



## 第五十二届会议

## 议程项目 112(b)

人权问题: 人权问题, 包括为增进人权和基本自由切实享受的各种途径

## 提高定期真正选举原则的效率

### 秘书长的报告

## 目录

段次 页次

一. 导言.....	1-4	2
二. 大会第 49/190 号和 50/185 号决议的执行情况.....	5-24	2
A. 加强选举援助的能力和协调各项活动.....	5-11	2
B. 与其他组织的协调.....	12-18	3
C. 进行中的活动.....	18-24	4
三. 联合国的经验.....	25-31	4
A. 主要的联合国特派团.....	25-27	4
B. 对国际观察员的支持.....	28	4
C. 技术援助和咨询服务.....	29-30	4
D. 观察和报告.....	31	5
四. 关于将来活动的省思.....	32-35	5
附件. 至 1997 年 9 月 16 日请求选举援助的情况.....		6

## 一、导言

1. 本报告是应大会 1995 年 12 月 22 日第 50/185 号决议的要求编写的。本报告的目的是说明迄今为止执行第 49/190 号决议和第 50/185 号决议的进展情况,并特别说明会员国要求提供选举援助和核查的现况,并且说明秘书长为增强联合国支持会员国民主化进程所作的努力。
2. 本报告提供的资料分为三节:(a)大会第 49/190 号和第 50/185 号决议的执行情况;(b)联合国过去两年的选举援助经验;和(c)对今后活动的构想。有关 1995 年 10 月 18 日至 1997 年 9 月 16 日期间具体援助项目的进一步详情见附件。
3. 过去两年来,联合国继续从会员国接到许多提供选举援助的要求。不过,随着更多会员国经历了首次多党选举的初步阶段之后,目前正将注意力从与选举日有关的事项转移到巩固可行的民主制度所必需的机构和程序。这一趋势在两年前已经获得确认,并且日益明显。
4. 随着选举援助迈入新的层面,更多的组织和机构已开始提出咨询意见和专门知识。因此,协调它们的活动并使其相辅相成日益重要。联合国一贯在援助项目中鼓励建立国家的能力,由于有更多的伙伴参与选举援助,建立可持续发展的独立的选举制度的前景,已大大加强。

## 二、大会第 49/190 号和 50/185 号决议的执行情况

### A. 加强选举援助的能力和协调各项活动

5. 秘书长任命了主管政治事务副秘书长基兰·普伦德加斯特先生为联合国选举援助活动的协调中心。所有选举援助的要求将送交协调中心审查。同过去一样,协调中心将审议每项要求并向秘书长建议适当的答复。协调中心由联合国政治事务部内的选举援助司协助执行这一任务。
6. 选举援助的要求继续在高级别提出,大多数为技术援助的要求。过去两年来,选举特派团只在两个维持和平行动内进行:联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局(东斯拉沃尼亚)和联合国利比里亚观察团(联利观察团)。这一经验确认上次报告(A/50/736)年查明的趋势,即经过一段时间之后,大规模

的观察特派团的数目会减少,而对具体技术援助项目的需求则会增加。

7. 联合国系统内的合作已加以扩大,一些组织和机构采取了重要的行动。主要的伙伴包括联合国开发计划署(开发计划署)和联合国秘书处经济和社会事务部(经社事务部)。开发计划署,特别是其管理发展和施政司,在一些具体领域进行了研究和试点工作,以便为较大的实地项目制订有效的方法。开发计划署在各个区域赞助了约 25 个关于施政和民主化问题的讲习班,并于 1997 年 7 月在其总部主办了促进可持续发展和公平施政问题国际会议。会议的参加者超过 1 200 名议员、市长、国家和地言政府官员以及民间社会组织,双边捐助者和联合国机构的代表。在外地,开发计划署继续向各国选举委员会提供重要的技术援助;最主要的是继续支助在海地的选举过程。较早时联合国系统和美洲国家组织之间进行的并且目前仍在进行中的合作为国际支助的协调树立了一个有用的榜样。
8. 经济和社会事务部为提高公共机构和行政程序的效率作出了种种努力,其中继续集中注意加强进行选举程序的政府能力,并重视可持续性和费用的考虑因素。除了对选举行政和费用进行大规模研究外,目前在选举领域对“最佳的做法”正在进行研究。在过去两年期,该部向巴西、萨尔瓦多、冈比亚、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、墨西哥、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、塞拉利昂和乌干达提供了咨询服务和项目支助。取得的经验在为因应不断变动中的需求而确定新的有效方法方面提供了依据。分析研究将审查新技术的影响及其所涉政策问题。
9. 联合国志愿人员(志愿人员)在困难并且往往是复杂的情况下提供了专业援助。最近,志愿人员作为东斯拉沃尼亚的选举事务的核心实地工作人员,就选举过程的关键方面向地方选举当局提出咨询意见。志愿人员在观察利比里亚的选举中也发挥了重大的作用。联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)继续提供专家咨询服务,特别是就选举法和有关立法提供法律分析和立法援助。人权专员办事处也支助公民教育,训练在选举和需求评价中发挥关键作用的公务人员。联合国项目事务处显示了它作为一个执行机构的切实效用,并提供了各种行政管理支助服务,包括项目管理、项目工作人员的征聘、设备采购和训练方案的行政。

