



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/50/345
10 de agosto de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Quincuagésimo período de sesiones
Temas 20, 29, 41, 46, 70, 99, 108, y 114
del programa provisional*

FORTALECIMIENTO DE LA COORDINACIÓN DE LA ASISTENCIA HUMANITARIA DE
LAS NACIONES UNIDAS Y DE SOCORRO EN CASOS DE DESASTRE, INCLUIDA
LA ASISTENCIA ECONÓMICA ESPECIAL

CELEBRACIÓN DEL CINCUENTENARIO DE LAS NACIONES UNIDAS

APOYO DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS A LOS ESFUERZOS
DE LOS GOBIERNOS PARA LA PROMOCIÓN Y LA CONSOLIDACIÓN DE
LAS DEMOCRACIAS NUEVAS O RESTAURADAS

ASISTENCIA PARA LA REMOCIÓN DE MINAS

DESARME GENERAL Y COMPLETO

ACTIVIDADES OPERACIONALES PARA EL DESARROLLO

PREVENCIÓN DEL DELITO Y JUSTICIA PENAL

CUESTIONES RELATIVAS A LOS DERECHOS HUMANOS

Carta de fecha 7 de agosto de 1995, dirigida al Secretario
General por el Representante Permanente de Austria ante
las Naciones Unidas

Tengo el honor de adjuntarle el informe del Coloquio Internacional sobre Estrategias de Reconstrucción después de los Conflictos, celebrado en el Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la Solución de Conflictos de Schlaining, que tuvo lugar los días 23 y 24 de junio de 1995 (véase el anexo).

* A/50/150.

El Coloquio fue organizado por la Dependencia de Apoyo a la Reconstrucción y el Desarrollo de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena, en cooperación con el Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la Solución de Conflictos. Fue financiado por el Gobierno de Austria como contribución a las actividades relacionadas con el cincuentenario de las Naciones Unidas.

Le agradeceré que el texto de la presente y el anexo se distribuyan como documento de la Asamblea General en relación con los temas 20, 29, 41, 46, 70, 99, 108 y 114 del programa provisional.

(Firmado) Hans Peter MANZ
Encargado de Negocios interino

Anexo

SINOPSIS Y CONCLUSIONES DEL PRESIDENTE DEL COLOQUIO INTERNACIONAL
SOBRE ESTRATEGIAS DE RECONSTRUCCIÓN DESPUÉS DE LOS CONFLICTOS

Celebrado en el Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la
Solución de Conflictos de Schlaining (Austria) que tuvo lugar
los días 23 y 24 de junio de 1995

PRÓLOGO

1. El Coloquio Internacional sobre Estrategias de Reconstrucción después de los Conflictos se celebró los días 23 y el 24 de junio de 1995 en el Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la Solución de Conflictos de Schlaining. Asistieron participantes de las dependencias políticas, humanitarias y de desarrollo de las Naciones Unidas, de organismos especializados, las instituciones de Bretton Woods, países donantes, y organizaciones no gubernamentales, así como representantes de países asolados por la guerra. Margaret Anstee, ex Secretaria General Adjunta, presidió el Coloquio.
2. La idea del Coloquio surgió a raíz del suplemento de "Un Programa de Paz" en el que el Secretario General subrayó la necesidad de que las organizaciones de las Naciones Unidas, las partes en un determinado conflicto y otras instituciones dispuestas a ayudar en la reconstrucción de un país integrasen sus medidas. El propósito de la reunión fue identificar los problemas prácticos e institucionales que se deben encarar para convertir la integración en realidad.
3. El Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión de la Secretaría de las Naciones Unidas, en cooperación con el Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la Solución de Conflictos organizó el Coloquio. Éste fue financiado por el Gobierno de Austria como contribución a la definición del papel de las Naciones Unidas en los próximos 50 años y como parte de las actividades relacionadas con su cincuentenario. Los organismos y las organizaciones competentes de las Naciones Unidas asesoraron sobre el programa mediante un amplio proceso de consultas y de reuniones del Comité de Organización y el Comité Administrativo de Coordinación en febrero de 1995.
4. La reunión se inauguró con un mensaje del Sr. Ji Chaozhu, Secretario General Adjunto del Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión. El Sr. Ji observó que la inaudita proliferación de conflictos civiles era resultado de crisis económicas y sociales persistentes y del desequilibrio del ejercicio del poder y las instituciones. El Secretario General había subrayado en su "Programa de Paz" que la única manera de dar una base duradera a la paz es desarrollar aunadamente, una labor sostenida para hacer frente a los problemas básicos de tipo económico, social, cultural y humanitario. Desgraciadamente, con limitados recursos financieros, las intervenciones después de los conflictos se dirigen generalmente a abordar la crisis inmediatas más que a definir soluciones multidimensionales y sostenibles a largo plazo. El Sr. Álvaro de Soto, Subsecretario General del Departamento de Asuntos Políticos, puso de relieve que el objetivo en la consolidación después de los conflictos era impedir el estallido de nuevas hostilidades, insistiendo en la solución de los conflictos como algo distinto del arreglo de los conflictos. Se trataba esencialmente de una labor política que requería "un arquitecto capaz". La

Sra. Olubanké King-Akérélé, Directora General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), observó que los esfuerzos fragmentarios no podían sino fracasar y llevar al derroche de los esfuerzos y los medios financieros. Los representantes de 24 organizaciones de las Naciones Unidas expusieron sus puntos de vista acerca de los problemas fundamentales de la reconstrucción después de los conflictos. Se convino en que la preparación de un marco estratégico general que combinara las esferas de la intervención política, humanitaria, económica y social podría ser de gran ayuda para crear un enfoque integrado del sistema de las Naciones Unidas en las situaciones imperantes después de los conflictos.

5. La presente sinopsis se presentará al Comité Interinstitucional Permanente para la Coordinación de la Asistencia Humanitaria del CAC, al Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y de Operaciones (CCCPO) y al Grupo de Trabajo oficioso de composición abierta de la Asamblea General sobre el Programa de Paz.

