

大会

Distr.: General
12 August 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

临时议程* 项目 78(c)

审查大会第十届特别会议通过的和建议的
决定的执行情况:裁军事事项咨询委员会

裁军事事项咨询委员会的工作

秘书长的报告

摘要

裁军事事项咨询委员会分别于 1999 年 1 月 20 日至 22 日在日内瓦和 1999 年 6 月 28 日至 30 日在纽约举行第三十二届和第三十三届会议。

委员会就下列裁军和军备管制问题向秘书长提出咨询意见和建议: (a) 联合国特别委员会的现况; (b) 欧洲常规裁军; (c) 解除军备对非洲安全的贡献; (d) 战术核武器; (e) 禁止生产用于武器的裂变材料; (f) 生物武器; (g) 导弹防御; 和(i) 朝鲜民主主义人民共和国的局势。本报告载有委员会讨论的摘要。

委员会向秘书长提出改善其 1982 年任务规定的措词的建议,秘书长同意这项建议,并将其送交大会核准。

委员会还在 1999 年 7 月 1 日和 2 日在总部以外地点集中讨论 21 世纪的裁军和国际安全问题,作为秘书长为 2000 年 9 月举行的千年首脑会议编制的报告的一部分内容。讨论摘要已直接送交秘书长,未列入本报告。

依照惯例,委员会在第三十二届会议期间与非政府组织裁军特别委员会(日内瓦)和在第三十三届会议期间与非政府组织裁军委员会(纽约)的代表举行会议。

委员会作为联合国裁军研究所(裁研所)董事会的工作载于另一份提交大会的报告(A/54/201)。

* A/54/150。

一. 导言

1. 裁军事项咨询委员会* 分别于 1999 年 1 月 20 日至 22 日在日内瓦和于 1999 年 6 月 28 日至 30 日在纽约举行第三十二届和第三十三届会议。本报告是按照大会 1983 年 12 月 20 日第 38/183 O 号决议提出的。委员会作为联合国裁军研究所(裁研所)董事会的工作报告载于另一份文件(A/54/201)。委员会两届会议均由原子能委员会(巴黎)战略事务主任德尔佩奇女士担任主席。
2. 下文载列委员会两届会议期间讨论的要点以及转交秘书长的具体建议。
3. 委员会还于 7 月 1 日和 2 日在总部以外地点进行专题讨论,并将其对 21 世纪裁军和国际安全的看法作为主席送交秘书长的一份文件,以便协助秘书长编写他将于 2000 年 9 月提交千年首脑会议的报告。

A. 联合国特别委员会的现况

4. 委员会根据罗尔夫·埃切于斯大使编写的非正式文件对联合国特别委员会(特委会)在伊拉克的工作进行了热烈讨论,强调需要秘书长注意的若干要点。认识到由于特殊情况,伊拉克是受到根据《联合国宪章》第七章设立的唯一制裁体制制裁的国家,不过委员会仍然强调必须消除伊拉克的大规模毁灭性武器;要求伊拉克充分遵守安全理事会的各项有关决议;以及指出伊拉克持续不遵守各项规定对区域和国际造成的严重后果。
5. 委员会无法评估伊拉克在大规模毁灭性武器方面继续隐瞒的程度,但是伊拉克实际进行的生物武器和化学武器方案并不符合伊拉克的申报或视察员的调查结果的事实却未受到置疑。
6. 委员会强调,所有有关各方均应避免采取单方面行动,而伊拉克不遵守安全理事会各项决议的决定是第一个令人遗憾的单方面措施。
7. 大部分成员认为,要能在伊拉克境内恢复有效核查活动,目前必须作出改变。但是,对这项改变的确切性质和范围程度却未达成协议。委员会对未来实施的体制提出一些通则:应保留 1991 年实施的体制中得来不易和已经树立的行动;应获得广泛的国际支持;和应探索与伊拉克恢复合作的途径。有些成员对视察员得到本国政府津贴的制度提出疑问。