10. 在开发计划署/选举援助司于 1997 年在墨西哥进行选举项目的同时,联合国儿童基金会(儿童基金会)与墨西哥联邦选举研究所合作,为 6 至 12 岁儿童组织关于儿童权利的选举。该项目对儿童及其父母是一种有力的公民教育手段,并给予墨西哥教育工作者关于该国各地的学生价值观和态度的独家信息。墨西哥的儿童选举项目的优良经验可以作为在其他国家进行类似项目的基础。

11. 过去两年来,选举援助司编写和编定了一些技术手册和准则,供有关的联合国组织、机构和顾问使用,包括:订正的选举援助准则;供需要国际选举观察员的协调和支助的特派团所使用的手册;以及进行技术需求评估任务的准则。另外也计划编一些手册和说明。

## B. 与其他组织的协调

12. 联合国继续与其他组织加强协调,并采取了一些行动以便在实地和在总部达成更密切的合作。最近在各地出现了很多重视并有能力提供选举援助或支助的组织,它们有助于促进这方面的努力。这些组织的相互合作往往使提出要求的政府得到更好的援助,并减少个别援助提供者的费用。过去这一报告期间进行这种合作的下述事例具体说明了国际加强协商和合作所产生的整体益处。

13. 1997 年 3 月和 4 月,国际选举制度基金在公民教育、培训和信息系统分析方面向东斯过渡当局提供了专家,补充它们的需要。国际选举观察员由欧洲安全和合作组织(欧安组织)赞助。这些专家的工作对于东斯过渡当局的效用是必不可少的,尤其是因为选举的等待十分复杂,而东斯过渡当局的任务受到严重的时间限制。

14. 在利比里亚,非洲统一组织(非统组织)和西非经济共同体(西非经共体)提供的观察员发挥了补充联合国选举观察员的作用。除开发计划署外,欧洲联盟、卡特中心和国际选举制度基金也提供了技术援助。这些组织也观察了整个选举过程。每个组织的贡献均有助于加强技术援助,增加了观察员对该国的观察面,并通过分享筹备和进行选举的信息改进了对选举程序的评估这两个区域组织参与支助利比里亚选举过程,也被视为是适当的区域反应而受到赞扬。非统组织与联合国进行了更一般性的讨论,以便在进行特定任务、分享信息和选拔专家方面加强合作。

15. 1997 年初在墨西哥继续推行革新性伙伴关系,选举援助司和开发计划署与墨西哥联邦选举研究所和墨西哥国立大学合作,就选举观察各方面组织了一系列讨论会。该项目的最近阶段是制作一个交互式光盘手册。该手册的目的是协助国内和世界各地的国际选举观察团体规划和执行观察活动。1997 年 8 月 14 日至 16 日在墨西哥举办了一个关于选举观察方法的国际讲习班,供项目伙伴讨论该手册的基本设计与内容。

16. 在总部,经济和社会事务部同国际选举制度基金和国际促进民主和选举援助研究所签署了一项协定,以便共同对选举的行政和费用进行研究。项目的目的是收集和提供关于组织和进行选举的实际资料,供世界各地的选举行政人员参考。项目的一个重要组成部分是制作一个便于使用的综合选举管理“百科”光盘,供选举行政人员参考。其中将讨论的题目为:立法框架、选区的划定、选民登记、计票和适用于正党及候选人的条例。内容除这些及其他问题外,并有所收集的“良好做法”的概要,以及关于其他国家可能使用或改写后予以执行的其他框架和(或)程序的讨论。已完成一项试点研究,三个伙伴组织已开始进行它们所各自负责的活动。目前正讨论其他的合作项目,涉及的有开发计划署、选举援助司和国际促进民主和选举援助研究所。

17. 1996 年 12 月,选举援助司以及难民专员办事处和国际选举制度基金提供经费,用于研究“难民和国际流离失所者参与即将举行的利比里亚选举”的问题。这项研究由难民政策小组筹备,该组织位于华盛顿,从事难民问题的政策分析和研究。这项研究有两个目的:(a)查明和分析可能参与 1997 年 7 月利比里亚选举的难民和国际流离失所者目前遭遇的问题,(b)查明和比较使难民/国际流离失所者有参与能力的正反经验。报告的上半部已在利比里亚选举前提出供审议,下半部将在 1997 年年底前审定。

