



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/54/256
20 August 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 107 предварительной повестки дня*

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МИРОВОГО СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И МОЛОДЕЖИ, ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ, ИНВАЛИДОВ И СЕМЬИ

Последующие мероприятия в отношении Международного года семьи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	3 - 8	3
III. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА СЕМЬИ	9 - 29	5
A. Правительства стран	9 - 19	5
B. Система Организации Объединенных Наций	20 - 23	7
C. Исследовательские центры	24 - 26	9
D. Неправительственные организации	27 - 29	10

* A/54/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV.	НЫНЕШНЯЯ И БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СЕМЕЙНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ		
30 - 48	10		
A.	Основное обслуживание межправительственных органов	34 - 35	11
B.	Содействие правительствам в том, что касается политики, программ и инициатив в отношении семьи	36	12
C.	Международное сотрудничество в изучении семейной проблематики	37 - 38	12
D.	Укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом	39 - 41	12
E.	Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи	42 - 45	13
F.	Будущая деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций	46 - 48	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 44/82 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея провозгласила 1994 год Международным годом семьи. Цели Года заключаются, в частности, в следующем: а) повысить осведомленность правительств о проблемах семьи; б) укрепить возможности национальных учреждений в плане выработки политики в отношении семьи, осуществления этой политики и контроля за ее реализацией; с) стимулировать усилия по преодолению проблем, сказывающихся на положении семей и обусловливаемых им; d) повысить эффективность усилий, предпринимаемых на местном, региональном и национальном уровнях для осуществления конкретных программ в интересах семьи. Ассамблея призвала как можно шире популяризировать цели Года, а также периодически представлять доклады о последующих мероприятиях в отношении Года. В своей резолюции 52/81 от 12 декабря 1997 года Ассамблея признала, что основной целью последующих мероприятий должны быть укрепление и поддержка семьи в деле выполнения ею своих общественных функций и функций в области развития и дальнейшее усиление ее потенциала, в частности на национальном и местном уровнях.

2. Настоящий доклад является третьим двухгодичным докладом о последующих мероприятиях в отношении Года, подготовленным во исполнение резолюции 50/142 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года и ее решения 53/434 от 9 декабря 1998 года об организации работы Третьего комитета и программе работы Комитета на двухгодичный период 1999-2000 годов. Этот доклад составлен главным образом на основе информации, предоставленной правительствами, системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научно-исследовательскими учреждениями.

II. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

3. Спустя пять лет после проведения Международного года семьи в дискуссиях и дебатах, ведущихся на мировом уровне, продолжает звучать забота правительств об осуществлении мер, поддерживающих семью как базовую ячейку общества. Существует общее понимание в отношении того, что любые мероприятия и любая политика сказываются на семьях и воздействуют на них и что необходимы конкретные меры по недопущению негативных последствий ради поддержки семей и их укрепления. Для этого правительства многих стран сориентировали свои национальные стратегии развития таким образом, чтобы учесть в них роль семьи в обществе или воздействие этих стратегий на семью. Они признали необходимость строить общество, чуткое к интересам семьи и опирающееся на постулаты социальной интеграции, изложенные в Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития¹.

4. Мероприятиям по семейной проблематике, которые осуществлялись системой Организации Объединенных Наций, в том числе региональными комиссиями, за прошедший после проведения Года период, способствовали всемирные конференции 90-х годов. Можно назвать три основных направления деятельности: а) оказание технической помощи правительствам по их просьбе; б) подготовка докладов и исследований, посвященных положению и нуждам семей; с) организация совещаний, семинаров и практикумов по семейной проблематике.

5. Неправительственные организации всех уровней продолжают заниматься информационно-пропагандистской работой и проводить исследования по семейной проблематике. Исследовательская деятельность носит самый разный характер - начиная со сбора данных и кончая проведением изыскательской работы более практической направленности, призванной помочь правительствам в формировании политики путем представления конкретных рекомендаций об улучшении положения

семей. Кроме того, многие неправительственные организации проводили по этой проблематике совещания, семинары, практикумы и конференции на всех уровнях.

6. Многими исследовательскими и академическими учреждениями подготовлены исследования и обзоры, посвященные положению и нуждам семей. В этой работе можно выделить следующие участки: а) оценка роли семьи в процессе социализации и форм воздействия социальных изменений на эту роль; б) обзор различных правительственных и неправительственных программ в интересах семьи; в) оценка влияния прямой и/или косвенной политики в отношении семей; г) обзор имеющихся ресурсов, выделяемых на программы в интересах семьи; е) обзор действующей политики и законодательства, влияющих на положение и статус семей в обществе.

