

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/47/391
20 August 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议

临时议程·项目15(a)、18、32、44、60、
62、71、79、80、81、82、84、93、
94、95、96、97和102

选举各主要机构成员以补空缺：选举
安全理事会五个非常任理事国

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

海洋法

执行联合国的决议

化学武器和细菌(生物)武器

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》

原子能辐射的影响

发展和国际经济合作

联合国环境与发展会议的报告

为后世后代保护全球气候

国际合作消除发展中国家的贫困

• A/47/150。

92-39567 021092 051092 051092

发展方面的业务活动

各国人民自决的权利

社会发展

提高妇女地位

麻醉药品

联合国难民事务高级专员的报告：有关难民、回返者和
流离失所的人的问题和人道主义问题

会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利

1992年8月17日

所罗门群岛常驻联合国代表团临时代办

给秘书长的信

谨以澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、斐济、马绍尔群岛、新西兰、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图9个属于南太平洋论坛的联合国会员国的名义，请将所附文件（1992年7月8日至9日在所罗门群岛霍尼亚拉举行的第二十三届南太平洋论坛的最后公报）（见附件）作为大会临时议程项目15(a)、18、32、44、60、62、71、79、80、81、82、84、93、94、95、96、97和102的正式文件分发为荷。¹

临时代办

伯纳德·巴塔阿尼西亚(签名)

¹ 附件将收到的公报原文照译。其中所用名称不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土或地区、或其当局的法律地位，表示任何意见。

附 件

第二十三届南太平洋论坛

所罗门群岛霍尼亚拉

1992年7月8-9日

论坛公报

第二十三届南太平洋论坛于1992年7月8日-9日在所罗门群岛霍尼亚拉举行,出席会议的有澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、瑙鲁、新西兰、纽埃、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和西萨摩亚的政府首脑,此外还有基里巴斯的Kauoman ni Beretitenti和财政和经济计划部长、巴布亚新几内亚的劳工和就业部长、马绍尔群岛共和国的外交部长出席。

2. 论坛向所罗门群岛人民和政府祝贺所罗门群岛独立14周年,并感谢对出席论坛的各国代表团的盛情款待。

3. 论坛审议了下列关键问题:

- 联合国环境与发展会议(环发会议)的后续行动;
- 经济和贸易问题;
- 小岛国家的特殊需要;
- 加强与广大的亚太区域联系的重要性;
- 执法合作宣言;
- 关于渔业监督和执法的纽埃条约;
- 区域对核试验和有害材料的关注;
- 土著人民;
- 太平洋儿童的状况。

持续耐久的发展

4. 会谈强调该区域的发展必须是可持续的。健全的环境活动是发展进程的一

个组成部分,该区域进行的所有活动都必须在经济上和生态上是健全的。该区域仍然极其容易受到自然灾害的影响,人口增长率很高,是受环境退化影响最严重的区域之一。论坛审查了有关持续耐久的发展的一系列具体问题。

环境

环发会议的后续行动

5. 论坛自1971年成立以来,一直高度重视环境问题。论坛除长期关注核试验对区域环境的影响之外,还在1972年讨论了控制南太平洋污染的措施,在1976年讨论了太平洋环境保护问题,在1977年通过了一项关于区域环境管理的决议(该决议承认区域生物多样性)。1979年论坛强烈谴责将太平洋作为倾倒核废料场地的任何行动;1988年论坛表示关注南太平洋的气候变化及其严重破坏社会和经济的的可能性。论坛成员在南太平洋区域环境方案的支持下,通过岛屿小国联盟,积极参与环发会议。论坛继续高度重视环境问题,重视发展和执行环发会议的结果。

6. 论坛重申环发会议的结果十分重要,包括《里约宣言》、《21世纪议程》、《气候变化纲要公约》、《生物多样性公约》和《森林原则宣言》。论坛同意持续耐久发展的概念,根据这一概念,环境保护是发展进程的一个组成部分。鉴于人口迅速增长给太平洋的资源造成严重压力,论坛表示关注的是环发会议不够注意这个问题。

