Генеральная
самолея

A/54/256
20 August 1999
RUSSIAN

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 107 предварительной повестки дня*

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МИРОВОГО
СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ И МОЛОДЕЖИ, ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ,
ИНВАЛИДОВ И СЕМЬИ

Последующие мероприятия в отношении Международного года семьи

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	3 - 8	3
III. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА СЕМЬИ	9 - 29	5
A. Правительства стран	9 - 19	5
B. Система Организации Объединенных Наций	20 - 23	7
C. Исследовательские центры	24 - 26	9
D. Неправительственные организации	27 - 29	10

* A/54/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV.	НЫНЕШНЯЯ И БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СЕМЕЙНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ
30 - 48	10
A.	Основное обслуживание межправительственных органов	34 - 35	11
B.	Содействие правительствам в том, что касается политики, программ и инициатив в отношении семьи	36	12
C.	Международное сотрудничество в изучении семейной проблематики	37 - 38	12
D.	Укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом	39 - 41	12
E.	Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи	42 - 45	13
F.	Будущая деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций	46 - 48	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 44/82 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея провозгласила 1994 год Международным годом семьи. Цели Года заключаются, в частности, в следующем: а) повысить осведомленность правительств о проблемах семьи; б) укрепить возможности национальных учреждений в плане выработки политики в отношении семьи, осуществления этой политики и контроля за ее реализацией; с) стимулировать усилия по преодолению проблем, сказывающихся на положении семей и обусловливаемых им; д) повысить эффективность усилий, предпринимаемых на местном, региональном и национальном уровнях для осуществления конкретных программ в интересах семьи. Ассамблея призвала как можно шире популяризировать цели Года, а также периодически представлять доклады о последующих мероприятиях в отношении Года. В своей резолюции 52/81 от 12 декабря 1997 года Ассамблея признала, что основной целью последующих мероприятий должны быть укрепление и поддержка семьи в деле выполнения ею своих общественных функций и функций в области развития и дальнейшее усиление ее потенциала, в частности на национальном и местном уровнях.

2. Настоящий доклад является третьим двухгодичным докладом о последующих мероприятиях в отношении Года, подготовленным во исполнение резолюции 50/142 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года и ее решения 53/434 от 9 декабря 1998 года об организации работы Третьего комитета и программе работы Комитета на двухгодичный период 1999-2000 годов. Этот доклад составлен главным образом на основе информации, предоставленной правительствами, системой Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и научно-исследовательскими учреждениями.

II. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

3. Спустя пять лет после проведения Международного года семьи в дискуссиях и дебатах, ведущихся на мировом уровне, продолжает звучать забота правительств об осуществлении мер, поддерживающих семью как базовую ячейку общества. Существует общее понимание в отношении того, что любые мероприятия и любая политика сказываются на семьях и воздействуют на них и что необходимы конкретные меры по недопущению негативных последствий ради поддержки семей и их укрепления. Для этого правительства многих стран сориентировали свои национальные стратегии развития таким образом, чтобы учесть в них роль семьи в обществе или воздействие этих стратегий на семью. Они признали необходимость строить общество, чуткое к интересам семьи и опирающееся на постулаты социальной интеграции, изложенные в Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития¹.

4. Мероприятиям по семейной проблематике, которые осуществлялись системой Организации Объединенных Наций, в том числе региональными комиссиями, за прошедший после проведения Года период, способствовали всемирные конференции 90-х годов. Можно назвать три основных направления деятельности: а) оказание технической помощи правительствам по их просьбе; б) подготовка докладов и исследований, посвященных положению и нуждам семей; с) организация совещаний, семинаров и практикумов по семейной проблематике.

5. Неправительственные организации всех уровней продолжают заниматься информационно-пропагандистской работой и проводить исследования по семейной проблематике. Исследовательская деятельность носит самый разный характер - начиная со сбора данных и кончая проведением изыскательской работы более практической направленности, призванной помочь правительствам в формировании политики путем представления конкретных рекомендаций об улучшении положения

семей. Кроме того, многие неправительственные организации проводили по этой проблематике совещания, семинары, практикумы и конференции на всех уровнях.

6. Многими исследовательскими и академическими учреждениями подготовлены исследования и обзоры, посвященные положению и нуждам семей. В этой работе можно выделить следующие участки: а) оценка роли семьи в процессе социализации и форм воздействия социальных изменений на эту роль; б) обзор различных правительственные и неправительственные программы в интересах семьи; с) оценка влияния прямой и/или косвенной политики в отношении семей; д) обзор имеющихся ресурсов, выделяемых на программы в интересах семьи; е) обзор действующей политики и законодательства, влияющих на положение и статус семей в обществе.