7. При всех результатах, достигнутых за период после 1994 года, сохраняется ряд проблемных областей, которые требуют внимания на всех уровнях. Одна такая область касается необходимости в формировании общей платформы и взаимопонимания между различными сторонами, рассматривающими семейные проблемы под различными углами зрения. Другая связана с отмечающимся во многих странах элементарным недопониманием многих аспектов семьи, в результате чего проводимая политика нередко продолжает основываться на устаревшей информации или на стереотипах.

8. С учетом вышеизложенного выносятся следующие рекомендации практической направленности:

а) необходимо расширять базу знаний путем исследовательской работы, сбора данных и налаживания сотрудничества между правительствами и исследовательскими учреждениями на национальной, региональной и международной основе. Для этого системе Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, следует играть подкрепляющую роль, и в том числе заниматься - в соответствующих случаях и по просьбам правительств - техническим сотрудничеством;

б) приоритет следует отдавать наращиванию самостоятельного потенциала в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, а также обучению кадров разработке, осуществлению, контролю за реализацией и оценке соответствующих установок и программ, касающихся семьи;

в) необходимо продумать, как целесообразнее всего отметить в 2004 году десятую годовщину проведения Международного года семьи, чтобы усилить отдачу от последующих мероприятий, особенно на национальном и местном уровнях. В этой связи можно было бы предложить Комиссии социального развития провести в 2004 году всеобъемлющий обзор положения семей в мире, основываясь при этом, в частности, на информации, предоставляемой Генеральным секретарем в сотрудничестве с другими заинтересованными инстанциями системы Организации Объединенных Наций;

г) для удовлетворения поступающих от правительств просьб об оказании помощи в деле разработки и осуществления политики и программ по семейной проблематике, а также об укреплении тех компонентов проектов в области развития, которые направлены на решение проблем семьи, необходимо увеличить объем ресурсов Целевого фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.

III. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА СЕМЬИ

/...

А. Правительства стран

9. В основу настоящего раздела легли ответы на послание, направленное Генеральным секретарем 9 апреля 1999 года правительствам².

10. Правительства многих стран подчеркнули важное значение семьи и выразили согласие с основными посылками и стратегией Международного года семьи. При этом они сообщили об осуществляемых на национальном и местном уровнях мероприятиях, призванных придать политике и программам в интересах семьи приоритетный, целеустремленный и конкретный характер.

11. С 1994 года во многих странах появились национальные механизмы, отвечающие за работу над семейной проблематикой³. Это либо цельные организационные единицы (министерства, ведомства, комитеты или советы), либо комплекс связанных между собой институциональных структур. Независимо от структуры национальных механизмов, занимающихся проблемами семьи, их главные функции в большинстве случаев таковы: а) знакомить общественность с вопросами семейного и околосемейного профиля и руководить постановкой волнующих семьи проблем; б) проводить периодические обзоры и оценки положения семей и их нужд, выявляя при этом конкретные вопросы и проблемы, а также поощрять и вести исследовательскую работу по семейной тематике; в) координировать политику и программы в интересах семьи, осуществлять контроль за их реализацией и оценивать их; г) мобилизовывать ресурсы как из государственного, так и частного сектора на нужды осуществления такой политики и программ; е) налаживать связь путем обмена информацией между неправительственными организациями, отстаивающими интересы семьи, и правительством.

12. В числе сообщенных правительствами недавних мер, призванных повысить приоритетность работы над улучшением финансового положения семей, фигурируют следующие: расширение системы денежных пособий семьям с малолетними детьми (Норвегия), развертывание национальной системы сбережений на нужды социального обеспечения (Сингапур), учреждение целевого фонда поддержки семьи (Кипр), введение льгот на ребенка и налоговых скидок для семей, имеющих от одного до четырех детей (Сингапур), и введение пособий по социальному обеспечению для пожилых людей (Таиланд). Кроме того, правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выделило в 1999 году дотацию на поддержку семей в размере 1 млн. фунтов. Дания выделила в 1996 году 175 млн. крон на помощь имеющим детей семьям, оказавшимся в "кризисной ситуации". В Германии в 1996 году стала действовать новая система пособий на ребенка и налоговых льгот для семей с детьми.

