



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/50/377
22 September 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункт 59 повестки дня

КОНТРОЛЬ ВО ВСЕХ ЕГО АСПЕКТАХ, ВКЛЮЧАЯ РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ

Доклад Генерального секретаря

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/68 от 16 декабря 1993 года просила Генерального секретаря в качестве еще одного последующего мероприятия в связи с исследованием о роли Организации Объединенных Наций в области контроля и ввиду значительных изменений, происшедших в международных отношениях с момента проведения этого исследования, провести, при содействии группы квалифицированных правительственных экспертов, углубленное исследование о контроле во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля, и представить Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад по этому вопросу.
2. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь имеет честь представить Генеральной Ассамблее исследование о контроле во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля (см. приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Исследование контроля во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		vii
Глоссарий		ix
Предисловие Генерального секретаря		x
Препроводительное письмо		xii
 I. ВВЕДЕНИЕ	 1—8	 1
II. ЭВОЛЮЦИЯ КОНЦЕПЦИИ КОНТРОЛЯ	9—21	3
III. ОБЗОР ВЫВОДОВ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ 1990 ГОДА	 22—49	 6
A. История вопроса	22—25	6
B. Потенциал в области сбора данных	26—34	6
C. Обмены между экспертами и дипломатами; научно- исследовательская деятельность	 35—39	 8
D. Роль Генерального секретаря в установлении фактов и других видах деятельности	 40—43	 9
E. Использование авиации для целей контроля	44—45	10
F. Использование спутников	46—47	11
G. На пути к созданию международной системы контроля	48—49	11
IV. ПОСЛЕДНИЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ И ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ	 50—201	 12
A. Введение	50	12
B. Существующие соглашения и механизмы в области ограничения вооружений и разоружения	 51—100	 12
1. Соглашения и механизмы, касающиеся ядерного оружия	 51—81	 12
a) Обязательства в отношении нераспространения и осуществление гарантий	 51—64	 12
b) Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности	 65—67	 15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
с) Переговоры о сокращении стратегических вооружений	68—71	16
d) Другие двусторонние соглашения и механизмы	72—81	17
2. Соглашения и механизмы, касающиеся химического оружия	82—90	19
a) Конвенция о химическом оружии	82—85	19
b) Другие соглашения и механизмы	86—90	20
3. Соглашения и механизмы, касающиеся биологического оружия	91—100	21
a) Конвенция о биологическом оружии	91—98	21
b) Другие соглашения и механизмы	99—100	22
4. Соглашения и механизмы, касающиеся обычных вооружений	101—110	23
a) Договор об обычных вооруженных силах в Европе	101—107	23
b) Конвенция о конкретных видах обычного оружия (Конвенция о негуманном оружии)	108—110	24
C. Организация Объединенных Наций и превентивная дипломатия	111—125	25
1. Введение	111	25
a) Роль Генерального секретаря в установлении фактов и в соответствующих видах деятельности	112—119	25
b) Другие соответствующие виды деятельности Организации Объединенных Наций	120—125	27
D. Другие региональные и двусторонние соглашения и события	126—155	28
1. Европа		28
a) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	126—137	28
b) Договор по открытому небу	138—140	30
c) Другой соответствующий европейский опыт	141—144	30

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Латинская Америка	145—147	31
3. Корейский полуостров	148	32
4. Ближний Восток	149	32
5. Южная Азия	150—152	32
6. Юго-Восточная Азия	153—156	33
Е. Контроль в соответствии с мандатом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций	157—201	34
1. Операции по поддержанию мира и безопасности	157—178	34
а) Введение	157	34
б) Цели контроля	158—173	34
с) Новые технологии в области контроля	174—176	37
д) Центр по изучению ситуаций Организации Объединенных Наций	177	38
е) Краткое изложение накопленного опыта	178	38
2. Санкции	179—186	38
3. Специальная комиссия Организации Объединенных Наций и Международное агентство по атомной энергии в Ираке	187—201	40
V. УРОКИ, КОТОРЫЕ МОЖНО ИЗВЛЕЧЬ ИЗ ПОСЛЕДНЕГО ОПЫТА, И СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ДИРЕКТИВ И ПРИНЦИПОВ, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КОНТРОЛЕ	202—266	43
А. Уроки, которые можно извлечь из последнего опыта	202—234	43
1. Концепция	204—216	43
2. Управление	217—234	45
В. Соображения относительно директив и принципов	235—265	48
1. Концепция	242—247	49
2. Управление	248—265	50

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ВО ВСЕХ ЕГО АСПЕКТАХ	266—315	52
A. Введение	266	52
B. Контроль в контексте соглашений об ограничении вооружений и разоружении	267—269	52
C. Контроль и укрепление доверия	270—272	52
D. Контроль и урегулирование конфликтов	273—280	53
1. Превентивная дипломатия	274	53
2. Установление мира, поддержание мира и укрепление мира	275—280	54
3. Меры по разоружению в рамках обеспечения мира	281	55
E. Связь и взаимная согласованность	282—310	55
1. Совместный мониторинг	285—310	55
a) Сбор информации	287—296	56
b) Технологии совместного контроля	297—306	58
c) Центр анализа изображений	307—308	60
d) Исследования Организации Объединенных Наций в области совместного мониторинга	309—310	61
F. Будущая деятельность Конференции по разоружению	311—314	61
VII. РЕКОМЕНДАЦИИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ . . .	315—328	62
A. Введение	315—316	62
B. Содействие/координация	317—321	62
1. Обмен знаниями и опытом в области контроля	317—318	62
2. Поощрение экспериментов в области совместного мониторинга и контроля	319—320	63
C. Общие услуги	321—325	63
1. Базы данных	322	64
2. Центр Организации Объединенных Наций по информации, подготовке и анализу	323	64

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Расширение существующих согласованных принципов и директив в области контроля	324—325	65
D. Роль Организации Объединенных Наций в контроле, осуществляемом нейтральной третьей стороной	326—327	66
E. Заключительные замечания	328	67
Приложения		
I. Имеющиеся примеры применения мер в области контроля		79
II. Отдельные примеры технологий совместного контроля		95
III. Список письменных документов и докладов		97

СОКРАЩЕНИЯ

Акронимы и сокращения, используемые в тексте

АБАКК	Аргентино-бразильское агентство учета и контроля ядерных материалов
АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
БЕРЕКС	Специальная группа правительственных экспертов по определению и изучению потенциальных мер контроля с научно-технической точки зрения (Конвенция о биологическом оружии)
ВТС	Временный технический секретариат (ОЗХО)
ДСУ	Двустороннее соглашение об уничтожении и непроизводстве
ЕС	Европейский союз
ЗЕС	Западноевропейский союз
КВРБ	Рабочая группа по контролю над вооружениями и региональной безопасности
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МБР	межконтинентальная баллистическая ракета
МИРВ	разделяющаяся головная часть с боеголовками индивидуального наведения
МНТЦ	Международный научно-технический центр
МСН	многонациональные силы и наблюдатели
НАТО	Организация Североатлантического договора
НТС	национальные технические средства
ОАГ	Организация американских государств
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОЗХО	Организация по запрещению химического оружия
ПОКК	персонал по осуществлению и координации контроля (НАТО)
СБСЕ	Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе*
СИТЦЕН	Центр по изучению ситуаций Организации Объединенных Наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
СООНО	Силы Организации Объединенных Наций по охране

* С 1 января 1995 года носит название Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

ССАС	Совет Североатлантического сотрудничества
УУС	уменьшение угрозы на основе сотрудничества
ЦПК	Центр по предотвращению конфликтов (ОБСЕ)
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЮНИДИР	Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения

ГЛОССАРИЙ

Полные названия соглашений, упоминаемых в тексте

Договор об ОВСЕ	Договор об обычных вооруженных силах в Европе
Договор о морском дне	Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения
Договор о нераспространении	Договор о нераспространении ядерного оружия
Договор о частичном запрещении	Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой
Договор по противоракетной обороне	Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении систем противоракетной обороны
Договор по РСМД	Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности
Договор Раротонга	Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана
Договор Тлателолко	Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке
Конвенция о биологическом оружии	Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении
Конвенция о запрещении воздействия на природную среду	Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду
Конвенция о конкретных видах обычного оружия (Конвенция о негуманном оружии)	Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие
Конвенция о химическом оружии	Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении
СНВ-1	Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений
СНВ-2	Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Положения о контроле с незапамятных времен являются необходимым элементом важных соглашений и одним из наиболее трудных элементов для обсуждения. Это требование проведения контроля было отражено в первом из 16 принципов контроля, принятых Генеральной Ассамблеей в 1988 году, который гласит следующее: "Адекватный и эффективный контроль является важным элементом всех соглашений об ограничении вооружений и разоружении"¹/. Именно поэтому я искренне приветствую настоящий доклад Группы квалифицированных правительственных экспертов о недавно завершенном ею и единогласно одобренном исследовании о контроле во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля.

Вполне естественно, что в настоящем исследовании, которое базируется на рекомендациях исследования 1990 года о роли Организации Объединенных Наций в области контроля, эти рекомендации получают дальнейшее развитие. Генеральная Ассамблея в своей принятой на основе консенсуса резолюции 45/65 от 4 декабря 1990 года приветствовала доклад об этом исследовании и рекомендовала его вниманию государств-членов. Однако идея проведения исследования 1990 года возникла в 1988 году, когда последствия "холодной войны" были еще весьма ощутимы. С того времени коренным образом изменились условия и значительно расширилась сфера деятельности Организации Объединенных Наций в таких областях, как разоружение, укрепление доверия и урегулирование конфликтов, т. е. во всех тех областях, где контроль может играть ключевую роль. Эти изменения носят не только политический характер; новые технологии также содействуют появлению более эффективных средств контроля.

Признавая эти происшедшие изменения, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/68 от 16 декабря 1993 года просила меня предпринять, вновь при содействии группы квалифицированных правительственных экспертов, углубленное исследование с целью провести обзор выводов исследования 1990 года, проанализировать уроки, которые можно было бы извлечь из последнего опыта Организации Объединенных Наций в области контроля, и изучить вопрос о дальнейшей разработке директив и принципов, касающихся участия Организации Объединенных Наций в контроле. Группа приняла определение контроля, которое расширяет использовавшийся в исследовании 1990 года подход, основанный на конкретных соглашениях, распространив его на все обязательства, которые принимаются стороной или сторонами и контроля за соблюдением которых они добиваются в дальнейшем. Это, по существу, в значительной степени соответствует моему гибкому подходу к удовлетворению потребностей государств-членов, касающихся международного мира и безопасности.

Основные рекомендации доклада, помимо тех, которые касаются дальнейшего развития директив и принципов, предусматривают конкретные, практические шаги, которые могла бы предпринять Организация Объединенных Наций, причем нередко совместно с государствами-членами, при наличии надлежащих полномочий. Рекомендации относительно возможных функций Организации Объединенных Наций вписываются в три широкие категории:

- содействие реализации и координация существующих процедур контроля и деятельности органов по его осуществлению;
- оказание общих услуг, включая предоставление баз данных, сбор и анализ информации и подготовку;
- оперативная деятельность в случаях, когда содействие нейтральной третьей стороны может помочь в осуществлении глобальных, региональных, субрегиональных и локальных соглашений.

Я полностью согласен с заключительным замечанием доклада о том, что "даже скромные шаги, учитывая бюджетные и политические трудности, с которыми сталкивается в наши дни Организация, по усилению ее роли в области контроля окажут положительное воздействие на усилия международного сообщества в обеспечении успешного выполнения договоров о разоружении, в создании эффективных механизмов раннего предупреждения о грозящих конфликтах и в применении соответствующих стратегий для урегулирования и разрешения возникающих конфликтов". Надеюсь, что это расширение концепции контроля, включение в нее положения, предусматривающего как предотвращение конфликтов, так и постконфликтное мирозидание, по-прежнему исходя из необходимости его применения к ситуациям, связанным с конкретными договорами, отражает мнения государств-членов, учитывая тот факт, что мы находимся на пороге двадцать первого века.

Выражаю искреннюю признательность Председателю и членам Группы экспертов за их работу по подготовке настоящего доклада. Рекомендую доклад вниманию Генеральной Ассамблеи и настоятельно призываю всесторонне рассмотреть его.

Бутрос БУТРОС-ГАЛИ
Генеральный секретарь
Организации Объединенных Наций

Примечание

1/ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-15/3)*, пункт 60.

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

28 июля 1995 года

Г-н Генеральный секретарь,

Настоящим имею честь препроводить доклад Группы правительственных экспертов о контроле во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля, которая была назначена Вами во исполнение резолюции 48/68 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1993 года.

Вами были назначены следующие правительственные эксперты:

Г-жа Перла Карвальо (первая, вторая и четвертая сессии)
Советник
Постоянное представительство Мексики при международных организациях и на Конференции по разоружению
Женева

Г-жа Сучитра Дюраи (первая сессия)
Заместитель министра
Отдел по вопросам разоружения и международной безопасности
Министерство иностранных дел
Дели, Индия

Г-н Ференц Гайда
Старший советник
Постоянное представительство Венгрии
при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Бригадный генерал (в отставке) Хенни Й. ван дер Граф
Эйндховенский технологический университет
Факультет технической физики
Центр по контролю над вооружениями и технологии контроля
Эйндховен, Нидерланды

Г-н Алаа Исса (четвертая сессия)
Второй секретарь
Постоянное представительство Египта при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Г-жа Флора И. Каругу (первая и вторая сессии)
Первый секретарь
Постоянное представительство Кении при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Д-р Тор А. Ларссон
Директор по научным исследованиям
Научно-исследовательский институт по вопросам национальной обороны (FOA)
Стокгольм, Швеция

Его Превосходительству
г-ну Бутросу Бутросу-Гали
Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Ее Превосходительство г-жа Пегги Мэйсон
Посол
Иностранный член совета, Йоркский университет
Центр международных и стратегических исследований (YCISS)
Торонто, Онтарио, Канада

Генерал-майор Экундайо Б. Опалейе (первая и вторая сессии)
Руководитель по вопросам научных исследований, развития и планирования в
области обороны
Министерство обороны
Лагос, Нигерия

Г-н Филип Р.О. Оваде (третья и четвертая сессии)
Советник
Постоянное представительство Кении при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Полковник ПАРК Тон Хен (третья и четвертая сессии)
Руководитель отдела по проверке контроля над вооружениями
Управление по контролю над вооружениями
Министерство национальной обороны
Сеул, Республика Корея

Г-н Эктор Рауль Пелаэс
Советник
Департамент по международной безопасности, ядерным и космическим вопросам
Министерство иностранных дел
Буэнос-Айрес, Аргентина

Его Превосходительство г-н Д.Э. Нихал Родриго
Заместитель постоянного представителя Шри-Ланки при Организации
Объединенных Наций
Нью-Йорк

Г-н Самех Шукри (первая, вторая и третья сессии)
Полномочный министр
Министр иностранных дел
Каир, Египет

Генерал-майор Т.М. Шелпиди (третья и четвертая сессии)
Канцелярия руководителя научных исследований, развития и планирования в
области обороны
Министерство обороны
Лагос, Нигерия

Г-н Ракеш Суд (вторая, третья и четвертая сессии)
Директор
Отдел по вопросам разоружения и международной безопасности
Министерство иностранных дел
Дели, Индия

Коммандер СОН Чан Кен (первая и вторая сессии)
Отдел контроля
Управление по контролю над вооружениями
Министерство национальной обороны
Сеул, Республика Корея

Д-р Томас Штельцер
Министр-советник
Постоянное представительство Австрии при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Его Превосходительство г-н Адольфо Р. Тайлхардат
Посол
Каракас, Венесуэла

Г-н У Чэнцзян
Советник
Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Организации
Объединенных Наций
Нью-Йорк

Г-н Дмитрий Г. Юдин
Первый заместитель директора
Департамент международных организаций
Министерство иностранных дел
Москва, Российская Федерация

Настоящий доклад был подготовлен в период с февраля 1994 года по июль 1995 года, в течение которого Группа провела в Нью-Йорке четыре сессии: первую — с 22 по 25 февраля 1994 года, вторую — с 11 по 22 июля 1994 года, третью — с 30 января по 10 февраля 1995 года и четвертую — с 17 по 28 июля 1995 года. Выполняя свою работу, Группа имела в своем распоряжении публикации и документы, которые касались различных относящихся к докладу вопросов и были распространены членами Группы. Кроме того, Группа выражает признательность за многочисленные материалы, в том числе устные представления, которые она получила от различных учреждений Организации Объединенных Наций, а также от организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Полный список указанных материалов прилагается к настоящему исследованию. Группа также выражает признательность Международному агентству по атомной энергии, и особенно г-ну Берхану Андемикаэлю, который действовал в качестве наблюдателя-эксперта Группы.

Члены Группы экспертов выражают признательность сотрудникам Секретариата Организации Объединенных Наций за оказанную помощь. Они хотели бы особо поблагодарить г-на Првослава Давинича, Директора Центра по вопросам разоружения, г-жу Ольгу Сукович, которая выполняла функции Секретаря Группы, г-на Дагласа Фрейзера, который выполнял функции заместителя Секретаря Группы, а также г-жу Эйко Икегайя и г-жу Сару Мик, которые проводили исследования и помогали в редактировании. Группа выражает особую благодарность д-ру Патриции Макфейт, которая в личном качестве выполняла обязанности консультанта Секретариата.

Группа правительственных экспертов поручила мне как своему Председателю представить Вам от ее имени настоящий доклад, получивший единодушное одобрение членов Группы.

Примите, г-н Генеральный секретарь, уверения в моем самом высоком уважении.

Пегги МЕЙСОН
Председатель Группы
правительственных экспертов
по контролю во всех его аспектах, включая роль
Организации Объединенных Наций
в области контроля

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 43/81 В от 7 декабря 1988 года вновь подтвердила свое мнение о том, что соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны предусматривать участие сторон — непосредственно или через органы Организации Объединенных Наций — в процессе контроля, и заявила, что она сознает тот факт, что Организация Объединенных Наций уже играет полезную роль в области контроля. Ассамблея одобрила комплекс из 16 принципов контроля, разработанных Комиссией по разоружению Организации Объединенных Наций. Эти 16 принципов частично вытекали из трех соответствующих пунктов Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению, которые легли в основу работы Комиссии 1/. В той же резолюции Ассамблея также признавала, что Организация Объединенных Наций, в соответствии со своей ролью и функциями, определенными в Уставе Организации Объединенных Наций, могла бы внести значительный вклад в область контроля, в частности, за соблюдением многосторонних соглашений. В ней к Генеральному секретарю была обращена просьба предпринять с помощью группы квалифицированных правительственных экспертов углубленное исследование роли Организации Объединенных Наций в области контроля в целях: а) определения и рассмотрения осуществляемой в настоящее время Организацией Объединенных Наций деятельности в области контроля за ограничением вооружений и разоружением; б) оценки необходимости совершенствования осуществляемой в настоящее время деятельности, а также изучения и определения возможных дополнительных видов деятельности, принимая во внимание организационные, технические, оперативные, правовые и финансовые аспекты; и с) представления конкретных рекомендаций относительно будущих действий Организации Объединенных Наций в этой связи. Генеральному секретарю далее предлагалось представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии всеобъемлющий доклад по этому вопросу.

2. В соответствии со своим мандатом 13 июля 1990 года Группа экспертов представила свой доклад Генеральному секретарю, который, в свою очередь, 28 августа представил его Генеральной Ассамблее 2/. В исследовании 1990 года говорилось, в частности, о том, что укрепление потенциала Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в вопросах контроля, с согласия всех государств — участников соглашений в области разоружения, могло бы стать значительным вкладом в укрепление международной безопасности и сотрудничества, и с этой целью предлагались три конкретные рекомендации в отношении действий, которые могла бы предпринять Организация Объединенных Наций: а) создание силами Департамента по вопросам разоружения сводного банка данных по всем аспектам контроля и соблюдения соглашений на основе опубликованных материалов и данных, представленных на добровольной основе государствами-членами; б) содействие развитию обменов между экспертами и дипломатами; и с) возможное укрепление и расширение круга ведения Генерального секретаря в отношении установления фактов и других видов деятельности.

3. В исследовании 1990 года рассматривался также вопрос о международной системе контроля. Авторы исследования сделали вывод о том, что создание организации по вопросам контроля в рамках Организации Объединенных Наций необходимо рассматривать как эволюционный процесс, который в значительной степени будет зависеть от дальнейших изменений политической атмосферы и требований контроля, возникающих в результате продолжающегося прогресса, наблюдаемого в отношении соглашений об ограничении вооружений и разоружении. Между тем Организации Объединенных Наций придется уделять все большее внимание многосторонним аспектам контроля в свете возрастающей значимости многосторонних переговоров.

4. На своей сорок пятой сессии в 1990 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/65 от 4 декабря, в которой она приветствовала исследование 1990 года, рекомендовала его вниманию государств-членов и просила Генерального секретаря принять надлежащие меры по рекомендациям Группы экспертов при соответствующем содействии со стороны государств-членов.

5. В порядке осуществления последующей деятельности в связи с исследованием 1990 года и учитывая важные события, происшедшие в международных отношениях со времени его завершения, на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи был представлен проект резолюции, в которой предлагалось запросить мнения государств-членов в отношении: а) дополнительных мер, которые могли бы быть приняты в целях осуществления рекомендаций, содержащихся в этом исследовании; б) того, каким образом контроль за соблюдением соглашений в области ограничения вооружений и разоружения может способствовать деятельности Организации Объединенных Наций в том, что касается превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и постконфликтного миростроительства; и с) дополнительных мер, связанных с ролью Организации Объединенных Наций в области контроля, включая проведение Организацией Объединенных Наций дальнейших исследований по этому вопросу. Проект был принят Ассамблеей в качестве резолюции 47/45 9 декабря 1992 года.

6. На сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи был представлен проект резолюции, озаглавленный "Контроль во всех его аспектах, включая роль Организации Объединенных Наций в области контроля", который был принят в качестве резолюции 48/68 16 декабря 1993 года 3/.

7. В резолюции Генеральная Ассамблея отмечала, среди прочего, что последние события в международных отношениях продолжают подчеркивать важность эффективного контроля за существующими и будущими соглашениями по ограничению или ликвидации вооружений и что некоторые из этих событий имеют важные последствия для роли Организации Объединенных Наций в области контроля, которые требуют тщательного и постоянного изучения. Ссылаясь на свою резолюцию 45/47 и принимая к сведению доклад Генерального секретаря (A/48/227 и Add.1 и 2), содержащий взгляды, государств-членов о последующих мероприятиях в связи с исследованием 1990 года, Ассамблея просила Генерального секретаря в качестве еще одного последующего мероприятия в связи с исследованием провести, при содействии группы квалифицированных правительственных экспертов, углубленное исследование, в рамках которого: а) были бы проанализированы уроки, которые можно было бы извлечь из последнего опыта Организации Объединенных Наций в области контроля, а также из других соответствующих международных событий для будущей деятельности Организации Объединенных Наций и Конференции по разоружению в области контроля во всех его аспектах, учитывая ее конкретный опыт, с уделением особого внимания тому, как контроль может способствовать деятельности Организации Объединенных Наций в отношении укрепления доверия, урегулирования конфликтов и разоружения; б) был бы изучен вопрос о дальнейшей разработке директив и принципов, касающихся участия Организации Объединенных Наций в контроле; и с) был бы проведен обзор выводов исследовательской группы 1990 года, с уделением особого внимания тому, как Организация Объединенных Наций могла бы способствовать контролю с помощью соответствующих процедур, процессов и органов по сбору, обобщению и анализу информации о контроле, поступающей из различных источников. Генеральному секретарю далее предлагалось представить Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад по этому вопросу.

8. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 48/68.

II. ЭВОЛЮЦИЯ КОНЦЕПЦИИ КОНТРОЛЯ

9. После 1990 года в сфере международной безопасности произошли и продолжают происходить глубокие изменения, включая окончание "холодной войны". Преодолен тупик, созданный идеологическими расхождениями между Востоком и Западом, и сложившаяся новая международная обстановка создает условия для более динамичного объединения усилий различных стран как на глобальном, так и на региональном уровне.

10. В то же время этот период быстрых преобразований охарактеризовался заметным увеличением числа региональных конфликтов, особенно конфликтов внутри государств, и участвовавшими случаями обращения за помощью к Организации Объединенных Наций. В настоящее время проводится 16 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, 11 из которых начались после 1990 года. Имело место не только значительное увеличение количества миссий по поддержанию мира, но и существенное расширение сферы их применения и усложнение возлагаемых на них функций с точки зрения решения таких задач, как гуманитарная помощь, наблюдение за проведением выборов и возвращение беженцев.

11. За этот период международная общественность стала глубже понимать необходимость предотвращения распространения, во всех его аспектах, оружия массового уничтожения и средств его доставки и недопущения чрезмерного и дестабилизирующего накопления запасов и передачи обычных вооружений, включая легкое вооружение.

12. Число и сфера охвата основных многосторонних соглашений об ограничении вооружений и укреплении доверия, которые были заключены в период с 1990 по 1995 годы, наряду с другими соответствующими мероприятиями по наблюдению за их соблюдением, дали возможность получить беспрецедентный практический опыт в области реализации положений о контроле, что, в свою очередь, повлияло на понимание как концепции, так и процесса контроля в условиях современного мира. В частности, сегодня, как показывает практика, контроль применяется в отношении более широкого круга ситуаций, чем это имело место ранее.

13. В исследовании 1990 года контроль определяется как процесс установления характера соблюдения государствами-участниками соглашений своих договорных обязательств (A/45/372, пункт 12). Этот процесс включает сбор информации об обязательствах, предусмотренных в соглашениях об ограничении вооружений и разоружении; анализ информации; и вынесение решения о характере выполнения конкретных условий соглашения. Контроль неразрывно связан с суверенным правом государств заключать соглашения об ограничении вооружений и разоружении и обязательством соблюдать их. Контроль осуществляется участниками соглашения или какой-либо организацией по их просьбе. Хотя мандат исследования 1990 года не охватывал изучение контроля как такового в отношении, например, осуществления мер укрепления доверия или деятельности по наблюдению применительно к какой-либо операции по поддержанию мира, он, тем не менее, делал возможным рассмотрение подходов, методов, процедур и средств, касающихся других механизмов обеспечения международного мира и безопасности, которые могли бы оказаться полезными в процессе контроля за выполнением соглашений об ограничении вооружений и разоружении. В исследовании были определены соответствующие виды деятельности, в том числе такие, как выработка согласованных процедур контроля в контексте предотвращения и урегулирования кризисов, а также положений о контроле за соблюдением соглашений о разъединении в контексте усилий Организации Объединенных Наций или других многосторонних усилий.

14. В 1993 году более широкий контекст применения контроля, характерный для настоящего времени, а также возрастающее значение соблюдения легли в основу принятой Генеральной Ассамблеей на основе консенсуса резолюции 48/63 от 16 декабря 1993 года, в которой Ассамблея приветствовала всеобщее признание первостепенной важности вопроса о контроле за соблюдением соглашений об ограничении вооружений и разоружении и выполнении других обязательств. Именно этот более широкий контекст, охватывающий контроль как за соблюдением соглашений об ограничении вооружений и разоружении, так и за соблюдением

других обязательств, Ассамблея в своей резолюции 46/68 поручила изучить Группе правительственных экспертов 1995 года в свете новой политической обстановки и последнего опыта Организации Объединенных Наций и другого соответствующего международного опыта.

15. В свете этого нового видения контроль в широком плане можно определить как процесс сбора сопоставления и анализа данных с целью вынесения квалифицированного решения о характере соблюдения тем или иным участником своих обязательств. Такие обязательства могут вытекать из различных источников, наиболее важными из которых являются многосторонние договоры и/или соглашения (в том числе сам Устав Организации Объединенных Наций), двусторонние договоры и/или соглашения, решения соответствующих многосторонних органов (включая Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности) и/или односторонние обязательства, которые были взяты на себя участником или участниками и контроля за выполнением которых они добиваются в дальнейшем.

16. Это новое определение охватывает как традиционный контроль в контексте соглашений об ограничении вооружений и разоружении, осуществляемый государствами-участниками или международными организациями, в состав которых входят эти участники, или по просьбе этих участников, и обновленный подход к контролю, предусматривающий расширение круга источников обязательств с выходом его за рамки ограничения вооружений и разоружения, в частности, в контексте деятельности Организации Объединенных Наций. При этом с точки зрения как характера, так и содержания имеются и различия, и сходства.

17. Это новое определение не только охватывает новые источники обязательств, подлежащих контролю, но и распространяет его применение на обязательства, выходящие за рамки ограничения вооружений и вооруженных сил как таковых. В настоящее время общепризнано, что при соответствующих обстоятельствах контроль за мерами укрепления доверия может быть весьма полезен. Процесс наблюдения за соблюдением мер, предусмотренных статьей 41 Устава и не связанных с применением вооруженных сил — такие меры обычно называют санкциями, — также находит все большее признание как один из видов деятельности в области контроля. В этом определении учитывается и тот факт, что субъектами обязательств подлежащих контролю, могут быть участники внутригосударственного конфликта, не являющиеся государственными структурами.

18. Основная цель контроля заключается в обеспечении такого уровня транспарентности, на котором может быть вынесено обоснованное решение относительно соблюдения. Меры укрепления доверия направлены на уменьшение случаев ошибочного восприятия или непонимания — в качестве первого шага на пути перехода от подозрительности к доверию, — с тем чтобы участники могли проявлять более высокую степень транспарентности в отношении своих намерений при определенных обстоятельствах. В кризисных ситуациях или в постконфликтных условиях доступ всех участников к точной, своевременной информации, с тем чтобы можно было избежать угрожающих действий, или раннее предупреждение их о грозящей опасности могут иметь решающее значение для успешного разрешения спора, о котором идет речь.

19. Методы получения данных для целей контроля можно классифицировать как совместные и односторонние. К совместным относятся меры, в рамках которых контролируемый участник, в соответствии с согласованной методологией, оказывает содействие контролирующему с целью облегчить процесс контроля. В качестве примеров таких мер можно привести обмен данными, уведомления и инспекции на местах. Односторонние методы, такие, как применение национальных технических средств, не требуют такого содействия со стороны контролируемого участника.

20. Обстановку, в которой осуществляется процесс контроля, можно характеризовать как благоприятствующую и неблагоприятствующую ему. Благоприятствующая контролю обстановка может обеспечить более высокий уровень транспарентности, что, в свою очередь, содействует развитию процесса согласованного сбора данных, и тем самым облегчает решение задачи

подтверждения факта соблюдения обязательств. Уточнение необычных или допускающих двоякую оценку явлений могут облегчить добровольные действия, имеющие целью продемонстрировать соблюдение, выходящее за рамки строгих обязательств участника. Несоблюдение обязательств, если оно имеет место, может быть результатом непреднамеренных ошибок или неверно сориентированных действий, а не сознательного намерения не соблюдать обязательства. В обстановке, не благоприятствующей контролю, например, если контроль проводится в условиях действия соглашения о прекращении огня, достигнутого после длительного периода боевых действий, степень готовности соблюдать принцип транспарентности, естественно, оказывается меньшей. Кроме того, могут использоваться такие формы поведения, которые препятствуют сбору данных, или могут предприниматься сознательные попытки скрыть соответствующие явления или виды деятельности. В таких условиях отклонения могут представлять собой несоблюдение или свидетельствовать о таком несоблюдении, и тогда, для установления факта осуществления тем или иным участником деятельности, связанной с несоблюдением обязательств, могут потребоваться более далеко идущие и интрузивные меры по расследованию. Каким бы ни был характер политической обстановки, в которой осуществляется контроль, разного рода неясности должны устраняться к удовлетворению всех участников.

21. Подобно укреплению доверия, контроль представляет собой постоянно меняющийся процесс, который влияет на более широкий политический контекст, одновременно подвергаясь воздействию со стороны последнего. По мере того, как секретность и подозрительность уступают место культуре транспарентности и взаимовыгодных совместных действий, нынешние условия осуществления контроля, когда инспектируемый участник активно стремится избежать инспекции, могут трансформироваться в условия, при которых этот участник будет проявлять "пассивность", не стремясь ни препятствовать контролю, ни помогать ему, — условия, при которых и инспектируемые, и инспектирующие участники будут активно сотрудничать друг с другом, поскольку и те, и другие взаимно заинтересованы в том, чтобы продемонстрировать соблюдение обязательств.

III. ОБЗОР ВЫВОДОВ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ 1990 ГОДА

А. История вопроса

22. В рамках последующей деятельности в связи с проведенным в 1990 году исследованием о роли Организации Объединенных Наций в области контроля новой группе было поручено провести "обзор выводов исследовательской группы 1990 года с уделением особого внимания тому, как Организация Объединенных Наций могла бы способствовать контролю с помощью соответствующих процедур, процессов и органов по сбору, обобщению и анализу информации о контроле, поступающей из различных источников" 4/.

23. В своем докладе исследовательская группа 1990 года сделала вывод (A/45/372, глава VI) о том, что одной из главных опор более уравновешенной международной системы призваны стать соглашения об ограничении вооружений и разоружении, включающие эффективные меры контроля, которые пользовались бы доверием всех государств. Группа отметила, что благодаря своим уникальным возможностям — глобальному охвату, членскому составу и Уставу — Организация Объединенных Наций в полной мере может заниматься конкретной деятельностью в области контроля. Оценивая необходимость участия Организации Объединенных Наций в контроле за соглашениями об ограничении вооружений и разоружении, авторы исследования 1990 года взяли за отправную точку всеобщее признание того, что государства обладают равными правами в отношении участия в процессе международного контроля за соглашениями, участниками которых они являются. В исследовании отмечалась асимметрия с точки зрения возможностей участия государств в контроле и необходимость изыскивать многосторонние пути и средства координации ресурсов с целью обеспечения их максимально эффективного использования.

24. Группа экспертов 1990 года сформулировала свои выводы и рекомендации в отношении следующих шести областей:

потенциал в области сбора данных;

обмены между экспертами и дипломатами;

роль Генерального секретаря в установлении фактов и других видах деятельности;

использование авиации для целей контроля;

использование спутников; и

на пути к созданию международной системы контроля.

25. В настоящей главе будет дано краткое резюме рекомендаций и выводов, содержащихся в исследовании 1990 года, и рассмотрено нынешнее состояние дел с их осуществлением. Анализ новых событий и будущих возможностей будет дан в главе V настоящего доклада.

В. Потенциал в области сбора данных

26. Группа 1990 года согласилась (там же, пункты 262—266) с тем, что Организация Объединенных Наций могла бы играть полезную роль, предоставляя результаты исследований и данные, касающиеся контроля, более широкому кругу потребителей. Доступ к данным и его наличие приобретают все более существенное значение, играя роль своего рода строительных блоков для соглашений об ограничении вооружений и разоружении, а также мер укрепления доверия и безопасности в отношениях между государствами. Организация Объединенных Наций могла бы принять активное участие в усилиях по содействию международному оперативному обмену этими данными. Имеется в виду, что большинство данных будут предоставляться государствами на добровольной основе и банк данных будет доступен для

других государств; этот банк будет компьютеризирован и обладать возможностями для хранения, поиска и оперативного доступа, а также потенциалом, создающим условия для взаимодействия с другими соответствующими банками данных, доступ к которым обеспечивают государства-члены.

27. В процессе осуществления выводов и рекомендаций, исследования 1990 года Центр по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций постепенно накопил потенциал в области хранения и поиска электронных данных. Отдельные государства внесли конкретный вклад в базу данных как в виде печатных материалов, так и в электронной форме 5/. Центр также оказывает содействие в сборе данных, выполняя функцию сведения воедино докладов, поступающих от государств-участников и государств-членов и касающихся некоторых мер укрепления доверия, например, информации о лабораториях и других объектах, которыми располагают государства — участники Конвенции о биологическом оружии 6/. Кроме того, Центр ведет списки экспертов по конкретным вопросам, таким, как расследование предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия, а также организация других миссий по установлению фактов и консультативных миссий по поручению Генерального секретаря в ответ на просьбы государств-членов.

28. Основной объем информации, собранной до настоящего времени, носит библиографический характер и нуждается в предоставлении государствами-членами дополнительных материалов. Центр по вопросам разоружения разрабатывает процедуры ввода новых оперативных данных с целью облегчить повседневную работу, в том числе отвечает на просьбы постоянных представительств к Организации Объединенных Наций о предоставлении информации. Продвигается вперед работа, направленная на обеспечение электронного доступа к данным и возможности их использования персоналом Центра и других структур Секретариата. Обеспечение доступа государств-членов к банку данных, что составляло ключевую задачу доклада 1990 года, по-прежнему является целью, не достижимой для Организации Объединенных Наций до тех пор, пока она не сможет удовлетворительным образом решать вопросы, связанные с обеспечением финансовых средств, совместимости систем и безопасности конфиденциальной информации в рамках различных систем управления данными, действующих в Организации.

29. Другие данные, собранные Организацией Объединенных Наций по вопросам укрепления доверия, охватывают информацию, представленную государствами-членами во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи относительно создания международной системы стандартизированной отчетности о военных расходах и Регистра обычных вооружений 7/. Данные, касающиеся обоих этих механизмов, предоставляются государствам-членам в форме сводных ежегодных докладов Генерального секретаря, при этом значительный объем информации, содержащейся в Регистре, также переведен на электронную форму хранения.

