



Distr.
GENERAL

A/50/408
6 September 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункт 46 предварительной
повестки дня*

ПОМОЩЬ В РАЗМИНИРОВАНИИ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РАЗМИНИРОВАНИИ	5 - 49	4
III. ПРОГРАММЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С МИННОЙ ОПАСНОСТЬЮ: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД 14	50 - 79	
A. Элементы программ по разминированию	54 - 74	15
1. Создание национального потенциала	56 - 63	16
2. Минная разведка	64 - 66	18
3. Просвещение и обучение по вопросам оповещения о минной опасности	67 - 70	18
4. Лечение и реабилитация жертв наземных мин	71 - 74	19

* A/50/150.

В.	Координация деятельности	75 - 79	20
----	------------------------------------	---------	----

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV.	РЕСУРСЫ ДЛЯ ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ 21	80 - 99	
А.	Процесс совместных межучрежденческих призывов	82	22
В.	Начисленные взносы на операции по поддержанию мира	83	22
С.	Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании	84 - 90	22
Д.	Резервный потенциал в области разминирования	91 - 99	24
V.	ДЕЙСТВИЯ В ЦЕЛЯХ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ	100 - 108	26
VI.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	109 - 120	28

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея консенсусом приняла 23 декабря 1994 года резолюцию 49/215, озаглавленную "Помощь в разминировании". В этой резолюции Ассамблея подтвердила свою глубокую озабоченность огромной гуманитарной проблемой, вызванной наличием наземных мин, а также тем фактом, что количество ежегодно устанавливаемых мин превышает количество мин, которые могут быть обезврежены в течение этого же периода времени.

2. В прошлом году проблема наземных мин в мире продолжала усугубляться, при этом установка новых мин опережала усилия Организации Объединенных Наций и других органов по их обезвреживанию. Все нынешние волнения и недавние конфликты в бывшей Югославии, в Африке, в Азии, на Кавказе и в Латинской Америке сопровождались установкой большого количества новых мин, что в длительной перспективе влечет за собой опасные социально-экономические последствия для гражданского населения. По мере роста численности внутренних конфликтов и региональных войн все более возрастает популярность противопехотной мины как дешевого и эффективного средства сдерживания и устрашения. Мины по-прежнему устанавливают без обозначения заминированных участков, ограждения или нанесения их на карту, что является нарушением международного права. Неразорвавшиеся боеприпасы продолжают засорять места боевых действий, а возрастающее применение мини-бомб и других малых боеприпасов, доставляемых с помощью ракет, артиллерии или авиации, усугубляет эту проблему в результате увеличения числа остающихся после конфликта потенциально смертоносных остатков боеприпасов. Сохраняющаяся нестабильность во многих районах мира свидетельствует о том, что без эффективного контроля над производством, экспортом, распределением и применением наземных мин эта проблема по-прежнему будет обостряться.

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/215 призвала созвать в кратчайшие сроки международное совещание по вопросам разминирования. В соответствии с этой просьбой 5-7 июля 1995 года в Женеве было созвано Международное совещание по вопросам разминирования. Работа этого Совещания проходила по трем направлениям: этап заседаний высокого уровня, посвященный выступлениям правительств и организаций, который также позволил участникам объявить о своих взносах в Целевой фонд добровольных взносов для оказания помощи в разминировании и в укрепление резервного потенциала Организации Объединенных Наций в области разминирования; заседания девяти групп экспертов для обсуждения различных конкретных аспектов проблемы наземных мин; и выставка, освещающая вопросы воздействия наземных мин на население, которое сталкивается с минной опасностью, а также международные усилия по решению этой проблемы. Данное Совещание было создано в качестве форума для повышения информированности международной общественности о различных аспектах проблемы наземных мин, для изыскания дополнительной политической и финансовой поддержки деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, а также для содействия более широкому международному сотрудничеству. В работе Совещания приняли участие 97 правительств, 11 межправительственных организаций, 16 органов Организации Объединенных Наций и 31 неправительственная организация, что свидетельствует о большом интересе, проявляемом к этому вопросу.

4. В своей резолюции 49/215 Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря представить ей до начала ее пятидесятой сессии доклад, охватывающий мероприятия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в разминировании в течение прошедшего года и деятельность Целевого фонда добровольных взносов для оказания помощи в разминировании. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РАЗМИНИРОВАНИИ

5. В прошлом году Организация Объединенных Наций оказала помощь нескольким странам. По мере потребности и необходимости это осуществлялось с помощью создания программ, которые предусматривали проведение любой связанной с минами деятельности, включая минную разведку, подготовку кадров, разминирование, повышение информированности о минной опасности, лечение и реабилитацию. В целях выполнения этой разносторонней деятельности Организация Объединенных Наций обращается к услугам ряда отдельных подразделений Организации Объединенных Наций, обладающих непосредственным опытом и специальными знаниями в той связанной с минами сфере деятельности, которой они занимаются.

6. В рамках Организации Объединенных Наций разные подразделения задействованы в этой области, выполняя свои различные мандаты:

a) Департамент по гуманитарным вопросам является координационным центром всей связанной с наземными минами деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, обеспечивая разработку согласованной политики, выработку комплексных программ разминирования, мобилизацию ресурсов для деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с наземными минами, а также координацию деятельности в этой области в рамках всей системы;

b) Департамент операций по поддержанию мира осуществляет имеющую отношение к минам деятельность в связи с миссиями по поддержанию мира. Вместе с Департаментом по гуманитарным вопросам он оказывает помощь при подготовке планов для программ разминирования Организации Объединенных Наций. Департамент дает рекомендации относительно практического осуществления этих планов в области подготовки кадров, минной разведки, разминирования, управления и использования специального оборудования, а также относительно потребностей в разработке новых средств разминирования;

c) усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по защите беженцев и обеспечению их безопасного и добровольного возвращения в свои дома в первую очередь нацелены на проведение деятельности, связанной с повышением информированности о минной опасности, но также, в исключительных случаях, предусматривают разминирование, минную разведку и мероприятия по обозначению заминированных участков;

d) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) осуществляет деятельность, направленную на предотвращение получения увечий детьми в странах, сталкивающихся с минной опасностью, особенно с помощью программ по разъяснению минной опасности. В тех случаях, когда дети получают увечья от мин, ЮНИСЕФ помогает им в физическом и психологическом восстановлении, а также содействует их возвращению в жизнь общества;

e) Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), рассматривая вопросы разминирования, повышения информированности о минной опасности и реабилитации вопросами развития, участвует в проведении целого ряда мероприятий, оказывая помощь занимающимся разминированием национальным учреждениям, а также при проведении минной разведки, разминировании и реализации программ подготовки кадров;

f) Мировая продовольственная программа (МПП) осуществляет проекты в области разминирования в целях расчистки основных дорог, необходимых для доставки продовольственной

/...

помощи, и зачастую оказывает поддержку другим усилиям Организации Объединенных Наций в области разминирования путем предоставления продовольственной и материально-технической помощи;

g) другие учреждения Организации Объединенных Наций, например Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Международная организация труда (МОТ), осуществляют связанную с минами деятельность на более ограниченной основе.

7. Помимо системы Организации Объединенных Наций существуют другие организации, которые активно участвуют в смягчении проблемы наземных мин. Международный комитет Красного Креста (МККК) весьма активно действует в области лечения и реабилитации. Многочисленные неправительственные организации участвуют в проведении минной разведки, повышении информированности о минной опасности, реабилитации и мероприятиях по разминированию.

8. Силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляют разминирование, преследуя, в первую очередь, двоякую цель: во-первых, разминирование зачастую необходимо в целях обеспечения безопасных условий для проведения операций по поддержанию мира. Во-вторых, они активно участвуют в крупных программах разминирования, когда разминирование необходимо для выполнения других элементов их мандата. Например, в Камбодже мандат Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предусматривал проведение выборов, поэтому места проведения выборов были разминированы. В Анголе один из элементов мандата Организации Объединенных Наций по поддержанию мира предусматривает восстановление свободного передвижения людей и создание потенциала по разминированию с привлечением местных специалистов, поэтому Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА III) будет тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций при разработке комплексных программ.

Конкретные страновые программы

Афганистан

9. На всей территории Афганистана, страны, по-прежнему раздираемой внутренним конфликтом, установлено приблизительно 10 млн. мин. Мины и неразорвавшиеся боеприпасы можно обнаружить почти в любой местности. Установка подавляющего большинства мин велась беспорядочно, без учета их точного местонахождения. По оценкам Организации Объединенных Наций, мины установлены более чем в 150 районах Афганистана. Особую проблему представляют собой мины, установленные вдоль границ страны, что создает дополнительные трудности в деле репатриации беженцев.

10. Программа разминирования, осуществляемая в рамках Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану (УКГПА ООН), является самой продолжительной по времени программой разминирования, осуществляемой при содействии Организации Объединенных Наций. В эту программу входят четыре основных компонента: разминирование, подготовка кадров по вопросам разминирования, разведка минных полей и повышение информированности о минной опасности. Программу осуществляют 2925 сотрудников, работающих в шести афганских неправительственных организациях, одной международной неправительственной организации, а также в учреждении по оказанию чрезвычайной помощи правительства Исламской Республики Иран. Эти организации четко разграничили свои функции по видам деятельности (т.е. подготовка кадров, повышение информированности, разминирование) и/или по географии мероприятий. Программа по-прежнему стремится к стандартизации

деятельности, в связи с чем были опубликованы и уже используются организациями, занимающимися разминированием, стандартные оперативные процедуры, охватывающие технические, оперативные и административные аспекты.

11. К концу 1994 года было обезврежено в общей сложности 109 754 мины, уничтожено 215 764 неразорвавшихся боеприпаса, очищены от мин 54 млн. кв. м территории и приблизительно 2 497 400 человек прошли инструктаж о том, как распознавать и обращаться с минами. В 1994 году в рамках Программы было осуществлено в два раза больше мероприятий, чем в 1993 году, что по большей части объясняется стабильным и возросшим финансированием. По оценкам УКГПА ООН, в случае сохранения темпов 1994 года и при постоянном финансировании все мероприятия по разминированию приоритетного характера будут завершены к концу 1997 года. К июню 1995 года были превышены среднегодовые показатели: обследовано 17 048 240 кв. м территории и очищено от мин 12 347 349 кв. м, 270 000 человек из числа гражданского населения прошли обучение методам обращения с минами и 1555 сотрудников на местах приобрели основные навыки или прошли переподготовку.