18. 1997 年 1 月 14 至 16 日在坎帕拉举行了非洲选举当局协会成立会议。该协会是根据 1994 年 11 月的非洲选举行政问题座谈会的决定(A/49/675,附件二)成立的。与会者讨论了该协会的章程,选举了协会干事、日后的组织任务和方案活动,以及经费来源。这次会议由国际选举制度基金通过美国国际开发署和选举支助司提供支助。

### C. 进行中的活动

19. 选举援助司继续按照大会第 46/137 号决议的要求维持一个选举专家名册。鉴于对这种专家的需求不断改变,已经努力将名册扩大,并对拟议的候选者作出有系统的甄别和评价,以确保其具有专长并适合履行联合国顾问的任务。最近,选举援助司与许多国家委员会联系,以便这些委员会推荐其本国的适当候选者。

20. 至 1996 年 12 月 31 日,选举观察信托基金的结余为 1 364 262 美元,包括一般和专用捐款在内。不过,这些款项中有很高的比例为指定用于特定项目的捐款。

21. 秘书长的上次报告(A/50/736)说明,选举援助司计划了一系列技术文件和编写了一些业务手册。第一步,该司于 1996 年 2 月组织了一个讨论协调和支助任务的国际圆桌会议,以便这一领域的专家能够聚在一起,讨论这种选举援助形式的优点和弱点。讨论的成果成为编写“协调与支助任务的实地手册”的基础。圆桌会议的与会者审查了这一手册。该手册自此之后成为实地执行协调和支助任务的标准参考材料。

22. 还编写了一本关于进行需求评估任务的手册,并与开发计划署和其他有关机构一起进行审查。这一手册不久将开始在实地实际使用。同时,已同开发计划署一起进一步审查选举援助既定准则并作出修改,以确保这些准则能够因应选举援助的需求而继续发挥作用。

23. 自从选举援助司于 1992 年设立以来,联合国在维持和平的任务内提供选举援助方面积累了大量的经验。为了评价这种经验并在日后加以改进,选举援助司和维持和平行动部就一个可能的“总结经验”项目进行了初步的讨论,以便审查联合国维持和平任务的选举援助经验。该项目的目的在于查明以往的优点和弱点,并协助联合国在日后的维持和平任务中改进其业绩。

24. 自从成立以来,选举援助司编了一份关于选举援助活动的每月调查题为“联合国系统选举援助活动”。调查结果定期编入年度报告中,可向选举援助司索阅。

## 三、联合国的经验

### A. 主要的联合国特派团

25. 在过去两年内,联合国向东斯过渡当局和联利观察团两个维持和平行动提供了选举援助。如上所述,在这

两个情况中,联合国的努力都获得有关区域组织(欧安组织非统组织、西非经共体所提供的援助的补充。

26. 东斯过渡当局的选举股成立于 1996 年 9 月底,以便履行东斯过渡当局的任务--协助有关地方当局举办所有地方政府机构的选举。东斯过渡当局的外地选举干事在成立地方选举委员会之前为选举进行了大量的基础工作,并且作为委员会成员的专家顾问。1997 年 4 月 13 日东斯过渡当局管理的地区的 28 个市和市政局的选举与全国性的地方选举同时举行。正式的选举结果于 1997 年 4 月 30 日宣布,于 5 月 6 日获得过渡时期行政长官认证。在克罗地亚政府宣布将在 1997 年 6 月 15 日举行总统选举后,东斯过渡当局继续向选举当局提供技术援助和后勤支助,并且调动东斯过渡当局监测员观察总统选举。东斯过渡当局的选举股在完成其选举任务后在 1997 年 6 月 30 日结束。

27. 利比里亚的总统和议会选举在 1997 年 7 月 19 日举行,联利观察团部署了 300 多名国际观察员履行其核查任务。开发计划署在 1997 年 3 月开始恢复向选举委员会提供技术援助。虽然大约 33 名中期观察员在 1997 年 4 月中旬开始到达,但登记进程直到 1997 年 6 月底才开始。然而他们的早到使联利观察团的选举办事处能全面地了解 and 评价整个选举进程。大部分观察员在选举之前约一星期到达,在宣布选举结果的几天内离去。除了国际观察外,联利观察团的选举股进行了快速计算,证实了正式的选举结果。关于联利观察团选举活动的其他详情见 S/1997/643。

