



大会

Distr.
GENERAL

A/50/408
6 September 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议

临时议程* 项目46

协助排雷

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 4	3
二、联合国协助排雷的各项行动	5 - 49	4
三、联合国扫雷方案综合方法	50 - 79	14
A. 扫雷方案各组成部分	54 - 74	15
1. 建设国家能力	56 - 63	16
2. 地雷埋设情况调查	64 - 66	17
3. 防雷教育和培训	67 - 70	18
4. 地雷受害者的治疗和康复	71 - 74	19
B. 活动的协调	75 - 79	20

* A/50/150

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、联合国方案资源	80 - 99	21
A. 机构间联合呼吁	82	21
B. 维持和平行动摊款	83	22
C. 协助排雷自愿信托基金	84 - 90	22
D. 排雷备用能力	91 - 99	24
五、为实现政治解决的各项行动	100 - 108	26
六、结论	109 - 120	28

一、导言

1. 大会第四十九届会议1994年12月23日以协商一致方式通过题为“协助排雷”的第49/215号决议。大会在该决议中申明深为关切地雷的存在所造成的严重人道主义问题,并深切关注每年埋下的地雷数量已经超过同一期间所能清除地雷的事实。

2. 地雷这个世界性问题去年继续恶化,埋设新雷的速度超过了联合国和其他组织排雷努力的速度。前南斯拉夫、非洲、亚洲、高加索和拉丁美洲的持续动乱和最近的冲突都导致新雷污染,结果给平民大众带来了长期的社会和经济危险后果。随着国内冲突和区域战争的增加,作为廉价有效的牵制和施行恐怖武器的杀伤地雷也越来越流行。有人继续无视国际法。埋设地雷,而且也不作标记,或筑上围栏或以图告示。各个战场仍遍地都是未爆弹药,越来越多地使用由火箭、大炮和飞机发射的小炸弹和其他分束弹药增加了冲突后留下的可能致命的碎片的数量,从而使这个问题更趋严重。世界许多地区持续不稳定的形势表明,如无法有效地控制地雷的生产、出口、销售和使用,这个问题将会更加严重。

3. 大会第49/215号决议呼吁尽早召开排雷问题国际会议。根据这项要求,我于1995年7月5日至7日在日内瓦召开了排雷问题国际会议。会议有三项内容:高级别部分用于听取政府和组织的声明,并为与会者宣布向协助排雷自愿信托基金和联合国排雷备用能力捐款提供了机会;组成九个专家小组讨论地雷问题的各个具体方面;举办着重介绍地雷对受害人民的影响以及国际社会解决这个问题努力的展览。这次会议作为一种论坛,其目的在于提高国际社会对地雷问题不同方面的认识,为联合国在该领域的行动进一步寻求政治和财政支助,推动更广泛的国际合作。97国政府、11个政府间组织、16个联合国机构和31个非政府组织参加了会议,这表明对这一事项具有高度的兴趣。

4. 大会第49/215号决议还请秘书长在大会第五十届会议之前向大会提交一份

报告,载述联合国过去一年在协助排雷方面的工作情况,并介绍协助排雷自愿信托基金的业务情况。

二、联合国协助排雷的各项行动

5. 联合国过去一年向若干国家提供了援助。如有必要而且合适,联合国是通过建立方案,统一所有与地雷相关的行动,包括查雷、培训、排雷、防雷、医疗和康复提供援助的。为了开展这些多方面的行动,联合国指望许多联合国独立机构在其参加的与地雷相关的行动中作出承诺并发挥专长。

6. 在联合国系统内,以下机构为履行各项任务承担了各种行动:

(a) 人道主义事务部已成为联合国系统内与地雷相关的所有行动的联络点,它的任务是确保制订一致的政策和综合性的防雷行动方案,为联合国防雷行动筹集资金,在这个领域协调系统范围内的各项行动;

(b) 维持和平行动部在执行维持和平任务时采取了与防雷相关的行动。该部和人道主义事务部一起协助制定联合国防雷行动方案规划。该部为在培训、查雷、排雷、管理和专门设备领域切实执行这些规划以及发展新的清雷技术提供咨询;

(c) 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在保护难民和保证让他们安全自愿返回的努力中主要集中开展防雷行动,但也在特殊的情况下包括开展排雷、查雷和标雷行动;

(d) 联合国儿童基金会(儿童基金会)行动的目的在于防止布有地雷国家的儿童受伤,尤其通过防雷方案这么做。如已有儿童受伤,儿童基金会则协助他们恢复身心健康,并帮助他们重新融入社会;

(e) 联合国开发计划署(开发计划署)认识到排雷,防雷和康复是发展问题,并参与了一系列行动,支助国家防雷行动办事处以及查雷,排雷和培训方案;

(f) 世界粮食计划署(粮食计划署)执行了排雷项目,以便打通运交救济食品所需的出入要道,并经常通过提供食品和后勤支助帮助联合国与防雷相关的其他努力;

(g) 联合国其他机构,例如世界卫生组织(卫生组织),联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)。和国际劳工组织(劳工组织)也在比较有限的基础上采取了防雷行动。

7. 除联合国系统外,其他组织积极参加了减缓地雷问题的工作。红十字国际委员会非常积极地作了治疗和康复的努力。许多非政府组织参加了查雷、防雷、康复和排雷行动。

8. 联合国维持和平部队排雷行动具有双重主要目的。首先,为参加维持和平行动提供安全环境通常必须排雷。其次,它们广泛地参加了大型排雷方案,如果为执行另一项任务必须排雷。例如,因为联合国在柬埔寨维持和平的任务包括举行选举,所以为投票现场排了雷。联合国在安哥拉维持和平的任务之一是恢复人员移徙的自由,并建立当地排雷能力,因此联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)在制定综合性方案时将同联合国其他机构一起密切工作。

具体国家方案

阿富汗

9. 据估计有1 000万颗地雷遍布阿富汗全境,阿富汗仍在受国内冲突的折磨。几乎在每一片可以想象的地形上都有地雷和未爆弹药。大部分地雷是随意埋设的,因此没有表明这些地雷准确位置的纪录。据联合国估计,受地雷影响的阿富汗地区超过150个。地雷对阿富汗边界构成了特别的问题,对遣返难民的进程构成了特别的挑战。

10. 联合国人道主义援助协调办事处人道主义援助协调处下属排雷方案是由联合国资助的运行时间最长的排雷方案。该方案有四大内容:排雷、排雷培训、布雷区调查和防雷教育。参加执行该方案工作的有六个阿富汗非政府组织所雇的2 925名工人、一个国际非政府组织和伊朗伊斯兰共和国政府的一个救济机构。这些组织根据活动(即培训、防雷、排雷)和/或地区分类作了明确的分工。该方案在继续争

