



Distr.
GENERAL

A/53/127
21 May 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 86 первоначального перечня*

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 52/69 от 10 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/52/209), постановила, что Комитет в соответствии со своим мандатом должен продолжать свои усилия по всестороннему рассмотрению всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, и просила Комитет представить доклад о своей работе Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии.
2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь заявила, что те государства-члены, которые будут предоставлять персонал для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в предстоящие годы, или те, которые в будущем в течение трех лет подряд будут участвовать в работе Специального комитета в качестве наблюдателей, получают, по представлении ими письменной просьбы на имя Председателя Комитета, статус члена на следующей сессии Комитета. Список членов Специального комитета и наблюдателей на его сессии 1998 года приводится в приложении к настоящему докладу.
3. На своем 145-м заседании 30 марта 1998 года Специальный комитет избрал должностными лицами Комитета сроком на один год следующих представителей: посла Ибрагима А. Гамбари (Нигерия) - Председателем; посла Фернандо Энрике Петрелью (Аргентина), посла Мишеля Дюваля (Канада), г-на Мотохидэ Иосикава (Япония) и г-на Збигнева Матушевского (Польша) - заместителями Председателя; г-на Хоссама Захи (Египет) - Докладчиком.

* A/53/50.

4. Специальный комитет обсудил также вопрос об организации своей работы и постановил учредить рабочую группу открытого состава под председательством Канады для рассмотрения сути мандата, возложенного на Комитет Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 52/69.

5. За общими прениями последовали обсуждения в рамках неофициальной Рабочей группы открытого состава, которая заседала с 30 марта по 27 апреля 1998 года. Представители Секретариата провели брифинги для членов Рабочей группы и обменялись с ними мнениями, в частности по вопросам администрации и управления, закупочной деятельности, возмещения расходов, внутреннего надзора, планирования, подготовки кадров, резервных соглашений, разминирования, материально-технического обеспечения и связи, управления имуществом, кадровым вопросам, касающимся Департамента операций по поддержанию мира, гражданской полиции, быстро развертываемого штаба миссии, соглашений о статусе сил, правил применения вооруженной силы, проведения совещаний со странами, предоставляющими персонал, и гуманитарной помощи в контексте операций по поддержанию мира.

II. ОБЩИЕ ПРЕНИЯ И РАССМОТРЕНИЕ В РАМКАХ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

6. На своих 145-150-м заседаниях, состоявшихся 30 марта-2 апреля, Специальный комитет провел общие прения по вопросам, находящимся у него на рассмотрении.

7. В своем выступлении на 145-м заседании Специального комитета заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что универсальность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира делает их с точки зрения принимающих стран и государств, стремящихся продвинуть мирный процесс, действуя извне, уникальным инструментом решения нынешних проблем. Поддержание мира представляет собой промежуточное звено в широком диапазоне мер - от установления мира до постконфликтного миростроительства. Бездействие не может рассматриваться в качестве варианта, принимая во внимание нынешние деструктивные конфликты, которые могут дестабилизировать целые регионы и привести к возникновению таких проблем, как незаконные поставки оружия, терроризм, оборот наркотиков и ухудшение состояния окружающей среды. Он отметил, что в ситуации, характеризующейся очевидным нежеланием международного сообщества участвовать в новых операциях по поддержанию мира, по всей видимости, наметился перелом.

8. В своем выступлении заместитель Генерального секретаря затронул также такие аспекты, как расширение роли гражданской полиции в поддержании мира; инициативы в отношении подготовки кадров, в том числе те из них, которые направлены на расширение возможностей африканских стран в области поддержания мира; и укрепление потенциала быстрого развертывания, включая создание быстро развертываемого штаба миссий. Деятельность Департамента в этих областях за истекший год описывается в очередном докладе Генерального секретаря, представленном Специальному комитету. Заместитель Генерального секретаря отметил также важное значение сотрудничества с региональными организациями и предостерег при этом от необоснованных надежд в этом плане.

9. Заместитель Генерального секретаря призвал делегации поддержать нынешнюю просьбу Департамента в отношении финансирования. Он также в общих чертах описал структурные преобразования в Департаменте, который планирует передать Оперативный центр в ведение помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и объединить Группу по обобщению накопленного опыта с Группой по вопросам политики и анализу. Что касается объединения усилий по разминированию, то Департамент работает над обеспечением того, чтобы

ни гуманитарные, ни миротворческие оперативные потребности не находились в зависимости друг от друга.

10. В ходе состоявшихся затем общих прений многие делегации, высоко оценив сферу охвата доклада, представленного Генеральным секретарем Специальному комитету, настоятельно призвали Департамент в будущем обеспечивать более своевременное представление докладов.

11. Многие делегации отметили сохраняющуюся важность основных принципов проведения операций по поддержанию мира, включая уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела, наличие согласия, беспристрастность и необходимость скоординированного подхода к кризисам. Многие делегации подтвердили свою позицию, заключающуюся в том, что главная роль в поддержании международного мира и безопасности отводится Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута также важность беспристрастного подхода Совета Безопасности к урегулированию конфликтов.

12. Многие делегации особо отмечали, что операции по поддержанию мира сами по себе не являются решением проблемы конфликтов. Отметив, что операции, несмотря на их сложность, проводятся на все более высоком профессиональном уровне, многие другие делегации говорили о том, что операции становятся механизмами, в большей степени приспособленными для устранения коренных причин конфликтов, и подчеркивали сохраняющуюся важность миростроительства. В этой связи была отмечена необходимость использования более эффективного подхода к координации различных аспектов деятельности по поддержанию мира.

13. Несколько ораторов подчеркнули важность превентивной дипломатии. Многие делегации высказались за дальнейшее рассмотрение вопроса о превентивном развертывании, примером которого могут служить Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) в бывшей югославской Республике Македонии. Несколько делегаций призвали к укреплению потенциала раннего предупреждения. Многие делегации подчеркнули необходимость проведения различия между операциями по поддержанию мира и гуманитарными акциями.

14. Многие делегации особо отметили важность соблюдения силами по поддержанию мира норм международного гуманитарного права. Некоторые делегации призвали Специальный комитет изучить возможность выработки руководящих принципов в отношении дачи свидетельских показаний лицами, входящими в состав сил по поддержанию мира. Ряд делегаций подчеркнули важность укрепления деятельности по координации задач в области прав человека на всех уровнях операций по поддержанию мира, начиная с этапа планирования.

15. Было заявлено, что Генеральная Ассамблея сохраняет непосредственную ответственность за предоставление мандатов на операции по поддержанию мира, хотя Совет Безопасности и играет главную роль в этой области. Было обращено внимание на то, что рассмотрение финансовых аспектов миротворческой деятельности по-прежнему входит в сферу компетенции Ассамблеи.

16. Многие делегации подчеркнули важность проведения консультаций со странами, предоставляющими войска, а также, когда это уместно, с особенно пострадавшими странами, например странами соответствующего региона. Они настоятельно призвали также к тому, чтобы Совет Безопасности придавал этим консультациям официальный характер. В этом отношении многие делегации согласились с мнением о важности таких консультаций, подчеркнув при этом, что их эффективность зависит от активного участия всех, кого это касается. Было предложено также, чтобы к консультациям со странами, предоставляющими войска и странами, которые могут предоставить войска, привлекались страны, особо затронутые кризисом, и чтобы был рассмотрен вопрос об участии принимающих стран в совещаниях стран, предоставляющих войска. Многие

делегации подчеркнули важность открытости при укомплектовании личным составом воинских контингентов для операций по поддержанию мира.

