



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/896
24 February 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议
议程项目153

联合国莫桑比克行动经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国莫桑比克行动(联莫行动)经费的筹措的报告(A/47/881/Add.1)。在审议该项目时,秘书长的代表向行预咨委会提供了一些新的资料。

2. 安全理事会在其1992年10月13日第782(1992)号决议中欢迎1992年10月4日签订的《莫桑比克全面和平协定》,核可任命一名临时特别代表并向莫桑比克派遣一个最多25名军事观察员的小组,并且请秘书长就部署联莫行动提出报告。

3. 安全理事会在其1992年12月16日第797(1992)号决议中核可了秘书长的报告¹并且决定按秘书长的提议,根据《莫桑比克全面和平协定》,建立联合国莫桑比克行动,为至1993年10月31日为止。安全理事会请秘书长就总统选举和议会选举的准确时间和筹备工作以及实施《协定》其他主要内容的准确时间同所有各方密切协商,并就此事尽快并且无论如何最迟于1993年3月31日向安理会报告。

4. 秘书长的报告(A/47/881/Add.1)第三节中表明,秘书长根据大会第46/187号决议第1(a)段的授权,核准为数\$377 000的承付款项,派遣一名临时特别代表和一

¹ S/24892和Corr.1和Add.1。

个最多25名军事观察员的小组到莫桑比克。行预咨委会在1992年12月19日的信中,授权秘书长依照大会第46/187号决议的规定,承付不超过\$950万的款额,包括执行前费用,以便应付联莫行动的紧急业务需求。

5. 秘书长报告第三节估计联莫行动从1992年10月15日至1993年10月31日为止期间共计费用,包括执行前费用,毛额为\$264 090 700(净额为\$259 712 000)。行预咨委会被要求通知大会,估计数中有一项错误,因此,1992年10月15日至1993年10月31日为止期间订正的估计数为毛额\$263 717 300(净额为\$259 338 600)。第三A和B节载有费用估计数总表和提议的文职人员员额表。行预咨委会注意到秘书长报告第12段指出,“关于联莫行动经费筹措的其他详细资料已提供给行政和预算问题咨询委员会”。秘书长提供的这项资料主要载有以前列入提交给大会的文件的细节,行预咨委会并不认为它足以满足行预咨委会以前所提出的关于维持和平行动预算格式的问题。行预咨委会打算在大会第四十八届会议以前再回过头来讨论这个问题(见下面第15段)。同时,行预咨委会认为秘书长报告第12段中所提到的资料对第五委员会可能有用。

6. 秘书长报告第13至26段中根据载于第27至31段中的一般设想,摘要说明了总架构和行动计划。秘书长在其报告第四节中指出,有一个会员国已经承诺提供一支航空队,由大约90名人员加上共8架直升飞机和两架固定翼飞机组成。这支航空队将只供该国提供的军事部队在任务地区使用,与此有关的所有费用将由该会员国支付;所以联莫行动的费用概算没有为此列出预算经费。

7. 秘书长在其报告第五节中建议,根据财务条例第6.6条,为联莫行动开设一个特别帐户。秘书长又指出,如果安全理事会延长联莫行动的任务期限,就可能会再向大会提出其他适当的会计安排。

8. 在审议该报告期间,秘书长代表通知行预咨委会,原来根据1992年10月8日S/24635号文件所载的《莫桑比克全面和平协定》拟订的联莫行动计划,由于事态的发展已经过时。关于这个问题,秘书长代表指出,由于按照预定的时间表设立停火委

员会,确定和设立49个集结地区遭到初步的困难,与部队派遣国的协商有所延迟并且分阶段派遣特遣队的行动缓慢,停火和复原阶段的行动计划已经延迟。鉴于上述情况以及莫桑比克的问题,行预咨委会获悉,秘书长可能必须订正行动计划和执行《协定》的其他主要内容的时间表,并且将按照安全理事会第797(1992)号决议,在1993年3月31日以前,就此向安全理事会提出报告。行预咨委会指出,时间表的可能订正和联莫行动的行动计划的修正,将使费用估计数有所变动。

9. 在这种情况下,行预咨委会认为,在现阶段,在秘书长于1993年3月31日向安全理事会提出报告,斟酌情况调整行动计划和执行《协定》的时间表以前,无法确定和评估联莫行动计划整个任务期间所需要的经费。