取实现标准化,涉及技术、业务和行政事项的标准业务程序已经出版,并得到了排雷组织的遵循。

11. 截至1994年年底,共排除了109 754颗地雷,销毁了215 764个未爆弹药装置、开辟了5 400万平方米的安全地区,约2 794 400人听取了防雷介绍。主要由于资金稳步增长,该方案1994年的成果达到1993年的两倍。人道主义援助协调处估计,如按1994年的速度,并且继续获得资金,所有优先排雷工作将于1997年年底结束。截至1995年6月,已经超额完成了上半年指标: 勘查了17 048 240平方米的土地,清理了12 347 349平方米的土地、27万平民接受了防雷培训、1 555位外地工作人员接受了基础或复习培训。

12. 1994年,该方案与难民专员办事处合作对从伊朗伊斯兰共和国返回的阿富汗难民进行防雷教育。防雷队驻扎在过境站。劳工组织的一个项目同人道主义援助协调处一起于1994年为负责培训排雷训导员的工作人员开设了课程,并向排雷行动中受伤致残人员提供了职业培训。该项目已于1994年年底结束。继续这项工作的建议尚未获得任何资金。

13. 当延续数月的喀布尔巷战于1995年平息下来时,该方案各队在喀布尔22平方公里的地区新查出252个地雷污染点。这块地区的约10平方公里已被列为最高优先事项。难民返回该市的同时,地雷伤亡人数也在增加: 据红十字国际委员会称,伤亡人数仅4月份一个月就达1 500人。该方案目前有十支排雷队、七支查雷队和五支狗队在喀布尔工作。

14. 1995年该方案预算经费共为25 050 000美元。已经获得7 050 000美元,最新的联合呼吁于1994年10月发起,其目的是征求其余的1 800万美元。截至1995年6月,该会已收到为响应呼吁而提交的11 126 686美元。在排雷问题国际会议(见第3段)上,为人道主义援助协调处追加认捐了3 477 770美元,并为卫生组织承办的治疗和康复活动认捐了625 000美元。

15. 该方案1995年指标包括利用90万美元的预算对90万平民进行防雷教育,为

240位学生开设8门基础培训课程、为80位学生开设8门部署前课程和4门组长课程,并利用80万美元的预算为60名学生开设4门附加课程。20支雷区检查队将在20个省份开展业务,勘察1 800万平方米的土地,其预算为160万美元。排雷预算为1 945万美元,供48支手工排雷队在19个省份开展工作,其指标地区面积达1 585万平方米。

安哥拉

16. 据估计,安哥拉境内在30年内战期间埋设的地雷约在900万至1 500万颗之间。到目前为止,因这些地雷而断肢的多达7万人。1994年11月签订《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)之后国内失所者和难民开始返回,人道主义排雷任务因而变得尤为紧迫。目前正在为大规模实施防雷行动方案作筹备工作。许多联合国和非政府组织的参加表明了协调综合方案的重要性。

17. 1994年3月在安哥拉人道主义援助协调股的范围内成立了中央防雷处。1995年6月前因供资方面出现拖延,中央防雷处的工作仅限于协调防雷方案和建立一个总协调机构,包括地雷数据基。由于没有和平,并由于政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)担心这些资料会损害它们的安全,因此所收集到的地雷资料是很有限的。查雷工作于1995年6月开始。国际非政府组织一直在协助勘察安哥拉军事派系驻扎的宿营地区。截至1995年8月,已对14个宿营地区中的10个作了防雷检查。国际非政府组织、第三期联安核查团工程兵部队、政府部队和安盟正在开展实际的排雷工作。

18. 中央防雷处头12个月行动的计划业务预算为29 494 000美元,其中17 089 800美元通过分摊会费分摊,另有12 404 202美元通过联合呼吁筹集。到目前为止,呼吁所收到的钱额很少—只有120万美元—但许多政府已在日内瓦排雷问题国际会议上表示愿意支助具体的排雷项目。人道主义事务部目前正同中央防雷处密切协力制定最优先排雷项目清单。

19. 中央防雷处将与第三期联安核查团合作,集中协助通过培训当地人员了解

排雷行动的不同方面以及掌握有关这些行动的管理技能建立当地的排雷能力。正在为排雷培训学校配备工作人员,如预算及时获得核准,将在1995年晚些时候开始对一批安哥拉排雷员进行培训。非政府组织已在库依托、卢埃纳和马兰热建起了规模较小的防雷临时培训学校。

20. 随着《卢萨卡议定书》的签署,安哥拉政府负责安哥拉境内所有与防雷相关的活动。安哥拉政府建立了排除爆炸性障碍物国家学院以负责这个方案。此外,安哥拉政府从其本身部队和安盟部队中指派了约1 200位前军人开展排雷行动。

21. 粮食计划署与安哥拉人道主义援助协调股协调,于1995年初沿主要的运输走廊开始排雷行动。耗资240万美元的项目已成功地使马兰热-罗安达和库依托-洛比托公路开放供人员和贸易自由流动,并让以前需要空运的人道主义援助物资通过。这个项目包括粮食计划署同挪威人民援助组织合作为60位当地排雷员举办为期六周的培训班和在马兰热承担排雷工作。

22. 由中央防雷处防雷干事协调的防雷工作于1994年9月开始,这项工作由儿童基金会和安哥拉非政府组织承办,动用了国家媒体并在包袋和衣服上印刷宣传文字。同时,难民专员办事处编制了防雷培训方案,并以安哥拉难民遣返行动的一部分加以执行。许多国际非政府组织也参加了防雷活动。中央防雷处将把防雷方案扩大到所有难民遣返营、国内失所者、联合国和非政府组织工作人员和安哥拉受影响社区。

23. 联合国各机构还开展了与防雷相关的医疗活动。卫生组织与安哥拉政府合作计划增强罗安达血库,以确保提供安全的血液用以治疗随着越来越多难民的返回预期会急剧增加的地雷受害者。1995年4月,儿童基金会建立了协助因地雷受伤精神遭受创伤的儿童的方案。

柬埔寨

24. 柬埔寨境内有800万至1 000万颗地雷,柬埔寨人口中截肢者的比例最高:据

估计,每236人中就有一人失去某一或一个以上的肢体。政府于1992年成立了柬埔寨地雷行动中心,作为建立反雷能力的全国综合性机构。柬埔寨地雷行动中心从柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)排雷单位手中接管了排雷行动,联柬权力机构排雷单位曾在其任务结束之前开展过排雷行动。联合国继续通过向柬埔寨地雷行动中心提供技术咨询参与柬埔寨方案。这一项目由开发计划署执行,并将于1996年4月结束。

25. 到1995年上半年为止,柬埔寨排雷方案共清除了6.2万颗地雷和约42万枚其他爆炸装置,换言之,所清理的土地面积达1 650万平方米。柬埔寨地雷行动中心去年清理土地的速度比以往任何时候都快,而且安全程度也更高。柬埔寨地雷行动中心每个排每天清理约500至1 000平方米不等的面积。截至1995年8月,排雷员已清理了233个布雷区。除28位离国服务军事人员(1995年期间将减为17位)和非政府组织若干专家以外,柬埔寨地雷行动中心工作人员全是柬埔寨人。

