Генеральная
ассамблея

A/51/287
14 August 1996
RUSSIAN

Пятьдесят первая сессия
Пункт 72с предварительной
повестки дня*

ОБЗОР И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ДОКУМЕНТА ДВЕНАДЦАТОЙ
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ: МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ
ДОВЕРИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 50/71 В от 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея, в частности, вновь заявила о своей поддержке программы работы Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке и настоятельно призывала государства – члены Комитета осуществить конкретные меры, которые они уже утвердили в рамках программы работы Комитета. Ассамблея также просила меня продолжать оказывать помощь государствам – членам Комитета и представить Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад, посвященный деятельности Комитета в период после принятия резолюции 50/71 В, представляется во исполнение этой просьбы.

2. В ходе отчетного периода работа Комитета активизировалась и существенно расширилась. На различных уровнях имели место консультации и совещания более официального характера, в ходе которых государства – члены Комитета продолжили рассмотрение сохраняющихся угроз миру и безопасности в субрегионе Центральной Африки в целях поощрения устойчивых мер укрепления доверия и ограничения вооружений и предупреждения дальнейших катализмов в регионе.

* A/51/150.

3. Я пристально следил за развитием событий в субрегионе и лично принял участие в первом совещании глав государств и правительств членов Комитета, которое состоялось в Яунде 8 июля 1996 года. Я вновь подтвердил членам Комитета, что Организация Объединенных Наций поддерживает его цели и задачи. 23 июня 1996 года, еще до начала встречи на высшем уровне, я встретился в Женеве с министром иностранных дел Конго г-ном Дестеном Арсеном Тсату-Бунгу в его качестве Председателя Бюро Комитета. Он кратко информировал меня о приоритетах и планах Комитета в отношении осуществления его программы работы. Кроме того, Директор Центра по вопросам разоружения Департамента по политическим вопросам Секретариата г-н Првослав Давинич представлял меня на восьмой встрече министров государств – членов Комитета, состоявшейся в Яунде 15–19 апреля 1996 года, и выступил от моего имени с заявлением. Председателем на этой встрече был премьер-министр и глава правительства Камеруна Его Превосходительство г-н Симон Ачида Ачу. Секретариат также предоставил существенную поддержку встрече министров в рамках Бюро Комитета, состоявшейся в Браззавиле 14 и 15 июня 1996 года.

II. РАБОТА КОМИТЕТА НА ВСТРЕЧАХ МИНИСТРОВ И ВСТРЕЧАХ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В 1996 ГОДУ

4. В ходе отчетного периода на характер обсуждений в Комитете значительно повлияла обеспокоенность сохраняющимся напряжением и конфликтами в субрегионе и явно нарастающей угрозой дальнейшего усугубления насилия и нестабильности, особенно в районе Великих озер. В самом начале восьмой встречи министров было признано, что государства-члены должны рассматривать все более опасную ситуацию в субрегионе на высшем политическом уровне в целях разработки конкретного субрегионального плана действий.

5. Как на восьмой встрече министров в Яунде, так и в рамках заседания Бюро в Бразавиле отмечалось, что, хотя основную ответственность за разрешение политических проблем и проблем безопасности в субрегионе Центральной Африки несут правительства и народы соответствующих стран, для поощрения достижения устойчивых решений необходимы согласованные действия на субрегиональном и более широких уровнях. В этой связи встреча на высшем уровне явила собой историческую возможность для того, чтобы приступить к разработке стратегии эффективного субрегионального сотрудничества по вопросам мира и безопасности. В то же время министры вновь подтвердили важное значение необходимости продолжения и активизации международной поддержки, особенно усилиям, направленным на обуздание распространения вооружений в Центральной Африке, разрядку потенциально катастрофических ситуаций и удовлетворение важнейших гуманитарных потребностей миллионов беженцев и перемещенных лиц в районе.

6. На своем совещании 8 июля 1996 года главы государств и правительства членов Комитета определили порядок мероприятий по сотрудничеству в области субрегиональной безопасности и наметили ряд конкретных мер, которые надлежит принять с этой целью. Они подчеркнули, что особое значение имеет настоятельная необходимость предупреждения будущих конфликтов – как внутри государств региона, так и между ними.

7. В числе конкретных мер, согласованных главами государств и правительств, были следующие меры:

- а) обеспечение, поощрение и поддержка практики благого управления и демократии, предусматривающей широкое участие населения;

б) организация под эгидой Организации Объединенных Наций семинара для поощрения устойчивой культуры мира и демократической ответственности в рамках вооруженных сил, военизированных формирований (жандармерии) и полицейских сил государств – членов Постоянного консультативного комитета;

с) принятие и осуществление субрегиональных мер укрепления доверия, включая, в частности, подписание и эффективное соблюдение Пакта о ненападении между государствами Центральной Африки;

д) осуществление при содействии Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом программы разоружения, нацеленной на решение проблемы бесконтрольного распространения вооружений;

е) учреждение под эгидой Организации Объединенных Наций субрегионального механизма раннего предупреждения в целях слежения за событиями в Центральной Африке для предупреждения перерастания потенциальных кризисов или напряженности в вооруженные конфликты;

ф) определение специализированных подразделений в рамках вооруженных сил и военизированных и полицейских сил государств – членов Комитета для возможного развертывания в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и/или Организации африканского единства (ОАЕ);

г) созыв на регулярной основе совещаний глав государств и правительств в рамках Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке для рассмотрения вопросов мира и связанных с ними проблем безопасности в субрегионе.