12. В 1994 году Программа в сотрудничестве с УВКБ распространила свою деятельность по повышению информированности о минной опасности на афганских беженцев, возвращающихся из Исламской Республики Иран. Группы специалистов по разъяснению минной опасности размещены на пограничных контрольно-пропускных пунктах. В 1994 году в рамках проекта МОТ, осуществляемого в сотрудничестве с УКГПА ООН, были организованы курсы для сотрудников, ответственных за подготовку инструкторов по вопросам разминирования, а профессиональную подготовку прошли те, кто получил увечья при разминировании. Проект был завершен в конце 1994 года, и предложения продолжить эту работу пока еще не подкреплены финансированием.

13. Когда в марте 1995 года стихли многомесячные уличные бои в Кабуле, группы специалистов Программы выявили 252 новых заминированных района на более чем 22 кв. м территории города. Приблизительно 10 кв. км этой территории были обозначены как требующие первоочередного внимания. Возвращение беженцев в город привело к одновременному росту числа пострадавших от наземных мин - согласно данным МККК, в одном лишь апреле пострадало 1500 человек. В настоящее время в рамках Программы в Кабуле действуют 10 групп по разминированию, 7 групп по ведению минной разведки и 5 кинологических групп.

14. Общие бюджетные потребности по Программе на 1995 год составляют 25 050 000 долл. США. С учетом того, что 7 050 000 долл. США уже имеются в распоряжении, в совместном призыве, который был сделан в октябре 1994 года, содержится просьба о мобилизации недостающих 18 млн. долл. США. По состоянию на июнь 1995 года в ответ на призыв было получено 11 126 686 долл. США. На Международном совещании по вопросам разминирования (см. пункт 3) было объявлено о выделении дополнительно 3 447 770 долл. США для УКГПА ООН, а также 625 000 долл. США на деятельность ВОЗ по обеспечению лечения и реабилитации.

15. Цели Программы на 1995 год включают проведение мероприятий для 900 000 гражданских лиц по информированию о минной опасности, с бюджетом в размере 900 000 долл. США, и организацию восьми курсов базовой подготовки для 240 человек, восьми курсов предварительной подготовки, четырех курсов по подготовке руководителей групп для 80 человек, а также четырех дополнительных курсов для 60 человек с бюджетом в размере 800 000 долл. США. В 20 провинциях предусматривается развернуть работу 20 групп минной разведки, которые обследуют территорию площадью 18 млн. кв. м; бюджетная смета на эти мероприятия оценивается на сумму в 1 600 000 долл. США. Бюджет мероприятий по разминированию составляет 19 450 000 долл. США и предусматривает обеспечение работы 48 групп ручного разминирования,

/...

которые будут действовать в 19 провинциях на заданной территории площадью 15 850 000 кв. метров.

Ангола

16. По имеющимся оценкам, на территории Анголы за 30 лет гражданской войны было установлено от 9 до 15 млн. наземных мин. На сегодняшний день здесь насчитывается около 70 000 человек, потерявших конечности в результате подрыва на минах. После подписания в ноябре 1994 года Лусакского протокола (S/1994/1441, приложение) в районы прежнего проживания начали возвращаться переселенцы и беженцы, что сделало задачу разминирования в гуманитарных целях еще более неотложной. В настоящее время идет подготовка к проведению широкомасштабной программы разминирования. Участие ряда организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций требует, чтобы программа была скоординированной и комплексной.

17. В марте 1994 года в рамках Группы по координации гуманитарной помощи Анголе (ГКГПА) было создано Центральное бюро по разминированию (ЦБР). До июня 1995 года вследствие задержки с поступлением средств ЦБР было вынуждено ограничить свою деятельность координацией программ информирования о минной опасности, а также созданием общей координационной структуры, включая базу данных по минам. Из-за отсутствия мира сбор информации о минных полях был затруднен вследствие озабоченности правительства и Национального союза за полное освобождение Анголы (УНИТА) по поводу того, что такая информация будет подрывать их безопасность. В июне 1995 года были начаты операции по минной разведке. Международные неправительственные организации оказали помощь в минной разведке районов будущего расквартирования ангольских военных группировок. К августу 1995 года такая разведка была проведена в 10 из 14 районов расквартирования. Непосредственное разминирование осуществляется международными неправительственными организациями, саперными подразделениями КМООНА III, правительственными силами и силами УНИТА.

18. ЦБР располагает запланированным оперативным бюджетом в размере 29 494 000 долл. США на первые 12 месяцев операций; из этой суммы 17 089 800 долл. США получены за счет начисленных взносов, а еще 12 404 200 долл. США должны быть мобилизованы в рамках совместного призыва. На сегодняшний день в рамках призыва получена лишь незначительная сумма - 1,2 млн. долл. США, однако ряд правительств указал на проходившем в Женеве Международном совещании по вопросам разминирования, что они будут готовы поддержать конкретные проекты по разминированию. В настоящее время Департамент по гуманитарным вопросам совместно с ЦБР разрабатывает перечень первоочередных проектов в этой области.

19. ЦБР в сотрудничестве с КМООНА III сосредоточит внимание на оказании помощи в создании собственного потенциала в области разминирования на основе подготовки местного персонала по различным аспектам операций по разминированию, а также обучения управленческим навыкам, связанным с этими операциями. В настоящее время идет укомплектование Школы подготовки по вопросам разминирования; в конце 1995 года, при условии своевременного утверждения бюджета, будет начата подготовка корпуса ангольских саперов. Существуют также и небольшие временные школы подготовки в области разминирования, созданные неправительственными организациями в Куиту, Луэне и Маланже.

20. Подписав Лусакский протокол, правительство Анголы взяло на себя ответственность за осуществление всех мероприятий в Анголе, связанных с разминированием. Правительство создало Национальный институт по проблемам обезвреживания взрывных заграждений, который будет нести ответственность за реализацию этой программы. Кроме того, для проведения операций по

разминированию правительство сформировало группу примерно из 1200 человек в составе бывших военнослужащих правительственных сил и УНИТА.

21. МПП в координации с ГКГПА развернула операции по разминированию в начале 1995 года на участках, расположенных вдоль основных транспортных коридоров. Успешная реализация проекта на сумму в 2,4 млн. долл. США позволила открыть дороги Маланже-Луанда и Куиту-Лобиту для свободной перевозки пассажиров и грузов, а также доставки гуманитарной помощи, ранее обеспечивавшейся по воздуху. Проект также включал сотрудничество МПП с организацией "Помощь норвежского народа", в рамках которого был организован шестинедельный учебный курс по вопросам разминирования для 60 местных жителей и проведены работы по разминированию в Маланже.

22. Работа по разъяснению минной опасности, координируемая соответствующим сотрудником ЦБР, была начата в сентябре 1994 года ЮНИСЕФ и ангольскими неправительственными организациями, использовавшими средства массовой информации, а также наглядную агитацию, размещенную на сумках и одежде. Одновременно УВКБ разработало учебную программу в области просвещения по вопросам, связанным с предупреждением о минной опасности, которая будет осуществлена в рамках операции по репатриации ангольских беженцев. Ряд международных неправительственных организаций также принял участие в деятельности в этой области. ЦБР расширит свои программы просвещения с целью охватить все лагеря для репатриированных беженцев, а также лиц, перемещенных внутри страны, персонал Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и пострадавшие ангольские общины.

23. Учреждения Организации Объединенных Наций также осуществляют медицинские мероприятия, связанные с проблемой мин. В сотрудничестве с правительством Анголы ВОЗ планирует укрепить в Луанде банк донорской крови, с тем чтобы располагать достаточным запасом безопасной донорской крови, учитывая предполагаемый рост числа жертв, подорвавшихся на минах, а также все возрастающее число возвращающихся беженцев. В апреле 1995 года ЮНИСЕФ развернул программу по оказанию помощи детям, получившим психологическую травму в результате подрыва на mine.

Камбоджа

24. Камбоджа, территория которой буквально напигована наземными минами (по имеющимся оценкам, их число составляет от 8 до 10 млн. единиц), имеет наибольший процент лиц, потерявших конечности: от мин здесь пострадал каждый 236-й человек, потеряв конечность или получив еще более тяжелые увечья. В 1992 году правительство создало Камбоджийский центр по разминированию (КЦР) с целью обеспечения комплексной национальной основы для формирования потенциала по борьбе с минной опасностью. Центр принял функции по проведению операций в области разминирования от соответствующего подразделения Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), осуществлявшего работы по разминированию до истечения срока его мандата. Организация Объединенных Наций по-прежнему участвует в камбоджийской программе в этой области, предоставляя Центру технические консультации. Этот осуществляемый ПРООН проект будет завершен в апреле 1996 года.

25. До середины 1995 года в рамках Камбоджийской программы в области разминирования было обезврежено в общей сложности 62 000 наземных мин и примерно 420 000 других взрывных устройств с охватом территории площадью 16,5 млн. кв. метров. За последний год операции КЦР по разминированию стали более оперативными и безопасными. Каждый взвод Центра за день обезвреживает участки площадью 500-1000 кв. м; и к августу 1995 года саперы завершили расчистку 233 минных полей. За исключением 28 иностранных военных специалистов (число

которых в 1995 году сократится до 17), а также нескольких экспертов из неправительственных организаций весь остальной персонал Центра является камбоджийским.

26. Центр провел в общей сложности 323 инструктажа в рамках мероприятий по разъяснению минной опасности, которыми было охвачено 56 482 человека. В осуществлении в Камбодже программ разъяснения минной опасности также приняли участие ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО. ЮНИСЕФ оказывает помощь программе Камбоджийского целевого фонда по обеспечению протезов и ортопедических средств для детей и женщин, который специализируется на поставках протезов для этого контингента.

