 员额。咨询委员会示反对员额的调动。就所提议的改叙方面,委员会得知,1994 年以前,副秘书长特别助理员额是 D-1 级。经 1994 年该部改组和该部部长员额降为助理秘书长,因而特别助理的员额亦降级,从 D-1 级降为 P-5。委员会指出,目前在第 26 款下有 20 名 D-1 员额。委员会不认为应该增设另一 D-1,如果这个员额的职能需要,那可以经由在部内交换或调动的方式取得。

七.9. 在行政领导和管理项下所需经费 206 100 美元(重计费用前)包括,除其他外,以英文之外的正式语文为联合国网址建立检索方案和数据库的个人服务合同费用。咨询委员会得知,这是根据 1998 年 12 月 18 日大会第 53/208 C 号决议的规定办理的,委员会指出,大会在通过本决议方面并未提出所涉方案预算问题的说明,并要求在其第五十四届会议第一期提出有关全秘书长计划的费用估计。委员会又指出联合国网址应成为散布资讯的主要。工具依照秘书处应要求提出的增加资料,进入联合国网站的数字争剧增加:

1996 年—1 150 万
 1997 年—4 270 万(较 1996 年增 372%)
 1998 年—9 850 万(较 1997 年增 231%)
 1999 年—6 990 万(至 6 月 18 日止)
 1999 年—1.5 亿(预测)

目前进入网士的平均数目约为每周 300 万,即每天 428 571,或接近每秒 5 次进入。它们一天 24 小时来自 133 个国家。

七.10. 咨询委员会又知悉,网址的发展与维持并未要求增加资源。委员会要求关于设计和改进网址以及新闻部维持和提高网址内容的当前资源的资料。委员会得知为此工作调动了以下工作人员:

工作人员	等级	调自
科长(信息技术科)	P-4	新闻和媒体司
网址技术主管(也是西班牙文)	P-3	达格·哈马舍尔德图书馆
网址协调员,英、法文	P-3	新闻和媒体司
网址协调员,法文	P-3	副秘书长办公室(目前尚无) ^a
网址设计助理	G-6	达格·哈马舍尔德图书馆
网址程式设计助理	G-5	副秘书长办公室
网址助理	G-4	副秘书长办公室

^a 借给教科文组织员额的工作人员。

委员会得知,协调阿拉伯、中、俄语文网址的工作是使用一般临时助理人员经费和短期借调新闻部其他单位工作人员来进行的,如阿拉伯文的情况便来自大会事务和会议事务部。由于网址和因特网的潜在重要性,委员会相信,这项工作将会得到足够的资源。

七.11. 咨询委员会又要求澄清有关新闻部以及秘书处其他部厅关于发展、维持和管理联合国网址的职责。依照委员会提出的资料,新闻部信息技术科是负责联合国网址的组织、维持和加强工作的。该科直接向副秘书长提交报告并接受该部通讯协调事务的指导。信息技术科在全部和秘书处负责以下工作:

- (a) 咨询:指导和咨询;协商和协调;
- (b) 规划和发展:文件选择、监督、监测、测试、培训和提升;
- (c) 管理和维持:检修故障、服务机管理、遵守;
- (d) 行政管理:评价、统计、预算和该科人员的监督;

新闻部除提供网址的总体外观和感觉外,还编制与维持关于各种会议、活动、纪念和时事问题诸如东帝汶和科索沃问题的特别网页。新闻部同提供内容的各部门、厅、就列出内容、协助内容提供者编写、展示和上载其网址方面的工作进行协调并接受来自管理事务部的信息技术事务司的技术问题的指导。新闻部信息技术科操作、管理和维持本组织的多媒体服务机,同时,管理事务部信息技术事务司仍旧负责基本网址服务机和有关硬件、网络和联系方面的工作。

七.12. 新闻部与内容提供部门协商,已拟订关于处理网址上宣传材料的总方针,内容提供部门负责其依照总方针所提出的内容。新闻部已向近来救济工作处、儿童和武装冲突问题特别代表办公室、亚洲及太平洋经济社会委员会提供援助,筹备其网址以上载列联合国万维网服务机。联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处的网址由各自的办事处主任管理。新闻部主持一个关于因特网的部门间工作组,工作组应要求举行会议讨论网址的各种因素间的协调问题,诸如头几页的或主页的设计。此外,为各种具体主题问题还设立了特设小组。另由新闻部和信息技术事务司工作人员组成单独的工作组,必要时举行会议以协调技术事务。

七.13. 咨询委员会赞扬新闻部在领先发展和执行联合国网址方面发挥的作用,但委员会关切关于联合国系统内其他网址的建立与维持方面显然缺乏协调(亦请参见上文第一章),委员会鼓励新闻部在总部同总部以外各部门发展和改进部门网址方面,提供咨询意见,发挥领导作用。

七.14. 信息技术是新闻部业务的主要。但正如上文第一章指出的,联合国投资于新技术的程度还不能得到准确的决定,因为在方案概算中没有载入足够的资料。例如,方案概算第 26.72 段要求经费 120 万美元“用于将联合国模拟电视转换为数码设施的前两个阶段”,但有关项目的费用的总额却付缺如。咨询委员会经查询得知,从模拟电视转为数码电视设施的时间表是根据广播工业发展响应美国联邦通讯委员会在美国境内完成数码电视形式转换期限设定于 2006 年的结果。新闻和媒体司在目前这一两年期和今后三个两年期内分阶段购置数码广播设备。假定两年期资本设备替换的预算维持在 120 万美元,可能除去总部转换所有电视的摄像电缆为光线电缆外的部分,将模拟电视转为数码广播设备的费用可能可以由新闻和媒体司的预算便足够用。

七.15. 咨询委员会在联合国各新闻中心采询更多关于技术革新情况的资料得知,新闻部已向所有新闻中心提供了最新的通讯技术硬件和软件(文字处理、案头出版、电子表格、数据库应用)。大多数新闻中心已装备有最新的周边设备(扫描器、

膝上型电脑、数码相机、光盘书写器)以应它们当地方案活动的需要。除了位处缺乏必要的基础结构国家内的新闻中心外。大多数中心都有因特网进入并广泛使用联合国的电子资源。六十九个新闻中心中有六十八个已有电子邮件设施连接总部及新闻中心和联合国各办事处。截至 1999 年 6 月,二十四新闻中心设有网址;各新闻中心进行现代化的资源已安装在总部及各新闻中心,并由新闻部新闻中心处进行中央管理,使其能响应不断变化的技术要求,实施监督和灵活运用。

七.16. 正如方案概算第 26.69(c)段指出,经费 496 300 美元“将用于本部发展无线电广播能力”。咨询委员会经询问后得知,这将是一个小规模试验项目(见下文第七.18 段)。

七.17. 主要项目的费用估计额是每两年期 790 万美元,其中 40 万美元预期将来自每周磁带节目制作精简及削减后节省下的经费。其余每两年的 750 万美元将从成员国预算外捐款及其他来源调动。1999 年 5 月向新闻委员会提出的秘书长报告中指出,在每两年主要项目将从预算外经费筹集 800 万美元的情况下,新闻部“在成员国及其他方面作出明确表示能提供所需资源之前,不计划发动任何复杂和高费用的试验项目”。¹⁶

七.18. 新闻委员会在讨论秘书长报告时决定,“同新闻部直接国际无线电广播项目有关的一个小规模试验节目可在一年期间以六种正式语文在目标区域内发送广播”。¹⁷ 新闻委员会又请新闻部“与有兴趣的会员国和其他专门机构接触,尽快开始执行这个试验项目,以确保得到必要的协助,使该项目成功,同时应考虑到需要增加现有的资源和服务”。¹⁸ 新闻部现在正与各会员国接触,为该项目调动必要资源。秘书处估计项目的费用,不包括传送费,为 1 739 000 美元,其中 496 300 美元已列在 2000-2001 两年期新闻部方案概算中。余下的 1 242 700 美元,以及不同区域无线电节目的传送服务单列费用,将从各会员国和其他预算外捐助的形式取得资源。咨询委员会指出,有关发展联合国国际无线电广播能力的项目,没有向大会提出所涉方案预算问题的说明。

七.19. 咨询委员会进一步指出,虽然提交大会第五十一届会议的 1998-2001 中期计划次级方案 23.2 新闻事务、第四个目标中规定“考虑建立一个具有直接向全世界各地听众发送联合国新闻能力的国际广播系统”,¹⁹ 但经大会第五十三届会议修订的 1998-2001 中期计划¹⁰ 的同一次级方案并未提出建立国际广播系统(A/53/6/Rev.1)。委员会要求在建立国际广播系统的试验项目进行以前,向大会提出方案预算所涉问题的说明。

七.20. 咨询委员会注意到,方案概算第 26 款下若干段中要求特别会议的合约翻译和印刷的资源 120 万美元(重计费用前)(见第 26、143 段)。委员会回顾,在这方面,大会在其第 53/208 B 号决议第 22 段中请秘书长“继续努力,斟酌情况采用新技术,如机械协助翻译和共同辞汇数据库,同时确保文件和翻译的质量不会受到不利影响”。委员会强调,成功执行决议中这项规定的重要性,因为委员会认为,应大幅改进现有的机构内翻译能力,从而尽量减少对合约翻译的需要。委员会又鼓励各部门在可行的情况下雇用远距离笔译。

七.21. 咨询委员会经询问得知,新闻部的翻译预算所需总数,包括各新闻中心以及大小特别会议的翻译所需,是 560 100 美元(重计费用前)。关于特别会议的翻译员,秘

书处澄清表示,并未为特别会议召请翻译员,新闻部的新闻材料的翻译,不论为远距离或非远距离,也没有用作或承担用作会议的新闻报导。报纸、无线电和电视的新闻报导是根据各代表团发言经有关的同声传译译为当地所需语文后作出的。新闻部新闻报导的目的是在媒体和新闻中制作新闻故事,延迟是因为翻译影响到新闻故事的新闻价值。但某些非新闻的报导,如无线电和电视特写或纪录片,翻译成其他语文,但这些材料通常是在会议开过以后才制作。

七.22. 咨询委员会要求澄清关于外部印刷的提议所需费用的问题,因为委员会认为其数额太高。按委员会经要求后提出的增加的资料,新闻部包括各新闻中心的外部印刷所需费用总额 1 628 600 美元,原因如下:

(a) 某些项目如报纸套装封面事实上无法在内部印刷,因印刷厂内没有所需的设备;

(b) 由于其他优先工作的取舍,如要印刷安全理事会和大会的文件,印刷厂不可能保证总是能及时印刷新闻部的材料,赶上期限;

(c) 新闻部的印刷工作复杂,所需时间与技术是印刷厂内不能提供的;

咨询委员会关于外部印刷和“机构内”能力的评论见上文第一章。

七.23. 咨询委员会注意到第 26.69(e)段一笔款项 307 300 美元反映出增加了 97 500 美元,是用于法律数据库——新闻全文数据库提供的联机服务和其他检索所需经费。委员会对联机服务所需资源的急剧增加表示关切,并请努力削减此项费用。

七.24. 总部、日内瓦办事处、维也纳办事处的新闻事务和 63 个联合国新闻中心的经常预算资源所需估计总额 46 923 400 美元(重计费用前),人员配置所需经常预算总数估计为 65 个专业,265 个一般事务员额。正如第 26.130 段所示,在 63 个新闻中心中有 18 个已完全与开发计划署合并。咨询委员会得知,这些合并的新闻中心由开发计划署驻地代表领导;此外,有 15 个新闻中心是由开发计划署驻地代表担任代理主任。

七.25. 咨询委员会得知,在巴黎和罗马的两个新闻中心目前的两名主任是 D-2 级用 D-1 级员额,八个新闻中心(波恩、日内瓦、伦敦、莫斯科、新德里、维也纳、华盛顿和东京)是 D-1 级的工作人员领导,十一个新闻中心(雅典、哥本哈根、哈拉里、拉古斯、马德里、墨西哥、比勒陀利亚、里约热内卢、圣菲迪波哥达、悉尼、突尼斯)是 P-5 级领导,十一个新闻中心(阿克拉、布宜诺斯艾利斯、达喀尔、伊斯兰堡、雅加达(用 P-5 员额)、里斯本、瓦加杜古、西班牙港、布拉格、沙那、德黑兰)以 P-4 级人员领导。秘书长代表在委员会审议新闻部方案概算时表示,使用特设的行政措施是为从秘书处其他单位借用现有的 2 个 D-2 出缺员额供新闻中心两名 D-2 级主任使用。

七.26. 咨询委员会要求澄清关于决定新闻中心主任员额的级别的标准后得知,这些员额是依照公务员制度委员会规定的标准规定级别;决定不同工作地点的主任员额级别时,除其他因素外,还要考虑该中心所服务的国家的数目和除正常新闻工作外,需负政治联络责任的程度;还要考虑的是该中心是否为联合国在某一国家内的主要存在,以及它在该国代表联合国系统担任何种职能,委员会要求进行审查决定新闻中心领导人级别的标准,并将结果在下一个方案概算中提出。

七.27. 咨询委员会回顾大会在其第 52/220 号决议第 87 段中重申其第 51/138 B 号决议中,要求秘书长继续将新闻中心同开发计划署合并。秘书长在 1999 年 4 月 7 日的报告²⁰中提出对合并工作的现况;委员会注意到,合并的一个困难是“一般而言,合并后的新闻中心同未合并的新闻中心相比较,方案执行量较低、活动范围较窄”。²¹同时,与开发计划署合并,使所有新闻中心在目前两年期间撤销大量员额的情况下仍能维持,自合并开始以来,员额总数减少了 40%。²²

七.28. 咨询委员会经查询得知,第 26.140 段删去的是:

(a) 发展筹资。新闻部编制的各项特别会议预算反映在 2000-2001 方案概算后,大会在 1998 年 12 月 15 日第 51/173 号决议中通过了 2001 年的这项会议。但秘书处仍不清楚这是体积会议,即,这是一届大会特别会议或世界会议,也不知道其形式、议程、时间或任何其他细节;

(b) 千年大会。第 26 款特别会议预算下已列入了推动活动的所涉经费问题,但直到 2000-2001 年方案概算编制时,仍不知大会将采何处形式,也不知将成为一次首脑会议。尽管首脑会议的形式和会期长度仍未决定,但根据目前的了解,即 2000 年 9 月 6 日开始,为期 3 到 4 天,同时举行三或四个国家或政府首脑圆桌会议以及开幕及结束时各一次全会,估计增加的所涉经费问题。