6. Se espera que las ideas y las recomendaciones que figuran en la sinopsis sirvan como base para una clara definición del papel de las Naciones Unidas en la reconstrucción después de los conflictos y para preparar medidas que aseguren una reacción firme, efectiva y sobre todo integrada del sistema de las Naciones Unidas.

SINOPSIS Y CONCLUSIONES DEL PRESIDENTE

7. El Coloquio se desarrolló en un ambiente ameno y recogido que ofrecía una atmósfera propicia para el intercambio informal y sincero de ideas y experiencias, realzado aún más por el acuerdo unánime en que el Coloquio se distanciaría de las formalidades tradicionales de las reuniones del sistema de las Naciones Unidas y evitaría exponer los puntos de vista oficiales de las organizaciones determinadas. Los participantes no presentarían las ponencias que habían preparado, las cuales sólo servirían como documentos de antecedentes. Se despojarían de sus etiquetas institucionales y hablarían a título particular acerca de las cuestiones más importantes relativas a la consolidación de la paz después de los conflictos, en el entendimiento de que se aplicarían las reglas de Chatham House y que no se podrían atribuir a otros las opiniones expresadas. El resultado fue un día y medio de intensiva manifestación de opiniones, sorprendentemente libres de caballos de batalla institucionales y rica en ideas y actitudes constructivas. La presencia de representantes de algunos gobiernos, así como de organizaciones no gubernamentales y de instituciones académicas y de investigación también desempeñó un papel inestimable en asegurar un enfoque general y objetivo.

8. Cada sesión comenzó con una breve presentación del tema del programa a cargo de dos o tres participantes tras lo cual se abría el tema al debate general.

9. La presente sinopsis no es un informe convenido de la reunión, sino que representa la interpretación hecha por el Presidente de sus principales hallazgos y conclusiones. Dado que hubo un alto grado de consenso, se espera que el texto que figura a continuación refleje y siga con fidelidad la orientación general del debate, pero el contenido es responsabilidad de su autor únicamente.

10. El tema principal de la reconstrucción después de los conflictos se abordó bajo cuatro epígrafes: 1) cuestiones estratégicas; 2) necesidades y capacidades; 3) marco integrado para la reconstrucción después de los conflictos, y 4) movilización de recursos. En la sesión final se revisaron las principales conclusiones y recomendaciones. Dado que los cuatro temas están fundamentalmente relacionados, hubo una marcada tendencia a volver a plantear los mismos temas y un nivel considerable de intercambio de ideas entre las sesiones.

Cuestiones estratégicas

11. Con la proliferación de conflictos y de situaciones caóticas que se ha producido tras la finalización de la guerra fría y los crecientes retos planteados a la comunidad internacional en general y al sistema de las Naciones Unidas en particular, se debe prestar especial atención a las necesidades que surgen de este tipo de situaciones, cuyas características específicas las distinguen de los problemas normales del desarrollo.

12. Una vez que se ha restablecido la paz en una sociedad asolada por la guerra, o que se ha restablecido el orden después de un período de grandes convulsiones, el objetivo dominante de la comunidad internacional debería ser respaldar los esfuerzos nacionales para asegurar que el conflicto y el caos no reaparezcan. Este objetivo se debe alcanzar con prioridad al de atender las necesidades de socorro, rehabilitación y reanudación del desarrollo. Alcanzar este objetivo entraña proveer de canales para la reintegración a actividades productivas dentro de la sociedad civil de los ex combatientes y otros grupos sociales marginados, fomentar el buen ejercicio del poder, entre otras cosas creando instituciones y canales para la vida civil que tengan por objeto desalentar el recurso a la violencia, por ejemplo desarrollando un poder judicial legítimo e instituciones democráticas. Puede que esto exija tomar medidas contundentes en esferas que normalmente no se incluyen en los programas de desarrollo, de lo que constituye un buen ejemplo la remoción de minas.

13. Cuando una sociedad está saliendo de la guerra o de disturbios graves, sus necesidades son cualitativamente diferentes de las de una sociedad estable. Esto requiere reordenar las prioridades normales, así como incluir otras nuevas. La preparación de un marco general para este tipo de ayuda, constituye en esencia una labor política, aunque se tenga que recurrir a diversos instrumentos y a un amplio grupo de expertos de todas las partes del sistema de las Naciones Unidas, así como de los gobiernos y de las organizaciones no gubernamentales.

14. La índole política de esta labor está determinada por el objetivo dominante de evitar, durante la frágil etapa después de la guerra o el caos, que éstos reaparezcan. En casi todas las operaciones de consolidación de la paz después de un conflicto, esto significará un importante distanciamiento de las prioridades y de la asignación de recursos aplicables para el desarrollo en situaciones no relacionadas con la paz. Dado el riesgo que corre la paz, es esencial ajustar las actividades y los programas normales a este objetivo dominante y crear un marco general especialmente diseñado para esta etapa de transición. Se deduce que el Secretario General de las Naciones Unidas, que tiene la responsabilidad principal en los esfuerzos para el establecimiento de la paz, debe desempeñar un papel central en el diseño de ese marco general con la ayuda de todos los demás participantes pertinentes.

15. La integración se convirtió en tema de debate clave, recurrente y aplicable a muchos aspectos del proceso. La respuesta a las necesidades de un país en la consolidación de la paz después de un conflicto debe ser amplia, que abarque a todos los participantes internos y externos. Esto plantea un desafío especial para el sistema policéntrico de las Naciones Unidas donde el objetivo dominante de todos los interesados debe ser integrar las actividades, más que coordinarlas en el sentido tradicional. A su vez, esto pone de relieve una vez más la importancia crucial de una dirección clara y efectiva a nivel de la política en la Sede y a nivel operacional sobre el terreno. También debe haber una concatenación fluida entre las diversas etapas del proceso - socorro de emergencia, rehabilitación y reconstrucción -, proceso que en última instancia debería regresar a las actividades normales del desarrollo una vez que el proceso de paz y recuperación se hubiera consolidado.

