



大会

Distr.
GENERALA/51/6(Prog.1)
8 May 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

1998-2001年中期计划草案

方案1. 政治事务

目 录

	段	次	页 次
方案1. 政治事务	1.1	-	1.38
次级方案:			
1.1 预防、控制和解决冲突	1.5	-	1.10 3
1.2 协助和支持秘书长在政治方面与会员国 的关系	1.11	-	1.12 4
1.3 裁军	1.13	-	1.18 4
1.4 选举援助	1.19	-	1.21 5
1.5 安全理事会事务	1.22	-	1.25 6
1.6 大会事务	1.26	-	1.32 7
1.7 巴勒斯坦问题	1.33	-	1.38 8

1.1 本方案的总目标,是协助卷入争端或冲突的各国根据《联合国宪章》的原则和平解决分歧,并在一切可能的情况下预防冲突发生。本方案对于在一个全球性、民主化、边缘化和分化的不断变化的中而对促进和平的挑战具有特别重要的意义。

1.2 政治事务部负责执行本方案和实现其各项目标。原在1992-1997年订正中期计划中的下列组成部分已归入方案1: 方案1、斡旋、预防性外交、建立和平、维持和平、研究、收集和分析资料,次级方案1: 斡旋、预防性外交和建立和平和3: 研究、收集和分析资料; 方案2: 政治和安全理事会事务; 方案3: 大会事务; 方案4, 特别政治问题、托管和非殖民化; 方案5, 巴勒斯坦问题和方案7, 裁军。

1.3 方案的任务是以赋予秘书处的责任为依据,这些责任来自:《联合国宪章》,包括第99条;大会,见其最近通过的1992年12月18日第47/120 A号决议,题为“和平纲领:预防性外交和有关事项”和1993年9月20日第47/120 B号决议,题为“和平纲领”;安全理事会;以及这些机构在预防性外交、建立和平与缔造和平、裁军事务、选举援助和向主要机关提供秘书处服务方面通过的其他决议。

1.4 因此,为执行这一广泛的方案,将需要:

- (a) 在世界各地监测、分析和评估政治事态发展;
- (b) 查明联合国可在其控制和解决方面发挥有利作用的潜在或实际冲突;
- (c) 向秘书长建议在上文(b)段提到的情况下采取的适当行动,并执行或协助执行核准的政策;
- (d) 在预防性外交、建立和平、维持和平和缔结和平,包括限制军备和裁军方面协助秘书长进行他所决定的活动和/或大会和安全理事会所授权的活动;
- (e) 就所有裁军事项向秘书长提供分析、评估和建议,并履行在限制军备和裁军领域赋予秘书处的各项责任;
- (f) 就协助选举的请求向秘书长提供建议,并执行或协调执行这类方案;
- (g) 向秘书长提供支助,以处理他在政治方面与会员国的关系;

(h) 在必要时向大会和安全理事会及其附属机关以及托管理事会提供秘书处服务。

次级方案1.1 预防、控制和解决冲突

1.5 近年来,维护和平与安全方面的活动大大增加.因此,秘书长被请求发挥一种未雨绸缪的作用。本次级方案的首要目标由政治事务部各区域司执行,这就是,帮助秘书长履行其在世界各地协助预防、控制和解决冲突的职责。

1.6 本次级方案的第二个目标,是监测世界各地的政治事态发展,以便及早就即将爆发的冲突提出警告。将就预防、遏制或解决这些冲突的措施向秘书长提出建议。将协助秘书长进行有关政府间机构所核准的预防性、建立和平与缔造和平的活动。

1.7 政治事务部将收集关于潜在和实际争端和冲突的资料,分析资料,以便查明联合国可在其中发挥有利作用的局势,并就可以采取何种形式的行动向秘书长提出建议。政治事务部将编写报告提交政府间机构,并执行核准的政策。该部还将与下列机构和组织进行协调与合作,以便使有关各部作为在秘书长领导和控制下的一个综合整体发挥职能,来处理具有多方面性质的复杂问题:秘书处,特别是维持和平行动部和人道主义事务部、联合国各方案和机构以及各区域安排和组织。政治事务部、维持和平行动部和人道主义事务部已经制订了一项行动流程、包括分享资料,协商和联合行动,以便协调它们各自在规划和执行复杂的外地行动方面的活动。这个称为“协调框架”的机制涉及各部的下列活动:例行的监测和早期预警分析、在可行情况下评估可供选择的预防行动、调查事实、规划和执行外地行动以及进行评价或吸取教训。政治事务部将协助提高区域组织在早期预警以及预防性、建立和平和缔结和平活动方面的能力,并促进在这些事项上的密切合作与协调。