30. В исследовании 1990 года система стандартизированной отчетности о военных бюджетах в рамках Организации Объединенных Наций названа потенциально полезным средством, содействующим большей открытости в области информации о военных расходах и сопоставимости бюджетов. Однако среди государств-членов по-прежнему отсутствует единство мнений относительно надлежащего метода представления докладов и степень их участия в этой деятельности невелика. В то же время Регистр обычных вооружений, учрежденный 1 января 1992 года, пользуется большей поддержкой. Государствам-членам следует ежегодно предоставлять Генеральному секретарю соответствующие данные об импорте и экспорте оружия применительно к семи категориям обычных вооружений. Государствам-членам предлагается, до расширения Регистра, предоставлять Генеральному секретарю, вместе со своим годовым докладом об импорте и экспорте оружия, также имеющуюся справочную информацию о своих военных запасах, закупках за счет отечественного производства и политике в этой области.

31. Имеется в виду, что Регистр должен быть глобальным по своему охвату и добровольным по своему характеру. Его задача заключается в том, чтобы содействовать повышению уровня транспарентности в области вооружений с целью упрочения доверия и укрепления

стабильности, помочь государствам проявлять сдержанность, ослабить напряженность и укрепить региональный и международный мир и безопасность. Несмотря на отсутствие положений о контроле, система отчетности государств-членов о своем экспорте и импорте дает возможность проводить некоторые сравнения.

32. В полной мере Регистр начал функционировать в 1993 году, когда в общей сложности 92 государства представили данные о международных поставках обычных вооружений за 1992 календарный год. Кроме того, 34 государства представили справочную информацию, в том числе 22 государства направили перечни своих военных запасов, а 14 государств — данные о закупках за счет отечественного производства. Таким образом, согласно оценкам, были получены сведения о более чем 90 процентах фактических поставок 8/.

33. Во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 48/75 E от 16 декабря 1993 года Генеральный секретарь назначил Группу правительственных экспертов с целью оказания ему помощи в подготовке доклада о постоянном функционировании Регистра и его дальнейшем развитии. В 1994 году Группа провела три сессии, в ходе которых были рассмотрены три аспекта: а) внесение изменений в определение семи существующих категорий боевой техники; б) добавление новых категорий обычных вооружений; и с) скорейшее расширение сферы охвата Регистра в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 46/36 L от 9 декабря 1991 года. Группа не смогла достичь консенсуса по этим вопросам, но сделала вывод о необходимости продолжить их рассмотрение в будущем (см. A/49/316).

34. В своих ежегодных докладах о работе Организации, представленных в 1993 и 1994 годах 9/, Генеральный секретарь вновь подчеркнул, что Регистр является важным элементом международных усилий по укреплению доверия между государствами и что его значение могло бы возрасти еще больше, если бы, наряду с обеспечением транспарентности в вопросах международных поставок оружия, Регистр включал также данные о военных запасах и закупках за счет отечественного производства 10/. Он также решительно призвал государства-члены использовать Регистр вместе с другими мерами укрепления доверия, особенно на региональном и субрегиональном уровнях, с целью содействовать усилиям Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и миротворчества 11/.

C. Обмены между экспертами и дипломатами: научно-исследовательская деятельность

35. Группа экспертов 1990 года признала тот факт, что в краткосрочной перспективе, в преддверии дальнейшего прогресса в области контроля за выполнением договоров и заключения новых соглашений, способствующих повышению доверия и транспарентности в отношениях между государствами, Организация Объединенных Наций могла бы играть конструктивную роль, содействуя развитию обменов между экспертами и дипломатами, с тем чтобы помочь дипломатам в решении проблем, связанных с ведением переговоров, и помочь экспертам сосредоточить внимание на выработке необходимых решений. Такие обмены могли бы также способствовать развитию международного сотрудничества в области разработки процедур контроля. В этой связи Группа рекомендовала Организации Объединенных Наций через Департамент (в настоящее время Центр) по вопросам разоружения содействовать организации практикумов, семинаров и учебных программ по вопросам контроля и соблюдения соглашений, а Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения — активизировать свою научно-исследовательскую деятельность по вопросам контроля. Группа далее рекомендовала Организации Объединенных Наций изучить возможности предоставления государствам, по их просьбе, консультаций экспертов по вопросам создания и функционирования структур контроля, повышая тем самым эффективность их участия в соглашениях (A/45/372, пункты 267—270).

36. За время, прошедшее после публикации исследования 1990 года, Центр по вопросам разоружения организовал ряд семинаров и конференций, на которых были рассмотрены вопросы контроля и наблюдения в контексте разоружения 12/. Мерам укрепления доверия и транспарентности был посвящен ряд других семинаров, симпозиумов и конференций. Центр по

вопросам разоружения регулярно организует такие конференции и семинары, нередко в сотрудничестве с одним из трех региональных центров Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения 13/.

37. ЮНИДИР регулярно, на протяжении ряда лет, занимается вопросами контроля в рамках своей программы научных исследований. С уделением особого внимания процедурам контроля, предусмотренным ныне действующими и разрабатываемыми соглашениями и договорами, а также деятельности соответствующих международных организаций в области контроля были подготовлены монографии, посвященные, в частности, национальным концепциям контроля 14/; систематической классификации методов и практики контроля и аналитическому исследованию процедур, предусмотренных каждым договором, и вопросов их осуществления 15/; и последствиям нынешних и ожидаемых достижений в области технологии для целей контроля 16/.

38. В настоящее время ЮНИДИР осуществляет два проекта в области наблюдения и контроля: первый касается роли передовой технологии, а второй — роли международных организаций. В рамках проекта, посвященного проблемам передовой технологии наземного слежения за космическими объектами, будет проведена техническая оценка этих систем, а также изучена возможность их использования при разработке режима укрепления доверия в космическом пространстве. Второй проект предусматривает изучение перспектив и предложений по укреплению функций международных организаций в области контроля и наблюдения. Планируется также осуществить проект по оценке опыта работы Специальной комиссии Организации Объединенных Наций (ЮНСКОМ) в Ираке и с целью выявления потенциальных выгод систем контроля.

39. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 1994 году (А/49/329), Директор ЮНИДИР привел причины, в силу которых в настоящее время проводится серьезное исследование по вопросу о целесообразности разоружения воюющих сторон и процедурах такого разоружения в рамках усилий по урегулированию внутригосударственных конфликтов, которые, по общему мнению, станут, вероятно, наиболее распространенной формой конфликтов и будут играть дестабилизирующую роль в ближайшем будущем. В исследовании большое внимание уделяется систематическому анализу разоруженческого аспекта, осуществляемых Организацией Объединенных Наций действий по урегулированию конфликтов. С учетом того, что стороны в конфликте, особенно если речь идет о внутригосударственном конфликте, не очень или вовсе не доверяют друг другу, контроль и транспарентность приобретают особое значение. Центральное место в исследовании ЮНИДИР отводится роли Организации Объединенных Наций как нейтральной "третьей стороне" 17/, способной содействовать реализации взаимосвязанных задач разоружения и миротворения.

D. Роль Генерального секретаря в установлении фактов и других видах деятельности

40. По мнению Группы экспертов 1990 года, опыт Генерального секретаря в области установления фактов можно было бы использовать в отношении тех соглашений об ограничении вооружений и разоружении, которые не содержат четких положений о контроле. С учетом его нынешнего мандата расследовать предполагаемые случаи применения химических и бактериологических средств ведения войны в нарушение Женевского протокола 1925 года Группа согласилась с тем, что в краткосрочной перспективе возможности Генерального секретаря по установлению фактов можно было бы укрепить за счет расширения его мандата или за счет подключения дополнительных средств, с помощью которых может осуществляться его нынешний мандат. Однако Группа 1990 года подчеркнула необходимость обеспечения беспрепятственного проведения Генеральным секретарем миссий по установлению фактов наиболее соответствующим конкретным обстоятельствам образом. Группа, в частности, согласилась с тем, что мандат Генерального секретаря в отношении установления фактов можно было бы распространить и на Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенцию о негуманном оружии).

41. Кроме того, с целью дальнейшего укрепления взаимодополняющей роли, которую играют двусторонние и многосторонние усилия в области разоружения и ограничения вооружений, Группа 1990 года рекомендовала, чтобы государства-участники будущих многосторонних соглашений об ограничении вооружений и разоружении рассмотрели возможность сдачи этих документов на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, предоставления Организации Объединенных Наций периодических докладов о выполнении этих соглашений для их последующего распространения среди всех государств-членов и организации, с помощью Организации Объединенных Наций, конференций по рассмотрению действия этих соглашений (А/45/372, пункты 271—272).

42. Что касается положения дел с осуществлением этих рекомендаций, то Генеральный секретарь является единственным депозитарием имеющей историческое значение Конвенции о химическом оружии 18/ — многостороннего соглашения, которое было открыто для подписания 13 января 1993 года и которое в настоящее время подписали 157 государств. С февраля 1993 года Временным техническим секретариатом Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) ведется подготовка к вступлению этой конвенции в силу. Конвенция о химическом оружии вступит в силу после сдачи на хранение 65 ратификационной грамоты 19/. Исполнительный секретарь Временного технического секретариата направляет Первому комитету Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады о ходе работы. В качестве депозитария и в свете озабоченности международного сообщества низкими темпами ратификации Конвенции 20/ Генеральный секретарь направил письма 140 правительствам подписавших Конвенцию государств, которые еще не ратифицировали ее, настоятельно призвав их сделать это в нынешнем году, когда отмечается пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций. Как ожидается, после вступления Конвенции в силу, Организация Объединенных Наций и ОЗХО будут тесно сотрудничать друг с другом, особенно в свете того, что Генеральный секретарь будет по-прежнему нести ответственность в том, что касается предполагаемых случаев применения химического оружия государствами, не являющимися участниками Конвенции.

43. Со времени завершения исследования 1990 года были предприняты серьезные шаги по укреплению возможностей Генерального секретаря в отношении установления фактов в области поддержания международного мира и безопасности. Важность этих усилий для деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля применительно к укреплению доверия и урегулированию конфликтов рассматривается в главе IV, ниже.

Е. Использование авиации для целей контроля

44. Несмотря на то, что Группа 1990 года не разработала каких-либо конкретных рекомендаций относительно использования авиации для целей контроля, она признала потенциальную полезность такого использования как для контроля, так и для наблюдения за мерами укрепления доверия и безопасности. Группа отметила, что, хотя использование Организацией Объединенных Наций авиации в таких целях имело бы значительные организационные и финансовые последствия, эти расходы можно было бы сократить, если бы государства-члены согласились предоставлять Организации Объединенных Наций для бесплатного использования специальные авиасредства, снабженные соответствующими датчиками.

45. Хотя миссии наблюдения используют авиацию уже давно, использование в последнее время в ходе операций Организации Объединенных Наций воздушного наблюдения доказало полезность применения таких методов для целей контроля и наблюдения. Что касается ЮНСКОМ, то благодаря разведывательным полетам на большой высоте, предназначенных для этих целей самолетов Соединенных Штатов Америки U-2 были получены необходимые фотоснимки. Согласно имеющейся информации, U-2, является первой разведывательной системой, которая была передана под постоянный контроль Организации Объединенных Наций. Кроме того, фотоснимки с борта вертолетов были получены ЮНСКОМ благодаря использованию вертолетов СН-53, предоставленных Германией. В бывшей Югославии Силы

Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) с санкции Совета Безопасности обращаются к региональной организации — НАТО — с просьбой о проведении от их имени воздушного наблюдения.

Ф. Использование спутников

46. Хотя в этой области не было предложено никаких рекомендаций, Группа экспертов 1990 года признала (там же, пункт 374), что использование спутников сыграло ключевую роль в осуществлении контроля за соблюдением соглашений об ограничении вооружений и разоружении, и высказала предположение, что в будущем их роль не уменьшится. Группа отметила также, что разработка и создание спутниковой сети Организации Объединенных Наций для целей контроля за ограничением вооружений и разоружением будет иметь серьезные организационные и финансовые последствия.

47. Ввиду отсутствия международного агентства спутников контроля Группа 1990 года высказала предположение, что государства-члены, использующие спутники для целей наблюдения, могли бы взять на себя обязательства по предоставлению своих услуг, включая возможный доступ к имеющимся в их распоряжении изображениям. Использование, начиная с 1990 года, на многосторонней основе как коммерческих, так и национальных технических средств в рамках усилий в области наблюдения подчеркивает важность расширения использования спутниковых изображений для целей контроля и наблюдения 21/. Этот вопрос подробно рассматривается в последующих главах настоящего доклада.

Г. На пути к созданию международной системы контроля

48. Хотя во время подготовки исследования 1990 года политический климат не благоприятствовал выработке рекомендаций относительно создания системы контроля в рамках Организации Объединенных Наций и Группа экспертов 1990 года не вынесла окончательного решения по этому вопросу, она, тем не менее, отметила, что создание такой системы будет зависеть от дальнейших изменений в политической обстановке и требований контроля, возникающих в результате продолжающегося прогресса в отношении соглашений о контроле над вооружениями. Группа подтвердила, что создание указанной системы следует рассматривать как "эволюционный процесс", и определила некоторые пути возможного создания такой "международной системы контроля", включая создание "зонтиковой" организации по вопросам контроля в результате координации или слияния двух или более будущих систем контроля. Группа экспертов сделала вывод о том, что вопрос о создании системы контроля в рамках Организации Объединенных Наций должен быть предметом постоянного рассмотрения в свете изменений, происходящих в международной политической обстановке (там же, пункты 275—277).

49. В результате происходящего в настоящее время распространения многосторонних систем контроля, предусмотренных соглашениями, которые уже действуют или находятся в стадии обсуждения, вопросу создания международной системы контроля уделяется все большее внимание. В дальнейших разделах настоящего доклада будет подробно исследована роль, которую могла бы играть Организация Объединенных Наций либо в содействии контролю в рамках тщательно продуманных механизмов, либо в осторожном продвижении по пути создания зонтиковой системы.

IV. ПОСЛЕДНИЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ И ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Введение

50. На фоне продолжающегося процесса эволюции и расширения масштабов и характера задач, целей и технологий контроля, а также условий его осуществления немало уроков можно извлечь из новаторской деятельности, которую Организация Объединенных Наций предпринимает в последнее время, и из других международных событий, связанных с договорами об ограничении вооружений и разоружении, мерами укрепления доверия и деятельностью по урегулированию конфликтов. В настоящей главе этот накопленный в последнее время опыт рассматривается на предмет выявления уроков — как старых, так и новых, — имеющих конкретное отношение к роли Организации Объединенных Наций в области контроля.

B. Существующие соглашения и механизмы в области ограничения вооружений и разоружения 22/

1. Соглашения и механизмы, касающиеся ядерного оружия

a) Обязательства в отношении нераспространения и осуществление гарантий

i) *Введение*

51. По состоянию на 1 августа 1995 года участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, который вступил в силу в 1970 году, являются 179 государств. Контроль за соблюдением государствами-участниками своих обязательств в отношении нераспространения осуществляется с помощью гарантий, проводимых в жизнь Международным агентством по атомной энергии, — автономным учреждением в рамках системы Организации Объединенных Наций, в состав которого входят 122 государства. Гарантии имеют целью проверку заявлений относительно наличия, количества и использования ядерного материала или других предметов, подлежащих постановке под гарантии, в соответствии с тем, как они учитываются операторами установок, и согласно отчетам конкретного государства, представляемым МАГАТЭ 23/. Наряду с Договором о нераспространении еще два многосторонних соглашения требуют от государств-участников принятия гарантий МАГАТЭ — это Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) и Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга). Правовые обязательства о постановке под гарантии Агентства содержатся также в других правовых документах, включая двусторонние соглашения между поставщиками и получателями ядерных материалов. Применение гарантий согласно всем этим обязательствам осуществляется на основе специальных соглашений о гарантиях, заключаемых между Агентством и отдельным государством в соответствии с рамками заключения таких соглашений между Агентством и государствами-членами, установленными Уставом Агентства и другими соответствующими правовыми документами. Статья III Устава уполномочивает Агентство, в частности, "устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и другие материалы, услуги, оборудование, технические средства, и сведения, предоставляемые Агентством... не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-нибудь военной цели".

52. МАГАТЭ использует систему учета ядерного материала для установления количества ядерного материала, которое имеется в наличии в том или ином государстве, и изменений, которые происходят с этим инвентарным количеством. Сохранение и наблюдение, например использование печатей Агентства, фотокамер и видеоманитофонов, являются дополнительными мерами, при осуществлении которых используются физические барьеры, такие, как стены или контейнеры, с целью ограничения или контроля доступа к ядерному материалу или оборудованию либо ограничения или контроля движения ядерного материала или оборудования, а также с целью уменьшения вероятности необнаруженного движения.

53. В соответствии с соглашениями о гарантиях, предусмотренными Договором, инспекторы Агентства проводят обычные инспекции и инспекции для специальных целей, в ходе которых они выполняют ряд функций, включая изучение учетных документов, проведение измерений, проверку функционирования и калибровку приборов, а также применение мер по сохранению и наблюдению. В соответствии с этими соглашениями Агентство может также проводить специальные инспекции, в частности, если оно считает, что информация, предоставленная государством, не является достаточной для того, чтобы Агентство могло выполнить свои обязанности в соответствии с соглашением 24/. После того, как стало известно, что одно из государств-участников Договора занимается осуществлением секретной программы создания ядерного оружия, в феврале 1992 года Совет управляющих МАГАТЭ подтвердил право Агентства проводить специальные инспекции в соответствии с его соглашениями о гарантиях, заключенными с государствами-участниками Договора о нераспространении 25/.

54. Меры укрепления гарантий, принятые МАГАТЭ после окончания войны в Персидском заливе, охватывают предоставление в кратчайшие сроки информации о конструкции новых ядерных установок и/или усовершенствовании существующих; более систематический сбор и анализ информации, поступающей из средств массовой информации и из других открытых печатных материалов, относительно ядерной деятельности того или иного государства; а также добровольное и выходящее за рамки существующих требований предоставление государствами отчетов об импорте и экспорте ими ядерного материала и определенного оборудования и неядерного материала, используемого в ядерной промышленности.

ii) *Гарантии и контроль за уничтожением ядерного оружия:*

Южная Африка

55. В сентябре 1991 года, после заключения всеобъемлющего соглашения между МАГАТЭ и Южной Африкой о гарантиях в связи с Договором о нераспространении, Агентство приступило к осуществлению деятельности по проверке полноты и оценке достоверности первоначального отчета Южной Африки об имеющемся у нее подлежащем гарантиям ядерном материале. В марте 1993 года возник новый аспект, когда президент Южной Африки заявил, что ранее его страна разрабатывала ограниченный потенциал ядерного сдерживания, который был демонтирован и уничтожен до того, как Южная Африка присоединилась к Договору. По приглашению южноафриканских властей эксперты Агентства посетили установки, связанные с этой незавершенной программой создания ядерного оружия, и рассмотрели соответствующие исторические данные с целью оценки статуса программы и проверки того, что весь ядерный материал, использовавшийся в программе, был полностью учтен и поставлен под гарантии Агентства.

56. Это был первый случай, когда государство, которое тайно разрабатывало ядерное оружие и затем уничтожило его, впоследствии предложило МАГАТЭ проверить факт прекращения реализации своей программы производства оружия и демонтажа этого оружия. Имея полный доступ ко всем соответствующим установкам, МАГАТЭ располагало достаточными возможностями для того, чтобы урегулировать первоначальные расхождения и в конце 1993 года сделать вывод о "высокой степени уверенности" в том, что инвентарное количество ядерного материала и перечень установок Южной Африки являются полными, что ее бывшая программа создания ядерного оружия свернута и что ядерный материал, связанный с этой программой, поставлен под гарантии 26/.

iii) *Контроль за соблюдением обязательств по гарантиям:*

КНДР

57. После вступления в силу всеобъемлющего соглашения о гарантиях, заключенного между Агентством и Корейской Народно-Демократической Республикой в апреле 1992 года, Агентство приступило к проверке первоначального отчета Корейской Народно-Демократической

Республики об имеющемся в этой стране ядерном материале, подлежащем гарантиям. Агентство пришло к выводу, что вследствие значительных несоответствий, между информацией, предоставленной Корейской Народно-Демократической Республикой, и выводами секретариата Агентства, секретариат не может подтвердить достоверность и полноту отчета.

58. После различных попыток разрешить эти несоответствия Генеральный директор МАГАТЭ попросил предоставить доступ к дополнительной информации и объектам в соответствии с положениями о специальных инспекциях, предусмотренными заключенным между Корейской Народно-Демократической Республикой и Агентством соглашением о гарантиях. Этот шаг был поддержан Советом управляющих МАГАТЭ в феврале 1993 года и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в мае 1993 года после того, как Генеральный директор сообщил ему о несоблюдении Корейской Народно-Демократической Республикой заключенного ею соглашения о гарантиях, в результате чего Агентство не может проверить факт непереклечения использования.

59. Инспекция семи заявленных установок была наконец завершена в середине 1994 года, хотя проблема проверки первоначального отчета Корейской Народно-Демократической Республики еще более осложнилась после выгрузки ею отработанного топлива из экспериментального энергетического ядерного реактора мощностью 5 мегаватт без затребованных Агентством соответствующих мер по осуществлению гарантий 27/. В процессе проведения в Корейской Народно-Демократической Республике мероприятий по контролю МАГАТЭ удалось использовать новые методы, технологии и аналитические средства, в частности мониторинг окружающей среды 28/, которые Агентство применяло во время инспекций, стремясь установить факт возможного осуществления незаявленной деятельности.

60. 21 октября 1994 года Соединенные Штаты и Корейская Народно-Демократическая Республика подписали "Рамочную договоренность", которая предусматривает ряд мер по общему разрешению ядерного вопроса на Корейском полуострове. В соответствии с Договоренностью КНДР обязалась, в частности, оставаться участницей Договора о нераспространении, свернуть свою программу использования реакторов с графитовым замедлителем и создать условия для осуществления постепенного процесса, ведущего в конечном итоге к полному осуществлению заключенного ею с МАГАТЭ соглашения о гарантиях. Агентство считает, что остающееся в силе соглашение о гарантиях должно выполняться полностью.

iv) *Контроль за многосторонними механизмами гарантий — АБАКК*

61. В 1990 году президенты Аргентины и Бразилии подписали в Фос-ду-Игуасу, Бразилия, Совместную декларацию о ядерной политике. В соответствии с Декларацией они создали, в частности, Общую систему учета и контроля ядерных материалов с целью контроля за тем, чтобы во всей своей ядерной деятельности участники использовали ядерный материал исключительно в мирных целях. В рамках Аргентино-бразильского соглашения об исключительно мирном использовании ядерной энергии было учреждено Аргентино-бразильское агентство по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК), которое начало функционировать с июля 1992 года. Переговоры с МАГАТЭ относительно заключения соглашения о гарантиях, охватывающего все ядерные материалы, находящиеся на территории либо под юрисдикцией или контролем обеих стран, были завершены подписанием в конце 1991 года Соглашения о гарантиях.

62. Четырехстороннее соглашение о гарантиях между Аргентиной, Бразилией, МАГАТЭ и АБАКК вступило в силу 4 марта 1994 года, и в настоящее время ведется осуществление его положений. Одним из обязательств участников является содействие экономически эффективному и взаимодополняющему применению гарантий на основе сбалансированного применения трех принципов, сформулированных в Соглашении и дополнительном протоколе к нему: наделение АБАКК и МАГАТЭ полномочиями делать независимые выводы; принятие при этом мер по недопущению ненужного дублирования гарантий; и осуществление гарантий таким

образом, чтобы это соответствовало практике разумного управления, необходимого для экономического и безопасного ведения ядерной деятельности.

v) *Укрепление гарантий*

63. В 1993 году МАГАТЭ приступило к осуществлению крупной программы укрепления гарантий с целью расширения своих возможностей в области обнаружения незаявленной ядерной деятельности, осуществляемой тем или иным государством. В этом контексте, а также опираясь на предыдущие меры по укреплению гарантий, одобренные Советом управляющих Агентства, оно, в рамках своей "Программы 93+2" и при поддержке своих государств-членов, занимается разработкой и практическим опробованием новых мер, имеющих целью укрепление гарантий. В широком смысле такие меры можно объединить в несколько групп, связанных с расширением доступа Агентства как к информации о ядерной деятельности того или иного государства, так и к объектам, с целью проверки дополнительной информации, которую Агентство стремится получить. Расширение доступа и к информации, и к объектам было бы обусловлено более высоким уровнем транспарентности в ядерной области со стороны государств. Агентство по-прежнему считает важным обеспечение большей транспарентности в отношении всех аспектов ядерной программы того или иного государства и призывает государства демонстрировать такую транспарентность.

64. На своем заседании в марте 1995 года Совет управляющих Агентства, в частности, признал, что государства-участники всеобъемлющих соглашений и Агентство обязаны всесторонне сотрудничать в деле содействия осуществлению гарантий, предусмотренных соответствующими соглашениями. Совет также одобрил общую направленность "Программы 93+2" на разработку более надежной и экономически эффективной системы гарантий. Он отметил, что функционирование такой системы будет связано с использованием технических достижений и с расширением доступа Агентства к соответствующей информации, а также с расширением его физического доступа к соответствующим объектам либо на основе полномочий, уже предусмотренных всеобъемлющими соглашениями о гарантиях, либо на основе дополнительных полномочий, которые будут предоставлены соответствующими государствами. На своем заседании в июне 1995 года Совет управляющих принял к сведению предложенный Генеральным директором план скорейшего осуществления мер, в отношении которых правовые полномочия уже действуют. Это касается группы мер, связанных с расширением доступа к информации, например с помощью мониторинга окружающей среды, и к объектам, например с помощью проведения в отдельных случаях инспекций без уведомления на объектах, к которым Агентство уже имеет доступ для проведения обычных инспекций, а также мер, направленных на максимально полное использование нынешней системы гарантий. Меры, которые могут потребовать дополнительных полномочий, будут рассмотрены Советом управляющих в декабре 1995 года.

b) Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности

65. Договор по РСМД, который вступил в силу в 1988 году, предусматривает ликвидацию Соединенными Штатами и тогдашним Советским Союзом всех своих баллистических ракет наземного базирования средней и меньшей дальности и крылатых ракет, а также своих пусковых установок в течение трех лет со времени вступления Договора в силу. Эти обязательства были выполнены. Однако контроль за выполнением Договора продолжается с уделением особого внимания обеспечению соблюдения его положений.

66. С середины 50-х годов до заключения Договора по РСМД контроль за выполнением двусторонних соглашений о контроле над вооружениями осуществлялся главным образом с использованием НТС. Опираясь на положения Договора об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО), в соответствии с которым участники должны были содействовать использованию НТС путем запрещения создания помех их использованию и преднамеренной маскировки, затрудняющей их использование, Договор по РСМД

предусматривает ряд мер, осуществляемых на основе сотрудничества и взаимноукрепляющих друг друга. Они охватывают широкий обмен данными относительно количества, расположения и технических характеристик ограничиваемых Договором средств: инспекции на объектах ПРО с целью подтверждения данных, полученных в порядке обмена, и оказания помощи в процессе наблюдения за ликвидацией вооружений; инспекции на местах с коротким сроком уведомления на объектах, имеющих отношение к ПРО, в течение первых трех лет периода сокращения вооружений и последующих 10 лет; постоянное присутствие инспекторов на местах на важнейших объектах по производству ракет в каждой стране; запрещение создания помех контролю НТС; и осуществление на основе сотрудничества меры по открытию противоракетных убежищ. "Мнимые" инспекции (односторонние учебные инспекции) сыграли важную роль в осуществлении Договора по самым различным направлениям, включая проверку планов, концепций, процедур и оборудования, а также подготовку персонала для инспекций и сопровождения. Кроме того, участники Договора по РСМД создали Специальную контрольную комиссию, в частности, с целью разрешения споров, относящихся к выполнению принятых обязательств (статья XIII Договора по РСМД).

67. В последнее время было принято немало решений о режиме контроля, при этом был сокращен период планирования осуществления режима. Некоторые положения потребовали выполнения ряда базовых обязательств в сжатые сроки после вступления в силу, в связи с чем возникла необходимость принятия ряда первоначальных специальных мер. Первоначальные данные по ПРО, представленные обеими сторонами, потребовали дальнейшего рассмотрения с целью удостовериться в том, что они были получены надлежащим образом с помощью оперативных систем и что были использованы конкретные согласованные масштабы измерений. Планирование и составление графика ликвидации ракет в рамках ПРО также потребовало последующего рассмотрения важных факторов, не связанных с процессом разоружения как таковым, включая экологические нормы, действующие на федеральном уровне, на уровне штатов, а также на местном уровне, — факторов, которые не были в достаточной степени рассмотрены в процессе переговоров.

с) Переговоры о сокращении стратегических вооружений

68. Договоры по СНВ — СНВ-1, подписанный Соединенными Штатами и Советским Союзом 31 июля 1991 года, и СНВ-2, подписанный Российской Федерацией и Соединенными Штатами 3 января 1993 года, — предусматривают значительные сокращения развернутых стратегических наступательных вооружений (СНВ), создают режим подсчета, расположения, базирования и управления такими вооружениями, а также регулируют испытания и модернизацию этих вооружений. 23 мая 1992 года Соединенные Штаты и Беларусь, Казахстан, Российская Федерация и Украина подписали Лиссабонский протокол ^{29/}. На основе этого протокола Беларусь, Казахстан, Российская Федерация и Украина — страны, которые обладали стратегическими наступательными вооружениями бывшего Советского Союза, размещенными на их территории, стали участницами СНВ-1 как правопреемницы бывшего СССР. 5 декабря 1994 года в Будапеште эти страны и Соединенные Штаты обменялись ратификационными грамотами, после чего Договор вступил в силу. Деятельность по осуществлению СНВ-1 началась еще до его вступления в силу (например, обмен данными о летных испытаниях ракет). Основные инспекции стратегических ядерных установок участников начались в марте 1995 года.

69. СНВ-2, основанный на совместном заявлении президентов Российской Федерации и Соединенных Штатов, предусматривает сокращение общего числа стратегических ядерных вооружений, развернутых обеими странами, на две трети по сравнению с уровнями, существовавшими до заключения СНВ-1, а также ликвидацию всех МБР, несущих разделяющиеся головные части с боеголовками индивидуального наведения (МБР, оснащенные МИРВ). Ввиду тесной взаимосвязи между обоими договорами было достигнуто согласие относительно того, что СНВ-2 не вступит в силу раньше Договора СНВ-1. Комитет по иностранным делам сената Соединенных Штатов Америки возобновил слушания вопроса

о ратификации СНВ-2 31 января 1995 года. Комитеты по иностранным делам и обороне российской Государственной Думы включили вопрос о ратификации СНВ-2 в качестве одного из пунктов своих повесток дня.

70. Проблемы контроля, предусмотренного договорами СНВ, по своей сложности превосходят те, которые возникали при осуществлении контроля в рамках ПРО. Если Договор по ПРО предусматривает постоянную ликвидацию ограничиваемых договором средств — требование, которое упрощало наблюдение за соблюдением, — то договоренности в рамках СНВ требуют сокращения и последующей ликвидации ограничиваемых договором средств. Помимо контроля определенного количества ограничиваемых договором средств, процесс наблюдения должен также обеспечивать проведение различия между развернутыми и неразвернутыми ракетами, переоборудованными для использования в мирных целях и поддающимися учету бомбардировщиками, новыми и существующими типами ракет и т. д.

71. Режим контроля, предусмотренный СНВ-1, который основан на режиме ПРО и представляет собой его развитие, предназначен для того, чтобы облегчить контроль с помощью НТС. Он предусматривает обмен данными и уведомления о стратегических системах и установках; обмен телеметрическими данными, полученными в ходе летных испытаний ракет; запрещение шифрования телеметрических данных; 12 видов инспекций на местах и показа, а также непрерывное наблюдение на заводах окончательной сборки МБР. Этот режим предусмотрен и СНВ-2. Кроме того, последний содержит ряд уникальных положений о контроле, которые отражают необходимость включения таких положений, которые учитывают различные обязательства соответствующих участников.

d) Другие двусторонние соглашения и механизмы

i) Российская Федерация — Соединенные Штаты Америки

72. После июля 1992 года в рамках подхода, названного самими сторонами "совместными усилиями по денуклеаризации", между Соединенными Штатами и Российской Федерацией, Украиной, Беларусью и Казахстаном было подписано свыше 30 двусторонних соглашений, при этом некоторые из них связаны с "Законом Нунна-Лугара" ^{30/}. Цель осуществляемой сегодня программы уменьшения угрозы на основе сотрудничества (УУС), в частности, заключается в оказании Беларуси, Казахстану и Украине помощи в выполнении положений Лиссабонского протокола, а также в оказании содействия Российской Федерации в достижении целей СНВ-I к 2001 году с точки зрения сокращения стратегических наступательных вооружений и усилении надежности всего ядерного потенциала России. Мероприятия в рамках этой программы предусматривают оказание поддержки в демонтаже боеголовок, деактивации МБР и ликвидации пусковых установок на Украине и в Казахстане; поставку Беларуси и Казахстану оборудования для мер реагирования в чрезвычайных ситуациях; и установку систем повышения надежности и безопасности на железнодорожном транспорте, перевозящем ядерное оружие в России.

73. Недавно начатая Программа межлабораторного сотрудничества в области защиты, контроля и учета ядерных материалов позволяет национальным лабораториям Соединенных Штатов и институтам Российской Федерации создавать на отдельных объектах типовые системы контроля, обеспечивающие защиту расщепляющегося материала, используемого для целей производства оружия, от кражи или диверсий. Подобные программы сотрудничества разрабатываются сегодня на Украине, в Казахстане и Беларуси. 16 марта 1994 года министерство энергетики Соединенных Штатов и министерство атомной энергетики Российской Федерации подписали совместное заявление о намерении проводить взаимные инспекции на объектах, на которых имеется плутоний, извлеченный из ядерных ракет. Такие инспекции на местах будут проводиться на стратегически важных военных объектах, а также в связи с получением не менее важной коммерческой информации, касающейся прав собственности.

74. Комиссия Соединенных Штатов по регулированию ядерной деятельности совместно с Госатомнадзором Российской Федерации работает над созданием инфраструктуры гарантий в

этой стране. Международный научно-технический центр (МНТЦ), финансируемый частично в соответствии с "Законом Нунна-Лугара", поддерживает осуществление свыше 90 проектов, нацеленных на переориентацию деятельности военных ученых и инженеров в бывшем Советском Союзе. Центр в сотрудничестве с российским министерством атомной энергетики оказывает поддержку в осуществлении проекта Госатомнадзора по разработке гарантий для переработки плутония на заводе Томск-7. В гражданских научно-исследовательских проектах, осуществляемых за счет средств МНТЦ и при поддержке УУС задействовано свыше 5000 бывших советских ученых, работавших на оборону.

75. Соединенные Штаты и Российская Федерация обмениваются также информацией о тех односторонних мерах, которые они предпринимают и собираются предпринять в связи с сокращением своих ядерных сил и укреплением соответствующей системы безопасности, надежности и контроля. Соединенные Штаты в одностороннем порядке сняли гриф секретности с информации о производстве и хранении плутония в этой стране. Обе страны договорились провести совместные учения в области раннего предупреждения о запуске ракет и обмениваться подробной информацией о производстве ядерных боеголовок за период с 1945 года.

76. На проходившей в мае 1995 года в Москве встрече на высшем уровне президенты обеих стран заявили, что расщепляющиеся материалы, изымаемые из ядерного оружия, которое ликвидируется в Соединенных Штатах и Российской Федерации и которое превышает потребности их национальной безопасности, не будут использоваться для производства ядерного оружия; что произведенные в последнее время расщепляющиеся материалы не будут использоваться в ядерном оружии и что расщепляющиеся материалы, являющиеся результатом осуществления гражданских ядерных программ или производимые в рамках таких программ, не будут использоваться для производства ядерного оружия. Планируется заключить дополнительные двусторонние соглашения включая организацию взаимного мониторинга на объектах хранения ядерных материалов, снятых с ядерного оружия, с целью подтверждения необратимого характера процесса сокращения ядерного потенциала этих стран.

77. Расширение обеими сторонами доступа к установкам по производству ядерного оружия и демонтажу ядерных боеголовок открывает огромные возможности в плане укрепления доверия к процессу демонтажа ядерного оружия и соблюдения жестких процедур учета ядерного оружия и ядерных материалов. Повышение уровня транспарентности ^{31/} деятельности укрепляет взаимную уверенность обеих стран относительно их намерений, укрепляя тем самым приверженность каждой стороны дальнейшему развитию сотрудничества в этой области.

(ii) *Корейская Народно-Демократическая Республика и Республика Корея; Корейская Народно-Демократическая Республика и Соединенные Штаты Америки*

78. В феврале 1992 года Республика Корея и Корейская Народно-Демократическая Республика приняли Соглашение о примирении, ненападении и обменах и сотрудничестве между Югом и Севером (Базовое соглашение) и Совместную декларацию о денуклеаризации Корейского полуострова. После заключения этих соглашений оба правительства приступили к принятию конкретных мер с целью установления диалога по вопросам безопасности.

79. В Совместной декларации запрещаются не только испытание, производство, получение, приобретение и размещение какого-либо ядерного оружия, но и обладание любыми установками по переработке и обогащению ядерных материалов. В целях создания системы контроля за соблюдением положений Декларации Республика Корея и Корейская Народно-Демократическая Республика приступили к обсуждению режима инспекций в рамках Совместного комитета по ядерному контролю. Однако обе стороны не смогли преодолеть свои разногласия в том, что касается сферы и масштабов таких инспекций. Поэтому с декабря 1992 года в их усилиях по созданию режима инспекции отсутствует какой-либо прогресс.