16. Para que esto suceda, se deben identificar y abordar las causas de raíz del conflicto para evitar las trampas que supone aplicar meros paliativos. Se reconoció que este objetivo era ambicioso, pero se consideró esencial intentar alcanzarlo, aunque no necesariamente que lo alcanzara el sistema de las Naciones Unidas aisladamente. Ciertamente, las Naciones Unidas, al mismo tiempo que ofrecen la "cobertura" para la consolidación de la paz después del conflicto, debe evaluar de manera realista la índole y la medida del apoyo efectivo que puede prestar, y debe interesarse activamente por todo aquello que pueda contribuir al proceso, especialmente todos los elementos posibles en el país mismo. Las iniciativas locales son de suma importancia para mantener el éxito, aunque su carácter y medida variará de una situación a otra.

17. Se deben hacer especiales esfuerzos para dar un rostro humano al proceso haciendo hincapié en la delegación de poder a nivel local, la justicia y los aspectos de reconciliación de los programas de reconstrucción. En el mismo contexto, aunque el proceso es esencialmente a largo plazo, es absolutamente necesario mantener el apoyo para conseguir algunos resultados inmediatos y visibles que mejoren la suerte y las condiciones de vida cotidiana de las personas cuyas vidas han sido asoladas por la guerra y cuyas expectativas en un "dividendo de la paz" serán sin duda alguna exageradas.

18. Después de un conflicto, la situación que impera es intrínsecamente de confusión general. Las personas corrientes simplemente intentan salir adelante o sobrevivir: el mercado negro es normal. Puede que haya cientos de miles de personas sin hogar, trastornadas, familias separadas, viudas, huérfanos y heridos de guerra. El gobierno puede ser inestable o no ser representativo, o simplemente ser incapaz de hacer frente a la situación con instituciones e infraestructuras destruidas y cuando las personas técnicamente capacitadas han huido. Además, puede que aún haya focos de guerra o que se pida a la comunidad internacional que ayude a poblaciones o a regiones que no están bajo control del gobierno. En tales circunstancias, el sistema de las Naciones Unidas debe encontrar formas para contribuir al restablecimiento de la sociedad civil que vayan más allá de la práctica normal de operar solamente a través del gobierno en la capital de la nación. Las medidas para fomentar la confianza, el restablecimiento del orden público y el respeto por los derechos humanos son tan importantes como la reconstrucción de la infraestructura.

Necesidades y recursos

19. Dentro de la labor que debe realizarse con miras a que el sistema de las Naciones Unidas esté preparado para ayudar a consolidar la paz después de los conflictos, es imprescindible hacer un compendio de los recursos de que dispone para las diversas esferas en las que deberá prestar asistencia. Con respecto a esa medida, el Coloquio examinó dos documentos: un proyecto de matriz ideado para reflejar los recursos de los principales agentes de las Naciones Unidas en las diversas etapas del socorro de emergencia, rehabilitación y reconstrucción; y un inventario de las actividades de consolidación de la paz después de los conflictos, preparado por el Grupo de tareas de las Naciones Unidas sobre consolidación de la paz después de los conflictos.

20. Durante las deliberaciones sobre el proyecto de matriz no se llegó a ninguna conclusión. En general, se consideró que el modelo presentado no abordaba debidamente las complejidades propias de las situaciones imperantes después de los conflictos, ni tenía en cuenta la necesidad de reflejar las condiciones locales que podían variar enormemente de un país a otro, ni que las distintas etapas del proceso no ocurrieran de forma sucesiva sino simultánea, por lo que era necesario establecer una relación recíproca entre los distintos elementos. A ese respecto, se estuvo de acuerdo en que la palabra "transición", frecuentemente empleada, no reflejaba exactamente la realidad y debía dejar de utilizarse. Aunque se propusieron otros modelos de matriz, se hizo evidente que debía estudiarse más a fondo el tema y que, debido a las complejidades de la consolidación de la paz después de los conflictos y a las enormes diferencias entre los países, quizá no sería posible preparar una matriz general para todas las situaciones.

21. Se consideró que el inventario de las actividades de consolidación de la paz después de los conflictos podía ser muy útil, especialmente en las negociaciones celebradas entre las Naciones Unidas y los gobiernos, y se acordó que debía terminarse lo antes posible y abarcar todas las organizaciones del sistema. Varios participantes señalaron que las capacidades que figurasen en el inventario debían basarse en evaluaciones realistas y no únicamente en esperanzas o aspiraciones imposibles de lograr y que, por la misma razón, debían determinarse los aspectos fundamentales de la consolidación de la paz después de los conflictos para los que el sistema de las Naciones Unidas no poseía capacidades. También era necesario reconocer que en algunas situaciones las Naciones Unidas no debían intervenir en absoluto porque no tenían posibilidades reales de cambiarlas. Habida cuenta de la amplia gama de recursos necesarios para afrontar ese tipo de situaciones, se señaló que debían forjarse relaciones estratégicas, en especial entre las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales y los donantes, y el gobierno y las comunidades locales del país afectado. Se sugirió que tales relaciones podían promover la sostenibilidad de las actividades llevadas a cabo después de un conflicto y también de la propia contribución de las Naciones Unidas. Asimismo, debían establecerse equipos interinstitucionales integrados dentro del sistema de las Naciones Unidas.

22. Todas las organizaciones de las Naciones Unidas debían seguir un método de "aprendizaje a través de la experiencia" más sistemático y procurar poner en práctica las lecciones aprendidas.

Plan integrado para la reconstrucción después de los conflictos

23. Los participantes en el Coloquio examinaron un documento técnico en el que se esbozaba un plan estratégico de reconstrucción y desarrollo para la posguerra, pero también trataron otros temas. Estuvieron de acuerdo en que era fundamental formular un plan estratégico para cada caso de consolidación de la paz después de un conflicto, y en que básicamente debía tener carácter político, o sea, que debía establecerse una estrategia macropolítica fundamentalmente distinta de los planes de desarrollo tradicionales, pero vinculada a la situación y a las políticas macroeconómicas del país en que se aplicase. Ese plan debía atender las necesidades en materia de asistencia técnica y financiera, y hacer hincapié en la prestación de asistencia técnica en el período crítico inmediatamente posterior a la cesación de las hostilidades. Se insistió en que era indispensable iniciar el plan de reconstrucción en el momento oportuno y en que ese marco normativo sólo tendría éxito si se preparaba lo antes posible, con anterioridad al término de las operaciones de mantenimiento de la paz; pero se reconoció que sólo podía formularse con tal antelación en determinado tipo de conflictos. Además, debía basarse en una evaluación rápida de los daños físicos, sociales, económicos e institucionales, así como de las necesidades inmediatas.