7. При всех результатах, достигнутых за период после 1994 года, сохраняется ряд проблемных областей, которые требуют внимания на всех уровнях. Одна такая область касается необходимости в формировании общей платформы и взаимопонимания между различными сторонами, рассматривающими семейные проблемы под различными углами зрения. Другая связана с отмечающимся во многих странах элементарным недопониманием многих аспектов семьи, в результате чего проводимая политика нередко продолжает основываться на устаревшей информации или на стереотипах.

8. С учетом вышеизложенного выносятся следующие рекомендации практической направленности:

а) необходимо расширять базу знаний путем исследовательской работы, сбора данных и налаживания сотрудничества между правительствами и исследовательскими учреждениями на национальной, региональной и международной основе. Для этого системе Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, следует играть подкрепляющую роль, и в том числе заниматься – в соответствующих случаях и по просьбам правительств – техническим сотрудничеством;

б) приоритет следует отдавать наращиванию самостоятельного потенциала в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, а также обучению кадров разработке, осуществлению, контролю за реализацией и оценке соответствующих установок и программ, касающихся семьи;

с) необходимо продумать, как целесообразнее всего отметить в 2004 году десятую годовщину проведения Международного года семьи, чтобы усилить отдачу от последующих мероприятий, особенно на национальном и местном уровнях. В этой связи можно было бы предложить Комиссии социального развития провести в 2004 году всеобъемлющий обзор положения семей в мире, основываясь при этом, в частности, на информации, предоставляемой Генеральным секретарем в сотрудничестве с другими заинтересованными инстанциями системы Организации Объединенных Наций;

д) для удовлетворения поступающих от правительств просьб об оказании помощи в деле разработки и осуществления политики и программ по семейной проблематике, а также об укреплении тех компонентов проектов в области развития, которые направлены на решение проблем семьи, необходимо увеличить объем ресурсов Целевого фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.

III. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГОДА СЕМЬИ

A. Правительства стран

9. В основу настоящего раздела легли ответы на послание, направленное Генеральным секретарем 9 апреля 1999 года правительствам².

10. Правительства многих стран подчеркнули важное значение семьи и выразили согласие с основными посылками и стратегией Международного года семьи. При этом они сообщили об осуществляемых на национальном и местном уровнях мероприятиях, призванных придать политике и программам в интересах семьи приоритетный, целеустремленный и конкретный характер.

11. С 1994 года во многих странах появились национальные механизмы, отвечающие за работу над семейной проблематикой³. Это либо цельные организационные единицы (министерства, ведомства, комитеты или советы), либо комплекс связанных между собой институциональных структур. Независимо от структуры национальных механизмов, занимающихся проблемами семьи, их главные функции в большинстве случаев таковы: а) знакомить общественность с вопросами семейного и околосемейного профиля и руководить постановкой волнующих семьи проблем; б) проводить периодические обзоры и оценки положения семей и их нужд, выявляя при этом конкретные вопросы и проблемы, а также поощрять и вести исследовательскую работу по семейной тематике; с) координировать политику и программы в интересах семьи, осуществлять контроль за их реализацией и оценивать их; д) мобилизовывать ресурсы как из государственного, так и частного сектора на нужды осуществления такой политики и программ; е) налаживать связь путем обмена информацией между неправительственными организациями, отстаивающими интересы семьи, и правительством.

12. В числе сообщенных правительствами недавних мер, призванных повысить приоритетность работы над улучшением финансового положения семей, фигурируют следующие: расширение системы денежных пособий семьям с малолетними детьми (Норвегия), развертывание национальной системы сбережений на нужды социального обеспечения (Сингапур), учреждение целевого фонда поддержки семьи (Кипр), введение льгот на ребенка и налоговых скидок для семей, имеющих от одного до четырех детей (Сингапур), и введение пособий по социальному обеспечению для пожилых людей (Таиланд). Кроме того, правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выделило в 1999 году дотацию на поддержку семей в размере 1 млн. фунтов. Дания выделила в 1996 году 175 млн. крон на помочь имеющим детей семьям, оказавшимся в "кризисной ситуации". В Германии в 1996 году стала действовать новая система пособий на ребенка и налоговых льгот для семей с детьми.