第八编

共同支助事务

八.1. 方案概算第八编包括第 27 款,管理和中央支助事务,估计经费为数 460 086 600 美元,即占 2000-2001 年概算的 17.3%。如同概算表 27.1 所示,重算费用前的估计数为 442 115 600 美元,这表示所需经费估计数减少了 4 182 200 美元,即减少了 0.9%。除了经常概算外,第 27 款的预算外资源估计为数 82 969 900 美元。表 27.1 列出经常概算按 A 至 G 分款开列的分配情况和按资金来源开列的预算外资源细目。

八.2. 如同表 27.3 所示,方案概算第 27 款下,员额总数为 2 106 个,包括由预算外资源提供经费的 584 名员额。经常预算提供经费的常设员额总数为 1 522 个,1998-1999 年则是 1 505 个,经常经费下净增加 17 名员额(专业人员以上职类增加 27 个员额,一般事务职类减少 9 个及其他职类减少 1 个)。预算外资源员额净增加 50 个员额,从 534 个增加至 584 个。咨询委员会获悉到 1999 年 4 月 30 日为止,有 24 个专业员额和 20 个一般事务员额出缺。

第 27A 款

主管管理事务副秘书长办公室

八.3. 秘书长在重算费用前为 2000-2001 两年期方案概算第 27 A 款编列的估计数为 10 974 800 美元,比 1998-1999 两年期拨款 11 090 300 美元减少了 115 500 美元,即 1%。如表 27 A.1 所示,2000-2001 两年期预算外资源估计数为 2 657 200 美元,而 1998-1999 两年期估计数为 2 639 000 美元。

八.4. 如表 27 A.3 所示,2000-2001 两年期拟议的经常预算员额共 57 个,与 1998-1999 两年期员额总共 58 个比较,减少了一个员额。预计 2000-2001 两年期预算外资源员额为 15 个;1998-1999 两年期估计预算外资源员额为同一数目。

八.5. 咨询委员会从表 27 A.6 和第 27 A.18 段注意到,2000-2001 年为管理事务顾问和专家要求拨供为数 234 600 美元的重算费用前的数额。咨询委员会要求并获得关于从 1998-1999 两年期拨款(260 800 美元)和 2000-2001 年拟议的顾问事务估计数提供经费的到目前为止所雇用的顾问曾从事的工作的详细资料。

八.6. 如同表 27 A.9 和第 27 A.28 和第 27 A.44 段所示,拟议将一名 P-5 员额从方案支助领域调至监督支助股和将监督支助股的一名 P-3 员额改为由预算外资源提供经费。咨询委员会获悉,P-3 员额目前出缺,在副秘书长办公室内调动员额将能够更合理运用经常和预算外资源。咨询委员会对此没有异议。

八.7. 第 27 A.34 至 27A.38 段涉及司法行政的工作方案。咨询委员会指出,它的上一次报告¹第八.2 段曾提到,联合申诉委员会积压的案件增多,特别是关于纽约以外工作地点的案件。委员会经要求后已获得关于司法行政工作量统计数字的最新资料数字,这些数字载于下表。

司法行政: 工作量统计

	1996	1997	1998
联合申诉委员会			
提出的申诉案件 ^a	88	82	62
向秘书长提出的报告	64	47	35
联合纪律委员会			
收到和处理的案件		3	9
法律顾问小组			
新案件		339	239
协调员协助/代表的案件		174	143
协调员解决的案件		110	52
提交法律顾问的案件 ^b		172	126
协商次数		1 073	899
歧视和其他冤情调查小组			
案件	36	12	38

^a 包括开发计划署、人口基金和儿童基金会的案件。

^b 包括前一年未结的案件。

八.8. 咨询委员会获悉,到 1999 年 5 月 28 日为止,在联合申诉委员会处于不同处理阶段的未结案件计有 72 件。有一些案件,已经编写了导言草稿,但尚未设立小组处理案件;而另外一些案件已经向小组提出最后报告,供其核可及签署。72 件案件之中,约有 38 件已经就绪,可供联合申诉委员会小组进行讨论。这些案件是今后几个月的优先工作。至于联合纪律委员会的工作,目前有两件纪律案件尚待联合纪律委员会处理;这两件案件都是请求审查关于立即撤职的决定。歧视和其他冤情调查小组目前处理 12 件案件,解决一件案件平均需要 6 至 8 个月时间。咨询委员会指出,联合检查组正在编写关于联合国秘书处司法行政的报告。咨询委员会认为,有必要审查处理司法行政的所有机关的工作量,以确定是否已向这一领域拨给足够的资源。

第 27 B 款

方案规划、预算和帐务厅

八.9. 如同 2000-2001 两年期方案概算表 27 B.1 所示,秘书长为 2000-2001 两年期方案规划、预算和帐务厅编列了重算费用前所需经费估计数 21 526 400 美元,与 1998-1999 两年期拨款比较,增加了 638 200 美元,即 3%。

八.10. 在表 27 B.1 内,2000-2001 两年期预算外资源估计为数 18 724 700 美元,而 1998-1999 年预算外资源估计数则为 17 998 900 美元。因此,2000-2001 两年期资源估计数和所需经费总额为数 41 486 600 美元,而 1998-1999 两年期估计数总额则为 38 887 100 美元。

八.11. 如同表 27 B.3 所示,2000-2001 两年期方案规划、预算和帐务厅经常预算所需员额和 1998-1999 两年期一样,都是 116 名。2000-2001 年预算外资源员额数目将为 114 名,与 1998-1999 两年期预算外资源员额的数目比较,减少了两名 P-3 职等员额。如同表 27 B.3 脚注所示,除 2000-2001 年两年期支助帐户提供经费的 P-3 职等员额数目从 10 名减为 8 名之外,2000-2001 年维持和平行动支助帐户将需要与 1998-1999 两年期同样数目和职等的员额。一经询问,咨询委员会获悉,到 1999 年 4 月为止,有四名专业人员员额出缺。

八.12. 咨询委员会回顾,帐务厅维持和平经费筹措司的所有员额目前都是从支助帐户获得经费。咨询委员会要求,秘书长应审查为这些员额筹措经费的方式,特别是关于该司管理和指导方面员额的经费筹措方式,并在下一件概算中提出报告。

八.13. 如同第 27 B.6 段所示,经常预算下拟议为该厅资源数额增拨了 638 200 美元,这主要是因为关于综管信息系统单元 3 和 4 版的维修和支助需要更多资源。据估计,2000-2001 两年期及其后将需要四个员额(1 名 P-5,1 名 P-4,1 名 P-3 和 1 名一般事务员额)。拟议这些员额首先应通过利用一般临时助理人员的方式从经常预算获得经费,直到对综管信息系统的持续维修和支助的较长期需要情况归于明确为止。咨询委员会指出,正如第 27 B.6 段所示,由于预期综管信息系统各单元的运作,1996-1997 和 1998-1999 两年期方案规划、预算和帐务厅裁撤了八个员额,1998-1999 年有两个员额调至综管信息系统中央维修部门。一经询问,咨询委员会获悉,将由一般临时助理人员项下提供经费负责综管信息系统日常核心维修的四个员额,是与第 27 D 款建议的转成常设员额的 29 个综管信息系统员额不相同的和分开的。咨询委员会认为,如果 2000-2001 两年期方案规划、预算和帐务厅综管信息系统核心维修需要四

个员额,那么,他们应该核定为临时员额,而不是从一般临时助理人员获得经费的员额(亦见上文第一章)。

八.14. 在第 27 B.13 段内,要求编列 3 900 美元,用于支付财务主任办公室在局域网技术性基础设施(包括中央服务机)的维修和支助方面的份额,以供对诸如电子邮件、管理系统的 UNIX 等中央管理事务提供必要支助。在这方面,咨询委员会指出,在其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹第八.27 段内,咨询委员会注意到在预算每一款下都编列款额用于局域网技术性基础设施的维修和支助。咨询委员会获悉,没有既定的公式决定每一个办事处应该为区域网的维修和支助分担的款额,因此咨询委员会建议应该制订标准以决定局域网基础设施所需资源和费用。

八.15. 在这方面,咨询委员会从为执行第 27 D 段末尾所载咨询委员会的建议所采取的行动已注意到正在实施一项费用回收制度,因此,可以衡量部/厅的帐目交易。以此为基础,在目前进行的费用回收研究下,就可以确定局域网基础设施所需资源和费用的标准。咨询委员会获悉,个人电脑和显示器的采购现在由部门进行,而无法归属于任何部或厅处的基础设施费用则由信息技术事务司集中管理。

八.16. 咨询委员会获悉,下一个两年期将执行的一项任务是审查《联合国财务细则》,以探讨如何可以加以简化。如果需要审查《联合国财务条例》,咨询委员会获悉,这一提议将提交大会。

第 27 C 款

人力资源管理厅

八.17. 如同 2000-2001 两年期方案概算表 27 C.1 所示,秘书长在重算费用前为人力资源管理厅编列的所需经费估计数为 46 311 400 美元,与 1998-1999 两年期拨款 44 675 800 美元比较,资源增长了 1 635 600 美元,即 3.6%。这一增加主要是由于全球工作人员培训和发展活动所引起(第 27 C.8 段)。

八.18. 在表 27 C.1 内,2000-2001 两年期预算外资源估计为数 4 623 500 美元,而 1998-1999 两年期预算外资源估计数则为 5 146 700 美元。因此,2000-2001 两年期资源估计数和所需经费总数共计为 53 463 900 美元,而 1998-1999 两年期估计数总额为 49 822 500 美元。

八.19. 如同表 27 C.3 所示,2000-2001 两年期人力资源管理厅经常预算所需员额为 160 名,而 1998-1999 两年期为 163 名,由于工作量减少,拟议裁撤三个一般事务人员员额。2000-2001 两年期预算外员额数目将为 23 名,这反映减少了两个专业人员职类员额。如表 27 C.3 脚注所示,2000-2001 两年期内从维持和平行动支助帐户提供经费的员额数目将减少一名 P-4 和一名 P-3 员额。一经询问,咨询委员会获悉,到 1999 年 4 月为止,计有两名专业和四名一般事务人员员额出缺。

八.20. 咨询委员会注意到,已按照咨询委员会的建议(见表 27 C.13)设法使第 27 C 款内的说明较为简短和突出重点。咨询委员会特别欢迎第 27 C 款(第 27 C.1 至第 27

C.9 段)内的概览。不过,咨询委员会要求,将来秘书长的方案概算应明确标明在执行大会的政策和其他指导原则上所正要求的资源的优先顺序。估计数也应该突出在执行大会决定上所取得的进展,包括这些决定对联合国人力资源管理方面已产生或将发生的效应。

八.21. 如同第 27 C.7 段所示,2000-2001 两年期内人力资源管理厅的通盘结构将保持不变,其下分三个司:业务事务司、专家事务司和医务司。咨询委员会建议,将来人力资源管理厅概算要列出该厅工作方案内业务事务、专家事务和医疗事务的工作量指标,以及该厅培训和工作人员发展方案下的预算组成部分的此项指标。这类资料应该以表格方式提出,其中载列前两个两年期的比较性资料。咨询委员会认为,该厅的业务自动化应该便利一贯地提供这类资料。

八.22. 在第 27 C.13 段内,要求在行政领导和管理下编列旅费 281 800 美元,与 1998-1999 两年期的拨款 186 800 美元比较,增多了 95 000 美元;而 1996-1997 年的支出计为 26 500 美元(表 27 C.4)。咨询委员会认为,2000-2001 两年期内所编列的旅费过多。咨询委员会注意到,增加 95 000 美元归因于工作人员和管理当局协调委员会与会人员所需旅费(267 800 美元)。委员会质问每年举行多于一次会议的原因,获悉过去几年,除了年度会议之外,还举行工作人员和管理当局协调委员会特别会议和闭会期间的会议,造成未列入预算的更多旅费支出。依据支出的模式,已为 2000-2001 两年期拟议增列旅费 95 000 美元,以应付工作人员和管理当局协调委员会与会人员所需的更多旅费。

八.23. 在第 27 C.14 段内,订约承办事务下,为助理秘书长办公室使用的表格和信笺外部印刷要求经费 42 800 美元。咨询委员会建议,如果可行,表格应该在内部印刷。

八.24. 如同表 27 C.12 所示,为培训和工作人员发展方案编列的经费在重算费用前将达 15 643 400 美元,与 1998-1999 两年期拨款额 14 199 900 美元比较,2000-2001 两年期增加了 1 443 500 美元,即约 10.1%。此外,据估计,2000-2001 年预算外资源将达 358 500 美元,而 1998-1999 年预算外资源估计数则为 328 900 美元。

八.25. 咨询委员会指出,为培训和工作人员发展活动编列的资源在 1998-1999 两年期增加 30%,而 1996-1997 两年期则增加了 7.2%。咨询委员会从第 27 C.59 段注意到,为 2000-2001 年拟议的培训活动同为 1998-1999 年所拟议的一样。过去,咨询委员会曾在其上一次报告¹ 第八.49 段内指出,为培训和工作人员发展编制的预算不透明,难于确定专门用于培训方案的资源总额。咨询委员会明了联合国培训和工作人员发展活动的重要性,但却遗憾地指出,2000-2001 两年期为培训活动编列的估计数总额依然缺乏透明,对这些活动也没有标明工作量指标,应该在下一个方案概算内列明其工作量指标。

八.26. 一经询问,咨询委员会获得关于过去和本两年期培训活动种类和参与者人数的统计数据及 2000-2001 两年期的工作预测,其内容如下。

工作人员发展和训练方案

业绩指标

(参与者人数)

方 案	1996-1997 (实际人数)	1998年1月- 1999年4月 (实际人数)	1999年5月- 1999年12月 (预测人数)	2000-2001 (提议人数)
领导和培训				
管理发展(包括人员管理 培训和后续行动)	916	570	430	600
一般事务发展培训	0	655	1 500	3 100
监督技巧培训	117	330	400	400
协作/谈判技巧	604	639	470	950
性别问题培训	188	254	750	750
支助业绩管理和发展具 体组织能力的方案				750
领导和培训培训合计	1 825	2 448	3 550	6 550
人力和财务资源管理	245	292	478	1 300
信息技术培训方案	13 330	9 966	6 400	16 500
语文和沟通培训				
阿拉伯文	764	602	125	650
中文	408	344	70	400
英文	1 426	1 064	200	1 200
法文	3 216	2 508	475	3 100
俄文	734	523	115	650
西班牙文	2 206	1 594	315	2 000
小计	8 754	6 635	1 300	8 000
沟通技巧培训	533	642	115	550
语文培训合计	9 287	7 277	1 415	8 550
实质性技能发展和职业支助				
新工作人员的概况讲习 班	118	95	50	200
公休假和暑期讲习班	23	15	5	30
提高实质性知识和技能	4 059	3 202	1 000	4 900
职业支助,包括初级专业 人员发展方案、职业规 划讲习班等	329	1 166	450	2 100
实质性技能和职业支助 合计	4 529	4 478	1 505	7 230
培训共计	29 216	24 461	13 348	40 130
语文资格考试	3 863	2 497	1 000	3 000
总计	33 079	26 958	14 348	43 130