### B. 对国际观察员的支持

28. 自 1995 年 10 月起,联合国就为在阿尔及利亚、阿塞拜疆、乍得、科摩罗、吉尔吉斯斯坦、马里、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国的选举协调国际观察员。最近联合国在部署会员国赞助的短期国际观察员方面,大约在选举日的时候开始提供更纯粹后勤性的支助。这表示调整了标准的协调和支助任务,那种任务需要支助全面的长期观察,从登记开始,继续到竞选运动、选举日及宣布选举结果。

### C. 技术援助和咨询服务

29. 自 1995 年 10 月 18 日起,联合国收到越来越多关于提供技术援助和咨询服务的要求。就选举组织和预算、采购、选举法、登记、培训、电脑化和比较选举制度等

问题向大约 17 个会员国提供了意见和援助、最常是通过选举援助司、经济和社会事务部、开发计划署和人权事务高级专员办事处提供技术援助,视所需援助的类型而定。

30. 对技术援助的需求增加了,因大部分提出要求的国家已从举办第一次或过渡性的选举进展到举办第二次或第三次选举。上次报告已经指出,技术援助通常是符合成本效益和短期的,目的在增加关于选举组织的某一组成部分的专门知识。这种趋势基本上是有肯定意义,证明许多会员国在查明其现行选举制度中的弱点及设法协助加强其举行定期选举的能力方面不断有进展。

#### D. 观察和报告

31. 虽然联合国偶而提供一两位观察员从事有限的短期观察,但是这种方式的选举援助被认为价值有限。派遣这种观察员和编制一份内部报告都需本组织承担财务和人事费用,但未给要求的国家带来实际惠益。因此应该在特殊情况下才批准这种形式的援助。关于这种形式的援助的讨论,见秘书长关于这个问题的较早报告(A/49/675)。

### 四、 关于将来活动的省思

32. 许多会员国的第一次民主选举的第一波已经成为过去。今日需要以选举作为维持和平进程的组成部分的冲突形势已经较少。因此现在的重点应放在选举进程的维持及协助选举行政人员有效地与符合成本效益地规划和举办选举,选举行政人员的能够自力更生地将有利于选举进程的可信度,这应减轻早些时所感到的对国际选举观察员的需要。建立永久性的选举机构和提高选举进程的可信度,是建立可持续的选举制度的重要因素。

33. 在满足会员国不断改变的需要方面,联合国必须发展新形式的援助,从而提供有效的对策。对过去例行提供的援助形式必须加以重新评估和调整,以适合消息日益灵通的能干选举行政人员较具体的需要。选举观察或许是最熟悉的国际援助形式,可能不象其他形式的援助那么适当。需要评价团必须同提出要求的政府的代表从事积极对话,以确定最迫切的需要与提供最切实的援助。联合国、特别是选举援助司必须准备在较长期间支持外地项目,并且必须较注意具体的结果与所产生的其他需要。

34. 虽然联合国的选举援助向来是针对建立本国能力,但是必须更注意针对确保选举组织和行政的一切方面都获得在国内的支持。建立本土的能力不仅在专门知识方面,并且在选举材料的采购方面都是重要的。在过去,由于时间紧迫和(或)捐助者的助长,采购常常是向国外购买。然而,选举行政机构必须在无需任何形式的国际介入下能够举办以后的选举。建立本土能力的进展是确实的与可以衡量的。但是直到已消除对外来援助的依靠,不论这种依靠是关于组织上的专门知识、财务支助采购选举材料,选举不能持续。

35. 联合国已协助许多国家从第一次的多党选举转向计划其第二代和第三代的选举。然而,随着这些国家向前进,本组织也必须向前进,总是设法确定能有效地为会员国服务的新方式。编纂和分享关于选举和选举行政的信息和资料是联合国正在努力要提供的一种新的重要服务。也必须发展新形式的直接援助;但是联合国仍然承诺协助会员国,直到它们不再需要外来的支助。

## 附件

### 至 1997 年 9 月 16 日请求选举援助的情况

根据截至 1997 年 9 月 16 日为止所收到的资料,摘要介绍联合国在 1995 年 10 月 18 日至 1997 年 9 月 16 日期间给各国的选举援助活动,按国名字母须序排列。援助类别在括弧内。<sup>a</sup>

#### 阿尔巴尼亚

1996 年 6 月 10 日,秘书长收到阿尔巴尼亚常驻联合国代表团的信,请联合国派观察员观察定于 1996 年 6 月 16 日在某些选区的复选。由于时间仓促,联合国没有接受这项邀请。

#### 阿尔及利亚

1995 年 11 月,秘书长派出由 7 人组成的观察团前往该国,在其竞选活动的最后阶段和在选举日进行观察。观察员们在该国停留了大约 12 天,并在完成任务后向秘书长提出了内部报告(观察和报告)。