13. Правительства сообщили о принятии мер, призванных содействовать партнерским отношениям между мужчинами и женщинами в семейной жизни на началах равноправия и равных обязанностей (Беларусь, Германия, Дания, Исландия, Маврикий, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Сенегал, Сингапур, Словакия, Финляндия и Эстония). Например, правительство Финляндии, действуя в сотрудничестве с Европейским социальным фондом, развернуло проект исследований и разработок, посвященных сочетанию трудовой и семейной жизни. В Германии правительство намерено помочь женщинам в сочетании семейных и трудовых обязанностей, предоставляя им возможности для работы неполный рабочий день и борясь с безработицей среди молодежи.

14. На Маврикии, в Малайзии, Норвегии, Сенегале, Сингапуре и Швейцарии более приоритетное внимание стало уделяться воспитанию родительских навыков. В Соединенном Королевстве учрежден недавно Национальный институт семьи и воспитания, которому поручено выносить рекомендации в отношении выполнения родительских обязанностей и помочь в воспитании детей, проводить соответствующие исследования и распространять нужную информацию. В 1995 году в Норвегии была развернута Национальная программа консультативной помощи

родителям. В Малайзии решение проблем воспитания детей является одним из важных направлений седьмого национального плана страны (1996–2000 годы).

15. Для защиты некоторых групп от социальной изоляции и нищеты правительствами одобраны различные подходы: а) разработка программ социальной защиты и поддержки семей (например, Австрия, Беларусь, Буркина-Фасо, Гана, Германия, Дания, Египет, Замбия, Исландия, Камерун, Кипр, Кувейт, Малайзия, Нигерия, Норвегия, Португалия, Руанда, Таиланд, Эстония и Южная Африка); б) содействие стабильности семьи и поддержка семей в выполнении ими своей общественной роли (например, Бруней-Даруссалам, Индонезия, Кувейт и Руанда); с) защита прав пожилых людей, инвалидов, больных и т.д. (например, Австрия, Германия, Дания, Египет, Камерун, Кипр, Норвегия и Соединенное Королевство).

16. Руководствуясь международными актами и стандартами, правительства некоторых стран разработали или пересмотрели юридические документы, касающиеся семьи. В других странах правительствами пересмотрено и изменено национальное семейное законодательство, чтобы обеспечить четкое изложение в нем прав и обязанностей семьи. Такое законодательство касается установления и расторжения семейных отношений; взаимоотношений между полами в семье; прав супругов, матерей, отцов и других членов семьи; прав наследования и собственности; насилия в семье и т.п. В Австрии, например, введены законы, призванные ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в сфере занятости; в Ирландии введено новое законодательство об усыновлении; на Маврикии в 1997 году принят закон о защите от насилия в семье; в Дании в 1997 году вступил в силу новый закон о попечении над детьми и праве свидания с ними при разводе.

17. Знаменательно, что во многих странах забота о детях и женщинах занимает не последнее место в политике в отношении семей и исподволь определяет принимаемые правительствами меры. Растет тенденция к признанию того, что голос ребенка тоже должен быть услышан. Упор все сильнее делается на защиту (право на родительский и профессиональный уход), обеспеченность (услугами и ресурсами) и, наконец, участие (осуществление прав человека ребенком/гражданином).

18. Пополнилось число стран, в которых, чтобы привлечь внимание к проблемам семьи, объявлен национальный день, неделя, месяц или год семьи: это произошло в Бруней-Даруссаламе, Сингапуре и Таиланде.

19. Хотя многие страны имели основания сообщить об инициативном проведении мероприятий в развитие итогов Международного года семьи, имеются многочисленные препятствия, замедляющие прогресс. В своих ответах правительства ссылались на различные помехи успешному достижению целей Года, многие из которых обусловливались особенностями той или иной страны. В отношении пяти основных, чаще всего называвшихся препятствий (мировое экономическое положение, ограниченность финансовых ресурсов, нехватка подготовленного персонала, недостаточность межведомственной координации, скучность базовых данных и сравнительных исследований), можно отметить следующее:

а) мировое экономическое положение. Сложные экономические условия, в том числе высокий уровень безработицы, а также недостаточность социальных инвестиций, устаревание инфраструктур и слабая охваченность населения необходимыми услугами, затрудняют во многих странах и выработку скоординированной социальной политики в интересах семьи и ребенка;

б) мобилизация ресурсов. Нехватка финансовых ресурсов называлась в качестве наиболее острой проблемы в деле разработки семейной политики и программ во многих странах;

с) нехватка подготовленного персонала. Правительства многих стран сталкиваются с нехваткой специалистов, способных со знанием дела заниматься семейными вопросами и программами. Кроме того, во многих странах организуется недостаточно учебных курсов по этим вопросам. К тому же персоналу нередко не хватает опыта работы над оценкой и обзором эффективности программ;