80. Базовое соглашение имеет большое значение в военном плане, поскольку содержит положение о ненападении. Обе стороны, в частности, договорились создать Совместную

военную комиссию и обсудить меры укрепления доверия в военной области и сокращения вооружений, включая взаимное уведомление о крупных перемещениях войсковых частей и о крупных военных учениях, использование демилитаризованной зоны (ДМЗ) в мирных целях, обмена военными служащими и информацией, поэтапное сокращение вооружений. Хотя Республика Корея и Корейская Народно-Демократическая Республика в мае 1992 года создали такую Совместную военную комиссию и в предварительном порядке приняли дополнительное соглашение, касающееся детальной формулы ненападения между Югом и Севером, в связи с ухудшением политической обстановки каких-либо новых результатов добиться не удалось.

81. Рамочная договоренность, заключенная между Соединенными Штатами и Корейской Народно-Демократической Республикой, содержит не только соответствующие обязательства по гарантиям МАГАТЭ, о которых уже говорилось выше, но и многочисленные меры, направленные на двустороннее урегулирование ядерного вопроса на Корейском полуострове. Были взяты взаимные обязательства в отношении сотрудничества в деле замены Корейской Народно-Демократической Республикой реакторов с графитовым замедлителем и связанных с ними установок электростанциями с легководными реакторами; принятия мер к полной нормализации политических и экономических отношений; принятия совместных мер по укреплению мира и безопасности на безъядерном Корейском полуострове; и принятия совместных мер для укрепления международного режима нераспространения ядерного оружия. Детали многих из этих вопросов еще предстоит обсудить в ходе продолжающихся переговоров между сторонами.

2. Соглашения и механизмы, касающиеся химического оружия

а) Конвенция о химическом оружии

82. По состоянию на 21 июля 1995 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций на хранение сданы ратификационные грамоты 32 государств. С февраля 1993 года Временный технический секретариат Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) занимается подготовкой к вступлению в силу этой Конвенции 32/.

83. В рамках Конвенции о химическом оружии создается новый многосторонний орган контроля — ОЗХО. Договором устанавливается широкая, интрузивная и далеко идущая система контроля, включая требования отчетности, базовые инспекции, проводимые на заявленных химических объектах, регулярные инспекции на местах, контроль за уничтожением и инспекции по требованию. В нем предусматривается процедура "регулируемого доступа", предназначенная для ведения эффективного контроля при обеспечении защиты стратегических объектов или информации, включая те из них, которые связаны с правом собственности, а также предусматривается возможность заключения "соглашений по объектам" с указанием условий и объема проводимых регулярных инспекций.

84. Накопленный к настоящему времени опыт подчеркивает всю важность "начального процесса" создания сложного режима контроля, например в рамках Конвенции о химическом оружии, для того чтобы можно было иметь достаточно времени, чтобы "поставить на ноги" орган контроля, доработать методы контроля, надлежащим образом подготовить инспекторов, обеспечить наличие необходимого оборудования и лабораторий, разработать медико-санитарные стандарты и требования безопасности, а также создать и привести в действие современную систему управления данными как на международном уровне, так и на уровне национальных органов.

85. Временный технический секретариат высказал такое предположение, что надлежащее планирование серьезно зависит от получения им необходимых данных от государств, подписавших Конвенцию о химическом оружии, до ее вступления в силу, в частности, в отношении определения масштабов оперативных задач контроля.

б) Другие соглашения и механизмы

86. В сентябре 1989 года Соединенные Штаты и Советский Союз подписали в Джексон-Холе, Вайоминг, США, меморандум о договоренности относительно "Двустороннего эксперимента по контролю и обмена данными в связи с запрещением химического оружия" (известный как "Вайомингский меморандум о договоренности"). В рамках первого этапа Соглашения стороны представляют друг другу общие данные о своих потенциалах и с декабря 1989 года по февраль 1991 года проводят посещения соответствующих военных и гражданских объектов. На втором этапе стороны представляют друг другу подробную информацию о своих потенциалах в области химического оружия и разрешают проводить интрузивные инспекции на местах для проверки точности некоторых из представленных данных; этот этап начался в январе 1994 года и завершился в декабре 1994 года. В ходе второго этапа было проведено пять интрузивных инспекций: группа российских инспекторов проинспектировала пять объектов Соединенных Штатов, связанных с химическим оружием (два бывших объекта по производству химического оружия, два действующих объекта по его хранению и один объект по его разработке и испытанию); американские группы инспекторов проверили пять российских объектов, связанных с химическим оружием (один объект по производству оружия, три действующих объекта по его хранению и один объект по его разработке и испытанию).

87. Эффективное осуществление Вайомингского меморандума о договоренности было достигнуто благодаря предварительному проведению всеобъемлющей подготовительной работы, в частности в том, что касается материально-технического и оперативного планирования, подготовки инспекторов и сопровождающих и организации "ложных" инспекций; использованию стандартизованных процедур безопасности, включая применение современного оборудования для защиты персонала и последовательность применения; наличие соответствующих технических инспекторов на местах для разъяснения представленных данных и соответствующих технических вопросов; разработки процедур и достижения согласия в отношении взятия проб и проведения анализа, а также технологий контроля, которые будут использоваться при проведении анализа; а также решению в ходе обмена информацией вопросов, касающихся проведения инспекций. Особенно трудным был второй этап выполнения положений Соглашения, связанный со сложным режимом, затрагивающим сотни тысяч изделий, связанных с химическими боеприпасами и системами химического оружия.

88. Осуществление Вайомингского меморандума о договоренности позволило накопить практический опыт проведения нескольких видов инспекций и в некоторой степени подтвердило точность основной информации, представленной по объектам, на которых проводились инспекции. Благодаря представлению четких, полных и точных данных и проведению предварительных всесторонних брифингов для инспекционных групп процедуры, которые использовались в ходе инспекций по требованию, позволили добиться приемлемых результатов.

89. 1 июня 1990 года Советский Союз и Соединенные Штаты подписали также двустороннее соглашение об уничтожении и непроизводстве химического оружия. Хотя это соглашение еще не вступило в силу, Российская Федерация и Соединенные Штаты с начала 1992 года предпринимают совместные усилия для достижения договоренности относительно выполнения этого соглашения и оказания содействия России в осуществлении ее программы уничтожения химического оружия.

90. Следует обратить внимание на некоторые проблемы, связанные с уничтожением химического оружия. Правительство России сталкивается с тем, что общественность резко возражает против предлагаемого строительства объектов по уничтожению химического оружия в густонаселенных районах, а также против перевозки отравляющих веществ по железной дороге через промышленные городские центры. Это подчеркивает необходимость учета обеспокоенности общественности в отношении последствий для здоровья населения и окружающей среды функционирования объектов по уничтожению химического оружия и перевозки химических токсичных боеприпасов на объекты их демонтажа.

3. Соглашения и механизмы, касающиеся биологического оружия

а) Конвенция о биологическом оружии

91. По состоянию на март 1995 года участниками Конвенции о биологическом оружии являлись 132 государства. Для обеспечения выполнения положений этой Конвенции, статьей XII предусматривается проведение консультаций и сотрудничества, использование национальных средств контроля и организация периодических конференций по рассмотрению действия Конвенции.

92. В результате договоренностей, достигнутых между сторонами в ходе ряда проведенных периодических конференций по рассмотрению действия Конвенции, был разработан и принят ряд мер укрепления доверия. Такие добровольные меры предусматривают предоставление согласованных заявлений и докладов с целью совершенствования системы наблюдения за соблюдением положений Конвенции. Эти заявления и доклады распространяются Центром по вопросам разоружения среди государств-участников на тех языках, на которых они представляются ^{33/}. В осуществлении таких мер доверия участвуют не все стороны. Некоторые государства-участники подчеркивают, что открытость в вопросах проведения программ научных исследований и конструкторских разработок, а также в том, что касается персонала и объектов, является важным элементом решения проблем, связанных с соблюдением положений Конвенции.

93. Интерес к разработке многостороннего режима контроля и наблюдения за выполнением Конвенции о химическом оружии постоянно растет. На проведенной в 1991 году Конференции по рассмотрению действия Конвенции государства-участники учредили Специальную группу правительственных экспертов для изучения потенциальных мер контроля с научно-технической точки зрения. В подготовленном этой группой докладе, известном как доклад ВЕРЕКС, была определена 21 мера, которые были включены в четыре широкие категории мер, осуществляемых за пределами объектов, и три — на объектах, в частности: контроль за информацией; объявления; дистанционное зондирование; инспекции за пределами объектов; взаимные посещения; инспекции на местах; и непрерывное наблюдение ^{34/}. Определения и другие основные концепции, разработанные группой ВЕРЕКС, вполне могут найти применение и в рамках других мер контроля.

94. Центральной темой доклада экспертов явились вопросы взаимного укрепления мер контроля и "множительного" эффекта различного рода сочетания таких мер. Специальная группа пришла к выводу, что выявленные и оцененные потенциальные меры могли бы, за счет повышения транспарентности, в той или иной степени оказаться полезными с точки зрения укрепления уверенности в том, что государства-участники выполняют свои обязательства по Конвенции о химическом оружии. Эксперты отметили, что для проведения четкого различия между запрещенной и разрешенной деятельностью и для устранения неясностей относительно несоблюдения на какую-либо одну меру полагаться нельзя, некоторые меры в комплексе могут обеспечить укрепление потенциальных возможностей в этом вопросе. Различные сочетания методов могут позволить добиться различной степени эффективности.

95. Одной из тем доклада ВЕРЕКС являлась необходимость повышения транспарентности мирных биологических изысканий как необходимой основы возможного создания более надежного режима Конвенции. Сотрудничество между биологическими научно-исследовательскими центрами могло бы содействовать созданию соответствующего климата для достижения прогресса в области контроля. Другим полезным механизмом могла бы стать глобальная система эпидемиологического наблюдения. Имеются возможности для дополнительного применения мер контроля, например, для контроля можно было бы использовать существующую систему предварительного сбора информации для медицинских целей или целей осуществления мирных исследовательских проектов, и наоборот. В свою очередь, такие дополнительные преимущества могли бы сделать участие в этом режиме более привлекательным, в особенности для развивающихся стран.

96. Специальная конференция, созванная для изучения доклада ВЕРЕКС, завершила свою работу 30 сентября 1994 года. Государства-участники договорились учредить другую специальную группу для рассмотрения соответствующих мер, включая возможные меры контроля, а также разработки предложений по укреплению Конвенции с целью включения их, в соответствующих случаях, в обязательный с правовой точки зрения документ 35/. Специальная конференция отметила, что все новые меры должны применяться ко всем соответствующим объектам и видам деятельности, быть надежными, эффективными с точки зрения затрат, недискриминационными и как можно более неинтрузивными. Меры должны формулироваться и осуществляться таким образом, чтобы обеспечивать защиту чувствительной коммерческой информации, связанной с правом собственности, и законных нужд национальной безопасности, и при этом необходимо избегать их отрицательного воздействия на научные изыскания, международное сотрудничество и промышленное развитие. Группа представит свой доклад государствам-участникам на четвертой Конференции по рассмотрению действия Конвенции или позднее, на специальной конференции.

97. Эффективные и надежные меры контроля связаны, в частности, с наличием и квалифицированным применением методов оперативного обнаружения бактериологического (биологического) и токсинного оружия (БТО). Обнаружить реагенты БТО можно путем проведения анализа их физических и биологических свойств. Важными компонентами соответствующих биологических методов являются иммунная и генная технологии. Однако в силу особых проблем, ограничивающих технические средства контроля за биологической деятельностью, их, вероятно, необходимо дополнить предоставлением доступа к персоналу и документации, непосредственно связанным с расследуемой деятельностью. Научными исследованиями, конструкторскими разработками и подготовкой специалистов в области биотехнологии и генной инженерии занимается Международный центр генной инженерии и биотехнологии (МЦГИБ), являющийся уникальным межправительственным центром в этой области, цель которого заключается в укреплении потенциала развивающихся стран в плане применения достижений этих наук в мирных целях. МЦГИБ мог бы содействовать обеспечению контроля за соблюдением Конвенции о биологическом оружии. Свой вклад здесь могла бы внести и Всемирная организация здравоохранения.

98. Пример Конвенции о биологическом оружии показывает, что если стороны какого-либо соглашения, в котором отсутствуют положения о контроле, впоследствии включают в него добровольные меры транспарентности, а затем, в конечном итоге, согласованные обязательства по контролю, то это может заложить основу для обеспечения контроля или же обеспечить процесс его постепенного усиления.

b) Другие соглашения и механизмы

i) Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки

99. В отсутствие механизма контроля в рамках Конвенции о биологическом оружии Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты на взаимной основе предприняли дополнительные шаги с целью устранения озабоченностей в отношении ее соблюдения. В сентябре 1992 года в Трехстороннем заявлении трех правительств были предусмотрены соответствующие меры, включающие организацию взаимных посещений невоенных и военных биологических объектов, взаимный обмен конфиденциальными данными о биологической деятельности, изучение потенциальных мер наблюдения за соблюдением Конвенции о биологическом оружии и укрепление доверия в этой области, а также обмены на долгосрочной основе учеными, работающими на биологических объектах. После этого совместные группы специалистов Соединенных Штатов и Соединенного Королевства посетили невоенные биологические объекты в Российской Федерации, а группы экспертов из Российской Федерации впоследствии посетили невоенные биологические объекты в Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах. В течение этого же периода времени стороны обменялись вопросами и ответами по связанным с биологическим оружием аспектам.

100. Всестороннее и полное осуществление положений Трехстороннего заявления может служить средством укрепления уверенности сторон в том, что соответствующие международные соглашения соблюдаются.

4. Соглашения и механизмы, касающиеся обычных вооружений

а) Договор об обычных вооруженных силах в Европе

101. Поскольку Договор об ОВСЕ 36/ призывает к конверсии или уничтожению многих тысяч единиц боевого оружия, допуская при этом сохранение многих тысяч единиц другого оружия, контроль здесь сопряжен с очень сложными требованиями. Помимо ограничений, установленных для пяти категорий обычного оружия, дополнительно в рамках политически обязательного Соглашения I-A ОВСЕ была установлена предельная численность военнослужащих, при этом предусматривались ограниченные положения о контроле и оговаривалось, что эти ограничения становятся обязательными только после завершения сокращения вооружений 37/.

102. Договор об ОВСЕ предусматривает обмен подробной информацией об инвентарном количестве вооружений и численности личного состава, а также проведение инспекций на местах, как на военно-промышленных объектах, так и на объектах хранения оружия, которые далеко выходят за рамки тех, которые предусматривались в отношении каких-либо предыдущих соглашений об ограничении вооружений. Договор предусматривает проведение инспекций по требованию, хотя инспектируемая сторона может отложить или отклонить проведение таких инспекций. Он также предусматривает использование как национальных, так и многонациональных технических средств контроля, а также возможность создания впоследствии режима инспекций с воздуха. Договор предусматривает создание форума сторон (Совместной консультативной группы) для обсуждения вопросов контроля и соблюдения положений Договора.

103. До настоящего времени сколько-нибудь существенных в военном отношении нарушений положений Договора не зарегистрировано. Имели место лишь несколько случаев, когда при выполнении положений Договора были допущены определенные ошибки, но и они были исправлены.

104. Нехватка времени на заключительном этапе переговоров не позволила включить некоторые желательные положения в текст, и в первую очередь это касается доработки режима инспекций с воздуха, который значительно способствовал бы проведению инспекций на местах. Другим проблемным вопросом, связанным с контролем за соблюдением ОВСЕ, являлся вопрос о расходах. Несколько сторон не смогли без соответствующих субсидий закупить необходимое оборудование для обеспечения контроля или же оплачивать расходы на поездки на заседания Совместной консультативной группы. Одним из практических ответов на этот вопрос стало предоставление всем сторонам доступа к базе данных НАТО, известной как "VERITY", включая доклады всех инспекций. Это помогло не только сократить расходы на контроль, но и предоставить бывшим противникам доступ к общей базе данных для оценки осуществления Договора. Большое значение имели также помощь и профессиональная подготовка, которые обеспечивались некоторыми государствами-участниками в порядке оказания поддержки другим сторонам в создании их национальных механизмов контроля. Поскольку озабоченность по поводу расходов все серьезнее препятствует осуществлению, возрастает и готовность изучить возможность оказания "общих услуг" или применения других подходов к сокращению расходов 38/.

105. Опыт осуществления режима контроля в рамках ОВСЕ сегодня служит довольно убедительным примером позитивного воздействия сотрудничества между участвующими странами в составлении графиков проведения инспекций и в объединении результатов деятельности по контролю. Положение Договора о создании постоянной системы инспекций на местах в военных частях, расположенных в различных странах Европы, практически

институционализировало обстановку открытости военной деятельности, на что повлияло повышение транспарентности в политических отношениях в целом и что, в свою очередь, способствовало этому.

106. С самого начала проведения переговоров устраивались учебные инспекции для проверки различных предлагаемых методов контроля. Это позволило провести необходимую подготовительную работу и подготовить инспекторов, а также урегулировать многие потенциальные вопросы до их включения в окончательный текст соглашения. Эксперты по ОВСЕ также считают, что проведение учебных инспекций, установление рабочих контактов, организация совместных курсов подготовки и использование межнациональных групп инспекторов для проведения как учебных, так и оперативных инспекций 39/ способствовали созданию профессионального корпуса экспертов по контролю. Проведение учебных инспекций позволило также:

- определить практическую осуществимость предлагаемых положений о контроле;
- определить возможность экономии средств;
- облегчить разработку общих стандартов, процедур и методов, что способствовало устранению разногласий в ходе внедрения механизма контроля и тем самым обеспечило единообразное толкование предусмотренных Договором процедур контроля;
- ознакомить стороны с различными политическими, социальными и военными национальными структурами; и
- оказать каждой стороне помощь в оценке собственных подходов к контролю, потребностей в этой области и организационных моментов.

107. Необходимость в оказании общих услуг при сокращении издержек вылилась в организацию таких услуг на временной основе (в виде персонала НАТО по координации контроля и осуществления). Эти общие услуги, которые изначально оказывались только странам — членам НАТО, сегодня предоставляются и другим государствам-участникам. Такой переход от строго национального подхода к контролю в рамках Договора об ОВСЕ к многостороннему подходу обусловлен различными практическими преимуществами и экономией средств.

б) Конвенция о конкретных видах обычного оружия (Конвенция о негуманном оружии)

108. По состоянию на 10 августа 1995 года участниками Конвенции о негуманном оружии было 51 государство. Эта Конвенция, касающаяся запрещения или ограничения использования необнаруживаемых осколков, наземных мин, мин-ловушек и других устройств, а также зажигательного оружия, не предусматривает никакого механизма контроля.

109. В 1994 году Группе правительственных экспертов государства-участники поручили подготовить проведение Конференции по рассмотрению действия Конвенции. Одним из вопросов, которые обсуждались на заседаниях Группы экспертов, являлся вопрос о разработке системы контроля для Протокола II (наземные мины) к Конвенции. Хотя консенсус до сих пор не достигнут, было представлено несколько предложений: от создания системы, связанной с организацией миссий по установлению фактов, до использования мер укрепления доверия в порядке оказания помощи в наблюдении за соблюдением. Судя по тем идеям, которые сегодня активно прорабатываются, представляется вполне возможным, что Организация Объединенных Наций, которая уже выступает в качестве депозитария этой Конвенции, возьмет на себя важную роль по обеспечению контроля за соблюдением положений Конвенции либо в области установления фактов, либо в качестве канала обмена связанной с мерами укрепления доверия информацией или же самого секретариата, занимающегося осуществлением контроля 40/.

110. Группа правительственных экспертов рассмотрела различные предложения относительно внесения в Протокол II к Конвенции поправок в рамках следующих групп вопросов: сфера применения; определения; запрещения и ограничения; и контроль, установление фактов и соблюдение. Доклад Группы будет рассмотрен на Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции в период с 25 сентября по 13 октября 1995 года 41/. Перед государствами-участниками по-прежнему стоит задача установления сбалансированности между вопросами эффективности контроля и обеспокоенностью по поводу интрузивности. В числе важных вопросов, которые будут обсуждаться на Конференции, будут находиться вопросы, касающиеся расходов на контроль и соответствующей роли международных и национальных органов в области контроля.

С. Организация Объединенных Наций и превентивная дипломатия

1. Введение

111. При определении компонентов комплексной международной системы контроля, а также потенциала Организации Объединенных Наций в этой области в исследовании 1990 года отмечалось, что Организация уже обладает определенным потенциалом в плане предоставления услуг беспристрастных наблюдателей и экспертов (например в области установления фактов, имеющих непосредственное отношение к вопросам разоружения, и в случае проведения миротворческих миссий). Далее в нем отмечалось, что международная система контроля, помимо задач проверки выполнения положений конкретных соглашений об ограничении вооружений и разоружении, могла бы заниматься оказанием содействия усилиям по урегулированию конфликтов, а также раннему предупреждению в случае возникновения кризисов или при необходимости определения мер укрепления доверия в тех регионах, в которых такие меры не принимаются (А/45/472, пункты 244 и 245). С этой точки зрения полезно поэтому изучить пути укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области установления фактов и ее возможности по оказанию содействия принятию мер укрепления доверия в конкретных напряженных ситуациях или в связи с другими мерами по превентивной дипломатии в качестве компонента как укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области проверки, так и соответствующей деятельности, чему будет содействовать совершенствование методов наблюдения. (Вопросы контроля в связи с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и другими связанными с этим операциями рассматриваются в разделе Е, ниже.)

а) Роль Генерального секретаря в установлении фактов и в соответствующих видах деятельности

112. Стремясь усилить роль Организации Объединенных Наций и повысить ее эффективность в деле поддержания международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея в 1991 году приняла "Декларацию об установлении фактов Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности" 42/. Для направления миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов на территорию любого государства требуется предварительное согласие этого государства с соблюдением соответствующих положений Устава Организации Объединенных Наций 43/. Что касается роли Генерального секретаря, то в Декларации предусматривается, в частности, что:

- Генеральный секретарь должен регулярно и систематически следить за состоянием международного мира и безопасности для своевременного оповещения о спорах и ситуациях, которые могли бы угрожать международному миру и безопасности. Генеральный секретарь может доводить соответствующую информацию до сведения Совета Безопасности и, в случае необходимости, Генеральной Ассамблеи;
- с этой целью Генеральный секретарь должен в полной мере использовать возможности Секретариата в области сбора информации и держать в поле зрения вопрос о расширении этих возможностей 44/.

113. В порядке дальнейшей разработки основных моментов, затронутых Генеральным секретарем в его докладе "Повестка дня для мира" (А/47/277-S/24111), Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/120 А от 18 декабря 1992 года и резолюцию 47/120 В от 20 сентября 1993 года, которые озаглавлены "Повестка дня для мира: превентивная дипломатия и смежные вопросы". В этих резолюциях была развита роль Генерального секретаря в двух областях, касающихся возможностей Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения, сбора информации и анализа; и миссий по установлению фактов.

114. В своем ежегодном докладе о работе Организации за 1994 год 45/ Генеральный секретарь сообщил, что были предприняты начальные шаги для постепенного продвижения к созданию механизма раннего предупреждения и для повышения возможности Секретариата в деле сбора, обработки и анализа информации. После этого в своем докладе "Дополнение к Повестке дня для мира", вышедшем в январе 1995 года, Генеральный секретарь сообщил, что Департамент по политическим вопросам прошел через несколько этапов перестройки и в настоящее время организован таким образом, чтобы обеспечивать наблюдение за развитием политической ситуации во всем мире и тем самым заранее предупреждать о возникающих конфликтах и анализировать возможности принятия Организацией Объединенных Наций превентивных действий, а также действий по оказанию помощи в разрешении существующих споров (А/50/60, пункт 26).

115. В последние несколько лет организованные Генеральным секретарем миссии по установлению фактов, как правило, непосредственно предшествовали проведению миротворческих операций, составляли часть текущих операций или же проводились после урегулирования спора в рамках усилий по восстановлению и укреплению мира. В период с сентября 1992 года по сентябрь 1993 года сам Генеральный секретарь посетил 27 стран, а по его поручению было организовано более 100 миссий его представителей, миссий по установлению фактов или миссий по оказанию добрых услуг 46/. В период с сентября 1993 года по сентябрь 1994 года было направлено 34 миссии высокого уровня 47/.

116. Помимо усилий по оказанию посредничества в проведении переговоров между сторонами в различных спорах, решались также такие задачи, как расследование утверждений о случаях серьезного нарушения прав человека, имевших место после вспышки насилия в Абхазии, Грузии; подготовка доклада о выборах в Молдавии; исследовательская миссия в Руанду; и миссия по наблюдению за соблюдением прав человека в Гватемале.

117. В октябре 1993 года президент Мали обратился к Генеральному секретарю с просьбой оказать помощь в сборе незаконно распространяемого в стране огнестрельного оружия и установлении контроля за ним. В ответ на эту просьбу была создана консультативная миссия, которая совершила поездку в район Сахели к югу от Сахары в августе 1994 года и в марте 1995 года соответственно и определила потребности в выработке субрегионального подхода к решению данной проблемы, рекомендовав, в частности для целей осуществления Организацией Объединенных Наций соответствующего контроля, процедуры в отношении принятия целого ряда мер укрепления доверия, включая создание на границах совместных пограничных патрулей, улучшение сообщения между вооруженными силами в случае возникновения инцидентов и проведение более частых встреч должностных лиц для координации соответствующей политики заинтересованных стран.

118. Генеральный секретарь по-прежнему придает большое значение превентивной дипломатии и миротворчеству как наиболее эффективным с точки зрения затрат методам поддержания международного мира и безопасности. В вышеупомянутом докладе "Дополнение к Повестке дня для мира" он отметил две практические проблемы, которые возникли в последнее время: первая связана с трудностями с подбором людей, которые могли бы и были бы готовы выполнять функции его специального представителя или посланника; а вторая касается отсутствия четкой правовой основы для создания небольших полевых миссий для обеспечения постоянного присутствия на местах поддержки роли специального посланника, а также соответствующих финансовых проблем (там же, пункты 30 и 31).

119. После выхода в свет Дополнения Генеральный секретарь получил список обладающих соответствующим опытом видных деятелей из ряда государств-членов, что помогло ему облегчить решение первой проблемы. Что же касается создания и финансирования полевых миссий, то Генеральный секретарь сообщил о своем намерении представить специальный доклад на пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи с предложениями относительно вариантов решения этой проблемы. Совет Безопасности в своем заявлении по этому Дополнению заявил, что, по его мнению, необходимо выделить для таких полевых миссий необходимые ресурсы в рамках системы Организации Объединенных Наций 48/.

b) Другие соответствующие виды деятельности Организации Объединенных Наций

120. В исследовании 1990 года обсуждалась роль Департамента по вопросам разоружения, являющегося организационным подразделением Секретариата, отвечающим за вопросы разоружения. Отмечалась также административная поддержка, оказанная проведению проходящих сегодня переговоров в Женеве, включая аспекты контроля, и помощь усилиям Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению в области контроля. Кроме того, был сделан обзор работы по обслуживанию заседаний групп экспертов, включая группы, занимающиеся вопросом многостороннего контроля за ходом выполнения соглашений о разоружении (A/45/372, пункты 161 и 162). С тех пор Центр по вопросам разоружения продолжает играть важную роль в оказании поддержки различных усилий, предпринимавшихся как переговорными, так и совещательными органами на глобальном уровне с целью определения и изучения общих моментов в позициях государств по вопросам контроля.

121. Особое отношение к настоящему исследованию имеет работа Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению в области выработки согласованных принципов и рекомендаций относительно открытости военной деятельности. Опираясь на свои разработанные в 1988 году Руководящие принципы для соответствующих типов мер укрепления доверия и для осуществления таких мер на глобальном или региональном уровне 49/, Комиссия по разоружению на своих основных сессиях в 1991 и 1992 годах занималась рассмотрением пункта повестки дня, озаглавленного "Объективная информация по военным вопросам". В мае 1992 года Комиссия приняла на основе консенсуса Руководящие принципы и рекомендации в отношении объективной информации по военным вопросам 50/. В качестве важной меры укрепления доверия, одна из целей объективной информации по военным вопросам заключается в оказании "содействия процессу ограничения, сокращения и ликвидации вооружений и сокращения вооруженных сил, а также контролю за выполнением обязательств в этих областях". Была достигнута договоренность в отношении того, что информация, которую надлежит представлять в соответствии с соглашениями или договоренностями об обмене объективной информацией по военным вопросам, по своему объему, глубине и качеству должна быть адекватной целям, определенным сторонами. Данные должны быть достоверными, сопоставимыми и представляться на взаимной основе, и они могут, если стороны сочтут это необходимым, подлежать проверке. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/54 В от 9 декабря 1992 года одобрила руководящие принципы и рекомендации в отношении объективной информации по военным вопросам, которые были приняты Комиссией по разоружению, и рекомендовала их всем государствам для осуществления 51/.

122. В мае 1993 года Комиссия по разоружению приняла на основе консенсуса Руководящие принципы и рекомендации в отношении региональных подходов к разоружению в контексте глобальной безопасности. В своей резолюции 48/75 G от 16 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея одобрила эти руководящие принципы и рекомендации и рекомендовала всем государствам-членам осуществлять их.

123. Центр по вопросам разоружения наращивал свой потенциал в плане проведения региональных мероприятий посредством своих трех региональных центров по вопросам мира и разоружения в Африке, азиатско-тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне, соответственно. Центр по вопросам разоружения выступает в качестве центра

координации вкладов в деятельность этих центров. Хотя мандаты этих центров несколько отличаются друг от друга в силу конкретных особенностей каждого региона, предусматривает, что они должны по просьбе оказывать существенную поддержку мирным инициативам, а также мерам и усилиям в области ограничения вооружений и разоружения в регионах, а также сотрудничать с региональными организациями и координировать деятельность в рамках Программы информации по разоружению. Эти центры работают над повышением информированности в вопросах региональной безопасности и регионального разоружения, используя для этого прессу, семинары и практикумы и все чаще создавая сети обмена данными и информацией по вопросам разоружения и безопасности, в том числе расширяя контакты с научно-исследовательскими центрами и учебными заведениями.

124. Центры оказывают, в частности, содействие укреплению доверия и усилению транспарентности в военных вопросах и постепенно активизируют свое участие в более широкой сфере превентивной дипломатии. Например, Центр в Африке оказывает существенную организационную поддержку Постоянному консультативному комитету по вопросам безопасности в Центральной Африке и консультативным миссиям Генерального секретаря в Мали по вопросам незаконного распространения там огнестрельного оружия. Кроме того, Центр выступил спонсором проведения второго совещания Группы экспертов, работающих над договором о создании в Африке зоны, свободной от ядерного оружия.

125. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/76 D от 15 декабря 1994 года "призвала региональные центры продолжать активизацию своих усилий по развитию сотрудничества с субрегиональными и региональными организациями и между государствами своих соответствующих регионов с целью способствовать разработке активных мер по укреплению доверия, ограничению вооружений и разоружению в целях упрочения мира и безопасности". Она призвала также центры учесть руководящие принципы и рекомендации в отношении региональных подходов к разоружению в контексте глобальной безопасности, о чем уже говорилось выше.

D. Другие региональные и двусторонние соглашения и события

1. Европа

а) Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

126. Концепция мер укрепления доверия появилась в значительной степени в Европе, а более конкретно — в хельсинкском Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), принятом в августе 1975 года 52/. В конфронтационной атмосфере Европы периода "холодной войны", когда прогресс в области контроля над вооружениями двух соперничающих блоков был незначительным, была согласована серия простых мер с целью "уменьшения опасности вооруженного конфликта, неправильного понимания или неправильной оценки военной деятельности, которая могла бы вызвать опасения". Эти меры были направлены не только на то, чтобы ослабить опасения, придав военным учениям более предсказуемый характер, но и на то, чтобы способствовать укреплению доверия между участвующими государствами в отношении их военных намерений с тем, чтобы в дальнейшем можно было согласовать новые меры, включая ограничение вооружений и разоружение. Практически с самого начала меры укрепления доверия рассматриваются в качестве первого шага на пути к ограничению вооружений.

127. В ходе ряда последующих встреч участвующих государств и в первую очередь на Стокгольмской встрече 1984—1986 годов был разработан более продуманный комплекс значительных в военном отношении, обязательных и поддающихся контролю мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). В них был включен активный контроль силами участвующих государств в рамках квот на инспекции на местах. Было разрешено также использование воздушных облетов, хотя этот метод пока ни разу не использовался.

128. В 1994 году ОБСЕ, число участников которого возросло с первоначальных 35 до 53, стало называться Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В дальнейшем меры ОБСЕ по укреплению доверия и безопасности дорабатывались в Вене в 1990 и 1992 году и совсем недавно в Будапеште в 1994 году.

129. ОБСЕ занимается и таким аспектом, как урегулирование конфликтов, который появился позже и нашел свое отражение главным образом в Парижской хартии, принятой 17 ноября 1990 года. Это соглашение касается создания Центра по предотвращению конфликтов, хотя его мандат изначально ограничивался только работой над развитием мер укрепления доверия и безопасности. Кроме того, был разработан ряд процессов и обязательств в отношении регулирования конфликтов. Сюда были также включены различные процедуры установления фактов в контексте связанных с безопасностью вопросов и вопросов прав человека. В Парижскую Хартию включены также положения, касающиеся миротворческой деятельности ОБСЕ.

130. Этот аспект деятельности ОБСЕ продолжал развиваться с созданием должности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. При всей своей полезности в некоторых ситуациях механизмы урегулирования споров в силу своего рудиментарного характера оказались не в состоянии решить сложные, хронические проблемы, возникшие в бывшей Югославии.

131. ОБСЕ создала также уникальную коммуникационную сеть компьютеризированных данных, которая позволяет упорядочить обмен данными, уведомлениями по военным вопросам и докладами между участниками венских документов, а также используется сторонами Договора об ОБСЕ для целей направления сообщений. В основу этой многосторонней системы были положены двусторонние механизмы, первоначально созданные в эпоху "холодной войны" Соединенными Штатами и бывшим Советским Союзом.

132. Венские документы 1990, 1992 и 1994 годов выполнялись удовлетворительным образом, с достаточной степенью транспарентности и открытости. Ключевым элементом этого процесса являлись положения, касающиеся обмена военной информацией. Такой беспрецедентный обмен информацией о военных структурах и видах деятельности, включая контроль и оценку, играет важную роль, оказывая содействие обеспечению стабильности в Европе, поскольку государства отходят от структур эпохи "холодной войны". Во многих отношениях Европа сегодня создает простую, практическую инфраструктуру контроля и укрепления доверия, которая должна иметь непреходящее значение в качестве основы для будущей структуры безопасности. Режим ОБСЕ в области мер укрепления доверия и безопасности создал "прочную структуру контроля во всей Европе и даже за ее пределами", а контроль стал "обычным элементом политики в области безопасности в Европе" 53/.

133. Основу последующей деятельности по контролю составляет информация, предоставляемая в ежегодных объявлениях и уведомлениях, предусмотренных Венской декларацией. Эти данные проверяются в ходе инспекций и оценочных посещений, а также с помощью национальных средств. Обсуждаются различные расхождения с целью их устранения. Случайные ошибки допускаются даже при наличии самых лучших намерений, но с помощью совместных усилий по контролю их вполне можно исправить.

134. Другой ключевой элемент деятельности ОБСЕ, каким является процедура обязательного согласия на инспекции и оценочные посещения, организуемые государством—участником ОБСЕ, позволяет приобретать непосредственный опыт в области контроля за соблюдением региональных соглашений.

135. Осуществление положений Стокгольмского и Венского документов, равно как и опыт реализации Договора об ОБСЕ и подготовка к вступлению в силу Договора по открытому небу (см. пункты 138—140, ниже) связаны с соответствующей подготовкой и инструктажем инспекторов или организацией облетов до вступления в силу соглашения с целью оказания

помощи в устранении многочисленных шероховатостей в его осуществлении в менее конфронтационной обстановке, чем если бы это было после того, как обязательства станут обязательными.

136. Предпринимались определенные усилия для обмена таким опытом с другими регионами мира. Например, в декабре 1992 года и в мае 1995 года Канада и Республика Корея организовали учебные семинары по вопросам проведения инспекций в рамках контроля за обычными видами вооружений. ОБСЕ просила также Организацию Объединенных Наций оказать ей помощь в установлении связей с другими органами по контролю 54/.

137. ОБСЕ объявила себя региональной организацией по смыслу положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, тем самым подчеркнув свое намерение тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. ОБСЕ и Организация Объединенных Наций уже начали вырабатывать совместные действия в стремлении полнее реализовать потенциальные возможности обеих организаций и избежать дублирования в работе.

b) Договор по открытому небу

138. Договор по открытому небу 55/ представляет собой результат самых широких международных усилий, предпринимавшихся до сих пор с целью обеспечения открытости и транспарентности в вопросах, касающихся вооруженных сил. Он устанавливает режим невооруженных полетов с целью наблюдения с воздуха по всей территории участвующих государств. На сегодня этот договор подписало 27 государств Европы и Северной Америки.

139. Цель Договора — укрепить взаимопонимание и доверие путем предоставления всем участникам, независимо от их размеров, возможности получать информацию об интересующих их военных и других видах деятельности. В его основе лежат четыре главных принципа: общая территориальная открытость и доступ для полетов; использование невооруженных самолетов для наблюдательных полетов; и использование согласованного набора датчиков, доступных всем участникам на коммерческой основе; а также ежегодные квоты на взаимные облеты. Согласно Договору Консультативная комиссия по открытому небу, являющаяся его органом по осуществлению, может принимать решения относительно использования более современных датчиков, корректировки квот и приема новых участников.