17. Многие делегации выразили озабоченность по поводу использования заимствованного персонала и настоятельно призвали к ускорению процесса постепенного отказа от использования этого персонала к концу 1998 года. Была подчеркнута необходимость обеспечения географического баланса в отношении должностей в Департаменте операций по поддержанию мира, а также исправления ситуации, сложившейся вследствие недопредставленности некоторых стран.

18. В то же время было отмечено, что постепенный отказ от использования безвозмездно предоставляемого персонала не должен подрывать потенциал Департамента в области планирования операций, управления ими и их ликвидации. Выступив за постепенный отказ от использования безвозмездно предоставляемого персонала, ряд делегаций настоятельно потребовали, чтобы это происходило на организованной основе, и призвали к осторожности, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на работоспособность Департамента.

19. Ряд делегаций настоятельно призвали к тому, чтобы рассматривать отказ от использования безвозмездно предоставляемого персонала как возможность для пересмотра ДОПМ своей структуры. Прозвучал также настоятельный призыв к тому, чтобы Департамент осуществил общий обзор аппарата Секретариата, занимающегося вопросами международного мира и безопасности.

20. Некоторые делегации заявили, что ввиду уменьшения объема деятельности по поддержанию мира Организации Объединенных Наций следует пересмотреть свои потребности, тогда как другие делегации высказали мнение о том, что нынешнее сокращение миротворческой деятельности не следует рассматривать как признак того, что и в долгосрочном плане потребности в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций будут оставаться на более низком уровне.

21. Многие делегации призвали дать четкое определение основных и пиковых потребностей Департамента, тогда как другие делегации настоятельно рекомендовали разработать реалистичную концепцию хорошо скоординированных постоянных, пиковых и специализированных функций в рамках Департамента.

22. Некоторые делегации высказались за создание эффективной и обеспечивающей своевременное снабжение системы закупочной деятельности в рамках комплексной стратегии материально-технического обеспечения, учитывающей все необходимые этапы и использующей надлежащие средства. Было заявлено о необходимости постоянного совершенствования функционирования системы управления имуществом на местах и Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи. Многие делегации подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы закупочная деятельность Организации Объединенных Наций была транспарентной и географически справедливой, и заявили, что в целях ускорения процесса закупок и поощрения практики заключения контрактов на местах следует рассмотреть вопрос о предоставлении сотрудникам по закупкам на местах более широких полномочий. Многие делегации настоятельно призвали к тому, чтобы Секретариат принял все необходимые меры для расширения объема закупок в развивающихся странах; чтобы странам, предоставляющим войска, отдавалось предпочтение при покупке товаров и услуг для их персонала; чтобы в последнюю очередь рассматривались заявки государств-членов, не выполняющих свои финансовые обязательства. Другая делегация выступила за усиление ответственности и отчетности за закупки на местах. Было рекомендовано принять меры для укрепления финансовой отчетности операций по поддержанию мира на местах.

23. Многие делегации высказали пожелание о том, чтобы Секретариат представил информацию о том, как в Департаменте будут решаться вопросы разминирования в рамках гуманитарных операций, и заявили, что этому вопросу и впредь следует уделять соответствующее внимание. Несколько делегаций приветствовали учреждение Службы по разминированию Организации Объединенных Наций в качестве координационного центра Организации по разминированию и призвали к использованию согласованного комплексного подхода к разминированию. Было заявлено о настоятельной необходимости обеспечения прочной финансовой основы деятельности Службы.

24. Многие делегации подчеркнули необходимость того, чтобы все миротворческие миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и располагали возможностями в плане общественной информации для укрепления связи с местной и международной общественностью. Был особо отмечен факт создания нового Целевого фонда для информации по вопросам поддержания мира.

25. Целый ряд делегаций выразили озабоченность по поводу усиления опасности, которой подвергается персонал Организации Объединенных Наций, особенно военные наблюдатели. Многие делегации призвали одобрить Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Было рекомендовано, чтобы Организация Объединенных Наций разработала кодекс процедур для решения проблемы захвата заложников и чтобы она играла координационную роль в усилиях по обеспечению освобождения всех заложников из числа персонала Организации Объединенных Наций. Была высказана также мысль о том, что Организации Объединенных Наций отводится центральная роль в обеспечении безопасности сотрудников по гуманитарным вопросам.

26. Многие делегации приветствовали вклад, который вносят группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала, и отмечали необходимость продолжения усилий по подготовке кадров и проведению семинаров. Они также высоко отзывались о деятельности Секретариата по разработке нормативов для подготовки миротворцев.

27. Многие делегации отмечали возрастание спроса на услуги гражданской полиции в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в которых ее основные функции заключаются в наблюдении за деятельностью местных полицейских сил и в оказании им помощи. Эти же делегации говорили, что, хотя задачу укрепления потенциала местных полицейских сил в области эффективного выполнения возложенных на них функций следует рассматривать в более широком контексте реформы или создания судебной и пенитенциарной систем в принимающей стране, этот более широкий контекст представляет собой долгосрочную меру постконфликтного миростроительства, которая должна проводиться и после завершения миротворческой миссии. Многие другие делегации отмечали, что Организация Объединенных Наций является главным механизмом в деле обеспечения функционирования гражданской полиции и более долгосрочного организационного строительства.

28. Подчеркивалось, что преимущество гражданской полиции состоит в том, что они действуют не в одиночку, а опираются на местные органы власти. О гражданской полиции также говорилось, что она играет важную роль в обеспечении упорядоченного свертывания операций по поддержанию мира.

29. Многие делегации выступали за принятие четких руководящих принципов, которые регулировали бы деятельность гражданской полиции в рамках миротворческих операций, подчеркивая при этом, что речь по сути идет о межгосударственной задаче и что всем странам должна быть предоставлена возможность участвовать в их принятии. Предлагалось, чтобы Секретариат собрал и обобщил для рассмотрения государствами-членами соответствующие

материалы, которые служили бы руководством для сотрудников, направляемых на места. Многие делегации выражали обеспокоенность по поводу того, что среди комиссаров гражданской полиции до сих пор нет ни одного представителя развивающихся стран, и настоятельно призывали при отборе комиссаров полиции исходить из принципа более широкого географического представительства. Некоторые делегации выступали за расширение представительства женщин в составе сотрудников полиции.

30. Многие делегации высказывались за укрепление потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций, в частности с помощью нынешней системы резервных соглашений. Многие делегации с обеспокоенностью говорили о том, что инициатива создания бригады высокой готовности многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций подается, как если бы речь шла о бригаде Организации Объединенных Наций. Многие другие делегации приветствовали различные инициативы, направленные на дальнейшее повышение готовности национальных и многонациональных подразделений.

