



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/48/399
25 October 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议
议程项目67

建立中东无核武器区 秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 2	2
二、 背景	3 - 8	2
三、 对建立中东无核武器区产生影响的重大国际事态 发展	8 - 15	3
四、 区域内国家对无核武器区和有关问题的态度 ...	16 - 20	5
五、 结论	21 - 22	7

一、导言

1. 1992年12月9日,大会未经表决通过题为“建立中东无核武器区”的第47/48号决议。在该决议第9段,大会请秘书长依照第46/30号决议第7段的规定,与该区域各国和其他有关国家作进一步协商;并征询这些国家对作为秘书长报告¹附件的研究报告的第三和第四章中所载的措施或其他有关措施的意见,以便从事建立中东无核武器区的工作。同一决议第10段又请秘书长就本决议的执行情况向大会第四十八届会议提出报告。

2. 本报告是按照第47/48号决议第10段的要求提出的。

二、背景

3. 依照大会的要求,我的前任在1989-1990年进行一项关于可促成建立中东无核武器区的有效、可核查措施的研究。该报告载于A/45/435号文件,它全面评估了自1974年以来一直列入大会议程的这项提议。²该研究除其他外,分析了建立中东无核武器区的目标、原则和国际法律框架;探讨了影响此概念在中东适用的一系列有关问题;并深入审查了可以缓解导致建立该区的程序的若干步骤。

4. 自1990年以来中东和中东以外发生的若干事件,对建立中东无核武器区的前景具有重大影响。从外交方面来说,最重大的发展是在1991年10月马德里中东问题和平会议上开始的谈判进程。按照会议通过的公式,正进行两套谈判:一个是以色列和阿拉伯国家之间以及以色列和巴勒斯坦人之间的双轨双边谈判,另一个是多边谈判。设立了多边工作组以审查若干关键性职能问题,包括军备管制和区域安全。³

5. 关于多边轨道,军备管制和区域安全问题中东多边工作组自1993年5月在华盛顿特区举行的第三届全体会议起,已邀请联合国参加其工作。按照大会第47/48号决议第9段的要求,在该工作组的框架内同区域和区域外国家举行了协商。

6. 工作组举行了三届全体会议和闭幕会期间的若干次会议讨论大量的实质性

问题,其中许多问题关系到与该区域特别有关的各种建立信任措施。工作组的讨论是建设性的、认真的和非对抗性的,但同时也显示出在解决有关军备问题的可取办法上存在着各种不同意见。然而,工作组所表达的深刻意见和它所收到的各份立场报告业已提出了一系列宝贵的可能措施,经有关提议者进一步讨论和简述后,最后可能形成一些共同办法和对具体行动的共识。

7. 至今所提出的意见和措施范围很广。但应当回顾1990年报告中指出:“影响安全的各项因素之间的密切关系--“联系”--是众所周知的。核能力与化学武器有关连,化学武器与常规武器有关连,而常规武器又与政治冲突有关连。所有这些线一起纺成一整块恐惧和不安全之布。如果要在该地区建立并维持真正的无核区,就必须把这块布剪成小块,一块一块地分别处理。这个问题太复杂、太棘手,不可能有一举解决所有问题的全面解决办法。然而,必须同时解决各个要素,因为,除非在问题的各个部分都取得进展,否则,就不可能解决问题的任何部分。必须彻底改变整个地区的军事和政治关系。”⁴

8. 考虑到上述所有情况,本报告的实质内容集中于同评估建立此区前景有关的两个主要发展情况:影响审议该区域安全问题的国际关系的变化;和在工作组本阶段工作中该区域各国提出的基本建议。

三、 对建立中东无核武器区产生影响的 重大国际事态发展

9. 毫无疑问,自1990年以来,世界事务发生了巨大的政治性和战略性变化。特别有三项发展--区域外大国的核裁军、波斯湾战争,和上面所述阿拉伯国家与伊拉克直接谈判的开始--对建立中东无核武器区产生影响。

10. 目前正在发生或者有希望发生的核军备管制和裁军的形式,是当前后冷战时代最令人感到鼓舞的进步征象之一。除了那些历史性的协定--例如俄罗斯联邦和美利坚合众国第一和第二期核武会谈所缔定的条约--之外,我们现在看到有利于在