27. Операции КЦР финансируются за счет добровольных взносов в соответствии с призывом, совместно распространенным ПРООН и Департаментом по гуманитарным вопросам в конце 1993 года. Призыв был направлен на мобилизацию 20 млн. долл. США на двухгодичный период с апреля 1994 по март 1996 года. По состоянию на август 1995 года объем полученных или объявленных взносов составил примерно 18 млн. долл. США.

28. К сожалению, конфликт в Камбодже продолжается и Национальная армия Демократической Кампучии по-прежнему ведет установку мин в районах, находящихся под ее контролем. Вызывает тревогу недавно полученная информация о том, что Национальная армия Демократической Кампучии устанавливает самодельные мины, которые не менее эффективны, чем приобретенные за рубежом, и изготовлены из удобрений, смазочного масла и гвоздей. Все это еще более осложняет проблему наземных мин в Камбодже.

Чад

29. В июне 1995 года по просьбе правительства Чада в страну была направлена миссия Организации Объединенных Наций, которая провела оценку масштабов проблемы мин. В настоящее время изучаются варианты возможных мероприятий.

Сальвадор

30. Вскоре после подписания мирного соглашения между вооруженными силами Сальвадора и Фронтом национального освобождения имени Фарабундо Марти в январе 1992 года ЮНИСЕФ развернул программу, направленную на предупреждение случайного поражения населения при разрыве мин, число которых в стране составляет, по оценкам, 20 000 единиц. Исходная цель Программы информации о минной опасности (ПИМО) состояла в том, чтобы обнаруживать минные поля и устанавливать предупреждающие знаки, вести разъяснительную работу среди населения в районах установки мин об опасности обращения с минами и взрывными устройствами, а также оказать поддержку усилиям по обезвреживанию мин. Одновременно правительство Сальвадора прибегло к услугам частной фирмы для проведения мероприятий по разминированию. Эта работа была завершена в январе 1994 года. Хотя с января 1994 года не зафиксировано ни одного случая подрыва на наземной mine, от разрыва ручных гранат и других взрывных устройств пострадал 271 человек, включая 42 ребенка. С учетом такого поворота событий комитет ПИМО приступил к осуществлению второго этапа проекта, с тем чтобы освободить территорию Сальвадора от оставшихся взрывных устройств. На протяжении всех 15 месяцев осуществления ПИМО II вновь была развернута работа по просвещению населения.

Бывшая Югославия

31. Согласно оценкам, на территории Боснии и Герцеговины и в Хорватии установлены миллионы наземных мин. Военнослужащие Сил Организации Объединенных Наций по охране

(СООНО) участвуют в отдельных операциях по разминированию в порядке осуществления своего мандата по обеспечению доступа для колонн с грузами гуманитарной помощи. СООНО обеспечивают также определенный контроль за операциями по разминированию, осуществляемыми местными силами в неоспариваемых районах.

32. Совместно с министерством образования Хорватии ЮНИСЕФ подготовил справочник для инструкторов, а также видеокассету для использования в школах и в передачах по национальному телевидению. Этой программой в Хорватии и Боснии и Герцеговине уже охвачено 400 000 детей. До начала осуществления этой инициативы неоднократно отмечались случаи, когда дети находили наземные мины, что иногда приводило к самым трагическим последствиям.

Грузия

33. В августе 1994 года Организация Объединенных Наций направила в эту страну миссию по оценке, которая сообщила, что в Абхазии, по оценкам, установлено 75 000-150 000 мин, что процесс установки мин продолжается и что еженедельно здесь регистрируется два-четыре случая подрыва на минах. Хотя политическая ситуация в данном районе пока еще не позволяет начать полномасштабную программу разминирования, миссия рекомендовала незамедлительно создать информационно-координационный орган, развернуть программу мероприятий по разъяснению минной опасности, а также провести минную разведку, включая работы по обозначению минных полей, и чрезвычайные операции по разминированию ограниченного масштаба. Эта деятельность была включена в совместный межучрежденческий призыв 1995 года в отношении Кавказа, в рамках которого на нее испрашивалось приблизительно 900 000 долл. США. Из-за недостатка финансирования и отсутствия политического согласия эти мероприятия пока пришлось отложить.

34. В рамках подготовки к организованному возвращению лиц, перемещенных внутри страны, УВКБ распечатало и распространило материалы, предупреждающие о минной опасности (изданные на грузинском и русском языках). В декабре 1994 года и в январе 1995 года десятки тысяч информационных листов были распространены в школах, общественных местах, а также в районе демаркационной линии и линии прекращения огня между Абхазией и Грузией. Существуют планы в отношении начала реализации второго проекта, основанного на результатах кампании в Мозамбике и направленного на подготовку инструкторов для проведения разъяснительной работы по вопросам, связанным с минной опасностью, которые подготовят всех беженцев в Грузии, число которых составляет 200 000 человек, к репатриации в Абхазию; наряду с этим предусматривается осуществление третьего проекта, в рамках которого будут приняты меры по распространению материалов, касающихся минной опасности, в школах среди детей из числа лиц, перемещенных внутри страны.

Гватемала

35. В Гватемале наземные мины препятствуют возвращению беженцев в места их постоянного проживания и не позволяют тем, кто вернулся, заниматься сельскохозяйственной деятельностью, что еще более усиливает их зависимость от продовольственной помощи. В 1994 году УВКБ, местные неправительственные организации и МПП приступили к осуществлению в Гватемале всеобъемлющей программы снижения риска минной опасности, предусматривающей обозначение мест установки мин и проведение разъяснительной работы, а также привлечение вооруженных сил к обезвреживанию мин в местах расселения.

36. Из числа беженцев, собирающихся вернуться в места своего постоянного проживания, УВКБ произвело отбор лиц для обучения по вопросам оповещения о минной опасности и обнаружения мин. Эти люди занимались поиском мин, обозначали места их установки, а затем сообщали о

них представителям правительства, которые обеспечивали обезвреживание мин. Финансируемый УВКБ компонент программы был завершен в конце 1994 года. Партнер УВКБ по осуществлению продолжал заниматься обозначением мест установки мин и просветительской деятельностью. ЮНИСЕФ осуществил также ряд мероприятий в области оповещения о минной опасности, основываясь на успешном опыте выполнения его программы в Сальвадоре.

Мозамбик

37. В результате продолжавшейся в течение 16 лет гражданской войны в Мозамбике, по оценкам, осталось порядка 2 млн. наземных мин, установленных на всей территории страны. По имеющимся на сегодня сведениям, в стране может насчитываться примерно 2000 минных полей, созданных в виде оборонительных заграждений вокруг населенных пунктов, на дорогах и тропах, вокруг экономических объектов и на пахотных землях. В течение первых 18 мирных месяцев в результате подрыва на минах погибло по меньшей мере 1000 человек. У 8000 человек были ампутированы конечности. Из общего количества операций, проводимых в мозамбикских больницах, на долю лиц, пострадавших в результате подрыва на минах, приходится 4 процента, однако эти 4 процента поглощают до 25 процентов всех хирургических ресурсов.

38. После заключения в 1992 году между правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением Общего соглашения об установлении мира Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) была уполномочена заниматься военными, политическими вопросами, вопросами проведения выборов и гуманитарными вопросами. Что касается последнего, то она должна была действовать через свой гуманитарный компонент - отделение Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Мозамбику (ОКГПМООН).

39. Задержки с осуществлением мозамбикской программы разминирования вызвали критику со стороны стран-доноров. В июне 1994 года Департамент по гуманитарным вопросам учредил Программу ускоренного разминирования. К ноябрю 1994 года в рамках Программы были подготовлены и оснащены 450 саперов для обезвреживания мин на юге Мозамбика. В связи с завершением срока действия миротворческого мандата Программа продолжила свои операции в качестве совместной программы Департамента по гуманитарным вопросам/ПРООН. Помимо разминирования акцент в рамках Программы ускоренного разминирования делался на подготовку мозамбикских кадров по вопросам контроля и управления, конечной целью которой было полностью передать ее операции под управление местного персонала. К августу 1995 года в районе общей площадью примерно 400 000 кв. м было обезврежено 5000 мин.

40. Нынешняя Программа будет осуществляться до января 1996 года. На этот период ее общий бюджет составляет 2 502 149 долл. США, и она располагает достаточными средствами для финансирования своих операций. Если после января 1996 года Программа будет и далее финансироваться Организацией Объединенных Наций, в 1996 году потребуются выделить средства для дальнейшего финансирования ее операций. Департамент по гуманитарным вопросам приступил к рассмотрению вопроса о будущем Программы.

41. В деятельности по разминированию также участвуют другие органы Организации Объединенных Наций. ПРООН и Департамент по гуманитарным вопросам на контрактной основе осуществили начатую в 1993 году и завершённую в марте 1995 года программу разминирования, в рамках которой было очищено от мин 2000 км дорог первостепенного значения. В связи с участием МПП в оказании продовольственной помощи она начала участвовать в чрезвычайных мероприятиях по разминированию в Мозамбике еще до создания ОКГПМООН. В 1995 году МПП приступила к осуществлению дорожного проекта стоимостью 1 млн. долл. США, который

предусматривает открытие, разминирование и ремонт путей подвоза, имеющих крайне важное значение.

42. Массовый приток мозамбикских беженцев в соседние страны выдвинул на передний план задачу проведения мероприятий по оповещению о минной опасности. С 1993 года по конец 1994 года УВКБ активно способствовало проведению мероприятий по оповещению о минной опасности с целью подготовить к репатриации более 1,3 млн. беженцев. При содействии со стороны организации "Помощь норвежского народа" УВКБ осуществило программу оповещения о минной опасности с целью подготовить инструкторов для проведения во взаимодействии с представителями других международных неправительственных организаций работы по разъяснению минной опасности в лагерях и местах расселения беженцев в четырех основных странах убежища, граничащих с Мозамбиком (Замбия, Зимбабве, Малави и Объединенная Республика Танзания).

43. Принимаемые Мозамбиком меры в области разминирования включают ряд инициатив, дополняющих инициативы Организации Объединенных Наций, в том числе программы Соединенных Штатов Америки, организации "Помощь норвежского народа" и фонда "Хало траст".

44. В мае 1995 года правительство Мозамбика учредило национальную комиссию по разминированию, которой было поручено выработать общую политику, стратегии и приоритеты для мозамбикского плана действий по борьбе с минной опасностью.