31. Ряд делегаций положительно отзывались о включении расходов, связанных с созданием быстро развертываемого штаба миссии, в бюджетные предложения по Вспомогательному счету Департамента. Ряд других делегаций выражали сомнение в необходимости безотлагательного создания штаба в связи с задержками с обеспечением необходимых ресурсов и интересовались, нельзя ли поручить выполнение функций штаба отделу планирования Департамента операций по поддержанию мира. Одна из делегаций высказалась против отнесения расходов по штабу на Вспомогательный счет. Была подчеркнута необходимость обеспечения паритета в том, что касается штатов штаба, между развитыми и развивающимися странами.

32. Подавляющее большинство делегаций подчеркивало необходимость срочного выполнения в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий всех обязательств по взносам на операции по поддержанию мира. Многие делегации подчеркивали необходимость того, чтобы ресурсы соответствовали мандатам, и обращали особое внимание на то, что Устав обязывает государства-члены нести расходы Организации, распределяемые Генеральной Ассамблеей, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности. Одна из делегаций предложила, чтобы Организация рассмотрела вопрос о принятии мер против тех стран, чья задолженность вызвана политическими причинами; она также предложила, чтобы Специальный комитет заострил внимание на последствиях неуплаты. Другая делегация высказалась против предложений, направленных на выработку положений, которые предусматривали бы наказание за неуплату взносов, сославшись при этом на то, что статья 19 уже предусматривает достаточное наказание.

33. Многие делегации выражали обеспокоенность по поводу задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим войска и компенсацию за принадлежащее контингентам имущество, и настоятельно призывали в ближайшее время урегулировать этот вопрос. Многие делегации также подчеркивали, что Секретариату необходимо в срочном порядке решить вопрос о списании принадлежащего контингентам имущества, которое находится вне сферы ведения местных комитетов по распоряжению имуществом.

34. Рекомендовалось разработать ускоренный порядок выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и предлагалось решать все такие вопросы до ликвидации миссии или установить для этого крайний срок в три месяца.

35. Многие делегации отмечали важность сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями. В этой связи упоминался положительный опыт сотрудничества с Содружеством Независимых Государств, Организацией африканского единства (ОАЕ), Экономическим сообществом западноафриканских государств и Организацией по безопасности и

сотрудничеству в Европе, а также операций, проводившихся в Албании, Боснии и Герцеговине и Хорватии.

36. Другие делегации говорили о том, что такое сотрудничество должно дополнять, а не подменять собой усилия Организации Объединенных Наций.

37. Некоторые делегации предлагали разработать принципы, которые регламентировали бы сбор и решение вопроса о дальнейшей судьбе стрелкового оружия и легких вооружений после конфликта, когда разворачивается миротворческая операция Организации Объединенных Наций.

38. Некоторые делегации предлагали расширить состав Бюро Специального комитета, с тем чтобы в Бюро участвовало больше стран, в том числе страны, неизменно предоставляющие существенные контингенты для проведения операций по поддержанию мира, с тем чтобы отразить почти трехкратное увеличение числа членов Комитета и обеспечить более справедливое географическое представительство в Бюро.

39. Предлагалось также, чтобы Специальный комитет ежегодно сосредоточивал свою работу на трех или четырех тематических направлениях и чтобы этим направлениям уделялось основное внимание в последующем докладе Генерального секретаря. Комитету было также предложено разбивать свою ежегодную сессию на две или три сессии с такой же общей продолжительностью в четыре недели, с тем чтобы обеспечить лучший контроль за выполнением его рекомендаций.

40. В своем заключительном выступлении в Специальном комитете заместитель Генерального секретаря затронул ряд вопросов, поднятых делегациями. Коснувшись кадрового вопроса, он указал, что Департамент приложит все усилия к тому, чтобы до 31 декабря 1998 года постепенно отказаться от использования заимствованного персонала, за исключением случаев, связанных с выполнением действующих контрактов, с уделением при этом должного внимания сохранению потенциала. Он добавил, что для набора необходимого персонала вместо выбывающих опытных сотрудников, предоставленных на безвозмездной основе, потребуется несколько месяцев.

41. Заместитель Генерального секретаря охарактеризовал кадровые потребности Департамента, указанные в его бюджетных предложениях по вспомогательному счету, как потребности, без удовлетворения которых он не может выполнять свои основные функции, в таких областях, как подготовка кадров, резервные соглашения, гражданская полиция и планирование, Департамент уже сейчас укомплектован кадрами по минимуму. Заместитель Генерального секретаря предостерег от увязки потребностей Департамента с численностью находящихся на службе миротворцев.

42. Говоря о безопасности, заместитель Генерального секретаря отметил, что вопрос об обеспечении безопасности военных наблюдателей и гражданской полиции решается трудно и что у этого вопроса есть технические, финансовые и политические аспекты. Отвечая на другое замечание, он указал, что положения, касающиеся соблюдения норм гуманитарного права, включаются сейчас в соглашения о статусе сил на регулярной основе. Департамент также работает над укреплением своей способности обеспечивать соблюдение соответствующих норм в этой области.

43. Заместитель Генерального секретаря отметил, что, хотя по политическим соображениям не все контингенты могут привлекаться к проведению любой операции, отбор войск производится исходя из оперативной необходимости, при этом никому не отдается предпочтения. Что касается вопроса о разминировании, то он заверил делегации в том, что гуманитарные аспекты этой деятельности после объединения функций в Департаменте операций по поддержанию мира укрепились.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ

A. Введение

44. Специальный комитет вновь подтверждает, что Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом, и заявляет, что деятельность по поддержанию мира по-прежнему является одним из основных имеющихся у Организации Объединенных Наций инструментов для выполнения возложенной на нее обязанности.

45. Отмечая наметившиеся в последние несколько лет тенденции к уменьшению общей численности развертываемых войск и к сокращению бюджетов операций по поддержанию мира, Специальный комитет принимает к сведению недавнее учреждение новой операции по поддержанию мира Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Комитет отмечает, что ряду созданных в последнее время операций по поддержанию мира поручено осуществление широкого круга задач с учетом конкретных потребностей обстановки, в которой они были развернуты. Комитет считает необходимым, чтобы Организация Объединенных Наций, опираясь на накопленный ею опыт, укрепляла свой потенциал по поддержанию международного мира и безопасности, в частности посредством эффективного планирования и развертывания нынешних и будущих операций по поддержанию мира и руководства ими.

46. Специальный комитет подчеркивает важное значение последовательного применения сформулированных им принципов и стандартов учреждения и проведения операций по поддержанию мира, а также особо отмечает необходимость продолжать на систематической основе рассматривать эти принципы, а также определения, касающиеся деятельности по поддержанию мира.

B. Руководящие принципы, определения и осуществление мандатов

47. Специальный комитет подчеркивает, что при осуществлении операций по поддержанию мира следует строго придерживаться целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Он подчеркивает, что уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в дела, по существу входящие в их внутреннюю компетенцию, имеют исключительное значение для общих усилий, в том числе для операций по поддержанию мира, в целях содействия обеспечению международного мира и безопасности.

48. Специальный комитет считает, что для обеспечения успеха операций по поддержанию мира важнейшее значение имеет соблюдение основных принципов их проведения, таких, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны.

49. Специальный комитет считает, что операции по поддержанию мира не должны подменять собой меры по устранению коренных причин конфликта. Эти причины следует устранять на основе последовательного, продуманного, скоординированного и всеобъемлющего подхода с использованием политических, социальных и экономических мер и мер в области развития. Следует рассмотреть пути, которые позволили бы безостановочно продолжить эти усилия и после прекращения операции по поддержанию мира, чтобы обеспечить плавный переход к прочному миру и безопасности.