- 气候变化与海平面上升

7. 论坛重申全球变暖和海平面上升对太平洋区域和一些岛国的生存构成最严重的威胁。因此,论坛对《气候变化纲要公约》表示欢迎,认为这是对付这种威胁的第一个重要步骤,并呼吁立即执行该公约。论坛敦促所有国家尽快签署并批准该公约。然而,论坛注意到,根据政府间气候改变问题小组(为《公约》的谈判提供咨询意见的科学机构)最近提出的咨询意见,《纲要公约》所载的承诺将不足以抗拒全球变暖的威胁。因此,论坛还敦促早日开始议定书的谈判,以按照“将大气中温室气体

Blank page



Page blanche

止在南太平洋使用长漂网捕鱼公约》或其议定书。论坛认为一个保护海洋不受陆地来源污染的全球性机构应受到国际社会高度优先的考虑。

- 臭氧损耗

14. 关于臭氧耗尽,论坛指出,热带地区特别易受臭氧损耗的伤害,因为热带臭氧层本来就薄。论坛强调,所有成员国都有强烈的环境与经济理由在1993年1月之前批准《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》。

- 有毒和危险废物

15. 论坛指出,废物的管理和处置,包括有毒和危险的废物在内,依然是本区域的一个问题。论坛关切地注意到,《21世纪议程》中关于废物的管理和处置的重点没有注意减少废物的来源。论坛欢迎一个关于控制危险废物跨越国界移动问题的区域公约的提议,并同意应将之送交南太平洋区域环境方案进行技术评价和评论。

- 环境教育和民众宣传

16. 论坛同意,必需进行环境教育,例如,制订适当的教育课程,让发展和经济规划人员在资源与环境经济领域接受在职训练,以及岛屿和海岸区的综合管理。

- 体制安排

17. 论坛支持环发会议的呼吁,请各国际组织提供协助,促进《21世纪议程》的制订和执行工作。它指出,要实现环发会议的目标,发达国家必须承诺提供资金和转让技术。它欢迎环发会议认识到岛屿小国的特别需要,并在这方面赞同岛屿小国联盟在《气候变化纲要公约》的范围内继续合动。它还欢迎环发会议呼吁召开一系列的岛屿小国的持续发展问题会议。论坛欢迎和全力支持库克群岛总理在环发会议期间的提议,由库克群岛在1993年担任第一次全球岛屿小国会议的东道国,详细讨论岛

屿小国的持续发展及其所涉问题。它赞同环发会议的呼吁,要求设立一个持续发展问题委员会以监督《21世纪议程》的执行情况,并同意努力使委员会的设立和作业充分反映论坛岛屿国家的利益。

18. 论坛强烈赞同以南太平洋区域环境方案作为区域的主要环境组织,并表示赞赏南太平洋环境方案对本区向环发会议的投入所做的协调工作。它同意这一集体的和协调一致的区域办法应继续在其他国际论坛内进行,以确保在解决全球环境问题⁵时注意和保护本区域的利益。

核试验

19. 法国政府的1992年暂停核试验决定受到热烈的欢迎。论坛国家一直呼吁法国停业在太平洋区域的核试验,并赞扬法国认识到论坛国家对这个问题的敏感性。法国如果无限期地停止核试验将大有助于进一步改善法国与太平洋国家之间的关系。论坛的领袖们已送了一封紧急的信给法国共和国总统,促请他无限期地停止法国的核试验。

20. 论坛强烈希望,这将导致永久停止南太平洋区内的核试验,这将从此去除本区域国家与法国之间关系的绊脚石。恢复核试验显然将使论坛国家失望,和使目前改善法国和论坛国家之间关系的积极趋势倒退。