Руанда

45. После того как в 1994 году напряженность в Руанде несколько спала, ЮНИСЕФ обнаружил, что возвращающихся в Кигали детей подстерегает опасность подорваться на минах в домах и школах и на прилегающей к ним территории. Хотя ЮНИСЕФ редко участвует в деятельности по разминированию, он заключил с одним из подразделений эфиопской армии контракт на обезвреживание мин, установленных вокруг школ и центров здравоохранения, с целью создать условия для возобновления их функционирования.

46. В сотрудничестве с ЮНЕСКО ЮНИСЕФ приступил к осуществлению программы подготовки радиопередач с разъяснением минной опасности, а также материалов для включения в его программу "Знания - почтой", представляющую собой комплект специально адаптированных учебных материалов, предназначенных для использования в чрезвычайных ситуациях. Кампанией ЮНИСЕФ/ЮНЕСКО по оповещению о минной опасности в настоящее время уже охвачено 720 000 руандийских детей в возрасте от 7 до 14 лет. Эту кампанию планируется проводить и далее с интервалом в полгода, с тем чтобы ее уроки прочно закрепились в памяти.

47. До 1994 года Руанда сталкивалась с проблемой необезвреженных мин и неразорвавшихся боеприпасов в основном в северных районах страны. В результате конфликта, разразившегося в 1994 году, минная проблема стала общей для всей страны. В 1994 году Организация Объединенных Наций направила туда миссию по оценке с задачей определить масштабы проблемы, а также необходимость, целесообразность и возможность оказания международной помощи. В качестве предварительной меры реагирования Департамент по гуманитарным вопросам предложил создать информационный и координационный механизм, который координировал бы всю деятельность по борьбе с наземными минами в стране, выступал бы связующим звеном между Организацией Объединенных Наций и правительством Руанды и обеспечивал бы координацию минной разведки и деятельности по обозначению мест установки мин. В настоящее время Организация Объединенных Наций добивается согласия правительства Руанды на осуществление этих мероприятий. Правительство рассматривает имеющиеся варианты.

Сомали

48. По оценкам, в Сомали установлено около 1 млн. мин, однако, как и при проведении многих гуманитарных мероприятий в этой стране, международная помощь в области разминирования из-за отсутствия безопасности носила ограниченный характер, несмотря на наличие в Сомали определенных возможностей для проведения разминирования. До того как Организация Объединенных Наций официально свернула свою деятельность в Сомали в начале 1995 года, Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ) задействовала сомалийских саперов для проведения работ по разминированию и подготовки кадров, когда в этом возникала необходимость. После свертывания ЮНОСОМ учреждения Организации Объединенных Наций продолжали заниматься гуманитарной и восстановительной деятельностью там, где это позволяли условия безопасности. ЮНЕСКО и УВКБ продолжают осуществлять программу оповещения о минной опасности в 36 городах и деревнях на северо-западе Сомали. В состав комплекта материалов по оповещению о минной опасности, разработанного ЮНЕСКО для Сомали, входят выполненные на тканевой основе формуляры минных полей, листовки, видеофильм и другие просветительные материалы, предупреждающие о минной опасности.

Йемен

49. В 1995 году по просьбе правительства Йемена Организация Объединенных Наций направила в эту страну миссию по оценке, по результатам работы которой была создана программа консультирования правительства, которое отвечает за деятельность по разминированию. Специалист в области информации о наземных минах консультирует правительство по безопасным и надежным методам разминирования и занимается созданием базы данных о минах, которая будет использоваться правительством для улучшения координации проводимой им деятельности по разминированию. По оценкам, армия обезвредила порядка 23 000-50 000 мин. Программа финансируется за счет взносов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Целевой фонд добровольных взносов для оказания помощи в разминировании.

III. ПРОГРАММЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С МИННОЙ ОПАСНОСТЬЮ: КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

50. Своим смертоносным воздействием наземные мины не только поражают отдельного человека, но и опустошают всю страну, создавая препятствия на пути восстановления общественной и экономической жизни после прекращения вооруженного конфликта, которые могут сохраняться в течение десятилетий. Следовательно, обезвреживание наземных мин является необходимым условием для реконструкции и восстановления страны. Не очистив землю от мин, нельзя восстановить сельское хозяйство; заминированные дороги и железнодорожные пути парализуют транспортное сообщение; из-за наземных мин становятся непригодными для использования ирригационные системы и жизненно важные объекты народного хозяйства, а медицинские системы подвергаются чрезмерной нагрузке. Именно в силу этих последствий для всех сфер социально-экономической деятельности разминирование и другие связанные с ним мероприятия по борьбе с опасностью, создаваемой наземными минами, становятся неотъемлемой частью этапа постконфликтного миростроительства в стране. Для того чтобы международная деятельность по оказанию помощи в разминировании была действительно успешной, осуществляемые в ее рамках мероприятия должны быть ориентированы на учет этих соображений. С самого начала оказания помощи в ее основу должна быть положена концепция, направленная на восстановление условий, которые способствовали бы возвращению общества к нормальной жизни.

51. Это требует, во-первых, признания того, что только сбалансированная, долгосрочная программа разминирования, предусматривающая проведение всех соответствующих мероприятий, позволит реализовать эту цель. Вот почему в рамках подхода Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в разминировании упор делается на создании национального потенциала. Во-вторых, с учетом последствий наземных мин для практически всех политических, экономических и социальных институтов страны программы оказания помощи в разминировании должны разрабатываться с таким расчетом, чтобы эта проблема решалась в комплексе, с уделением внимания всем ее аспектам на согласованной и скоординированной основе.

52. Оповещение о минной опасности без мероприятий по разминированию лишь отдалает по времени несчастные случаи, но не предупреждает их. Разминирование без оповещения о минной опасности чревато дальнейшей бессмысленной гибелью людей. Минная разведка помогает устанавливать первоочередность мероприятий по разминированию, а также является хорошим средством в деле просвещения местного населения. Для уменьшения страданий людей, сведения к минимуму нагрузки на системы охраны здоровья и улучшения взаимодействия с саперами оповещение о минной опасности должно быть включено в учебные программы начальных школ и программы подготовки специалистов в области сельского хозяйства. Знание соответствующих приемов оказания помощи пострадавшим в результате подрыва на минах должно быть частью базисных структур медико-санитарного обслуживания. Наряду с организацией медицинского лечения лиц, пострадавших в результате подрыва на минах, не менее важно обеспечить поступление из больниц информации о пострадавших, которая позволяет заблаговременно определить те слои населения, которые подвергаются наибольшей опасности. Программы разминирования обеспечивают занятость там, где она ограничена по причине заминированной территории и объектов инфраструктуры.

53. Однако реальное положение дел говорит о том, что в странах, в которых до сих пор осуществлялись эти программы, базовая инфраструктура школ, программы охраны здоровья и учебные программы практически не функционируют. Это указывает на необходимость создания национального потенциала в широком круге областей. Поэтому Организации Объединенных Наций при оказании помощи необходимо обучать местный персонал всем аспектам разминирования и сопутствующих ему видов деятельности и создавать национальный потенциал в области разминирования. Это наиболее эффективный, наиболее оптимальный и наиболее рентабельный метод проведения широкомасштабных операций по разминированию.

А. Элементы программ по разминированию

54. Создание и осуществление той или иной национальной программы является сложной задачей в силу большого числа участников и деликатности и важности мероприятий по оказанию помощи. Необходимо обеспечить координацию между правительством принимающей страны, различными организациями системы Организации Объединенных Наций с их четко определенными мандатами, силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, различными международными и местными неправительственными организациями, миссиями по оказанию двусторонней помощи и, во многих случаях, бывшими повстанческими силами.

55. Поскольку основную ответственность за безопасность граждан несет правительство, оно должно оставаться главным участником в рамках планирования и осуществления соответствующей программы. В тех случаях, когда национальные правительственные структуры являются относительно слабыми, как это бывает в постконфликтных условиях, обеспечение интеграции плана деятельности в области разминирования в рамках того или иного правительства является сложным делом, которое, однако, имеет исключительно важное значение для устойчивости мероприятий по разминированию.

1. Создание национального потенциала

56. В рамках разработки плана Организации Объединенных Наций приоритетное значение должна иметь передача функций по управлению операциями от осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций программы соответствующей национальной организации и от командированных сотрудников национальному персоналу. В Камбодже программа Организации Объединенных Наций в области разминирования была направлена почти исключительно на подготовку специалистов по разминированию. Силам Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не была поручена задача по созданию национального потенциала. Поэтому в связи с предстоящим выводом ЮНТАК еще более обострилась потребность в создании сильной центральной административной структуры по разминированию под камбоджийским руководством. В результате такой недальновидности переход от программы ЮНТАК в области разминирования к в конечном счете разработанной камбоджийской гражданской программе был сложным, хотя в итоге и успешным.

57. С учетом камбоджийского урока в мандаты операций по поддержанию мира в Анголе и Мозамбике были включены цели создания национального внутреннего потенциала в области разминирования, в том числе создание централизованной структуры по разминированию. В Мозамбике, с тем чтобы в последующем избежать трудностей в связи с передачей функций от преимущественно военных по характеру сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций мозамбикским гражданам и национальному контрольному органу, в качестве центра деятельности по созданию внутреннего потенциала в области разминирования использовались гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций.

58. Хотя на начальном этапе эта конкретная программа была не очень успешной, Организация Объединенных Наций осознала важность более высокой степени развития штаб-квартир и полевых структур для поддержки более крупной организации, чем это было в то время. В Анголе Организация Объединенных Наций также учредила программу помощи в рамках своего гуманитарного отделения.

59. После проведения операции в Камбодже больше внимания стало уделяться подготовке управленческого и административного персонала. Хотя руководство программой на начальном этапе будет осуществляться персоналом из других стран, одновременно проводится обучение их местных коллег по всем управленческим, снабженческим, финансовым и административным задачам программы. В Мозамбике осуществляется текущая учебная программа для управленческого персонала. Предполагается, что подобная программа будет осуществлена и в Анголе.