26. 柬埔寨地雷行动中心开设了323个防雷班,学员达56 482人。儿童基金会和教科文组织也参加了柬埔寨地雷方案。儿童基金会向专门为妇女和儿童提供义肢的柬埔寨信托基金儿童和妇女修复和矫正方案提供了支助。

27. 柬埔寨地雷行动中心行动的资金来源是为响应开发计划署和人道主义事务部1993年早些时候联合发出的呼吁而提供的自愿捐款。这项呼吁为1994年4月至1996年3月两年期争取2 000万美元。截至1995年8月,捐款或认捐额约已达1 800万美元。

28. 遗憾的是,柬埔寨的冲突还在继续,民主柬埔寨国民军正在其控制区埋设地雷。一个令人不安的迹象是,最近有证据表明,民主柬埔寨国民军正在利用化肥、润滑油和铁钉自制地雷,其杀伤力与进口地雷相同。这加深了柬埔寨地雷问题的严重性。

乍得

29. 应乍得政府的请求,1995年6月派出了联合国特派团以评估地雷问题的程度。目前正在考虑各种可能采取的行动。

萨尔瓦多

30. 在萨尔瓦多武装部队和法拉本多·马蒂民族解决阵线于1992年1月签署《和平协定》后不久,儿童基金会便开始执行方案,以期预防因该国境内埋有约2万颗地雷而造成的意外死亡。防雷方案的初期目标是查明布雷区,竖立危险标记、教育布雷区居民避免接触地雷和爆炸物和支助拆卸地雷引信的努力。同时,萨尔瓦多政府雇用了一家私营公司开展排雷行动。这项工作已于1994年1月结束。虽然自1994年1月以来没有发生地雷事故的报道,但已有271人,包括42名儿童因手榴弹和其他爆炸装置受伤,由于这一新动向,防雷方案委员会为在萨尔瓦多消除其余爆炸装置已开始了第二期项目。在第二期防雷方案的15个月期间,公共教育努力已经重新开始。

前南斯拉夫

31. 据估计,波斯尼亚—黑塞哥维那以及克罗地亚境内布满了数以百万计的地雷。联合国保护部队(联保部队)正在开展有限的排雷活动,以便执行为人道主义车队开路的任务。联保部队还在非争议地区监督地方部队的一些排雷工作。

32. 儿童基金会与克罗地亚教育部一同编制了一份教师手册和一盒录象带。供学校使用并在全国电视网播放。克罗地亚和波斯尼亚—黑塞哥维那的40万名儿童观看了这个节目。在这项行动之前,据报道,儿童们因搜集地雷有时酿成悲剧。

格鲁吉亚

33. 1994年8月,联合国派出了评估团。据该团估计,阿布哈兹境内约有7.5万至15万颗地雷,而且还在埋设更多的地雷。据报道,每周发生二至四起触雷事故。虽然该地区的政治局势尚不允许开始全面排雷方案,但评估团建议立刻建立资料和协调能力、防雷方案、查雷,包括地雷标记,和紧急小规模排雷。1995年为援助高加索地区的机构间联合呼吁包括了这些行动并征求约90万美元的资金。到目前为止,各项活动因缺乏资金和没有政治赞成态度而被推迟。

34. 作为国内失所者有组织地返回的筹备工作的一部分,难民专员办事处印制并分发了地雷警报材料(以格鲁吉亚语和俄语印发)。1994年12月和1995年1月在各个学校和格鲁吉亚之间分界和停火地区及其周围的公共场所散发了数以万计的传单。已经仿照莫桑比克运动制订了培训防雷教育工作者第二个项目规划,这些教育工作者尔后将为20万难民全体返回阿布哈兹作好准备。还计划执行第三个项目,即在国内失所者儿童上学的学校里散发防雷材料。

危地马拉

35. 在危地马拉,地雷使难民无法返回家园,业已返回家园的难民也因此无法从事农业,从而延长了他们依赖粮食援助的时间。1994年,难民专员办事处、当地非政府组织和粮食计划署在危地马拉为返回者开始了全面减少风险训练方案,包括标记和教育活动,武装部队则在安置地点排雷。

36. 难民专员办事处挑选了今后将返回的人士参加防雷和发现地雷培训。这些返回者探明地雷,贴上标记,然后通知政府排除这些地雷。这项方案中由难民专员办事处资助的部分已于1994年年底结束。难民专员办事处的执行伙伴在继续开展探明地雷和教育活动。儿童基金会也在仿照其萨尔瓦多的成功方案开展一些防雷活动。

莫桑比克

37. 莫桑比克长达16年的内战在全国各地留下了约200万颗地雷。目前的资料表明,人口中心周围、公路和小路上、经济结构周围和农田里可能约有2 000个布雷区作为防卫圈而设。在实现和平后的头18个月内,至少有1 000人因地雷丧生。有8 000人因此断肢截臂。地雷伤亡人数占莫桑比克各大医院外科手术病例的4%;但这4%病例所耗去的外科资源占全部资源的近25%。

38. 在莫桑比克政府和莫桑比克全国抵抗组织于1992年达成《全面和平协定》之后,联合国莫桑比克行动(联莫行动)肩负着解决军事、政治、选举和人道主义问题的任务--后者通过其人道主义部门,联合国协调人道主义援助办事处(人道主义援助协调处)解决。

39. 推迟执行莫桑比克排雷方案招致捐助国的批评。1994年6月,人道主义事务部成立了加速排雷方案。截至1994年11月,该方案培训并装备了450位排雷员前往莫桑比克南方排雷。在维持和平任务期满之后,该方案继续作为人道主义事务部/开发计划署联合方案开展工作。加速排雷方案除排雷外还集中在监督和管理方面培训莫桑比克人,以实现最终由当地人员完全管理该方案各项行动的目标。截至1995年8月,已在共约40万平方米的地区清除了5 000颗地雷。

40. 目前的方案将继续到1996年1月,该方案1996年1月前的业务预算总额为2 502 149美元,并有足够的行动资金。如果1996年1月后该方案继续获得联合国的资助,1996年则需要业务资金。人道主义事务部已开始审查该方案未来的问题。

41. 联合国其他组织也参加了排雷行动。开发计划署和人道主义事务部通过订约协议,从1993年起至1995年3月完工期间,清理了2 000公里长的优先公路。粮食计划署由于参与粮食援助工作,所以在人道主义援助协调处成立之前就已开始在莫桑比克参与紧急排雷行动。1995年,粮食计划署开始执行100万美元的公路项目,用以打通、清理和修复供给要道。

42. 在邻国庇护所有大批莫桑比克人,这意味着防雷行动具有极重要的意义。

1993年至1994年年底期间,难民专员办事处广泛发起防雷行动,以为逾130万难民的返回作好准备。难民专员办事处的防雷方案在执行过程中得到了挪威人民援助组织的协助,该方案培训教师同其他国际非政府组织一起在与莫桑比克接壤的四个主要庇护国(马拉维、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)的难民营和其他地方开展防雷教育活动。

