



大会

Distr.
GENERALA/51/354
18 September 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

临时议程* 项目99(d)

环境与可持续发展：小岛屿发展中国家
可持续发展全球会议成果的实施情况国际、区域和国家各级上执行《小岛屿发展中国家
可持续发展行动纲领》所采取的行动秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 4	3
二、国际一级执行情况	5 - 34	3
A. 可持续发展委员会对《行动纲领》的 初步审查	5	3
B. 联合国系统各机关和机构的执行情况	6 - 34	4
三、区域一级的执行情况	35 - 46	12
A. 非洲区域	36 - 38	13

* A/51/150。

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 加勒比区域	39 - 42	13
C. 亚洲和太平洋区域	43 - 46	14
四、国家执行工作进展	47 - 62	15
A. 非洲区域	48 - 51	15
B. 加勒比区域	52 - 55	16
C. 亚洲和太平洋区域	56 - 61	18
D. 地中海区域	62	19
五、结论和建议	63 - 67	20
A. 结论	63 - 65	20
B. 今后行动建议	66 - 67	20

附 件

一、小岛屿发展中国家或地区名单	22
二、响应要求为本报告提供投入的各国政府和 组织名单	24

一、导言

1. 大会第五十一届会议通过了第50/116号决议,其中除其他外还吁请各国政府以及联合国系统各机关、组织和机构以及其他有关组织有效贯彻实施《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。¹大会也请联合国开发计划署(开发计划署)继续实施技术援助方案和建立小岛屿发展中国家信息网中的所有各项规定;请联合国贸易和发展会议(贸发会议)在政策协调和可持续发展部的协作下,最后审定有关岛屿发展中国家外贸问题高级别小组会议的计划;并请秘书长提供经费以便编制小岛屿发展中国家脆弱程度指数。大会也请秘书长就实施本决议所采取的行动向大会第五十一届会议提出报告;本报告就是应这项请求而编写的。

2. 本报告内容将用<http://www.un.org/DPCSD>登在该部的网点。请有关的联合国和非联合国组织持续提供资料阐述就《行动纲领》执行工作采取的主动行动。

3. 在编写本报告时,曾经密切联系可持续发展委员会1996年第四届会议初步审查《行动纲领》期间的审议工作和各项决定。此外,也联络了联合国系统各机关、组织、机构,要求它们提交《行动纲领》范围内各种活动的最新说明。其中许多组织作了答复,提供1995年6月以来开始的活动的简要报告;这些报告成为这段期间唯一的活动资料。本报告没有重复秘书长的上次报告(A/50/422和Add.1)提出的联合国系统活动的资料。

4. 与提交大会的关于就执行《行动纲领》而采取的行动的前几次报告不同,本报告载有非联合国政府间区域机构按照《行动纲领》在区域一级和许多小岛屿发展中国家政府在国家一级进行的活动资料。

二、国际一级执行情况

A. 可持续发展委员会对《行动纲领》的初步审查

5. 1996年可持续发展委员会第四届会议按照1995年第三届会议的决定,初步

审查了《行动纲领》。审查重点放在下列专题领域：沿海地区管理；旅游资源；航空运输；电讯发展；自然和环境灾害；能源；海上运输；小岛屿发展中国家有关贸易的问题。审查结果载于委员会的第4/16号决定。²

B. 联合国系统各机关和机构的执行情况

6. 该部连同可持续发展机构间委员会任务管理人员和贸发会议，向可持续发展委员会第四届会议提供了实质性支助，以利审查《行动纲领》的执行情况。为了响应大会第50/116号决议，该部的1996/1997年度工作方案也包括了编制小岛屿发展中国家脆弱程度指数和探讨以何种模式调动资源去执行《行动纲领》。

7. 下面列出1995年中期以来联合国系统其它机关、组织和机构在各自方案领域内的活动情况。

1. 气候变化和海平面上升

8. 为了提供海平面上升资料，联合国环境规划署(环境规划署)报道了下列项目开始进行的情况：安提瓜和巴布达气候变化的影响；加强加勒比小岛屿发展中国家间“全球海洋观察系统海潮测量网”。它完成了数字模式，目的在于估计小岛屿发展中国家的气候变化和海平面上升的社会经济影响。该组织继续透过气候变化影响问题研究工作，帮助小岛屿发展中国家对付这种现象。审查期间，联合国人类住区(生境)中心在环境规划署的协作下，也完成了综述气候变化对沿海人口和人类住区的影响的工作。生境目前正在计划有关小岛屿发展中国家住区规划和海平面上升方面的能力建设培训方案。