10. 关于这方面,行预咨委会获悉,在1993年1月31日,联莫行动核可的承付款项共计\$950万已经完全承付,并且迫切需要大量的资金,秘书长才能够分阶段派遣军事人员和文职人员,采购迫切需要的设备来应付扩大行动的其他迫切需求。的确,秘书长在1993年2月16日的信中要求授权额外承付共计\$1 000万。但是,行预咨委会在其复文中指出,对于这项请求有若干难处,其中包括这项请求的法律根据。鉴于行预咨委会已经开始审议关于联莫行动经费筹措的报告,行预咨委会指出,它认为目前不需要作出有关授权承付的行动。

11. 鉴于莫桑比克的局势并且考虑到扩大行动的迫切性,立即需要充分的开办经费,使秘书长在就准确的时间表和执行《协定》向安全理事会提出报告以前,能够执行联莫行动的任务,行预咨委会要求提供有关到1993年6月30日为止期间费用估计数的资料,同时,考虑到分阶段派遣军事人员和文职人员有所拖延的情况。

12. 在审议秘书长所提供的资料时,行预咨委会认识到情况的紧迫性。行预咨委会认为,念及安全理事会核可了1992年10月签订的《莫桑比克全面安全协定》,安全理事会第797(1992)号决议建立了联莫行动,以及这项行动的规模和复杂性,有充分的理由在秘书长就执行《协定》的准确时间表向安全理事会提出报告和提出订正费用估计数以前,提供展开行动所需的初步开办费用。

13. 初步估计数很可能只是将来提出的整个费用估计数的一部分,行预咨委会期望,在整个联莫行动预算的说明范围内,能够提供详尽的理由。在这样做时,必须特别注意到人员编制、扫除地雷所需的初步费用、向综合管理资料系统和维持和平行动支助帐户的缴款数额,以及空中行动和房地费用的估计数。在这方面,行预咨委会要求秘书长参照其他行动的经验,审查作出预制房屋估计数所根据的各项假定。行预咨委会相信,预算中将载有关于联莫行动各项人道主义方案,包括有关在集结地区的以前战斗人员的方案的费用来源的必要澄清,同时念及S/24642号文件中,秘书长提交给安全理事会的报告第11段和S/25044号文件所载的有关这些活动的估计数。在经济有效和技术上可行的情况下,秘书处应该尽力按照采购程序,从本地和附近地区获得各项服务、资源和材料。

14. 在目前情况下,行预咨委会建议大会在现阶段为联莫行动1992年10月15日至1993年6月30日为止期间,拨款和摊派一次总付\$14 000万,这项经费应该审慎管理,并且仅限于用在联莫行动主要需求,以便确保其迅速部署。拨款将主要用来支付初步不可避免地需求,如果没有这笔经费任何行动都不可能展开。提供建议的数额将使秘书长能够立即部署联莫行动,并且采取若干紧急措施来执行这项任务。

15. 行预咨委会要求秘书长在1993年7月1日以前参照行动计划可能作出的任何调整和安全理事会可能作出的有关决定,以及联莫行动在初步开办期间的财政情况,提出联莫行动整个任务期间的订正详尽费用估计数。行预咨委会要指出,因为情况紧急,并且为了使秘书长能够根据安全理事会第797(1992)号决议执行《协定》,行预咨委会没有按照详细审查费用估计数的一般做法,而作出这项建议。

16. 考虑到展开联莫行动和要求为联莫行动提供必要的费用有所延迟,行预咨委会认为,秘书处规划和执行这种行动的程序应该加以改善。行预咨委会回顾,尽管当事各方都认识到迫切需要遵照《协定》的时间表尽快设立特派团,但是秘书长关于的联莫行动经费筹措的报告,在安全理事会核可任命他的临时特别代表几乎四个月之后,以及设立这个特派团两个月之后才于1993年2月9日印发。因此,行预咨委会

建议秘书长采取紧急措施,以便改善秘书处和整个联合国系统内的协调;秘书长还应该确保更有效地规划维持和平行动和审查目前的程序,以便以经济有效和高效率的方式,及时适当展开这种特派团的工作。

17. 行预咨委会希望着重指出,它认为作出上面第14段建议的拨款,是为了应付紧急和艰难情况的例外做法,不应视为将来行动的一个先例。

- - - - -