43. 莫桑比克的排雷努力除联合国的努力外,还包括许多行动,其中有美利坚合众国、挪威人民援助组织和Halo信托组织的方案。

44. 1995年5月,莫桑比克政府成立全国排雷委员会,负责确定全面政策、战略和莫桑比克防雷行动计划的优先顺序。

卢旺达

45. 当卢旺达的形势于1994年似乎重新趋于平静时,儿童基金会发现,返回基加利的儿童在家和学校及其周围遭遇地雷。儿童基金会虽极少参与排雷,但却承包了一支埃塞俄比亚军队在学校和保健中心周围排雷,以便使这些地方重新对外开放。

46. 儿童基金会与教科文组织合作执行方案,编写了用于无线电广播的防雷文章,,并编写了用于其“盒子学校”方案的材料,“盒子学校”方案是专为紧急情况编制的教育整套资料。7.2万名7至14岁的卢旺达人参加儿童基金会/教科文组织的防雷运动,计划继续开展这场运动,每半年重复一次,以便确保让他们记住这些课程。

47. 1994年前,卢旺达未排地雷和未爆弹药的问题主要出现在卢旺达北方地区。1994年的冲突使地雷问题扩及全境。1994年,联合国派出评估团以确定问题的严重性以及是否需要、应当和可能提供国际援助。人道主义事务部在初步答复中建议建立资料和协调能力,使其成为该国所有与地雷相关行动的联络点,在联合国和卢旺达政府之间保持联络,并协调查雷和地雷标记工作。联合国正在为这些行动征求卢旺达政府的同意。卢旺达政府正在审议各种选择方案。

索马里

48. 索马里境内约有100万颗地雷,但如同在索马里展开的如此众多的人道主义行动一样,与防雷相关的国际援助也因形势持续不安全而受到限制。虽然索马里拥有某些全国排雷能力。在联合国于1995年年初正式撤出索马里之前,联合国索马里行动(联索行动)雇用了索马里扫雷员开展排雷行动,并根据需要提供培训。自联索行动离开之后,只要安全条件允许联合国各机构就继续开展人道主义和恢复行动。教科文组织和难民专员办事处继续执行防雷方案,其涵盖面已达索马里西北部的36个城镇和乡村。教科文组织为索马里编制的防雷整套资料含有布制图表、传单、一盘录像带和其他防雷警告教育材料。

也门

49. 1995年,联合国应也门政府的请求派出评估团,结果产生了向负责排雷的也门政府提供咨询的方案。一位地雷情报专家向也门政府提供安全可靠排雷方法的咨询,并正在组建一个地雷数据库供也门政府使用,以期更好地协调政府的排雷行动。据估计,军队已经排除了2.3万至5万颗地雷。该方案得到了联合王国给援助排雷自愿信托基金一笔捐款的资助。

三、联合国扫雷方案综合方法

50. 地雷不仅伤害个人,还损害整个国家,在武装冲突结束之后妨碍社会经济生活的复元,有可能会持续几十年。因此说扫雷是国家复元和重建的先决条件,不消除地雷农业就无法复兴,公路铁路就无法通车,灌溉系统和基础工业无法运作,医疗系统就会负担过重。因此,各种对所有社会经济活动造成的影响使得扫雷和其他排雷工作成为一个国家冲突结束之后建立和平阶段的不可分割的一环。国际援助扫雷工

作若要成功,就要将其工作纳入这一范畴。从提供援助开始之时,其工作方针就必须着眼于恢复社会返回正常生活的环境。

51. 这首先要要求承认,只有一项长期持久的扫雷方案,包括所有有关活动,才能实现这一目标。所以联合国协助扫雷的工作着重建立国家能力。其次,因为地雷国家政治、经济和社会体制每个层面都会造成影响,所以协助扫雷工作必须着眼于通盘解决问题,以综合协调的方式同时涉及问题的所有方面。

52. 只注意地雷的存在而不扫雷只会拖延事故的发生,并不能防止事故的发生。只扫雷而不让人意识到地雷的存在会继续造成不必要的伤亡。探测地雷有助于制定扫雷工作的优先次序,也是教育当地群众的一个良好方式。为减少人们的痛苦,减轻对保健系统造成的压力,并改善与扫雷人员之间的联系,防雷事项应编入小学课程和农业培训方案。了解怎样治疗地雷造成的伤害也应纳入基本医疗和保健结构之内。医疗护理对于被地雷炸伤者不仅十分关键,而且从各医院收集的情况会使人们尽早了解面临最大风险的人们情况。扫雷工作会提供就业,而就业则因土地和基础设施埋设地雷受到限制。

53. 不过,现实情况是,在迄今为止执行这些方案的国家内,学校、保健和培训等基本基础设施几乎很少运作。这意味着在广泛的领域内需要建设国家能力。因此说,在提供援助的地方,联合国的政策是培训当地人员,了解扫雷和有关工作的所有方面,并建立当地的扫雷能力。这是最成功、最长久和最有成本效益的大规模扫雷工作方法。

A. 扫雷方案各组成部分

54. 编制和实施一项国家方案是一项复杂工作,因为其中涉及许多因素,而且援助工作即敏感又重要。东道国政府与负有不同使命的联合国各不同单位、联合国维持和平部队、各种国际和当地非政府组织、双边援助代表团以及在许多情况下与先前的反叛部队之间的协调十分必需。

55. 政府对于其公民的安全负有主要责任,因此必须是规划和教育方案的主要参加一方。在国家政府结构相对薄弱的情况下,如冲突刚刚结束,把扫雷方案纳入政府工作之中十分困难,但对于扫雷工作的持久执行十分重要。

1. 建设国家能力

56. 在酝酿联合国计划之际,把扫雷管理工作从联合国支助的方案转到国家组织,并从外派人员手中转到国内工作人员手中必须是首要目标。在柬埔寨,联合国的扫雷方案几乎完全着重于培训扫雷人员。联合国维持和平部队没有建设当地能力的任务。因此,在联柬机构准备离开时,建立一个由柬埔寨人管理的中央扫雷行政单位的需求就更加紧迫。因缺少预见,联柬机构扫雷方案向柬埔寨民政方案的过度十分艰难,虽然最终取得了成功。

57. 因记取了柬埔寨的经验教训,安哥拉和莫桑比克的维持和平行动就建设了国家扫雷能力,包括按照任务规定成立了一个中央扫雷单位。在莫桑比克,建设当地扫雷能力的工作是以联合国各人道主义机构为中心进行的,以避免在随后联合国维持和平部队的主要军事任务向莫桑比克民政和国家控制任务过度时会产生困难。

58. 这一方案开始时并非非常成功,联合国发现,应建设一个更为健全的总部和外地结构,以支助一个规模更大的组织。在安哥拉,联合国还在其人道主义办事处内设立了一个协助方案。