1997 年 2 月,阿尔及利亚政府请秘书长派观察员观察定于 1997 年 6 月 5 日举行的议会选举。应这项邀请,联合国于 1997 年 3 月派了评价工作团到该国。根据评价工作团的视察结果,联合国于 1997 年 4 月派出一个协调员到该国协调和支援各会员国提供的约 100 名国际观察员的工作(协调和支助)。

#### 亚美尼亚

1996 年 6 月,亚美尼亚中央选举委员会主席请秘书长派联合国观察员观察定于 1996 年 9 月 22 日举行的总统选举,并请联合国驻地协调员协调联合国机构和向选举过程提供援助的其他国际组织的活动。但是由于已无足够时间对选举过程进行全面观察,秘书长婉拒了这项请求。

<sup>a</sup> 联合国对选举援助要求所提供的七类援助的定义,见 A/49/675,附件二。

#### 阿塞拜疆

应该国政府的请求(1995 年 6 月收到),欧安组织/联合国成立了阿塞拜疆选举联合观察团,以协调前往观察 1995 年 11 月 12 日和 26 日议会选举的国际观察员的活动。在第一轮选举中,共部署了来自 25 国 100 多名国际观察员;在第二轮选举中,则有 20 多名国际观察员参与。事后提出一个全面报告,作为欧安组织/联合国的文件提出(协调和支助)。

#### 孟加拉国

1996 年 5 月,孟加拉国外交部长致函秘书长,请联合国为定于 1996 年 6 月 12 日举行的选举提供技术援助。因此,联合国根据开发计划署 BGD/96/011 项目:“支援 1996 年的选举过程”,派出了一个技术总顾问前往该国,协助该国的选举当局。选举结束后,该专家在该国逗留至 1996 年 7 月底,以协助编写开发计划署项目文件,题为“关于孟加拉国未来民主选举的建议”(技术援助)。

#### 贝宁

1996 年 2 月 14 日,贝宁政府请联合国派观察员观察该国 1996 年 3 月 3 日的总统选举。联合国答复说,由于筹备时间不足,无法派出观察员。

#### 巴西

利用开发计划署的项目 BRA/93/035,联合国于 1995 年 11 月派团到巴西。团的成员包括联合国秘书处前发展支助和管理事务部的一名选举顾问、一名电子投票专家和具有使用电子投票系统经验的顾问。他们在投票机的选购和全国的电子投票系统的使用方面向选举当局提供咨询意见。这个团提出了一个报告(技术援助)。

## 布基纳法索

该国于 1996 年 8 月请联合国协助筹办分别定于 1997 年 4 月和 1998 年 12 月举行的议会和总统选举。联合国于 1997 年 2 月派出需要评价团前往该国。其后,利用开发计划署技术的援助项目,联合国向该国的选举当局提供了援助,主要是培训(技术援助)。

此外,由于筹备时间不足,联合国婉拒了该国通过联合国难民事务高级专员办事处提出的派员观察该国的总统选举的请求。

## 柬埔寨

1996 年 5 月,政府致函开发计划署驻地代表,请联合国向该国定于 1998 年举行的选举提供选举援助。在政治事务部东亚和太平洋司司长于 1996 年 6 月前往该国访问之后,1996 年 8 月该部主管政治事务助理秘书长也率领一个需要评估团(成员包括选举援助司一名高级官员及一名顾问)前往该国。他们后来提出了一项项目报告,就联合国可能提供的技术援助提出若干建议。根据此项报告以及后来该国政府和开发计划署驻地代表提出的请求,联合国于 1997 年 8 月派出一名选举顾问到该国,就将要举行的选举向其选举当局提供技术援助(技术援助)。

## 佛得角

1995 年 11 月 27 日,政府致函开发计划署,请求给予财政援助,以便筹办定于 1996 年 1 月 21 日举行的市政府选举。此外,议会选举和总统选举已分别定于 1995 年 12 月 17 日和 1996 年 2 月 18 日举行。1995 年 12 月,选举援助司通知在该国的驻地代表说,联合国不能用联合国观察选举信托基金的资源来给该国财政上或物质上的支援。

## 乍得

在 1995 年和 1996 年里,联合国通过开发计划署项目 CHD/95/004 向该国的选举当局提供了技术援助,由项目事务厅执行。此外,在乍得政府于 1996 年 2 月请求联合国派观察员到该国之后,联合国于 1996 年 4 月派遣了一个需要评估团,该团建议协调国际观察员。因此,选举援助司代理司长参与协助协调在 1996 年 6 月 2 日