60. Стоит отметить, что сотрудничество с национальными органами власти не всегда является возможным, как, например, в Афганистане, где на момент начала осуществления программы Организации Объединенных Наций в области разминирования центрального органа власти не существовало. Вместо национального центрального органа по разминированию был создан ряд независимых афганских организаций-партнеров. По мере укрепления политической стабильности будут проводиться обсуждения на предмет установления отношений сотрудничества с национальными органами власти в связи с осуществлением текущей программы в будущем.

61. Дополнительное преимущество подхода, предусматривающего создание национального потенциала, заключается в том, что в том случае, когда ответственность за деятельность по разминированию несет местный персонал, соответствующие расходы являются значительно меньшими - привлечение специалиста по разминированию из другой страны может обойтись в тридцать раз дороже, чем привлечение местного специалиста. Наем местных специалистов в области разминирования также создает остро необходимые возможности в области трудоустройства в

странах, экономика которых лишь возрождается после войны. Кроме того, совместная работа в группах по разминированию бывших противников может стать небольшой, но важной мерой укрепления доверия, помогая гражданам данной страны вновь обрести чувство локтя.

62. Разработка национального плана в области разминирования будет способствовать применению общих стандартов, процедур и методов или даже требовать его. Осуществление стандартных процедур с самого начала способствует контролю, оценке и выявлению общих недостатков. Важность стандартизации была подчеркнута в Камбодже, где международные эксперты в области разминирования, прибывающие из различных стран, приносили с собой в учебные классы и в деятельность на местах различные методы обучения и разминирования. Даже когда школам предоставлялись общие материалы, каждая школа предлагала несколько различных подход к деятельности в области разминирования, в значительной степени обусловленный национальной принадлежностью прибывшего из другой страны преподавателя. В рамках последующего создания единых национальных сил по разминированию подразделения, которые должны были быть взаимозаменяемыми, не могли эффективно работать вместе. В конечном итоге были согласованы общие методы и стандарты.

63. В Мозамбике Организация Объединенных Наций решала эту проблему путем создания единого учебного центра по разминированию для всех проходящих подготовку в системе Организации Объединенных Наций специалистов в области разминирования. Организация "Помощь норвежского народа" использовала тот же учебный план, что и учебные центры Организации Объединенных Наций, поскольку обе эти организации использовали учебный план, разработанный в Камбодже для обучения методам разминирования без использования технических средств. В Анголе будет использоваться стандартизованный метод обучения, хотя, в силу размеров этой страны, может быть создано несколько учебных центров, причем одному из сотрудников будет конкретно поручено обеспечивать стандартизованный подход к обучению. На основе опыта и уроков, извлеченных из осуществления программ Организации Объединенных Наций в области разминирования в Афганистане и Камбодже, департаменты по операциям по поддержанию мира и по гуманитарным вопросам осуществляют дальнейшую разработку стандартизованных учебных планов и программ для подготовки специалистов в области разминирования, которые будут предоставляться в распоряжение любой организации.

2. Минная разведка

64. Когда начинается осуществление той или иной программы, возникает необходимость проведения всесторонней минной разведки, с тем чтобы оценить масштабы проблемы на территории всей страны и обозначить минные поля для предупреждения местного населения. Результаты общей разведки создают основу для определения надлежащих масштабов и формы программы в области разминирования и для установления приоритетов в рамках мероприятий по разминированию и по предупреждению о минной опасности. Общая разведка обычно становится основой для последующих подробных разведок в целях установления, настолько точно, насколько это возможно, реальных размеров каждого минного поля или заминированного района, с тем чтобы группы по разминированию могли работать эффективно. Исключительно важным компонентом минной разведки является эффективное хранение, распространение и использование собранных данных. В рамках программы Организации Объединенных Наций в области разминирования вся имеющаяся информация собирается в центральном подразделении по вопросам разминирования, где создается база данных по разминированию и составляется подробная генеральная карта минных полей.

65. Минная разведка проводится с использованием как командированных, так и местных специалистов. Проведение подробной разведки является медленной и опасной работой, требующей

большого опыта работы в области разминирования, а также высокой квалификации в области картографии. Это, возможно, объясняет широкое использование международных организаций, которые могут начинать разведку немедленно и быстро приступать к осуществлению программы. В Мозамбике и Камбодже всю разведку провела одна неправительственная организация, а в Анголе несколько различных международных учреждений осуществляют отдельные элементы программы разведки под общей координацией ЦБРА.

66. В Афганистане применялся другой подход. Организация Объединенных Наций организовала обучение афганцев по вопросам проведения разведки. Затем они были направлены в их районы проживания, где они произвели сбор информации, после чего они вернулись в Организацию Объединенных Наций, где для них было организовано обучение по вопросам обработки собранных данных. После прохождения подготовки по вопросам проведения подробной разведки и обозначения минных полей лица, проводящие общую разведку, в последующем возвращались для сбора дополнительной информации. Из числа участников учебной программы была создана афганская неправительственная организация, специализирующаяся на проведении минной разведки.

3. Просвещение и обучение по вопросам оповещения о минной опасности

67. Первоочередная цель просвещения по вопросам оповещения о минной опасности состоит в защите людей от минной опасности. Для этого населению, проживающему в опасных районах, рассказывают, как определять наземные мины, как отмечать их местоположение и сообщать о них, как уменьшать для себя опасность ранения, проживая и работая в заминированных районах. Для эффективной программы в области оповещения о минной опасности требуется надлежащая информация и надлежащие средства ее передачи. Хотя, конечно, содержание информации, касающейся оповещения о минной опасности, имеет большое значение, фактором, который определяет, вносит ли она путаницу, просвещает или расширяет возможности, является способ передачи этой информации. Где это возможно, должна распространяться конкретная информация о типах и вероятном местоположении мин, включая форму, размер и цвет, а учебные материалы должны быть специально приведены в соответствие с культурой, этническим характером, религией и обычаями населения, для которого они предназначены.

68. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что наиболее эффективными являются общинные учебные мероприятия. В рамках проекта в области оповещения о минной опасности в Сальвадоре ЮНИСЕФ использовал религиозных лидеров, учителей, врачей и персонал неправительственных организаций - людей, осуществляющих регулярный контакт с сельским населением на основе доверия и взаимного уважения, которые, таким образом, могли осуществлять эффективную связь с большим числом жителей. Подобный метод использовался и для проведения просветительской деятельности среди мозамбикских беженцев. УВКБ определило для обучения беженцев в качестве инструкторов в области оповещения о минной опасности комплекс специальных личных требований. Эти требования включали в себя хорошее знание португальского языка и одного из местных языков.

69. Ключевое значение имеет включение образования в области оповещения о минной опасности в общую программную структуру деятельности по разминированию и дальнейшая координация программ в области оповещения о минной опасности. В полной мере комплексный подход, уже применяемый на местном уровне, необходимо распространить и на другие уровни, хотя ЦБРА имеет сотрудника по вопросам оповещения о минной опасности, призванного обеспечивать координацию между участвующими учреждениями. В качестве долгосрочной цели просвещение по вопросам минной опасности также должно быть включено в систему образования соответствующей страны, с тем чтобы учить людей в затронутых этой проблемой районах тому, как жить на территории, где имеются мины. В конечном итоге деятельность в области оповещения о минной

опасности должна быть децентрализована и должны быть назначены местные должностные лица, ответственные за распространение знаний и обеспечение осведомленности.

70. Ряд органов Организации Объединенных Наций и другие организации принимают активное участие в деятельности в области предупреждения о минной опасности. Их опыт показывает, что местные условия в значительной степени влияют на разработку кампаний в области обеспечения осведомленности о минной опасности и что еще предстоит определить общие параметры для эффективного учреждения таких кампаний. Создание группы экспертов по вопросам просвещения в области предупреждения о минной опасности в рамках Международного совещания по вопросам разминирования (см. пункт 3) должно рассматриваться в качестве начала процесса обеспечения сотрудничества экспертов из различных организаций в этой области в целях рассмотрения более скоординированного подхода к решению данной проблемы. Департамент по гуманитарным вопросам в настоящее время производит сбор всей имеющейся информации, учебных планов и т.д., касающихся рассматриваемого вопроса. Эта библиотека накопленной информации может служить в качестве основы для будущих обсуждений экспертов, которые будут проводиться Департаментом по гуманитарным вопросам.

4. Лечение и реабилитация жертв наземных мин

71. Наземные мины зачастую предназначаются не для того, чтобы уничтожать людей, а для того, чтобы наносить им ранения и увечья. Лечение жертв наземных мин является в лучшем случае краткосрочной мерой, и для этого требуются усилия, которые, к сожалению, отнюдь не по плечу большинству государств, в которых существует минная опасность. Травматизм в результате разрыва наземных мин накладывает большое бремя на системы здравоохранения, которые располагают минимальными возможностями для лечения пострадавших. Зачастую системы здравоохранения разрушены в результате войны, а наличие мин продолжает препятствовать их восстановлению, поскольку минирование дорог ограничивает возможность транспортировки лекарств, медицинских работников и вакцинационных групп.

72. Длительный и трудный процесс реабилитационной физиотерапии и регулярная замена протезов требуют как физических усилий, так и финансовых затрат, которые большинству жертв не по силам. Вместе с тем применение протезов может в значительной степени способствовать реабилитации лиц, которым была произведена ампутация, в качестве трудоспособных членов семьи и общества. В рамках усилий Организации Объединенных Наций по реабилитации признается, что физическая и психологическая реабилитация должна сопровождаться социальной и экономической реинтеграцией за счет осуществления видов деятельности, обеспечивающих получение дохода, и оказания социальной помощи.

73. Продолжается разработка и стандартизация эффективных методов лечения жертв наземных мин, а также подготовка младшего медицинского персонала. Одновременно с проведением обсуждений в целях отбора наиболее эффективных видов протезов предпринимаются активные усилия по обеспечению того, чтобы протезы как в физическом, так и в финансовом плане были доступны для лиц, которым была произведена ампутация. Как и в том, что касается других аспектов программ разминирования, исключительно важно обеспечивать на местах возможности по изготовлению и подгонке протезов, а также осуществлению реабилитационной терапии.