140. Как и в отношении других приведенных в настоящей главе примеров, здесь использовались учебные полеты с целью как доработки предусмотренных Договором процедур, так и подготовки персонала. Как и в случае Договора об ОБСЕ, использование чисто национального подхода к проведению операций по контролю имеет определенные недостатки для небольших государств, не обладающих достаточными ресурсами. Применительно к Договору по открытому небу один из вариантов решения заключается в объединении средств контроля с воздуха и квот в рамках определенных групп участников. Кроме того, вполне возможно, что группа НАТО по координации контроля и осуществления будет выполнять определенные координационные функции для ряда участников — если не для их большей части, — как это делается в рамках Договора об ОБСЕ. Поскольку в Договоре по открытому небу четко предусматривается, что сенсорная технология, используемая на борту воздушных судов, должна быть стандартной и доступной для всех участников на коммерческой основе, были предприняты определенные усилия для того, чтобы подтолкнуть всех участников к созданию у себя эквивалентных технических возможностей. Наконец, полезно отметить, что, как и в отношении Договора об ОБСЕ, обмен уведомлениями и другими сообщениями в соответствии с Договором может осуществляться через автоматизированную сеть коммуникации ОБСЕ.

c) Другой соответствующий европейский опыт

141. Одновременно с формированием ОБСЕ переговоры по контролю над вооружениями проходили и между НАТО и Организацией Варшавского Договора. В отличие от ОБСЕ этот процесс напрямую не затрагивал нейтральные и неприсоединившиеся европейские государства.

Наиболее существенным результатом этого процесса явилось заключение Договора об ОБСЕ. В настоящее время предпринимаются усилия по согласованию обязательств по Договору об ОБСЕ с обязательствами ОБСЕ с особым упором на обмен информацией и требования контроля. Новым направлением нынешнего подхода является уделение большего внимания субрегиональным процессам контроля над вооружениями в Европе, имея в виду первую очередь Югославию. Такой подход включает в себя роль сил по поддержанию мира, меры укрепления доверия и меры по ограничению вооружений и разоружению после урегулирования конфликтов в этом субрегионе. Особое место в этом подходе занимают вопросы контроля, в частности, осуществляемого нейтральными третьими сторонами.

142. Роль Совета североатлантического сотрудничества, состоящего из стран — членов НАТО, бывших членов Организации Варшавского Договора и государств — правопреемников бывшего СССР, пока не сформировалась окончательно. Основой для будущего сотрудничества региональных организаций с Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности могли бы послужить положения, предусматривающие участие ССАС и других стран — участников ОБСЕ в операциях Организации Объединенных Наций и ОБСЕ, в частности, в операциях по поддержанию мира, поисково-спасательных и гуманитарных операциях.

143. В соответствии с соглашением между Венгрией и Румынией об установлении режима "открытого неба" оба государства обязуются разрешать проводить ежегодно четыре облета, независимо от дополнительных обязательств по другим многосторонним или двусторонним договорам. По этому соглашению уже было организовано несколько облетов. На совещании Румынско-венгерской консультативной комиссии в июне 1994 года стороны выразили свое удовлетворение тем, что осуществление этого соглашения действительно способствовало укреплению взаимного доверия, повышению транспарентности и развитию добрососедских отношений между двумя странами. Они также подчеркнули, что это двустороннее соглашение рассматривается другими странами в качестве важного шага по осуществлению многостороннего Договора по открытому небу.

144. Меры укрепления доверия являлись важной основой для принятия более глобальных мер по ограничению вооружений и разоружению в Европе. Немаловажную роль в этом процессе играет контроль. В последние годы стали проводиться миссии ОБСЕ по установлению фактов, было налажено сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ОБСЕ, НАТО, ЗЕС, СНГ и другими региональными организациями в области поддержания мира, а также другие мероприятия по урегулированию конфликтных ситуаций.

2. Латинская Америка

145. В 1991 году Аргентина, Бразилия и Чили подписали Совместное заявление о полном запрещении химического и биологического оружия, известное как Мендосское соглашение 56/. Это Соглашение, а также АБАКК (см. пункты 61 и 62, выше) позволяют накопить практический опыт решения вопросов контроля в контексте регионального сотрудничества.

146. В 1990 году правительства Коста-Рики, Гондураса, Сальвадора, Никарагуа и Гватемалы возобновили свои усилия по сокращению своих вооруженных сил и вооружений. Этот процесс, начатый в 1983 году под эгидой Контадорской группы, продолжился в 1992 году под руководством центральноамериканских государств. Эти страны подтвердили свое стремление приступить к переговорам по вопросам безопасности, контроля, гражданского контроля и сокращения вооружений, как это предусматривают соглашения Эскипулас-2 57/. Сегодня уже разработан процесс реализации целей этих соглашений путем обсуждения в Центральноамериканской комиссии по безопасности.

147. Генеральная ассамблея Организации американских государств (ОАГ), являющейся региональной организацией, основными направлениями деятельности которой являются ограничение вооружений и нераспространение, приняла четыре резолюции по вопросам

контроля над вооружениями и безопасности, и в одной из них предлагается созвать совещание правительственных экспертов для обсуждения проблемы выработки региональных мер укрепления доверия и безопасности. На совещании в Буэнос-Айресе, проведенном 15—18 марта 1994 года, правительственные эксперты составили перечень военных и невоенных мер укрепления доверия и безопасности, с тем чтобы страны учитывали его в своих двусторонних, субрегиональных и региональных отношениях. К военным мерам было отнесено следующее: уведомление о передвижении войск и учениях, обмен информацией, обмен сотрудниками, сообщения, контакты, подготовка кадров и учебные мероприятия. Невоенные меры укрепления доверия и безопасности носили политический, дипломатический, учебно-образовательный и культурный характер. Следующее совещание ОАГ по мерам укрепления доверия и безопасности состоится осенью 1995 года в Сантьяго.

3. Корейский полуостров

148. Соответствующие двусторонние мероприятия, касающиеся Корейского полуострова, рассматриваются в пунктах 78—81, выше.

4. Ближний Восток

149. В рамках Рабочей группы по контролю над вооружениями и региональной безопасности Ближневосточного мирного процесса предпринимается целый ряд соответствующих инициатив. Деятельность Рабочей группы осуществляется по двум направлениям: оперативному и концептуальному. Оперативное направление охватывает конкретные меры укрепления доверия 58/. Региональные делегации одобрили создание региональной сети связи. Они согласовали темы и форматы обмена военной информацией. Наконец, они разработали текст документа о предотвращении на многосторонней основе инцидентов в открытом море и об укреплении регионального сотрудничества в проведении поисково-спасательных операций. В рамках концептуального направления региональные делегации занимаются изучением следующих вопросов: определение целей регионального контроля над вооружениями: выработка долгосрочных позиций по вопросам безопасности в регионе; и изучение вопросов контроля, связанных с созданием зоны, свободной от оружия массового поражения, в регионе. Эти вопросы концептуального характера обсуждались на целом ряде совещаний и конференций, в частности на семинаре по вопросам контроля, проведенном при поддержке Египта в 1993 году. Кроме того, в рамках концептуального направления были организованы посещения различных объектов с целью рассмотрения хода соблюдения процедур контроля, в частности на химических объектах в Швейцарии и Финляндии. Наконец, группа одобрила создание в регионе трех региональных центров по вопросам безопасности 59/.

5. Южная Азия

150. Индия и граничащие с ней страны провели переговоры по целому ряду мер укрепления доверия, охватывающих три общих категории: а) политические меры, включая заявления о намерениях, обсуждение связанных с вопросами безопасности концепций и доктрин, и меры по расширению контактов между людьми и расширению основы двусторонних соглашений; б) меры в области коммуникации, например, горячие линии, специальные линии связи, механизмы уменьшения риска и периодические совещания должностных лиц для обсуждения вопросов и снятия напряженности; с) технические меры, включая деятельность, связанную с ограничением вооружений и транспарентностью, например, предварительные уведомления и меры сдерживания.

151. Индия и Пакистан подписали ряд двусторонних соглашений об укреплении доверия, включая предотвращение нарушения воздушного пространства, предварительное уведомление о передвижении войск и учениях, совместное патрулирование пограничных районов, создание линий связи на уровне высшего командного звена, соглашение о ненападении на ядерные объекты друг друга и совместные обязательства не создавать, не производить и не приобретать и не применять химическое оружие.

152. Процесс укрепления доверия между Индией и Китаем в пограничных районах был начат в 1988 году, когда была создана Совместная рабочая группа по пограничному вопросу, которая основное внимание в своей работе уделяла таким мерам, как предварительное уведомление о военных учениях в районе вдоль линии фактического контроля. Важным шагом вперед здесь явилось подписание в сентябре 1993 года Соглашения о мире и спокойствии вдоль линии фактического контроля в пограничных районах Индии и Китая. В соответствии с этим соглашением обе страны договорились провести переговоры по ряду мер укрепления доверия, включая возможное сокращение вооруженных сил, размещенных вдоль границы, в соответствии с принципом взаимной и равной безопасности. Для оказания помощи в осуществлении положений этого соглашения была создана соответствующая группа экспертов. Кроме того, расширению контактов и обмена мнениями между обеими странами способствовали проведение обменов между военными чиновниками и учреждениями, занимающимися вопросами безопасности, а также организация визитов представителей высшего командного звена.

6. Юго-Восточная Азия

153. В соответствии с давними традициями двусторонних и трехсторонних контактов в области безопасности страны — члены Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) вместе со своими партнерами по диалогу и консультациям и наблюдателями АСЕАН 25 июля 1994 года в Бангкоке провели первое совещание недавно созданного Регионального форума АСЕАН. Это совещание было создано в соответствии с Сингапурской декларацией проходившей в 1992 году четвертой встречи в верхах государств АСЕАН, согласно которой главы государств и правительств государств АСЕАН заявили о своем намерении активизировать внешний диалог АСЕАН по политическим вопросам и вопросам безопасности в качестве средства укрепления связи и сотрудничества с государствами азиатско-тихоокеанского региона.

154. На Бангкокском совещании высокопоставленные представители большинства государств азиатско-тихоокеанского региона впервые собрались вместе специально для обсуждения политических вопросов и вопросов сотрудничества в области безопасности, и это мероприятие рассматривается как историческое для региона событие, означающее открытие "новой главы в истории сотрудничества государств Юго-Восточной Азии в области поддержания мира, стабильности и сотрудничества"^{60/}.

155. Участники совещания 1994 года договорились, в частности, созывать Форум на ежегодной основе и второе совещание провести в Бруней-Даруссаламе в 1995 году; одобрить принципы и цели Договора АСЕАН о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии в качестве кодекса поведения, регулирующего отношения между государствами, и уникального дипломатического инструмента укрепления доверия, превентивной дипломатии и сотрудничества в политической области и в области безопасности в регионе; поручить новому Председателю заняться подготовкой к следующему совещанию по существу, в том числе обобщением идей для нового исследования по таким вопросам, как укрепление доверия и безопасности, нераспространение ядерного оружия, сотрудничество в области подготовки специалистов по проблемам регионального миротворчества, обмен несекретной военной информацией, а также по вопросам безопасности на море и превентивной дипломатии. Наконец, участники совещания, отметив необходимость придания более предсказуемого и конструктивного характера взаимоотношениям в азиатско-тихоокеанском регионе, выразили "твердую решимость" направить свою работу на укрепление сотрудничества в политической области и области безопасности в регионе в качестве средства обеспечения прочного мира, стабильности и процветания для стран этого региона и их народов.

156. АСЕАН выразила заинтересованность в укреплении связей с Организацией Объединенных Наций, представив на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи резолюцию, имевшую целью добиться всеобщего одобрения Договора о дружбе и сотрудничестве, который и был единодушно поддержан участниками этой сессии ^{61/}. Кроме того, Таиланд организовал проведение трех рабочих совещаний АСЕАН/Организации Объединенных Наций по вопросу о

роли Организации Объединенных Наций в превентивной дипломатии, в которых приняли участие все тихоокеанские государства.

Е. Контроль в соответствии с мандатом Совета Безопасности
Организации Объединенных Наций

1. Операции по поддержанию мира и безопасности

а) Введение

157. Только в последние годы контроль как таковой стал признаваться в качестве обычного компонента операций по поддержанию мира и безопасности 62/. Задачи контроля реализуются с использованием целого ряда методов контроля, которые можно охарактеризовать с функциональной точки зрения. Хотя многие методы контроля остались прежними, для проводимых в последнее время операций был определен широкий ряд задач в области контроля. Важно отметить, что все меры контроля зависят от каждого конкретного мандата, получаемого от соответствующего органа. Задачи и методы контроля описаны в пунктах ниже и кратко изложены в Приложении I к настоящему докладу.

b) Цели контроля

(i) *Наблюдение за прекращением огня/боевых действий, выводом войск и их передислокацией*

158. После прекращения огня миротворческими миссиями, в состав которых входят военные наблюдатели, нередко поручают осуществлять наблюдение в установленной демилитаризованной зоне, своим присутствием препятствовать каким-либо нарушениям и наблюдать за любыми враждебными действиями, готовящимися на территории одного государства против другого государства. При этом используются стандартные методы наблюдения и дополнительно применяется современное более совершенное оборудование, например, приборы ночного видения, наземные системы обнаружения, высокоточные системы связи и т. д. Благодаря использованию такого оборудования, а также более широкому использованию средств воздушного и морского наблюдения, значительно возросли возможности наземных патрулей и наблюдательных пунктов, на которых работают военные наблюдатели. В случае усиления напряженности, когда становится очевидным, что присутствие невооруженных военных наблюдателей не может в достаточной степени сдерживать нарушение режима демилитаризованной зоны, мандат таких миссий может быть расширен путем предоставления им соответствующих полномочий и, кроме того, им могут быть приданы вооруженные силы.

159. Расследование предполагаемых нарушений (в виде установления фактов), использование сотрудников по связи для поддержания контактов и развития связи (одна из мер укрепления доверия) и свобода перемещения патрулей (одна из форм транспарентности) свидетельствуют о наличии тесной связи между операциями по поддержанию мира и безопасности и обычными процедурами контроля за соблюдением соглашений о контроле над вооружениями и разоружении. Как и в отношении других видов контроля и всех других целей контроля, в ходе проведения операций по поддержанию мира и безопасности "контролеры" будут выносить свои оценки и профессиональные решения в контексте реальной ситуации. В отдельных случаях они будут носить абсолютный характер.

(ii) *Наблюдение за демилитаризованными зонами, районами ограниченного доступа, зонами, закрытыми для полетов, и охраняемыми зонами*

160. Согласие сторон на конкретные ограничения само по себе означает конкретный контроль за соблюдением таких ограничений, например, проведение инспекций в любое время и в любом месте по выбору миссий по поддержанию мира. Окончательное согласие сторон на определенные ограничения и размещение определенных сил облегчает также создание базы

основных данных, на основе которых миссия может контролировать соблюдение всех вступивших в силу соглашений и вносить в них соответствующие коррективы по мере того, как этого требует ситуация. Помимо использования в таких случаях невооруженных военных наблюдателей вооруженные военные подразделения могут играть определенную роль в укреплении у сторон чувства безопасности. Создание демилитаризованных зон, четко определенных районов разъединения войск и районов, в которых разрешено иметь в установленном количестве установленные виды вооружений, — способствует облегчению контроля за соблюдением положений, согласованных всеми сторонами в конфликте.

161. Наблюдение, как уже отмечалось выше, ведется размещенными вооруженными силами и военными наблюдателями, занимающими стационарные позиции и наблюдательные пункты, путем создания временных наблюдательных пунктов и с помощью пеших или моторизованных патрулей. В районах ограниченного доступа периодически проводятся соответствующие инспекции. Расследование может проводиться в любое время, когда одна из сторон выдвигает обвинения в адрес другой.

162. Одной из составляющих этой цели является наблюдение за оружием, которое, с согласия одной или всех сторон, конфискуется на время или в связи с конкретными обстоятельствами.

163. В рамках одной крупной операции по поддержанию мира 63/ Совет Безопасности создал зону, закрытую для полетов, а соответствующей миссии были приданы специальные силы для выполнения такой задачи по контролю. Помимо использования военных наблюдателей в качестве контролеров на аэродромах, расположенных в районе действия миссии, при проведении этой операции использовалась и поддержка со стороны одной региональной организации, которая обеспечивала воздушный мониторинг и наблюдение с использованием бортового радиолокационного оборудования. Проводился обмен офицерами по связи и действовала линия связи с тем, чтобы можно было предпринимать незамедлительные действия по докладам, представляемым миссией по поддержанию мира для этой организации и наоборот.

164. В некоторых конфликтных ситуациях при проведении операций по поддержанию мира появилось новое понятие так называемых "охраняемых" 64/ или "безопасных" 65/ зон. Эти две концепции еще не разработаны окончательно и допускают различные толкования. Разработка общепризнанной концепции безопасной или охраняемой зоны при надлежащих мерах контроля могла бы сыграть полезную роль в урегулировании конфликтов, естественно, при наличии необходимой политической воли.

165. Охраняемые районы предназначены для обеспечения защиты меньшинств от враждебно настроенного большинства благодаря таким мерам, как демилитаризация, обеспечение непрерывного функционирования местных органов управления и поддержание порядка с помощью полиции под наблюдением Организации Объединенных Наций. Концепция безопасной зоны была разработана в контексте проведения гуманитарных операций с целью облегчить, при необходимости, оказание такой помощи. В случае столкновений между различными группировками Совет Безопасности объявлял определенные города "безопасными районами", пытаясь обеспечить свободный и беспрепятственный доступ для поставок гуманитарной помощи и безопасной перевозки больных и раненых. В других случаях задача обеспечения безопасности и защиты беженцев и гражданского населения в опасных ситуациях, включая создание "безопасных гуманитарных районов" 66/, поручалась миссиям. Методы осуществления контроля в охраняемых и безопасных районах включали размещение вооруженных сил в непосредственной близости от них, обеспечение сопровождения, воздушное наблюдение и патрулирование силами военных наблюдателей и сотрудников по наблюдению за действиями полиции.

166. Когда по просьбе правительства одной страны Совет Безопасности разрешил направить туда вооруженные силы и наблюдателей в порядке их превентивного размещения с целью воспрепятствовать разрастанию конфликта, был создан другой вид зоны, получившей название

"запретной" 67/. В данном случае задача заключалась в ведении наблюдения за развитием событий в пограничных районах и представлении соответствующих отчетов. Такого рода контроль "отсутствия деятельности" осуществляется патрулями и наблюдательными пунктами. Подобного рода операцию по праву можно рассматривать также как меру укрепления доверия.

- (iii) *Проверка факта передислокации, расквартирования, разоружения и демобилизации вооруженных сил в случае внутреннего (внутригосударственного) конфликта*

167. Строгий контроль является составной частью поэтапного процесса в каждой операции. Используя систему патрулей, сопровождения и связи, военные наблюдатели и, в некоторых случаях, размещенные вооруженные силы осуществляют наблюдение за сокращением вооружений и личного состава. Во многих случаях оружие уничтожается либо непосредственно сотрудниками миссии либо под их контролем. Часто основная информация, на основе которой осуществляется контроль, разрабатывается и согласовывается совместно со сторонами. В других ситуациях данные приходится с самого начала собирать самим миссиям без помощи сторон. Помимо вышеуказанных методов, в одном случае для целей патрулирования и наблюдения впервые использовались, например, военно-морские силы Организации Объединенных Наций.

- (iv) *Обеспечение выполнения санкций*

168. Хотя Организация Объединенных Наций уже давно применяет положения статьи 41 Устава (касающиеся мер, не связанных с применением силы), операции по поддержанию мира и безопасности стали использоваться непосредственно для обеспечения выполнения санкций и соответствующего наблюдения только в последние годы. Для определения эффективности применения эмбарго на поставки оружия и другого вида запретов требуется соответствующий контроль. В одних случаях он осуществлялся персоналом Организации Объединенных Наций, а в других — по мандату Организации Объединенных Наций — региональными организациями или межнациональными коалициями, обладающими необходимыми ресурсами для проверки соблюдения или несоблюдения. Меры контроля — от использования мобильных патрулей и создания контрольных пунктов вдоль границ и осуществления наблюдения в аэропортах и в морских портах до перехвата на море и использования морских и воздушных средств наблюдения, включая спутниковое наблюдение, национальных, многосторонних и региональных ресурсов — в значительной степени способствовали эффективному применению санкций/эмбарго. Более подробно вопрос о санкциях рассматривается в разделе E.2, ниже.

- (v) *Проверка действительности проведения свободных и справедливых выборов и референдумов*

169. Цель многих операций по поддержанию мира и безопасности заключается в создании условий для успешного проведения "свободных и справедливых" выборов в качестве завершающего этапа мирного процесса или процесса урегулирования. Сюда входит наблюдение как за процессом регистрации, так и за проведением самих выборов. В большинстве случаев ответственность за осуществление контроля возлагалась только на миротворческие миссии, которые нередко пользовались поддержкой других организаций, включая неправительственные организации. Но в одном случае на Организацию Объединенных Наций была возложена ответственность за фактическое проведение и регистрации, и выборов. Методы, которые при этом использовались, зачастую не отличались от тех, которые применялись в отношении любого процесса демократических выборов.

- (vi) *Наблюдение за действиями местной полиции/регистрация серьезных случаев нарушения прав человека*

170. В рамках многих операций согласованные варианты урегулирования предусматривали продолжение функционирования полицейских сил при условии, что их действия будут контролироваться на предмет проверки того, что отправление правосудия ведется с соблюдением принципа справедливости и равноправия в отношении всех сторон. Участие Организации Объединенных Наций в наблюдении за действиями гражданской полиции стало

практически обычным явлением, поскольку ее наблюдатели используются в 9 из проводимых сегодня 16 операций по поддержанию мира и в 5 из 9 случаев выполняют функции наблюдения (то есть контроля). Методы контроля включают совместное патрулирование и проведение расследований, а также наблюдение за соблюдением процессуальных норм в полицейских участках и отделениях.

171. По мере расширения с начала 90-х годов операций по поддержанию мира и безопасности сформировались новые цели контроля, в том числе наблюдение за положением в области прав человека в контексте урегулирования внутрисударственных конфликтов, то есть расследование случаев и ситуаций, связанных с предполагаемыми случаями нарушения прав человека, и принятие соответствующих мер с участием компетентных органов и сторон в конфликте. Цель такого активного мандата по контролю и соблюдению — не только объективная регистрация фактов, но и оказание добрых услуг с целью поддержки предпринимаемых сторонами усилий по поиску путей устранения случаев нарушения прав человека. Методы контроля включают создание в рамках миротворческих миссий отдела по правам человека, использование экспертов по правам человека и юристов для расследования жалоб и выработки рекомендаций относительно принятия мер по исправлению сложившегося положения.

(vii) *Наблюдение за оказанием гуманитарной помощи*

172. В случае распада того или иного государства и/или нарушения функционирования основных служб в результате возникновения конфликта или по другим причинам встает вопрос об обеспечении безопасности тех, кто занимается оказанием помощи. Необходимо также обеспечить, чтобы помощь и поддержка дошли до тех, кому они предназначены. Для этих целей используются военные наблюдатели и гражданская полиция Организации Объединенных Наций, равно как и вооруженные подразделения безопасности.

173. В некоторых случаях соответствующими соглашениями предусматривается не только прекращение огня между сторонами в конфликте, но и перемещение и/или возвращение беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Здесь опять же требуется контроль для обеспечения того, чтобы эти лица не подвергались запугиванию какой-либо из сторон и чтобы им оказывались минимальные необходимые услуги.

c) Новые технологии в области контроля

174. Следует еще раз отметить, что в последние годы в рамках операций по поддержанию мира и безопасности и наряду с уже существующими методами контроля стали применяться новые, а в некоторых случаях по-новому применяются уже существующие методы. Такие новые методы касаются главным образом области использования акустических датчиков и датчиков движения, а также средств связи, позволяющие "контролерам" работать более оперативно и эффективно в течение двадцати четырех часов в сутки. В ходе операций все чаще используются самолеты и вертолеты, причем это может делаться в рамках оказания поддержки третьей стороной силам Организации Объединенных Наций или же составлять часть самой миссии. Самолеты позволяют не только проводить воздушное патрулирование и воздушный контроль, быстро перебрасывать персонал в места проведения инспекций и так далее, но и благодаря своим бортовым датчикам вести наблюдение в ночное время и в плохих погодных условиях, а также осуществлять контроль за связью. Можно было бы шире использовать и непилотируемые воздушные суда, например, телеуправляемые самолеты, особенно в тех случаях, когда использование пилотируемых летательных аппаратов связано с чрезмерным риском. Ввиду миниатюризации сенсорного оборудования благодаря техническому прогрессу, значительно возрастают возможности использования этих средств для целей воздушного наблюдения.

175. Некоторые виды контроля можно осуществлять и с морских судов, в частности это касается наблюдения за соблюдением санкций и за морскими демилитаризованными зонами.

176. При проведении миротворческих операций весьма широко используются спутники, главным образом в качестве средства связи через третьи стороны; все чаще они используются для распространения информации. Для этих целей сегодня можно использовать коммерческие спутники, которые являются неким независимым источником для таких организаций, как Организация Объединенных Наций.

d) Центр по изучению ситуаций Организации Объединенных Наций

177. Недавно созданный Центр по изучению ситуаций Организации Объединенных Наций (СИТЦЕН) предоставляет информацию для руководителей Департамента операций по поддержанию мира и для других подразделений. Хотя этот центр и не занимается непосредственно вопросами контроля, он оказывает важные услуги тем, кто руководит некоторыми мероприятиями по контролю, и помогает в подготовке докладов о результатах деятельности для директивных органов.

e) Краткое изложение накопленного опыта

178. Опыт, касающийся осуществления контроля в рамках проведения операций по поддержанию мира и безопасности, показывает, что проблемы возникают в основном из-за отсутствия:

- четких мандатов в отношении ограничения вооружений и других обязательств, что не позволяет более точно определить цели контроля;
- необходимых средств для использования соответствующих методов в поддержку усилий по достижению целей контроля;
- более регулярного и полного сбора и анализа информации, получаемой системами наземной разведки, воздушного наблюдения и обработки информации;
- независимых источников информации и ее анализа;
- возможности более полного использования достижений техники, особенно в области коммуникации и наблюдения;
- признания преимуществ обеспечения квалифицированного согласия сторон в конфликте (в плане предоставления максимально возможной информации) для укрепления доверия, повышения транспарентности и облегчения контроля;
- более широкого использования общественной информации и связей с общественностью для разъяснения всем сторонам выполняемых миссией различных аспектов контроля (форма обратной транспарентности);
- более квалифицированной подготовки в том, что касается новых методов контроля над вооружениями и ограничения вооруженных сил, например, передислокации, разоружения, расквартирования и демобилизации.

2. Санкции

179. В соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности может для поддержания или восстановления мира и безопасности потребовать от государств-членов принятия мер, не связанных с применением вооруженной силы. Такие меры обычно называют санкциями. Санкции, как правило, связаны с установлением эмбарго на поставки оружия и/или других торговых ограничений в отношении соответствующей стороны. Осуществление санкций — это сложный вопрос и в ходе их применения следует иметь в виду следующие цели: изменение поведения той страны или стороны, в отношении которой

применяются санкции, а не наказание и не кара в отношении ее; сведение к минимуму последствий санкций для уязвимых групп населения и обеспечение принятия соответствующих мер теми, кто оказывает гуманитарную помощь, с целью охвата пострадавшего населения; и сведение к минимуму побочных последствий санкций для соседних или других государств 68/.

180. К настоящему времени Советом Безопасности создано восемь различных по своему кругу ведения комитетов по наблюдению за соблюдением санкций в отношении Южной Африки, Ирака, бывшей Югославии, Ливийской Арабской Джамахирии, Сомали, Гаити, Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) и Руанды, соответственно. Функции одних ограничиваются эмбарго на поставки оружия (Южная Африка, Сомали, УНИТА в Анголе, Руанда), а другие занимаются более глобальными вопросами (Ирак и бывшая Югославия). Комитет по бывшей Югославии, учрежденный в 1991 году, правомочен рекомендовать меры в случае совершения нарушений 69/ и утверждать исключения из режима эмбарго 70/. Созданные впоследствии комитеты (для Ливийской Арабской Джамахирии, Сомали, Гаити, УНИТА в Анголе и Руанды) имеют аналогичные мандаты.

181. Комитетам по санкциям нередко предлагается выполнить ряд задач и отчитаться о проделанной работе перед Советом Безопасности с изложением своих замечаний и рекомендаций. Перед этими комитетами могут ставиться следующие задачи:

- a) разработка руководящих принципов для осуществления мер, принятых Советом, или изучение путей и средств более эффективного осуществления этих мер 71/;
- b) сбор и изучение информации, представляемой государствами относительно мер, принятых ими для осуществления, с целью вынесения рекомендаций для Совета. Им также предлагается изучить доклады Генерального секретаря о ходе выполнения и вынести соответствующие рекомендации для Совета;
- c) рассмотрение случаев нарушения путем изучения информации, представляемой им государствами относительно случаев нарушений, подготовка периодических докладов о таких нарушениях для Совета (с указанием тех возможных физических или юридических лиц, включая суда, которые, согласно сообщениям, совершили нарушения) и вынесение рекомендаций относительно принятия соответствующих ответных мер 72/;
- d) утверждение исключений из выполнения государствами тех мер, которые принимаются Советом Безопасности; например, на основании серьезных гуманитарных соображений 73/.

182. Комитеты по санкциям как таковые не имеют механизмов оперативного контроля. Им приходится полагаться на усилия, предпринимаемые отдельными государствами-членами, выступающими на индивидуальной и коллективной основе. Такое сотрудничество может приобретать несколько форм: оно может быть односторонним или двусторонним, или предусматривать использование региональных организаций. Механизмы/органы контроля, на которые в данном случае приходится полагаться, включают: миссии Европейского союза (ЕС)/ОБСЕ по поддержке санкций в странах, граничащих с бывшей Югославией; совместную операцию НАТО/Западноевропейского союза (ЗЕС) в Адриатическом море; миссию ЗЕС по наблюдению на Дунае; и многостороннее морское патрулирование с целью обеспечения соблюдения эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении Гаити.

183. Тесное взаимодействие между комитетами по санкциям и механизмами/органами контроля на местах является ключевым фактором эффективного соблюдения санкций. Одним из примеров такого взаимодействия могут служить миссии по поддержке санкций ЕС/ОБСЕ. Связи с такими миссиями поддерживаются Координатором по санкциям, который представляет свои доклады соответствующему комитету по санкциям Совета Безопасности.

184. Государства-члены могут контролировать соблюдение санкций и принимать меры к их выполнению, используя различные методы, например, наблюдение, сбор данных, инспекции, расследование случаев нарушений и т. д. В зависимости от полученного от Совета Безопасности мандата те, кто занимается применением санкций, могут иметь право применять силу для обеспечения соблюдения соразмерно соответствующим обстоятельствам. Надлежащие механизмы контроля могут способствовать тому, что санкции будут направлены не на все население, а на конкретные целевые группы в рамках соответствующей страны. Например, один из механизмов контроля, предусматривающий участие Всемирной организации здравоохранения и одного международно признанного коммерческого поставщика, способствовал рассмотрению Комитетом по бывшей Югославии предложения Российской Федерации о поставке природного газа на гуманитарной основе пострадавшим группам населения.

185. Определенные проблемы возникают в связи с тем, что усилия отдельных государств невозможно подкрепить усилиями международных или региональных механизмов наблюдения и/или обеспечения соблюдения санкций. В настоящее время применяется специальный подход, в рамках которого отсутствуют систематические процедуры, в частности персоналу на местах не делегируются полномочия в плане выдачи разрешения на оказание текущей гуманитарной помощи. Подтверждение, посредством эффективного контроля, факта соблюдения могло бы помочь избежать некоторых нежелательных последствий санкций, сделав их тем самым более эффективным средством урегулирования критических ситуаций.

186. Контроль за соблюдением санкций сопряжен с большими расходами, и до сих пор не разработано сколько-либо удовлетворительных механизмов распределения расходов. Возникают определенные проблемы и при оценке потенциального воздействия санкций как на соответствующую страну, так и на третьи страны, а также при осуществлении контроля за их применением, доставке гуманитарной помощи уязвимым группам населения и при оценке побочных последствий и претензий, предъявляемых в соответствии со статьей 50 Устава. Генеральный секретарь в своем докладе "Дополнение к Повестке дня для мира" рекомендовал создать механизмы осуществления санкций (A/50/60—S/1995/1, пункты 74—76).

3. Специальная комиссия Организации Объединенных Наций и Международное агентство по атомной энергии в Ираке

187. Положения раздела С резолюции 687 (1991) Совета Безопасности от 3 апреля 1991 года требуют, чтобы Ирак уничтожил, под международным контролем, свое оружие массового поражения и баллистические ракеты с радиусом действия свыше 150 километров вместе с соответствующим оборудованием и установками. Они также призывают принять меры по обеспечению предотвращения приобретения и производства такого оружия. Для выполнения положений, касающихся химического и биологического оружия и ракет, и оказания помощи МАГАТЭ и сотрудничества с нею в ядерной области была создана ЮНСКОМ. На Генерального директора МАГАТЭ была возложена задача ликвидации ядерной программы Ирака. Эта операция является уникальной в том плане, что впервые Организацией Объединенных Наций была создана комиссия для обеспечения разоружения и соблюдения процедур инспекции в одном государстве-члене в соответствии с резолюцией Совета Безопасности, которая была принята на основании главы VII Устава и которая также подтверждает, что такие меры представляют собой шаг вперед к достижению цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового поражения и всех ракет и средств их доставки, а также к выполнению задачи обеспечения всеобщего запрещения химического оружия. Кроме того, впервые Совет Безопасности предоставил МАГАТЭ мандат, выходящий за рамки соглашений о гарантиях, заключенных Агентством с государствами-членами.

188. ЮНСКОМ было поручено: незамедлительно провести на местах инспекцию биологического, химического и ракетного потенциала Ирака; получить в свое распоряжение, для целей ликвидации или демонтажа или обезвреживания, все химическое и биологическое оружие, все запасы веществ, все соответствующие подсистемы и компоненты и все

научно-исследовательские, проектно-конструкторские, вспомогательные и промышленные объекты; осуществлять контроль за уничтожением Ираком всех его баллистических ракет с радиусом действия свыше 150 километров и относящихся к ним основных компонентов, запасных частей и производственных объектов; и контролировать и проверять соблюдение Ираком всех его обязательств в отношении того, чтобы не использовать, не разрабатывать, не создавать и не приобретать какие-либо вышеуказанные элементы. Генеральному директору МАГАТЭ поручено осуществить подобные мероприятия в ядерной области.

189. С сентября 1991 года, когда были уточнены масштабы тайно осуществляемой Ираком программы создания ядерного оружия 74/, МАГАТЭ осуществляет контроль за регулярным уничтожением установок, оборудования и других компонентов, указанных в резолюции 687 (1991) Совета Безопасности 75/.

190. В целом, ЮНСКОМ проинспектировала более 200 незаявленных объектов, учитывая их потенциальные возможности в плане хранения химического и биологического оружия. В химической области Ирак подтвердил факт производства или приобретения за границей свыше 212 000 снаряженных и неснаряженных химических боеприпасов, порядка 4150 тонн веществ и порядка 18 000 тонн химических прекурсоров 76/. В биологической области, учитывая получение все более достоверных свидетельств того, что Ирак занимается реализацией современной программы создания биологического оружия, эта страна должна была дать ЮНСКОМ полный отчет о своей программе в начале августа 1995 года.

191. В соответствии с резолюцией 715 (1991) Совета Безопасности от 11 октября 1991 года ЮНСКОМ и МАГАТЭ было поручено осуществлять долгосрочный контроль и проверку хода выполнения Ираком его безоговорочных обязательств в отношении того, чтобы не применять, не обладать, не владеть, не создавать, не изготавливать или каким-либо иным образом приобретать какое-либо оружие или связанные с ним компоненты, запрещенные в соответствии с положениями раздела С резолюции 687 (1991). В этой связи ЮНСКОМ и МАГАТЭ имеют право проводить инспекции в любое время и беспрепятственно на любом объекте, площадке, а также в отношении любого вида деятельности, материала или других компонентов в Ираке 77/.

192. ЮНСКОМ и МАГАТЭ при проведении на местах своих операций по разоружению и организации инспекций используют два общих метода: наземные и воздушные инспекции. Группы экспертов по наземным инспекциям, как правило, работают с переносными видео- и фотокамерами. В распоряжении персонала при проведении инспекции на ядерных объектах имеются детекторы гамма-излучения, а на химических объектах — контрольные устройства для опознавания химических веществ или дозиметры, которые позволяют опознавать боевые химические вещества и некоторые прекурсоры; кроме того, производится отбор проб для анализа и изымаются соответствующие документы для их изучения 78/. Важную часть такого общего процесса составляют также беседы с персоналом и изучение документации.

193. Совет Безопасности в своей резолюции 707 (1991) от 15 августа 1991 года уполномочил Специальную комиссию и МАГАТЭ осуществлять полеты как на самолетах, так и на вертолетах над всей территорией Ирака со всеми соответствующими целями, включая инспекцию, наблюдение, аэрофотосъемку, перевозки и материально-техническое обеспечение, без какого-либо вмешательства и на таких условиях, которые могут быть определены Специальной комиссией. В распоряжении ЮНСКОМ постоянно имеются соответствующие самолеты и вертолеты 79/.