举行的第一轮以及 1996 年 7 月 3 日的第二轮总统选举时该国境内的国际观察员的活动(技术援助,协调和支助)。

## 科摩罗

1995 年 10 月,科摩罗民族团结过渡政府致函秘书长,请求向该国的总统选举提供选举援助。应这项请求,联合国于 1995 年 11 月派出一名选举顾问前往该国进行需要评估。该名顾问后来为开发计划署的项目 COI/95/007 编写了项目文件,并受聘为该项目的技术总顾问。

此外,选举援助司副司长于 1996 年 3 月初前往该国协调 1996 年 3 月 6 日第一轮总统选举时该国境内的国际观察员的活动。第二轮选举在 1996 年 3 月 6 日举行(协调和支助)。

后来该国于 1996 年 5 月再请求协助筹备 1996 年 10 月 20 日的立宪公民投票和 1996 年 12 月 1 日的议会选举,联合国于是再提供进一步的技术援助(技术援助)。

1996 年 11 月,科摩罗政府再请联合国派观察员观察定于 1996 年 12 月 1 日和 8 日举行的议会选举。由于筹备时间不足,联合国复示表示无法派出观察员。

## 刚果

1997 年 3 月,刚果政府通过开发计划署驻地代表请联合国为该国定于 1997 年 7/8 月举行的选举提供技术援助和物质援助。后来该国在 1997 年 5 月向联合国提出派遣观察员的请求。在选举援助司于 1997 年 5 月进行了需要评估之后,鉴于该国的政治局势,联合国婉拒了这项请求。

## 科特迪瓦

应该国政府(1995 年 4 月)之请,联合国于 1995 年 9 月底派出一名顾问到该国协调为 1995 年 10 月 22 日的总统选举和 1995 年 11 月 26 日的议会选举而到该

国的国际观察员。其后提出了一份内部报告（协调和支助）。

### 克罗地亚,东斯拉沃尼亚

1996年1月15日,安全理事会通过第1037号决议,成立联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡时期行政当局(东斯过渡当局),最初任务期限为12个月。给予东斯过渡当局文职部分的任务之一是筹备选举和协助进行选举,并核证选举结果。东斯过渡当局的选举部门于1996年11月成立,选举于1997年4月13日举行。详细说明见S/1996/622; S/1996/705; S/1996/883; S/1997/148; S/1997/487(监督)。

### 刚果民主共和国(前扎伊尔)

1996年5月17日,前扎伊尔政府请秘书长为当时定于1997年7月举行的选举提供技术援助。在分别于1996年6月和7月派出两个需要评估团之后,秘书长同意通过由项目厅执行的开发计划署项目ZAI/96/010,向国家选举委员会提供协助。此外,1996年9月设立了一个联合国选举援助股,负责观察该国的各项发展并评估联合国进一步介入的可能性。然而,由于前扎伊尔的政治发展,这项技术项目于1997年4月中止执行,并且驻金沙萨的选举援助股于1997年5月初关闭(技术援助)。

### 多米尼加共和国

1996年4月30日,中央选举局致函秘书长,请联合国派员观察定于1996年5月16日举行的总统选举。由于筹备时间仓促,联合国婉拒了这项请求。

### 萨尔瓦多

萨尔瓦多两次请求联合国派观察员观察1997年3月举行的选举。联合国向该国表示无法派出观察员。

### 赤道几内亚

1996年1月25日,开发计划署在赤道几内亚的办事处接获该国的请求,请联合国派观察员观察定于2月25日举行的总统选举。联合国答复说,由于筹备时间不足,无法组织一个有效的观察团。

### 斐济

斐济宪法评审委员会主席于1995年7月请联合国协助寻找关于选举系统的专家和在各种族社会中分享权力的办法,以及询问是否可能给予财政支助。联合国向其建议了五名专家拟写报告,费用由联合国负担。这些报告于1995年12月向该委员会提出(技术援助)。

### 加蓬

应该国政府之请(1995年5月),并在进行了需要评估(1995年7月)之后,联合国提供了一名培训顾问,以协助该国的选举委员会筹备定于1996年12月15日和29日举行的选举(技术援助)。

### 冈比亚

应该国政府之请(1995年4月),联合国从1995年至1997年2月向该国的选举当局提供技术援助,筹备定于1996年9月26日举行的总统选举和1997年1月2日举行的议会选举作准备(技术援助)。

此外,由于筹备时间不足和缺乏有利的环境,联合国婉拒了1996年9月接获的关于派观察员观察总统选举的请求。

### 加纳

1996年9月2日,该国政府邀请联合国观察1996年12月7日举行的总统和议会选举。为此,利用由联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署项目GHA/96/004/A/01/1,该部的一名工作人员前往该国协助草拟一份项目文件,另有一名顾问也被派往当地,以协助国家选举委员会组织选举。此外,联合国的两名官员于12月初前往该国,观察选举进程的最后阶段,并编写一份内部报告(技术援助,观察和报告)。