* 裁军事项咨询委员会成员名单载于本报告附件。

B. 欧洲常规裁军

8. 委员会对伦敦国防研究中心高级研究员夏普女士提出的关于使用欧洲常规武装力量条约作为其他地区裁军和建立信任和建立安全措施的模式的可能性的讨论文件交换了意见。虽然委员会认为各区域均有各自的安全形态,因而没有一种模式可以抄袭借用,但它认为从其他区域的工作成败能得到一般性的结论。除了作为模式之外,欧洲安全与合作组织(欧安组织)进程也可鼓舞其他区域在常规裁军方面的努力。
 9. 这种情况尤其显著,因为欧安组织进程是在人类历史上发生最严峻的政治、意识形态和军事对峙之时展开的,当时欧洲大部分地区被苏联部队占领同时双方还极度地相互猜忌。
 10. 欧安组织进程的裁军/建立信任和建立安全措施方面的重要特性可建立在下列基础上:减少发生大规模攻击的可能性;强调军队编制和行动方式的透明性措施;建立信任和建立安全措施在改善政治进程方面的作用;和调整欧洲常规武装力量条约以符合情况的变化。
 11. 委员会讨论了从欧安组织进程可能取得的鼓舞,以便应用于地中海区域和中东、朝鲜半岛、亚洲-太平洋区域和南亚。委员会指出,欧洲和平与安全进程的一项主要要点是它的全面性,其中涉及政治、经济和军事各个方面。
- ### C. 解除军备对非洲安全的贡献
12. 鉴于联合国和秘书长极为关切非洲大陆发生的冲突,委员会也辩论了解除军备如何能够增进非洲安全的方式。巴马科国际和平与安全研究所主任凯塔夫人提出了有关这项主题的非正式文件,其中特别强调国际社会必须支持在西非暂停进出口小型武器的规定。
 13. 委员会认为对非洲的各种冲突需要进行广泛的分析。国内冲突和威胁国家内部和谐的高度紧张局势时常纠缠不清造成特别难于解决的局面。目前仍然欠缺预防、管理或解决这种冲突的机制。
 14. 以这种角度而言,少数几个成功的进程,像西非暂停进出口小型武器的规定,都是特别宝贵的经验,尽管委员会并不认为这项措施足以解决这一区域许多悲惨的安全问题。
 15. 委员会特别强调武器转让的供应方的问题,建议在联合国系统内就此问题进行进一步研究。小型武器的

供应国应更加注意接收国对它们接收的武器施加一些管制的作法。委员会也对海关的共同合作、边界运输的共同监督和分享资料和数据的做法表示支持。

16. “安全第一”(结合发展的安全和裁军的主要目标)被认为是对非洲安全极为有用的概念,并认为这种全局性的看法是委员会作出更多建议的必要条件。

D. 战术核武器

17. 委员会在一月份的会议中讨论了以加利福尼亚州蒙特里不扩散研究中心主任波特先生提出的非正式文件为依据的战术(次战略)核武器问题。波特先生还在 6 月份的会议中向委员会说明与这类武器有关的最新发展,并建议增加对这项问题的了解的若干途径(见下文)。委员会在交换意见时注意到下列四项要素:目前在裁减战略核武器方面的僵局使战术核武器的讨论愈发显得重要和及时;这些武器仍未列入任何谈判进程;目前数量庞大;依据其使用的理论造成特别问题。基于这些理由,委员会通报秘书长需要加强对这项问题的国际注意。

18. 由于除了美国和俄罗斯联邦两国之外没有对这种武器的商定定义,因此,如果有关裁军的讨论或谈判扩展到其他国家,就必须对战术核武器的定义达成协议。

19. 在讨论战术核武器时,可以审查一些办法:有关战术核武器的数量或部署地点或不部署的武器的透明度措施;冻结所有战术核武器的部署;正式落实 1991 年美国 and 俄罗斯联邦的单方面宣言;美国和俄罗斯联邦的一些其他单方面行动。

20. 委员会虽然认识到这项问题主要只涉及美国和俄罗斯联邦两国,但强调这方面的讨论也应包括其他核武器国家,同时考虑到它们所处的特殊地位。

21. 在南亚已有可能引进解决这类武器的一些建立信任措施。这项问题与中亚无核武器区的相关性也得到强调,以杜绝战术核武器进入这一区域。

22. 在 6 月份的会议中,波特先生对俄罗斯联邦安全委员会 1999 年 4 月 29 日举行的高度秘密会议表示特别关切。分析人员认为,在这次会议中最高级别作出发展短程核武器的决定。1999 年 6 月俄罗斯联邦进行的军事演习也特别强调战术核力量。根据俄罗斯联邦的选举结果,俄罗斯联邦政府可能会取消它同美国在 1991 年就裁减战术核武器作出的单方面声明。波特先生因此提出一些方法加强对战术核武器的认识:在大会第五十四届会议中提出动议,召开关于次战略核武器的专