24. El plan no debe imponerse desde fuera sino que debe basarse en la estrategia de reconstrucción adoptada por los países. Debe ajustarse a las circunstancias particulares de cada país, formularse según los datos disponibles y la capacidad de ejecución del país, y prepararse contando con la cooperación plena de todos los elementos disponibles en los planos nacional e internacional. El alcance de la participación internacional puede variar mucho de un país a otro, según la gravedad del conflicto, los daños sufridos y los trastornos ocasionados. En los casos más graves, quizá será necesario prestar apoyo institucional a las autoridades en la preparación del plan. Es fundamental actuar con flexibilidad para ir ajustándolo a nuevas necesidades. Además, debe tener una duración limitada (aunque, según las circunstancias, podría durar varios años) hasta que el país llegue a una etapa en la que pueda "graduarse" y recibir asistencia internacional por las vías normales (por ejemplo, por medio de los mecanismos de los grupos consultivos y las mesas redondas).

25. El plan de reconstrucción debe ser multisectorial pero también debe formar un todo integrado y coherente. Todos los elementos pertinentes de las organizaciones de las Naciones Unidas deben participar en su preparación y suministrar aportes sobre los aspectos relacionados con sus mandatos y capacidades de manera que puedan sentirlo como propio y puedan operar con facilidad dentro de sus límites. Al mismo tiempo, es importante que no sea únicamente otra propuesta u otro proyecto preferido de los organismos sino una síntesis verdadera de las necesidades más apremiantes de un país, preparada de forma objetiva, a la cual las diversas organizaciones de las Naciones Unidas contribuirían de conformidad con sus mandatos y capacidad. A fin de que la comunidad internacional responda en la mayor medida posible y de forma integrada, todos los agentes externos competentes deben participar también en el proceso de preparación. El objetivo de esta medida sería establecer un marco general que abarcara la contribución del sistema de las Naciones Unidas y de todos los donantes internacionales, con lo cual se daría una respuesta internacional integrada a la presentación integrada de las necesidades del país,

se reduciría al mínimo la duplicación de actividades y se lograría la utilización óptima de los recursos locales y externos.

26. Para obtener buenos resultados es fundamental lograr la máxima integración de las funciones directivas en el plano normativo, y también la mayor delegación posible de atribuciones en el plano local con miras a la preparación y aplicación del plan de reconstrucción. Por esa razón, se subrayó una vez más que el Secretario General debía tomar la iniciativa en ese período crítico. En el plano nacional, habida cuenta del carácter político y de la importancia de ese período intermedio antes de que puedan reanudarse las actividades normales de desarrollo, la función directiva debe recaer en el Representante Especial del Secretario General si todavía se encuentra en el país afectado. En su ausencia, debe asumir esa función el Coordinador Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), aunque será necesario precisar el carácter básicamente diferente de su mandato. Idealmente, el plan estratégico debe abarcar los siguientes componentes:

- Entorno político: condiciones políticas generales para mantener la paz: gobierno, construcción de la nación, instituciones democráticas y derechos humanos;
- Entorno macroeconómico: condiciones socioeconómicas generales en las que debe llevarse a cabo la reconstrucción, incluidas las limitaciones y las posibilidades en materia de economía, finanzas y recursos humanos;
- Prioridades, objetivos y programas: proyectos basados en los siguientes aspectos:
 - i) Actividades estratégicas destinadas a hacer frente a las causas y consecuencias más graves del conflicto e ideadas para promover el mantenimiento de la paz y fomentar la confianza;
 - ii) Prestación rápida de servicios a las zonas más perjudicadas o afectadas (por ejemplo, reconstrucción urbana, desmovilización, remoción de minas, edificación de viviendas, desarrollo de la comunidad y reparación de la infraestructura);
 - iii) Restablecimiento de la capacidad económica y de producción (por ejemplo, mediante el suministro de semillas, fertilizantes, maquinaria agrícola y combustible para la agricultura, así como materias primas, agua, electricidad y medios de transporte para las empresas industriales y comerciales);
 - iv) Rehabilitación de los servicios de educación básica, salud, abastecimiento de agua y saneamiento, así como de los servicios sociales;
 - v) Fortalecimiento de las instituciones democráticas, la administración pública y los sistemas de justicia penal;
 - vi) Atención a las necesidades de los grupos vulnerables (huérfanos, viudas de guerra y discapacitados) y los ex combatientes, incluida la reunificación de las familias;

- vii) Creación de empleos y organización de actividades que permitan generar ingresos;
- viii) Utilización máxima de los recursos humanos, materiales de construcción y estructuras institucionales y sociales de los países afectados a fin de revitalizar su economía y reducir los gastos de importación de bienes y servicios;
- Consecuencias financieras: disponibilidad de recursos nacionales, déficit de financiamiento y tipo de apoyo que deberá prestar la comunidad internacional;
- Ejecución: entidad encargada de las actividades, tipo de actividades y tiempo y lugar en que se llevan a cabo (incluso la coordinación de la asistencia), así como agentes nacionales, internacionales, públicos y privados, organizaciones no gubernamentales, etc., que intervienen en la reconstrucción;
- Procedimientos de vigilancia y seguimiento: establecimiento de métodos y procedimientos para vigilar los progresos realizados y ajustar las estrategias según la experiencia adquirida.

27. Al formular el plan estratégico debe tenerse en cuenta que los donantes siguen la política general de prestar asistencia a los países que aplican políticas económicas adecuadas. Sin embargo, en la primera etapa después de un conflicto, lo más importante es impedir que estalle de nuevo, por lo que el país debe tener la flexibilidad suficiente para formular y aplicar sus políticas macroeconómicas.