74. Во всех программах разминирования Организации Объединенных Наций предусматриваются медицинская эвакуация и придание каждой группе или пункту младшего медицинского персонала. Это зачастую означает, что группа разминирования располагает более широкими медицинскими возможностями по сравнению с местной общиной, в которой она осуществляет свою деятельность. Хотя ни младший медицинский персонал, ни транспортные средства групп не могут

предоставляться в распоряжение общин в ущерб готовности к принятию соответствующих мер в связи с несчастными случаями в районе разминирования, группы разминирования зачастую будут сотрудничать с местными общинами в деле предоставления медицинских услуг. Эта деятельность, помимо обеспечения столь необходимого медицинского обслуживания, способствует налаживанию важной связи между группами разминирования и местными общинами, что, в свою очередь, способствует повышению степени информированности общин о минной опасности и обеспечивает всестороннее сотрудничество общин с группами разминирования.

В. Координация деятельности

75. Для комплексного и всестороннего решения проблемы наземных мин требуется эффективное сотрудничество. Недостаточная координация действий будет приводить к дублированию усилий или уделению недостаточного внимания какому-либо конкретному аспекту, а также к снижению эффективности программ, осуществляемых в интересах затрагиваемых стран. Предстоит еще многое сделать для улучшения координации деятельности различных органов Организации Объединенных Наций и полного использования их знаний и ресурсов при осуществлении программ разминирования. Имеющийся опыт позволил выработать в рамках системы Организации Объединенных Наций определенные фактические рабочие процедуры в области разработки программ и оказания помощи в деле разминирования. Как в УВКБ ООН, так и в ЮНИСЕФ накоплен значительный организационный опыт в деле осуществления учебной подготовки по вопросам минной опасности. ВОЗ, несомненно, располагает потенциалом для координации медицинской помощи в связи с минной опасностью, а в ПРООН был накоплен определенный специальный опыт в деле руководства и управления осуществлением программ. В рамках Департамента операций по поддержанию мира в сотрудничестве с заинтересованными государствами-членами был создан значительный потенциал для организации учебной подготовки по вопросам разминирования.

76. Имеются и другие организации, которые накопили значительный опыт, причем некоторые из них тесно сотрудничают с программами Организации Объединенных Наций. МККК и некоторые неправительственные организации проводят активную деятельность по лечению и реабилитации жертв наземных мин, тогда как другие осуществляют программы информирования о минной опасности, учебную подготовку по вопросам разминирования, операции по обнаружению мин и разминированию.

77. Прямая помощь, оказываемая, хотя и в редких случаях, правительствами друг другу, также должна координироваться с программами Организации Объединенных Наций.

78. Департаменту по гуманитарным вопросам было поручено координировать использование этих потенциальных возможностей в деле разработки и осуществления программ Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего расширения этого сотрудничества Департамент установит более официальные рабочие связи со всеми сторонами в целях более четкого определения функций каждого учреждения по оказанию помощи в области разминирования.

79. Департамент по гуманитарным вопросам опирался на имеющийся опыт при создании ЦБР в Анголе, возложив на него ответственность за координацию всей деятельности по разминированию в стране. С этой целью ЦБРА поддерживает связь с правительством, координирует деятельность учебного центра КМООНА III, распределение выпускников этого центра, и оно примет меры для продолжения его деятельности после истечения срока миротворческого мандата. ЦБРА координирует всю деятельность по информированию о минной опасности в Анголе независимо от того, кем она осуществляется - учреждениями Организации Объединенных Наций или неправительственными организациями. В консультации с различными учреждениями-исполнителями оно определит степень приоритетности операций по разминированию и вместе со всеми заинтересованными сторонами

будет предпринимать усилия для обеспечения продолжения поддержки донорами всех осуществляемых мероприятий. Это может стать моделью осуществления деятельности, которая будет использоваться применительно к будущим программам.

IV. РЕСУРСЫ ДЛЯ ПРОГРАММ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

80. Сразу после определения проблемы наземных мин и утверждения принимающим правительством и Организацией Объединенных Наций решения об оказании помощи исключительно большое значение имеет выделение значительных средств, особенно на начальном этапе осуществления программы. Немедленное выделение средств позволяет оперативно начинать осуществление просветительских программ по информированию о минной опасности, оперативно создавать школы по подготовке специалистов по разминированию и своевременно закупать оборудование. Эти начальные издержки зачастую являются весьма значительными, поскольку в рамках программы разминирования может возникнуть потребность в создании практически всей ее инфраструктуры. Она должна располагать своей системой связи, закупать необходимое оборудование для деятельности по разминированию и обеспечивать наличие медицинского оборудования и специалистов для принятия мер в связи с минным травматизмом.

81. Сбор средств для деятельности по разминированию и других связанных с минной опасностью мероприятий Организации Объединенных Наций, как правило, производится и будет по-прежнему осуществляться через посредство начисления взносов на операции по поддержанию мира и процесса призывов к совместным действиям. В моем последнем докладе (A/49/357 и Add.1 и 2) я подчеркнул необходимость получения дополнительных ресурсов, с тем чтобы увеличить число стран, которые могли бы получать со стороны Организации Объединенных Наций помощь в деле разминирования, и существенно укрепить общий потенциал программ разминирования Организации Объединенных Наций. В связи с этим 30 ноября 1994 года я учредил Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании и поручил Департаменту по гуманитарным вопросам осуществлять руководство его деятельностью.

А. Процесс совместных межучрежденческих призывов

82. В странах, в которых наблюдаются сложные чрезвычайные ситуации, сбор средств, как правило, производится за счет совместных межучрежденческих призывов, включая ресурсы для программ разминирования. Совместные призывы будут по-прежнему являться одним из главных источников финансирования этих программ. До настоящего времени в совместных призывах речь шла об осуществлении проектов для Анголы, Афганистана, бывшей Югославии, Кавказа и Руанды.

В. Начисленные взносы на операции по поддержанию мира

83. В Камбодже, Сомали, Мозамбике, а теперь и в Анголе, на миротворческие силы была возложена задача осуществления операций по разминированию, и в их бюджеты были заложены ассигнования на разминирование. В Камбодже ЮНТАК обеспечил подготовку местных специалистов по разминированию, которые после истечения срока миротворческого мандата стали "ядром" персонала КЦР. В Анголе миротворческая операция в сотрудничестве с ЦБР создаст учебный центр по разминированию и будет обеспечивать обучающихся всем необходимым и их направление на места. На первом этапе выпускники этого центра будут осуществлять операции по разминированию для удовлетворения потребностей миротворческой операции. В долгосрочной перспективе они станут главным компонентом национальной гуманитарной программы разминирования. Такая связь между миротворческой операцией и гуманитарной программой имеет исключительно большое значение.

Поэтому применительно к будущим миротворческим операциям будет исключительно важно продолжать выделять средства на оперативную разработку комплексной программы разминирования. Также с самого начала важно тесно увязывать миротворческую деятельность по разминированию с гуманитарной деятельностью, обеспечивать применение согласованного подхода к проблеме наземных мин и продолжение деятельности по разминированию после истечения срока миротворческого мандата.

С. Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании

84. Начало осуществления программ зачастую задерживалось в результате неоперативного поступления обещанных средств по линии совместных призывов к действиям и регулярных начисленных взносов на операции по поддержанию мира. Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании стал основным инструментом своевременного и эффективного финансирования деятельности по разминированию, поскольку он призван иметь в своем распоряжении остаток средств для его оперативного использования.

85. Задача Целевого фонда заключается в содействии, в частности, разворачиванию операций по разминированию. Наибольшая доля расходов приходится на этап разработки программ разминирования. Поэтому существенно важно, чтобы Целевой фонд располагал достаточными ресурсами для обеспечения программ разминирования необходимыми начальными средствами, когда отсутствует возможность оперативного получения других ресурсов. Начальные инвестиции или средства требуются для таких видов деятельности, как создание координационных механизмов на местах, обеспечение постоянных возможностей для сбора и обработки информации о минной опасности, проведение операций по обнаружению мин, создание учебного центра, проведение оперативных закупок оборудования для разминирования, осуществление программ информирования о минной опасности, ключевых операций по разминированию и деятельности по реабилитации. Применительно ко всем этим видам деятельности Целевой фонд функционирует как механизм, дополняющий источники финансирования, указанные выше. Помимо того, что он обеспечивает начальные инвестиции, Фонд может использоваться для осуществления миссий по оценке, предоставления средств в случае задержек с финансированием в ходе осуществления программы, проведения кампаний по информированию общественности, оказания поддержки штаб-квартирам и расширения существующих программ.

86. Одна из целей Международного совещания по вопросам разминирования заключалась в изыскании средств для Целевого фонда. Его участники заявили о своей решительной поддержке финансирования деятельности, касающейся наземных мин, и следует отметить с удовлетворением, что для Фонда было обещано выделить более 20 млн. долл. США. Ряд стран также заявили о своей готовности внести взносы в Фонд в ближайшем будущем. Хотя для удовлетворения всех насущных потребностей в помощи в деле разминирования требуется гораздо больше ресурсов, эти взносы позволят Организации Объединенных Наций более эффективно и своевременно разворачивать операции по разминированию и оказывать им поддержку.

87. Со времени создания Целевого фонда в ноябре 1994 года за счет его средств финансировалось лишь несколько проектов, поскольку взносы, полученные до Международного совещания по вопросам разминирования, были незначительными. После получения от Соединенного Королевства взноса в размере 150 000 долл. США Департамент по гуманитарным вопросам учредил программу по оказанию технических консультативных услуг в области разминирования правительству Йемена. В Йемен были направлены два специалиста для сбора всей имеющейся информации о наземных минах в Йемене и подготовки соответствующей базы данных. Эти специалисты также консультировали правительство в связи с операциями по разминированию. В мае 1995 года Департамент по гуманитарным вопросам выделил финансовые ресурсы на цели

проекта по изучению социально-экономических последствий проблемы наземных мин. За счет взносов Новой Зеландии и Соединенного Королевства были получены необходимые финансовые ресурсы для создания в рамках Департамента по гуманитарным вопросам Группы по разминированию и политике.