8. В ходе встречи на высшем уровне главы государств и правительств следующих восьми стран – членов Комитета официально подписали Пакт о ненападении: Бурунди, Габон, Заир, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Чад и Экваториальная Гвинея. Они также просили своих министров в срочном порядке совместно разработать технические параметры эффективной программы, нацеленной на обуздание распространения вооружений в Центральной Африке, и изучить совместно с должностными лицами Организации Объединенных Наций пути и методы создания предлагаемого механизма раннего предупреждения и обеспечить его функционирование.

9. Будучи осведомленными о потребностях в финансовых и других материальных ресурсах, необходимых для полного и эффективного осуществления своей программы обеспечения субрегиональной стабильности, руководители стран Центральной Африки призвали к укреплению сотрудничества с двусторонними и многосторонними донорами в рамках партнерства во имя мира и безопасности в субрегионе. Они выразили свою глубокую признательность тем донорам, которым уже сделали или планируют сделать взносы в Целевой фонд, учрежденный Организацией Объединенных Наций для приема добровольных взносов в целях содействия финансированию осуществления программы работы Комитета.

III. ДРУГИЕ СМЕЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОГРАММЫ 1996 ГОДА

10. Государства-члены продолжали создавать национальные комитеты в целях обеспечения эффективных последующих мер на национальном уровне для содействия работе Комитета и достижению его целей. Они также продолжали предпринимать необходимые практические шаги по определению в своих соответствующих вооруженных силах специализированных подразделений для

возможного развертывания в составе будущих миротворческих операций Организации Объединенных Наций и/или ОАЕ.

11. Что касается миротворческих подразделений, то Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/71 В с удовлетворением отметила принятие государствами – членами Комитета решение создать такие подразделения. Она также приветствовала участие некоторых из этих государств в миротворческих операциях, развернутых в субрегионе, и призывала государства – члены Организации Объединенных Наций и правительственные и неправительственные организации оказывать содействие и помочь в осуществлении программы подготовки, связанной с миротворческими операциями в субрегионе, в целях укрепления потенциала таких подразделений. Секретариат в сотрудничестве с Международной академией мира и на основе финансового обеспечения со стороны правительства Японии в скором времени организует в Яунде первую учебную программу, посвященную миротворческим операциям, для военных и гражданских сотрудников старшего уровня государств Центральной Африки. Это мероприятие нацелено на подготовку должностных лиц, которые по возвращении домой будут работать инструкторами и помогать готовить подразделения, созданные в составе их соответствующих национальных сил.

12. В 1996 году все больше фактов свидетельствовало о наращивании усилий по стимулированию транспарентности и межгосударственного сотрудничества в военных вопросах и вопросах безопасности в субрегионе. На восьмой встрече министров государств – членов Комитета в апреле было достигнуто принципиальное согласие относительно ценности с точки зрения укрепления доверия создания субрегионального регистра вооружений в целях слежения за приобретением и передачей вооружений в Центральной Африке, с тем чтобы обеспечить контроль над ними и их сокращение. Подчеркнув свою убежденность в том, что нестабильность в любой африканской стране угрожает безопасности региона в целом, они также проявляли все больший интерес к участию в мирном разрешении существующих конфликтов в Центральной Африке. Члены Бюро Комитета планируют посетить Анголу, Бурунди, Заир и Руанду, с тем чтобы предоставить содействие и поддержку другим государствам Центральной Африки в таких усилиях в Анголе и регионе Великих озер. Председатель Бюро также планирует провести обсуждения с бывшим президентом Танзании Мвалиму Джалиусом К. Ньерере в его качестве посредника в мирных усилиях в регионе Великих озер. Комитет подчеркнул важное значение согласованного реагирования африканских стран для содействия поиску удовлетворительного решения сложных проблем в этой части центральноафриканского субрегиона.

13. Государства – члены Постоянного консультативного комитета в 1996 году вновь подтвердили свою поддержку процесса демократизации в субрегионе. В ходе моей встречи в Женеве 23 июня с председателем Бюро он информировал меня о том, что члены Комитета, исходя из своей убежденности в том, что прочный мир в субрегионе был бы более достижим в долгосрочном плане в условиях демократии и благого управления, постановили провести субрегиональную конференцию в декабре 1996 года на тему "Демократические институты и мир в Центральной Африке". Эта встреча, которую планируется провести в Браззавиле, будет посвящена изучению в числе других аспектов проблем верховенства закона и роли вооруженных сил в демократической системе. Председатель Бюро также просил Организацию Объединенных Наций оказать помощь и содействие в организации конференции.