д) недостаточность правительственной координации на национальном уровне. Ответственность за работу над вопросами и программами, касающимися разных членов семьи (например, детей, женщин, молодежи и т.д.), распределяется в стране обычно между различными министерствами и ведомствами, что ведет к многочисленным проблемам с координацией и затрудняет разработку и осуществление комплексных стратегий в интересах семьи, ребенка и т.д.;

е) неадекватность соответственных исследований. Несмотря на происходящие крупные изменения размера и состава семей, равно как и социальной структуры, при выработке национальной политики и программ зачастую приходится опираться не на актуальную, а на устаревшую информацию. Нередкой является ситуация, когда не хватает исследований, базирующихся на точных статистических данных, и поддающихся сопоставлению сведениям о семьях и их благосостоянии.

В. Система Организации Объединенных Наций

20. Благодаря дискуссиям, состоявшимся на всемирных конференциях 90-х годов, и принятым на них решениям, а также благодаря проведению Международного года семьи руководящие инстанции различных организаций, принадлежащих к системе Организации Объединенных Наций, глубже сознают сейчас актуальность семейной проблематики. Системой Организации Объединенных Наций, в том числе региональными комиссиями, предприняты разнообразные усилия, призванные помочь странам в разработке программ и политики, способствующих реализации целей Года. Кроме того, наложены каналы взаимодействия между различными организациями системы (это, например, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)).

21. Несколько организаций оказывают правительствам техническое содействие по вопросам семьи. Например, ЮНИСЕФ оказал Азербайджану, Боливии, Бутану, Румынии и Югославии помочь в наращивании самостоятельных возможностей по выработке соответствующей политики и организации услуг для семей и детей. В 1998 и 1999 годах Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказала Национальной службе по делам женщин Чили техническое содействие в составлении национального доклада по проблемам семьи. ВОЗ оказывает странам консультативную помощь: в рамках организуемого ею курса "Программа развития подростков" подчеркивается роль здоровой семьи в процессе развития. МОТ стремится обеспечить, чтобы в ее программах технического сотрудничества учитывалась гендерная проблематика. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказалось в 1998-1999 годах 50 649 семьям беженцев помочь в виде продовольствия и денежных субсидий, организации учебных программ и предоставления небольших дотаций или ссуд на осуществление проектов, направленных на достижение самообеспечимости. Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНАИДС) занималась в Зимбабве и Индии оформлением того компонента

школьной программы "Основы семейной жизни", который посвящен проблеме синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). ЮНЕСКО помогает правительствам делать программы воспитания и обучения малолетних детей более широкими и доступными. Ею организованы учебные курсы по вопросам воспитания малолетних детей и семейного образования в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, ЮНЕСКО организует взаимодействие и обмен информацией по проблемам малолетних детей и в том, что касается соответствующей политики, программ и организаций, а также курирует реализацию Межучрежденческой стратегии коммуникации по вопросам малолетних детей.

22. Если говорить об изучении семейной проблематики, то МОТ в 1998 и в 1999 годах провела исследования и издала публикации, посвященные увеличению числа возглавляемых женщинами домохозяйств, равенству полов, а также социально-экономической эмансипации женщин путем их трудоустройства. Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) осуществляет исследования, посвященные временной трудовой миграции в Шри-Ланке и Кувейте. Выпуск издаваемой ЭКЛАК публикации "Социальная панорама Латинской Америки" за 1998 год - был посвящен тому, как передается из поколения в поколение нищета, а за 1999 год - теме многоликости семей. ЮНАИДС провела оперативное исследование, призванное выяснить, как домохозяйства и вообще население сельских районов африканских стран, расположенных к югу от Сахары, реагируют на эпидемию вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/СПИДа, а также пятилетнее обследование африканских стран, призванное определить механизмы адаптации у лиц, ухаживающих за больными ВИЧ/СПИДом. Готовится к публикации издание ЮНИСЕФ под названием "Дети и семьи, пораженные ВИЧ/СПИДом: руководство к действию". ЮНЕСКО стремится поставить семейную проблематику в повестку дня международных исследований, особенно в том, что касается воспитания и обучения малолетних детей, обучения родительским и семейным обязанностям и изучения детей самого младшего возраста. Кроме того, одна из изучаемых тем - это "Семья и права человека".

23. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) организовала в октябре 1998 года в Бангкоке региональный семинар "Семья и пожилые". Кроме того, в связи с проведением в регионе Международного года пожилых людей (1999 год) ЭСКАТО включает во все свои мероприятия по этому поводу специальный компонент, посвященный роли семьи. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) сосредоточилась на изучении структуры арабской семьи в плане укрепления социальных связей и поддержки ценностей. С этой целью разработан и предлагается к реализации соответствующий проект. В настоящее время рассматриваются возможности для его финансирования и совместного осуществления с заинтересованными партнерами по системе Организации Объединенных Наций. На период 2000-2001 годов планируется крупное мероприятие, посвященное анализу семьи, ее роли, ценностей и индивидуальности через призму гендерной проблематики.

С. Исследовательские центры

24. Заметным элементом деятельности в развитие итогов Года является согласованное наращивание на всех уровнях исследовательской работы по семейной проблематике и расширение масштабов международного сотрудничества в области изучения семьи. Некоторые исследовательские центры занимаются обследовательской, научной и изыскательской работой для нужд формирования национальной политики в отношении семей. Это главным образом государственные учреждения, действующие в рамках какого-то из министерств или ведомств соответствующей страны. Они вносили ценный вклад в процесс выработки политики на национальном уровне и способствовали международным исследованиям, по семейной проблематике и смежным вопросам. Например, на Мальте была создана Научно-исследовательская комиссия по семейным вопросам, которой поручено

выяснять положение семей и формулировать будущую политику. Институт охраны здоровья детей в Греции, действующий под эгидой Министерства здравоохранения и социального обеспечения, занимается изучением проблемы насилия в семье, организует обучение и исследует семейные отношения и семейные структуры в мировом, европейском и национальном масштабе. Австралийский институт изучения семьи продолжает выполнять функции национального центра информационных ресурсов по семейной проблематике.

25. Другие исследовательские центры и институты представляют собой негосударственные, частные учреждения, занимающиеся прежде всего вопросами благосостояния семьи. Например, Национальный центр женского образования в Японии провел в 1995-1999 годах исследования, посвященные выполнению родительских обязанностей, воспитанию детей, организации обучения женщин на протяжении всей жизни и обеспечению равенства полов. Австрийский институт изучения семьи провел в 1995-1998 годах национальные обследования по вопросам ухода за детьми, эффективности ваучеров на уход за детьми и того, как "телеработа" и надомный труд сказываются на отношениях в семье. Институт трудовых и социальных вопросов Польши сосредоточил свою исследовательскую деятельность в 1997-1999 годах на положении семьи в условиях перехода к рыночной экономике и вопросах эволюции семьи и "государства благосостояния" в Европе.

26. Европейская обсерватория по делам семьи готовит регулярную информацию о семейной политике во всех государствах - членах Европейской комиссии. Обсерватория изучает развитие семейных структур и традиций проживания членов семьи в отдельных государствах - членах Комиссии и сравнивает национальную политику в отношении семьи (например, налогообложение семей в разных странах). В апреле 1998 года новым координатором Европейской обсерватории по делам семьи на шестилетний срок был назначен Австрийский институт изучения семьи.

D. Неправительственные организации

27. Если говорить о национальном уровне, то Союз женщин России выступает за обеспечение семьи, женщин и детей социальными гарантиями, содействует равноправию полов и борется с насилием в семье. Центр по вопросам воспитания приемных детей (местная неправительственная организация в Чешской Республике) подготовил анализ положения детей в стране за период с 1996 по 1998 год. Лига больших и молодых семей в Бельгии инициирует политические действия в интересах семьи и организует для входящих в эту организацию семей услуги соответствующего профиля. Она выступает за улучшение системы пособий на детей, введение подоходного налога, не зависящего от семейного состояния, и т.п.

28. Если говорить о региональном уровне, то, например, Азиатский фонд услуг и исследований по вопросам семьи и культуры провел среди азиатских стран обследование, посвященное трудовым и семейным обязанностям, а также развернул обучение для руководителей программ по вопросам семейной жизни в Азии. Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи (АПФАМ) занимается вопросами благосостояния семьи и социальных преобразований. В ноябре 1999 года в Куала-Лумпуре (Малайзия) была проведена конференция по этой теме. В настоящее время АПФАМ изучает, как глобальные и региональные социально-экономические тенденции влияют на жизнь семей в 12 странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

29. Если же говорить о международном уровне, то Международное движение за оказание помощи бедствующим группам населения - "Четвертый мир" организовало в странах Африки к югу от Сахары проект, дающий беспризорным детям возможность научиться ремеслу, а также планирует на ноябрь 1999 года Всемирную ассамблею детей. Международное общество Коллинга организовало совещания, программы и мероприятия, призванные помочь семьям в осуществлении

родительских функций. Нью-Йоркский комитет неправительственных организаций по проблемам семьи непрерывно следит за обсуждением семейной проблематики в соответствующих межправительственных органах. Венский комитет неправительственных организаций по проблемам семьи организует в октябре 1999 года в сотрудничестве с правительством Австрии форум для центрально- и восточноевропейских неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи. Международная конфедерация поддержки семьи – международная неправительственная организация, в ведении которой находятся более 100 центров по уходу за детьми для стесненных в средствах семей из Аргентины и других стран.