2. 自然和环境灾害

9. 去年，在这个优先领域下报道了几项新的行动。联合国秘书处人道主义事务部、尤其是国际减少自然灾害十年秘书处为可持续委员会第四届会议审查的秘书

长报告提供了投入,编制了关于小岛屿发展中国家自然和环境灾害的报告增编。在救灾领域,该部针对加勒比小岛屿发展中国家内刘易斯飓风和火山活动造成的两次灾害采取了行动。为了应付最迫切的需要,该部成功地从国际社会动员了现金和实物支援。太平洋区域的减灾十年活动包括:召开第四次减灾十年太平洋区域减灾会议;最后审定和印制四个国家的灾害管理计划;拟订减灾、群众觉悟、教育、信息管理等方面的准则草案;继续举办区域培训班;编制国别工作方案;倡议斐济和库克群岛的实用救灾试验项目。

10. 环境规划署调整了关于了解和预防地方一级紧急事件的手册,以便用于港口地区。生境中心延长了加勒比支助方案三年,内容涉及住区规划和有关的环境管理;在开发计划署的协作下完成了一些加勒比小岛屿发展中国家救灾项目的提案;目前计划编制加勒比建造训练方案。小岛屿发展中国家发生自然灾害之后,联合国儿童基金会(儿童基金会)采取了多次行动。发生飓风破坏之后,行动针对了安提瓜和巴布达、圣基茨和多米尼加;发生水灾、塌方、火山爆发之后,行动针对巴布亚新几内亚。

11. 按照世界卫生组织《热带气旋方案》,安排了一些只侧重或包括小岛屿发展中国家的活动:西-南印度洋区域热带气旋预测和警报工作讲习班;亚洲气象学和水文学风险估计问题联合讨论会;加勒比飓风问题会议;热带气象学和热带气旋预测工作培训班。此外,1995年6月以来,已经指定斐济的纳迪热带气旋警报中心为气象组织的区域专业气象中心。1996年4月,加勒比的卫星系统开始运作,代替了以前的陆地通讯网。卫生组织也透过公共天气服务方案提供了援助,援助形式包括:(a) 出版公共天气服务做法指南;(b) 1995年12月,在特立尼达和多巴哥举行了公共天气服务和飓风防灾问题专家问题;(c) 1996年5月,在哥斯达黎加举行了加勒比和美洲有效通信技术和传播媒介关系问题培训班。联合国教育、科学及文化组织的政府间海洋委员会设立了国际海啸警报系统,该系统准备分发海啸观察、警报、咨询公报给太平洋各地的成员国。

3. 废物管理

12. 在这个方案领域下,生境中心目前在太平洋地区的基里巴斯、图瓦卢、马绍尔群岛,在加勒比地区的格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯执行各项目,包括住区和基本建设改善和卫生、废水处理、固体废物管理等。环境规划署计划1996年为亚太地区的小岛屿发展中国家举办环境管理问题讲习班,重点放在固体废物管理、水质养护。世界银行最近发表了题为“海洋排放”的文章,其中利用许多小岛屿发展中国家的经验证明必须改善废水处理。

4. 沿岸和海洋资源

13. 环境规划署报道了下列活动:完成大科摩罗沿岸情况报告;在塞舌尔召开国际珊瑚礁倡议讲习班;在多米尼加共和国、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯,发动沿海区综合管理试验项目,对科摩罗另有计划;编制加勒比地区海洋污染陆生来源议定书;加强国际环境资料查询系统(环境资料查询系统)的国家联络中心。世界银行具体支助了一些小岛屿发展中国家举办的一系列国际珊瑚礁管理讲习班。世界银行承诺要支助印度洋的小岛屿发展中国家和东非地区计划于1996年10月在塞舌尔举行的阿鲁沙支持沿海区综合管理决议后续行动问题高级别政府间会议。

14. 1995年10月和11月,教科文组织第二十八次大会作为中期战略的一部分,通过了题为“沿海地区及小岛屿的环境与发展”的六年多学科项目。目前正在推动许多试验项目,也正在调整一些现有项目,尤其是在加勒比地区,以便解决沿海地区和小岛屿范围内的沿岸问题。联合国粮食及农业组织(粮农组织)正在最后审定方案文件草稿,以便编制小岛屿发展中国家渔业技术援助方案,重点放在体制强化和能力建设、专属经济区的养护和管理、改良的收获后管理和销售。

5. 淡水资源

15. 这个领域计划的活动包括1996年环境规划署出版《增加小岛屿发展中国家淡水资源备选技术资料册》;海地、圣多美和普林西比、佛得角境内儿童基金会各种项目,目的在于增加饮用水供应和卫生设施;国际提高妇女地位研究训练所在多米尼加共和国境内举行关于妇女同水供应和用途的关系问题研讨会;世界银行举办的加勒比地区岛屿国家水资源管理问题区域训练讨论会。第四次妇女问题世界会议期间(1995年9月4日至15日,北京),研训所和儿童基金会联合召开了关于“妇女、水、环境卫生”的讲习班。