50. Специальный комитет по-прежнему подчеркивает важность того, чтобы у операций по поддержанию мира были четко определенные мандаты, цели и командные структуры и надежное

/...

финансирование, что способствовало бы усилиям, направленным на мирное урегулирование конфликтов. Он также подчеркивает необходимость того, чтобы при формулировании и осуществлении мандатов обеспечивалась соразмерность мандатов, ресурсов и целей. Он подчеркивает далее, что в тех случаях, когда в существующий мандат вносятся изменения, соответствующим образом должен пересматриваться и объем ресурсов, выделенных операции по поддержанию мира на осуществление ее нового мандата. Внесение изменений в мандаты в ходе проведения миссии должно основываться на подлежащих представлению Совету Безопасности результатов тщательной и своевременной повторной оценке - в том числе на рекомендациях военных специалистов - их последствий для всех компонентов на местах. Комитет также считает, что такие изменения должны вноситься в мандаты после их всестороннего обсуждения странами, предоставляющими войска, и Советом.

51. Специальный комитет ссылается на пункт 59 своего предыдущего доклада (A/52/209) и отмечает разработку Секретариатом типовых правил применения вооруженной силы, которые будут уточняться с учетом потребностей конкретных операций по поддержанию мира. Он приветствует эти усилия и призывает Секретариат разрабатывать, где это целесообразно, единые правила применения вооруженной силы для каждой конкретной операции по поддержанию мира, консультируясь со странами, которые могут предоставить войска. Он просит представить ему на его сессии 1999 года обновленную информацию о правилах применения вооруженной силы.

52. Специальный комитет вновь подчеркивает необходимость обеспечения единства командования операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он напоминает о том, что ответственность за общее политическое руководство и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира лежит на Совете Безопасности.

С. Консультации

53. Специальный комитет, подтверждая сохраняющуюся необходимость консультаций между странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности, подчеркивает важное значение того, чтобы члены Совета, страны, предоставляющие войска, и Секретариат в полной мере использовали процедуры, изложенные в заявлении Председателя Совета от 28 марта 1996 года (S/PRST/1996/13). Комитет призывает активно участвовать в таких совещаниях, проводимых под председательством Председателя Совета, который будет затем информировать Совет о мнениях стран, предоставлявших или могущих предоставить войска. В этой связи Комитет призывает Совет на более официальной основе принимать меры по обеспечению неукоснительного, своевременного и систематического осуществления этих процедур. Кроме того, он призывает Генерального секретаря обеспечивать в необходимых случаях заблаговременный выпуск его докладов до проведения любых консультаций со странами, предоставляющими войска. Комитет признает также, что в исключительных обстоятельствах такие совещания могут проводиться по просьбе любой страны, предоставляющей войска для участия в конкретной операции.

54. Ссылаясь на заявление Председателя, Специальный комитет подчеркивает, что в случае новых или расширяющихся миссий следует как можно раньше приглашать страны, которые могут предоставить войска, для проведения консультаций, с тем чтобы они могли получить необходимую информацию и принять решение в отношении участия, располагая полной информацией.

55. Специальный комитет отмечает, что описанные процедуры проведения консультаций со странами, предоставляющими войска, не являются исчерпывающими и что они не исключают множества других форм консультаций, включая, где это уместно, консультации между Председателем Совета Безопасности или его членами, странами, предоставляющими войска, особо затронутыми странами и другими странами соответствующего региона.

D. Укрепление потенциала Организации Объединенных Наций
в области поддержания мира

1. Персонал

56. Специальный комитет вновь подтверждает, что в процессе управления операциями по поддержанию мира и их проведения следует в полной мере и строго соблюдать все положения статей 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций.

57. Специальный комитет подчеркивает также, что следует всесторонне рассматривать все поступающие от государств-членов предложения относительно их участия в операциях по поддержанию мира.

58. Специальный комитет напоминает о решении в срочном порядке свести на нет использование безвозмездно предоставляемого персонала в соответствии с положениями резолюции 51/243 Генеральной Ассамблеи от 15 сентября 1996 года. В этом контексте он принимает к сведению решение Отдела закупок отказаться от использования безвозмездно предоставляемого персонала к концу июля 1998 года и решение Департамента операций по поддержанию мира отказаться от использования большей части безвозмездно предоставляемого персонала к концу декабря. Комитет подчеркивает важное значение сохранения оперативного потенциала Организации Объединенных Наций в области планирования и развертывания операций по поддержанию мира и управления ими. В этой связи он подчеркивает необходимость обеспечения прочной и надежной основы для деятельности Департамента за счет выделения Организацией Объединенных Наций достаточных средств для финансирования необходимых должностей. Комитет настоятельно призывает Секретариат в ближайшее время принять, согласно соответствующим статьям Устава Организации Объединенных Наций, эффективные меры для ускорения процесса набора персонала на широкой географической основе для замены безвозмездно предоставленного персонала и предусмотреть в плане постепенного отказа от безвозмездно предоставленного персонала тщательно продуманные переходные меры, с тем чтобы свести к минимуму сбои в функционировании и возможные проблемы, связанные с отсутствием преемственности и необходимых специальных знаний. Комитет надеется, что Генеральный секретарь представит ему на его сессии 1999 года доклад о ходе осуществления изложенных выше мер.

59. Специальный комитет подчеркивает, что процесс отбора персонала в Департаменте операций по поддержанию мира должен быть транспарентным и основываться на принципах, изложенных в статьях 100 и 101 Устава.

60. Специальный комитет рекомендует Генеральному секретарю, где это уместно, учитывать при укомплектовании штатов Департамента потребности стран, которые, согласно резолюции 51/226 Генеральной Ассамблеи от 3 апреля 1997 года, недостаточно представлены в Секретариате.

61. Специальный комитет признает возрастающую необходимость участия женского персонала, набираемого на широкой географической основе, во всех аспектах операций по поддержанию мира. Комитет рекомендует разработать и претворить в жизнь новаторские стратегии в целях содействия достижению этой цели и рекомендует включать анализ эффективности таких стратегий в доклады Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира.

62. Специальный комитет повторяет просьбу, изложенную в пункте 49 его предыдущего доклада (A/52/209), о рассмотрении Генеральным секретарем возможности совершенствования метода отбора и подготовки старших военачальников. Комитет считает, что это должно относиться и к комиссарам полиции.

63. Специальный комитет отмечает нехватку квалифицированных кандидатов для назначения на должность главного административного сотрудника. С учетом того, что наличие надлежащим образом подготовленных и достаточно квалифицированных главных административных сотрудников имеет существенно важное значение для надлежащего и эффективного управления операциями по поддержанию мира, Комитет подчеркивает необходимость дальнейшего принятия Секретариатом энергичных мер для решения этой проблемы.

64. Специальный комитет приветствует практику предоставления в распоряжение международных уголовных трибуналов нынешних и бывших участников операций Организации Объединенных Наций, приглашаемых для дачи свидетельских показаний. Он призывает Секретариат, во взаимодействии с международными уголовными трибуналами, предоставить заинтересованным государствам-членам информацию о процедурах, которые должны применяться в таких случаях, и разработать, при необходимости, руководящие принципы в отношении таких процедур.

