



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/48/227
26 July 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议

暂定项目表* 项目64

核查的一切方面,包括联合国在核查领域的作用

秘书长的报告

目 录

	<u>页 次</u>
一、导言.....	2
二、从各国政府收到的答复.....	3
加拿大.....	3

* A/48/150。

一、导 言

1. 1992年12月9日,大会通过题为“核查的一切方面,包括联合国在核查领域的作用”的第47/45号决议,其中第1至第4段全文如下:

“大会

“

“1. 注意到秘书长关于为执行关于联合国在核查领域的作用的深入研究报告中的建议秘所采取的行动的报告;

“2. 鼓励会员国继续积极考虑该研究报告最后一章中所载的建议,并酌情协助秘书长执行这些建议;

“3. 请秘书长作为研究联合国在核查领域的作用的后续行动,并鉴于该项研究进行以来国际关系方面的重大发展,向各会员国征求它们对下列方面的意见:

“(a) 为执行该研究报告所载各建议而可能采取的进一步行动;

“(b) 军备限制和裁军协定的核查如何能促进联合国在预防性外交、建立和平、维持和平以及在冲突后缔造和平方面的活动;

“(c) 关于联合国在核查领域的作用的进一步行动,包括联合国对这个问题进一步研究;

“4. 还请秘书长就这个问题向大会第四十八届会议提出的报告;

“

2. 本报告是根据大会第47/45号决议第4段内的要求提出。

3. 秘书长根据大会第47/45号决议的要求,于1993年1月15日以普通照会请会员国向他提供该决议第3段所指的有关资料,现已收到加拿大的资料,见第二节。今后收到的答复将作为本报告增编印发。

二、从各国政府收到的答复

加拿大

(原件: 英文)

(1993年6月14日)

1. 联合国从1985年便开始讨论“核查的一切方面”这个问题多半注意的重点是核查经正式谈判签订的个有法律约束力的裁减或限制军备的条约。冷战过后,以及在围绕波斯湾战后的许多事件中,国际注意力现在已转为核查多种现象,超越了那些传统上“军备控制”条约所重视的问题。这些情况包括:大规模毁灭性武器以及投掷系统的扩散;造成不稳定局势的积累传统武器;相互单方面裁军措施;根据安全理事会决议强制裁军或限制军备;在特定的缓和冲突活动中尽力管制军队。在这些情况中——或者可以总称之为“控制军备”——共同注意的焦点是管制军备或军部的措施。增加透明度的要求、以及必须监测遵守情况。鉴于有这些发展,加拿大认为,联合国显然应重新研讨核查程序,办法是设一个新的专家组,以已有的工作成绩为基础,进行真正的一切方面核查的研究

2. 当前国际环境的重大变化对控制军备和核查的思想有重要影响。例如以下的变化:

(a) 比以前更关切大规模毁灭性武器和武器技术的扩散,以及过份积储传统武器造成不安局势;

(b) 日益了解对区域性和地方性(包括国内)敌对行动的解决,对于追求未来广泛的国际和平与安全的进展,至关重要;

(c) 逐渐形成共识,认为必须增强多边的和平与安全程序和机构(特别是联合国),并且可以做到。

3. 随着世界社会想要控制对国际和平与安全的新挑战,对国际性机构(特别是

联合国)的要求越来越多,前所未见。加拿大认为,要应付这些挑战,一个不可缺的因素将是新的办法控制军备和监测遵守承诺的情况。

4. 在冷战后的国际环境中,显然有一种普遍的共识,认为正式的军备限制和裁军协定(例为条约),仍是增加安全的重要手段,因此不断需要对正式承诺的遵守情况进行监测。1985年以来,已经签订了重要的新的军备控制协定,特别是多边的协定。可以期望新的正式协定还会签订。关于多边军备控制的核查经验已经不少。

5. 非正式的控制军备的安排,很可能愈来愈多,包括单方面的承诺和相互采取行动两种。对于是否要对这种承诺加以监测以及如何监测,仍是几乎尚未经探讨的问题。

6. 秘书长的两件重要报告具有代表性:“和平纲领”(A/47/277-S/24111)和“冷战后时代的军备管制和裁军新层面”(A/C.1/47/7),显示越来越从广义地角度去看控制军备和度行的核查层面对国际和平与安全的贡献。过去,对这类努力往往是窄义地认为只是指正式的、有法律约束力的国际协定,虽然这种努力仍然是重要的。从发展的观点看,控制军备是重要的解决冲突的手段,能切实有助于建立的国际秩序;这个秩序的基础是设法更积极地,特别是通过联合国维护国际和平与安全,特征是更坚定地决心遵守全球法治和集体解决争端。总地说加拿大对这两项报告内的意见是支持的。