13. Правительства сообщили о принятии мер, призванных содействовать партнерским отношениям между мужчинами и женщинами в семейной жизни на началах равноправия и равных обязанностей (Беларусь, Германия, Дания, Исландия, Маврикий, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Сенегал, Сингапур, Словакия, Финляндия и Эстония). Например, правительство Финляндии, действуя в сотрудничестве с Европейским социальным фондом, развернуло проект исследований и разработок, посвященных сочетанию трудовой и семейной жизни. В Германии правительство намерено помогать женщинам в сочетании семейных и трудовых обязанностей, предоставляя им возможности для работы неполный рабочий день и борясь с безработицей среди молодежи.

14. На Маврикии, в Малайзии, Норвегии, Сенегале, Сингапуре и Швейцарии более приоритетное внимание стало уделяться воспитанию родительских навыков. В Соединенном Королевстве учрежден недавно Национальный институт семьи и воспитания, которому поручено выносить рекомендации в отношении выполнения родительских обязанностей и помощи в воспитании детей, проводить соответствующие исследования и распространять нужную информацию. В 1995 году в Норвегии была развернута Национальная программа консультативной помощи

родителям. В Малайзии решение проблем воспитания детей является одним из важных направлений седьмого национального плана страны (1996-2000 годы).

15. Для защиты некоторых групп от социальной изоляции и нищеты правительства опробованы различные подходы: а) разработка программ социальной защиты и поддержки семей (например, Австрия, Беларусь, Буркина-Фасо, Гана, Германия, Дания, Египет, Замбия, Исландия, Камерун, Кипр, Кувейт, Малайзия, Нигерия, Норвегия, Португалия, Руанда, Таиланд, Эстония и Южная Африка); б) содействие стабильности семьи и поддержка семей в выполнении ими своей общественной роли (например, Бруней-Даруссалам, Индонезия, Кувейт и Руанда); с) защита прав пожилых людей, инвалидов, больных и т.д. (например, Австрия, Германия, Дания, Египет, Камерун, Кипр, Норвегия и Соединенное Королевство).

16. Руководствуясь международными актами и стандартами, правительства некоторых стран разработали или пересмотрели юридические документы, касающиеся семьи. В других странах правительства пересмотрено и изменено национальное семейное законодательство, чтобы обеспечить четкое изложение в нем прав и обязанностей семьи. Такое законодательство касается установления и расторжения семейных отношений; взаимоотношений между полами в семье; прав супругов, матерей, отцов и других членов семьи; прав наследования и собственности; насилия в семье и т.п. В Австрии, например, введены законы, призванные ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в сфере занятости; в Ирландии введено новое законодательство об усыновлении; на Маврикии в 1997 году принят закон о защите от насилия в семье; в Дании в 1997 году вступил в силу новый закон о попечении над детьми и праве свидания с ними при разводе.

17. Знаменательно, что во многих странах забота о детях и женщинах занимает не последнее место в политике в отношении семей и исподволь определяет принимаемые правительствами меры. Растет тенденция к признанию того, что голос ребенка тоже должен быть услышан. Упор все сильнее делается на защиту (право на родительский и профессиональный уход), обеспеченность (услугами и ресурсами) и, наконец, участие (осуществление прав человека ребенком/гражданином).

18. Пополнилось число стран, в которых, чтобы привлечь внимание к проблемам семьи, объявлен национальный день, неделя, месяц или год семьи: это произошло в Брунее-Даруссуламе, Сингапуре и Таиланде.

19. Хотя многие страны имели основания сообщить об инициативном проведении мероприятий в развитие итогов Международного года семьи, имеются многочисленные препятствия, замедляющие прогресс. В своих ответах правительства ссылались на различные помехи успешному достижению целей Года, многие из которых обуславливались особенностями той или иной страны. В отношении пяти основных, чаще всего называвшихся препятствий (мировое экономическое положение, ограниченность финансовых ресурсов, нехватка подготовленного персонала, недостаточность межведомственной координации, скудость базовых данных и сравнительных исследований), можно отметить следующее:

а) мировое экономическое положение. Сложные экономические условия, в том числе высокий уровень безработицы, а также недостаточность социальных инвестиций, устаревание инфраструктур и слабая охваченность населения необходимейшими услугами, затрудняют во многих странах и выработку скоординированной социальной политики в интересах семьи и ребенка;

б) мобилизация ресурсов. Нехватка финансовых ресурсов называлась в качестве наиболее острой проблемы в деле разработки семейной политики и программ во многих странах;

/...