2. Организация, планирование и координация

65. Специальный комитет с сожалением отмечает, что ему были представлены лишь краткие наброски предлагаемой организационной структуры и штатного расписания Департамента операций по поддержанию мира. Он отмечает, что планируемые в Департаменте организационные изменения незначительны. Он напоминает о мнениях, изложенных в пунктах 54 и 55 его предыдущего доклада, и выражает свое неудовлетворение в связи с тем, что эти мнения не были должным образом учтены и что Секретариат не прореагировал должным образом на высказанные замечания.

66. Специальный комитет считает, что Секретариат не представил убедительного обоснования предлагаемой организационной структуры и штатного расписания Департамента, которое учитывало бы последние тенденции. Комитет призывает Генерального секретаря провести более углубленный обзор с учетом накопленного опыта, а также необходимости создания в Центральных учреждениях соответствующих структур для периодов как низкой, так и высокой интенсивности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и с этой целью включить в указанный обзор определение специальностей и должностей - как гражданских, так и военных, - которые необходимы для эффективного управления операциями по поддержанию мира в эти периоды.

67. Специальный комитет отмечает важное значение раннего планирования и координации деятельности по поддержанию мира и других предусмотренных мандатами мероприятий в целях уменьшения опасности возобновления конфликта и в целях содействия созданию наиболее благоприятных условий для достижения примирения, реконструкции и восстановления. С этой целью Департамент должен с самого начала процесса планирования миссии координировать свои усилия с другими департаментами Секретариата, специализированными учреждениями и другими соответствующими сторонами. Комитет считает, что назначение специальных представителей Генерального секретаря в районы проведения утвержденных операций по поддержанию мира способствует обеспечению единства усилий Организации Объединенных Наций на местах. Комитет приветствует инициативы Генерального секретаря в отношении подчинения представителей-резидентов и координаторов гуманитарной помощи, а также операций по поддержанию мира специальным представителям и рекомендует Генеральному секретарю предоставлять специальным представителям достаточные средства для обеспечения эффективности и результативности операций по поддержанию мира. Комитет считает, что это позволило улучшить координацию деятельности по поддержанию мира и всех других предусмотренных мандатами мероприятий и что это способствует обеспечению единства усилий Организации Объединенных Наций.

68. Специальный комитет признает право Генерального секретаря выбирать страны, предоставляющие войска для участия в миссиях по поддержанию мира. Однако он напоминает о

пункте 48 его предыдущего доклада, в котором подчеркивается, что следует всесторонне рассматривать все поступающие от государств-членов предложения. Он подтверждает, что следует оперативно информировать все государства-члены, выразившие готовность участвовать в операциях по поддержанию мира, в частности в рамках системы резервных соглашений, о всех возможностях участия во всех этапах операций по поддержанию мира.

69. Специальный комитет отмечает усилия, которые были недавно предприняты Советом Безопасности и Секретариатом для улучшения координации деятельности военных и гражданских компонентов как на местах, так и в Секретариате. Комитет призывает Совет и Секретариат продолжать эти усилия.

70. Специальный комитет, напоминая о предложениях Генерального секретаря о реформе закупочной деятельности, изложенных в его докладе от 27 октября 1997 года (A/52/534), подчеркивает чрезвычайно важное значение своевременной, эффективной, транспарентной и экономичной закупки товаров и услуг для операций по поддержанию мира. Он отмечает, что в прошлом году на места все шире делегировались полномочия на осуществление закупок, и рекомендует Генеральному секретарю осуществить другие реформы в целях дальнейшей рационализации и повышения эффективности процедур закупок в соответствии с рекомендациями компетентных органов и учреждений.

71. Что касается закупок для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то Специальный комитет просит Секретариат более активно и целенаправленно предпринимать усилия для расширения списка квалифицированных поставщиков, а также продолжать усилия в целях расширения географической базы этого списка. Комитет подчеркивает, что транспарентность должна быть основным элементом практики Организации Объединенных Наций в области закупок. Он просит Генерального секретаря в полной мере и оперативно осуществить положения резолюции 51/231 Генеральной Ассамблеи от 13 июня 1997 года, в частности ее пункты 13, 14, 15 и 19. Он также настоятельно призывает Секретариат обеспечивать своевременное распространение информации о закупках с использованием различных средств массовой информации, включая Интернет.

72. Специальный комитет принимает к сведению обновленную информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций Комитета за 1997 год. Комитет считает, что в интересах создания благоприятных условий для обстоятельного обсуждения этого вопроса в доклады о закупках для операций по поддержанию мира следует включать подробную информацию о категориях товаров и услуг, их стоимости и источниках поставки, а также другую информацию о соответствующих аспектах закупок на уровне Центральных учреждений и полевых миссий. Специальный комитет хотел бы быть уверенным в том, что любому государству-члену по его просьбе может быть представлена подробная информация по любому товару.

73. Специальный комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что за время, прошедшее с момента опубликования его предыдущего доклада, не было обеспечено сколько-нибудь существенного прогресса в деле разработки согласованной и всеобъемлющей концепции материально-технического обеспечения операций по поддержанию мира. Комитет подчеркивает, что такая концепция могла бы служить согласованными рамками для разработки других инициатив в области материально-технического обеспечения, что, в свою очередь, гарантировало бы эффективное использование ресурсов. В этой связи Комитет отмечает намерение Секретариата включить стратегию материально-технического обеспечения в единое руководство по управлению полевыми операциями и оперативному обеспечению и просит включить в следующий доклад о ходе осуществления обновленную информацию о подготовке этого руководства.

74. Специальный комитет воздает должное Секретариату за предпринятые им исключительно активные усилия по разработке системы управления имуществом на местах в контексте создаваемой системы материально-технического обеспечения полевых миссий, о которой говорится в докладе Генерального секретаря от 31 июля 1997 года (A/51/957). Он признает, что, когда эта система будет полностью внедрена, она должна дать возможность произвести сокращения в штатном расписании. Комитет также признает важный потенциал, как в краткосрочной, так и в более долгосрочной перспективе, который есть у этой системы в плане повышения эффективности управления имуществом, сокращения расходов и совершенствования материально-технического обеспечения операций по поддержанию мира.

75. Специальный комитет отмечает также, что система управления имуществом на местах разворачивается сейчас одновременно с автотранспортными средствами, аппаратурой связи и другими средствами, входящими в комплекты снаряжения первой необходимости, которые выделены для использования в рамках недавно учрежденной Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР). Подобное развертывание системы управления имуществом на местах и использование специальных комплектов снаряжения первой необходимости представляют собой первый случай применения данного вида ресурсов в порядке поддержки новой операции по поддержанию мира. Быстрое развертывание этого имущества, доставляемого с Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, в Центральноафриканской Республике должно содействовать оперативному началу эффективного осуществления операций в рамках МООНЦАР. Комитет просит о том, чтобы оценка функционирования системы управления имуществом на местах и использования комплектов снаряжения первой необходимости была включена в следующий очередной доклад Генерального секретаря.

76. Специальный комитет принимает к сведению рекомендации Рабочей группы по этапу IV в отношении компенсации за принадлежащее контингентам имущество (A/C.5/52/39) и подчеркивает важность их своевременного выполнения. Комитет также рекомендует Секретариату продолжать обучение новым процедурам своего персонала, включая персонал полевых миссий.