28. Los participantes en el Coloquio consideraron que era importante determinar los objetivos inmediatos, las prioridades, los grupos beneficiarios y los objetivos generales, pero en general estuvieron de acuerdo en que debía evitarse la rigidez porque las situaciones imperantes después de los conflictos cambiaban y evolucionaban. Por ello, aunque el plan estratégico sería un plan global, debía aplicarse pragmática y tácticamente, y debía responder con rapidez a las nuevas necesidades. Al aplicarlo, debía movilizarse el mayor número posible de recursos humanos en el país afectado, especialmente los de las comunidades locales y otras fuerzas dinámicas de la sociedad del país. De esta manera, se fomentaría la confianza entre las comunidades, se lograría que los programas y proyectos fuesen administrados y sostenidos por instituciones locales y se eliminaría el peligro de que se crease una "cultura de la dependencia". Asimismo, debía hacerse lo posible por luchar contra el estraperlo, la especulación y todas las actividades ilegales durante el período de reconstrucción.

Movilización de recursos

29. Aunque el plan estratégico se prepare impecablemente, sólo se ejecutará bien si se movilizan los recursos necesarios con rapidez. Deberán utilizarse en la mayor medida posible los recursos financieros y humanos del país afectado (factor que variará enormemente de un país a otro), pero puesto que serán insuficientes habrá que aportar recursos externos. En algunos países la pobreza será endémica si además de la devastación causada por la guerra existe una gran

escasez de recursos. Dado que la consolidación de la paz después de los conflictos es un concepto nuevo y apenas ensayado, el Coloquio reconoció que sería sumamente difícil movilizar recursos en la atmósfera actual, en la que sólo la ayuda humanitaria parece originar una respuesta favorable y se están reduciendo las corrientes de fondos destinados a la cooperación para el desarrollo. Es necesario adoptar medidas audaces e innovadoras para sensibilizar a la comunidad internacional de donantes acerca de la importancia decisiva de esas necesidades especiales.

30. Por consiguiente, es preciso esforzarse por hacer comprender a los donantes que esas actividades no son simplemente limosnas de socorro sino que, en un sentido muy fundamental, son compatibles con sus propios intereses. También es necesario destacar los costos financieros y humanos más altos que supondría la reanudación de las hostilidades, que requerirían nuevas gestiones internacionales de mantenimiento de la paz, así como los beneficios derivados del comercio y las inversiones si se vuelve a la normalidad. También ayudaría a persuadir a los donantes recordarles que la continuación de la inestabilidad tiene aspectos negativos como las grandes corrientes de refugiados y el mayor número de emigrantes procedentes de los países destruidos por la guerra, muchos de los cuales intentan huir hacia los países desarrollados.

31. También debe subrayarse el carácter especial de la reconstrucción de los países después de los conflictos. Uno de los principales problemas es que los donantes se resisten a aceptar que hay más riesgo y que las condiciones que suelen emplear para la asistencia para el desarrollo no son adecuadas. Debido al carácter complejo e imprevisible del proceso de reconstrucción es menester que los donantes y el sistema de las Naciones Unidas actúen con mayor flexibilidad. También es necesario aumentar la coordinación entre los donantes; su voluntad de cooperar en la aplicación del plan estratégico global preparado con los auspicios de las Naciones Unidas será una buena garantía de que los recursos suministrados se utilizarán en la mejor forma posible.

32. A fin de transmitir esta idea y lograr que los donantes respondan con mayor generosidad a las solicitudes de fondos, las Naciones Unidas deben hacer un planteo convincente. Para ello deben tomar medidas en varios frentes. En primer lugar, debe parecer que las Naciones Unidas "hablan con una sola voz", por lo que es fundamental que el Secretario General demuestre una capacidad de liderazgo, claramente reconocida y aceptada por los demás elementos interesados del sistema de las Naciones Unidas, y reflejada en el plan estratégico global presentado a la comunidad de donantes. Otro elemento que resulta convincente es la función directiva delimitada y aceptada del sistema de las Naciones Unidas en el plano local y en la aplicación de medidas. También son importantes la puntualidad y la premura; debe transmitirse la impresión de que todas las partes del sistema de las Naciones Unidas actúan con mayor rapidez y eficacia que durante las actividades normales de desarrollo. Por la misma razón, las promesas de contribuciones de los donantes deben convertirse rápidamente en compromisos firmes y desembolsos; es necesario examinar la práctica actual de presentar solicitudes presupuestarias anuales porque entraña grandes demoras.

33. Otro factor importante que ayuda a que los llamamientos para recaudar fondos sean convincentes es el contenido del propio plan estratégico. Debe demostrarse con claridad que refleja verdaderamente las necesidades del país afectado de una forma integrada y que no es una mera colección heterogénea de

programas y proyectos que los distintos organismos desean promover. Asimismo, la propuesta de financiación debe ser realista en cuanto a las estimaciones de las actividades que pueden realizarse, el calendario de las distintas etapas y los recursos necesarios que deben movilizarse en el país o suministrarse desde fuera. Es importante demostrar que los recursos internos de los que todavía dispone el país (físicos, financieros y humanos, incluidos los profesionales desplazados) se utilizan al máximo en su reconstrucción. También conviene indicar que las actividades propuestas contribuirán en gran medida al buen gobierno y al respeto por la soberanía.

34. En cuanto a la presentación de las necesidades en materia de recursos externos, la modalidad tradicional de los llamamientos interinstitucionales no siempre ha dado buenos resultados. En el Coloquio se sugirieron distintas alternativas sin que se llegase a una conclusión en firme. Se señaló que, en algunos casos, si uno de los principales donantes tenía especial interés en un país determinado podía asumir las funciones directivas. Sin embargo, en general se consideró que el factor principal para recaudar los fondos necesarios era la función directiva bien definida del Secretario General. Asimismo, se dijo que las organizaciones no gubernamentales podían ayudar en esa labor tan importante y difícil.