21. 论坛还希望,继续监测核试场的地区以评估过去核试验对海洋环境造成的任何核污染。

22. 论坛促请其他核武器国家学习法国和俄罗斯的榜样,停止核试验,以期永远禁止在任何环境进行核试验。

核责任

23. 论坛认识到过去、现在和未来的活动--包括核试验、核倾废和铀的海上运输在内--可能对南太平洋造成核损害。它注意到没有有效的处理核责任的国际规

则,但注意到国际原子能机构内核责任问题常设委员会正在进行讨论。论坛希望其成员积极参与协商;并表示强烈支持建立一个全面的和包罗一切的关于核损害责任的国际法律制度。

南太平洋无核区

24. 论坛注意到并欢迎全球环境改变,核武器国家最近提出了积极的裁军倡议。鉴于这些发展,论坛再次呼吁那些还没有加入《议定书》的核武器国家尽快这样做。

法国加入《核不扩散条约》

25. 论坛受到法国的强烈支持核不扩散的很大鼓舞。论坛特别欢迎法国加入作为国际不扩散制度基石的《核不扩散条约》,欢迎它决定,作为一个核供应国,要求那些希望购取核原料和技术的国家把它们现有的和今后的核活动置于国际原子能机构的保障措施之下。意义重大的是该政策与《拉罗通加条约》第四条所规定的核供应原则一致。

海洋倾废放射性和其他废物

26. 论坛欢迎《伦敦倾废公约》缔约国会议决定,把一项修正案会议的问题列入其1992年会议的议程上。论坛注意到全球暂时禁止海洋倾废放射性废物可能快要结束,重申它支持瑙鲁和基里巴斯所提修正案的目标,即永久禁止在海洋倾废放射性废物。论坛鼓励所有成员国参加缔约国会议,因为所作的决定对南太平洋区域的未来可能具有根本影响。

铀的装运

27. 论坛领袖们注意到日本政府计划自今年晚些时候起,从欧洲经过太平洋区域运铀至日本。他们注意到这种货运由于海面事故和货物可能在海上遗失而具有的危险。他们表示关切,希望这些货运遵守最严格的国际安全标准,并能满意地处理了

所有可能的意外事故。论坛促请日本就此种货运同论坛国家充分协商。

化学武器

28. 论坛重申其对化学武器的憎恶,要求早日缔结一项全球公约,永远禁止发展、生产、贮存和使用化学武器。

29. 论坛注意到日内瓦的裁军谈判会议已谈判了20年,化学武器公约草案的最后案文才由特设化学武器委员会主席提交裁军谈判会议。论坛促请参与裁军谈判会议协商的国家显示出它们的决心,在今年就一个平衡全面的公约达成协议,使这个世界免于化学武器威胁。

30. 本区域继续对约翰斯顿岛化学制剂销毁系统表示关切,论坛再度强调,最重要的问题依然是确保在现行武器销毁方案完成时,按照美国的保证永久将其关闭。论坛注意到派往约翰斯顿岛的科学特派团的报告,并声明它将继续监测约翰斯顿岛化学制剂销毁系统方案。

经济和贸易

31. 论坛强调成员国政府必须认识到全球性宏观经济趋势对其开放性经济的影响以及它们易受外部变动的影晌。论坛再次强调制订有效的国内经济政策的重要性,并认识到有效的私营部门应该在确保经济增长方面起重大的作用。必须制订妥善的投资战略,才能确保当地资源的最大限度开发,鼓励外国对论坛国家的投资。论坛指出迫切需要使大量资源继续流入论坛的岛屿国家。

32. 对本区域极端重要的是其人力资源的开发。在这方面,迫切需要增强教育机会,特别是职业教育和大专教育的机会。

33. 论坛赞赏地注意到斐济政府提出的发展援助倡议,提供奖学金让其他论坛岛屿国家利用其教育设施,并让它们分享其专门知识。论坛欣然注意到,澳大利亚和新西兰都表示它们的援助方案将继续优先重视南太平洋。

