



第五十四届会议

议程项目 76 (f)

全面彻底裁军:小型武器

召开非法军火贸易各方面问题国际会议

秘书长的报告

增编

目录

	页次
一. 导言.....	2
二. 各国政府的答复.....	2
印度.....	2

一. 导言

1. 大会在 1999 年 12 月 15 日第 54/54 V 号决议中决定设立一个筹备委员会, 开放给所有国家参加, 筹备委员会至少举行三届会议, 第一届会议于 2000 年 2 月 28 日至 3 月 3 日在纽约举行。
2. 大会在同一决议请所有会员国, 特别是尚未如此做的会员国, 对秘书长 1999 年 1 月 20 日的普通照会作出答复, 向秘书长通报其对议程和与会议有关的其它问题的意见, 并请秘书长将那些答复转交筹备委员会。
3. 2000 年 1 月 31 日的普通照会, 通知所有会员国如仍未提出意见, 则请尽快将其看法通知秘书长, 最好在 2000 年 2 月 18 日以前提出。
4. 阿根廷、加拿大和泰国的答复载于秘书长题为“召开非法军火贸易的所有方面问题国际会议”的报告增编。报告及其增编 (A/54/260 和 Add. 1) 于筹备委员会第一届会议期间分发给各代表团。
5. 印度的答复载于本文件第二节。

二. 各国政府的答复

印度

(原件: 英文)

[2000 年 7 月 14 日]

导言

1. 印度支持联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题国际会议的召开。印度积极参与了筹备委员会在 2000 年年初在纽约进行的工作。印度愿作出积极贡献, 协助秘书长进行大会第 54/54 V 号决议执行部分第 14 段要求进行的关于小武器和轻武器的生产和贸易限制于由国家授权的生产商和经销商的可行性研究。印度认为, 小武器和轻武器方面这项特别涉及非法转手活动的研究将是国际会议的一项重要投入。印度还积极参与维也纳的协商, 讨论在拟议的联合国跨国组织犯罪公约的框架内的一项制止非法制造和贩运武器、弹药和其他有关材料的议定书草案的协商。

与其他活动的互补关系

2. 维也纳进行的关于非法制造和非法贩运的罪行问题的谈判应视为在制止小武器和轻武器非法贸易方面进行国际合作这一共同目标的补充活动。定于 2001 年举行的国际会议是一个很好的机会来扩大维也纳协商的成果, 视情况除了相对于民间武器而言的所有小武器和轻武器之外还包括政府转让在内。

3. 印度密切注意和支持第一政府专家小组的工作，其成果为秘书长关于小型武器的 1997 年报告 (A/52/298, 附件)。我们认为，1997 年的报告以及 1999 年的后续报告 (A/54/258) 包容广泛，澄清了主要问题，并就如何处理小武器和轻武器非法贸易现象的措施达成了协议。秘书长关于弹药和爆炸物的报告 (A/54/155) 和关于进行一项探讨将小型武器的生产和贸易限制于由国家授权的生产商和经销商的可行性的研究报告 (A/54/160) 都作出了有益的贡献。国际社会的努力还反映于联合国审议委员会的工作，特别是国际军火转让准则¹ 和最近于 1999 年制定的准则。² 印度认为，这些努力持续有效，他们提议的措施和使用的定义可以协助定于 2001 年举行的国际会议的工作。

4. 这个问题的许多方面，包括以何种方式方法终止可引起动乱的小武器的积存和扩散，以及在冲突后情况下减少小武器方面采取了一些区域行动。印度认为，这些努力由于是区域性的，无法解决全球性的小武器和轻武器供应以及转手人、经销商、供资者和转运人日益扩大的跨国网络的问题。区域行动无法解决政府转让的问题，而仅仅作为促进执法机构的区域合作的一个机制。即使这种功能，它的实施也是有限的，而且已看出了国家能力不足的问题。更重要的是，某些区域由于众所周知的政治紧张局面而无法建立区域准则与合作架构，因此需要一个国际架构来解决小武器和轻武器扩散的问题。然而这并不是一个非此即彼的情况。国际会议需要借鉴区域的经验，而区域行动也需要预期将由国际会议提供的支助性国际架构。国际会议还应协助协调区域和全球性准则，使我们能逐渐指认哪些活动是合法的那些是非法的。