35. Se destacó la necesidad de determinar nuevas fuentes de financiación porque no había fondos suficientes y, en algunos casos, se había reducido la cuantía de la financiación tradicional. El PNUD había reajustado su política de financiación y tenía un nuevo servicio para prestar asistencia a la consolidación de la paz después de los conflictos. Se sugirió que otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas estudiaran la posibilidad de seguir el ejemplo del PNUD formulando planes para situaciones imprevistas y preparando presupuestos que les permitiesen responder con rapidez ante una situación determinada. También se sugirió que, dado el carácter especial del concepto de la consolidación de la paz después de los conflictos, su índole política y su estrecha relación con el mantenimiento de la paz, como proceso complementario fundamental e indispensable para el afianzamiento y la sostenibilidad de las medidas internacionales ya aplicadas, por lo menos de algunos de sus aspectos, al igual que el mantenimiento de la paz, se financiasen con cargo a un presupuesto ordinario (como la formulación del propio plan estratégico y la remoción de minas, para los que era difícil conseguir fondos de contribuciones voluntarias de los donantes). Asimismo, se expresó preocupación, incluso por parte de los representantes de los países donantes, porque los fondos destinados a la consolidación de la paz procedían casi siempre de los presupuestos de asistencia aunque los fondos para las operaciones de paz bien podían provenir de otras fuentes como los presupuestos de defensa.

36. Por último, debía establecerse un mecanismo oficial para controlar la asistencia de los donantes y asegurar que se entregasen los fondos prometidos. Este mecanismo podía también transmitir información sobre los progresos de la operación, basada en la vigilancia constante en el país, y de esta manera mantener el interés de los donantes. Con ese fin, y con otros fines más generales, era imprescindible establecer un sistema de información sobre la reconstrucción después de los conflictos que aprovechara las enormes posibilidades del sistema Internet y de los servicios cartográficos de los sistemas de información geográfica.

Camino a seguir

37. El Coloquio alcanzó su objetivo de esbozar propuestas concretas y prácticas para que el sistema de las Naciones Unidas pueda actuar con eficacia, pero es necesario perfeccionar y aplicar urgentemente sus conclusiones si la Organización ha de prepararse adecuadamente para afrontar los problemas de la reconstrucción después de los conflictos.

38. Para ello deberán realizarse actividades en muchos niveles. El presente resumen y los documentos adjuntos serán presentados al Comité Interinstitucional Permanente para la coordinación de la asistencia humanitaria o al CCCPO y al Grupo de Trabajo oficioso de composición abierta de la Asamblea General sobre el Programa de Paz. Sin embargo no basta con presentar tales documentos a estos órganos, básicamente deliberantes, y determinadas medidas fundamentales pueden aplicarse sin demora. Cabe esperar que todas las partes interesadas - el sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales - analicen este resumen con miras a determinar las medidas que pueden tomar de inmediato. Como ejemplo de esas medidas, la Presidenta propone las siguientes:

a) Secretario General y Secretaría de las Naciones Unidas

Como núcleo de las operaciones de consolidación de la paz, habida cuenta de su carácter político y de su estrecha relación con las operaciones de mantenimiento de la paz:

- Asignar responsabilidad por la consolidación de la paz después de los conflictos y la reconstrucción a un centro de coordinación en la Sede de las Naciones Unidas, y otorgarle el mandato correspondiente;
- Formular criterios y directrices operacionales para la participación del sistema de las Naciones Unidas en la reconstrucción después de los conflictos y para lograr una acción integrada;
- Estudiar la posibilidad de utilizar nuevas fuentes de financiación para sufragar algunos aspectos de la reconstrucción después de los conflictos (por ejemplo, un fondo especial o utilización de presupuestos ordinarios);
- Terminar lo antes posible el inventario de actividades de consolidación de la paz después de los conflictos;
- Establecer sistemas generales de información.

b) Organizaciones y organismos especializados de las Naciones Unidas:

Facilitar la capacidad operacional y de preparación para la reconstrucción después de los conflictos tomando las medidas siguientes:

- Establecer un centro de coordinación;
- Preparar planes y presupuestos para situaciones imprevistas;

- Preparar listas de personal con experiencia operacional que pueda movilizarse rápidamente para ayudar en casos determinados.

c) Gobiernos donantes:

- Examinar las capacidades y las modalidades para atender con eficacia y rapidez las necesidades relacionadas con la reconstrucción después de un conflicto (incluso nuevas fuentes y métodos de financiación o contribuciones en especie, nuevas formas de colaboración con otros agentes) en un marco general de las Naciones Unidas ideado para evitar la duplicación de gestiones y velar por la utilización óptima de los recursos;
- Preparar listas de personas expertas en este tipo de operaciones, así como de equipo, servicios, transportes, etc., que puedan movilizarse rápidamente (las contribuciones en especie de equipo o de otro tipo podrían realizarse como préstamo).

d) Organizaciones no gubernamentales:

- Examinar la capacidad de atender con rapidez y eficacia las necesidades que surjan durante la reconstrucción después de un conflicto;
- Examinar nuevas formas de colaboración e interacción con las Naciones Unidas que puedan estimular el aprovechamiento armonioso y complementario de recursos y experiencias.

39. Aunque la comunidad internacional debe actuar enérgica y concertadamente para impulsar la reconstrucción de un país después de un conflicto, es imprescindible que los habitantes y las autoridades de ese país hagan un esfuerzo gigantesco por lograrla. El elemento central de las iniciativas destinadas a impulsar y mantener la recuperación económica y la consolidación de la paz lo constituyen las personas que forman parte de una sociedad asolada por la guerra. Los dirigentes de sus comunidades deben exhortarlas a la tolerancia, al perdón y a la cooperación. La formación de gobiernos de reconciliación y unidad nacional, integrados por representantes de todos los grupos interesados en colaborar en la reconstrucción económica y social, puede ayudar en gran medida a este proceso. Asimismo, los principales grupos políticos deben apoyar los programas destinados a lograr la recuperación sostenible del país después de un conflicto y debe hacerse un gran esfuerzo para aplicar políticas consensuales durante el período siguiente, caracterizado por grandes escaseces y dificultades.

40. Por encima de todo, es la hora de que todos colaboren en armonía mientras la sociedad intenta transformar las armas de guerra en rejas de arado.