34. 论坛欢迎斐济宣布,为其他论坛岛屿国家制订一项非互惠的类似南太平洋区域贸易和经济合作协定的贸易协定,通过促进出口对其他岛屿国家的经济提供援助。

35. 论坛指出,虽然许多问题需要在国家一级采取行动,但区域行动在支援各国目标方面可以发挥十分重要的作用。论坛重申,区域性发展活动最好是实施论坛秘书处目前正在拟订的关于论坛岛屿国家的区域发展战略。这样会鼓励最妥善地利用资源,将资源导向最迫切需要的地区。论坛指出,在拟订战略时对话和磋商的重要性,特别是同成员国政府对话磋商以及同南太平洋组织协调委员会和区域伙伴合作。

36. 为了确保资源的利用取得最高成效,也必须与区域伙伴进行明确和相互配合的沟通联系。拟订区域战略和太平洋岛屿国家/发展伙伴年度协商会议将有助于这个目标的实现。

37. 论坛重申,成功地结束乌拉圭回合谈判是促进世界贸易增长、从而促进经济增长的重要手段。论坛仍然担心,今年无法顺利完成乌拉圭回合谈判,因为美国与欧洲共同体之间的歧见还没有解决。

38. 论坛为了解决这个僵局,曾向工业国家七国集团慕尼黑首脑会谈提出紧急请求。论坛指出,最近在里奥举行的环发会议地球问题首脑会议上谈到的持续发展要充分实现必须让发展中国家,事实上让世界上所有国家,都能够以更加公开和更加公平的贸易的条件从负责任地管理其资源中获得好处。论坛同意,工业国家七国集团没有那一种行动会比使乌拉圭回合得到实质性和促进贸易的结果更有助于世界的持续经济发展。

- 与亚洲/太平洋区域的联系

39. 论坛强调迫切需要建立更有效的国际联系。论坛打算优先考虑与亚洲/太平洋周边国家的联系。论坛指出岛屿国家和美国联合商务委员会的继续发展能够促

进南太平洋和美国投资者之间私营部门的联系。它请库克群岛总理与太平洋岛屿发展方案主任和联合商务委员会执行秘书/顾问一起,继续通盘审查这项方案的发展。论坛为与台湾建立更有系统的联系所作的努力,从改善与亚洲/太平洋区域的联系的角度看来,也是切合实际的。论坛也将注意更多但更有重点地参与亚太经济合作组织和太平洋经济合作会议,而且更加重视加强与东盟的经济关系。

较小岛屿国家

40. 论坛继续认识到论坛内较小岛屿国家所面临的特别发展问题及其需要。论坛指出较小岛屿国家决心加强自力更生,国家和集体都在努力改善人民的生活素质。

41. 论坛指示秘书处发挥更积极的作用,协调各项发展方案和调动资源以满足较小岛屿国家的特别需要。论坛又同意在考虑本区域的优先事项时将拟订援助较小岛屿国家的方案作为论坛活动的组成部分。

42. 论坛敦促所有其他区域组织在各自的方案内更加重视较小岛屿国家的特别需要。它再度呼吁区域的主要发展伙伴,包括多边机构在内,适当认识到论坛内较小岛屿国家所面临的特别发展问题及其需要,并尽可能提供援助帮助较小岛屿国家走向自力更生和持续发展。

渔业

43. 论坛指出为了整个区域的利益采取有效区域安排与远洋捕鱼国家交涉是极端重要的。论坛热情欢迎与美利坚合众国的多边渔业条约延长期限,这是本区域渔业合作的里程碑。论坛敦促其他远洋捕鱼国家与论坛渔业局就类似的多边安排进行谈判。

44. 论坛也强调与远洋捕鱼国家签定的任何双边协定必须始终一致地适用议定的进入渔场的最低条件。论坛也同意各国政府按照本国的独特环境适当优先地批准

《海洋法公约》。

45. 论坛确认关于海上监视的有效规定对渔业法规的执行是重要的,应该注意飞行监视的灵活与协调。论坛同意应该与法国进行区域性接触,使法国参与区域的飞行监视,并指出继续发展海上监视通信网的价值。