77. Специальный комитет приветствует создание Службы Организации Объединенных Наций по разминированию, которая явится координационным центром в рамках системы Организации Объединенных Наций в контексте выполнения пункта 85 части III резолюции 52/220 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1997 года. Он отмечает прогресс, достигнутый Службой в налаживании тесного сотрудничества со всеми органами, занимающими различными аспектами разминирования. Комитет приветствует также более эффективную координацию мероприятий по разминированию в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, он приветствует и поощряет внесение и объявление взносов в Целевой фонд добровольных взносов.

78. Специальный комитет подтверждает важное значение заявления Председателя Совета Безопасности от 30 августа 1996 года (S/PRST/1996/37), в котором подчеркивается, что оперативное разминирование должно быть, когда это целесообразно, составной частью мандатов в области поддержания мира. Комитет просит Генерального секретаря регулярно информировать его об опыте разминирования, накопленном Организацией Объединенных Наций в контексте операций по поддержанию мира, учитывая при этом опыт всех тех, кто занимается такой деятельностью.

79. Специальный комитет подчеркивает, что нормы международного гуманитарного права должны строго соблюдаться всеми сотрудниками, которые связаны с санкционированными Организацией Объединенных Наций операциями по поддержанию мира.

80. Специальный комитет настоятельно просит Генерального секретаря завершить разработку надлежащих руководящих принципов, обеспечивающих соблюдение норм международного гуманитарного права всем персоналом, связанным с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

81. Специальный комитет призывает к скорейшему рассмотрению вопроса об ответственности Организации Объединенных Наций и процедур удовлетворения требований в тех случаях, когда речь идет о нанесении телесных повреждений, причинении ущерба или совершении нарушений персоналом, участвующим в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

82. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение эффективной системы общественной информации как неотъемлемой части операций по поддержанию мира, которая должна планироваться и развертываться в кратчайшие сроки, с тем чтобы можно было информировать местное население и международное сообщество о мандате и целях каждой операции. Он также подчеркивает важную роль, которую радио Организации Объединенных Наций, с согласия принимающей страны, может играть в таких ситуациях. Комитет приветствует далее создание целевого фонда поддержки деятельности в области общественной информации и связанных с этим мероприятий в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и призывает государства-члены вносить в него взносы.

83. Специальный комитет подчеркивает необходимость проведения различий между операциями по поддержанию мира и операциями по оказанию гуманитарной помощи. В этом контексте Комитет отмечает заявление Председателя Совета Безопасности от 19 июня 1997 года (S/PRST/1997/34), в котором подчеркивалась важность наличия ясных, надлежащих и реалистичных мандатов, которые должны выполняться на беспристрастной основе, а также адекватных ресурсов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, учрежденных или санкционированных для обеспечения защиты в отношении гуманитарной помощи в ходе конфликтов.

84. Специальный комитет с признательностью отмечает мероприятия, проведенные Группой по обобщению накопленного опыта в течение прошедшего года. Он также отмечает намерение Генерального секретаря объединить Группу по обобщению накопленного опыта с Группой политики и анализа, с тем чтобы содействовать учету накопленного опыта при проведении анализа и разработке политики. Комитет рекомендует Группе по обобщению накопленного опыта по-прежнему использовать опыт стран, предоставляющих войска, и применять в своей работе выводы, являющиеся обобщением их национального опыта. Комитет призывает Генерального секретаря предпринимать дальнейшие усилия для обеспечения наличия ресурсов, необходимых для продолжения работы Группы и широкомасштабного распространения информации об этой работе.

85. Специальный комитет отмечает, что мандаты некоторых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включают элементы, связанные со сбором оружия и демобилизацией бывших комбатантов. Комитет предлагает Группе по обобщению накопленного опыта продолжать свою работу в этой области.

3. Соглашения о статусе сил

86. Специальный комитет обращает внимание на важную роль, которую играют в обеспечении эффективности операции по поддержанию мира соглашения о статусе сил. Он ссылается на пункт 84 его предыдущего доклада и вновь подтверждает необходимость того, чтобы Генеральный секретарь выполнил содержащуюся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам от 14 октября 1996 года (A/51/491) просьбу о составлении сводных

данных по всем случаям, когда Организации причитается компенсация за несоблюдение соглашения о статусе сил или других соглашений. Комитет вновь подтверждает свою просьбу о том, чтобы Генеральный секретарь не рассматривал требования, представляемые соответствующими государствами-членами, до урегулирования проблемы расходов.

87. Специальный комитет приветствует намерение Секретариата обновить типовое соглашение о статусе сил (см. A/45/594) и при этом принимает к сведению вынесенную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/12 В от 19 декабря 1997 года рекомендацию о том, чтобы в будущем Совет Безопасности при учреждении операций по поддержанию мира устанавливал сроки заключения соглашений о статусе сил и чтобы до заключения конкретного соглашения с принимающими правительствами на временной основе применялось типовое соглашение о статусе сил, если соответствующие стороны не договорятся об ином. Комитет просит включить обновленную информацию о типовом соглашении о статусе сил в очередной доклад, который будет представлен Комитету Генеральным секретарем.

4. Безопасность

88. Специальный комитет ссылается на заявление Председателя Совета Безопасности от 12 марта 1997 года (S/PRST/1997/13), в котором подчеркивается, что принимающие страны и другие стороны, которых это касается, должны принимать все надлежащие меры для обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Комитет выражает свою серьезную обеспокоенность по поводу продолжающихся нападений и актов насилия в отношении этого персонала и вновь настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации, принятии, утверждении Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала или о присоединении к ней, с тем чтобы она как можно скорее вступила в силу.

89. Специальный комитет вновь подтверждает, что безопасность представляет собой неотъемлемый элемент планирования и проведения операций по поддержанию мира. Он признает, что разработка - на начальном этапе операций по поддержанию мира - всеобъемлющего плана обеспечения безопасности абсолютна необходима. Комитет подчеркивает также необходимость соответствующих бюджетных положений, обеспечивающих безопасность персонала по поддержанию мира, и высоко оценивает предпринимаемые Секретариатом усилия по разработке различных практических механизмов, позволяющих свести к минимуму опасность, с которой сталкивается этот персонал, особенно в тех случаях, когда он не вооружен. Он призывает Секретариат продолжать работу в этой области на приоритетной основе и обеспечивать эффективное и непрерывное распространение среди государств-членов информации обо всех этапах операций по поддержанию мира.

5. Подготовка кадров

90. Специальный комитет признает, что подготовка персонала для операций по поддержанию мира является обязанностью в первую очередь государств-членов. Поэтому он отмечает усилия, предпринимаемые государствами-членами в целях повышения степени готовности их контингентов на основе координации совместных учебных мероприятий. Тем не менее он подчеркивает, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть ценную роль в разработке и введении надлежащих учебных нормативов, а также в составлении и ведении списков квалифицированных инструкторов по вопросам операций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций должна также сыграть весьма важную роль в оказании консультативных услуг по вопросам проведения учебных мероприятий и практических занятий, а также участвовать в них путем подготовки учебно-справочных материалов и ведения соответствующей базы данных по вопросам

обучения. Комитет подчеркивает, что эти возможности в плане обучения следует использовать в самой полной мере. Комитет хотел бы также дать высокую оценку усилиям Секретариата, предпринимавшимся в течение прошлого года, и особо отметить курсы для подготовки инструкторов и нормативы для гражданской полиции, которые явились ценным подспорьем для стран, предоставляющих персонал. Комитет также приветствует решение Группы по подготовке кадров Департамента о назначении в рамках Группы координатора по подготовке в Африке кадров для деятельности по поддержанию мира.