16. 这个领域报道的其他活动包括:气象组织/美洲开发银行拉丁美洲和加勒比水资源评价和管理战略会议(1996年5月)编制“拉丁美洲和加勒比水资源评价和管理行动计划”;气象组织和世界银行提议执行加勒比海域国家的加勒比水文观测系统;教科文组织编制基里巴斯、汤加、所罗门群岛境内沿海地区及小岛屿试验项目,其中涉及淡水资源管理作为可持续发展的一个组成部分。

6. 陆上资源

17. 在这个领域,生境中心在东加勒比国家组织、加勒比共同体、开发计划署的协作下,扩大了加勒比地区人类住区和相关的环境管理问题方案。此外,生境中心正在同加勒比开发银行和环境规划署协作编制格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯境内的综合住区和沿海地区管理计划。

7. 能源

18. 环境规划署在这个方案领域下报道说,它目前透过其能源与环境协作中心,就能源政策和技术提供援助和资料给小岛屿发展中国家。

8. 旅游资源

19. 环境规划署完成了有关旅游业环境行为守则的资料,以便分发给旅游局、旅行社、旅游业者。其中包括面向旅馆的环境行动计划。将在多米尼加共和国、海地、圣文森特和格林纳丁斯,就旅游活动对沿海和海洋资源的影响,展开环境规划署/美国国际开发署(美援署)小试点专案研究工作。环境规划署也正在世界旅游组织和一个欧洲非政府组织的协助下,拟订奖励计划,以便认识到沿海旅游地区无害环境的管理工作,并推动生态标志。该组织目前在旅游业协会的合作下展开的其它活动包括:编印旅馆使用的无害环境技术小册子,编写旅馆和旅游专业学校使用的课程,编写可持续旅游成功样板专案研究小册子。

20. 为了扩大加勒比小岛屿发展中国家参与教科文组织的生物圈保留地和世界遗产旧址,1996年3月在圣基茨和尼维斯举行了世界遗产宣传讨论会。1995年12月,结合教科文组织拟议的太平洋地区Vaka Moana海洋世界方案,在巴布亚新几内亚举行了文化旅游问题区域讨论会;这次讨论会结合了太平洋岛屿国家的专家,一起讨论有关旅游业对文化和环境的影响问题。

9. 生物多样性资源

21. 1996年1月,教科文组织开展了题为“岛屿和沿海地区生物多样性综合战略”的区域间项目,目的在于协助编制生物多样性综合战略以促进沿海国家与岛屿之间的区域间合作,并鼓励执行《生物多样性公约》。世界银行已经起草了海洋保护区作业方案,以便全球环境基金可能在其生物多样性重点领域下提供经费。起草的方案如果经费获得批准,就会透过关键性支助这些领域的建立和管理,惠及许多小岛屿发展中国家。环境规划署使用地理资料系统数据基,印制了有关小岛屿发展中国家生物多样性特点的技术文件,目前正在协助巴哈马、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、塞舌尔、所罗门群岛和瓦努阿图利用全球环境基金资源,编制国家生物多样性

行动计划。

10. 国家机构和行政能力

22. 环境规划署援助了基里巴斯以便最后审定环境法框架,1996年后期将为瓦努阿图进行需要评价。它目前正在研究库克群岛和瓦努阿图对起草环境立法的援助要求。作为技术合作方案的一部分,生境中心目前正支助南太平洋和加勒比地区的几个小岛屿发展中国家建立体制能力,以便编制土地使用和住区发展计划、发展管制、管理资料系统的应用。人道主义事务部/开发计划署《灾害管理训练方案》主要着重于国家能力建设以利灾害的减少和管理。报道期间,曾经在巴布亚新几内亚、古巴和印度洋委员会的成员国展开了国家训练工作。早期讲习班结束之后,已经在国家和区域各级倡议了后续活动,其中包括编制巴布亚新几内亚国别行动计划。也在这项方案之下为东加勒比国家倡议了第二阶段的国家活动。

23. 开发计划署继续最后审定小岛屿发展中国家技术合作方案,尤其是评估非洲和加勒比区域《行动纲领》下技术合作方面的优先次序差距。关于前者,评估兼编制工作报告草稿已经完成,立刻就会分发。这项工作的目标之一是,争取同意优先需要,然后提供援助以便在国家、区域、国际各级调动资源。

24. 开发计划署编制的《小岛屿发展中国家机构和专家名册》第一卷已经完成,第二卷快要完成。更新的《小岛屿发展中国家信息网》可行性研究报告已经完成,并已经同小岛屿发展中国家联盟在纽约就其进一步发展进行协商。根据联合国的报道,1995年6月发起了互联网,以小岛屿网为基地,目的在于加强和联系小岛屿发展中国家之间的研究、训练、传播活动。联合国大学目前正在审议如何计划同开发计划署/可持续发展网展开联合项目,以便南太平洋的外岛获得更多的信息。1995年3月10日,联合国大学在东京举办了两次国际研讨会,其主题是“小岛屿与可持续发展”和“多媒体与人力资源发展”。