194. Для целей долгосрочного контроля в Ираке ЮНСКОМ использует средства дистанционного контроля, датчики тепла и движения на различных химических и биологических объектах и в местах установки баллистических ракет. Эти датчики через радио- и телефонную связь подключены к центру контроля ЮНСКОМ/МАГАТЭ в Багдаде. Используются также не поддающиеся подделке печати и метки. Кроме того, для наблюдения за атмосферой на химических объектах установлены устройства для взятия проб воздуха на химический анализ.

195. С утверждением в ноябре 1991 года Советом Безопасности долгосрочного плана контроля 80/ МАГАТЭ стала принимать участие в соответствующих видах деятельности, таких, как учет материальных запасов и меры сдерживания. Это, в свою очередь, потребовало установления инвентарного количества ядерного материала и других связанных с производством ядерного оружия компонентов, пломбирования и опечатывания указанного в плане оборудования.
196. Несмотря на исключительный характер мандата, в частности в том, что касается беспрецедентно широкого доступа, предоставляемого инспекторам, ЮНСКОМ и МАГАТЭ используют большей частью те же методы и процедуры, что и при проведении мероприятий в области разоружения и контроля. Однако осуществление резолюции 687 (1991) Совета Безопасности фактически равнозначно созданию "контрольной лаборатории" для опробования, в частности в их сочетании, целого ряда старых и некоторых новых методов процедур и способов контроля.
197. Основные данные, получаемые на основе представляемых точных и полных заявлений, служат основой для дальнейшей деятельности по контролю и представляют собой ориентировочные рамки для сопоставления их с информацией, получаемой из других источников. С умышленным замалчиванием Ираком части информации было покончено в целом благодаря наделению ЮНСКОМ и МАГАТЭ исключительным правом проводить инспекцию без уведомления или с коротким сроком уведомления. Обнаружение, установление и выявление незаявленных объектов и видов деятельности оказались делом более сложным, чем проверка точности информации в отношении заявленных объектов и видов деятельности. Однако и то и другое очень важно для обеспечения эффективного контроля.
198. Доступ к национальной информации, получаемой от государств-членов, имеет большое значение для определения ЮНСКОМ и МАГАТЭ объектов для проведения инспекций, и в этом отношении весьма полезным является установление тесных рабочих связей между ними и государствами-членами. Фотоснимки, полученные с борта самолета U-2, находящегося в распоряжении ЮНСКОМ, и обработанные специалистами ЮНСКОМ, служат эффективным и независимым средством получения изображений с большой высоты. Полезным является и использование возможностей коммерческих спутников, а также вертолетов, оборудованных камерами с гиростабилизаторами, которые предназначены для ведения наблюдения в узком диапазоне, включая прямую поддержку инспекционных групп на местах. Информационно-аналитическая группа ЮНСКОМ, которая занимается сбором, обобщением и анализом данных, получаемых из различных источников, включая обработку аэрофотоснимков, служит ключевым элементом в ориентации деятельности и фактологической обработке получаемого материала.
199. ЮНСКОМ и МАГАТЭ считают, что проведение наземных инспекций на местах без уведомления или с коротким сроком уведомления является их единственным и наиболее важным средством контроля. В то же время одних экспертов по проведению наземных инспекций недостаточно. Для определения направлений проведения инспекций требуется еще и информация, получаемая с воздушных судов или из других источников.
200. Тесный и постоянный диалог по методам и подходам между ЮНСКОМ и Временным техническим секретариатом ОЗХО полезен для них обоих.
201. Учитывая необходимость организации сложных многонациональных инспекционных групп в течение короткого периода времени и управления ими, ЮНСКОМ предоставляет государствам-членам уникальную возможность в плане подготовки специалистов на основе ротации. Более 60 государств-членов предоставили в распоряжение ЮНСКОМ квалифицированных экспертов в химической и биологической областях. Сегодня они составляют первый "корпус" профессиональных контролеров, обладающих опытом работы в многонациональных группах, которых сегодня могут использовать Организация Объединенных Наций и другие международные органы.

V. УРОКИ, КОТОРЫЕ МОЖНО ИЗВЛЕЧЬ ИЗ ПОСЛЕДНЕГО ОПЫТА, И СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ДИРЕКТИВ И ПРИНЦИПОВ, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КОНТРОЛЕ

A. Уроки, которые можно извлечь из последнего опыта

202. В данном разделе Группа попыталась определить некоторые общие уроки — как извлеченные ранее, так и новые — с учетом накопленного в последнее время опыта в области контроля. Ссылки на особенно характерные конкретные примеры, подтверждающие эти общие уроки, в соответствующих случаях снабжены примечаниями. Для удобства эти уроки разбиты на две общих категории: по-первых, уроки, касающиеся концепции и общего осуществления контроля, и, во-вторых, уроки относительно управления деятельностью по контролю или ее практических аспектов. Следует отметить, что эти категории частично совпадают и не призваны быть взаимоисключающими. Столь же важно и то, что уроки, извлеченные в каком-либо конкретном контексте, необязательно применимы в каждом случае осуществления контроля. Важный аспект данного исследования заключался в том, чтобы определить как сходные черты различных категорий или условий осуществления деятельности по контролю, так и различия между ними.

203. Проведенный в главе IV обзор убедительно доказывает, что в отношении контроля был накоплен огромный опыт, который продолжает увеличиваться. Он также показывает, что этот опыт приобретает все более многосторонний характер, в том числе опыт Организации Объединенных Наций. Как представляется, эти тенденции, по всей вероятности, сохранятся и в будущем.

1. Концепция

204. Взаимная полезность уроков: характер контроля развивается как по мере увеличения практического опыта, так и по мере нарастания процесса диверсификации целей контроля. Как представляется, один из важных уроков заключается в том, что контроль в каждом контексте может опираться на накопленный опыт и методы, используемые в других контекстах 81/. Кроме того, опыт подтверждает лежащую в основе данного доклада мысль о том, что глобальные, региональные и двусторонние процессы могут быть увязаны друг с другом и что в каждом из них можно с пользой для дела учитывать уроки в области контроля, извлеченные в ходе других процессов 82/.

205. Развитие контроля в конкретных соглашениях: процессы контроля в рамках конкретных соглашений способны эволюционировать 83/. То что, возможно, было слишком амбициозным политически с точки зрения контроля в одно время, может становиться более реальным практически по мере того, как политический контекст соглашений все больше лишается черт конфронтационности и наполняется духом сотрудничества, а также по мере появления новых средств контроля.

206. Контроль и укрепление доверия: в соответствующих случаях контроль может играть ключевую роль в наблюдении за соблюдением мер укрепления доверия, повышая тем самым достигнутый уровень доверия 84/. Нетрудно также представить себе процесс эволюции, начинающийся принятием скромных мер укрепления доверия, за которым на более поздней стадии следуют более масштабные меры такого рода, включая, возможно, меры контроля, за которыми в свою очередь следует принятие более энергичных мер по ограничению вооружений и разоружению с включением полномасштабных положений о контроле 85/.

207. Открытость: несомненный урок, который можно извлечь из соответствующего международного опыта в области контроля, накопленного в период после завершения исследования 1990 года, заключается в том, что открытость имеет решающее значение для эффективного (в том числе с точки зрения затрат) контроля 86/. Эволюция политической воли может способствовать большей открытости, которая в свою очередь содействует успешному

выполнению обязательств по ограничению вооружений и уменьшению необходимости осуществления официального контроля. Эти замечания отражаются в опыте, накопленном как на двусторонней, так и на многосторонней основе 87/.

208. Контроль и сотрудничество: полное сотрудничество в усилиях по контролю, включая доступ к информации и объектам, может оказаться решающим для обеспечения желаемых гарантий 88/. Действия или заявления, которые выходят за пределы требований контроля, могут обеспечить большую открытость и уменьшить необходимость осуществления официального контроля 89/.

209. Военное значение: военное значение является стандартным критерием эффективного контроля в традиционных, особенно двусторонних, контекстах контроля. Критерий военного значения также в существенной мере применим к некоторым операциям по поддержанию мира, в ходе которых непосредственную озабоченность могут вызывать военные риски, возникающие в результате нарушений. В многосторонних соглашениях каждая сторона должна разработать свое определение военного значения с учетом целей соглашения и их воздействия на ее нужды в области национальной безопасности.

210. Раннее предупреждение: в исследовании по вопросам контроля 1990 года раннее предупреждение определяется в качестве одной из функций контроля за соблюдением соглашений об ограничении вооружений и разоружении. Эта оценка подтверждается самым последним опытом в области контроля. В последующий период цель контроля расширилась, с тем чтобы обеспечить заблаговременное обнаружение даже начальных усилий, направленных на приобретение какого-либо запрещенного потенциала. Как представляется, раннее предупреждение не менее широко применяется в деятельности Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и регулирования конфликтов. Оно может также использоваться в контексте мер укрепления доверия, особенно в тех случаях, когда цель согласованных мер заключается в своевременном обеспечении гарантии отсутствия враждебных намерений или провокационной деятельности.

211. Незаявленные виды деятельности и объекты: опыт последнего времени показывает, что сосредоточение усилий исключительно на контроле точности предоставляемой информации о видах деятельности и объектах не всегда может быть достаточным для определения факта соблюдения 90/. В настоящее время больше внимания уделяется обнаружению существования незаявленных видов деятельности и объектов; это представляет собой гораздо более трудную проблему контроля 91/. Осуществление контроля за отсутствием незаявленных видов деятельности и объектов предполагает установление требования обеспечить согласованный доступ к информации и местам. Большая открытость, хотя она и поможет, может и не дать абсолютной гарантии отсутствия незаявленных видов деятельности и объектов 92/.

212. Недискриминация: по-прежнему очевидно, что будущие многосторонние соглашения об ограничении вооружений и разоружении не должны носить дискриминационного характера в своих ограничениях и режимах контроля 93/. Определенный опыт последнего времени позволяет предположить, что при разработке и выполнении обязательств по контролю важно обеспечить равное распределение бремени между сторонами 94/. Окончательная проверка отсутствия дискриминации должна обуславливаться тем, обеспечивает ли выполнение справедливое и сбалансированное отношение ко всем сторонам.

213. Охрана государственной и коммерческой тайны: накопленный огромный опыт показывает, что эффективный контроль может осуществляться, а согласованный доступ обеспечиваться без неизбежного проникновения в государственную или коммерческую тайну 95/. Обеспечение охраны конфиденциальных данных, ставших известными в ходе проведения операций по контролю, остается важным аспектом успешных операций по контролю, особенно для международных органов 96/.

214. Злоупотребления контролем: следует принимать меры предосторожности с целью предотвращения злоупотреблений контролем, причем меры, которые могут уменьшить такую вероятность, должны быть тщательно рассмотрены и обсуждены на переговорах относительно положений о контроле; при этом следует признавать, что стороны какого-либо соглашения обязаны демонстрировать соблюдение в ходе осуществления эффективного контроля и воздерживаться от причинения ущерба, уклонения или создания препятствий этому процессу. Меры по уменьшению вероятности злоупотреблений процедурами контроля предусмотрены положениями Конвенции о химическом оружии, касающимися "регулируемого доступа", однако они еще не вступили в силу и поэтому пока их нельзя оценить.

215. Соображения, не относящиеся к сфере разоружения: необходимость учитывать вопросы, не относящиеся к разоружению, при разработке и выполнении положений о контроле подтверждается рассматриваемым опытом 97/. Такие вопросы могут включать местные экологические стандарты и интересы населения, а также правовые нормы о защите права на личную жизнь.

216. Нейтральная "третья сторона": опыт последнего времени показывает, что стороны могут просить об обеспечении контроля нейтральной "третьей стороной" при определенных обстоятельствах, особенно при высоком уровне враждебности между сторонами 98/. Помощь в осуществлении контроля, например, со стороны Организации Объединенных Наций, может иметь решающее значение для полного участия всех сторон в процессе контроля 99/. Нейтральные "третьи стороны" могут играть важную роль в инициировании усилий по укреплению доверия и оказании содействия принятию конкретных мер.

2. Управление

217. Выгоды и затраты: эффективное согласование затрат на осуществление контроля и выгод от него неизменно будет вызывать трудности для Организации Объединенных Наций и государств-членов. Выгоды от контроля могут включать определение степени соблюдения, сдерживание несоблюдения, устранение неясностей, обеспечение открытости и своевременное предупреждение. Затраты на осуществление контроля, если их определять широко, могут включать финансовые расходы, людские ресурсы, расходы на оборудование и риск раскрытия конфиденциальной информации, выходящего за рамки требований в отношении контроля. Один из уроков, извлеченных из опыта последнего времени, как представляется, заключается в том, что стороны более решительно требуют, чтобы выгоды от контроля были явно соизмеримыми с затратами на его осуществление.

218. Эффективность с точки зрения затрат: еще одним аспектом, время от времени возникающим при изучении опыта последнего времени, является необходимость обеспечить эффективность процесса осуществления контроля с точки зрения затрат. Нередко благоприятная политическая обстановка в сочетании с экономическими и иными изменениями способствует творческим усилиям по разработке более эффективных с точки зрения затрат средств и режимов контроля 100/.

219. Уровень гарантий: во многих случаях почти невозможно по техническим причинам гарантировать отсутствие незаявленных видов деятельности или объектов. В связи с этим следует проявлять осторожность, с тем чтобы проводить различие между высоким уровнем гарантий, который в целом может быть обеспечен в отношении контроля заявленных видов деятельности, и неизбежно более низким уровнем гарантий, который контроль может обеспечить в отношении незаявленных видов деятельности.

220. Национальный контроль в противопоставлении многостороннему контролю: с учетом опыта последнего времени вряд ли можно предположить, что режимы многостороннего контроля, основывающиеся исключительно на правах и обязанностях государств, требуют меньше ресурсов или финансовых затрат 101/. В долгосрочном плане, если частично или полностью задачи по контролю будет выполнять от имени сторон какой-либо международный

орган, то это позволит всем сторонам экономить средства. Другими словами, затраты каждой страны на осуществление контроля в соответствии с подходом, основанным на национальном контроле, могут и не быть меньше, чем затраты на предоставление каким-либо международным органом от имени ряда стран общих услуг по контролю. Хотя принятие окончательного решения по вопросам соблюдения остается обязанностью государств, практический опыт последнего времени позволяет предположить, что переоценка выгод от предоставления таких общих услуг международными организациями может быть вполне обоснованной 102/. Даже без участия какого-либо международного органа выгоды, связанные с осуществлением контроля на основе сотрудничества или других форм объединения ресурсов, выделяемых на осуществление контроля, подтверждаются опытом последнего времени 103/.

221. Общие услуги: иногда практические требования в отношении общих услуг могут привести к постепенной разработке сторонами специальных процедур в том случае, когда такие процедуры не предусмотрены прямо в официальных соглашениях 104/. Как представляется, в этой связи урок может заключаться в том, что определенная степень централизованного управления или координации, возможно каким-либо международным органом, может обеспечить общие услуги сторонам, которые они могут и не получить с легкостью в случае их самостоятельных действий.

222. Взаимная согласованность: идея взаимной согласованности — множительный эффект использования нескольких методов в сочетании в целях повышения их индивидуальной и общей эффективности — относится как к традиционным, так и к новым контекстам контроля. В традиционных контекстах комбинированное использование предоставленных данных, уведомлений, спутниковых изображений и аэрофотосъемки, а также инспекций на местах неоднократно весьма повышало полезность отдельных мер, особенно инспекций на местах 105/. Существует вероятность достижения взаимной согласованности методов контроля в результате возможного уменьшения затрат и повышения эффективности 106/. Может также оказаться ценной взаимная согласованность деятельности региональных и глобальных организаций-исполнителей, что заслуживает более глубокого изучения 107/. Уже появились свидетельства того, что международные организации по контролю поддерживают неофициальные контакты и обмениваются информацией и опытом 108/. В случае контроля за соблюдением санкций Организации Объединенных Наций деятельность государств необходимо дополнять соответствующими международными и региональными усилиями.

223. Дополнительные виды использования данных контроля: еще один урок заключается в том, что выгоды можно получить также в результате обмена источниками сбора данных или просто данными, которые могут использоваться в областях, не относящихся к разоружению, например, в области охраны окружающей среды 109/. Практический опыт осуществления контроля в одной области может также способствовать разработке мер контроля в другой 110/.

224. Обмен данными на основе сотрудничества: опыт последних лет указывает на необходимость налаживания более широкого обмена на взаимно согласованной основе соответствующими данными, полученными из национальных или многонациональных технических источников 111/.

225. Регулирование использования данных: необходимость создания эффективных систем регулирования использования данных, с тем чтобы обрабатывать все более сложную и детальную информацию, которая предоставляется, фиксируется, распространяется и анализируется, — это еще один урок, который в полной мере подтверждается опытом последнего времени 112/. Подтверждается также полезность систем передачи данных для целей ограничения вооружений и принятия мер укрепления доверия, а также для обмена данными контроля 113/. Такие потребности в регулировании использования данных и их передаче могут указывать на необходимость обеспечения определенной степени централизованного регулирования или координации каким-либо международным органом.

226. Простота: контроль не всегда требует использования самой передовой технологии для того, чтобы быть эффективным; он вполне может быть обеспечен с помощью оборудования, доступного на коммерческой основе, которое необязательно должно быть технологически самым совершенным 114/.
227. Использование технологии для уменьшения потребностей в людских ресурсах: более широкое использование оборудования может уменьшить потребности в людских ресурсах, повысить эффективность работы имеющегося персонала и сузить возможности для вмешательства 115/. С этим уроком связан другой: данные приборов, которые эксплуатируются дистанционно, должны быть защищены от посягательств и их подлинность должна определяться путем использования шифровых кодов.
228. Базисные данные: важность наличия всеобъемлющей базисной информации в качестве основы для последующей деятельности по контролю вновь подтверждает опыт последних лет, равно как и важность инспекций на местах, включая инспекции с коротким сроком уведомления 116/.
229. Подготовка к осуществлению контроля: опыт позволяет предположить, что поскольку осуществление контроля зачастую связано с процессом накопления знаний теми, кто этим занимается, возможно, существует необходимость в определенном начальном периоде до вступления какого-либо соглашения в силу, в тем чтобы дать возможность провести надлежащую подготовку на национальном и международном уровнях 117/. Целый ряд различных ситуаций, возникших к настоящему времени, указывает на полезность проведения совместных экспериментов по контролю, осуществления исследовательских проектов и разработки оборудования 118/, а также проведения инспекций по приглашению и учебных инспекций 119/ даже до подписания соглашения. Такие механизмы укрепляют доверие, оказывают помощь в подготовке кадров и планировании, способствуют выработке совместных подходов и помогают совершенствовать процедуры контроля. Помощь в подготовке кадров и даже финансовая помощь могут иметь решающее значение для эффективного участия некоторых участников в процессе контроля 120/.
230. Специальный контроль в ходе операций по поддержанию мира и безопасности: контроль в ходе большинства операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности в силу необходимости устанавливается безотлагательно и на специальной основе. Это отличается от традиционных контекстов контроля, когда на разработку конкретного соглашения о контроле могут быть потрачены годы. Мирное урегулирование, как правило, определяет цели контроля, однако методология осуществления контроля зачастую вырабатывается на месте. Хотя коллективная память и прецеденты традиционно играют значительную роль в определении процедур, которым необходимо следовать при проведении операций по поддержанию мира, опыт последнего времени показывает, что, возможно, оправдано заблаговременное и в большей мере систематическое уделение внимания оборудованию, специальным знаниям и подготовке кадров. Проведенный Департаментом операций по поддержанию мира обзор мер контроля, используемых до настоящего времени при проведении операций по поддержанию мира, может способствовать разработке в некоторых случаях "протоколов" о контроле. Такая систематизация может также помочь обеспечить полную информированность сторон мирного урегулирования о соответствующих требованиях в отношении контроля. Однако следует проявлять осторожность с целью обеспечить, чтобы разработка таких общих директив не ограничивала способность сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приспосабливать свои методы контроля к конкретным условиям, в которых они действуют.
231. Независимость и беспристрастность: в случае проведения некоторых видов деятельности по контролю такими международными органами, как Организация Объединенных Наций, может возникнуть необходимость создания независимого потенциала для сбора, систематизации и анализа данных, связанных с требованиями в отношении контроля. В некоторых случаях также проявляются преимущества наличия высококвалифицированных специалистов по

вопросам контроля и технических экспертов из разных стран, к услугам которых можно легко прибегнуть 121/.

232. **Безопасность:** опыт указывает на необходимость уделять должное внимание вопросам здоровья и безопасности персонала, осуществляющего контроль, когда речь идет о токсичных веществах, опасной деятельности или работе во вредной среде 122/. Это соображение относится и к традиционным, и к новым контекстам контроля. Насколько это возможно, положения о контроле должны быть направлены на сведение к минимуму рисков для здоровья и безопасности персонала, осуществляющего контроль. Более того, ответственность за здоровье и безопасность такого персонала должна быть четко определена в самих соглашениях.

233. **Механизмы контроля и осуществления:** полезность создания форума для рассмотрения и решения вопросов контроля и соблюдения — это еще одно соображение, которое вытекает из опыта последних лет в ряде случаев 123/. Чтобы содействовать осуществлению и избегать споров, которые должны рассматриваться на таком форуме, крайне важно заблаговременно заключить соглашение об основных методах и процедурах контроля 124/ или, в случае операций по поддержанию мира, обеспечить ясность тех частей мандатов, которые касаются контроля. Для достижения такого соглашения и содействия включению ясных, поддающихся реализации мероприятий, как подтверждает опыт последнего времени, важно привлечь к переговорам на их ранней стадии должностных лиц, которые будут нести ответственность за осуществление контроля 125/.

234. **Заключение:** в предстоящие годы, по всей вероятности, будут по-прежнему активно выдвигаться новые инициативы и осуществляться новые виды деятельности в области ограничения вооружений и разоружения, укрепления доверия и регулирования конфликтов. Обеспечение эффективного с точки зрения затрат контроля будет ключевым вопросом в ходе выполнения многосторонних, региональных и местных соглашений. При осмыслении структуры режимов контроля для будущих соглашений важно опираться на уроки, извлеченные из накопленного опыта в области контроля, а также учитывать преобразования, происходящие в мире. Группа полагает, что изучение уроков, извлеченных из опыта, накопленного в последнее время Организацией Объединенных Наций в области контроля, и других международных событий, должно привести к лучшему пониманию всего спектра возможных подходов к осуществлению контроля и средств его осуществления для отражения в будущих соглашениях.

В. Соображения относительно директив и принципов

235. Директивы и принципы, касающиеся участия Организации Объединенных Наций в контроле, остаются важными вопросами для рассмотрения. В подпункте b) пункта 2 постановляющей части резолюции 48/68 Генеральной Ассамблеи Группе экспертов было предложено изучить "вопрос о дальнейшей разработке директив и принципов, касающихся участия Организации Объединенных Наций в контроле". Выполняя данный мандат, Группа рассмотрела, в частности, два документа, которые содержат директивы и принципы в отношении контроля, принятые Организацией Объединенных Наций: Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению 126/, и шестнадцать принципов контроля (1988 год) 127/, с учетом уроков, извлеченных из последнего опыта Организации Объединенных Наций в области контроля, и других соответствующих международных событий.

236. Ключевые идеи, содержащиеся в принципах 1978 и 1988 годов, прошли испытание временем; они остаются четкими и верными ориентирами, отражающими международный консенсус в отношении основных целей и критериев контроля. Группа экспертов подтверждает важность и применимость принципов 1978 и 1988 годов.

237. Однако эти принципы были разработаны главным образом в отношении контроля в контексте официальных соглашений об ограничении вооружений и разоружении и в условиях

совершенно иной с точки зрения безопасности международной обстановки. Изучение последнего опыта и уроки, извлеченные из него, показывают, что пришло время изучить и вопрос о том, можно ли — и если да, то каким образом, — уточнить и развить эти принципы, с тем чтобы обеспечить их актуальность и полезность на будущее. Выполняя эту задачу, Группа предлагает области, в которых, возможно, было бы целесообразно разработать дополнительные принципы, а также некоторые их возможные формулировки. При этом Группа стремилась выработать такие идеи, какие учитывали бы как традиционный контекст ограничения вооружений и разоружения, так и новые контексты, в которых контроль является целесообразным, например, укрепление доверия и регулирование конфликтов.

238. Даже с учетом того, что контроль распространяется на новые области, он остается чрезвычайно важным компонентом процессов ограничения вооружений и разоружения. Изучение существующих принципов с учетом как изменившейся международной обстановки, так и новых целей контроля могло бы способствовать обеспечению эффективного контроля во всех соответствующих контекстах.

239. Ни одна система контроля не может дать безусловные гарантии соблюдения, и нельзя этого ожидать. Это так же верно сегодня, как и в 1978 или 1988 годах, когда разрабатывались предыдущие принципы контроля. Контроль и в традиционных, и в новых контекстах должен быть эффективным и восприниматься таким образом. Он не должен порождать ложное чувство безопасности.

240. Нижеследующие соображения предлагаются в качестве дополняющих или обогащающих существующие принципы, но не заменяющих их. Эти соображения, будучи сформулированными в общих выражениях, относятся к участию Организации Объединенных Наций в контроле; они также могут иметь отношение к другим организациям за пределами Организации Объединенных Наций. Использование термина "стороны" (а не "государства-участники") отражает расширение применения контроля и наблюдения на ситуации внутригосударственного конфликта.

241. Эти соображения разбиты на две широких категории: первая касается принципов, связанных с концепцией и общим применением контроля, а вторая — вопросов управления контролем. Такая разбивка не призвана быть окончательной; некоторые соображения могут относиться к обеим категориям. Порядок изложения указанных ниже соображений не основан на какой-либо первоочередности.

1. Концепция

242. Транспарентность: расширение сферы применения контроля во всех его аспектах заставляет уделять еще больше внимания обеспечению большей открытости и транспарентности.

243. Раннее предупреждение: следует признать, что присущая контролю функция раннего предупреждения приобретает все большее значение.

244. Нейтральная "третья сторона": осуществляемый нейтральной "третьей стороной" контроль, если стороны обратились с просьбой об этом, может быть жизненно важным в определенных ситуациях, особенно тогда, когда уровень враждебности между сторонами является высоким.

245. Незаявленные виды деятельности и установки: надлежащий и эффективный контроль соблюдения обязательств по ограничению вооружений и разоружению включает требование контролировать, насколько это возможно, отсутствие незаявленных видов деятельности и установок в дополнение к заявленным видам деятельности и установкам.

246. Злоупотребления контролем: следует принимать меры предосторожности с целью предотвращения злоупотреблений контролем, причем меры, которые могут уменьшить такую

вероятность, должны быть тщательно рассмотрены и обсуждены на переговорах, касающихся положений о контроле; при этом нужно признать, что стороны обязаны сотрудничать в согласованном процессе контроля и воздерживаться от причинения ущерба, уклонения или создания препятствий этому процессу.

247. Взаимная полезность уроков: уроки осуществления контроля в одном контексте могут быть действительными в других контекстах.

2. Управление

248. Средства и цели контроля: средства контроля должны соответствовать его целям; выбор средств контроля должен отражать различные основные цели контроля: укрепление доверия, раннее предупреждение, урегулирование конфликтов, поддержание, установление и/или восстановление международного мира и безопасности.

249. Эффективность с точки зрения затрат: следует стремиться к тому, чтобы контроль во всех его аспектах был эффективным с точки зрения затрат.

250. Взаимная согласованность: при разработке и проведении мероприятий по контролю следует изучить эффект усиления взаимосвязи между используемыми методами, с тем чтобы повысить эффективность контроля и лучше использовать ограниченные ресурсы.

251. Согласование: соответствующая увязка и согласование усилий в области контроля на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях могут активизировать усилия на каждом уровне.

252. Объединение ресурсов и общие услуги: вопрос об объединении ресурсов, выделяемых сторонами на осуществление контроля, и использовании общих услуг должен быть серьезно рассмотрен при разработке мероприятий по контролю.

253. Безопасность: безопасность персонала, осуществляющего деятельность по контролю, должна быть в центре внимания тех, кто отвечает за проведение переговоров и мероприятий в области контроля.

254. Распространение технологии контроля: датчики, системы обработки информации и системы связи, разработанные и созданные в ходе исследований в области контроля над вооружениями, могут использоваться во многих областях урегулирования конфликтов, укрепления доверия и разоружения.

255. Простота: эффективный контроль не обязательно предполагает использование технологически наиболее совершенных средств или методологий.

256. Дополнительные виды применения данных контроля: технологии и данные контроля могут применяться в других областях, например, в мониторинге окружающей среды, причем могут быть разработаны подходы, предусматривающие такую множественность видов использования.

257. Переговоры о контроле: целесообразно, чтобы должностные лица, которым будет поручено осуществление контроля, с самого начала участвовали в процессе переговоров с целью помочь обеспечить, чтобы принимаемые методы и процедуры были настолько практически осуществимыми и действенными, насколько это возможно.

258. Начальный период: если предусмотреть какой-то начальный период до вступления соглашения в силу, то это позволит осуществить надлежащее планирование в отношении контроля, подготовку кадров и проверку процедур.

259. Совместная подготовка: разработке и осуществлению режимов контроля могут способствовать согласованные совместные эксперименты в области контроля, учебные инспекции и аналогичные совместные меры по проверке методов, процедур и средств контроля.
260. Охрана окружающей среды: методы, средства и процедуры контроля должны осуществляться таким образом, чтобы избежать неблагоприятных экологических последствий или, по крайней мере, сводить их к минимуму.
261. Помощь: предоставление соответствующей помощи, включая подготовку кадров, сторонам при разработке национальных структур контроля и соблюдения могло бы в значительной мере способствовать проведению мероприятий по контролю.
262. Базисные данные: обеспечение точной базисной информации, на которой должна основываться последующая деятельность по контролю, имеет решающее значение для осуществления эффективного контроля.
263. Обмен данными на основе сотрудничества: согласованный обмен соответствующими данными, полученными из национальных и многонациональных источников, может способствовать повышению эффективности контроля.
264. Независимость и беспристрастность: важно, чтобы международные организации, осуществляющие контроль, располагали независимым и беспристрастным потенциалом для сбора, систематизации и анализа данных, связанных с требованиями в отношении контроля.
265. Механизмы контроля и осуществления: следует создать соответствующие механизмы для обеспечения эффективного осуществления мер контроля и устранения неясности, возникшей вследствие различий в толковании и возможной ложной тревоги.

VI. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ВО ВСЕХ ЕГО АСПЕКТАХ

А. Введение

266. Возросшая роль Организации Объединенных Наций в процессе контроля — это уже реальность. В данной главе предпринимается попытка изучить будущую деятельность Организации Объединенных Наций, соответствующую ее возрастающей роли в области контроля. Особое внимание уделяется тому, как укрепление потенциала в области контроля могло бы облегчить деятельность Организации Объединенных Наций применительно к процессу разоружения, укрепления доверия и урегулирования конфликтов.

В. Контроль в контексте соглашений об ограничении вооружений и разоружении

267. До сих пор прямая роль Организации Объединенных Наций в большинстве конкретных мероприятий по контролю за соблюдением договоров была минимальной. Вероятно, нынешний разрозненный подход к осуществлению сохранится в обозримом будущем. Однако Организация могла бы играть полезную роль в будущем, оказывая содействие по просьбе сторонам таких соглашений через посредство своих баз данных, обменов, информационных центров, регистров и мероприятий по подготовке специалистов. Она могла бы также оказывать "общие услуги" государствам-членам по их просьбе через, например, центр анализа полученных изображений, описываемый в пунктах 308 и 309, ниже.

268. Организация Объединенных Наций могла бы играть важную роль в поощрении связи между различными органами по контролю и осуществлению и в содействии обмену опытом различных стран в области контроля. Такая вспомогательная и координирующая роль Организации Объединенных Наций, по-видимому, является значительно более реальной, имея в виду нынешние финансовые и политические трудности 129/.

269. Учитывая проблемы, возникающие в связи с наличием, сложностью и стоимостью некоторых видов современной технологии контроля за осуществлением Конвенции о биологическом оружии, стороны, возможно, захотят участвовать в организации, которая проведет от их имени анализ собранных данных, касающихся Конвенции о биологическом оружии. Организация Объединенных Наций, возможно, будет призвана содействовать государствам-членам, подписавшим Конвенцию о биологическом оружии, в выполнении ими своих обязательств по Конвенции. Организация Объединенных Наций могла бы также играть контрольную роль в отношении измененной Конвенции о негуманном оружии.

С. Контроль и укрепление доверия

270. Помимо выполнения роли канала для обмена информацией, связанной с общими мерами укрепления доверия, такими, как Регистр обычных вооружений, Организация Объединенных Наций могла бы служить в качестве форума для устранения обеспокоенности в связи с информацией, которой обмениваются в рамках этих мер, при условии, что на этом форуме можно будет урегулировать различия во мнениях 130/. Кроме того, по-видимому, для Организации Объединенных Наций представляется возможность содействовать дополнительным региональным вариантам усилий в рамках общих мер по укреплению доверия. Региональные центры Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения уже осуществляют при определенных обстоятельствах контроль за мерами укрепления доверия 131/ в той мере, в какой это позволяют ограниченные финансовые ресурсы. Генеральный секретарь мог бы рассмотреть вопрос о том, чтобы играть более активную роль в распространении информации о преимуществах таких центров, в качестве неотъемлемой части долгосрочных усилий Организации в области превентивной дипломатии. В конкретных случаях урегулирования конфликтов, включая мониторинг с помощью третьей стороны демилитаризованных зон или приграничных зон "с ограниченным количеством вооруженных

подразделений", въездных/выездных пунктов и вывода войск, Организация Объединенных Наций имеет особенно хорошие возможности для облегчения рассмотрения в конкретных обстоятельствах поддающихся проверке мер укрепления доверия.

271. Региональные меры по ограничению вооружений могли бы подкрепляться такими мерами укрепления доверия, как совместный мониторинг, ограниченные воздушные облеты и, возможно, инспекции по приглашению, проводимые персоналом Организации Объединенных Наций.

272. В преамбуле к Договору по открытому небу имеется четкая ссылка на возможность использования наблюдения с воздуха "для содействия наблюдению за выполнением существующих или будущих соглашений в области контроля над вооружениями и для расширения возможностей по предотвращению кризисов и регулирования кризисных ситуаций". К использованию этой меры укрепления доверия был проявлен значительный интерес по причине возможности ее потенциального применения к операциям по поддержанию мира и к региональным мероприятиям по стабилизации, а также по причине преимуществ сочетания мониторинга с воздуха и мониторинга с земли и из космоса. Учитывая возрастающие возможности по мониторингу региональных ситуаций на систематической основе, Организации Объединенных Наций следует тщательно оценить возможности такой меры по контролю/укреплению доверия в ситуациях урегулирования конфликтов.

D. Контроль и урегулирование конфликтов

273. В области урегулирования конфликтов Организация Объединенных Наций, как можно ожидать, сохранит свою главенствующую роль, которую она часто играет самостоятельно, а иногда в сотрудничестве с региональными организациями. Любое из средств, используемых Организацией Объединенных Наций для поддержания международного мира и безопасности (превентивная дипломатия, установление мира, поддержание мира, обеспечение мира и укрепление мира) может включать в себя усилия по контролю за вооружениями и вооруженными силами с сопутствующим требованием о мониторинге и контроле за соблюдением. Сборка, проверка и уничтожение оружия является центральным компонентом большинства всеобъемлющих мирных соглашений, в которых Организация Объединенных Наций играет роль миротворца. Этот практический процесс разоружения получил название "микроразоружение". Он имеет место в условиях конфликтов, с которыми Организация Объединенных Наций приходится сталкиваться чаще всего, и затрагивает легкое оружие, которое на деле убивает сотни тысяч людей (A/50/60-S/1995/1). Следующий анализ не учитывает дискуссии по "Повестке дня для мира" и "Дополнению" к ней, ведущейся в неофициальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по "Повестке дня для мира".

1. Превентивная дипломатия

274. Превентивная дипломатия, понимаемая как действия, направленные на предупреждение возникновения споров между сторонами, недопущение перерастания существующих споров в конфликты и ограничение масштабов конфликтов после их возникновения, является все более важным аспектом деятельности Организации Объединенных Наций. Раннее предупреждение о потенциальных кризисах является важным для возможности принятия превентивных мер, и Организация Объединенных Наций уже предприняла шаги по расширению своих возможностей мониторинга развития региональных ситуаций на всемирной основе. В то время как миссии по установлению фактов в большинстве своем непременно останутся специальными по своему характеру, всеобъемлющие возможности мониторинга облегчат своевременную и адекватно спланированную реакцию. Необходимо рассмотреть вопрос о расширении ныне действующего Центра по изучению ситуаций, с тем чтобы он мог оценивать и анализировать региональные события и докладывать о них на постоянной основе, и включить в его мандат хранение основных данных для целей контроля.

2. Установление мира, поддержание мира и укрепление мира

275. Установление мира — это дипломатическая акция, имеющая целью привести мирными средствами враждующие стороны к приемлемому соглашению. В новой международной обстановке обостренные этнические, религиозные, языковые и другие групповые интересы представляют собой источник напряженности, ведущей в тех случаях, когда они принимают, например, форму агрессивного национализма или агрессивного сепаратизма, к открытой вооруженной конфронтации внутри государства. При согласии сторон контрольная роль нейтральной третьей стороны, в частности Организации Объединенных Наций или крупной региональной организации, могла бы быть полезной для восстановления доверия между соответствующими сторонами. Такая роль могла бы принять форму миссий по установлению фактов и сопутствующей деятельности, в частности для установления достоверности заявлений о характере, развертывании или действиях вооруженных сил. С тем чтобы обеспечить наибольшую эффективность, такие меры следует принимать с самого начала возникновения кризиса.