八.27. 咨询委员会建议,下一个方案概算应该以表格提供按预算每一款分列的整个秘书处培训方案的资料。咨询委员会要求,应该清楚说明工作人员发展和培训所需资源,加上工作量数据,如关于已受培训和将受培训的工作人员人数、已进行和将进行的培训活动种类、前一两年期这些活动的实际支出和本两年期的支出估计数等指标。

八.28. 在其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告第八.59 段中,¹ 咨询委员会建议,应该对所有联合国培训方案进行全面评价,不论其经费来源为何。审查将按与对人口基金进行的审查相同方式进行,目的是确定秘书处进行的培训方案的成效、是否切合需要和其他相关目的。咨询委员会一直关切关于查明每个部、厅处或方案对提高技能和增加专门知识的需要、培训方案的制订和执行、受训人员的确认、培训者的资格及培训成效的评价,包括后续行动程序等方面显然都没有通盘的指导原则。

八.29. 一经询问,咨询委员会获悉,1999 年头几个月进行了对培训和工作人员发展活动的评价,报告于 1999 年 4 月定稿。已向咨询委员会提出报告副本。评价的结果是,联合国培训方案是高素质的、设计良好的和具有成本效益的,与类似的组织和培训提供者比较,以较低的费用达成了标明的目的。咨询委员会要求,应该正视评价所查明的缺点,在下一期提出预算时应就此提出报告。在这方面,应该特别注意解决关于将培训方案分散至个别部和厅处的缺点。根据报告的调查结果,咨询委员会建议,2000-2001 两年期应为所要求的培训活动增拨经费。

八. 30. 如同第 27 C.7 和第 27 C.19 段所示,人力资源管理厅已经开始发展监测能力,并在业务事务司内设立一个配备两名工作人员的监测与报告股。咨询委员会询问关于制订指导原则以监测授权的时限,对将获得授权人员的培训计划,及在对授权作出决定之前,首先确定是否已具有能力的标准。咨询委员会获悉,在完善和明确的指导原则制订之前,不会就人力资源管理厅的任何职责进行授权,部级工作人员培训是按需要和当需要时进行的。在就该厅的一些职责进一步作出授权之前,将审查受权厅处的工作量统计数字,确保有资源执行新增的职责。在这方面,咨询委员会重申其在上一次报告¹ 第八.42 段内的意见:

“为了有秩序与有效的运作,及为了使管理人员对按所授权力采取的行动负责,绝对必须确保以书面清楚阐明所授权力为何;必须以措辞毫不含糊的明白语言通知每个方案管理员。确保在人力资源方面有能力的行使所授权力也是极重要的。最后,监督所授权力的执行情况应加以精简,以避免过多的汇报及其他费用高昂的官僚主义程序。”

八.31. 在第 27 C.5 段和第 27 C.20 至第 27 C.22 段内,提到了行政程序的自动化、精简和简化、发展与综管信息系统并用的人力资源信息管理系统,以增补现有能力和完成全球人力资源信息系统。不过,咨询委员会注意到,第 27 C 款的说明部分并没有提供关于计划、项目、执行时间表和相关费用的具体资料。一经询问,咨询委员会获悉,在 2000-2001 两年期内,人力资源管理厅计划执行的具体自动化项目将包括继续推展以下工作: (a) 将总部和不在总部的厅处统一起来以利提出关于秘书处组成、人力资源指标和出缺情况管理报告(占方案编制时间半个人工月)的全球报告;(b) 关于顾问、退休人员、年龄 60 岁及以上的被任命人员、协理专家、无偿借调人员、和实习人员的 BIG3 数据基的归并(占方案编制时间一个人工月);(c) 外部顾问

名册功能(占方案编制时间一个人工月);(d) 在内联网更新综管信息系统桌上程序;及(e) 通过内联网提供 100 多个表格的电子表格项目。

八.32. 咨询委员会依然认为,尽管以前多次申明在人力资源管理方面精简行政和人事行动进程和程序的目标,但迄今所取得的进展显然并不多。咨询委员会了解,实施秘书处单位之间工作人员调任的程序、改叙员额和管理空缺是极为麻烦、费时和费用高昂的工作。例如,一经询问,咨询委员会获悉,完成征聘过程要的时间已经从约 400 天减至约 300 天,而目的是将这一过程减至不超过 100 天(亦见上文第一章)。咨询委员会认为,为了改进联合国业务的效能及提高产量,必须迫切采取行动解决这些问题。

八.33. 咨询委员会深信,目前阻碍联合国人事行政和管理的交通低落问题,大部分可通过采用现代化技术、对程序进行全面和有协调的简化来解决。例如,协调、精简人事程序和监测授权是在自动化环境下可更有效地进行的职能。自动化可降低费用,因为这可缩短处理时间和可减少目前影响联合国工作人员行动和程序的大量桌面纸上作业。不过,为了成功地实施自动化方案,必须作出关键决定查明最迫切需要的应用程序。咨询委员会认为,人力资源管理厅不要试图同时完成太多行动,相反,该厅应该在现有资源范围之内,选择要立即自动化的关键优先领域。这种决定应该充分利用综管信息系统所提供的机会,将综管信息系统作为该厅在人力资源管理、发展和报告方面的自动化策略的核心。

八.34. 咨询委员会还建议,下一件方案概算应清楚阐明自动化的计划和相关项目。概算也应该列入关于前一两年期取得的进展的资料,包括自动化所取得的效能和生产率方面的资料。

第 27D 款.

中央支助事务厅

八.35. 如同 2000-2001 两年期方案概算的表 27D.1 所示,秘书长关于中央支助事务厅所需费用的估计数在重算费用前为数 221 254 200 美元,与 1998-1999 两年期的拨款额 226 894 000 美元相比减少了 5 639 800 美元的资源,即减少了 2.4%。这种减少主要是因为由于综管信息系统已从发展阶段过渡到运作阶段,从而减少了所需资源,以及在设施管理方面厉行节约,执行了一些节省费用措施,使过去几年的费用有所减少(第 27D.6 段)。

八.36. 在表 27D.1 中,2000-2001 两年期预算外资源估计为 16 966 300 美元,而 1998-1999 两年期的数字则为 16 618 400 美元。因此,2000-2001 两年期的估计数总额为 248 289 300 美元,而 1998-1999 两年期的总额则为 243 512 400 美元。

八.37. 如同表 27D.3 所示,2000-2001 两年期中央支助事务厅的经常预算内员额总数为 622 人,1998-1999 两年期是 596 人,这反映了拟议的把目前在一般临时助理人员下开支的综管信息系统内的 29 个职位转变为正式员额、把一个 P-4 级员额调配到大会事务和会议事务部、以及拟议的裁撤档案和记录管理科内的两个一般事务员额。为 2000-2001 两年期预测的预算外员额为 82 个,与 1998-1999 两年期的 86 个预算外员额相比减少了 4 个。表 27D.3 的脚注表明,由维持和平行动支助帐户供资的员

额数目中减少了 4 个 P-3 员额。经咨询委员会提出要求,已通知该委员会截至 1999 年 4 月计有 11 个专业人员职位空缺和 2 个一般事务人员职位空缺。

警卫和安全

八.38. 在 2000-2001 两年期内,用于保护联合国总部人员和财产的警卫和安全事务拨款在重算费用前保持在 26 763 400 美元的水平上。拟议的 120 000 美元的旅费增长额是用于秘书长的护卫队和常务副秘书长的警卫人员的所需旅行。拟议的增长额由一般业务费用同样数目的减少额予以抵消(表 27D.7 以及第 27D.20 和 27D.22 段)。

八.39. 咨询委员会要求在下一提交预算时提供确切的资料,说明在执行方案概算第 27D.16 段提出的各项目标方面的结果如何。这些目标包括与其他联合国总部、区域委员会、基金和计划署建立一种统一指挥概念,并通过共同事务方式进行安全工作。此外,委员会认为现在已是时候,应筹备对联合国设施的警卫需要及本组织处理这些需要的能力进行一次全面的专家审查,同时说明所需的有关资源。委员会要求在 2000 年春季向它提交关于警卫需要的报告。

八.40. 关于第 27D.17 段中所述的反爆破侦测,咨询委员会要求提供与“具备警犬探测炸药小组的应变能力”有关的费用的资料。委员会得知,目前给予出价最低的投票者的合同是在 1999 年 4 月 12 日签署的,每年的费用为 152 000 美元。合同中保留一个条款,允许联合国以同样的价格把合同延长一年(2000 年)。委员会请秘书处向大会说明这项服务的成本效益的合理性。

信息技术事务和综合管理信息系统

八.41. 咨询委员会从第 27D.5 段中注意到,“依照秘书长对‘电子化联合国’的远景,联合国的信息技术战略目标是建立充分的基本设施和投资,来支助联合国决策者和秘书处的活动,并通过电子基本设施的有效运作向会员国提供服务”。委员会关于这个事项的意见可见上文第一章。

八.42. 如同表 27D.9 和 27D.11 所示,信息技术事务司和综合管理信息系统(综管信息系统)下提供信息技术的所需经费在重算费用前为 69 876 400 美元,与 1998-1999 两年期的 71 196 300 美元拨款相比减少了 1 319 900 美元,即减少 1.9%。2000-2001 两年期的预算外资源预测为 3 045 400 美元,而 1998-1999 两年期的预算外资源估计数则为 2 650 600 美元。

八.43. 咨询委员会从第 27D.28 至 27D.35 和 27D.43 至 27D.51 段中注意到,这些资源将主要用于计算机和网络基础设施的业务支助和维修、各种新技术和发展服务以及在总部以外的办事处发展和安装综管信息系统。委员会还注意到,除了第 27D 款下的费用外,在第 31 款下也有更新技术基础设施的费用。委员会认为概算不够透明。例如,委员会不能够把维修、业务支助和基础设施更新所需的资源与对新技术进行投资(包括研究和开发)所需的资源区分开来。委员会建议,在提交下一件预算时应明确地作出这种区分。应酌情在预算的每一款下分成细目。在提供这些资料的同时还应在预算的每一款下有明确界定的项目,以使委员会和大会能够评估对信息技术进行投资的适当的资源额度,并且能够确定从这种投资可获得的结果和利益(见上文第一章)。

八.44. 咨询委员会回顾,它在关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹ 第八.78 段中曾建议,应对综管信息系统和信息技术系统进行审查,以期设立一个组织单位。从表 27D.6 可看出,已进行了这样的合并。然而,委员会从第 27D.40 段注意到,将在为联合国和使用综管信息系统的其他参加者建立一种共同维修服务的背景下来进行建立一个负责秘书处所有信息技术的单位的工作。委员会要求把在这方面取得的进展写入将向大会第五十四届会议提交的关于综管信息系统的进度报告内。

八.45. 咨询委员会了解到已任命了信息技术事务司的一名新司长。委员会相信,今后该司将具有向总部以外的各部门和各办事处就使用总部业务技术和管理基础设施问题进行政策领导和提供指导的至关重要的专门技术。委员会赞扬目前正在努力在联合国秘书处同综管信息系统的其他联合国用户之间达成关于系统维护的协定。委员会将在审查秘书长关于综管信息系统的报告时就这个事项提出进一步的意见。

八.46. 咨询委员会从关于其过去各项建议的后续行动的表 27D.21 可以看出,如同它关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告¹ 第八.90 和第八.98 段中所指出的那样,它的关切事项并未得到全面处理。例如,答复中没有明确的资料表明如何管理和监测服务质量和用户满意情况。委员会建议,在提交下一件预算的工作中应汇报可对委员会的建议采取何种进一步的行动。

八.47. 如同第 27D.36 和第 27D.37 段中所述,目前综管信息系统包括的主要领域是“人事管理、员额管理、会计、采购、旅费、发薪和预算执行”,以及“综管信息系统目前正处于发展的最后阶段”。咨询委员会已强调能否提供远程使用系统的重要性,并指出下一个两年期的主要活动包括“使远程使用综管信息系统业务化,利用这个行业能提供的最近的技术革新。”在这种情况下,委员会对第 27D.27 段之后的重要工作量指标表中的 2000 年综管信息系统预计用户数字之低提出了疑问。委员会还从第 27D.38 段注意到,目前在全世界只有大约 2000 个用户在使用该系统。委员会了解到综管信息系统处理的主要领域并不限于行政和执行办公室。委员会建议,在进行提交下一件预算的工作时,应提供资料以说明方案管理员在管理其负责的各项活动时,在何种程度上使用综管信息系统。

八.48. 在第 27D.35 段中,在赠款和捐款下要求拨款 4 989 600 美元,与 1998-1999 两年期的拨款额 3 911 900 美元相比,这增加了 1 077 700 美元。这项拨款将包括总部使用电算中心主机的费用(1 589 600 美元),以及为总部和日内瓦的区域网络和综管信息系统的运行提供技术支助的费用(3 400 000 美元)。

八.49. 咨询委员会注意到,在(关于行政,日内瓦)第 27E 款第 27E.24 段中已要求拨款 1 444 300 美元,用于支付联合国日内瓦办事处所分担的电算中心操作和维修主机的费用。委员会要求澄清计算这种估计数的根据、2000-2001 两年期增加拨款的原因以及在经常预算下和为其作出预算拨款的各预算款项向电算中心付款的总额。委员会收到了以下表格以及电算中心同联合国之间的一项谅解备忘录,备忘录是关于电算中心向总部提供的主机服务以及总部以外办事处通过总部使用主机的情况。谅解备忘录的有效期为三年,并应每年进行修正,以根据使用情况调整费用。2000-2001 两年期的费用可能低于谅解备忘录中目前所列的费用,因为一些主要用途(书目信息系统、薪给)已转移到其他平台。还预计养恤基金将与电算中心作出关于为其提供服务的单独安排。委员会建议在下一件预算估计数中提供这类资料。