25. 国际贸易中心(贸发会议)/世界贸易组织已经展开了几个训练方案和其它

项目,目的在于提高国家的国际贸易能力,其中包括:改善1996年1月开始运作的太平洋岛屿国家进口管理;1995年9月前往海地的方案制定前工作团查明进出口技术合作需要;1995年9月前往牙买加的贸易方案支助团;1996年1月至7月期间在加勒比举行的有关“乌拉圭回合商业指南”的一系列传播工作讨论会和讲习班。1996年6月也在太平洋地区举行了两次类似的商业指南讨论会。在气象组织的《教育和训练方案》之下,提供了6项研究金,用于1995年后期训练小岛屿发展中国家的与会者。研训所在其它机构的协作下,编制了关于“妇女、环境管理、可持续发展”的成套训练材料。

11. 区域机构和技术合作

26. 开发计划署的太平洋分区域办事处目前正在编制太平洋分区域方案。关于执行工作,发展中国家间技术合作特别股与三个主要的政府间机构(南太平洋论坛、南太平洋区域环境方案、亚洲及太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)/太平洋营运中心之间已经开始了对话。

27. 环境规划署目前正成为加勒比地区国际珊瑚礁倡议的区域联络点。在非洲区域,环境问题非洲部长级会议在环境规划署的参与下,设立了岛屿生态系统委员会。

28. 粮农组织已经设立了太平洋(萨摩亚)加勒比(巴巴多斯)分区域办事处,目的在于加强同各区域机构的伙伴关系。1996年5月粮农组织在萨摩亚阿皮亚举行的技术协商会议也编制了《太平洋分区域农业、森林、渔业可持续发展方案》。1997年为加勒比地区举行类似的技术协商会议。

29. 1995年后期,联合国国际药物管制规划署(药物管制署)开展了三年项目,目的在于支助南太平洋论坛秘书处的训练工作,以便执行药物法律。在加勒比,1996年5月举行的高级别会议通过了行动计划,重点放在药物管制、需求减少、立法、执法和海洋合作。联合国人口基金牙买加外地办事处于1996年2月/3月召开了政府和非

政府组织伙伴的分区域会议,以便审查国际人口与发展会议之后的倡议和需要,并编制新的分区域方案。

12. 运输和通讯

30. 贸发会议作为海洋运输任务管理者,编写了题为“小岛屿发展中国家的海洋运输”的报告,1996年可持续发展委员会第四届会议审议了该报告。国际民用航空组织(民航组织)编制了关于航空运输的报告。此外,民航组织为亚洲开发银行评价了太平洋机场问题研究报告,为南太平洋国家于1995年11月在瓦努阿图举行的会议上编制了航行安全合作项目。1995年11月/12月民航组织前往佛得角的规划特派团导致拟订了项目文件和各项项目准则。在海地,民航组织正在执行一个项目,目的在于编制民航法律电码,使航空交通管制员熟悉高密度的交通程序。

31. 国际电讯联盟除了帮助可持续发展委员会审查《行动纲领》之外,还倡议在许多小岛屿发展中国家开展项目,包括建立加勒比区域卫星新闻网,资助1996年在格林纳达的讲习班,为该区域提供训练课程和研究金。在太平洋,1996年完成了一个项目的第二阶段,该项目涉及巴布亚新几内亚的航空交通成本模式和斐济的无线电、电视总计划。为基里巴斯完成了有关扩大电讯服务的外岛研究报告,目前正在为所罗门群岛编制关于农村电讯发展的研究报告。在非洲,该组织为佛得角提供了关税方面的援助。教科文组织为加勒比地区小岛屿发展中国家的国家广播系统提供设备,训练新闻和信息工作人员并协调社区传播媒体项目。

13. 科学和技术

32. 环境规划署目前正在操作较清洁的生产中心网,以便国际和国家各级交流信息和经验;已经在马耳他设立了这样的中心。环境规划署透过在斐济、萨摩亚、马尔代夫、加勒比小岛屿发展中国家的国际环境资料查询系统联系中心网,支助这些国家之间交流环境信息。作为其业务活动的一部分,生境中心目前向小岛屿发展

中国家提供技术手段,以利土地使用和住区规划、地理资料系统、住区规划视觉资料系统。

14. 人力资源发展

33. 在马尔代夫,儿童基金会支助了现场教员在职训练,支助建立了在职训练核准制度。该组织协助了佛得角进行旨在提高教育质量的调查工作和旨在决定学校膳食和用品需要的研究工作。它也协助发动了残疾儿童特别教育试验项目。儿童基金会和教科文组织进行协作,支助执行了加勒比地区东加勒比国家组织国家的教育改革战略。儿童基金会也向巴巴多斯政府提出了教育改革建议,支助编制了多米尼加小学教学准则。