88. В течение ближайших месяцев в рамках мероприятий Организации Объединенных Наций в области разминирования приоритетное значение будет иметь расширение всеобъемлющей программы в Анголе. В феврале 1995 года прозвучал Совместный межучрежденческий призыв к оказанию помощи Анголе, включая проекты по разминированию, на цели которых в течение двенадцати месяцев потребуется 12,4 млн. долл. США. В то время как данные проекты будут финансироваться за счет взносов, полученных в ответ на этот Призыв, Департамент по гуманитарным вопросам предоставит ресурсы на цели приоритетных проектов из Целевого фонда добровольных взносов, с тем чтобы обеспечить своевременную реализацию всеобъемлющей программы для Анголы.

89. Значение Целевого фонда невозможно переоценить. Поскольку число программ разминирования будет по-прежнему увеличиваться в предстоящие годы, а те из них, которые уже реализуются, потребуют выделения ресурсов в течение длительного времени, весьма важно сохранять этот механизм за счет привлечения финансовой помощи международного сообщества. Поэтому к тем государствам-членам, которые заявили о своей поддержке на Международном совещании, обращается настоятельный призыв продолжать оказывать помощь, а к тем, кто еще не внес своего вклада, - рассмотреть вопрос об этом.

90. Департамент по гуманитарным вопросам в соответствии с кругом полномочий Целевого фонда будет публиковать ежегодные доклады о его функционировании, в которых будет даваться характеристика проектов, финансируемых за счет средств Фонда, а также будут указываться в порядке приоритетности проекты, которые необходимо будет финансировать в течение предстоящих 12 месяцев. На основе данных об использовании средств Целевого фонда Департамент по гуманитарным вопросам будет изыскивать ресурсы для пополнения объема этих средств на ежегодной основе.

D. Резервный потенциал в области разминирования

91. Создание всесторонних программ на местах требует, в особенности на начальных этапах, большого числа сотрудников-специалистов и специального оборудования. Взносы государств-членов натурой представляют собой важный актив в рамках всех трех крупных программ Организации Объединенных Наций по разминированию. В Афганистане сотрудники, направленные государствами-членами для работы с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Афганистану, явились инициаторами внедрения методов обучения разминированию и ведения информационно-просветительской работы в связи с проблемой наземных мин, которые с того времени стали регулярными оперативными процедурами для Организации Объединенных Наций. В Камбодже этот опыт также нашел свое применение, когда военный персонал содействовал ЮНТАК в создании школ по разминированию и подготовке минеров из числа местных жителей. По истечении срока действия мандата ЮНТАК прикомандированные к Организации Объединенных Наций специалисты различных стран помогали обеспечивать функционирование Камбоджийского центра по разминированию. В Мозамбике военный персонал, направленный четырьмя государствами-членами, также создал школу по обучению разминированию и обеспечил ее функционирование. По истечении срока действия миротворческого мандата в Мозамбике пять сотрудников, прикомандированных к Организации Объединенных Наций, создали программу по ускоренному разминированию. В Анголе КМООНА III создает школу по разминированию. Военнослужащие из состава войск,

предоставляемых государствами-членами, будут вести обучение в этой школе, которая составит основу программы по разминированию.

92. Хотя в контексте предоставления войск для операций по поддержанию мира самым тщательным образом были разработаны механизмы и структуры, содействующие предоставлению персонала, оборудования и консультантов-специалистов, этого нельзя сказать о других операциях Организации Объединенных Наций. В особой степени это относится к гуманитарным программам Организации Объединенных Наций, которые иногда осуществляются там, где отсутствует мандат на операции по поддержанию мира (например, Афганистан), или которые необходимо продолжать по истечении срока действия мандата на операции по поддержанию мира (например, Камбоджа, Мозамбик). В прошлом это порождало значительные проблемы и задержки при создании необходимых правовых и административных механизмов, позволяющих государствам-донорам предоставлять персонал и другие ресурсы для программ Организации Объединенных Наций.

93. Именно по этой причине Генеральный секретарь просил Департамент по гуманитарным вопросам создать резервный потенциал в области разминирования и для других мероприятий, связанных с наземными минами. Такой резервный потенциал позволил бы Организации Объединенных Наций более эффективно использовать предоставляемый государствами-членами для таких программ персонал, помещения, оборудование и снаряжение и услуги.

94. За счет взносов натурой могли бы быть обеспечены следующие элементы:

Персонал

95. Необходимы специалисты для оказания помощи в подготовке местных кадров по всем аспектам той или иной программы. Необходимы также сотрудники или подразделения, которые можно было бы направлять для выполнения конкретных задач, таких, как миссии по оценке, поиск и составление карт минных полей, медицинское обслуживание в рамках операций по разминированию, создание сетей коммуникаций или проведение самых разнообразных учебных мероприятий.

Оборудование и снаряжение

96. Предоставление соответствующих автотранспортных средств и средств связи, медицинских материалов и больничного оборудования и т.д. приведет к значительному снижению объема начальных расходов. Необходимо также специальное оборудование и снаряжение для разминирования, отвечающее установленным Организацией Объединенных Наций стандартам. Подобное оборудование и снаряжение могло бы включать миноискатели, щупы, средства индивидуальной защиты, специальные захваты, детонаторы и разрывные заряды. Предоставление для целей развертывания подразделений по разминированию оборудования и снаряжения, такого, как палатки, прицепы-водоцистерны, кухонные принадлежности, одеяла, одежда и кровати, устранил необходимость в закупке подобного оборудования и снаряжения за счет самих программ, а значит ускорит развертывание.

Помещения

97. Выделение помещений тем или иным государством-донором могло бы также явиться ценным вкладом. Предоставление помещений для специализированной профессиональной подготовки ключевых сотрудников явилось бы одним из гибких методов повышения качества их подготовки. Кроме этого, государства-члены могли бы предоставить помещения для тестирования и испытания оборудования для разминирования, а также могли бы привлекать научно-исследовательские

учреждения к работе по оказанию непосредственной поддержки программам Организации Объединенных Наций.

98. На Международном совещании по вопросам разминирования вопрос о создании резервного потенциала Организации Объединенных Наций в области разминирования рассматривался на пленарном заседании. Правительства четырех стран объявили о выделении целевых взносов на общую сумму 7 млн. долл. США для резервного потенциала. Кроме этого, правительства еще 15 стран заявили о своей готовности внести взносы. Эти объявленные и предполагаемые взносы включали в себя обеспечение профессиональной подготовки с привлечением специалистов, предоставление оборудования, предоставление помещений для обучения, помещений для лечения лиц, пострадавших в результате взрывов мин, а также предоставление групп по разминированию.

99. Данные о взносах на цели резервного потенциала Организации Объединенных Наций в области разминирования будут храниться в базе данных Организации Объединенных Наций о наземных минах, которая располагает специальным модулем для этой цели. Департамент по гуманитарным вопросам в ближайшее время создаст необходимые правовые и административные механизмы в целях приведения резервного потенциала в полную функциональную готовность и проведет с правительствами консультации о конкретных потребностях этого потенциала.

V. ДЕЙСТВИЯ В ЦЕЛЯХ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ

100. За последние несколько лет в значительной степени благодаря работе Секретариата и нескольких учреждений системы Организации Объединенных Наций осведомленность международного сообщества о глобальном кризисе, обусловленном проблемой наземных мин, значительно возросла, равно как и обусловленная этим поддержка, оказываемая мероприятиям Организации, связанным с разминированием. Тем не менее, хотя за прошедший год было обезврежено около 100 000 наземных мин, примерно 2-5 млн. мин было установлено вновь. Эти цифры свидетельствуют о том, что речь идет не о статичной проблеме, а о гуманитарном кризисе, который быстро обостряется. Они также свидетельствуют о том, что одно только разминирование, даже осуществляемое ускоренными темпами, которых мы надеемся достичь, не решит проблему. Не менее важными являются более активные и согласованные политические усилия, направленные на то, чтобы положить конец дальнейшему распространению наземных мин.

101. Политическая цель - остановить дальнейшее распространение наземных мин - требует более активных действий в области информационно-просветительской работы с общественностью. Расширение осведомленности об этом чрезвычайно масштабном гуманитарном кризисе подготовит почву для эффективных политических и юридических инициатив, направленных на его разрешение. Департамент по гуманитарным вопросам располагает необходимым потенциалом для выполнения своей роли и координации общесистемных мероприятий в этой области. Совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций Департамент по гуманитарным вопросам разработает стратегию проведения информационно-просветительских кампаний среди общественности.

102. Важной вехой в деятельности Организации по расширению осведомленности международного сообщества о проблеме наземных мин явилось Международное совещание по вопросам разминирования (см. пункт 3). Тот факт, что в работе этого Совещания приняли участие правительства почти 100 стран и представители 60 организаций, свидетельствует о растущем понимании остроты кризиса, связанного с наземными минами. Впервые на этом форуме столь большое число политиков и экспертов из стран всего мира обсудило проблему наземных мин во всех ее аспектах.

103. На этом Совещании было поднято несколько важных политических вопросов. Почти все участвовавшие делегации подчеркнули необходимость укрепления международного гуманитарного права, с тем чтобы предотвратить дальнейшее распространение этого оружия. В частности, большинство делегаций указали на важность предстоящей Конференции государств - участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, по рассмотрению действия Конвенции, Протокол II к которой касается применения наземных мин и мин-ловушек, и на настоятельную необходимость укрепления ее положений. На заседаниях Группы правительственных экспертов по подготовке Конференции по рассмотрению было достигнуто согласие в отношении нескольких ключевых проблем, таких, как применимость Конвенции к международным конфликтам, проблема обнаружения всех противопехотных мин и требование о том, чтобы все мины для дистанционного минирования были снабжены механизмом самоуничтожения. Следует надеяться, что они будут включены в пересмотренную Конвенцию. Тем не менее предстоит решить другие важные проблемы. На Конференции по рассмотрению действия Конвенции необходимо предпринять усилия по укреплению Конвенции и Протокола о наземных минах путем включения жестких положений об их применении; путем введения эффективных ограничений на передачу наземных мин, их составных частей и технологии их изготовления; путем включения положений об обязательном согласии на проведение инспекции в целях проверки соблюдения, а также положений о принятии надлежащих санкций в случае несоблюдения. Кроме этого, в статью VIII Протокола II необходимо дополнительно включить строгие положения о правовой защите, с тем чтобы она охватывала весь гуманитарный персонал, работающий в районах минных полей. Конвенция должна также включать в себя положения о проведении ее официального рассмотрения на регулярной основе.