### 圭亚那

1996年2月27日,选举委员会主席请联合国派遣一个技术特派团前往圭亚那,以评估该委员会在组织1997年普选方面的需求。因此,选举援助司的一名官员前往该国,评估选举委员会的技术需求,并为普选建议一个行动计划和 timetable。该特派团提出了一份报告。按照选举援助司的建议,联合国秘书处前发展支助和管理事务部的一名官员后来编写了一份详细的概算,供各捐助方讨论。自1996年7月以来,联合国通过开发计划署项目

GUY/96/001,向该选举管理当局提供了技术援助(技术援助)。

## 海地

在 1996 年全年直至 1997 年 6 月,联合国继续向海地的选举管理当局提供技术援助。在 1995 年 12 月 17 日举行了总统选举,并于 1997 年 4 月 6 日选举产生了参议院的三分之一议员、社区议会的成员及两名国民议会成员(技术援助)。

## 吉尔吉斯斯坦

1995 年 10 月,该国政府请联合国协助在 1995 年 12 月 24 日举行的总统选举。为此,联合国派出一名顾问去评估需求,并编写一份综合项目提案。一个开发计划署项目已准备完毕,将由项目厅实施,此外还派遣了一名顾问,向选举委员会提供协助,并与欧安组织合作设立一个联合选举观察团,以协调国际观察员的活动。总统选举于 1995 年 12 月 24 日举行,联合观察团提出了一份报告(技术援助,协调和支助)。

## 莱索托

1997 年 6 月 12 日,莱索托政府请联合国为筹备定于 1998 年 5 月举行的议会选举提供选举援助。为此,选举援助司的一名官员出访该国,评估了联合国参与的可能性,并向选举援助联络中心提交了一份报告。联合国正在考虑向选举管理当局提供技术援助(技术援助)。

## 利比里亚

1996 年,联合国在联利观察团的选举部门保留了一名选举干事,以了解选举进程筹备阶段的情况,并就选举事项向秘书长特别代表提供咨询意见。关于技术援助,由联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署项目 LIR/92/001 在 1996 年 3 月至 4 月期间曾短时期展开,随后由于该国的政治事态发展而停止。后来,根据恢复执行的《阿布贾协定》,重新安排在 1997 年 5 月举行利比里亚的总统及议会选举。利比里亚政府于 1996 年 10 月致函秘书长,要求联合国派遣一个技术调查组,与利比里亚国家选举委员会合作研究举行普选的事宜。这项工作于 1996 年 12 月进行,随后提交了一份报告。开发计划署的技术援助项目于 1997 年初重新展开,

而且联利观察团的选举部门于 1997 年 3 月开始部署。选举于 1997 年 7 月 19 日举行(详见 S/1997/643)(核查和技术援助)。

## 马达加斯加

应该国政府的请求,联合国于 1996 年 10 月派遣两名工作人员观察了选举进程的最后阶段,于 1996 年 11 月 3 日举行总统选举。这两名官员在结束任务后提交了一份内部报告(观察和报告)。

## 马里

1997 年 1 月,该国政府写信给秘书长,要求为定于 1997 年展开的选举进程提供援助。继选举援助司于 1997 年 2 月进行一次需求评估后,联合国于 1997 年 3 月利用开发计划署项目 MLI/97/002,派遣了培训、点票和观察员协调方面的顾问。议会选举于 1997 年 4 月 13 日举行,但后来由于在选举过程中出现严重问题而被宣布无效。总统选举于 1997 年 5 月 11 日举行,议会选举将在 1997 年 7 月 20 日和 8 月 3 日举行(技术,协调和支助)。

## 墨西哥

1996 年,联合国继续在联合国/项目厅执行的开发计划署项目 MEX/94/001 内,向联邦选举机构提供选举援助。选举援助司在 1996 年两次派人前往墨西哥,以筹备 1996 和 1997 年期间该司和联邦选举机构的一系列联合活动。计划中包括举办培训研讨会,编写关于观察选举的手册,以及对墨西哥的选举制度进行全面研究(技术)。

此外,在 1997 年 5 月设立了开发计划署项目 MEX/97/005/A/01/99,向观察选举进程的全国性组织提供财务支助,该选举进程最终于 1997 年 7 月 6 日举行下院和参议院选举。这个项目由选举援助司的一名官员负责协调(技术援助)。

## 尼日尔

联合国应该国政府 1996 年 3 月的请求,派遣了一个由选举援助司代理司长率领的需要评估团前往尼日尔。该评估团提出了一份载有各项建议的报告。利用联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署已有的项目 NER/94/007 内,联合国向国家选举委员会提供