15. 脆弱程度指数

34. 几个组织就这个问题展开了工作,其中一些工作在全球会议之前。例如,贸发会议和加勒比共同体分别于1992年和1993年委托了研究工作,结果编写了一份重要新的文献³。最近英联邦秘书处在1996年委托了关于衡量小国家脆弱程度的研究报告(尚未发表)。亚太经社会也开始编制脆弱程度指数,尤其是关于太平洋小岛屿发展中国家。新出现的工作涉及:经济脆弱问题,包括环境弱化造成的脆弱;全国性的自然灾害事件;小型规模;同市场的距离。发展规划委员会关于最不发达国家的标准的工作也涉及了经济脆弱问题。该委员会的一个工作组计划定于1997年1月13日至15日举行会议,审查最不发达国家名单并审议是否可能改善大会第46/206号决议内规定标准。该成员的若干成员表示有兴趣讨论小岛屿发展中国家脆弱程度指数问题。政策协调和可持续发展部根据大会第50/116号决议的要求,计划于1996/1997年在贸发会议和其他有关组织的协作下召开脆弱程度指数问题专家组会议。

三、区域一级的执行情况

35. 本报告本节说明区域一级的执行情况。重点放在已经有最新资料的主要小

岛屿发展中国家,尤其是有关各区域委员会和其他区域政府间机构的活动。

A. 非洲区域

36. 非洲经济委员会报道说,秘书长的上次报告(A/50/422和Add.1)指出,《行动纲领》的执行活动和方案仍然在继续。这些方案是同开发计划署联合倡议的。

37. 印度洋委员会目前正在执行题为“支助印度洋委员会国家的环境方案”的区域环境方案。该方案的目的在于支助国家政策以促进沿海区综合管理,目前经费来自《欧洲经济共同体-非洲、加勒比和太平洋国家第四号洛美协定》的财政和技术合作条款。该区域方案侧重下列5个领域:固体废物的清除和管理;液体废物的清除和管理;碳水化合物污染;空气污染;毒性废物造成的水污染。

38. 欧洲经济共同体按照《第四号洛美协定》,分别向佛得角和圣多美和普林西比提供了援助作为西非和中非区域方案的一部分。给佛得角的援助侧重:首都普拉亚的发展,电力、饮用水供应和保健。给圣多美和普林西比的援助支助了渔业发展、森林生态系统保护、经济基本建设重建。在毛里求斯和塞舌尔,欧洲共同体资源已经拨给环境保护和管理和旅游业沿海区管理。

B. 加勒比区域

39. 报导期间,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的分区域总部在一定程度上处理了该次区域小岛屿发展中国家有关的一些出版物问题。此外,目前正在审定执行工作方案和必要的结构机制,以利区域一级的协调和执行工作。拟议的构架包括设立联合协调股和区域协商组,同时,工作方案强调能力建设、资料管理、群众觉悟和经费筹措。

40. 泛美卫生组织作为世界卫生组织(卫生组织)的区域办事处,结合“加勒比卫生合作”计划提供援助给加勒比小岛屿发展中国家。该计划下的具体行动领域包括:供水和卫生,固体废物管理,备灾和救灾,保健服务,环境管理。已经编制了五年

业务计划,作为东加勒比国家组织可持续发展战略的一部分;该计划的核心在于岛屿系统管理概念,将涉及东加勒比国家确定的资源管理优先次序。

41. 加勒比区域也将得利于“全球环境基金”资助的题为“加勒比:进行规划以适应全球气候变化”的项目。该项目已经编制完成,将由美洲国家组织作为世界银行的执行机构加以管理,计划从1996年9月开始。该项目将协助各国政府和各区域机构加强能力以便监测和分析气候和海平面趋势;查明那些领域容易受到气候变化和海平面上升的影响;建立综合的管理和规划框架;透过人力资源开发和体制加强,提高区域和国家能力;查明和评价政策行动和手段;收集资料以便准备国家通讯。美洲国家组织也继续执行了美援署支助的五年期加勒比减灾项目。

42. 欧洲共同体的支助目标放在旅游业发展、贸易促进、国家和区域各级的能力建设。透过教育和训练方案、体制加强、资料系统的建立所进行的环境觉悟工作估计会得利于第七项欧洲开发基金之下欧洲经济共同体的区域拨款。

C. 亚洲和太平洋区域

43. 根据亚太经社会的报道,1995年11月举行了亚洲及太平洋地区环境与发展问题部长级会议。除其他事项外,会议审议了旨在达到《行动纲领》目标的行动。太平洋岛屿国家给会议的投入来自亚太经社会太平洋活动中心在瓦努阿图维拉港举行的筹备会议。

44. 亚太经社会提出的其它倡议包括:编写关于将可持续发展考虑融入所罗门群岛和瓦努阿图经济决策的专案研究报告;编写太平洋岛屿国家环境现况报告;举办几次培训班,召开讲习班和讨论会,内容涉及贸易和投资、旅游业、统计、遥感、地理资料系统和可持续发展的其它方面;有关危险废物管理和可持续旅游发展的手册和准则;提供技术援助和咨询服务。在编制可持续发展指标、开始收集经济领域数据方面,也取得了进展。目前正在努力编制太平洋小岛屿发展中国家的脆弱程度指数。已经利用选定的指数,为某些国家进行了试算。