与国际电子计算中心有关的补助金和捐款

款次	1998/1999 年拨款 2000-2001 年重算费用前总额		(A/54/6)段次
	(千美元)		
第 1 款	-	1 219.0	第 1.39 C 段
第 9 款	614.8	614.8	第 9.128 段
第 11A 款	1 821.8	2 076.2	第 11A.39 段
第 18 款	1 197.4	799.6	欧洲经委员总额 (见各次级方案)
第 25 款	927.6	614.1	第 25,74 段
第 27D 款	3 911.9	4 989.6	第 27D.35 段
第 27E 款	1 644.3	1 444.3	第 27E.24 段
共计	10 117.8	11 757.6	

八.50. 至于光盘系统,咨询委员会回顾了它在关于 1998-1999 两年期方案概算的第一份报告¹ 第八.110 至第八.112 段中所述的观点。委员会还回顾了它在文件 A/53/507 中的报告以及有关的大会第 53/208 C 号决议。

八.51. 咨询委员会从第 27D.25 段注意到,预计光盘系统将成为向所有使用者传播各种形式的资料的主要工具之一。第 27D.5 段表明,秘书处将进行的活动之一是扩大光盘系统的服务,以利于秘书处用户、会员国及其常驻代表团。委员会还从为执行委员会的建议所进行活动的摘要中注意到,目前正按照大会第 52/214 号决议 C 节对关于扩大光盘利用新技术的能力的一项建议进行审查;要求拨供重新设计光盘系统的软件和服务所需的经费计为 500 000 美元(第 27D.31 段)。

八.52. 咨询委员会注意到它在其上一次报告¹ 第八.110 和第八.111 段中曾表达的观点以及随后所通过的大会各项决议,委员会还询问秘书处采取了何种措施来加强常驻代表团、特别是发展中国家常驻代表团利用光盘系统收取和分发文件的能力。委员会获悉,会员国登记的帐户的最新数字是 976 个。其中 705 个帐户是为常驻代表团设立的,271 个帐户是在会员国首都设立的。委员会获悉,各常驻代表团通过综合服务数码网的直接服务和因特网正在广泛利用该系统。

八.53. 咨询委员会认为,长期应用光盘系统、内联网络和外联网络技术将包括在目前放有文件供分发的每一个会议室内都设置配有高速打印机的计算机设施。这样就不再需要储存大量文件,并可节省会议期间向代表团分发文件的工作人员费用。

八.54. 咨询委员会从第 27D.27 段之后的重要工作量指标表中注意到,预计在 2000 年内将求助于服务台的次数会达到 12 000 件,反映自 1997 年以来增加了 70%多。委员会要求作出澄清和提供更多的资料,以说明迅速增长的原因、目前在服务台为工作人员和各代表团工作的工作人员人数、总部的哪些工作已外包、工作人员使用计算机人数、管理这项工作的软件的开发情况、安装中央管理软件的情况及其对求助于服务台的次数的影响以及其他工作地点是否有中央管理软件。

八.55. 咨询委员会还获悉,目前服务台的工作人员包括一名服务台管理员(联合国工作人员)、一名零部件管理员(承包人)、九名技术员(承包人)和四名求助调度员(承包人)。在这些人员中,有两名技术员专门负责向各常驻代表团提供帮助。除了服务台的工作外,一名承包人在指定为常驻代表团服务的服务机上维持网络和管理电子邮件。关于求助次数的统计(见第 27D.27 段之后的表),它包括从常驻代表团收到的求助。服务台收到的求助次数的增加反映了客户利用其能力次数增加了。外包提高了服务水平,包括对用户求助的回应。在外包之前,服务台工作人员严重不足。由于使用一套安装的标准软件来协助服务台的管理,这便利了技术员对解决问题的要求作出回应这项工作。中央管理软件缩小了在总部向服务台报告问题的范围。现在只有总部有中央管理软件,但正在计划把这套软件设置在总部以外的各办事处。

共同事务

八.56. 咨询委员会询问根据秘书长关于改革的建议(A/51/950)拟订的共同事务项目的进展情况如何。委员会收到了关于各项目所取得成就的摘要。

八.57. 咨询委员会注意到,至今已取得的进展主要是为进一步讨论和谈判奠定基础。然而,委员会警告说,所遵循的程序应该精简,以促进而不是阻碍就应该共同或联合提供的服务及时达成协议。委员会的经验是,太多的工作组举行了太多的会议以及讨论各类极多问题可能导致旷日持久的讨论和最终归于失败。应优先考虑那些根据效率、生产率和成本效益标准已经成为应用来参与共同提供的服务。如果已确定这些因素都已具备,但却难以向前推进时,就应告知会员国,以提供立法指导。

八.58. 咨询委员会询问关于纽约和日内瓦印刷设施的现行安排。委员会获悉,开发计划署、儿童基金会和人口基金都外包了它们的许多印刷工作。在这方面,委员会对印刷事务工作组的结果感到失望。收到的资料显示,工作组成员只是商定了审查和协调当地印刷设施。委员会认为,在发展共同设施中,印刷工作是一个应优先注意的领域。委员会建议秘书长应立即采取措施,以编写一份全面的报告,供委员会审查。这份报告应包括关于以下事项的资料:日内瓦和纽约所有印刷设施的业务费用总额、所有工厂的生产能力以及所有有关组织的印刷工作量。还应提供关于外包印刷方案的资料以及内部印刷和外部印刷的成本比较。应及时编写这份报告,以使委员会能向大会第五十五届会议提出建议。

八.59. 咨询委员会注意到联合检查组已提交了关于日内瓦共同事务的报告(A/53/787),并且促请提出意见,以使委员会能够尽快审查该报告。

采购、旅行和运输

八.60. 如同第 27D.52 段所示,已根据大会的各项决议重新组织了采购活动,最近的此类决议为 1997 年 12 月 22 日的第 52/220 号和 1998 年 3 月 31 日的第 52/226 号决议。作为改革的一部分,已把采购和运输工作分开。咨询委员会注意到,采购司现已承担起整个总部的采购活动,包括从前由(原)发展支助和管理事务部履行的职责。

八.61. 咨询委员会请联合国审计委员会对有关采购的改革措施的成效进行评估。(A/53/513,第 24 段)。

八.62. 咨询委员会回顾大会关于与采购有关的索赔仲裁的第 53/217 号决议,在审议第 27D 款时要求提供关于在经常预算下所出现的仲裁案件的资料。委员会指出,

在通过大会第 53/217 号决议之前,它已知道在维持和平行动下提出了大量索赔要求。委员会打算再回过头来讨论这个问题,并在审查第 53/217 号决议所要求提交的报告时向大会提出它的意见(并见上文第 8 款)。

八.63. 咨询委员会从第 27D.63 和 27D.64 段注意到,重新组织旅行和运输事务后已加强了对旅行社服务合同的管理。委员会要求请秘书处继续努力扩大折扣安排,在可行的具有成本效益的情况下把更多的航空公司包括进来。委员会建议把这方面的资料纳入下一次概算。

设施管理

八.64. 如同表 27D.17 所示,2000-2001 两年期重算费用前的设施管理所需经费为数 104 336 900 美元,与 1998-1999 两年期的拨款额 108 147 400 美元相比减少了 3 810 500 美元,即 3.5%。预算外资源预计为 5 573 800 美元,而 1998-1999 两年期的估计数为 4 787 700 美元。此外,在第 31 款下,要求拨款用于总部的主要维修(重算费用前计为 10 308 900 美元)和主要的改造和改良工作(重算费用前为 11 269 400 美元)(见表 31.2)。

八.65. 咨询委员会获悉,将主要在一般业务费方面减少支出(3 091 300 美元),主要是因为采取了削减费用措施,委员会收到了这些措施的清单。委员会赞扬秘书处并鼓励继续这类努力。

八.66. 关于房舍租金问题,咨询委员会从第 27D.79(a)(-)段注意到,纽约的房舍租金共需拨款 23 211 800 美元。委员会要求提供并已收到了下表内的细分的估计数。

房舍租金,总部

地点	总面积 (平方尺)	基本租金	每平方米总费用		年度费用 (不包括电费)
			变数 (按 1999 年订正费率计算,美元)	(不包括电费)	
联合国广场一号和二号大楼 (25 年租约,2023 年 3 月 31 日期满):	476 322	22.00	1.00	23.00	10 955 406
联合国广场二号大楼(储藏室) (25 年租约,2023 年 3 月 31 日 期满)	8 000	10.00	1.12	11.12	88 960
南公园大道(档案室) ^a 租约于 2000 年 7 月 31 日期 满)	37 500	5.00	8.26	13.26	-
新的档案楼 ^a 和 ^b 拟议租约期 2000 年 1 月 1 日 及以后)	40 000	12.00	0.50	12.50	500 000
FF 大楼 租约于 2007 年 6 月 30 日期 满)	49 000	20.00	2.32	22.32	1 093 680

地点	总面积 (平方尺)	基本租金	每平方尺总费用		年度费用 (不包括电费)
			变数	(不包括电费)	
(按 1999 年订正费率计算,美元)					
肯尼迪机场办公室 ^c (按月租用)	200	27.60	-	27.60	5 520
基年总额	611 022				12 643 566
两年费用					25 287 132
加上:按比例分摊的租金—— 档案室(租约于 2000 年 7 月 31 日期满) ^a					290 063
减去:预算外经费					3 000 000
未重算费用的总额					22 577 195
加上用于 2000-2001 年伸缩 费用通货膨胀的拨款					634 605
2000-2001 年估计数总额					23 211 800
1998-1999 年估计数总额					23 646 800

^a 租约于 2000 年 7 月 31 日期满,将不再续签;档案室将搬到有 5 万平方英尺的新场地,这个面积是按照今后 20 年的场地需要计算的。预计将在联合国总部有 1 万平方英尺不付租金的研究中心场地,还有大约 4 万平方英尺的每平方英尺 12 美元的场地,这个价格远低于 ARMS 建议的要求。新房舍将在联合国总部外附近仓库一类的用地上。两年期的所需经费包括用于伸缩费用的最低每平方英尺 0.5 美元的拨款。

^b 确定伸缩率如下:税款 150 000 美元/62 000 平方英尺=2.42 美元/平方英尺以及工资伸缩 276 300 美元/62 000 平方英尺=4.46 美元(共计 6.88 美元/平方英尺)。

^c 预计增加 10%,是根据先前各年的增加率计算的。

八.67. 咨询委员会回顾它在关于 1998-1999 两年期方案概算的其第一次报告第八.123 段内提出的评论。委员会请秘书长审查免费或以低于商业费率的收费占用联合国所拥有/租用的大厦场地的新闻社和其他单位所签协议的条件,以便审议对这类场地收取适度租金的可能性。委员会再次提出这项要求,因为没有证据表明执行了这项建议。委员会要求在不迟于 1999 年 12 月之前向大会提交答复。

八.68. 咨询委员会要求获得关于在过去 12 个月中总部计算机设备丢失情况的资料。提交给委员会的资料表明在总部丢失计算机设备的风险很高。秘书处应审查这种丢失是在何种情况下发生的,并在编写下一件概算的工作中报告已采取了何种补救措施来消除或减少这些丢失。

档案和记录管理

八.69. 关于档案和记录管理,咨询委员会回顾其报告¹中的观点和建议,对秘书处采取措施利用新技术使本组织的记录和档案管理程序实现现代化表示欢迎。委员会从第 27D.82 段高兴地注意到,打算使联合国各基金和计划署也参与这项工作,包括建立共同事务档案研究中心、以电子方式交流协调一致的政策和程序、以及记录安全解密项目。

八.70. 咨询委员会从第 27D.84 段注意到,由于利用数码技术开展档案处理活动,已提议裁撤两个一般事务员额,并建议把一个专业员额从 P-3 改叙为 P-4,以担任记录信息系统股的主管。委员会对这两项提议无异议。

八.71. 在南公园大道档案室的租用期满后,将建立一个新的文件中心,咨询委员会促请尽一切努力商定分担该中心的资本和管理费用的方法。委员会还建议把各基金和计划署在总部共同管理档案和记录方面所获得的经验酌情扩大到日内瓦和其他工作地点。

第 27E 款

行政,日内瓦

八.72. 如同 2000-2001 两年期方案概算表 27E.1 所示,根据秘书长的估计,在重算费用之前,联合国日内瓦办事处行政司所需经费为 98 653 700 美元,与 1998-1999 两年期经费 99 853 200 美元相比,资源减少 1 199 500 美元。

八.73. 表 27E.1 显示,2000-2001 两年期的预算外资源估计为 14 865 000 美元,而 1998-1999 两年期的预算外资源估计数是 14 056 000 美元。因此,2000-2001 两年期估计资源及所需经费总数计为 114 536 400 美元,而 1998-1999 两年期的总估计数是 113 909 200 美元。

八.74. 如表 27E.3 所示,在 2000-2001 两年期,日内瓦行政司所需经常预算员额总数为 367 个,比 1998-1999 两年期减少 9 个员额(1 个 P-2/1 和 8 个一般事务员额)。1998-1999 两年期所需员额总数是 376 个。咨询委员会从第 27E.17 和 27E.39 段中注意到,之所以拟议裁撤这些员额,主要是因为业务自动化程度的提高和程序的精减。委员会同意这项建议。委员会经询后获悉,截至 1999 年 4 月,计有 6 个专业员额和 14 个一般事务员额出缺。

八.75. 在 2000-2001 两年期,由支助预算外行政结构的偿还款供资的预算外员额预计有 75 个,增加了 2 个一般事务员额,而 1998-1999 两年期的预算外员额预计为 73 个。

八.76. 咨询委员会对 2000-2001 两年期概算的表述方式表示欢迎。这种表述方式分四个部分表明日内瓦行政司的所需资源,反映每个处的现有组织结构并分别确定了有关资源(第 27E.2 段)。如表 27E.2 所示,预计减少资源 1 199 500 美元,这主要是由于所需员额的裁减(1 380 100 美元)和补助金和捐款的减少(268 800 美元)。

八.77. 关于财务和电子资源管理处,如表 27E.7 和表 27E.8 以及第 27E.17 段所示,在重算费用之前,员额所需经费总数为 13 007 400 美元,所需薪金和一般人事费减少 550 100 美元。所需经费减少的部分原因是:电子事务科裁撤了一个 P-2/1 员额,该员额的职能已改叙为 P-3 职等,并将通过人力资源管理处征聘和安插科一个 P-3 员额的调出而得到安排;裁撤四个一般事务员额;一个 P-3 员额改叙为 P-4,负责监督客户服务。