其他地区也进行核裁军的极其鼓舞人心的新趋势。例如,除了中国以外,所有核武器国家目前都遵守暂停核试验;在过去一年里,开展合作行动使全球停止生产武器用核材料的可能性已有所增长。裁军谈判会议最近决定展开关于全面禁试的谈判,这是采取措施防止核武器进一步扩散的一项重大突破。这些谈判如果获得成功,肯定会大大促进建立中东无核武器区的努力,加强实现核裁军的国际努力,并且加强不扩散制度的原则,从字面上和精神上实现《不扩散核武器条约》,包括其中第七条。应该再次指出,以区域为重点的禁试和停止生产裂变材料的倡议,是1990年的报告所提到的两种措施,这些倡议可以有助于朝着在这个区域建立正式的无核武器区的方向取得进展。

11. 在另一方面,冷战的完结起初可能对中东带来的任何有利影响,却随着伊拉克侵略科威特所引发的波斯湾战争而消失了。这场战争也比过去任何时候都更突出了促进信任、减缓该区域常规武器的大量流入和驱除中东大规模毁灭性武器的幽灵的必要性。该区域幸运地得免于经历这类武器的使用;即使“有限度”地使用少量这种武器,在中东这个地理范围小而难以防御的地区内,也会造成大灾难。然而,使人有不祥预感的是,战争中使用弹道导弹和巡航导弹,以及有人驾驶的、能够运送这些武器的飞机,并且始终存在战争升级的潜在可能。

12. 波斯湾战争本身也许引起了人们进一步指责大规模毁灭性武器,而在它结束后的时期,更使人们清醒地看到核查所带来的挑战。核查是1990年的报告所提到的一类措施,无论以什么方式来建立中东无核武器区,它都是一个极其重要的组成部分。要不是安全理事会1991年4月3日第687(1991)号、1991年8月15日第705(1991)号和1991年10月11日第715(1991)号决议得到执行,特别是依靠联合国的视察员们在停火以后作出了不懈的努力,国际社会也许永远不会知道伊拉克那个庞大的核武器发展方案。

13. 在这个背景上,1990年的报告是有预见性的,它突出了与无核武器区的概念相联系的“侵入性和渗透性”核查的重要性,并且指出,这种程序要包括在现行的保

障措施中“不是惯常”的做法。⁶事实上,波斯湾战争促使国际原子能机构及其成员国加强了各种保障方案。这些努力不仅对维护《不扩散条约》非常必要(我支持普遍加入该条约),而且对类似的区域性安排,例如基于区域内有关各方的协商一致协议建立的无核武器区,也是极其重要的。

14. 主要的努力应该把重点放在自愿地迈向更大的开放性和透明度,但这些努力应该来自区域内的各国,通过互相交换资料、视察和建立信任来达成。安全理事会第687(1991)号决议第14段细心地注意到,伊拉克采取行动来遵守停火的条件,除其他外,“是为实现以下目标和目的的步骤:实现在中东建立无大规模毁灭性武器…的地区”。很明显,与伊拉克的特殊情况不同,一个区域性的无核武器区不能由区域外的国家来发号施令,而是必须由它们自己商量建立。但是,即使在协商一致的基础上,所通过的核查程序应该具有足够的力量,使人们不会对某一方是否遵守条约义务存有怀疑。很明显,一个订有严格而均衡的、适用于所有各方的核查的无核武器区制度,对于促进整个区域的信任和安全是至为重要的。

15. 以色列及其阿拉伯邻国于1991年10月展开直接谈判,是和平进程的一个突破,为最终建立中东无核武器区带来了良好的希望。尽管还有许多障碍要解决,但是本着诚意面对面进行谈判的过程,必然有助于为阿拉伯、以色列和巴勒斯坦各方立场的最终调和打下基础。

四、 区域内国家对无核武器区和有关问题的态度

16. 区域内所有国家都曾经表示它们赞成设立中东无核武器区。自1980年以来,就曾以协商一致意见通过了关于此事项的决议。A/45/435号文件注意到了此一事实,该文件今天仍然有效。问题是如何最好地推进这一构想,特别是现在区域内若干主要的政治角色之间的关系确实出现了积极的进展。