1.8 本次级方案的活动还将包括协助筹备并参加秘书长派遣的(调查、友好、斡旋)特派团。将特别注意在预防性外交、建立和平与缔造和平方面向特别代表和

特使们提供指导与支助。政治部对以通过和平手段预防、遏制或解决冲突为首要宗旨的联合国外地特派团(维持和平行动除外)担负着直接的执行责任。

1.9 本组织在(调查、友好、斡旋)特派团中的参与性质受国际局势演变的影响,这种参与主要是应大会或安全理事会和各国的请求进行的。预计1998-2001年期间,秘书长主动发的活动将提高其在维护和平与安全方面的全面的预防和建立和平能力。

1.10 在执行本次级方案,政治部将特别努力以加强本组织的早期预警和进行不事声张的外交的能力和采取非军事措施的能力,以防止争端升级为冲突,并解决已经爆发的冲突。政治部还将努力提高其在政治方面缔造和平的能力,尤其是阐明缔造和平活动的政治目标以及规划和协调这些活动的的能力。

次级方案1.2 协助和支持秘书长在政治方面与会员国的关系

1.11 本次级方案由该部各区域司执行,主要目标是向秘书长不提供资料,分析和政策执行意见,促进他同各会员国在政治方面的关系。随着联合国在维持和平与安全方面职务的增加,秘书长同各会员国,区域安排和组织,以及非政府组织代表间的交流也更加密切。这种交流包括秘书长支持各会员国预防、控制和解决冲突,以及各会员国支持秘书长达成这一目标。

1.12 该部将为秘书长的会议编写背景简要报告、讨论要点和概况。此外还草拟秘书长发给各国、政府间机构和非政府组织的关于政治问题的信件。该部保持并将进一步发展一个与和平及安全问题有关的中央数据库,供秘书长和高级官员使用。另外还同各区域组织、有关的非政府组织和其他私人学术和研究机构保持联系,作为本次级方案协助秘书长处理与各会员国间政治关系的工作的一部分。

次级方案1.3 裁军

1.13 最近在国际关系上的积极改变有助于使若干未解决的裁军问题达成协商一致。特别是1995年不扩散核武器条约缔约国审议和延期大会的积极成果打开了核裁

军方面更加有希望的前景。但是,常规武器方面的一些问题,特别是小型武器包括杀伤地雷的扩散,及核材料的非法贩运,继续对国际安全构成威胁。

1.14 本次级方案的第一个目标是向负责审议和/或谈判裁军问题的多边机构提供组织性和实质性的秘书处支助,并审查与多边裁军协定有关的大型会议和其他国际会议。裁军事务中心负责执行此项次级方案。

1.15 本次级方案的第二项目标是监测和评价裁军和国际安全领域的当前和未来趋势,以便协助秘书长和各会员国寻找适当的解决办法。这就需要考虑后裁军问题,包括裁军的经济社会后果,环境损害和转变,这些问题一直是国际社会面临的挑战。特别要注意的是保持常规武器登记册,和区域性的其他办法,作为重要的建立信任措施。

1.16 第三项目标是促进区域裁军努力和倡议,作为预防性外交和缔造和平的主要组成部分。区域性的解决办法应该更加努力寻求,因为区域冲突对和平与安全的威胁日益增加。在重要的裁军和安全问题上将举办大型会议来促进区域对话。在特殊裁军关切事项方面协助各会员国的方式是提供培训和咨询服务。

1.17 第四项目标是将联合国裁军工作方面的公正真实资料通过中心的出版方案以及开放其裁军资料库提供给各会员国、议员、研究和学术机构以及专门性的非政府组织。

1.18 本次级方案预计将能使各会员国顺利有效地进行关于裁军问题的审议和谈判;协助秘书长进行他与各会员国在裁军事项方面关系的任务;利用裁军作为预防性外交和缔造和平的工具,使得与维持和平与安全方面的各项问题得到综合性处理;促进政府和非政府组织部门的意见交流,以便联合国在裁军领域的工作得到更广泛的了解。

次级方案1.4 选举援助

1.19 本次级方案的主要目标是应会员国要求向它们提供选举援助,以必要的技

术和咨询支助方式协调其选举活动。选举援助领域的各项活动由选举援助司按照大会下届各项决议执行:1991年12月17日第46/137号决议,以及随后各项决议,即1992年12月18日第47/130和47/138号决议,1990年12月20日第48/131号决议,1994年12月23日第49/190号决议和1995年12月22日第50/185号决议,决议中请秘书长向该司提供适当资源以执行其任务。

1.20 本次级方案将协调联合国系统内和区域、政府间和非政府组织的选举援助活动。关于选举援助的准则和业务手册将进一步拟订,此外并将保持和发展关于选举问题的国际专家名册。关于选举援助活动的体制性资料将予加强。

1.21 在计划期间内,本次级方案将作为秘书长预防性外交、建立和平和缔造和平活动的主要工具,以选举援助活动来促进维持和平与安全方面的综合性办法。本次级方案将继续应会员国要求提供选举援助,并通过协调工作协助和加强国内监测员,并支援国际观察员进行其活动。本次级方案还将集中于促进各国定期举办并进行民主选举的能力。