Apéndice I

LISTA DE PARTICIPANTES

Sra. Margaret Anstee Presidenta del Coloquio
ex Representante Especial del Secretario General
para Angola

Secretaría de las Naciones Unidas

Sr. Álvaro de Soto Subsecretario General
Departamento de Asuntos Políticos

Sr. Guido Bertucci Director
División de Administración Pública y Gestión del
Desarrollo
Departamento de Apoyo al Desarrollo y de
Servicios de Gestión

Sr. Peter Gudgeon Asesor Técnico Superior
Departamento de Apoyo al Desarrollo y de
Servicios de Gestión

Sr. Ed Tsui Jefe de Oficina del Secretario General Adjunto
del Departamento de Asuntos Humanitarios

Sra. Graciana del Castillo Oficial Superior
Departamento de Información Económica y Social
y Análisis de Políticas

Sr. Gerard Fischer Oficial Superior de Asuntos Económicos
División de los países menos adelantados, sin
litoral y los países insulares en desarrollo
Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio
y Desarrollo

Sr. Heinz Kull Vicepresidente
Programa de las Naciones Unidas para el Medio
Ambiente/Centro de las Naciones Unidas para los
Asentamientos Humanos (Hábitat)
Grupo de Tareas Mixto para el socorro en la
transición al desarrollo

Sr. Sergio Vieira de Mello Director de Política General y Operaciones
Oficina del Alto Comisionado de las Naciones
Unidas para los Refugiados

Sra. Izumi Nakamitsu Auxiliar Ejecutiva del Director
Oficina del Alto Comisionado de las Naciones
Unidas para los Refugiados

Sr. Hans R. Narula Director
Oficina de Programas de Emergencia
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Sr. Dusan Dragic	Director División de Respuestas de Emergencia Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Sra. Renu Chahil-Graf	Jefa Oficina de Política, Estrategia y Evaluación Voluntarios de las Naciones Unidas
Sr. Christophe Bouvier	Oficial Superior de Gestión de Programas Oficina de Servicios para Proyectos
Sr. Austin McGill	Oficial Jurídico Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
Sra. Anna Maria Corazza	Oficial de Relaciones Exteriores y Enlace Oficina del Coordinador Especial para Sarajevo
Sr. Christophe Nutall	Oficial de Programas Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones
Sr. Matthias Stiefel	Director de Proyectos Proyecto para las sociedades asoladas por la guerra Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Organismos del sistema de las Naciones Unidas

Sr. D. Miller-Praefcke	Oficial Encargado Dirección de Ejecución del Programa de Campo Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Sra. P.D. Pereira	Subdivisión de Gestión de Sistemas de Formación Profesional Organización Internacional del Trabajo
Sra. Lisa Pachter	Oficial de Relaciones Internacionales Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
Sr. Rattan Bhatia	Consultor Fondo Monetario Internacional
Sr. M. Harbi	Asesor Especial Unión Internacional de Telecomunicaciones
Sr. L. Atherley	Director Programa de Cultura de la Paz Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Sr. J. Beynon Director
Oficina de Cooperación para el Desarrollo en la
Educación
Organización de las Naciones Unidas para la
Educación, la Ciencia y la Cultura

Sra. Olubanké King-Akérélé Directora Administrativa
División de Desarrollo de Estrategias y Programas
por Países
Organización de las Naciones Unidas para el
Desarrollo Industrial

Sr. Paul Wiedemann Director interino
Programa para Europa
Organización de las Naciones Unidas para el
Desarrollo Industrial

Sra. Vanida Chandrasiri Jefa Auxiliar de la Sección encargada de la
cooperación para el desarrollo para África y
los países árabes
Unión Postal Universal

Dr. E. Tarimo Director
División de Fortalecimiento de los Sistemas de
Salud
Organización Mundial de la Salud

Sr. C. M. Lee Representante Especial del Director General ante
el sistema de las Naciones Unidas
Organización Mundial de la Salud

Sr. Derrick Deane Secretario
Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y de
Operaciones del Comité Administrativo de
Coordinación

Países

Sr. Johannes Seibold Departamento de Cooperación para el Desarrollo,
Ministerio de Relaciones Exteriores, Austria

Sr. Malik Skaljc Consejero
Misión Permanente de la República de Bosnia y
Herzegovina
Viena (Austria)

Sr. Viatcheslav Vlassenko Jefe Adjunto de la Dirección del EMERCOM
Moscú, Federación de Rusia

Sr. Nils Kastberg Consejero
Misión Permanente de Suecia
Ginebra (Suiza)

Sr. U. Herren Coordinador de Investigaciones
Cooperación Suiza para el Desarrollo

Sr. Douglas Stafford Administrador Auxiliar
 Agencia de los Estados Unidos para el
 Desarrollo Internacional
 Washington, D.C.

Organizaciones no gubernamentales

Sr. Karthi Govender Director Adjunto
 Diplomacia preventiva y mantenimiento de la paz
 Centro africano en pro de la solución
 constructiva de las controversias (ACCORD)
 Durban (Sudáfrica)

Sr. Mutamba Lumpungu Director
 Programa austríaco de socorro a Rwanda

Sr. Arno Truger Director de Programas
 Centro Austríaco de Estudios para la Paz y la
 Solución de Conflictos
 Stadt Schlaining

Sr. Benjamin Hoffman Director
 Resolución de conflictos internacionales
 Instituto Internacional Canadiense de
 Negociaciones Aplicadas
 Ottawa (Canadá)

Sr. Alejandro Bendaña Director
 Programas de educación y acción para la paz
 Centro de Estudios Internacionales
 Managua (Nicaragua)

Sr. Wade Jacoby Profesor Auxiliar
 Instituto de Tecnología de Massachusetts y
 Universidad de Constanza
 Consultor, Centro Europeo de Políticas e
 Investigaciones sobre Bienestar Social

Sr. Jonas Widgren Director
 International Centre for Migration
 Policy Development
 Viena (Austria)

Sr. Meho Basic Instituto de Ciencias Económicas
Sra. Lejla Dragnic Sarajevo (Bosnia y Herzegovina)