45. 欧洲共同体目前透过南太平洋环境区域规划署,在区域一级支助太平洋地区,目的在于保护生物多样性、沿海区管理、固体废物管理。欧洲共同体也为可持续旅游发展;渔业监察和金枪鱼资源评估提供了援助。

46. 根据南太平洋环境区域规划署的报道,1995年10月同亚太经社会/太平洋活动中心联合召开了咨询委员会第一次会议,目的在于协调和协助执行《行动纲领》。南太平洋环境区域规划署在所有14个实质性方案领域增订了具体的区域倡议,包括召开气候变化方面气象服务主任和气候科学家的区域讲习班和年度会议。已经透过南太平洋环境区域规划署、南太平洋论坛秘书处、一些双边和多边机构的协作,编制了太平洋区域海洋环境保护战略;估计会在1996年期间开始执行该战略。最近已经开始执行《尽量减少及管理废物和预防污染区域方案》;南太平洋环境区域规划署目前作为该方案的协调者。在废物管理领域,已经举行了几次海洋污染估计问题训练讲习班,南太平洋环境区域规划署很快就会开始执行区域废物警惕和教育运动方案。

四、国家执行工作进展

47. 本报告本节摘述国家一级为执行《行动纲领》各项规定所采取的行动。已经从12个小岛屿发展中国家政府收到了有关国家行动的资料(见附件二的清单)。联合国和非联合国区域组织提供的资料补充了这些资料

A. 非洲区域

48. 据报道,在大西洋,圣多美和普林西比政府正同欧洲双边机构和非政府组织协作执行有关森林和环境保护的国家项目。该国政府列出的条件是投资者应当就其活动所造成的环境影响提出报告。

49. 在佛得角,活动重点放在长期旅游发展计划的执行工作。其中设想全面改

善该国、尤其是首都的物资基本建设,同时颁布有关的立法,设立旅游发展基金并改善旅游统计数字的收集工作。该计划的执行工作极有赖双边和多边资源。

50. 在印度洋,科摩罗政府通过了国家环境政策文件和环境行动计划,其中内容成为可持续发展和自然资源利用政策的基础。关于全球环境基金资助的保存生物多样性的项目已经编制完成,供加以批准和执行。毛里求斯政府也开始推动了各项计划和方案,目的在于确保可持续利用该国的资源以利发展。主要的重点在于监测和管制沿海区的发展情况。目前正在加强规划管制,以期确保符合新的发展标准,包括对楼房高度、大小、地点和材料利用的限制。已经制定立法,以便颁发发展证明书,其中包括大量的免税和其它的鼓励措施。旅馆建造计划目前强迫要求包括污水处理设施,目前审议中的立法将涉及游艇管制。

51. 自从1994年9月通过其中要求对所有项目进行环境影响评估的立法以来,塞舌尔政府的工作方向一直旨在加强管制框架以利落实立法。1995年12月和1996年3月举行的各次会议讨论了立法如何适用于具体地点,尤其是敏感地区。目前正在训练工作人员掌握各种规章。已经报道了具体的外地活动,方案领域包括:污染管制和监测;废物管理;水资源管理;能源政策和养护;森林管理;海洋资源管理。在废物管理领域,该国政府最近表示将按照“建造-拥有-操作-转移”方式,吸引私人投资于编制马埃固体废物处理计划。在能源领域,该国政府希望透过联合国工业发展组织(工发组织)获得足够的经费,以便执行1988年编制的能源养护和效率方案,但由于缺乏经费,未能充分执行。目前需要援助25万美元用于订正、执行和监测已经精减的项目。

B. 加勒比区域

52. 巴巴多斯政府已经采取了许多立法行动。已经采用了环境税,用于支付进口品造成的废物的处理费用。1996年1月,已经有效修改了市镇立法,其中规定几种居住、商业、工业、其它楼房必须装设储水槽。此外,巴巴多斯国家建造法的最后

草案已完成,该国政府也编制了沿海区管理法令草案。该法令目的在于进一步加强管制沿海区发展,其中包括沿海区管理计划和沿海活动准则。目前正在审议设立巴巴多斯建造与负责执行国家建造法。已经增加了技术和专业工作人员,以便加强负责环境问题的政府部门。

53. 目前的其它活动包括继续清理海滩和发动以“吾土、吾地、吾家”为专题的关心社区项目。题为“环境管理和土地利用规划促进可持续发展”的国家项目立刻就会开始,几个部门项目目前处于不同的编制阶段。