《关于渔业监视和执法的纽埃条约》

46. 论坛认识到迫切需要论坛成员之间加强合作以保护渔业,注意到1992年5月在纽埃举行的论坛渔业委员会第22次会议完成了关于相互和联合监视与执法条约的工作。论坛申明支持《南太平洋区域渔业监视和执法的纽埃条约》。有能力这样做的论坛成员签署了该条约。

区域安全

47. 论坛认识到全球政治和经济局势迅速而影响深远的变化对本区域的影响。论坛指出由于冷战结束产生了一些较长期的不稳定因素。论坛认为加强各种机制以增加区域内资料交流与对话可以减少这些不稳定因素。

《执法合作宣言》

48. 论坛审议了关于在执法领域进行区域合作的重要问题,并议定一项《关于执法合作的宣言》,其中确认优先事项和建立可以进行进一步合作的架构。《宣言》全文见本公报附件。

新喀里多尼亚

49. 论坛注意到法国当局正在新喀里多尼亚与各阶层民众合作采取积极措施,促进该领土公平的政治、经济和社会发展,为和平过渡到自决奠定基础。论坛感到鼓舞的是执行《马蒂尼翁协议》继续取得进展,并重申全力支持根据《协议》开展

的进程。论坛注意到即将对《协议》进行的中期审查对于使领土的非殖民化工作保持进展势头十分重要。

50. 论坛希望,法国当局和其他各方面继续增加援助,为卡纳克人民提供教育和培训机会,使所有新喀里多尼亚人能够在最好的条件下行使自决权。除了社会和经济的公平发展外,选举名单准备工作的透明度以及新喀里多尼亚所有各方继续对话也都十分重要,以确保采取符合联合国原则与惯例的自决行动,包括独立在内的任何选择都可列为自决的目标,并保障土著卡纳克人和所有其他新喀里多尼亚人的权利。论坛再次希望法国当局为联合国特派团定期访问新喀里多尼亚提供便利。

51. 论坛高兴地看到新喀里多尼亚与论坛各国日益增加联系,其中包括该领土的代表越来越多地参加秘书处组织的技术委员会、讲习班和研讨会。论坛将继续鼓励这种联系。论坛相信新喀里多尼亚是南太平洋区域的一个组成部分,加强论坛各成员国与新喀里多尼亚之间的合作有助于该领土政治和经济的平衡进程。论坛赞赏所有有关各方、包括法国政府为便利进一步发展这种联系所采取的建设性态度。

52. 在这方面,论坛注意到负责官员已最后拟定由秘书处管理的卡纳克人培训基金的指导方针和程序,并感谢巴布亚新几内亚在第二十三届论坛会议上为建立该基金而捐出的10万基那。论坛还认为在论坛年度会议期间与卡纳克民阵和新喀里多尼亚的其他政治团体进行非正式接触是有益的,应继续进行。

53. 论坛认为论坛的新喀里多尼亚问题部长委员会在沟通论坛与该领土之间的联系方面可继续发挥作用,从而确保论坛可随时积极注意观察事态发展,其中包括为1998年的公民投票拟定问题单的工作。该委员会的工作在对《协议》进行中期审查后将具有特别的价值。论坛希望法国和该领土当局继续便利该委员会的工作。

同中华民国/台湾的关系

54. 论坛认为中华民国/台湾在本区域有重要的经济作用,因而有理由与那些愿意参加协商的论坛国家进行某种形式的非正式协商安排。因此,论坛国家建议发起

“中华民国/台湾-论坛国家对话”。该对话将与论坛在同一地点进行,但与现有的后论坛对话有所区别。参加国仅代表自己,不代表整个论坛。

土著人民

55. 论坛注意到联合国已宣布1993年为“世界土著人民国际年”。论坛认识到这个问题对本区域的重要性,赞成今年召开一次区域性会议,以审议大家关注的问题,例如土著权利的问题;保护和维持文化、包括文化财产的问题;对资源和环境管理的办法;以及习惯法的适用问题。然后,可把这些区域问题列入在《联合国土著人民权利宣言》,同时也包括在联合国就在本区域内可能采取的后续行动方案进行的审议之中。