17. 传统上,阿拉伯国家对于无核武器区的构想的立场一直是从它们对以色列核方面的能力和意图的长期关切所衍生出来的。许多阿拉伯国家认为,接受不扩散的承诺,例如《不扩散核武器条约》或无核武器区等,是在区域内普遍建立稳定,和

平的关系的一个内在部分。它们强烈相信,这种措施对解决中东地区一系列其他尚未解决的军备限制和安全问题将立即产生积极的影响。此外,它们注意到,以色列坚持等到和平进程较后的阶段才让它的所有核设施接受《不扩散核武器条约》或国际原子能机构(原子能机构)保障制度的做法只会让人们以以色列的最终意图产生猜疑,从而进一步阻碍了和平的进程。

18. 以色列对无核武器区提案的态度和支持十分强调中东地区安全极不稳定的性质。以色列认为,区域内的动力的特征是,各种各样的政治,宗教,社会和经济的对抗;若干重要的阿拉伯国家继续不愿意在政治上接受以色列的存在;以色列和其他国家之间持续存在某些结构上的不对称,最明显的是人口,土地面积的相对大小,和军事部队的组成,结构和规模等方面的不对称。从以色列的角度看来,这些因素意味着,在设立无核武器区之前,它的邻居必须真心接受以色列,而且信任及和平必须得到长期的保证;无核武器区必须是区域内国家的倡议所造成的结果;这些国家必须就无核武器区进行自由和直接地谈判,并且可以相互核查。

19. 所有各方都赞扬马德里展开的进程为和平打开了新视野。在就武器控制和区域安全的多边讨论的范围内,至今最有希望取得进展的领域是建立信任和建立安全措施(建立信任和安全措施)。在工作组架构内外,以色列和阿拉伯方面表示对若干措施有兴趣,包括:

- (a) 建立日常和危机情况下的直接通讯联系;
- (b) 互相通知主要的军事演习和交换关于某些种类军事设备的数据;
- (c) 高级军事和政治访问和访问军事设施;
- (d) 防止发生海上事故和合作进行搜救行动的安排;
- (e) 就区域内各国间的睦邻与和平关系的各项基本想法发表宣言式的声明。

对于这些措施的确实范围和内容还没有达到完全一致的看法。不过,对于建立信任和安全措施已经表示的共同兴趣的程度是令人鼓舞的,因为它可能预示着至今尚未有过的新的合作形式。

20. 设法全面解决区域内的军事和政治关系的努力将毫无疑问地会从建立信任措施得到很大的好处。但是,现在应该更积极地考虑A/45/435号文件内列出的核武器和大规模毁灭性武器方面的各项具体措施。令人鼓舞的是,双方都表示马德里架构为解决许多问题,包括无核武器区的谈判最终取得进展提供了一个适当的场所,但不是一个穷尽的场所。

五、 结论

21. 在中东建立无核武器区的前景现在要比几年前好了一些。关键的障碍正在逐步减少或甚至消除了。有些国家间进行直接谈判现在已经是一项事实;区域外国家核姿态的困扰因素变得小多了;人们比以往任何时候都广泛地认识到迫切需要处理常规武器,导弹和核武器和其他大规模毁灭性武器所造成的严重威胁。

22. 同时,我们不能脱离互相和解的过程,在政治的真空中设想或执行无核武器区。在无核武器区之下需要的公开,透明,互相核查和信任的一般程度将远远超过区域内目前在这些方面做到的程度。基于这个理由,我促请所有中东国家利用进行中的和平进程的一切机会,就安全和有关事项建立互相合作的桥梁。我认为,朝着建立无核武器区的进展不应超前于也不应落后于各国间就和平解决办法更广泛的各方面所进行的谈判;这两个进程应该平行进行。

注

¹ A/45/435。

² 见第2373(XXII)号决议,附件。

³ 马德里架构下设立的其他工作组是以经济发展,环境,难民和水为焦点的。

⁴ A/45/435, 第151段。

⁵ A/45/435, 第121和第122段。