国际会议的目标

5. 国际会议的目标应为加强国际努力，以防止、打击和消除小武器和轻武器的非法贸易，并在这方面提高国际社会的认识和政治意愿。国际会议还应持续不断的协助制定一项关于小武器和轻武器非法贸易各方面问题的一个全球适用的标准。

范围

6. 大会第 54/54 V 号决议将国际会议的范围定为小武器和轻武器非法贸易的各方面问题。印度认为，小武器和轻武器的贸易多数是合法转让，为的是满足国家的合法需求，例如自卫、维护国内和平与安全，取得人民和平进行社会经济发展的条件，以及参与联合国维持和平行动的能力。然而，个人与国家为了合法的保安需求而进行的合法贸易同传统的私运之间并无明显的界线。此外，多数的非法武器原先是合法的武器，一些非法的转让是以伪造文书伪装成合法的转让。因此，拟议的国际会议虽然重申合法贸易的合法性原则，却不应把讨论的范围扩大到这种转让，除非他们是非法转移和散发的来源。国际会议还应采取综合办法处理弹药和爆炸物问题。小武器并无杀伤力，它们仅仅是弹药和爆炸物的传动系统。在

许多情况下，只有弹药受到了控制，小武器和轻武器才能得到控制。因此，过于狭窄的处理办法是不能成事的。

7. 在安全和发展方面虽然需要一个全面和综合的办法，但印度认为，国际会议的审议应在纯粹的裁军措施——集中于控制和减少小武器和轻武器的问题——和总体途径之间取得适当平衡。有人担心，在总体途径下采取政治标准而非军备控制标准将会给发展中国家带来沉重负担。因此，总体问题的处理应限于小武器扩散这一多层次问题中必须作为第一优先处理的那些方面。印度认为，国际的优先行动应在于对付小武器扩散、国际恐怖主义、毒品贩运、有组织犯罪和洗钱等方面的密切关联以及形成这种关联的“灰色市场”。

最后文件

8. 国际会议应通过一项宣言以及实质性文件，包括一项载有国家一级和国际一级议定措施的国际行动纲领。行动纲领不一定含有具法律约束力的承诺，但可导致这种承诺，而且必然要提供基础，以供国际社会进一步进行实质性审议并采取后续行动。一旦国家在宣言中承诺对小武器和轻武器所有各方面进行控制，国际会议可进一步在行动纲领中指明具体的措施，并补充以适当的透明度和建立信任措施。印度还认为国际会议的文件中应载有促进合作与协商的措施。

会议议程

9. 国际会议的议程应有实际性，面向实质性的成果。所订议程应能使国际会议灵活处理小武器和轻武器非法贸易的所有各方面问题。

议事规则

10. 在拟订国际会议的议事规则草案时，会员国必须铭记，国际会议是否成功取决于它是否有能力在参与国之间达成最广泛的协商一致，以确保它的建议能有长期的积极效果。国际会议产生的义务虽然不得掩盖它作为一个国家间的国际会议的主要特性，但是各专门机构和受到长期邀请参与大会工作的其他有关政府间组织以及根据议定的标准以观察员身份参加筹备委员会和国际会议公开会议的有非政府组织也可以观察员身份作出有益的贡献。

其他问题

11. 关于今后筹备委员会会议和国际会议本身的举行地点，印度同意不结盟国家运动关于这一问题的立场，认为应以是否能确保所有国家的有效参与来决定。

注

¹ 《大会正式记录，第五十一届会议，补编第 42 号》(A/51/42)，附件一。

² 同上，《第五十四届会议，补编第 42 号》(A/54/42)，附件二。