54. 由于旅游业对巴哈马的重要性,巴哈马政府的许多工作重点放在开发生态旅游资源,尤其是开发和维护外岛的旅游资源。它倡议的项目包括:审查该国的自然资源基础;查明和颁布必要的立法;能力建设和体制加强;水资源利用和废水作业;群众觉悟;建立数据库。在圣卢西亚,继续强制要求对所有投资进行环境影响评价,同时审查和增订《发展管制法》。该国的《供水和排水管理法》也已经订正,最后导致征收水税。该国政府正在编制或审查其它项目,包括恢复污水处理和收集项目、该岛西北走廊沿海区发展项目。

55. 古巴政府目前正在审查现有的环境立法,以求编制新的环境立法构架。已经发生了许多变化,包括有系统地编制技术规范;1995年通过立法,其中强迫要求对沿海区一些经济活动进行环境影响评价,尤其是旅游业;1994/1995年批准采矿和外资法;制定沿海区立法。也已经制定了许多财政措施,包括1994年8月提出的有关使用和开采所有自然资源的环境税和建立的有关海洋环境保护的经济奖励制度。目前正在结合新的税法审议其它的文书。根据该国政府报道,关于收集、重新利用和回收某些工业废物,例如,纸张、卡纸、金属、玻璃、塑料、轮胎、废油和润滑油,已经取得很大进展。为了监督生物多样性的保存,古巴政府作出了各种体制安排,包括设立全国生物多样性中心和生物安全小组。该国政府报道说,由于古巴目前面临经济危机,美利坚合众国政府实行贸易禁运,因此,资金和适当技术的不足严重限制了这方面的进展。

C. 亚洲和太平洋区域

56. 根据萨摩亚的报导,国家环境管理战略在一些领域的执行工作缓慢,包括数据收集和国家报导领域。进展的主要障碍是缺乏体制和人力资源能力。不过,目前按照该战略的《21世纪能力》方案,编制了四个优先指标环境构成部分,就是,废物管理、人口问题、供水、土地利用。1995年成立了包括12国政府部门的《蒙特利尔议定书》工作队,开始编制了各种政策和方法,以便逐步取消使用消耗臭氧的物质。正在编制国别方案草案,等待《蒙特利尔议定书》秘书处提供经费援助。为了履行《生物多样性公约》规定的国家责任,1995年12月成立了国家生物多样性政策委员会。目前最后审定萨摩亚生物多样性保存战略文件草稿,以便加以执行,同时也正在设立一些保存区。在气候变化领域,举办了两次国家讲习班,研究了温室气坑和气源。透过“全球环境基金”所收到的经费协助履行了《联合国气候变化纲要公约》规定的报导责任。关于评价海平面上升活动、脆弱程度、适应能力的讲习班和方案正在继续。此外也编制了水资源管理、红树养护和土地资源养护方案。

57. 斐济编制了石油和化学剂溢漏防备计划,但是,亚洲和太平洋区域的其它国家仍然没有做好准备应付这种结果。没有努力编制气候变化适应战略,尽管希望这种战略的基础源自目前展开的气候变化影响研究。

58. 萨摩亚设立了饮料瓶的存放/退还制度,密克罗尼西亚对铝罐采取了类似的行动。目前密克罗尼西亚、基里巴斯和帕劳正在试用生物厕所。不过,所有太平洋小岛屿发展中国家严重缺乏船生废物所需的港口设备,主要是由于财政和其它资源有限。在几乎所有情况下,类似的限制也导致缺乏方案去促进太平洋地区废物管理或环境养护领域的社区参与和群众觉悟。只有巴布亚新几内亚、斐济、基里巴斯报导了沿海区综合管理计划的执行工作。由于本区域各地缺乏数据去监测沿海区管理,因此进一步阻碍进展。由于普遍缺乏训练有素的工作人员、技术设备、适当的

水资源数据,也限制了淡水资源和陆地资源方面的进展。

59. 马尔代夫政府成立了工作队,从1996年开始审查有关环境管理方面的目前国家立法,探讨该国的立法和体制框架是否适当。该国政府编制了许多应付海滩侵蚀的方案,也开始了利用革新方式进行海港挖深的方案。1995年,指定了15个地点为《国家环境保护法》之下的保护区,但是,在指定更多地点为保护区之前,需要就该国的海洋生态系统进行更详尽的研究工作。

60. 马尔代夫推动的其它倡议包括:1995年12月开始协商编制国家《21世纪议程》报告;1996年1月倡议百万棵树方案;综合礁脉资源管理方案;“全球环境基金”可能资助的成全活动(能力建设)倡议。

61. 马绍尔群岛政府报导说,已经展开一些立法行动,其中要求对新的项目和一般的环境改善进行环境影响评估。不过,其中大多数规定没有受到遵守,主要是由于缺乏财政和技术资源加以落实:缺乏训练有素的工作人员去准备和审查环境影响评估。已经查明,移民官员的查病和控制技术是这方面最迫切的需要。由于人口迅速增长,加上旅游部门的发展和游轮旅客增加,有关当局也十分关切废物管理和处理问题。为了在国家一级对付其中某些弱点,该国政府开始鼓励社区更加参与发展进程,增加利用传统的知识、技巧、做法。