论坛国家的倡议

海岸保护

56. 政府首脑们注意到有必要在本区域进行有效的海岸保护,请南太平洋应用地球科学委员会和南太平洋区域环境方案署共同调查正在制订或已经实施,并有可能造福整个区域的各种海岸保护制度,为此联合召开必要的专家会议,并尽快向论坛国家提出报告。

新西兰成为联合国安全理事会理事候选国

57. 论坛重申支持新西兰成为联合国安全理事会1993-1994两年任期的理事候选国。

太平洋儿童的状况

58. 论坛认识到有责任确保儿童能够成长并发挥其最大潜力,并支持家庭和社

区抚养和指导儿童。在经济紧缩期间,应鼓励各国政府继续为儿童的基本保健和教育、特别是初级保健和教育提供足够的支助,以保障儿童的福利。

59. 论坛赞成《儿童生存、保护和发展世界宣言》,鼓励尚未签署该《宣言》的政府签署之,并采取行动早日批准《儿童权利国际公约》。

60. 论坛注意到有必要建立和/或加强监测儿童和家庭幸福的机制。这些数据应纳入用来评估国家进展的经常性发展指数。

61. 论坛成员国注意到有必要分析各国儿童的状况,并制订解决该国优先事项和为儿童提供机会的国家行动纲领。论坛认识到必须把政府、非政府、社区和个人有关儿童的努力广泛结合起来,并充分考虑到经济发展项目对儿童和家庭的影响。

62. 论坛促请各区域组织特别注意太平洋儿童的需要,并抓住机会支助各国的努力,以提高儿童的福利。

63. 论坛建议南太平洋会议考虑把“太平洋儿童”作为1993年南太平洋会议的主题。

机构安排

64. 论坛满意地看到,论坛秘书处在提高其管理和规划水平方面继续取得的进展,从而确保了大家理解和接受各项活动的优先顺序及其理由。目前的工作将改进透明度和责任制,从而确保系统和活动的统一。

65. 论坛注意到南太平洋各组织协调委员会在过去十二个月内为改进区域各组织之间的协调与合作所发挥的作用。论坛赞成南太平洋旅游业理事会成为该委员会的成员。

66. 论坛同意论坛及其秘书处启用新的标志。

各区域组织的报告

67. 论坛赞赏地收到并酌情通过了下列年度报告:

- (1) 论坛渔业局主任
- (2) 太平洋岛屿发展方案主任
- (3) 南太平洋应用地球科学委员会主任
- (4) 南太平洋大学副校长
- (5) 论坛秘书处秘书长
- (6) 南太平洋区域环境方案主任
- (7) 南太平洋旅游业理事会主任

感谢纽埃总理

68. 论坛认识到第二十三届论坛会议将是纽埃总理鲁伯特·雷克斯、KBE、CMG、ODE爵士最后一次出席会议,论坛感谢多年来他对论坛和区域合作作出的宝贵贡献。

下次会议的日期和地点

69. 论坛重申感谢并接受瑙鲁提议主办第二十四届南太平洋论坛会议。会议的日期将由瑙鲁与秘书处协商后确定。

南太平洋论坛关于执法合作的宣言

论坛领导人回顾了他们在1991年论坛上对犯罪活动可能对本区域造成威胁所表达的关注,他们还回顾了关于在本区域进一步加强有效执法合作的结论。不利的执法环境可能威胁到论坛成员国的主权、安全和经济完整并危及经济和社会发展。对区域执法稳定性的威胁是错综复杂的,跨国犯罪的潜在影响是本区域各国和执法机构日益关注的问题。论坛认为,为了对付这些威胁,需要采取更全面、更整体化和协调程度更高的方式。