了进一步技术援助。此外,该国政府于 1996 年 6 月要求联合国协调 1996 年 7 月 7 日(第一轮)和 1996 年 7 月 28 日(第二轮)总统选举期间该国境内国际观察员的活动。由于时间仓促,本组织未能答允。但是,开发计划署向国际观察员提供了少量后勤协助(技术援助)。

## 巴基斯坦

1997 年 1 月,该国政府请秘书长派观察员观察定于 1997 年 2 月 3 日举行的普选。联合国答复说,由于筹备时间仓促,联合国无法派出观察员。

## 巴拿马

联合国继续利用开发计划署项目 PAN/93/006,为选举当局提供技术援助,直至 1996 年 2 月(技术)。

## 摩尔多瓦共和国

1996 年 10 月 2 日,联合国人权事务中心接到摩尔多瓦共和国政府关于派人观察 1996 年 11 月 17 日总统选举的请求。该中心答复该国政府说,这一请求应向联合国选举援助协调中心提出,而且,由于筹备时间不足,无法提供人权方面的援助。

## 罗马尼亚

1996 年,联合国接到罗马尼亚常驻联合国代表团关于派遣联合国观察员的两项请求。第一项是在 1996 年 5 月,涉及 1996 年 6 月 2 日的地方选举;第二项是在 1996 年 9 月,涉及 1996 年 11 月 3 日的总统和议会选举。对于这两次请求,联合国均由于时间仓促而无法派遣观察员。

## 圣多美和普林西比

1996 年 6 月,圣多美和普林西比政府致函秘书长,请求派遣观察员观察定于 1996 年 6 月 30 日举行的总统选举。联合国答复说,由于筹备时间仓促以及经费短缺,无法派遣观察员。

## 塞拉利昂

联合国根据以前的请求(1994 年 3 月),在联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署项目 SIL/95/003 内,于 1995 年开始向塞拉利昂选举当局提供技术援助。1996 年 1 月,联合国除提供技术援助之外,设立了一个小型秘书处,负责协调选举进程最后阶段该国境内国际观察员的活动。总统选举和议会选举分别举行于 1996 年 2 月 26 日和 3 月 15 日(技术援助,协调和支助)。

## 苏丹

1996 年 1 月,秘书长接到苏丹政府的一封信,请联合国派遣观察员观察 1996 年 3 月 6 日和 17 日的总统选举和议会选举。因此,联合国于 1996 年 2 月派遣了一个由选举援助司代理司长率领的需要评估团。该评估团返回后,该国政府接获通知,联合国无法在现有时间内为选举提供观察员。

## 乌干达

利用 1995 年开始并由联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署项目 UGA/95/003,联合国向乌干达选举当局提供了技术援助,以筹备 1996 年 5 月 9 日的总统选举及 1996 年 6 月 27 日的议会选举(技术援助)。

此外,应该国政府于 1996 年 4 月再次提出的要求,秘书长派出一个由两名联合国官员组成的联合国代表团,前去观察总统选举,并向他汇报选举情况及结果。该小组还向投票期间该国境内的国际观察员提供了协助(观察和报告)。

## 坦桑尼亚联合共和国

经该国政府请求(1995 年 6 月),在联合国秘书处前发展支助和管理事务部执行的开发计划署项目 URT/95/006 内,联合国提供了两名顾问,帮助协调选举进程期间该国境内的国际观察员。1995 年 10 月 22 日在桑给巴尔举行了选举;10 月 29 日在全国举行了选举(协调和支助)。

## 也门

1996 年 6 月,最高选举委员会主席向联合国在该国的驻地协调员发出请求,要求联合国协助筹备于 1997 年

4月27日举行的议会选举。联合国依照1996年10月派遣的一个需要评估团的建议,于1996年12月派出一名专家,向选举当局提供技术援助(技术援助)。

此外,联合国按照该国政府的请求,从政治事务部派出两名官员负责观察选举进程的最后阶段,并汇报选举情况及结果(观察和报告)。

## 赞比亚

1996年7月,秘书长接到该国政府的一封信,其中请联合国派观察员观察于1996年11月18日举行的议会和总统选举。针对这一请求,联合国派遣两名官员前去观察选举进程的最后阶段,并提交了一份内部报告(观察和报告)。

\* \* \*

## 巴勒斯坦的选举

1995年12月,秘书长接到巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团关于派人参加观察定于1996年1月20日举行的巴勒斯坦选举的邀请。应指出,以色列和巴勒斯坦解放组织所达成的协定指定欧洲联盟为协调者。在此情况下,联合国通过近东救济工程处,为选举进程提供了一些后勤支助。联合国没有派遣观察员参加。