Sr. Halle John Hanssen Secretario General

Sr. Ivar Andreas Hoyvik Coordinador del Programa de Refugios

Sra. Marianne Oen Coordinadora del Programa para la ex Yugoslavia
Norwegian People's Aid

Sr. Hans Skotte Codirector de Proyectos
 Instituto Tecnológico de Noruega
 Universidad de Trondheim
 Noruega

Secretaría

Sr. Michael Platzer

Jefe
Dependencia de apoyo a la reconstrucción y el
desarrollo
Departamento de Apoyo al Desarrollo y de
Servicios de Gestión
Oficina de las Naciones Unidas en Viena

Sra. Cherie Hall

Auxiliar Ejecutiva
Dependencia de apoyo a la reconstrucción y el
desarrollo
Departamento de Apoyo al Desarrollo y de
Servicios de Gestión
Oficina de las Naciones Unidas en Viena

Sra. Lottie Larsen

Dependencia de apoyo a la reconstrucción y el
desarrollo
Departamento de Apoyo al Desarrollo y de
Servicios de Gestión
Oficina de las Naciones Unidas en Viena

Apéndice II

DOCUMENTOS PRESENTADOS EN EL COLOQUIO

Documentos de antecedentes

Grupo de tareas de las Naciones Unidas sobre consolidación de la paz después de los conflictos, An Inventory of Possible Post-Conflict Peace-Building Activities.

Grupo de trabajo interinstitucional, Relief to the Development Continuum: Guidelines for an Operational Framework.

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat), "Human settlements and the environment: strategies for action in the continuum from relief to development"; documento de curso práctico.

Organización Internacional del Trabajo, Reintegrating Demobilized Combatants: A Report Exploring Options and Strategies for Training-Related Interventions.

Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social, "The challenge of rebuilding war-torn societies", informe de seminario.

Documentos institucionales

Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión, Strategic Planning and Programming of Post-Conflict Reconstruction and Development; Basic Principles and Procedures of the Strategic Planning Approach.

Departamento de Asuntos Humanitarios, Department of Humanitarian Affairs and its Role in the Transition from Relief to Rehabilitation; y Developing an Agenda to Review the Capacity of the United Nations Relief System.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Post-Conflict Recovery: UNHCR's Capacities and Perspectives.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Rebuilding of Post-Conflict Countries.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, UNICEF - Post-Conflict Rehabilitation and Development Strategies: The UNICEF Perspective; y Emergency and Humanitarian Assistance - The Role of UNICEF.

Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, UNITAR's Training Approach.

Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, UNRWA and The Peace Process in the West Bank and the Gaza Strip.

Voluntarios de las Naciones Unidas, Strategic Partnerships for Volunteer Action; y Humanitarian Relief and Peace-Keeping Operations.

Oficina de Servicios de Proyectos, Track Record on Rehabilitation Programmes.

Organización Internacional del Trabajo, ILO Contribution to Post-Conflict Peace-Building.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, "Post conflict reconstruction - The role of FAO".

Organización de Aviación Civil Internacional, ICAO's capabilities and Commitments to Post-Conflict Reconstruction.

Unión Internacional de Telecomunicaciones, The ITU Contribution to Post-Conflict Strategies.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNESCO's Contribution to Post-Conflict Reconstruction and Peace-Building.

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, The Role of Industry in Post-emergency Reconstruction and Restructuring: A Proposal for UNIDO - Inter-Agency Programme of Technical Cooperation.

Unión Postal Universal, Reconstruction of the Postal System after a Conflict.

Organización Mundial de la Salud, Post-Conflict Health Sector Reconstruction.

Fondo Monetario Internacional, A proposal for Post-Conflict Reconstruction Strategies and Inter-Agency Collaboration.

Internacional Center for Migration Policy Development, The Activities of ICMPD with Respect to Reconstruction and Return in Bosnia and Herzegovina.

Oficina del Coordinador Especial para Sarajevo, Report of the Special Coordinator for Sarajevo - Action Plan for the Restoration of Essential Services to Sarajevo.

Norwegian People's Aid, Norwegian People's Aid in Former Yugoslavia - Informe mensual, mayo de 1995.

Documentos individuales

Sultan Barakat, Coordinador de la Dependencia de reconciliación y desarrollo en la posguerra, Universidad de York, y Benjamin Hoffman, Instituto Internacional Canadiense de Negociaciones Aplicadas, Post-Conflict Reconstruction: Key Concepts, Principal Components and Capabilities.

Alejandro Bendaña, Post-Conflict Peace-Building: A Nicaraguan NGO Perspective.

Graciana del Castillo, "Consolidación de la Paz después de los conflictos: un desafío para las Naciones Unidas" (Revista de la CEPAL, No. 55); y "Arms-for-land deal: Lessons from El Salvador" Multidimensional Peacekeeping, Lessons from Cambodia and El Salvador.

Álvaro de Soto y Graciana del Castillo, "Implementation of comprehensive peace agreements: staying the course in El Salvador", Global Governance, No. 1 (1995), págs. 189 a 203; y "Obstacles to Peace Building", Foreign Policy, No. 94, primavera de 1994.

Michael Doyle, Profesor de Asuntos Políticos e Internacionales, "Strategies of Enhanced Consent", The Brookings Volume (febrero de 1995).

Wade Jacoby "Toward a theory of institutional transfer", Post-War reconstruction: Institutional Transfer in Germany, 1945-1994.

Nils Kastberg, Misión Permanente de Suecia, Developing an Agenda to review the Capacity of the United Nations Relief System.

Mutamba Lumpungu, Director del Programa austríaco de socorro a Rwanda, Moral and Physical Rehabilitation in Rwanda.

Hans Skotte, Universidad de Trondheim, Contributions towards Reconstruction by Exiled Professionals - A Short Introduction to a Planned Approach.

Matthias Stiefel, Rebuilding War-torn Societies: An Action-Research Project on Problems of International Assistance in Post-Conflict Situations; y UNDP in Conflicts and Disasters, An Overview Report of the "Continuum Project".

Viatecheslav Vlassenko, Jefe Adjunto de la Dirección del EMERCOM, Federación de Rusia, EMERCOM of Russia: The Capacities in the Elimination of Consequences of Natural Disasters.