59. 自从柬埔寨工作结束以来,越来越强调培训管理和行政工作人员。方案的管理首先由外派人员负责,但同时将培训当地工作人员负责方案的所有管理、后勤、财务和行政事务。在莫桑比克,目前正培训管理人员。这项工作打算按照安哥拉的模式进行。

60. 值得指出的是,并非总是能够与国家当局一道工作,如阿富汗的情况,因为在联合国排雷工作开始时该国没有中央当局。因此成立了若干相互独立又相互合作的阿富汗组织,以替代国家中央扫雷单位。随着政局越来越稳定,将讨论怎样与国家

当局配合开展今后的方案。

61. 建设国家能力还有另一个优势：由当地人员负责扫雷会减少许多费用，外派扫雷人员的费用可能会比当地扫雷人员的费用高出30倍。征聘当地扫雷人员还会给刚刚从战乱中恢复过来的经济提供急需的就业机会。而且将以前的敌对各方汇集在扫雷工作中是一项虽然微小但意义重大的建立信任的措施，再次向该国公民示范怎样携起手来一道工作。

62. 设立国家扫雷计划会鼓励制定，甚至要求制定共同的标准程序和手法。从一开始就执行标准程序会促使监测、分析和找出共同的缺陷所在，柬埔寨的工作突出了标准化的重要性，因为当时来自不同国家的国际扫雷专家在培训教室内和排雷实地带来了不同的培训和排雷手法。即便给学校提供的是同样的教材，每个学校也主要因外派培训人员的国籍不同，而出现稍微不同的排雷方法。在随后成立统一的国家扫雷部队时，本来应能够相互沟通的各单位却无法有效的一道工作。最后终于确定了共同的手法和标准。

63. 在莫桑比克，联合国解决了这一问题，为所有经联合国培训的扫雷人员成立了单一的排雷培训学校。挪威的人民援助组织使用的教材与联合国学校一样，因为双方都使用在柬埔寨编写的关于人工扫雷技能的教材，安哥拉也将采取标准化的方法，虽然该国幅员辽阔，培训地点不止一个，不过有一名工作人员专门负责确保标准化的培训。维持和平部队和人道主义事务部吸取联合国在阿富汗和柬埔寨的扫雷经验教训和专长，正进一步为扫雷人员编写标准化教材和培训方案，任何组织都可以前来索取。

2. 地雷埋设情况调查

64. 随着扫雷方案的开始，需要全面调查地雷的埋设情况，分析问题在全国存在的程度，在雷区设立标志，提醒当地人民。普查的结果用来确定排雷方案的规模和形式，以及制定排雷和宣传地雷危害工作的优先次序。普查通常是随后详细调查的基

础,以便尽可能准确地确定每个雷区内埋设地雷区域的具体情况,以便扫雷小组能有效开展工作。调查地雷的关键还有益于储存、分发和利用收集的资料。在联合国扫雷方案中,扫雷中心办公室收集所有现有的资料,设立一个地雷情况资料库,并编写详细的地雷分布地图。

65. 外派调查人员和当地调查人员共同参加地雷情况普查。详细的普查是一项风险很大而且很慢的工作,要求其据有高度的扫雷技能并善长识图。也许这就是国际组织得到广泛应用的原因,因为这些组织能立即开始进行普查,并迅速制订一项方案。在莫桑比克和柬埔寨,一个国际非政府组织完成了整个普查工作。在安哥拉,若干不同的国际机构在安哥拉中央防雷处的总体协调下承担了普查的各部分工作。

66. 阿富汗的方法又有所不同。联合国培训阿富汗人进行普查,派遣他们返回各自地区,收集情况,然后返回联合国接受怎样处理收集对资料的培训。在接受详细调查和在雷区设立标志的培训之后,这些普查人员随后被派出收集更多的资料。培训方案中的一些受训人员成立了一个专长于普查的阿富汗非政府组织。

3. 防雷教育和培训

67. 防雷教育的主要目标是保护人们免受地雷伤害。为此目的,教育雷区附近的人们识别地雷,给地雷设立标志并汇报其情况,以及在埋有地雷的地方生活和工作时尽量减少触雷的风险。有效的防雷方案包括确切的宣传材料和确切的宣传手段。防雷宣传资料很重要,但宣传的方式将确定其内容是让人摸不着头脑,还是给人以明确的指导,应尽可能具体讲解地雷的种类和可能埋设的地点,如地雷形状、大小和颜色。培训材料应针对受训人员的文化、族裔、宗教和习惯加以具体调整。

68. 各种经验表明,以社区为主的培训工作最为有效。在萨尔瓦多的防雷项目中,儿童基金会利用宗教领导人、教师、医生和非政府组织工作人员与农村当地居民定期接触,因为他们双方之间建立有相互信任和尊重的关系,因此能够有效地向大量居民传递消息。还用同样的方法指导莫桑比克难民。难民专员办事处挑选了一些

比较特殊的难民加以培训,让其作为防雷指导人员。这些人员均通晓葡萄牙语和一种当地语言。

69. 问题的关键是把防雷教育纳入排雷行动整体方案结构之内,以及进一步协调防雷工作。在当地范围以外开展充分综合的工作仍有待于开始,虽然中央防雷处设有一名防雷事务干事确保各机构间的协调。防雷教育作为一项长期目标,必须纳入国家的教育体系之内,以便指导埋有地雷的地区的人们在生活中防范地雷。最后,防雷工作必须下放到基层,设立拥有防雷知识和防雷意识的当地干事。

70. 有若干联合国实体和其它组织积极从事防雷工作。他们的经验表明,地方的条件极大地影响着防雷工作的设计,有效开展防雷工作的一般方针仍有待于确定。扫雷问题国际会议上的防雷教育专家小组应被看作是一个长期进程的第一步,目标是把此领域里各组织的专家聚集在一起,制订更为协调的问题解决办法。人道主义事务部目前正收集关于这一问题的所有现有资料和教材。这些信息可以作为该部今后召集专家进行讨论的基础。

4. 地雷受害者的治疗和康复

71. 地雷的目的常常是给人造成伤残而非杀害人。治疗地雷受害者只不过是短期解决办法,而不幸的是,许多埋有地雷的国家远远不具备这种能力。地雷造成的伤害给设备极其缺少的保健系统带来巨大负担。保健系统常常被战争所摧毁,而地雷的存在则继续妨碍该系统恢复正常,因为公路上埋设地雷会阻止药品、保健专家和疫苗小组的来往。

72. 长期艰难的理疗疗法以及安装假肢在身体和财政方面的代价很高,许多受害者无法承担。不过安装假肢可以极大地便利受害者返回家庭和社区,作为其正常一员。联合国的康复工作认识到,身体和生理的康复还必须通过创收活动和社会支助使社会经济生活恢复正常。

73. 人们一直开发最有效的治疗地雷受害者的办法,以及培训医疗辅助人员的

方式,并使之标准化。目前正在探讨最有用途的安装假肢方式,同时还在努力让受害者能够获得和能够担负得起假肢。对于扫雷工作的其它方面,应培养当地生产安装假肢的能力和提供康复治疗的能力。