7. 在“和平纲领”内,预防性外交、建议和平、维持和平、缔造和平是联合国努力防止并解决争端以及维护和平的首要目标。加拿大认为,努力控制军备和核查能切实有助于达成各目标。

8. 在概念上,有些想法是预防性外交、建立和平、维持和平、缔造和平方面和传统的军备控制与裁军方面所共有的。例如:增加取得关于军队、部署、意图的资料的机会——即“透明度”。另一个重要的共同想法是协同作用的效果。多来源的独立信息可使透明度更令人置信。建立信心也是一个重要共同想法。提出可信的遵守承诺的证据可以使各方逐渐相互信任。善意是可以展现出来的。另一个共同想法

是侦查不遵守承诺的情况。一旦被侦查出来,冲突中的各方或联合国(直到安全理事会)可以采取适当行动,处理违反承诺事件。自卫和维护和平与安全都依赖拥有侦查不遵守事件的有效方法。

9. 除了防止和解决冲突,对现代武器扩散的关切日益成为努力控制军备的焦点。题为“冷战后时代军备管制和裁军的新层面”报告说出了加拿大所同意的希望:

“长远来说,我希望我们能够采取更公平、全面的办法,负责地控制扩散,不仅控制武器扩散,也控制远程运载系统和双重用途技术的扩散。”(第29段)
加拿大认为,这类更公平而全面的控制扩散的办法,也应当含有充分而效的核查规定。

10. 在冷战后环境中控制军备过程中不断发展的思想的另一方面,是再度强调追求国际和平与安全的区域机构和区域安排之间寻求一致。似乎应当有不同层次的努力,相互补充并彼此加强。最具普遍性的是全球进程和全球性协定,其目的是全体国家参加。另一较窄的层次是专注世界上各个界线明确的区域内某些国家组。“新层面”报告建议,有可能进步界定军备限制和裁军的努力集中于“分区域”或可以称为地方性的进程。最后,在冷战后的世界,有可能比分区域更进一步,包括控制国内的军备程序与安排。

11. 这些不同层次的控制军备--全球、区域、地方和国内--之间的关系将如何发展演变是不明确的。不过,看来大家日益认识到这些关系的重要性和有必要更有系统和更明晰地正视这种关系。很可能这种关系将涉及重大的核查组成部分。由于这种关系影响核查和联合国在这方面的作用,因此进一步探讨这种关系的机会、代价和益处可能是合乎时宜的。

12. 由于考虑到控制军备程序及其伴随的核查组成部分将继续演变,因此有必要调整配合并借重联合国在这个领域已经完成的工作。过去八年来,联合国在核查方面已经树立了若干重大里程碑。联合国提供了宝贵的领导作用,就军备控制协定

中核查方面的根本性质建立了国际一致意见:自1985年开始,未经表决通过了一些大会决议;1987和1988年裁军审议委员会拟订了一套16条的协商一致的核查原则;1990年联合国在核查领域作用的合格政府专家组的综合报告(A/45/372和Corr.1)。联合国也在监测遵守控制军备承诺方面承担了重要的业务责任。其中包括关于指控不遵守1925年使用化学和生物武器的日内瓦议定书的各项案件的工作、安全理事会各项决议规定的义务、以及各种维持和平行动。由于国际制度的重大变化以及在设计和执行核查制度方面的亲身经验不断增加,目前亟宜重新探讨联合国在核查的一切方面的作用。

13. 专家组在1990年报告里总结说,一个更和平的国际制度应该有一个所有各国都对它有信心的,包括有效的核查办法在内的关于军备限制和裁军的协定作为它的主要栋梁。由于核查在军备限制和裁军领域所起不可或缺的作用,联合国必须更加注意解决核查的多边性,鉴于多边谈判日形重要。专家组也注意到当时东西两阵营关系发生的重要变化可能超过专家组的预测,而建议联合国为参与核查建立新办法。联合国拥有独特的实力,即其会员国确实遍及全球,使联合国非常适于在核查方面从事一些活动。

14. 专家组以六个小标题列述其结论与建议:收集数据能力,专家和外交人员之间的交流,秘书长在调查事实和其他活动方面的作用,为核查目的使用飞机,使用卫星,以及建立一种国际核查制度。

15. 加拿大继续赞成1990年报告所载的建议和结论。在数据收集方面,加拿大提出了若干资料,以支持发展一个联合国关于核查的一切方面的出版物和数据的综合数据库。

16. 关于专家和外交人员之间的交流,加拿大赞成专家组的建议,即联合国推广有关核查和遵守承诺的讲习班、专题讨论会和训练方案,包括其在维持和平和遵守一些安全理事会决议等方面的独有经验。各国在这方面所进行的工作也将对核查过程的效能——和成本效益——大有裨益。

17. 专家组认为,秘书长在调查事实方面所得的经验,可能对那些缺乏明确核查规定的某些军备控制协定有所帮助。加强秘书长调查事实的能力,视所受委托的任务而定,而且必须就个别案件作出决定。