IV. НЫНЕШНЯЯ И БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СЕМЕЙНОЙ ПРОБЛЕМАТИКЕ

30. Проведение в 1994 году Международного года семьи явилось отражением заботы и интереса, проявляемых международным сообществом к семейным вопросам в контексте развития. Это мероприятие помогло сделать так, что размышления по поводу развития и международный диалог по данной проблеме предполагают теперь и семейный аспект.

31. Однако мероприятия по итогам Года, в отличие от мероприятий по итогам других недавно проводившихся международных годов или аналогичных мероприятий, затруднялись рядом особых факторов. Во-первых, нет согласия по поводу терминологии и основных понятий. Во-вторых, в ходе Года не было выработано всемирного документа, в котором бы устанавливались стандарты и предусматривался план действий. Поэтому процесс таких мероприятий в сфере семейной проблематики сложнее, чем в других областях, и нет четкого комплекса целей, в сопоставлении с которым можно было бы оценивать и анализировать прогресс.

32. Для преодоления этой проблемы Секретариат предпринял согласованные усилия, призванные перенацелить дискуссию с определения терминов и вынесения предписаний и оценочных суждений на более углубленное внимание в социальные, экономические и культурные процессы, влияющие на институт семьи при выполнении ею своих кардинально важных и не умаляющихся функций в любом обществе. По этой причине Секретариат будет и впредь сосредоточиваться на следующем:
а) налаживание международного сотрудничества в области развития на направлении семейной проблематики; б) пропаганда целей Года в контексте пятилетних обзоров выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; с) в рамках своей работы по анализу политики – наблюдение, анализ и оценка глобальных социально-экономических тенденций, влияющих на семьи, и выявление новых и нарождающихся семейных вопросов, требующих внимания со стороны мирового сообщества.

33. Главные обязанности Секретариата будут по-прежнему предусматривать: а) основное обслуживание межправительственных органов Организации Объединенных Наций; б) содействие правительствам в разработке, осуществлении и оценке надлежащей политики, программ и инициатив по семейной проблематике в рамках мероприятий по итогам Года; с) налаживание и развитие международного сотрудничества в области изучения семьи; д) укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом; е) оказание технического содействия через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи. Мероприятия по этим направлениям резюмируются ниже.

А. Основное обслуживание межправительственных органов

34. Одной из главных обязанностей является основное обслуживание межправительственных органов, в частности Комиссии социального развития, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи.

35. Семейная проблематика стала неотъемлемой частью многолетней программы работы Комиссии социального развития, на которую возложена главная ответственность за осуществление решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В этой связи в доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Встречи, который будет представлен Комиссии на ее тридцать восьмой сессии, будет включен соответствующий анализ вопросов семейного профиля. На той же сессии будет представлен и доклад практикума Организации Объединенных Наций "Технология и семья", который проводился в Дублине (Ирландия) 6–10 октября 1998 года. Тему "Технология и семья" следует расценивать как выносимую на рассмотрение Комиссии конкретную инициативу, призванную содействовать осуществлению общей цели – усилению социальной интеграции.

В. Содействие правительствам в том, что касается политики, программ и инициатив в отношении семьи

36. В период 1996-1999 годов Секретариат Организации Объединенных Наций (Отдел социальной политики и развития) содействовал проведению во всем мире Международного дня семей (15 мая), занимаясь подготовкой информационно-справочных материалов о семье, предлагающихся правительствам, системе Организации Объединенных Наций, в том числе региональным комиссиям, а также информационным центрам Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям. Было подготовлено ежегодное послание Генерального секретаря, рассчитанное на широкую аудиторию. Международный день семей отмечался за упомянутый период во многих странах. Из недавних событий стоит отметить его проведение в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в мае 1999 года, когда одним из приглашенных ораторов была супруга президента Венесуэлы.