家小组或专家组会议;裁军事务部就这项问题设立专家组,通过秘书长向大会提出报告;和委托联合国裁军研究所(裁研所)进行研究。委员会并未对这些建议中的任何一个建议采取立场,但裁研所在其 2000 年的工作方案中已列入一个这种项目。

E. 禁止生产用于武器的裂变材料

23. 委员会第一届会议根据德国法兰克福和平研究所主任米勒先生的非正式文件,强调尽管禁止生产用于武器的裂变材料不会随着拆除核弹头而告终结,但这仍是裁军领域的一个重要成就。委员会强调,缔结一项公约将大大地有助于执行不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会商定的关于原则和目标的决定。它对民间生产周期和军事生产周期的划分产生影响,使裂变材料的库存更加透明,并减少核武器国家和无核武器国家目前存在的差距。

24. 委员会强调必须注意区域性的问题,尤其是在评价未来几年谈判中将遭遇的各项主要难题之时(东亚、中东和南亚都在这方面具有具体问题)。五个核武器国家由于各自囤积的核材料数量极为不同,它们所处的环境也不相同。俄罗斯联邦和中国等国家将民间生产周期和军事生产周期结合在一起,这对未来的核查体制造成特殊困难。

25. 委员会强调,裂变材料从军事部门转用到民间部门应当是一项不可逆转的过程。此外,可以构想两种不同的核查体制(广泛和狭隘)。这两种体制都会有政治、不扩散和财政方面的问题。

F. 生物武器

26. 南非外交部不扩散和裁军事务主任古森先生和以色列雷霍沃特魏茨曼科学研究高级顾问巴昂先生提出的两份非正式文件作为委员会讨论生物武器问题的基础。

27. 故意诱发的疾病可能造成的威胁程度是大家辩论的要点。一方面,在二十世纪的战争中似乎从来没有使用过生物武器,这对生物武器的杀伤威力或军事用途的任何评估都成为一种猜测。另一方面,各种新的趋势,其中包括生物技术和信息工业分享的共同特征和两者在地理上的广泛分布,为生物武器的军事使用开辟了新的道路。

28. 在迈入二十一世纪之时,基于下列原因似乎应该提高警觉:已有迹象显示有规模庞大的秘密生物武器方案;

俄罗斯联邦可能存在的人才外流导致专门技术的可得;这种武器易于隐瞒藏匿;科学和技术方面的进步已解决目前遭遇的一些最大难题(安全储存、施放和保护本国部队和平民居民);和国家或非国家行动者对未受保护的平民居民、农业和畜牧业使用生物武器,这可能会造成重大灾难。

29. 设立核查体制受到的挑战:生物研究和生物剂具有双重用途的特性;小规模试验室;难于划分防御性和攻击性的研究和发展;和难于划分自然流行疾病和生物武器攻击之间的分别。不过,侦测方法也在需要及早侦测的领域有所改进。

30. 考虑到这些挑战,需要设立核查体制是毋庸置疑的。它对改善目前的局势大有帮助;它有助于建立信任和缓解毫无根据的指控;它将使生物武器的生产成为更加复杂的工作。委员会强调应有对化学武器公约的顺利缔结具有举足轻重地位的工业界的参与。

31. 其他措施也可补充未来的核查体制,其中包括科学家的行为守则和将威胁使用生物武器或使用生物武器作为一种罪行惩处。

32. 最后,关于使用生物武器的恐怖主义活动,对这个问题虽然不应该过份加以强调并且今日将生物武器用于恐怖主义攻击的可能性也似乎相当低,但无庸怀疑,只要有一次使用生物武器的恐怖主义攻击获得成功就能造成灾难性的后果。对这种结合(低可能性/高风险)应该表示关切,尤其在这个暴力似乎正在升级的世界中。

G. 导弹防御

33. 利用墨西哥驻巴塞罗那总领事波希先生提出的非正式文件作为起点,委员会审议了裁军议程上关于导弹防御的这项复杂问题可能造成的后果。

34. 委员会认为导弹防御问题是一项“旧酒新装”的问题。导弹防御系统最早在 1950 年代出现。1972 年美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟关于限制反弹道导弹系统条约允许在两个场址部署导弹防御系统,其中之一可以是国家首都。1976 美国 and 苏联同意修改条约,限制每方只得在一个场址部署。1995 年,双方同意对条约作出新的解释,以便在现有条约范围内部署战区导弹防御。新的战略状况是目前问题的中心,因为美国预期部署的弹道导弹防御将可能增加美国和俄罗斯联邦之间目前已经日益不平衡的状态。