с) нехватка подготовленного персонала. Правительства многих стран сталкиваются с нехваткой специалистов, способных со знанием дела заниматься семейными вопросами и программами. Кроме того, во многих странах организуется недостаточно учебных курсов по этим вопросам. К тому же персоналу нередко не хватает опыта работы над оценкой и обзором эффективности программ;

д) недостаточность правительственной координации на национальном уровне. Ответственность за работу над вопросами и программами, касающимися разных членов семьи (например, детей, женщин, молодежи и т.д.), распределяется в стране обычно между различными министерствами и ведомствами, что ведет к многочисленным проблемам с координацией и затрудняет разработку и осуществление комплексных стратегий в интересах семьи, ребенка и т.д.;

е) неадекватность соответствующих исследований. Несмотря на происходящие крупные изменения размера и состава семей, равно как и социальной структуры, при выработке национальной политики и программ зачастую приходится опираться не на актуальную, а на устаревшую информацию. Нередкой является ситуация, когда не хватает исследований, базирующихся на точных статистических данных, и поддающихся сопоставлению сведений о семьях и их благосостоянии.

В. Система Организации Объединенных Наций

20. Благодаря дискуссиям, состоявшимся на всемирных конференциях 90-х годов, и принятым на них решениям, а также благодаря проведению Международного года семьи руководящие инстанции различных организаций, принадлежащих к системе Организации Объединенных Наций, глубже сознают сейчас актуальность семейной проблематики. Системой Организации Объединенных Наций, в том числе региональными комиссиями, предприняты разнообразные усилия, призванные помочь странам в разработке программ и политики, способствующих реализации целей Года. Кроме того, налажены каналы взаимодействия между различными организациями системы (это, например, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

21. Несколько организаций оказывают правительствам техническое содействие по вопросам семьи. Например, ЮНИСЕФ оказал Азербайджану, Боливии, Бутану, Румынии и Югославии помощь в наращивании самостоятельных возможностей по выработке соответствующей политики и организации услуг для семей и детей. В 1998 и 1999 годах Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказала Национальной службе по делам женщин Чили техническое содействие в составлении национального доклада по проблемам семьи. ВОЗ оказывает странам консультативную помощь: в рамках организуемого ею курса "Программа развития подростков" подчеркивается роль здоровой семьи в процессе развития. МОТ стремится обеспечить, чтобы в ее программах технического сотрудничества учитывалась гендерная проблематика. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказало в 1998-1999 годах 50 649 семьям беженцев помощь в виде продовольствия и денежных субсидий, организации учебных программ и предоставления небольших дотаций или ссуд на осуществление проектов, направленных на достижение самообеспечиваемости. Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНАИДС) занималась в Зимбабве и Индии оформлением того компонента

школьной программы "Основы семейной жизни", который посвящен проблеме синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). ЮНЕСКО помогает правительствам делать программы воспитания и обучения малолетних детей более широкими и доступными. Ею организованы учебные курсы по вопросам воспитания малолетних детей и семейного образования в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, ЮНЕСКО организует взаимодействие и обмен информацией по проблемам малолетних детей и в том, что касается соответствующей политики, программ и организаций, а также курирует реализацию Межучрежденческой стратегии коммуникации по вопросам малолетних детей.

22. Если говорить об изучении семейной проблематики, то МОТ в 1998 и в 1999 годах провела исследования и издала публикации, посвященные увеличению числа возглавляемых женщинами домохозяйств, равенству полов, а также социально-экономической эмансипации женщин путем их трудоустройства. Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) осуществляет исследования, посвященные временной трудовой миграции в Шри-Ланке и Кувейте. Выпуск издаваемой ЭКЛАК публикации "Социальная панорама Латинской Америки" за 1998 год - был посвящен тому, как передается из поколения в поколение нищета, а за 1999 год - теме многоликости семей. ЮНАИДС провела оперативное исследование, призванное выяснить, как домохозяйства и вообще население сельских районов африканских стран, расположенных к югу от Сахары, реагируют на эпидемию вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/СПИДа, а также пятилетнее обследование африканских стран, призванное определить механизмы адаптации у лиц, ухаживающих за больными ВИЧ/СПИДом. Готовится к публикации издание ЮНИСЕФ под названием "Дети и семьи, пораженные ВИЧ/СПИДом: руководство к действию". ЮНЕСКО стремится поставить семейную проблематику в повестку дня международных исследований, особенно в том, что касается воспитания и обучения малолетних детей, обучения родительским и семейным обязанностям и изучения детей самого младшего возраста. Кроме того, одна из изучаемых тем - это "Семья и права человека".

23. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала в октябре 1998 года в Бангкоке региональный семинар "Семья и пожилые". Кроме того, в связи с проведением в регионе Международного года пожилых людей (1999 год) ЭСКАТО включает во все свои мероприятия по этому поводу специальный компонент, посвященный роли семьи. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭКЗА) сосредоточилась на изучении структуры арабской семьи в плане укрепления социальных связей и поддержки ценностей. С этой целью разработан и предлагается к реализации соответствующий проект. В настоящее время рассматриваются возможности для его финансирования и совместного осуществления с заинтересованными партнерами по системе Организации Объединенных Наций. На период 2000-2001 годов планируется крупное мероприятие, посвященное анализу семьи, ее роли, ценностей и индивидуальности через призму гендерной проблематики.

С. Исследовательские центры

24. Заметным элементом деятельности в развитие итогов Года является согласованное наращивание на всех уровнях исследовательской работы по семейной проблематике и расширение масштабов международного сотрудничества в области изучения семьи. Некоторые исследовательские центры занимаются обследовательской, научной и изыскательской работой для нужд формирования национальной политики в отношении семей. Это главным образом государственные учреждения, действующие в рамках какого-то из министерств или ведомств соответствующей страны. Они вносили ценный вклад в процесс выработки политики на национальном уровне и способствовали международным исследованиям, по семейной проблематике и смежным вопросам. Например, на Мальте была создана Научно-исследовательская комиссия по семейным вопросам, которой поручено

выяснять положение семей и формулировать будущую политику. Институт охраны здоровья детей в Греции, действующий под эгидой Министерства здравоохранения и социального обеспечения, занимается изучением проблемы насилия в семье, организует обучение и исследует семейные отношения и семейные структуры в мировом, европейском и национальном масштабе. Австралийский институт изучения семьи продолжает выполнять функции национального центра информационных ресурсов по семейной проблематике.

25. Другие исследовательские центры и институты представляют собой негосударственные, частные учреждения, занимающиеся прежде всего вопросами благосостояния семьи. Например, Национальный центр женского образования в Японии провел в 1995-1999 годах исследования, посвященные выполнению родительских обязанностей, воспитанию детей, организации обучения женщин на протяжении всей жизни и обеспечению равенства полов. Австрийский институт изучения семьи провел в 1995-1998 годах национальные обследования по вопросам ухода за детьми, эффективности ваучеров на уход за детьми и того, как "телеработа" и надомный труд сказываются на отношениях в семье. Институт трудовых и социальных вопросов Польши сосредоточил свою исследовательскую деятельность в 1997-1999 годах на положении семьи в условиях перехода к рыночной экономике и вопросах эволюции семьи и "государства благосостояния" в Европе.

26. Европейская обсерватория по делам семьи готовит регулярную информацию о семейной политике во всех государствах - членах Европейской комиссии. Обсерватория изучает развитие семейных структур и традиций проживания членов семьи в отдельных государствах - членах Комиссии и сравнивает национальную политику в отношении семьи (например, налогообложение семей в разных странах). В апреле 1998 года новым координатором Европейской обсерватории по делам семьи на шестилетний срок был назначен Австрийский институт изучения семьи.

D. Неправительственные организации

27. Если говорить о национальном уровне, то Союз женщин России выступает за обеспечение семьи, женщин и детей социальными гарантиями, содействует равноправию полов и борется с насилием в семье. Центр по вопросам воспитания приемных детей (местная неправительственная организация в Чешской Республике) подготовил анализ положения детей в стране за период с 1996 по 1998 год. Лига больших и молодых семей в Бельгии инициирует политические действия в интересах семьи и организует для входящих в эту организацию семей услуги соответствующего профиля. Она выступает за улучшение системы пособий на детей, введение подходящего налога, не зависящего от семейного состояния, и т.п.

28. Если говорить о региональном уровне, то, например, Азиатский фонд услуг и исследований по вопросам семьи и культуры провел среди азиатских стран обследование, посвященное трудовым и семейным обязанностям, а также развернул обучение для руководителей программ по вопросам семейной жизни в Азии. Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи (АПФАМ) занимается вопросами благосостояния семьи и социальных преобразований. В ноябре 1999 года в Куала-Лумпуре (Малайзия) была проведена конференция по этой теме. В настоящее время АПФАМ изучает, как глобальные и региональные социально-экономические тенденции влияют на жизнь семей в 12 странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

29. Если же говорить о международном уровне, то Международное движение за оказание помощи бедствующим группам населения - "Четвертый мир" организовало в странах Африки к югу от Сахары проект, дающий беспризорным детям возможность научиться ремеслу, а также планирует на ноябрь 1999 года Всемирную ассамблею детей. Международное общество Колпинга организовало совещания, программы и мероприятия, призванные помочь семьям в осуществлении

родительских функций. Нью-Йоркский комитет неправительственных организаций по проблемам семьи непрерывно следит за обсуждением семейной проблематики в соответствующих межправительственных органах. Венский комитет неправительственных организаций по проблемам семьи организует в октябре 1999 года в сотрудничестве с правительством Австрии форум для центрально- и восточноевропейских неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи. Международная конфедерация поддержки семьи - международная неправительственная организация, в ведении которой находятся более 100 центров по уходу за детьми для стесненных в средствах семей из Аргентины и других стран.