74. 联合国所有的扫雷方案都提供医疗撤离,而且每个小组或每个地方都配有医疗辅助人员,这通常意味着扫雷小组比当地社区拥有更多的医疗器械。虽然扫雷小组的医疗辅助人员及其交通用具无法提供给当地社区,因为这样会妨碍在扫雷地区应付发生紧急事故的能力,但是,扫雷小组常常与当地社区一道提供医疗服务。除提供急需的医疗救护之外,这些工作还在扫雷活动与社区之间增加了联系,也提高了社区居民的防雷意识,并确保扫雷人员得到社区的充分。

B. 活动的协调

75. 以通盘综合的方式解决地雷问题需要有效地协调。缺少协调会造成工作重复,或是忽略具体情况,并削弱扫雷方案给受地雷困扰的国家带来的益处。为更好地协调联合国各机构的工作,在扫雷方案中充分利用其知识和资源,目前还任重道远。过去的经验促使在联合国系统内在设立扫雷方案和提供有关援助方面达成了某些事实上的工作安排。难民专员办事处和儿童基金会在提供防雷培训方面都积累了相当多的体制方面的专长。卫生组织显然有能力协调与扫雷有关的医疗支助。开发计划署在日常管理和行政管理各方案方面也积累了一些临时经验。维持和平行动部与对此感兴趣的会员国合作建立了相当丰富的扫雷培训能力。

76. 还有一些其它组织积累了相当多的经验,其中一些组织与联合国各方案密切协作。红十字会以及一些非政府组织积极参加地雷受害者的治疗和康复工作,另有一些组织开展防雷方案、扫雷培训、地雷情况普查和扫雷活动。

77. 政府间的援助很少,但也应与联合国方案相互协调。

78. 人道主义事务部负责协调编制和实施联合国各方案的工作。为增强这一合作,该部将与所有有关各方制订更为正规的工作安排,以更加明确地划定每个机构在

提供扫雷援助方面所起的作用。

79. 人道主义事务部在安哥拉成立中央防雷处时吸取了过去的经验,责成防雷处负责协调该国的所有有关扫雷的工作。为此目的,中央防雷处与该国政府进行联系,协调第三期联安核查团培训学校的工作,向各地派遣毕业的受训人员,并与培训学校制订安排在和乎行动结束后继续其培训工作。中央防雷处协调安哥拉的所有防雷工作,无论这些工作是联合国机构还是非政府组织进行的。防雷处将与各实施机构协商优先重视扫雷,并将与所有有关方面一道争取捐助界继续支助所有活动。这种工作方式可能会成为今后方案可以借用的模范。

四、联合国方案资源

80. 一旦确定地雷问题并经由东道国和联合国核准提供援助之后,就立即需要有大笔资金、特别是在方案开始时立即得到资金才可尽早开始防雷教育方案、迅速成立扫雷学校和及时采购设备。这些筹办费用通常很高,因为排雷方案可能需要建立自己的全部基础设施。方案必须有自己的通讯系统,为排雷活动采购必要的设备,确保拥有处理因地雷引起伤亡所需要的医疗设备和专门知识。

81. 联合国排雷以及与地雷有关活动的资金通常是并将继续通过为维持和平行动以及通过机构间联合呼吁进程的摊款筹集的。我在上一次报告(A/49/357和Add.1和2)中强调需要得到额外资援,以使更多的国家能得到联合国排雷援助,同时大幅度提高联合国排雷方案的综合能力。因此,1994年11月30日,我设立了协助排雷自愿信托基金,并委托人道主义事务部负责管理。

A. 机构间联合呼吁

82. 在面临复杂紧急情况的国家里,通常都是通过机构间联合呼吁来筹集资金的,包括用于排雷方案的资源的。联合呼吁将继续是为这种方案筹措资金的主要来源。迄今为止,这些项目已被列入关于阿富汗、安哥拉、高加索、前南斯拉夫和卢

旺达的联合呼吁中。

B. 维持和平行动摊款

83. 在柬埔寨、索马里、莫桑比克和现在的安哥拉,维持和平行动部队的任务里进行排雷行动,他们的预算包括地雷行动资金。在柬埔寨,联柬权力机构训练当地的扫雷员,这些人在维持和平行动任务结束之后成为防雷中心工作人员骨干。在安哥拉,维持和平行动将防雷中心合作,成立扫雷训练学校,为学生们提供设备,并派他们参加实地排雷。在第一阶段,学校的毕业生将根据维持和平行动的需要执行排雷任务,从长远来说,他们将成为国家人道主义防雷行动方案的骨干。维持和平行动与人道主义方案之间的这种联系极其重要。这就是为什么在今后的维持和平行动中继续列入尽早设立综合扫雷方案资源特别有意义的原因。还必须从一开始就把维持和平排雷活动与人道主义活动密切结合在一起,以确保对地雷问题采取协调步骤,根据维持和平行动的任务继续进行与地雷有关的活动。

C. 协助排雷自愿信托基金

84. 由于无法迅速从联合呼吁和维持和平行动经常摊款中得到资金,所以,方案开始时间常常被推迟。协助排雷自愿信托基金已成为及时有效的为地雷行动提供资金的主要手段,因为该基金的目的是保持一定的可供立即使用的资金。

85. 信托基金的目的是协助、特别是促进发起排雷行动。大部分费用都用于建立在排雷方案之初,信托基金必须要有足够的资源,以在无法立即得到其他的资源时,为排雷行动方案提供必要的筹办费用,种子资金、或筹办资金将用于建立外地协调机构、建立收集和整理地雷资料的系统能力、地雷勘查、成立训练学校、初步采购排雷设备、防雷方案、关键的排雷行动以及康复服务这些活动。对所有这些活动来说,上面提到的筹资来源具有辅助机制的作用。除了可用于种子资金外,信托基金还可用于评估特派团,在方案,实施过程中为资金延误提供过渡性资金、防雷宣传、

总部支助以及扩大现有方案。

86. 地雷问题国际会议的目标之一是为信托基金寻求资金。对与地雷有关的活动筹措经费问题给予了有力支持。令人高兴的是,已向基金认捐了2 000万美元。一些国家还表示愿意在不远的将来为基金捐款。虽然在满足地雷协助所有紧迫需要方面仍需大量资金,但这些捐款将使联合国能以更及时有效的方式开始和支助地雷行动。

87. 自资金1994年11月成立以来,只有几个项目是由信托基金提供资金的,因为在地雷问题国际会议之前收到的捐款很有限,在得到联合王国的150 000美元捐款之后,人道主义事务部设立了一个提供也门政府为地雷技术咨询服务的方案。向也门派出了两名专家,以收集所有有关该国地雷情况的资料和建立数据库,他们还向也门政府提供关于地雷行动的咨询意见。1995年5月人道主义事务部为一个关于地雷的社会经济影响研究项目提供资金。新西兰和联合王国的捐款为在人道主义事务部成立地雷和政策股提供了必要的资金。