18. 在这方面有必要指出,由于安全理事会作出的一些决议,联合国最近进行了重点监测活动。专家组研究报告完成时,没有预期到核查过程的这一方面。虽然这个经验所经历的时间相当短,其任务是简短的安全理事会决议(而不是长期谈判)所授与,但是与其他多边活动,特别就业务过程和程序,从基线数据的收集,经过减少/销毁阶段,到关于未来遵守的问题,都有显著的类似之处。很可能的是,联合国未来会按照这些方针来核准其他核查活动以及调查事实特派团或维持和平行动。因此,更详尽地探讨联合国在这段期间的经验在概念、组织和业务方面所提供的宝贵教训,随着迅速演变的环境不时更新和顺应各种变化,是合乎时宜和适当的。

19. 1990年专家组没有就为核查目的使用飞机方面提出任何具体的建议。不过,应该注意到,自其报告提出以来的这段期间,一些重大事态发展凸显了空中侦查对与核查有关的活动的重大意义。这些发展包括联合国使用空中图象、联合国请北大西洋公约组织(北约组织)使用空中预警引导机监测前南斯拉夫的禁飞区、多国驻西奈半岛部队和观察员长期使用飞机,以及《开放天空条约》的签署。

20. 在核查方面使用飞机的益处因此变得日益获得确认。这种有力工具可以有效地用于监测遵守传统经谈判达成的军备控制协定的情况或监测遵守承诺与在具体防止并解决冲突情况下控制军备有关的活动。随着联合国被要求在控制军备方面积极行动,应该探讨提高遵守监测活动的效能的新方法。

21. 专家组在1990年报告里没有就使用卫星提出任何建议。自那时以来,在这方面有一些值得注意的发展,其中包括一个区域组织--西欧联盟--不断扩大努力,发展一种多边核查卫星能力,以及在联合国范畴内从各国(包括利用各国技术手段)提供与核查有关的资料。商用卫星清晰度提高和商用卫星的数目不断增加,是在这领域其他值得注意的发展。

22. 1990年专家组没有就建立一种国际核查制度提出任何具体建议,虽然它的确指出建立这一制度视政治环境的进一步变化和视军备控制的继续进展所出现的核查需要而定。加拿大同意这种看法,并对在联合国立即设立一个“涵盖一切的”核查机关的理由仍有所保留。相反的,有更充分的理由赞成对较小而具体问题或与某区域有关的问题进行多边核查(包括由国际组织发挥作用)。不过,加拿大也认识到不断变化的国际政治环境的影响。联合国在核查方面的作用必然会受到对于控制军备和核查过程的概念上和政治上观点的演变所影响。

23. 加拿大指出,从大会第47/45号决议看,1990年专家组研究报告的许多建议已经被国际政治事态的发展所超越了。1990年专家组研究报告完成了杰出的工作,其中有一大部分即使在联合国本身所面临的新国际环境下仍然非常切合需要。报告借重了以前联合国就核查所建立重要的国际一致意见方面所取得的一些成绩。可是,专家组的一些研究结果受到冷战的最后阶段仍然固有的政治局限所影响。加拿大认为,对1990年专家组报告进行后续研究将是合乎时宜并且有助益。这一后续研究将以1990年研究工作为基础来进行;但不重复这项工作。后续研究将使秘书长和各会员国能够跟上新生的事态发展,并帮助确保联合国在核查领域发挥积极的领导作用,阐明目前对这一问题的国际一致意见。拟议的后续研究将不侵犯安全理事会关于不扩散和控制军备的行动的管辖权。

24. 加拿大因此建议,应进行后续研究,以便向1995年联合国大会第五十届会议提出。这一后续研究可以:

(a) 为了联合国未来在核查领域的活动,审查最近联合国在核查方面的经验所得的宝贵教训,以及审查关于核查的其他国际发展;

(b) 审查核查如何可以有助于联合国关于防止和解决冲突所进行的活动;

(c) 查明联合国如何可以推进核查的协作和调和各项协定,以控制军备;

(d) 探讨关于联合国参与全球、区域、地方和国内的核查活动的相互关系和相互支援部分。

25. 控制军备--包括经谈判达成军备限制和裁军协定、限制扩散以及冲突处理在内--是新的全球安全议程上的核心项目。社会和经济进展,终究多半将取决于我们是否成功地增进国际和平与安全。加拿大认为,适当有效的核查是确保这些安全努力的信誉的必不可少的组成部分。冷战的结束和波斯湾及世界其他地方的事态发展,为建立一个更公平和更和平的世界提供了全新的机会与挑战。加拿大深信,如果要想获得成功,联合国就必须在这个进程居于领导的地位,联合国在核查的一切方面的作用是正视这些机会与挑战的一个重要因素。

- - - - -