次级方案1.5 安全理事会事务

1.22 本次级方案的主要目标是按照《联合国宪章》、安全理事会的暂行议事规则及其过去的惯例向安全理事会及其各附属机构提供权威意见和实质性服务。安全理事会事务司将促进与主席团成员和各理事国之间的联络,编写报告、分析和研究材料,注意安理会各项决定的执行情况,并保持同联合国系统内各组织和机构以及非政府组织之间的联系。

1.23 鉴于安全理事会所面临的无数问题的不可预料和紧急性质,为了执行《宪章》第二十八条而提供连续不断的有效服务是十分重要的。为此目的,安理会的会议文件、报告和信件将确保按照安理会的有关决定及其工作方案有效并及时的提交处理和分发。此外并将继续确保协调安全理事会及其各附属机关和工作组的会议,并向所派出的真相调查团提供实质性的支助。

1.24 安全理事会的各不同制裁委员会和其他附属性机构和非正式工作组将获得权威意见和实质性服务。该司将继续负责特别是迅速处理会员国按照各不同制裁委员会所制定的程序而提出的作为人道主义供应例外情况的申请。

1.25 此外将编制关于《联合国宪章》的执行和适用的分析性研究,安全理事会暂行议事规则,作为《安全理事会惯例汇编》的适当补编,以及关于《联合国宪章》44项条款的研究报告,以便列入《联合国各机关惯例汇编》。

次级方案1.6 大会事务

1.26 本次级方案的目标是确保依照《联合国宪章》、大会议事规则和成规,通过提供权威意见和实质性服务,有序地和按照议事规则正确掌握大会、及其总务委员会和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的会议和工作。大会事务司将编制关于大会规则和议事规则的研究,并同大会主席、各主要委员会主席、会员国和政府间机构协商有效安排会议时间表。

1.27 为了方便安排和掌握大会会议起见,该司将编写必要的会议文件,并确保正确而正式受权地提交报告和来文,作为大会文件处理,并依照大会的惯例、工作方案和时间表及时分发。

1.28 大会事务司也将对大会所有决议、决定和后续行动的职务分配进行协商和协调,确保有关机构及时采取行动。

1.29 本次级方案的第四项目标是向附属机关和大会所设全体非正式工作组提供技术意见和实质性服务,以便审议对联合国组织工作将有影响的重大问题。

1.30 本次级方案的第五项目标是按照大会成规和有关的议事规则,向《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会提供实质性服务,并贯彻执行大会的有关决议。

1.31 本次级方案将提供必要的实质服务,并在托管理事会按照其议事规则开会时编写其报告。

1.32 根据本次级方案,大会事务司也将编写关于解释《联合国宪章》有关条款的分析研究,以便编入《联合国各机构惯例汇编》。

次级方案1.7 巴勒斯坦问题

1.33 巴勒斯坦问题首次由大会1947年第二届会议审议。大会1975年11月10日第3376(XXX)号决议设立了巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会,并要求其审议和提出旨在促使巴勒斯坦人民行使其权利的执行方案的建议。

1.34 所以,本次级方案的主要目标是协助委员会和有关国家促使巴勒斯坦人民行使其不可剥夺权利的巴勒斯坦问题解决办法。巴勒斯坦权利司负责在支持本次级方案方面提供秘书处服务。

1.35 本次级方案的第二项目标将是协助委员会促进有效执行以色列政府和巴勒斯坦解放组织之间所达成的协议,并在此过渡期间,动员国际支援和协助巴勒斯坦人民。这符合1993年9月签订《关于临时自治安排的原则声明》以来以色列国家政府和巴勒斯坦解放组织间谈判的积极发展,自那以后,重新燃起了人们对一劳永逸解决的期望,并开启了联合国辅助行动的新可能性。

1.36 第三项目标是将是鼓励促进寻求巴勒斯坦问题解决办法的观念交流,其方式是提供论坛,方便各国政府、联合国机构、非政府组织和包括巴勒斯坦人和以色列人在内的杰出人物审议与解决这个问题有关的所有议题。

1.37 联合国巴勒斯坦问题信息系计算机资料库将继续扩充。联合国有关各部、机关、机构和组织以及专门机构协调巴勒斯坦问题也将与联合国巴勒斯坦问题计算机基础资料系统协调编制一些巴勒斯坦问题的出版物。

1.38 大会在1995年12月15日关于巴勒斯坦问题的第50/84 A号决议重申联合国对这个问题的永久责任。所以,大会在这个问题解决之前将不断延长任务。从这个意义上说,本次级方案所执行的活动预期将会加深巴勒斯坦问题状况的理解,从而有助于拟订解决这个问题的政策。