88. 在今后几个月里,联合国地雷活动的优先项目将是继续实施在安哥拉的全面方案。1995年2月,发起了关于安哥拉的机构间联合呼吁,包括为期12个月的、需要1 240万美元的地雷行动项目。虽然这些项目将从呼吁得到的捐款提供资金,但人道主义事务部将从自愿信托基金中为优先项目提供资源,确保及时实施为安哥拉设立的全面方案。

89. 信托基金的价值怎样估计都不过分。鉴于在今后几年中地雷方案数量会继续增加,那些已经开始的行动也会长时间地需要资金,因此,从国际社会得到长期财政援助来维持这种手段就变得特别重要。鉴此,敦促那些在国际会议上表示了支持意愿的会员国继续这样做,并促请那些还未捐款的国家考虑提供捐款。

90. 人道主义事务部将根据信托基金的职权范围发表关于信托基金活动的年度报告,说明由基金筹资的项目情况,列出在今后12个月中由资金筹资项目的优先次序。人道主义事务部将根据信托基金使用情况,每年寻求补充资源。

D. 排雷备用能力

91. 建立地方的全面能力、特别是在第一阶段要求有大量专家和专门设备。会员国的实物捐助是联合国三个主要排雷方案的重要财富。在阿富汗,会员国派往联合国协调阿富汗人道主义援助办事处的人员开创了排雷和防雷训练方法,这些方法后来成为联合国行动的正式程序。在柬埔寨,情况也是如此,派往联柬权利机构的军事人员建立了扫雷学校,并开始训练当地的扫雷员。在联柬权利机构任务结束之后,借调给联合国的外籍专家人员又协助柬埔寨防雷行动中心工作。在莫桑比克,来自四个会员国的军事人员建立并协助排雷训练学校工作。当维持和平行动在莫桑比克结束任务之后,五位派给联合国的外籍工作人员建立了迅速排雷方案。在安哥拉,第三期联阿核查团正建立一所扫雷学校。由会员国派遣的部队将为这所学校提供工作人员,这所学校将成为安哥拉排雷方案的核心。

92. 尽管如此,虽然已根据为维持和平行动派遣部队的情况充分制订了协助提供人员、设备和专家意见的机制和结构,但联合国其他行动的情况却非如此。这点对联合国人道主义方案非常重要,因为联合国人道主义方案有时是在没有维持和平行动任务的地区(例如阿富汗)或在维持和平行动任务结束之后仍需要继续进行的地区(例如柬埔寨、莫桑比克)建立的。过去,这种情况给作出必要的法律和行政安排、捐助国为联合国方案提供人员和其他资源方面造成了很多问题和拖延。

93. 因此,秘书长请人道主义事务部为排雷和其他与地雷有关的活动建立一种备用能力。这种备用能力使联合国能更有效地利用会员国对这些方案提供的人力资源、设施、设备和服务。

94. 下列部分可以以实务捐助:

人员

95. 需要专家协助为方案的各个方面训练当地人员。还需要人员或部门承担特定任务、例如指挥进行评估特派团的活动、地雷勘查和侦查、为排雷行动提供医疗支助、建立通讯网络或进行各种训练任务。

设备

96. 提供适当车辆和通讯设备、医疗器材和医院设备都能大幅度削减筹办费用。还需要能满足联合国规定标准的专门排雷设备、这种设备应包括探雷器、探雷针、人员保护装备、抓钩、起爆管和爆炸装药。提供支助部署排雷小队的设备,例如帐篷、水车、烹饪设备、毯子、衣服和床将有助于减少由方案本身购买这些设备的需要,从而加快部署工作。

设施

97. 在捐助国范围内指定设施也可以是很有价值的捐助。对专门训练主要人员提供设施是加强训练的灵活方法。此外,会员国还可以提供供试验和分析排雷设备的设施,以及提供可直接支助联合国方案的研究和开发机构。

98. 排雷问题国际会议全体会议审议了建立联合国排雷备用能力的问题。4个国家的政府宣布为备用能力提供价值700万美元的捐助。另外15个国家宣布了提供捐助的意愿。这些已宣布或提出的捐助包括提供专家训练人员、设备、提供训练设施、治疗地雷受害者设备以及提供排雷小组。

99. 为联合国排雷备用能力捐助的详细情况将存于联合国地雷数据库中,该数据库中有一个专门用于这个目的的程序片。人道主义事务部将立即作出能使备用能力充分发挥作用的必要的法律和行政安排,并将就备用能力需要的详情与各国政府进行协商。

五、为政治解决采取行动

100. 在过去的几年中,主要是由于秘书处和联合国一些机构的努力,国际社会对全球地雷危机有了更多的了解,因而大幅度增加了对联合国与地雷有关活动的支助。在过去一年中,大约清除了100 000个地雷,但却新安放了2至500万个地雷。这些数字强调说明,这不是一个静止的问题,而是一个日益严重的人道主义危机。它们还说明,即使是以期望的加快的速度进行,但单是排雷本身并不能解决问题。同样重要的是必须加强协调政治努力,制止地雷进一步扩散。

101. 阻止地雷进一步扩散的政治目标要求在公共宣传领域中采取更多的行动。增加对这种严重的人道主义危机的了解将成为采取切实有效的政治和法律行动解决这个问题基础。人道主义事务部就是负责起这个作用和协调全系统在这个领域中的活动。人道主义事务部将与联合国其他组织合作制定一个公共宣传行动战略。

102. 联合国努力提高国际社会了解地雷问题的一个重要里程碑是排雷问题国际会议(见第3段)。大约100个国家政府和60个组织参加会议这个事实说明了人们对地雷危机的日益了解。这么多来自世界各地的政治家和专家全面讨论地雷问题这还是第一次。

103. 在这次会议上提出了一些重要的政治问题。几乎所有与会代表团都强调需要加强国际人道主义法、制止进一步扩散这些武器。大多数代表团特别提到即将举行的《禁止或限制使用某些可被认为具有过份伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》审查会议的重要性,该《公约》的《第二号议定书》涉及使用地雷和饵雷以及迫切需要加强各项规定的问题。在筹备审查会议的政府专家组会议上,对一些关键问题达成一致意见,例如《公约》对国内冲突的适用性、所有杀伤地雷的可探测性以及要求所有可遥控的地雷必须装有自爆装置。人们希望能把这些意见纳入《公约》的修订文本中。尽管如此,仍有一些其他重要问题没有得到解决。必须在审查会议上继续努力,增加强硬的强制性条款、对地雷、地雷组件和造雷技术的转让采

取更严格的限制；例如允许进行检查，以决定是否遵守规定和对不遵守规定采取适当制裁的强制性协定。此外，还应对《第二号议定书》第八条增加强硬的法律保护条款，把范围扩大，包括在雷区工作的人道主义人员。《公约》还应包括定期审查的规定。