276. Однако такие меры могут внести существенный вклад в установление мира, лишь постольку, поскольку они заслуживают доверия; то есть они должны рассматриваться как устраняющие обеспокоенность сторон и должны быть на деле осуществлены. Контроль может стать важным компонентом этого процесса, если он может обеспечить надежное доказательство соблюдения обязательств, которые стороны берут на себя в процессе установления мира, или своевременное доказательство несоблюдения, с тем чтобы нарушения могли быть удовлетворительным образом устранены.

277. Поддержание мира — это широкий и возрастающий комплекс мероприятий по контролю, которые являются центральными для общих целей миссии, включая наблюдение, мониторинг и проверку вывода иностранных вооруженных сил и их невозвращения; мониторинг прекращения внешней военной помощи сторонам; обнаружение и конфискацию оружия и военного снаряжения; наблюдение за перегруппировкой и передислокацией вооруженных сил в обозначенные места дислокации и контроль за процессом демобилизации, ограничения вооружений и сокращения вооружений. В число новых требующих к себе внимания задач входит мониторинг "безопасных" или "защищенных" районов. Проверка соблюдения этих обязательств является крайне важной для успеха операции, обеспечивая доверие и уверенность в процессе, необходимом для принятия дополнительных мероприятий по разрешению конфликта. Разумеется, контроль сам по себе не может обеспечить соблюдение.

278. Так же как проверка исполнения обязательств по контролю над вооружениями может быть важна для краткосрочных целей стабилизации, соглашения о разоружении, демилитаризации и ограничении вооружений и вооруженных сил могут быть необходимым условием долгосрочного успеха. Чтобы такие соглашения внушали доверие, необходим эффективный мониторинг и проверка соблюдения. Организация Объединенных Наций может по просьбе обеспечивать такой мониторинг, а в других случаях она может оказывать содействие заинтересованным сторонам в проведении ими мероприятий по мониторингу.

279. Последний опыт свидетельствует о том, что более целенаправленное внимание должно уделяться аспекту разоружения операций по поддержанию мира и безопасности, включая, среди прочего, аспекты контроля. Организации Объединенных Наций следует лучше подготовиться к выполнению своих возрастающих и усложняющихся задач по контролю в ходе операций по поддержанию мира, определяя, каким образом она могла бы упорядочить свои процедуры контроля, включая разработку ряда "протоколов" о контроле, подчеркивающих методы контроля, применимые к конкретным целям. Это поможет более точно определить соответствующие разделы мандатов миссий и обеспечить согласие сторон. Разумеется, гибкость и профессиональное мнение тех, кто поддерживает мир в условиях конкретной ситуации на месте, по-прежнему будут иметь важнейшее значение для успеха миссии по поддержанию мира. Группа полагает, что большая точность в определении задач и методов контроля как в

общем смысле, так и в ходе разработки мандатов миссий, обеспечит лучшие условия для формирования таких мнений.

280. Усилия следует направить и на поиск путей более полного использования преимуществ технологии, особенно в области связи и наблюдения, а также на разработку более совершенных и более стандартизованных методов подготовки в отношении средств контроля над вооружениями и ограничения вооруженных сил (таким, как передислокация, разоружение, временное размещение и демобилизация). Внимание следует уделить дальнейшему совершенствованию согласованного сбора и анализа данных, получаемых от наземной разведки, наблюдения с воздуха и систем обработки информации, включая выделение больших средств для независимых источников информации и анализа.

3. Меры по разоружению в рамках обеспечения мира

281. Процедуры разоружения, инспекции, мониторинга и контроля играют важную роль в выполнении резолюции 687 (1991) Совета Безопасности об Ираке. Персонал Организации Объединенных Наций непосредственно задействован в достижении важных рубежей в осуществлении мер по разоружению, и накоплен значительный опыт в механизме инспекций и уничтожения оружия, особенно в формировании сложных многонациональных групп инспекций с коротким сроком уведомления и в использовании сочетания ряда взаимоподкрепляющих методов контроля. В то время как режим разоружения и долгосрочного мониторинга, утвержденного Советом Безопасности в его резолюциях 687 (1991) и 715 (1991), является уникальным и вряд ли будет повторен полностью в других случаях, следует позаботиться об обеспечении того, чтобы полученный практический опыт не был утрачен для Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. Следует проводить систематический сбор и анализ опыта Организации в области контроля, в том числе в связи с осуществлением резолюции 687 (1991), в качестве части более общих усилий Организации Объединенных Наций по расширению своих возможностей выполнения задач по контролю в ходе проведения операций по поддержанию мира и безопасности.

Е. Связь и взаимная согласованность

282. В пункте 2 (с) своей резолюции 48/68 Генеральная Ассамблея просила Группу экспертов рассмотреть пути, используя которые Организация Объединенных Наций могла бы "способствовать контролю с помощью соответствующих процедур, процессов и органов по сбору, обобщению и анализу информации о контроле, поступающей из различных источников". Группа восприняла эту просьбу как включающую задачу изучения связи и взаимной согласованности контроля.

283. Взаимная согласованность контроля затрагивает эффект мультипликатора, связанный с сочетанием различных элементов контроля. В случае сочетания общие возможности по контролю являются большими, нежели сумма усилий по контролю, предпринимаемых отдельно. Опыт последнего времени наглядно продемонстрировал, что имеется весьма полезная взаимная согласованность в случае сочетания технических средств контроля, обмена данными, уведомлений и инспекций на местах и в рамках процессов разоружения и урегулирования конфликтов 132/.

284. Опыт Организации Объединенных Наций в области контроля будет полезным для успешной разработки нового принципа о консенсусе на основе соображений, представленных в главе V настоящего доклада. Эти принципы могут отражать связь между процессами ограничения вооружений, укрепления доверия и урегулирования конфликтов.

1. Совместный мониторинг

285. С учетом особого значения многосторонних соглашений и механизмов большее внимание уделяется концепции совместного мониторинга, в рамках которого могут

использоваться присущие ему взаимная согласованность и связь как для повышения эффективности контроля, так и для сокращения связанных с ним расходов 133/. Совместный мониторинг подразумевает сбор, анализ и обмен информацией между сторонами соглашения 134/. Технология, включенная в режим совместного мониторинга, должна быть предметом обмена между сторонами, и все стороны должны получать равный доступ к данным или информации, полученной с помощью системы. Использование такой технологии облегчает выполнение соглашений, обеспечивая возможности для наблюдения за соответствующими мероприятиями, разработки и измерения согласованных параметров, регистрации и обработки информации и проведения инспекций с использованием стандартизованных систем контроля, которые уравнивают возможности всех сторон соглашения по обнаружению и анализу соответствующей информации. С учетом возможности обмена результаты совместного мониторинга могут быть весьма полезными при открытом обсуждении вопроса о соблюдении. Однако следует отметить, что государства, участвующие в механизмах совместного мониторинга, обычно сохраняют за собой право самим принимать решение о соблюдении, используя всю имеющуюся информацию, получаемую как от обмениваемой технологии, так и с помощью национальных технических средств. Совместный мониторинг должен поэтому рассматриваться как дополнение, а не как замена национального потенциала.

286. Совместное приобретение согласованной информации с взаимным использованием технологии может затрагивать целый ряд мероприятий, имеющих отношение к будущей деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля. Некоторые из описываемых ниже мероприятий также свидетельствуют об изменениях по сравнению с рекомендациями исследования 1990 года.

а) Сбор информации

287. Деятельность Организации Объединенных Наций по содействию обмену данными между государствами-членами, например Регистр обычных вооружений, Стандартизованная система отчетности о военных расходах, а также конкретные мероприятия по соглашениям, например относящиеся к мерам укрепления доверия в отношении Конвенции о биологическом оружии, является важным примером того, как Организация Объединенных Наций может содействовать транспарентности в военных вопросах. В некоторых случаях такая транспарентность может облегчить контроль за выполнением конкретных обязательств. Обмениваемые данные могут также заложить основу дальнейшей деятельности в области контроля. В ходе обсуждения в Группе экспертов стала очевидной важная и тесная взаимосвязь между контролем и транспарентностью. Представляется, что Организация Объединенных Наций будет и впредь прилагать усилия по повышению транспарентности. Региональные организации также находятся на различных стадиях обсуждения или разработки подобных мероприятий.

288. Могут оказаться полезными и другие аспекты роли Организации Объединенных Наций в сборе и обмене информацией, связанной с контролем, особенно если информация поступает из целого ряда источников и предоставляется для распространения в одном месте, доступном для государств-членов через системы данных и другие совместные системы доступа к данным. Внимание также следует уделить разработке скоростной, компьютеризованной системы быстрого поиска накопленной информации.

289. Следует призвать государства-члены, обладающие соответствующим опытом в области контроля, внести свой вклад в базы данных Организации Объединенных Наций. Многие государства-члены имеют значительные национальные банки данных, которые можно было бы включить в банк данных Организации Объединенных Наций. Полезность банка данных Организации Объединенных Наций будет в значительной степени определяться той поддержкой, которую она получит от государств-членов в деле предоставления как можно более полных, своевременных, надежных и доступных данных.

290. Могли бы стать полезными списки экспертов с указанием их квалификации и возможности участия в инспекциях и операциях по контролю. Весьма полезным учебным

пособием для будущих инспекторов был бы каталог их фактического опыта в операциях по мониторингу. Вопросник, разработанный ЮНИДИР на первом этапе крупного исследования относительно разоружения враждующих группировок в рамках усилий по решению внутригосударственного конфликта, является важной попыткой в этом направлении, так же как и предпринятые в начале 1995 года Департаментом операций по поддержанию мира усилия по сбору и сопоставлению опыта в области контроля, полученного в ходе проведения различных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

291. Недавно учрежденный Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций является потенциально полезным в долгосрочном плане, особенно если его охват будет расширен и он будет предоставлять соответствующие данные для будущих мероприятий, связанных с контролем, что имеет место в случае стандартизированной системы отчетности о военных расходах Организации Объединенных Наций, при условии, что будут урегулированы различия во мнениях относительно направления и порядка расширения первого из них и относительно сравнимости сообщаемых данных применительно к вышеупомянутой системе. Нынешний Центр по изучению ситуаций Организации Объединенных Наций мог бы также обеспечивать полезную текущую информацию, особенно если его мандат будет расширен и включит в себя хранение основных данных для контроля 135/.

292. Для поддержки своих операций по поддержанию мира и безопасности, Организация Объединенных Наций могла бы создать базу данных о конкретных, потенциальных возможностях в области контроля, определенного в широком смысле, которые государства-члены могли бы предоставить для целого ряда операций по установлению мира и операций гуманитарного характера. Это могло бы включать возможности по проверке обязательств относительно контроля над вооружениями в ходе операций по поддержанию мира и безопасности.

293. На третьей сессии Специальной группы правительственных экспертов, созданной в 1991 году на Конференции государств — участников Конвенций о биологическом и токсинном оружии, в ходе неофициального заседания делегации имели возможность обсудить результаты проведения некоторыми государствами-участниками учебных инспекций. Оперативные данные по таким и подобным мероприятиям в области контроля будут полезны для всех государств-членов, и эти данные могут стать основой для деятельности Организации Объединенных Наций по расширению обмена такой информацией.

294. Можно было бы рассмотреть вопрос о включении перечня имеющихся данных из национальных источников, в том числе НТС: каталога предоставляемых на коммерческой основе технических данных, получаемых со спутников, летательных аппаратов и других источников, с указанием вида, разрешающей способности, своевременности, источников и стоимости; перечня средств обнаружения для совместного мониторинга и их источников; и перечня имеющихся учебных пособий по контролю, например, учебников или курсов, включая их характер, тип, порядок использования, наличие и стоимость. Следует поощрять государства-члены предоставлять информацию об их опыте в области контроля и мер укрепления доверия для использования другими странами, рассматривающими вопрос о принятии таких мер.

295. Весьма полезным было бы международное сотрудничество в определении общих проблем и разработке общих решений для выполнения обязательств по контролю над вооружениями, особенно до вступления соглашений в силу. Например, в случае Договора о сокращении обычных вооруженных сил в Европе государства-участники предприняли ряд общих попыток обменяться опытом при подготовке к осуществлению положений Договора, включая совместные учебные инспекции и обмен данными. Этот процесс продолжался в ходе семинаров и совместных учебных занятий. В настоящее время предпринимаются подобные попытки по мере того, как страны готовятся к осуществлению положений Конвенции о химическом оружии, в частности, в отношении учреждения "национальных властей". Такое международное сотрудничество оказалось выгодным для большинства участвующих стран, а не только для тех,

которые обладают ограниченными ресурсами, и Организация Объединенных Наций имеет хорошие возможности для поощрения этих усилий и содействия им.

296. В нашем зачастую сложном и беспокойном мире все более уместными и важными становятся обмены дипломатами и экспертами. Кроме того, обмены группами научных экспертов в различных областях решения проблем могут оказать мобилизующее воздействие, ведущее к новым решениям. Обмены информацией о проблемах осуществления и решениях будут особенно полезным в таких областях, как методы устранения недопонимания и беспокойства, вызванных несоблюдением. Также полезными были бы обмены информацией о важных нерешенных проблемах распространения, например обмен информацией о подходах к сдерживанию распространения баллистических ракет, современных обычных вооружений и наземных мин. Организация Объединенных Наций могла бы рассмотреть вопрос о проведении регулярных и, возможно, ежегодных форумов, семинаров или конференций для облегчения таких обменов.

b) Технология совместного контроля

297. Совместный мониторинг требует обмена технологиями и методами, которые могут обеспечить полезную информацию на эффективной с точки зрения расходов основе. Многие виды технологий, разработанные для достижения целей "холодной войны", не подлежат экспортному контролю и классификации, а попадают под широкий спектр мер контроля над вооружениями и укрепления доверия. К числу примеров можно отнести технологии обнаружения и оценки, такие, как автоматические системы наземного обнаружения, системы воздушных облетов и коммерческие системы анализа изображений, полученных с помощью спутников; технологии обеспечения надежности данных, такие, как системы подтверждения надежности данных и обнаружения попыток вторжения в базы данных; компьютерное моделирование и имитация и системы использования, анализа и объединения данных. Организация Объединенных Наций может содействовать всем этим разработкам программного обеспечения базы данных, способствуя обмену информацией о программном обеспечении. Особенно полезными могли бы быть семинары экспертов и подготовка специалистов. Некоторые конкретные примеры, включая их потенциал и возможные области использования контроля, рассматриваются далее в приложении II. Поскольку авиация и спутники занимали видное место в докладе Исследовательской группы 1990 года, они обсуждаются ниже.

298. Авиация: Кардинально изменилось использование авиации с соответствующим набором датчиков в процессе мониторинга соблюдения обязательств по контролю над вооружениями и повышению транспарентности 136/. Различные виды имеющихся приборов и качество получаемой с их помощью информации значительно улучшились после завершения в 1990 году исследования о контроле. Этот мощный инструмент может эффективно применяться для контроля за соблюдением соглашений об ограничении вооружений и разоружении, а также в ходе операций по поддержанию мира и безопасности. Однако использование авиации для мониторинга не является панацеей. Ее также не следует рассматривать как способ замены большого числа наземных инспекторов или персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира. Это скорее является методом повышения эффективности работы персонала, занятого наземным мониторингом, и в конечном счете повышения общей эффективности контроля.

299. В процессе урегулирования конфликтов при обеспечении авиацией, экипажами и датчиками Организация Объединенных Наций в значительной степени опирается на поддержку со стороны государств-членов или региональных организаций. Другим вариантом, который до сих пор использовался Организацией Объединенных Наций лишь в ограниченном масштабе (главным образом в отношении авиации), является аренда на коммерческих условиях самолетов, датчиков и аналитического потенциала.

300. Учитывая стоимость разработки или аренды и эксплуатации своего собственного потенциала мониторинга с помощью летательных аппаратов, наиболее реалистичным подходом для Организации Объединенных Наций в обозримом будущем могла бы остаться поддержка государствами-членами проведения мероприятий по воздушному мониторингу. В отсутствие возможностей приобрести и обработать данные, поступающие с воздушных платформ, общая эффективность операций и поддержки Организацией Объединенных Наций мероприятий по ограничению вооружений и разоружению, урегулированию конфликтов и укреплению доверия может быть серьезно снижена. Поэтому следует разработать другие пути содействия большему использованию авиации в ходе операций по укреплению мира и безопасности, включая средства обеспечения предоставления специальных самолетов и датчиков государствами-членами.
301. Спутники: После подготовки доклада 1990 года произошел целый ряд заметных изменений в отношении потенциального использования поступающих со спутников данных в области контроля. Расширяются возможности использования снимков, поступающих со спутников, при проверке соблюдения обязательств по различным соглашениям. Крайне высокая стоимость наблюдения со спутников ограничивает использование этого метода в большинстве многосторонних мероприятий, несмотря на его эффективность, особенно когда он используется в сочетании с информацией и подкрепляется другими средствами, включая наземный мониторинг, инспекции и обмен визитами. Он остается, тем не менее, весьма привлекательным инструментом контроля, при условии преодоления финансовых и политических барьеров, стоящих на пути его более широкого использования в условиях многостороннего участия.
302. В последнее время в некоторых западноевропейских странах наблюдается растущая тенденция к разработке многостороннего спутникового потенциала в связи с необходимостью проверки выполнения обязательств по ограничению вооружений и разоружению. Такой интерес, проявляемый Западноевропейским союзом, подчеркивает растущее признание полезности этого метода. Стоит внимательно изучить вопрос о том вкладе, который такая региональная система могла бы внести в обеспечение информации для Организации Объединенных Наций в будущем.
303. Поступление в Организацию Объединенных Наций связанной с контролем информации из национальных источников, включая национальные технические средства, — это область, в которой после 1990 года произошли некоторые существенные изменения. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный директор МАГАТЭ подчеркнули полезность в соответствующих условиях такой информации и призвали государства-члены с большей готовностью содействовать ее получению. Следует активно поощрять государства-члены предоставлять такую информацию, а также другие связанные с этим соответствующие полезные данные, включая, в частности, данные со спутников, которые можно было бы использовать для подтверждения предоставляемой Организацией Объединенных Наций информации относительно требуемых уведомлений о запуске космических объектов в соответствии с Конвенцией 1975 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. Для того чтобы такая информация была в полной мере полезной, следует решить вопросы об избирательности, конфиденциальности, политической секретности и необходимом опыте местных специалистов в вопросах анализа данных. Роль, которую могла бы играть Организация Объединенных Наций благодаря созданию скромного потенциала анализа фотоснимков, рассматривается ниже.
304. Можно было бы также рассмотреть вопрос об использовании изображений, поступающих с коммерческих спутников, в тех случаях, когда такие данные являются полезными. ЮНСКОМ с пользой для себя использует данные, получаемые в результате расшифровки изображений, поступающих с коммерческих спутников. До недавнего времени коммерческие спутники использовались для целей контроля лишь в ограниченных масштабах. Положение в этой области весьма резко изменилось в связи с повышением разрешающей способности и улучшением методов анализа и в связи с увеличением числа источников поступления изображений с коммерческих спутников на регулярной основе. Разумеется, в отличие от

получения данных со спутников государств-членов, приобретение и анализ изображений на коммерческой основе повлечет за собой непосредственные расходы со стороны Организации Объединенных Наций, и этот вопрос нуждается в тщательном изучении.

305. Спутниковая связь может иметь неопределимое значение для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности, поскольку она может обеспечить прямую связь с операциями Организации Объединенных Наций и операторами по всему миру. За последние пять лет существенно возрос коммерческий потенциал, связанный со спутниковой связью, значительно увеличив объем, вид и качество связанной с контролем информации, которая может передаваться своевременно и на регулярной основе 137/.

306. В долгосрочном плане Организация Объединенных Наций могла бы взять на себя ответственность за усилия по совместному мониторингу с целью обеспечения своевременных предупреждений о потенциальных кризисах и конфликтах. Совместное наблюдение из космоса в виде международных или многосторонних технических средств будет примером технологии, дополняющей совместный мониторинг и уместной для контроля за соблюдением соглашений о нераспространении. В настоящее время создаются спутники, на которых пройдут испытания новые инструменты, предназначенные для выявления электромагнитной вибрации, создаваемой в ходе проведения секретных ядерных испытаний. Действующие под эгидой Организации Объединенных Наций международные технические средства содействовали бы также большей транспарентности и глобальной и региональной стабильности и могли бы потенциально применяться в областях, не связанных с поддержанием международного мира и безопасности, включая, в частности, мониторинг для целей раннего предупреждения об изменениях в окружающей среде. Однако такое мероприятие связано с большими финансовыми и ресурсными издержками, что может ограничить его осуществимость в краткосрочном и даже среднесрочном плане.

с) Центр анализа изображений

307. Отдельные изображения, поступающие с национальных или коммерческих спутников, не представляют собой реальный потенциал контроля с помощью спутников. Действенный потенциал в этом отношении подразумевает наличие минимальных возможностей по должной и независимой систематизации и анализу изображений, получаемых из различных спутниковых источников. С учетом важности данных со спутников и воздушных платформ для ныне проводимых и будущих операций Организация Объединенных Наций могла бы рассмотреть вопрос о создании своего собственного центра по анализу изображений, с тем чтобы обслуживать мероприятия по контролю действий по урегулированию конфликтов, мер укрепления доверия и выполнения многосторонних соглашений об ограничении вооружений и разоружении. Такой центр мог бы содействовать систематизации, обработке и анализу данных, а также подготовке техников и дешифраторов изображений из государств-членов. Он мог бы использоваться целым рядом организаций, отвечающих за контроль, включая организации системы Организации Объединенных Наций 138/, а также другие, не входящие в систему организации 139/, по требованию и, возможно, на основе возмещения расходов. Центр мог бы использовать изображения со спутников, предоставляемые на коммерческой основе или государствами. После создания центр мог бы также использоваться в случае необходимости для дешифрования изображений, получаемых с помощью авиации. Создание центра обеспечило бы базовый потенциал, который мог бы удовлетворять целый ряд потребностей государств-членов и Организации Объединенных Наций в осуществлении оперативных функций 140/ по проведению мониторинга соблюдения различных соглашений. Следует также тщательно рассмотреть вопрос о том, каким образом соответствующие компоненты технического анализа и базы данных, разработанные в рамках ЮНСКОМ, могли бы содействовать созданию такого центра.

308. Это не новое предложение. Франция, среди прочих, выдвинула подобную идею в 1989 году 141/, и в исследовании 1990 года эта концепция была изучена, но окончательное решение принято не было. Скрытый потенциал по анализу изображений мог бы обеспечить

для Организации Объединенных Наций наиболее эффективные с точки зрения расходов средства использования спутниковых данных для различных целей совместного мониторинга.

d) Исследования Организации Объединенных Наций
в области совместного мониторинга

309. Недавно были выдвинуты предложения о возможном проведении переговоров относительно заключения политически обязательных соглашений о глобальных мерах укрепления доверия или региональным вопросам 142/. Для подготовки к таким переговорам эксперты должны исследовать вопрос о потенциальной уместности совместного мониторинга.

310. В рамках такого исследования можно было бы, в частности, изучить вопросы использования информации из открытых источников, метод, который одновременно представляет собой инструмент контроля и важный компонент транспарентности. Открытые источники полезны и эффективны в обеспечении информации 143/. Однако следует создать концепции, доктрины и возможности по организации информации, с тем чтобы использовать имеющуюся информацию наиболее экономичным образом.

F. Будущая деятельность Конференции по разоружению

311. В резолюции 48/68 Группе экспертов было поручено, среди прочего, обсудить будущую деятельность Конференции по разоружению в области контроля. Учитывая независимость этого органа и особый характер активно обсуждаемых тем, Группа не хотела бы высказывать конкретного мнения относительно роли Конференции по разоружению в контроле, а ограничиться рядом замечаний общего характера.

312. В качестве единственного многостороннего форума по ведению переговоров о разоружении Конференция по разоружению будет и впредь участвовать в детальном обсуждении положений о контроле в различных соглашениях. Например, в настоящее время Конференция по разоружению обсуждает вопросы контроля применительно к Договору о всеобщем запрещении ядерных испытаний и, по всей вероятности, вскоре приступит к обсуждению договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия и других взрывных устройств (соглашение "о прекращении производства").

313. В процессе такого обсуждения в рамках Конференции по разоружению конкретных соглашений об ограничении вооружений и разоружении могут быть полезными соображения о возможных директивах и принципах контроля, предлагаемые в главе V данного доклада.

314. Опыт Конференции по разоружению в ведении переговоров о конкретных соглашениях может также подкрепить некоторые из выводов Исследовательской группы, в частности, в отношении идеи о возможных принципах и директивах по контролю. В частности, Специальная группа научных экспертов по рассмотрению международных совместных мер по обнаружению и идентификации сейсмических явлений, группа, созданная Конференцией по разоружению в июле 1976 года, сыграла видную роль в разработке потенциального режима контроля для Договора о всеобщем запрещении ядерных испытаний. Группа научных экспертов является важным примером ценности проведения технических и оперативных исследований по контролю до подписания соглашения и даже до начала ведения переговоров. Она также является примером международного сотрудничества; ее сотрудничество с сейсмологами можно рассматривать как начало создания пула профессиональных экспертов по контролю за соблюдением выполнения Договора о всеобщем запрещении ядерных испытаний, а также как свидетельство выгоды, получаемой в результате объединения ресурсов контроля, возможностей использования контроля в других областях на основе взаимной согласованности (например, обнаружение землетрясений), важности включения практиков на ранней стадии процесса переговоров и полезности экспериментов в области контроля.

VII. РЕКОМЕНДАЦИИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

A. Введение

315. Согласно резолюции 48/68 Генеральной Ассамблеи, мандат Группы экспертов предусматривал не просто рассмотрение контроля как процесса, а формулирование практических соображений относительно укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области контроля во всех его аспектах применительно к разоружению, укреплению доверия и урегулированию конфликтов.

316. В обстановке, сложившейся после "холодной войны", Организация Объединенных Наций продемонстрировала свою способность непосредственно участвовать в целом ряде мероприятий по контролю. Ее будущая роль в области контроля, по-видимому, представляется как сочетание помощи, координации и осуществления, меняющееся в зависимости от условий. В настоящей заключительной главе рекомендации Группы относительно роли Организации Объединенных Наций в области контроля разбиты на три общие функциональные категории, при этом признается, что эти категории не являются взаимоисключающими 144/:

- Содействие/координация в отношении существующих процедур контроля и органов осуществления;
- Общие услуги — особенно важный вид помощи, подразумевающий накопление опыта в рамках Организации Объединенных Наций, которым другие организации, другие органы Организации Объединенных Наций или государства-члены могут воспользоваться для удовлетворения потребностей в области контроля;
- Оперативная деятельность, направленная на конкретные обязательства по контролю, за которые Организация Объединенных Наций несет ответственность.

Группа указывает те случаи, когда для осуществления ее рекомендаций могут потребоваться значительные ресурсы.

B. Содействие/координация

1. Обмен знаниями и опытом в области контроля

317. Группа экспертов отметила, что неформальная связь сложилась между органами, ответственными за осуществление, например, в том что касается химического оружия, между ОЗХО/ВТС для Конвенции о химическом оружии, МАГАТЭ и ЮНСКОМ. Хотя между этими органами имеются явные и важные различия с точки зрения сфер действия и мандата, весьма полезными были регулярные обмены мнениями по техническим, административным, исследовательским вопросам и вопросам существа. Действительно, ОЗХО/ВТС использовала опыт МАГАТЭ при разработке схемы структуры отдела по контролю, разработке политики в области здравоохранения и безопасности, при планировании инспекций, в процедурах обработки информации и при разработке соглашений об установках. Группа также отметила, что Директор Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ запросил у Организации Объединенных Наций помощь в установлении контактов с другими организациями, занимающимися осуществлением.

318. Группа экспертов пришла к выводу о том, что Организация Объединенных Наций может играть ценную вспомогательную и координирующую роль в содействии исполнительным органам, отвечающим за мероприятия по контролю. В этой связи она рекомендует следующее:

- организацию под эгидой Генерального секретаря ряда ежегодных симпозиумов или практических семинаров, возможно, в сотрудничестве с региональными или связанными с конкретными договорами организациями, целью которых было бы

содействие обмену знаниями и опытом в области контроля. В число тем таких симпозиумов могли бы входить дополнительные региональные области применения таких концепций, как открытое небо, или такие инструменты контроля, как сеть межгосударственной связи. Для финансирования подобной деятельности может быть запрошено финансовое участие государств-членов;

- содействие и помощь Генерального секретаря в установлении каналов связи и других контактов между организациями, осуществляющими контроль.

2. Поощрение экспериментов в области совместного мониторинга и контроля

319. Развитие совместных форм контроля может происходить как в рамках формальных договорных структур, так и за их пределами. Стороны соглашений могут соединиться для обеспечения ресурсов и координирования между собой своих мероприятий в области контроля. Совместный мониторинг в целях контроля, осуществляемый сторонами какого-либо соглашения, может затрагивать применение целого ряда различных методов и способов получения, обработки, сравнения и анализа всей информации, необходимой для обеспечения соблюдения обязательств. Группа признает, что поощрение обмена технологиями будет затрагивать лишь те из них, которые не рассматриваются государствами-членами как ограниченные по соображениям национальной безопасности 145/.

320. Взаимная согласованность в связи с сочетанием многочисленных независимых источников информации делает систему совместного мониторинга более эффективной, а транспарентность — более убедительной. Это особенно справедливо в рамках все более сложных и широких режимов контроля, связанных с нынешними и потенциальными многосторонними обязательствами по ограничению вооружений и разоружению. Поэтому Группа рекомендует следующее:

- Организации Объединенных Наций следует поощрять исследования для сравнения стоимости и преимуществ при проведении многостороннего контроля за оказанием общих услуг по контролю международными организациями, объединения ресурсов сторон в области контроля и других подходов;
- признавая, что соответствующее оборудование может помочь сократить потребности в людских ресурсах, укрепить потенциал имеющихся ресурсов в области контроля и снизить степень интрузивности, Организации Объединенных Наций следует поощрять разработку многоцелевых экономичных методов совместного контроля, процедур и технологий, а также содействие обучению этим методам, процедурам и технологиям. Такой обмен должен помочь обеспечить больший доступ сторон соглашений к технологии контроля;
- поскольку формулирование и осуществление режима контроля может быть существенно облегчено в результате совместных экспериментов в области контроля, учебных инспекций и подобных совместных испытаний методов контроля, процедур и технологий, Организации Объединенных Наций следует поощрять и, возможно, по просьбе и при наличии соответствующих ресурсов и опыта, разрабатывать и осуществлять такие договоренности.

С. Общие услуги

321. Группа поддерживает содержащийся в исследовании 1990 года вывод о том, что развитие международной системы контроля должно рассматриваться как эволюционный процесс. Развитие общих услуг для других организаций по контролю может рассматриваться как шаг на пути к созданию такой системы.

1. Базы данных

322. В исследовании 1990 года указывается роль, которую может играть Организация Объединенных Наций в сборе данных и в обмене относящейся к контролю информацией. Группа экспертов состава 1995 года пришла к выводу о том, что расширение этой роли будет полезным и желательным, поскольку это поможет получить соответствующую информацию государствам-членам, в ином случае, возможно, не имеющим такого доступа; оно будет содействовать взаимному обогащению идеями о контроле как в оперативном, так и исследовательском плане, и будет поощрять взаимную согласованность в области контроля. Именно в этой области Организация Объединенных Наций обладает несомненным опытом и потенциалом. Поэтому Группа рекомендует следующее:

- Организации Объединенных Наций следует продолжить свою работу по созданию базы данных, содержащей библиографические справки, о литературе по контролю для общественных, исследовательских и учебных целей, используя при этом помощь государств-членов;
- Организации Объединенных Наций следует создавать при необходимости другие базы данных, ориентированные на конкретные оперативные потребности в связи с мониторингом соблюдения обязательств, таких, как меры укрепления доверия в рамках Конвенции о биологическом оружии;
- в поддержку своей оперативной деятельности Организации Объединенных Наций следует создать регистры соответствующих источников данных по контролю, методов, экспертов, организаций и учебных курсов, используя информацию, предоставленную государствами-членами, включая составление Генеральным секретарем особого списка экспертов по вопросам контроля;
- следует прилагать усилия по развитию сотрудничества в между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в создании баз данных, относящихся к контролю;
- следует поощрять государства-члены в деле разработки и обмена с Организацией Объединенных Наций и другими государствами-членами совершенными технологиями и методами в области сбора, систематизации, анализа и организации данных, а также эффективной эксплуатации информационных систем для обработки возрастающего объема получаемых Организацией Объединенных Наций данных о контроле, поступающих из целого ряда источников.

2. Центр Организации Объединенных Наций по информации, подготовке и анализу

323. Организация Объединенных Наций окажет неоценимую услугу, создав потенциал для получения, сведения воедино и анализа информации из целого ряда источников в целях оказания содействия всем государствам-членам в выполнении ими своей индивидуальной ответственности за проверку соблюдения положений глобальных и региональных соглашений об ограничении вооружений, разоружении и укреплении доверия. Кроме того, Группа полагает, что осуществление контроля дает большие возможности для получения опыта в этой области. Необходимо повысить шансы продвижения по службе и улучшить возможности для инспекторов, особенно в крайне специализированных системах контроля; для того чтобы каждая сторона смогла выносить авторитетное суждение о степени соблюдения положений соглашений, представляется важным осуществление учебных программ. Такие возможности могут использоваться и самой Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить выполнение своих собственных оперативных задач по контролю. Использование лиц, набираемых на краткосрочные контракты для выполнения конкретных задач, несомненно, представляет явные финансовые и другие преимущества. Для того чтобы подкрепить эти

аспекты роли Организации Объединенных Наций в области контроля, Группа экспертов рекомендует рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

- Организации Объединенных Наций следует создать небольшой по размеру и направленный на конкретные действия потенциал по сбору и анализу информации для анализа изображений, получаемых для целей контроля в связи с соглашениями об ограничении вооружений и разоружении, мерами укрепления доверия и мероприятиями по урегулированию конфликтов. Этот механизм может обслуживать как Организацию Объединенных Наций, так и другие международные учреждения на основе возмещения расходов. Он будет использовать представленные на коммерческой основе изображения, а также изображения, предоставляемые государствами-членами. При создании этого потенциала Организация Объединенных Наций будет стремиться добиваться значительной экономии и избегать дублирования усилий с другими организациями, занимающимися контролем. Благодаря такому потенциалу Организация Объединенных Наций могла бы стать источником информации о конкретных, потенциально доступных для государств-членов возможностях контроля. Этот потенциал мог бы обеспечить проведение целого ряда мероприятий и операций. Кроме того, его можно было бы использовать по просьбе государств-членов для обучения и ознакомления с методами и технологиями;
- Организация Объединенных Наций должна возложить ответственность за обеспечение информацией о контроле на существующий отдел в рамках Организации, который будет нести ответственность за выполнение рабочей программы по координации создания и функционирования описанного выше центра Организации Объединенных Наций по информации, подготовке и анализу;
- Организации Объединенных Наций следует разработать стандартные оперативные процедуры, формы и каналы для предоставления связанной с контролем информации Организации Объединенных Наций и соответствующим организациям из национальных источников. Следует поощрять государства-члены к доступному и своевременному обмену с Организацией как можно большим объемом касающейся мероприятий по контролю информацией, поступающей из национальных источников;
- Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о создании учебной программы для тех, кто занимается контролем. Такая программа могла бы быть создана при помощи государств-членов, обладающих необходимым опытом. Такая деятельность со временем могла бы помочь в создании службы независимых, нейтральных внешних исполнителей. Оказание таких услуг было бы также существенным вкладом в создание многонациональной группы экспертов для целей проведения профессионального контроля;
- поощряя активный обмен информацией о контроле, содействуя подготовке и создавая базовый потенциал для анализа изображений, Организация Объединенных Наций могла бы содействовать большему доступу всех сторон к данным и технологии, необходимым для осуществления контроля.

3. Расширение существующих согласованных принципов и директив в области контроля

324. Организация Объединенных Наций имеет уникальные возможности для обеспечения форума для обсуждения и разработки новых согласованных принципов и директив в области контроля.

325. Группа подтверждает, что основные идеи, содержащиеся в заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, первой специальной сессии, посвященной разоружению, и в принципах Комиссии по разоружению относительно контроля, прошли проверку временем и что они по-прежнему являются четкими и надлежащими ориентирами для тех, кому поручено вести переговоры и осуществлять механизмы контроля. Изучив вопрос о необходимости и формах расширения этих принципов с учетом существенно изменившихся международных условий, в которых обязательства по контролю в связи с ограничением вооружений и разоружением, укреплением доверия и урегулированием конфликтов принимают весьма разнообразные формы, Группа рекомендует, чтобы:

- соответствующий форум Организации Объединенных Наций рассмотрел вопрос о расширении существующих согласованных принципов и директив в области контроля в соответствии с соображениями, изложенными в главе V настоящего доклада, и другими соответствующими предложениями, которые могут быть высказаны.