八.78. 咨询委员会从表 27E.7 和第 27E.24 段中注意到,2000-2001 两年期所申请的作为补助金和捐款的资源将用于支付联合国日内瓦办事处所分担的电算中心的费用,比 1998-1999 两年期的 1 644 300 美元的经费减少了 200 000 美元,即减少 12.1%。委

员会的理解是,联合国日内瓦办事处仍然利用电算中心设施处理其薪给,但综管信息系统单元 4 安装之后就将停止利用电算中心的设施。委员会回顾说,在其对难民专员办事处活动进行审查期间并在随后于 1998 年 6 月视察日内瓦期间(见 A/AC.96/900/Add.3,第 23 段和 A/53/7 第 22 和 23 段),委员会获悉,难民专员办事处已同世界卫生组织(卫生组织)签署了一项协定,以便在 2000 年开始之前利用卫生组织在日内瓦的薪给设施满足其需要。难民专员办事处最终又计划改用自己的系统。联合国日内瓦办事处在 1998-1999 两年期内将继续为难民专员办事处提供薪给服务。在关于第 27E 款的听证过程中,委员会希望听取澄清意见,以说明卫生组织处理难民专员办事处薪给事项的收费以及难民专员办事处打算改用自己的系统的时间安排。委员会获悉,卫生组织提议的费率高于通过联合国日内瓦办事处由电子计算中心处理难民专员办事处薪给事项的费率。在这种情况下,难民专员办事处已决定为此目的继续利用联合国日内瓦办事处的服务。

八.79. 咨询委员会在第 27E.25 段中注意到,现已在人力资源管理处内设立空缺管理股,以便更好地规划和监测空缺。委员会经询问后获悉,该股于 1999 年 1 月设立,有一个 P-3 员额和五个一般事务员额(其中两个由预算外资源供资)。委员会认为,应当怀疑的是,长期来看,该股将能完成什么样的工作。例如,尚不清楚的是,2000 年安装综管信息系统之后,是否仍然需要该股。人力资源管理厅通报委员会说,关于第 27C.21 和第 27C.22 段提及的新的全球人力资源信息系统,综管信息系统将能够及时跟踪空缺情况。如果是这样,委员会认为没有必要设立分立的部门来执行这项任务。

八.80. 如第 27E.27 段所述,人力资源管理处负责工作人员的发展和培训。然而,由于工作人员的发展和培训活动是针对设在日内瓦的所有组织单位的工作人员,这些活动和有关资源列入一些各别的次级方案。在 2000-2001 两年期,工作人员的发展和培训所需经费估计数在重算费用之前计为 3 833 100 美元,与 1998-1999 两年期的经费 3 504 400 美元相比,增加了 328 700 美元,即增加 9.3%(见表 27E.6)。咨询委员会注意到,第 27C 款下列 15 643 400 美元的重算费用前的资源是为了补充该次级方案下的资源(见表 27C.1)。

八.81. 如同第 27E.50 段所述,用于工作人员的发展和培训的订约承办事务的大部分资源(重算费用前为 2 620 800 美元)用途如下:15 名专职语文教师的薪金和有关费用(2 367 300 美元);非全时教师的费用(116 900 美元);日内瓦行政司工作人员的培训和重新培训(136 600 美元)。咨询委员会获悉,订约承办事务经费大幅度增加(增加 272 000 美元,即 11.5%)(见表 27E.13),是为了解决过去 15 名全职教师薪金和有关费用持续不足的问题。委员会感到不明确的是,为何过去一直低估费用。

八.82. 咨询委员会在第 27E.47 段中注意到,在 2000-2001 两年期人力资源管理处工作人员发展和学习科将继续开设联合国六种正式语文的课程,以支助整个秘书处范围内的培训方案,包括当地传播和管理培训,同时注重工作人员的发展,帮助他们提高实务技能和学习新技能。正如委员会在上文论及第 27C 款时所指出的,委员会感到遗憾的是,第 27E 款陈述培训经费概算时仍然缺乏透明度,同时还忽略了日内瓦各项培训活动的业绩指标。

八.83. 咨询委员会注意到,日内瓦行政司工作方案的一个优先项目是继续审查联合国日内瓦办事处的政策和联合国日内瓦办事处向设在日内瓦的其他部门和机构提

供服务的费用偿还实施情况。在这方面,委员会提到联合检查组关于日内瓦联合国系统共同事务的报告(A/53/787号)。在上文论及第27D款时曾提到该报告。

八.84. 关于联合申诉委员会秘书处和联合纪律委员会秘书处,咨询委员会在第27E.28段中注意到,这些部门将会努力有效处理在特定年份已备案的或提出的案件。关于这一点,委员会曾要求获得有关这两个机构工作量和积压统计数据的数据,所获得的资料载于下表。

**联合申诉委员会和联合纪律委员会
关于日内瓦司法行政的统计数字**

	1996	1997	1998
联合申诉委员会			
已提出的申诉	18	24	28
已处理的申诉	23	20	28
已延期的申诉	33	37	37
无报告的申诉	3	10	10
有报告的申诉	20	10	18
暂停已提出的诉讼	6	12	4
联合纪律委员会			
已提出的案件	0	3	3
已处理的案件	0	0	5
已延期的案件	0	3	1

八.85. 第27E.33段已叙明,联合国利用联合医务处所分担的费用估计数为2 407 400美元,占联合医务处预算总额的30.1%。该估计数是根据已核准的联合医务处1998-1999年预算计算的。联合医务处由卫生组织管理。委员会注意到,联合检查组在其关于联合国系统日内瓦共同事务的报告(A/53/787)中认为联合医务处是一个运作良好的部门。

八.86. 如同表27E.11所示,2000-2001两年期所需总务经费估计数在重算费用前计为68 735 900美元,与1998-1999两年期的经费68 848 500美元相比,减少了112 600美元,即减少0.1%。咨询委员会在第27E.39段中注意到,总务处拟裁撤3个一般事务员额,这是由于程序自动化和一些服务的外包,从而减轻了登记和邮寄、房舍管理、工程、采购、运输等方面的工作量。委员会对此没有异议。

八.87. 在第27E.40段中,4 028 900美元的经费包括聘用会议临时助理人员的1 694 000美元,与为1998-1999两年期请拨的经费2 110 400美元相比,减少了416 400美

元,即减少了 19.7%。²³ 咨询委员会曾要求澄清此事,但没有收到关于这个问题的解释。

八.88. 关于表 27E.15 所列各监督机构和咨询委员会各项建议的执行情况,委员会注意到,针对其关于医疗事务估计数表述方式的要求所提出的答复不能令人满意。委员会重申其建议。

第 27F 款

行政,维也纳

八.89. 如同 2000-2001 两年期概算表 27F.12 所示,根据秘书长的估计,联合国维也纳办事处行政和共同事务司所需经费在重算费用前计为 29 352 400 美元,与 1998-1999 两年期的经费 30 701 400 美元相比,减少了 1 349 000 美元,即减少了约 4.3%。

八.90. 如同第 27F.12 段所述,估计数用于支付行政和共同事务司在财政、人力资源管理和一般支助事务,包括信息技术及警卫和安全事务领域向设在维也纳国际中心的联合国各方案和组织单位提供的服务,并用于支付联合国在工发组织和原子能机构所提供的各项服务中所负担的份额。如同表 27F.1 所示,2000-2001 两年期估计数减少了 1 349 000 美元。这是由于支助事务经费减少了 1 657 000 美元。但用于财政和预算的估计数和用于人力资源管理的估计数则分别增加了 182 000 美元和 126 000 美元,从而部分抵减了以上的减少数额。

八.91. 在表 27F.1 中,2000-2001 两年期预算外资源估计为数 1 868 900 美元,而 1998-1999 两年期的预算外资源估计数则是 1 843 500 美元。因此,2000-2001 两年期估计所需资源总数为 31 744 600 美元,而 1998-1999 两年期的总估计数是 32 544 900 美元。

八.92. 如同表 27F.3 所示,在 2000-2001 两年期与 1998-1999 两年期一样,维也纳行政和共同事务司所需经常预算员额总数为 86 个。咨询委员会在第 27F.29 和 27F.44 段中注意到,拟将人力资源管理科人事行政股股长员额由 P-3 改叙为 P-4 职等,并将信息技术科科长员额由 P-4 改叙为 P-5 职等。委员会对这些请求没有异议。委员会获悉,截至 1999 年 4 月,有一个专业员额空缺。

八.93. 在 2000-2001 两年期与在 1998-1999 两年期一样,预计维也纳行政和共同事务司没有预算外员额。

八.94. 第 27F.2 至 27F.9 段概述了行政和共同事务司的作用和职能以及提供联合和(或)共同事务的安排。咨询委员会认为,维也纳在提供这些服务方面比纽约和日内瓦都更为先进,包括有更强的能力拟订工作量业绩指标,以确定共同事务或联合事务费率。维也纳的情况迫使设在那里的联合国各实体联合或共同提供大量服务。然而,采用共同事务方式本身不应该是一个目标。如果一俟确定这种方式是提供有关服务的最省成本、最有效能的途径,则必须采用这种方式。为此,在尽可能高的行政级别,必须发挥有效的领导作用,同时有关立法机关应提供明确指导以加强这种作用。维也纳在拟订联合事务和共同事务的费用指标方面也比其他工作地点也更加先进。委员会已获得下表,其中列明 1998-1999 和 2000-2001 两年期维也纳各组织的共同和联合行政事务份额估计数。

1998-1999 和 2000-2001 年(订正)共同分担的行政事务,维也纳,1998-1999 两年期

共同/联合事务	份额百分比				共计	费用估计数(千美元)				
	联合国维也纳办事处	原子能机构	工发组织	全面禁止核试验条约组织		联合国维也纳办事处	原子能机构	工发组织	全面禁止核试验条约组织	共计
联合国维也纳办事处提供的服务										
安全和警卫 a	23.24	54.46	22.30		100	2 574.6	6 032.2	2 470.5	539.9	11 618.2
通行证和旅行证件	86.02	4.51	4.51	4.96	100	95.4	5.0	5.0	5.5	110.9
通讯 b	51.00		41.70	7.30	100	1 409.9		1 152.8	201.8	2 764.5
工发组织提供的服务										
建筑物管理 a	23.24	54.46	22.30		100	8 734.5	20 468.2	8 381.2		37 583.9
原子能机构提供的服务										
医疗	21.90	54.04	21.21	2.85	100	454.6	1 122.0	440.3	59.1	2 076.0

2000-2001 两年期(按 1998-1999 费率计算)

共同/联合事务	份额百分比				共计	费用估计数(千美元)				
	联合国维也纳办事处	原子能机构	工发组织	全面禁止核试验条约组织		联合国维也纳办事处	原子能机构	工发组织	全面禁止核试验条约组织	共计
联合国维也纳办事处提供的服务										
安全和警卫	22.10	51.78	21.20	4.92	100	2 568.0	6 016.9	2 463.4	571.7	11 620.0
通行证和旅行证件	86.02	4.51	4.51	4.96	100	95.4	5.0	5.0	5.5	110.9
通讯 b	51.00		41.70	7.30	100	1 409.9		1 152.8	201.8	2 764.5
工发组织提供的服务										
建筑物管理	22.10	51.78	21.20	4.92	100	8 077.4	18 925.2	7 748.5	1 798.2	36 549.3
原子能机构提供的服务										
医疗	22.80	54.79	17.60	4.81	100	543.9	1 307.2	419.9	114.9	2 385.9

注：关于安全和警卫事务和建筑管理，费用所占份额是按办公室面积分担的。关于旅行证件，每个证件按固定费率收费。通讯事务费用是按工作量分配，直接通讯费向使用组织直接开帐单。关于医疗事务，费用是按雇员人数分配的，但身体检查向使用组织收费。

a 所示的 1998-1999 年百分比份额是按不计全面禁止核试验条约组织在内的总额计算的。

b 不计直接通讯费，它是向使用组织收费的。

八.95. 在这方面，委员会获悉，为向联合国国际药物管制规划署基金提供服务所收取的费用多年来均无改变。回收的费用约有 100 万美元。联合国维也纳办事处已采取步骤执行审计委员会在其报告²⁴中提出的各项建议，以制订计算为预算外方案提供的行政服务的基本方法。基本而言，该方法包括：(a) 利用工作量统计数字和人事费来分摊人事支助费用；(b) 确定并分拨与实质性方案有关的非人事费用，例如房舍管理。采取这一新方法的结果应反映于下一件方案概算。

八.96. 如同表 27F.10 和第 27F.48 及第 27F.51 段所述，用于支助事务的经费拟减少 1 657 000 美元(重算费用前)，这主要是由于预计一般业务费将会减少(811 400 美元)，而且联合国在合资办理的事务中应承担的份额也将会减少(1 115 400 美元)。委员会获悉，预计一般业务费的减少所依据的是过去的经验。

八.97. 预计联合国在合资办理的事务中所应分担的数额会有所减少(1 115 400 美元),这主要是由于预计工发组织适用的薪金费用估计数将减少。咨询委员会获悉,工发组织同以前一样,一向是根据实际薪金费用而不是根据标准费用计算薪金费用估计数的,其目的是使估计数更加精确。委员会注意到,费用减少的另一原因是全面禁止核试验条约组织参与了房舍管理事务费用的分摊安排(见第 27F.51 段)。

八.98. 咨询委员会回顾它在其报告(A/53/7)内关于联合国、原子能机构和工发组织房舍管理预算估计数的第 66 和 67 段中所载的意见。委员会获悉,其报告中所述的情况已得到纠正。工发组织继续负责房舍管理。然而,工发组织的财政状况开始影响到房舍管理服务的质量。此外,随着工发组织业务规模缩小,房舍管理费用将会扰乱工发组织的优先事项,而 2000—2001 两年期的其房舍管理费用估计为数 4 170 万美元。委员会回顾说,预计工发组织房舍管理费用将占该机构业务费的 21%,预算外资金除外(A/53/7,第 66 段)。委员会建议,包括东道国政府在内的所有各方应举行协商,以确定解决问题的办法。