2. 因此论坛认为,执法合作仍然是本区域的一个重点工作。影响本区域的犯罪活动规模可能扩大。论坛领导人指出,如果没有安全,就不可能实现本区域各国的首要目标,即平衡的经济和社会发展。因此应当及早采取行动,加强现有的处理潜在执法问题的结构。

3. 在这一方面论坛领导人指出,论坛成员国参加的其他区域机构,如太平洋岛屿执法官员会议、海关行政首长区域会议和南太平洋警察首长会议,已经在执法问题的具体方面作了重要的工作。论坛秘书处不应当重复这些机构的活动。不过论坛领导人认为,本区域面临的执法问题很重要,并且是相与关联的。为了最充分地利用现有机会,联网作业非常重要。论坛区域安全委员会可以协调并传播资料,以便建立一种构架,增加专门机构之间的接触并就执法问题向论坛领导人提供咨询意见。论坛领导人指示区域安全委员会每年在论坛官员委员会之前举行一次会议,对方案优先事项、机构间的联系、执法领域需要的资源以及关于区域和国际安全问题的资料交换进行审查并提出咨询意见。

4. 论坛指出某些执法领域对成员国尤其重要。这些领域包括关于引渡、犯罪所得(财产没收)、刑事犯罪方面的互助、和经济犯罪的其它方面的法律。此外,在与毒品问题有关的某些领域可能必须制订进一步的法律。培训问题也极其重要。论坛区域安全委员会一方面要适当注意其他区域组织发挥的重要作用,同时在今后的

工作中应将这些领域置于优先地位。

5. 论坛领导人指出,在区域执法工作的所有领域,缺乏资源的问题极为严重。这就需要采取一种战略,衡量各种优先事项的轻重缓急,包括属于其他部门的优先事项,并制订切合实际的目标。论坛领导人指示论坛区域安全委员会在向论坛报告时,应就论坛的活动、包括论坛秘书处的活动所涉经费问题定期提出咨询意见。论坛希望本区域的国际伙伴认识到在执法领域新出现的需要,论坛同意同适当的伙伴接触,请求提供援助。

法律问题

6. 论坛注意到,成员国将优先注意在引渡、刑事犯罪问题互助和没收犯罪所得方面作出令人满意的立法安排。论坛赞赏太平洋岛屿执法官员会议在协调区域关注事项方面发挥的作用,并赞赏太平洋岛屿执法官员会议和论坛秘书处之间日益发展的合作。论坛敦促成员国政府在已经确定的优先事项方面尽快采取行动,不过论坛认识到,确切的时间表将取决于各成员国的国情。

刑事案件方面的互助

7. 论坛认识到,在成员国之间建立一种刑事案件互助构架将加强各成员国的法院、检察当局和执法机构之间的合作。因此论坛成员强烈敦促成员国政府采取程序,互相协助查明身份、搜寻和缴获证据、以及在本国或审判国安排证人作证。

没收犯罪所得

8. 论坛认识到,有组织犯罪获得的巨额利润既刺激犯罪活动的增长,也为犯罪组织发展到足以进行国际规模的活动提供了资本。论坛同意必须加强国家和国际法律规定,以便能够追踪、冻结和没收犯罪所得和犯罪手段,并认识到必须管理银行和其他金融服务行业,以便减少操纵这些服务行业“清洗”犯罪所得的可能性。论坛

认识到,银行保密法可能会被用来清洗犯罪获得的利润,因此决定不应由于该法律而阻碍执行互助安排。论坛强烈敦促成员国政府作出规定,建立一种行动构架,互相协助查找犯罪所得和采取没收程序,并在符合本国法律的情况下执行其他国家发出的没收令。论坛还指出1988年的《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》在这方面具有重要意义。

引渡

9. 论坛认识到,虽然大多数成员国都颁布了反映《扣留逃犯伦敦要点》1986年以前文本内容的引渡法,但是仍然有必要审查本区域内的引渡安排。论坛认为,成员国应审查本国的引渡法,如有必要应采取步骤采用并执行以《联合国引渡示范条约》或现行《英联邦扣留逃犯伦敦要点》为基础的法律。