D. Роль Организации Объединенных Наций в контроле,
осуществляемом нейтральной третьей стороной

326. Благодаря своим усилиям по предупреждению и урегулированию конфликтов Организация Объединенных Наций непосредственно вовлечена в широкий круг деятельности в области контроля. Помимо такой оперативной роли в рамках операций по поддержанию мира и безопасности, она также имеет уникальные возможности играть роль нейтральной "третьей стороны" для контроля или укрепления доверия в отношении глобальных, региональных, субрегиональных и локальных соглашений в тех ситуациях, когда такая роль приемлема для всех сторон. Чтобы помочь Организации Объединенных Наций выполнять такую оперативную роль, Группа рекомендует рассмотреть вопрос о действиях в следующих направлениях:

- Организация Объединенных Наций должна быть готова к оказанию, по просьбе, содействия сторонам, ведущим переговоры и осуществляющим режимы контроля в отношении обязательств по контролю над вооружениями, в частности, через свои региональные центры по вопросам мира и разоружения, механизмы отчетности, и деятельность по установлению фактов и подготовке;
- Организации Объединенных Наций следует изучить вопрос о том, как лучше подготовить и систематизировать контроль в рамках своей деятельности в области превентивной дипломатии, установления мира, поддержания мира и укрепления мира, с тем чтобы такие меры могли быть приняты без промедления и наиболее экономичным образом. Помимо стандартных протоколов о контроле, внимание следует уделить оборудованию и потребностям в специалистах и их подготовке;
- следует приложить усилия для разработки более систематизированных процедур мониторинга и мер обеспечения, не связанных с применением силы, на основании статьи 41 Устава (обычно называемых санкциями);
- систематический сбор и анализ опыта в области контроля, приобретаемого в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности, должен проводиться как часть более широких усилий по расширению возможностей Организации в этой области;
- Организации Объединенных Наций следует изучить организационные, правовые, технические и финансовые аспекты взятия в аренду или закупки коммерческих самолетов с приборами дистанционного обнаружения для своих мероприятий по контролю. При изучении этой проблемы следует учесть вопросы обработки, систематизации, анализа и распространения данных, полученных благодаря

использованию авиации, роль помощи со стороны государств-членов, а также возможные источники финансирования таких операций. Возможный потенциал автоматизированных воздушных ракет, учитывая финансовые ограничения и асимметрию технического потенциала, заслуживает более пристального изучения 146/.

327. Группа согласна с выводом Группы экспертов 1990 года о том, что разработка и внедрение спутниковой системы Организации Объединенных Наций связаны с необходимостью крупных капиталовложений, включая приобретение соответствующей технологии, привлечение специалистов и создание потенциала по анализу изображений. Группа также отмечает, что в исследовании 1990 года описывается первый шаг в этом направлении, состоящий в организации центра анализа данных, собранных с существующих спутников, где можно было бы также обеспечить подготовку в области дешифровки изобразительной информации. Этот первый шаг рассматривался наряду с другими вышеуказанными рекомендациями в разделе С.2, выше. Создание базового потенциала для анализа изображений предоставляет Организации Объединенных Наций экономичное средство использования данных со спутников для целого ряда целей совместного мониторинга, когда Организация занимается им сама или помогает в осуществлении такой деятельности государствам-членам и другим сторонам соглашений по контролю.

Е. Заключительные замечания

328. Перед Организацией Объединенных Наций со всей остротой стоит задача эффективного выполнения своих обязанностей по контролю, которые все в большей степени являются частью ее роли в поддержании международного мира и безопасности, и оказания соответствующих услуг государствам-членам в области контроля во всех его аспектах. Даже скромные шаги, учитывая бюджетные и политические трудности, с которыми сталкивается в наши дни Организация, по усилению ее роли в области контроля окажут положительное воздействие на усилия международного сообщества по обеспечению успешного выполнения договоров о разоружении, по созданию эффективных механизмов раннего предупреждения о грозящих конфликтах и применению соответствующей стратегии для урегулирования и решения возникших конфликтов.

Примечания

- 1/ Резолюция Генеральной Ассамблеи S-10/2, пункты 31, 91 и 92.
- 2/ "Исследование роли Организации Объединенных Наций в области контроля" (A/45/372), в дальнейшем именуемое как "Исследование 1990 года".
- 3/ Авторами резолюции 48/68 были следующие 23 страны: Австралия, Австрия, Армения, Болгария, Бразилия, Венгрия, Индия, Камерун, Канада, Кения, Коста-Рика, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Панама, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Словакия, Таиланд, Финляндия, Чешская Республика и бывшая Югославская Республика Македония.
- 4/ См. пункт 2 с) резолюции 48/68.
- 5/ Канада, в частности, уже на раннем этапе внесла существенный вклад, предоставив обширную информацию библиографического характера по вопросам контроля.
- 6/ На основе мер укрепления доверия, согласованных в отношении Конвенции о биологическом оружии, Центр по вопросам разоружения получил и распространил информацию, представленную: в 1991 году — 46 государствами-участниками (BWC/CONF.III/2 и Add.1—3); в 1992 — 36 государствами-участниками (DDA/4-92/BWIII и Add.1—4); в 1993 — 40 государствами-участниками (ODA/9-93/BWIII и Add.1 и 2); в 1994 году — 40 государствами-участниками (CDA/16-94/BWIII и Add.1 и 2); и в 1995 году — 52 государствами-участниками (CDA/14-95/BWIII и Add.1 и 2).
- 7/ Резолюция 35/148 от 12 декабря 1980 года призвала ежегодно представлять Генеральному секретарю доклады о военных расходах. В пунктах 147—151 исследования 1990 года кратко излагается история создания этого механизма. Регистр обычных вооружений был учрежден во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 46/36 L от 9 декабря 1991 года.
- 8/ См., например, E. Laurence and H. Wulf, "Lessons from the First Year" in *Developing the United Nations Register of Conventional Arms*, Bradford Arms Register Studies No. 4, Department of Peace Studies, Bradford University, 1994, p. 44.
- 9/ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 1* (A/48/1) и там же, *сорок девятая сессия, Дополнение № 1* (A/49/1).
- 10/ По состоянию на август 1995 года в общей сложности 89 государств-членов представили данные и информацию о передаче оружия за 1993 календарный год. Кроме того, 35 государств представили справочную информацию, в том числе перечни военных запасов — 29 государств и данные о закупках за счет отечественного производства — 17 государств (см. A/49/352).
- 11/ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 1* (A/48/1).
- 12/ В 1991 году: "Меры укрепления доверия и безопасности от Европы до других регионов", Вена, Австрия, февраль; "Проблемы многостороннего разоружения после окончания "холодной войны" и войны в Персидском заливе", Киото, Япония, май; семинар Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и международной безопасности, Мехико, Мексика, июль.
- 13/ В 1991 году: региональное совещание по мерам укрепления доверия в азиатско-тихоокеанском регионе, Катманду, Непал, 24—26 января; региональный семинар по вопросам разоружения для азиатско-тихоокеанского региона, Бандунг, Индонезия, 28 января — 1 февраля; семинар по вопросу о мерах укрепления доверия и безопасности, Вена, Австрия, 25—27 февраля; конференция по вопросам разоружения, Киото, Япония, 27—30 мая; программа подготовки по вопросам разрешения конфликтов, предотвращения и урегулирования кризисов и укрепления доверия между государствами-членами ЭСЦАГ, Яунде, Камерун, 17—21 июня; региональный семинар по разоружению, организованный для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, Мехико, Мексика, 1—5 июля. В 1992 году "Нераспространение и меры укрепления доверия в азиатско-тихоокеанском регионе", Хиросима, Япония, июнь; "Вопросы разоружения и безопасности в азиатско-тихоокеанском регионе", Шанхай, Китай, август; семинар по проблемам разоружения и безопасности в Африке, Каир, Египет, сентябрь. В 1993 году: "Национальная безопасность и укрепление доверия в отношениях между странами азиатско-тихоокеанского региона", Катманду, Непал, февраль; международный семинар по мерам укрепления доверия и безопасности на юге Африки, Виндхук, Намибия, февраль; "Разоружение и национальная безопасность в условиях взаимозависимого мира", Киото, Япония, апрель; симпозиум Организации Объединенных Наций по проблемам региональных подходов к мерам укрепления доверия и безопасности, Грац, Вена, июнь; "Безопасность, разоружение и укрепление доверия в контексте СНГ", Киев, Украина, сентябрь. В 1994 году: "Сотрудничество в поддержании мира и безопасности и разоружении", Катманду, Непал, 31 января — 2 февраля; и вторая конференция по вопросам разоружения, Хиросима, Япония, 24—27 мая. В 1995 году: региональное совещание по проблемам открытости, разоружения и гарантий безопасности, Катманду, Непал, 13—15 февраля; Постоянный консультативный комитет по вопросам безопасности в Центральной Африке, Браззавиль, Конго, 20—24 марта; семинар по вопросам, касающимся Регистра вооружений для Центральной Африки, Браззавиль, Конго, 24 марта; региональная конференция по вопросам разоружения на тему: "Усилия, предпринимаемые во второй половине столетия, и их

будущие перспективы", Нагасаки, Япония, 12—16 июня; субрегиональное совещание по вопросам регионального диалога в Северной Азии, Канава, Япония, 22—24 июня.

14/ Mikhail Kokeyev and Andrei Androsof, *Verification: the Soviet stance, its past, present and future* (Geneva, 1990), (UN publication, Sales No. GV.E.90.06).

15/ Serge Sur, ed. *Verification of current disarmament and arms limitation agreements: ways, means and practices* (Dartmouth, London, 199). (In French: UN publ., Sales No. GV.F.91.0.9).

16/ Allan V. Banner, Andrew J. Young and Keith W. Hall, *Aerial reconnaissance for verification of arms limitation agreements: an introduction* (New York, 1990) (UN publ., Sales No. GV.E.90.0.11); Stanislav Rodinov, *Technical problems in the verification of a ban on space weapons*, UNIDIR Research Paper No. 17, June 1993 (United Nations publication, Sales No. GV.E.93.0.12).

17/ Под нейтральной "третьей стороной" понимается беспристрастная сторона, не вовлеченная в конфликт, которая оказывает содействие в осуществлении контроля с согласия сторон. Нейтральной "третьей стороной" может быть международная организация (например, Организация Объединенных Наций), региональная организация, группа стран или отдельная страна.

18/ Status of Multilateral Arms Regulation and Disarmament Agreements, fourth edition: 1992, vol 2, pp. 113—282.

19/ Статья XXI Конвенции гласит следующее:

"1) Настоящая Конвенция вступает в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение 65-й ратификационной грамоты, но ни в коем случае не ранее чем через два года после ее открытия к подписанию".

20/ По состоянию на 21 июля 1995 года Конвенция была ратифицирована 32 участниками.

21/ Например, усилия по наблюдению, предпринятые в Ираке во исполнение резолюции Совета Безопасности 687 (1991 год) и соответствующие мероприятия МАГАТЭ в отношении Корейской Народно-Демократической Республики.

22/ См. приложение.

23/ По состоянию на 31 декабря 1994 года 170 установок, содержащих 207 энергетических реакторов, 156 установок, содержащих 167 исследовательских реакторов и важнейших сборочных линий и 188 других ядерных установок находятся под гарантиями МАГАТЭ или содержали поставленный под его гарантии ядерный материал. Помимо установок насчитывалось также 327 объектов, содержащих небольшое количество поставленного под гарантии МАГАТЭ материала, и две поставленные под гарантии неядерные установки. В 1994 году в рамках деятельности МАГАТЭ в отношении гарантий было организовано 2343 инспекции. Соглашения о гарантиях с МАГАТЭ заключило более 60 стран, располагающих значительным потенциалом производства ядерного топлива.

24/ INFCIRC/53 (Corr.), para. 73.

25/ GC(XXXVI)1017.

26/ См. доклад д-ра Бруно Пеллода, документ Исследовательской группы SVG/CRP.13.

27/ Следует отметить, что речь идет о деятельности, связанной с осуществлением гарантий в отношении заявленных материалов и установок и, следовательно, отличающейся от проведения специальной инспекции по просьбе в связи с возможным наличием незаявленного ядерного материала.

28/ Наблюдение за окружающей средой ведется в районе расположения ядерного объекта с целью обнаружения следов радиоактивных материалов в пробах, взятых с поверхности зданий, а также в пробах растительности, почв и водных источников. МАГАТЭ впервые проводило такое наблюдение во время инспекций в Ираке, а позднее — в Корейской Народно-Демократической Республике с целью обнаружения возможной ядерной деятельности.

29/ Текст Протокола воспроизводится в *Ежегоднике Организации Объединенных Наций по разоружению*, т. 17, 1992 год.

30/ Имплементационные соглашения были заключены после подписания Соединенными Штатами "зонтичных" соглашений с Российской Федерацией (июль 1992 года), Беларусью (октябрь 1992 года), Украиной (октябрь 1993 года) и Казахстаном (декабрь 1993 года). Официальное название Закона Нунина-Лугара — Закон 1991 года об уменьшении советской ядерной угрозы (PL 102-228). Этот закон, в частности, предусматривает оказание финансовой помощи Российской Федерации и другим странам СНГ в реализации их программ ликвидации, безопасной и надежной транспортировки и хранения ядерных, химических и других вооружений и средств их доставки; обеспечение безопасного и надежного хранения ядерных материалов; расширение военных контактов; демилитаризацию оборонной

промышленности и конверсию военной технологии и потенциала в мирных целях; восстановление окружающей среды бывших объектов и установок, имеющих отношение к оружию массового поражения.

31/ В том смысле, в каком этот термин используется здесь, транспарентность может определяться либо как процесс, либо как конечный результат. Процесс транспарентности означает расширение открытости путем принятия совместных и, в идеале, взаимных мер. Конечный результат — это расширенный доступ к соответствующим военным мероприятиям или же связанным с вооружениями объектам, материалам и видам деятельности, а также соответствующая информация. Меры транспарентности могут быть односторонними, двусторонними, региональными или многосторонними.

32/ См. доклад Яна Кеньона, документ Исследовательской группы (SVG/CRP.7).

33/ DDA/20-87/BW; DDA/20-87/BW/1 и Add. 1—3; DDA/16-88 BW и Add. 1—3; BWC/Conf.III/2 и Add. 1—3; DDA/4-92/BWIII и Add. 1—4; ODA/9-93/BWIII и Add. 1 и 2; CDA/16-94/BWII и Add. 1—2; CDA/14-95/BW-III и Add. 1 и 2.

34/ BWC/CONF.III/VEREX/9 и Согл.1.

35/ Пункт 36 Заключительной декларации, BWC/SPCONF/1, часть II.

36/ Договор об ОБСЕ был открыт для подписания 19 ноября 1990 года и вступил в силу 9 ноября 1992 года.

37/ Соглашение по ОБСЕ 1А, подписанное во время встречи на высшем уровне в Хельсинки 10 июля 1992 года, устанавливает, в частности, ограничения численности личного состава в рамках конкретных пределов для каждой страны.

38/ См. доклад г-на Несила Недимоглу (SVG/CRP.14). Важно подчеркнуть, что персонал НАТО по координации и осуществлению контроля не правомочен выполнять сами положения Договора об ОБСЕ или же заниматься его компонентами контроля, в отличие от МАГАТЭ, которое делает это в отношении режима нераспространения; его задача скорее заключается в оказании помощи в координации национальных систем проверки.

39/ Специалисты, занимающиеся вопросами контроля в рамках ОБСЕ, обратили внимание на полезный опыт ЮНСКОМ в отношении координации усилий многонациональных групп.

40/ В исследовании 1990 года уже отмечалось, что мандат Генерального секретаря в области установления фактов можно было бы расширить, распространив его на Конвенцию о негуманном оружии (см. пункт 27, выше).

41/ CCW/CONF.I/GE/23.

42/ Резолюция 46/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

43/ Там же, пункт 6.

44/ Там же, пункт 28. Декларация Генеральной Ассамблеи гласит также, что:

"Генеральному секретарю следует уделять особое внимание использованию возможностей Организации Объединенных Наций по установлению фактов на ранней стадии, для того чтобы способствовать предотвращению споров и ситуаций;

Генеральному секретарю по его собственной инициативе или по просьбе заинтересованных государств следует рассматривать вопрос о направлении миссий по установлению фактов при наличии спора или ситуации;

Генеральному секретарю следует составлять и обновлять списки экспертов в различных областях, которых можно будет привлекать к участию в миссиях по установлению фактов. Ему следует также в рамках имеющихся ресурсов поддерживать и расширять возможности организации чрезвычайных миссий по установлению фактов" (пункты 12—14).

Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/120 А от 18 декабря 1992 года еще более подчеркнула значение роли Генерального секретаря в отношении раннего предупреждения и установления фактов. Так в части II резолюции Ассамблея

"призывает Генерального секретаря создать адекватный механизм раннего предупреждения в отношении ситуаций, которые могли бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, в тесном сотрудничестве с государствами — членами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также, в надлежащих случаях, региональными механизмами и организациями, используя информацию, имеющуюся у этих организаций и/или полученную от государств-членов, и информировать государства-члены о созданном механизме;

предлагает Генеральному секретарю укрепить потенциал Секретариата в области сбора информации и анализа в целях более полного удовлетворения потребностей Организации в раннем предупреждении и с этой целью призывает Генерального секретаря обеспечить надлежащую подготовку персонала по всем аспектам превентивной дипломатии, включая сбор и анализ информации " (пункты 1 и 2).

Кроме того, в части III этой же резолюции Генеральная Ассамблея:

"рекомендует Генеральному секретарю продолжать пользоваться для осуществления миссий по установлению фактов и других миссий услугами видных и квалифицированных экспертов, отбираемых на возможно более широкой географической основе, уделяя внимание кандидатам, обладающим высоким уровнем работоспособности, компетентности и добросовестности;

предлагает Генеральному секретарю продолжать своевременно направлять миссии по установлению фактов и другие миссии в целях оказания ему помощи в надлежащем выполнении его функций в соответствии с Уставом ООН" (пункты 2 и 5).

45/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 1 (A/481).

46/ Там же, пункты 279—281.

47/ См. Там же, сорок девятая сессия, Дополнение № 1 (A/49/1), пункты 437—706.

48/ S/PRST/1995/9, p. 1.

49/ Эти Руководящие принципы были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 43/78 Н от 7 декабря 1988 года. Пункт 2.3.3 Руководящих принципов гласит следующее: "Укрепление доверия является поэтапным процессом... На каждом этапе этого процесса государства должны быть в состоянии проводить обзор и оценку достигнутых результатов. Контроль за соблюдением согласованных положений должен быть непрерывным процессом".

50/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 42 (A/47/42), приложение.

51/ В 1994 году Генеральный секретарь выпустил следующие доклады по военным расходам в стандартной форме, а также ответы от государств-членов: A/49/190 и Corr.1 и Add.1—3 и Add.3/Corr.1; A/49/225; A/49/210 и Add.1.

52/ Хельсинкский Заключительный акт 1975 года содержит тексты, касающиеся мер укрепления доверия и некоторых аспектов безопасности и разоружения.

53/ ЦПК, документ Исследовательской группы SVG/CRP.16.

54/ ЦПК, документ Исследовательской группы SVG/CRP.21.

55/ Договор по открытому небу был открыт для подписания в Хельсинки 24 марта 1992 года. Государства-депозитарии: Венгрия и Канада. См. *Status of Multilateral Arms Regulation and Disarmament Agreements*, Fourth Edition: 1992, vol. 2, (United Nations publication, Sales № 93.IX.1. (vol. 2)), p. 5.

56/ A/46/463, приложение, и CD/1126.

57/ "Пути установления прочного и стабильного мира в Центральной Америке", 7 августа 1987 года; см. S/19085, приложение.

58/ Меры укрепления доверия стали разрабатываться в значительной степени благодаря событиям на Ближнем Востоке, в частности Кемп-Девидским соглашениям, в результате которых к созданию многонациональных сил и наблюдателей, которые сегодня проводят свои операции на Синайском полуострове.

59/ Эту Рабочую группу возглавляют Соединенные Штаты и Российская Федерация. Государства других регионов выступают в качестве "консультантов" по конкретным предложениям. Нидерланды выступают в качестве консультанта в отношении работы по созданию сети коммуникации; Турция — обмена информацией; Канада — морского сотрудничества; а Австралия координирует работу, связанную с созданием региональных центров по вопросам безопасности.

60/ См. Заявление Председателя Регионального форума АСЕАН от 25 июля 1994 года; BBC Summary of World Broadcasts, 28 July 1994, part 3 — Asia: FE/2059/B.

61/ Резолюция 47/53 В Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1992 года.

62/ См. A/48/403 — этот термин широко используется в Организации Объединенных Наций, но не является официальным термином.

- 63/ Миротворческие силы Организации Объединенных Наций в бывшей Югославии.
- 64/ Концепция охраняемых районов использовалась в Хорватии; см. резолюцию 743 (1992) Совета Безопасности.
- 65/ На основании резолюции 824 (1993) Совета Безопасности, Совет постановил, что столицу Республики Боснии и Герцеговины, Сараево, и другие аналогичные находящиеся под угрозой районы, в частности города Тузла, Жепа, Горажде, Бихач и Сребреница, должны рассматриваться в качестве безопасных районов.
- 66/ В случае Руанды Совет Безопасности создал безопасные гуманитарные районы; см. резолюцию 965 (1994) Совета Безопасности.
- 67/ В своей резолюции 795 (1992) Совет Безопасности поручил Генеральному секретарю обеспечить присутствие Сил Организации Объединенных Наций по охране в бывшей югославской Республике Македония.
- 68/ См. A/50/60 и S/PRST/1995/9.
- 69/ Резолюция 724 (1991) Совета Безопасности.
- 70/ Резолюции Совета Безопасности 787 (1992) и 820 (1993).
- 71/ Южная Африка — резолюция 421 (1977) Совета Безопасности, Ливийская Арабская Джамахирия — резолюция 883 (1993), Ангола — резолюция 864 (1993).
- 72/ Гаити — резолюция 841 (1993) Совета Безопасности, Ангола — резолюция 864 (1993).
- 73/ Ливийская Арабская Джамахирия — резолюция 748 (1992) Совета Безопасности, Ирак — резолюция 687 (1991), Гаити — резолюция 841 (1993).
- 74/ Проведенные МАГАТЭ инспекции позволили обнаружить три тайно осуществляемые программы обогащения урана: программы электромагнитного, центрифужного и химического разделения изотопов, а также обогащения плутония в лабораторных масштабах. Шестая инспекция ядерных объектов позволила найти убедительное свидетельство существования программы разработки ядерного оружия, в частности импловивного ядерного оружия, которое, возможно, связано с проектом изготовления ракет класса "земля—земля".
- 75/ Группы МАГАТЭ отдали приказ об уничтожении свыше 1900 отдельных компонентов, а также 600 тонн специального сплава, используемого для программы разработки ядерного оружия или же при обогащении плутония, и вели наблюдение за этим процессом. На ядерных объектах были взорваны специальные промышленные строения на общей площади порядка 32 500 кв. метров, что повлекло за собой уничтожение значительной части высокоточного оборудования, которое было смонтировано на этих объектах или хранилось там. С завершением к настоящему времени процесса "уничтожения, демонтажа и обезвреживания" МАГАТЭ убеждено в том, что у Ирака практически не осталось потенциала для производства ядерного оружия или ядерных материалов (например, высокообогащенного урана или плутония). Высокообогащенный уран в виде компонентов реакторного топлива и несколько грамм отделенного плутония были вывезены из Ирака под контролем МАГАТЭ.
- 76/ После окончания конфликта в Персидском заливе Ирак заявил о том, что у него еще осталось свыше 500 тонн веществ наливом, 28 000 единиц боеприпасов и порядка 4000 тонн прекурсоров. Те компоненты, которые было сочтено безопасным вывозить, были перевезены в центральный пункт уничтожения, а остальные уничтожены ЮНСКОМ на местах. Что касается баллистических ракет, то инспекционные группы ЮНСКОМ проконтролировали ход уничтожения 151 ракеты, а также пусковых установок и соответствующего оборудования.
- 77/ Информационная записка Специальной комиссии Организации Объединенных Наций, март 1994 года.
- 78/ Беседы с персоналом ЮНСКОМ, май 1994 года.
- 79/ На самолете U-2, поставленном Соединенными Штатами Америки, используются два вида датчиков: камера кругового обзора и камера с высокой разрешающей способностью, и, согласно сообщениям, этот самолет является первой разведывательной системой, переданной под полный контроль Организации Объединенных Наций. Три поставленных Германией вертолета совершают регулярные полеты с группой воздушной инспекции на борту, и на них используются как переносное фотооборудование, так и фотооборудование с гиростабилизатором с миллиметровой разрешающей способностью для ведения наблюдения за поверхностью Земли. Эти вертолеты используются также для размещения радиолокационной установки подземного наблюдения для целей обнаружения под землей полостей, металлических предметов или проводов. На других вертолетах установлены РЛС переднего обзора для ведения наблюдения в ночное время за планируемыми для инспекции объектами и детекторы гамма-излучения для определения участков повышенной радиации или выбросов, которые впоследствии могли бы проверить наземные группы.
- 80/ Резолюция 715 (1991) Совета Безопасности.

- 81/ Опыт последнего времени в области контроля за соблюдением обязательств по контролю над вооружениями указывает на возможное существование имеющей неблагоприятные последствия тенденции к отказу от подходов, доказавших свою эффективность в более традиционных контекстах, вместо их адаптации. Эта тенденция может иметь своим результатом выработку нечетких мандатов, отсутствие надлежащего оборудования, отсутствие подготовки кадров и отсутствие полного понимания самими сторонами обязательств, которые они взяли на себя.
- 82/ Опыт в области контроля, связанный с осуществлением положений договоров по РСМД и ОВСЕ, несомненно, имел значение для разработки последующих многосторонних режимов контроля.
- 83/ Например, такое предложение вносилось в отношении опыта осуществления Конвенции о биологическом оружии. Режим контроля выполнения Договора об ОВСЕ также получил определенное развитие.
- 84/ См., в частности, пример ОВСЕ.
- 85/ См., примеры ОБСЕ и Договора об ОВСЕ. Как представляется, действие такого процесса эволюции вселяет надежды в связи с процессом мирного урегулирования на Ближнем Востоке, Южной Азии и другими региональными ситуациями.
- 86/ Например, примечательно внимание, уделяемое обеспечению большей транспарентности в нынешних усилиях МАГАТЭ по укреплению его системы гарантий. Совершенно ясно, что большая открытость и транспарентность со стороны государств в отношении их ядерной деятельности являются ключевыми для обеспечения оптимальной эффективности соблюдения гарантий. Также совершенно очевидно, что если данные о такой деятельности из всех источников, доступных Агентству, будут более систематически собираться и оцениваться, то это может помочь расширить возможности системы гарантий обеспечивать соблюдение таких гарантий и режима нераспространения. Можно также отметить благоприятные последствия большей транспарентности между Востоком и Западом для совместной деятельности в области контроля, осуществляемой Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки, а также НАТО и центрально- и восточноевропейскими государствами.
- 87/ См., например, Договор по РСМД, СНВ-1 и 2, другой опыт двусторонних отношений между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки, Договор об ОВСЕ, ОБСЕ, Регистр обычных вооружений, Стандартизованную систему отчетности о военных расходах Организации Объединенных Наций и Принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся объективной военной информации.
- 88/ Именно так обстояло дело в связи с деятельностью МАГАТЭ в области контроля в отношении программы создания ядерного оружия Южной Африки.
- 89/ См., например, СНВ-1 и 2, а также другой опыт двусторонних отношений между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки.
- 90/ См., например, деятельность ЮНСКОМ/МАГАТЭ в Ираке и "Программу 93+2" МАГАТЭ.
- 91/ Ряд соглашений об ограничении вооружений и разоружении стремятся решить этот вопрос с помощью положений, предусматривающих проведение инспекций по требованию, и другие меры.
- 92/ Проведение инспекций по требованию и инспекций с коротким сроком уведомления подразумевает большую открытость.
- 93/ Конвенция о химическом оружии, несомненно, является примером разработки на глобальной основе недискриминационного соглашения об ограничении вооружений и разоружении: предусмотренное ею запрещение обладания, производства и применения химического оружия относится в равной мере ко всем государствам-участникам. Многосторонний договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и соглашения о прекращении какой-либо деятельности, вероятно, также должны быть недискриминационными с точки зрения сферы их ограничений и их режимов контроля для того, чтобы достичь своих целей.
- 94/ Например, предусмотренные Договором об ОВСЕ квоты инспекций на основе количества имеющихся у них боевой техники и установок повлекут за собой проведение неравного числа инспекций согласно обязательствам государств. В данном случае применение этого же критерия для определения квот приведет к тому, что государства будут нести разное бремя с точки зрения инспекций.
- 95/ Примером этого является порядок использования конфиденциальной информации в системе гарантий МАГАТЭ и согласно Конвенции о химическом оружии. Развитие процедур контроля в контексте двусторонних отношений между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки, которые и подтверждают соблюдение, и защищают секретные конструкции вооружений, может стать важным примером для других соглашений.
- 96/ См., например, деятельность ЮНСКОМ/МАГАТЭ в Ираке и гарантии МАГАТЭ.
- 97/ См., например, Договор по РСМД и Конвенцию о химическом оружии. Примером того, что означает данный урок, может служить предосторожность, которую следует проявлять для обеспечения того, чтобы контролируемое

уничтожение оружия не причиняло ущерба природной среде государства, в котором такое уничтожение имеет место, или другим государствам. В качестве общего правила такое соглашение должно конкретно требовать соблюдения соответствующего стандарта охраны окружающей среды.

98/ Таким образом дело обстоит при проведении многих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. См. также процесс мирного урегулирования на Ближнем Востоке.

99/ И действительно, необходимость компенсировать асимметрию в потенциалах государств в этой области была отмечена Исследовательской группой 1990 года, которая, среди прочего, высказала предположение о том, что Организация Объединенных Наций могла бы, по соответствующей просьбе, изучить пути предоставления рекомендаций специалистам государствам, которые намереваются создать структуры контроля. Группа 1990 года также выступила за расширение роли Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в проведении некоторых видов деятельности по установлению фактов.

100/ Эта тенденция подтверждается, среди прочего, тем обстоятельством, что одностороннее уничтожение всего советского/российского и американского тактического ядерного оружия наземного базирования и взаимные двусторонние соглашения о разоружении, объявленные президентами Бушем, Горбачевым и Ельциным, осуществлялись без согласованных процедур контроля. При определенных обстоятельствах национальные средства контроля считаются достаточными в сочетании с общей атмосферой, характеризующейся большей транспарентностью.

101/ Например, режим контроля по Договору об ОВСЕ в его первоначально разработанном виде.

102/ Это убедительно подтверждается опытом осуществления Договора об ОВСЕ и ролью ПОКК НАТО. См. также итоги дискуссии по вопросу о необходимости совместного покрытия расходов на контроль за соблюдением санкций Организации Объединенных Наций.

103/ Например, Договор по открытому небу предусматривает сотрудничество некоторых сторон в совместной разработке оборудования для самолетов-наблюдателей. В контексте Договора об ОВСЕ страны НАТО сотрудничали в создании многонациональных инспекционных групп, состав которых позднее стал включать представителей других участников Договора. Специальная группа научных экспертов, работа которой рассматривается в главе VI, представляет собой еще один пример преимуществ объединения ресурсов в области контроля, в данном случае для проведения исследований. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира отражают объединение международным сообществом на специальной основе огромного разнообразия вооруженных сил и военного снаряжения.

104/ В этой связи ключевым примером является опыт осуществления Договора об ОВСЕ, когда отсутствие в положениях Договора упоминания о таком органе вынудило ПОКК НАТО постепенно взять на себя регулирование использования данных, координацию инспекций, а также функции по подготовке кадров от имени всех сторон на специальной основе.

105/ Это предлагается в докладе ВЕРЕКС по Конвенции о химическом оружии. В нем говорится, что, по всей вероятности, наивысший потенциал взаимной согласованности существует между предоставлением данных и инспекциями на местах. Это подтверждает уроки, основывающиеся на других примерах и заключающиеся в том, что обмен основными данными образует чрезвычайно важный фундамент для проведения последующей деятельности по контролю.

106/ Контроль с использованием множества методов, к которому прибегает ЮНСКОМ, является классическим примером применения многометодной процедуры контроля. Хотя долгосрочная программа контроля, создаваемая в соответствии с резолюцией 687 (1991) Генеральной Ассамблеи, является уникальной по своей сфере и интрузивности, вполне возможно, что некоторые средства и методы контроля, используемые в этой программе, могут иметь отношение к предпринимаемым усилиям по разработке многостороннего режима, регулирующего передачу на мирные цели секретных технологий двойного назначения. Венский документ 1992 года показывает, что можно использовать целый ряд методов контроля для подтверждения соблюдения. В ходе процесса разъединения на Синайском полуострове также осуществлялся многометодный процесс контроля; такой процесс осуществляется и многонациональными силами и наблюдателями. (См. также обсуждение ВЕРЕКС по Конвенции о биологическом оружии).

107/ По мере увеличения числа региональных организаций, ведущих деятельность по контролю, и расширения перспектив создания нескольких международных органов по контролю серьезное внимание следует уделять согласованию вероятных дублирующих и взаимодополняющих видов деятельности между глобальными, региональными и субрегиональными организациями в целях обеспечения максимальной эффективности и сведения к минимуму затрат и срывов, связанных с контролем. Наиболее примечательным примером является область ядерных гарантий, в которой взаимодополняющим образом действуют гарантии МАГАТЭ, такие региональные соглашения, как Договор Тлателолко и Договор о ЕВРАТОМе, и такие двусторонние соглашения, как соглашение между Аргентиной и Бразилией. В своем последнем докладе, озаглавленном "Дополнение к Повестке дня для мира" (A/50/60 — S/1995/1), Генеральный секретарь Наций излагает ряд принципов, касающихся координации усилий региональных организаций и Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и миротворчества, которые также могут использоваться в связи с контролем.

108/ Это замечание было высказано на брифингах послом Р. Экеусом (документ Исследовательской группы SVG/CRP.12) и д-ром Бруно Пелло (документ Исследовательской группы SVG/CRP.13) в отношении связей между Конвенцией о химическом оружии, МАГАТЭ и ЮНСКОМ. ЦПК СБСЕ также обращался к Организации Объединенных Наций с просьбой помочь в установлении контактов (см. его доклад, документ Исследовательской группы SVG/CRP.21).

109/ Примеры возможного дополнительного применения технологии контроля включают сейсмический контроль за соблюдением договора о запрещении ядерных испытаний, который может иметь отношение к геофизическим исследованиям (таким, как работа Группы научных экспертов, рассматриваемая в главе VI), и использование режимов контроля или укрепления доверия с точки зрения облетов для содействия мониторингу окружающей среды. Венгрия установила, что данные, полученные в результате облетов, которые осуществляются в соответствии с ее двусторонним соглашением об открытом небе с Румынией, могут использоваться для контроля за загрязнением. Возможности для дополнительного применения мер контроля могут быть значительными в области биологического оружия вследствие существенного дублирования специальных знаний, накопленных в гражданской и военной сфере. Некоторые виды операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут также быть связаны с задачами в отношении контроля, которые могут решаться с помощью применения таких мер в области военной безопасности и окружающей среды или землепользования. Такие усилия по дополнительному применению должны предприниматься таким образом, чтобы это не снижало эффективности этой технологии при выполнении ее главного предназначения по осуществлению контроля.

110/ Практический опыт осуществления Конвенции о химическом оружии может способствовать разработке мер контроля для Конвенции о биологическом оружии. В этой связи следует отметить, что с учетом дублирования (например, в отношении токсинов) этими конвенциями друг друга необходимо изучить вопрос о совместной разработке методов контроля в целях содействия обеспечению эффективности с точки зрения затрат и уменьшению вероятности излишнего дублирования усилий. См. также опыт ЮНСКОМ/МАГАТЭ в Ираке, который был назван "лабораторией" для разработки методов контроля.

111/ Предоставленные изображения, полученные с помощью аэрофотосъемки, использовались инспекционными группами ЮНСКОМ и МАГАТЭ в Ираке, а также МАГАТЭ в отношении Корейской Народно-Демократической Республики в качестве дополнения к другим видам деятельности по контролю.

112/ См., например, опыт осуществления договоров по РСМД и ОБСЕ. Эта необходимость будет только усиливаться по мере осуществления таких сложных соглашений, как СНВ-1 и 2, а также Конвенции о химическом оружии. Необходимость лучшего и более систематического сбора и анализа информации также проявляется в контексте операций по поддержанию мира и контроля за соблюдением санкций.

113/ Об этом свидетельствуют двусторонние линии прямой связи или линии передачи данных, а также сеть связи ОБСЕ.

114/ См., например, доклад, подготовленный д-ром Арианом Прегенцером (документ Исследовательской группы SVG/CRP. 28). Этому уроку в некоторых отношениях соответствует опыт ЮНСКОМ.

115/ См., в частности, последний опыт МАГАТЭ в области контроля.

116/ См., например, опыт ЮНСКОМ и МАГАТЭ в отношении Ирака, а также договоры по РСМД и ОБСЕ.

117/ См., например, Договор об ОБСЕ и Конвенцию о химическом оружии. Опыт осуществления Договора по РСМД аналогичным образом указывает на необходимость привнести гибкость в процесс осуществления с целью предоставить достаточно времени для подготовки к осуществлению договора. Он также указывает на необходимость заблаговременно и тщательно оценивать временные линии с учетом потребностей в людских ресурсах и оборудовании, необходимых для осуществления положений договора.