91. Специальный комитет подчеркивает важное значение предоставления учебных материалов на официальных языках Организации, а также, по возможности, на других языках, используемых миротворцами. Он призывает Департамент продолжать предпринимать усилия в этой связи. Комитет воздает должное Секретариату за осуществленный им недавно письменный перевод различных учебных материалов, таких, как кодекс поведения миротворцев.

92. Специальный комитет, отмечая все более тесные и прямые контакты между миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций и местным населением в ходе операций по поддержанию мира, подчеркивает важность того, чтобы участники операций по поддержанию мира проходили специальное обучение, в том числе по вопросам проблематики пола, с тем чтобы они могли надлежащим образом поддерживать такие контакты. Комитет призывает Секретариат, а также государства-члены включать и развивать этот аспект в контексте их усилий по разработке учебных нормативов для миротворческого персонала Организации Объединенных Наций.

6. Гражданская полиция

93. Специальный комитет отмечает все более широкое участие гражданской полиции в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, в контексте которых она играет одну из ключевых ролей как в осуществлении наблюдения за деятельностью местных сил полиции и оказании им консультативных услуг, так и в организационном строительстве путем обучения полицейских кадров профессиональным методам поддержания порядка. Он отмечает заявление, сделанное Председателем Совета Безопасности 14 июля 1997 года (S/PRST/1997/38). Он также отмечает проведение Департаментом операций по поддержанию мира семинара по вопросу о роли полиции в операциях по поддержанию мира и просит представить ему доклад о работе этого семинара.

94. Специальный комитет полагает, что при проведении той или иной операции по поддержанию мира особое внимание следует уделять обеспечению того, чтобы, в соответствии с мандатом, функции полиции и воинских контингентов были четко дифференцированы.

95. Специальный комитет подчеркивает необходимость полного учета элементов гражданской полиции на этапе планирования новых операций по поддержанию мира и необходимость наличия четких и адекватных руководящих принципов деятельности гражданской полиции в рамках операций по поддержанию мира. Он также просит Секретариат подготовить проект руководящих общих принципов в отношении роли гражданской полиции, используя накопленный к настоящему времени соответствующий опыт Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный комитет был информирован о планах Секретариата в деталях разработать концепцию деятельности компонентов гражданской полиции в контексте операций по поддержанию мира. Он заявляет о своем намерении изучить надлежим образом данный вопрос до конца 1999 года.

96. Специальный комитет подчеркивает необходимость повышения государствами-членами эффективности процедур набора, с тем чтобы обеспечить развертывание в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира наиболее высококвалифицированных

кадров гражданской полиции. В этой связи он высоко оценивает усилия Группы гражданской полиции, которая, в ответ на просьбы, оказала ценную помощь нескольким предоставляющим полицейские контингенты государствам через группы по оказанию помощи в отборе кадров. Он подчеркивает, что в рамках мероприятий Группы по подготовке кадров следует учитывать увеличение спроса на услуги гражданской полиции в контексте миротворческих операций. Он также призывает к расширению сотрудничества между государствами-членами в деле профессиональной подготовки персонала гражданской полиции для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

97. С учетом расширения масштабов операций гражданской полиции Организации Объединенных Наций Специальный комитет признает необходимость укрепления Группы гражданской полиции в Департаменте операций по поддержанию мира. Он также подчеркивает настоятельную необходимость создания широкой географической основы для отбора комиссаров гражданской полиции, привлекаемых для участия в операциях по поддержанию мира. При назначении других старших сотрудников полиции в рамках операций по поддержанию мира следует учитывать численность предоставляемых тем или иным государством полицейских контингентов.

98. Специальный комитет вновь подтверждает, что кодекс поведения, подготовленный для миротворцев Организации Объединенных Наций, следует также применять в отношении персонала гражданской полиции Организации Объединенных Наций, просит Секретариат изучить вопрос о том, в какой степени может понадобиться изменение кодекса в данном контексте, и предлагает включить результаты этого изучения в следующий очередной доклад Генерального секретаря Специальному комитету.

7. Резервные соглашения и быстрое развертывание

99. Специальный комитет вновь подтверждает важное значение системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Эта система является одним из ключевых элементов повышения эффективности и укрепления потенциала быстрого развертывания операций по поддержанию мира. Комитет принимает к сведению очередной доклад Генерального секретаря об этих соглашениях (S/1997/1009). Он также отмечает отсутствие в системе соглашений некоторых важных специализированных ресурсов и в связи с этим призывает государства-члены оказывать такие услуги, как осуществление воздушных/морских перевозок, материально-техническое обеспечение, связь, предоставление гражданских полицейских, медицинских работников и саперов. Система резервных соглашений должна развиваться и далее для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области быстрого развертывания, в том числе за счет расширения круга государств-членов, предоставляющих свои ресурсы. Комитет принимает к сведению заявление Секретариата о том, что система резервных соглашений основывается на участии отдельных государств-членов и что в Организации Объединенных Наций не существует какой бы то ни было миротворческой бригады.

100. Специальный комитет подтверждает свою убежденность в том, что Организация Объединенных Наций должна иметь возможность быстро развертывать миротворческую операцию после утверждения Советом Безопасности соответствующего мандата. Он выражает признательность Секретариату за его усилия в целях решения этого вопроса и надеется на то, что реформа Департамента операций по поддержанию мира будет также способствовать более быстрому развертыванию операций по поддержанию мира.

101. Специальный комитет принимает к сведению данное Секретариатом объяснение по поводу роли и организационной структуры быстро развертываемого штаба миссий и настоятельно просит Секретариат пояснить характер организационной связи штабного элемента с Департаментом,

особенно то, чем отличаются его функциональные обязанности от обязанностей Службы по планированию миссий, и детальнее проработать эту концепцию для ее применения на начальном этапе функционирования очередной операции по поддержанию мира.

8. Финансы

102. Специальный комитет подчеркивает, что все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без выдвижения каких-либо условий, и вновь подтверждает обязанность государств-членов по статье 17 Устава нести расходы Организации, распределенные Генеральной Ассамблеей, памятуя об особой ответственности государств, являющихся постоянными членами Совета Безопасности, как это определено в резолюции 1874(S-IV) Генеральной Ассамблеи от 27 июня 1963 года.

103. Специальный комитет приветствует резолюцию 51/218 Е Генеральной Ассамблеи от 17 июня 1997 года, в которой Ассамблея приняла систему самострахования, устанавливающую единообразные и стандартизированные ставки выплат в случае смерти военнослужащих или потери ими трудоспособности при службе в составе операций Организации Объединенных Наций. Он с удовлетворением отмечает прогресс в деле удовлетворения требований за прошлый год и призывает Секретариат и далее ускорять процесс обработки всех требований, представленных в период действия предыдущих механизмов.