金融行动工作队

10. 论坛同意秘书处的《执法需要评估研究报告》中作出的评估,即随着其他地区对洗钱活动的吸引力日益减少,南太平洋区域有可能成为此类活动的目标。论坛注意到,国际上,尤其是七国集团金融行动工作队正在作出重大努力制止洗钱活动。金融行动工作队的许多建议符合南太平洋区域的执法需要和情况,尤其是关于加强没收犯罪所得合作措施的建议。论坛建议论坛成员国审议适用于本国具体情况的金融行动工作队建议,并酌情采用和实行旨在执行金融行动工作队有关建议的法律。

海关问题

11. 鉴于海关机构对论坛成员国的财政收入和执法的重要性,海关行政署长区域会议打算同论坛建立更紧密的联系,论坛对此表示欢迎。虽然区域海关协助方面目前的优先事项决定权在于海关行政署长区域会议,但是论坛原则上同意在论坛秘

Blank page



Page blanche

这些机构可以适当评估专门需要。培训需要涉及许多领域,不能只采取一种解决办法。论坛的看法是,一个中心培训资料室有可能发挥作用,在捐助者和有需要的专门机构之间建立联系。论坛指示论坛区域安全委员会进一步研究这个资料室的可能性。

其他问题

15. 论坛认识到,对本区域具有根本重要意义的环境问题引起人们对执法的重大关注。例如,正在努力执行以下方面的各项法律:废物倾弃、漂网捕鱼、石油溢漏和其他与污染有关的紧急情况以及野生动物偷运等。论坛认识到南太平洋区域环境方案在所有区域环境问题方面发挥的主要作用,欢迎该环境方案的能力不断增长。论坛请南太平洋区域环境方案在本区域执法问题的环境方面参与论坛区域安全委员会的工作。

16. 论坛认识到恐怖主义是对本区域政治和经济安全的威胁,并注意到这个领域的各个公约。论坛确定了成员国政府之间有可能进行合作的若干领域,尤其是在情报收集、工作人员培训和处理重大事件时的联合行动这些领域。论坛认识到其他网络,尤其是警察,在处理该领域问题时起主要作用。不过论坛认为,论坛的各项方案,尤其是民航领域的方案,应继续考虑到恐怖主义问题。

17. 论坛欢迎论坛渔业局的海洋监测能力不断增长,这种监测体现了各国管理本国渔业资源和维护主权的能力。论坛认识到必须协调海洋监测活动,因此请论坛渔业局在渔业资源管理的执法方面继续参与论坛区域委员会的工作。论坛尤其认为区域海洋监测通讯网络会带来好处,并指示论坛渔业局探讨在海洋监测通讯网络和其他区域通讯网络之间进一步加强联系的可能性。论坛注意到,执行《南太平洋渔业监测执法和合作条约》将显著增强论坛成员国的渔业资源管理能力。论坛请论坛秘书处在处理海洋和民航法律问题方面继续发挥积极作用。

18. 论坛注意到税务问题对本区域经济发展的重要性。论坛认为,有南太平洋

参加的现有组织,如英联邦税务行政官协会和太平洋税务行政官协会可以在这些问题上提供有益的咨询,但是为了确定论坛岛屿国家比较具体的需要,不妨在该领域作进一步的研究。

19. 论坛审议了全区域监狱行政官面临的各种问题。岛屿国家的监狱犯人人数少,因此在该领域以促进亚洲/太平洋这个大区域内的合作为目标的现有机构常常不能充分考虑岛屿国家的特殊情况。论坛领导人赞成关于举行一次区域监狱部门首长会议的设想。

20. 论坛认为成员国内部的土著问题具有重要性。论坛强调指出,理解土著问题,尤其是了解习惯法,对本区域的发展和安全的不可缺少。