IV. НЫНЕШНЯЯ И БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СЕМЕЙНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ

30. Проведение в 1994 году Международного года семьи явилось отражением заботы и интереса, проявляемых международным сообществом к семейным вопросам в контексте развития. Это мероприятие помогло сделать так, что размышления по поводу развития и международный диалог по данной проблеме предполагают теперь и семейный аспект.

31. Однако мероприятия по итогам Года, в отличие от мероприятий по итогам других недавно проводившихся международных годов или аналогичных мероприятий, затруднялись рядом особых факторов. Во-первых, нет согласия по поводу терминологии и основных понятий. Во-вторых, в ходе Года не было выработано всемирного документа, в котором бы устанавливались стандарты и предусматривался план действий. Поэтому процесс таких мероприятий в сфере семейной проблематики сложнее, чем в других областях, и нет четкого комплекса целей, в сопоставлении с которым можно было бы оценивать и анализировать прогресс.

32. Для преодоления этой проблемы Секретариат предпринял согласованные усилия, призванные перенацелить дискуссию с определения терминов и вынесения предписаний и оценочных суждений на более углубленное внимание в социальные, экономические и культурные процессы, влияющие на институт семьи при выполнении ею своих кардинально важных и не уступающих функций в любом обществе. По этой причине Секретариат будет и впредь сосредоточиваться на следующем: а) налаживание международного сотрудничества в области развития на направлении семейной проблематики; б) пропаганда целей Года в контексте пятилетних обзоров выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; с) в рамках своей работы по анализу политики - наблюдение, анализ и оценка глобальных социально-экономических тенденций, влияющих на семьи, и выявление новых и нарождающихся семейных вопросов, требующих внимания со стороны мирового сообщества.

33. Главные обязанности Секретариата будут по-прежнему предусматривать: а) основное обслуживание межправительственных органов Организации Объединенных Наций; б) содействие правительствам в разработке, осуществлении и оценке надлежащей политики, программ и инициатив по семейной проблематике в рамках мероприятий по итогам Года; с) налаживание и развитие международного сотрудничества в области изучения семьи; d) укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом; e) оказание технического содействия через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи. Мероприятия по этим направлениям резюмируются ниже.

А. Основное обслуживание межправительственных органов

34. Одной из главных обязанностей является основное обслуживание межправительственных органов, в частности Комиссии социального развития, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.

35. Семейная проблематика стала неотъемлемой частью многолетней программы работы Комиссии социального развития, на которую возложена главная ответственность за осуществление решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В этой связи в доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Встречи, который будет представлен Комиссии на ее тридцать восьмой сессии, будет включен соответствующий анализ вопросов семейного профиля. На той же сессии будет представлен и доклад практикума Организации Объединенных Наций "Технология и семья", который проводился в Дублине (Ирландия) 6-10 октября 1998 года. Тему "Технология и семья" следует расценивать как выносимую на рассмотрение Комиссии конкретную инициативу, призванную содействовать осуществлению общей цели - усилению социальной интеграции.

В. Содействие правительствам в том, что касается политики,
программ и инициатив в отношении семьи

36. В период 1996-1999 годов Секретариат Организации Объединенных Наций (Отдел социальной политики и развития) содействовал проведению во всем мире Международного дня семей (15 мая), занимаясь подготовкой информационно-справочных материалов о семье, предназначенных правительствам, системе Организации Объединенных Наций, в том числе региональным комиссиям, а также информационным центрам Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям. Было подготовлено ежегодное послание Генерального секретаря, рассчитанное на широкую аудиторию. Международный день семей отмечался за упомянутый период во многих странах. Из недавних событий стоит отметить его проведение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в мае 1999 года, когда одним из приглашенных ораторов была супруга президента Венесуэлы.