118/ См., например, опыт осуществления договоров об СНВ-1 и ОБСЕ. В контексте двусторонних отношений между Соединенными Штатами Америки и Российской Федерацией совместная разработка такого технологического оборудования, как контейнеры для расщепляющихся материалов и гибкий армированный покров, оказание помощи в конструировании и сооружении объектов для хранения расщепляющихся материалов и разработка процедур усиленного контроля за расщепляющимися материалами и их учета будут способствовать безопасному демонтажу ядерного оружия в бывшем Советском Союзе. Эти процедуры и технологии могут использоваться для демонтажа и безопасного хранения такого оружия в других районах мира. Как указывается в главе VI, работа Специальной группы научных экспертов является важным примером ценности проведения технических и функциональных исследований по вопросам контроля до достижения соглашения об ограничении вооружений или даже до начала переговоров. Группа является также примером того, каким образом с помощью исследований в области контроля можно налаживать международное сотрудничество.

119/ См., например, Договор об ОБСЕ, СНВ-1 и 2, Конвенцию о химическом оружии, ОБСЕ и Договор по открытому небу. См. также работу Специальной группы экспертов, рассматриваемую в главе VI. Нидерланды, Канада и Соединенное Королевство провели ряд тренировочных инспекций промышленных объектов с целью обеспечения переговоров по Конвенции о химическом оружии полезными данными и опытом, касающимся степени доверия к процедурам контроля, которая может быть достигнута при определенных обстоятельствах.

120/ Опыт осуществления Договора об ОВСЕ, ОБСЕ, Конвенции о химическом оружии и некоторых двусторонних соглашений между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки указывает на важность оказания странам помощи в создании таких национальных структур контроля и осуществления. То же самое можно сказать в отношении многих соглашений о мерах укрепления доверия. Оказание такой помощи действительно может само по себе играть полезную роль в укреплении доверия. В контексте операций по поддержанию мира оказание сторонам помощи в создании их национальных структур контроля и соблюдения может являться составной частью стратегии постконфликтного миростроительства. Асимметрия в способности сторон создавать национальные системы контроля и осуществления рассматривалась в исследовании 1990 года. В действительности две его рекомендации (в отношении базы данных Организации Объединенных Наций и содействия обмену опытом между экспертами и дипломатами) отчасти были призваны решить эту проблему.

121/ См., например, опыт ЮНСКОМ в Ираке, а также рассмотрение операций по поддержанию мира и безопасности. См. также доклады Группе Организации Объединенных Наций по контролю г-на Петера фон Батлера; документ Исследовательской группы SVG/CRP.5; доклад д-ра Бруно Пелло в документе Исследовательской группы SVG/CRP.13 и документ Исследовательской группы ЦПК СБСЕ SVG/CRP.16. Работа Специальной группы экспертов также может считаться примером в этом контексте.

122/ Например, контролеры ОЗХО, работающие в области химического оружия, столкнутся с особыми рисками для здоровья и безопасности. Аналогичным образом, лица, осуществляющие контроль в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, столкнутся с рисками вследствие напряженности, присущей обстановке, в которой осуществляется деятельность по контролю. См. также ЮНСКОМ, гарантии МАГАТЭ и Договор об ОВСЕ.

123/ См., например, Договор об ОВСЕ и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки. При проведении операций по поддержанию мира и безопасности, помимо работы Совета Безопасности, зачастую на месте сторонами создаются соответствующие процедуры, форумы или органы для обсуждения таких вопросов.

124/ См., например, двусторонние соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки и Договор об ОВСЕ.

125/ Преимущества привлечения практиков к процессу переговоров были очевидными в связи с Договором по РСМД, СНВ-1 и 2, Договором об ОВСЕ, СБСЕ, Конвенцией о химическом оружии, Договором по открытому небу и работой Специальной группы научных экспертов, рассматриваемой в главе VI. Этот урок может иметь особое значение в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности, в ходе которых сами стороны могут и не принимать прямого участия в разработке конкретных положений о контроле и поэтому будут вынуждены полагаться на соответствующие указания тех, кто проводит эти операции.

126/ Резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи. В соответствующих пунктах говорится следующее:

"В соглашениях о разоружении и ограничении вооружений должны предусматриваться достаточные меры проверки, удовлетворительные для всех соответствующих государств-участников, с тем чтобы создать необходимое доверие и обеспечить их соблюдение всеми сторонами. Форма и условия проверки, предусматриваемые в любом конкретном соглашении, зависят от целей, объема и характера данного соглашения и определяются ими. Соглашения должны предусматривать участие сторон непосредственно или через систему Организации Объединенных Наций в процессе проверки. Там, где это целесообразно, следует использовать сочетание различных методов проверки и других процедур контроля". (Пункт 31).

"В целях содействия заключению и эффективному осуществлению соглашений по разоружению и созданию доверия государства должны принять соответствующие положения о проверке в таких соглашениях". (Пункт 91).

"В контексте международных переговоров по разоружению следует дополнительно изучить проблему проверки и рассмотреть соответствующие методы и процедуры в этой области. Следует приложить все усилия для разработки надлежащих методов и процедур, которые не носили бы дискриминационного характера, не были бы сопряжены с неоправданным вмешательством во внутренние дела государств и не ставили бы под угрозу их экономическое и социальное развитие". (Пункт 92).

127/ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-15/3), пункт 60. Данными шестнадцатью принципами являются следующие:*

- "1) Адекватный и эффективный контроль является важным элементом всех соглашений об ограничении вооружений и разоружении.
- 2) Контроль является не самоцелью, а важным элементом процесса достижения соглашений об ограничении вооружений и разоружении.
- 3) Контроль должен способствовать осуществлению мер по ограничению вооружений и разоружению, укреплять доверие между государствами и обеспечивать соблюдение этих соглашений всеми сторонами.

- 4) Для осуществления адекватного и эффективного контроля необходимо использование различных средств, таких, как национальные технические средства, международные технические средства и международные процедуры, включая инспекции на местах.
- 5) Повышению эффективности контроля в рамках процесса ограничения вооружений и разоружения будет способствовать обстановка большей открытости.
- 6) Соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны включать ясные положения, согласно которым каждая сторона обязуется не препятствовать применению согласованных методов, процедур и средств контроля, когда они используются в соответствии с положениями этих соглашений и общепризнанными принципами международного права.
- 7) Соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны включать ясные положения, согласно которым каждая сторона обязуется не прибегать преднамеренно к мерам сокрытия, препятствующим контролю за соблюдением этих соглашений.
- 8) Для оценки постоянной адекватности и эффективности системы контроля соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны предусматривать процедуры и механизмы для проведения обзоров и оценки. Там, где это возможно, должны быть согласованы временные рамки подобных обзоров, позволяющие облегчить такую оценку.
- 9) Вопрос о договоренностях по контролю должен рассматриваться на начальном и всех последующих этапах переговоров, ведущихся в целях заключения конкретных соглашений об ограничении вооружений и разоружении.
- 10) Все государства имеют равные права участия в процессе международного контроля за соблюдением соглашений, сторонами в которых они являются.
- 11) Договоренности об адекватном и эффективном контроле должны позволять своевременно представлять четкие и убедительные доказательства соблюдения или несоблюдения. Постоянное подтверждение соблюдения является одним из важнейших элементов укрепления и поддержания доверия между сторонами.
- 12) Выводы относительно адекватности, эффективности и приемлемости конкретных методов и договоренностей по контролю за соблюдением положений того или иного соглашения об ограничении вооружений и разоружении могут делаться только в контексте этого соглашения.
- 13) Контроль за соблюдением обязательств, налагаемых тем или иным соглашением об ограничении вооружений и разоружении, — это деятельность, осуществляемая участниками соглашения об ограничении вооружений и разоружении или той или иной организацией по просьбе и с прямого согласия участников, и одно из проявлений суверенного права государств вступать в такие договоренности.
- 14) Требования об инспекциях или о предоставлении информации в соответствии с положениями того или иного соглашения об ограничении вооружений и разоружении должны рассматриваться как обычный компонент процесса контроля. Такие требования должны использоваться исключительно для целей установления соблюдения, при этом должно обеспечиваться исключение злоупотреблений.
- 15) Мероприятия по контролю должны осуществляться без какой-либо дискриминации и, обеспечивая достижение их цели, исключать неоправданное вмешательство во внутренние дела государств-участников или других государств или создание угрозы для их экономического, технического и социального развития.
- 16) Для того чтобы быть адекватной и эффективной система контроля любого соглашения должна охватывать все относящиеся к этому соглашению вооружения, объекты, места, установки и виды деятельности".

129/ Генеральный секретарь мог бы призвать государства-члены, обладающие опытом в области контроля за уничтожением оружия, к разработке программ содействия другим государствам-членам в выполнении ими своих обязанностей по контролю. Этого можно было бы добиться путем организации посещений объектов уничтожения, показа систем обнаружения вооружений и показа оборудования и процедур защиты инспекторов, осуществляющих контроль за оружием.

130/ Группа правительственных экспертов (1991 год) сформулировала, среди прочего, следующую рекомендацию:

"iv) Регистр должен быть разработан и должен функционировать таким образом, чтобы укреплять доверие и поощрять сдержанность в поставках оружия на односторонней, двусторонней или многосторонней основе в целях укрепления безопасности..."; см. *Исследование о путях и средствах содействия повышению транспарентности в международных поставках обычного оружия* (публикация Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IX.6, стр. 54). Группа также пришла к выводу о полезности создания консультативного механизма, но

заметила, что рекомендация по этому вопросу выходит за рамки ее мандата. Последующая группа экспертов (1992—1994 годы) не смогла согласиться с рекомендацией по этому вопросу. См. A/47/342 и Согг.1, приложение и A/49/316.

131/ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-15/3, пункт 41 и A/48/42, приложение II).*

132/ В докладе ВЕРЕКС Конвенции о биологическом оружии, например, делается вывод о том, что некоторые меры по контролю в сочетании могут обеспечить укрепление потенциала мониторинга путем повышения целенаправленности и качества получаемой информации, тем самым расширяя возможности проведения различия между запрещенной и разрешенной деятельностью и устраняя недопонимание относительно соблюдения соглашений. Организация Объединенных Наций могла бы более внимательно изучить вопросы взаимной согласованности с глобальными соглашениями.

133/ Это описание совместного мониторинга основано на документе о совместном мониторинге, подготовленном Арианом Л. Прегенцером, документ Исследовательской группы SVG/CRP.28.

134/ Следует отметить, что являющаяся объектом сбора и обмена информация касается лишь сторон соглашения.

135/ Следует, однако, отметить, что если по предложению о создании центра анализа изображений (см. пункты 308—309) будет принято решение, то он мог бы взять на себя функцию хранения таких исходных данных.

136/ Используемый в данном докладе термин "авиация" включает в себя: самолеты с неподвижным крылом, вертолеты, авианосцы, воздушные шары и автоматические авиационные ракеты, которые могут использоваться в качестве платформ для размещения одного или большего числа датчиков, таких, как оптическая, инфракрасная радиолокационная установка с апертурой синтеза и дистанционный оптический спектроскоп. Для размещения датчиков могут также использоваться планеры и сверхлегкие летательные аппараты. Авиация, используемая для наблюдения, может проводить не только фоторазведку, но и наблюдение с помощью радиолокационной установки, анализ электрооптических сигналов и сбор электронной информации. Среди прочих задач, авиация может оказывать помощь в мониторинге международных соглашений и в обнаружении передвижения войск и боевой техники.

137/ Глобальная система определения местонахождения, которая зависит от спутников, оказалась весьма ценной для многих мероприятий Организации Объединенных Наций по контролю, включая ЮНСКОМ и некоторые операции по поддержанию мира, для которых требуется точное и быстрое определение местонахождения какого-либо объекта.

138/ Например, Совет Безопасности, Генеральный секретарь и МАГАТЭ.

139/ Например, ОЗХО.

140/ Такой центр мог бы стать основой для потенциала Организации Объединенных Наций по сбору, обобщению и анализу информации из целого ряда источников с целью оказания государствам-членам помощи в контроле за соблюдением многосторонних и региональных соглашений. Этот потенциал по обобщению или сведению вместе данных из многих источников может позволить Организации Объединенных Наций обеспечить канал для обмена соответствующей информацией среди сторон ныне действующих и будущих соглашений по контролю над вооружениями и среди тех органов, которым поручено осуществление таких соглашений. (См. Patricia Bliss McFate, Sidney N. Graybeal, George Lindsey, and D. Marc Kilgour, "Constraining proliferation: the contribution of verification synergies", Arms Control Verification Studies, No. 5 (Ottawa: Department of External Affairs, March 1993) p. 40.)

141/ Франция, Working paper: Space in the service of verification. Proposal concerning a satellite imagery processing agency. CD/945.

142/ См., например, предложение Швеции, сформулированное в обращении к Конференции по разоружению 1 сентября 1994 года.

143/ В ходе проводимого им брифинга группы Бруно Пелло, заместитель Генерального директора системы гарантий, указал, что МАГАТЭ серьезно рассматривает вопрос о создании потенциала по сбору, отсеиванию и анализу информации из открытых источников в качестве части своих усилий по укреплению гарантий.

144/ С целью уменьшения повторов было решено избрать такой подход, а не располагать рекомендациями в рамках разделов, посвященных деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, укрепления доверия и урегулирования конфликтов.

145/ Доклад, подготовленный Арианом Прегенцером, содержит прекрасные примеры видов предоставляемой на коммерческих условиях технологии, которые могут заложить основу для продуктивного обмена. Кроме того, имеются совсем новые, еще не предоставляемые на коммерческой основе виды технологий, которыми государства-члены, возможно, захотят обменяться. См.: документ Исследовательской группы SVG/CRP.28.

146/ Дополнительную информацию см. *Unmanned Aerial Vehicles and Targets*, Jane's Information Group, Coulsdon, Surrey, United Kingdom, 1995.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ИМЕЮЩИЕСЯ ПРИМЕРЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ а/

Источник обязательства б/	Цель контроля	Организация/ орган контроля с/	Годы	Методы контроля
1. Операции по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций	а) подтвердить прекращение огня/прекращение военных действий, вывод и передислокацию войск	ОНВУП ГВНООНИП СООННР ВСООНК ИКМООНН КМООНА МООНРЭС СООНО МООНПР МООННГ ЮНМОТ ЮНОГИЛ	1948 — до настоящего времени 1949 — до настоящего времени 1974 — до настоящего времени 1964 — до настоящего времени 1991 — до настоящего времени 1995 — до настоящего времени 1991 — до настоящего времени 1992 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1994 — до настоящего времени 1978 — до настоящего времени	а) посты наблюдения б) пешие патрули с) морское патрулирование д) наблюдение с воздуха е) офицеры по связи

а/ Излагаемая информация приводится скорее для целей наглядности, нежели анализа. Она не представляет собой оценку или одобрение Группой экспертов. Дополнительные сведения читатели могут найти в подлинных документах. Информация не является исчерпывающей, но отражает те обязательства по контролю, которые считаются в наибольшей степени относящимися к работе Группы экспертов.

б/ Информация приводится главным образом в соответствии с характером режима, следуя от глобальной сферы к региональной и двусторонней.

с/ В эту колонку включены также организации/формулы, где стороны соглашений обсуждают вопросы контроля и соблюдения.

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
	б) подтвердить демилитаризацию зон; районы ограничения, зоны, запрещенные для полетов, охраняемые и безопасные районы	СООНР ВСООНК ИКМООНН СООНО МООННГ МООНПР МНООНЛ	1974 — до настоящего времени 1964 — до настоящего времени 1991 — до настоящего времени 1992 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени	а) посты наблюдения б) пешие патрули в) моторизованные патрули г) морское патрулирование е) наблюдение с воздуха ж) офицеры по связи з) наблюдение со спутников и) силы по поддержанию мира (включая "превентивное развертывание")

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
	с) подтвердить передислокацию, временное размещение, разоружение и демобилизацию вооруженных сил во внутригосударственном конфликте	МООНРЗС МООНПР МНООНЛ КМООНА	1991 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1995 — до настоящего времени	а) посты наблюдения б) пешие патрули в) моторизованные патрули г) морское патрулирование д) наблюдение с воздуха е) офицеры по связи ж) сопровождение з) уничтожение оружия и) силы по поддержанию мира

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
	d) подтвердить санкции	СООНО КМООНА МООНПР	1992 — до настоящего времени 1995 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени	a) посты наблюдения b) контрольные пункты c) пешие патрули d) моторизованные патрули e) морское патрулирование f) наблюдение с воздуха g) наблюдение со спутников h) офицеры по связи
	e) подтвердить проведение свободных и справедливых выборов и референдумов	КМООНА МООНРЭС	1995 — до настоящего времени 1991 — до настоящего времени	a) наблюдение b) присутствие c) безопасность
	f) наблюдение за функционированием местной полиции/регистрация серьезных нарушений прав человека	КМООНА СООНО МНООНГ МООНПР	1995 — до настоящего времени 1992 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени	a) патрулирование b) расследования c) инспекции

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
	г) наблюдение за оказанием гуманитарной помощи	ЮНОСOM МНООНГ МООНПР СООНО	1992 — 1994 1993 — до настоящего времени 1993 — до настоящего времени 1992 — до настоящего времени	а) патрулирование б) сопровождение в) офицеры по связи д) расследования е) инспекции ф) силы по поддержанию мира
Резолюция Совета Безопасности 687 (1991)	h) подтвердить уничтожение в Ираке оружия массового уничтожения и некоторых видов баллистических ракет. Подтвердить предотвращение их приобретения и производства.	а) ЮНСКОМ б) МАГАТЭ	3 апреля 1991 года — до настоящего времени	а) инспекции на местах б) анализ проб в) наблюдение со спутников д) наблюдение с воздуха е) мониторинг окружающей среды ф) размещение на местах камер, пломб и датчиков г) сравнительный анализ h) обмены данными

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
2. Договор о не- распространении ядерного оружия	а) передача б) использование в мирных целях в) производство	Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)	1970 — до настоящего времени (подписан 1 июля 1968 года)	Гарантии МАГАТЭ: а) инспекции на местах - в специальных целях - обычные - специальные б) анализ проб в) регистрация отчетности г) размещение на местах камер, пломб и датчиков д) обмены данными е) сравнительный анализ
3. Договор о частичном запрещении ядерных испытаний	а) испытание б) окружающая среда	Каждая сторона	1963 — до настоящего времени	Национальные средства д/

d/ Понятие "национальные средства" обычно используется, когда методы контроля не указаны. Если договор/соглашение непосредственно упоминает "национальные технические средства" или другие методы, то они указываются в таблице. Обычно ожидается, что государства-участники будут использовать свои национальные технические средства или свои национальные разведывательные средства в дополнение к тем методам, которые указаны в договоре/соглашении.

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
4. Женевский протокол 1925 года (химическое оружие) а) Юго-Восточная Азия б) Иран (Исламская Республика) с) Азербайджан д) Мозамбик е) Босния	а) использование	Генеральный секретарь	1980 — до настоящего времени 1980 1984—1989 1992 1992 1994	а) инспекции в специальных целях на местах б) химический анализ с) национальные средства
5. Конвенция о химическом оружии	а) уничтожение б) производство с) испытания/исследования и разработки д) передача е) использование ф) использование в мирных целях	Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)	Еще не вступила в силу (подписана 13 января 1993 года)	а) инспекции на местах - обычные - по требованию б) анализ проб с) регистрация отчетности д) обмены данными е) национальные средства
6. Конвенция о биологическом оружии	а) уничтожение б) производство с) передача	Каждая сторона (Организация Объединенных Наций/Центр по вопросам разоружения)	1975 — до настоящего времени (подписана 10 апреля 1972 года)	Национальные средства

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
7. Конвенция о воздействии на природную среду	а) использование	(Консультативный комитет экспертов)	1978 — до настоящего времени (подписана 18 мая 1977 года)	Национальные средства
8. Конвенция о нелегальном оружии	а) использование	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций	1983 — до настоящего времени (подписана 10 апреля 1981 года)	Установление фактов
9. Договор о космическом пространстве	а) использование в мирных целях б) развертывание	Каждая сторона	1967 — до настоящего времени (подписан 27 января 1967 года)	а) инспекции на местах (некоторые положения) б) национальные средства
10. Договор о морском дне	а) развертывание	Каждая сторона (при содействии Организации Объединенных Наций)	1972 — до настоящего времени (подписан 11 февраля 1971 года)	а) инспекции на местах б) национальные средства
11. Договор Тлателолко	а) использование в мирных целях б) передача с) производство д) развертывание	ОПАНАЛ МАГАТЭ	1967 — до настоящего времени (подписан 14 февраля 1967 года)	а) инспекции на местах б) обмены данными с) гарантии МАГАТЭ

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
12. Договор Раротонга	а) использование в мирных целях б) передача в) производство г) развертывание	МАГАТЭ	1986 — до настоящего времени (подписан 6 августа 1985 года)	а) гарантии МАГАТЭ
13. Договор об Антарктике	а) использование в мирных целях б) развертывание	Каждая сторона	1961 — до настоящего времени (подписан 1 декабря 1959 года)	а) инспекции на местах б) национальные средства
14. Договор об ОВСЕ; Заключительный акт о переговорах относительно численного состава обычных вооруженных сил в Европе (ОВСЕ 1А)	а) уничтожение б) развертывание в) уровни вооруженных сил г) вывод	Каждая сторона (НАТО/Координационный комитет по контролю) (Совместная консультативная группа)	1992 — до настоящего времени (Договор об ОВСЕ подписан 19 ноября 1990 года; Соглашение ОВСЕ 1А подписано 29 июня 1992 года)	а) инспекции на местах - в специальных целях - по требованию б) национальные технические средства в) инспекции с воздуха г) обмены данными

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
15. ОБСЕ: Венский документ 1990/1992/1994 (Стокгольмский документ/1986)	а) данные б) подготовка в) укрепление доверия	Каждая сторона (ОБСЕ: Центр по предотвращению конфликтов)	1986 — до настоящего времени (Венский документ подписан 4 марта 1992 года; Стокгольмский документ подписан 19 сентября 1986 года)	а) обмены данными б) инспекции на местах в) национальные технические средства г) меры укрепления доверия
16. Договор по открытому небу	а) укрепление доверия	Каждая сторона (Консультативная комиссия по открытому небу)	Еще не вступил в силу (подписан 25 марта 1992 года)	Воздушные облеты
17. Мендосское соглашение (химическое оружие)	а) передача	Каждая сторона	1991 — до настоящего времени (подписано 5 сентября 1991 года)	инспекции на местах
18. Совместное заявление Соединенных Штатов Америки/Соединенного Королевства/России о биологическом оружии	а) уничтожение б) производство в) окружающая среда	Каждая сторона	1992 — до настоящего времени (подписано 14 сентября 1992 года)	а) инспекции на местах б) национальные средства

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
19. Договор по противоракетной обороне	а) развертывание б) численность персонала в) испытания г) передача	Каждая сторона (Постоянная консультативная комиссия)	1972 — до настоящего времени (подписан 26 мая 1972 года)	Национальные технические средства
20. Договор о пороговом запрещении испытаний	а) испытания	Каждая сторона (Двусторонняя консультативная комиссия)	1990 — до настоящего времени (подписан 3 июля 1974 года)	а) национальные технические средства б) обмены информацией в) инспекции на местах г) размещение на местах сейсмических датчиков
21. Договор о мирных ядерных взрывах	(как и в Договоре о пороговом запрещении испытаний)	Каждая сторона (Совместная консультативная комиссия)	1990 — до настоящего времени (подписан 28 мая 1976 года)	(так же как и по Договору о пороговом запрещении испытаний)
22. Договор по РСМД	а) уничтожение б) развертывание в) производство г) испытание/ исследования и разработки	Каждая сторона (Специальная комиссия по контролю)	1988 — до настоящего времени (подписан 8 декабря 1987 года)	а) национальные технические средства б) обмены данными в) инспекции на местах

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
23. СНВ-1 и СНВ-2	а) уничтожение б) численность персонала в) испытание/ исследования и разработки д) передача	Каждая сторона (Совместная комиссия по соблюдению и инспекции)	1994 — (СНВ-1 — подписан 30 июля 1991 года; СНВ-2 — подписан 3 января 1993 года — еще не вступил в силу)	а) национальные технические средства б) обмены данными в) инспекции на местах
24. Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об уничтожении и непроизводстве химического оружия и о мерах по содействию многосторонней конвенции о запрещении химического оружия	а) уничтожение б) производство в) окружающая среда	Каждая сторона	Еще не вступило в силу (подписано 1 июня 1990 года)	а) инспекции на местах б) национальные средства

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
25. Меморандум о понимании между правительствами Союзов Советских Социалистических Республик и правительством Соединенных Штатов Америки относительно двустороннего эксперимента по контролю и обмена данными в связи с запрещением химического оружия	а) количество б) уничтожение в) производство	Каждая сторона	1990—1991 (подписан 23 сентября 1989 года) (выполнен)	а) национальные средства б) инспекции на местах в) обмены данными
26. Договоренность между правительством Российской Федерации и правительством Соединенных Штатов Америки о мерах по подготовке и осуществлению второй фазы Вайомингского меморандума о понимании	а) количество б) производство в) испытания/исследования и разработки г) уничтожение	Каждая сторона	1994 (подписано 14 января 1994 года) (выполнено)	а) обмены данными б) инспекции на местах в) национальные средства

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
27. Соглашение между Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилией об исключительно мирном использовании ядерной энергии	а) использование в мирных целях б) передача в) производство	Аргентино-бразильское агентство по учету и контролю ядерных материалов	1991 — до настоящего времени (подписано 17 июля 1991 года)	а) инспекции на местах б) гарантии МАГАТЭ
28. Различные двусторонние соглашения о торговле ядерными материалами	а) производство б) использование в мирных целях в) передача	МАГАТЭ	1957 — до настоящего времени	гарантии МАГАТЭ
29. Совместная декларация по денуклеаризации Корейского полуострова	а) передача б) производство в) испытания/исследования и разработки г) использование в мирных целях	Каждая сторона (Совместная комиссия по ядерному контролю Южной и Северной Кореи)	Февраль 1992 (подписана 20 января 1992 года)	Инспекции на местах
30. Соглашение о примирении, ненападении и обменах и сотрудничестве между Югом и Севером (Корея)	а) уровни вооруженных сил б) развертывание в) укрепление доверия	Каждая сторона (Совместная военная комиссия Южной/Северной Кореи, создана 7 мая 1992 года)	Февраль 1992 (подписано 15 декабря 1991 года)	а) обмены данными б) инспекции на местах

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
31. Соглашение между Индией и Пакистаном о ненападении на ядерные установки	a) укрепление доверия	Каждая сторона	1991 — до настоящего времени (подписано в декабре 1988 года)	Национальные средства
32. Соглашение между Индией и Пакистаном по химическому оружию	a) производство b) развертывание c) использование d) укрепление доверия	Каждая сторона	1992 — до настоящего времени (подписано 19 августа 1992 года)	Национальные средства
33. Мирный договор между Египтом и Израилем	a) развертывание b) вывод	Третья сторона (многонациональные силы и наблюдатели (МСН))	1974 — до настоящего времени (подписан 26 марта 1979 года)	a) инспекции на местах (МСН) b) контрольные посты c) воздушные инспекции (МСН) d) национальные технические средства
34. Соглашение между правительством Венгрии и правительством Румынии об установлении режима "открытого неба"	a) укрепление доверия	Каждая сторона	1991 — до настоящего времени (подписано 11 мая 1991 года)	Воздушные облеты

Источник обязательства	Цель контроля	Организация/ орган контроля	Годы	Методы контроля
35. Совместное заявление об инспекции установок, содержащих расщепляющиеся материалы, удаленные из ядерного оружия (Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки)	а) уничтожение б) количество	Каждая сторона; МАГАТЭ	1994 — до настоящего времени	а) инспекции на местах б) обмены данными в) национальные технические средства
36. Совместное заявление о транспарентности и необратимости процесса сокращения ядерного оружия	а) количество б) уничтожение	Каждая сторона	1995 — до настоящего времени	а) обмены данными б) инспекции на местах

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Отдельные примеры технологий совместного контроля

1. Системы использования баз данных, которые хранят и ведут поиск обширной и подробной информации, уже стали важным инструментом контроля. Исследования, связанные с разработкой совместимой системы, охватывающей данные по СНВ-1 и СНВ-2, будут полезными в тех областях, где международные соглашения требуют сбора, анализа, хранения и поиска большого объема информации. Исследования также привели к разработке, испытаниям и демонстрации всеобъемлющей системы использования данных, имеющей целью удовлетворить потребности Технического секретариата Организации по запрещению химического оружия в сборе, хранении и поиске информации. Для Конвенции о химическом оружии потребуется большой объем сложной информации по таким вопросам, как планируемые к использованию химические вещества, военные и промышленные места производства и хранения, аналитические и токсикологические данные, планируемый объем производства химических веществ, а также данные административного характера. ЮНСКОМ разработала программное обеспечение для автоматизированного объединения данных с тем, чтобы оказать помощь в планировании инспекций и долгосрочных мероприятий по мониторингу соблюдения в соответствии с резолюцией 687 (1991) Совета Безопасности.
2. Программное обеспечение необходимо для того, чтобы иметь доступ к базам данных, содержащим информацию об обменах и последних изменениях, требуемых в соответствии с Договором об обычных вооруженных силах в Европе, соглашениями о мерах укрепления доверия и безопасности и Договором по открытому небу. Персонал по координации и осуществлению контроля НАТО разработал ВЕРИТИ — базу данных для управления обменом данными, уведомлениями и отчетами об инспекциях, касающихся Договора об ОВСЕ. Каждый режим порождает большой объем информации, нуждающийся в анализе и хранении. Хотя данные представляют ценность, когда они анализируются в рамках конкретного режима, анализ всей совокупности данных, связанных с этими тремя соглашениями, может также способствовать лучшему пониманию.
3. Совершенные датчики, системы обработки информации и системы связи, спроектированные и разработанные в ходе исследований в рамках контроля над вооружениями, а также благодаря другим источникам, могут потенциально применяться во многих областях операций по поддержанию мира и разоружения/ограничения вооружений. Наблюдение с помощью датчиков использовалось на Синайском полуострове для контроля за выводом войск (1976—1982 годы). Некоторые виды датчиков короткого и среднего радиуса действия установлены для мониторинга у главных входов и по периметру объектов в соответствии с договорами по РСМД и СНВ. Существует много видов датчиков, которые могут использоваться для обнаружения наземных транспортных средств или авиации. Их радиус действия составляет от десятка метров до нескольких километров. Некоторые датчики могут также обнаруживать людей, находящихся на небольшом расстоянии. В их число входят: датчики давления, ультразвуковые датчики, показатели нагрузки на мосты, индукционные контуры, магнетические датчики, пассивные инфракрасные датчики, целая серия фотоэлементов, микрофоны, сейсмические датчики, фото- и видеокамеры и радиолокационные установки. Они могут использоваться — часто в сочетании — для наблюдения за: а) пунктами (порталы сооружений, заявленные пункты выезда/въезда, дорожный контроль); б) линиями (периметры сооружений с оградой или стенами или без таковых, обозначенные линии без физических барьеров на местности) или в) районами (авиационные базы и более крупные районы). Некоторые виды датчиков функционируют пассивно, а некоторые функционируют независимо от условий освещения или погодных условий.
4. Эта технология контроля является особенно полезной для выполнения постоянных задач наблюдения. Они могут повышать эффективность работы персонала, значительно сокращая потребности во вспомогательных услугах. В разоружении они делают возможным новые качественные или количественные ограничения на вооружения и вооруженные силы. В рамках

операций по поддержанию мира они могут обеспечивать более всеобъемлющее наблюдение за зонами и границами зон. Они могут также снижать риск потерь от "неосторожного" выстрела и обеспечивать существенное сокращение финансовых расходов.

5. Требования, предъявляемые по Конвенции о химическом оружии, привели к разработке целого ряда новых инструментов контроля, включая переносные детекторы и переносную аналитическую аппаратуру, которая необходима для проведения инспекций на местах и анализа на местах проб, собранных в ходе инспекций. Сбор проб, их обработка и анализ и методика, необходимая для осуществления различных режимов контроля по Конвенции о химическом оружии, должны отвечать четким стандартам обеспечения качества и отчетности для получения надежных и могущих быть использованными аналитических данных в рамках международной лабораторной системы, подтвержденной Конвенцией о химическом оружии. Эта методика сбора и анализа проб находится в стадии совершенствования, с тем чтобы обеспечить соответствие этим стандартам.

6. Ручной газовый хроматограф является примером усилий по минитюаризации контрольного оборудования, которое необходимо перевозить инспекторам по Конвенции о химическом оружии, хотя он и позволяет проведение анализа проб в ходе проведения инспекций. Генерический детектор — инструмент, предусмотренный Конвенцией и предназначенный для постоянного и автоматического обнаружения летучих химических соединений из Списка 1 и 2, не поддающихся восприятию человека, находятся на стадии разработки; он не должен быть громоздким, с тем чтобы его можно было использовать во всех видах инспекций. Были также разработаны два акустических метода — спектроскопия ультразвуковых импульсных эхосигналов и акустического резонанса; причем первый из них может измерять уровень заполнения контейнеров насыпной загрузки, а второй может обнаруживать наполненные жидкостью боеприпасы и определять категорию боеприпасов подобного типа.

7. Были проведены исследования по анализу химического оружия для определения и изучения характеристик (особенностей) видов деятельности, которые запрещены или ограничены по Конвенции о химическом оружии. Знание этих особенностей поможет разработке, испытаниям и оценке систем обнаружения и установления вида такой деятельности. Как ожидается, результаты этого исследования определяют для Подготовительного комитета временные рамки, в которых могут быть проведены инспекции по требованию, с тем чтобы получить технически надежные результаты.

8. Современные исследования в области технологий контроля включают усилия по введению бирок и пломб. Не поддающаяся подделыванию бирка является неотъемлемой частью оборудования, ограничиваемого по Договору (такого, как танк, самолет или баллистическая ракета). Она действует в качестве уникального определителя; она доказывает легальность данного технического средства по Договору и облегчает учет (каждое техническое средство, обнаруженное без действительной бирки, немедленно квалифицируется как нарушение). Пломба обеспечивает, что два предмета остаются связанными вместе и что люк или дверь остаются закрытыми. "Дистанционно обнаруживаемые" пломбы могут использоваться в системе для слежения и контроля в глобальном масштабе секретных объектов, таких как компоненты ядерного оружия или систем доставки оружия. Новые дополнительные технологии включают "умное видео", а также акустическую интерферометрическую спектроскопию и взятие проб больших объемов воздуха, которые потенциально могут быть использованными при осуществлении контроля в рамках Конвенции о химическом оружии и возможного режима контроля по Конвенции о биологическом оружии.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Список письменных документов и докладов

1. SVG/CRP.1 Документ, представленный Международным Агентством по атомной энергии.
2. SVG/CRP.2 Документ, представленный г-ном Майклом Крепоном, Президентом Центра Генри Л. Стимсона, Вашингтон, ОК.
3. SVG/CRP.3 Документ, представленный Стокгольмским институтом по исследованию проблем мира (СИПРИ).
4. SVG/CRP.4 Документ, представленный Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).
5. SVG/CRP.5 *Developing Verification Arrangements — Lessons from European Experience*, документ, представленный Питером фон Батлером от имени экспертов Германии.
6. SVG/CRP.6 Документ, представленный Центром информации о технологии в области контроля (ЦИТК), Лондон.
7. SVG/CRP.7 *The Chemical Weapons Convention Preparations for Entry Into Force*, документ, представленный г-ном Яном Кеньоном, Исполнительным секретарем Подготовительной комиссии для Организации по запрещению химического оружия/Временного технического секретариата.
8. SVG/CRP.8 *The Conference on Disarmament's Group of Scientific Experts (GSE): Overview*, документ, представленный д-ром Ола Дальманом, кратко изложенный д-ром Фрод Рингдалом, Группа научных экспертов.
9. SVG/CRP.12 Резюме мнений, высказанных в докладе Исполнительного председателя ЮНСКОМ посла Рольфа Экеуса.
10. SVG/CRP.13 Резюме мнений, высказанных д-ром Бруно Пеллод, заместителем Генерального директора по вопросам гарантий, МАГАТЭ.
11. SVG/CRP.14 *NATO's role in verification and compliance monitoring for the CFE Treaty and the Vienna Document*, доклад г-на Недимогли, руководитель ВИКС, НАТО.
12. SVG/CRP.16 Документ, представленный ОБСЕ/ЦПК для исследования ООН о контроле во всех его аспектах.
13. SVG/CRP.18 Резюме мнений, высказанных послом Тибором Тотом об опыте ВЕРЕКС.
14. SVG/CRP.19 Резюме мнений, высказанных г-ном Несилом Недимоглу, руководитель, ВИКС, НАТО.
15. SVG/CRP.21 Дополнительный документ ОБСЕ, Центр по предотвращению конфликтов, посол Ян Кубис, директор.
16. SVG/CRP.23 Дополнительный документ, представленный г-ном Яном Коньоном, Исполнительный секретарь, Подготовительная комиссия для Организации по запрещению химического оружия, Временный технический секретариат.

17. SVG/CRP.28 Документ, представленный г-ном Арианом Л. Прегенцером *"Enhancing regional security Agreements through Cooperative Monitoring"*, Sandia National Laboratories, Albuquerque, New Mexico; Sandia Report SAND94-3250, May 1995.

Кроме вышеуказанного Группа заслушала устные выступления:

- г-на Рона Клеминсона, старший советник по вопросам контроля, Департамент внешней и международной торговли, Оттава, Канада.
- г-на Иохима Хаттера, директор, Департамент операций по поддержанию мира, Организация Объединенных Наций.