八.99. 咨询委员会在其报告(A/53/7)第 68 段内对维也纳国际中心综合体的石棉问题发表了意见。委员会希望获得关于设法加以解决的进展情况的资料。委员会获悉,现已同东道国政府举行了讨论;政府已宣布愿意支付处理石棉问题的直接费用,但有一项谅解,即不包括各组织临时搬迁到其他房舍的费用。政府和设在维也纳国际中心的组织同意,处理这个问题时绝不应对各组织工作人员和维也纳国际中心的参观者造成任何健康方面的危害。同奥地利政府的谈判将继续,因为有关石棉拆除工作的许多方面尚有待商定(拆除地毯、清洗可能有石棉灰尘的表面等等)。委员会相信将能同东道国政府达成令人满意的协定。

八.100. 关于信息技术科,咨询委员会经询问获悉,该科将为设在维也纳的各基金和计划署提供服务(见第 27F.38、第 27F.39 和第 27F.44 段)。委员会获悉,作为向设在维也纳的各组织单位提供信息服务的部门,信息技术科利用其中心作用,使软件标准化,确保网络增长和稳定,作出更为及时的反应,利用规模经济的好处,规划效率改进和采用新系统。维也纳接受该科信息服务的组织单位包括维也纳办事处主任办公室、药物管制和预防犯罪办事处、外层空间事务办事处、法律事务厅国际贸易法处、联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处、联合国新闻处、联合国邮政管理处、全面禁止核试验条约组织技术秘书处等。该科负责为综管信息系统提供网络支助。综管信息系统单元 3 和单元 4 将于 1999 年和 2000 年投入使用。该科还为药物管制和预防犯罪办事处网络提供支助。在 2000—2001 两年期,该科将提供支助,帮助调整药物管制和预防犯罪办事处各外地办公室的技术通讯,稳定该办事处的技术环境,为联合国维也纳办事处/药物管制和预防犯罪办事处创造单一台式技术环境。此外,委员会获悉,药物管制和预防犯罪办事处也设有一个信息技术单位,称为信息和电子数据处理支助股,有 7 名工作人员,由一名 P-3 员额的工作人员负责。该股维持专门的应用系统,包括该办事处网址、药物和罪行数据库、财务信息管理系统和 UNIX 操作系统。

八.101. 在 2000—2001 两年期,拟分摊向所有用户提供的技术服务的费用,这些用户包括由经常预算供资的部门以外的所有用户,其方法是对每一台个人计算机收取网络和服务台支助年费 1 100 美元。这也用于支付更新标准软件和硬件的费用。服务费用总额估计为 1 815 700 美元,细分如下:

一般临时助理人员(服务台)	\$551 300
数据处理事务	310 300
办公室自动化设备的保养	445 700
硬件和软件更新	<u>508 400</u>
共计	\$1 815 700

八.102. 经费来源分配估计如下:

经常预算	\$616 500
合资预算	497 400
收入款(联合国邮政管理处)	57 200
预算外	<u>644 600</u>
共计	\$1 815 700

八.103. 合资办理的警卫和安全事务经费在重算费用前估计为 11 620 000 美元,与 1998—1999 两年期的经费 11 078 300 美元相比,增加了 541 700 美元,即增加 4.8%。在 2000—2001 两年期与在 1998—1999 两年期一样,申请为警卫和安全事务拨出的资源是按净额、而不是按毛额估计的。在 2000—2001 两年期,联合国在合资办理的警卫和安全科所分担的应付费用数额估计为 2 568 000 美元,占该科所需费用总额的 22.1%(第 27F.51 和 27F.52 段)。咨询委员会注意到,联合国在合资办理的警卫和安全科所分担的应付经费数额列于表 27F.10 补助金和捐款栏目下。为了改进表 27F.10 和方案概算各款其他类似表格的用途,委员会建议应附加必要的脚注,以说明补助金和捐款的构成部分。

八.104. 表 27F.12 内的 1998—1999 两年期预算外资源估计数为 539 900 美元。咨询委员会要求说明为什么 2000—2001 两年期没有这一估计数。委员会获悉,1998—1999 年的预算外支出 539 900 美元是全面禁止核试验条约组织供作这两年内服务费用的摊款。如第 27F.53 段所述,全面禁止核试验条约组织所需经费在 1998—1999 年作为预算外方案支助费用予以偿还,但在 2000—2001 年则列入共同事务预算毛额。

第 27G

行政,内罗毕

八.105. 如同第 27G.1 和 27G.2 段所述,与日内瓦和维也纳的行政部门不同,内罗毕的行政主要由预算外资源供资。联合国内罗毕办事处设立于 1996 年,继承分别属于联合国环境规划署(环境规划署)和联合国人类住区中心(生境)的两个行政司,为环境规划署和生境提供共同行政和支助服务,包括人事、财务、一般支助、警卫、电信、信息技术和会议服务。环境规划署和生境的活动主要由预算外资源供资。这两个机构向联合国内罗毕办事处偿还提供服务的费用。咨询委员会注意到,大会第 52/220 号决议要求“使联合国内罗毕办事处的财政安排同类似的联合国行政办事处

一致”。为了响应这项要求,秘书长承诺逐步增加联合国内罗毕办事处经费中经常预算所占份额,以减少对环境规划署和生境实质性方案所征收的行政费用。

八.106. 如同 2000—2001 两年期方案概算表 27G.1 所示,根据秘书长的估计,联合国内罗毕办事处行政事务司所需经费在重算费用前计为 14 042 700 美元,与 1998—1999 两年期的经费 12 194 900 美元相比,增加了 1 847 800 美元,即增加约 15.1%。

八.107. 表 27G.1 内的 2000—2001 两年期预算外资源估计为数 23 264 300 美元,而 1998—1999 两年期则为 19 092 100 美元。因此,2000—2001 两年期估计所需资源总数计为 39 258 600 美元,而 1998—1999 两年期的总估计数则为 31 287 000 美元。

八.108. 如同表 27FG.3 和第 27G.2 段所述,在 2000—2001 两年期,内罗毕行政事务司所需经常预算员额总数是 114 个,比 1998—1999 两年期净增加 4 个员额。在 1998—1999 两年期有 110 个经常预算员额。增设的 4 个经常预算员额将从以前由预算外资源供资的工作人员负责的工作。其中两个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)将设在财政资源管理处;其他 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)将设在人力资源管理处。咨询委员会经询问后获悉,截止 1999 年 3 月,专业员额或一般事务员额都没有出缺。

八.109. 在 2000—2001 两年期,由支助预算外行政结构偿还款供资的预算外员额预计为 275 个,与 1998 年—1999 两年期预计的 219 个预算外员额相比,增加了 56 个员额(6 个专业员额和 50 个一般事务员额)。

八.110. 咨询委员会在表 27G.2 中注意到,在 2000—2001 两年期,经常预算估计数(14 042 700 美元)中有约 70.9%,即 9 961 800 美元将用于支付人事费;然而,19 677 400 美元,即占预算外资源总估计数(23 264 300 美元)的 84.6%,将用于支付人事费。委员会认为,对预算外资源似乎估计过高,这样有可能会使设立的员额和征聘的工作人员都多于能靠预算外资源供资的人数。

八.111. 咨询委员会要求获得澄清意见,以说明联合国内罗毕办事处要求环境规划署和生境支付的数额以及环境规划理事会和人类住区委员会授权为该办事处支付的数额,但委员会没有接到这些资料。委员会回顾说,2000—2001 年内联合国罗毕办事处行政部门所需重算费用后的预算外资源总额计为 14 864 700 美元。²⁵ 执行主任提议按下列方式分摊经费 14 864 700 美元:环境规划署资源应分摊 12 396 000 美元,生境资源应分摊 2 468 600 美元。在审查环境规划署和生境预算的基础上,委员会得出结论认为,目前没有议定程序以确定联合国内罗毕办事处费用总额和向内罗毕其他组织提供服务的偿还款费率。委员会要求联合国、环境规划署和生境设立一个机制,以确定联合国内罗毕办事处的费用和分摊这些费用的办法。在这项工作中,应参考维也纳等其他工作地点的有关经验,因为在这些工作地点,联合国也同其他方案和/或机构分摊费用。在提交 2002—2003 两年期方案概算以及环境规划署和生境的有关预算之前,应确定这些费用的统一表述方式。

八.112 如同表 27G.16 所示,在 2000—2001 两年期,会议事务所需资源在重算费用前估计为数 1 697 600 美元,与 1998—1999 两年期经费相同。此外,2000—2001 两年期预算外资源预计为 8 648 900 美元,而 1998—1999 两年期的估计数是则为 8 567 400 美元。因此,2000—2001 两年期会议事务资源总额为 10 560 500 美元,而 1998—1999 两年期的资源估计数总额则为 10 265 000 美元。

八.113 如同表 27G.17 所示,在 2000—2001 两年期同在 1998—1999 两年期一样,常设员额总数将是 20 个,预算外资源供资的员额将增加 2 个,即从 79 个增加到 81 个。咨询委员会认为,第 27G.41 至 27G.43 段提供的资料没有对这些估计数作出解释或提出理由。委员会经询问后获悉,所预计的预算外经费 860 万美元主要得自各条约组织的秘书处。

八.114. 如同第 27G.41 段所述,环境规划署会议事务处改隶联合国内罗毕办事处行政事务司后,由联合国内罗毕办事处负责为会议、翻译、印制和分发进行规划、协调和提供服务。环境规划署及其有关组织,包括各会议秘书处和生境,接受联合国内罗毕办事处的会议服务。“所提供的服务的经费主要是由实质性用户以收费方法提供”。

八.115. 在这方面,咨询委员会注意到,由于有这种收费程序,为由经常预算供资的环境规划署理事会和人类住区委员会提供的会议服务没有列于联合国内罗毕办事处栏目下,而是在 2000—2001 两年期方案概算第 12 款和 13 款分别予以陈述。在决策机关栏目下,表 12.4 列出环境规划理事会在重算费用前的经费 1 281 800 美元;表 13.4 列出人类住区委员会在重算费用前的估计数 1 073 900 美元。

八.116. 咨询委员会回顾在其上次报告中所作的评论(第八.12、八.13 和八.187 段),¹要求获得资料,详细说明收费程序。委员会已经获得这些资料。总体而言,该程序要求会议事务部门根据以往两年为客户提供服务的全盘费用统计数据,包括会议服务、翻译、复制和印刷,拟订年度单位价格估计数。人事费和方案支助构成部门则分摊到其业务各主要领域。会议事务部门在这些单位费用的基础上,根据希望得到服务的用户的要求制订预算。核实用户有能力支付费用之后,会议事务部门为会议进行筹备工作。事后,会议事务部门根据其实际所做的工作和支付的费用向用户组织开具发票。

八.117. 联合国内罗毕办事处主任的代表通知咨询委员会说,由于有收费程序,联合国内罗毕办事处无法从数量上精确预测它需要提供的会议服务。委员会认为,这种不确定性也会影响经费数额。另一个潜在危险是,该办事处根据所预计的会议服务工作量建立会议基础设施,而实际上可能达不到这个工作量。

八.118. 考虑到咨询委员会上述意见以及在关于 1998—1999 两年期方案概算的第一份报告¹ 第八.12、八.13 和八.187 段中提出的意见,委员会请审计委员会在下一轮对 1998—1999 两年期经常预算进行审计时,应特别注意内罗毕收费安排的效率。

第九编 内部监督

第 28 款 内部监督

九.1. 如同方案概算表 28.1 和 28.2 所显示的,所需资源总额在重算费用前为 18 885 000 美元,比前一个两年期增加 943 500 美元或增加 5.3%。咨询委员会从第 28.6 段注意到资源的分配百分比没有单独反映方案支助的百分比,因为它已包括在行政领导和管理之中了。(见上文第一章。)

九.2. 如同表 28.1 和表 28.2 所示,预算外资源预计为数 10 948 500 美元。咨询委员会从第 28.5 段中注意到预算外资源将提供监督服务,包括调查联合国基金和计划署。

九.3. 如同表 28.3 所示,为 2000-2001 年建议的经常预算员额为 87 个,而 1998-1999 年为 82 个。预算外员额从 34 个增加到 40 个,即增加了 6 个。

九.4. 咨询委员会注意到,在诸如涉及难民专员办事处和联合国国际药物管制规划署的调查事例中,有一份关于内部监督事务厅提供的服务的费用安排。而开发计划署和儿童基金会之类的基金和计划署却无这种明确的准则。主管内部监督事务厅副秘书长回答咨询委员会的访问时说,监督厅提供调查服务时,开发计划署和儿童基金会总会支付旅费和生活费。委员会请求在下次方案概算中应补充关于向基金和计划署提供的服务的费用偿还方面的情况,如果它们目前没有象监督厅与表 28.3 脚注中提到的那些实体间正存在的安排相类似的谅解备忘录。

九.5. 咨询委员会注意到概算的增加是由于要求增设五个员额(一名 P-5,一名 P-4,一名 P-3,二名一般事务人员)以及将一个副秘书长特别助理从 P-5 改叙为 D-1 职等。委员会经询问后得知,要求提高该职等的原因之一在于该厅没有副厅长,该特别助理在厅内对四个单位首长负有相当重要的责任,其中一个为 D-2 级。委员会对此解释并不信服,建议不作职位改叙。至于在副秘书长办公室增设一个 P-5 职等规划和督察干事,委员会经询问后得知直到 1998 年 6 月,该职位承担的规划和督察职能,一直由一位 P-4/3 级免费提供人员在执行委员会上次报告¹第九.7 段)。委员会建议该员额应由 P-4 级人员充任。

九.6. 如同方案概算第 28.48 段所述,要求增设的 P-4 和 P-3 员额是提供给次级方案 2:审计和管理咨询。咨询委员会得知该 P-4 员额将提供有关总部的电子数据处理和信息技术审计要求方面的专门知识,而 P-3 员额则将安排在内罗毕办事处非洲部门审计和管理咨询司,以使该部门扩大对在非洲的联合国活动的审计范围。所要求的二名一般事务人员职级的员额中有一名是提供给副秘书长办公室的行政单位,另一名是提供给次级方案 2:审计和管理咨询。咨询委员会建议接受这些要求。

九.7. 咨询委员会回顾在其报告¹第九.13 段中的意见,咨询委员会在该段中表示相信内部监督事务厅的结构不应过于复杂、程序的建立应以协调各单位增进效率为目的。委员会经询问后,从副秘书长处得知协调各级方案工作的努力已有加强。委员会欢迎并鼓励继续这种努力。委员会进一步建议应审查将中央评价股与中央监测和检查股合并之后的职能与业务效用。委员会从主管内部监督事务厅副秘书长处得知这种合并不应排除。