104. Специальный комитет вновь призывает Генерального секретаря в первоочередном порядке рассмотреть вопрос об оперативной и финансовой ликвидации завершенных операций, особенно в том, что касается изыскания удовлетворительных путей урегулирования различных вопросов с государствами-членами, предоставляющими контингенты.

105. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися задержками с возмещением расходов на военнослужащих и аренду имущества, принадлежащего контингентам. Такие задержки с возмещением расходов создают трудности для всех стран, предоставляющих контингенты и имущество, особенно развивающихся стран, и оказывают негативное влияние на способность и, быть может, желание государств-членов участвовать в операциях по поддержанию мира.

106. Специальный комитет настоятельно призывает Секретариат изучить вопрос о ликвидации задержек с удовлетворением требований в связи с имуществом, принадлежащим контингентам, и, в частности, изыскать возможности для удовлетворения требований о списании имущества, принадлежащего контингентам, которые выходят за рамки полномочий местных комитетов по распоряжению имуществом.

Е. Сотрудничество с региональными соглашениями

107. Памятуя о главной ответственности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтверждает важный вклад, который региональные соглашения и учреждения могут вносить в этой связи в поддержание мира в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда это уместно и когда мандат и сфера полномочий региональных соглашений и учреждений официально позволяют им делать это.

108. Специальный комитет подчеркивает, что в соответствии со статьей 53 Устава никакие принудительные действия не предпринимаются, на основании региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности. Кроме того, Совет должен

/...

быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

109. Специальный комитет призывает укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в рамках их соответствующих мандатов, сфер деятельности и состава в целях укрепления потенциала международного сообщества в области поддержания международного мира и безопасности. Он высоко оценивает возможности для практического осуществления такого сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях и призывает также Генерального секретаря предпринять конкретные шаги в этом направлении. В этой связи Специальный комитет отмечает успешный опыт сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и рядом региональных и субрегиональных соглашений и учреждений.

110. Специальный комитет подчеркивает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными соглашениями и учреждениями в области поддержания мира должно развиваться в соответствии с духом и буквой главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, в ходе такого сотрудничества должны учитываться нормативные акты и механизмы, существующие в каждом из соответствующих региональных соглашений и учреждений. Это должно найти отражение в исследовании Группы по обобщению накопленного опыта, посвященном сотрудничеству с региональными соглашениями и учреждениями в области поддержания мира, которое вместе с настоящим докладом должно быть разослано соответствующим региональным соглашениям и учреждениям.

111. Специальный комитет подтверждает свою рекомендацию о том, чтобы Организация Объединенных Наций в консультации с ОАЕ и в сотрудничестве с государствами-членами уделяла особое внимание укреплению организационного потенциала ОАЕ. Это предполагает координацию учебных программ для военнослужащих и гражданского полицейского персонала из африканских стран и мобилизацию помощи, особенно материально-технической и финансовой поддержки, африканским миротворческим контингентам, а также ОАЕ при проведении соответствующих мероприятий. Комитет напоминает о своей просьбе, содержащейся в его докладе от 28 июня 1997 года (A/52/209), представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении его рекомендаций. Комитет сожалеет о том, что такого доклада представлено не было, и вновь просит Секретариат представить доклад об осуществлении вышеупомянутых рекомендаций и последующих мерах в связи с ними Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии.

112. Специальный комитет выражает признательность Секретариату за созыв в Нью-Йорке 5 декабря 1997 года в консультации с ОАЕ неофициального совещания по вопросам укрепления миротворческого потенциала Африки, а также за предложение выступить в качестве центра координации инициатив в этой области. Комитет также отмечает усилия стран, которые провели совместные учебные программы и другие учебные мероприятия в сотрудничестве с африканскими странами.

113. Специальный комитет приветствует намерение Генерального секретаря возобновить в ближайшем будущем практику проведения совещаний по вопросам сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями и учреждениями и просит Генерального секретаря информировать его об итогах таких обсуждений.

Г. Прочие вопросы

114. Специальный комитет, отмечая факт расширения своего членского состава и учитывая высказанные на нынешней сессии предложения и мнения относительно состава Бюро и повышения эффективности работы Комитета, намерен продолжить обсуждение вопросов организации, структуры и методов работы Комитета.

115. Специальный комитет приветствует усилия Секретариата по выпуску доклада в соответствии с резолюцией 52/69 Генеральной Ассамблеи. Он, однако, подчеркивает необходимость того, чтобы такие доклады предоставлялись в распоряжение всех государств-членов согласно соответствующим правилам и процедурам Ассамблеи, с тем чтобы они могли внимательно изучить их и ознакомиться с ходом выполнения рекомендаций Комитета. Комитет просит Генерального секретаря представить, как это было сделано им в нынешнем году, доклад о ходе осуществления изложенных в настоящем докладе рекомендаций, по которым специальных докладов не запрашивалось, до начала его сессии 1999 года.

116. Памятуя о том, что в 1998 году исполняется 50 лет миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, Специальный комитет подтверждает свои рекомендации в этой связи, содержащиеся в пункте 91 его предыдущего доклада (A/52/209) и одобренные в резолюции 52/69 Генеральной Ассамблеи, в частности о том, чтобы посвятить часть первого дня пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи торжественному заседанию с целью отдать дань уважения тем, кто служил в составе операций по поддержанию мира, и особенно тем, кто за последние 50 лет пожертвовал своей жизнью, находясь на службе Организации Объединенных Наций.

117. Комитет приветствует намерение своего Председателя передать Председателю Генеральной Ассамблеи следующий проект декларации, посвященной памяти тех, кто служил в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, по случаю пятидесятой годовщины миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с рекомендацией о том, чтобы она была принята на вышеупомянутом заседании:

"Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций, собрались на это торжественное заседание пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, чтобы отметить пятидесятилетнюю годовщину миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Прошло 50 лет с тех пор, как была образована первая миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций - Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия. Мы воздаем должное сотням тысяч мужчин и женщин, которые в последние 50 лет служили под флагом Организации Объединенных Наций в составе более чем 40 миротворческих операций по всему миру, и мы отдаем дань памяти более чем 1800 миротворцев Организации Объединенных Наций, которые отдали свою жизнь ради дела мира.

Мы вновь заявляем о поддержке нами всех усилий по реальному улучшению защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы с чувством гордости вспоминаем о присуждении миротворческим силам Организации Объединенных Наций в 1988 году Нобелевской премии мира, и мы приветствуем учреждение Советом Безопасности Организации Объединенных Наций медали им. Дага Хаммаршельда с целью отдать дань памяти тем, кто погиб на службе в составе операций по поддержанию мира под оперативным контролем и руководством Организации Объединенных Наций. Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций, заявляем о нашей готовности и стремлении оказывать всяческую поддержку миротворцам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли успешно выполнять поставленные перед ними задачи".

ПРИЛОЖЕНИЕ

Состав Специального комитета по операциям по поддержанию мира на его сессии 1998 года

Члены: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Бразилия, Венгрия, Венесуэла, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Люксембург, Мавритания, Малайзия, Мали, Марокко, Мексика, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Югославия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

Наблюдатели: Армения, Боливия, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Исландия, Латвия, Республика Молдова, Словения, Швейцария, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Международный комитет Красного Креста.