IV. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

14. Обратившись ко мне с просьбой продолжать оказывать содействие государствам – членам Постоянного консультативного комитета, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/71 В также просила меня учредить целевой фонд, в который государства-члены и правительственные и

неправительственные организации могли бы вносить дополнительные добровольные взносы на осуществление программы работы Комитета. 18 марта 1996 года я учредил Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Постоянного консультативного комитета по вопросам безопасности в Центральной Африке и предложил государствам-членам и правительственный и неправительственным организациям вносить в него свои взносы. Государства - члены Комитета вскоре после этого обязались внести взносы в Целевой фонд, в который уже поступили взносы ряда правительств. Правительства Камеруна и Конго также внесли взносы в форме материальной и другой практической поддержки в организации встречи на высшем уровне в Яунде по проблемам безопасности в Центральной Африке в июле и встречи членов Бюро Комитета в Браззавиле в июне. Кроме того, правительство Японии внесло 600 000 долл. США, а ряд других правительств и организаций указали, что они рассматривают возможность откликнуться на призыв вносить взносы.

15. Ввиду продолжающегося финансового кризиса, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций, количество встреч министров государств - членов Комитета было сокращено до одной встречи в год в течение нынешнего двухгодичного периода. В случае проведения любых дополнительных встреч и мероприятий в течение двухгодичного периода финансовые потребности должны будут покрываться за счет добровольных взносов.

V. ВЫВОДЫ И ЗАМЕЧАНИЯ

16. Первое совещание на уровне глав государств и правительств стран, входящих в Постоянный консультативный комитет по вопросам безопасности в Центральной Африке, и заявление, опубликованное по этому случаю (A/51/274, приложение), явили собой важную веху в жизни Комитета и в поисках прочного мира и безопасности в этом неспокойном субрегионе.

17. Как показывают события в Бурунди и во всем регионе Великих озер, в 1996 году страны Центральной Африки столкнутся с колossalными военно-политическими проблемами и проблемами в области безопасности, способными подорвать перспективы их социально-экономического возрождения и прогресса и чреватыми угрозами для долгосрочного мира и стабильности в нем. Политическая воля, проявленная участниками субрегиональной встречи на высшем уровне по проблемам безопасности, стала верным знаком приверженности государств региона решению на высшем политическом уровне и на согласованной основе соответствующих сложных проблем. Я разделяю обеспокоенность и даже тревогу руководителей. Потенциально взрывоопасный характер конфликтов в Центральной Африке означает, что нестабильность в любой части субрегиона может повлиять на безопасность в районе в целом.

18. Подписав Пакт о ненападении, вновь подтвердив свою приверженность разоружению и свое решение продолжать работу над созданием субрегионального механизма раннего предупреждения, главы государств и правительств заложили прочную основу для более многообещающего будущего в Центральной Африке. Подписание Пакта всеми государствами субрегиона и эффективное и конкретное осуществление решений, принятых главами государств и правительств, станет вкладом в реализацию этого обещания. В то же время я приветствую коллективное признание членами Постоянного консультативного комитета того факта, что мир и безопасность в субрегионе можно обеспечить в долгосрочном плане лишь на основе уважения прав человека, демократизации, верховенства закона и социально-экономического развития.

19. Я искренне приветствую и поощряю организацию первого учебного семинара в Центральной Африке для оказания содействия в подготовке подразделений, определенных государствами - членами Комитета для возможного развертывания в составе миротворческих операций. Я присоединяюсь к выраженной Генеральной Ассамблей поддержке решения заинтересованных

государств сформировать такие подразделения и принимать участие в будущих операциях. Это решение подтверждает неуклонную решимость стран Центральной Африки принимать конкретные меры по стимулированию мер укрепления доверия и сотрудничества в области безопасности в субрегионе. Я также поддерживаю призыв к государствам - членам Организации Объединенных Наций и правительственный и неправительственным организациям оказать помощь посредством подготовки кадров в укреплении потенциала миротворческих подразделений стран Центральной Африки и тем самым обеспечить их оперативную готовность к развертыванию без заблаговременного уведомления в случае возникновения такой необходимости. Я хотел бы выразить свою глубокую признательность и благодарность правительству Японии за его щедрый финансовый взнос, который открыл возможность для организации первой учебной программы, а также правительству Камеруна, которое приняло его участников и предоставило материально-техническую поддержку на месте.

20. Деятельность Постоянного консультативного комитета в 1996 году вновь продемонстрировала, что он является весьма многообещающим механизмом в усилиях, нацеленных на то, чтобы положить конец разгулу насилия и разрушениям в одном из самых нестабильных субрегионов Африки. Комитет сохраняет присущее ему высокое чувство ответственности и серьезный подход к рассмотрению щепетильных вопросов и проблем. Поэтому он должен и впредь пользоваться поддержкой и содействием со стороны международного сообщества. Я настоятельно призываю государства-члены и международное сообщество в целом вносить, насколько это возможно, максимально щедрые взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций, учрежденный для того, чтобы дать Комитету возможность осуществлять свою программу работы.