九.8. 咨询委员会注意到最近的二个两年期用于评价的资源有了减少。委员会建议秘书长应参考工作量指标审查用于评价的资源是否充足。

九.9. 咨询委员会问及方案概算第 28.40 段所提到的“管理工作管制的若干普遍存在的弱点”。委员会得知内部监督事务厅确认了下列弱点:内部管制薄弱、没有适当界定问责制、权力下放不够,总部对外地的指导不足、没有适当利用已汲取的教训,文件管理上的缺点已导致缺乏机构经验的承传。

九.10. 咨询委员会要求进一步了解调查科的款项回收情况,已得知该科自 1994 年 11 月成立至今,已使 18 个案例因其调查的结论和建议而实现收回或节省资金。这 18 个案例中不包括少于 5 000 美元的个别回收。

第十编

合资办理的行政活动和特别费

十.1. 秘书长为第十编“合资办理的行政活动和特别费”编列了概算 62 340 200 美元,其中包括合资办理的行政活动(第 29 款)经费 8 451 800 美元和特别费(第 30 款)53 888 400 美元。

第 29 款

合资办理的行政活动

十.2. 在本款下为下列五个在机构间基础上供资的联合国单位要求经费:(a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处;(b) 联合检查组(联检组)及其秘书处;(c) 联合国分担行政协调委员会(行政协调会)下列附属机构的秘书处预算的份额:信息系统协调委员会、行政问题协商委员会及方案和业务问题协商委员会。

十.3. 各参加组织分担合资办理单位的指示性份额已由行政协调委员会审查。按照现行公式,公务员制度委员会以及行政问题协商委员会和信息系统协调委员会秘书处的两年期费用按照前一个两年期结束时每一组织持定期合同或较长期合同的工作人员的人数摊派。联检组和方案和业务问题协商委员会秘书处费用则按照支出分摊,但不包括与维持和平有关的支出、实物支出以及与世贸组织的份额相关的贸易中心 50% 的支出。咨询委员会已得到根据 1996 年底的人事数据得出的 1998-1999 两年期的指示性份额,在计算时使用了概算内所载的费用数字。委员会经询问后得知,当行政协调委员会最近在审查指示性份额时,儿童基金会指出它的数字中有个错误,要求根据 1997 年的人事数据审查和更正当时正在审议的表格。在所要求的审查开始之前,行政协调委员会决定根据以下表格中提供的份额向各组织收费。

各参加组织分担 1998-1999 两年期合资设立的机构的经费所点百分比份额

	国际公务员 制度委员会 a	联合国检查组	方案和业务问题 协商委员会	行政问题协商 委员会 a	信息系统协调 委员会 a
联合国 b	28.28	19.95	19.95	28.28	27.00
近东救济工程处 c	0.26	2.60	2.60	0.26	0.25
难民专员办事处 c	8.25	11.25	11.25	8.25	7.88
儿童基金会	8.97	9.79	9.79	8.97	8.39
开发计划署 d	9.00	12.84	12.84	9.00	8.59

人口基金	1.78	2.78	2.78	1.78	1.70
粮食计划署	3.16	8.54	8.54	3.16	3.02
劳工组织	4.89	3.97	3.97	4.89	4.67
粮农组织	8.22	6.20	6.20	8.22	7.85
教科文组织	4.96	4.04	4.04	4.96	4.73
民航组织	1.60	1.21	1.21	1.60	1.52
卫生组织	9.14	7.65	7.65	9.14	8.73
货币基金组织	-	-	-	-	4.54
万国邮联	0.33	0.26	0.26	0.33	0.32
电信联盟	1.43	1.42	1.42	1.43	1.37
气象组织	0.54	0.56	0.56	0.54	0.52
海事组织	0.63	0.40	0.40	0.63	0.60
知识产权组织	1.20	1.14	1.14	1.20	1.14
农发基金	0.59	-	-	0.59	0.56
工发组织	1.96	1.95	1.95	1.96	1.87
原子能机构	4.03	3.46	3.46	4.03	3.85
世贸组织	0.96	-	-	0.96	0.92
共计 e:	100.00	100.0	100.0	100.00	100.0

a 关于公务员制度委员会、行政协商委员会和信息系统协调委员会经费的份额应依照 1996 年底人事数据(见 ACC/1998/PERIR.9,表 1A)。

b 联合国的数字包括公务员制度委员会、国际法院、联合国大学、环境规划署、生境、贸易中心和训研所。

c 这些数字原先列入联合国的总数。迄今涉及联合国的份额将在联合国与难民专员办事处和近东救济工程处之间分担,分担办法由它们共同决定。

d 开发计划署的数字不包括联合国项目事务厅。项目厅的数字另报。

e 各栏的总数因四舍五入而不一定加到 100。

十.4. 咨询委员会建议,在编制下一次概算时应开列该款中每个实体的总费用。例如,第 29.75 段指明方案和业务问题协商委员会的总费用没有体现于概算内。向委员会常会提供服务的其他支助和在日内瓦的住宿费均应列入概算。委员会针对行政协调委员会机制的总费用所作的评论载于上文第一章和第四编第 9 款。

十.5. 咨询委员会从表 29.1 中注意到,联合国在合资建立的机构的预算经费中所占份额,在重算费用前比 1998-1999 年拨款额增加了 2 349 400 美元。如同第 29.3 至 29.5 段所示,引起此项增加的原因在于重新列入了难民专员办事处和近东救济工程处所占份额,而先前的二个两年期没有将此包括在内。委员会注意到,在 1996-1997 年之前,这两个机构的份额一直列入联合国的费用份额。然而,从 1996-1997 两年期

开始,秘书长未经大会或所涉机构的专门授权便不再将此费用包括在内,以为该两机构会承担费用的责任。而且,委员会注意到这两个机构从未同意安排上的这些变化,也未同意承担这些费用的财务责任。委员会进一步得知近东救济工程处/难民专员办事处在合资建立的机构中所占费用份额确切的 1996-1997 和 1998-1999 年的数目载于下表。

	两年期			
	1996-1997 年		1998-1999 年	
	难民专员办事处	近东救济工程处	难民专员办事处	近东救济工程处
国际公务员制度委员会	566 872	29 433	883 650	28 915
联合检查组	987 854	267 938	1 115 638	241 631
信息系统协调委员会	84 887	4 390	109 641	3 609
行政问题协商委员会	94 963	4 930	118 901	3 890
方案和业务问题 协商委员会	105 371	28 580	115 679	25 054
共计	1 839 946	335 271	2 343 509	303 099

十.6. 咨询委员会警告应制止在涉及联合国或本系统内任何组织的事情上,未酌情经与有关方面充分协商和(或)通知大会就采取单方面行动的倾向。由于上述行为从未经过大会批准,在审查秘书长的提议之前,委员会建议应将 1996-1997 年累积的数额匀入该时期的往年承付款项的清偿范围之内,并建议对 1998-1999 年数额的安排在第二份执行情况报告中予以审查。

A. 国际公务员制度委员会

十.7. 如同表 29.3 所示,2000-2001 两年期公务员制度委员会重算费用前的概算为数 11 627 100 美元,比 1998-1999 年经费增长额 291 100 美元。公务员制度委员会常设经常员额拟议数目仍为 44 个(20 个专业人员职类员额和 24 个一般事务人员员额)。

十.8. 咨询委员会注意到增加 291 100 美元完全是由于在顾问专家项下增加的 60 万美元,在一般业务费项下减少 30 万美元以及在旅行项下减少 8 900 美元。如同第 29.24(a)段所表明的,顾问和专家项下的费用从 256 100 美元增加到为数 856 100 美元的重算费用前数额是因为按照审计委员会的建议,应发展计算机化的综合管理信息系统(见 A/52/811)。委员会经询问后得知,该项目的发展费用总额根据一家咨询公司估算,大约需要 2 百万美元,并需增设五个专业人员员额,执行时间为三年至四年。然而,委员会注意到已选择采取分阶段进行的做法,头笔 60 万美元的费用已计入 2000-2001 两年期概算。咨询委员会还注意到,审计委员会在其报告第 129 段中建议采用这类系统时指出,该系统“应当与联合国共同制度各组织使用的计算机系统兼容,在采用该系统之前应查明由于实现自动化、减少工作人员和其他费用而实现的节约并说明节约的数量。”公务员制度委员会的代表告知咨询委员会,这类信息只有在该系统的设计和开发完成以后才能提供。咨询委员会认为这点应在 2002-2003 两年期方案概算中反映出来。

十.9. 如同第 29.31 段所示,在重算费用前,联合国在公务员制度委员会预算总额中所分担的数额计为 4 277 700 美元。正如该段解释的,增额 1 020 900 美元主要是由于联合国的费用份额将包括难民专员办事处和近东救济工程处的有关份额,此点已在上文第十.5 段内叙明。

B. 联合检查组

十.10. 表 29.6 显示,在重算费用之前,1998-1999 两年期联合检查组概算为数 7 863 100 美元,与 1998-1999 两年期者相同。

十.11. 咨询委员会注意到,表 29.7 显示,联合检查组常设经常员额拟议数目保持在 19 个(10 个专业人员职类员额和 9 个一般事务人员员额)。

十.12. 如同第 29.44 段所示,在重算费用前,联合国在联合检查组全部费用中的份额将约占 33.80%,或为数 2 657 800 美元。比 1998-1999 两年期增加的 1 012 000 美元是由于联合国在联检组费用中的份额将包括难民专员办事处和近东救济工程处的有关份额。

C. 信息系统协调委员会

十.13. 如同方案概算第 29.47 段所示,信息系统协调委员会的概算于 1999 年 2 月经行政问题(财务和预算问题)协商委员会审查。在重算费用前,2000-2001 年信息系统协调委员会的预算总额计达 1 304 700 美元。根据 1998-1999 年费用分摊公式,联合国的份额占 35.13%,或为数 458 300 美元(见第 29.56 段)。

十.14. 咨询委员会看不出信息系统协调委员会的有效性。咨询委员会发现,在整个联合国发展信息系统方面很少见到有多大的协调,而且委员会认为,这正是需特别关注的一个领域。咨询委员会注意到该协调委员会的工作方案涉及四个利益集团:文件和档案系统、因特网技术、图书馆支助和信息服务以及电信。此外,还将有二个次级方案,一个涉及机构间合作机会,另一个则涉及公务员制度委员会秘书处的管理。咨询委员会注意到,为进行这项工作,人力资源部门提议支付一个 D-1 员额作为该协调委员会的秘书,另加一个一般事务员额。除这些之外,用于顾问和专家的经费已从 1998-1999 年所拨供的 197 600 美元增加到 2000-2001 年的重计费用前的 584 400 美元。

十.15. 如同第 29.56 段所述,在重算费用前的联合国份额计达 35.13%,或为数 458 300 美元。这包括难民专员办事处和近东救济工程处的有关份额,故比 1998-1999 两年期增加 100 800 美元。

十.16. 鉴于上文第十.14 段内载的意见,咨询委员会认为应审查信息系统协调委员会的作用和前途以及检定诸如可否把一部分职能分配给电算中心或行政问题协商委员会等备选方案。此外,在这种审查尚未有结果之前,咨询委员会建议不给联合国份额拨款。而且,如果认定信息系统协委会具备有用的作用,那么,可让其就在联合国系统内建立局域网、硬件和软件维修标准的方式方法进行研究。

D. 行政问题协商委员会

十.17. 行政问题协商委员会 1999 年 2 月审查了该委员会 2000-2001 年的概算,重算费用前为 1 366 000 美元。联合国的份额如按 1998-1999 年费率计算,计占 36.29%,

或为 502 600 美元(第 29.70 段)。这包括难民专员办事处和近东救济工程处的有关份额,故比 1998-1999 两年期增加 110 100 美元。用于人力资源的经费供作二名 D-1, 一名 P-5 和二名一般事务员额的费用。

E. 方案和业务问题协商委员会

十.18. 要求拨供方案和业务问题协商委员会在重算费用前的 2000-2001 年所需资源为 820 100 美元。人事经费包括两名专业人员员额(1 名 D-1 和一名 P-4/3)和一个一般事务人员员额。委员会注意到,正如同第 29.85 段所述,联合国的份额在重算费用前计为 277 200 美元(33.80%)。所增加的 105 600 美元与包括难民专员办事处和近东救济工程处的份额有关。

第 30 款

特别费

十.19. 秘书长为 2000-2001 年第 30 款特别费编制的重算费用前的概算为 49 619 800 美元,即资源减少了 3 064 500 美元。咨询委员会注意到出现减少的主要原因涉及离职后健康保险、银行手续费和组织间安全措施。

十.20. 如同方案概算表 30.3 所示,重算费用前的离职后健康保险预计费用为 44 277 600 美元。如同方案概算第 30.5 段所示及咨询委员会上次报告¹第十.23 段所预见的,同 1998-1999 两年期相比较所减少的 2 539 300 美元是由于 1998-1999 年期间参加人数增长情况减慢和保险费补贴有所减少所产生的对 2000-2001 年资源概算的滞后影响。然而,委员会注意到,正如同一段所示,这种情况预料不会继续,因为参加人数将呈现指数型增长,因为有越来越多的工作人员达到退休年龄而且保险费也将随医疗费用同时上涨。

十.21. 咨询委员会在上次报告¹第十.25 段中还建议,秘书长应在全系统范围内说明“这项费用增长对本组织的长期影响”,并切实说明秘书长打算如何处理该问题。表 30.11 内载秘书长的答复指出,“为退休后保险而承担的责任这项问题目前正由行政问题(财务和预算问题)协商委员会加以审议”。然而,委员会了解行政问题协商委员会只是从会计角度参与而已。因此,委员会建议,应立即给予此事以充分的关注,此点已在其上次报告第十.25 段中提及。

十.22. 咨询委员会询问最后的情况通报(ST/IC/1999/41)指出由于近年来 Aetna 和蓝十字计划索赔情况较好,使基金积累有剩余,以致符合某种资格标准的工作人员和退休人员可拿到 2 个月的保险费回扣。委员会获悉组织预算将得到一笔组织补助金。此外,由于在总部的组织补助金数额为健康保险费总额的三分之二,所以该回扣方案将意味着总数中有三分之二将付给联合国、开发计划署和儿童基金会的预算。

十.23. 咨询委员会回顾大会在其 1997 年 6 月 13 日第 51/468 B 号决定中曾呼吁内部监督事务厅对联合国所有保险方案进行审计。内部监督事务厅对此事的报告载于 A/53/467 号文件中。对此,委员会请秘书长在 2002-2003 年方案概算中提供关于内部监督事务厅的建议所产生的影响方面的资料,并请秘书长通知大会,是否应针对任何这些建议作出政策决定。