104. 参加国际会议的大多数代表团认为，即使所有会员国都遵守各项规定，《公约》也只是一个可行的手段。迄今为止，只有50个会员国成为《公约》的缔约国。

105. 在国际会议上，代表团常常提到的另一个重要问题是暂停出口地雷的问题。这已经是第三年把这个问题列入大会议程上了。大会1993年12月16日第48/75 K和1994年12月15日第49/75 D号决议呼吁各会员国同意暂停出口杀伤地雷，并敦促各会员国实行暂停。迄今，大约只有20个国家规定实行出口暂停。一些国家在国际会议上表示，它们将尽快实施暂停。

106. 尽管这些努力非常重要，但会议再次强调，最终目标是全面禁止生产、转移和使用地雷。只有全面禁止才能停止地雷的扩散。禁止比较容易实施、也比较容易进行监测和核查。此外，它比任何其他措施都更能确保滥杀和使无辜平民致死的情况最终停止。一些国家和组织在国际会议发言时要求实施这种禁止。有些国家认为这是联合国应努力实现的最终目标或要求达到的目标，另一些国家认为现在已到了采取这种行动的时候了。

107. 在过去的几十年中，地雷的使用已从严格的防御性转为进攻性，而且地雷还被专用于恐吓平民。在不是特别紧张和没有多少资金可用的国内冲突中，地雷已成为被选择的武器，因为地雷既便宜又有效。在这方面，把《公约》的适用性扩大到适用于国内冲突是向前迈出的一个重要步骤。但是，在一些国内冲突中，有些冲突已持续了几十年（例如安哥拉、柬埔寨、莫桑比克），很难确定是否遵守《公约》的规定。只有全面禁止才能消除继续使用这些武器。不受约束地使用地雷及其长期后果使它们成为能够滥杀和致残的武器类型。在这方面，提请注意1995年1月在巴黎签署的《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》。《公

约》为限制这种武器开创了一个先例。《公约》第一条要求各缔约国绝不发展、生产、以其他方式获取、储存或保有或转让化学武器,绝不使用化学武器。

108. 非政府组织一直是在国际上开展宣传活动,制止地雷进一步扩散的主要力量,它们在关于这个问题的公共宣传中起了巨大作用。一个例子是国际禁止使用地雷运动,世界各地300多个组织参加了这个运动。联合国应与这个领域中的非政府组织进行更密切的合作。

六、结论

109. 联合国对地雷问题采取的措施是以建立能力的原则为基础的。清除地雷的责任最终要由受影响国家的政府承担。此外,排雷方案有可能要持续几十年。因此,联合国正协助各国政府建立在联合国排雷行动方案直接支助结束之后仍能继续作为国家发展方案的持久的国家能力。

110. 地雷影响到社会和经济生活的所有方面。因此,联合国对排雷问题采取综合措施,从各个方面研究这个问题,并使联合国系统很多机构参与。为了加强这种措施,必须有一个负责协调与排雷问题有关所有活动的中心。人道主义事务部与联合国其他实体协商,将进一步制订联合国排雷行动方案框架。在外地,它将负责建立适当的能力,以协调联合国方案内的所有这些活动。

111. 随着经验增加、实际和即将出台的方案迅速增加,联合国逐渐开始将其活动的内容规范化,包括勘查、资料收集和管理、以及训练和管理模式。应注意确保使规范化的模式保持灵活性,这样就可以根据国家方案的需要进行调整,因为没有任何一个模式能满足所有行动的要求。

112. 排雷是进度缓慢、危险而且代价昂贵的行动,在现有资金和技术的范围内,不可能排除已埋下的所有地雷。国际社会必须加强努力,开发能在不需增加费用的情况下提高排雷速度和安全性的排雷技术。强烈敦促各会员国扩大对人道主义排雷手段和技术的研究开发,以开发可行的、低成本的和可长期使用的设备。会员国应

一道努力来实现这个目标,联合国目前正在审查能赖以建立和推动国际合作的方法。

113. 人道主义事务部地雷数据库中心在排雷问题国际会议上作了展览,它被认为是提供关于与地雷有关活动的有价值的资料的手段。要求所有参与与地雷有关活动的组织与人道主义事务部密切合作,进一步扩大数据库的能力。人道主义事务部正在建立一个防雷资料室,以促进交换资料,加强正在进行的防雷工作的效率和效力。此外,最近举行的排雷问题国际会议还要求建立一个关于排雷手段资料的中心图书室。

114. 在过去的几年中,国际社会加强了对联合国方案的支助。但显然这只是一个开端,因为这个问题面太大了。需要各国作出更严肃的承诺和提供更多的资源,这样才能战胜地雷的威胁,因此,敦促各会员国继续对协助排雷提供支助。

115. 由于在国际会议上认捐的2 200万美元,协助排雷自愿信托基金现在才可以全面开展活动。这个中心基金的目的是成为联合国方案的补充资金来源,因为它的目的是为在排雷领域中对那些尚未或没有得到其他资金的活动提供支助,以使联合国能尽快对地雷问题作出响应。秘书长将定期就信托基金的情况提出报告,同时提出为使其切实有效的开展工作维持适当款额的办法。与此同时,请各会员国、特别是还没有这样做的国家为这一重大努力提供支助。

116. 排雷备用能力受到会员国的普遍欢迎,同时它被视为是自愿信托基金的一个重要辅助部分。联合国正与各会员国就基金行动的最有效方法进行讨论。强烈要求各会员国尽可能地提供实际支助,以使联合国建立可行的备用能力。

117. 排雷问题国际会议在很多方面都取得了成功。它得到了迫切需要的财政资源 and 政治支持。它使公众更加了解全球地雷危机问题,开始并加强了所有有关的联系。将考虑在今后两年里召开一次后续会议。

118. 单是排雷本身并不能解决地雷危机。必须为制止地雷进一步扩散作出巨大的政治努力。作为一个优先事项,即将举行的《禁止或限制使用某些可被认为具有

过份伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》缔约国审查会议必须采取重大步骤，加强关于地雷问题的《议定书》的规定。这包括对在布雷地区工作的人道主义人员提供更多的法律保护；严格限制转让地雷、地雷组件和造雷技术；允许进行确定遵守情况检查的强制性协定；以及对不遵守的情况实施适当制裁。《公约》还应包括一个制度化的审查机制。只有在普遍遵守的情况下，关于地雷问题的《议定书》才能成为一个有价值的手段。

119. 大会第48/75 K号和第49/75 D号决议要求暂停出口杀伤地雷，并敦促各国执行暂停措施。迄今为止，大约只有20个会员国响应这个呼吁。强烈敦促那些尚未这样做的国家考虑执行暂停措施。

120. 《公约》和暂停出口有助于限制地雷扩散。然而，正如多次强调的那样，只有全面禁止才能实际有效地永远地制止地雷的扩散。禁止更容易实施、更容易监测和核查。所有会员国都应为实现这个目标努力。必须禁止使用、生产和转让地雷，那些已经储存的地雷必须被销毁。

- - - - -