С. Международное сотрудничество в изучении семейной проблематики

37. В период 1998-1999 годов Секретариат развернул и содействовал проведению ряда исследований и предметных изысканий по семейной проблематике, имеющих практическую направленность. В сотрудничестве с Международной федерацией организаций по подготовке кадров и повышению квалификации было проведено обследование национальной политики в отношении семьи (Аргентина, Египет, Индия и Нидерланды), которое было посвящено важному вопросу, стоящему перед теми, кто определяет эту политику: совмещение трудовых и семейных обязанностей и необходимость учитывать на производстве интересы трудящихся с семейными обязанностями. По выборочным странам (Австрия, Камерун, Республика Корея и Ямайка) готовятся подборки информации о политике и программах в отношении семьи, где приводятся результаты анализа национальных мероприятий по семейной проблематике.

38. На практикуме Организации Объединенных Наций "Технология и семья", который проводился 6-10 октября 1998 года в Дублине (Ирландия) и устраивался Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Ирландии и в ассоциации с организацией "Квест кампус", обсуждались характер, формы и масштабы технических изменений и их влияния на семью.

Д. Укрепление связей между Организацией Объединенных Наций
и гражданским обществом

39. Секретариат активизировал процесс консультаций, ведущийся им с неправительственными организациями всех уровней, исследовательскими и академическими учреждениями и фондами⁴ и принимающий форму диалога, совещаний и финансовой поддержки, предоставляемой Целевым фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи. Характер этих консультаций был различным: это обмен информацией, организация совещаний, удовлетворение просьб о финансировании, проведение исследований, содействие целям Международного года семьи и проч.

40. 9 февраля 1998 года в Нью-Йорке под эгидой Организации Объединенных Наций состоялось первое консультативное совещание региональных и международных организаций по проблемам семьи, которое устраивалось Секретариатом и было приурочено к тридцать шестой сессии Комиссии социального развития, проходившей 10-20 февраля 1998 года. В работе совещания приняло участие шесть международных неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи⁵. Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить направления сотрудничества между Секретариатом и неправительственным сектором.

41. Нью-Йоркский и Венский комитеты неправительственных организаций по проблемам семьи, Братиславский институт изучения семьи, Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи и Международная федерация организаций по подготовке кадров и повышению квалификации служат ценным звеном связи между Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества в том, что касается семейной проблематики. Секретариат занимался также налаживанием взаимодействия и обмена информацией с гражданским обществом с помощью Интернета и выпускаемого раз в два месяца циркулярного бюллетеня.

Е. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для
деятельности в интересах семьи

42. Среди ключевых мероприятий и задач Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций фигурирует повышение информированности о проблемах, которые сказываются на положении семей. Свой вклад в эту деятельность вносят проекты, финансируемые Целевым фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.

43. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи оказывает финансовую помощь мероприятиям, непосредственно касающимся семьи, и проектам, приносящим семье прямую пользу, с уделением особого внимания наименее развитым и развивающимся странам, а также странам с переходной экономикой. В соответствии с указаниями, данными Генеральной Ассамблеей⁶ по поводу использования ресурсов Фонда, приоритет при распределении дотаций отдается стимулирующим и новаторским мероприятиям, ориентированным на семьи и призванным добиваться более полного учета ее интересов в магистральном русле развития. Соответствующие направления таковы: а) наращивание национального потенциала в наименее развитых и развивающихся странах, а также странах с переходной экономикой; б) оценка и анализ стратегий, политики и программ; с) информационно-популяризаторская работа и смежные меры коммуникационного характера в контексте национального развития.

44. С 1996 года в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи поступило почти 100 просьб об оказании помощи. Фонд предоставил почти 251 653 долл. США в виде дотаций на нужды стимулирующих и новаторских проектов в интересах семьи (см. таблицу). Проекты, получившие поддержку от Целевого фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи, касались всех уровней и включали мероприятия по содействию проводимой политике за счет исследований, совещаний и деятельности среди низовых коллективов.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности
в интересах семьи: утвержденные дотации с разбивкой по
предназначению и стоимости, 1996-1999 годы

Проект	Стоимость (в долларах США)
<u>Исследование</u>	
Демографическая ситуация в семье и социальная политика последнего времени (страны Центральной и Восточной Европы)	15 000
<u>Исследование</u>	
Семейные мероприятия для учащихся начальной школы, направленные на повышение самодисциплины и улучшение отношений с членами семьи (ожидает утверждения)	14 883
<u>Исследование</u>	
Стратегический план в интересах семей Азиатско-Тихоокеанского региона	20 000
<u>Исследование</u>	
Знакомство с семьями россиян, имеющими детей-инвалидов	8 770
<u>Исследование</u>	
Экспериментальный проект "Психологическая помощь семьям в период социальных, политических и экономических преобразований" (учебно-образовательная программа на Украине)	3 000
<u>Исследование</u>	
Глобальная опись механизмов: база данных о центрах, отвечающих за национальные мероприятия в интересах семьи	30 000
<u>Исследование</u>	
Проект "Труд и семья"	25 000
<u>Совещание</u>	
Девятнадцатый международный конгресс Международной федерации обучения родителей под девизом "Глобализация, миграция и неустроенная молодежь: международный взгляд"	20 000
<u>Совещание</u>	
Влияние технологии на семью	70 000