35. 弹道导弹防御的趋势难予扭转,因为美国国内支持其发展的政治力量极为强大;已经作出大量投资并已决定进行进一步研究;反弹道导弹条约时常被视为是已过时的武器管制协定,不足以保护美国领土。这不应使各国不向美国明确指出一旦采用弹道导弹防御之后对国际安全和裁军可能造成的错综复杂情况。

36. 发展弹道导弹防御可对军备管制产生严重后果:它会进一步威胁战略稳定;防御会触发攻击性的反击和削弱减少攻击性武器的势头;和单方面采用弹道导弹防御可能会取代多边军备管制协定。如果大国不迅速参与长期战略关系的讨论,考虑到弹道导弹防御对攻防关系的演变和未来裁减军备的影响,新的一场军备竞赛可能会在下一世纪开始之时出现。

37. 也应该探索控制和减少导弹扩散的确实办法,因为导弹扩散只会使更多国家考虑利用导弹防御。导弹技术管制制度并没有达到大大遏止导弹扩散的预期作用。委员会询问目前是否需要一项国际条约,但对此没有达成协议。1987 年美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟之间关于消除其中程和中短程导弹条约(中程核力量条约)的多边性规定禁止整个一类导弹的使用,但这项提案也没有获得双方接受。遏止四处蔓延的导弹军备竞赛仍然是今日军备管制工作中最困难的任务。

38. 应该认识到区域安全问题,并应将其列入考虑,尤其是导弹扩散可能会使有些国家更认为需要导弹防御。不过在战术一级采用的解决办法应有助于促进区域和国际和平与稳定。

H. 朝鲜民主主义人民共和国的局势

39. 根据奥斯陆挪威国际关系研究所主任洛戈德先生和日本无线电广播公司总裁田中先生提出的两篇非正式文件,委员会对朝鲜民主主义人民共和国的局势进行了尖锐的讨论。

40. 委员会认为,朝鲜民主主义人民共和国是一个极度孤立的国家的独特例子,它实施的政策并不公开,可有各种解释。没有任何一个国家可以确切说出朝鲜民主主义人民共和国是一心要购买大规模毁灭性武器,包括核武器,还是在采取一项“补偿危机”的政策。这两种情况可产生极为不同的后果。

41. 在区域一级尤其是日本表示的关切正显示朝鲜民主主义人民共和国的局势对区域安全造成何种程度的困扰以及对国际安全造成何种深远的影响。

42. 朝鲜民主主义人民共和国国内进行的发展大规模毁灭性武器的方案的详情并不确知。核能力的发展情况以及该国的意图仍不明确,而且它也不是化学武器和生物武器多边协定的缔约国。不过,目前确知的是朝鲜民主主义人民共和国在发展运载工具和弹道导弹方面确有不断进展。

43. 委员会一致认为,朝鲜民主主义人民共和国应该履行不扩散核武器条约规定的所有义务和满足国际原子能机构(原子能机构)的所有规定。委员会普遍支持充分实施《美利坚合众国和朝鲜民主主义人民共和国之间的框架协定》,包括最近将导弹发展包括在内的努力。此外,委员会还普遍支持朝鲜半岛能源发展组织。框架协定的实施(反应堆的建造工作进展缓慢)愈是拖延,遵守保障监督的情况也愈将延后。委员会支持在这一区域进行涉及所有有关各方的多边对话的一切努力。

二. 改善委员会的运作和任务规定

44. 根据委员会 1998 年 6 月展开的讨论,匈牙利共和国代表埃尔德什大使提议 1982 年通过的关于委员会的正式任务规定的内容应作下列调整,¹ 以便反映过去十多年来进行的实际工作。修正的主要要点是强调委员会在对研究的各个方面提供咨询意见之前对裁军事项预先提出咨询工作。它作为裁研所董事会的工作维持不变。它还保留对裁军宣传方案的执行工作提供咨询意见的作用,尽管委员会认为这项职责需在未来予以更加彻底的审议。

45. 拟议的任务规定如下:

“ (a) 向秘书长就军备限制和裁军领域内的事项包括联合国或联合国系统内的机构主持进行的研究提供咨询意见;

“ (b) 担任联合国裁军研究所(裁研所)的董事会;

“ (c) 向秘书长就联合国裁军宣传方案的执行工作提供咨询意见。”