104. Большинство делегаций на Международном совещании согласились с тем, что Конвенция будет эффективным механизмом лишь в том случае, если все государства-члены будут выполнять ее положения. Пока что лишь 50 государств-членов являются участниками Конвенции.

105. Другой важный вопрос, чаще всего упоминавшийся делегациями на Международном совещании, касался моратория на экспорт наземных мин. Третий год подряд этот вопрос будет фигурировать в повестке дня Генеральной Ассамблеи. В своих резолюциях 48/75 К от 16 декабря 1993 года и 49/75 D от 15 декабря 1994 года Ассамблея призвала государства-члены согласиться на мораторий на экспорт противопехотных наземных мин и настоятельно призвала их соблюдать такой мораторий. Пока что лишь около 20 стран одобрили мораторий на экспорт. Некоторые страны указали в ходе работы Международного совещания, что в ближайшее время они введут такой мораторий.

106. Несмотря на важность этих усилий, необходимо вновь подчеркнуть, что конечная цель должна заключаться в полном запрещении производства, поставок и использования наземных мин. Только полное запрещение остановит распространение наземных мин. Такое запрещение легко осуществить и легко проконтролировать и проверить. Более того, оно бы в большей степени, чем любая другая мера, гарантировало искоренение в конечном счете случаев неизбирательного уничтожения и увечья ни в чем не повинного гражданского населения. Ряд стран и организаций призвали в своих заявлениях на Международном совещании к установлению такого запрещения. Одни из них упоминали об этом в качестве конечной цели или желательной задачи, для достижения которой Организации Объединенных Наций следует предпринять соответствующие усилия, в то время как другие считали, что время для подобного рода действий уже наступило.

107. В последние несколько десятилетий характер использования наземных мин изменился: из чисто оборонительного они превратились в наступательное оружие, и мины применяются, в частности, для терроризирования гражданского населения. В ходе ограниченных внутренних

конфликтов малой интенсивности наземные мины стали наиболее привлекательным видом оружия ввиду их дешевизны и эффективности. В этой связи важным шагом вперед явилось бы распространение сферы действия Конвенции на внутренние конфликты. Однако в рамках большинства внутренних конфликтов, некоторые из которых длятся десятилетиями (например, в Анголе, Камбодже, Мозамбике), установить факт соблюдения положений Конвенции будет нелегко. Лишь полное запрещение устранило бы возможность дальнейшего использования этого оружия. Беспорядочное применение наземных мин и их долгосрочное поражающее воздействие заставляет отнести их к категории тех видов оружия, которые имеют неизбирательное действие, убивая и калеча людей. В этой связи уместно обратить внимание на Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления запасов и применения химического оружия и о его уничтожении, которая была подписана в Париже в январе 1993 года. Эта Конвенция создает прецедент для разумного ограничения этих видов оружия. В статье I данной Конвенции Государства обязуются никогда "не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать или не сохранять ... или не передавать химическое оружие" и никогда не применять его.

108. Неправительственные организации являются важным элементом международной кампании по предотвращению дальнейшего распространения наземных мин и играют серьезную роль в просвещении общественности по данному вопросу. Одним из примеров этого является Международная кампания по запрещению наземных мин, в которой участвуют свыше 300 организаций из всех стран мира. Организации Объединенных Наций следует более тесно сотрудничать с неправительственными организациями в этой области.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

109. Подход Организации Объединенных Наций к проблеме наземных мин основан на принципе создания потенциала. Ответственность за обезвреживание наземных мин полностью лежит на правительстве страны, затронутой этой проблемой. Кроме того, программы разминирования, по всей вероятности, будут осуществляться на протяжении нескольких десятилетий. Поэтому Организация Объединенных Наций оказывает правительствам содействие в создании устойчивого национального потенциала, который будет использоваться в рамках программ национального развития и после прекращения непосредственной поддержки в рамках программ разминирования, реализуемых при содействии Организации Объединенных Наций.

110. Применение наземных мин сказывается на всех секторах общественной и экономической жизни. Поэтому Организация Объединенных Наций применяет комплексный подход к разминированию, решая эту проблему с учетом всех ее различных аспектов и привлекая к этому ряд учреждений системы Организации Объединенных Наций. Для укрепления этого подхода необходимо создать единое центральное подразделение, ответственное за координацию всех мероприятий, связанных с разминированием. Департамент по гуманитарным вопросам в консультации с другими органами Организации Объединенных Наций будет и далее создавать соответствующую основу для программ разминирования Организации Объединенных Наций. На местном уровне он будет выполнять эти обязанности на основе создания соответствующего потенциала по координации всех таких мероприятий в рамках программ Организации Объединенных Наций.

111. По мере накопления опыта и увеличения числа реализуемых и перспективных программ Организация Объединенных Наций стандартизирует многие элементы своей деятельности, в том числе в области наблюдения, сбора информации и управления ею, подготовки кадров и руководства. Необходимо добиваться того, чтобы стандартизованные модели были достаточно

гибкими и могли учитывать потребности каждой национальной программы, поскольку ни одна из моделей не в состоянии учесть потребности всех операций.

112. Разминирование - это медленный, опасный и дорогостоящий процесс, поэтому обезвреживание всех уже установленных мин не может быть осуществлено в условиях нынешнего дефицита финансовых и технических средств. Международному сообществу следует наращивать усилия по разработке технологий разминирования, которые увеличат скорость и повысят безопасность этого процесса без существенного увеличения затрат. К государствам-членам обращен настоятельный призыв расширить их научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке методов и технологии обезвреживания мин в гуманитарных целях для создания практичного, недорогого и эффективного оборудования. Государствам-членам необходимо действовать сообща для достижения этой цели, и Организация Объединенных Наций изучает пути обеспечения и развития такого международного сотрудничества.

113. Центральная база данных о наземных минах Департамента по гуманитарным вопросам, которая была представлена на Международном совещании по вопросам разминирования, получила очень позитивную оценку в качестве важного средства информации, необходимого для обеспечения мероприятий, связанных с обезвреживанием мин. Всем организациям, участвующим в мероприятиях по обезвреживанию мин, предлагается тесно сотрудничать с Департаментом в целях дальнейшего наращивания потенциала этой базы данных. Департамент также занимается созданием центрального архива информационных материалов о минах в целях содействия обмену информацией, что повысило бы эффективность и полезность текущей просветительской деятельности. Кроме того, недавно на Международном совещании по вопросам разминирования было предложено создать центральный архив информации о методах обезвреживания мин.

114. В последние несколько лет международное сообщество расширило свою поддержку программ Организации Объединенных Наций. Однако совершенно очевидно, что это всего лишь начало, поскольку речь идет о проблеме огромных масштабов. Для устранения угрозы наземных мин необходимы большая приверженность на национальном уровне и большой объем ресурсов, и поэтому государствам-членам настоятельно предлагается и впредь оказывать поддержку мероприятиям по разминированию.

115. С объявлением на Международном совещании обязательств в размере 22 млн. долл. США Целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в разминировании начнет функционировать в полном масштабе. Этот центральный Фонд выполняет функции дополнительного источника финансирования программ Организации Объединенных Наций, поскольку он предназначен для финансирования деятельности в области разминирования в случае непоступления или отсутствия других средств в целях ускорения принятия Организацией Объединенных Наций ответных мер в связи с проблемой наземных мин. Генеральный секретарь будет периодически отчитываться о состоянии Целевого фонда и предлагать меры по поддержанию его объема на достаточном уровне для эффективного функционирования. При этом государствам-членам, особенно тем из них, которые еще не сделали этого, настоятельно предлагается оказать поддержку в этом важном начинании.

116. Резервный потенциал в области разминирования получил широкую поддержку государств-членов и рассматривается в качестве важного дополнения Целевого фонда добровольных взносов. Организация Объединенных Наций проводит в настоящее время с государствами-членами обсуждения по вопросам, касающимся наиболее эффективного метода его функционирования. Государствам-членам настойчиво предлагается оказывать всевозможную практическую поддержку, которая позволила бы Организации Объединенных Наций создать резервный потенциал на должном уровне.

117. На Международном совещании по вопросам разминирования было достигнуто много положительных результатов. Оно позволило мобилизовать остро необходимые финансовые ресурсы и заручиться политической поддержкой. Совещание повысило осведомленность общественности о глобальном кризисе, связанном с наземными минами, и способствовало завязыванию и укреплению контактов между всеми участниками. Будет рассмотрен вопрос о созыве в ближайшие два года последующего совещания.

118. Один лишь процесс разминирования не разрешит кризиса, связанного с наземными минами. Необходимо будет предпринять значительные политические усилия, с тем чтобы остановить дальнейшее распространение мин. В качестве одного из приоритетов целесообразно предпринять в ходе Конференции государств - участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие по рассмотрению действия Конвенции меры по укреплению положений Протокола о наземных минах. Это предусматривало бы усиление юридической защиты гуманитарного персонала, действующего в заминированных районах; обеспечение эффективных ограничений на поставку наземных мин, их составных частей и технологии их производства; обязательное согласие на проведение инспекций для проверки соблюдения и применение соответствующих санкций в случае несоблюдения. Конвенция должна также включать организационный механизм рассмотрения. Протокол о наземных минах будет являться эффективным средством лишь в случае всеобщего его соблюдения.

119. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 48/75 К и 49/75 D призвала ввести мораторий на экспорт противопехотных наземных мин и настоятельно призвала государства-члены соблюдать такой мораторий. Пока что лишь около 20 государств-членов откликнулись на этот призыв. К тем государствам-членам, которые еще не ввели такой мораторий, обращен настоятельный призыв рассмотреть вопрос о введении моратория.

120. Конвенция и мораторий на экспорт способствуют ограничению распространения наземных мин. Однако, как указывалось во многих случаях, лишь полное запрещение действительно положит конец их распространению раз и навсегда. Это запрещение легко осуществить и легко проконтролировать и проверить. Все государства-члены должны стремиться к достижению этой цели. Применение наземных мин, их производство и поставки должны быть запрещены, а имеющиеся запасы наземных мин должны быть уничтожены.