十.24. 表 30.6 涉及银行手续费。该表显示拨供 2000-2001 年概算经费的资源比 1998-1999 年的经费数额 1 131 100 美元减少了 446 200 美元(或 39.4%)。咨询委员会在其上次报告¹内参照 1998-1999 年的预算,曾请秘书长采取很必要步骤,以确保降低银行手续费(第十.27 段)。委员会赞赏秘书处为降低这些手续费和增加利润收入所采取的措施,这已载入了方案概算收入第 2 款第 IS2.3 段)。

十.25. 如同表 30.7 所示,组织间安全措施估计计数计为 1 808 000 美元,包括预算外资源 853 600 美元。联合国份额在重算费用前为 908 700 美元,比 1998-1999 年拨款额增加了 79 000 美元。

十.26. 第 30.15 段叙述了联合国安全协调员的作用。咨询委员会注意到,安全协调员的职责之一是为整个联合国系统内的工作人员和合格的家庭成员拟订详细的警卫和安全建议。安全协调员还负责协调、规划和执行机构间的警卫和安全方案。

十.27. 咨询委员会建议,在下一件方案概算中,应向它提供有关联合国系统目前执行的所有警卫和安全方案,包括资助这些方案和方法方面的信息。还应提供关于所有人力资源和其他资源的全部信息。与此同时,委员会强烈敦促联合国系统内各组织仔细协调外地一级的警卫和安全活动。这将可避免政策、活动和准则方面可能的冲突,以免危及联合国人员和家庭成员的安全。

第十一编 基本建设支出

第 31 款 建筑、改造、改良和主要维修

十一.1. 2000-2001 两年期方案概算第十一编包括第 31 款(建筑、改造、改良和主要维修)内拟议的概数 45 653 700 美元。方案概算这一编没有列入任何预算外资源。

十一.2. 在重算费用之前,第 31 款所需资源为 43 127 600 美元,这反映如与 1998-1999 年的拨款相比,资源净额增加 8 954 500 美元,即 26.2%。总额 43 127 600 美元中包含下列两个方案的所需资源:(a) 改造和改良(22 095 000 美元)和(b) 主要维修(21 032 600 美元)。增加净额 8 954 500 美元是改造和改良方案所增加的 8 028 700 美元和主要维修方案下增加的 925 800 美元合并得出的结果。

十一.3. 关于表述的格式,咨询委员会注意到,有关各工作地点说明的结构并不一致。例如,在第 31.10(b)段内纽约的表述中,已要求 360 万美元的会议事务运作经费。但日内瓦和其他工作地点则未另外作出类似的表述。因此,委员会建议,今后本款下概数应遵照统一的表述形式。例如,应分别开列和叙明每个工作地点下技术基础设施的投资经费(参看上文第一章)。名词的使用也应统一。例如,日内瓦改造和改良项下(第 31.111(c)段)要求 340 万美元的“技术装置”;纽约的改造和改良项下并未开列这一类别项目。

十一.4. 咨询委员会在审查第 31 款内的要求时,铭记着它曾在其上次报告¹中提出的事项,特别是第十一.9 段。委员会重申其看法,即就长期而言,一再推迟执行维修和改良项目的做法将使本组织的费用增高。委员会指出,改造、改良和主要维修项下

提议的所需经费在重算费用后计为 4 570 万美元,这少于 1996-1997 两年期方案概算中在重算费用后要求的 4 640 万美元;后一数字也是其后作出任意减少以前的数字。委员会对建筑物的严峻情况表示关注,要求秘书长确保所拨供的维修资金都实际花在该用途上。

十一.5. 关于第 31 款的格式,咨询委员会要求今后提出的预算都列明改造和改良及主要维修两项下正在进行的任何多年分阶段项目的范围、期间和全额(即多年)费用。

十一.6. 从第 31.8 段可以看出,中央支助事务厅已拟订了基本建设改良的全面计划。但第 31 款下“为总部请拨的款项不包括基本建设总计划下列举的基本建设改良的所需款项”。咨询委员会要求,在 1999 年底之前应通过委员会向大会提交包括关于 10 年改良计划资料的全面计划。

十一.7. 关于维也纳国际中心重大修缮筹资共同基金的协议的审查,委员会从第 31.25 段注意到,“应于 2001 年进行下次审查并可能加以订正”。

十一.8. 关于亚太经社会各建筑物,已在主要维修项下请拨 270 万美元经费。咨询委员会要求就与曼谷联合国会议中心的屋顶崩塌意外事件提出更多的资料。委员会知悉,崩塌面积为 324 平方公尺。委员会进一步获悉,按照 10 年保证,原承包商虽未正式承认应负责,但已着手进行所有修缮,不须联合国付费,“包括附属工程和损坏”。不过,委员会获悉,联合国必须支付一名独立顾问的相等于 2 150 美元的费用。委员会也获悉,因为崩塌发生在会议中心的外部,与花园一带连接,而会议中心及其业务仍照常进行,因此,未因该意外事件造成额外费用或损失收入。此外,亚太经社会的工作人员也不需超过正常时间的加班费。

第十二编. **工作人员薪金税**

第 32 款. **工作人员薪金税**

十二.1. 2000-2001 两年期方案概算第 32.1 段指出,联合国工作人员的薪金及有关薪酬应按《联合国工作人员条例》第 3.3 条及其修正的薪金税率征税。咨询委员会注意到,为了与联合国系统其他组织的工作方案和概算作比较,秘书长提出的方案概算各支出款次下的人事费估计数均已扣除工作人员薪金税。在重算费用后,2000-2001 年薪金毛额和净额之间的差额为 322 199 300 美元,秘书长已要求将该数额作为支出第 32 款下的总额。

十二.2. 咨询委员会注意到,按照联合国现行预算程序,以工作人员薪金税形式扣除的数额应视为联合国的收入。因此,第 32 款下为数 322 199 300 美元的款额已列在收入第 1 款,工作人员薪金税收入,其中亦包括第 IS1.1 段所述从事生利活动的工作人员的工作人员薪金税收入。

第十三编. **发展帐户**

第 33 款. 发展帐户

十三.1. 如同第 33.1 和 33.4 段所述,2000-2001 两年期发展帐户概数即大会 1997 年 12 月 22 日第 52/221 A 号决议核准为 1998-1999 两年期拨供的 13 065 000 美元。预计秘书长向大会第五十四届会议提出关于这笔数额将资助项目的清单。

十三.2. 不过,咨询委员会注意到,大会尚未同意该帐户的运作模式。如果无法达成这一协议,大会就须决定如何处置这笔 13 065 000 美元的数额。委员会还指出,在其报告(A/53/7/Add.1)内关于本帐户的第 15 段,它曾建议将方案预算本款标题订为“补充发展活动”;为了明确清楚,“发展帐户”这个名词应保留给融资、会计和核算方面用。

B. 收入概算

收入第 1 款. 工作人员薪金税收入

IS1.1. 秘书长估计支出第 32 款和收入第 3 款的工作人员薪金税为 326 945 200 美元。凡未经大会以特写决议另行指定用途的工作人员薪金税项下的收入,一概记入大会 1955 年 12 月 15 日第 973A(X)号决议所设的衡平征税基金,以便将这笔存款按照对有关财政年度适用的经常预算经费分摊比额表记入各会员国名下。

IS1.2. 收入第 1 款的估计数总额比第 32 款的估计数总额多了 4 745 900 美元,这是由于前者包括来自记入收入第 3 款下生利活动的工作人员薪酬的工作人员薪金税收入;另一方面支付给这些工作人员的工作人员薪金税载于收入第 3 款而非第 32 款。

IS1.3. 咨询委员会获悉,第 32 款与收入第 1 款之间增长率差异是由于以前对与由收入第 3 款供资的工作人员的工作人员薪金税作出了超估缘故。这个因素加上 1998-1999 两年期内出现的员额减少,造成了薪金与工作人员薪金税之间增长率的差异,以及 2000-2001 年概数比 1996-1997 年收到的实际收入有所减少。在这方面,委员会要求,今后应开列前一个两年期收到的实际收入,以作为与实际支出相比较的工具。

收入第 2 款 一般收入

IS2.1. 方案概算内表 IS2.1 和表 IS2.2 显示 2000-2001 两年期的一般收入估计总数为 37 900 000 美元,与 1998-1999 两年期的估计数 33 585 400 美元相比增加了 4 314 600 美元。咨询委员会赞扬秘书处为增加收入而采取的措施。委员会特别欣慰地注意到,财务部门改变了以前的程序,按照该程序,联合国赚取较低的银行结存利息。此外,委员会经询问后得知,所采取的措施之一是装置一套新的软件,使财务部门得以更精确地追踪银行结余,以便将多余资金转入生息帐户。

IS2.2. 咨询委员会经询问后得知,2000-2001 年从与使用亚的斯亚贝巴会议中心有关的租用土地的租金收入估计为 801 360 美元。在这方面,委员会回顾审计委员会的建议²⁶及委员会的相关评论(见 A/53/513,第 13 段)。委员会注意到秘书处载于表

IS2.5 中的答复。不过,委员会对生利问题的关注似乎并未获得处理。委员会要求,在下一件方案预算中应处理此事。委员会进一步建议,按照财务条例 7.1 的有关规定,应采取措施,以确保非洲经委会和亚太经社会具有管理各自会议中心创收性会议的持续的财务能力。

IS2.3. 咨询委员会经要求后已收到一份总部租户的名单,包括那些拥有免租金的房地租户。关于训研所租费,委员会回顾大会 1998 年 12 月 15 日第 53/195 号决议第 12 段,其中大会吁请秘书长

“继续探讨所有可能的途径和手段,向研究所提供更多设施,以维持其办事处,并免费为各国及其派驻联合国在纽约、内罗毕、日内瓦和维也纳办事处的代表开办方案和训练课程”

在这方面,委员会请秘书长在将提出的下一件预算中提供关于执行该项决议内上述规定方面所取得的进展的资料。

IS2.4. 咨询委员会要求提出关于电视和类似事务收入有所减少的更多的资料。委员会获悉,已采用了新的定价政策。这个新安排将使电视公司得以免费利用联合国的节目,同时联合国也可以免费使用这些公司的电视演播室、图书馆等。委员会建议,应当采取措施,以评估联合国在多大程度上使用了已可使用的设施。

IS2.5. 咨询委员会从第 IS2.4 段注意到,出售旧设备的收入显然已有所减少。委员会经要求后,已取得了出售物品的存货价值表。

收入第 3 款

服务公众

IS3.1. 表 IS3.1 指出,2000-2001 两年期收入第 3 款的收入净额估计数预计为 5 590 500 美元,比 1998-1999 年订正概算 4 307 600 美元增加了 1 282 900 美元。新闻部、经济和社会事务部、中央支助事务厅、联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和方案规划、预算和帐务厅都正在总部和日内瓦及维也纳进行了各项生利活动。

IS3.2. 咨询委员会经询问后得知,出售礼品现在须付营业税。委员会要求提供关于缴税根据的新资料,但尚未收到答复。委员会对在属于国际领土的联合国大楼出售物品须缴纳地方税一事表示关注。委员会要求分析这一事态发展所涉及的全面影响,并应即刻采取步骤,回复到无须收取或缴付这类税款的情况。

IS3.3. 第 IS3.28 段中提议应雇用一名外来承包商来经营日内瓦万国宫书店。咨询委员会欢迎此一倡议,认为这符合大会第 52/220 号决议第二节,第 17 段。

IS3.4. 不过,咨询委员会认为第 IS3.30 段所提议的裁撤日内瓦两名一般事务人员员额的事项似乎未能完全证明是有根据的,因为将需保留熟悉业务的工作人员,以便能够监测和监督外包人员、与销售科保持联络以及继续促进销售,包括编制出售品目录。委员会请秘书长审查这一情况,并将结果告知大会第五十四届会议第一期会议。

IS3.5. 关于饮食供应业务,咨询委员会注意到第 IS3.68 段中所报告的改变。委员会建议应立即采取步骤,以确定代表餐厅和总部自助餐厅服务质量趋劣的理由以及某些物品价格显然偏高的理由。

注

- 1 《大会正式记录,第五十二届会议,补编第 7 号》(A/52/7/Rev.1)。
- 2 同上,《第五十三届会议,补编第 5 号》和更正(A/53/5 和 Corr.1),第一卷,第二章。
- 3 同上,《第四十二届会议,补编第 7 号》(A/42/7)。
- 4 同上,《第三十八届会议,补编第 7 A 号》(A/38/7Add.1-23),A/38/7/Add.16 号文件。
- 5 同上,《第五十届会议,补编第 7 A 号》(A/50/7/Add.1-16),A/50/7/Add.16 号文件。
- 6 E/1999/74。
- 7 《大会正式记录,第三十五届会议,补编第 7 A 号》(A/35/7Add.1-32),A/35/7/Add.27 号文件。
- 8 同上,《第五十三届会议,补编第 32 号》和更正(A/53/32 和 Corr.1)。
- 9 同上,《第五十届会议,补编第 6 号》(A/50/7)。
- 10 同上,《第五十三届会议,补编第 6 号》(A/53/Rev.1)。
- 11 同上,《第五十三届会议,补编第 5 号》(A/53/5)第二卷,第二章。
- 12 见 E/AC.51/1999/L.6/Add.42。
- 13 TD/B/EX(14)3,第 18 段。
- 14 HS/C/17/2。
- 15 《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 5 H 号》(A/53/5/Add.8)。
- 16 A/AC.198/1999/5,第 27 段。
- 17 同上,第 23 段。
- 18 A/AC.198/1999/L.2,第 32 段。
- 19 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 6 号》和更正(A/51/6/Rev.1 和 Corr.1),第 23.16 段。
- 20 A/AC.198/1999/3。
- 21 同上,第 8 段。
- 22 同上,第 11 和 12 段。
- 23 同上,《第五十二届会议,补编第 6 号》(A/52/6),第 27 F.49 段。
- 24 同上,《第五十三届会议,补编第 5 号》和更正(A/53/5 和 Corr.1),第一卷,第二章,第 128-131 段。
- 25 UNEP/GC.20/21,第 30 段。
- 26 《大会正式记录,第五十三届会议,补编第 5 号》和更正(A/53/5 和 Corr.1),第一卷,第二章,第 162 段。