С. Международное сотрудничество в изучении семейной проблематики

37. В период 1998-1999 годов Секретариат развернул и содействовал проведению ряда исследований и предметных изысканий по семейной проблематике, имеющих практическую направленность. В сотрудничестве с Международной федерацией организаций по подготовке кадров и повышению квалификации было проведено обследование национальной политики в отношении семьи (Аргентина, Египет, Индия и Нидерланды), которое было посвящено важному вопросу, стоящему перед теми, кто определяет эту политику: совмещение трудовых и семейных обязанностей и необходимость учитывать на производстве интересы трудящихся с семейными обязанностями. По выборочным странам (Австрия, Камерун, Республика Корея и Ямайка) готовятся подборки информации о политике и программах в отношении семьи, где приводятся результаты анализа национальных мероприятий по семейной проблематике.

38. На практикуме Организации Объединенных Наций "Технология и семья", который проводился 6-10 октября 1998 года в Дублине (Ирландия) и устраивался Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Ирландии и в ассоциации с организацией "Квест кампус", обсуждались характер, формы и масштабы технических изменений и их влияния на семью.

Д. Укрепление связей между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом

39. Секретариат активизировал процесс консультаций, ведущийся им с неправительственными организациями всех уровней, исследовательскими и академическими учреждениями и фондами⁴ и принимающий форму диалога, совещаний и финансовой поддержки, предоставляемой Целевым фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи. Характер этих консультаций был различным: это обмен информацией, организация совещаний, удовлетворение просьб о финансировании, проведение исследований, содействие целям Международного года семьи и проч.

40. 9 февраля 1998 года в Нью-Йорке под эгидой Организации Объединенных Наций состоялось первое консультативное совещание региональных и международных организаций по проблемам семьи, которое устраивалось Секретариатом и было приурочено к тридцать шестой сессии Комиссии социального развития, проходившей 10-20 февраля 1998 года. В работе совещания приняло участие шесть международных неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи⁵. Цель совещания состояла в том, чтобы обсудить направления сотрудничества между Секретариатом и неправительственным сектором.

41. Нью-Йоркский и Венский комитеты неправительственных организаций по проблемам семьи, Братиславский институт изучения семьи, Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи и Международная федерация организаций по подготовке кадров и повышению квалификации служат ценным звеном связи между Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества в том, что касается семейной проблематики. Секретариат занимался также налаживанием взаимодействия и обмена информацией с гражданским обществом с помощью Интернета и выпускаемого раз в два месяца циркулярного бюллетеня.

Е. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи

42. Среди ключевых мероприятий и задач Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций фигурирует повышение информированности о проблемах, которые сказываются на положении семей. Свой вклад в эту деятельность вносят проекты, финансируемые Целевым фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.

43. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи оказывает финансовую помощь мероприятиям, непосредственно касающимся семьи, и проектам, приносящим семье прямую пользу, с уделением особого внимания наименее развитым и развивающимся странам, а также странам с переходной экономикой. В соответствии с указаниями, данными Генеральной Ассамблеей⁶ по поводу использования ресурсов Фонда, приоритет при распределении дотаций отдается стимулирующим и новаторским мероприятиям, ориентированным на семьи и призванным добиваться более полного учета ее интересов в магистральном русле развития. Соответствующие направления таковы: а) наращивание национального потенциала в наименее развитых и развивающихся странах, а также странах с переходной экономикой; б) оценка и анализ стратегий, политики и программ; с) информационно-популяризаторская работа и смежные меры коммуникационного характера в контексте национального развития.

44. С 1996 года в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи поступило почти 100 просьб об оказании помощи. Фонд предоставил почти 251 653 долл. США в виде дотаций на нужды стимулирующих и новаторских проектов в интересах семьи (см. таблицу). Проекты, получившие поддержку от Целевого фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи, касались всех уровней и включали мероприятия по содействию проводимой политике за счет исследований, совещаний и деятельности среди низовых коллективов.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности
в интересах семьи: утвержденные дотации с разбивкой по
предназначению и стоимости, 1996–1999 годы

Проект	Стоимость (в долларах США)
<u>Исследование</u>
Демографическая ситуация в семье и социальная политика последнего времени (страны Центральной и Восточной Европы)	15 000
<u>Исследование</u>
Семейные мероприятия для учащихся начальной школы, направленные на повышение самодисциплины и улучшение отношений с членами семьи (ожидает утверждения)	14 883
<u>Исследование</u>
Стратегический план в интересах семей Азиатско-Тихоокеанского региона	20 000
<u>Исследование</u>
Знакомство с семьями россиян, имеющими детей-инвалидов	8 770
<u>Исследование</u>
Экспериментальный проект "Психологическая помощь семьям в период социальных, политических и экономических преобразований" (учебно-образовательная программа на Украине)	3 000
<u>Исследование</u>
Глобальная опись механизмов: база данных о центрах, отвечающих за национальные мероприятия в интересах семьи	30 000
<u>Исследование</u>
Проект "Труд и семья"	25 000
<u>Совещание</u>
Девятнадцатый международный конгресс Международной федерации обучения родителей под девизом "Глобализация, миграция и неустроенная молодежь: международный взгляд"	20 000
<u>Совещание</u>
Влияние технологий на семью	70 000