46. 我核可委员会的上述建议,并建议大会核准改变任务规定中的措词以反映委员会目前的工作。

三. 与日内瓦和纽约非政府组织裁军委员会成员的讨论

47. 1 月份日内瓦会议期间,委员会邀请在裁军领域活跃的非政府组织的三名代表说明民间社会在实现裁

军、核武器和生物武器问题以及小型武器问题方面的作用。在 6 月份纽约举行的会议中,关心的科学家联盟乔纳森·迪安大使提出一份题为“预防战争的全面行动:停止战争、灭绝种族和其他致命冲突形式的建立联盟努力”。² 这份文件提出一个综合项目,涉及有组织的暴力和扶贫、侵犯人权、破坏环境、基于种族、性别、族裔和宗教的各种歧视以及冲突的暴力表现的所有方面。

四. 未来的工作

48. 如咨询委员会 6 月份会议审议的情况,每天只讨论一个实质性项目,这得到所有成员的欢迎。他们同意这种作法应予维持。委员会再次表示经常听取有名的高级专家对具体问题的简报是有用的。

49. 建议下列问题作为今后会议的议程:

(a) 小型武器(鉴于 2001 年将举行非法贩运小型武器和轻武器的国际会议);

(b) 核裁军问题;

(c) 信息安全;

(d) 教育作为裁军工具;

(e) 利用大规模毁灭性武器进行的恐怖主义;

(f) 军事事务的变革。

注

¹ 依照大会 1982 年 12 月 13 日第 37/99 K 号决议第三节的规定,裁军事项咨询委员会的职责如下:

(a) 就联合国或联合国系统内的机构主持进行在军备限制和裁军领域进行的研究的各个方面尤其是将这种研究方案与一旦设立后的综合裁军方案的结合问题向秘书长提供咨询意见;

(b) 担任联合国裁军研究所(裁研所)董事会;

(c) 就联合国裁军宣传方案的执行工作向秘书长提供咨询意见;

(d) 根据秘书长的要求,向秘书长提供裁军和军备限制领域内的其他事项的咨询意见。

² Dean 先生和国防研究中心 Randall Forsberg 女士和罗格斯大学 Sol Mendlowitz 先生编写了全面行动方面。

附件

裁军事项咨询委员会成员名单

Munir Akram 先生 ^{ab}

巴基斯坦常驻联合国日内瓦办事处代表
大使
日内瓦

Hanan Bar-On 先生

总统高级顾问
魏茨曼科学研究所
大使
以色列,雷霍沃特

Thérèse Delpech 女士 ^{ab}

原子能委员会
战略事务主任
巴黎

Rolf Ekéus 先生 ^{ab}

瑞典驻美国大使
华盛顿

André Erdős 先生 ^{ab}

匈牙利共和国常驻联合国代表
特命全权大使
纽约

Nabil Fahmy 先生 ^{ab}

阿拉伯埃及共和国驻日本特命全权大使
东京

Arundhati Ghose 女士 ^{ab}

大使
联合公共服务委员会成员
新德里

Raimundo González 先生 ^{ab}

大使
裁军司司长
外交部
智利圣地亚哥

Peter Goosen 先生 ^{ab}

不扩散和裁军主任
外交部
南非比勒陀利亚

Rokiatou N'diaye Keita 女士 ^{ab}

国际和平与安全研究所创建成员和所长
巴马科

Sverre Lodgaard 先生 ^{ab}

挪威国际关系研究所
奥斯陆

Wangari Maathai 教授

协调员
绿化运动
内罗毕

Miguel Marín Bosch 先生 ^{ab}

墨西哥总领事
西班牙,巴塞罗那

Harald Müller 先生 ^{ab}

和平研究所所长
德国法兰克福

William Potter 先生 ^{ab}

不扩散研究中心主任兼教授
蒙特里国际研究所
美国加利福尼亚州

Jane Sharp 女士 ^{ab}

高级研究员
国防研究中心
伦敦

Yoshitomo Tanaka 先生 ^{ab}

大使
无线电新闻公司总裁
东京

Nugroho **Wisnumurti** 先生 ^a

大使

政治事务司长

外交部

印度尼西亚雅加达

Guennadi **Yevstafiev** 先生 ^{ab}

俄罗斯联邦国家安全委员会独立顾问

莫斯科

沙祖康先生 ^{ab}

外交部

军备控制和裁军司司长

北京

注

^a 出席 1999 年 1 月 20 日至 22 日第三十二届会议。

^b 出席 1999 年 6 月 28 日至 30 日第三十三届会议。