D. 地中海区域

62. 在塞浦路斯,最近几年的国家可持续发展工作重点在于,重新调整政策和管制方向,以期确保长期保护环境,并将环境考虑融入所有经济和发展活动。这种办法大部分根据世界银行一份主要研究报告的建议,其中除其他外,还导致下列方面的一系列研究工作:使用财政手段宣传环境政策;面向Akamas半岛的养护和管理计划;沿海区保护和管理计划;危险废物管理。

五、结论和建议

A. 结论

63. 1995年中以来,联合国系统各组织已经开始推行许多新的倡议去执行《行动纲领》。许多工作面向加强有效执行《行动纲领》所需的体制和人力资源能力。最近几个月已经提出了一些倡议,尤其是在国际和区域各级,目的在于处理气候变化和海平面上升的后果。这表示日益认识到这些现象对小岛屿发展中国家的关键性。小岛屿发展中国家国家一直深切关注这些现象的危急性。区域一级的高度活动是特别明显的:有关的区域委员会以及几个非联合国区域和次区域政府间机制目前作出反应,开始展开新的方案和活动,主要面向废物管理、能力建设、供水和卫生、防灾、沿海区管理。

64. 从国家来源取得的有限资料指出,一些小岛屿发展中国家已经开始执行《行动纲领》中在国家一级特别高度优先的项目:包括体制建设,尤其是加强立法框架;废物管理;沿海区管理;以及比较其次的生物多样性保存。为了能够适当审查国家一级采取的行动,小岛屿发展中国家当局必要时应当在有关国际组织的援助下,就《行动纲领》下一切重大活动,提供资料。

65. 全球会议以来积累的联合国系统执行工作记录指出,目前没有充分注意《行动纲领》的某些优先领域,尤其是运输和通讯;旅游业;能源;科学和技术;生物多样性资源;和气候变化和海平面上升等。

B. 今后行动建议

66. 本报告所载的资料支持可持续发展委员会第4/16号决定²所载的有关《行动纲领》的今后执行行动建议。大会不妨赞同这项决定。

67. 大会也不妨请发展规划委员会审查小岛屿发展中国家脆弱程度指数问题专

家组会议的报告和建议,这次专家组会议将由政策协调和可持续发展部在贸发会议和其它有关组织的协作下举行。大会不妨请发展规划委员会提出建议供大会第五十三届会议审议。

注

¹ 《小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议的报告,布里奇顿,巴巴多斯,1994年4月25日至6月6日》(联合国出版物,出售品编号:94.I.18)第一章,决议1,附件二。

² 参看《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第8号》(E/1996/28),第一章C。

³ 参看例如,Lino Briguglio“小岛屿发展中国家及其经济脆弱程度”,《世界发展》,第23卷,第9号(1995年),英文本第1615-1632页。

附件一

小岛屿发展中国家或地区名单

非洲

佛得角
科摩罗
毛里求斯
圣多美和普林西比
塞舌尔

西亚

巴林

亚洲和太平洋

库克群岛
斐济
基里巴斯
马尔代夫
马绍尔群岛
密克罗尼西亚
瑙鲁
纽埃
帕劳
巴布亚新几内亚
萨摩亚
新加坡
所罗门群岛

托克劳

汤加

图瓦卢

瓦努阿图

欧洲

塞浦路斯

马耳他

加勒比

安提瓜和巴布达

阿鲁巴

巴哈马

巴巴多斯

古巴

多米尼加

多米尼加共和国

格林纳达

海地

牙买加

荷属安的列斯

圣卢西亚

圣基茨和尼维斯

圣文森特和格林纳丁斯

特立尼达和多巴哥

美属维尔京群岛

附件二

响应要求为本报告提供投入的各国政府和组织名单

联合国

联合国粮食及农业组织
国际原子能机构
国际民用航空组织
国际电信联盟
国际贸易中心
联合国人类住区中心
联合国儿童基金会
联合国贸易和发展会议
联合国开发计划署
联合国国际药物管制规划署
人道主义事务部/国际减少自然灾害十年
联合国教育、科学及文化组织
联合国环境规划署
联合国人口基金
联合国国际提高妇女地位研究训练所
联合国大学
世界银行
世界卫生组织/泛美卫生组织
世界气象组织
非洲经济委员会
拉丁美洲和加勒比经济委员会

亚洲和太平洋经济和社会委员会

非联合国区域机构

印度洋委员会

美洲国家组织

东加勒比国家组织

欧洲共同体

南太平洋区域环境方案

政府

巴哈马

巴巴多斯

佛得角

科摩罗

古巴

塞浦路斯

马尔代夫

马绍尔群岛

毛里求斯

萨摩亚

圣多美和普林西比

塞舌尔