Проект	Стоимость (в долларах США)
<u>Совещание</u>	
Шестой международный семинар "Интеграция семьи в социальный прогресс и развитие: осуществление посвященных семье рекомендаций, вынесенных на всемирных конференциях 90-х годов"	20 000
<u>Учеба</u>	
Второй этап учебного курса для руководителей и персонала аргентинских центров по уходу за детьми "Взросление: Международный год семьи" (первый этап проекта финансировался в рамках Международного года семьи)	10 000
<u>Исследование</u>	
Нищета, женщины и взаимоотношения полов в процессе развития и семейной жизни (Антигуа и Барбуда)	15 000
Итого	251 653

45. Спрос на выделяемые Фондом средства высок, тогда как взносы в него сокращались. В 1998 году взносы в Фонд поступили только от одного государства-члена. Но и в этих условиях Фонду удалось содействовать самым разнообразным мероприятиям в рамках договоренностей о совместном финансировании, причем его непосредственный вклад составлял в среднем 20 000 долл. США на проект.

F. Будущая деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций

46. Дальнейшая деятельность будет направлена на содействие проработке таких стратегий, которые соответствовали бы удовлетворению различных нужд семей во всем мире. Это должно облегчить, в частности, интеграцию семейного компонента в национальные стратегии и планы развития. В этой связи Секретариат приступил к обсуждению с Делавэрским университетом (Соединенные Штаты Америки) вопроса о созыве в мае 2000 года совещания группы экспертов по разработке рамочной политики в отношении семьи.

47. Кроме того, Секретариат намеревается организовать в 2001 году совещание межрегиональной группы экспертов по определению показателей, касающихся положения семей. Это мероприятие помогло бы правительствам в сборе и изучении данных о тенденциях, определяющих образование семьи, ее структуру и распад. Будут также выполнены исследования по темам "Занятость и благоприятствующая семье обстановка в выборочных странах" (2000 год) и "Влияние образования, информации и коммуникационной технологии на семью" - в развитие итогов практикума Организации Объединенных Наций "Технология и семья" (2001 год). Эти исследования станут основой для выработки политики и программ, в том числе систематических и комплексных подходов к формированию, осуществлению и оценке политики в отношении семьи.

48. Секретариат будет и впредь содействовать изучению и обсуждению разнообразных аспектов семейной темы, обращая особое внимание на вопросы, по которым сложилось согласие и которые

/...

актуальны для проводимой политики. В этой связи он создает сейчас межвузовскую сеть для разработки семейной политики. Будут также проводиться общемировые сравнительные исследования по выборочным проблемам формирования политики, призванной учитывать интересы семьи, с целью расширения доступа к всемирной информации о целях и стратегиях Года на всех уровнях. Периодически будет готовиться указатель координационных центров по вопросам семьи.

Примечания

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение II.

² По состоянию на 15 июля 1999 года ответы поступили от Австрии, Албании, Алжира, Беларуси, Брунея-Даруссалама, Буркина-Фасо, Гайаны, Ганы, Германии, Дании, Египта, Замбии, Зимбабве, Индонезии, Ирландии, Исландии, Камеруна, Кипра, Кувейта, Латвии, Маврикия, Малайзии, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сингапура, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Того, Тринидада и Тобаго, Финляндии, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Эстонии и Южной Африки.

³ Из ответивших стран Нидерланды не имеют официально провозглашенной политики в отношении семьи или специально занимающегося ею министра или директивного органа.

⁴ Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи, Международная федерация организаций по подготовке кадров и повышению квалификации, Международная федерация обучения родителей, Фонд ребенка и семьи (Греция), Делийский университет (факультет работников социальной сферы), Институт социальных наук ТАТА (Индия).

⁵ Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи, Международный форум по вопросам политики в отношении семьи, Нью-Йоркский и Венский комитеты неправительственных организаций по проблемам семьи, Международная федерация обучения родителей и Международный союз организаций помощи семье.

⁶ Согласно резолюции 50/142 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года Фонд добровольных взносов для Международного года семьи был переименован в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.