Проект	Стоймость (в долларах США)
<u>Совещание</u>
Шестой международный семинар "Интеграция семьи в социальный прогресс и развитие: осуществление посвященных семье рекомендаций, вынесенных на всемирных конференциях 90-х годов"	20 000
<u>Учеба</u>
Второй этап учебного курса для руководителей и персонала аргентинских центров по уходу за детьми "Взросление: Международный год семьи" (первый этап проекта финансировался в рамках Международного года семьи)	10 000
<u>Исследование</u>
Нищета, женщины и взаимоотношения полов в процессе развития и семейной жизни (Антигуа и Барбуда)	15 000
Итого	251 653

45. Спрос на выделяемые Фондом средства высок, тогда как взносы в него сокращались. В 1998 году взносы в Фонд поступили только от одного государства-члена. Но и в этих условиях Фонду удалось содействовать самым разнообразным мероприятиям в рамках договоренностей о совместном финансировании, причем его непосредственный вклад составлял в среднем 20 000 долл. США на проект.

**F. Будущая деятельность Секретариата Организации
Объединенных Наций**

46. Дальнейшая деятельность будет направлена на содействие проработке таких стратегий, которые соответствовали бы удовлетворению различных нужд семей во всем мире. Это должно облегчить, в частности, интеграцию семейного компонента в национальные стратегии и планы развития. В этой связи Секретариат приступил к обсуждению с Делавэрским университетом (Соединенные Штаты Америки) вопроса о созыве в мае 2000 года совещания группы экспертов по разработке рамочной политики в отношении семьи.

47. Кроме того, Секретариат намеревается организовать в 2001 году совещание межрегиональной группы экспертов по определению показателей, касающихся положения семей. Это мероприятие помогло бы правительствам в сборе и изучении данных о тенденциях, определяющих образование семьи, ее структуру и распад. Будут также выполнены исследования по темам "Занятость и благоприятствующая семье обстановка в выборочных странах" (2000 год) и "Влияние образования, информации и коммуникационной технологии на семью" - в развитие итогов практикума Организации Объединенных Наций "Технология и семья" (2001 год). Эти исследования станут основой для выработки политики и программ, в том числе систематических и комплексных подходов к формированию, осуществлению и оценке политики в отношении семьи.

48. Секретариат будет и впредь содействовать изучению и обсуждению разнообразных аспектов семейной темы, обращая особое внимание на вопросы, по которым сложилось согласие и которые

актуальны для проводимой политики. В этой связи он создает сейчас межвузовскую сеть для разработки семейной политики. Будут также проводиться общемировые сравнительные исследования по выборочным проблемам формирования политики, призванной учитывать интересы семьи, с целью расширения доступа к всемирной информации о целях и стратегиях Года на всех уровнях. Периодически будет готовиться указатель координационных центров по вопросам семьи.

Примечания

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение II.

² По состоянию на 15 июля 1999 года ответы поступили от Австрии, Албании, Алжира, Беларуси, Брунея-Даруссалама, Буркина-Фасо, Гайаны, Ганы, Германии, Дании, Египта, Замбии, Зимбабве, Индонезии, Ирландии, Исландии, Камеруна, Кипра, Кувейта, Латвии, Маврикия, Малайзии, Нигерии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сингапура, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Таиланда, Того, Тринидада и Тобаго, Финляндии, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Эстонии и Южной Африки.

³ Из ответивших стран Нидерланды не имеют официально провозглашенной политики в отношении семьи или специально занимающегося ею министра или директивного органа.

⁴ Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи, Международная федерация организаций по подготовке кадров и повышению квалификации, Международная федерация обучения родителей, Фонд ребенка и семьи (Греция), Делийский университет (факультет работников социальной сферы), Институт социальных наук ТАТА (Индия).

⁵ Азиатско-тихоокеанский форум по делам семьи, Международный форум по вопросам политики в отношении семьи, Нью-Йоркский и Венский комитеты неправительственных организаций по проблемам семьи, Международная федерация обучения родителей и Международный союз организаций помощи семье.

⁶ Согласно резолюции 50/142 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1995 года Фонд добровольных взносов для Международного года семьи был переименован в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах семьи.